



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1999/24
22 July 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подкомиссия по предупреждению дискриминации
и защите меньшинств

Пятьдесят первая сессия

Пункты 3, 5, 7, 9 и 12 предварительной повестки дня

ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ТЕМАТИЧЕСКИХ ВОПРОСОВ,
КАСАЮЩИХСЯ ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИН

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА КОРЕННЫХ НАРОДОВ

ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

ОБЗОР ДАЛЬНЕЙШИХ СОБЫТИЙ В ОБЛАСТЯХ, КОТОРЫМИ ЗАНИМАЕТСЯ
ИЛИ МОЖЕТ ЗАНИМАТЬСЯ ПОДКОМИССИЯ

Меморандум, представленный Международным бюро труда

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ		
А. Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм наблюдения за ее реализацией	1 - 3	3

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Принятие Конвенции и сопроводительной рекомендации МОТ о наиболее жестоких формах использования детского труда	4 - 6	4
С. Ратификация конвенций МОТ	7	5
Д. Применение конвенций	8	8
Е. Принятие новых стандартов	9	8
Ф. Общая деятельность по предупреждению дискриминации	10 - 12	9
Г. Борьба с дискриминацией в отношении инфицированных ВИЧ/больных СПИДом	13 - 14	10
Н. Положение арабских трудящихся на оккупированных арабских территориях	15 - 19	11
І. Сотрудничество с другими международными организациями	20 - 24	13
II. ПРИМЕЧАНИЕ К ПУНКТУ 3 а) ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ	25 - 41	15
III. ПРИМЕЧАНИЕ К ПУНКТУ 5 ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ	42 - 51	20
IV. ПРИМЕЧАНИЕ К ПУНКТУ 7 ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ	52 - 73	24
V. ПРИМЕЧАНИЕ К ПУНКТУ 9 е) ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ	74 - 75	29
VI. ПРИМЕЧАНИЕ К ПУНКТУ 12 ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ	76 - 82	30
VII. ПРИМЕЧАНИЕ К ПУНКТУ 12 с) ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ	83 - 88	33

Г. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

А. Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм наблюдения за ее реализацией

1. На своей восемьдесят шестой сессии (июнь 1998 года) Международная конференция труда приняла Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, а также механизм наблюдения за ее реализацией. Цель Декларации - подтвердить приверженность всех государств - членов МОТ основополагающим принципам и правам, принадлежащим всем странам в силу самого факта их членства в Организации, даже если им еще не удалось ратифицировать соответствующие конвенции. Механизм наблюдения за ее реализацией состоит из двух элементов: предоставления ежегодных докладов государствами-членами, которые еще не ратифицировали соответствующие конвенции, и ежегодной подготовки глобальных докладов по принципам, касающимся фундаментальных прав, содержащихся в Декларации.

2. В настоящее время Декларация уже находится в стадии осуществления и действует механизм наблюдения за ее реализацией. Административный совет МОТ принял ряд решений в этом отношении. Во-первых, он разослал государствам-участникам запросы о предоставлении первых ежегодных докладов в соответствии со статьей 19 Устава МОТ. Эти доклады должны быть представлены к 1 ноября 1999 года. Административный совет также принял решение об учреждении группы из семи экспертов, которая изучит доклады правительств и представит их на сессии Административного совета в марте 2000 года для обсуждения. Группа экспертов будет сформирована к ноябрю 1999 года. Кроме того, Бюро оказывает государствам-участникам и другим трехсторонним участникам Организации значительную помощь в подготовке их первых докладов по Декларации МОТ. Ожидается, что участники представят большое число таких докладов.

3. Первый из глобальных докладов, которые планируется подготовить по различным вопросам, в настоящее время находится в стадии составления. Этот доклад будет посвящен свободе ассоциаций и ведению коллективных переговоров и будет представлен для обсуждения на Конференции в июне 2000 года. Была также определена тематика последующих глобальных докладов: в 2001 году доклад будет посвящен принудительному труду, в 2002 году - детскому труду и 2003 году - дискриминации в области занятости, после чего данный цикл докладов будет возобновлен с сохранением тематики. После обсуждения этих докладов на Конференциях МОТ Административный совет на каждой из своих ноябрьских сессий будет разрабатывать и принимать планы действий по оказанию МОТ технической помощи странам в осуществлении принципов, охватываемых глобальными докладами за соответствующие годы. Помощь в осуществлении Декларации также включает в себя проведение различных видов деятельности, таких, как национальные семинары, перевод Декларации МОТ на национальные языки и оказание помощи в подготовке ежегодных докладов. Декларация МОТ и механизм наблюдения за ее реализацией были обстоятельно обсуждены на трехстороннем региональном семинаре по основным конвенциям МОТ, который был организован в мае 1999 года в Дамаске и основное внимание на котором было уделено Декларации и механизму наблюдения за ее реализацией. Аналогичные совещания также планируется провести в ряде других регионов.

В. Принятие Конвенции и сопроводительной рекомендации МОТ
о наиболее жестоких формах использования детского труда

4. На своей восемьдесят седьмой сессии (июнь 1999 года) Международная конференция труда единогласно приняла новые Конвенцию и рекомендацию о ликвидации наиболее жестоких форм использования детского труда. Конвенция о наиболее жестоких формах использования детского труда 1999 года (№ 182) распространяется на всех детей в возрасте до 18 лет и предусматривает, что каждое ратифицировавшее ее государство должно в качестве первоочередной задачи принимать срочные и эффективные меры по обеспечению запрета и ликвидации наиболее жестоких форм использования детского труда. К наиболее жестоким формам использования детского труда были отнесены: а) все формы рабства или практики, аналогичной рабству, как, например, торговля и контрабанда детьми, принудительные или обязательные работы, долговая кабала и крепостное право, включая обязательный или принудительный призыв детей для использования в вооруженных конфликтах; б) использование, сводничество или предложение ребенка для проституции, производства порнографических материалов или участия в порнографических представлениях; с) использование, сводничество и предложение ребенка для выполнения незаконной деятельности, в том числе для производства и оборота наркотических средств, которые определены в соответствующих международных договорах; и d) любой другой вид работы или деятельности, которые, в силу своего характера или обстоятельств, в которых они осуществляются, могут причинить ущерб здоровью, безопасности или нравственности детей.

5. Конвенция содержит призыв к ратифицировавшим ее государствам наладить международное сотрудничество и оказание помощи в деле ликвидации всех вышеупомянутых форм использования детского труда. Она также предусматривает, что ратифицировавшие ее государства несут обязательство по созданию или определению надлежащих механизмов мониторинга и разработке и осуществлению программ действий по ликвидации в качестве одной из приоритетных задач наиболее жестоких форм использования детского труда. Каждое государство должно принимать меры по обеспечению эффективного осуществления и соблюдения положений Конвенции, включая установление и применение уголовных или, в случае необходимости, других санкций. В Конвенции подчеркивается важность просветительской работы по вопросам ликвидации детского труда и необходимость принятия эффективных мер с четко установленными сроками реализации в этом направлении. Она содержит призыв о принятии специальных мер в интересах девочек. Сопроводительная Рекомендация (№ 190) содержит дополнительные руководящие принципы по эффективному осуществлению Конвенции. Так, например, при разработке и осуществлении программ действий необходимо уделять особое внимание проблеме скрытых форм труда, которые представляют особую опасность для девочек. Кроме того, при определении типов труда, которые могут угрожать здоровью, безопасности и нравственности детей обоего пола, странам рекомендуется учитывать по меньшей мере те формы труда, которые подвергают детей опасности физических, психических или сексуальных посягательств, а также формы труда в особо тяжелых условиях, таких, как длительный рабочий день или работа в ночное время или работа, не позволяющая ребенку возвращаться домой ежедневно.

6. Положения новой Рекомендации требуют от стран активизации международного сотрудничества в целях ликвидации наиболее жестоких форм использования детского труда

путем сбора и обмена информацией об уголовных преступлениях, в том числе о преступлениях, связанных с деятельностью международных сетей, а также выявления и преследования лиц, участвующих в торговле и контрабанде детьми и использующих детей для незаконной деятельности, проституции и порнографии.

С. Ратификация конвенций МОТ

7. С момента проведения предыдущей сессии Подкомиссии многие страны ратифицировали конвенции МОТ по вопросам, представляющим интерес для Подкомиссии. Отчасти это явилось результатом кампании, организованной Генеральным директором МОТ после Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (Копенгаген, март 1995 года) в целях обеспечения ратификации всеми государствами семи основополагающих конвенций МОТ по правам человека (Конвенции № 29 и 105 по принудительному труду, № 100 и 111 по дискриминации и № 138 по детскому труду). Сотрудники региональных отделений МОТ и многодисциплинарные группы занимаются изучением замечаний правительств по ратификации и оказывают помощь в преодолении препятствий на пути к ратификации. Ниже приводятся краткие сведения о ратификации тех из 182 конвенций МОТ, которые имеют непосредственное отношение к правам человека по состоянию на 8 июля 1999 года 1/.

1/ В том числе: Конвенции о принудительном труде 1930 года (№ 29), Конвенции об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105), Конвенции о свободе ассоциаций и защите права на организацию 1948 года (№ 87), Конвенции о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров 1949 года (№ 98), Конвенции о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111), Конвенции о равном вознаграждении 1951 года (№ 100), Конвенции о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (№ 138), Конвенции о трудящихся-мигрантах (пересмотренной), 1949 года (№ 97), Конвенции о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) 1975 года (№ 143), Конвенции о коренном и другом населении, ведущем племенной образ жизни 1957 года (№ 107) и Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах 1989 года (№ 169), Конвенции о трудящихся с семейными обязанностями 1975 года (№ 156) и Конвенции о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов 1983 года (№ 159).

<u>Конвенция</u>	<u>Общее число ратификаций</u>	<u>Со времени представления последнего доклада</u>
<u>Принудительный труд</u>		
№ 29	150	Зимбабве Омане Сен-Винсент и Гренадины Турция
№ 105	140	Бахрейн Болгария Зимбабве Индонезия Кыргызстан Российская Федерация Румыния Сен-Винсент и Гренадины Чили Эфиопия
<u>Дискриминация</u>		
№ 100	140	Белиз Таиланд Эфиопия
№ 111	136	Белиз Зимбабве Индонезия Ирландия Республика Корея Шри-Ланка
№ 156	29	Белиз Боливия
<u>Свобода ассоциаций</u>		
№ 87	124	Кабо-Верде Чили

№ 98	141	Зимбабве Сент-Винсент и Гренадины Чили
<u>Трудящиеся - мигранты</u>		
№ 97	41	-
№ 143	18	-
<u>Коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни</u>		
№ 107	27	Закрыта для ратификации
№ 169	13	-
<u>Минимальный возраст</u>		
№ 138	76	Буркина - Фасо Венгрия Доминиканская Республика Египет Индонезия Китай Литва Объединенная Республика Танзания Объединенные Арабские Эмираты Португалия Республика Корея Турция Эфиопия
<u>Профессиональная реабилитация</u>		
№ 159	64	Зимбабве Кувейт Мадагаскар Португалия

Кроме того, как отмечено в докладах Административного совета, посвященных данной кампании, во многих других странах процесс ратификации либо уже начат, либо этот вопрос обсуждается компетентными национальными органами. За четыре года, прошедшие с момента начала кампании, была зарегистрирована ратификация основополагающих конвенций примерно 120 странами. Ожидается, что эта кампания будет продолжаться в обозримом будущем.

