



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
28 November 2012
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Пятьдесят седьмая сессия

4–15 марта 2013 года

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и специальной сессии Генеральной Ассамблеи
под названием «Женщины в 2000 году: равенство между
мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»:
достижение стратегических целей и деятельность
в важнейших проблемных областях и дальнейшие
меры и инициативы**

Заявление, представленное неправительственной организацией «Защитники прав человека», имеющей консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.



Заявление

Необходимость признания взаимосвязи между обеспеченностью жильем и насилием в отношении женщин

Неправительственная организация «Защитники прав человека» настоятельно призывает признать существование взаимосвязи между обеспеченностью жильем и масштабностью насилия в отношении женщин. Такая корреляция между наличием жилья и опасностью насилия имеет двоякую взаимосвязь: отсутствие достаточного жилища повышает степень уязвимости женщин опасности насилия, а наличие достаточного жилища снижает опасность насилия в отношении женщин. Эта корреляция не всегда учитывается. В условиях, когда существование связи между жильем и насилием не имеет повсеместного признания, в борьбе с насилием в отношении женщин принимаются недостаточные меры по линии обеспечения женщин жильем. Это обстоятельство порождает ряд проблем, поскольку наличие достаточного жилища может служить устойчивой превентивной мерой сокращения множественных форм насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, насильственное выселение, торговля сексом ради выживания и сексуальное насилие.

В настоящем заявлении приведены два примера, показывающие существование взаимосвязи между жильем и насилием в отношении женщин. В каждом примере рассматриваются проблемы под углом осуществления двух резолюций Комиссии по положению женщин, которые были приняты на ее пятьдесят шестой сессии. Этими резолюциями являются резолюция 56/5 по проблемам женщин, девочек и ВИЧ и СПИД; и резолюция 56/2 по проблемам достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в связи со стихийными бедствиями. Эти проблемы должны рассматриваться в контексте реализации права на жилище, которое гарантировано международными договорами, обычным правом и, зачастую, внутригосударственным законодательством. Право на жилье побуждает государства к принятию мер по обеспечению того, чтобы граждане могли приобрести жилье, включая базовые услуги. Причем такое жилье должно быть приемлемым и доступным. Это не означает, что государство должно предоставлять людям физические строения, кроме случаев, когда люди стали жертвами стихийных бедствий, или ситуаций, когда людей выселяют из жилища.

Право на достаточное жилище признается во Всеобщей декларации прав человека (статья 25) и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (статья 11). В частности, в пункте 9 общего замечания № 4 указывается: «право на достаточное жилище нельзя рассматривать в отрыве от других прав человека, закрепленных в двух международных пактах и в других применимых международно-правовых документах». Толкование статьи 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах по смыслу общего замечания № 4 позволяет ликвидировать разрыв между правом на жилище и правом женщин быть свободными от насилия в различных его проявлениях, которое предусмотрено в многочисленных международных договорах, а также дает возможность установить непосредственную связь между ними. Эта связь прямо признается Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилище и Специальным докладчиком по во-

просу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Признание такой корреляции является важным первым шагом в области снижения масштабов насилия в отношении женщин на базе решения проблемы жилья как законного инструмента борьбы с насилием. Необходимо приложить усилия к обеспечению того, чтобы государства, взявшие на себя такие обязательства, выполнили свой долг по предоставлению их гражданам приемлемого и доступного жилья. Этим самым реализация права на жилище будет способствовать снижению уровня насилия в отношении женщин.

Женщины, девочки и ВИЧ и СПИД

Во многих источниках, включая Программу Организации Объединенных Наций в области населенных пунктов (ООН-Хабитат), Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Структуру «ООН-женщины», признается существование связи между утратой собственности и ростом заболеваемости ВИЧ/СПИД, что может привести к увеличению численности бездомного населения. Случается так, что когда мужчина, стоящий во главе домохозяйства, заражается ВИЧ/СПИД и умирает, его вдова остается практически без средств существования, а если умирает и мать, то дети становятся сиротами. Бывают также случаи, когда в результате бытового насилия или стигматизации людей, заразившихся ВИЧ/СПИД, женщины и девочки вынуждены покинуть свой дом. В обоих случаях, женщины больше подвержены насилию и опасности стать бездомными как прямой результат заражения ВИЧ/СПИД.

