

**Комиссия по положению женщин****Пятьдесят четвертая сессия**

1–12 марта 2010 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня\*

**Последующая деятельность по итогам четвертой  
Всемирной конференции по положению женщин  
и двадцать третьей специальной сессии Генеральной  
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:  
равенство между мужчинами и женщинами, развитие  
и мир в XXI веке»: уделение основного внимания  
гендерным вопросам, ситуациям и программным  
областям****Положение палестинских женщин и оказание  
им помощи****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе в соответствии с резолюцией 2009/14 Экономического и Социального Совета представлена обобщенная информация о положении палестинских женщин в период с октября 2008 года по сентябрь 2009 года. В нем дается анализ положения палестинских женщин и содержится обзор поддержки, предоставляемой органами системы Организации Объединенных Наций, в частности по линии образования и подготовки кадров, здравоохранения, занятости и предпринимательства, прав человека женщин, насилия в отношении женщин и гуманитарной помощи. В заключительной части доклада излагаются рекомендации, представляемые на рассмотрение Комиссии по положению женщин.

---

\* E/CN.6/2010/1.



## I. Введение

1. В своей резолюции 2009/14 о положении палестинских женщин и оказании им помощи Экономический и Социальный Совет, будучи обеспокоен тяжелым положением палестинских женщин на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, просил Генерального секретаря продолжать следить за ситуацией, с тем чтобы оказывать палестинским женщинам помощь всеми доступными средствами, о которых, в частности, говорится в его предыдущем докладе о положении палестинских женщин и оказании им помощи (E/CN.6/2009/5), и представить Комиссии по положению женщин на ее пятьдесят четвертой сессии доклад, включающий предоставленную Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) информацию о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции.

2. Настоящий доклад охватывает период с октября 2008 года по сентябрь 2009 года, и в нем дается обзор положения палестинских женщин на основе информации, полученной от органов Организации Объединенных Наций или от конкретных лиц, которые следят за положением палестинцев на оккупированной палестинской территории и в лагерях беженцев в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике. К числу таких органов и лиц относятся Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях и Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа.

3. В докладе также отражена информация, представленная подразделениями системы Организации Объединенных Наций, которые оказывают помощь палестинским женщинам, включая Департамент по политическим вопросам и Департамент общественной информации Секретариата, Экономическую и социальную комиссию для Западной Азии (ЭСКЗА), Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Международную организацию труда (МОТ), Управление по координации гуманитарных вопросов Секретариата, Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Всемирную продовольственную программу (ВПП) и Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ).

4. Вклад в подготовку настоящего доклада через страновую группу Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории внесли следующие подразделения системы Организации Объединенных Наций: ФАО, МОТ, Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), ЮНИСЕФ, Фонд Органи-

зации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), БАПОР, ВПП и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

5. В докладе содержатся рекомендации относительно улучшения положения палестинских женщин, в том числе посредством продолжения оказания помощи со стороны системы Организации Объединенных Наций.

## II. Положение палестинских женщин

6. О важности мирного урегулирования вопроса о Палестине продолжали свидетельствовать события на дипломатическом уровне и другие события, произошедшие в течение отчетного периода. Отчетный период был отмечен приостановлением израильско-палестинских переговоров, проходивших в рамках достигнутых в Аннаполисе договоренностей, разрушительным конфликтом в Газе и углублением внутреннего раскола, несмотря на усилия по сохранению палестинского единства. В последние месяцы, однако, международное сообщество возобновило усилия, направленные на реализацию концепции двух государств, живущих вместе в условиях мира и безопасности (см. A/64/351-S/2009/464, пункт 5).

7. В ходе израильской военной операции «Литой свинец» в декабре 2008 года и январе 2009 года велись интенсивные боевые действия, которые привели к большому числу жертв среди гражданского населения и нанесению огромного ущерба гражданской инфраструктуре в Газе (там же, пункт 9). Различные источники приводят разные цифры, однако по приблизительным оценкам, в ходе конфликта около 1300 палестинцев погибли и 5300 получили ранения, а из числа израильтян погибли 14 человек и более 530 получили ранения. По сообщениям, большинство жертв, особенно среди палестинцев, составляли гражданские лица (там же, пункт 13).

8. По оценкам учреждений Организации Объединенных Наций, в результате трехнедельного конфликта в Газе было разрушено 3700 домов и 2 медицинских центра, а 48 700 домам, 15 больницам, 41 медицинскому центру и 273 школам был нанесен ущерб (там же, пункт 14). Обследование 2020 домашних хозяйств в марте 2009 года<sup>1</sup> показало, что 40 процентов женщин, желавших получить медицинскую помощь в дородовой и послеродовой периоды во время операции «Литой свинец», не смогли получить ее вследствие сложившейся обстановки в плане безопасности<sup>2</sup>. Результаты обследования свидетельствуют о том, что значительная часть населения Газы сообщала о наличии симптомов психического расстройства через несколько недель после вывода Израилем своих войск и прекращения операции. Обследование по вопросу о психосоциальных последствиях для женщин<sup>3</sup> показало, что женщины продолжали испытывать сильное

<sup>1</sup> Институт прикладных международных исследований Фафо, Норвегия (2009 год): данные выборочного обследования домашних хозяйств «Жизнь в секторе Газы через шесть недель после вооруженного конфликта» (декабрь 2008 года — январь 2009 года), которое было проведено при поддержке ЮНФПА и результаты которого приводятся в материалах, представленных для настоящего доклада ЮНФПА и страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

<sup>2</sup> Материалы, предоставленные для настоящего доклада страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

<sup>3</sup> Ассоциация по вопросам культуры и свободы мысли (2009 год); «Gaza Crisis: Psychosocial

чувство страха даже после объявления перемирия и прекращения военных действий.

9. 6 февраля 2009 года на своей сорок третьей сессии Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил глубокую озабоченность по поводу вспышки боевых действий, которые привели к огромным потерям среди мирного населения и серьезному гуманитарному кризису в Газе. Комитет с глубокой озабоченностью отметил, что серьезно нарушаются общечеловеческие права женщин и детей, в частности связанные с миром и безопасностью, свободой передвижения, условиями жизни и состоянием здоровья людей. Комитет настоятельно призвал стороны в конфликте обеспечить участие женщин в процессе принятия решений в области содействия достижению и поддержанию мира и безопасности на всех уровнях в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности.

10. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), продолжение блокады, установленной Израилем в июне 2007 года, привело к затяжному кризису, имевшему гуманитарные последствия. Условия жизни женщин и мужчин в Газе ухудшились в результате осложнения положения со средствами к существованию и постепенного упадка инфраструктуры, включая основные услуги в области здравоохранения, водоснабжения и канализации, а также образования<sup>4</sup>.

11. Несмотря на то, что ограничения на передвижение касаются как женщин, так и мужчин, передвижения женщин сократились из-за опасений в связи с возможными домогательствами на контрольно-пропускных пунктах, в результате чего ограничился их доступ к образованию, участию в экономической деятельности и социальной интеграции. Это особенно отрицательно сказалось на возможностях женщин-глав семей в плане занятости<sup>2</sup>. В исследовании Всемирного банка отмечалось, что женщинам транспорт обходится дороже, как в финансовом плане, так и с точки зрения аспектов, связанных с непредсказуемым и зачастую длительным временем ожидания<sup>5</sup>. Недавно принятые правительством Израиля меры по ослаблению ограничений в некоторых районах на Западном берегу, как ожидается, окажут значительное влияние на свободу передвижения палестинцев и экономическое развитие Палестины, при условии, что эти меры будут закреплены и расширены (A/64/351-S/2009/464, пункт 26).

