



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2002/106/Add.1  
12 March 2002

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Пятьдесят восьмая сессия  
Пункт 17 b) предварительной повестки дня

ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

ПРАВозащитники

Доклад, представленный Специальным представителем Генерального секретаря  
г-жой Хиной Джилани в соответствии с резолюцией 2000/61  
Комиссии по правам человека

Добавление

Миссия в Кыргызстан\*  
(30 июля - 4 августа 2001 года)

---

\* Резюме доклада об этой миссии распространяется на всех официальных языках. Сам доклад содержится в приложении к настоящему документу и распространяется только на языке его представления и на русском языке.

## Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 2000/61 Комиссии по правам человека, излагается и анализируется информация, полученная Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках в ходе ее поездки в Кыргызстан с 30 июля по 4 августа 2001 года.

В докладе содержится справочная информация о стране и общий обзор нормативно-правовой основы, за которыми следуют сделанные Специальным представителем основные выводы и отмеченные ею проблемы, связанные с положением правозащитников в Кыргызстане. Сюда входят соображения относительно свободы ассоциаций и собраний, положения отдельных категорий правозащитников (члены правозащитных организаций, журналисты, молодежные группы и активисты природоохранного движения), а также конкретные замечания, касающиеся независимости судебной системы, прав этнических меньшинств, религиозной терпимости и правозащитников женщин.

Специальный представитель с удовлетворением отмечает, что нормативно-правовые условия в Кыргызстане отвечают международным стандартам в области прав человека. Вместе с тем постоянно ведется законодательная деятельность в плане внесения изменений в законы, которые не всегда способствуют улучшению положения в области прав человека. Кроме того, на практике существуют ограничения на свободу собраний, выражения мнений и ассоциаций. В этой связи серьезную озабоченность у Специального представителя вызывает отсутствие свободы выражения мнений и печати. Она также обеспокоена тем, что право протестовать против нарушений прав человека подавляется; это одна из основных причин напряженных отношений между правительством и активистами-правозащитниками. Специальный представитель отмечает, что со временем нетерпимость правительства к критике той его политики и проводимой им линии, которые нарушают права человека, усилилась. Специальный докладчик считает, что государству следует признать значение гражданского общества и его важную роль в процессе перехода Кыргызстана к демократии. Несмотря на отход правительства, в последние годы, от принципов приверженности демократическому правлению и защиты прав человека, Специальный представитель убеждена в том, что существует реальная возможность вновь проявить такую приверженность.

В свете вышесказанного Специальный представитель рекомендует правительству Кыргызстана следующее:

- a) пересмотреть ограничения, введенные на основании законов и нормативных актов на свободу собраний, ассоциаций и выражения мнений, и привести ситуацию в соответствие с духом Конституции и обязательствами Кыргызстана по международному праву в области прав человека;
- b) правительству настоятельно рекомендуется обеспечить, чтобы рассматриваемые законодательные реформы укрепляли гарантии защиты прав человека и предусматривали создание эффективных механизмов для их осуществления;
- c) в целях улучшения условий для работы правозащитников следует организовать диалог между правительством и гражданским обществом и принять меры для укрепления взаимного доверия и уважения. Положительным шагом в этом направлении стало бы прекращение дел, возбужденных против правозащитников;
- d) Специальный представитель настоятельно призывает правительство расследовать нарушения, совершенные в отношении правозащитников, и привлечь к ответственности виновных лиц. Следует привлечь к суду государственных должностных лиц, которые несут ответственность за такие действия, с тем чтобы можно было эффективно сдерживать усиливающуюся тенденцию к запугиванию правозащитников такими должностными лицами;
- e) Специальный представитель настоятельно призывает правительство уважать права граждан на проведение мирных демонстраций и собраний и придерживаться международных стандартов, касающихся применения силы против демонстрантов;
- f) правительству рекомендуется упрочить институты власти, в частности судебную систему, с тем чтобы укрепить доверие общественности и оказать позитивное воздействие на положение в области прав человека в стране или пообещать улучшить защиту правозащитников;
- g) профессиональная подготовка лиц, участвующих в отправлении правосудия, а также профессиональная подготовка правительственных должностных лиц могли бы улучшить судебную и административную системы;

h) и наконец, Специальный представитель настоятельно призывает правительство принять надлежащие меры для широкого распространения и обеспечения полного соблюдения Декларации о правозащитниках. Эта Декларация, а также информация о всех других стандартах в области прав человека должны, в частности, иметься в школах и в высших учебных заведениях.

## Приложение

Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о  
правозащитниках г-жи Хины Джилани о ее миссии в Кыргызстан  
(30 июля - 4 августа 2001 года)

### СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение .....	1 - 7	5
I. УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ МИССИИ .....	8 - 12	7
II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ .....	13 - 64	9
A. Общие сведения .....	13 - 33	9
B. Нормативно-правовая основа .....	34 - 64	16
III. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОЗАБОЧЕННОСТЬ .....	65 - 155	23
A. Средства массовой информации и журналисты .....	65 - 88	23
B. Правозащитные организации .....	89 - 106	30
C. Молодежные группы .....	107 - 111	36
D. Активисты природоохранного движения .....	112 - 113	38
E. Выводы .....	114 - 155	38
IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ .....	156 - 170	50
V. РЕКОМЕНДАЦИИ .....	171 - 179	54
Добавление: Лица, с которыми встретилаcь Специальный представитель в ходе своей поездки .....		56

## Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 2000/61. В нем излагается и анализируется информация, полученная Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках в ходе ее поездки в Кыргызстан с 30 июля по 4 августа 2001 года. В письме в адрес Постоянного представительства Кыргызстана при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве от 27 апреля 2001 года Специальный представитель просила согласия правительства на посещение этой страны. 7 июня 2001 года правительство Кыргызстана удовлетворило эту просьбу.
2. Поездка в Кыргызстан была первой миссией в страну, осуществленной Специальным представителем со времени учреждения ее мандата. Она выбрала Казахстан главным образом потому, что он имеет репутацию "островка демократии" в регионе, который сталкивается с трудностями в обеспечении необходимого уровня демократии. В то же время последние события в стране, как сообщалось, положили начало процессу отхода от приверженности уважению демократических ценностей и прав человека, предусмотренных в Конституции. Хотя нормативно-правовую базу страны можно считать примером прочной основы, заложенной формирующейся демократией для поощрения и защиты прав человека, наметившиеся в руководстве тенденции, в частности практика, которая, как сообщалось, препятствует работе активистов-правозащитников, вызывают серьезную озабоченность. В период с января по август 2001 года Специальный представитель направила правительству Кыргызстана три сообщения с выражением своей озабоченности по поводу положения правозащитников в стране. Специальный представитель признала необходимость всестороннего изучения положения правозащитников в Кыргызстане и прояснения политических, социальных и экономических условий в той степени, насколько они влияют на перспективы поощрения прав человека и защиты правозащитников.
3. Специальный представитель хотела бы поблагодарить правительство Кыргызстана за направленное ей приглашение посетить страну. Она также хотела бы выразить свою искреннюю признательность правительству за сотрудничество и помощь, оказанную в сборе всей необходимой и актуальной информации для настоящего доклада.

4. В ходе своей поездки Специальный представитель имела возможность встретиться почти со всеми соответствующими органами и должностными лицами, а также с самыми различными представителями гражданского общества, включая правозащитные группы и отдельных правозащитников. Перечень лиц, с которыми она встречалась во время своей поездки, прилагается к настоящему докладу. Помимо Бишкека Специальный представитель посетила Ош в южной части Кыргызстана, что позволило расширить рамки исследования и дало Специальному представителю возможность получить более полное представление об условиях, в которых работают правозащитники.

5. Специальный представитель хотела бы поблагодарить все группы гражданского общества, организации и отдельных лиц, которые встретились с ней и информировали ее о положении правозащитников. Эти встречи весьма помогли ей лучше понять политические, социальные и экономические условия, которые влияют на возможность правозащитников работать во имя прав человека и демократического развития.

6. Специальный представитель хотела бы также выразить свою признательно отделению Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Бишкеке за его действенное сотрудничество и поддержку. Она, в частности, высоко оценивает помощь в организации брифингов с представителями Организации Объединенных Наций и других международных учреждений. Эти брифинги позволили ей лучше понять вопросы управления, поднимаемые членами гражданского общества, а также объективно оценить положение правозащитников.

7. В начале своей миссии Специальный представитель опубликовала заявление для печати в целях краткого информирования представителей прессы о своем мандате, поездке и задачах миссии. В конце миссии Специальный представитель выступила на пресс-конференции в Бишкеке, с тем чтобы изложить свои предварительные выводы и рекомендации.

## I. УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ МИССИИ

8. Мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках, изложенный в резолюции 2000/61 Комиссии, ставит перед ней следующие задачи:

а) поиск, получение, рассмотрение информации о положении и правах всех лиц, которые индивидуально или совместно с другими занимаются поощрением и защитой прав человека и основных свобод, а также представление ответов на такую информацию;

b) налаживание сотрудничества и ведение диалога с правительствами и другими заинтересованными сторонами относительно поощрения и эффективного осуществления Декларации;

c) подготовка рекомендаций относительно эффективных стратегий улучшения защиты правозащитников и принятие последующих мер по этим рекомендациям.

9. В целях прояснения сферы действия своего мандата Специальный представитель хотела бы с самого начала напомнить, что она рассматривает всю деятельность, связанную с правами человека и основными свободами, признанными в международных документах по правам человека и в соответствующих обязательствах, как деятельность по поощрению, защите и осуществлению прав человека. Поэтому сфера действия ее мандата распространяется на положение всех тех отдельных лиц, групп и органов общества, которые участвуют в такой деятельности или сталкиваются с какими-либо трудностями вследствие любой такой деятельности.

10. Возложенная на Специального представителя ответственность за налаживание сотрудничества и ведение диалога с правительствами и другими заинтересованными сторонами относительно эффективного осуществления Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы заставляет ее учитывать существующее в стране положение в области прав человека, в контексте которого осуществляют свою деятельность правозащитники.

11. Кроме того, всестороннюю оценку положения правозащитников невозможно произвести без упоминания условий, которые препятствуют осуществлению прав человека или, наоборот, способствуют их поощрению и защите, а также практики, которая приводит к нарушениям прав человека.

12. Поэтому запрошенная, полученная и рассмотренная информация для доклада о ситуации в любой стране должна охватывать весь диапазон правозащитных проблем, входящих в сферу исследования, проводимого в рамках мандата Специального представителя. В выводах и рекомендациях, сделанных на основе такой информации, упоминаются политические, социальные и экономические условия и положение в области прав человека в стране в той степени, насколько они имеют отношение к осуществлению Декларации или защите правозащитников.

## II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

### A. Общие сведения

#### Географическое положение

13. Кыргызстан является центральноазиатским государством и граничит с Китаем, Казахстаном, Таджикистаном и Узбекистаном. Площадь страны составляет 199 900 квадратных километров.

#### Население

14. Многонациональное население численностью, по оценкам, 4,7 млн. человек включает кыргызов, которые составляют большинство (60,8%), русских (15,3%) и узбеков (14,3%). В целом в стране проживает 80 различных народностей. Официальным языком является кыргызский. В мае 2000 года парламент Кыргызстана сделал официальным и русский язык. 75% населения исповедуют ислам; 20% населения принадлежат к русской православной церкви. 97% жителей в возрасте старше 15 лет грамотные (умеют читать и писать); уровень грамотности среди женщин в той же возрастной группе составляет, по оценкам, 96%. Существуют серьезные опасения, что отсутствие ресурсов может затруднить поддержание высокого уровня грамотности в стране.

#### Образование

15. Кыргызстан сохраняет свою прочную и сложившуюся еще до провозглашения независимости традицию давать образование всем гражданам. Конституция 1993 года (статья 32) гарантирует всем гражданам право на бесплатное получение основного образования в государственных учебных заведениях, и такое образование является обязательным. Государство также по-прежнему бесплатно предоставляет лицам, отвечающим необходимым требованиям, профессиональное, среднее, специальное и высшее образование. Осуществлению программы внесения изменений в учебные планы и перестройки системы образования, с тем чтобы она отвечала современным потребностям, серьезно препятствуют отсутствие финансовых ресурсов и нехватка преподавателей. Все шире в качестве языка обучения в школах используется кыргызский язык. Однако из-за нехватки учебников возникает проблема с переходом с русского на кыргызский язык. Законом 1992 года об образовании была закреплена политика в области образования и учреждено министерство образования в качестве центрального административного органа национальной системы.

16. Подавляющее большинство высших учебных заведений финансируется государством и расположено в Бишкеке. В отличие от школьной системы языком обучения по-прежнему является русский. Долгосрочные планы свидетельствуют о том, что обучение в университетах начинает в большей степени ориентироваться на западную модель. В середине 90-х годов прошла волна "кыргызификации" образования, которая сейчас несколько ослабла.

17. У Специального представителя была возможность посетить Бишкекский гуманитарный университет. Университет был основан 23 года назад, и в нем преподается целый ряд гуманитарных предметов. Специальному представителю рассказали, что поощряется создание студенческих объединений и что университет проводит политику полной академической свободы. В университете стремятся расширить круг общения студентов и поощряют прием студентов из других стран региона. В нем организованы различные программы для привлечения и других иностранных студентов.

18. Декан университета г-жа Ишенгуль Болшурова заявила о своем намерении включить в число предметов, преподаваемых в университете, и права человека. Она также сообщила Специальному представителю о предлагаемом проекте организовать курсы и профессиональную подготовку в области прав человека для государственных должностных лиц. Университет обратился в Совет Европы с просьбой о выделении субсидии для осуществления этого проекта. Университет также изучал возможности определения экспертов, с тем чтобы организовать специальные курсы по проблемам беженцев, внутренних перемещенных лиц и мигрантов. Рассматривается также идея создания под патронажем университета центра документации по правам человека. Однако осуществлению этих инициатив серьезно препятствует нехватка финансовых ресурсов. Университет получает от государства очень небольшую финансовую помощь. Декан призвала учреждения Организации Объединенных Наций, и в частности Управление Верховного комиссара по правам человека, оказать поддержку и предоставить материалы по правам человека, которых в университете нет и которые крайне необходимы для просвещения в вопросах прав человека и осуществления выдвинутых университетом инициатив в области распространения информации.

