



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2003/23
3 January 2003

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят девятая сессия

Пункт 6 предварительной повестки дня

**РАСИЗМ, РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, КСЕНОФОБИЯ И
ВСЕ ФОРМЫ ДИСКРИМИНАЦИИ**

Положение мусульманского и арабского населения в различных регионах мира
после событий 11 сентября 2001 года

**Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма,
расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости
г-на Дуду Дьена, представленный в соответствии с пунктом 12
резолюции 2002/9 Комиссии по правам человека**

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2002/9 от 15 апреля 2002 года, в которой Комиссия по правам человека просила Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости "рассмотреть положение мусульманского и арабского населения в различных частях мира с уделением особого внимания случаям физического насилия и нападений на их места отправления культа, культурные центры, предприятия и собственность в период после 11 сентября 2001 года".

В докладе рассматриваются различные акты дискриминации, которым подверглись лица мусульманского вероисповедания и/или арабского происхождения, и, в частности, констатируется резкое увеличение числа случаев нападений и проявления агрессивности в отношении этих лиц, их имущества и их мест отправления культа в ряде регионов мира, в особенности в Соединенных Штатах Америки и Европе. В докладе также отмечаются отрицательные последствия для мусульман и/или арабов законодательства, принятого несколькими странами в порядке укрепления безопасности и борьбы против терроризма. Кроме того, Специальный докладчик констатирует наличие в ряде немусульманских стран идеологического измерения, антимусульманского и/или антиарабского насилия, которое проявляется в явной и публичной диффамации ислама, а также в его отождествлении с насилием, терроризмом и культурной и социальной отсталостью представителями интеллигенции, политических кругов и средствами массовой информации.

Специальный докладчик выражает беспокойство по поводу того, что серьезность положения мусульман и арабов в немусульманских странах, являющегося прямым, подтвержденным и признаваемым следствием событий 11 сентября, свидетельствует о вызревании и опасности конфликта цивилизаций, наиболее существенные характеристики которого находят в нем свое выражение: доминирование во внутренней политике, а также в межгосударственных отношениях императива борьбы с терроризмом в ущерб международно-правовым нормам и соблюдению прав человека и гуманитарного права, систематическое насилие против физических лиц и нанесение ущерба имуществу, принятие и применение особых и дискриминационных законов, религиозная, культурная и этническая специфичность его жертв, культивирование идеологии, узаконивающей и оправдывающей подобное насилие и дискриминацию, открытое и публичное выражение ненависти, неприятия и остракизма, формирование собирательного образа "врага" и его демонизация, антагонистическое восприятие отличий, в том числе религиозных, культурных и этнических, в качестве коренных и непримиримых различий, двойственность позиции политического руководства, выражающаяся в расхождении между словом и делом, возвращение в общественном сознании через прессу, литературу, телевидение и кино подлинной культуры насилия, дискриминации и страха перед другими людьми, возрождение образа непонятного "чужака".

В этой связи Специальный докладчик сформулировал следующие рекомендации:

- Комиссии по правам человека отныне следует уделять первоочередное внимание вопросу подходов к проблеме терроризма при строжайшем и скрупулезном соблюдении договоров и принципов международного права, прав человека и гуманитарного права;

- в этом контексте Комиссии следует осуществлять двойную стратегию: правовую стратегию строгого соблюдения соответствующих международных договоров, а также стратегию развития духовного потенциала с целью искоренения прочно утвердившихся традиций и идеологии дискриминации, ксенофобии и нетерпимости;
- с этой целью Комиссии следует содействовать укреплению связи и взаимодополняемости между борьбой против расизма, дискриминации, ксенофобии и нетерпимости, вдохновляясь духом и способствуя осуществлению Декларации и Программы действий Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также активно поощрять развитие диалога между культурами, цивилизациями и религиями;
- диалог между культурами, цивилизациями и религиями должен строиться вокруг трех основных целей: содействия одновременно взаимному познанию культур, цивилизаций и религий и признанию их взаимодействия и взаимообогащения, содействия утверждению ценности культурного, религиозного и этнического плюрализма в плане признания, защиты, уважения и развития многообразия; создания условий, побуждающих последователей различных религий и духовных традиций к размышлениям на тему общности их ценностей и к совместным действиям на благо мира, развития, прав человека, социальной справедливости и демократии;
- особое внимание следует уделить в данном контексте инструментам диалога, которыми должны стать подготовка учебных пособий и преподавание истории, межкультурное обучение, этика общения и информации, наука и технология с их конечными целями и приоритетами;
- Комиссии следует, в частности, содействовать в неотложном порядке принятию всеми государствами, в особенности государствами, имеющими непосредственное отношение к положению мусульман и арабов, охарактеризованному в настоящем предварительном докладе, превентивных мер по обеспечению в полном объеме их религиозных и культурных прав, защите их культурных и культовых объектов, защите прав задержанных лиц не подвергаться произволу и длительному содержанию под стражей и по обеспечению защиты таких основных прав, как равенство перед законом, право на защиту неприкосновенности личности и право на справедливое судебное разбирательство;

- ввиду того, что положение мусульман и арабов свидетельствует о вызывающем беспокойство состоянии дел в области соблюдения прав человека и международных отношений, а также того, что оно чревато конфликтами между культурами, цивилизациями и религиями, Комиссии следует продолжать заниматься данным вопросом.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Резюме		1
Введение	1 - 2	6
I. РЕЗКОЕ УВЕЛИЧЕНИЕ ЧИСЛА СЛУЧАЕВ ПРОЯВЛЕНИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ И ВРАЖДЕБНОСТИ В ОТНОШЕНИИ АРАБОВ И МУСУЛЬМАН	3 - 30	7
А. Северная Америка	6 - 23	9
В. Европа	24 - 30	15
II. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ И ИНТЕЛЛИГЕНЦИЯ НА СЛУЖБЕ НЕТЕРПИМОСТИ	31 - 43	17
III. ВОЗДЕЙСТВИЕ НА АРАБОВ И МУСУЛЬМАН МЕР БЕЗОПАСНОСТИ И АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ МЕР.	44 - 55	22
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	56 - 57	26

Введение

1. В своей резолюции 2002/9 от 15 апреля 2002 года по вопросам борьбы с диффамацией религий, Комиссия по правам человека "просит Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости рассмотреть положение мусульманского и арабского населения в различных частях мира с уделением особого внимания случаям физического насилия и нападений на их места отправления культа, культурные центры, предприятия и собственность в период после 11 сентября 2001 года и представить предварительный доклад [...] для рассмотрения Комиссией на ее следующей сессии".

