



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2006/11  
23 December 2005

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Шестьдесят вторая сессия  
Пункт 5 предварительной повестки дня

**ПРАВО НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ И ЕГО ПРИМЕНЕНИЕ В  
ОТНОШЕНИИ НАРОДОВ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД КОЛОНИАЛЬНЫМ  
ИЛИ ИНОСТРАННЫМ ГОСПОДСТВОМ ИЛИ ИНОСТРАННОЙ  
ОККУПАЦИЕЙ**

**Доклад Рабочей группы по использованию наемников как средству  
нарушения прав человека и противодействия осуществлению права  
народов на самоопределение**

**Председатель: Амада Бенавидес де Перес**

## Резюме

Рабочая группа по использованию наемников как средству нарушения прав человека и противодействию осуществлению права народов на самоопределение была создана в июле 2005 года в соответствии с резолюцией 2005/2 Комиссии по правам человека.

В состав Рабочей группы входят г-жа Нажат аль-Хаджайи (Ливийская Арабская Джамахирия), г-жа Амада Бенавидес (Колумбия), г-н Хосе Луис Гомес дель Прадо (Испания), г-н Александр Никитин (Российская Федерация) и г-жа Шаиста Шамим (Фиджи). Председателем-докладчиком является г-жа Бенавидес.

В настоящем докладе изложены результаты первой сессии Группы, состоявшейся 10-14 октября 2005 года в Женеве. Рабочая группа встретила представителей Управления Верховного комиссара по правам человека и провела консультации, посвященные осуществлению мандата Группы, с государствами, межправительственными и неправительственными организациями.

В связи с методами работы Рабочая группа рассмотрела вопросы о периодичности совещаний, месте их проведения, целесообразности проведения закрытых или открытых совещаний, периодичности смены Председателя, создании механизма рассмотрения жалоб и проведении консультаций с представителями частного сектора, а также о проведении миссий на местах. Рабочая группа постановила провести свою вторую сессию в начале 2006 года.

По вопросу об областях основной деятельности Рабочая группа решила на начальном этапе сосредоточить внимание на двух вопросах: во-первых, роли государства как главного носителя монополии на применение силы, и таких смежных вопросах, как суверенитет и ответственность государств в деле защиты и обеспечения уважения прав человека всеми сторонами. Во-вторых, Группа планирует рассмотреть соглашения с правительствами, которые гарантируют иммунитет частных военных и охранных компаний и их служащих в случае нарушения ими прав человека.

Члены Группы также согласились продолжить обсуждения по вопросу о мандате и методах работы; направить рекомендательные письма и запросы правительствам, межправительственным и неправительственным организациям; изучить вопрос о создании сети научных работников, занимающихся проблемой деятельности, связанной с наемниками; провести сравнительный анализ соответствующего национального законодательства; и рассмотреть вопрос о проведении "круглого стола" для обсуждения роли государства как главного носителя монополии на применение силы.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение.....	1 - 5	4
I.    ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ.....	6 - 25	5
II.   МЕТОДЫ РАБОТЫ.....	26 - 30	10
III.  БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ .....	31 - 35	11
IV.  ВЫВОДЫ.....	36 - 39	12

## Введение

1. Рабочая группа по использованию наемников как средству нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение (далее Рабочая группа) была создана в июле 2005 года в соответствии с резолюцией 2005/2 Комиссии по правам человека. Она стала преемником мандата Специального докладчика по вопросу об использовании наемников, который действовал начиная с 1987 года и исполнялся Энрике Берналесом Бальестересом (Перу) с 1987 года по 2004 год и Шаистой Шамим (Фиджи) с 2004 года по 2005 год.

2. В пункте 12 своей резолюции Комиссия предложила Рабочей группе:

а) разработать и представить конкретные предложения о возможных новых стандартах, общих руководящих или основных принципах, способствующих дальнейшей защите прав человека, в частности права народов на самоопределение, в условиях противостояния существующим и возникающим угрозам со стороны наемников или связанной с наемниками деятельности;

б) запросить мнения правительств и межправительственных и неправительственных организаций и предложить им внести свой вклад в отношении вопросов, относящихся к ее мандату;

в) отслеживать использование наемников и связанную с наемниками деятельность во всех их формах и проявлениях в различных частях мира;

г) изучать и распознавать возникающие проблемы, проявления и тенденции, имеющие отношение к наемникам или связанной с наемниками деятельности, и их воздействие на права человека, в частности на право народов на самоопределение;

д) отслеживать и анализировать воздействие частных компаний, предлагающих военную помощь, консультативные услуги и услуги в сфере безопасности на международном рынке, на осуществление прав человека, в частности права народов на самоопределение, и подготовить проект международных основных принципов поощрения уважения прав человека со стороны указанных компаний при осуществлении ими своей деятельности.

