



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2005/116
20 December 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят первая сессия

Пункт 19 предварительной повестки дня

**КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

Положение в области прав человека в Камбодже

**Доклад Специального представителя Генерального секретаря по правам человека
в Камбодже г-на Петера Лойпрехта**

Резюме

Специальный представитель совершил свою одиннадцатую поездку в Камбоджу 7-14 ноября 2004 года. Он по-прежнему высоко оценивает ту свободу, с которой он может выполнять свой мандат, открытый диалог, который он наладил с представителями органов власти, и ту поддержку, которую он получает у неправительственного сектора и международного сообщества.

Новое правительство, представляющее собой коалицию Народной партии Камбоджи и Объединенного национального фронта за независимую, нейтральную, мирную и сотрудничающую Камбоджу, было сформировано в июле 2004 года, после того как страна почти год находилась в политическом тупике. Новое правительство было создано в результате неконституционного процесса, и у Специального представителя имеется ряд опасений относительно будущего демократической и плюралистической политической системы в Камбодже.

Специального представителя по-прежнему особенно беспокоит сохраняющаяся проблема безнаказанности, которая приобрела повсеместный характер и которую необходимо решить и окончательно закрыть. Безнаказанность позволяет избегать ответственности благодаря таким действиям, которые служат интересам привилегированных групп и помогают подавлять и заглушать голоса, ставящие под сомнение нынешнюю политику и практику. Отдельные лица и группы, которые несут ответственность за совершение серьезных нарушений прав человека, в частности военнослужащие, сотрудники полиции, жандармерии и других сил охраны порядка, не подвергаются аресту или судебному преследованию. Становится все очевиднее, что безнаказанность - это не только результат ограниченных возможностей правоохранительных органов и слабости судебной системы. Безнаказанность также подрывает прогресс в деле социально-экономического развития Камбоджи на благо большинства ее населения.

Камбодже еще предстоит создать нейтральные государственные институты, систему контроля за исполнительной властью и средства для обеспечения соблюдения прав, гарантированных законодательством и конституцией. Судебная система не функционирует и не может функционировать независимо и беспристрастно, когда она сталкивается с интересами тех, кто обладает экономической и политической властью и влиянием. Она по-прежнему подвергается вмешательству со стороны исполнительной власти и подвержена коррупции, а проблемы в области прав человека никто не решает. Усилия, предпринимавшиеся в последнее десятилетие в целях реформы судебной системы, оказались бесплодными в плане достижения существенного прогресса в

отправлении правосудия, хотя учреждения, задействованные в процессах планирования и подготовки кадров в системе правосудия, добились в течение последнего года некоторых положительных результатов. Прогресса в области правосудия невозможно добиться без политической поддержки со стороны органов власти самого высокого уровня.

В октябре 2004 года Национальное собрание и сенат приняли закон, одобряющий ратификацию Соглашения между Организацией Объединенных Наций и правительством Камбоджи о создании специальных судебных камер в судах Камбоджи для судебного преследования за преступления, совершенные в период существования Демократической Кампучии, и внесли изменения в закон 2001 года о создании специальных судебных камер. Прогресс сдерживают бюджетные и финансовые проблемы, которые следует срочно решить. Народу Камбоджи необходимо понять, что произошло, и воочию убедиться в том, что правосудие действительно вершится. Важно также максимально повысить потенциал, с тем чтобы суды оказали долгосрочное позитивное воздействие на правовую систему Камбоджи и на отправление правосудия в сегодняшней Камбодже.

Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен ограничениями в отношении свободы собраний и ассоциаций, которые регулярно вводились после антитайских беспорядков, произошедших в январе 2003 года. За это время только муниципалитет Пномпеня отклонил свыше 30 заявок на проведение мирных собраний, причем зачастую это делалось произвольно, а иногда и без приведения каких-либо причин. Есть также свидетельства того, что ограничения в отношении собраний, ассоциаций и свободы передвижения все чаще применяются в других частях Камбоджи в нарушение конституции и Международного пакта о гражданских и политических правах.

В ходе своей одиннадцатой поездки Специальный представитель выпустил доклад о концессиях на землю в экономических целях с учетом прав человека. Из исследования, проведенного для подготовки этого доклада, становится ясно, что система концессий провалилась и нуждается в пересмотре. Эта система привела к нарушениям прав человека местного населения, а весь камбоджийский народ ничего не получил от этой системы, которая не привела к получению государством сколько-нибудь существенных доходов. Специального представителя воодушевило выступление премьер-министра при открытии Национального земельного форума 18 октября 2004 года, а также договоренности, достигнутые на совещании доноров и правительства в декабре. Он придает особое значение полному раскрытию информации по всем концессиям. Особого внимания требует система зон военного строительства. Без такой информации усилия, направленные на сокращение масштабов нищеты в сельских районах Камбоджи, будут затруднены.

В Специального представителя вселяют надежду инициативы, предпринятые неправительственными организациями и муниципалитетом Пномпеня в целях пропаганды правозащитного подхода к городскому развитию. Однако по-прежнему вызывают озабоченность принудительные выселения в Пномпене и в других районах.

Постоянным препятствием в установлении господства права и обеспечении экономического и социального развития по-прежнему является повсеместная коррупция. В сентябре 2004 года премьер-министр объявил "войну коррупции" в ответ на предупреждения международных финансовых институтов и учреждений, занимающихся вопросами развития. За этим должны последовать конкретные шаги, например, Камбодже следует стать участником Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также принять и осуществлять антикоррупционное законодательство в соответствии с закрепленной в этой Конвенции передовой международной практикой.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1	7
I. Одиннадцатая поездка Специального представителя Генерального секретаря по правам человека в Камбодже ..	2 - 3	7
II. Основные события и вопросы прав человека, вызывающие озабоченность	4 - 74	8
A. Политические события	4 - 9	8
B. Систематические нарушения прав человека и безнаказанность.....	10 - 19	10
C. Система правосудия и господство права	20 - 33	13
D. Суды над "красными кхмерами"	34 - 36	17
E. Основные свободы	37 - 41	18
F. Земля и рациональное использование природных ресурсов.....	42 - 57	20
G. Право на жилище	58 - 60	25
H. Коррупция и транспарентность	61 - 68	26
I. Обязательства по международным договорам.....	69 - 74	28
III. Заключительные замечания	75 - 77	30
IV. Рекомендации.....	78 - 107	31
A. Демократические институты.....	79 - 81	31

Содержание (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
В. Систематические нарушения прав человека и безнаказанность.....	82 - 86	31
С. Система правосудия и господство права	87 - 88	32
Д. Основные свободы	89 - 92	32
Е. Земля и рациональное использование природных ресурсов.....	93 - 100	33
Ф. Право на жилище	101	34
Г. Коррупция и транспарентность	102 - 104	34
Н. Обязательства по международным договорам.....	105 - 107	34

Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 2004/79 Комиссии по правам человека. Это - пятый доклад нынешнего Специального представителя Комиссии. Он основывается на предыдущих докладах Специального представителя Комиссии и Генеральной Ассамблее. Подход и методология остаются теми же, что изложены в предыдущих докладах.

I. ОДИННАДЦАТАЯ ПОЕЗДКА СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАМБОДЖЕ

2. В ходе своей одиннадцатой поездки в Камбоджу с 7 по 14 ноября 2004 года Специальный представитель уделил особое внимание рациональному использованию земель и природных ресурсов, сохраняющейся проблеме безнаказанности и коррупции. Он провел беседы, касавшиеся общего политического климата после создания нового правительства в июле 2004 года, и изучил вопросы реформы системы правосудия, свободы ассоциаций и собраний, прав коренных народов на землю, а также вопросы, связанные с судебными процессами над старшими руководителями "красных кхмеров". Он вновь подтвердил свою рекомендацию о создании независимой комиссии для расследования массовых расправ. В конце своей поездки Специальный представитель выпустил доклад о концессиях на землю в экономических целях с учетом прав человека и призвал к полному раскрытию информации, касающейся всех концессий в Камбодже.

3. Специальный представитель получил аудиенцию у Его Величества короля Нородома Сихамони. Он встретился с премьер-министром, министрами внутренних дел, министром юстиции и министром рационального использования земель, представителями политической оппозиции, судебной системы и полиции. Состоялись также встречи с представителями профсоюзов, коренных народов, Камбоджийской ассоциации адвокатов, неправительственных организаций и организаций гражданского общества, средств массовой информации, дипломатических представительств, страновой группы Организации Объединенных Наций и многосторонних и двусторонних учреждений, занимающихся вопросами развития, и доноров. Он также встречался с гражданами, которые сообщали о нарушениях их прав человека. В сопровождении представителей губернатора Пномпеня он посетил бывший театр Хамачит в центре столицы, где в недопустимых и бесчеловечных условиях проживает более 100 семей.

II. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ И ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОЗАБОЧЕННОСТЬ

A. Политические события

4. 15 июля 2004 года в Камбодже было сформировано новое коалиционное правительство, в состав которого вошли Народная партия Камбоджи (НПК) и Объединенный национальный фронт за независимую, нейтральную, мирную и сотрудничающую Камбоджу (ФУНСИНПЕК). Правительство было создано после внесения в Конституцию поправок избранными членами Национального собрания, которые еще должны были приступить к исполнению своих обязанностей, а это требовало от них проведения одновременного голосования по назначениям в правительстве и по новому руководству Собрания путем поднятия рук, а не отдельного тайного голосования, как это делалось ранее.

5. В новом правительстве примерно в два раза больше членов по сравнению с предыдущим, и в нем предусмотрены должности 7 заместителей премьер-министра, 15 старших министров, 28 министров и 135 государственных секретарей. В результате этого у Камбоджи, возможно, самый большой кабинет министров в мире. Кроме того, были назначены 146 заместителей государственных секретарей. Было также решено, что в каждой провинции, муниципалитете и уезде страны будут назначены дополнительные губернаторы от НПК и ФУНСИНПЕК.

6. 6 октября 2004 года король Нородом Сианук отрекся от престола. После того как новый парламент принял Закон о совете трона, 14 октября королем был избран Нородом Сихамони - сын Нородома Сианука. Церемония коронации состоялась 29 октября.

7. Помимо того, что после выборов в Национальное собрание, состоявшихся в июле 2003 года, потребовался почти год для формирования нового правительства и что это было сделано путем неконституционного и спорного процесса, во время подготовки настоящего доклада существовали и другие причины, которые вызывают обеспокоенность по поводу будущего демократической и плюралистической политической системы в Камбодже. Две правящие партии достигли соглашения, которое игнорирует конституционное требование о проведении выборов в сенат в течение 2005 года, и вместо этого решили, что они прямо назначат членов сената. Руководители деревень не избираются советами коммун, как это предусмотрено Законом 2001 года об управлении коммунами. Вместо этого в настоящее время обсуждается формула, в соответствии с которой 70% руководителей будут назначаться НПК, а 30% - ФУНСИНПЕК. Единственная оппозиционная партия в парламенте - партия Сам Ренси - не получила ни

одного места в комиссиях Национального собрания и поэтому была лишена возможности принять участие в потенциально важном рассмотрении законопроектов, проходившем в этих комиссиях. В настоящее время ожидается проведение голосования в Национальном собрании по запросам судебной системы и министерства юстиции о лишении иммунитета трех членов парламента, представляющих оппозицию. 18 июля - через три дня после формирования нового правительства - премьер-министр также обвинил партию Сам Ренси в организации тайных вооруженных сил. После этого сотрудники военной разведки и правоохранительных органов подготовили списки предполагаемых членов этих сил. Во время подготовки настоящего доклада военный трибунал выдвинул обвинения против одного члена партии. Другие были вызваны в трибунал на допрос, а некоторые скрылись. Очень немногие верят этим утверждениям, и государственные должностные лица высокого уровня, представляющие партию НПК, открыто заявили, что власти не нашли никаких доказательств создания вооруженных сил.

8. Одним из основных результатов политических событий, произошедших в последние месяцы, является, по-видимому, все большая концентрация власти в руках премьер-министра Хун Сена и все большая автократия управления.

9. Доклады, опубликованные в течение последнего года международными финансовыми учреждениями и организациями, занимающимися вопросами развития, показывают, что международная помощь Камбодже в целях развития не привела к ожидаемым улучшениям, и в них выражается озабоченность по поводу перспектив на будущее, если не будет проведена серьезная реформа. Несмотря на десять лет впечатляющего экономического роста, который в период с 1994 по 2002 год составил 6,7% в год, и существенный приток помощи, никакого заметного прогресса в сокращении масштабов нищеты достигнуто не было. По оценкам Международного валютного фонда, темпы роста в течение 2005 года могут упасть ниже 2% и постепенно восстановятся лишь в том случае, если Камбоджа будет активно продолжать свои реформы. Экономический рост наблюдается, как правило, только в городах, а в сельской местности темпы роста едва успевают за темпами роста численности населения. Большая часть населения проживает около черты бедности. По оценкам, от 40% до 45% населения живут ниже этого уровня. Средний показатель потребления на душу населения во всех слоях общества сократился в период с 1993/94 по 1999 год с 2 260 до 1 800 риэлей в день. Количество государственных медицинских учреждений на уровне коммун к 2000 году сократилось, по сообщениям, до 68% от уровня 1989 года. Из-за недоедания у 45% всех детей наблюдается умеренная, а у 21% - серьезная задержка роста. Уровень младенческой смертности самый высокий в восточной и юго-восточной Азии, и сегодня он выше, чем десять лет назад. Только 37% взрослого населения являются функционально грамотными.

В. Систематические нарушения прав человека и безнаказанность

10. Специальный представитель считает безнаказанность одной из наиболее серьезных камбоджийских проблем. Это одно из основных препятствий на пути защиты и обеспечения уважения к правам человека в Камбодже и создания условий для их полного осуществления. На протяжении последнего десятилетия Генеральная Ассамблея и Комиссия по правам человека, Специальные представители Генерального секретаря по правам человека в Камбодже, экспертные органы, контролирурующие соблюдение Камбоджей международных договоров в области прав человека, и другие учреждения и организации неоднократно обращались к правительству с настоятельными призывами принять эффективные и срочные меры для решения этой проблемы. Однако практически никакого прогресса достигнуто не было.

11. Согласно международному праву Камбоджа обязана самым тщательным образом расследовать серьезные нарушения прав человека, преследовать в судебном порядке тех, на ком лежит ответственность за это, и, если их вина доказана, наказывать их. Это означает, что все жертвы должны быть в состоянии отстаивать свои права и получать справедливые и эффективные средства правовой защиты, обеспечивающие предание суду лиц, виновных в таких нарушениях и предоставление возмещения жертвам.

12. В ходе своей поездки Специальный представитель поделился своими опасениями по поводу безнаказанности с премьер-министром и со старшими должностными лицами органов власти и поинтересовался состоянием 178 дел, связанных с серьезными нарушениями прав человека, которые были выявлены Специальными представителями и отделением Управления Верховного комиссара по правам человека в Камбодже с 1994 года и информация о которых была вновь препровождена соответствующим министрам правительства в феврале 2004 года. Он получил ответ, который во время подготовки доклада еще изучался.

13. Случаи, которые свидетельствуют о постоянной и сохраняющейся безнаказанности, включают дела государственного секретаря Хо Сока, который был убит на территории комплекса министерства внутренних дел в Пномпене 7 июля 1997 года, и смерть молодого человека по имени Прак Ситха на территории этого же министерства, наступившая 16 января 2003 года после избиения его сотрудником полиции, имя которого известно. Никто не был привлечен к ответственности за эти преступления. Никто также не был осужден за убийство восьми журналистов и другие многочисленные акты насилия в отношении представителей средств массовой информации, которые имели место в течение последнего десятилетия, или же за убийство двух профсоюзных лидеров и нападения на других профсоюзных активистов в течение 2004 года. С 2000 года

отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Камбодже документально зафиксировало убийство 43 лиц в ходе нападения на известных политических деятелей, совершенных, как предполагается, по политическим мотивам. По факту большинства совершенных деяний никто не был осужден и приговорен к лишению свободы. Во многих случаях, когда подозреваемые были привлечены к суду, возникали опасения по поводу проведения расследования и судебного преследования, несоблюдения минимальных стандартов справедливого судебного разбирательства, а также вопросы по поводу действительной виновности осужденных. В других случаях, когда, например, выносились приговоры лишь о краткосрочном или условном наказании, возникали сомнения в адекватности наказания. В течение последнего десятилетия были также отмечены многочисленные случаи запугивания и насилия в отношении правозащитников, которые представляют соответствующие факты нарушения прав человека и сообщают о них.