2. Настоящий предварительный доклад, составленный на основе сведений, полученных Специальным докладчиком в основном от зарегистрированных правозащитных организаций, а также межгосударственных учреждений, и по результатам систематического анализа средств массовой информации соответствующих стран, содержит следующие выводы:

- многочисленные случаи физического насилия и нанесения ущерба имуществу, местам отправления культа и культурным центрам мусульманских и арабских меньшинств и общин в большом числе немусульманских стран;
- непосредственная, хронологическая и очевидная связь между указанными случаями физического насилия и нападений и событиями 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах Америки;
- идеологический аспект явной и публичной диффамации ислама, а также его отождествление с насилием, терроризмом и культурной и социальной отсталостью представителями интеллигенции, политических кругов и средств массовой информации немусульманских стран, в частности в США и в Западной Европе;
- двойственность позиции политического руководства этих стран, публично осуждающего эти нападения и акты насилия и принимающего дискриминационные законодательные меры и меры безопасности, направленные против мусульман и арабов, независимо от того, являются ли они гражданами соответствующих стран или нет;
- острота ощущения отсутствия безопасности и произвола, испытываемого мусульманскими и арабскими меньшинствами в соответствующих странах;

- серьезность положения мусульман и арабов в немусульманских странах, являющегося прямым, подтвержденным и признаваемым следствием событий 11 сентября, свидетельствует о вызревании и опасности конфликта цивилизаций, наиболее существенные характеристики которого находят в нем свое выражение: систематическое насилие против физических лиц и нанесение ущерба имуществу, принятие и применение конкретных и дискриминационных законов, религиозная, культурная и этническая специфичность его жертв, культивирование идеологии, узаконивающей и оправдывающей подобное насилие и дискриминацию, открытое и публичное выражение ненависти, неприятия и остракизма, формирование собирательного образа врага и его демонизация, антагонистическое восприятие отличий, в том числе религиозных, культурных и этнических, в качестве коренных и непримиримых различий, двойственность позиции политического руководства, выражающаяся в расхождении между словом и делом, возвращение в общественном сознании через прессу, литературу, телевидение и кино подлинной культуры насилия, дискриминации и страха перед другими людьми, возрождение образа непонятного "чужака".

I. РЕЗКОЕ УВЕЛИЧЕНИЕ ЧИСЛА СЛУЧАЕВ ПРОЯВЛЕНИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ И ВРАЖДЕБНОСТИ В ОТНОШЕНИИ АРАБОВ И МУСУЛЬМАН

3. Сразу же после террористических актов 11 сентября 2001 года ряд государственных учреждений и политиков попытались предостеречь общественное мнение от сползания к расизму и ксенофобии, призвав, в частности, отвергнуть стереотипы, основанные на национальных признаках и религии. Непосредственно после терактов бывший президент Соединенных Штатов Америки Джордж Буш выступил с заявлением, призвав "защитить арабов и мусульман", живущих в Америке. Что касается нынешнего президента, то он заявил по телевидению, что следует относиться к американским арабам и мусульманам "с уважением, которого они заслуживают". Во время посещения Исламского центра в Вашингтоне 17 сентября 2001 года Джордж Уолтер Буш добавил: "Те, кто полагают, что могут запугивать наших арабских и мусульманских граждан, выражая свой гнев, не представляют лучшей части Америки. Напротив, они представляют собой отбросы человечества и должны краснеть от подобного поведения". Палата представителей и Сенат незамедлительно выступили с призывом противостоять действиям и высказываниям, направленным против арабов, пакистанцев, индийцев или мусульман"¹.

¹ См., например, Patrick Jarreau, "Menaces, injures contre les Arabes américains et cocktails Molotov sur les mosquées", *Le Monde*, 18 septembre 2001.

4. К сожалению, эти заявления не дали ожидаемого эффекта. В первые же дни после террористических актов возросло число проявлений нетерпимости по отношению к выходцам с Ближнего Востока или из Юго-Восточной Азии. В атмосфере крайнего страха, благоприятствующего ксенофобии, арабы и мусульмане стали жертвами актов насилия во всем мире. Преднамеренно недоброжелательные действия, даже одиозные преступления, были направлены против мужчин, женщин и детей на основе их религиозных убеждений и этнической принадлежности. Во многих немусульманских странах вокруг мусульманских и арабских общин возникла атмосфера всеобщей и систематической подозрительности. Мусульмане, разбросанные по всему миру, сильно пострадали в результате всевозможных словесных оскорблений и выпадов и физического насилия. В соответствии с многочисленными докладами правозащитных организаций мужчины, женщины и дети подвергались нападениям в США, Канаде, Западной Европе, некоторых регионах Африки и Азии не в силу своих действий, поведения или заявлений, а по причине их реальной или предполагаемой религиозной, этнической или общинной принадлежности. Это явление, однако, трудно поддается количественной оценке, поскольку расистские выходки и акты насилия зачастую не регистрировались в связи с тем, что подчас изолированные или находящиеся в уязвимом социально-экономическом положении жертвы не всегда осмеливались обращаться с жалобой.

5. И хотя нельзя с уверенностью говорить о волне агрессивности в отношении арабов и мусульман в целом после терактов 11 сентября 2001 года, конкретные враждебные акты в отношении этих групп населения были отмечены в Соединенных Штатах и многих европейских странах. Наиболее серьезные и многочисленные последствия терактов 11 сентября, безусловно, проявились в Соединенных Штатах Америки, затронув арабские общины или просто мужчин и женщин мусульманского вероисповедания. В Европе, где эмоциональный шок от терактов ощущался менее остро, чем в Соединенных Штатах, следует по различным причинам разграничивать то, что произошло сразу после 11 сентября, и фактами и действиями, совершенными "по зрелому размышлению" и часто являющимися результатом возобновления дискриминационных речей и практики, направленных против конкретных групп населения. Во втором случае целый ряд американских и европейских организаций зарегистрировали многочисленные словесные случаи оскорблений или физического насилия и даже отдельные убийства, жертвами которых стали арабы и в более широком плане мусульмане (выходцы из Азии - Пакистана, Индонезии, Филиппин и т.д.).

A. Северная Америка

6. Не будет преувеличением сказать, что сразу же после терактов 11 сентября 2001 года арабо-американскую общину охватил сильный страх. Сотни и даже тысячи ее членов оказались под подозрением американских властей, считавших, что они поддерживают контакты с террористическими движениями и, как ни странно, "Аль-Каидой". И хотя в результате оперативно проведенных расследований удалось снять все подозрения с нескольких сотен арабоамериканцев или мусульман, целый ряд других лиц долгое время содержались под стражей без каких-либо доказательств. Помимо задержания, законность которого была сомнительна и которое получило отклик в многочисленных публикациях, распространенным явлением стало подозрение "по внешним признакам". Дело дошло до того, что его жертвой стал один из сотрудников личной охраны президента Джорджа Буша в связи со своим арабским происхождением.

7. О многочисленных проявлениях дискриминации сообщала американская печать, правозащитные организации и различные арабо-американские ассоциации. В докладе, вышедшем в августе 2002 года и обновленном в ноябре 2002 года, неправительственная Организация по наблюдению за осуществлением прав человека подробно рассказала о тысячах допросов, которым подверглись "лица, которые предположительно могли обладать информацией или иметь отношение к любой террористической деятельности"².

8. Предполагаемые случаи произвольных арестов по причине происхождения или религии подозреваемых широко отражены в докладе Организации по наблюдению за осуществлением прав человека. Все эти случаи без исключения касаются выходцев с Ближнего Востока, из Северной Африки, Южной Азии или Европы, общей особенностью которых является физическая или "этническая" внешность и принадлежность к мусульманской религии.

9. Подвергаясь чаще всего аресту из-за одной лишь внешности (арабского или ближневосточного типа) или принадлежности к мусульманскому вероисповеданию (распознаваемой по ношению хиджаба или посещению мечети), мужчины и женщины повседневно сталкивались с неудобствами, являвшимися следствием многочисленных дискриминационных мер. Практически во всех случаях отсутствие должным образом оформленного вида на жительство становилось поводом для продолжительного задержания (иногда в течение нескольких недель), содержания в изоляции, которое обычно не применяется при нарушении законов об иммиграции и, в особенности, многочисленных выдворений из Соединенных Штатов. Многие из тех, кто был вынужден

² Vol. 14, N° 4 (G), p. 3 et suiv.