### **Здравоохранение**

19. Сейчас осуществляется переход от унаследованной Кыргызстаном советской системы бесплатной и всеобщей медицинской помощи к государственной системе медицинского страхования. Первая система в целом обеспечивала достаточное количество врачей, медицинских сестер и других специалистов в области здравоохранения, а также медицинских клиник и больниц. Переход к новой системе

замедляет нехватка средств. На системе также негативно сказывается нехватка должным образом подготовленных медицинских специалистов, а также медикаментов и основного оборудования. Отмечается, что медицинские учреждения, как правило, не отвечают необходимым требованиям и находятся в антисанитарном состоянии. Конституция гарантирует право на охрану здоровья и получение помощи через сеть государственных учреждений здравоохранения.

### **Социальное обеспечение**

20. Примерно одна треть населения Кыргызстана проживает, по оценкам, ниже черты бедности. Все возрастающий приток беженцев, в частности из Таджикистана, создает дополнительные экономические и социальные трудности. В рамках советской системы социального обеспечения пособия получали многие жители, однако правительство постсоветской эпохи стремится существенно сократить государственные выплаты на социальное обеспечение. Государство оправдывает эти сокращения как необходимые и делает упор на политику, в соответствии с которой социальная защита распространяется на более уязвимые и нуждающиеся слои общества. В результате этого многие из тех, кто раньше получали те или иные пособия, оказались за рамками системы социальной защиты. Закон 1998 года о социальном обеспечении фактически лишает всех лиц, не являющихся гражданами, прав на получение пособий в рамках социального обеспечения. Правительство утверждает, что оно прилагает усилия для сохранения программ социальной поддержки, несмотря на серьезные экономические трудности. Среди первоочередных задач правительства в области социального обеспечения - создание рабочих мест и предотвращение безработицы, реорганизация системы социального страхования и пенсионной системы и реформы в сфере образования и здравоохранения.

21. Одним из важнейших вопросов социальной защиты являются пенсии. Обычный пенсионный возраст составляет 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин. Хотя правительство несколько раз повышало размер пенсий, ни одна из корректировок не смогла компенсировать воздействие инфляции на реальную величину пенсий. Серьезную озабоченность вызывает уровень бедности, до которого опустились пенсионеры. Страдания пенсионеров усугубляются бюрократическими процедурами, которые приводят к задержкам в выплате пенсий. Это вызвало крупные демонстрации пенсионеров, с горечью осуждавших положение, в котором они оказались. Утверждалось, что в ходе многих таких демонстраций полиция избивала демонстрантов, в том числе и женщин, и арестовала некоторых организаторов. В июне 1998 года лидер Кыргызского движения за права человека Турсунбек Акунов был приговорен к лишению свободы на срок 15 дней за организацию несанкционированного митинга.

22. Специальный представитель встретила с представителями Общественного объединения за социальную защиту населения, которое представляет 600 000 пенсионеров. Ей рассказали, что среднемесячный размер пенсии составляет 8-10 долл. США. В среднем пенсионеры должны платить 6-7 долл. США за коммунальные услуги и жилье, и у них почти ничего не остается на питание и другие предметы первой необходимости. Специальному представителю сообщили, что протесты пенсионеров не привели к принятию правительством каких-либо мер по пересмотру политики и устранению причин недовольства пенсионеров. Согласно полученной информации, тех, кто организовывал пикеты и демонстрации или принимал в них участие, преследовали и запугивали сотрудники Государственной службы национальной безопасности и избивали сотрудники полиции. Поступали жалобы на то, что лидеров объединения преследовали с целью запугать их и удержать других от участия в акциях протеста. Группа также утверждала, что было совершено покушение на жизнь одного из ее членов.

#### Устройство государства

23. В Конституции 1993 года предусмотрено три ветви государственной власти - законодательная, исполнительная и судебная - с разграничением полномочий и функций.

24. Законодательной ветвью является двухпалатный парламент (Жогорку Кенеш). Верхняя палата в составе 35 депутатов, которая называется Законодательное собрание, действует постоянно и избирается на основе представительства интересов населения. Нижняя палата в составе 70 депутатов, получившая название Собрания народных представителей, работает сессионно и избирается на основе представительства территориальных интересов.

25. Депутаты обеих палат избираются на пять лет. Полномочия законодательной ветви власти включают назначение по представлению президента судей Конституционного суда, Верховного суда и Высшего Арбитражного суда. В компетенцию законодательной власти входит также решение вопроса об освобождении судей от должности. Парламент должен дать согласие на назначение премьер-министра, кандидатуру которого предлагает президент. Однако президент может распустить парламент после трехкратного отклонения предложенных кандидатур.

26. В исполнительной ветви государственной власти президент является главой государства, а премьер-министр - главой правительства. Президент по рекомендации премьер-министра назначает кабинет министров. Должность президента является самой могущественной, и Конституцией ему предоставлены широкие полномочия. Президент избирается каждые пять лет. Для избрания на должность президента необходимо владеть государственным языком - кыргызским, однако решением парламента в качестве официального языка признан и русский.

27. Судебная ветвь государственной власти включает Конституционный суд, Верховный суд, Высший Арбитражный суд, областные суды, суд города Бишкека, суды районов и городов, арбитражные суды областей и города Бишкека и военные суды.

#### Общие замечания

28. Кыргызстан провозгласил свою независимость 31 августа 1991 года, и проведение прямых президентских выборов было намечено на октябрь 1991 года. Аскар Акаев, который был президентом Республики с 1990 года, получил 95% голосов населения в ходе первых после провозглашения независимости выборов и стал первым всенародно избранным президентом страны. В 1993 году Кыргызстан принял свою первую Конституцию. В марте 1990 года, все еще являясь частью Советского Союза, Республика избрала Жогорку Кенеш (парламент) в составе 350 членов, который оставался у власти до своего самороспуска в сентябре 1994 года. В декабре 1995 года президент Акаев был избран на второй срок. В феврале 1996 года был проведен референдум, в ходе которого 95% опрошенных одобрили расширение полномочий президента за рамки, первоначально предусмотренные Конституцией. Поправка к Конституции значительно расширила полномочия президента за счет законодательной власти, предоставив ему право проводить внутреннюю и внешнюю политику и назначать и отстранять от должности министров кабинета и судей без консультаций с парламентом. По мнению международных наблюдателей, референдум в целом был объективным и свободным, однако оппозиция утверждает иное.

29. Парламентские и президентские выборы, состоявшиеся в марте и октябре 2000 года, соответственно, были достаточно спорными на фоне утверждений о серьезных нарушениях и несоблюдении международных стандартов в отношении справедливых и свободных выборов. Переизбрание президента Акаева на третий срок было расценено как нарушение Конституции, которая разрешает избрание президента на два срока подряд. Выдвижение кандидатуры президента Акаева стало возможно благодаря решению Конституционного суда от 13 июля 1998 года, в котором он постановил, что президент Акаев может избираться на третий срок, поскольку он был избран на свой первый срок в

соответствии со старой Конституцией советской эпохи. Правительство отреагировало на протесты, которые последовали после выборов, принятием мер, которые были расценены многими как репрессивные и нарушающие основные права, в частности свободы выражения мнений и собраний. Сообщалось, что объектом этих мер стали, в частности, правозащитники, и проблемы, с которыми они сталкивались в последние несколько лет, еще больше обострились. Эти нарушения вызвали социальную и политическую напряженность, создали дополнительные трудности для демократии и поставили под сомнение перспективы поощрения и защиты прав человека.

30. Сразу же после провозглашения независимости репутация Кыргызстана как образца демократии в Центральной Азии была вполне заслуженна. Несмотря на сложные социальные и политические проблемы и серьезные экономические трудности, подход этой страны к демократизации значительно отличался от опыта других государств региона. После провозглашения независимости Кыргызстан добился в ряде областей впечатляющих успехов. Последовательно проводился курс на осуществление экономических и политических реформ. Меньше чем через два года после провозглашения независимости была принята Конституция, которая предусматривала создание прочной демократической системы и гарантии защиты прав человека. В первые годы независимости в стране повсеместно создавались политические партии и НПО, развивались сравнительно свободная пресса и гражданское общество. Для претворения в жизнь демократических норм был разработан значительный свод законов, и началось создание институциональных механизмов для претворения в жизнь и выполнения этих законов. Многие наблюдатели отмечали, что до роспуска парламента в сентябре 1994 года в Кыргызстане были обнадеживающие перспективы демократического развития и приверженности уважению прав человека и основных свобод. По мнению некоторых аналитиков и активистов-правозащитников, наибольшим достижением Кыргызстана стал его демократический облик, и режим президента Акаева, по сообщениям, использовал этот облик для завоевания международной репутации и развития сотрудничества. И правительство действительно приняло ряд мер, которые укрепили веру в демократические реформы. Этот период прогресса омрачался отдельными случаями нетерпимости по отношению к политической оппозиции и явным продвижением кыргызского большинства в правовой и политической системах. Однако уровень демократического развития был очевиден и мог бы быть сохранен, если бы существовала более твердая вера в эффективность демократических методов преобразования политической и экономической жизни.

31. Первым серьезным признаком отхода от демократии стало стремительно развившееся в 1994 году противостояние между правительством, с одной стороны, и парламентом и прессой - с другой. Причина этого противостояния, согласно некоторым источникам, заключалась в сообщениях о том, что парламентские комиссии собирались опубликовать доклады о проведенных ими расследованиях коррупции и нарушений в правительстве в таких областях, как продажа золотых приисков иностранным компаниям, иностранные инвестиции и приватизация. Это противостояние продолжалось до роспуска парламента в сентябре 1994 года - за шесть месяцев до окончания срока его полномочий. Некоторые газеты, как утверждалось, были закрыты потому, что они публиковали сообщения о коррупции. Противостояние между властями и честью прессы продолжается до сих пор. Многие считают, что полномочия президента, расширенные в результате референдума 1996 года, подрывают независимость судебной системы и являются посягательством на полномочия законодательной власти.

32. Действия в отношении политической оппозиции в ходе выборов 1995 года и после них свидетельствуют о дальнейшем снижении уровня терпимости к политическому инакомыслию. Неудача в осуществлении быстрых перемен, намеченных в рамках программы реформ, вызвала чувство разочарования и безысходности. Хотя некоторые элементы реформы были достаточно быстро претворены в жизнь, отсутствие успеха в других областях привело к остановке всей системы. Важные элементы Конституции 1993 года остались невыполненными. Многие выражали разочарование в связи с неоднократным нарушением духа Конституции, по мере того как президент Акаев все активнее стремился использовать личные властные полномочия для проведения своей политики.

33. Подавление деятельности правозащитников в последние годы вызывает также серьезные опасения относительно перспектив поощрения прав человека. Похоже, среди правозащитных и других групп гражданского общества существует общее мнение, что после выборов 2000 года в ситуации произошел резкий поворот. Волна репрессий, последовавшая за протестами со стороны различных слоев общества, нанесла серьезный ущерб отношениям между государством и гражданским обществом.

## В. Нормативно-правовая основа

### 1. Международные обязательства

34. Кыргызстан принял на себя целый ряд международных обязательств в области прав человека. Он является участником следующих международных документов: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к нему; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция о политических правах женщин; Конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков; Конвенция о гражданстве замужней женщины; Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него, Международная конвенция против апартеида в спорте, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, Конвенция о рабстве и Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством; Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него; Конвенция о правах ребенка; Конвенция о статусе беженцев и Протокол, касающийся статуса беженцев; Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Конвенция (№ 157) об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения Международной организации труда (МОТ), Конвенция МОТ (№ 118) о равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения, Конвенция МОТ (№ 97) о трудящихся-мигрантах, Конвенция МОТ (№ 103) об охране материнства, Конвенция Содружества независимых государств о защите прав человека и основных свобод и хельсинкский Заключительный акт Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. В пункте 3 статьи 12 Конституции говорится, что "ратифицированные Кыргызской Республикой межгосударственные договоры и иные нормы международного права являются составной и непосредственной действующей частью законодательства Кыргызской Республики".

## 2. Внутреннее законодательство

### а) Конституция

35. Что касается признания прав человека и основных свобод, то в Конституции Кыргызстана содержатся всеобъемлющие и характерные положения, которые гарантируют защиту гражданских и политических прав, а также социальных, экономических и культурных прав. Гарантируется защита от дискриминации и ущемления прав и свобод по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений или по каким-либо иным условиям и обстоятельствам личного или общественного характера. В статье 16 Конституции перечислены общепризнанные права человека и основные свободы, и она заканчивается констатацией того, что такое перечисление не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека. Среди других прав в этой статье упоминается право на жизнь, личную безопасность, свободное выражение и распространение мыслей, идей, мнений и информации, свобода печати, свобода собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации.

36. Гражданам и их объединениям дозволено любое действие и деятельность, кроме запрещенной Конституцией и законами. Однако осуществление прав неотделимо от обязанностей гражданина, выполнение которых необходимо для обеспечения личных и государственных интересов.

37. Граждане имеют право участвовать в управлении непосредственно и через своих представителей, в обсуждении и принятии законов и решений республиканского и местного значения. Прежде чем законы и другие нормативные правовые акты, касающиеся прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, вступают в силу, они должны быть опубликованы.

38. Статья 17 Конституции запрещает издавать законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека. Ограничения в осуществлении прав и свобод допускаются Конституцией и законами лишь в целях обеспечения прав и свобод других лиц, общественной безопасности и защиты конституционного строя.

39. Статья 8 Конституции гарантирует свободу ассоциаций. Политические партии, профессиональные союзы и другие "общественные объединения" могут создаваться на основе "свободного волеизъявления и общности интересов". Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов таких общественных объединений.

40. Обязанность государства, всех его органов и должностных лиц, заключающаяся в "полной, безусловной, незамедлительной" защите прав и свобод граждан и восстановлении нарушенного положения, признается в статье 38.

41. Конституция гарантирует защиту от произвольного или незаконного вмешательства в личную и семейную жизнь, посягательства на честь и достоинство и нарушения тайны переписки и телефонных разговоров.

42. Конституцией признается право на образование, охрану здоровья, социальное обеспечение за счет государства, охрану труда, жилище, благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду и свобода культуры, искусства, литературы, науки и средств массовой информации.