D. Применение конвенций

8. В рамках регулярных процедур контроля за соблюдением конвенций и рекомендаций МОТ Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций высказал на своей сессии, состоявшейся в ноябре-декабре 1998 года, ряд замечаний в адрес ратифицировавших государств, которые содержатся в его докладе восемьдесят седьмой сессии Международной конференции труда 2/. Настоящий доклад был также обсужден Комитетом Конференции по применению конвенций и рекомендаций в ходе восемьдесят седьмой сессии Международной конференции труда (июнь 1999 года), который предложил правительствам 19 стран принять участие в его работе, с тем чтобы представить информацию по вопросам, поднятым Комитетом экспертов в отношении одной или более из вышеупомянутых конвенций.

E. Принятие новых стандартов

9. На своей восемьдесят седьмой сессии, состоявшейся в июне 1999 года, Международная конференция труда рассмотрела вопрос о пересмотре Конвенции об охране материнства (пересмотренной) (№ 103) и Рекомендации (№ 95), 1952 года. В ходе Конференции были сформулированы выводы по пересмотру данных Конвенции и рекомендации. Была принята резолюция о включении в повестку дня сессии 2000 года Международной конференции труда вопроса о пересмотре данных Конвенции и рекомендации для повторного обсуждения с целью принятия пересмотренной Конвенции и рекомендации по этому вопросу.

2/ Международная конференция труда, восемьдесят седьмая сессия, 1999 год: Доклад III (часть 1A): Доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций. Экземпляры ежегодного доклада Комитета регулярно предоставляются в Управление Верховного комиссара по правам человека и могут быть переданы по запросу членам Подкомиссии.

Г. Общая деятельность по предупреждению дискриминации

10. Трехсторонние мероприятия по поощрению использования стандартов МОТ в области равных возможностей и обращения осуществлялись в различных странах, в том числе в Бразилии, Индии, Индонезии, Малайзии, Намибии, Таиланде, Украине и Южной Африке. На национальном уровне с правительством Республики Корея в апреле 1998 года были произведены консультации по вопросу о ратификации основополагающих конвенций, результатом которых явилась ратификация Конвенции № 111. В ответ на запрос правительства Китая об оказании технической помощи в деле ратификации данной Конвенции в апреле 1999 года было начато проведение ряда национальных трехсторонних рабочих совещаний по Конвенции № 111. В Индонезии МОТ оказывала техническую помощь в проведении реформы трудового законодательства и осуществлении основополагающих принципов и прав в сфере труда в связи с решением правительства ратифицировать, в частности, Конвенцию № 111.

11. В настоящее время в свою завершающую фазу вступил финансируемый Норвегией проект технического сотрудничества по позитивной дискриминации в области занятости в Намибии, целью которого является преодоление сохраняющихся последствий апартеида в области занятости. Главным достижением этого проекта стало принятие и обнародование Закона о позитивной дискриминации (в области занятости) № 29 1998 года. МОТ продолжит оказывать содействие в осуществлении последнего этапа этого трехгодичного проекта, который, как ожидается, будет завершен в этом году. Данный этап предусматривает обучение 15 инспекторов по вопросам равенства в области занятости и 15 сотрудников министерства труда (инспекторов и наблюдателей), которые будут контролировать соблюдение положений Закона. В Южной Африке результатом технической помощи Бюро в разработке нового законодательства стало принятие Закона о равенстве в области занятости № 55 1998 года. Данный закон запрещает несправедливую дискриминацию в области занятости по различным мотивам (включая расовую принадлежность, пол, семейное положение, семейные обязанности, этническое или социальное происхождение, цвет кожи, сексуальную ориентацию, возраст, инвалидность, вероисповедание, инфицированность ВИЧ, соображения совести, убеждения, политические взгляды, культуру, язык и рождение) и требует принятия мер позитивной дискриминации в пользу чернокожих, женщин и инвалидов. Бюро в настоящее время оказывает консультационную помощь министерству труда в области профессиональной подготовки по вопросам равенства в сфере занятости. Находящийся в стадии подготовки проект будет опираться на национальную и международную экспертизу с целью информирования заинтересованных сторон об их обязательствах в соответствии с данным Законом и о коммерческой значимости эффективных планов по обеспечению равенства в области занятости.

12. Бюро также будет оказывать помощь в осуществлении проекта в Пакистане под названием "Права человека: проект по наращиванию институционального потенциала", запланированного на 1999 год. Целью проекта является создание и укрепление институтов в области прав человека как правительственного, так и неправительственного характера и обеспечение активного участия страны в международных системах защиты прав человека.

Деятельность по проекту будет включать в себя проведение исследований, профессиональную подготовку и разработку и осуществление планов действий.

Г. Борьба с дискриминацией в отношении инфицированных ВИЧ/больных СПИДом

13. Лица, инфицированные ВИЧ/болеющие СПИДом, подвергаются дискриминации при поиске работы и в своих взаимоотношениях с коллегами. Бюро получает все большее число просьб об оказании помощи в этой области. Большинство текущих мероприятий МОТ в области СПИДа осуществляется в Африке. Они, как правило, сосредоточены на просветительских программах по профилактике ВИЧ/СПИДа, осуществляемых зачастую в сотрудничестве с другими агентствами или НПО. Целый ряд мероприятий проводится в Южноафриканском субрегионе с участием МОТ, ПРООН и ЮНЭЙДС. Мероприятия по повышению осведомленности были проведены в рамках общих рабочих совещаний, посвященных международным стандартам в области труда. Кроме того, был проведен ряд семинаров по вопросам профилактики ВИЧ на рабочих местах с использованием информационного материала под названием "Ваше здоровье и безопасность на рабочем месте". Кроме того, Бюро оказывало помощь в организации национального трехстороннего семинара по последствиям СПИДа в области занятости, которое запланировано провести в Малави 20-23 сентября 1999 года. Бюро также участвовало в осуществлении "Кампании по борьбе с ВИЧ/СПИДом" в Южной Африке и осуществлении плана работы группы ООН в этой стране по организации мероприятий в области ВИЧ/СПИДа, по ряду из которых оно является ведущим агентством. В рамках Международной программы для малых предприятий (МППП), осуществляемой во взаимодействии с программой "Развитие предпринимательства", в сотрудничестве с ПРООН 21-24 мая 1999 года было проведено совместное исследовательское совещание по неформальному сектору и сектору микро- и малых коммерческих предприятий и эпидемии ВИЧ/СПИДа в Африке. В ходе этого совещания были сделаны следующие выводы.

1. Главными направлениями экономических реформ, осуществляемых в африканских странах к югу от Сахары, являются дерегламентация и приватизация, причем они, как правило, ведут к повышению роли частного сектора в различных сферах жизни соответствующих стран.
2. В рамках этих реформ выдвигается предположение о том, что частный сектор станет потенциальной ресурсной базой для деятельности по предупреждению, лечению и смягчению последствий ВИЧ. Данное предположение вряд ли можно воспринимать всерьез, если учесть, что половину этого частного сектора формируют малые предприятия и предприятия неформального сектора. Это является причиной, по которой МОТ и Региональный проект по ВИЧ и развитию ПРООН объединили свои усилия в целях организации вышеупомянутого исследовательского совещания по данному вопросу. Основным результатом стало достижение согласия о проведении ряда исследовательских мероприятий, которые позволят прояснить взаимосвязь между ВИЧ и сектором неформальных/малых предприятий. Было также отмечено, что инициатива Регионального проекта ПРООН/МОТ, возможно, является первой серьезной попыткой наладить сотрудничество с сектором неформальных/микро- и средних предприятий в целях

повышения осведомленности и осуществления профилактических и лечебных программ.

14. Кроме того, намечено провести трехстороннее рабочее совещание МОТ по социальным и трудовым последствиям ВИЧ и СПИДа предварительно в Виндхуке (Намибия) в октябре 1999 года. МОТ участвует в деятельности Межучрежденческой рабочей группы по гендерным вопросам и СПИДу и Межучрежденческой консультативной группы по СПИДу. В 1998 году Бюро также выпустило публикацию под названием "ВИЧ/СПИД и занятость", в которой описываются законодательные и регламентирующие основы, практика предприятий, влияние принимаемых мер и рекомендаций для практической политики по борьбе с дискриминацией в области занятости в отношении инфицированных ВИЧ/больных СПИДом. В настоящее время в стадии подготовки находится ряд других публикаций по этому вопросу, которые призваны служить руководством для групп и трехсторонних участников МОТ.

Н. Положение арабских трудящихся на оккупированных арабских территориях

15. На восемьдесят седьмой сессии Международной конференции труда трехсторонние участники МОТ обсудили на специальном заседании последний доклад Генерального директора о положении трудящихся на оккупированных арабских территориях. С 1978 года МОТ выполняла свой мандат по контролю за положением палестинских трудящихся путем направления миссий в Израиль и на оккупированные территории, включая Голанские высоты, и готовила документацию о том, каким образом оказание адекватной и надлежащей технической помощи может содействовать более полному удовлетворению интересов палестинских трудящихся и работодателей. В этом году направленная Генеральным директором миссия посетила Израиль и оккупированные арабские территории с 24 апреля по 1 мая 1999 года. Еще одна миссия посетила 13-16 марта 1999 года Сирийскую Арабскую Республику. Настоящий доклад опирается на информацию, собранную в ходе этих миссий, а также на сведения из других источников, в том числе на сведения, полученные от правительства Израиля и Палестинского органа, организаций работодателей и трудящихся и различных учреждений Организации Объединенных Наций.

