



Комиссия социального развития

Пятьдесят вторая сессия

11–21 февраля 2014 года

**Последующая деятельность по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах социального
развития и двадцать четвертой специальной сессии
Генеральной Ассамблеи: приоритетная тема:
содействие расширению прав и возможностей
людей в целях достижения искоренения нищеты,
социальной интеграции и полной занятости
и достойной работы для всех**

Заявление, представленное Американской ассоциацией пенсионеров (ААП), HelpAge International, Международной ассоциацией геронтологии и гериатрии, Международной ассоциацией домов и служб для престарелых, Международной федерацией по проблемам старения, Глобальным альянсом международных центров по увеличению продолжительности жизни и Международной сетью по предупреждению плохого обращения с пожилыми людьми — неправительственными организациями, имеющими консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.



Заявление

Расширение прав и возможностей пожилых людей путем укрепления механизмов защиты их прав человека

Права пожилых людей и итоги второго обзора Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года

В последнее время проблемам пожилых людей стало уделяться все больше внимания, особенно в отношении осуществления ими своих прав. Комиссия социального развития, в своем втором обзоре и оценке Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года, указала на то, что существование серьезных проблем и барьеров по-прежнему препятствует участию пожилых людей в жизни общества, их полноценному включению в процесс развития и их социальной интеграции. В частности были отмечены случаи дискриминационного отношения и жестокого обращения с людьми пожилого возраста (см. E/2013/26). Генеральный секретарь в своем докладе Генеральной Ассамблее признал, что спустя 10 лет после принятия Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года по-прежнему не изжиты случаи предвзятого и дискриминационного отношения к пожилым людям со стороны отдельных лиц и органов, которые принижают их роль в жизни общества (A/68/167).

Защита прав пожилых людей в Совете по правам человека

В сентябре 2013 года Совет по правам человека принял два важных решения, направленных на поощрение и защиту прав пожилых людей. В своей резолюции 24/25 Совет постановил посвятить созыв Социального форума 2014 защите прав пожилых людей, а в своей резолюции 24/20 он постановил назначить с марта 2014 года нового независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека.

Назначение независимого эксперта, может оценивать положение пожилых людей под углом осуществления ими своих прав человека, необходимо было сделать гораздо раньше. Это является также признанием государствами-членами и Советом по правам человека того, что существующие международные правозащитные механизмы не уделяют должного внимания этой сфере защиты прав человека. Новый мандат позволит добиться более глубокого понимания особых проблем, с которыми сталкиваются пожилые люди при осуществлении своих прав, а также разработать необходимые меры, законодательного и практического характера, направленные на эффективное устранение этих проблем.

В качестве членов гражданского общества мы надеемся наладить тесное сотрудничество с государствами-членами, Советом по правам человека и с новым независимым экспертом.

Вместе с тем, создание этого мандата не исключает возможность разработки других столь необходимых мер по укреплению механизмов поощрения и защиты прав пожилых людей в будущем, в том числе нового международно-правового документа.

Консультации по проблемам поощрения и защиты прав человека пожилых людей

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовало проведение публичных консультаций по проблемам поощрения и защиты прав человека пожилых людей, которые состоялись в Женеве 15 апреля 2013 года. В итоговом кратком докладе, опубликованном в июле 2013 года, содержится вывод о том, что ряд проблем в области защиты прав человека, которые особенно касаются пожилых людей, не были в достаточной степени отражены существующих правозащитных документах и в работе правозащитных органов и механизмов ([A/HRC/24/25](#)).

Рабочая группа открытого состава по проблемам старения

В этой связи важная роль отводится дальнейшей деятельности Рабочей группы открытого состава по проблемам старения. Как указывается в резолюции о назначении независимого эксперта, новый мандатарий будет работать в тесном сотрудничестве с Рабочей группой, избегая при этом дублирования усилий. При содействии и поддержке государств-членов эти два отдельных механизма будут дополнять и взаимно подкреплять работу друг друга.

