

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
10 December 2013
Russian
Original: English

Комиссия социального развития**Пятьдесят вторая сессия**

11–21 февраля 2014 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах социального
развития и двадцать четвертой специальной сессии
Генеральной Ассамблеи**

**Новые проблемы: социальные факторы, определяющие
устойчивое развитие****Записка Генерального секретаря****I. Введение**

1. Как недавно отметил Генеральный секретарь, устойчивое развитие, ставшее возможным благодаря комплексному подходу к вопросам экономического роста, социальной справедливости и охраны окружающей среды, должно стать руководящим принципом международного сообщества и оперативной нормой новой повестки дня на период после 2015 года (см. [A/68/202](#)). В результате применения такого комплексного подхода распределение усилий между тремя основными компонентами устойчивого развития станет более равномерным, чем это было до сих пор. Дело в том, что устойчивое развитие нередко понимается исключительно как неистощительное использование природных ресурсов и при этом полностью игнорируется социальный аспект. Говоря о комплексном подходе, надо пояснить, в чем, состоят социальные задачи и как их решение может способствовать обеспечению устойчивого развития.

2. Под социальными аспектами устойчивого развития следует понимать социальные условия, в которых протекает процесс преобразований и которые налагают на него свой отпечаток. Эти социальные факторы включают социальные структуры, от которых зависят поведение людей и их возможности, равно как и способность отдельных людей и групп оказывать влияние на процесс преобразований. Понятие «социальные факторы» включает различные механизмы реагирования и адаптации отдельного человека и социальной группы к

* E/CN.5/2014/1.



сложившимся обстоятельствам, включая механизмы выживания и самоорганизации для защиты своих интересов и прав. Это понятие охватывает также аспекты, связанные с социально-экономическим расслоением по признакам классовой, этнической и гендерной принадлежности и местопроживанию, формальные и неформальные институты, включая нормы и ценности, формирующие модели поведения, а также то, как люди и организации взаимодействуют в сетях. От всех этих социальных факторов зависят не только результаты процесса развития, но и — что, возможно, еще более важно — характер преобразований, которые необходимы для обеспечения устойчивого будущего, которого мы хотим.

3. Чтобы конечный итог усилий отвечал критериям комплексной концепции устойчивого развития, надо искоренить нищету в ее различных формах, обеспечить равенство возможностей и однозначность результатов, справедливое распределение выгод и затрат, социальную интеграцию и недискриминацию. Для достижения результатов в области устойчивого развития необходимо признать важность социальных факторов, причем не только имеющих отношение к сокращению масштабов нищеты, но и касающихся наращивания производственного потенциала и создания рабочих мест, обеспечения социальной справедливости и расширения прав и возможностей. Предоставление возможности получить достойную работу, равно как и предоставление социальных услуг, обеспечение доступа к ресурсам и создание условий для активного участия в процессе принятия решений и вовлечение в этот процесс, — все это способствует достижению более устойчивых результатов.

4. В настоящей записке рассматриваются ключевые стратегии, затрагивающие основные социальные факторы устойчивого развития: стратегии, в соответствии с которыми главной задачей макроэкономической политики является создание рабочих мест; стратегии перехода от узкой концепции социальной защиты малоимущих и уязвимых групп населения к всеобщей социальной защите и перераспределению доходов; стратегии, в которых главное внимание уделяется не только равенству возможностей, но и однозначности конечных результатов; стратегии, разработанные с учетом необходимости соблюдения принципа социальной справедливости в процессе экологизации экономики; стратегии, благоприятствующие применению альтернативных или дополнительных подходов к реализации концепции социальной и солидарной экономики; и стратегии, направленные на обеспечение участия и расширение прав и возможностей.

5. Настоящая записка была составлена в тесном сотрудничестве с Научно-исследовательским институтом социального развития при Организации Объединенных Наций (ЮНРИСД), который внес в ее подготовку существенный вклад.

II. Важность социальных факторов, определяющих устойчивое развитие: ключевые вопросы

6. Социальные нормы и модели поведения могут играть крайне важную роль, способствуя устойчивому развитию, но они же могут поставить этот процесс под угрозу, особенно если они ведут к увековечению таких социальных проблем, как нищета, неравенство, конфликты и насилие. Главная мысль,

заклученная в настоящей записке, состоит в том, что на социальные нормы и модели поведения (или «факторы» поведения) можно влиять с помощью стратегий, направленных на обеспечение устойчивого развития.