Уровень заболеваемости ВИЧ/СПИД среди женщин превышает аналогичный показатель среди мужчин в странах Африки к югу от Сахары, где проживает 68 процентов всех людей, зараженных ВИЧ, и около 76 процентов женского населения земного шара, страдающего этим заболеванием. Из 22,9 миллиона взрослого населения и детей, живущих с ВИЧ в странах Африки к югу от Сахары, около 60 процентов составляют женщины и девочки. В 2009 году из-за ВИЧ/СПИД сиротами оказались около 16 миллионов детей. Те, кто лишились крова и не могут найти семью для проживания, испытывают крайнюю нужду и неимоверные страдания. Согласно информации Национального института здравоохранения, содержащейся в его бюллетене «Доступ к медицинской помощи», особое беспокойство вызывает то, что в подобных ситуациях сразу же появляется острая потребность в медицинской помощи, ибо ее отсутствие способствует углублению неравенства в отношениях между мужчинами и женщинами. В мире, где доминирующую роль играют мужчины, доступ к ресурсам имеют в основном мужчины, и осиротевшие девочки ради выживания вынуждены зачастую заниматься торговлей сексом, т.е. продажей своего тела — единственного товара, который они обменивают на еду, воду или деньги для удовлетворения своих основных потребностей. Такая же ситуация заставляет ради выживания заниматься торговлей сексом женщин, оказавшихся в бедственном положении, в том числе тех, которые остались вдовами или которые были вынуждены уйти из дома из-за ВИЧ/СПИД. Женщины и девочки, которые вынуждены заниматься торговлей сексуальными услугами ради выживания, подвергаются опасности заражения ВИЧ, способствуя распространению этого заболевания. Предоставление женщинам возможности иметь доступное жилье позволило бы снизить их потребность заниматься продажей сексуальных услуг ради выживания и сократить тем самым распространенность этой формы насилия в отношении женщин.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в связи со стихийными бедствиями

Разрушения, которые вызывают крупные стихийные бедствия, зачастую заставляют большое количество пострадавших людей покинуть свои дома. Эти люди нередко становятся внутренними перемещенными лицами и вынуждены жить в лагерях в качестве их временного жилища в ожидании помощи со стороны государства. Примером может служить ситуация после разрушительного бедствия на Гаити, которая свидетельствует о существовании прямой связи между жильем и насилием в отношении женщин.

Землетрясение, обрушившееся на Порт-о-Пренс в 2010 году, оставило без крова около 1,5 млн. гаитян. Большинство из них нашли приют в лагерях для внутренних перемещенных лиц, в которых не предоставляется питание и вода и отсутствуют санитарные условия и где люди подвергаются серьезным угрозам их безопасности.

В таких лагерях практически нет полицейских патрулей и широкого распространены акты насилия в отношении женщин, поскольку в большинстве случаев правонарушители остаются безнаказанными за совершение таких актов насилия. Кроме того, правительство Гаити, преступив к реализации плана переселения пострадавших лиц сразу после землетрясения, в целом не смогло решить эту проблему, ограничившись выселением людей из лагерей, т.е. переселением их в другие лагеря или изгнанием их обратно на улицу. Как следствие, женщины продолжают оставаться без жилища, без помощи и без защиты полиции или других государственных органов в условиях дальнейшего разгула насилия.