покинуть США, не имели возможности потребовать осуществления своих прав на защиту, которые им дает американский закон, и тем более воспользоваться помощью адвокатов. В некоторых случаях выходцам из стран Ближнего Востока было достаточно лишь приблизиться к "секретным объектам", чтобы навлечь подозрения и подвергнуться допросам в полиции.

10. Так, по всей стране были зарегистрированы сотни произвольных арестов лиц, которым инкриминировались внешние признаки, но которые не имели никакого отношения к какой-либо террористической деятельности. Статистические данные, опубликованные многочисленными учреждениями, свидетельствуют о систематически дискриминационном характере обращения с лицами, "единственная вина" которых заключалась в их внешности. Спектр применявшихся к ним мер, по сообщениям, варьировался от унижительных мер (полостной обыск) до более или менее продолжительного содержания под стражей в условиях, не соответствующих закону. Правозащитными организациями были зафиксированы многочисленные примеры оскорблений и даже физического насилия в отношении лиц, арестованных в связи с расследованиями терактов 11 сентября, отказа полиции разрешить задержанным мусульманам совершать религиозные обряды или обеспечить им питание, не подпадающее под религиозный запрет. Подобным же образом, ряд задержанных лиц, дожидавшихся проверки их личности или дополнительных расследований со стороны Управления по вопросам иммиграции и натурализации (УВИН) и Федерального бюро расследований (ФБР), по сообщениям, содержались в камерах с уголовниками.

11. Пока трудно установить, что стало с сотнями, даже тысячами лиц, в лучшем случае рассматриваемых в качестве потенциальных свидетелей, а в худшем - в качестве подозреваемых, способных дать сведения в рамках расследования терактов 11 сентября. Не имея точных данных о фамилиях таких лиц, о выдвинутых против них обвинениях и о фамилиях их адвокатов, правозащитные организации сходятся в том, что в большинстве случаев речь шла о нарушениях законов об иммиграции или же о подозрениях в использовании фальшивых документов.

12. Несмотря на призывы к сохранению спокойствия и проявлению терпимости со стороны президента Джорджа Буша, политических деятелей, а также некоторых крупных органов печати, более или менее серьезные выпады против лиц арабского происхождения или мусульман были зарегистрированы по всей территории страны. Хотя чаще всего эти лица оказывались, по выражению американских комментаторов, жертвами расовых стереотипов в частной жизни или на рабочем месте, они страдали от этого и в общественных местах. Следует напомнить, что сразу же после 11 сентября некоторые американские авиакомпании не постеснялись подвергать дискриминации вплоть до

принудительного удаления из самолета арабов, как граждан, так и неграждан Соединенных Штатов, и мусульман вообще, руководствуясь подчас одной только их внешностью или одеждой.

13. Подобная дискриминационная практика была широко осуждена различными организациями, например Американским союзом защиты гражданских свобод, один из руководителей которого, Харви Гроссман, в газете "Чикаго трибьюн" от 16 октября 2001 года задавался вопросом о мотивах полученного адвокатами задержанных предписания ничего не сообщать о личности задержанных, причинах их задержания или условиях их содержания под стражей. Он добавил, что "до предъявления обвинения подобная мера носит чрезвычайный характер. Ничего подобного не происходило со времен Пёрл-Харбора, когда были схвачены и лишены свободы в обстановке максимальной секретности 700 японских иммигрантов, которым не было предъявлено обвинение".

14. Сходство с указанным периодом подчеркивается в исследовании, опубликованном в октябре 2002 года в журнале Фонда американского иммиграционного права под заголовком "Усвоены ли нами уроки истории? Интернирование японцев во время второй мировой войны и секретное содержание под стражей сегодня"³.

15. Авторы вышеуказанной статьи приводят многочисленные случаи арестов и произвольного содержания под стражей арабов и вообще мусульман. "С 11 сентября 2001 года в обстановке величайшей секретности министерством юстиции были арестованы, помещены под стражу и в нескольких случаях высланы из страны более 1 200 лиц арабского происхождения или мусульманского вероисповедания". Авторы выражают беспокойство по поводу секретности, окружающей судебное производство в отношении указанных категорий лиц. В подкрепление своего тезиса они упоминают директивы некоторых органов власти, например директиву от 21 сентября 2001 года, в которой судья Майкл Креппи, ведающий вопросами иммиграции, предписал судьям запретить доступ к судам в "случаях, представляющих особый интерес". Согласно этим же авторам, более 1 200 иностранцев, являющихся выходцами из Пакистана, Египта и Йемена, были лишены свободы в рамках подобного рода случаев.

16. В данной ситуации многочисленные организации по защите прав человека забили тревогу по поводу положения некоторых лиц, ожидавших высылки из США или намеревавшихся покинуть территорию США добровольно. В петиции в

³ Stanley Mark, Suzette Brooks et Cyrus D. Mehta, "Have We Learned the Lessons of History? World War II Japanese Internment and Today's Secret Detention", *Immigration Policy Focus*, vol. I, n° 3.

Межамериканскую комиссию по правам человека от 20 июня 2002 года три организации – Группа по вопросам международного права прав человека, Центр по конституционным правам и Центр по вопросам правосудия и международного права – указывают на многочисленные посягательства на свободу и личную безопасность десятков мусульман - выходцев из арабских стран и Южной Азии, лишенных свободы Управлением по вопросам иммиграции и натурализации (УВИН).

17. В своей петиции указанные организации призывают Межамериканскую комиссию по правам человека принять превентивные меры с целью защиты прав задержанных лиц от произвола и продолжительного содержания под стражей, а также с целью обеспечения защиты таких основных прав, как равенство перед законом, право на защиту личной неприкосновенности и право на справедливое судебное разбирательство. Приняв к сведению дополнительную информацию, полученную от петиционеров, и ответ правительства США, Межамериканская комиссия в своем заявлении от 26 сентября 2002 года констатировала, что указанные случаи продолжительного лишения свободы "не имеют под собой никакой национальной или международной юридической основы". Более того, она признала, что "не имеет никакой информации об условиях содержания под стражей, наличии механизма контроля за этими условиями и сообщила, что бывшие задержанные, покинувшие США, подвергались, по их словам, крайне суровому обращению".

18. Межамериканская комиссия по правам человека призвала американское правительство соблюдать законность и принять в течение 30 дней необходимые меры по защите основных прав задержанных лиц, подлежащих высылке из страны или согласившихся покинуть территорию США. Во всяком случае, эта текущая процедура позволяет составить представление о беспокойстве, вызванном многочисленными случаями дискриминации в отношении лиц арабского происхождения или мусульман в США после терактов 11 сентября.