14. Становится все более очевидным, что безнаказанность является не только результатом ограниченных возможностей правоохранительных учреждений и слабостью судебной системы. Сохраняя систему, при которой отдельные учреждения и лица могут нарушать закон и права человека и не нести при этом никакой ответственности, те, кто обладают экономической и политической властью, могут добиться личного обогащения и защитить интересы привилегированных кругов. Безнаказанность позволяет избежать ответственности благодаря действиям, которые подавляют и заглушают голоса, ставящие под сомнение существующую политику и практику, будь то голоса политических деятелей, членов профсоюзов, журналистов или граждан, отстаивающих права человека.

15. Проведенный Специальным представителем анализ характера и случаев нарушения прав человека в течение последнего десятилетия показывает, что нарушения прав человека зачастую совершаются по прямому приказу лиц, которые занимают ключевые посты во власти, но которым в то же время позволяют защищать интересы привилегированных кругов. Так, военнослужащие, сотрудники полиции и другие лица, как правило, не подвергаются аресту или судебному преследованию, даже если властям и широкой общественности хорошо известно о существующих подозрениях и доказательствах.

16. В тех случаях, когда государственные учреждения действуют вопреки интересам привилегированных кругов, представители этих учреждений становятся объектами насилия и запугивания. В течение последнего десятилетия Специальные представители открыто выражали свою озабоченность по поводу 18 нападений на работников судебной системы. В большинстве этих случаев отмечалось участие военнослужащих или сотрудников полиции. Последний инцидент произошел 8 ноября 2004 года, когда в дом

обвинителя суда провинции Кратъэх была брошена граната. Крайне необходимо провести тщательное расследование этого случая, даже если никто не пострадал во время нападения.

17. Документально подтверждены регулярные случаи пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, совершавшихся в течение последнего десятилетия в местах содержания под стражей, однако, насколько известно Специальному представителю, с 1993 года никто не был осужден и лишен свободы за совершение таких действий. Весьма маловероятно, что усилия по оказанию технической помощи и созданию потенциала, ориентированные на правоохранительные учреждения и судебную систему, дадут результаты, которых ожидают доноры, если этой сохраняющейся безнаказанности не будет положен конец и не будут приняты политические решения для урегулирования этой проблемы. Нынешняя ситуация, когда должностные лица в органах власти и другие влиятельные лица могут свободно нарушать закон, не опасаясь, что их привлекут к ответственности, приводит также к серьезному подрыву доверия широкой общественности к правоохранительным учреждениям и судебной системе.

18. Одним из свидетельств этого является сохраняющаяся проблема самосуда. Отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Камбодже документально доказало убийство толпой 26 человек в 2004 году. Генеральный директор национальной полиции сообщил Специальному представителю во время поездки последнего, что полиция в течение года документально подтвердила 30 убийств в результате самосуда. Насколько известно Специальному представителю, в связи с этими убийствами никто не подвергся судебному преследованию. За последние пять лет в результате такого насилия погибли более 100 человек, а многие получили тяжкие телесные повреждения. В ряде случаев сотрудники правоохранительных органов подстрекали толпу к нападению на лиц, подозреваемых в кражах или грабежах. С 2002 года Специальный представитель неоднократно рекомендовал учредить для изучения этой проблемы и расследования действий полиции и органов прокуратуры независимую следственную комиссию в составе ответственных представителей политических партий, НПО и религиозных организаций. Специальный представитель надеется, что новое правительство займется выполнением этой рекомендации.

19. Специальный представитель также считает, что постоянная безнаказанность привела к диспропорциям в распределении экономических ресурсов, что еще больше усиливает нищету. Это подрывает предсказуемость действий правовой системы и веру в господство права, которые необходимы инвестором, лишает государство поступлений, необходимых для оказания государственных услуг, и наносит ущерб авторитету и

конкурентоспособности Камбоджи на мировом рынке. Для того чтобы добиться существенного и устойчивого экономического и социального прогресса и обеспечить успех мер по сокращению масштабов и ликвидации нищеты, необходимо осудить факты безнаказанности и сговора и покончить с этими явлениями.

С. Система правосудия и господство права

20. В течение последнего года доноры и учреждения, занимающиеся вопросами развития, стали лучше понимать, что еще только предстоит создать механизмы обеспечения подотчетности и что о господстве права приходится только мечтать. Камбодже необходимо еще создать нейтральные государственные учреждения, систему контроля за исполнительной властью и разработать средства для обеспечения соблюдения прав, гарантированных законом и конституцией. Многие неудачи не являются случайными и не объясняются отсутствием внимания или некомпетентности. Судебная система обеспечила "юридическую" легитимность злоупотребления властью, произвольного принятия решений и освобождения от ответственности лиц, несущих ответственность за серьезные нарушения прав человека.

21. Как и многочисленные усилия по миростроительству в постконфликтный период, предпринимавшиеся в последние годы, установление господства права является одним из приоритетов доноров и учреждений, занимающихся вопросами развития, в Камбодже. Однако усилия были разрозненными и безрезультатными в плане обеспечения реального прогресса в отправлении правосудия, который должен проявляться в улучшении доступа к правосудию или создании независимой, беспристрастной и неподверженной коррупции судебной системы. В течение последнего десятилетия продолжалось осуществление контроля со стороны исполнительной власти за судебной системой и другими ключевыми правовыми институтами, и вмешательство осуществлялось без постановки правильного диагноза и без понимания основополагающих проблем и трудностей на пути реформы. Основное препятствие в обеспечении независимости судебной системы заключается в том, что суды по-прежнему функционируют как одна из ветвей исполнительной власти - эта практика была характерной для отправления правосудия в Камбодже в 80-е годы прошлого столетия, и она глубоко укоренилась. В 90-е годы по мере либерализации рынка также появилось много возможностей для коррупции. И в этом случае создание потенциала и одни технические решения не помогут решить возникшие проблемы.

22. Эти сохраняющиеся проблемы можно проиллюстрировать рядом дел, возбужденных или рассматривавшихся в 2004 году. Примером проблемы безнаказанности и иллюстрацией роли судебной системы является дело профсоюзного лидера Чеа Вичеа, который пал жертвой заказного убийства в центральной части Пномпеня утром 22 января

2004 года. 19 марта 2004 года следственный судья Хенг Тирит из муниципального суда Пномпеня распорядился освободить из-под стражи за отсутствием улик двух мужчин, которые были арестованы в связи с этим убийством.

23. Согласно достоверным сообщениям, его распоряжение шло вразрез с четкими инструкциями одного из старших должностных лиц в органах власти направить это дело в суд. Прокурор опротестовал это распоряжение. 22 марта Высший совет магистратуры принял дисциплинарные меры в отношении упомянутого судьи по не связанным с данным делом причинам. В июле судья был переведен в отдаленную провинцию Стынгтраенг. 8 июля Специальный представитель опубликовал заявление, в котором он выразил озабоченность по поводу многочисленных нарушений, имевших место в ходе расследования и уголовного преследования по данному делу. В ходе поездки он также довел свою озабоченность до сведения государственных должностных лиц. Подозреваемые остаются под стражей до суда сверх максимального шестимесячного срока, допускаемого камбоджийским законодательством в ожидании дополнительного расследования.

24. Широко распространенное в Камбодже мнение, что суды коррумпированы и что равенство перед законом отсутствует, подтверждается двумя делами, рассматривавшимися в суде Пномпеня в марте 2004 года. Судебный процесс и вынесение приговора Нхиму Сопхеа - племяннику премьер-министра - служат примером того, как действуют суды в интересах привилегированных лиц и людей, имеющих хорошие связи. Поскольку никто не хотел выносить какое-либо решение относительно вины или невиновности этого лица, правосудие по данному делу не свершилось, а судебное разбирательство велось с нарушением камбоджийского и международного права прав человека. Обвиняемый был опознан свидетелями как лицо, которое в октябре 2003 года открыло огонь по толпе после дорожно-транспортного происшествия. Два человека были убиты, и еще четыре были ранены. Обвиняемому были предъявлены обвинения в умышленном убийстве. Суд первой инстанции не уведомил заранее о том, что дело будет слушаться 11 марта, и судебный процесс проходил при закрытых дверях. Родственникам жертв заплатили порядка 8 000 долл., и они не дали показаний в суде. Еще один человек, которого полиции арестовать не удалось, был признан виновным, и приговор ему был вынесен заочно. Нхим Сопхеа был приговорен к 18 месяцам тюремного заключения, после того как предъявленные ему обвинения были изменены на убийство по неосторожности. 26 августа в ходе еще одного закрытого слушания в апелляционном суде все обвинения в отношении подсудимого были сняты. Прокурор не принес протест на приговор, несмотря на имевшие место явные нарушения международного права и камбоджийского законодательства. И другой пример: в тот же день сразу после слушания дела Нхима Сопхеа в суде Пномпеня рассматривалось дело Кула Винлая,

которого обвиняли в краже 2 700 ризелей (0,65 долл. США). Он был приговорен к трем годам и шести месяцам тюремного заключения, поскольку его мать не смогла заплатить 1 000 долл. США, которые нужно было внести в обмен на его освобождение.