12. В прошлом году продолжался снос домов, связанный с тем, что власти Израиля требовали разрешения на строительство в Восточном Иерусалиме и некоторых районах на Западном берегу. В Газе насчитывалось в общей сложности 51 000 внутренне перемещенных лиц, проживавших во временных убежищах, обеспечивающих минимальную защиту. Другие нашли прибежище в

---

consequences for women” («Кризис в Газе: психосоциальные последствия для женщин») — обследование, проведенное по заказу ЮНФПА Ассоциацией, неправительственной организацией — партнером ЮНФПА в Газе, результаты которого приводятся в материалах, представленных для настоящего доклада страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

<sup>4</sup> Материалы, представленные для настоящего доклада Управлением по координации гуманитарных вопросов.

<sup>5</sup> World Bank, “Towards enhancing women’s mobility in the West Bank”, *West Bank and Gaza Update* (July 2009).

домах друзей и родственников<sup>6</sup>. Отрицательные последствия для семей перемещенных лиц выражаются в заметном ухудшении социальных и финансовых условий, включая длительные травмы, разъединение семей, нарушение семейной жизни, последствия для обучения и обострение проблемы нищеты<sup>4</sup>. Перемещение и отсутствие безопасности оказывают на женщин особенно сильное воздействие.

13. Согласно докладу Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях (A/64/339), женщины особенно сильно страдают от оккупации и проводимой Израилем политики строительства поселений. В ходе поездки на места в Египет, Иорданию и Сирийскую Арабскую Республику сотрудникам Комитета сообщили о целом ряде случаев, свидетельствующих о том, что палестинские женщины, опасаясь домогательств на контрольно-пропускных пунктах или со стороны поселенцев, все больше чувствуют себя неспособными обеспечить свои семьи или боятся выходить за пределы своих общин.

14. Непрерывающийся конфликт продолжал отрицательно сказываться на экономической обстановке. В 2008 году индекс потребительских цен вырос в среднем на 9,89 процента на оккупированной палестинской территории и на 13,98 процента в Газе. В то же время средний рост цен на продукты питания в обоих районах составил более 17 процентов и 21 процент, соответственно. В начале 2009 года темпы роста цен снизились, однако цены оставались высокими<sup>7</sup>. Несмотря на увеличение объема импорта товаров в Газу после окончания военной операции, он по-прежнему составляет менее одной пятой части от объема в период, предшествовавший введению режима полной блокады в мае 2007 года, причем импортируются главным образом продукты питания и санитарно-гигиенические средства (A/64/351-S/2009/464, пункт 16).

15. Согласно самым последним оценкам, в 2007 году на оккупированной палестинской территории уровень нищеты среди возглавляемых женщинами домашних хозяйств составлял 61,2 процента по сравнению с 56,9 процента для домашних хозяйств, возглавляемых мужчинами. Показатель нищеты по возглавляемым женщинами домашним хозяйствам с семьей или более детьми составил 79,7 процента, а по домашним хозяйствам с пятью-шестью детьми — 68,6 процента (A/64/77-E/2009/13).

16. Более половины палестинского населения трудоспособного возраста — это люди в возрасте от 15 до 29 лет. Даже при наличии среднего образования возможности для трудоустройства весьма ограничены. Более половины лиц в возрасте от 15 до 29 лет не имеют доступа ни к образованию, ни к трудоу-

<sup>6</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, обновленная информация о положении на местах, предоставленная Координатором по гуманитарным вопросам 9 февраля 2009 года, и призыв об оказании сектору Газа экстренной помощи от 2 февраля 2009 года; Палестинский центр по правам человека, пресс-релиз 36/2009 от 12 марта 2009 года, приводимый в документе A/HRC/10/20 — докладе Ричарда Фалка, Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года.

<sup>7</sup> Международная организация труда, доклад Генерального директора, представленный Международной конференции труда на ее девяносто восьмой сессии; приложение, касающееся положения трудящихся на оккупированных арабских территориях, пункт 91.

ройству<sup>8</sup>. По оценкам, в первом квартале 2009 года на оккупированной палестинской территории доля молодых женщин в составе рабочей силы составляла менее 13,6 процента, в то время как доля молодых мужчин — 54 процента<sup>9</sup>.

17. В течение отчетного периода доля женщин на рынке труда оставалась низкой — на уровне 15,4 процента (16,5 процента на Западном берегу и 13,5 процента в Газе), в то время как доля мужчин составляла 66,9 процента (68,5 процента на Западном берегу и 63,8 процента в Газе)<sup>9</sup>. Большинство женщин в составе рабочей силы малообразованы, и их низкая доля в составе рабочей силы объясняется социально-культурными ограничениями, высокими коэффициентами рождаемости и низким уровнем занятости в целом, связанным с различными ограничениями, которые представляет для экономики продолжающаяся оккупация<sup>2</sup>. Женщины заняты преимущественно в сельском, лесном, охотничьем и рыбном хозяйстве (34,8 процента), а также в сферах образования (32,5 процента) и здравоохранения (7,2 процента)<sup>9</sup>.

18. Несмотря на то, что в последние семь лет наблюдалось постоянное увеличение числа замужних женщин в составе рабочей силы, большую часть женской рабочей силы составляют незамужние женщины. По данным совместного исследования Бирзейтского института женских исследований и Всемирного банка, высшее образование является важным фактором, когда речь идет о занятости как замужних, так и незамужних женщин. За отчетный период вероятность выхода женщины на рынок рабочей силы выросла в 18 раз при наличии аттестата о среднем образовании и в 37 раз — при наличии ученой степени<sup>10</sup>.

19. Почти 90 процентов женщин в неформальном секторе экономики заняты в сельском хозяйстве<sup>11</sup>. По информации ФАО, женщины, занимающиеся сельским хозяйством, сталкиваются с проблемой сокращения семейного дохода из-за высоких цен на факторы производства и вынуждены покупать продукты питания по более высоким ценам. Большинство мелких фермеров также испытывают трудности со сбытом своей сельскохозяйственной продукции в связи с наплывом импортируемых израильских товаров на палестинском рынке и ограничениями на передвижение и доступ к товарам. В некоторых районах семьи оказываются в еще более уязвимом положении в результате засухи и высоких цен на поставляемую в цистернах воду. Из-за утраты пастбищ в связи с расширением поселений, сооружением заградительной стены и созданием закрытых военных зон особенно сильно пострадали общины скотоводов вследствие высоких цен на корм для скота<sup>2</sup>.

20. Согласно проведенной Всемирным банком оценке ограничений, касающихся развития сектора водоснабжения Палестины, женщины из небольшой деревни на Западном берегу, среди которых проводился опрос в 2008–2009 годах, жаловались на плохое качество воды. Многие скважины находи-

<sup>8</sup> Международная организация труда, *op. cit.*, предисловие.