19. Демарши, предпринятые организациями по защите прав человека на нескольких уровнях – в средствах массовой информации или через судебную систему, на национальном или международном уровнях – необходимо увязывать с весьма энергичной реакцией американских властей на нападки на мусульман и арабов. Еще 17 сентября президент Джордж Буш посетил Исламский центр в Вашингтоне, чтобы дать следующие заверения мусульманской общине США: "Среди американских граждан - миллионы мусульман, и они вносят неоценимый вклад в процветание нашей страны [...] И к ним должны относиться с уважением [...] Женщины с покрытыми головами в этой стране должны чувствовать себя спокойно, выходя за пределы своих домов. Матери, носящие традиционные накидки, не должны испытывать страха в Америке. Это не та Америка,

которую я знаю. Это не та Америка, которой я дорожу"⁴. Эти высказывания американского президента были призваны успокоить страхи арабо-американской общины, выражаемые такими представительными организациями, как Фонд арабо-американского института и Американо-арабский андидискриминационный комитет.

20. Диапазон актов насилия заставляет задаться вопросом о стремлении их авторов избрать мишенью данную категорию американского или неамериканского населения. В действительности данные, распространяемые арабо-американскими организациями, в значительной мере согласуются со сведениями, которые уже были обнародованы правозащитными учреждениями. Случаи самого обыденного, но ничуть не менее предосудительного насилия (плевок в лицо, перебранки, дискриминация на рабочем месте) соседствуют с более вопиющими формами насилия. Последние могут доходить до физической расправы, в том числе со стороны некоторых представителей полиции и даже, к сожалению, до избиения с едва скрываемым намерением совершить убийство. И хотя подобный экстремизм наблюдался крайней редко, он свидетельствует об общем климате отсутствия безопасности, остро ощущаемом арабо-американской общиной на всей территории США. В действительности дискриминационное обращение, физические расправы или словесные оскорбления, даже попытки убийства, зарегистрированные в отношении арабов и вообще мусульман, коснулись также американских граждан арабского происхождения или просто мусульман. Будь то в Детройте, где их 220 000 человек, в Лос-Анджелесе, где их численность составляет по оценкам 2 800 000 человек, или в Нью-Йорке (примерно 1 600 000 человек), американцы арабского происхождения оказались затронутыми событиями 11 сентября 2001 года. И хотя речь не идет о том, чтобы экстраполировать несколько тысяч допросов, сотни случаев тайного лишения свободы или десятки случаев «проявления дискриминации авиационными компаниями» или сотни случаев дискриминации на рабочем месте и утверждать, что три миллиона арабо-американцев (составляющих 25% численности всех американских мусульман) подвергались риску, можно, тем не менее, сказать, что в своем большинстве они испытывали сильное давление.

21. Даже если тревога и страх первых дней и недель после терактов 11 сентября несколько отступили, арабо-американская, мусульманская, а также христианская общины продолжают опасаться актов дискриминации, особенно ввиду возможной войны с Ираком. В материале, опубликованном 11 ноября 2002 года в дневном выпуске газеты "Филадельфия инкуайрер", директор по связям с общественностью Американо-арабского андидискриминационного комитета Хуссейн Ибиш пишет об опасениях, испытываемых арабо-американской общиной в месяц поста рамадан и перед рождественскими

⁴ См. доклад Специального докладчика г-на Мориса Глеле-Аханханзо пятьдесят восьмой сессии Комиссии (E/CN.4/2002/24, пункт 19).

праздниками. Автор напоминает также о выпадах, допущенных руководителями некоторых евангелических движений. Так, в интервью Бобу Саймону (из компании "Си-би-эс"), переданном в программе "60 минут", известный лидер объединения "Южная баптистская церковь" преподобный Джерри Фолуэлл назвал пророка Мухаммеда "террористом", а основатель Христианской сети вещания (Си-би-эн) Пэт Робертсон назвал его "убийцей" и "разбойником", заявив, что Коран проповедует насилие.

22. Несмотря на разгул антиарабских и антимусульманских настроений, американские должностные лица не прекращали выражать населению, подвергающемуся нападкам, свою поддержку и сочувствие. Это делали и президент Джордж Буш, и Конгресс. Министерство юстиции также приняло крайне суровые меры по борьбе с преступлениями и любыми формами дискриминации. Так, государственный департамент выпустил документальный фильм, призванный продемонстрировать, что мусульманское население США полностью интегрировано и принимается обществом. Очевидная цель состоит в том, чтобы показать этот документальный фильм в различных мусульманских странах и преодолеть восприятие Америки как страны, выступающей против ислама. Критики этого документального фильма осудили его пропагандистский характер и тот факт, что он адресован мусульманским странам. По мнению Специального докладчика, следует испытывать удовлетворение по поводу этой инициативы, имеющей просветительную направленность, но также косвенно свидетельствующей о наличии серьезной проблемы. Он предлагает организовать в первоочередном порядке широкий показ этого документального фильма в самих США не только по телевидению, но и в рамках публичных просмотров в университетах с участием членов всех общин с целью проведения критического и вдумчивого обсуждения.

23. В Канаде, согласно сообщениям из Торонто, Галифакса, Монреаля, Калгари и Ванкувера, враждебные действия в связи с событиями 11 сентября имели место по всей территории страны. По оценке, содержащейся в годовом докладе подразделения полиции Торонто по предотвращению преступлений на почве ненависти, в 2001 году было совершено 338 посягательств. Согласно этому докладу, "террористические акты, совершенные в 11 сентября 2001 года, являются главной причиной увеличения на 66% зарегистрированных случаев преступлений на почве ненависти"⁵. Согласно Канадскому фонду расовых отношений, в течение трех недель, последовавших за терактами, были зарегистрированы различные расистские инциденты, в том числе сообщения о закладке

⁵ См. Mock Karen, "Les crimes haineux au Canada: aperçu de la situation et intervention". Fondation canadienne des relations raciales, octobre 2002.

бомб в мечетях, поджоги, нападения с применением силы, притеснения и угрозы в адрес мусульманских учащихся⁶.

В. Европа

24. Даже если по своему размаху и серьезности проявления расизма или дискриминации в отношении арабов и в целом мусульман (выходцев из Африки и Азии) несопоставимы с актами, совершавшимися в США, в Европе они также имели место. Поскольку эмоциональное потрясение, вызванное терактами 11 сентября, было менее острым, чем в США, эти проявления расизма чаще всего имели форму словесных оскорблений и физического насилия, осквернения мест отправления культа и иногда кампаний в прессе.

25. Доклад, опубликованный 10 октября 2001 года в Вене Европейским центром мониторинга расизма и ксенофобии (ЕЦМРК), не оставляет никакого сомнения в отношении меньшего по сравнению с США размаха проявлений дискриминации, зарегистрированных в различных странах - членах Европейского союза. Если в первые дни после терактов 11 сентября напряженность явственно ощущалась, то в дальнейшем она снизилась, хотя арабские и мусульманские общины тем не менее не получили избавления от того, что можно было бы назвать "обыденным" расизмом, которому подвергались эти категории населения. С другой стороны, во всех странах Европейского союза власти постарались вскрыть любое отождествление террористов с арабами и мусульманами и осудить антимусульманские настроения. В этом же духе восстановления спокойствия многие органы печати освещали различные события, непосредственно или косвенно связанные с терактами 11 сентября 2001 года. Однако эта, в конечном счете поддержанная большинством, позиция не исключает откровенно враждебного отношения к исламу, часто со стороны некоторых европейских политических партий и ряда изданий, в частности крайне правого толка.