3. Комиссия также предложила Рабочей группе продолжать уже проделанную предыдущими специальными докладчиками работу по укреплению международной правовой основы предупреждения и пресечения вербовки, использования,

финансирования и обучения наемников с учетом нового юридического определения понятия "наемник", предложенного г-ном Бальестеросом в его докладе Комиссии на ее шестидесятой сессии (E/CN.4/2004/15, пункт 47); ежегодно представлять Комиссии и Генеральной Ассамблее доклады о прогрессе, достигнутом в осуществлении ее мандата; при осуществлении ею своего мандата учитывать тот факт, что деятельность наемников по-прежнему имеет место во многих районах мира и находит новые формы, проявления и методы, и в этой связи уделять особое внимание деятельности частных компаний, предлагающих военную помощь, консультативные услуги и услуги в сфере безопасности на международном рынке, на реализацию прав человека каждого индивида и каждого народа и, в частности, на осуществление права народов на самоопределение. Настоящий доклад представляется в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 2005/2.

4. В состав Рабочей группы входят г-жа Нажад аль-Хаджайи (Ливийская Арабская Джамахирия), г-жа Амада Бенавидес (Колумбия), г-н Хосе Луис Гомес дель Прадо (Испания), г-н Александр Никитин (Российская Федерация) и г-жа Шаишта Шамим (Фиджи). В качестве Председателя-докладчика Рабочая группа избрала г-жу Бенавидес. Члены группы постановили оставить должность заместителя Председателя вакантной и заполнять ее по мере необходимости в каждом конкретном случае.

5. С учетом сложности мандата Рабочей группы ее члены приняли решение на первоначальном этапе сосредоточить внимание на двух вопросах: во-первых, на роли государства как главного носителя монополии правом на применение силы и таких смежных вопросах, как суверенитет и ответственность государств в деле защиты и обеспечения уважения прав человека всеми сторонами. Во-вторых, Группа намеревается рассмотреть соглашения с правительствами, которыми гарантируется иммунитет частных военных и охранных компаний (ЧВОК) и их служащих в случае нарушения ими прав человека.

## **I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ**

6. Рабочая группа провела свою первую сессию в Женеве с 10 по 14 октября 2005 года. Г-жа аль-Хаджайи, г-жа Бенавидес и г-жа Шамин присутствовали на всей сессии. Г-н Гомес дель Прадо участвовал в ее работе начиная со второй половины дня 11 октября до закрытия сессии. Г-н Никитин участвовал в сессии 14 октября.

7. Члены Рабочей группы встретились с Верховным комиссаром по правам человека, которая пожелала получить информацию об их подходе к осуществлению мандата. Председатель определил ряд вопросов в качестве приоритетных направлений работы.

Верховный комиссар заверила членов Рабочей группы в том, что ее Управление будет содействовать осуществлению их мандата.

8. Сотрудники Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) проинформировали Рабочую группу по вопросам, относящимся к истории и состоянию деятельности Организации Объединенных Наций, касающейся наемников, о процедурах, связанных с безопасностью и поездками, а также о предлагаемом преобразовании Комиссии по правам человека в Совет по правам человека.

### **Консультации с государствами**

9. В ходе своей первой сессии Группа встретила с представителями координаторов пяти региональных групп для обсуждения региональных и страновых проблем и налаживания сотрудничества с ними в рамках своего мандата. Речь, в частности, шла об обмене информацией, содействии ратификации членами региональных групп Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, а также о предложении, касающемся принятия региональных и национальных законодательных основ. Рабочая группа подчеркнула важность постоянного диалога с государствами для достижения прогресса в борьбе с наемничеством.

10. Представители выразили желание получить дополнительную информацию о том, как Рабочая группа трактует свой мандат и какого подхода она намеревается придерживаться в своей деятельности. Председатель пояснил, что Группа еще только приступает к толкованию своего мандата и разработке методов работы.