25. В этих обстоятельствах не вызывает удивления, что последние исследования подтверждают проводившиеся ранее обзоры, свидетельствующие о том, что суды являются государственным институтом, к которому население Камбоджи испытывает меньше всего доверия. Специальный представитель неоднократно делился своей озабоченностью с премьер-министром и другими государственными руководителями, настоятельно призывая их положить конец дискриминационной практике судов, и он надеется, что в процессе реформ будут рассмотрены и эти проблемы.

26. Сильная и независимая адвокатура является ключевым элементом обеспечения и защиты прав человека и реформы правовой системы. К сожалению, предпринимались шаги для того, чтобы воспрепятствовать независимому функционированию ассоциации адвокатов. В последние годы старшие должностные лица органов власти делали ассоциации значительные частные пожертвования. В сентябре 2004 года премьер-министр, два заместителя премьер-министра и государственный секретарь министерства внутренних дел были приняты в члены Ассоциации и получили лицензии для занятия адвокатской практикой, хотя никто из них не имел необходимой профессиональной квалификации и опыта практической работы по соответствующей специальности. Их принятие лишь подтвердило утверждения о том, что эта Ассоциация служит определенным кругам, не является независимой и действует по своему усмотрению при принятии новых членов.

27. 16 октября 2004 года члены Ассоциации адвокатов избрали руководителем Ассоциации юриста и адвоката, представляющего гражданское общество, и некоторые сочли это реакцией на такое размывание независимости. Результаты выборов были оспорены сторонниками прежнего председателя. 19 ноября апелляционный суд провел закрытое слушание и вынес решение о том, что прежний председатель должен оставаться в должности еще три месяца, в течение которых он должен подготовить новые выборы, хотя в решении ничего не говорится о том, что он должен фактически провести выборы. Совет Ассоциации в заявлении, которое поддержали большинство ее членов, объявил 24 ноября, что он не несет ответственности за какие-либо решения или действия прежнего председателя, вынесенные или предпринятые от имени Ассоциации адвокатов, и не признает решение апелляционного суда.

28. В июне 2002 года доноры и правительство договорились, что ключевые элементы реформы системы правосудия должны быть обеспечены к октябрю 2002 года и что сразу же будут приняты реальные меры для борьбы с коррупцией. Известные случаи коррупции должны немедленно расследоваться и преследоваться в судебном порядке в рамках существующей правовой системы, а к 30 июня 2003 года Национальному собранию должен быть представлен проект закона о борьбе с коррупцией. К настоящему времени выполнена только одна из пяти важных задач, по которым была достигнута договоренность на совещании консультативной группы в июне 2002 года. 30 июня 2003 года Совет министров принял стратегический документ по реформе правовой и судебной систем, а также проект плана действий, которые Специальный докладчик уже упоминал в предыдущих докладах.

29. Учреждения, участвующие в процессах планирования и подготовки кадров в системе правосудия, добились в отчетный период некоторых позитивных результатов. Эффективность работы группы управления проектом постоянного координационного органа при секретариате Совета по юридической и судебной реформе заметно повысилась и включает теперь и процесс консультаций.

30. В ходе совещания Консультативной группы по Камбодже, состоявшегося в Пномпене в декабре 2004 года, правительство и доноры достигли договоренности о том, что Совет министров должен срочно принять и представить Национальному собранию уголовный кодекс, уголовно-процессуальный кодекс, гражданский кодекс, гражданский процессуальный кодекс, закон о судоустройстве, закон о внесении поправок в закон о Высшем совете магистратуры и закон о статусе судей и прокуроров. Они также договорились о том, что все эти законы будут подготовлены в рамках надлежащего процесса с участием самых различных представителей и будут отвечать конституции и оптимальной международной практике, закрепленной в международных договорах по правам человека и в таких документах, как Основные принципы независимости судебных органов и Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование. Специальный представитель надеется, что в 2005 году этим важным законам будет уделено первоочередное внимание и что они будут соответствовать положениям международных договоров по правам человека, которые имеют для Камбоджи обязательную силу.

31. Наблюдался прогресс в работе учебных заведений по подготовке адвокатов, а также судей и прокуроров. Первый набор студентов в учебном заведении по подготовке прокуроров завершит свое обучение в 2005 году, и выпускники будут готовы к назначению на работу. Это учебное заведение является перспективным в плане подготовки технически компетентных судей, которые будут независимыми,

приверженными делу поддержания господства права и будут противостоять вмешательству со стороны исполнительной власти и коррупции. Однако эту перспективу несколько омрачают утверждения о коррупции и вмешательстве исполнительной власти в процесс приема.

32. В системе правосудия трудно будет добиться прогресса, если на самых высоких уровнях государственного управления не будут приняты политические решения о проведении реформы. Во многих аспектах ситуация остается столь же неясной, как и в то время, когда Специальный представитель был впервые назначен на эту должность в августе 2000 года. Прогресса можно будет добиться лишь тогда, когда камбоджийские суды смогут выносить решения на основании закона, не опасаясь репрессий и политически мотивированных дисциплинарных мер, и когда они начнут считать всех граждан равными перед законом. Необходимо бороться с коррупцией в судебной системе и соблюдать разделение ветвей власти.

33. Специальный представитель поддерживает подход некоторых учреждений-доноров и правительств, заключающийся в концентрации внимания на тех аспектах реформы правовой и судебной систем, которые определяются спросом, в частности на программах правовой помощи и ликвидации правовой неграмотности для неимущих и находящихся в неблагоприятном положении групп населения. Соответствующие инициативы включают правовое просвещение, оказание помощи местным общинам в деле понимания ими своих законных прав и оказание им и их представителям содействия в получении средств и знаний для защиты своих прав и для документирования и предания гласности имеющих место нарушений. Специальный представитель поддерживает также проведение исследования для распространения информации об основных достижениях в этом секторе, например исследования воздействия альтернативных механизмов разрешения споров на местном уровне на доступ к правосудию, воздействия камбоджийской политики децентрализации на разрешение конфликтов и доступ к правосудию на уровне коммун и взаимодействия между формальным и неформальным секторами системы правосудия.

D. Суды над "красными кхмерами"

34. В 2004 году был достигнут весьма ограниченный прогресс в подготовке процессов для проведения судов над теми, на ком лежит основная ответственность за преступления, совершенные в период существования Демократической Кампучии. Отчасти это было вызвано тупиковой политической ситуацией. 4 октября 2004 года Национальное собрание единодушно приняло закон, одобряющий ратификацию Соглашения между Организацией Объединенных Наций и правительством Камбоджи о создании специальных судебных камер в судах Камбоджи для судебного преследования за преступления, совершенные в

период существования Демократической Кампучии, и приняло поправки для того, чтобы привести закон 2001 года, на основании которого создавались камеры, в соответствие с Соглашением. Эти законы были промульжированы 27 октября после их утверждения сенатом.

35. В течение последнего года велась активная дискуссия по бюджетным вопросам, последовавшая за визитом в Пномпень в марте 2004 года Координатора помощи Организации Объединенных Наций по организации судебных процессов над "красными кхмерами", в ходе которого был подготовлен проект бюджета на сумму примерно 60 млн. долл. США. С тех пор некоторые государства-члены добивались значительных сокращений в предлагаемом бюджете. В докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблее (A/59/432 и Add. 1) содержится подробная информация о потребностях в ресурсах и их мобилизации и излагаются необходимые последующие меры. Во время подготовки настоящего доклада Целевая группа Организации Объединенных Наций завершила еще одну поездку в Пномпень, однако ее доклад пока еще не готов.

36. Специальный представитель настоятельно призывает правительства стран-доноров оперативно предоставить необходимые средства, как только будет достигнута договоренность по бюджету, с тем чтобы можно было создать специальные камеры и начать судебные процессы. Эти суды не навязываются Камбодже извне. Как уже отмечал ранее Специальный представитель, многие, если не большинство камбоджийцев хотят проведения этих судов в целях установления и подтверждения фактов преступлений против человечности, совершенных в период правления "красных кхмеров", и содействия пониманию причин, по которым они имели место. Необходимо также приложить усилия для максимального увеличения потенциала, с тем чтобы эти суды оказали позитивное долгосрочное воздействие на правовую систему и отправление правосудия в сегодняшней Камбодже.