<sup>9</sup> Палестинское центральное статистическое бюро, обследование рабочей силы (январь — март 2009 года), цикл (Q1/2009).

<sup>10</sup> Women's Studies Institute/World Bank (June 2009), "The impact of Israeli mobility restrictions and violence on gender in Palestinian society 2000–2007".

<sup>11</sup> Всемирная организация здравоохранения, доклад Секретариата о медико-санитарных условиях проживания населения на оккупированной территории Палестины, включая Восточный Иерусалим, а также на оккупированных сирийских Голанских высотах от 7 мая 2009 года (A/62/24, приложение, пункт 5).

лись вблизи источников сточных вод, чем объяснялись связанные с употреблением воды проблемы со здоровьем и более интенсивная работа по очистке воды для использования в быту<sup>12</sup>.

21. В настоящее время в общей сложности 40,4 процента из 3 767 126 палестинцев живут в условиях нехватки продовольствия<sup>13</sup>. По данным доклада об обследовании социально-экономической обстановки и обстановки в плане продовольственной безопасности на Западном берегу за 2009 год, в условиях нехватки продовольствия находится 31 процент домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, и 24 процента домашних хозяйств, возглавляемых мужчинами<sup>14</sup>. На Западном берегу продовольствием не обеспечены 29 процентов домашних хозяйств, в которых доля женщин превышает 50 процентов, в то время как средний показатель по Западному берегу составляет 25 процентов<sup>2</sup>. По информации Всемирного банка, палестинские семьи вынуждены сокращать количество потребляемых продуктов питания и менять свой рацион из-за повышения цен на продовольствие<sup>12</sup>. Согласно предварительным данным обследования, проведенного в мае и июне 2009 года в Газе, в условиях отсутствия продовольственной безопасности находятся 68 процентов домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, и 60 процентов домашних хозяйств, возглавляемых мужчинами. По оценкам, показатели продовольственной безопасности в Газе ухудшились на 4 процента по сравнению с маем 2008 года<sup>2</sup>. Обследование также показало, что чем выше доля женщин и девочек среди членов домашних хозяйств, тем выше вероятность необеспеченности этого домашнего хозяйства продовольствием.

22. Повышение уровня продовольственной необеспеченности и нищеты в Газе привело к увеличению бремени женщин<sup>2</sup>. В случае смерти или инвалидности мужа или отсутствия у мужа работы женщина становится главным кормильцем семьи. Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило об увеличении числа домашних хозяйств, возглавляемых родителем-одиночкой. Пожилые женщины, женщины-инвалиды, женщины-главы домашних хозяйств и женщины и девочки из числа перемещенных лиц по-прежнему испытывают лишения из-за продолжающейся блокады Газы<sup>4</sup>. Приблизительно в 20 процентах домашних хозяйств приоритет при нехватке продуктов питания отдается мальчикам, а в последнюю очередь, как правило, удовлетворяются потребности престарелых<sup>2</sup>.

23. В результате блокады страдает сфера образования: необходимые учебные материалы доставляются с опозданием или не доставляются вообще из-за запрета на ввоз на контрольно-пропускных пунктах. Большинство учебных помещений не ремонтируется в связи с нехваткой строительных материалов. Во многих школах обучение проводится в две смены из-за большого числа учащихся<sup>15</sup>.

<sup>12</sup> World Bank (2009), Assessment of restrictions on Palestinian water sector development, Middle East and North Africa Region, Sustainable Development, Washington D.C.

<sup>13</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, процесс призывов к совместным действиям, 2010 год (ожидается в ближайшее время).

<sup>14</sup> FAO, Socio-Economic and Food Security Survey Report on the West Bank — доклад, подготовленный совместно FAO, ВПП и Палестинским центральным статистическим бюро, август 2009 года.

<sup>15</sup> Гиша — правовой центр за свободу передвижения, “Obstacle course: students denied exit

24. В 2008/09 учебном году в начальные, подготовительные и средние школы БАПОР было зачислено в общей сложности 239 188 девочек — 49,92 процента учащихся. Показатель отсева для девочек составил 0,97 процента; девочки составили 66,8 процента учащихся, получающих стипендию БАПОР<sup>16</sup>.

25. По данным Палестинского центрального статистического бюро за 2008 год, доля неграмотных среди лиц женского пола в возрасте 15 лет и старше составила 9,1 процента, в то время как среди мужчин этот показатель составил всего 2,9 процента<sup>17</sup>.

26. Согласно последним данным по сфере образования, в 2007 году женщины составляли 45,2 процента тех, кто получал высшее образование в течение двух лет или более, 54 процента студентов местных университетов, 57 процентов студентов университетских колледжей и 37 процентов студентов общинных колледжей<sup>18</sup>. Возможности для обучения в аспирантуре на территории Газы весьма ограничены, а студенты, желающие обучаться в аспирантуре за границей, сталкиваются с серьезными трудностями<sup>15</sup>. Это мешает прогрессу в сфере образования для девочек и женщин, ограничивая их потенциал, необходимый для работы на руководящих должностях всех уровней<sup>4</sup>. Несмотря на то, что женщины составляли 58 процентов выпускников местных университетов, на них приходилось всего 16,6 процента профессорско-преподавательского состава университетов<sup>18</sup>.

27. По сообщениям ЮНИСЕФ, палестинские девочки-подростки по-прежнему имеют ограниченные возможности для развития, проведения досуга и социального участия при наличии лишь небольшого числа мест с безопасной средой для девочек. Молодежные клубы на всей оккупированной палестинской территории не располагают достаточным финансированием, плохо оснащены и организованы. Положение девочек-подростков зачастую осложняется бременем неоплачиваемого домашнего труда и навязываемой необходимостью рано выходить замуж<sup>2</sup>.

28. Режим изоляции, включая наличие разделительной стены, контрольно-пропускных пунктов, закрытие дорог и возведение насыпей, ограничивает доступ палестинских женщин к дорожному медицинскому уходу, родовспоможению и послеродовому медицинскому обслуживанию<sup>19</sup>. Во время операции «Литой свинец» в центрах первичного медицинского обслуживания было приостановлено оказание услуг по охране здоровья матери и ребенка. Несмотря на критические условия по-прежнему оказывались медицинская помощь при нормально протекающих родах, а также специальные медицинские услуги в случае осложнений во время или после родов. Нередко, однако, такие услуги пре-

---

from Gaza”, июль 2009 года, приводится в материалах, предоставленных для настоящего доклада Управлением по координации гуманитарных вопросов.

<sup>16</sup> Материалы, предоставленные для настоящего доклада Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР).

<sup>17</sup> Палестинское центральное статистическое бюро, “On the Eve of International Population Day”, 11 июля 2009 года.

<sup>18</sup> Материалы, предоставленные для настоящего доклада Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА).

<sup>19</sup> См. A/HRC/10/35, доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу о родах беременных палестинских женщин на израильских контрольно-пропускных пунктах.

доставлялись в импровизированном порядке в медицинских учреждениях, где родильные палаты и операционные были переоборудованы в травматологические отделения. По данным недавней оценки, проведенной ЮНФПА в феврале 2009 года, в четырех больницах, где проводился обзор, число выкидышей выросло на 31 процент, а в одной из больниц города Газа смертность новорожденных выросла на 50 процентов<sup>20</sup>.

