



Комиссия по положению женщин

Пятьдесят вторая сессия

25 февраля — 7 марта 2008 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам четвертой

Всемирной конференции по положению женщин

и специальной сессии Генеральной Ассамблеи под

названием «Женщины в 2000 году: равенство между

мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»

**Освобождение женщин и детей, захваченных в качестве
заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся
тюремному заключению, в ходе вооруженных
конфликтов**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в ответ на просьбу, содержащуюся в резолюции 50/1 Комиссии по положению женщин. В доклад включена информация, представленная государствами-членами и соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. В докладе также содержится рекомендация для рассмотрения Комиссией по положению женщин на ее пятьдесят второй сессии в 2008 году.

* E/CN.6/2008/1.



I. Введение

1. На своей пятидесятой сессии в 2006 году Комиссия по положению женщин приняла резолюцию 50/1 по вопросу об освобождении женщин и детей, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов. В этой резолюции Комиссия выразила глубокую озабоченность в связи с продолжением вооруженных конфликтов во многих регионах мира, а также страданиями людей и чрезвычайными гуманитарными ситуациями, которые они вызывают. Комиссия признала, что захват заложников требует принятия международным сообществом решительных, жестких и согласованных мер, с тем чтобы сообразно с международным правом и в соответствии с международными стандартами в области прав человека положить конец этой отвратительной практике.

2. Комиссия выразила свою глубокую убежденность в том, что скорейшее и безоговорочное освобождение женщин и детей, захваченных в качестве заложников в районах вооруженных конфликтов, будет способствовать достижению благородных целей, провозглашенных в Пекинской декларации и Платформе действий¹ и в итоговых документах двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи², а также в итоговом документе специальной сессии Ассамблеи, посвященной детям³, под названием «Мир, пригодный для жизни детей», включая содержащиеся в них положения, касающиеся насилия в отношении женщин и детей.

3. Комиссия настоятельно призвала все стороны в вооруженных конфликтах в полной мере уважать нормы международного гуманитарного права в условиях международных конфликтов и принимать все необходимые меры для защиты гражданского населения как такового и для немедленного освобождения женщин и детей, захваченных в качестве заложников. Генеральному секретарю было предложено обеспечить максимально широкое распространение всех соответствующих материалов, в частности материалов, относящихся к резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, в рамках имеющихся ресурсов.

4. Комиссия также просила все соответствующие международные организации использовать свои возможности и предпринимать усилия для содействия немедленному освобождению женщин и детей, захваченных в качестве заложников. Комиссия особо отметила важное значение наличия объективной, достоверной и беспристрастной информации, включая данные с разбивкой по половой принадлежности, поддающиеся проверке соответствующими международными организациями, для облегчения освобождения заложников и призвала в связи с этим оказывать помощь этим организациям.

5. Генеральному секретарю было предложено представить Комиссии на ее пятьдесят второй сессии доклад об осуществлении резолюции 50/1, включая соответствующие рекомендации, с учетом информации, предоставленной государствами и соответствующими международными организациями. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этой просьбы и основывается на информа-

¹ Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция I, приложения I и II.

² Резолюции Генеральной Ассамблеи S-23/2, приложение, и S-23/3, приложение.

³ Резолюция S-27/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

ции, полученной от шести государств-членов, 12 подразделений системы Организации Объединенных Наций и одной международной организации.

II. Информация, полученная от государств-членов

6. На просьбу предоставить информацию о ходе осуществления резолюции 50/1 откликнулись правительства Азербайджана, Бахрейна, Буркина-Фасо, Кении, Ливана и Йемена.