### **Консультации с межправительственными организациями**

11. Члены Рабочей группы встретились с представителями Международного комитета Красного Креста (МККК) и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

12. Представитель МККК выступила с сообщением по теме "Приватизация войны: аутсорсинг военных задач". Она заявила, что аутсорсинг военной деятельности, судя по всему, останется явлением, характерным для западных стран, поскольку этот регион является основным источником вербовочной деятельности. В выступлении отмечалось, что на персонал частных военных или охранных компаний (ЧВОК), действующих в ситуациях вооруженного конфликта, несомненно, распространяется международное гуманитарное право (МГП). Возможное прямое участие такого персонала в боевых

действиях имеет последствия для их статуса и, следовательно, защиты в соответствии с международным гуманитарным правом. В сообщении был поднят вопрос о степени, в которой военное командование реально контролируют подрядчиков и может нести ответственность за их действия.

13. Представитель МККК подчеркнула, что основную озабоченность МККК вызывает соблюдение международного гуманитарного права (МГП), в частности в плане информирования персонала частных военных компаний о МГП, соответствия МГП их деятельности и правил задействия сил и средств, а также создание механизмов, обеспечивающих подотчетность.

14. Представитель также подчеркнула ответственность государств, прибегающих к услугам ЧВОК, за соблюдение ими МГП и отметила, что в случае нарушений государства несут параллельную ответственность. Несмотря на то, что такая ответственность непосредственно закреплена в праве, существуют проблемы с обеспечением исполнения этих правовых норм. Было отмечено практически полное отсутствие национального законодательного регулирования ЧВОК. Далее представитель подняла следующие вопросы:

- Проявят ли ЧВОК готовность к подлинному соблюдению МГП, помимо представления формальной отчетности о своей деятельности?
- Могут ли ЧВОК выполнять свои обязанности в соответствии с МГП, в частности с учетом отсутствия постоянных сил, находящихся в их распоряжении?
- Каким образом следует заниматься урегулированием ситуаций, которые лишь косвенно охвачены МГП?

15. В ходе состоявшегося после выступления обсуждения был затронут вопрос о распространении амнистии на военизированные группы. Подчеркивалось, что у МККК вызывает тревогу неподотчетность военизированных групп даже перед военным командованием, и в этой связи прозвучала настоятельная рекомендация об обеспечении государствами соблюдения МГП всеми лицами, с которыми они заключили контракты. Также отмечалось, что в связи с внутренними конфликтами, которые становятся все более распространенной формой современной войны, сказывается нехватка договорных норм в области МГП. Кроме того, отсутствует ясность относительно того, на каком этапе ситуации, связанные с насилием, достигают порога вооруженного конфликта и, следовательно, неясно, какая область права фактически применима, например к

военизированным группировкам; в ситуациях же, не достигших этого порога, применяется международное право в области прав человека.

16. Представитель УВКБ проинформировал Рабочую группу о сферах, представляющих взаимный интерес в плане потенциального сотрудничества. Он отметил, что механизмы специальных процедур играют положительную роль, уделяя дополнительное внимание вопросам, связанным с беженцами, и тем самым вносят свой вклад в осуществление функций Управления в области защиты. Хотя, по его мнению, связи УВКБ с деятельностью Группы имеют лишь "косвенный характер", он определил в качестве важной сферы сотрудничества вопрос об использовании наемников в целях перемещения населения. Другой сферой, вызывающей общую обеспокоенность, является недопущение вербовки беженцев и других лиц, подмандатных УВКБ, в качестве наемников. Он также призвал к координации между УВКБ и Рабочей группой в целях избежания разработки противоречащих норм, которые могут затрагивать статус беженцев. Члены Группы поблагодарили представителя УВКБ и выразили готовность обмениваться информацией с УВКБ, которая могла бы быть полезной для осуществления мандата Рабочей группы.

#### **Консультации с неправительственными организациями**

17. В ходе своей первой сессии Группа встретила с представителями трех НПО: "Международной амнистии", Представительства Международного союза квакеров при Организации Объединенных Наций и Международной службы в защиту прав человека.

18. Представитель одной из организаций отметила свою заинтересованность вопросом о взаимосвязи между наемниками и вооруженными конфликтами. Она выразила мнение о том, что явление наемничества, которое, судя по всему, будет приобретать растущие масштабы и охватывать все более широкий круг деятельности, в значительной степени игнорируется Организацией Объединенных Наций. Представитель определила в качестве ключевых проблем применение права в области прав человека и гуманитарного права, выполнение обязательств государствами и потребность в обеспечении подотчетности в пределах более четких правовых рамок.