7. В настоящее время растет понимание того, что экономический рост является принципиально важной, но не единственной задачей стратегий развития. Чтобы добиться всеохватного, справедливого и устойчивого экономического роста, необходимо также уделять внимание достижению социальных целей, так как одним из условий для этого является обеспечение социальной устойчивости. Стратегия, построенная на сочетании социальной и макроэкономической политики, должна включать меры по обеспечению занятости, социальной защиты и социальной интеграции и должна предусматривать установление более тесной увязки между социальными и экономическими аспектами устойчивого развития.

А. Экономические стратегии, ориентированные на повышение уровня занятости

8. Трудовая деятельность является главным источником дохода для большей части мирового населения. При этом, несмотря на то, что полная занятость и обеспечение достойной работы признаются в качестве ключевых целей в области устойчивого развития, стратегии в области развития на основе либерализации экономики, которые ведут к безоглядному упованию на рынок, не позволяют достичь эти цели. В различных научных исследованиях все чаще подвергается сомнению посылка о том, что экономический рост приводит к значительному повышению уровня занятости (не говоря об обеспечении достойной работы). В странах с относительно высокими темпами роста часто наблюдалось весьма умеренное снижение уровня безработицы, а в других странах, где недавно возобновился экономический рост, он нередко сопровождается снижением качества занятости¹, вызывая феномен «экономического роста без увеличения числа рабочих мест».

9. Стабильная макроэкономическая, финансовая и налоговая среда является важным условием для производительного вложения капитала, которое способствует созданию качественных рабочих мест и стимулирует всеохватный и устойчивый экономический рост. Необходимо, чтобы в стратегиях развития, включая макроэкономическую политику, основной упор был сделан не на достижение, в первую очередь, экономического роста, при котором повышение уровня занятости воспринимается как побочный результат, а на достижение всеохватного роста и поддержание совокупного спроса, т.е. первоочередной задачей стратегии развития должно стать обеспечение занятости и достойной работы. Это значит также, что, помимо активной политики на рынке труда, надо уделять больше внимания мерам антициклического регулирования, государственным инвестициям и строительству объектов общественного назначения, развитию инфраструктуры и повышению роли частного сектора как основного источника рабочих мест.

¹ International Labour Organization, *Global Employment Trends 2013: Recovering from a Second Jobs Dip* (Geneva, International Labour Office, 2013); International Labour Office, *Transitioning from the Informal to the Formal Economy*, report V (1) prepared for the 103rd session of the International Labour Conference, 2014 (Geneva, 2013).

10. Помимо задачи создания рабочих мест после мирового финансового кризиса, следует отметить два принципиально важных момента, которым директивные органы — в целях достижения устойчивого развития — должны уделить внимание при разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года. Во-первых, это сложность проблем в области занятости, которая связана с огромными масштабами неформального сектора экономики, расширением даже в формальном секторе экономики практики перевода работников на непостоянную основу и очевидной неспособностью формального сектора в нынешних условиях поглотить приток «избыточной» рабочей силы из сельского хозяйства. Численность трудящихся, не имеющих гарантированной занятости, продолжает расти, и, в частности, в 2012 году в развивающихся странах она достигла 1,49 млрд. человек². Для решения этой проблемы требуется целый набор комплексных стратегий, включая профессиональное обучение работников, занятых в неформальном секторе, чтобы им было легче найти достойную работу, осуществление мер социальной защиты, введение благоприятного режима регулирования, поощрение трудовых прав, осуществление мер по поддержке предпринимательства, оказание помощи в создании микро-предприятий и малых предприятий, содействие развитию на местном уровне и укрепление социального диалога³.