Был отмечен определенный прогресс в ходе четвертой сессии Рабочей группы, которая была созвана в августе 2013 года в соответствии с резолюцией [67/139](#) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится просьба подготовить предложения относительно основных элементов для их отражения в международно-правовом документе. Такие предложения, представленные государствами-членами и организациями гражданского общества, служат полезной основой для налаживания предметного диалога между государствами-членами на будущих сессиях. Уже начинают вырисовываться минимальные требования к подготовке эффективного документа. Он должен носить всеобъемлющий характер и охватывать весь спектр прав человека. Документ должен запрещать все формы дискриминации, в том числе множественную дискриминацию и дискриминацию по признаку возможной связи или предположения. Он должен предусматривать создание действенных механизмов осуществления, контроля и подотчетности.

В этой сфере предстоит еще проделать большую работу.

Расширение участия пожилых людей в процессах, затрагивающих их жизнь

В русле принципов защиты прав человека пожилые люди должны иметь полноценный голос во всех процессах, затрагивающих их жизнь. Между тем, пожилые женщины и мужчины и представители гражданского общества по-прежнему сталкиваются с трудностями и барьерами, препятствующими их участию в тех самых процессах, которые как раз и призваны обсуждать проблемы в их жизни. Государства-члены в выработке своих позиций должны внимательно прислушиваться к мнению пожилых людей. Для устранения таких преград необходимо шире использовать социальные медийные средства, технологии проведения видео конференций, чаще привлекать пожилых женщин и мужчин к участию в качестве членов дискуссионных столов. Важно также включать их в состав делегаций государств-членов на сессиях Комиссии социального развития, Рабочей группы открытого состава по проблемам старения, в

том числе на Социальном форуме Совета по правам человека, который состоится в апреле 2014 года.

Расширение сферы предметного обсуждения

На настоящий момент обсуждение прав пожилых людей сводится к рассмотрению узкого числа прав, к которым, в частности, относится право на охрану здоровья, право на социальную защиту, право на защиту от дискриминации в сфере занятости и право на защиту от насилия и жестокого обращения. Такая ситуация продиктована отчасти узким понятием пожилого возраста, закрепленным в приоритетных направлениях Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года и отраженным в задачах действующей повестки дня, а также отчасти полным отсутствием интереса к проблемам старения в работе всех правозащитных механизмах и во всем правозащитном сообществе. Гораздо меньше внимания обращается на то, как права в одинаково важных других сферах применяются в контексте защиты старости и пожилых людей.

Например, при обсуждении проблем множественной или комбинированной дискриминации людей пожилого возраста доминировал акцент на анализе половых аспектов дискриминации, да и то исключительно под углом дискриминации женщин. А то, что мужчины преклонного возраста подвергаются маргинализации, дискриминации и социальной изоляции, при всей очевидности этой проблемы, почти совершенно игнорируется. Необходимо также более глубокое понимание фактора кумулятивного воздействия дискриминации на человека на протяжении жизненного цикла, причем не только под углом половой принадлежности, но и с учетом других характеристик, включая сексуальную ориентацию, ВИЧ-инфицированность и этническое происхождение.

Внимание к возрастной дискриминации в сфере занятости фокусировалось на возрастных ограничениях при найме на работу, на дискриминационном увольнении из-за возраста и обязательном пенсионном возрасте. Следует больше обращать внимания на то, как возрастная дискриминация влияет на другие аспекты труда и производства. Например, практически не ведутся исследования дискриминационного отношения в доступе к средствам сельскохозяйственного производства к тем, кого причисляют к категории эффективных предпринимателями и к тем, кого считают малоэффективными работниками, в том числе в силу их возраста.

Мало внимания уделяется проблеме дискриминации, с которой сталкиваются пожилые люди вне сферы трудовой деятельности, например, в области предоставления товаров и услуг, таких как медицинские услуги и финансовые продукты. Пристального анализа требует также изучения того, как старение и дискриминационное отношение к пожилым людям способствуют широкому распространению социальной изоляции в обществе.