16. Доклад в первую очередь и главным образом посвящен описанию реальных условий труда и занятости трудящихся на оккупированных арабских территориях в таких областях, как равенство возможностей и обращения в сфере занятости, доступ на рынок рабочей силы, условия труда, социальное обеспечение и производственные отношения. В этом году в докладе вновь подчеркиваются отрицательные последствия частичного или полного закрытия границы между Израилем, Западным берегом реки Иордан и сектором Газа для занятости палестинских трудящихся. Несмотря на признаки некоторого улучшения, положение с занятостью трудящихся на оккупированных территориях по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. Участники миссии были проинформированы о том, что нечеткость законодательства в области расчетов и выплаты заработной платы по-прежнему остается острой проблемой для палестинцев, работающих в Израиле. Средняя почасовая заработная плата трудящихся, работающих на Западном берегу реки Иордан, составила 13,36 долл. США, а в секторе Газа - 10,79 долл. США. Среднемесячная фактическая

заработная плата, рассчитанная путем умножения средней ставки почасовой заработной платы трудящихся, работающих в самом Израиле, увеличилась с 1 643 израильских шекелей до 1 763 израильских шекелей, т.е. на 7,3%. (В пересчете на доллары США она сократилась на 4,1% в результате обесценивания израильской валюты во второй половине 1998 года.) И наконец, среднемесячная заработная плата всех трудящихся оккупированных территорий независимо от их места работы оценивается в 355 долл. США, что свидетельствует о том, что она не изменилась в реальном долларовом выражении по сравнению с предыдущим годом. Согласно результатам последнего обследования рабочей силы, средняя доля рабочей силы в общей численности населения оккупированных территорий в целом составила 41%, однако при значительных различиях в разбивке по полу. Средняя доля рабочей силы на Западном берегу реки Иордан составила в 1998 году в случае мужчин 72,1%, а в случае женщин -14,2%. В секторе Газа соответствующие показатели, согласно представленным данным, составляют 64,9% в случае мужчин и 5,8% в случае женщин.

17. В докладе отмечается дальнейшее осуществление политических изменений, объявленных Израильским бюро координатора деятельности правительства на территориях (КОГАТ) министерства обороны и министерством труда и социальных дел. Эти изменения, в частности, предусматривают отмену квот для палестинских рабочих; одобрение плана, предусматривающего выдачу разрешений на их трудоустройство в Израиле даже в условиях неустойчивой ситуации в области безопасности; выдачу суточных разрешений на работу палестинским трудящимся; снижение возрастного ценза для лиц, имеющих право работать в Израиле, до 23 лет (в зависимости от ситуации в области безопасности этот ценз может быть снижен еще больше); введение более гибкого рабочего графика и сроков периода пребывания в Израиле, с тем чтобы палестинцы могли работать до позднего вечера или на сменной основе; организацию ярмарок труда; инициативу, предложенную Палестинскому органу, с целью расширения возможностей для трудоустройства палестинцев в строительном секторе. Вместе с тем в настоящем докладе вновь подчеркиваются неблагоприятные условия, в которых находятся палестинцы, нанятые израильтянами или работающие в Израиле. Речь идет о неплатежах или дискриминационном занижении заработной платы и пособий, а также о неравенстве в сфере социального обеспечения.

18. МОТ продолжала осуществлять техническое сотрудничество в ряде областей: в настоящее время при содействии МОТ в палестинском министерстве труда ведется разработка кодекса законов в области социального обеспечения. Данный кодекс должен создать необходимую основу для разработки надлежащей системы социального обеспечения. Кроме того, МОТ оказывала палестинским властям помощь в разработке кодекса законов о труде, который прошел первое чтение в Палестинском законодательном совете. Выражается надежда, что принятие кодекса законов о труде положит конец существующей неопределенности в отношении применимого законодательства. МОТ также получила запрос от палестинского министерства труда об оказании помощи в целях укрепления органов по вопросам труда и системы производственных отношений.

19. В двухлетний период 1998-1999 годов первоочередное внимание в рамках региональной программы МОТ для арабских государств уделялось оказанию помощи странам

и территориям, непосредственно участвующим в мирном процессе в субрегионе, в частности сектору Газа и Западному берегу реки Иордан. Деятельность МОТ в этой области по-прежнему была сосредоточена на учебных мероприятиях, предназначенных для чиновников, ведающих вопросами социальной политики и политики в сфере труда, а также представителей организаций работодателей и трудящихся. Данная программа также направлена на разработку политики в области занятости, развитие людских ресурсов и содействие расширению возможностей трудоустройства за счет развития малого предпринимательства, включая проведение регионального семинара по вопросам содействия развитию микро- и малых предприятий для женщин. В рамках Международной программы МОТ по расширению и улучшению возможностей трудоустройства для женщин был разработан план действий для Западного берега и сектора Газа. В настоящее время рассматривается предложение об осуществлении этого плана. МОТ продолжала осуществлять масштабную программу технической помощи на Западном берегу и в секторе Газа и палестинских территориях с общей сметой расходов в размере 10 млн. долл. США. Палестинская программа занятости (ППЗ), целью и задачей которой является расширение возможностей трудоустройства для палестинцев, в настоящее время является одним из основных направлений деятельности МОТ на оккупированных территориях. Что касается текущего технического сотрудничества, осуществляемого Международным учебным центром МОТ в Турине, то в сотрудничестве с Палестинским органом осуществляется ряд мероприятий, общая смета расходов по которым составляет 2 млн. долл. США. Они включают в себя создание технических колледжей министерства высшего образования, деятельность по профессиональной подготовке, поощрение прав женщин и укрепление профессиональных союзов. МОТ продолжит осуществление своих программ технического сотрудничества на оккупированных арабских территориях с целью улучшения положения трудящихся, причем основное внимание будет уделяться оказанию помощи в расширении возможностей трудоустройства, обеспечению устойчивых источников средств существования, наращиванию потенциала трехсторонних участников Организации и расширению социального диалога и масштабов использования трехстороннего подхода.

I. Сотрудничество с другими международными организациями

20. Продолжалось выполнение договоренностей, предусматривающих сотрудничество МОТ с другими международными организациями по вопросам, касающимся контроля за соблюдением международных договоров, и вопросам, представляющим интерес для нескольких организаций, в таких областях, как свобода ассоциаций, дискриминация в сфере занятости и профессиональной деятельности, положение коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, положение трудящихся-мигрантов, принудительный труд, детский труд и другие вопросы, охватываемые мандатом МОТ. МОТ регулярно и активно участвует в работе Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека и Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, в том числе рабочих групп Подкомиссии по коренным народам, меньшинствам, современным формам рабства и по осуществлению права на развитие. МОТ также играет важную роль в различных договорных органах, созданных для контроля за соблюдением договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека, в частности Комитета по правам человека, Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Комитета по ликвидации расовой дискриминации, Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Комитета по правам ребенка. МОТ сотрудничает с

Организацией Объединенных Наций в скоординированном развитии и осуществлении выводов Всемирной конференции по правам человека (Вена, 1993 год) и четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год). Состоявшаяся в 1995 году Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития поручила МОТ играть ведущую роль в деятельности в области занятости, и МОТ активно работает над подготовкой встречи "Копенгаген + 5". Она также регулярно участвует в осуществлении проектов, разработанных Международным учебным центром МОТ в Турине по вопросам равенства. Бюро также продолжает сотрудничать в области стандартов с Организацией Объединенных Наций, ее органами, а также с другими специализированными учреждениями.

21. МОТ продолжает усилия по обеспечению конструктивной координации своей деятельности с мероприятиями Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которые должны осуществляться в соответствии с конкретным решением, принятым Административным советом. Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с Международным учебным центром МОТ в Турине организовала семинары по применению международных договоров в области прав человека, информационные совещания с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций для докладчиков по конкретным странам или темам. Кроме того, в ответ на соответствующие запросы МОТ предоставляла обширную информацию по конкретным темам и различным странам Верховному комиссару в целях оказания ей содействия в выполнении ее мандата.

22. В прошедшем году МОТ продолжала свои консультации со Всемирным банком и Международным валютным фондом, с тем чтобы эти организации в большей мере учитывали вопросы прав человека, затрагивающие интересы трудящихся. До сих пор эта работа проводилась в форме технических дискуссий между сотрудниками обеих организаций с целью налаживания эффективного рабочего взаимодействия. В настоящее время в стадии подготовки находится совместный проект МОТ и Азиатского банка развития, посвященный международным стандартам в сфере труда, особое внимание в рамках которого будет уделяться гендерным аспектам, детскому труду и вопросам безопасности и здоровья на производстве. Этот проект будет осуществляться в ряде азиатских стран, и Подкомиссия будет проинформирована о его результатах в надлежащее время.

23. С учетом решения Генеральной Ассамблеи провозгласить 1995-2004 годы Международным десятилетием коренных народов мира Международное бюро труда вносит свой вклад в Десятилетие путем организации своих собственных мероприятий, а также осуществления сотрудничества с Управлением Верховного комиссара по правам человека. В рамках провозглашенного Генеральной Ассамблеей Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций (1985-2004 годы) МОТ сотрудничает с Управлением Верховного комиссара по правам человека в осуществлении мероприятий по разработке методики образования в области прав человека, в частности с использованием богатого опыта МОТ в области образования трудящихся и работодателей.

24. Бюро проинформировало Организацию Объединенных Наций о том, что МОТ примет активное участие в предстоящей Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой

дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которая должна состояться не позднее 2001 года.

II. ПРИМЕЧАНИЕ К ПУНКТУ 3 а) ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ

25. Деятельность МОТ по проблематике международной миграции в поисках работы направлена на оказание содействия странам, направляющим и принимающим мигрантов, с тем чтобы помочь им решить текущие политические проблемы, наладить сотрудничество в области найма и возврата трудящихся-мигрантов и улучшить защиту трудящихся-мигрантов и членов их семей. Следует отметить, что в Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда напоминается, что трудящиеся-мигранты относятся к категории лиц с особыми социальными потребностями, в связи с чем они требуют социальной защиты. Пропаганда стандартов МОТ, касающихся трудящихся-мигрантов, является одним из ключевых компонентов всех проводимых мероприятий. Одним из главных требований этих стандартов является недискриминация и равенство возможностей и обращения.

26. Деятельность Бюро сосредоточена на обеспечении признания принципа равного обращения с трудящимися-мигрантами и ликвидации дискриминации в их отношении. Однако положение трудящихся-мигрантов по-прежнему вызывает обеспокоенность, особенно в тех странах, которые еще не ратифицировали ни одной из соответствующих конвенций и где национальное законодательство и практика зачастую не соответствуют принципам МОТ. Это было подчеркнуто еще раз в выводах Общего обследования 3/ по Конвенции о трудящихся-мигрантах (пересмотренной) 1949 года (№ 97) и Конвенции о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) 1975 года (№ 143), проведенного в 1998 году, и которые были обсуждены на Конференции в июне 1999 года. Одной из причин, по которой Административный совет поручил Комитету экспертов по применению конвенций и рекомендаций провести данное обследование, являлось малое число ратификаций этих конвенций и возможная потребность в пересмотре этих инструментов.