11. Вторая проблема касается стратегий создания рабочих мест именно в тех секторах экономики и на тех производствах, которые не причиняют ущерба окружающей среде и не способствуют ее деградации. Такая постановка вопроса потребовала уделения повышенного внимания экологической эффективности и созданию «зеленых» рабочих мест, которые определяются как «рабочие места в сельском хозяйстве, на промышленных предприятиях, в научно-исследовательских учреждениях, в сфере управления и в секторе обслуживания, которые способствует сохранению или восстановлению качества окружающей среды»⁴. Ключевое значение при этом имеет не только использование экологически безопасных источников энергии и более экологичных технологий, но и создание рабочих мест в секторе социальных услуг, для которого характерен низкий объем выбросов углекислого газа, включая сегменты образования, здравоохранения, общественного транспорта и досуга, а также модернизация жилищного фонда⁵.

12. Поставить людей в центр повестки дня в области развития значит также учитывать такие факторы, как уязвимость и неравенство, последствия макроэкономической и иной политики, включая международные соглашения о торговле и инвестициях, пагубную ограничительную бюджетно-финансовую политику, несбалансированность бюджетов, обусловленную чрезмерным бременем расходов на оборону, либерализацию финансовых рынков и приватизацию сферы социальных услуг⁶.

² International Labour Organization, *Global Employment Trends 2013: Recovering from a Second Jobs Dip*.

³ International Labour Office, *Transitioning from the Informal to the Formal Economy*.

⁴ United Nations Environment Programme and others, *Green Jobs: Towards Decent Work in a Sustainable, Low-Carbon World* (2008).

⁵ Tim Jackson, *Prosperity without Growth: Economics for a Finite Planet* (London, Earthscan, 2011).

⁶ *Combating Poverty and Inequality: Structural Change, Social Policy and Politics* (United Nations publication, Sales No. E.10.III.Y.1); United Nations Non-Governmental Liaison

В. Социальная политика: расширение концепции социальной защиты

13. После Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и Саммита тысячелетия, прошедшего в 2000 году, социальной защите отводится центральное место при разработке политики как на национальном, так и на международном уровне. Так, цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и новые концепции реализации социальной политики, включая программы денежной помощи, выделяемой на условиях выполнения определенных требований, были в значительной мере направлены на решение задач обеспечения начального образования, охраны здоровья матери и ребенка и борьбы с основными заболеваниями. Поэтому развитию и закреплению успехов в этих областях отводится центральное место в повестке дня в области развития на период после 2015 года. Вместе с тем растет понимание того, что политика социальной защиты не должна ограничиваться защитой конкретных уязвимых групп и что идея всеобщей социальной защиты и перераспределения доходов заслуживает более подробного рассмотрения.

Всеобщая социальная защита

14. Все чаще слышатся призывы разработать подход к социальной политике, предусматривающий предоставление универсальных комплексных социальных услуг и социальной защиты для всех⁷. В то же время около 80 процентов мирового населения не имеет доступа к комплексной системе социальной защиты⁸. Принцип универсальности предполагает предоставление доступа к качественной социальной инфраструктуре и услугам более широкому кругу граждан и создание более комплексной системы социальной защиты путем осуществления стратегий, обеспечивающих достаточный уровень защиты в случае наступления различных непредвиденных обстоятельств, связанных с потерей работы, болезнью, инвалидностью, наступлением старости или отсутствием средств к существованию по иным, не зависящим от человека причинам.

15. Новаторские стратегии и предложения, представленные в последнее время, включают значительное расширение программ денежной помощи, выделяемой на условиях выполнения определенных требований, в некоторых странах, создание механизмов обеспечения минимальной занятости, предоставление базового пособия и введение национальных базовых социальных гарантий. Последние включают доступ к основным медицинским услугам, в том числе услугам по охране материнского здоровья, а также базовое пособие на детей и ежемесячные пособия для граждан трудоспособного возраста по болезни, безработице, беременности и родам, а также аналогичные пособия для инвалидов и пожилых людей.

Service, *Advancing Regional Recommendations on the Post-2015 Development Agenda: A Consultation with Civil Society* (New York, 2013).

⁷ *Combating Poverty and Inequality: Structural Change, Social Policy and Politics*.

⁸ Michael Cichon, "The Social Protection Floors Recommendation, 2012 (No. 202): can a six-page document change the course of social history?", *International Social Security Review*, vol. 66, Nos. 3-4 (2013), pp. 21-43.