43. Конституционный суд имеет право выносить решения о конституционности законов и правоприменительной практики, затрагивающей конституционные права граждан.

b) Законы

44. Гражданское законодательство в Кыргызстане состоит из Гражданского кодекса, указов президента, постановлений, принимаемых правительством, и других законов гражданского характера. Согласно принципам гражданского права, закрепленным в Гражданском кодексе, признается равенство, недопустимость произвольного вмешательства в личные дела и право на компенсацию за незаконные действия государства, которые привели к нарушению гражданских прав. В Гражданском кодексе содержатся также положения, касающиеся защиты от диффамации и прав и статуса общественных объединений и религиозных организаций. Другие связанные с правами человека положения касаются охраны окружающей среды и обеспечения осуществления и защиты прав и свобод человека. Осуществление гражданских прав может быть ограничено, если действия граждан и юридических лиц преследуют цель исключительно причинить ущерб другим лицам.

i) Свобода выражения мнений и средства массовой информации

45. Закон № 938 о средствах массовой информации 1992 года регламентирует порядок регистрации и деятельность печатных и электронных средств информации. Этот закон запрещает цензуру средств массовой информации. Регистрация средств массовой информации является обязательной, и деятельность может осуществляться лишь после завершения процесса регистрации. Государственные органы должны рассматривать

заявления о регистрации в месячный срок. Необоснованный отказ в регистрации или ее задержка могут быть обжалованы в суд.

46. Закон требует от всех частных средств массовой информации указывать их источники финансирования. Одним из условий, устанавливаемых законом, является публикация опровержения по требованию лица, которое утверждает, что публикация не соответствующих действительности или порочащих его честь и достоинство сведений ущемляет его права и интересы. В случае отказа опубликовать такое опровержение заинтересованная сторона вправе обратиться в суд. Средствам массовой информации запрещено публично распространять информацию, содержащую государственную или коммерческую тайну. Другие установленные ограничения включают запрет на призыв к насильственному свержению конституционного строя, нарушению суверенитета и территориальной целостности Республики, пропаганду войны, насилия и жестокости, национальной и религиозной нетерпимости. Закон защищает средства массовой информации от любого принуждения к раскрытию источников информации кроме как по требованию суда. В то же время не разрешается разглашать данные предварительного и судебного следствия без разрешения прокурора или суда.

47. В законе определены права и обязанности журналистов. Они включают право собирать и распространять информацию; получать свободный доступ в места, где произошли происшествия, включая стихийные бедствия и демонстрации; и право быть принятым должностным лицом в связи с осуществлением своих профессиональных обязанностей. Журналисты обязаны проверять достоверность своих сообщений.

48. Зарубежные средства массовой информации имеют право аккредитовать своих корреспондентов на территории Республики и осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством Республики.

49. В случае нарушения закона суд может прекратить деятельность средств массовой информации. Такие решения суда могут быть обжалованы.

50. Помимо вышесказанного в декабре 1997 года были приняты два закона, имеющие отношение к средствам массовой информации: Закон о гарантиях и свободе доступа к информации и Закон о защите профессиональной деятельности журналиста.

51. Согласно Уголовно-процессуальному кодексу (статья 127), клевета по-прежнему является уголовным преступлением. Несмотря на изменения, внесенные в Конституцию в отношении свободы слова, в уголовное законодательство никаких дополнительных изменений внесено не было.

ii) Свобода ассоциаций

52. В Гражданском кодексе содержатся некоторые положения, касающиеся религиозных организаций и "общественных объединений", которые определяются как некоммерческие, добровольные объединения граждан, созданные на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. Эти организации вправе осуществлять деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы. Не допускается финансирование политических партий, профсоюзов и общественных объединений, преследующих политические цели, иностранными гражданами, иностранными государствами и международными организациями.

53. Положения Гражданского кодекса дополняет Закон о государственной регистрации юридических лиц 1997 года. Его действие распространяется на профессиональные союзы, политические партии и культурные объединения. Этот закон требует регистрации всех таких организаций в министерстве юстиции. Принятое в 1992 году трудовое законодательство предусматривает право работников создавать профессиональные союзы и вступать в них. Это законодательство предусматривает приведение практики в соответствие с международными стандартами и допускает присоединение к международным профсоюзным органам. Законодательство конкретно не предусматривает порядок и условия проведения забастовок, хотя Конституция предоставляет гражданам право на забастовку, проведение которой определяется законом.

54. В конце 1999 года вступил в силу новый Закон о некоммерческих организациях. Этот закон проводит различие между неправительственными организациями и политическими партиями, профсоюзами и религиозными организациями. Законом предусматривается перерегистрация всех НПО в соответствии с новым законом после его вступления в силу.

iii) Свобода собраний

55. Хотя Конституция (статья 16) гарантирует право собираться мирно, статья 148 Уголовного кодекса запрещает проведение незаконных собраний, демонстраций или пикетов и предусматривает наказание за них в виде лишения свободы на срок до трех лет. Согласно закону, для проведения собраний, митингов и демонстраций необходимо получить официальное письменное разрешение. Местные органы власти могут ограничить эту свободу на основании административных распоряжений и постановлений и объявить собрание незаконным и наказуемым в соответствии с Уголовным кодексом. Административные органы могут разрешить проведение демонстраций и митингов только

в конкретных местах, предусмотренных в изданных ими постановлениях.  
Статья 392 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности предоставляет административным органам право налагать штраф за проведение незаконных собраний.

### 3. Другие законы, влияющие на правозащитную деятельность

56. 14 января 2001 года президент Акаев издал указ № 24 "О мерах по усилению эффективности обеспечения основных прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике".

57. Постановление № 30, изданное в 1994 году Кенешем города Бишкек, с поправками, внесенными 20 апреля 2000 года, предоставляет депутатам городского Кенеша дискреционные полномочия давать разрешение на проведение публичных собраний и указывать конкретное место проведения таких собраний, митингов или демонстраций. Такие административные постановления имеют силу закона, и их нарушение может повлечь за собой административные санкции.

58. Указ президента № 240 от 23 сентября 1999 года расценивается как укрепляющий систему прописки, в соответствии с которой жители обязаны регистрироваться по месту своего проживания. Любое изменение места жительства требует новой регистрации. Ни один проездной документ или разрешение на поездку за границу не могут быть выданы без такой регистрации, реквизиты которой должны быть указаны в проездном документе. Система прописки вводит ограничения на свободу передвижения и выбора местожительства. Комитет по правам человека выразил свою озабоченность по поводу этой практики и рекомендовал ликвидировать ее в своих заключительных замечаниях (CCRP/C/69/KGZ) по первоначальному докладу Кыргызстана о соблюдении им Международного пакта о гражданских и политических правах.

### 4. Разработка нового законодательства

59. Распоряжение 358 правительства Кыргызской Республики от 18 июля 2001 года касается законопроекта о внесении изменений и поправок в некоторые действующие законы. В результате предлагаемых изменений в Гражданском кодексе не будет допускаться деятельность любых некоммерческих организаций без их регистрации в государственных органах. Процедура регистрации будет занимать до десяти дней, если только иное не будет предусмотрено соответствующим органом. Государственный орган будет иметь право потребовать у общественных объединений разъяснений в отношении их деятельности, если установлен факт нарушения санкционированных целей и задач, и

издать предупреждение в отношении таких нарушений. Общественные объединения будут обязаны соблюдать требования государственного регистрирующего органа. Некоммерческие организации должны будут указывать налоговым органам источник своего финансирования и свои активы.

60. В соответствии с поправками, предлагаемыми к Кодексу об административной ответственности, некоммерческие организации будут подвергаться административным санкциям (штрафу), если они не зарегистрировались. Административные санкции будут также применяться к средствам массовой информации за осуществление деятельности без государственной регистрации.

61. Проекты поправок к Уголовному кодексу предусматривают включение "публичных призывов к насильственному изменению конституционного строя, а также агитации и пропаганды в целях подрыва или ослабления конституционного строя" в число преступлений, предусматривающих наказание в виде лишения свободы на срок три года. Если эти действия совершаются с использованием денег или материальных средств, полученных от иностранных организаций, срок лишения свободы может быть увеличен до пяти лет. Производство и распространение материалов, содержащих призывы к подрыву или насильственному свержению конституционного строя либо угрозу суверенитету или единству Республики, либо подстрекающих к войне, насилию и жестокости или совершению действий, противоречащих конституционному строю и общепризнанным международным нормам, непосредственно или через средства массовой информации, будет также наказываться лишением свободы на срок три года.

62. В парламент был направлен законопроект, касающийся создания аппарата омбудсмана в качестве национального правозащитного института. Однако парламентский Комитет по правам человека внес несколько изменений в законопроект, предложенный Администрацией президента. Обсуждались различные предложения по законопроекту, известному как Закон об уполномоченном адвокате по правам человека Кыргызской Республики. На встрече со Специальным представителем Председатель парламентского Комитета по правам человека заявила, что предложенный Комитетом проект укрепляет перспективы политической и финансовой независимости аппарата омбудсмана, способствует совершенствованию процедур выдвижения кандидатуры и назначения омбудсмана и расширяет полномочия его аппарата. Специальному представителю сказали, что предложенный Комитетом проект предусматривает выдвижение кандидатуры

омбудсмена парламентом и подотчетность омбудсмена парламенту. Комитет долго работал над этим законом. Хотя Комитет критиковали за задержки с принятием закона, Председатель утверждала, что существует искренняя заинтересованность в разработке закона, который будет всеобъемлющим и будет отвечать Парижским принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека. Специальному представителю сообщили, что закон уже представлен в парламент.

63. Правозащитные организации выражали обеспокоенность по поводу задержек с принятием этого закона, который находится на рассмотрении с 1999 года. В то же время они выражали опасения, что этот закон не приведет к созданию механизма, достаточно эффективного для того, чтобы выполнить задачу, ради которой он создается. Утверждалось, что это может стать всего лишь еще одним дополнением к бюрократической машине и не принесет никакой пользы гражданам.

64. Рассматривается также еще один законопроект о государственном языке, призванный сделать кыргызский язык официальным государственным языком. Предыдущий закон, вступивший в силу в 1992 году, предусматривал ведение всех государственных дел до 1997 года только на кыргызском языке. Однако решение парламента сделало возможным использование в качестве официального и русского языка. В соответствии с предлагаемым законом, как сообщается, все представители правительства, работники государственных и местных органов власти, государственные должностные лица, работники учебных заведений и общественных организаций должны будут сдавать экзамен по кыргызскому языку. Комиссия по языку, созданная перед выборами 2000 года, подвергалась жесткой критике за содействие в устранении многих кандидатов на пост президента, конкурировавших на выборах с президентом Акаевым, на том основании, что они не сдали экзамен на знание кыргызского языка. Многие организации гражданского общества считают этот законопроект отходом от конституционной гарантии недискриминации.

### III. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ

#### A. Средства массовой информации и журналисты

65. Пресса и журналисты подвергаются особым гонениям за осуществление своей свободы выражения и мнения по вопросам, связанным с политическими репрессиями, нарушениями в ходе выборов, коррупцией и критикой действий властей, которые являются нарушением прав человека и норм демократического правления.

66. В течение первых двух лет независимости пресса в Кыргызстане действительно имела реальный политический вес и пользовалась свободой публикации. Несмотря на то, что Комитет по охране государственной тайны требовал представления материалов для их публикации, пресса могла поднимать вопросы, представляющие общественный интерес. Однако с 1993 года правительство все активнее начало насаждать контроль. Хотя официальная цензура, введенная в августе 1993 года, после решительных протестов в печати была отменена, продолжали применяться более тонкие методы цензуры, особенно накануне и во время проведения общественного референдума в 1994 году. После проведения референдума, как сообщалось, правительство президента Акаева усилило давление на прессу, что вызывало противостояние, которое обострилось после парламентских выборов в феврале-марте и президентских выборов в октябре 2000 года. Высшие должностные лица в правительстве президента Акаева, в том числе министр национальной безопасности, выступали, как сообщается, с публичными заявлениями, угрожая принять меры уголовного характера в отношении представителей прессы за публикацию статей с критикой в адрес правительства. С 1994 года несколько газет были вынуждены закрыться, а многие журналисты были привлечены к ответственности и осуждены на основании законов о клевете.

67. Внимание Специального представителя обратили на тот факт, что в 1994 году правительство закрыло популярную русскоязычную газету и орган парламента "Свободные горы", как сообщается, как раз в тот момент, когда она собиралась опубликовать парламентский доклад о коррупции. В этом же году должностные лица правительства возбудили иски за распространение клеветнических и порочащих сведений против редактора газеты "Дело №", по которым суд постановил выплатить крупную компенсацию. На протяжении ряда лет газета неоднократно подвергалась давлению. 29 ноября 2000 года министерство национальной безопасности (МНБ) обвинило главного редактора Виктора Запольского и журналиста Вадима Ночевкина в "разглашении государственной тайны", когда они сообщили о закрытом судебном процессе над Феликсом Куловым - находящимся в тюрьме оппозиционным политиком. Согласно газете "Дело №", использованная ею информация поступала из открытых источников, а в некоторых случаях и от самого МНБ. Как утверждала газета, ее наказали за то, что она осуществляла свое право на свободу выражения мнения и являлась рупором политической оппозиции в Кыргызстане.

68. Сообщалось, что этих журналистов, а также владельца газеты преследовали и подвергали длительным допросам в министерстве внутренних дел. На их служебные помещения и дома были совершены налеты, и там были произведены обыски. Редактор рассказал Специальному представителю, что против него и его газеты было возбуждено 8 гражданских дел за диффамацию, а также два уголовных дела за клевету и одно - за уклонение от уплаты налогов.

69. Еще одной газетой, которая преследовалась за свою критику политики правительства, является "Республика". В 1995 году президент Акаев подал на газету "Республика", редактором которой является Замира Садыкова, иск за клевету в связи с тем, что она, не имея никаких доказательств, намекнула, что президент приобрел собственность за границей. Г-жу Садыкову признали виновной и приговорили к лишению свободы на срок 18 месяцев с отсрочкой исполнения приговора и в течение такого же срока запретили заниматься ее профессиональной деятельностью.

