



Комиссия социального развития

Сорок вторая сессия

4–13 февраля 2004 года

Пункт 3(а) повестки дня

**Последующие мероприятия по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах социального
развития и двадцать четвертой специальной сессии
Генеральной Ассамблеи: приоритетная тема: повышение
эффективности государственного сектора**

**Проект согласованных выводов, представленный
заместителем Председателя Комиссии Иваной Гролловой
(Чешская Республика) по итогам неофициальных
консультаций**

Комиссия социального развития рекомендует Экономическому и Социальному Совету принять следующий текст:

**Согласованные выводы по вопросу о повышении
эффективности государственного сектора**

Экономический и Социальный Совет,

одобряет следующие согласованные выводы, принятые Комиссией социального развития по приоритетной теме на ее сорок второй сессии:

1. Правительства несут главную ответственность за предоставление социальных услуг в целях ускорения социального развития и содействия достижению согласованных на международной основе целей в области развития, в том числе целей, содержащихся в Копенгагенской декларации о социальном развитии¹ и Программе действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития² и итоговом документе, принятом на двадцать

¹ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6–12 марта 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.8), глава I, резолюция 1, приложение I.

² Там же, приложение II.

четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи³, озаглавленной «Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития и далее: обеспечение социального развития для всех в условиях глобализации во всем мире» и в Декларации тысячелетия⁴. В этой связи ведущую роль в процессе развития играют национальные приоритеты и политика. В то же время необходимо, чтобы национальные усилия подкреплялись благоприятными международными условиями. Комиссия подчеркивает определяющую роль государственного сектора, в частности, в обеспечении доступных социальных услуг для всех на справедливой и адекватной основе в целях удовлетворения основных потребностей всего населения, особенно тех, кто не имеет доступа к социальным услугам, а также наиболее нуждающихся. Правительства должны постоянно стремиться совершенствовать государственный сектор с учетом уровня экономического и социального развития каждой страны.

2. Комиссия вновь заявляет о том, что обоснованная политика социально-экономического развития на национальном и международном уровнях должна быть частью основных направлений повышения эффективности государственного сектора. Для этого требуются долгосрочное планирование, наличие четко определенных приоритетов и согласованной политики, эффективное осуществление и укрепление потенциала. Такая политика должна разрабатываться и осуществляться правительствами при участии, в надлежащих случаях, всех соответствующих сторон и должна быть поддержана международным сообществом.

3. Комиссия признает, что повышение эффективности государственного сектора может быть достигнуто путем, в частности, диалога, партнерства и сотрудничества на всех уровнях. Комиссия призывает правительства укреплять обмен опытом и методы эффективного предоставления общественных услуг. Организациям системы Организации Объединенных Наций и международным финансовым, торговым и экономическим учреждениям и двусторонним донорам предлагается взять на себя важную роль в оказании — на основе комплексного и согласованного подхода — помощи правительствам, особенно правительствам развивающихся стран, наименее развитых стран и стран с переходной экономикой, в осуществлении ими соответствующей деятельности, в частности в проведении ими мероприятий по обмену передовым опытом и его распространению, а также по укреплению потенциала, направленных на повышение эффективности государственного сектора.

4. Комиссия признает, что развивающиеся страны, особенно наименее развитые страны, должны быть обеспечены достаточными финансовыми ресурсами для предоставления социальных услуг в объеме, соответствующем потребностям их граждан.

5. Комиссия признает, что для обеспечения достижения развивающимися странами согласованных на международной основе целей и задач в области развития, в том числе целей и задач, содержащихся в Декларации тысячелетия, потребуются значительное увеличение объема официальной помощи в целях развития и других ресурсов. Для укрепления поддержки официальной помощи в целях развития главы государств и правительств взяли на себя обяза

³ Резолюция Генеральной Ассамблеи S-24/2, приложение.

⁴ Резолюция Генеральной Ассамблеи 55/2.

тельство продолжать совершенствовать политику и стратегии в области развития как на национальном, так и на международном уровнях, с тем чтобы повысить эффективность помощи.

6. Для достижения согласованных на международной основе целей в области развития, в том числе целей, содержащихся в Декларации тысячелетия, требуется новое партнерство между развитыми и развивающимися странами. В этом контексте Комиссия подчеркивает важность недавно взятого главами государств и правительства обязательства добиваться принятия обоснованной политики, благого управления на всех уровнях и верховенства права, а также мобилизовывать внутренние ресурсы, привлекать международные ресурсы, содействовать международной торговле как двигателю развития, расширять масштабы международного финансового и технического сотрудничества в целях развития, обеспечивать устойчивое погашение задолженности и облегчение бремени внешней задолженности и содействовать обеспечению согласованности и последовательности международных валютных, финансовых и торговых систем.

