



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2000/71
9 February 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят шестая сессия

Пункт 13 предварительной повестки дня

ПРАВА РЕБЕНКА

Дополнительный доклад Специального представителя Генерального секретаря
о положениях детей в вооруженных конфликтах г-на Олары Отунну,
представленный в соответствии с резолюцией 53/128
Генеральной Ассамблеи

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Резюме.....		4
I. ВВЕДЕНИЕ.....	1 - 5	7
II. КОНВЕНЦИЯ О ПРАВАХ РЕБЕНКА И ДЕТИ, ЗАТРОНУТЫЕ ВОЙНОЙ	6 – 12	9
III. БОРЬБА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДЕТЕЙ В КАЧЕСТВЕ СОЛДАТ: ПЕРЕХОД ОТ РАЗРАБОТКИ НОРМ К ДЕЙСТВИЯМ НА МЕСТАХ	13 – 18	10
IV. УСИЛИЯ, ПРИЛАГАВШИЕСЯ С ЦЕЛЬЮ ДОБИТЬСЯ ПРИНЯТИЯ СТОРОНАМИ В КОНФЛИКТЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, И КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТАКИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ.....	19 – 83	13
A. Поездки в Судан.....	22 – 35	13
B. Поездки в Сьерра-Леоне	36 – 43	16
C. Поездка в Руанду	44 – 47	18
D. Встреча с руководством Конголезского объединения в поддержку демократии (КОД) в Демократической Республике Конго	48 – 54	19
E. Поездка в Бурунди.....	55 – 59	20
F. Поездка в Колумбию	60 – 71	21
G. Поездка в Шри-Ланку.....	72 – 83	23
V. РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ БЕЗНАКАЗАННОСТИ В СЛУЧАЯХ НАРУШЕНИЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ	84 – 89	24

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
VI. КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА.....	90 – 92	26
VII. МЕХАНИЗМЫ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА..	93 – 97	27
А. Внедоговорные механизмы (специальные процедуры)	94 – 96	27
В. Подкомиссия по поощрению и защите прав человека	97	28
VIII. УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА.....	98 – 102	28
IX. КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА.....	103 – 106	30
X. РЕЗОЛЮЦИЯ 1261 (1999) СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ.....	107 – 112	31
XI. ВКЛЮЧЕНИЕ КОМПОНЕНТА ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ В МАНДАТЫ МИРОТВОРЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	113 – 118	32
А. Включение в мандаты миротворческих операций Организации Объединенных Наций	114	32
В. Назначение советников по вопросам защиты детей ...	115 – 117	33
С. Подготовка персонала миротворческих операций	118	34

Приложения

I. Отчет о посещениях Сьерра-Леоне и Гвинеи.....	35
II. Отчет о посещении Колумбии	48

Резюме

В своем недавнем докладе Генеральной Ассамблее (A/54/430) Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах представил всеобъемлющий отчет об осуществляемой возглавляемой им канцелярией деятельности в 1999 году. Этот доклад Генеральной Ассамблее и содержащиеся в нем рекомендации должны служить главной основой для обсуждения в Комиссии по правам человека работы Специального представителя за рассматриваемый период. Настоящий дополнительный доклад направляется Комиссии в качестве добавления к докладу, представленному Генеральной Ассамблее.

В связи с недавним принятием факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, в котором минимальный возраст лиц, принимающих участие в вооруженном конфликте, повышается до 18 лет, Специальный докладчик настоятельно призывает международное сообщество направить свои усилия на ликвидацию использования детей в качестве солдат на местах посредством: а) безоговорочного отстаивания установления 18-летнего возраста в качестве минимального возраста для участия в вооруженных конфликтах; b) контроля за соблюдением всеми сторонами в конфликте их обязательств по защите детей и принятия мер по обеспечению такого соблюдения; c) организации международного давления на те из воюющих сторон, которые злоупотребляют правами детей, используя их в качестве комбатантов; d) принятия мер по устранению политических, социальных и экономических факторов, порождающих эксплуатацию детей в качестве солдат; e) удовлетворения потребностей детей - бывших солдат по возвращению к нормальной жизни; и f) расширения охвата соответствующими мерами всех детей, затрагиваемых конфликтами. Специальный представитель настоятельно призывает также государства при ратификации протокола сдавать на хранение имеющие обязательную силу декларации в соответствии со статьей 3 протокола, устанавливающие 18-летний возраст в качестве минимального возраста добровольного поступления на службу в национальные вооруженные силы.

Специальный представитель выступил с рядом инициатив, призванных содействовать повышению уровня защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. В ходе своих поездок по ряду стран Специальный представитель добился принятия участвующими в конфликтах сторонами обязательств по осуществлению различных мер по защите детей. Такие обязательства в кратком виде перечислены в настоящем докладе, и в тех случаях, когда это было признано необходимым, в соответствующих разделах приводятся обновленные данные. Отчеты о посещениях Специальным представителем Сьерра-Леоне и Гвинеи, а также Колумбии, приводятся в настоящем докладе соответственно в качестве приложений I и II. Специальный

представитель призывает Комиссию и в более широком плане все правозащитное сообщество принять участие в наблюдении за ходом осуществления принятых обязательств и обеспечении того, чтобы стороны соблюдали свои обязательства в отношении защиты детей.