70. В мае 1997 года Замиру Садыкову, Александра Альянчикова, Бекташа Шамшиева и Марину Сивашеву из газеты "Республика", как сообщается, привлекли к суду и обвинили в клевете за публикацию в газете статьи о коррупции в государственном золотодобывающем концерне. Г-жа Садыкова и г-н Альянчиков были приговорены к лишению свободы на срок 18 месяцев, а г-н Шамшиев и г-жа Сивашева были оштрафованы, и им запретили заниматься журналистской деятельностью в течение 18 месяцев. После обжалования приговора суд приостановил исполнение приговора в отношении г-на Альянчикова, хотя установленный для него 18-месячный запрет на занятие журналистской деятельностью остался в силе. Приговоры в отношении г-на Шамшиева и г-жи Сивашевой были отменены. Суд не отменил приговор г-жи Садыковой, однако перевел ее в место содержания под стражей с менее строгим режимом. Впоследствии она была освобождена.

71. В марте 2000 года г-же Садыковой, как утверждалось, угрожали арестом за критику в газете "Республика" избирательного процесса и предупредили, что на основании Уголовного кодекса против нее будут выдвинуты обвинения в "дестабилизации общественного порядка". За этим последовало предъявление газете иска за порочение чести и достоинства президентом государственной телевизионной и радиовещательной корпорации, который требовал наложить на газету большой штраф. Газета обвинила его в ограничении свободы средств массовой информации. Согласно полученной информации, "Учкун" - единственная типография в стране, которая принадлежит государству, - отказалась печатать или распространять газету, вынудив ее закрыться на четыре месяца. Накануне парламентских выборов, как сообщалось, власти в Оше и Джелалабаде конфисковали из киосков тиражи этой газеты.

72. 27 октября 2000 года г-жу Садыкову и г-на Ырыспека Омурзакова оштрафовали за публикацию за два года до этого в газете "Республика" статьи, в которой критиковалось решение министерства юстиции аннулировать в 1997 году регистрацию Кыргызского комитета по правам человека (ККПЧ) и зарегистрировать в 1998 году под тем же названием альтернативный орган, у которого, как утверждалось, имелись связи с правительством. В ноябре 2000 года неустановленное лицо напало, как утверждается, на Татьяну Таянову - еще одну журналистку из этой же самой газеты. Инцидент, как сообщается, произошел в присутствии двух сотрудников милиции. Нападавшего арестовали, однако никакого судебного преследования в отношении него возбуждено не было. Государственные органы продолжали оказывать давление и притеснять газету. Специальному представителю рассказали, что Замира Садыкова была вынуждена покинуть страну из-за угроз и постоянного преследования со стороны властей.

73. Ырыспека Омурзакова, работавшего журналистом в газете "Республика", в 1996 году осудили за клевету на президента Акаева и вновь осудили в мае 1997 года после публикации в "Республике" статей с критикой политики правительства в области приватизации. В июне его освободили под залог, однако обвинения с него не сняли. В сентябре 1997 года его приговорили к лишению свободы на срок шесть месяцев с отбыванием наказания в исправительно-трудовой колонии. Он обжаловал вердикт. 4 ноября вынесенный ему приговор был подтвержден, однако его освободили в связи с объявленной президентом амнистией. В январе 1998 года Верховный суд признал его виновным на основании Гражданского, а не Уголовного кодекса и приговорил его к уплате штрафа в размере 100 минимальных месячных размеров оплаты труда (примерно 600 долл. США), однако положения амнистии освободили его уплаты штрафа.

74. Оппозиционная газета "Асаба", выходящая на кыргызском языке, также подвергалась давлению и запугиваниям, как утверждается, для того чтобы наказать ее владельца - оппозиционного кандидата на президентских выборах. Работающих в этой газете журналистов, как сообщается, преследовали, и против них возбуждали дела за клевету. В апреле 2001 года газета была объявлена банкротом, после того как она проиграла в суде дело, связанное с погашением кредита, и была оштрафована на 100 000 долл. США за клевету на одного из членов парламента.

75. Согласно информации, переданной Специальному представителю, газета "Вечерний Бишкек", которая имеет репутацию независимого и профессионального издания и самый большой тираж в стране, также подверглась преследованиям за ее критику политики правительства, которая вела к нарушениям демократических прав и основных свобод. Сообщалось, что после года преследований журналистов и расследований, связанных с уплатой налогов, в 2000 году газету вынудили сменить состав своей редколлегии и руководство. Хотя газета все еще выходит, считают, что она утратила свою репутацию независимого и профессионального издания.

76. Специальный представитель узнала, что независимые журналисты в Оше и Джелалабаде также подвергались преследованиям за публикацию материалов о злоупотреблениях в области прав человека и нарушениях в демократическом правлении, а также за критику избирательных процессов. 19 июня 2000 года Молдосалы Ибрагимов из Джелалабада обвинили в клевете за публикацию статьи о коррупции в судебной системе и приговорили к лишению свободы на срок пять месяцев. Его приговор был отменен, но в 2001 году вновь восстановлен. Специальному представителю рассказали об аресте в мае 2001 года Самагана Орозалиева - внештатного телевизионного журналиста из Джелалабада - по обвинению в вымогательстве. Утверждалось, что у него было обнаружено 300 долл. США, которые он якобы получил, шантажируя местного политика и бизнесмена. Журналист отверг эти утверждения и заявил, что его обвиняют за то, что он собирался опубликовать материалы с критикой одного из членов парламента. Он также заявил, что полиция действовала против него в сговоре с этим же самым членом парламента, который оказывал на журналиста давление, с тем чтобы тот передал ему материалы и не публиковал их. Г-н Орозалиев провел в заключении два месяца, после чего его госпитализировали в Джелалабаде в связи с серьезным ухудшением сердечной деятельности. Во время поездки Специального представителя он все еще находился под стражей.

77. Специальному представителю сообщили, что вводимые в отношении средств массовой информации ограничения затрагивают и права узбекского меньшинства, и привели, пример, когда правительство попыталось аннулировать лицензию на вещание независимой телевизионной станции в Оше, передачи которой выходят на узбекском языке. Хотя правительство отложило это решение, суд в Оше потребовал, чтобы станция сменила свои чистоты вещания. В 2001 году после обжалования телестанцией этого решения Высший Арбитражный суд отменил его.

78. Кроме того, утверждалось, что была также предпринята попытка ввести цензуру в сети Интернет, закрыв с августа до 29 октября 2000 года, т.е. до того дня, когда должны были состояться президентские выборы, независимый сайт новостей "Политика КГ".

79. В административном распоряжении от 5 апреля 2001 года министерство юстиции потребовало от всех средств массовой информации перерегистрироваться, и деятельность тех средств массовой информации, которые не прошли перерегистрацию, была запрещена. Новым средствам массовой информации было разрешено регистрироваться только после октября 2001 года.

80. Согласно информации, полученной Специальным представителем, характерным примером общей тенденции к ужесточению правительственного контроля за прессой стали выпущенные в сентябре 1997 года (постановление 320) новые таможенные правила, которые вводят ограничения на товары, разрешенные для ввоза в Кыргызстан. В число запрещенных товаров входят материалы, в том числе книги и аудио- или видеокассеты, "содержащие сведения, которые могут причинить ущерб политическим или экономическим интересам Республики, ее национальной безопасности, общественному порядку, охране здоровья и общественной нравственности". В инструкциях не указано, кто принимает решение относительно опасности таких материалов. Возможность официального злоупотребления такими правилами, особенно в свете существующей атмосферы в отношениях между правительством и оппозиционной прессой, очевидна.

#### *Выводы*

81. Хотя в некоторых случаях было трудно прийти к каким-либо выводам в отношении фактов, ряд случаев, доведенных до сведения Специального представителя, свидетельствует о том, что средства массовой информации и журналисты подвергаются преследованиям с целью ограничения свободы выражения мнений, составной частью которого является нарушение прав человека. Для наказания прессы и журналистов за их сообщения нередко прибегают к возбуждению гражданских и уголовных дел в суде за диффамацию и клевету, проведению расследований в связи с уплатой налогов и угрозам уголовного преследования за нарушение ограничений, установленных на основании законов об охране государственной тайны и поддержании конституционного порядка.

82. В Конституции предусмотрены надлежащие гарантии в отношении свободы выражения мнений и информации и защиты печати и средств массовой информации. Однако очевидно, что законы, которые вводят ограничения на эти свободы во имя поддержания конституционного порядка, защиты государственной тайны и чести и достоинства других лиц, а также недопущения диффамации в отношении судей, субъективно используются таким образом, что это серьезно подрывает независимость и свободу печати.

83. Еще более серьезную обеспокоенность вызывает использование законов о наказании за клевету, поскольку они явно ограничивают возможности прессы информировать общественность о действиях правительства, которые препятствуют демократическому развитию и являются нарушением прав человека. Использование уголовного преследования за клевету и оскорбление вместо возмещения ущерба в рамках гражданского судопроизводства стало наиболее распространенной проблемой в области прав человека в Кыргызстане. Президент Акаев сам публично призывал отказаться от уголовного преследования за оскорбление/клевету. Однако его предложение о внесении поправок в уголовный кодекс и исключении клеветы из числа уголовных преступлений не получило поддержки в парламенте, когда принимался новый Уголовный кодекс. Кроме того, в законе не предусмотрено никаких гарантий для обеспечения прессы и другим средствам массовой информации возможности делиться информацией с общественностью или выражать тревогу или опасения в отношении действий или бездействия правительства, которые могут носить произвольный характер или нарушать права человека, не опасаясь при этом судебного преследования.

84. Однако, независимо от того, считается ли клевета уголовным или гражданским правонарушением, необходимо установить более четкий баланс между защитой людей от ложных обвинений и защитой тех, кто выражает законную обеспокоенность по поводу действий или методов государственных должностных лиц.

85. Специальный представитель отмечает, что число профессиональных объединений журналистов очень невелико. Три организации, о которых ей сообщили, - это "Интерьюс", Ассоциация журналистов и расположенный в Оше Центр содействия средствам массовой информации, который оказывал некоторым журналистам помощь в ходе возбужденных против них судебных разбирательств. Существует явная необходимость в создании более мощных объединений журналистов не только для оказания поддержки действиям по защите журналистов, но и для осуществления инициатив по повышению профессионализма журналистов с уделением особого внимания объективности и точности сообщений.

86. В письме от 16 августа 2001 года, которое Специальный представитель получила после своей поездки, советник президента г-н Аскар Айтматов информировал ее о том, что ее обеспокоенность относительно Самагана Орозалиева доведена до сведения соответствующих властей, которыми это дело еще раз будет внимательно изучено на предмет объективности выдвинутых против него обвинений. Вместе с тем г-н Айтматов констатировал, что, по имеющейся на данном этапе официальной информации, это дело носит чисто уголовный характер и не имеет под собой политической подоплеки.

87. Г-н Айтматов также подчеркнул то значение, которое президент и правительство Кыргызстана придадут свободе средств массовой информации. Он сообщил Специальному представителю о внесенном президентом на рассмотрение парламента проекте закона с предложением исключить из Уголовного кодекса статьи, предусматривающие ответственность за клевету. Этот закон предусматривает также прекращение возбужденных дел и уголовного преследования по этим статьям. Отвечая на озабоченность в отношении перерегистрации средств массовой информации, г-н Айтматов заявил, что этот процесс проводится в соответствии с законом и не преследует каких-либо политических целей.

88. Специальный представитель весьма признательна за ответ на выраженную ею озабоченность относительно дел журналистов и активистов-правозащитников. Ее воодушевляет готовность правительства пересмотреть некоторые дела, доведенные до его сведения, а также его намерение доработать законы, с тем чтобы смягчить их воздействие на свободу выражения мнений. Специальный представитель надеется, что давно назревшая отмена закона о клевете воплотится на практике.

#### В. Правозащитные организации

89. Случаем преследования правозащитных организаций, получившим наибольшую огласку, является дело Кыргызского комитета по правам человека. Специальному представителю сообщили, что регистрация этой организации, произведенная в 1996 году, в конце сентября 1998 года была аннулирована по распоряжению Генеральной прокуратуры, которая утверждала, что не были полностью соблюдены требования в отношении регистрации. Аннулирование регистрации произошло как раз перед референдумом по ряду вопросов, связанных с изменениями в Конституции, включая приватизацию земли, изменения в структуре парламента, сокращение парламентского иммунитета и отмену цензуры. Высказывались мнения, что это сделано по политическим мотивам и преследует цель не дать этой организации возможность наблюдать за ходом проведения референдума. Выражалась также обеспокоенность по поводу того, что не была соблюдена юридическая процедура, регламентирующая такие действия, поскольку согласно закону деятельность общественного объединения может быть запрещена лишь на основании распоряжения суда, а не административного постановления. ККПЧ подал документы для новой регистрации, однако в мае 1999 года ему сообщили, что

министерство юстиции в апреле зарегистрировало под этим же названием общественное объединение, возглавляемое другим человеком. Эти действия были опротестованы членами первоначального ККПЧ и в целом были расценены как попытка властей не допустить законного осуществления своей работы хорошо известной правозащитной организацией. В конце концов после международных протестов и вмешательства Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) ККПЧ в августе 1999 года добился перерегистрации.

90. Специальный представитель, однако, отметила, что на этом преследование его членов не прекратилось. Даже до отмены регистрации организации ее члены, по сообщениям, подвергались гонениям. 23 сентября 1998 года в Джелалабаде, как утверждалось, задержали трех активистов из регионального отделения ККПЧ. Руководитель отделения Альберт Корголдоев, Тыныбек Батыралиев и Абдуназар Маматисламов являлись членами комитета, который хотел получить разрешение на проведение мирной демонстрации в знак протеста против референдума. Комитет все еще ждал решения местных органов власти, когда трех этих человек, как сообщается, арестовали. Альберта Корголдоева и Тыныбека Батыралиева обвинили в нарушении общественного порядка в связи с тем, что они приглашали население принять участие в демонстрации. Утром 24 сентября 1998 года городской суд Джелалабада приговорил их к административному задержанию на 15 суток. По-видимому, им не дали связаться с адвокатом. 7 октября 1998 года их освободили, однако, как сообщалось, в отношении Абдуназара Маматисламова возбудили уголовное дело. 1 декабря его освободили, после того как суд направил его дело на дополнительное расследование.