16. Всеобщая социальная защита помогает поддерживать экономический рост посредством стабилизации совокупного спроса в периоды экономического спада. Она также способствует экологизации экономики, так как пособия и льготы, предоставляемые в рамках систем социальной защиты, облегчают переходный процесс, обеспечивая постоянные источники средств к существованию и возможности для приобретения профессиональных навыков и повышения квалификации.

17. В целом ряде стран социальная политика и экологическая политика, прежде существовавшие отдельно друг от друга, развиваются по пути интеграции в интересах обеспечения последовательности и целостности подходов. Примерами такой «эколого-социальной» политики могут, в частности, служить такие механизмы, обеспечивающие выделение на определенных условиях материальной помощи жителям экологически уязвимых районов, как программа «Больша Верде» («Зеленая субсидия») в Бразилии; программы по обеспечению занятости, способствующие реабилитации экологически неблагополучных районов, например в рамках Национального закона 2005 года о гарантии занятости в сельских районах в Индии; программы по использованию биотоплива, одновременно учитывающие необходимость обеспечения продовольственной безопасности; и решения об использовании бюджетных средств, сэкономленных в результате сокращения субсидирования энергетического сектора, для расширения социальных программ⁹.

Политика перераспределения доходов

18. Другим важным аспектом социальной политики, направленной на осуществление преобразований, является политика перераспределения доходов. Примерами такой политики являются стратегии регулирования государственных расходов и стратегии прогрессивного налогообложения, включая меры по борьбе с уклонением от уплаты налогов и избежанием налогов, земельная реформа и реформа системы землепользования, строительство объектов общественного назначения и развитие инфраструктуры в сельских районах и продуманное субсидирование малоимущих. Одной из задач политики должно быть обеспечение правильного функционального распределения доходов (соотношения между вознаграждением работников и получаемой прибылью). Надлежащим образом разработанные стратегии будут непосредственно способствовать решению проблем имущественного неравенства и неравенства доходов, а также устранению усилившегося в последнее время расслоения населения по уровню доходов в зависимости от этнической принадлежности и места проживания¹⁰.

19. Сокращение масштабов неравенства путем осуществления политики перераспределения доходов помогает увеличить совокупный спрос и, таким образом, стимулировать экономический рост, так как богатые обычно тратят меньшую часть своего дохода, чем менее состоятельные группы населения.

⁹ Sarah Cook, Kiah Smith and Peter Utting, *Green Economy or Green Society? Contestation and Policies for a Fair Transition*, Occasional Paper on Green Economy and Sustainable Development, No. 10 (Geneva, United Nations Research Institute for Social Development, 2012).

¹⁰ “Redistributing wealth and income: implications for policy”, in *Combating Poverty and Inequality: Structural Change, Social Policy and Politics* (United Nations publication, Sales No. E.10.III.Y.1).

Сокращение неравенства также способствует рациональному природопользованию, так как оно ведет к сокращению масштабов нищеты, которая часто вынуждает людей мириться с экологически опасными условиями.

20. Термин «социальная политика, направленная на осуществление преобразований» был введен в употребление для обозначения социальной политики в таком широком понимании¹¹. Помимо функций, связанных с социальной защитой, формированием человеческого капитала и перераспределением доходов, существует еще один, четвертый аспект, который касается социального воспроизводства.

С. Равенство возможностей и однозначность результатов

21. В настоящее время получает все более широкое признание тот факт, что в международной повестке дня в области развития не уделяется достаточного внимания проблеме равенства¹². Равенство имеет важное значение как само по себе в силу его внутренней ценности как права человека, так и в силу того, что от него зависят, например, экономический рост и социальная сплоченность. Оно также необходимо для того, чтобы люди могли лучше противостоять внешним кризисам и потрясениям. Проявления неравенства представляют собой важный критерий, без которого трудно определить, какими последствиями для населения обернутся, например, продовольственные и финансовые кризисы или изменение климата, или оценить, насколько велики его способности реагировать на неблагоприятное воздействие и открывающиеся возможности и адаптироваться к ним. Ответы на эти вопросы и соответствующие модели поведения отражаются на экономическом росте, а также на состоянии окружающей среды.