В целях решения проблемы безнаказанности лиц, виновных в нарушениях прав детей в условиях вооруженных конфликтов, Специальный представитель настоятельно призывает государства: ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда; обеспечить, чтобы национальные суды обладали "универсальной юрисдикцией" в отношении вопиющих нарушений прав детей в условиях вооруженных конфликтов; и осуществить в полном объеме резолюцию 1261(1999) Совета Безопасности.

Специальный представитель настоятельно призывает Комиссию отвести правам затрагиваемых войной детей одно из центральных мест во всех осуществляемых ею мероприятиях и принимаемых программных документах. С этой целью во всех представляемых Комиссии соответствующих докладах должны содержаться разделы, посвященные положению затрагиваемых войной детей.

Специальный представитель рекомендует Управлению Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) разработать соответствующие стратегии в целях систематического учета соблюдения прав детей во всех осуществляемых им видах деятельности. Такие стратегии должны предусматривать, в частности, создание более действенного экспертного потенциала по вопросам прав ребенка и разработку руководящих принципов и справочных пособий по мониторингу для своих отделений на местах, а также пособий по специальным процедурам.

В целях усиления имеющей важнейшее значение работы Комитета по правам ребенка Специальный представитель настоятельно рекомендует государствам-участникам поддержать расширение состава Комитета до 18 членов.

Специальный представитель уделял, в частности, первоочередное внимание обеспечению того, чтобы защита детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, стала одной из главных задач, которые ставит перед собой Совет Безопасности. 25 августа 1999 года после второго открытого обсуждения этого вопроса Совет принял основополагающую резолюцию. Резолюция 1261 (1999) представляет собой один из наиболее важных инструментов пропаганды необходимости защиты интересов и прав детей, затрагиваемых конфликтами. Специальный представитель призывает Комиссию и в более широком плане все правозащитное сообщество систематически использовать

резолюцию 1261 в качестве инструмента пропаганды, а также в рамках осуществляемых ими мероприятий.

Специальный представитель рассматривает в качестве одного из приоритетов пропаганду включения вопросов защиты детей и обеспечения их благополучия в мандаты операций по поддержанию мира. Для достижения этой цели он предложил систематически учитывать следующие три конкретных элемента:

- a) права ребенка и защита детей должны представлять собой четко сформулированные компоненты мандатов соответствующих осуществляемых Организацией Объединенных Наций полевых операций, служащих укреплению мира, предупреждению и урегулированию конфликтов и выполнению положений мирных соглашений ("миротворческие операции"); в настоящее время такой подход реализуется в рамках функционирования Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МНООНСЛ) и Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МНООНДРК);
- b) в целях осуществления компонента защиты детей мандатов миротворческих операций в персонал таких миссий должны назначаться советники по вопросам защиты детей; назначение таких советников уже санкционировано в рамках МНООНСЛ и МНООНДРК;
- c) весь персонал операций по поддержанию мира должен проходить подготовку по вопросам прав ребенка и защиты детей.

В своем недавнем докладе Генеральной Ассамблее Специальный представитель особо выделил 18 рекомендаций, которые Комиссия, по его мнению, должна обсудить и использовать в своей деятельности. Речь, в частности, идет о следующем:

"эра претворения в жизнь". Пришло время для того, чтобы международное сообщество переключило свое внимание и энергию с правовой деятельности по разработке норм на осуществление политического проекта, призванного обеспечить претворение этих норм в жизнь и соблюдение их на местах. Необходимо положить начало "эре претворения в жизнь";

укрепление местных систем ценностей. Мы должны мобилизовать все имеющиеся в нашем распоряжении ресурсы и социальные структуры и механизмы для развития и укрепления местных систем ценностей, которые традиционно обеспечивали защиту детей в рамках нашего общества, в том числе и во время войны;

призыв к деловым кругам. Международные деловые круги должны взять на себя социальную и корпоративную ответственность в отношении систематического жестокого обращения с детьми в условиях вооруженных конфликтов и воздерживаться от такой коммерческой деятельности, которая заставляет еще быстрее раскручиваться маховик военной машины в подобных ситуациях, и разработать добровольные кодексы поведения в рамках их отраслей в целях решения этого серьезного вопроса;

положение вынужденных переселенцев. Пришло время для того, чтобы международное сообщество разработало более системные меры и подход к обеспечению защиты и практической поддержки вынужденных переселенцев в странах, затронутых конфликтом, подавляющее большинство из которых – это женщины и дети;

укрепление местного потенциала. Сообществу доноров, многосторонним учреждениям и международным неправительственным организациям (НПО) необходимо сделать гораздо больше в целях укрепления потенциала национальных институтов, местных неправительственных организаций и организаций гражданского общества для того, чтобы обеспечить защиту интересов затрагиваемых военными конфликтами детей и отстаивания их прав;