91. В июле 2000 года председатель ККПЧ Рамазан Дырылдаев был вынужден покинуть страну после того, как киргизские власти выдали ордер на его арест, задержали для допроса его сына и опечатали помещения комитета. Хотя генеральный прокурор якобы распорядился приостановить это уголовное дело, адвокат ККПЧ утверждал, что возвращаться Рамазану Дырылдаеву небезопасно, поскольку уголовное расследование официально не было прекращено. Уголовные обвинения были связаны со спором с бывшим сотрудником ККПЧ по поводу заявления о несправедливом увольнении. Рамазан Дырылдаев по-прежнему находится в добровольном изгнании и утверждает, что если он вернется в страну, то вновь подвергнется преследованию. В то же время 2 мая 2000 года еще одного активиста - Элемана Мамбетаипова - обвинили на основании Уголовного кодекса в том, что он не обеспечил сохранность описанного судом имущества, и 14 июля 2000 года приговорили к лишению свободы на срок один год. ККПЧ утверждает, что суд по этому делу проводился с нарушением положений Уголовно-процессуального кодекса.

92. В ноябре 2000 года было возбуждено уголовное дело против Альберта Корголдоева, которого на основании Уголовного кодекса обвиняли в хулиганстве. Обвинение было выдвинуто после подачи жалобы членом Коалиции неправительственных и некоммерческих организаций (КННО) Гульнарой Маматбековой, которая, как сообщалось, обвиняла г-на Корголдоева и четырех других лиц в том, что они напали на нее и оскорбляли ее, когда она наблюдала за ходом проводившихся в октябре президентских выборов. Г-н Корголдоев отверг обвинения и заявил, что его наказывают за то, что он следил за проведением демонстраций в Джелалабадской области в октябре и ноябре 2000 года, протестовавших против якобы имевшей место фальсификации результатов президентских выборов.

93. Согласно полученной информации, КННО была создана по инициативе администрации президента и не является независимой. Однако Гульнара Маматбекова утверждала в беседе со Специальным представителем, что ее жалоба на г-на Корголдоева обоснована, и отрицала, что она была подана по требованию правительства или какого-либо местного органа власти. Она также отвергла утверждение о том, что правительство оказывает КННО поддержку. Тем не менее г-жа Маматбекова признала, что ее обвинения не нашли поддержки у других организаций, в том числе у женских организаций, и что ни одна из этих организаций не выступила с заявлением в ее поддержку после этого якобы имевшего место инцидента.

94. Специальному представителю сообщили, что Альберт Корголдоев скрылся и позже тайно покинул Кыргызстан. С тех пор он пытался получить статус беженца в Австрии. По сообщениям, местные власти Джелалабада обвинили его брата Эдена Корголдоева, который взял на себя функции координатора ККПЧ в Джелалабадской области, а также четырех других членов ККПЧ в "нарушении установленного порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций" в связи с тем, что 1 мая 2001 года они приняли участие в мирной демонстрации. Их дело слушалось в Джелалабадском суде, и после вынесения обвинительного приговора их приговорили к уплате крупных штрафов.

95. Утверждалось также, что 27 июня 2001 года отделение ККПЧ в Оше было опечатано Ошским управлением МНБ. 20 июня 2001 года сотрудники МНБ задержали адвоката и координатора ККПЧ по Ошской области Нумагана Аркабаева. В ходе обыска в помещении ККПЧ сотрудники МНБ, как утверждалось, обнаружили листовки, на основании которых его арестовали по обвинению в распространении материалов, содержащих призывы к свержению конституционного правительства. Утверждалось, что листовки были подброшены сотрудниками МНБ и что подлинной причиной ареста Нумагана Аркабаева является тот факт, что он готовил для публикации статьи, обвиняющие руководителя МНБ Ошской области в коррупции. После того как он провел двухнедельную голодовку, 18 июля его освободили из-под стражи.

96. В беседе со Специальным представителем г-н Аркабаев и его адвокат г-н Мамудов показали документы, которые явно свидетельствуют о его невиновности. Г-н Айтматов упомянул в своем письме, что это дело было передано соответствующим властям для повторного изучения. Специальный представитель с удовлетворением узнала из письма государственного секретаря г-на Ибраимова от 24 августа 2001 года о том, что судебное расследование в отношении г-на Аркабаева прекращено. Ей также сообщили, что МНБ сняло обвинения, выдвинутые против г-на Аркабаева.

97. Еще одного члена ККПЧ из Джелалабада Абдымамата Кадырбекова, как сообщается, задержала дорожная полиция через день после того, как 1 мая 2001 года он принял участие в митинге. Его насильно доставили в местное отделение МНБ, где его, прежде чем отпустить, избили и подвергли пыткам. 17 сентября 2001 года Абдымамата Кадырбекова приговорили к трем годам лишения свободы с отсрочкой исполнения приговора по обвинению в "хулиганстве". Согласно полученной информации, 7 октября 2001 года люди в масках ворвались в дом г-на Кадырбекова и причинили ему тяжелые увечья, предупредив, что ему не следует обжаловать свой приговор.

98. Утверждалось также, что 27 января 2001 года пять человек угрожали ножом члену ККПЧ Болоту Тыналиеву. Как сообщалось, эти люди похитили собранные им материалы в ККПЧ и требовали от него прекратить свою правозащитную деятельность.

99. До сведения Специального представителя было доведено дело бывшего ректора Бишкекского гуманитарного университета, основателя независимой правозащитной организации "Гильдия узников совести" и лидера оппозиционной партии "Эркиндик" ("Свобода") Топчубека Тургуналиева, которого в 1996 году обвинили в "диффамации" и "оскорблении" президента Кыргызстана. Его признали виновным и приговорили к лишению свободы на срок один год с отсрочкой исполнения приговора, после чего освободили из-под стражи в зале суда. В январе 1997 года его обвинили в преступлениях,

связанных с якобы имевшими место нарушениями, совершенными в бытность его ректором гуманитарного университета. Первоначально он был приговорен к лишению свободы на срок десять лет, однако после обжалования приговор в отношении него был оставлен в силе только по обвинению в злоупотреблении властью, и срок был сокращен до четырех лет. После отбытия восьми месяцев в исправительно-трудовой колонии в отдаленном районе Арка Ошской области Топчубеку Тургуналиеву разрешили вернуться в Бишкек и отбыть оставшуюся часть его срока в колонии-поселении. В мае 1998 года Верховный суд сократил срок его заключения до трех лет. Ему было разрешено проживать дома и получать необходимую медицинскую помощь.

100. 1 сентября 2000 года Топчубек Тургуналиев был приговорен к лишению свободы на срок 16 лет с конфискацией имущества. Его осудили и приговорили к лишению свободы по обвинению в том, что он вместе с семьей другими лицами планировал в 1999 году покушение на жизнь президента. Топчубек Тургуналиев неизменно отвергал эти обвинения и утверждал, что дело против него было сфабриковано МНБ для того, чтобы наказать его за его мирную политическую деятельность и критику правительства в связи с подавлением основных свобод. Сотрудники МНБ, как сообщалось, признали в суде, что для поддержки обвинений не было достаточно доказательств. Обвинения основывались на свидетельских показаниях одного из обвиняемых - Тимура Стамкулова, который позднее признал в открытом письме, что он выполнял указания МНБ организовать группу людей и спланировать фиктивное покушение, с тем чтобы вовлечь в это Топчубека Тургуналиева. В суде Тимур Стамкулов, как сообщалось, отказался от этого признания. Его приговорили к лишению свободы на срок четыре года, однако он попал под амнистию и был освобожден из-под стражи в зале суда.

101. И национальные правозащитные организации, и средства массовой информации в Кыргызстане, и международные правозащитные группы утверждали, что обвинения против г-на Тургуналиева имеют политическую подоплеку. Из материалов, полученных Специальным представителем, становится ясно, что г-н Тургуналиев пользуется всеобщим уважением как ученый и лидер Движения за избавление от нищеты в Кыргызстане. Организация "Международная амнистия" признала его узником совести на протяжении всего срока его содержания под стражей. Внушают доверие мнения о том, что его деятельность, связанная с осуществлением его демократических свобод и содействием защите прав человека и основных свобод, привела к преследованию его правительством. Специальный представитель пыталась получить у правительства разрешение на то, чтобы встретиться с г-ном Тургуналиевым, когда она находилась в Бишкеке. Она сожалеет, что правительство не ответило на ее просьбу и тем самым не позволило ей встретиться с ним.

102. В письме, упоминавшемся выше, Аскар Айтматов выражал сожаление по поводу того, что из-за бюрократических проволочек министерству юстиции не удалось своевременно решить этот вопрос. В том же самом письме Специального представителя информировали о том, что президент рассматривает поступающие от ряда НПО и политических партий просьбы о помиловании г-на Тургуналиева. Специальный представитель с удовлетворением сообщает, что Топчубек Тургуналиев был освобожден 20 августа 2001 года после помилования на основании указа президента от того же числа. Эту новость Специальному представителю сообщили государственный секретарь г-н Ибраимов и Постоянное представительство Кыргызстана в Женеве в своих письмах от 22 и 24 августа 2001 года, соответственно. Специальный представитель приветствует освобождение г-на Тургуналиева и считает это позитивным шагом на пути к тому, чтобы развеять обеспокоенность по поводу действий правительства в области прав человека.

103. До сведения Специального представителя было доведено и несколько других дел. Член Джелалабадской областной правозащитной организации "Справедливость" Эдгар Парпиев подвергся административному аресту на 15 суток в связи с подготовкой в сентябре 1998 года демонстрации, которая, по сообщениям, мирно прошла 25 сентября.

104. Сообщалось также, что Надежде Николаевне Масловец - свидетельнице по делу 1998 года, связанному с якобы имевшим место внесудебным убийством, совершенным сотрудником правоохранительных органов, - сначала угрожали физическим насилием, а затем предлагали деньги, с тем чтобы заставить ее прекратить оказывать содействие в расследовании этого убийства. По сообщениям, эти угрозы поступали в течение более двух лет, а после начала суда в январе 2000 года повторялись каждую неделю. Как утверждалось, неустановленные лица неоднократно подъезжали к дому свидетельницы на автомашине без регистрационных номеров и с затемненными стеклами. Утверждалось, что эту машину видели у отдела внутренних дел Ленинского района Бишкека (Ленинский РОВД), т.е. у того самого отдела, в котором работал обвиняемый сотрудник. Один раз эти лица применили к свидетельнице физическую силу и причинили ей настолько серьезные травмы, что ей пришлось обратиться за медицинской помощью. Несмотря на то, что эти неоднократные попытки запугать ее доводились до сведения полиции, она, как сообщалось, не получала никакой защиты.

105. Кроме того, утверждалось, что постоянному преследованию подвергалась лидер Коалиции НПО за демократию и гражданское общество Толекан Исмаилова. 13 марта 2001 года на нее, как сообщается, напал неизвестный, когда она выходила из дома. Ее ударили по голове и она потеряла сознание. Правозащитные источники утверждают, что власти специально преследовали ее, с тем чтобы запугать и заставить прекратить ее деятельность по поощрению прав человека. Никто пока не был арестован или предан

суду в связи с этим инцидентом. Поскольку Коалиция активно следила за проведением президентских выборов, утверждалось, что их протесты по поводу того, что их не допускали на избирательные пункты, а также серьезных нарушений в проведении выборов являются причиной преследования правительством организаций, входящих в Коалицию. В июне 2000 года министерство юстиции заявило, что, поскольку Коалиция не зарегистрирована как общественное объединение, она не может получать средства из-за границы для поддержки ее деятельности и не может давать оценку политическим событиям в стране. Хотя против Коалиции никаких действий предпринято не было, угрозы в ее адрес и запугивание, по сообщениям, продолжались.

106. Специальному представителю сообщили, что в июне 2000 года по государственному телевидению транслировалась программа, дискредитирующая Общественное объединение социальной защиты населения и подрывающая его профессиональную репутацию. Эта организация отстаивает социальные права населения и активно протестует против положения пенсионеров.

### С. Молодежные группы

107. Внимание Специального представителя было обращено на то, что группа студентов Американского университета в Бишкеке, создавшая группу "Международной амнистии", в сентябре 1999 года подала в министерство юстиции ходатайство о регистрации. Согласно сообщениям, им было отказано в регистрации по той причине, что организация, в название которой входит слово "амнистия", не может быть зарегистрирована, поскольку амнистия является прерогативой депутатов парламента. Другое возражение сводилось к тому, что организация, подающая ходатайство о регистрации внутри страны, использует слово "международная". В качестве одной из причин отказа в регистрации было названо использование выражения "узники совести" при изложении целей организации, ибо, поскольку кыргызские законы запрещают дискриминацию по политическим убеждениям, в стране нет политических заключенных.

108. Согласно сообщениям, этой группе не было разрешено заниматься общественной деятельностью в рамках проводившейся ею кампании против пыток, что было сделано в соответствии с административным указом, запрещающим проведение публичных демонстраций в Бишкеке без предварительного разрешения и в других местах, помимо тех, которые указываются администрацией. Такое разрешение могут запросить только зарегистрированные организации.

109. Согласно сообщениям, для Американского университета в Бишкеке созданы либеральные условия в том, что касается возможности студентов заниматься правозащитной деятельностью. Однако другие высшие учебные заведения, как правило, препятствуют тому, чтобы студенты занимались такой деятельностью. Специальный представитель получила сообщение о том, что студентам Гуманитарного университета было указано на нежелательность их участия в публичных собраниях, касающихся демократических прав или основных свобод. Студентам, распространявшим материалы о свободе выражения мнений, угрожали отчислением. Молодежный парламент, который, как утверждается, является проправительственным студенческим союзом, призвал к "общественному бойкоту" студентов, занимающихся какой-либо политической деятельностью. Утверждается, что наблюдается тенденция называть любую правозащитную деятельность или любые протесты против нарушений основных свобод политической деятельностью. Эти сообщения расходятся с утверждением декана университета о том, что студенты пользуются полной свободой.

110. Однако можно с удовлетворением отметить, что в некоторых высших учебных заведениях студентам предоставляется определенная степень свободы заниматься поощрением и защитой прав человека. Студенты университетов инициировали проект преподавания прав человека в школах, вызвавший интерес среди других студентов. Как было сказано Специальному представителю, эта программа была поддержана министром образования.