7. Правительство Азербайджана подчеркнуло, что оно по-прежнему сохраняет твердую приверженность положениям резолюции 50/1. Оно разделяет мнение о том, что немедленное и безоговорочное освобождение женщин и детей, захваченных в качестве заложников в районах вооруженных конфликтов, будет в значительной степени способствовать достижению целей, изложенных в Пекинской декларации и Платформе действий и в итоговых документах двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Для поиска граждан Азербайджана, пропавших без вести и захваченных в качестве заложников, и для их освобождения в 1993 году Указом президента страны была создана Государственная комиссия по военнопленным, заложникам и без вести пропавшим лицам и ее рабочая группа. В своей деятельности Государственная комиссия руководствуется нормами международного гуманитарного права, в частности Женевскими конвенциями 1949 года, соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и другими документами, принятыми органами Организации Объединенных Наций по правам человека. Правительство сообщило, что по состоянию на 2007 год без вести пропавшими считаются 4471 гражданин Азербайджана, в том числе 51 ребенок и 278 женщин. Властями Армении были освобождены в общей сложности 1391 человек, включая 168 детей и 343 женщины. Правительство Азербайджана указало на то, что оно располагает фактами, подтверждающими, что 783 человека, в том числе 18 детей и 46 женщин, находятся в заключении в Армении или захвачены Арменией в качестве заложников. Списки этих лиц были составлены на основе свидетельских показаний граждан, вернувшихся из плена, и информации, полученной из других источников.

8. Правительства Бахрейна, Буркина-Фасо, Кении, Ливана и Йемена сообщили, что ситуация, о которой говорится в резолюции 50/1, не имеет отношения к их соответствующим странам, поскольку они не участвуют в вооруженных конфликтах.

9. Правительство Бахрейна отметило также, что конституция страны и соответствующее национальное законодательство запрещают такие действия и что Бахрейн является участником многих международных конвенций, таких, как Конвенция о правах ребенка, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также Арабской хартии прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах.

III. Информация, полученная от подразделений системы Организации Объединенных Наций

10. На просьбу предоставить информацию о ходе осуществления резолюции 50/1 откликнулись 12 подразделений системы Организации Объединенных Наций⁴. Свою информацию также представила Международная организация по миграции (МОМ).

11. Департамент по политическим вопросам, Департамент по операциям по поддержанию мира, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Управление Верховного комиссара по правам человека, Управление по координации гуманитарной деятельности, Всемирная организация здравоохранения и Международная организация по миграции сообщили о том, что в течение отчетного периода 2006–2007 годов они не осуществляли никакой деятельности, связанной с выполнением резолюции 50/1.

12. Большая часть информации, представленной подразделениями системы Организации Объединенных Наций, в основном касалась осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. О детях, которые были похищены или захвачены в качестве заложников в ходе вооруженных конфликтов, был представлен довольно большой объем информации, однако о женщинах, которые были захвачены в качестве заложников или были подвергнуты тюремному заключению, информация была весьма ограниченной.

13. В марте 2006 года, когда была принята резолюция 50/1, Департамент общественной информации выпустил пресс-релиз и подготовил материал для Центра новостей Организации Объединенных Наций.

14. Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА) отметила, что вопрос о женщинах, захваченных в качестве заложников во время вооруженных конфликтов, является весьма актуальным в этом регионе. ЭСКЗА сослалась на свою публикацию «Социальное и экономическое положение палестинских женщин в период 2000–2006 годов» (E/ESCWA/ECW/2007/technical paper.1), особое внимание в которой уделяется палестинским женщинам, содержащимся в израильских тюрьмах в результате вооруженного конфликта, а также последствиям тюремного заключения для их здоровья и развития. В упомянутом документе указывается, что в 30 центрах содержания задержанных, разбросанных по всей территории Израиля, а также в поселениях и на военных базах, расположенных на оккупированной палестинской территории, под стражей содержится не менее 10 500 палестинцев, в том числе 319 детей и 117 женщин.

⁴ Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам, Департамент общественной информации, Управление по координации гуманитарной деятельности, Экономическая и социальная комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Всемирная продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения.