7. Каждая страна несет главную ответственность за свое собственное экономическое и социальное развитие, в рамках которого нельзя переоценить роль национальной политики и стратегий в области развития. В этом контексте Комиссия вновь подтверждает, что международное сотрудничество играет важную роль в оказании развивающимся странам помощи, в том числе наименее развитым странам, в укреплении человеческого, институционального и технического потенциала, и что повышение эффективности государственного сектора является одним из условий социального развития, для выполнения которого необходимо укрепление международного сотрудничества.

8. Комиссия подчеркивает, что при вынесении рекомендаций в отношении макроэкономической политики и при осуществлении различных программ, связанных с развитием и искоренением нищеты, международным финансовым учреждениям предлагается в полной мере учитывать роль и специфику государственного сектора, особенно государственных социальных служб.

9. На международном уровне Комиссия несет главную ответственность за контроль за выполнением обязательств, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития^{1, 2}, и дальнейших инициатив, согласованных на двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи³, и за обзор их осуществления. В этой связи Комиссия является форумом, на котором страны могут участвовать в обмене взглядами и оценке усилий, в том числе на основе передовых методов, направленных, в частности, на содействие повышению эффективности государственного сектора и на поиск оптимальных путей обеспечения справедливого предоставления социальных услуг в целях содействия достижению социального единства и ускорения социального развития.

10. Комиссия рекомендует, чтобы при принятии решений о выделении государственных ресурсов в связи с разработкой или укреплением, в частности, их национальной политики и стратегий искоренения нищеты, правительства, при содействии соответствующих сторон, должны учитывать цели в области социального развития, принимая во внимание, что финансирование эффективных социальных услуг является вкладом в дело обеспечения экономического роста и что их следует оценивать в контексте их влияния на достижение целей

в области социального развития, а также их последствий для государственных расходов и финансов.

11. Комиссия, отмечая, что экономические трудности в ряде случаев привели к сокращению государственных социальных расходов, признает, что политика и программы в области социально-экономического развития должны носить дополняющий характер и что эффективное расходование ресурсов на укрепление системы общественных социальных услуг, включая развитие человеческого капитала, содействие обеспечению социальной справедливости и социальную защиту, способствует долгосрочному экономическому развитию и развитию общества в целом.

12. Комиссия предлагает правительствам рассмотреть дополнительные и альтернативные подходы к предоставлению социальных услуг, включая децентрализацию, приватизацию и партнерские связи государственного и частного секторов или, где это уместно, внедрение конкурентоспособных рыночных структур. В целом социальные услуги могут наиболее эффективно и результативно предоставляться такими организациям, которые являются наиболее подходящими для местных общин и наиболее близкими к ним, и поэтому лучше знающими их нужды. Хотя услуги могут предоставляться и частными организациями, основополагающие цели предоставления этих услуг и главная ответственность государства остаются неизменными. Комиссия вновь подтверждает, что всякая реформа системы предоставления общественных услуг должна быть направлена на содействие достижению целей обеспечения всем всеобщего и справедливого доступа к этим услугам — без дискриминации — и на искоренение нищеты, содействие осуществлению и защите всех прав человека, содействие обеспечению полной производительной занятости и укрепление социальной интеграции. В этой связи такие факторы, как верховенство права, благое управление, разумное финансовое управление на всех уровнях, равенство мужчин и женщин и укрепление международного сотрудничества, являются важными элементами для успешного достижения указанных целей.

13. Комиссия подчеркивает, что для повышения эффективности государственного сектора необходимо, в частности, чтобы все страны стремились ликвидировать коррупцию на всех уровнях, и приветствует принятие Генеральной Ассамблеей Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

14. Комиссия подчеркивает важность диалога и широкого участия соответствующих сторон, в надлежащих случаях, в разработке, осуществлении и оценке политики в области социального развития, включая политику в области социальных услуг, в целях повышения эффективности и результативности, расширения доступа и повышения степени доступности и гибкости таких услуг, а также важность осознания всеми соответствующими сторонами, включая гражданское общество, а также организациями, предоставляющими социальные услуги, лежащей на них ответственности.

15. Комиссия подчеркивает важность принципов транспарентности, подотчетности, целостности, эффективности и равенства для повышения эффективности государственного сектора. Кроме того, Комиссия считает, что, когда правительства рассматривают вопросы, связанные с мониторингом и оценкой предоставления социальных услуг и их воздействия, следует учитывать наличие справедливого доступа к таким услугам, их качество, а также достижение первоначальных целей их предоставления.