27. В выводах Общего обследования Комитет экспертов выразил свою озабоченность, в частности, явлением торговли рабочей силы в качестве одного из аспектов незаконной эмиграции. Он сделал вывод о том, что нелегальная эмиграция приобретает все более организованные формы в международном масштабе и связана с доходной преступной деятельностью, включая торговлю людьми; торговля рабочей силой может стать одной из преобладающих форм бесконтрольной миграции. Комитет отметил, что незаконные эмигранты "зачастую оказываются в положении, когда они легко могут стать жертвами злоупотреблений и эксплуатации. Неудовлетворительные условия труда и жизни, схожие с

3/ ILO, *Migrant Workers, Report III (Part 1 B)*, International Labour Conference, 87th Session, 1999.

рабством условия труда, конфискация проездных документов и невыплата заработной платы и других пособий работодателями, а также потенциальное нечеловеческое обращение со стороны властей в случае поимки являются широко распространенными явлениями жизни незаконных мигрантов-трудящихся" (пункт 19). Значительное эмиграционное давление в совокупности с ужесточением эмиграционных законов и норм привели к тому, что потенциальные иммигранты вынуждены все чаще обращаться к представителям подпольных структур, которые требуют от них непомерно высокой платы за свои услуги, для того чтобы проскочить сквозь расставленные сети. Комитет отметил, что "возникающий в связи с этим финансовый и моральный долг (трудоустройство незарегистрированных работников зачастую представляется как "оказанная услуга") ставит мигрантов в положение зависимости, подвергая их риску беспощадной эксплуатации их труда в условиях, близких к рабству" (пункт 291).

28. В Общем обследовании также подчеркивается особое положение женщин-мигрантов, нанимаемых в качестве домашней прислуги или "работников сферы сексуальных услуг". По мнению Комитета, в настоящее время набирает силу тенденция к найму женщин-мигрантов в целях коммерческой (сексуальной) эксплуатации путем заключения договорных браков с иностранцами или подписания с ними привлекательных трудовых договоров, которые редко отражают реальную ситуацию. Тот факт, что они работают по найму за границей и зачастую занимают рабочие места, в отношении которых социальное законодательство не предусматривает достаточной защиты, такие, как домашняя прислуга, неквалифицированные рабочие в сельском хозяйстве, на заводах или в зонах обработки экспорта, а также хостессы или платных партнерш для танцев в ночных клубах или кабаре, делает их более уязвимыми для эксплуатации и злоупотреблений.

29. Далее Комитет экспертов отметил, что изучение национального законодательства и норм свидетельствует о том, что применение санкций к незаконным мигрантам является весьма распространенным явлением как в отправляющих, так и в принимающих странах. В целом государства принимают весьма активные попытки по борьбе с незаконной и подпольной миграцией, в том числе торговлей рабочей силой. Однако Комитет подчеркнул "важность обеспечения соблюдения основных прав человека всех трудящихся-мигрантов во избежание того, чтобы трудящиеся-мигранты (особенно незаконные) попадали в ситуации, в которых их права не соблюдаются и они являются незащищенными от злоупотреблений любого рода" (пункт 361).

30. Комитет экспертов сделал следующие три основных вывода: i) изменения в характере и объеме международной миграции требуют разработки усовершенствованного набора международных стандартов по этому вопросу; Комитет отметил "неприемлемость отсутствия у миллионов трудящихся международной защиты"; ii) Административный совет должен рассмотреть, либо вопрос о проведении кампании по пропаганде существующих стандартов либо предложение о разработке новых стандартов для утверждения Конференцией; и iii) международное сообщество и МОТ, в частности, должны активизировать свои усилия по оказанию помощи этой категории трудящихся и содействия правительствам в борьбе с этим явлением.

31. Комитет отметил, что с момента принятия рассматриваемых конвенций в 1949 и 1975 годах масштабы, направление и характер международной миграции рабочей силы претерпели значительные изменения. В настоящее время растет не только общая численность людей, участвующих в процессе миграции, но также и число стран, из которых они выезжают и в которые они направляются. Глобализация, диверсификация форм миграции, ослабление руководящей роли государства в сфере миграции, снижение удельного веса организуемой государством миграции по сравнению со спонтанной миграцией, рост временной миграции, увеличение числа частных агентств по найму, расширение масштабов незаконной миграции, торговля людьми и, что весьма важно, феминизация миграции значительно изменили контекст современной миграции. В связи с этим конвенции 1949 и 1975 годов вряд ли подходят для решения новых проблем.

32. Комитет экспертов отметил, что в целом страны стремятся соблюдать общие обязательства по конвенциям, однако дело обстоит иначе, когда речь идет о положениях, предусматривающих более конкретные обязательства. Расхождения касаются ключевых областей конвенций: процедур найма, прав, предоставляемых незарегистрированным трудящимся-мигрантам, политика поощрения равенства возможностей и обращения. Одним из важных пробелов является режим обращения с женщинами-мигрантами. В конвенциях 1949 и 1975 годов о них упоминается главным образом в контексте воссоединения семей, в то время как в настоящее время четко прослеживается тенденция к значительному увеличению числа трудящихся-женщин, мигрирующих в поисках работы. Комитет поднял вопрос о необходимости принятия МОТ новых мер по обеспечению защиты этой категории трудящихся, что может, в частности, предусматривать пересмотр режима обращения с работниками творческих и либеральных профессий, в частности в свете того, что все больше женщин, соглашающихся на выполнение такой работы, оказываются в сфере сексуальных услуг.

33. Несмотря на пробелы и изменяющийся характер контекста, Комитет уверен, что принципы, провозглашенные в этих конвенциях, по-прежнему сохраняют свою актуальность и сегодня. Комитет экспертов предлагает провести полный пересмотр этих конвенций с целью приведения их в соответствие с современными требованиями и, насколько это технически возможно, объединить их в одну новую конвенцию, призванную восполнить недостатки нынешних конвенций. Независимо от того, какой подход будет избран МОТ, Комитет считает, что существует настоятельная потребность в разработке более эффективных механизмов как на национальном, так и на международном уровне для решения проблем международной миграции трудящихся. Создание международной основы для осуществления таких усилий является задачей МОТ.

34. В ходе состоявшихся на Международной конференции труда в 1999 году обсуждений был достигнут общий консенсус в отношении того, что МОТ следует уделять повышенное внимание положению трудящихся-мигрантов. Участники согласились с выводами Комитета экспертов о том, что относительно низкое число ратификаций применимых в этой области международных инструментов свидетельствует о том, что с ними существуют определенные проблемы. Несмотря на отсутствие официальных выводов, было выражено общее мнение о том, что Административный совет МОТ должен включить этот вопрос в повестку дня

одной из ближайших Международных конференций труда для рассмотрения необходимости пересмотра данных конвенций МОТ.

35. Проблема роста масштабов миграции в поисках занятости становится объектом все более пристального внимания трехсторонних участников МОТ, что в свою очередь привело к увеличению числа запросов об оказании технической помощи. На МОТ было возложено руководство деятельностью Рабочей группы по международной миграции, учрежденной Целевой группой АКК по основным социальным услугам для всех. В рамках этой Рабочей группы в Гааге с 29 июня по 3 июля 1998 года был проведен Технический симпозиум по международной миграции и развитию, целями которого являлись:

рассмотрение основных проблем, связанных с политикой в области международной миграции и развития, с которыми сталкиваются правительства, например проблемы защиты мигрантов и предупреждения их социально-экономической маргинализации; оценка на основе тематических исследований по странам эффективности действующих политики, процедур, мер и механизмов;

выработка рекомендаций для правительств по методам организации упорядоченных потоков миграции и о мерах противодействия социально-экономической маргинализации мигрантов.

Доклад о работе симпозиума был опубликован в конце 1998 года и, как ожидается, послужит источником для новых запросов об оказании технической помощи от трехсторонних участников МОТ.

36. В прошлом году Бюро принимало участие в деятельности Рабочей группы межправительственных экспертов по правам человека мигрантов Комиссии по правам человека. В настоящее время обсуждается вопрос о возможном сотрудничестве с Межрегиональным научно-исследовательским институтом ООН по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) в осуществлении глобальной программы борьбы с "торговлей людьми". Кроме того, Бюро приобрело новые знания и опыт, позволяющие ему расширить масштабы и охват деятельности МОТ в области борьбы с торговлей рабочей силой (информацию о деятельности по борьбе с торговлей детьми см. выше в пунктах 4-6). Координация и сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций и другими региональными и международными организациями в области прав человека также послужили причиной уделения повышенного внимания вопросам, связанным с торговлей людьми, в докладах о деятельности МОТ, представляемых Организации Объединенных Наций и ее вспомогательным органам, в частности Комиссии по правам человека, а также "договорным органам", созданным для наблюдения за соблюдением договоров Организации Объединенных Наций. МОТ поддерживает тесные взаимоотношения с этими органами и принимает участие в дискуссиях по различным вопросам прав человека, в рамках которых все чаще поднимается вопрос о торговле людьми. Так, например, были представлены подробные замечания по вопросу о торговле людьми на совещании Специального комитета по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности в Вене для рассмотрения в ходе обсуждения им двух дополнительных протоколов к проекту конвенции. Один протокол касается запрещения,

наказания и предупреждения торговли людьми, в особенности женщинами и детьми, а второй - нелегальной торговли и перевозки мигрантов.

37. Кроме того, в течение последних почти 10 лет Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций неоднократно высказывал свои замечания по ситуациям, связанным с торговлей мужчинами, женщинами и детьми в целях их эксплуатации, в том числе принудительного труда на тяжелых производствах, заводах, плантациях, в публичных домах и в качестве домашней прислуги в частных домах. Комитет сделал вывод о том, что жертвы во многих случаях работают в условиях принудительного труда, а информация о национальной и трансграничной торговле людьми, как правило, рассматривается в соответствии с Конвенцией № 29. Проблемы торговли людьми, в особенности торговли детьми в целях проституции, также все чаще обсуждаются Комитетом по применению конвенций и рекомендаций на Международной конференции труда. Хотя мужчины также являются жертвами торговли людьми, из замечаний Комитета экспертов становится очевидным, что женщины и дети являются представляющими наибольший интерес для торговцев людьми группами. Следует отметить, что новая Конвенция и рекомендация о ликвидации наиболее жестоких форм использования детского труда охватывает вопросы торговли детьми.