22. В связи с представленным широким взглядом на проблему равенства встает вопрос о необходимости пересмотреть нынешние подходы к борьбе с неравенством. При том, что сейчас растет понимание того, что неравенство подрывает процесс развития¹³, внимание правительств и соответствующих заинтересованных сторон часто бывает приковано исключительно к проблеме равенства возможностей. И хотя улучшение доступа к качественным услугам здравоохранения, образованию и программам профессионального обучения в целях обеспечения более равных условий имеет исключительно важное значение, такой подход часто ведет к недооценке структурных факторов, которые влияют на индивидуальные результаты.

¹¹ Thandika Mkandawire, ed., *Social Policy in a Development Context* (Houndmills, Basingstoke, Hampshire, 2004); United Nations Research Institute for Social Development, "Transformative social policy: lessons from UNRISD research", *UNRISD Research and Policy Brief*, No. 5, 2006.

¹² "Achieving gender equality, social inclusion, and human rights for all: challenges and priorities for the sustainable development agenda", report of the Sustainable Development Solutions Network Thematic Group on Challenges of Social Inclusion: Gender, Inequalities, and Human Rights (September 2013).

¹³ «Доклад о развитии человека 2005: Международное сотрудничество на перепутье. Помощь, торговля и безопасность в мире неравенства» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 05.III.B.1); World Bank, *World Development Report 2006: Equity and Development* (New York, Oxford University Press, 2005); World Bank, *World Development Report 2012: Gender Equality and Development* (Washington, D.C., 2011).

23. Разрыв в уровне оплаты труда между мужчинами и женщинами, например, часто объясняется воздействием таких дискриминационных структурных факторов, как меньший трудовой стаж у женщин в связи с перерывом оплачиваемой трудовой деятельности по причине осуществления обязанностей по уходу, или гендерно-дифференцированное определение понятия «профессиональные навыки», которое не является объективным¹⁴. Макроэкономическая политика и рыночные силы, побуждающие вступать на путь экономии бюджетных средств, могут влиять на работу системы здравоохранения и продолжительность периода, в течение которого женщинам приходится выполнять неоплачиваемую работу по уходу за членами семьи.

24. Сосредоточение усилий исключительно на обеспечении равенства возможностей чревато недооценкой стратегий, имеющих важное значение для устранения неравенства, обусловленного уровнем дохода, имущественным положением и местом проживания. Помимо того, что эти виды неравенства отражаются на благополучии людей, от них также зависит диапазон возможностей, которые открываются перед каждым отдельно взятым человеком. Если не принимаются необходимые меры, неоднозначность результатов может проявляться на протяжении долгого периода времени, переключившись из поколения в поколение и, в конечном счете, способствовать увековечению неравноправия и нищеты.

25. Для устранения неравенства возможностей и неоднозначности результатов необходим комплексный набор мер в области социальной и экономической политики. Помимо упомянутых выше стратегий перераспределения доходов и осуществления капиталовложений, при разработке макроэкономической политики необходимо уделять внимание созданию рабочих мест (см. раздел А выше); регулированию рынка труда и трудовым правам таким образом, чтобы это вело к утверждению социальных норм и внедрению практики заключения трудовых договоров; и разработке стратегий и программ, предусматривающих активную поддержку мелких фермеров и поощрение инициатив в области организации профессионального обучения¹⁵.

D. Справедливая «зеленая» экономика

26. Усилия по оказанию содействия устойчивому развитию и борьбе с изменением климата в значительной степени были сосредоточены на экологизации экономики. Рассмотрение вопроса о «зеленой» экономике под социальным углом зрения позволяет выявить ряд вопросов, которым часто уделяется недостаточное внимание. Как показывают исследования в этой области, предположения насчет того, что «зеленая» экономика отвечает интересам всех, требуют тщательного рассмотрения. Стратегии экологизации экономики и соответствующие инициативы по-разному отражаются на положении различных социальных групп, при этом одни из них могут выигрывать, а интересы других могут, напротив, страдать. Системы и меры стимулирования, основанные на

¹⁴ Shahra Razavi, "World Development Report 2012: Gender Equality and Development: an opportunity both welcome and missed (an extended commentary)" (Geneva, United Nations Research Institute for Social Development, 2011).

¹⁵ United Nations Research Institute for Social Development, "Inequalities and the post-2015 development agenda", *UNRISD Research and Policy Brief*, No. 15, 2012.