29. Шестьдесят вторая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения выразила глубокую озабоченность по поводу серьезных последствий для беременных женщин и пациентов в результате ограничений, введенных Израилем на передвижение палестинских машин скорой помощи и медицинского персонала, и потребовала, чтобы Израиль — оккупирующая держава улучшала жилищные и медико-санитарные условия для палестинских заключенных, особенно детей, женщин и пациентов<sup>21</sup>.

30. Исследование ЮНИФЕМ<sup>22</sup> выявило широкую распространенность бытового насилия и насилия в отношении детей, причем женщины из числа перемещенных лиц подвергаются повышенному риску гендерного насилия<sup>23</sup>. Несмотря на отсутствие достоверных данных о числе преступлений с применением насилия, совершаемых в отношении женщин, включая так называемые «убийства в защиту чести», организации, обеспечивающие защиту жертв насилия, продолжали сообщать о подобных случаях на оккупированной палестинской территории. По сообщениям, в период с января по август 2009 года по крайней мере 10 женщин были убиты в результате так называемых преступлений, совершенных в защиту чести<sup>24</sup>. Те, кто совершает эти преступления, пользуются относительной безнаказанностью, зачастую их приговаривают менее чем к трем годам лишения свободы, из которых они отбывают в заключении около двух.

31. По данным того же исследования ЮНИФЕМ<sup>22</sup>, бытовое насилие является главной проблемой в плане безопасности для женщин и девочек, а публичное и политическое насилие — для мужчин и мальчиков. Наибольшее увеличение числа случаев бытового насилия в отношении женщин наблюдалось в семьях, перемещенных в связи с конфликтом, а также в южной части сектора Газа, где был зафиксирован наибольший рост масштабов бытового насилия в отношении детей. В исследовании далее отмечалось, что насилие в отношении мужчин, как правило, рассматривается как государственное преступление, а насилие в отношении женщин зачастую считается частной семейной проблемой. Мужчины в 10 раз чаще заявляют об этом преступлении в полицию, чем женщины.

<sup>20</sup> См. UNFPA, Gaza crisis: impact on reproductive health and obstetric care, февраль 2009 года, приводится в материалах, предоставленных для настоящего доклада страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

<sup>21</sup> См. WHA62/2009/REC/1, Всемирная организация здравоохранения, доклад о работе шестьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, Женева.

<sup>22</sup> UNIFEM, Voicing the Needs of Women and Men in Gaza: Beyond the Aftermath of the 23-Day Israeli Military Operations (2009).

<sup>23</sup> В основе исследования лежат данные обследования домашних хозяйств, проведенного среди 1100 взрослых мужчин и женщин в разных районах сектора Газа в первую неделю марта 2009 года.

<sup>24</sup> Центр по правам человека «Аль-Мезан», член сети «СОС-пытки» Всемирной организации против пыток, август 2009 года, информация приводится в материалах, предоставленных для настоящего доклада страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

Правовые и общественные механизмы, доступные мужчинам и женщинам, подвергшимся социальному и политическому насилию в Газе, ограничены и не пользуются доверием у населения.

32. Палестинская администрация принимает меры по расширению участия женщин во всех аспектах общественной и политической жизни<sup>22</sup>. Вместе с тем женщины редко участвуют в процессе принятия решений в рамках мирных переговоров как на национальном, так и на международном уровнях. В результате установления квот в 2004 году политическое участие женщин в законодательном совете увеличилось до 12,7 процента, а в местных и муниципальных советах — до 18 процентов<sup>25</sup>.

33. По данным Палестинской администрации, женщины составляют 37 процентов служащих государственного сектора и 15 процентов старших служащих правительственных ведомств. Пять из 15 министров — женщины. Женщины составляют 4,3 процента заместителей министров, 5,4 процента послов, 10 процентов судей и 16,9 процентов юристов<sup>2</sup>.

34. Палестинская администрация одобрила Конвенцию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 9 марта 2009 года. Ожидается, что для обеспечения осуществления Конвенции будет подготовлено законодательство по вопросу о гендерном равенстве<sup>25</sup>. В июне 2009 года Палестинская администрация через Совет министров издала указ, в котором она просила все правительственные ведомства подготовить годовые бюджеты с учетом гендерной проблематики<sup>2</sup>.

### **III. Помощь палестинским женщинам**

35. В настоящем разделе основное внимание уделяется помощи, оказываемой палестинским женщинам подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Исходя из вклада подразделений Организации Объединенных Наций, были выделены семь областей поддержки: образование и профессиональная подготовка; здравоохранение; занятость и предпринимательская деятельность; права человека женщин; насилие в отношении женщин; гуманитарная помощь и учет гендерной проблематики.

#### **A. Образование и профессиональная подготовка**

36. Доступ женщин и девочек к образованию и наличие услуг по профессиональной ориентации, возможностей профессиональной подготовки и отдыха являются ключевыми элементами расширения их экономических возможностей и повышения их благосостояния. ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО оказали поддержку министерствам просвещения и высшего образования и министерству труда, а также неправительственным организациям на оккупированной палестинской территории в деле расширения доступа девочек к образованию и повышения качества этого образования и обеспечения профессиональной ориентации. ЮНИСЕФ увеличил число расположенных на Западном берегу и в секторе Газа центров, которые обеспечивают образование девочек и услуги для подростков, с 69 в 2008 году до 133 в 2009 году. В целом около 60 000 девочек

<sup>25</sup> Материалы, предоставленные Палестинской администрацией для обзора «Пекин+15».

и мальчиков приняли участие в мероприятиях и услугах, организуемых в этих центрах, причем масштабы участия девочек достигли 53 процентов. ЮНЕСКО предложила варианты в отношении разработки всеобъемлющей и комплексной системы профессиональной ориентации на основе представленного ею доклада, озаглавленного «Профессиональная ориентация на оккупированной палестинской территории: планирование областей и направлений деятельности».

37. Согласно полученным данным, доступ девочек к образованию может зависеть от имеющейся инфраструктуры. ВОЗ оборудовала санитарные пункты и провела кампании по вопросам гигиены в 20 школах для девочек на Западном берегу примерно для 9000 учащихся. ЮНИФЕМ и министерство просвещения и высшего образования разработали экспериментальный проект «гигиенических столовых» в 61 школе на Западном берегу, в которых обеспечивается здоровая пища в целях улучшения здоровья и питания школьников.

38. Техническое и профессионально-техническое обучение остается решающим фактором обеспечения доступа женщин на рынок труда. В широком круге областей, связанных с профессионально-техническим развитием, были обеспечены программы профессиональной подготовки женщин. Департамент БАПОР по вопросам образования продолжал оказывать палестинским беженцам помощь в приобретении профессиональных навыков. В течение отчетного периода услугами программы БАПОР в области технического и профессионально-технического обучения воспользовались в целом 2670 девочек. ООН-Хабитат, действуя через свою Специальную программу создания населенных пунктов для палестинцев, в настоящее время создает центр технической и профессионально-технической подготовки для обездоленных женщин в Хевроне.