38. Комитет экспертов самым подробным образом комментировал случаи торговли женщинами и детьми в целях проституции (после чего часто проводилось обсуждение в Комитете Конференции) и запрашивал подробную информацию о мерах, принимаемых по отношению к торговцам. Комитет отметил важность повышения осведомленности о проблеме торговли людьми во всех социальных группах и сделал вывод о том, что в случаях, когда рабский и принудительный труд детей связан с торговлей и схожими формами злоупотреблений, необходимо принимать конкретные меры по их выявлению, освобождению и реабилитации с учетом особой уязвимости детей и их особых потребностей. Однако в ряде случаев замечания Комитета выходили за рамки данной конкретной проблематики. Так, он выразил свою озабоченность положением коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, в том числе детей, являющихся объектом торговли на национальном и международном уровнях, а также проблемами найма детей путем обмана, насилия или принуждения, невыплаты им зарплаты и обязательного и принудительного труда детей. Он также высказал замечания по условиям найма и работы иностранной женской прислуги и по практике использования в качестве чернорабочих мигрантов, в том числе детей, которые являются жертвами торговли и принудительного труда на плантациях, рыбозаводах или в качестве погонщиков верблюдов.

39. Помимо своей текущей деятельности по проблематике международной миграции в поисках занятости Бюро также осуществляет мероприятия, непосредственно направленные на повышения уровня защищенности трудящихся-мигрантов и искоренение дискриминации по отношению к ним. В 1993 году было начато осуществление межрегионального проекта технического сотрудничества по борьбе с дискриминацией в отношении трудящихся-мигрантов и этнических меньшинств в сфере труда. Целью этого проекта, который охватывает промышленно развитые страны, является решение проблемы неофициальной или фактической дискриминации. Проведенные в его рамках исследования позволили получить

доказательства того, что данный вид дискриминации носит широко распространенный и устойчивый характер. В 1998 году был опубликован ряд исследовательских докладов, а в странах, участвующих в проекте, были организованы национальные семинары. Трехсторонний межрегиональный семинар по достижению равенства для мигрантов и трудящихся из числа этнических меньшинств, проведение которого было исходно намечено на 28-30 октября 1998 года, был перенесен ввиду задержки с утверждением внешнего финансирования, однако в настоящее время его планируется провести в последнем квартале 1999 года.

40. В 1996 году МОТ приступила к созданию неофициальной сети по проблемам иностранной рабочей силы в центральной и восточной Европе. Целью этого текущего проекта является наращивание потенциала правительств в деле решения проблем международной миграции в регионе. В рамках этого проекта были также рассмотрены вопросы, связанные с равноправием трудящихся-мигрантов и положением граждан бывшего Советского Союза в его государствах-правопреемниках. Юридический статус таких лиц зачастую не урегулирован, что ведет к их социальной незащищенности в соответствующих принимающих странах и социально-экономической маргинализации. Помощь, оказываемая МОТ через данную сеть, включает в себя оказание содействия в разработке законов, норм и двусторонних соглашений, а также в проведении обследований рабочей силы или обследований предприятий. В ходе подготовки Трехстороннего совещания высокого уровня по социальным мерам в связи с финансовым кризисом в странах Восточной и Юго-Восточной Азии Бюро организовало миссии для оценки масштабов перемещения трудящихся-мигрантов в регионе и предложило меры по обеспечению защиты их основных прав.

41. Технические и консультационные услуги и исследовательская деятельность Бюро включают в себя работу по пропаганде конвенций, касающихся трудящихся-мигрантов, а также руководящих принципов по специальным мерам защиты, принятых на Трехстороннем совещании экспертов по будущей деятельности МОТ в области миграции в 1997 году и одобренных Административным советом на его 270-й сессии.

III. ПРИМЕЧАНИЕ К ПУНКТУ 5 ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ

42. Гендерная проблематика является одним из междисциплинарных вопросов в рамках нового стратегического подхода к формированию бюджета МОТ. Генеральный директор в своей речи, которой он открыл 8 марта 1999 года специальную церемонию празднования в МОТ Международного женского дня, заявил о приверженности МОТ комплексной гендерной политике. В своем последнем докладе Международной конференции труда 1999 года Генеральный директор подчеркнул, что "МОТ должна четко определить гендерную проблематику в сфере труда" и что, опираясь на "текущую деятельность по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами, необходимо изучить экономическую и социальную роль мужчин и женщин, а также выявить факторы, обуславливающие неравенство в различных областях". Затем он заявил, что это "подразумевает не только изучение вопросов обеспечения равноправия женщин *de jure*, но также и фактических последствий экономической политики, законодательных мер и изменений на рынках рабочей

силы для различных групп женщин и мужчин. В последние два года МОТ продолжала осуществлять свои мероприятия по техническому сотрудничеству в целях улучшения положения трудящихся-женщин в ряде регионов. Ниже приводятся примеры, иллюстрирующие мероприятия, осуществлявшиеся в отношении трудящихся-женщин, однако следует отметить, что гендерный фактор учитывается во всех аспектах деятельности МОТ.

43. В 1998-1999 годах было завершено осуществление межрегионального финансируемого Нидерландами проекта "Профессиональная подготовка и распространение информации по правам трудящихся-женщин". Этот проект осуществлялся в Венгрии, Вьетнаме, Египте, Зимбабве, Индии, Китае, Мали, Сальвадоре и Суринаме. Он был направлен на преодоление проблем, связанных с нехваткой информации о характере и охвате правовых положений о правах трудящихся-женщин и обеспечении равенства между мужчинами и женщинами в сфере труда, а также отсутствием возможностей для использования их в качестве эффективных средств обеспечения равенства. Осуществление данного проекта содействовало широкому внедрению международных стандартов в области труда, касающихся этих вопросов, и их включению в национальное законодательство и практику путем перевода информации и учебных материалов МОТ на местные языки. Было проведено исследование по изучению практического применения правовых положений, касающихся трудящихся-женщин, а также разработаны рекомендации по их усовершенствованию. На основе результатов исследования был подготовлен учебный материал для национальных и региональных рабочих совещаний. Кроме того, создание национальных руководящих комитетов и рабочих групп инструкторов и консультантов по гендерным вопросам содействовало формированию вспомогательной сети для дальнейшего изучения проблем равенства в рамках участвующих правительственных учреждений, организаций трудящихся и работодателей и НПО.

44. В Латинской Америке исследования, посвященные проблематике женщин, занятости и бедности, были проведены в странах Андского региона. В Перу был осуществлен проект по оказанию помощи в осуществлении программы обеспечения занятости женщин министерства труда и социальной защиты, целью которого являлось улучшение положения не полностью занятых женщин с низким уровнем дохода. Исследования также были проведены в Колумбии, Эквадоре и Венесуэле. Их целью являлось изучение положения трудящихся-женщин из домохозяйств с низким уровнем доходов. В контексте осуществления в Перу субрегиональной программы по укреплению потенциала профсоюзных организаций в деле обеспечения равенства трудящихся-женщин и мужчин был осуществлен проект в целях улучшения доступа женщин на рынки рабочей силы путем их вступления в профсоюзы и их активного участия в трудовых отношениях. Еще один проект направлен на создание профсоюзной системы, призванной решать производственные и социальные проблемы женщин, работающих в неформальном секторе. Были проведены рабочие совещания с целью разработки плана действий для профсоюзов, который мог бы использоваться в программах обучения трудящихся и учебных курсах по вопросам равных возможностей мужчин и женщин и социального равенства полов. В Аргентине и Парагвае МОТ участвовала в процессе создания трехсторонней комиссии по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин, а в Чили она оказывала поддержку деятельности Сети трехсторонних комиссий по обеспечению равных возможностей в сфере занятости и

Южном Конусе. МОТ продолжает начатое ранее сотрудничество с Бразилией по ряду вопросов, касающихся прав человека, в том числе по равенству полов.

45. В Карибском бассейне Бюро в настоящее время сотрудничает с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) в осуществлении проекта по поощрению экономических и политических прав женщин в Карибском бассейне путем информирования. Одной из важных задач этого проекта является повышение осведомленности общественности о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции МОТ о равном вознаграждении 1951 года (№ 100), Конвенции о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111) и Конвенции об охране материнства (пересмотренной) 1952 года (№ 103). Одним из результатов будет являться подготовка набора материалов с описанием прав трудящихся-женщин в соответствии с вышеупомянутой Конвенцией Организации Объединенных Наций и конвенциями МОТ. В Барбадосе МОТ организовала национальные учебные курсы для трудящихся по гендерной проблематике в сфере труда. Целью этих учебных курсов являлось ознакомление участников с гендерным фактором в контексте социальной политики и производственных отношений, а также определение и обсуждение ряда вопросов, таких, как сексуальные домогательства на рабочих местах и равная оплата труда. В Ямайке был проведен региональный семинар по улучшению условий занятости и условий труда домашней прислуги в странах Карибского бассейна. Одним из важных его результатов стала разработка Стратегии для стран Карибского бассейна по улучшению условий найма, труда и статуса домашней прислуги. В 1999 году в Тринидаде и Тобаго было организовано национальное рабочее совещание по разработке национальной стратегии улучшения положения домашней прислуги, а также подготовлено и распространено Справочное руководство для домашней прислуги.

46. Обзор мероприятий МОТ позволяет сделать вывод о том, что гендерные вопросы и вопросы равенства полов являются неотъемлемой частью общей программы в области международных стандартов в сфере труда. Был организован ряд мероприятий по поощрению прав трудящихся-женщин во Вьетнаме, в Зимбабве, Лаосской Народно-Демократической Республике, Коста-Рике, Республике Корея и Суринаме, а также учебные мероприятия по вопросам сексуальных домогательств в Барбадосе, Гвинее, на Ямайке и Тринидаде и Тобаго. После проведения национального рабочих совещаний на Сент-Китсе и Невисе по вопросам сексуальных домогательств на рабочих местах в 1998 году был опубликован справочник под названием "Сексуальные домогательства не женская, а общая проблема". В Республике Корея Бюро организовало рабочее совещание по стандартам в области труда и корейскому трудовому законодательству для женщин-руководителей профсоюзов.

47. Что касается обеспечения равенства в зонах обработки экспорта (ЗОЭ), то на трехстороннем совещании стран, имеющих зоны обработки экспорта (Женева, 28 сентября - 2 октября 1998 года) были отмечены высокий удельный вес женщин, работающих в ЗОЭ, и отсутствие во многих случаях достаточных мер по удовлетворению их потребностей. Участники данного совещания разработали руководящие принципы с целью обеспечения равенства возможностей и обращения в сфере занятости, адекватной

охраны материнства и создания возможностей для сочетания трудовых и семейных обязанностей.