Касательно проблемы насилия и жестокого обращения, сегодняшние дебаты сводятся к признанию факта существования этой проблемы и ограничиваются констатацией отсутствия данных в этой области. Тем не менее, отдельные исследования все же ведутся с целью прояснить, что означает применение правозащитного подхода к проблеме жестокого обращения с пожилыми людьми на практике, а не к отдельным случаям непреднамеренной жестокости, обусловленной необходимостью ухода за престарелыми людьми, а не злонамерен-

ными попытками причинить боль. Когда же совершаются запланированные убийства и когда забвение стариков и насилие над ними приобретают характер пыток, бесчеловечного и унижающего достоинство человека обращения, подобные действия должны подпадать под требование применения мер в порядке защиты права на жизнь.

Поверхностное внимание получает такая важная сфера, как право пожилых людей на самостоятельную жизнь. Вопрос о том, какой должен быть баланс между ответственностью семьи и ответственностью государства в деле обеспечения заботы и оказания поддержки пожилым людям, по сути, никем не изучался. Необходимо придавать более серьезное значение вопросам исполнения государством своей ответственности и эффективного регулирования государством сферы предоставления услуг третьими сторонами, в частности более глубокому пониманию того, как обеспечить защиту и права пожилых людей, которые получают помощь дома, от предоставления таких услуг частными фирмами, неформальными организациями или членами семьи.

По-прежнему слабо развиты и непонятны механизмы, которые призваны отстаивать права пожилых людей и гарантировать их защиту на практике в работе органов судебно-правовых систем, в частности в обеспечении доступа пожилых людей к правосудию, эффективным средствам правовой защиты и возможности осуществления их прав. Необходимо также более полное понимание, с правозащитных позиций, таких вопросов, как самостоятельное и информированное принятие решений пожилыми людьми, их равенство перед законом и их правосубъектность.

Хотя право на паллиативное лечение получило некоторое внимание в ходе дебатов вокруг права пожилых людей на охрану здоровья, вопрос о праве на достойную смерть, в том числе право на отказ от медицинского лечения и на выбор места смерти, не был предметом обсуждения. Конкретные барьеры, с которыми сталкиваются люди в пожилом возрасте, в том числе в деле осуществления права на жилище и права на имущество, а также реализации земельных и наследственных прав, требуют более пристального изучения. Это касается также осуществления права на личную и семейную жизнь в самых разных условиях, в которых живут люди, включая пенитенциарные учреждения, закрытые медицинские заведения и у себя дома.

Анализ международного правозащитного права на сегодняшний день со всей очевидностью выявил наличие серьезных пробелов в защите прав в этих областях. Сейчас необходимо добиться перенесения дебатов из плоскости выяснения того, относятся ли эти пробелы к нормативной базе или к правоприменительной сфере, в плоскость более тонкого и детального изучения того, какую роль должны играть правозащитные аспекты в этих сторонах жизни пожилых людей и какие стандарты надо отстаивать для обеспечения их защиты.

Рекомендации

Мы выносим на обсуждение следующие рекомендации:

а) мы настоятельно призываем государства-члены полностью сотрудничать и поддерживать работу нового независимого эксперта с тем, чтобы он мог проводить действительно независимые оценки и выносить рекомендации о путях обеспечения более активного поощрения и более эффективной защиты прав пожилых людей в сфере законодательства и на практике;

б) мы также настоятельно призываем государства-члены продолжать оказывать поддержку деятельности Рабочей группы открытого состава, конструктивно участвовать в ее работе и поддерживать усилия ее Председателя и Бюро, направленные на продвижение ее программы работы вперед, добиваясь успешного осуществления ее мандата, установленного в резолюции [67/139](#) Генеральной Ассамблеи;

в) мы далее настоятельно призываем государства-члены предпринять необходимые шаги по расширению консультаций и возможностей участия пожилых женщин и мужчин и представителей гражданского общества в механизмах и процессах, на которых обсуждаются их права.