## **В. Здравоохранение**

39. Подразделения Организации Объединенных Наций содействовали расширению доступа к услугам в области здравоохранения, в том числе к программам в области репродуктивного здоровья, оказания услуг психологов, просвещения по вопросам образования и профилактики. ВОЗ отслеживала ограничения, из-за которых женщины не могут воспользоваться службами здравоохранения, находящиеся за пределами сектора Газа. Была собрана информация о женщинах, которым было отказано в праве выехать из Газы, и о связанных с этим смертельных исходах. Согласно ВОЗ, в период с октября 2007 года по август 2009 года умерли 51 женщина и девушка, ожидая получения медицинской помощи, которая могла быть оказана только за пределами Газы. ВОЗ оказала помощь ЮНФПА в получении разрешений на использование медикаментов и оборудования в целях оказания услуг женщинам детородного возраста.

40. Ряд подразделений Организации Объединенных Наций обеспечил укрепление потенциала в деле повышения качества здравоохранения. ВОЗ оказала техническую помощь функционирующей по линии Общества Красного Полумесяца палестинской женской клинике и больнице «Макассед» — крупнейшим специализированным больницам, оказывающим акушерские услуги палестинским женщинам. ЮНФПА обеспечил участие всех специалистов министерства здравоохранения по вопросам акушерства в программе укрепления потенциала.

41. Подразделения Организации Объединенных Наций содействовали обеспечению услуг в области репродуктивного и материнского здоровья. В течение отчетного периода БАПОР обеспечило услуги, оказываемые в дородовой период, приблизительно для 102 000 беременных женщин, услуги, оказываемые в послеродовой период, более чем 89 000 женщин и услуги по вопросам планирования семьи примерно для 133 000 клиентов в пяти районах деятельности. ЮНИСЕФ оказал поддержку министерству здравоохранения путем предоставления необходимого для новорожденных и для акушерских целей основного оборудования для 4000 новорожденных, находящихся в условиях повышенного риска, и 7500 беременных женщин в 13 родовых отделениях. В партнерстве с неправительственными организациями, осуществляющими деятельность в области здравоохранения, ЮНФПА обеспечил для 20 отдаленных общин на Западном берегу основные услуги по вопросам репродуктивного здоровья и акушерства, а также программы просвещения по вопросам здравоохранения. В течение шестимесячного периода ЮНИСЕФ предоставил продукты, содержащие питательные микроэлементы, и галеты, содержащие полезные вещества, для 80 000 детей и 40 000 беременных женщин.

42. Ряд подразделений Организации Объединенных Наций обеспечивали социально-психологические услуги для женщин. ВОЗ внедрила осуществляемый на уровне общинного здравоохранения подход к улучшению положения работников психиатрических заведений, пациентов и членов семей душевно больных. По линии осуществляемой на Западном берегу и в секторе Газа программы БАПОР по обеспечению услуг в области психиатрии на уровне общин палестинским беженцам, включая женщин и девочек, были оказаны важнейшие услуги в области социально-психологической поддержки. Социально-психологическая поддержка обеспечивалась по линии Управления по координации гуманитарной деятельности посредством оказания услуг, на индивидуальном и групповом уровнях, членам семей женщин-заключенных, находящихся в израильских тюрьмах, и бывшим заключенным в рамках поддержки усилий по обеспечению их реинтеграции в общество.

43. Основным направлением деятельности ряда подразделений Организации Объединенных Наций была профилактика заболеваний посредством обеспечения иммунизации, маммограмм и руководящих пособий по обеспечению здорового образа жизни. БАПОР продолжало обеспечивать полную иммунизацию женщин и детей от заболеваний, предотвращаемых с помощью вакцин, обеспечивая предоставление в период до зачатия препаратов, содержащих фолиевую кислоту, а также препаратов, содержащих железо и фолиевую кислоту, женщинам в течение всего периода беременности. Были разработаны программы просвещения по вопросам борьбы с курением и профилактики ВИЧ/СПИДа и передаваемых половым путем заболеваний. ЮНФПА обеспечил поддержку четырех центров охраны здоровья женщин, которые оказывали клиническую, социально-психологическую и правовую помощь, услуги в области физиотерапии и просвещения по вопросам охраны здоровья женщин, проживающих в наиболее густонаселенных и обездоленных районах оккупированной палестинской территории. ВОЗ и МПП приступили к осуществлению программ улучшения качества питания и обеспечения здорового образа жизни.

## С. Занятость и предпринимательская деятельность

44. Наличие доступа к возможностям занятости поддерживает самостоятельность женщин и позволяет им получать средства к существованию. В августе 2009 года ЮНЕСКО, ЮНИФЕМ, ПРООН и ФАО приступили к осуществлению совместной программы «Культура и развитие на оккупированной палестинской территории», представляющей собой трехлетнюю совместную программу, нацеленную на поощрение институционального развития с помощью политики и практики охраны культурного наследия; и социально-экономическое развитие с помощью экотуризма, искусства и ремесел. В целях расширения доступа женщин к возможностям на рынке труда БАПОР обеспечило наем женщин в качестве учителей, докторов, медицинских сестер, физиотерапевтов, работниц отделений на местах, административного персонала, местных инженеров, школьных уборщиц и сельскохозяйственных рабочих. В сотрудничестве с палестинскими неправительственными организациями была обеспечена профессиональная подготовка более чем 10 000 женщин в таких областях, как обучение компьютерной грамоте, парикмахерское дело, кройка и шитье, традиционные палестинские ремесла и вышивание. С помощью своей программы чрезвычайных мер по созданию рабочих мест БАПОР продолжало обеспечивать возможности краткосрочной занятости для семей, не имеющих кормильца, на различных квалифицированных и неквалифицированных работах и на должностях специалистов. ООН-Хабитат завершил разработку и подготовил первоначальные документы по проекту программы создания жилья и получения доходов для бедных женщин в Хевроне, которая нацелена на улучшение условий жизни бедных женщин и членов их семей посредством строительства 100 единиц жилья и обеспечения деятельности небольших предприятий с целью обеспечения доходоприносящей деятельности в Хевроне.

45. Предоставление кредитов женщинам-микропредпринимательницам является важнейшим источником поступления капиталов, с помощью которых они могут удовлетворять потребности своих семей в продовольствии, одежде, медицинском обслуживании и образовании. Ряд подразделений Организации Объединенных Наций обеспечил субсидии и профессиональную подготовку в целях повышения эффективности предпринимательской деятельности палестинских женщин. МФСР оказал помощь палестинским женщинам через механизмы предоставления кредитов и обеспечение сбережений в рамках осуществления второго этапа своего проекта в области восстановления и развития, выгодами которого воспользовалось 8200 домашних хозяйств. В рамках программы ПРООН по расширению экономических возможностей обездоленных семей основное внимание уделялось укреплению потенциала и расширению экономических возможностей путем оказания 2210 бедным предпринимателям поддержки в создании ими своих собственных предприятий. Почти половину этих предпринимателей составляют женщины, которые не могут получить коммерческие займы. К июлю 2009 года по линии Программы БАПОР по предоставлению микрофинансирования и созданию микропредприятий были предоставлены займы на создание малых предприятий в Газе и на Западном берегу женщинам в Газе посредством осуществления проекта предоставления займов в рамках солидарности на уровне групп, микропредприятиям в Газе и на Западном берегу, а также трудящимся и низкооплачиваемым специалистам. По линии программы БАПОР в области профессиональной подготовки по вопросам создания малых и микропредприятий была обеспечена краткосрочная профес-

сиональная подготовка с учетом потребностей микропредпринимателей и владельцев небольших предприятий в секторе Газа. В течение отчетного периода было проведено более 618 курсов и 18 практикумов для более чем 13 453 участников, почти 20 процентов которых составили женщины.