принципе платного предоставления экологических услуг, механизмы ценообразования и рыночное распределение экологических благ и производство биотоплива, часто бывают выгодны для более обеспеченных слоев населения или сознательно используются в их интересах, что приводит к перераспределению богатства «снизу вверх» в пользу социальных групп и регионов, обладающих наибольшей покупательной способностью¹⁶. Проблема захвата земель¹⁷ теперь также включает понятие «зеленого захвата», которое означает присвоение земли и природных ресурсов в природоохранных целях¹⁸.

27. Все эти данные говорят о необходимости заострить внимание не только на процессах перехода к «зеленой» экономике с целью разрешения противоречий между экономическим развитием и охраной окружающей среды, но и на вопросе о формировании справедливой «зеленой» экономики¹⁹. Ключевое значение здесь имеют социальные факторы, связанные с социальной политикой и развитием на общинном уровне.

28. Комплексные социальные стратегии необходимы не только для защиты уязвимых групп, предоставления им возмещения и поддержки усилий по созданию «зеленых» рабочих мест посредством организации профессионального обучения и переподготовки кадров — кстати, во многих стратегиях именно это направление занимает центральное место, — но также для решения многих других задач, например регулирования рынка труда в целях обеспечения достойной работы в условиях «зеленой» экономики; пересмотра бюджетно-финансовой политики в части распределения доходов для поощрения экологически рационального потребления и минимизации негативного социального воздействия, связанного с введением в принципе экономически обоснованных сборов за выбросы углекислого газа; осуществления «эколого-социальных» инвестиций, например в целях модернизации жилищного фонда и общественного транспорта; государственной поддержки деятельности по оказанию услуг по уходу в целях облегчения участия женщин в усилиях по экологизации экономики; и осуществления аграрных реформ в целях содействия участию сельского населения²⁰.

29. Есть немало примеров общинного уклада и общинных систем природопользования, которые показывают, что на местном уровне накоплен ценный опыт, который позволяет добиваться достижения нескольких целей в области развития, связанных с реализацией концепции справедливой «зеленой» экономики, одновременно. Традиционные знания и методы ведения хозяйства мелких фермеров, рыбаков, коренных народов и жителей лесов крайне важны для разработки планов преобразований, направленных на достижение устойчивого развития. Вместе с тем, вызывает озабоченность тот факт, что такие подходы и

¹⁶ United Nations Research Institute for Social Development, “Social dimensions of green economy”, *UNRISD Research and Policy Brief*, No. 12, 2012.

¹⁷ Saturnino M. Borras Jr., Philip McMichael and Ian Scoones, “The politics of biofuels, land and agrarian change: editors’ introduction”, *Journal of Peasant Studies*, vol. 37, No. 4 (2010), pp. 575–592.

¹⁸ James Fairhead, Melissa Leach and Ian Scoones, “Green grabbing: a new appropriation of nature?”, *Journal of Peasant Studies*, vol. 39, No. 2 (2012), pp. 237–261.

¹⁹ Cook, Utting and Smith, *Green Economy or Green Society? Contestation and Policies for a Fair Transition*.

²⁰ United Nations Research Institute for Social Development, “Social dimensions of green economy”.

воплощенные в них ценности должным образом не учитываются в стратегических программах действий и в процессе принятия решений. Крайне важно также, чтобы директивные органы принимали меры к тому, чтобы оградить местные механизмы управления ресурсами от разрушительного воздействия рыночных сил и так называемой «модернизации».

Е. Обеспечение участия и расширение прав и возможностей

30. Создание справедливой «зеленой» экономики во многом зависит от наличия механизмов управления, основанных на вовлечении и участии самых широких слоев населения. То, что участие населения и расширение его прав и возможностей являются важными социальными предпосылками всеобъемлющего и справедливого развития, сейчас воспринимается как общепризнанный факт. Помимо того, что эти процессы облегчают разработку и осуществление стратегий в области развития, они также помогают людям более активно содействовать достижению устойчивого развития и являются необходимыми предпосылками для реализации концепции благого управления.