26. Так, через месяц после терактов ЕЦМРК, основываясь на национальных докладах, заявил, что "скрытая исламофобия воспользовалась нынешними обстоятельствами, чтобы поднять голову, проявившись в форме физических нападений и словесных оскорблений⁷. Во всех национальных докладах сообщается о неоднократных нападениях на мусульман и все то, что символизирует и олицетворяет ислам. Согласно докладу Центра мониторинга

⁶ Ibid.

⁷ Yvonne Bemelmans et Maria José Freitas, "La situation des communautés islamiques dans cinq villes européennes", novembre 2001 (rapport commandité par l'EUMC) (спонсором этого доклада является ЕЦМРК).

от 22 мая 2002 года, "накидка, которую носят многие мусульманские женщины, по-видимому является наиболее частым объектом посягательств. Она, очевидно, стала основным визуальным элементом идентификации и поводом для ненависти к мусульманским женщинам, обычно подвергающимся оскорблениям и нападениям в странах Европейского союза"⁸. Мужчины в чалме представляют другую значительную группу жертв этих неоднократных нападений, совершаемых по всему Европейскому союзу. Сообщалось также о многочисленных нападениях на мечети, начиная с мелкого вандализма и расписывания стен и кончая поджогами и закладкой бомб. Согласно Центру мониторинга, неприятие мусульманских общин в странах Европейского союза проявилось после терактов 11 сентября в "недавнем всплеске расистского и ксенофобского насилия в Европе", хотя "антимусульманские выступления значительно варьируются между странами".

27. В докладе предыдущего Специального докладчика по современным формам расизма г-на Мориса Глеле-Аханханзо, представленном пятьдесят восьмой сессии Комиссии⁹, и в докладах ЕЦМПК сообщается о тех инцидентах, которые затрагивают арабов и мусульман всей Европы, в частности об угрозах и пропитанных ненавистью письмах, получаемых мусульманскими организациями, об оскорблениях на улице и в общественных местах, например в школах, о пожарах или порче мест отправления культа и мечетей и о физическом насилии.

28. Среди актов насилия, зафиксированных в Европе, крайние проявления физического насилия имели место в Великобритании¹⁰; в Германии Центральный совет мусульман констатировал общее увеличение числа нападений на арабов и мусульман и особенно на женщин, носящих накидки¹¹; в Дании и без того конфликтные отношения между мусульманами и остальным населением ухудшились¹², а по свидетельству газеты

⁸ Christopher Allen et Jorden Nielsen, "Islamophobia in the EU after 11 September 2001", EUMC, Vienne, mai 2002.

⁹ E/CN.4/2002/24.

¹⁰ В Лондоне три человека выволокли водителя такси-афганца из его автомашины и избили его, в результате чего, как сообщается, он был полностью парализован. В городе Тиме группа подростков сломала челюсть одному двадцатилетнему выходцу из Бангладеш. В Суиндоне двое мужчин нанесли женщине азиатского происхождения удар бейсбольной битой.

¹¹ См. отчет Программы действий Сообщества по борьбе против дискриминации (Европейская комиссия, 17 октября 2001 года).

¹² E/CN.4/2002/24, par. 25.

"Фолксскрант", "после терактов в США нигде в Европе мусульманам не пришлось столько страдать от мелкого хулиганства, как в Нидерландах. Мечети этой страны были изрисованы и стали объектами почти ежедневных попыток поджога [...] Посягательства на мусульманские объекты были совершены в Апелдорне, Гааге, Горинхеме, Херлене, Рейссене, Удене, Венло и Флиссингене"¹³. В соответствии с перечнем, опубликованным 2 октября 2001 года Ассоциацией антидискриминационных центров, было зарегистрировано более 90 инцидентов, затронувших мусульман Нидерландов: "В большинстве случаев (31 инцидент) это были оскорбления на улице, угрозы и оплевывание"¹⁴.

29. За пределами Европы можно привести пример Австралии, где мусульмане, по сообщениям, также страдали от проявлений расизма и ксенофобии. Там против мечетей использовались зажигательные устройства, и одна мечеть сгорела дотла. Одна ливанская церковь также стала объектом вандализма. Кроме того, имеются сведения о том, что после взрыва 12 октября 2002 года в Бали, ассоциациями мусульман было отмечено увеличение числа угроз и расистских оскорблений¹⁵.

30. Хотя все проявления насилия и дискриминации, зарегистрированные особенно в США и Европе, могут в большинстве случаев восприниматься как изолированные акты, следует задаться вопросом о том, не благоприятствовала способствовала ли им атмосфера подозрительности и недоверия, открыто поддерживаемая не только некоторыми политиками, но и отдельными средствами массовой информации, а также и, возможно, в большей степени - определенное направление мысли, в рамках которого часть интеллигенции не побоялась легитимизировать нетерпимость, являющуюся, казалось бы, атрибутом иной эпохи.

II. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ И ИНТЕЛЛИГЕНЦИЯ НА СЛУЖБЕ НЕТЕРПИМОСТИ

31. Освещение событий 11 сентября информационными органами сильно повредило имиджу арабов и мусульман. Некоторые средства информации активно играли на

¹³ *Volkskrant*, 25 septembre 2001.

¹⁴ Полностью этот документ был опубликован в ежедневной газете «Трау» от 3 октября 2001 года.

¹⁵ *Le Monde*, 13 novembre 2002.

презюмируемых чувствах общественности, реанимируя ее давние опасения, основанные либо на невежестве, либо на сохранении в подсознании парадигмы крестового похода или просто на экзистенциальной тревоге или психологии обособленности. Согласно докладу Канадского фонда по правам человека, "пресса [Северной Америки] в целом играет негативную роль. Она фактически поддерживает большую путаницу, смешивая такие понятия, как "араб" или "мусульманин", возмутительно наклеивая ярлыки и делая обобщения, преднамеренно или непреднамеренно игнорируя различия. Эти иногда смехотворные ошибки часто допускаются лицами, представляемыми в качестве экспертов"¹⁶. В результате, подобное освещение событий способствовало явному всплеску на Западе «исламофобии» или ее превращению в обыденное явление не только на уровне широких масс, но также – в более открытой форме – среди некоторых элит, склонных порой к идеологическому и даже эстетическому позерству.

32. Сразу после терактов в американских средствах массовой информации широко комментировался труд американского политолога Сэмюэля Хантингтона "Столкновение цивилизаций"¹⁷. Его автор предрекает столкновение между двумя антагонистическими в культурном отношении блоками – Западом и арабо-мусульманским миром. События 11 сентября 2001 года выглядели, таким образом, как одно из первых проявлений этого "столкновения" цивилизаций.

33. В то же время, допускавшиеся в первые дни после терактов перегибы, на фоне чрезмерного акцентирования средствами массовой информации кинохроники и комментариев, способствовали еще большему смешению ислама и терроризма, которое часто наблюдается на Западе. Так, некоторые телекомпании непрерывно показывали толпу палестинцев, выражавших радость после терактов 11 сентября. Эти образы создали у западной общественности впечатление того, что по всему миру толпы арабов и

¹⁶ См. "Терроризм и война: проблемы обучения правам человека", отчет о коллоквиуме, организованном Канадским фондом по правам человека 6 ноября 2001 года.