46. Были предприняты усилия по повышению роли палестинских женщин в деле улучшения положения в области национальной продовольственной безопасности и сельскохозяйственного производства. ПРООН организовала для женщин курсы специализированной профессионально-технической и предпринимательской подготовки и предоставила женщинам такие активы, как домашний скот, огородные участки и теплицы, с тем чтобы они могли производить товары, предназначенные для их собственного потребления или для продажи на местном рынке. При поддержке ФАО в интересах женщин осуществлялись сельскохозяйственные проекты для получения доходов и укрепления потенциала на основе домашнего производства и садоводства, главным образом в засушливых и охваченных конфликтами общинах и/или общинах бедуинов. В настоящее время в Наблусе, Доре, Тулькарме и Газе помощь получает в общей сложности 650 домашних хозяйств, возглавляемых женщинами. В рамках осуществляемых по линии МПП программ «Продовольствие за обучение» и «Продовольствие за работу» было охвачено 14 376 женщин (49 процентов бенефициаров) в области домашнего садоводства, рукоделия, переработки пищевых продуктов, животноводства, пчеловодства, сельскохозяйственного производства, изготовления мыла и домоводства на Западном берегу. ПРООН оказала поддержку палестинским комитетам по оказанию сельскохозяйственной помощи в интересах обеспечения экономической поддержки более чем 5000 членов женских кооперативов на Западном берегу. В настоящее время эта инициатива осуществляется в 132 населенных пунктах на Западном берегу и в секторе Газа.

47. В рамках осуществлявшегося по линии МПП в 2008/09 учебном году проекта предоставления школьных завтраков особое внимание уделялось расширению возможностей женщин и укреплению потенциала, в результате чего приблизительно 140 женщин получили наличность за проделанную работу и месячные пайки пшеничной муки для приготовления полдников. Совместно с Центром по осуществлению программы в интересах женщин Нуссейрата ЮНИФЕМ обеспечил руководство реализацией инициативы по обеспечению питания школьников, которой были охвачены 450 детей в детских садах лагеря беженцев Нуссейрат.

48. МОТ участвовала в проведении обзора Палестинского плана национального развития в целях поощрения более долгосрочной перспективы обеспечения достойной работы и социальной справедливости для женщин и мужчин.

49. Были предприняты усилия по обеспечению равного доступа женщин к информационно-коммуникационным технологиям и информированности об их наличии. ЮНЕСКО осуществила двухгодичный проект по укреплению представительной демократии и публичного диалога в Палестине, который финансировался по линии Фонда демократии Организации Объединенных Наций и был нацелен на расширение масштабов участия женщин в принятии демократических решений, проведении публичных прений и участия в деятельности средств массовой информации путем расширения охвата и укрепления пропагандистского потенциала женских организаций и женщин-журналистов.

## D. Права человека женщин

50. В рамках усилий по укреплению потенциала особое внимание также уделялось поощрению прав женщин. В декабре 2008 года УВКПЧ в сотрудничестве с Независимой комиссией Палестинской администрации по правам человека организовало курсы профессиональной подготовки по теме «Права женщин и подростков в области предупреждения преступности и уголовного правосудия». В рамках этого мероприятия было задействовано 14 палестинских прокуроров на Западном берегу, при этом особое внимание было уделено роли прокуроров в обеспечении защиты прав женщин и подростков в ходе отправления правосудия. В секторе Газа УВКПЧ обеспечило подготовку группы женщин-юристов по вопросам защиты прав человека в рамках программ и профессиональной подготовки инструкторов. Это учебное мероприятие было нацелено на укрепление опыта деятельности в области прав человека и возможностей профессиональной подготовки. УВКПЧ провело семинар в секторе Газа для группы матерей детей-инвалидов по основным правам человека и правам инвалидов. В течение отчетного периода УВКПЧ провело ряд встреч с представителями палестинских учреждений по вопросу о так называемых «убийствах, совершаемых в защиту чести».

51. Подразделения Организации Объединенных Наций организовали ряд кампаний информационно-пропагандистской деятельности по правам человека женщин и девочек. УВКПЧ, ЭСКЗА и БАПОР провели учебные мероприятия и практикумы по повышению уровня информированности о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. ЭСКЗА провела для парламентариев в Бейруте в ноябре 2008 года второй региональный семинар по вопросам осуществления Конвенции. По случаю проведения в 2009 году Международного женского дня УВКПЧ организовало мероприятие для 24 представителей местных неправительственных организаций по правам женщин на Западном берегу, на котором были рассмотрены механизмы Организации Объединенных Наций в области защиты и права женщин в рамках международного права и палестинского законодательства. В ходе дискуссии особое внимание уделялось главным причинам насилия в отношении женщин и роли мужчин в деле защиты прав женщин.

52. Управление по координации гуманитарной деятельности провело кампании в области информационно-пропагандистской деятельности и в средствах массовой информации с целью повышения уровня информированности широкой общественности, ключевой аудитории и организаций на международном уровне об условиях содержания женщин-заключенных в израильских тюрьмах и центрах содержания под стражей. ЮНИФЕМ оказал правовую и социальную поддержку палестинским женщинам-заключенным и лицам, содержащимся под стражей в израильских тюрьмах. В частности, юристы каждый месяц посещали заключенных, члены семей которых не в состоянии навещать их. На Западном берегу было создано две группы поддержки выпущенных на свободу женщин-заключенных. Для бывших заключенных, а также родственников и детей нынешних и бывших заключенных был организован трехдневный летний лагерь. В секторе Газа с целью сбора информации об условиях содержания в тюрьмах был проведен учебный курс для бывших женщин-заключенных по теме «Навыки сбора устной информации».

53. В рамках усилий по обеспечению участия молодежи ЮНИФЕМ продолжал оказывать поддержку проекту наблюдения за соблюдением прав молодежи, который осуществляется местной неправительственной организацией, специализирующейся на вопросах средств массовой информации и молодежи. По линии этого проекта, осуществляемого в интересах молодых людей в возрасте 14–25 лет, обеспечивается институционализация участия палестинской молодежи в проведении национального диалога и прений по вопросам государственной политики с уделением особого внимания правам молодежи, в том числе правам женщин.

54. БАПОР в партнерстве со 103 палестинскими общинными организациями, включая 65 центров по осуществлению женских программ, обеспечило возможности для оказания социальных услуг уязвимым лицам, в том числе женщинам. В рамках программ особое внимание уделялось повышению экономической самостоятельности женщин; расширению роли женщин в управлении общинными организациями; и поощрению информированности женщин из числа беженцев о правах человека.