48. Что касается деятельности по проблематике занятости и равенства полов в контексте структурной перестройки и экономических реформ, то национальные многодисциплинарные целевые группы в Объединенной Республике Танзании и Зимбабве приняли планы действий, в которых определяются приоритетные области для проведения законодательных реформ, а также для принятия мер по расширению возможностей трудоустройства и социальной защите. Между МОТ и правительствами Объединенной Республики Танзании и Зимбабве были подписаны два меморандума о взаимопонимании, создающие оперативную и институциональную основу для технического сотрудничества по поддержке планов действий. В обеих странах, занимающихся реформой трудового законодательства, пересмотр гендерных аспектов существующих и предлагаемых законодательных норм в области занятости является одним из приоритетных направлений планов действий. Кроме того, в Кот-д'Ивуар в ноябре 1998 года было проведено национальное трехстороннее рабочее совещание по политике расширения возможностей трудоустройства и обеспечению равенства полов в контексте структурной перестройки. Также был принят национальный план действий. В Шри-Ланке был начат сбор информации для создания базы данных в разбивке по полу о попавших под сокращение трудящихся, а также начата деятельность по подготовке национального трехстороннего обсуждения по вопросам занятости женщин и экономических реформ.

49. В рамках программы "Роль надомных работников в глобальной экономике" в Латинской Америке было начато осуществление исследовательского проекта, предусматривающего план действий. В 1998 году были проведены национальные исследования в восьми латиноамериканских странах по изучению масштабов, характера, специализации и регламентирующей основы надомной работы. Была завершена подготовка регионального трехстороннего совещания, намеченного на 1999 год, в рамках которого социальные партнеры смогут обсудить выводы исследований и определить дальнейшую программу действий. В Азии направленные в Индонезию и на Филиппины миссии определили будущие практические действия по удовлетворению потребностей надомных работников-женщин в области занятости и социальной защиты, в особенности в контексте текущего азиатского кризиса. В Пакистане Бюро провело исследование по изучению положения женщин-надомниц со сдельной оплатой труда, которое продемонстрировало, что эти женщины вынуждены работать в неадекватных условиях, получают низкую заработную плату и не пользуются никакой социальной защитой. Пакистан также разработал свой национальный план по расширению и улучшению возможностей трудоустройства для женщин, который предусматривает принятие различных политических мер, мер по укреплению институтов и оказанию прямой поддержки группам женщин.

50. В качестве средства наращивания потенциала трехсторонних участников МОТ в деле борьбы с бедностью и социальной маргинализацией в контексте равенства полов и обеспечения занятости была разработана всеобъемлющая и многодисциплинарная программа по наращиванию потенциала и учебные материалы по гендерным аспектам, вопросам бедности и занятости, которые охватывают девять тематических областей. В феврале 1998 года в Учебном центре в Турине было проведено рабочее совещание по планированию

и проверке этой программы в целях ее окончательной доработки. В программу были внесены изменения. Уже проведены начальные мероприятия по подготовке региональной адаптации и осуществлению программы с целью начала ее полномасштабной реализации в 1999 году.

51. МОТ также продолжала свою деятельность по активизации участия женщин в деятельности организаций трудящихся и работодателей. Для активизации участия женщин в работе профсоюзов были организованы мероприятия по профессиональной подготовке, оказанию консультационных услуг и осуществлен ряд проектов. К ним относятся региональный проект по оказанию помощи в области обучения трудящихся в целях активизации деятельности профсоюзов в интересах трудящихся-женщин и в контексте проблемы детского труда в ряде стран Юго-Восточной Азии (Индонезии, Таиланде и Вьетнаме) и разработка справочника по гендерным аспектам и ведению коллективных переговоров, который используется на семинарах, рабочих совещаниях и в других пропагандистских мероприятиях. Бюро также продолжало поощрять организации работодателей и входящие в их состав предприятия к разработке, принятию и осуществлению программ по обеспечению равных возможностей в сфере занятости на рабочих местах. В шести странах, в том числе в Бангладеш, на Ямайке, в Мавритании и на Филиппинах, велось осуществление программы по поощрению участия женщин в деятельности частного сектора через организации работодателей. В Мавритании с учетом местных особенностей был разработан практический кодекс по обеспечению равенства полов. На Ямайке МОТ провела учебные курсы по гендерной проблематике для руководителей и старших должностных лиц из государственного и частного секторов.

IV. ПРИМЕЧАНИЯ К ПУНКТУ 7 ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ

52. Что касается применения Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), то Комитет экспертов в своем последнем общем докладе отметил, что данная Конвенция представляет собой наиболее всеобъемлющую норму международного права в области правовой и практической защиты права коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, на сохранение своих собственных законов и обычаев в обществе тех стран, в которых они проживают. Комитет отметил, что Конвенция № 169 устанавливает минимальные права, которые должны соблюдаться и осуществляться на практике государствами, ратифицировавшими данную Конвенцию, с целью защиты прав более 300 млн. человек, относящихся к коренным народам и народам, ведущим племенной образ жизни. Применение Конвенции носит исключительно сложный характер и может иметь значительные последствия, способные затрагивать даже самую основу конституционного строя ратифицировавших государств. Ее ратификация может обуславливать необходимость принятия новых национальных стандартов или адаптацию существующих стандартов с целью определения в соответствии с Конвенцией новых взаимоотношений между правительствами, обществом и коренными народами и народами, ведущими племенной образ жизни.

53. Комитет экспертов также подчеркнул, что один из фундаментальных принципов данной Конвенции заключается в необходимости обеспечения взаимного уважения между

коренными народами и народами, ведущими племенной образ жизни, и государствами, в которых они проживают, причем этот принцип не следует отождествлять с автономией или политической и территориальной независимостью от государства. Важно отметить, что Конвенция оказала значительное влияние на жизнь многих стран даже до ее ратификации. Так, например, она послужила основой для заключения мирного соглашения и подписания конкретного договора о достоинстве и правах коренных народов Гватемалы. Она также служила руководством или отправным пунктом для дискуссий о положении коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, в других странах. И наконец, Конвенция также оказала значительное влияние на другие нормы международного права и деятельность других международных организаций, в частности на обсуждение в Комиссии по правам человека возможного проекта декларации прав коренных народов, а в Америке - на обсуждение новой нормы по правам коренных народов в Межамериканском институте по правам человека Организации американских государств.

54. Еще один важный вывод касается того, что данная Конвенция служила руководством для принятия ряда решений верховными судами американских государств. Это служит иллюстрацией возможностей Конвенции оказывать влияние на позитивное право этих стран и содействовать отказу от позиции силы в политическом диалоге между коренными народами и народами, ведущими племенной образ жизни, и национальными правительствами. В этой связи можно отметить, что с 1996 года в соответствии со статьей 24 Устава МОТ было представлено четыре сообщения, содержащие утверждения о несоблюдении положений Конвенции в ряде стран. Это служит свидетельством усиления роли Конвенции в деле защиты прав этих народов.

55. С момента представления последнего доклада Подкомиссии не было зарегистрировано ни одной ратификации Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, хотя в ряде стран рассмотрения вопроса о ратификации находится в продвинутой стадии. МОТ продолжает осуществлять деятельность по надзору через Комитет экспертов по применению конвенции и рекомендаций, а также через уставные процедуры подачи жалоб. В настоящее время на рассмотрении находятся сообщения, касающиеся несоблюдения Конвенции № 169 Боливией, Мексикой и Перу. Административный совет создал трехсторонние комитеты для рассмотрения этих сообщений.

56. С момента начала Международного десятилетия коренных народов мира МОТ выступила инициатором ряда проектов и программ технического сотрудничества в целях повышения осведомленности общественности о положении коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, а также в целях содействия улучшению условий их жизни и труда. Все программы технической помощи МОТ осуществляются в рамках соответствующих стандартов Организации, в частности Конвенции № 169. Ниже приводится краткое описание текущих проектов и программ МОТ.

Проект в целях содействия политики МОТ в отношении коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни

57. Финансируемый ДАНИДА проект в отношении коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, представляет собой программу технического сотрудничества в целях

содействия политике МОТ в отношении коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни. Его осуществление было начато в 1996 году и продолжится до 2000 года (с возможным продлением). Концептуально данный проект вписывается в Международное десятилетие коренных народов мира (1995-2004 годы), причем его управляющими являются два представителя коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни. В контексте межрегиональной направленности проекта основное внимание уделяется Азии и Южной Африке, в то время как работа по проекту в Южной и Центральной Америке носит вспомогательный характер по отношению к деятельности представителей МОТ в регионе.

Азия

58. В Камбодже целью осуществляемого в рамках проекта сотрудничества с Межведомственным комитетом правительства и Комитетом провинций по развитию сельских районов является содействие наращиванию потенциала и активизации участия населения в деле развития с уделением особого внимания горским народностям провинции Мондулкири. Одна из целей данного проекта заключается в поощрении проживающих в горных районах общин к началу проведения и в конечном итоге взятию под свою ответственность процесса обеспечения широкого участия населения в деле развития на уровне общин. Члены Межведомственного комитета также примут участие в ознакомительной поездке на Филиппины в рамках одной из программ данного проекта, предусматривающей обмен опытом между коренными народами.

59. В Индии осуществляется третий этап рабочих совещаний, главное внимание в рамках которого уделяется вопросам женщин, полномочий и перемещения. Результаты будут обобщены в публикации "Работа с перемещенными женщинами, ведущими племенной образ жизни в Андхра-Прадеш", которая будет издана летом 1999 года. Этот проект осуществляется в сотрудничестве с LAYA и будет продолжен в 2000 году. Целями следующего этапа проекта будет являться активизация обсуждений и создание основы для анализа женской проблематики в регионе, завоевание доверия и развитие чувства самоуважения у женщин, что позволит им участвовать в решении проблем, стоящих перед общинами, а также документирование последствий происходящих в обществе изменений для жизни женщин.

60. В Японии представители проекта совместно с представителями Управления Верховного комиссара по правам человека приняли участие в рабочем совещании по вопросам коренных народов и симпозиуме по культуре айну в рамках культурного фестиваля айну "Инкарешип", проходившего в феврале 1999 года. Главной целью участия представителей проекта в симпозиуме являлось информирование участников о работе МОТ в отношении коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни. Участие в этих мероприятиях приняли ряд представителей и старейшин народности айну, а также Ренго Хоккайдо (ведущего профсоюза), с которыми в будущем, возможно, будет осуществляться сотрудничество.