31. Сейчас уже всем становится ясно, что участие может быть эффективным только тогда, когда оно ограничивается проведением консультаций или диалога с узким кругом заинтересованных сторон. Реальное участие — это не только предоставление людям возможности высказать свое мнение, но и обеспечение того, чтобы они могли более эффективно контролировать процесс принятия решений. Государственная политика поддержки участия должна, в первую очередь, быть направлена на осуществление капиталовложений в сферу социальных услуг, а также в деятельность, связанную с поощрением гражданских и политических свобод, которые способствуют укреплению потенциала находящихся в неблагоприятном положении групп и облегчают социальным движениям задачу организации и мобилизации населения. Профсоюзы и организации гражданского общества должны участвовать в процессе консультаций²¹. Эффективное участие может быть важной движущей силой устойчивого развития.

32. Хотя вопросу о расширении прав и возможностей таких групп населения, как, женщины, мелкие землевладельцы и трудящиеся, занятые в неформальном секторе экономики, сейчас уделяется повышенное внимание, часто имеет место узкое понимание этого процесса как расширения экономических прав и возможностей отдельных граждан в целях поддержки предпринимательства и развития микро-предприятий и малых предприятий. Важными инструментами политики, направленной на достижение этих целей, до настоящего времени были микрокредитование и профессиональное обучение. Вместе с тем, необходимо уделять больше внимания расширению экономических и политических прав и возможностей этих лиц на основе осуществления коллективных действий.

Г. Социальная и солидарная экономика

33. В настоящее время широко признается, что от политики, сосредоточенной на оказании помощи бедным, следует перейти к деятельности, направленной

²¹ *Combating Poverty and Inequality: Structural Change, Social Policy and Politics.*

на расширение их прав и возможностей на основе обеспечения их участия в производительной деятельности и поощрения социальной организации. Важную роль в этом плане играют все более активные исследования по проблеме «социальной и солидарной экономики»²². Этот термин означает производство товаров и оказание услуг организациями и предприятиями, которые придают социальным, а часто и природоохранным целям большее значение, чем размеру прибыли; устанавливают отношения сотрудничества и взаимодействия и внедряют демократический стиль управления; и поддерживают принцип солидарности. В этой связи представляют интерес такие концепции, как “*buen vivir*” — концепция благополучия и даже рецепт счастья на основе добровольного отказа от излишеств, которые все чаще становятся предметом обсуждений в ходе международных дискуссий по вопросам развития. Эти концепции пропагандируют ценности и образ жизни, которые предполагают умеренное потребление и жизнь в гармонии не только с людьми, но и с окружающей средой, а также способствуют усилению ощущения осмысленности жизни и личной причастности к происходящему вокруг²³.

34. Организация производства и обмена товарами и услугами на коллективной основе может быть действенным средством компенсации сбоев в работе рыночных механизмов и эффективной стратегией повышения устойчивости к внешним воздействиям. В некоторых африканских странах ключевая роль в предоставлении базовых социальных услуг и обеспечении различного рода социальной защиты принадлежит общинам. В Южной Азии общинные лесохозяйственные инициативы демонстрируют важное значение таких подходов для обеспечения рационального управления общими ресурсами. В Индии существует более двух миллионов женских групп самопомощи, которые, по общему признанию, имеют ключевое значение для охраны окружающей среды и восстановления сельского хозяйства. Опыт этих групп показывает важность того, чтобы институциональная инициатива шла рука об руку с сотрудничеством в производственной сфере, в вопросах управления земельными и водными ресурсами и в области внедрения технологических инноваций²⁴.

35. Глобальный финансово-экономический кризис и проявившаяся в период кризиса устойчивость социальной и солидарной экономики к внешним воздействиям еще больше повысили интерес к этой модели организации хозяйственной деятельности и потребления в последние годы. Это проявляется в активизации движения за справедливую торговлю и других социальных движений и объединений предпринимателей-женщин, мелких землевладельцев, работников неформального сектора экономики и активистов, выступающих за соблюдение этических норм в вопросах потребления.

²² Bénédicte Fonteneau and others, *The Reader 2011: Social and Solidarity Economy — Our Common Road towards Decent Work* (Turin, International Training Centre of the International Labour Organization, 2011); United Nations Research Institute for Social Development, “Potential and limits of social and solidarity economy”, Event Brief, No. 1, August 2013.