15. На своих сессиях в 2006 и в 2007 годах Комитет ЭСКЗА по вопросам, касающимся женщин, уделял особое внимание женщинам и вооруженным конфликтам. На третьей сессии Комитета в 2007 году был выработан ряд рекомендаций, направленных на создание условий, способствующих обеспечению защиты женщин в условиях вооруженных конфликтов, захвата заложников и содержания под стражей. Комитет рекомендовал, в частности, обеспечивать защиту и поддержку женщинам, проживающим в условиях отсутствия безопасности, во время войны и вооруженных конфликтов, а также разрабатывать программы, направленные на оказание женщинам поддержки, включая предоставление им юридической помощи, удовлетворение их основных потребностей, оказание чрезвычайной помощи и помощи в восстановлении, а также оказание им помощи в вопросах, касающихся правосудия и выплаты компенсаций.

16. В рамках осуществления своих программ по спасению населения от голода и защиты средств его существования, направленных на оказание поддержки уязвимым общинам и общинам, пострадавшим от вооруженных конфликтов, а также перемещенному населению, Всемирная продовольственная программа (ВПП) оказывала поддержку, в частности программам в области образования и здравоохранения, созданию школ ускоренной программы обучения и организации профессиональной подготовки для женщин. ВПП указала на то, что она расширяет свою деятельность по оказанию помощи бывшим комбатантам и их иждивенцам в вопросах, касающихся демобилизации и реинтеграции. ВПП предоставляла продовольственные пайки для программ, направленных на предотвращение вербовки несовершеннолетних в вооруженные формирования, а также для программ демобилизации и реинтеграции детей, завербованных на службу в вооруженные силы и в различные вооруженные формирования. ВПП также указала на то, что соответствующая помощь оказывалась и детям, которые подверглись насильственной вербовке или были похищены, а также детям, которые добровольно пошли на службу в вооруженные группы.

17. В Уганде ВПП предоставляла продовольственные пайки и консультации и обеспечивала учебную подготовку для детей, которые были освобождены после похищения. Программа также оказывала помощь сиротам и девочкам, которые забеременели в результате изнасилования во время похищения. ВПП особо отметила задачи, связанные с защитой женщин и несовершеннолетних детей от захвата в качестве заложников во время вооруженных конфликтов, включая сбор достоверной эмпирической информации для целей отчетности и обеспечение скоординированного межсекторального подхода с участием различных субъектов деятельности.

18. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) сообщил о том, что он оказывает помощь женщинам и детям в Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сомали, Судане, Шри-Ланке и Уганде. Деятельность ЮНИСЕФ по предотвращению похищений и оказанию помощи пострадавшим была направлена на налаживание диалога с государственными и негосударственными субъектами в целях оказания содействия освобождению похищенных детей, осуществлению инициатив по созданию потенциала, в том числе для общинных сетей взаимодействия, и созданию безопасных районов для детей.

19. В 2006 году ЮНИСЕФ принимал участие в мирных переговорах на юге Судана между правительством Уганды и Армией сопротивления Бога, а также в планировании вывода почти 1500 детей и молодых женщин из рядов этой воо-

руженной группировки. С тех пор из Южного Судана в центры приема в Гулу, Китгуме, Падере и Лире были направлены 70 детей, 15 процентов которых составляли девочки. В эти районы ЮНИСЕФ направил международных сотрудников по защите детей для обеспечения ухода за детьми и защиты детей, находящихся в уязвимом положении, включая внутренне перемещенных и тех, которые ранее подверглись похищению, а также детей, которые ищут в городских кварталах места, где можно в безопасности провести ночь. ЮНИСЕФ также разработал межучрежденческие технические руководящие принципы обеспечения безопасного возвращения и реинтеграции женщин и детей, которые были связаны с Армией сопротивления Бога в Южном Судане. ЮНИСЕФ оказывает поддержку религиозным организациям в их деятельности по спасению жизни детей во время их перемещения в районы сбора в Южном Судане. Кроме того, ЮНИСЕФ подготовил и отправил в соответствующие районы сбора 20 социальных работников и создал межучрежденческую базу данных для содействия незамедлительному оказанию помощи и поиску членов семей для воссоединения. ЮНИСЕФ по-прежнему оказывал поддержку партнерской организации "Concerned Parents Association" в организации наставничества, обучения жизненным навыкам и навыкам урегулирования конфликтов для детей, которые подверглись похищению, и других детей, находящихся в уязвимом положении в лагерях для внутренне перемещенных лиц.