61. В Лаосской Народно-Демократической Республике к представителям проекта и ПРООН была обращена просьба обеспечить сопровождение исследования по изучению политики

правительства в отношении участия этнических меньшинств в развитии сельских районов. Это исследование в настоящее время близится к завершению. По предложению Регионального отделения МОТ в Бангкоке была организована миссия в Лаосскую Народно-Демократическую Республику, конкретными целями которой являлись поощрение устойчивого развития и защита культурного разнообразия с использованием подхода на основе участия. Данный проект является неотъемлемой частью пятилетнего плана социально-экономического развития, осуществление которого было начато в 1994 году.

62. После проведенного в рамках проекта в 1997 году рабочего совещания в Чиенг-Май по теме "Обмен информацией с горскими народами об опыте деятельности в области развития" правительство Таиланда обратилось с просьбой организовать национальное рабочее совещание по учету потребностей коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни. Целью данного рабочего совещания будет являться обеспечение учета потребностей и приоритетов коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, в национальных планах развития. Это рабочее совещание запланировано на октябрь 1999 года. На нем будут рассмотрены два следующие основные вопроса: i) правовое и практическое значение положений Конституции, касающихся коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, и ii) расширение сотрудничества между представителями правительства, национальными и международными организациями и коренными народами и народами, ведущими племенной образ жизни, в свете Конвенции № 169, в которой подчеркивается необходимость проведения консультаций и обеспечения широкого участия.

63. В рамках проекта осуществляется сотрудничество с Комитетом по делам этнических меньшинств и горных районов правительства Вьетнама (СЕММА) в деле разработки руководящих принципов политики в отношении коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни. Также запланировано осуществление экспериментального проекта в рамках совместной деятельности МОТ-СЕММА во вьетнамской провинции Тай-Нгуен. Проект по рациональному использованию природных ресурсов и условиям труда женщин в этнических общинах будет осуществляться в трех общинах в целях поощрения рационального и устойчивого использования природных ресурсов и улучшения условий труда женщин в общинах, участвующих в проекте.

64. В рамках программы проекта по обмену опытом между коренными народами будет организована ознакомительная поездка на Филиппины.

Африка

65. После состоявшейся в мае 1998 года Конференции по проблеме учета интересов уязвимых общин коренного населения в Конституции, состоявшейся в Претории (Южная Африка), по ее итогам 8 марта 1999 года была проведена еще одна конференция, организованная южноафриканским министерством конституционального развития. Ее целью являлось создание органа, через который южноафриканские организации коренных народов могли бы обеспечивать учет своих потребностей и интересов.

66. После состоявшейся в январе 1999 года в Аруше (Танзания) Конференции по коренным народам Восточной, Центральной и Южной Африки в рамках проекта запланировано проведение ряда рабочих совещаний на уровне деревень с целью ознакомления проживающих в сельских районах масаев, хадзабе и барабаиг с Конвенцией № 169 МОТ, которая будет переведена на суахили.

67. В сотрудничестве с Организацией женщин коренных народов (АЙВО) в Найроби (Кения) запланировано провести Конференцию женщин коренных народов Восточной Африки. В ближайшем будущем запланировано провести два рабочих совещания: первое - по проблемам женщин, принадлежащих к коренным народам и народам, ведущим племенной образ жизни, в сентябре 1999 года, а второе - по земельным вопросам в октябре 1999 года.

68. Конфедерация профсоюзов трудящихся Камеруна обратилась к руководству проекта с просьбой об оказании помощи в изучении положения неорганизованных трудящихся-пигмеев. Первая миссия по сбору сведений была организована в июле 1999 года. Возможно, в октябре 1999 года будет также организовано рабочее совещание.

69. По приглашению тамазигхтской (берберской) организации ТАМАЙНУТ, поступившему в ноябре 1998 года, 14-15 ноября 1999 года в Рабате (Марокко) будет проведен региональный семинар по Конвенции № 169 МОТ и по правам коренных народов. Он будет организован в сотрудничестве с ЮНЕСКО.

Америка

70. С учетом создания в Коста-Рике в 1996 году радиопрограммы под названием "Семиллас" (или "Семена"), посвященной разъяснению основных принципов Конвенции № 169 МОТ, будет подготовлена публикация с описанием опыта Коста-Рики в области использования радио для поощрения прав коренных народов.

Межрегиональная программа в поддержку развития собственного потенциала коренных и племенных общин путем создания кооперативов и других организаций взаимопомощи (ИНДИСКО):

71. Деятельность по данному проекту была продолжена в Азии и Центральной Америке. В 1998 году был проведен ряд рабочих совещаний по повышению осведомленности, обеспечению равных возможностей в сфере занятости и обучению техническим навыкам в Белизе, Вьетнаме, Индии, Таиланде и Филиппинах. Деятельность по проекту будет продолжена и в 1999 году. В ноябре 1998 года на Филиппинах было проведено рабочее совещание по культуре и гендерным аспектам коренных народов, в ходе которого были рассмотрены такие темы, как равные возможности, учет гендерных вопросов и повышение осведомленности. В нем приняли участие сотрудники и полевой персонал проекта ИНДИСКО, руководители проекта и информработники. Аналогичное рабочее совещание будет проведено в 1999 году в Индии. В 1998 году на Филиппинах состоялось ежегодное консультационное совещание доноров, участие в котором приняли представители коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, доноры и правительства. Целью

совещания являлось привлечение внимания к интересам и правам коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни.

Мероприятия в рамках других проектов по проблематике коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни

72. На Филиппинах был недавно завершен проект по борьбе с нищетой и демократизации. Данный проект был сосредоточен на управленческом аспекте проблем коренных народов. Осуществление данного проекта позволило повысить осведомленность о положении и правах коренных народов во всех секторах филиппинского общества и рассмотреть ключевую проблему недостаточного участия коренных народов в общественной жизни. Он также был посвящен изучению вопросов гарантирования прав на владение землей и повышения уровня жизни коренных народов. В его рамках были выдвинуты инициативы по разработке эффективного законодательства по защите прав коренных народов и оказания им содействия в укреплении местных организаций и создании национальных и региональных организаций. Осуществляемые в настоящее время на Филиппинах проекты направлены на оказание поддержки рациональному использованию традиционных мест обитания коренных общин и развитие производства и реализации продукции кустарных промыслов коренных общин в Минданао.

Публикации

73. Предстоящие публикации МОТ включают в себя переводы Конвенции № 169 МОТ на суахили и тамазигхтский язык, упрощенный справочник по Конвенции № 169, публикацию, посвященную обычному праву и его роли в мировоззрении коренных народов, а также публикацию, посвященную традиционным занятиям, в которой оцениваются изменения в условиях жизни и труда коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, за последние 40 лет. Также планируется выпустить справочник организаций коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни и создать информационную страницу в Интернете, на которой будет публиковаться информация о деятельности в рамках проекта.

V. ПРИМЕЧАНИЕ К ПУНКТУ 9 е) ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ

74. В рамках своего общего доклада Комитет экспертов высказал замечания по специальным докладам об осуществлении Конвенции о принудительном труде (№ 29) и Конвенции об упразднении принудительного труда (№ 105). Что касается труда в исправительных учреждениях, то Комитет, признавая реабилитационную роль труда для заключенных, тем не менее отметил риск эксплуатации. С учетом этого и в соответствии с общими замечаниями по подпункту с) пункта 2 статьи 2 Конвенции № 29, содержащимися в его прошлогоднем общем докладе, Комитет также сформулировал общее замечание с целью получения информации от всех государств - участников Конвенции, призванной дополнить сведения, уже полученные или запрошенные в индивидуальных замечаниях. Комитет считает необходимым вновь обратить внимание на вопрос о заключенных, которые в соответствии с формулировками Конвенции "передаются в наем или распоряжение частных лиц, компаний или ассоциаций", и намерен вернуться к

рассмотрению этого вопроса, как только будут получены ответы на его общие замечания. Это, в частности, касается изменений ситуации в приватизированных тюрьмах или в частных мастерских, расположенных в тюрьмах. Комитет также счел, что осуществление конвенций № 29 и № 105 является одним из вопросов, представляющих интерес для всей Организации, по которому Административный совет, возможно, пожелает провести новое общее обследование в ближайшем будущем.

VI. ПРИМЕЧАНИЕ К ПУНКТУ 12 ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ

75. Конвенция и сопроводительная Рекомендация о ликвидации наиболее жестоких форм использования детского труда описываются выше в пунктах 4-6.

76. Помимо вышеупомянутой новой Конвенции другим наиважнейшим стандартом МОТ является Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (№ 138). Она рассматривается в качестве одного из основополагающих стандартов МОТ в области прав человека. Проводимая в настоящее время кампания в целях обеспечения ратификации основополагающих конвенций содействовала значительному увеличению числа ее ратификаций. В настоящее время она ратифицирована 76 странами. Ее, в частности, ратифицировали Буркина-Фасо, Венгрия, Доминиканская Республика, Египет, Индонезия, Китай, Литва, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Португалия, Республика Корея, Турция и Эфиопия.

77. Результаты деятельности МОТ по надзору в этой области рассматриваются главным образом в соответствии с конвенциями, конкретно посвященными данному вопросу. Однако Комитет экспертов МОТ также занимается рассмотрением этой проблемы детского труда в соответствии с другими конвенциями в тех случаях, когда государства не ратифицировали Конвенцию № 138, в частности в соответствии с Конвенцией о принудительном труде 1930 года (№ 29). Надзорные органы МОТ регулярно передают информацию Комитету по правам ребенка и другим соответствующим органам Организации Объединенных Наций.

78. В области борьбы с детским трудом, которой ведущая роль принадлежит Международной программе по ликвидации детского труда (МОТ-ИПЕК), в настоящее время налажено глобальное партнерство, в котором участвуют 90 стран. В рамках ИПЕК МОТ активно оказывает помощь странам-членам в принятии практических мер по борьбе с детским трудом. Осуществление программы ИПЕК, рассматриваемой в качестве "оперативного инструмента" МОТ в борьбе с детским трудом, было начато в 1992 году благодаря финансированию Германии. В последние годы ее охват значительно расширился. В настоящее время поддержку ИПЕК оказывают 22 донора. В общей сложности 33 страны подписали с МОТ меморандум о взаимопонимании, взяв таким образом на себя обязательства осуществлять деятельность по ликвидации детского труда. Еще 32 страны участвуют в ИПЕК на менее официальной основе. За последние шесть лет в целом в мире было осуществлено около 1 000 программ действий. В 1995 году к программе присоединились Соединенные Штаты Америки, общий объем финансовой поддержки которых по состоянию на конец 1998 года составил 8,1 млн. долл. США. Недавно

ИПЕК получила от Соединенных Штатов Америки значительно возросший взнос в размере 30 млн. долл. США.