Е. Основные свободы

37. Специальный представитель по-прежнему выражает озабоченность по поводу ограничений свободы собраний и ассоциации, которые регулярно вводились после антитайских беспорядков, произошедших в январе 2003 года, за исключением официальной месячной избирательной кампании в связи с выборами в Национальное собрание в 2003 году. Ему известно о более чем 30 случаях подачи заявок на проведение мирных собраний, которые были отклонены за этот период одним только муниципалитетом Пномпеня, причем зачастую это делалось произвольно, а иногда в нарушение закона о демонстрациях без приведения каких-либо причин. Полиция позволила провести два таких несанкционированных собрания. Проведению остальных

либо воспрепятствовали, либо их разогнали с применением силы. Свобода собраний нарушалась также и иным образом, например путем запугивания демонстрантов или лиц, предоставивших помещения для проведения собраний. Имеются тревожные признаки того, что права на свободу собраний, ассоциации и передвижения все больше ограничиваются на всей территории Камбоджи.

38. Хотя есть основания полагать, что некоторые положения закона о демонстрациях носят неконституционный характер, поскольку они противоречат праву на свободу собраний и демонстраций, не меньшую озабоченность вызывает и то, что власти зачастую нарушают положения этого закона или применяют его таким образом, что нарушаются охраняемые Конституцией права. Иногда приводившиеся причины не соответствовали тем, которые допускаются в соответствии с этим законом, а порой вообще не было объективных оснований для оправдания причин отказа. Необходимо четко осознать тот факт, что в большинстве других стран, которые требуют предварительного уведомления властей, цель по сути заключается не в получении разрешения на проведение демонстрации *per se*, а в том, чтобы предусмотреть проведение переговоров, например относительно времени и маршрута движения процессии в общественных местах. Ограничения также вводятся произвольно. Мирную процессию, организованную 10 монахами, не разрешили провести, поскольку посчитали это угрозой общественному порядку и безопасности, равно как не разрешили провести демонстрацию против насилия в семье, которую пытались организовать жертвы такого насилия. Однако демонстрация проправительственной группы "Ассоциация детей пагоды, интеллигенции и студентов", которая была замешана в совершении ранее актов насилия, была разрешена.

39. До тех пор, пока не будет пересмотрен закон 1991 года о демонстрациях на предмет соответствия Конституции Камбоджи и ее обязательствам по Международному пакту о гражданских и политических правах, Специальный представитель настоятельно призывает власти толковать действующий ныне закон в соответствии с охраняемыми конституционными правами и допустимыми исключениями; четко и недвусмысленно определить соответствующие причины, как того требует закон, и обосновать эти причины фактами. Ограничения на свободу собраний запрещены за исключением тех случаев, когда они вводятся на основании закона; для четко определенных целей, например для обеспечения национальной безопасности или общественного порядка; когда они соизмеримы с задачами достижения соответствующей цели; и "необходимы в демократическом обществе".

40. Как уже настоятельно призывал Специальный представитель в предыдущих докладах и в ходе своих поездок в Камбоджу, правоохранительные органы должны всегда действовать ответственно и профессионально в случае проведения собраний,

организованных без соответствующей санкции. В случае крайней необходимости такие собрания могут быть рассеяны, но без применения чрезмерной силы. Масштабы применения силы должны быть разумными и пропорциональными возникшей угрозе, силовые методы должны использоваться таким образом, чтобы свести до минимума причинение вреда или травм физическим лицам и нанесение ущерба имуществу, и к ним следует прибегать только как к крайнему средству. В 2004 году власти продолжали использовать для разгона демонстраций чрезмерную силу. В ряде случаев полиция избивала демонстрантов резиновыми или электрическими дубинками, в результате чего участники, а иногда и сотрудники полиции получали травмы. Примечателен тот факт, что в большинстве случаев насилие вспыхивало лишь после вмешательства полиции в проведение демонстрации и что демонстранты не совершали каких-либо актов насилия или уголовных деяний.

41. Специальный представитель с озабоченностью отмечает несколько случаев, когда сельских жителей, направлявшихся для участия в собраниях в других провинциях в целях проведения обсуждений и обмена идеями по таким вопросам, как окружающая среда и земля, останавливала полиция и возвращала в их родные провинции. Он также отмечает, что в июле губернатор провинции Ратанакири объявил, что все неправительственные объединения должны получать разрешение у местных властей, прежде чем они смогут покинуть провинцию. Право на свободу передвижения действует на всей территории государства. Ни одно из ограничений, о которых известно Специальному представителю, не отвечало закону и не было необходимым в демократическом обществе. Наоборот, они, похоже, были направлены на ограничение свободы передвижения, выражения мнений и ассоциации. Это - не свободы, которые власти должны просто "терпеть"; это - права, которые должны поощряться и соблюдаться.

Г. Земля и рациональное использование природных ресурсов

42. В ноябре 2004 года Специальный представитель на основе исследования, проведенного Отделением Управления Верховного комиссара по правам человека в Камбодже, выпустил доклад о концессиях на землю в экономических целях с учетом прав человека. В докладе анализировалось воздействие этих концессий, их вклад в общегосударственные поступления, а также то воздействие, которое они оказывают на права человека и средства к существованию людей, проживающих на землях, отданных в концессию, или рядом с ними. Специальный представитель надеется, что доклад и содержащиеся в нем рекомендации будут способствовать лучшему пониманию этих вопросов и помогут произвести изменения в политике и практике, которые необходимы для обеспечения интересов Камбоджи, бедных слоев ее населения, проживающих в сельской местности, и будущих поколений.

43. Согласно информации, полученной в министерстве сельского хозяйства в феврале 2003 года, Совет министров одобрил 40 концессий на землю в экономических целях, охватывающих площадь в 809 296 га, или более 4% территории Камбоджи. Эти концессии предоставляются для коммерческой эксплуатации сельскохозяйственных земель и дают концессионерам права, аналогичные тем, которыми обладает собственник, за исключением права на отчуждение земель. Максимальный срок концессии составляет 99 лет, хотя большинство предоставленных к настоящему времени концессий ограничены 70 годами. В соответствии с Законом о земле 2001 года максимально допустимая площадь составляет 10 000 га. Площадь земельных участков, отданных в концессию до вступления этого закона в силу и превышающих этот лимит, должна быть сокращена до 10 000 га, хотя возможны и исключения.

44. В марте 2003 года в рамках Закона о земле было принято постановление о концессиях на землю в социальных целях, в котором определяются критерии, процедуры и механизмы предоставления концессий на землю для использования под жилье и возделывания в форме натурального хозяйства. Цель заключается в том, чтобы передать площади, изъятые из концессий на землю в экономических целях, для концессий в социальных целях. Однако большая часть государственных земель, передаваемых в частное пользование и пригодных для социальных концессий, в настоящее время используется для сельскохозяйственных и иных целей.

45. Таким образом, уже давно крайне необходимо принять соответствующий подзаконный акт о порядке предоставления концессий на землю в экономических целях, а также сокращения площади и установления конкретных исключений в отношении концессий на участки площадью свыше 10 000 га. Поскольку концессии должны предоставляться только на передаваемую в частные руки собственность государства, а не на "государственную общественную собственность", которая не является отчуждаемой, крайне необходимо также разработать подзаконный акт, касающийся классификации "государственной общественной собственности" и государственной "частной" собственности.

46. В ходе своей поездки Специальный представитель встретился с представителями коренных народов Камбоджи. Он все больше обеспокоен тем, что они оказываются в еще более уязвимом положении перед лицом конфискации земель и юридического отчуждения их земель, в том числе путем предоставления концессий на землю в экономических целях. Процесс идентификации коренных народов и демаркации их земель пока идет слишком медленно. Хотя министерство рационального использования земель проводит в настоящее время экспериментальные исследования в целях разработки

подзаконного акта, касающегося коллективных прав на землю, растут опасения по поводу того, что к тому времени, когда этот подзаконный акт будет разработан и начнется предоставление прав собственности, останется очень мало земель, пригодных для этих целей. Необходимо оперативно принять подзаконный акт и завершить процесс предоставления правовых титулов на собственность коренных общин до предоставления каких-либо новых концессий.