55. В рамках празднования шестидесятой годовщины БАПОР Департамент общественной информации оказал помощь в обеспечении письменного перевода и публикации материалов общественной информации по вопросам, касающимся женщин из числа беженцев. Более 300 000 посетителей Центральных учреждений Организации Объединенных Наций ознакомились с экспозицией «Палестинцы — 60 лет борьбы и надежды», которая демонстрировалась с ноября 2008 года по январь 2009 года и содержала информацию о жизни палестинцев, в том числе несколько десятков фотографий женщин и информацию об их каждодневной жизни в условиях оккупации.

## **Е. Насилие в отношении женщин**

56. В рамках многолетней кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» ЮНИФЕМ руководил проведением в Рамалле фестиваля по проблемам борьбы с насилием в отношении женщин в ходе проведения с 25 ноября по 10 декабря 2009 года Глобальной шестнадцатидневной кампании по борьбе с насилием в отношении женщин. Это мероприятие поддержали восемь подразделений Организации Объединенных Наций, министерства по делам женщин, социального обеспечения и внутренних дел и коалиция «Аль-Мунтада» в составе 15 местных неправительственных организаций, выступающая за прекращение насилия в отношении женщин. На этом фестивале освещалось взаимодействие подразделений Организации Объединенных Наций, местных неправительственных организаций и министерств в деле прекращения насилия в отношении женщин с уделением особого внимания молодежным группам.

57. Ряд подразделений Организации Объединенных Наций оказал содействие в расширении сферы услуг, оказываемых жертвам бытового насилия. ЮНИФЕМ оказал поддержку в обновлении существующей бесплатной линии экстренной телефонной связи для женщин и детей, ставших жертвами насилия. Были расширены часы работы этой линии телефонной связи, обеспечены услуги работника по социальным вопросам в секторе Газа, который непосредственно связывался с людьми, обращающимися за помощью, и финансирование ус-

луг врача, который откликался на запросы об оказании медицинской помощи. ЮНФПА в сотрудничестве с муниципалитетами Наблуса, Дженина и Иерихона продолжал обеспечивать социально-психологические услуги для женщин и во взаимодействии с местными неправительственными организациями повышал эффективность мер, направленных на расширение доступа женщин к услугам, связанным с борьбой с гендерным насилием. Отделение БАПОР в Газе и на Западном берегу продолжало оказывать жертвам гендерного насилия, нуждающимся в терапевтических услугах, услуги на индивидуальной основе и на уровне групп посредством программы обеспечения психического здоровья на уровне общин. В течение отчетного периода по линии этой программы были оказаны консультативные услуги 6321 женщине.

58. Во взаимодействии с министерством внутренних дел ЮНИФЕМ продолжал укреплять институциональный потенциал Палестины в деле борьбы с насилием в отношении женщин с помощью разработки руководящих положений и процедур для сотрудников сил безопасности, в том числе полицейских, прикрепленных к группам защиты семьи. Через местную неправительственную организацию ЮНИФЕМ оказал помощь в проведении двух курсов интенсивной профессиональной подготовки 40 сотрудников сил безопасности (мужчин и женщин) на Западном берегу в рамках усилий по поощрению эффективности взаимодействия общин с жертвами гендерного насилия.

59. В партнерстве с министерством социального обеспечения ЮНИФЕМ продолжал взаимодействовать с Центром Мехвар — учреждением по борьбе с насилием на оккупированной палестинской территории, который обеспечивает различные услуги жертвам бытового насилия. Это экспериментальное учреждение взаимодействует с общиной по вопросам профилактики насилия, защиты и расширения прав и возможностей пострадавших женщин и детей. Он выступает за принятие соответствующих национальных стратегий и законов. В течение отчетного периода в Центре Мехвар нашли убежище 62 женщины и 8 детей, пострадавших от насилия. В среднем в месяц поступало четыре новых пациента. Центр обеспечивал различные услуги, включая консультирование, психологическую поддержку, юридические консультации и представленность, а также в координации с другими местными организациями услуги в области здравоохранения и профессионально-технической подготовки и возможности в области образования и занятости.

60. Подразделения Организации Объединенных Наций приняли участие в осуществлении усилий в области информационно-пропагандистской деятельности и повышения информированности о проблемах насилия в отношении женщин. ЮНИФЕМ поддержал проведение музыкального мероприятия, нацеленного на повышение степени отзывчивости и причастности молодежи к делу уменьшения числа случаев бытового насилия посредством использования музыки в стиле хип-хоп. БАПОР организовало занятия по повышению уровня информированности по теме «Совместные действия женщин и мужчин в борьбе с насилием в отношении женщин и девочек». В этих занятиях приняло участие 782 представителя общин и 213 сотрудников, и на них рассматривались такие темы, как половое воспитание, равенство мужчин и женщин в семье и насилие в отношении женщин и детей.

## Е. Гуманитарная помощь

61. Ряд подразделений Организации Объединенных Наций откликнулся на разрушительный военный конфликт, происшедший в декабре 2008 года — январе 2009 года, оказав чрезвычайную помощь дополнительно к оказываемой ими текущей гуманитарной помощи. В январе 2009 года МПП приступила к осуществлению чрезвычайной операции по оказанию помощи домашним хозяйствам, возглавляемым женщинами, и другим уязвимым группам, в частности вдовам, разведенным и разлученным женщинам. Возглавляемые женщинами домашние хозяйства составили приблизительно половину от общего числа бенефициаров, которым МПП оказала помощь на Западном берегу и в секторе Газа. БАПОР приютило более 50 000 человек в 50 своих школах в секторе Газа, где им было выдано продовольствие, вода, одеяла, матрасы, пакеты гигиенических материалов и была оказана медицинская помощь по линии Агентства, а также местных и международных неправительственных организаций. УВКПЧ предоставило предметы непродовольственного назначения 3200 семьям (около 18 000 лиц), которые БАПОР распределило среди населения Газы. ПРООН выделила 20 млн. долл. США по линии своей программы оказания чрезвычайной помощи наличностью лицам, имущество которых в ходе вторжения частично или полностью пострадало; 952 бенефициара (7 процентов) такой помощи составили женщины.

62. На Западном берегу подразделения Организации Объединенных Наций продолжали обеспечивать в течение 2009 года программы чрезвычайной помощи, включая продовольственную помощь, для почти 70 000 семей беженцев. УВКПЧ предоставило такие предметы непродовольственной помощи, как пластиковые упаковки, гигиенические салфетки, пеленки и одеяла, а также имущество материально-технического назначения.

63. В августе 2009 года Управление по координации гуманитарной деятельности выпустило специальный доклад, содержащий подробную информацию о гуманитарных последствиях двухлетней блокады сектора Газа, который включает раздел о последствиях операции «Литой свинец» для женщин Газы. В докладе ПРООН, озаглавленном «Внутри Газы: отношения и представления жителей сектора Газа после военных операций Израиля» (март 2009 года), который основывается на результатах широкомасштабного опроса общественно-го мнения членов 1815 домашних хозяйств Газы, содержатся дезагрегированные по признаку пола данные о последствиях кризиса для женщин и мужчин.