19. Другой представитель пожелал выяснить, какой смысл Рабочая группа вкладывает в свой мандат, рассматривает ли она самоопределение в качестве решающего фактора, в связи с которым не должно возникать ограничений для решения других проблем, и каким образом она будет подходить к рассмотрению последствий для прав человека деятельности частных компаний, предлагающих свои услуги на международном рынке. Группа отметила, что она еще только начинает подготовку своих методов работы и что, хотя вопрос о самоопределении представляет интерес, он, как это указано в названии

резолюции, не является для нее основной проблемой; очевидно, что деятельность наемников рассматривается с точки зрения нарушения прав человека, включая право на самоопределение. Рабочая группа заявила о своем намерении заняться в приоритетном порядке рассмотрением роли государства в применении силы.

20. В связи с определением понятия "наемник" и предложением, касающимся принципов рассмотрения деятельности наемников, один из представителей отметил, что ее организация выступает против возложения правозащитных обязательств на негосударственных субъектов. По мнению этого представителя, вызывает беспокойство тенденция по приватизации общественных служб, в частности тюрем. Она подчеркнула, что именно государства, а не негосударственные субъекты в конечном счете ответственны за нарушения прав человека.

21. Другой представитель отметил беспокойство своей организации в связи с изменениями в мандатах и деятельности специальных процедур. Он заявил, что преобразование института Специального докладчика в Рабочую группу вызывает сомнение, поскольку, по его мнению, оно отражает ослабление мандата. Он выразил опасение в связи с тем, что необходимость работать в группе отрицательно скажется на процессе принятия решений, четкости, целеустремленности и интенсивности в работе. Это изменение вызывает сомнение также и потому, что существует мнение, согласно которому назначения в состав Рабочей группы не были проведены на независимой основе. По его мнению, требуется не орган, в котором юристы обсуждали бы в Женеве такие правовые вопросы, как определения терминов, а действенные меры на местах, где наемники разворачивают свою деятельность. Он рекомендовал Рабочей группе проводить поездки на места и скорее выполнять роль правозащитного, чем кодификационного органа.

22. Группа отметила, что вопросы о месте проведения и периодичности совещаний рассматриваются в связи с методами работы Группы. Кроме того, было высказано мнение о том, что деятельность в составе Рабочей группы имеет возможные преимущества по сравнению с деятельностью одного человека, включая гибкие графики проведения поездок и возможность учета накопленного в регионах опыта и знаний. Председатель выразила пожелание Группы придерживаться гибкости в своей деятельности и получить доступ к широкому кругу информации. Она также подчеркнула, что члены Группы придерживаются более широкого взгляда на свою работу, чем лишь простое применение санкций, руководствуясь намерением не допускать нарушений прав человека и способствовать формированию культуры мира. Члены Группы отметили, что при наличии информации от НПО с утверждениями о нарушениях прав человека, совершаемых наемниками или в результате связанной с наемниками деятельности, у

Рабочей группы будет возможность избегать узкой направленности в своей деятельности лишь на правовые вопросы и ориентироваться в выполнении мандата на мониторинг нарушений прав человека.

### **Другие мероприятия**

23. 12 октября члены Группы участвовали в Семинаре по повышению и усилению эффективности специальных процедур, состоявшемся во Дворце Наций.

24. В ходе работы своей сессии члены Группы также встречались с обладателями мандатов двух других специальных процедур в целях обмена мнениями по толкованию мандатов и подготовке методов работы.

25. Один член Группы проинформировал Рабочую группу о последних изменениях в области права в Содружестве Независимых Государств (СНГ) в Восточной Европе. Он отметил подготовку проекта модельного закона СНГ "О противодействии наемничеству", ставшего результатом работы возглавляемого им коллектива юристов, военных экспертов и научных работников. Разработчики собрали и изучили действующие правовые нормы, касающиеся наемничества, в уголовных и гражданских кодексах государств СНГ, и применили методические руководящие принципы, предложенные г-ном Бальестеросом, а также руководящие принципы, предложенные предыдущими совещаниями экспертов, проводившимися УВКПЧ. Проект модельного закона СНГ был распространен в 12 странах, и разработчики получили ответы от более чем 20 министерств и парламентских комитетов. 12 и 13 октября 2005 года Межпарламентская ассамблея СНГ рассмотрела проект закона в третьем чтении и приняла его, после чего закон был направлен в Межпарламентскую ассамблею для голосования и утверждения на пленарной сессии 19 ноября 2005 года.