47. По мнению Специального представителя, политика предоставления концессий потерпела крах и нуждается в пересмотре. Она совершенно не учитывает вопросы обеспечения благосостояния и прав человека соответствующих групп населения, не способствует сокращению масштабов нищеты и ведет к разграблению природных ресурсов. Среди текущих проблем - отсутствие консультаций с местным населением; непроведение необходимых оценок воздействия на окружающую среду; отказ в традиционных правах на использование земель и в доступе к недревесным лесным продуктам; вытеснение людей из их домов и с возделываемых земель; утрата традиционных средств к существованию в обмен на создание немногочисленных низкооплачиваемых рабочих мест; конфликты между компаниями и местным населением; и запугивание со стороны вооруженных охранников, которые иногда являются военнослужащими Королевских вооруженных сил Камбоджи. Народ Камбоджи в целом ничего не выиграл от этого, поскольку не были получены сколько-нибудь значительные поступления в виде платы за ренту, депозитов или налогов. На практике концессии предоставлялись без взимания арендной платы в нарушение статьи 51 Закона о земле. Похоже, что, помимо спекуляции землей, основные доходы концессионеры получали от вырубки деревьев. Значительная часть концессий предоставлялась на хорошие, покрытые лесом земли, и Специальный представитель пришел к выводу, что эти концессии дают возможность избежать более строгого регулирования, действующего в отношении рационального использования лесов.

48. Правительство также действовало в нарушение закона и в других областях. Так, например, через три месяца после принятия в ноябре 2003 года Закона о земле оно подписало контракт с "Грин си индастриэл ко. лтд." на предоставление плантации тикового дерева в провинции СтынТраенг, площадь которой более чем в 10 раз превышает допустимый максимальный размер в 10 000 га. Еще одна концессия, предоставленная "Грин рич компани" в Кохконге на участок, расположенный на территории национального парка в Ботумсакор, идет вразрез с целым рядом правовых положений.

49. Компании также действуют в нарушение Закона о земле и своих контрактов. Во многих случаях они не начали, как это требует Закон о земле, какие-либо работы по выращиванию культур в течение 12 месяцев после предоставления концессии.

В некоторых случаях они выращивали не те культуры, которые предусмотрены в их контрактах. В одном случае были документально подтверждены кража древесины и уклонение от внесения арендной платы. Хотя Закон о земле предусматривает, что концессия в экономических целях может быть отозвана на основании решения правительства, если не соблюдаются предусмотренные ею юридические требования, по имеющейся информации, ни один из подписанных контрактов не был аннулирован.

50. Закон об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов требует проведения оценки воздействия на окружающую среду. Ни в одной из концессий, изученных отделением Управления Верховного комиссара по правам человека в Камбодже, такие оценки не производились. Наряду с этим не требуется проведения оценки социального воздействия для экономических концессий. Это вызывает сожаление, и такое положение следует изменить.

51. Как и в других областях государственной деятельности, предоставление концессий на землю в экономических целях и система концессий в целом окружены завесой секретности. Общество не может без труда получить даже самую элементарную информацию, как, например, контракты, карты и фамилии отдельных акционеров. Правительство также не раскрывает на регулярной основе информацию о поступлениях, полученных от концессий.

52. Специальный представитель высоко оценивает выступление премьер-министра 18 октября 2004 года, в котором он объявил, что заключение новых контрактов на предоставление концессий на землю в экономических целях будет приостановлено до тех пор, пока не будет разработано и принято необходимое эффективное законодательство. Премьер-министр также просил власти пересмотреть действующие контракты и подчеркнул, что земля должна распределяться среди бедных слоев населения, которым она нужна для поддержания своего существования. Специальный представитель надеется, что эти реформы будут осуществляться без задержек.

53. Специальный представитель публично выразил сожаление по поводу нападения с применением гранат, которое было совершено в конце его одиннадцатой поездки ночью 13 ноября 2004 года против сельских жителей в провинциях Поусат и Компонгчнанг, протестовавших против возобновления деятельности в рамках концессии на участке площадью 138 963 га, предоставленной в январе 2000 года в провинции Поусат компании "Пхеапимекс ко. лтд." для выращивания эвкалиптовых деревьев. Он просил провести

тщательное расследование и призвал власти прислушиваться к голосу народа и чутко реагировать на его проблемы. Во время подготовки настоящего доклада никто не был арестован в связи с этим нападением, в ходе которого ранения получили восемь деревенских жителей. Вместо этого местные власти и сотрудники правоохранительных органов неоднократно преследовали представителей деревенских жителей, проживающих в районе концессии, и угрозы также поступали в адрес НПО, работающих с общинами.

54. Специального представителя все больше тревожит бедственное положение сельских жителей в Камбодже в целом, а также все более затрудненный доступ к земле и природным ресурсам, которые необходимы им для выживания и получения средств к существованию. Он особенно обеспокоен спорами вокруг земли и природных ресурсов, которые привели к насилию и преследованию деревенских жителей, например в районе Снуоль провинции Кратъэх, где в ноябре и декабре 2004 года деревенские жители становились объектами угроз и физического насилия со стороны солдат; а также в провинции Баттамбанг, где в конце 2004 года деревенских жителей арестовывали и преследовали в судебном порядке после того, как они стали собирать урожай риса, выращенного ими на землях, которые они занимали с 80-х годов прошлого столетия и которые стали предметом спора после их захвата военнослужащими в конце 90-х годов этого же столетия и продажи их новым землевладельцам.

55. Как отмечал Специальный представитель в своем докладе о концессиях на землю в экономических целях, после ошибок, совершенных в течение последнего десятилетия, никакой панацеи нет. Однако правительство, доноры и международные финансовые учреждения начинают сомневаться в модели развития на основе концессий, и министерство рационального использования земель пытается при содействии доноров решить некоторые из этих проблем с помощью проекта рационального использования земель и управления ими. Дополнительный проект под названием "Распределение земель для целей социально-экономического развития" должен быть организован сразу после того, как будут разработаны базовые элементы. Были приняты определенные обязательства для обеспечения участия местных органов власти, проведения оценки социального воздействия и воздействия на окружающую среду, организации открытых торгов, представления отчетов о работе, внешнего контроля и поступления средств в государственную казну. Эти обязательства необходимо выполнять.

56. В декабре на совещании Консультативной группы по Камбодже были достигнуты договоренности по мерам, направленным на улучшение ситуации с получением средств к существованию сельскими жителями. Особенно важное значение имеет незамедлительное раскрытие перед общественностью информации о действующих контрактах и о положении дел с соблюдением контрактов, регулирующих концессии на

землю в экономических целях, концессии на добычу полезных ископаемых и квоты на отлов рыбы, а также дальнейшее информирование о ходе пересмотра концессий на лесные угодья, равно как и раскрытие информации о местонахождении, правовом статусе и процессе аннулирования концессий на разработку полезных ископаемых, зонах военного строительства, концессиях на землю в экономических целях и других соглашениях в области развития, которые осуществляются на лесных угодьях и в охраняемых районах и идут вразрез с законом, регулирующим рациональное освоение этих районов.

57. Если не будут приняты срочные меры для решения проблемы, связанной с нерациональным использованием земель и других природных ресурсов Камбоджи и управлением ими, по мнению Специального представителя, можно ожидать новых конфликтов из-за этих ресурсов, и в конечном итоге это может создать угрозу политической стабильности.

Г. Право на жилище

58. Хотя в городских районах, особенно в Пномпене, был достигнут определенный прогресс, у Специального представителя вызывает беспокойство ряд тенденций, в том числе споры с участием частных застройщиков, приказы о принудительных выселениях на основании временных предписаний до принятия судом окончательного решения и негативные побочные эффекты быстрого развития городов и такой инфраструктуры, как мосты и автомобильные дороги. Они представляют собой угрозу для многих бедных семей, которые могут подвергнуться принудительному выселению или переселению без какой-либо справедливой и достойной компенсации. В сельской местности туризм, создание сети дорог, строительство плотин и миграция жителей низин в отдаленные районы оказывают негативное воздействие на право на жилище бедных и находящихся в уязвимом положении групп сельских жителей, как, например, коренные народы. Часто происходят нарушения закона, и нет никаких механизмов для обеспечения надлежащей подотчетности.

59. Специальный представитель решительно осуждает принудительные выселения с применением силы 46 семей 9 января 2004 года и 237 семей 31 августа 2004 года, которые были произведены в Пномпене. Он также обеспокоен принудительными выселениями с применением силы в других городских районах, например в Пойпете в конце августа и в сентябре 2004 года. Он приветствует создание группами по вопросам жилья и правам человека в январе 2004 года целевой группы по праву на жилище в целях недопущения нарушений права на жилище и принудительных выселений, особенно в Пномпене. Он также приветствует "Декларацию принципов оптимальной практики в области жилья и развития в интересах бедных слоев населения в Камбодже: поощрение правозащитного

подхода к городскому развитию", подготовленную целевой группой по праву на жилище совместно с муниципалитетом Пномпеня. Он надеется, что правительство окажет всяческую поддержку этой конструктивной инициативе.