111. Согласно полученной информации, часть печатных изданий раскритиковали и осмеяли правозащитную деятельность действующей в Бишкеке Молодежной правозащитной группы (МПЗГ) и других молодежных групп и студенческого движения в целом. Газета "Вечерний Бишкек" опубликовала в июле 2001 года статью, обвиняющую МПЗГ в том, что она действует "по указке" иностранных доноров. В этом ключе было подано мероприятие, проведенное МПЗГ и другими организациями в связи с всеевропейской неделей борьбы против расизма в марте 1999 года. В таком же свете было подано подписание петиции о проведении открытого слушания по делу Феликса Кулова. Интересно отметить, что до декабря 2000 года та же газета поддерживала мероприятия МПЗГ и безвозмездно публиковала ее объявления о деятельности центра правовой помощи детям. Это изменение в курсе газеты, как представляется, совпало с изменением ее руководства, что, как утверждается, было сделано под давлением правительства.

#### D. Активисты природоохранного движения

112. Некоторые существенно важные экологические проблемы связаны с захоронением ядерных отходов. Согласно информации, поступившей от действующих в стране групп защитников окружающей среды, в горах имеется много таких захоронений. Есть опасения, что в результате недавних наводнений эти захоронения могут быть размыты, что нанесет ущерб окружающей среде. Правительство в силу нехватки средств не принимает никаких мер по защите окружающей среды. Правительство очень ревностно следит за тем, чтобы информация об экологическом ущербе держалась в секрете, и, как утверждается, приняло меры по наказанию тех, кто раскрыл информацию о некоторых экологических проблемах.

113. Один эксперт по окружающей среде, расследовавший инцидент, связанный с происшедшим в 1998 году загрязнением воды цианидом, был уволен со своей работы в Международном университете, как утверждается, за публикацию соответствующих материалов в газете "Вечерний Бишкек". С тех пор эта женщина работает в НПО "Древо жизни". Она жаловалась на то, что правительство развернуло кампанию по дискредитации ее выводов и ее самой как специалиста. Она подверглась нападкам в правительственных средствах массовой информации за ее интервью по проблемам добывающей промышленности, которое было опубликовано в одной из газет. Она утверждала, что добывающие компании, в том числе управляемые иностранными концернами, защищены правительством от расследований НПО, которым отказывается в доступе к информации о соблюдении этими компаниями норм охраны окружающей среды.

#### E. Выводы

114. В первые годы после получения независимости Кыргызстан демонстрировал активную приверженность делу поощрения и защиты прав человека. Согласно информации, предоставленной Специальному представителю, существует свыше 2 000 зарегистрированных общественных объединений. Ряд правозащитных организаций активно работают в сфере гражданских и политических прав, а также экономических, социальных и культурных прав. Вместе с тем, в последние годы наблюдается ухудшение положения в области прав человека, и при этом на правозащитников оказывается жесткое давление. На фоне кризиса демократии расширились возможности для нарушений в области прав человека, что делает соответствующие законодательные нормы о защите прав человека неэффективными и бессмысленными.

115. Из информации, полученной Специальным представителем, явно следует, что, несмотря на то, что права человека и основные свободы закреплены в законодательстве, деятельность по поощрению и защите этих прав жестко пресекается правительством. Отношения между правительством и гражданским обществом стали особенно натянутыми после выступлений правозащитников в интересах демократии и после того, как они подвергли резкой критике, проявляющиеся в деятельности правительства тенденции к подавлению любых выступлений против проводимой им политики. Был предпринят ряд инициатив по проведению диалога между группами гражданского общества и правительством. Однако существующее взаимное недоверие не позволяет добиться заметного прогресса в улучшении отношений между правительством и гражданским обществом.

116. Растущее влияние организаций гражданского общества на общественное мнение рассматривается правительством как угроза, и предпринимаются попытки самыми различными методами подорвать доверие к этим организациям. Хотя правительственные органы в целом признают законный характер работы правозащитных НПО, Специальный представитель отметила, что некоторые высокопоставленные деятели правительства занимались очернением правозащитников, приписывая некие скрытые мотивы той деятельности, которой они занимаются. В то время как само правительство стремится к международному сотрудничеству, любые финансовые или иные отношения НПО с международным сообществом вызывают подозрение.

117. Некоторые правозащитные организации жаловались на то, что иногда партнерские отношения, устанавливаемые международными учреждениями в целях осуществления проектов, невольно наносили вред работе правозащитных групп. В качестве примера приводилась финансовая помощь, предоставленная ПРООН одной из местных НПО на цели наблюдения за проведением парламентских и президентских выборов в 2000 году. Утверждалось, что эта организация известна своими тесными связями с правительством. Опубликованные этой организацией результаты служили интересам правительства и были использованы для дискредитации выводов независимых наблюдателей, представлявших правозащитное сообщество. Утверждалось также, что выделенные на наблюдение за выборами средства использовались для создания проправительственных организаций. Однако каких-либо конкретных доказательств в обоснование этих жалоб приведено не было.

118. Свобода деятельности правозащитников была урезана в силу нарушения их права на жизнь, личную безопасность, свободу, частную жизнь, неприкосновенность и репутацию. В то время как положения Конституции и других законодательных актов в том, что касается прав человека и основных свобод, не смогли защитить правозащитников, законы, касающиеся национальной безопасности, клеветы и диффамации, широко использовались для их наказания за правозащитную деятельность. С теми или иными притеснениями сталкивались группы и отдельные лица, занимающиеся практически каждой областью прав человека. В некоторых случаях правозащитникам приходилось покидать страну, поскольку притеснения продолжались в течение многих лет.

119. Правительство создало органы для предоставления ему консультаций по политике и законам в области прав человека. Комиссия по правам человека, созданная президентским указом в 1997 году, выступает в качестве консультативного органа при президенте. Парламентский комитет по правам человека, а также аналогичный комитет по вопросам образования, женщин, семьи и молодежи работают в рамках законодательных органов. Были созданы Государственная комиссия по делам семьи и женщин и Комиссия по делам несовершеннолетних. Хотя специального механизма защиты правозащитников не существует, в рамках Генеральной прокуратуры было создано специальное подразделение для рассмотрения случаев нарушений прав человека. Специальный представитель озабочена тем обстоятельством, что о существовании этого подразделения мало кому известно и что это подразделение не рассматривало ни одного случая, касающегося злоупотреблений в отношении правозащитников. Одна правозащитная организация пожаловалась на то, что Управление Генерального прокурора ничего не сообщает о расследуемых случаях нарушения. Просьба этой организации представить информацию о числе случаев нарушений, допущенных правоохранительными органами и службами безопасности, была отклонена на том основании, что эти официальные данные не могут быть преданы гласности.

#### 1. Свобода ассоциации

120. Хотя в законы об общественных объединениях были внесены поправки в целях обеспечения лучшей защиты свободы ассоциации в случае НПО, по-прежнему существует ряд положений, допускающих возможность злоупотреблений. В частности, требование регистрации позволяет правительству осуществлять определенный контроль, подрывающий свободу ассоциации. Хотя регистрация может представлять собой обоснованное требование для получения статуса юридического лица, запрет коллективной общественной деятельности без регистрации является неправомерным ограничением.

121. Опасения также вызывают поправки, предложенные к Закону 1999 года о некоммерческих организациях и Уголовному кодексу. Министерство юстиции получит существенные полномочия, которые позволят ему вмешиваться в деятельность объединений, благодаря праву осуществлять проверку, является ли деятельность этих объединений совместимой с их целями, и праву на вынесение "предупреждений" в их адрес. Любая критика правительства может на основании субъективных толкований государственных органов наказываться как подрывающая или ослабляющая конституционную систему. Это может серьезно поставить под угрозу деятельность правозащитников в интересах прав человека. НПО, получающие деньги или другие "материальные средства" из-за границы, могут подлежать более суровому наказанию. В Кыргызстане уже были случаи ареста людей за то, что у них в руках были листовки против президента.

122. Предлагаемые законы, регулирующие деятельность политических партий и религиозных групп, являются слишком строгими для свободного функционирования этих организаций. В этих случаях намерение, как представляется, также состоит в том, чтобы ввести такой контроль со стороны властей, который может затруднить самостоятельную деятельность этих организаций. Особое беспокойство вызывает предусматриваемая в предлагаемых поправках возможность на законных основаниях считать незарегистрированные политические партии преступными группами.

123. Необходимо пересмотреть предлагаемые поправки в свете тех многих опасений, которые они вызывают.

124. Были также введены ограничения на свободу ассоциации правозащитных групп. В апреле 2000 года Замира Сыдыкова, Ирисбек Омурзаков и Торчубек Тургуналиев, а также другие кыргызские правозащитники основали Гильдию узников совести, новую независимую правозащитную организацию, и подали в министерство юстиции ходатайство о ее регистрации. Согласно сообщением, 4 мая министерство возвратило ходатайство, указав, что оно не может зарегистрировать эту организацию, поскольку ее устав не полностью совместим с Законом о неправительственных организациях. Гильдия узников совести представила ходатайство о регистрации с внесенными изменениями, однако, согласно сообщением, 23 мая ей вновь было отказано в регистрации. Министерство юстиции обосновало свой отказ тем, что Конституция Кыргызстана запрещает всякую дискриминацию на основе политических взглядов, а в существующем Уголовном кодексе не содержится каких-либо положений, касающихся политических преступлений. Поскольку в Кыргызстане нет политических заключенных, организацию, созданную для защиты прав узников совести, невозможно зарегистрировать.

125. Несколько правозащитных групп утверждали, что правительство финансирует создание проправительственных НПО с целью подорвать работу независимых НПО и их коалиций. Утверждалось, что правительство создает ассоциацию НПО и местные органы власти оказывают давление на независимые НПО, с тем чтобы принудить их вступить в эту ассоциацию. Согласно полученной информации, более мелкие организации, не имеющие независимых источников финансирования, являются более подверженными такому давлению.

## 2. Свобода собраний

126. Несмотря на конституционные гарантии, свобода собраний в Кыргызстане жестко ограничена. Как утверждается, административные постановления и указы использовались для объявления незаконными и тем самым наказуемыми согласно Уголовному кодексу даже мирные собрания. Согласно сообщениям, ни одна демонстрация или публичный протест не могут состояться без письменного разрешения властей. Процедура подачи апелляций в случае отказа в разрешении законом не предусматривается. Ограничения в отношении числа мест, в которых могут проводиться демонстрации или митинги, тоже может считаться отказом в праве на мирные собрания. Утверждается, что полиция неоднократно допускала чрезмерное применение силы для разгона мирных демонстрантов, протестующих против нарушения их прав и свобод. Ряд правозащитников, в том числе активисты движения за демократию, журналисты, юристы и лидеры инициативных групп граждан подвергались побоям, арестам и преследованиям по обвинению в участии в незаконных собраниях или их организации.

127. Специальный представитель получила информацию об аресте в июле 1998 года 47 мирных демонстрантов, протестовавших против задержек в распределении земельных участков правительством. В августе 1999 года Коалиции НПО было отказано в разрешении провести собрание для обсуждения предложенного правительством кодекса норм, регулирующих проведение выборов. Члены парламента, совершавшие поездку по стране в рамках кампании встреч с общественностью, были оштрафованы на основании положений административного права за проведение несанкционированных встреч.

128. В марте 2000 года работники правоохранительных органов, согласно сообщениям, допустили чрезмерное применение силы для разгона в нескольких районах страны мирных демонстраций, участники которых протестовали против нарушений, имевших место в ходе туров парламентских выборов 20 февраля и 12 марта. Согласно сообщениям, во время демонстраций в различных частях страны сотни демонстрантов были задержаны и подверглись побоям.

129. Также утверждалось, что 30 марта 2001 года Александр Куцев из оппозиционной политической партии "Ар-Намыс" был подвергнут административному наказанию в виде пятидневного заключения за пикетирование и призыв к уходу в отставку президента Акаева.

130. Свыше 1 000 демонстрантам не дали собраться на главной площади Бишкека для проведения первомайского митинга в 2001 году. Согласно сообщениям, девять оппозиционных партий призывали к тому, чтобы посвятить этот митинг свободе выражения мнений и демократии. Ходатайство о разрешении на проведение этого митинга было представлено в мэрию Бишкека почти за 20 дней до намеченной даты.

131. Общественная ассоциация социальной защиты населения организовала мирные пикеты в порядке протеста против низких пенсий и высокой платы за электричество. Несмотря на то, что необходимое разрешение на проведение этого собрания было получено, районный прокурор Бишкека, согласно сообщениям, вручил лидеру этой организации Лидии Фомовой письменное предупреждение в связи с проведением несанкционированных собраний. Как утверждается, она получила угрозы со стороны работников правоохранительных органов. Представители властей также осуществили проверку документов в помещениях этой организации без предъявления каких-либо оснований для таких действий.

### 3. Другие вопросы, вызывающие озабоченность

#### а) Независимость судей

132. Судьи играют важнейшую роль в защите правозащитников, особенно когда уголовное преследование и гражданское разбирательство используются в качестве метода их запугивания. При этом судья может реально сыграть свою роль лишь в том случае, если он сохраняет свою независимость от исполнительной власти и не подозревается в коррупции. Специальный представитель был информирован о том, что правительство неоднократно использовало судебное разбирательство для запугивания активистов политических и правозащитных движений журналистов. Это вызывает глубокие сомнения относительно независимости судебной власти. Общее впечатление сводится к тому, что подчиненное отношение судебной власти по отношению к исполнительной власти ограничивает право граждан на надлежащую процедуру разбирательства. Обстоятельства, при которых некоторые правозащитники были осуждены судами, заставляют верить утверждениям о том, что во многих случаях на вынесение приговора повлияло вмешательство исполнительной власти.

133. Люди мало верят или совсем не верят в способность судебной системы отправлять правосудие. Суды, как правило, считаются орудием правительства, а не защитниками прав граждан. Обвинения в коррупции также способствовали потере уважения к судебной власти. Особенно низко оплачиваются судьи нижестоящих судов. Судьи не занимают свои должности пожизненно. Судьи Конституционного суда назначаются на 15 лет, а судьи местных судов - на первоначальный срок в три года. Хотя Конституция предоставляет парламенту полномочия по утверждению назначаемых президентом кандидатов на высшие судебные должности, общее мнение сводится к тому, что назначения судей осуществляются без полноправного и свободного участия законодательной власти.

b) Права этнических меньшинств

134. Этнический состав Кыргызстана порождает ряд проблем, сказывающихся на различных аспектах положения в области соблюдения прав человека в стране. Правовая и политическая система страны безусловно отдают предпочтение кыргызскому большинству. Хотя в статье 5 Конституции 1993 года гарантируется сохранение, равноправное и свободное развитие и функционирование русского и других языков, которыми пользуется население, кыргызский указан в качестве официального языка. Русские и русскоговорящие граждане жаловались на дискриминацию, и многие из них эмигрировали. Президент Акаев в прошлом наложил вето на законы, отдающие приоритет киргизам в правах на землю и жилье, и продлил срок, по истечении которого будет введено обязательное использование кыргызского языка. Известно, что он призвал парламент принять закон о правах национальных меньшинств, который дал бы им право на представительство в парламенте и в органах местного самоуправления. Принятые меры по сохранению прав русскоязычного населения, включая заключение договора с Российской Федерацией об упрощении порядка получения российского гражданства и переезда в Россию граждан Кыргызстана при их выезде из страны, в некоторой степени успокоили русскоязычное население.