Рост числа бездомных людей и масштабов нищеты, а также бедственные условия жизни в лагерях для перемещенных лиц привели после землетрясения на Гаити к вспышке различных форм насилия в отношении женщин в этой стране. Во-первых, разгул бытового насилия в доме или во временном убежище заставляет женщин делать выбор между двух вариантов: остаться жертвой насилия от рук членов семьи или же бежать на улицу и стать жертвой постороннего насильника. Во-вторых, сексуальное надругательство является следствием и одним из факторов отсутствия безопасности в таких лагерях. Согласно опросам, проведенным в лагерях для перемещенных лиц, сексуальное насилие в отношении женщин и девочек - это «обычное явление» в этих лагерях. Ни одна женщина не может чувствовать себя в безопасности, когда жертвами насилия становятся дети, престарелые и инвалиды. В-третьих, насильственное выселение само по себе является насилием, когда вооруженные люди насильно выгоняют людей и разрушают их жилища. В ходе и после выселения подверженность женщин насилию только возрастает. Они становятся еще более уязвимыми сексуальному насилию и, поскольку после выселения у них не остается никаких средств существования, они вынуждены все чаще заниматься торговлей сексом ради выживания.

С учетом того, что большинство проблем являются результатом проживания в условиях лагерей для внутренних перемещенных лиц и следствием отсутствия жилья, предоставление женщинам возможности иметь достаточное жилище позволило бы сократить случаи насилия в отношении женщин и предотвратить рецидивы. Наличие жилища позволило бы также расширить возможности женщин. В своей резолюции 56/2 Комиссия по положению женщин

указала на важность применения «ориентированного на людей всеохватного подхода» в целях построения «социально интегрированного общества» на основе применения на уровне общин «подходов, способствующих обеспечению гендерного равенства» (E/2012/27, глава I.D). Привлечение женщин к участию в планировании мероприятий и в ликвидации последствий стихийных бедствий в таких странах, как Гаити, позволит укрепить их потенциал. Для получения ощутимых результатов правительства должны оказывать женщинам поддержку в создании женских групп, способствовать их организованному участию в жилищном строительстве.

В отдельных странах удалось добиться успешных результатов в области расширения возможностей женщин и снижения уровня насилия в отношении женщин на основе использования механизма предоставления женщинам жилья. В частности, в Турции организация КЕДВ создает временные жилые центры для проживания женщин и детей. Поддержка со стороны правительства позволяет таким центрам вести переговоры с экспертами в области жилищного строительства, местными властями и налаживать взаимодействие с другими женскими группами. Эти центры предоставляют женщинам пространство, свободное от насилия, где женщины имеют возможность разрабатывать долгосрочные решения их жилищных проблем. Жилищные программы, которые специально предназначены для удовлетворения особых потребностей женщин в достаточном жилье, осуществляются также на Ямайке, в Индии, в Перу и на Филиппинах. В этих странах женщины непосредственно участвуют в реализации проектов ликвидации последствий стихийных бедствий, которые позволяют им получить жилье и расширить их возможности, показывая на деле их полезную роль в жизни общества. Это со временем должно привести к сокращению масштабов насилия в отношении женщин, если такие усилия будут подкреплены информационно-просветительскими мероприятиями в общинах. Реализация права на достаточное жилье параллельно и развертывание информационно-разъяснительной работы, направленной на устранение общественных норм, способствующих росту насилия в отношении женщин, позволят снизить уровень насилия в отношении женщин за счет пропаганды передовых взглядов.

Рекомендации

Исходя из существования связи между жильем и насилием в отношении женщин, организация «Защитники прав человека» рекомендует Комиссии:

- признать взаимосвязь между отсутствием достаточного жилища и ростом насилия в отношении женщин, а также между наличием достаточного жилища и снижением уровня насилия в отношении женщин;
- признать роль, которую может играть наличие достаточного жилища в сокращении распространенности различных форм насилия в отношении женщин;
- настоятельно призвать правительства выполнить свои обязательства по предоставлению своим гражданам возможность иметь приемлемое и доступное жилье, особенно в условиях стихийных бедствий, требующих предоставления физического жилища;

- предусматривать реализацию мер, направленных на укрепление потенциала и развертывание информационно-просветительской работы в общинах в целях максимального использования механизма предоставления достаточного жилища в качестве инструмента борьбы с насилием в отношении женщин.
-