20. В 2006 году ЮНИСЕФ оказал поддержку социальной и экономической реинтеграции 92 процентам детей из целевого показателя, составляющего 10 000 демобилизованных детей, посредством неформального обучения различным навыкам или формального обучения в рамках программы инвестиций в образование на общинном уровне. В рамках осуществления этой программы 582 школам с общим числом учащихся, составляющим 85 867 человек, была оказана помощь в виде учебных материалов и материалов для организации отдыха и досуга. ЮНИСЕФ также оказывал содействие расширению возможностей почти 6000 членов общинных сетей поддержки, таких, как комитеты по обеспечению благополучия детей, в целях содействия реинтеграции демобилизованных детей. В то же время в рамках проекта по обеспечению контроля на границах предпринимались меры по улучшению защиты детей в приграничных районах посредством создания в общинах потенциала для отслеживания, информирования и реагирования на случаи похищения и вербовки детей.

21. В 2006 году во взаимодействии с партнерскими организациями ЮНИСЕФ оказывал содействие освобождению более 1200 детей из различных вооруженных групп, а также их реинтеграции в общины. В северных районах Судана в течение года были освобождены 211 детей, завербованных в вооруженные группы, и этим детям была оказана помощь в воссоединении с их семьями. На юге Судана к концу года из Народно-освободительной армии Судана и из других вооруженных групп были освобождены 1004 ребенка, при этом 500 из них возвратились в своих семьи благодаря деятельности сети по поиску и воссоединению семей на юге Судана. В 2007 году ЮНИСЕФ сотрудничал с Комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана вместе с правительством страны, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, неправительственными и общинными организациями в целях создания местного потенциала по демобилизации детей, связанных с вооруженными силами. В рамках этой деятельности ЮНИСЕФ оказывал помощь в подготовке в Бентиу группы по выявлению и регистрации детей-солдат и организовал в

Ньяле, штат Юнити, для почти 100 детей, ожидающих демобилизации из рядов Народно-освободительной армии Судана, трехдневный практический семинар по вопросам поиска и воссоединения семей. Хотя ЮНИСЕФ и Миссия Организации Объединенных Наций в Судане поддерживают диалоги с другими вооруженными ополчениями, такими, как Освободительная армия Судана, никаких конкретных шагов по освобождению детей из этих ополчений не предпринималось.

22. В целях защиты детей, находящихся в уязвимом положении, и предотвращения их вербовки или повторной вербовки в вооруженные ополчения ЮНИСЕФ организовал для 400 подростков подготовку по вопросам, касающимся возможностей в плане получения средств к существованию, и создал в лагерях для внутренне перемещенных лиц отделения, в которых созданы благоприятные условия для детей. Создание таких отделений позволяет 183 000 детей получить доступ к услугам по оказанию психосоциальной поддержки. ЮНИСЕФ также оказывал поддержку подготовке 2736 наблюдателей и сотрудников полиции Миссии Африканского союза в Судане (МАСС) по вопросам, касающимся прав детей и защиты детей, в рамках межучрежденческой программы укрепления потенциала, предназначенной для воинских контингентов МАСС в Дарфуре. В 2007 году ЮНИСЕФ обеспечил подготовку социальных работников Организации по спасению детей, с тем чтобы они могли взять на себя заботу о 211 демобилизованных детях и 200 других детях, находящихся в уязвимом положении в Южном Кордофане.