60. В ходе своей одиннадцатой поездки Специальный представитель совместно с координатором-резидентом Организации Объединенных Наций и представителем муниципалитета Пномпеня посетили бывший театр Хамачит, в котором проживает более 100 семей и который получил название "Община Хамачит". Большинство семей проживает в этом здании на протяжении более 20 лет в бесчеловечных и недопустимых условиях. Специальный представитель надеется, что государственные должностные лица при содействии доноров и учреждений, занимающихся вопросами развития, в ближайшее время найдут надлежащее и долговременное решение для этих семей.

Н. Коррупция и транспарентность

61. Повсеместная коррупция по-прежнему является постоянным препятствием на пути прогресса как в деле установления господства права, так и в деле экономического развития, и об этом говорилось в ряде подготовленных недавно докладов и обследований. В совокупности они являют собой печальную картину коррупции на каждом уровне общества и пораженного коррупцией государственного аппарата, где наблюдаются большие расхождения между личными интересами государственных служащих и их официальными государственными функциями и где извлекается выгода из экономических возможностей и льгот, предоставляемых государством. Коррупция приводит к неравномерному распределению государственных ресурсов, что еще больше усиливает существующее неравенство, и подрывает процесс осуществления целого ряда прав человека.

62. В сентябре премьер-министр объявил "войну коррупции". Для устранения коренных причин коррупции потребуются изучить неудачные попытки обеспечить подотчетность, о чем уже говорилось выше, и проявить приверженность осуществлению всеобъемлющей многоцелевой стратегии.

63. Одно из средств, с помощью которого правительство может продемонстрировать свою приверженность, - это выполнение контрольных задач, согласованных на совещании Консультативной группы в июне 2002 года и вновь подтвержденных в качестве первоочередных контрольных показателей на совещании в декабре 2004 года. Первое - это возбуждение уголовного преследования по известным фактам коррупции, что вполне можно сделать на основании действующего закона. Однако за два с половиной года, истекшие со времени определения в 2002 году, контрольных задач, в рамках

действующего уголовного права не было доведено до логического конца ни одного преследования в судебном порядке по факту коррупции или взяточничества с приведением приговора в исполнение. Сюда можно отнести два случая мошенничества с использованием средств и ресурсов, полученных от Всемирного банка и Мировой продовольственной программы.

64. Второе - это принятие жесткого законодательства по борьбе с коррупцией, вопрос о котором уже 10 лет стоит на повестке дня. Проект закона о борьбе с коррупцией, который в настоящее время находится в Совете министров, во многих аспектах не соответствует оптимальной международной практике, закрепленной в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Он также плохо разработан, и возникает ряд вопросов по поводу его внутренней увязки как юридического документа, что осложняется знакомыми проблемами осуществления и обеспечения соблюдения законов в Камбодже. Специальный представитель настоятельно призывает правительство при содействии доноров работать над тем, чтобы привести этот законопроект в соответствие с международными стандартами, проводя всесторонние консультации с народом Камбоджи, ввести этот закон в действие и выделить ресурсы на его осуществление.

65. В нынешнем проекте предлагается создать комиссию по борьбе с коррупцией. Информации о работе аналогичных органов в других странах мало, а условия, при которых они добиваются успеха, являются довольно сложными для страны со слабо развитыми институтами. Для того чтобы эта комиссия заработала, в ее состав должны входить члены, отличающиеся исключительной честностью и независимостью, а также необходим соответствующий бюджет. Следует рассмотреть методы укрепления независимости, а также вопрос о создании консультативного комитета, в состав которого войдут представители гражданского общества и общественности и который будет тщательно следить за работой комиссии и содействовать укреплению доверия общественности к ее деятельности.

66. Следует настоятельно рекомендовать Камбодже стать участником Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которую к настоящему времени подписали более 100 стран, включая большинство стран - членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Конвенция обязывает государства-участники оказывать конкретные виды взаимной правовой помощи в сборе и передаче доказательств для использования их в суде и выдавать правонарушителей, а также принимать меры для содействия отслеживанию, замораживанию, аресту и конфискации средств, полученных от коррупции. Другие положения Конвенции имеют особенно важное значение для борьбы с фактами коррупции, когда задействованы весьма значительные суммы денег.

67. Правовые меры являются лишь частью общей картины. Конвенция призывает страны активно содействовать вовлечению в эту деятельность неправительственных и общинных организаций, а также других членов гражданского общества и распространять среди общественности информацию о коррупции и о том, что может быть сделано в этой области. Всеобъемлющий подход потребует также принятия и осуществления закона о свободе информации в целях содействия созданию более транспарентных и подотчетных органов власти, нормативных актов, регулирующих деятельность финансовых учреждений, стандартов бухгалтерского учета, процедур проведения открытых торгов, особенно в связи с контрактами и процедурами государственных закупок, а также других аналогичных мер.

68. Как отмечал Специальный представитель в своих предыдущих докладах, информация, которая имеется у государственных органов власти, недоступна через открытые институциональные механизмы, и в то же время доступ к такой информации обычно можно получить благодаря личным контактам. Государственные чиновники должны служить обществу и быть подотчетными ему. Информация, имеющаяся у государственных органов власти, приобретает не в интересах чиновников или политиков, а в интересах всего общества. Доступ к информации необходимо рассматривать как основу для эффективного участия граждан в разработке и осуществлении государственной политики и для проведения информированных общественных дискуссий по поводу действий правительства. Договоренности, достигнутые на совещании Консультативной группы в декабре, включают перечень мер, которые могут стать мерилом приверженности правительства делу обеспечения транспарентности информации, имеющейся у государственных органов власти.

I. Обязательства по международным договорам

69. Исключительно важное значение имеет выполнение Камбоджей своих обязательств по международным договорам, участником которых она является. Процесс представления докладов и рекомендации договорных органов следует рассматривать как ценное подспорье в деле включения договорных положений в законы и практику Камбоджи и преодоления трудностей, которые препятствуют их соблюдению. Специальный докладчик вновь настоятельно призывает правительство принять активное участие в этих процессах, содействовать национальному диалогу, распространять и осуществлять рекомендации и заключительные замечания договорных органов, а также следить за их выполнением. В 2003 году Комитет против пыток опубликовал ряд четких рекомендаций, призванных положить конец практике пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, применяемых сотрудниками

правоохранительных органов в полицейских участках и тюрьмах. Новое правительство должно заняться этими вопросами в первоочередном порядке.

70. Камбоджа в конечном итоге представила свой первоначальный доклад по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 30 января 2004 года. Специальный представитель надеется, что Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в первоочередном порядке рассмотрит этот доклад и что наладившийся диалог поможет улучшить статус и положение камбоджийских женщин, которые по-прежнему сталкиваются с дискриминацией и огромными трудностями во всех сферах жизни.

71. В прошедшем году не было достигнуто особого прогресса в завершении работы над первоначальным докладом по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, который должен был быть представлен десять лет назад 30 июня 1994 года. Специальный представитель настоятельно призывает правительство уделить этому докладу первоочередное внимание, особенно в свете плачевных результатов, характеризовавших деятельность правительства и учреждений-доноров в деле сокращения масштабов нищеты в течение последнего десятилетия. Периодические доклады по другим договорам также должны были быть давно представлены.

72. Специальный представитель приветствует подписание Камбоджей 27 сентября 2004 года Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах и настоятельно призывает как можно скорее ратифицировать его.

73. Специальный представитель опубликовал в мае 2004 года открытое заявление, в котором настоятельно призвал правительство соблюдать его обязательства по Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протокол к ней 1967 года. Его особенно беспокоили сообщения, согласно которым правоохранительные органы и силы безопасности были замешаны в серьезных нарушениях международных обязательств Камбоджи по этой Конвенции, включая насильственную депортацию ищущих убежища лиц - выходцев из центральных горных районов Вьетнама, имеющих общее название "монтаньяры" ("горцы").

74. В свете сегодняшней ситуации в Камбодже перспективы создания национальной комиссии по правам человека, которая будет действительно независимой и будет отвечать Парижским принципам, весьма туманны. Первоочередное внимание необходимо уделять налаживанию процесса подготовки докладов по договорам и укреплению существующих национальных институтов, особенно судебной системы.