²³ Jackson, *Prosperity without Growth: Economics for a Finite Planet*; Eduardo Gudynas, “*Buen vivir: today’s tomorrow*”, *Development*, vol. 54, No. 4 (2011), pp. 441–447.

²⁴ Binga Agarwal, *Gender and Green Governance: The Political Economy of Women’s Presence Within and Beyond Community Forestry* (Oxford, Oxford University Press, 2010); see also presidential address at the International Society for Ecological Economics Conference, 2012, available from www.isecoeco.org.

36. Результаты исследований показывают, что правительства и другие заинтересованные стороны должны активнее поддерживать такой подход к обеспечению устойчивого развития. И хотя некоторые страны начинают принимать стратегии и законы, направленные на реализацию концепции социальной и солидарной экономики, они часто рассматривают такую концепцию экономического развития как средство борьбы с нищетой, а не как альтернативный подход к развитию, способствующий охране окружающей среды и обеспечению социальной справедливости²⁵.

III. Выводы

37. Генеральный секретарь призвал разработать глобальную повестку дня в области развития на период после 2015 года, которая в интересах достижения устойчивого развития должна включать в себя социальный, экономический и экологический компоненты.

38. Обеспечение такого устойчивого развития потребует глубоких структурных изменений на национальном, региональном и международном уровнях. В настоящей записке показано, каким образом меры социальной политики могут стимулировать процесс устойчивого развития и вносить в него вклад. В ней указывается, что для обеспечения экономической устойчивости, благоприятно отражающейся на положении всех людей, и поощрения справедливой «зеленой» экономики, следует расширить сферу охвата социальной политики и обеспечить, чтобы в экономической политике центральное место занимали вопросы занятости.

39. Повестка для в области развития на период после 2015 года предоставляет уникальную возможность воплотить политические обязательства в конкретные дела. Чтобы в полной мере воспользоваться этой возможностью, Комиссия социального развития, выполняющая роль головной структуры, направляющей усилия по концептуализации задачи повышения роли социальных факторов в обеспечении устойчивого развития в период после 2015 года, возможно, пожелает в ходе своей работы рассмотреть следующие вопросы:

а) **Какие социальные стратегии необходимо укрепить для усиления взаимосвязи между тремя основными компонентами устойчивого развития и, таким образом, облегчения задачи комплексного рассмотрения социального, экологического и экономического аспектов? Существуют ли какие-либо примеры национального передового опыта в этой области?**

б) **Каким образом национальные стратегии и программы могут способствовать укреплению социального компонента устойчивого развития и способствовать повышению роли социальных факторов устойчивого развития? Какой вклад в этой связи может внести международное сообщество?**

с) **Обеспечение рабочих мест и достойной работы для всех играет крайне важную роль в процессе устойчивого развития. Какие меры может**

²⁵ United Nations Research Institute for Social Development, "Potential and limits of social and solidarity economy"; United Nations Non-Governmental Liaison Service, *Advancing Regional Recommendations on the Post-2015 Development Agenda*.

принять международное сообщество для решения проблем занятости и что могут сделать правительства для содействия занятости в рамках усилий, направленных на достижение устойчивого развития?

d) Существует широкий консенсус относительно того, что меры социальной политики вносят значительный вклад в достижение прогресса в области всеохватного развития, так как они облегчают маргинализированным и социально изолированным группам населения доступ к качественным базовым услугам и способствуют сокращению масштабов неравенства и укреплению систем социальной защиты. В то же время, отмечается все более широкое признание необходимости механизмов всеобщей социальной защиты и перераспределения доходов. **Какие меры — способствующие структурным преобразованиям на местном, национальном, региональном и международном уровнях — могут принять правительства для расширения сферы охвата социальной политики и улучшения систем всеобщей социальной защиты?**

e) Социальные стратегии могут способствовать устранению структурных причин уязвимости по отношению к экологическим изменениям. Меры социальной политики способствуют укреплению адаптационного потенциала социальной защиты и, соответственно, помогают снизить экологические риски. Они также могут играть ключевую роль в эволюции социальных норм и ценностей, приводить к изменению моделей поведения, связанных с освоением и использованием природных ресурсов, а также стимулировать экологически оправданные модели производства и потребления. **Каким образом цели экологизации и меры по снижению экологических рисков можно включить в существующие приоритетные направления социальной политики?**