135. Однако этническая напряженность между киргизами и узбеками, населяющими юг страны, по-прежнему является причиной для озабоченности как правительства, так и групп защитников прав меньшинств. Более половины населения страны проживает на юге. Со стороны самых разных лиц, независимо от их этнического происхождения, поступают жалобы в отказе в политическом представительстве, равном доступе к экономическим ресурсам, правительственным субсидиям и рабочим местам. Еще одной причиной для недовольства является назначение северных губернаторов в южные провинции. Согласно некоторым источникам, правительство намеренно проводит

политику расселения беженцев в районах проживания узбекского большинства, с тем чтобы изменить этнический баланс в этих районах.

136. Для ослабления этих многочисленных источников напряженности русский, узбекский и кыргызский языки стали языками обучения в Ошском государственном университете, а также в общеобразовательных школах Оша. К числу независимых средств массовой информации на узбекском языке относятся Ошская телевизионная станция и такие газеты, как "Мизон". К другим принятым мерам относится создание Ассамблеи национальностей - организации, объединяющей представителей этнических групп, создавших культурные центры. Вместе с тем Ассамблея является всего лишь консультативным органом. Ее возможности влияния на государственную политику и рассмотрения критически важных проблем национальных отношений ограничены.

137. Несмотря на принятые меры по смягчению этнической напряженности, существует определенная обида среди узбекского населения, особенно на юге страны. В ответ на выражения беспокойства и предостережения в отношении того, что этническая дискриминация и гегемония севера страны могут породить сепаратистские тенденции, прозвучали предупреждения, что будут приняты строгие меры по пресечению антиконституционных проявлений и подстрекательства.

138. Всеми отмечалось, что ключевые позиции в органах судебной власти занимают этническими киргизами. Адвокаты, в частности, обвинили судебную систему в предвзятости к другим группам населения. Хотя явные доказательства систематической дискриминации отсутствуют, утверждения о том, что она существует, в некоторых случаях вызывают доверие.

139. Особенно серьезные жалобы на преследования поступили от уйгуров, которые в большинстве своем являются мусульманами. Они являются самой большой группой коренного населения в Синьдзян-Уйгурском автономном районе северо-востока Китая. Несколько групп уйгуров, спасаясь от преследований в Китае, поселились в различных частях Центральной Азии. Согласно официальным статистическим данным, в Кыргызстане насчитывается 50 000 уйгуров. В ноябре 1992 года уйгуры попытались образовать партию, призывающую к созданию независимого уйгурского государства, которое включало бы уйгурскую территорию, контролируемую Китаем. Министерство юстиции отказало этой группе в официальном признании.

140. Утверждается, что уйгуры подвергаются в Кыргызстане дискриминации, поскольку он обязался не высылать лиц, которым грозит смертная казнь. Тем не менее Кыргызстан депортировал несколько уйгуров, что, как утверждается, произошло под давлением Китая. По крайней мере, трое из депортированных были казнены китайскими властями. Вопрос о депортациях вызвал недовольство среди населения. В 2000 году был убит лидер уйгурской общины в Кыргызстане Нигмат Базаков. Власти утверждают, что он был убит уйгурскими экстремистами, однако виновных найдено не было и никто не был подвергнут судебному преследованию за это преступление.

141. В то же время, согласно некоторым сообщениям, речь не идет о политических репрессиях в отношении уйгуров на основе их этнического происхождения. Большинство их проблем вызвано отсутствием экономических возможностей и социальным предубеждением. Доступ к высшему образованию и должностям государственной службы для уйгуров ограничен. Это привело к тому, что многие уйгуры зарегистрировали себя в качестве представителей других национальностей.

142. Однако в более недавнее время уйгурская община стала объектом наблюдения со стороны государства в силу расширения деятельности запрещенных экстремистских мусульманских группировок. Уйгуры все чаще обвиняются в симпатиях к этим группировкам, а некоторые члены уйгурской общины стали подвергаться преследованиям со стороны властей.

143. Хотя и было высказано определенное беспокойство относительно прав меньшинств и необходимости усиления гарантий их защиты, какого-либо систематического преследования или дискриминации в отношении меньшинств в действиях государства не просматривается. Группа уйгуров, с которыми встретился Специальный представитель, заявила, что они имеют право на свободу ассоциации и им было разрешено проводить общественные мероприятия в защиту их прав человека. 10 декабря 2000 года они организовали пикет перед китайским посольством в Бишкеке, протестуя против обращения с уйгурами в Китае. Специальному представителю стало известно о том, что на рассмотрение парламента представлен законопроект о защите прав национальных меньшинств. Она, однако, не располагает информацией о том, какие права защищаются в предлагаемом законопроекте.

с) Религиозная терпимость

144. Население Кыргызстана в большинстве своем исповедует ислам (75%). Однако значительно более религиозными являются узбекские мусульмане юга страны, составляющие 13% населения. В стране насчитываются 20% православных. Существенная часть населения страны (20%) исповедует православие. Конституция провозглашает Кыргызстан светским государством и исключает идеологию или религию из ведения государственных дел. В статье 16.2 гарантируется свобода вероисповедания и отправления культа. Религиозным организациям разрешено осуществлять свою деятельность при условии соблюдения некоторых ограничительных требований в отношении регистрации.

145. Доказательств того, что правительство продвигает интересы какой-либо одной религии в ущерб другим, не существует. В то время как религиозное обучение и атеистическое обучение в государственных школах запрещены, какого-либо очевидного вмешательства в религиозную жизнь какой-либо из религиозных общин не наблюдается. Последователи всех религий смогли построить свои места отправления культа. Что касается мусульман, то со времени получения страной независимости наблюдается резкий рост строительства мечетей. Согласно одной из оценок, в южном Кыргызстане насчитывается около 2 000 мечетей. Существует много мест отправления культа для различных христианских церквей. В стране свободно действуют группы миссионеров. Если не брать в расчет некоторые неподтвержденные сообщения о трениях между последователями консервативного ислама и иностранными миссионерами в сельских районах, серьезных проблем межконфессиональных отношений не существует.

146. В 1996 году правительство учредило Государственную комиссию по религиозным вопросам (ГКРВ). Официальной целью создания Комиссии является содействие религиозной терпимости, защита свободы совести и надзор за осуществлением законов, касающихся религии. Согласно президентскому указу 1997 года все религиозные организации должны регистрироваться в ГКРВ прежде, чем подавать ходатайство в министерство юстиции о регистрации в качестве юридического лица. Муфтият (Управление по духовным вопросам мусульман) действует в качестве государственного органа по вопросам религии.

147. Однако в более недавнее время деятельность исламских экстремистов в регионе и их попытки распространить свое влияние на Кыргызстан привели к тому, что у правительства стал вызывать беспокойство политический экстремизм в обличье консервативного ислама.

148. Это беспокойство правительства выразилось в принятии мер силами безопасности в отношении таких религиозных групп, как "Хизб-ут-Тахрир", а также лиц, в той или иной степени продемонстрировавших свою приверженность радикальному религиозному учению, известному под названием "вакхабизм". "Хизб-ут-Тахрир" представляет собой запрещенную в Кыргызстане невооруженную религиозную экстремистскую группу, многие из активистов которой были арестованы. Ферганская долина является объектом особого внимания со стороны Исламского движения Узбекистана (ИДУ), вооруженной экстремистской группировки, базирующейся в Узбекистане. Как ИДУ, так и "Хизб-ут-Тахрир" активно выступают за создание в центральноазиатском регионе халифата или исламского государства.

149. Муфтият принял особенно решительные меры по недопущению распространения фундаменталистского ислама, которые вылились в незаконные действия в отношении религиозных активистов и запугивание государственными органами власти родственников подозреваемых членов исламских оппозиционных групп и членов незарегистрированных конгрегаций как мусульманской, так и христианской конфессии. Муфтият и министерство национальной безопасности создали специальные органы по контролю за деятельностью радикальных исламистов в Ошской и Джалалабадской областях. Это не только обострило напряженность между северными и южными районами страны, но иногда приводило к преследованию других сект ислама, не относящихся к суннитской ветви большинства мусульман, решительным приверженцем которой является муфтият. Правозащитники, выражающие озабоченность в связи с незаконными действиями государственных властей и защищающие право религиозных активистов на обращение в соответствии с законом, также послужили объектом притеснений и запугивания со стороны служб безопасности.

150. Наблюдения Специального представителя позволяют сделать вывод, что основная политика правительства Кыргызстана сводится к тому, чтобы создать максимально благоприятные условия для закрепления светского характера государства. Можно также утверждать, что основная цель правительства состоит в содействии межрелигиозной и межобщинной терпимости и гармонии. Однако деятельность радикальных мусульманских групп, безусловно, вызывает глубокое беспокойство правительства.

Правительство продолжает считать, что это связано с безопасностью страны. Есть опасения, что такой подход порождает политическую напряженность и ставит под сомнение политику религиозной терпимости, проводимую правительством. Более существенным является то обстоятельство, что это позволило влиятельным кругам, имеющим контроль над такими созданными государством религиозными учреждениями, как муфтият, использовать религию в качестве средства политического воздействия на простое население. Это создает для правительства еще одну проблему, причем совершенно иного порядка.

151. В этом контексте ситуация, возникшая после 11 сентября 2001 года, может иметь серьезные последствия для защиты правозащитников. Правительства стран региона уже используют создавшуюся ситуацию для оправдания проводимого ими подавления инакомыслящих и отклонения от утвердившихся норм в области прав человека. Попытки правозащитников спасти эти нормы от подрыва уже приводят к навешиванию на них ярлыков "террористов" или "пособников террористов". Если эта тенденция не будет повернута вспять, положение правозащитников в Кыргызстане и в регионе в целом может стать предметом для серьезной озабоченности.

d) Женщины-правозащитники

152. Специальный представитель отмечает, что значительное число правозащитников, находящихся в опасном положении, являются женщинами. К ним относятся журналисты, активисты правозащитного движения, активисты природоохранного движения и руководители движений за социальные права. Это свидетельствует о высокой доле участия женщин в деятельности по поощрению и защите прав человека. Согласно информации, полученной Специальным представителем, вопросами прав женщин занимаются почти 250 НПО, а сообщество защитников прав женщин становится все более организованным.

153. Хотя женщины и играют важную роль в жизни общества, возвращение к традиционному подходу к женщинам привело к некоторым явлениям, нарушающим права человека женщин. Согласно информации, полученной Специальным представителем, недавно стали отмечаться случаи возвращения к древней практике похищения невест и более широкое распространение получили принудительные браки несовершеннолетних девушек. Власти зачастую не обращают внимания на эти проявления, а существующее законодательство редко используется для недопущения подобных явлений. Наличие культурных традиций и социальных структур, в которых правам женщин не отводится надлежащего места, по-видимому, препятствует тому, чтобы женщины обращались с жалобами на эти нарушения. Постоянной проблемой является торговля женщинами,

которых принуждают заниматься проституцией. Отсутствие надежной информации о торговле женщинами и других проявлениях насилия в отношении женщин является одной из основных причин отсутствия эффективных мер по борьбе с этими проблемами.

О пособничестве государственных чиновников свидетельствуют сообщения о том, что несколько работников полиции были обвинены в выдаче паспортов в целях содействия торговле людьми.

154. Женщины по-прежнему испытывают дискриминацию в том, что касается их социальных прав. Безработица среди женщин выше, чем среди мужчин; они получают более низкую заработную плату, чем мужчины, и значительно недопредставлены в правительстве и на политической арене. В новом Уголовном кодексе, действующем с 1998 года, гомосексуализм среди взрослых мужчин (в случае, если имеет место взаимное согласие) перестал рассматриваться как преступление. Однако лесбиянство по-прежнему рассматривается в Уголовном кодексе в качестве преступления. Это свидетельствует о более укорененных предрассудках в отношении сексуальных прав женщин.

155. Деятельность в интересах прав женщин в целом не ограничивается государством. Однако в своих заключительных замечаниях и комментариях по докладу, представленному Кыргызстаном, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил озабоченность относительно репрессивных мер в отношении журналистов-женщин в связи с их протестом против неравенства между мужчинами и женщинами (см. E/C.12/1/Add.49). Специальный представитель получила информацию о том, что некоторые защитники прав женщин получали угрозы со стороны негосударственных учреждений, и особенно консервативных религиозных элементов. В таких случаях они не получали надлежащей защиты со стороны государства.

#### IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

156. Специальный представитель приветствует выраженную правительством Кыргызстана приверженность делу демократии, законности и прав человека. Она отмечает, что Конституция Кыргызстана является хорошей правовой основой для осуществления прав человека и основных свобод и организации деятельности по поощрению, защите и эффективной реализации этих прав. Кыргызстан имеет хорошие показатели в том, что касается ратификации международных конвенций по правам

человека, нормы которых были автоматически включены во внутреннее законодательство. В то же время Специальный представитель отмечает, что постоянно проводится законодательная деятельность по внесению поправок в законы, причем не всегда в интересах прав человека. Многие ограничения основных свобод, введенные соответствующими законами, уменьшили силу конституционных гарантий и отрицательно сказались на осуществлении этих прав и свобод на практике.

157. Специальный представитель отмечает, что Кыргызстан переживает трудный период быстрых политических и экономических изменений и встречается со многими проблемами, аналогичными тем, с которыми сталкиваются другие страны в период их перехода к демократическому правлению и рыночной экономике. Специальный представитель хотела бы напомнить, что демократия и законность крайне важны для того, чтобы благосостояние пустило свои корни в Кыргызстане. В связи с этим она хотела бы подчеркнуть ключевую роль гражданского общества и правозащитников в укреплении демократии и обеспечении соблюдения прав человека.