## **II. МЕТОДЫ РАБОТЫ**

26. Рабочая группа отложила принятие своего решения о периодичности совещаний до следующего года, когда прояснится ситуация в отношении создания Совета по правам человека, поскольку это событие окажет влияние на деятельность Рабочей группы. Группа постановила провести свою вторую сессию до следующей сессии Комиссии, желательно в январе/феврале, в целях обсуждения вопросов толкования своего мандата и нерешенных вопросов, касающихся методов работы. Совещания будут проводиться в Женеве, если не будет принято иного решения в зависимости от конкретных потребностей мандата.

27. В принципе совещания Рабочей группы будут закрытыми, но при необходимости Группа будет проводить консультативные совещания с представителями правительств, межправительственных и неправительственных организаций и негосударственных субъектов и отдельными лицами. Кроме того, с учетом специфики своего мандата Рабочая группа может проводить консультации с частными компаниями и отдельными лицами, работающими в этих компаниях.

28. Члены Группы согласились, что Председатель будет избираться на один год начиная с октября, и в течение этого года Председатель будет представлять Группу на всех соответствующих совещаниях. Избрание на должность Председателя будет проводиться с учетом ротации на региональной основе, с тем чтобы обеспечить соблюдение демократических принципов в рамках Группы и воспользоваться накопленным в мире опытом.

29. Не было принято какого-либо решения о возможном механизме рассмотрения жалоб. Было решено провести дополнительные обсуждения в ходе следующей сессии Рабочей группы.

30. В отношении проведения миссий на местах члены Группы постановили, что Рабочая группа будет проводить посещения в основном по приглашениям правительств, однако в соответствующих случаях она также может проявлять инициативу и обращаться к правительствам.

### **III. БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

31. Члены Группы согласились продолжить обсуждения по вопросу о мандате и методах работы в целях внесения ясности в отношении принятого подхода и проводимой деятельности. Эти два вопроса станут основными пунктами повестки дня следующей сессии Группы.

32. В целях продолжения своих консультаций с соответствующими сторонами Группа решила направить письмо правительствам, межправительственным и неправительственным организациям с просьбой о представлении научной и технической информации, касающейся осуществления ее мандата.

33. Рабочая группа постановила рассмотреть возможность создания глобальной сети научных работников, занимающихся проблемой деятельности, связанной с наемниками, которая оказывала бы поддержку в проведении ее концептуальной и аналитической

работы. В состав сети могли бы войти лица, предложенные представителями правительств через региональных координаторов.

34. Члены Рабочей группы также постановили провести сравнительный анализ национального законодательства, касающегося наемников и деятельности, относящейся к наемникам. Этой работе могла бы оказать поддержку упомянутая выше сеть научных работников.

35. В целях рассмотрения одного из своих приоритетных вопросов Рабочая группа приняла решение об изучении возможности проведения "круглого стола" для обсуждения роли государства как главного носителя монополии на применение силы.

#### IV. ВЫВОДЫ

36. Рабочая группа по использованию наемников как средству нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение провела свою первую сессию с 10 по 14 октября 2005 года. В ходе сессии Группа провела консультации с соответствующими сторонами по вопросам, касающимся ее методов работы и мандата.

37. Рабочая группа приняла решение по ключевым элементам своих методов работы, включая место проведения совещаний, целесообразность проведения закрытых или открытых совещаний, периодичность избрания на должность Председателя, проведение миссий на местах и консультаций с субъектами частного сектора. Нерешенными остались вопросы о периодичности совещаний и возможном механизме рассмотрения жалоб.

38. Группа постановила, что на начальном этапе она сосредоточит свою основную деятельность на роли государства как главного носителя монополии на применение силы и на соглашениях между государствами, которые ведут к иммунитету ЧВОК и их служащих от ответственности за нарушения ими прав человека.

39. Группа постановила провести свою вторую сессию в январе/феврале 2005 года. Она также решила, что ее будущая деятельность будет включать в себя обсуждение вопросов о толковании мандата и методов работы; форме общения с соответствующими сторонами; возможности создания глобальной сети научных работников, занимающихся проблемой деятельности, относящейся к наемникам; проведении сопоставительного анализа соответствующего национального законодательства; и проведении "круглого стола" для обсуждения роли государства как главного носителя монополии на применение силы.

-----