23. В Кот-д'Ивуаре в 2006 году в рамках программы предотвращения вербовки, демобилизации и реинтеграции детей ЮНИСЕФ оказывал непосредственную помощь (психологическую, медицинскую и продовольственную помощь и помощь в получении образования и воссоединения семей) 7188 детям, из которых более 1400 были ранее связаны с вооруженными группами. В тот же период более 6000 подростков, связанных с вооруженными группами, прошли подготовку по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа, при этом в Силах обороны и безопасности Новых сил (СОБ-НС) были назначены и подготовлены 20 координаторов по вопросам защиты детей. После проведения силами ЮНИСЕФ и Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре соответствующей информационно-пропагандистской кампании с СОБ-НС и другими вооруженными ополчениями были подписаны директивные планы действий по прекращению вербовки в их ряды несовершеннолетних и по выявлению и демобилизации из их рядов всех детей. В 2007 году вооруженные группы более не осуществляли вербовку детей. ЮНИСЕФ оказывал также СОБ-НС поддержку в создании в рядах этого ополчения сети координаторов, что позволило выявить и зарегистрировать 204 ребенка, включая 84 девочки.

24. В Сомали ЮНИСЕФ играл ведущую роль в деятельности системы наблюдения и отчетности по вопросам защиты детей на уровне общин и в рамках межучрежденческого сотрудничества в качестве механизма расследования шести грубых нарушений в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности. В результате расследования, проведенного 30 подготовленными наблюдателями, была организована совместная информационно-пропагандистская кампания по борьбе с вербовкой детей в ряды вооруженных ополчений. Однако ЮНИСЕФ отметил, что возможности партнеров и общинных групп в плане отслеживания нарушений, касающихся защиты детей, и реа-

гирования на них по-прежнему остаются ограниченными и нуждаются в расширении.

25. ЮНИСЕФ по-прежнему обеспечивал функционирование базы данных, касающихся вербовки детей в вооруженные формирования в Шри-Ланке. Эта база данных является эффективным инструментом информационно-пропагандистской деятельности, направленной на освобождение несовершеннолетних из таких формирований. ЮНИСЕФ также провел переговоры, в результате которых «Тигры освобождения Тамил-Илама», группировка Каруна и правительство Шри-Ланки обязались разработать соответствующие планы действий по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Шри-Ланке (S/2006/1006). В марте 2007 года «Тигры освобождения Тамил-Илама» разработали такой план действий. Страновая целевая группа ЮНИСЕФ продолжала вести переговоры, с тем чтобы добиться улучшения содержания этого плана и убедить «Тигров освобождения Тамил-Илама» взять на себя обязательство соблюдать критерии, сформулированные в Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка.

26. В 2006 году в Шри-Ланке ЮНИСЕФ приступил к проведению на национальном и районном уровнях серии совещаний по координации деятельности, направленной на обеспечение защиты детей, в целях решения проблемы разлученных и беспризорных детей и предотвращения их вербовки или похищения вооруженными группами.

IV. Выводы и рекомендации

27. Настоящий доклад подготовлен на основе ответов шести государств-членов и информации, полученной от 12 подразделений системы Организации Объединенных Наций. Лишь одно государство-член представило информацию о женщинах, захваченных в качестве заложников или подвергнутых тюремному заключению в ходе вооруженных конфликтов. Основная часть информации, представленной подразделениями системы Организации Объединенных Наций, в основном касается осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. В отношении освобождения женщин, захваченных в качестве заложников или подвергнутых тюремному заключению в ходе вооруженных конфликтов, представлен лишь небольшой объем информации. Основная часть полученной информации касается поддержки, оказываемой детям, демобилизованным из вооруженных сил, куда они были завербованы принудительно. Комиссия по положению женщин, возможно, пожелает предложить Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах принять к сведению информацию об освобождении детей, которые были захвачены в качестве заложников, включая и тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов, и при подготовке докладов, запрашиваемых Генеральной Ассамблеей, включать в них данные с разбивкой по признаку пола, при их наличии.