¹⁷ В 1993 году С. Хантингтон, являвшийся при администрации Линдона Джонсона экспертом по борьбе с повстанческим движением во Вьетнаме, а затем ставший директором Гарвардского института стратегических исследований, опубликовал свое отныне знаменитое произведение "Столкновение цивилизаций" (*The Clash of Civilizations*, Simon and Schuster, выпущенное в 1997 году на французском языке издателем Odile Jacob), задуманное как памфлет, направленный против теоретика-оппонента из государственного департамента Фрэнсиса Фукуямы, выдвинувшего тезис о "конце истории". Последний полагал, что падение Советского Союза положило конец если не истории, то, по крайней мере, идеологическим спорам, и демократия представлялась ему единственной перспективой нашего времени.

мусульман радовались террористическим атакам и что, следовательно, ислам поощряет терроризм. Они придали еще больший вес теории столкновения цивилизаций. На самом деле, в заснятой в Газе манифестации участвовали одни подростки, и она оказалась крайне изолированным событием на палестинских территориях. Тем не менее, никакие коррективы позднее не вносились.

34. В этой щекотливой ситуации следует задаться вопросом об уместности и воздействии допускаемых высказываний, которые способны нагнетать атмосферу подозрительности и страха, а также заявлений, основанных на таких посылах, как борьба добра со злом и долг цивилизованных наций по отношению к варварам. В этом же ключе многочисленные организации осудили высказывания председателя Совета министров Италии Сильвио Берлускони, заявившего на пресс-конференции в среду 26 ноября 2001 года, что "мы должны сознавать превосходство нашей цивилизации – системы, гарантировавшей благосостояние, соблюдение религиозных и политических прав, системы, ценностями которой являются понимание различий и терпимость. Западная цивилизация стоит выше, поскольку ее большой ценностью является свобода, не составляющая наследия исламской культуры". Он также выразил уверенность в том, что "Запад продолжит завоевывать на свою сторону народы подобно тому, как он одержал верх над коммунизмом", даже если для этого придется бросить вызов "другой цивилизации, цивилизации ислама, чье движение вперед застопорилось 1 400 лет назад"¹⁸.

35. Агрессивная риторика политических деятелей, безусловно, не представляла собой распространенного явления и контрастирует с публичными и неоднократными заявлениями других руководителей, призывавших проводить различие между исламом как религией и исламским терроризмом. Наряду с этим некоторые представители интеллигенции не постеснялись заявить о своей онтологической враждебности культуре и ценностям ислама. Это особо проявилось во Франции, где, как известно, "интеллигенция" играет в политической жизни такую роль, которую она не играет ни в одной другой стране. С тех пор число отдельных выступлений продолжает расти, и характерной чертой распространения исламофобии является готовность определенного рода литературы обслуживать новый крестовый поход.

36. Так, скандалом сопровождался выход в свет одной из последних книг модного романиста Мишеля Уэльбека, где он заявляет, что "ислам является глупейшей из религий". Когда он нападает на ислам как таковой, а не на те или иные крайности какой-либо из групп, его высказывания, широко рекламируемые прессой в связи с его

¹⁸ См. Кристиан Бальмер и Гарет Джоунс, агентство "Рейтер", Рим, 27 сентября 2001 года (<http://www.chrétiens-et-juifs.org/géopolitique/berlusconi.htm>).

известностью в средствах массовой информации, придают убедительность и законность царящей исламофобии.

37. Отныне, по справедливому замечанию Даниэля Линденберга¹⁹, "в роли судей ислама" выступают не только некоторые авторы, но иногда и непосредственно органы печати: "Ислам: чего не осмеливаются произнести вслух" – таким заголовком журнал "Экспресс" ознаменовал первую годовщину терактов 11 сентября²⁰. Пытаясь найти истинные причины подобной "демонизации ислама и арабов", Линденберг показывает, что сторонники целого направления мысли полагают, что европейские общества испытывают "ощущение тройного отчуждения", вызванного в порядке убывания иммиграцией мусульман, построением технократической Европы и процессом глобализации. Он утверждает, что речь идет о новых поисках индивидуальности, которые вдохновляются иудейско-христианскими ценностями и предполагают противодействие смертельному для западной цивилизации плюрализму. Возможно, происходит также формирование новой политической системы, в рамках которой Республика, отнюдь не опираясь на всеобщее равенство, возьмет на вооружение общие ценности, заимствованные из вполне определенного религиозного багажа, закладывающего новые основы для исключительности.

38. Можно также процитировать Пьера Манана, относящегося враждебно к любому диалогу с исламом и доходящего до выражения своего неприятия любого присутствия мусульман в христианских землях²¹. Однако наиболее неприкрытая атака на арабов и мусульман предпринята в книге Орианы Фаллачи "Гнев и гордость", опубликованной через несколько месяцев после терактов 11 сентября 2001 года²².

39. По словам Алена Финкелькрао, одного из наиболее рекламируемых во Франции идеологов, этот "антимусульманский памфлет" лишен всякого расизма. Браня "сынов Аллаха", "размножающихся подобно крысам", автор заставляет нас "посмотреть правде в

¹⁹ Daniel Lindenberg, *"Le rappel à l'ordre: enquête sur les nouveaux réactionnaires"*, Éditions du Seuil, Paris, 2002.

²⁰ *L'Express*, 12-18 septembre 2002.

²¹ См. в частности *Le Figaro* du 23 mai 2002.

²² *La rabbia y l'orgoglio*, éd. Rizzoli, octobre 2001 (опубликована на французском языке издательством Plon, Paris, 2001).

глаза". "Ее великая заслуга" как ниспровергательницы табу "состоит в том, что она не дает себя запугать" и превращает свободу слова в реальность²³.

40. Таким образом, мы, возможно, являемся свидетелями идеологической, политической и религиозной поляризации. Именно в этом контексте следует задаться вопросом о значении дискуссии о христианской индивидуальности Европы в процессе редактирования европейской конституции²⁴.

41. Это явление не обошло стороной и США, чьи традиции и необычайная неоднородность населения, прибывшего из всех стран мира и превратившего эту страну в "первое интернациональное государство в истории", должны были бы стать непреодолимой преградой на пути любой нетерпимости. Так, около шестидесяти представителей американской интеллигенции опубликовали в феврале 2002 года открытое письмо, озаглавленное "За что мы боремся"²⁵. В тексте письма, составленного в духе Декларации независимости США, утверждается, что война против терроризма, объявленная после терактов 11 сентября 2001 года, является справедливой, и его авторы провозглашают себя защитниками американских ценностей и идеалов, якобы проистекающих из "законов природы и сущности Всевышнего". Этими всеобщими принципами должны руководствоваться все народы.

42. С другой стороны, целое направление общественного мнения отвергает не то или иное толкование Корана, не ту или иную позицию некоторых мусульман, а ислам целиком, приверженцам которого предписывается отказаться от своей веры, если они хотят вступить в "современность".

43. Можно задаться вопросом о том, не сказывается ли на исламе в процессе дискуссии, ведущейся вокруг него в Европе, заданность политического и идеологического восприятия. В религиозном плане ислам как традиция провозглашается несовместимым с принципом светского государства, ислам как цивилизация якобы не способен воспринять современность, ислам нетерпим по своей природе, поддерживая демократию и права человека крайне неохотно. Впрочем, эти взгляды и практика парадоксальны, поскольку они были бы совершенно неприемлемы, если бы позволяли мусульманам играть какую-

²³ *Le Point*, 21 mai 2002. См. также Maurice T. Maschino "Intellectuels médiatiques: les nouveaux réactionnaires", *Le Monde diplomatique*, octobre 2002.

