Комиссия социального развития

Сорок вторая сессия

4–13 февраля 2004 года

Пункт 3(b)(i) предварительной повестки дня*

**Последующие мероприятия по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах социального
развития и двадцать четвертой специальной сессии
Генеральной Ассамблеи: обзор соответствующих
планов и программ действий Организации
Объединенных Наций, касающихся положения
социальных групп: подготовка к десятой годовщине
Международного года семьи и ее празднование**

**Заявление, представленное Фондом в защиту прав семьи,
неправительственной организацией, имеющей специальный
консультативный статус при Экономическом и Социальном
Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета от 25 июля 1996 года.

* * *

«Осуществление задач и целей социального развития требует непрерывных усилий, направленных на сокращение и устранение основных источников социальных бед и нестабильности в семье и обществе...»

(Копенгагенская декларация, пункт А.20, Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития, 5–12 марта 1995 года)

«Помощь семье в выполнении ею функций поддержки, обучения и воспитания ради содействия социальной интеграции...»

(Копенгагенская программа действий, пункт 81, Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития, 5–12 марта 1995 года)

* E/CN.5/2004/1.

«Признать, что семья является первичной ячейкой общества, играет ключевую роль в социальном развитии и является мощным фактором социальной сплоченности и интеграции...»

(Двадцать четвертая специальная сессия Генеральной Ассамблеи, «Дальнейшие инициативы в интересах социального развития», пункт 56, Женева, 26 июня — 1 июля 2000 года)

Семья как средство обеспечения ухода

Известно, что социальные расходы возрастают быстрее, чем валовой национальный продукт, и что семьи, будучи ближе к проблемам, затрагивающим их членов, могут решать их более эффективно и брать на себя всю ответственность за счет широкой солидарности.

Семья, проблематика которой имеет особо важное значение в любом обществе, представляет собой первый и наиболее важный социальный институт, который при возникновении трудностей способен обеспечить кров и безопасность. Именно через посредство семьи ее члены интегрируются в жизнь общины.

Многообразие функций, которые семья выполняет естественным образом, не только имеет колоссальное значение для ее отдельных членов, но и для общества в целом. Роль и функции семьи следует рассматривать в качестве вопроса, имеющего отнюдь не исключительно частное, а скорее общественное значение и находящегося в постоянном взаимодействии с демографическими, культурными, политическими, правовыми и экономическими явлениями.

Во всех культурах семьям присущи различные модели поведения, и в каждой культуре семья представляет собой важный компонент жизни ее членов. Наличие семьи является предварительным условием роста индивидов, точно так же как ее отсутствие не редко оказывает дестабилизирующее воздействие.

Семья и государственный сектор

Эффективность государственного сектора определяется соотношением между инвестированными ресурсами и полученными результатами.

Ресурсы эти разнообразны, особенно ресурсы экономического характера и человеческий потенциал. Результаты должны отражать масштабы воздействия государственной политики на постановку и решение социальных проблем. Примером эффективности работы государственного сектора может служить использование поступлений от налогообложения для решения социальных проблем.

Существует тесная взаимосвязь между решением социальных проблем и семьей как социальной группой. Семья является важным социальным агентом в силу следующих факторов:

- рост и развитие будущих граждан обеспечиваются за счет ухода за ними, обеспечения их питания и образования в рамках семьи;

- семьи несут ответственность за решение проблем, присущих выходу молодежи на рынок труда, и покрывают существенные экономические издержки профессиональной подготовки (через посредство университетов и/или технических училищ) либо несут расходы, связанные с пребыванием в семье безработных сыновей и дочерей;
- отношения между родителями и детьми имеют решающее значение в кризисных ситуациях (т.е. подростковая преступность, пристрастие к наркотическим средствам, нежелательная беременность, ВИЧ/СПИД);
- большинство семей обеспечивают уход и поддержку престарелым лицам, особенно в случаях постоянной инвалидности.

Все это свидетельствует о том, что благодаря обеспечению ухода в рамках семьи государственный сектор может быть эффективным при неизменных или меньших ресурсах. Кстати, сокращение социальных услуг, обеспечиваемых государством, в настоящее время становится все более распространенной тенденцией, обусловленной экономическим спадом (см., в частности, примеры Франции и Германии).

Поэтому детям, молодежи, инвалидам и престарелым членам семей — всем им на пользу иметь готовую сеть, параллельную государственной, обеспечивающую к тому же существенную экономию государственных ресурсов.

Декларация о роли, обязанностях и правах семьи

Общества во всем мире признают и закрепляют за семьей ряд социальных функций, обязанностей и соответствующих прав. Во многих случаях эти права и обязанности провозглашаются в национальных конституциях и законах, тогда как в других они неофициально признаются через посредство традиций и социальных норм.

Вместе с тем налицо дисбаланс между вниманием, уделяемым индивиду в декларациях, конвенциях, пактах и конференциях Организации Объединенных Наций, и низкой приоритетностью роли семьи.

Семья, как социальная группа, представляет собой ситуацию, имеющую право на юридическую защиту. Поэтому функции воспроизводства, образования и социальной интеграции — исключительная прерогатива семьи — должны получить защиту в рамках Декларации о роли, обязанностях и правах семьи.

Таковыми правами семьи — без различия по признаку расы, языка, культуры, религии, политических или иных мнений — являются, в частности, права на:

социальную защиту; неприкосновенность и безопасность; независимость и самостоятельность; передачу определенных моральных и культурных ценностей; уровень жизни, необходимый для поддержания здоровья и благосостояния членов семьи; жилье; охрану здоровья и социальное вспоможение; доступ к системам образования и в учебные заведения.

Эти права семьи не должны противоречить правам ее членов, в частности правам женщин, полученным дорогой ценой, а напротив должны дополнять права индивидов в целях обеспечения всестороннего развития членов семьи.

Рассмотрение этих прав семьи имеет важное значение, поскольку именно в рамках семьи — «естественной и основополагающей ячейки общества» — мы действительно осознаем свое имя и самобытность, делимся самыми глубокими чувствами и сглаживаем беспокойство, обусловленное проблемами нашего сложного общества.

Декларация о роли, обязанностях и правах семьи станет важным аспектом празднования десятой годовщины Международного года семьи и послужит напоминанием о необходимости дальнейшей интеграции проблематики семьи в планы и программы Организации Объединенных Наций.

Поэтому мы предлагаем Комиссии по социальному развитию создать группу открытого состава для целей разработки декларации о роли, обязанностях и правах семьи.

Такая группа может извлечь из национальных законов, международных документов и существующих проектов деклараций и уставов положения о семье, которые послужат основой для разработки такой декларации, о чем уже упоминалось Генеральной Ассамблеей в пункте 20 ее резолюции 47/237 от 8 октября 1993 года и многими делегациями на предыдущих сессиях данной Комиссии.