79. Целью осуществляемых в рамках ИПЕК мероприятий по техническому сотрудничеству является постепенная ликвидация детского труда путем наращивания национального потенциала в деле решения проблем, связанных с детским трудом, а также создания всемирного движения по борьбе с ним. Детский труд представляет собой широкомасштабное, сложное и многогранное явление. В долгосрочной перспективе эта проблема может быть решена только самими странами. Опыт ИПЕК в этой области подтверждает, что в силу масштабности и сложности проблемы детского труда было бы нереально надеяться, что эта проблема, которая существует в течение столь длительного времени, может быть решена за один день. С учетом этого первоочередное значение в рамках ИПЕК придается действиям, направленным на искоренение наиболее жестоких форм использования детского труда. К приоритетным целевым группам относятся:

дети, работающие в условиях принудительного труда и кабалы;

дети, работающие в опасных условиях и на вредных производствах;

дети, характеризующиеся повышенной уязвимостью, такие, как работающие дети младшего возраста (до 12 лет) и работающие девочки.

80. С точки зрения ИПЕК наиболее эффективным способом наращивания потенциала организаций-партнеров, в особенности правительств, является использование поэтапной и multidisciplinary стратегии, состоящей из следующих компонентов: i) поощрение трехсторонних участников МОТ и других соответствующих партнеров к началу диалога по проблематике детского труда и созданию альянсов для преодоления данной проблемы; ii) проведение ситуационного анализа с целью определения характера и масштабов проблем детского труда в конкретной стране; iii) оказание помощи соответствующим национальным партнерам в разработке национальной политики, направленной на решение конкретных проблем детского труда; iv) укрепление существующих организаций и создание институциональных механизмов для самостоятельного осуществления страной программ по борьбе с детским трудом; v) повышение осведомленности о проблематике детского труда в обществе и на рабочих местах; vi) поощрение разработки и применения законодательства; vii) оказание содействия непосредственной работе с детьми (потенциальными работниками) и их кормильцами; viii) распространение передового опыта и расширение успешных проектов с целью интеграции успешных наработок в регулярные программы и бюджеты социальных партнеров страны; и ix) систематический учет вопросов детского труда в политике социально-экономического развития, программах и бюджетах.

81. Залогом разработки эффективных и всеобъемлющих стратегий борьбы с детским трудом является наличие высококачественных статистических данных и банка знаний по проблемам детского труда. В ходе последних пяти лет МОТ оказывает государствам-членам всестороннюю помощь в проведении обследований детского труда. Обследования детского труда были уже проведены в десяти странах и в настоящее время проводятся еще

в 14 странах. Однако в области сбора данных и определения "наилучшей практики" по-прежнему предстоит еще проделать большой объем работы. Для максимально эффективного использования всех ресурсов, которые могут быть задействованы для борьбы с детским трудом, необходимо определить наилучшие модели и решения по конкретным видам проблем детского труда. Информация об этих моделях должна распространяться и обмениваться со всеми другими партнерами, работающими над данной проблематикой. С учетом этого МОТ разработала в рамках ИПЕК Программу статистической информации и контроля по вопросам детского труда (СИМПОК). Эта программа рассчитана на пятилетний период и призвана обеспечить разработку на регулярной основе количественных и качественных данных о детском труде в 40 странах. Так, например, было проведено субрегиональное рабочее совещание, участие в котором приняли шесть стран Карибского бассейна, целью которого являлось наращивание потенциала национальных статистических управлений в области сбора и распространения всеобъемлющей статистической информации о детском труде.

82. В рамках ИПЕК одним из первоочередных направлений деятельности является ликвидация детского труда в особо опасных условиях, в том числе коммерческой сексуальной эксплуатации детей, с уделением особого внимания гендерному компоненту, поскольку девочки являются группой повышенного риска (хотя многие мальчики также страдают от такого рода эксплуатации). В этом контексте МОТ-ИПЕК активно оказывала помощь странам в разработке и осуществлении программ по борьбе с торговлей детьми, в частности в рамках двух субрегиональных программ в Азии. Субрегиональные программы, осуществлявшиеся в районе реки Меконг и Южной Азии, предусматривали проведение ориентированных на практические меры исследований в восьми странах 4/. Целями этих программ являлись определение стратегий по совершенствованию принимаемых на национальном уровне мер и налаживание двустороннего и субрегионального сотрудничества между странами, в которых существует проблема торговли детьми. Результаты исследований были обсуждены на двух субрегиональных консультациях и использовались в качестве основы для деятельности на уровне субрегиона и принятия конкретных мер по борьбе с торговлей детьми в целях эксплуатации, в том числе проституции, домашней работы и других форм эксплуатации труда. Осуществление выводов, сделанных в ходе данных исследований, начнется во всех этих странах в текущем году. Особое внимание будет уделяться таким уязвимым группам, как дети мигрантов, этнических меньшинств, племенных групп, дети младшего возраста (до 12 лет) и девочки. В то время МОТ-ИПЕК будет продолжать наращивать свою деятельность в Азиатском регионе, аналогичная программа по оценке данной проблемы и определению национальных и субрегиональных

4/ В Бангладеш, Вьетнаме, Камбодже, Китае, Непале, Пакистане, Шри-Ланке и Таиланде. Исследование по Таиланду также содержит информацию по Лаосской Народно-Демократической Республике.

мер будет начата в Западной и Центральной Африке 5/. Кроме того, в настоящее время осуществляются программы на уровне стран, которые включают в себя программы прямых действий в интересах детей и родителей, организацию защиты детей и кампаний в их поддержку, а также совершенствование деятельности и наращивание потенциала в следующих областях: i) законодательства и обеспечения его соблюдения; ii) исследований и распространения информации; и iii) координации и создания сети.

VII. ПРИМЕЧАНИЕ К ПУНКТУ 12 с) ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ

83. Цели МОТ также включают в себя оказание помощи в деле расширения возможностей трудоустройства для инвалидов и принятие мер по борьбе с дискриминацией в отношении лиц, являющихся инвалидами вследствие соматических и психических нарушений. Усилия в этом отношении требуют особого внимания в среде, характеризующейся глобальной конкуренцией и дерегламентацией рынков труда. Хотя в области профессиональной интеграции инвалидов как в промышленно развитых, так и развивающихся странах достигнут существенный прогресс, МОТ должна расширить охват своей деятельности для того, чтобы данный прогресс стал общей тенденцией во всех странах мира. Для этого МОТ приступила к проведению интенсивных консультаций с основными международными неправительственными организациями, занимающимися проблематикой инвалидов. Данный процесс сотрудничества был расширен на отдельные национальные центры реабилитации. Одной из главных целей данной деятельности является совершенствование подходов к решению проблематики инвалидов на предприятиях.

84. Следует напомнить, что первое общее обследование по Конвенции о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (№ 159) и Рекомендации № 168 1983 года было опубликовано в 1998 году и обсуждено на восемьдесят шестой сессии Международной конференции труда 1998 года. Одним из практических результатов подготовки и обсуждения этого общего обследования стала разработка практического кодекса по решению связанных с инвалидами вопросов на рабочих местах.

85. Бюро осуществляло с ноября 1996 года по декабрь 1998 года проект технического сотрудничества в ряде латиноамериканских стран с целью ликвидации дискриминации в отношении инвалидов и гарантирования им равного доступа к профессиональной подготовке. В июле 1998 года в Панаме и Доминиканской Республике были проведены национальные консультационные совещания с участием трехсторонних партнеров МОТ и основных НПО с целью разработки национальных программ действий по обеспечению равных возможностей для инвалидов на рынке рабочей силы.

5/ В Бенине, Буркина-Фасо, Габоне, Гане, Камеруне, Кот-д'Ивуаре, Мали, Нигерии, Того.

86. Первый этап международного исследовательского проекта по сохранению рабочих мест и возвращению на работу инвалидов завершился в мае 1998 года публикацией МОТ документа, посвященного описанию ключевых проблем в этой области, который был подготовлен на основе докладов, поступивших от восьми стран-участниц, а также проведением Международного симпозиума по стратегиям сохранения рабочих мест и возвращения на работу инвалидов, который был организован правительством Соединенных Штатов Америки в Вашингтоне (округ Колумбия). Целью этого проекта являлась увязка тематики исследований с текущими и новыми проблемами, стоящими перед правительствами, работодателями и трудящимися. Решение восьми промышленно развитых стран принять участие в проекте и его финансировании было обусловлено наличием у них общих социально-экономических проблем. Выводы первого этапа исследований и состоявшиеся на совещании обсуждения позволили определить эффективные решения, а также области, требующие дополнительного изучения и разработки.

87. Что касается различных типов инвалидности, то все большую остроту приобретают проблемы, связанные с психическими расстройствами, и в частности с депрессиями. МОТ намерена провести анализ различных форм психических расстройств и причин их распространения в обществе и в рабочей среде, а также разработать практические решения, которые могли бы использоваться для ликвидации дискриминации в отношении лиц, страдающих такими расстройствами. В январе 1999 года МОТ благодаря внешнему финансированию приступила к проведению новых исследований. Бюро также активизирует свое сотрудничество с Комитетом по реабилитации и интеграции инвалидов Совета Европы с целью разработки новых стратегий по улучшению доступа инвалидов к профессиональной подготовке, занятости и труду.

88. Еще одним столь же важным направлением деятельности является Программа по профилактике потребления наркотических средств и алкоголя, которая имеет следующие цели: i) наращивание потенциала государств - членов МОТ и организаций трудящихся и работодателей, а также предприятий в деле разработки политики и осуществления программ по предупреждению и снижению остроты проблем, связанных с потреблением наркотических средств и алкоголя на рабочих местах; ii) расширение доступа этих партнеров к информации и ресурсам в целях разработки политики и программ. В этом контексте в 1996 году был подготовлен и опубликован Кодекс практических мер по решению проблем, связанных с потреблением алкоголя и наркотических средств на рабочих местах, который призван служить основой для разработки программ по профилактике наркомании и алкоголизма. Одна из ключевых концепций данного кодекса заключается в том, что политика и программы по профилактике потребления наркотических средств и алкоголя должны "охватывать всех сотрудников, руководителей и служащих без какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, вероисповедания, политических мнений, национального или социального происхождения". МОТ ведет работу по пропаганде данного кодекса путем организации семинаров и презентаций на международных совещаниях и конференциях.