²⁴ *Le Monde*, 16 novembre 2002.

²⁵ Оно было опубликовано на французском языке в Квебеке (в газете *Le devoir* от 15 февраля 2002 года) и во Франции (в газете *Le Monde* от 17 февраля 2002 года) под заголовком «Письмо из Америки».

либо первостепенную политическую роль в немусульманских странах или если бы они позволяли прийти к власти в мусульманских странах партиям, руководствующимся Кораном. Нынешняя дискуссия по поводу вступления Турции в Европейский союз отражает этот климат, что, в частности, проявляется в том значении, которое придается доминирующей мусульманской религии в рамках рассмотрения вопроса об "относимости" Турции к Европе.

III. ВОЗДЕЙСТВИЕ НА АРАБОВ И МУСУЛЬМАН МЕР БЕЗОПАСНОСТИ И АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ МЕР

44. Как свидетельствует история, в кризисной ситуации меры, диктуемые требованиями обеспечения общественной безопасности, часто принимаются в ущерб личным свободам. В определенном числе стран месяцы, последовавшие за взрывами 11 сентября, ознаменовались законным и вызывающим понимание усилением законодательных и нормативных мер с целью борьбы с терроризмом. Однако эти меры, принятые в неотложном порядке и в атмосфере возмущения и страха, могут нести угрозу основным правам граждан и тем более проживающих в стране иностранцев. Необходимо констатировать, что они систематически выделяют прежде всего лиц арабского или мусульманского происхождения и что использование в оперативных целях расовых стереотипов вошло в повседневную практику.

45. Так, например, в США организации по защите гражданских свобод сообщили о принятии законодательных и других нормативных мер, которые могут ограничить свободу личности. Это, в частности, относится к закону о борьбе с терроризмом, окрещенному "Патриотическим актом США"²⁶, который был подписан президентом Джорджем Бушем после его принятия Палатой представителей и Сенатом.

46. Этот закон имеет широкую сферу применения начиная с определения терроризма и кончая защитой границ или использованием переводчиков с арабского языка в ФБР. Его самые спорные положения касаются увеличения с 48 часов до семи дней продолжительности задержания иностранцев, оказавшихся под подозрением в принадлежности к сети террористов. Кроме того, определение терроризма грешит отсутствием четкости и может истолковываться расширительно и применяться в отношении иностранцев, виновных в мелких правонарушениях, и даже лиц, придерживающихся иных политических взглядов. Во исполнение этого закона были арестованы 1 200 человек, большая часть которых являлись иностранцами арабо-

²⁶ "Uniting and Strengthening America by Providing Appropriate Tools Required to Intercept and Obstruct Terrorism", т.е. "Объединение и укрепление Америки путем обеспечения надлежащих инструментов, необходимых для пресечения и противодействия терроризму".

мусульманского "профиля", причем более 500 из них подверглись неограниченному по времени содержанию под стражей; и хотя на сегодняшний день большинство из них освобождены или выдворены из страны за нарушение иммиграционного законодательства, американское правительство отказывается сообщить их фамилии, а администрация закрыла для общественности доступ к материалам слушаний, предшествовавших выдворению²⁷.

47. "Патриотический акт США" дополняется указами президента и постановлениями генерального прокурора. 13 ноября 2001 года генеральный прокурор Джон Эшкрофт поручил службам по сбору сведений допросить 5 000 лиц, легально въехавших в США, которые являются выходцами главным образом из арабских стран или стран Ближнего Востока. Принятый в тот же день указ президента о создании чрезвычайных "военных комиссий", которые будут применять правила, установленные для военных трибуналов, и заниматься рассмотрением дел подозреваемых, не имеющих американского гражданства, дало повод для начала дискуссии о дискриминационном характере этого решения²⁸. И наконец, введение категории "вражеский комбатант" позволяет отныне неограниченно содержать под стражей без допуска адвокатов и соблюдения каких-либо гарантий американского правосудия любое лицо, подозреваемое в посягательстве на безопасность страны.

48. Крупные изменения произошли также внутри ведомств, занимающихся сбором сведений и обеспечением безопасности, в частности в том, что касается засылки агентов на публичные собрания с целью сбора сведений. ФБР подтвердило, что оно может направлять агентов в мечети. 5 июня 2002 года Джон Эшкрофт объявил, что намеревается ежегодно заводить досье на 100 000 "опасных" иностранцев, посещающих США²⁹. Их фотографии и отпечатки пальцев будут сличаться с фотографиями и отпечатками пальцев террористов, объявленных в розыск.

²⁷ "Attorney General Ashcroft provides total number of federal criminal charges and INS detainees", пресс-релиз министерства юстиции от 27 ноября 2001 года.

²⁸ "U.S.: Use Courts Martial Rules for Military Commissions", пресс-релиз Организации по наблюдению за осуществлением прав человека от 18 декабря 2001 года.

²⁹ "Attorney General Prepared Remarks on the National Security Entry-Exit Registration System", пресс-релиз министерства юстиции от 6 июня 2002 года. См. также Pascal Riche, «Crispation sécuritaire aux États-Unis: Washington veut fichier les visiteurs étrangers "à risque"», *Libération*, 7 juin 2002.

49. Эти меры, единодушно осуждаемые неправительственными организациями по защите прав человека, во многом способствовали оправданию дискриминации среди населения. По словам директора Американского союза гражданских свобод Лоры Мэрфи, в этом законе ["Патриотическом акте США"] содержатся положения, открывающие возможности для третирувания иммигрантов, подавления всякой оппозиции и проведения расследований с использованием слежки за безупречными американскими гражданами. Закон наделяет огромными и неоправданными полномочиями это звено исполнительной власти, не подпадающее под судебный контроль. Большинство этих новых полномочий могут быть использованы против американских граждан в ходе обычных уголовных расследований, не имеющих абсолютно никакого отношения к терроризму"³⁰.

50. В Канаде закон Си-36 о борьбе с терроризмом, вступивший в силу 24 декабря 2001 года, позволяет производить превентивный арест сроком на 72 часа какого-либо лица, подозреваемого в подготовке террористических актов. Для перехода полиции к действиям достаточно будет одного подозрения. Иммиграционная процедура также была ужесточена, равно как и пограничный контроль. Представители арабских и мусульманских общин выразили свою обеспокоенность по поводу того, что указанные положения, возможно, нацелены на некоторые этнические или религиозные меньшинства, что будет благоприятствовать дискриминации.

51. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии закон о борьбе с терроризмом, принятый парламентом 14 декабря 2001 года вопреки оппозиции палаты лордов, предусматривает, в частности, следующие две меры: возможность лишения свободы иностранцев по одному лишь подозрению без проведения следствия и расширение полномочий полиции в сфере наблюдения за Интернетом, просмотра электронной почты и прослушивания телефонных разговоров. Первая мера этого закона о борьбе с терроризмом противоречит Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, запрещающей всякое продолжительное содержание под стражей без проведения следствия. Поэтому британское правительство высказало пожелание отступить от Конвенции в соответствии со статьей 15, предусматривающей такую возможность в чрезвычайных ситуациях, затрагивающих интересы общества. Так или иначе этот закон усиливает отождествление нелегальной иммиграции с терроризмом³¹.