III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

75. Народ Камбоджи прошел через долгий, слишком долгий период ужасных страданий. Главная цель правительства и международного сообщества должна заключаться в том, чтобы залечить его раны и уменьшить его страдания. С начала осуществления своих полномочий Специальный представитель стремился содействовать достижению этой цели.

76. К сожалению, камбоджийское общество по-прежнему страдает от четырех основных пороков, которые Специальный представитель определил в начале осуществления своего мандата, а именно нищета, насилие, коррупция и беззаконие. В свое время премьер-министр Хун Сен согласился с этим анализом. Специальный представитель с сожалением отмечает, что не только за четыре с лишним года, в течение которых он выполняет свою задачу, но и более чем за десять лет активного участия международного сообщества Камбоджа не добилась сколько-нибудь существенного прогресса в преодолении этих четырех пороков и что, в частности, масштабы нищеты среди большей части населения Камбоджи не уменьшились. Он выражает сожаление по поводу того факта, что Камбоджа не продвинулась вперед по пути создания плюралистической демократии, утверждения господства права и обеспечения уважения к правам человека. То что мы видим сегодня, - это не свидетельство прогресса в деле достижения этих целей, а, скорее, все более авторитарная форма правления и растущая концентрация власти в руках премьер-министра за шатким фасадом демократии.

77. Камбоджийским властям и гражданскому обществу, а также международному сообществу и донорам следует серьезно проанализировать события, произошедшие со времени подписания Парижского мирного соглашения, и причины успехов и неудач. Этот анализ мог бы стать хорошей основой для извлечения на будущее уроков из прошлого. Есть основания полагать, что анализ покажет, что коррумпированные и теневые силовые структуры, неравенство перед законом, безнаказанность, тайные сговоры и отсутствие транспарентности и подотчетности являются одними из основных препятствий на пути к подлинной демократии, господству права и уважению прав человека - всех прав человека для всех камбоджийцев. Необходимо заняться этими вопросами и решить их. В противном случае свобода от страха и свобода от нужды, провозглашенные в преамбуле к Всеобщей декларации прав человека, навсегда останутся для народа Камбоджи невыполненным обещанием.

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ

78. Специальный представитель в своих предыдущих докладах Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблее сделал обстоятельные и подробные рекомендации, многие из которых он считает необходимым вновь повторить, поскольку затронутые в них проблемы сохраняются. Некоторые из приводимых ниже рекомендаций отражают обеспокоенность, возникшую в ходе его одиннадцатой поездки.

A. Демократические институты

79. Следует разрешить советам выбирать руководителей деревень, как это предусмотрено в статье 30 Закона об управлении коммунами. Министерство внутренних дел должно в срочном порядке выпустить необходимую инструкцию о процедурах и порядке выборов руководителей деревень.

80. Необходимо соблюдать положение конституции, касающееся выборов в сенат.

81. Национальное собрание должно обеспечить, чтобы парламентарии от оппозиционной партии получили места в девяти комиссиях Собрания.

B. Систематические нарушения прав человека и безнаказанность

82. Правительству необходимо принять срочные меры для обеспечения тщательного расследования без какого-либо постороннего вмешательства прошлых и нынешних нарушений прав человека и привлечения к суду лиц, виновных в таких нарушениях.

83. Международному сообществу следует настаивать на проведении тщательного, беспристрастного и заслуживающего доверия расследования наиболее серьезных нарушений прав человека и судебном преследовании виновных лиц. В частности, речь идет об убийстве в январе 2004 года профсоюзного лидера Чеа Вичеа.

84. Международные организации, правительства и учреждения-доноры должны поощрять и поддерживать деятельность, которая способствует повышению информированности о характере и особенностях проблемы безнаказанности, и содействовать налаживанию диалога с правительством в целях ликвидации этой проблемы.

85. Международные организации и учреждения-доноры должны активнее поддерживать местные организации, занимающиеся защитой прав человека, с тем чтобы дать им возможность выполнять свои обязанности в соответствии с Декларацией о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы.

86. Необходимо учредить независимую следственную комиссию в составе ответственных представителей политических партий, НПО и религиозных организаций для изучения всех фактов насилия, совершаемого в порядке самосуда, выяснения причин таких нападений и возможностей их предотвращения и тщательного анализа действий полиции и органов прокуратуры в ходе этих нападений. Этот орган должен иметь право рекомендовать меры уголовно-правового или дисциплинарного характера.

С. Система правосудия и господство права

87. Правительству следует принять срочные меры для того, чтобы положить конец вмешательству исполнительной власти в работу судебной системы и высшего совета магистратуры.

88. В целях оказания эффективной поддержки реформе системы правосудия учреждениям-донорам необходимо более полно учитывать политические трудности, которые до настоящего времени сводили на нет большую часть мер в этой области.

Д. Основные свободы

89. Правительству следует принять немедленные меры для обеспечения уважения на всей территории Камбоджи прав, закрепленных в конституции и международном праве, а именно свободе выражения мнений, ассоциации, собраний и мирных демонстраций.

90. Пока не будет пересмотрен Закон о демонстрациях в целях приведения его в соответствие с договорными обязательствами Камбоджи, властям следует толковать действующий в настоящее время закон в соответствии с правами, охраняемыми конституцией, и статьей 21 Международного пакта о гражданских и политических правах.

91. Правительство должно предписать властям провинций и местным органам власти уважать свободу передвижения и положить конец практике, согласно которой граждане и группы до поездки должны получать разрешение на него.

92. Правительство должно обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных органов прибегали к разгону демонстраций и других собраний только в случае крайней необходимости. В таких случаях применение силы должно быть последним средством, оно всегда должно быть разумным и пропорциональным возникшей угрозе и причинять минимальный вред или травмы физическим лицам и ущерб имуществу.

Е. Земля и рациональное использование природных ресурсов

93. Правительство должно полностью раскрывать информацию о всех концессиях, включая контракты и карты, а также информацию о получивших концессии компаниях и их акционерах.

94. Правительство должно аннулировать контракты, если концессионеры серьезно нарушили контрактные обязательства или закон, и обеспечить, чтобы все контракты отвечали требованиям закона.

95. Следует изучить альтернативные формы сельскохозяйственного развития в интересах сельского населения Камбоджи. Необходимо пересмотреть систему концессий на землю в экономических целях.

96. Необходимо оперативно принять подзаконный акт к Закону 2001 года о земле, касающийся классификации "государственной общественной собственности", и "государственной частной собственности", и подготовить такую классификацию.

97. Правительству следует ускорить принятие подзаконного акта о порядке предоставления и сокращения площади участков концессий на землю в экономических целях. Необходимо четко определить любые исключения в отношении максимальной площади, установленной в Законе о земле и составляющей 10 000 гектаров.

98. Необходимо завершить процесс предоставления прав на собственность коренных общин, прежде чем будут предоставлены какие-либо новые концессии. Необходимо оперативно принять подзаконный акт, который упростит процесс предоставления прав собственности. Правительство должно регулярно

предоставлять информацию о поступлениях, полученных от концессий, включая данные в разбивке.

99. Концессионеры должны представить планы устойчивого рационального использования и соблюдать обязательные требования в отношении оценки воздействия на окружающую среду. Правительство должно сделать обязательными оценки социального воздействия.

100. Сотрудники охраны компаний и военизированные группы в местах осуществления концессий и на плантациях гевеи должны быть разоружены в соответствии с действующими нормативными актами.

Е. Право на жилище

101. Правительство должно положить конец принудительным выселениям и утвердить и проводить в жизнь "декларацию принципов оптимальной практики в жилищном секторе и развития в Камбодже в интересах бедных слоев населения", разработанную целевой группой по праву на жилище в сотрудничестве с муниципалитетом Пномпеня.

Г. Коррупция и транспарентность

102. В рамках действующего законодательства правительство должно обеспечить тщательное расследование и судебное преследование по известным фактам коррупции. Необходимо провести сбор данных для отслеживания хода работы.

103. Законопроект о борьбе с коррупцией должен стать объектом всесторонних консультаций с общественностью и должен отвечать положениям Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Камбодже следует принять безотлагательные меры для того, чтобы стать участником этой Конвенции.

104. Правительство должно подготовить в рамках консультативного процесса закон о свободе информации и обеспечить его принятие и осуществление.

Н. Обязательства по международным договорам

105. Правительство должно обеспечить выполнение Камбоджей своих обязательств по международным договорам о правах человека, участником которых она является, и выполнить рекомендации, сделанные органами международных договоров.

106. Камбоджа должна ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, который она подписала 27 сентября 2004 года.

107. Камбодже следует стать участником Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), - наиболее полного международно-правового акта, защищающего права коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни.