158. Специальный представитель с озабоченностью отмечает, что несмотря на некоторые инициативы, направленные на проведение диалога, в отношениях между правительством и гражданским обществом преобладает недоверие. Хотя правительственные органы власти в целом признают законный характер работы правозащитных НПО, Специальный представитель могла отметить, что растущее влияние организаций гражданского общества на общественное мнение рассматривается правительством в качестве угрозы для его деятельности.

159. Право участвовать в управлении страной и заниматься общественной деятельностью осуществляется с большими трудностями. С годами правительство стало менее терпимым по отношению к критике его политики и действий, нарушающих права человека. Важно, чтобы государство признало значение гражданского общества и его важнейшую роль в переходе Кыргызстана к демократии.

160. Специальный представитель по-прежнему озабочена тем обстоятельством, что право протестовать против нарушений прав человека подавляется, что является одной из основных причин натянутых отношений между правительством и активистами правозащитного движения. Гарантированные Конституцией свобода собраний и ассоциации на практике часто нарушаются. Административные постановления и меры налагают на эти права необоснованные ограничения. Для наказания за осуществление этих прав использовались законы, касающиеся национальной безопасности и сохранения конституционного порядка. Однако нарушений свободы контактов с неправительственными и межправительственными организациями в целом не наблюдалось.

161. Специальный представитель выражает глубокое беспокойство по поводу того, что свобода правозащитников была урезана в результате нарушений их права на жизнь, личную безопасность, свободу, частную жизнь, неприкосновенность и репутацию. Тем или иным притеснениям подверглись группы лиц и отдельные лица, занимающиеся почти всеми сферами прав человека. В то время как положения Конституции и закона относительно прав человека и основных свобод не смогли защитить правозащитников, законы, касающиеся национальной безопасности, клеветы и диффамации, широко использовались для их наказания за проводимую ими правозащитную деятельность.

162. Правительство серьезно ограничило возможность правозащитников и населения в целом свободно публиковать, высказывать или распространять свои мнения по правам человека и обращать внимание общественности на вопросы, вызывающие озабоченность. Еще предстоит добиться полного соблюдения права людей на информацию.

163. Конституция предусматривает обязательное опубликование всех законов до их рассмотрения в парламенте. Это положение соблюдается, что способствует ознакомлению с законами и вопросами, касающимися защиты прав человека. Организации гражданского общества проводят публичные дискуссии по национальным законам. Специальный представитель убеждена, что средства массовой информации могут играть важную роль в обеспечении информированности общественности о правах человека, если им будет предоставлена надлежащая свобода действий.

164. Специальный представитель озабочена тем, что в Кыргызстане нет полной свободы выражения мнений и свободы печати. Многочисленные доведенные до ее внимания случаи свидетельствуют о запугивании средств массовой информации и журналистов с целью контроля за свободой выражения мнений, в том числе с целью недопущения информации о нарушениях прав человека. Наказание журналистов, стремящихся адекватным образом выполнять свои профессиональные обязанности, равносильно отказу

в праве заниматься профессиональной деятельностью. Использование гражданского и уголовного разбирательства в соответствии с законами о диффамации и клевете не дает возможности средствам массовой информации информировать население о действиях правительства, препятствующих демократическому развитию и нарушающих права человека.

165. Хотя в законе и предусматриваются средства защиты на случай нарушения прав человека, отсутствие доверия к независимости и беспристрастности судебных и других властей препятствует возбуждению каких-либо действий в целях реализации этих средств защиты. Правительство создало механизмы получения жалоб на нарушения прав человека органами государственной власти и работниками правоохранительных органов. Однако население не верит в способность этих механизмов обеспечить привлечение к ответственности или беспристрастное правосудие.

166. Хотя законы, ограничивающие доступ НПО к ресурсам, предназначенным для их правозащитной деятельности, еще не были введены, предлагаемые поправки в законодательство могут привести к более тщательной проверке НПО и к их возможным притеснениям. Правительственные средства массовой информации попытались представить иностранное финансирование в негативном свете и подорвать незапятнанную репутацию НПО и доверие к ним.

167. Специальный представитель с удовлетворением отметила, что правительство предприняло ряд шагов в том, что касается образования в области прав человека. Однако их пропагандистская сфера охвата ограничена.

168. Специальный представитель приветствует прогресс, достигнутый в создании национальных правозащитных учреждений. Она надеется, что проект закона о введении должности омбудсмана будет вскоре принят парламентом в соответствии с Парижскими принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека. В связи с этим следует отметить, что положения о политической и финансовой независимости имеют кардинальное значение для успеха деятельности такого учреждения.

169. Наконец, Специальный представитель убеждена, что, несмотря на наблюдающееся в последние годы некоторое отступление правительства от его обязательств в отношении демократического правления и защиты прав человека, еще вполне возможно вернуться к выполнению этих обязательств в полном объеме.

## V. РЕКОМЕНДАЦИИ

170. Ниже излагаются рекомендации, которые Специальный представитель хотела бы предложить для рассмотрения правительством, исходя из замечаний и озабоченностей, высказанных в предыдущем разделе. Учитывая тот открытый и конструктивный обмен мнениями, который состоялся в ходе ее поездки, Специальный представитель убеждена, что эти рекомендации будут встречены в духе совместной приверженности делу более широкого поощрения и защиты прав человека, в частности прав правозащитников.

171. Специальный представитель призывает правительство пересмотреть налагаемые законами и постановлениями ограничения в отношении свободы собраний, ассоциации и выражения мнений и привести их в соответствие с духом Конституции и обязательствами Кыргызстана согласно международному праву в области прав человека. Особенно нуждаются в пересмотре законы, касающиеся клеветы и диффамации, с тем чтобы не допустить их применения в целях ограничения свободы печати.

172. Специальный представитель настоятельно призывает правительство Кыргызстана обеспечить, чтобы рассматриваемые законодательные реформы укрепили гарантии защиты прав человека и предусмотрели создание эффективных механизмов для их осуществления. Следует серьезно рассмотреть конкретные положения о полномочиях омбудсмена в области защиты правозащитников.

173. Для улучшения условий работы правозащитников следует начать диалог между правительством и гражданским обществом и принять меры для укрепления взаимного доверия и уважения. Позитивным шагом в этом направлении был бы отзыв дел, возбужденных против правозащитников.

174. Специальный представитель настоятельно призывает правительство расследовать случаи нарушений, допущенных в отношении правозащитников, и предать ответственных правосудию. Жалобы о притеснениях правозащитников должны рассматриваться в оперативном порядке с принятием надлежащих мер по обеспечению их безопасности. Специальный представитель призывает соответствующие подразделения в Генеральной прокуратуре расследовать случаи злоупотреблений в отношении правозащитников, допущенных сотрудниками правоохранительных органов и служб безопасности, и предать гласности результаты расследования. Виновные в совершении таких действий государственные служащие должны быть подвергнуты преследованию в судебном порядке, с тем чтобы реально остановить растущую тенденцию к запугиванию правозащитников со стороны этих служащих.

175. Специальный представитель призывает правительство уважать права граждан на проведение мирных демонстраций и собраний и выполнять международные нормы, касающиеся использования силы в отношении демонстрантов.

176. Правительству рекомендуется усилить свои учреждения; этому вопросу должен отдаваться приоритет при проведении реформ. Существенно важно предусмотреть в законодательстве меры по укреплению независимости судей, что оказало бы положительное воздействие на положение в области прав человека в стране и улучшило бы защиту правозащитников.

177. Эффективность работы судебной и административной систем могла бы быть повышена благодаря соответствующей подготовке лиц, занимающихся отправлением правосудия, а также государственных служащих. Специальный представитель призывает правительство осуществить такую подготовку, которая может также явиться составной частью технического сотрудничества по линии Управления Верховного комиссара по правам человека.

178. Наконец, Специальный представитель призывает правительство принять надлежащие меры по широкому распространению и обеспечению полного соблюдения Декларации о правозащитниках. Декларацию, а также все другие стандарты в области прав человека следует, в частности, распространить в школах и высших учебных заведениях. Следует поощрять осуществление правозащитных проектов студентами и преподавателями высших учебных заведений.

## Добавление

### ЛИЦА, С КОТОРЫМИ ВСТРЕТИЛАСЬ СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ В ХОДЕ СВОЕЙ ПОЕЗДКИ

#### Официальные лица

Г-н Осмонакун Ибраимов, государственный секретарь Кыргызстана;  
Г-н Аскар Айтматов, советник президента Кыргызской Республики по международным вопросам;  
Г-жа Роза К. Акназарова, министр труда и по делам социальной защиты  
Г-н Арабаев Чолпонкул Исаевич, первый заместитель министра юстиции;  
Г-н Ч. Дубанаев, первый заместитель министра внутренних дел;  
Г-н Жанузаков, председатель службы безопасности, министр национальной безопасности  
Г-н Чубак Абышкаев, Генеральный прокурор Кыргызстана;  
Г-жа Чолпон Т. Баева, Председатель Конституционного суда;  
Г-жа К. Акназарова, заместитель Председателя Верховного суда;  
Г-н Накен Касиев, губернатор Ошской области;  
Г-жа Оксана Малевания, Председатель Комиссии по правам человека Кыргызстана;  
Г-н Талант Мамбетов, заведующий Управлением по международным делам Конституционного суда;  
Г-н Евгений Каблуков, заведующий Отделом по делам Организации Объединенных Наций министерства иностранных дел;  
Г-н Нуран С. Нийязалиев, атташе Управления западных стран министерства иностранных дел;  
Г-н Б. Ишимов, ректор Академии министерства внутренних дел.

#### Международные организации и дипломатический корпус

Г-н Эркин Мурат, представитель-резидент и координатор-резидент Организации Объединенных Наций;  
Г-н Юрий Мясников, заместитель представителя-резидента ПРООН;  
Г-жа Катарина Щекси Асбринк, помощник координатора-резидента;  
Г-н Ричард Янг, помощник представителя ЮНИСЕФ;  
Г-жа Каколи Рей, глава представительства МОМ;  
Д-р Изабелла Михуби, старший региональный юрисконсульт УВКПЧ;  
Г-н Николай Меленевски, директор Ошского отделения ОБСЕ;  
Г-жа Кэтлин Сэмюэльс, сотрудник по вопросам политического и гуманитарного измерения ОБСЕ;

Г-н Мыкола Меленевский, сотрудник по вопросам экономики и экологии ОБСЕ;  
Г-жа Хайке Габриэль, поверенный в делах Германии;  
Г-н Питер Экстрем, поверенный в делах Соединенных Штатов Америки.

#### Неправительственные организации

Гражданские и политические права: г-жа Толекан Исмаилова, председатель Коалиции за демократию и гражданское общество; г-н Абдрахам Усупбаев, председатель Кыргызского комитета по правам человека; г-н Ноомаган Аркабаев, координатор Кыргызского комитета по правам человека; г-н Корголдоев; г-жа Наталья Аблова, председатель Кыргызско-американского бюро по правам человека и законности; председатель Совета старейшин; председатель Комиссии ревизоров; г-н Бахадир Ахмедов, председатель Комитета по защите прав мусульман; г-н Валерий Улеев, директор-координатор организации "Правосудие в области прав человека"; г-н Гази, представитель Группы по международным кризисам; группа "Международной амнистии" Американского университета; г-н Алдаров, заместитель председателя Движения за права человека Кыргызстана; г-н Сергей Рыспеков, директор Национального совета развития; г-н Игорь Варенников, председатель Бишкекского отделения Хельсинкской группы; г-н Эрик Бренич, директор Корпуса милосердия; г-н Азизулла Газиев и г-жа Сания Сагнаева, политические аналитики Группы по международным кризисам; г-н Бооталиев, Кыргызский комитет; г-н Елисеев, Кыргызский комитет;

экономические, социальные и культурные права: г-н Фоменко, председатель Общественной ассоциации социальной защиты населения; г-жа Токтайм Уметалиева, председатель Совета Объединения неправительственных и некоммерческих организаций; г-жа Гульнара Мамутбетова, член Объединения неправительственных и некоммерческих организаций;

право на окружающую среду и мир: г-жа Калия Молдогазиева, директор организации "Древо жизни"; г-жа Чинара Жакыпова, директор Института сообщений о войне и мире;

молодежь: г-жа Мария Лисицына, председатель Молодежной правозащитной группы; г-н Дмитрий Кабак, координатор программ Молодежной правозащитной группы;

женщины: г-жа Замира Акбагышева, председатель Женского конгресса Кыргызстана; г-жа Джамиля Алымбекова, директор УМУТ; г-жа Александра Елисеренко, директор КХАНС; г-жа Асия Сасыкбаева, директор Интербилим; СЕЗИМ;

беженцы: г-н Розмухамед А.Абдулбакиев, председатель Уйгурского общества Кыргызской Республики (ИТТИПАК); представители Таджикистана, Афганистана и Чечни.

#### Преподаватели высших учебных заведений

Г-жа Ишенгуль Болчурова, ректор Гуманитарного университета Кыргызстана.

#### Работники средств массовой информации

Г-н Эрнес Нурдинов, журналист; г-н Кристоф Шуеп, страновой директор "Интерньюс"; г-н Виктор Запольский из "Дело Но"; г-н А. Ким из "Моя Столица"; г-н Алишер Хамидов, директор-исполнитель Центра содействия средствам массовой информации в Оше; Рес Публика.

#### Политические партии

Г-н Эмиль Алиев, председатель партии "Ар-Намис"; г-н Виктор Черноморец, заместитель руководителя Демократического движения Кыргызстана.

#### Юристы

Г-н Урмат Советов, юрист; г-жа Любовь Иванова, адвокат; г-н Равшан Гапиров, адвокат; г-н Мамудов, адвокат; г-н Майчиев Шамарал, председатель и член совета Американской ассоциации адвокатов; г-н Азамат Кирымбаев, штатный юрист Американской ассоциации адвокатов; г-н Стюарт Кан, сотрудник по вопросам законности Американской ассоциации адвокатов; председатель Кыргызской ассоциации адвокатов.

#### Профсоюзные деятели

Г-н Сагын Бозгунбаев, председатель Федерации профсоюзов.

-----