³⁰ См. www.aclu.org/safeandfree.

³¹ См. Mikaël Franssens, "Sécurité et libertés: tentations dangereuses dans l'Union européenne", пресс-релиз организации "Международная амнистия" от 10 апреля 2002 года.

52. Во Франции Национальное собрание приняло 15 ноября 2001 года закон о повседневной безопасности. В числе так называемых "антитеррористических" поправок к этому закону можно отметить поправку, касающуюся создания досье с генетической информацией на каждое лицо, имевшее дело с системой правосудия.

53. В Германии Бундестаг принял закон о борьбе с терроризмом, внесенный федеральным министром внутренних дел Отто Шили. Этот закон позволяет отказывать в предоставлении вида на жительство или не продлевать вид на жительство при наличии подозрений в "создании опасности для демократического и либерального порядка". Таким образом, иностранцы, проживающие в Германии, могут быть высланы из страны при наличии подозрений в осуществлении террористической деятельности или в проявлении симпатий к террористам. Отпечатки пальцев всех просителей убежища будут сохраняться в течение десяти лет и систематически сличаться с уликами, собранными полицией на месте преступления. Данный закон запрещает объединения иностранцев, чьи цели или деятельность вредят или угрожают основным интересам страны³².

54. В соответствии с докладом организации "Международная амнистия" в Сингапуре после терактов 11 сентября афганские просители убежища, находившиеся в открытых приемниках, были переведены в специальные центры повышенной безопасности³³. В Республике Корея возросла подозрительность в отношении мусульманского меньшинства, и правительство приняло закон о борьбе с терроризмом, который может ограничивать права и свободу выражения мнений и собрания³⁴.

55. Поскольку указанные законодательные и иные нормативные изменения происходили практически во всем мире, мы являемся свидетелями существенного ухудшения состояния права в международных масштабах. Безусловно, серьезные угрозы могут вынудить государства принять чрезвычайные меры - это признается всеми гуманитарными организациями, - однако переосмысление в долгосрочной перспективе основных принципов мирового юридического порядка, тем более если оно имеет дискриминационный характер, намеренно затрагивая лишь определенные группы

³² См. "Les droits humains subissent dans le monde entier le contrecoup des attentats", организация "Международная амнистия", октябрь 2001 года.

³³ См. "Les conséquences négatives des attentats du 11 septembre 2001", организация "Международная амнистия", информационный бюллетень 156/02.

³⁴ См. Irene Khan, "Face à l'onde de choc", годовой доклад организации "Международная амнистия", 2002 год. См. также Thomas Hofnung, «"L'élan sécuritaire" inquiète Amnesty», *Libération*, 29 mai 2002.

населения, идентифицируемые прежде всего по их "внешним признакам", подрывает основы жизни общества. Так, продолжительное административное задержание представляет грубейшее нарушение статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах, который, напомним, налагает обязательства на 148 государств³⁵, и предусматривает, что "каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо в срочном порядке доставляется к судье или к другому должностному лицу, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение" (пункт 3) и что "каждому, кто лишен свободы вследствие ареста или содержания под стражей, принадлежит право на разбирательство его дела в суде, чтобы этот суд мог безотлагательно вынести постановление относительно законности его содержания и распорядиться о его освобождении, если задержание незаконно" (пункт 4) - принцип хабеас корпус, который как минимум ущемляется из-за чрезвычайных мер, принимаемых рядом стран, относящих себя, однако, к числу правовых государств. Кроме того, статья 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, участниками которой являются 162 государства³⁶, в частности, устанавливает "право на равенство перед судом и всеми другими органами, отправляющими правосудие".

IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

56. Положение, в котором оказались мусульмане и арабы в результате событий 11 сентября 2001 года в силу сложившегося контекста и его символического значения, чревато опасностью длительного и серьезного нарушения международного порядка, если в связи с ним не будут приняты неотложные меры в русле норм международного права, этики отношений между народами и развития подлинного диалога между цивилизациями. Сложившийся контекст характеризуется идеологической гипертрофией проблемы терроризма, постановкой ключевого и законного вопроса о человеческом и этическом измерении процесса глобализации и вызреванием новых, в высшей степени губительных конфликтов культурного или религиозного характера. Его осязаемую глубинную и определяющую основу составляет связь между культурой, религией и политикой. Его важнейшее символическое значение проявляется в логике и динамике конфликта.

³⁵ По состоянию на 20 августа 2002 года.

³⁶ По состоянию на 20 августа 2002 года.

57. Специальный докладчик надеется внести в рамках своего мандата вклад в поиск решений, диктуемых нынешним положением мусульман и арабов, которое охарактеризовано в настоящем предварительном докладе, сформулировав следующие рекомендации:

Комиссии по правам человека отныне следует уделять первоочередное внимание вопросу подходов к проблеме терроризма при строжайшем и скрупулезном соблюдении договоров и принципов международного права, прав человека и гуманитарного права.

В этом контексте Комиссии следует осуществлять двойную стратегию: правовую стратегию строгого соблюдения соответствующих международных договоров, а также интеллектуальную стратегию развития духовного потенциала с целью искоренения прочно утвердившихся традиций и идеологии дискриминации, ксенофобии и нетерпимости.

С этой целью Комиссии следует содействовать укреплению связи и взаимодополняемости между борьбой против расизма, дискриминации, ксенофобии и нетерпимости, вдохновляясь духом и способствуя осуществлению Декларации и Программы действий Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также активно поощрять развитие диалога между культурами, цивилизациями и религиями.

Диалог между культурами, цивилизациями и религиями должен строиться вокруг трех основных целей: содействия одновременно взаимному познанию культур, цивилизаций и религий и признанию их взаимодействия и взаимообогащения; содействуя утверждению ценности культурного, религиозного и этнического плюрализма в плане признания, защиты, уважения, и развития многообразия; создания условий, побуждающих последователей различных религий и духовных традиций к размышлениям на тему общности их ценностей и к совместным действиям на благо мира, развития, прав человека, социальной справедливости и демократии.

Особое внимание следует уделять в данном контексте инструментам диалога, которыми должны стать подготовка учебных пособий и преподавание истории, межкультурное обучение, этика общения и информация, наука и технология с их конечными целями и приоритетами.

Комиссии следует, в частности, содействовать в неотложном порядке принятию всеми государствами, в особенности государствами, имеющими непосредственное отношение к положению мусульман и арабов, охарактеризованному в настоящем предварительном докладе, превентивных мер по обеспечению в полном объеме их религиозных и культурных прав, защите их культурных и культовых объектов, защите прав задержанных лиц не подвергаться произволу и длительному содержанию под стражей и обеспечению защиты таких основных прав, как равенство перед законом, право на защиту неприкосновенности личности и право на справедливое судебное разбирательство.

Ввиду того что положение мусульман и арабов свидетельствует о вызывающем беспокойство состоянии дел в области соблюдения прав человека и международных отношений, а также того, что оно чревато конфликтами между культурами, цивилизациями и религиями, Комиссии следует продолжать заниматься данным вопросом и предложить в этой связи Специальному докладчику подготовить к следующей сессии Комиссии более полный доклад на основе информации, полученной от государств, международных правительственных и неправительственных организаций и соответствующих общин, а также на основе исследований и информационных и тематических материалов и ответов правительств на различные касающиеся их утверждения.