64. В соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности, касающейся женщин, мира и безопасности, в апреле 2009 года Межучрежденческая целевая группа по гендерным вопросам страновой группы Организации Объединенных Наций, возглавляемая ЮНИФЕМ и советником Проекта создания резерва специалистов по гендерным вопросам, выпустила доклад, озаглавленный «Озвучивание потребностей женщин и мужчин в Газе: последствия 23-дневной израильской военной операции». В этом составленном на основе оценки гендерных потребностей докладе представлена информация о проблемах обеспечения гендерного равенства в рамках гуманитарной помощи/помощи по обеспечению скорейшего восстановления в ходе проведения израильской военной операции и после нее.

65. ЮНИФЕМ и Управление по координации гуманитарной деятельности разработали руководящее пособие для гуманитарного сектора Газы, в котором представлены стандарты учета вопросов обеспечения гендерного равенства с самого начала возникновения сложных чрезвычайных ситуаций. Цель этого руководящего пособия состоит в том, чтобы дать возможность службам гуманитарной помощи выходить на целевую аудиторию с максимально позитивными результатами при сведении к минимуму пагубных последствий или непреднамеренной подверженности риску.

## **Г. Актуализация гендерной проблематики**

66. Ряд подразделений Организации Объединенных Наций осуществил мероприятия по усилению актуализации гендерной проблематики в рамках стратегий и программ. В 2008 году Управление по координации гуманитарной деятельности и ЮНИФЕМ совместно откомандировали советника Проекта создания резерва специалистов по гендерным вопросам для оказания технической помощи в деле актуализации гендерной проблематики в гуманитарной деятельности, в частности в пяти секторах — водоснабжение и санитария, здравоохранение, защита, создание рабочих мест и денежная помощь. В результате этого осуществленные в 2009 году проекты по линии призывов к совместным действиям продемонстрировали рост приверженности и технического потенциала отдельных учреждений Организации Объединенных Наций и членов головной организации, объединяющей международные неправительственные организации в деле учета в рамках осуществляемых программ вопросов гендерного равенства. Кроме того, Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам расширила свои полномочия и свое участие в координации деятельности по секторам. В рамках секторальных мер реагирования возросла значимость гендерных вопросов.

67. В мае 2009 года ЮНИФЕМ, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, БАПОР и МОТ приступили к осуществлению совместной программы в рамках Фонда содействия осуществлению сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, озаглавленной «Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин на оккупированной палестинской территории». Эта трехгодичная совместная программа нацелена на поощрение расширения социальных, экономических и политических прав и возможностей палестинских женщин и сокращение масштабов гендерного насилия, расширение представленности женщин в директивных органах, принятие большего числа стратегий и законов в отношении гендерного равенства в директивных органах и расширение экономических возможностей женщин.

68. ЭСКЗА обеспечила техническое сотрудничество и консультативные услуги для министерства по делам женщин Палестины в рамках учета гендерной проблематики и стратегического планирования. Учреждения Палестинской администрации приняли участие в совещаниях и семинарах, нацеленных на укрепление потенциала национальных механизмов Палестины в деле обеспечения гендерного равенства.

69. МОТ и ПРООН внесли вклад в разработку подготовленного Палестинской администрацией доклада по палестинскому национальному плану скорейшего проведения восстановительных работ и реконструкции Газы (2009–2010 годы).

В этом докладе отмечается, что женщины и мужчины Газы сталкиваются с существующими проблемами различным образом, располагая различными возможностями доступа к системам поддержки, с помощью которых они могут бороться с ситуациями, вызывающими стресс.

#### IV. Выводы и рекомендации

70. В течение отчетного периода, несмотря на некоторые позитивные изменения, общая гуманитарная обстановка на оккупированной палестинской территории продолжала ухудшаться в большинстве районов. Рост масштабов отсутствия продовольственной безопасности и нищеты привел к увеличению лежащего на женщинах бремени по поддержанию продовольственной безопасности домашних хозяйств. Сохраняющаяся блокада территорий, наличие контрольно-пропускных пунктов и блокпостов ограничивали доступ палестинских женщин и девочек к услугам в области здравоохранения, образования и занятости. Беременные женщины сталкивались с затруднениями в плане доступа к услугам в области здравоохранения в период дородового ухода и в рамках обеспечения безопасных родов.

71. Улучшение положения и повышение результативности оказываемой помощи палестинским женщинам связаны с обеспечением прочного и долгосрочного мира. Международному сообществу необходимо активизировать усилия, с тем чтобы положить конец насильственным столкновениям на оккупированной палестинской территории и обеспечить мирное урегулирование конфликта. Женщины должны принимать полномасштабное участие в инициативах по урегулированию конфликта и обеспечению миростроительства, которые будут предприняты в регионе, в соответствии с Пекинской платформой действий и касающимися положения женщин, мира и безопасности резолюциями Совета Безопасности 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009) и 1889 (2009).

72. Подразделениям Организации Объединенных Наций следует продолжать оказывать помощь женщинам и девочкам на оккупированной палестинской территории и в лагерях беженцев, в частности в таких областях, как образование, здравоохранение, социальное обеспечение, занятость и расширение экономических возможностей женщин. При этом следует уделять внимание обеспечению того, чтобы программы и проекты помощи непреднамеренным образом не вели к углублению традиционных гендерных различий в области труда и гендерных стереотипов. Следует предпринять более активные усилия по обеспечению полномасштабного участия женщин в происходящих на всех уровнях процессах принятия политических и экономических решений. Требуются конкретные действия по расширению масштабов участия палестинских женщин, в частности молодых женщин, на рынке рабочей силы. Следует уделить внимание расширению доступа палестинских женщин к безопасным и доступным средствам транспорта.

73. Продовольственная безопасность должна стать одним из главных приоритетов. Требуются эффективные и всеобъемлющие меры, включая механизмы социальной помощи, для обеспечения доступа женщин к безо-

пасному, надлежащему, богатому питательными веществами и доступному продовольствию, а также для расширения доступа женщин из числа мелких фермеров к технологиям, кредитам и рынкам.

74. Требуется более активные усилия для ликвидации всех форм насилия в отношении палестинских женщин и девочек, а также для защиты и поощрения их прав человека, в том числе посредством систематического и эффективного осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Следует решительным образом осуждать случаи дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек, включая так называемые «убийства, совершаемые в защиту чести». Лиц, виновных в совершении всех форм насилия в отношении женщин, следует привлекать к судебной ответственности, а с атмосферой безнаказанности, характерной для таких преступлений, следует покончить. В соответствии с недавно принятыми резолюциями Совета Безопасности необходимо активизировать деятельность всех соответствующих структур на международном, региональном и национальном уровнях в целях предотвращения сексуального насилия в отношении женщин.

75. Следует обеспечить полный учет гендерной проблематики в международных программах помощи, в частности, посредством гендерного анализа и сбора дезагрегированных по признаку пола данных. Все исследования и доклады, подготавливаемые Организацией Объединенных Наций, в том числе Специальным комитетом по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, Комитетом по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, должны на систематической основе включать информацию о положении женщин и девочек.

76. Следует поощрять правительства, академические институты, международные организации и гражданское общество, включая неправительственные организации, к участию в проведении основанных на качественных и количественных параметрах исследований положения женщин и девочек.

77. Государствам-членам, подразделениям системы Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям и другим заинтересованным структурам следует активизировать предпринимаемые ими усилия по обеспечению финансовой и технической помощи для палестинских женщин и девочек и проведению систематических оценок и представлению докладов о результативности этих усилий.