проявление равной заботы о детях. Для сохранения доверия и укрепления солидарности существенно важно, чтобы международное сообщество проявляло равную заботу о детях, нуждающихся в защите и поддержке, где бы они ни находились;

насуточный характер предупреждения конфликтов. В конечном счете, наилучший способ защиты детей заключается в недопущении возникновения конфликтов или в их урегулировании до того, как они приобретают разрушительный характер. Как национальные, так и международные субъекты обязаны принять политические, экономические и социальные меры по решению ряда основополагающих проблем структурного дисбаланса и изолированности, нищеты и отчаяния, манипулирования разнообразием и упорного отказа в демократическом управлении - проблем, которые в значительной мере обуславливают возникновение конфликтов.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своем недавнем докладе Генеральной Ассамблее (A/54/430) Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах представил всеобъемлющий отчет о выполненной его канцелярией работе за

время, прошедшее с момента представления в октябре 1998 года его первого ежегодного доклада (A/53/482).

2. В докладе содержится подробное описание инициатив и мероприятий, призванных способствовать соблюдению прав детей, затрагиваемых конфликтами, и их защите. К числу таких мероприятий относятся следующие: осуществление в условиях военного времени конкретных шагов по защите детей; включение вопросов соблюдения прав детей и их защиты в программы установления и поддержания мира; отведение детской проблематике центрального места в программах постконфликтного периода; включение компонентов соблюдения прав ребенка и защиты детей в осуществляемые Организацией Объединенных Наций миротворческие операции; работа по ликвидации практики вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах; внушение сторонам в конфликтах необходимости принятия обязательств обеспечивать защиту детей и наблюдение за соблюдением этих обязательств; защита детей от последствий вводимых санкций; расширение возможностей на местах по защите детей и проведению информационно-пропагандистской работы в этом отношении.

3. Специальный представитель настоятельно призвал международное сообщество сознательно переключить свою энергию с правовой деятельности по разработке норм на реализацию политического проекта, призванного обеспечить претворение этих норм в жизнь и их соблюдение на местах; в связи с этим он предложил положить начало "эре претворения в жизнь" международных норм. В ходе обсуждения соответствующих вопросов с правительствами и в процессе информационно-пропагандистской работы Специальный представитель продолжал выступать в поддержку подписания и ратификации новых международно-правовых актов, обеспечивающих защиту детей в ситуациях вооруженных конфликтов.

4. Специальный представитель сообщил также о своих контактах с важнейшими национальными и международными субъектами по проблематике положения детей в вооруженных конфликтах. К числу таких субъектов относятся правительства, Совет Безопасности, региональные организации, лидеры, формирующие общественное мнение, религиозные общины и неправительственные организации (НПО). В течение 1999 года Специальный представитель совершил поездки на места в ряд стран, включая Руанду, Бурунди, Судан, Мозамбик, Колумбию, Сьерра-Леоне и Гвинею, и встречался с косовскими детьми-беженцами в бывшей югославской Республике Македонии и Албании. Подробная информация о результатах этих поездок приводится в докладе Генеральной Ассамблеи. Отчеты о посещениях Сьерра-Леоне и Гвинеи, а также Колумбии помещены в приложениях к настоящему докладу.

5. Доклад Генеральной Ассамблеи и содержащиеся в нем рекомендации следует воспринимать как главный базовый документ для рассмотрения Комиссией по правам человека вопроса о работе Специального представителя за охватываемый в нем период. Настоящий дополнительный доклад призван служить добавлением к докладу, представленному Генеральной Ассамблее; особое внимание в нем уделено вопросам, имеющим непосредственное отношение к работе Комиссии, кроме того, в нем содержатся дополнительные рекомендации.

II. КОНВЕНЦИЯ О ПРАВАХ РЕБЕНКА И ДЕТИ, ЗАТРОНУТЫЕ ВОЙНОЙ

6. В сентябре 2000 года исполнится десять лет со дня вступления в силу Конвенции о правах ребенка. В результате ратификации 191 государством Конвенция стала наиболее широко ратифицированным международно-правовым актом в области прав человека из всех существующих. Сформулированные в этой Конвенции принципы и положения устанавливают безусловные обязательства государств-участников в отношении уважения и обеспечения соблюдения прав ребенка в условиях мира и войны.

7. Никакая другая категория детей не является, пожалуй, настолько уязвимой, как дети, оказавшиеся в огне вооруженного конфликта. Почти в 50 странах мира, где война все еще продолжается или уже начался процесс восстановления, идеалы Конвенции безнаказанно попираются, что лишает всякой перспективы на будущее миллионы детей.

8. Как было подчеркнуто Специальным представителем в его докладе Генеральной Ассамблеи за 1999 год, страдания детей в условиях вооруженных конфликтов могут вызываться самыми разнообразными причинами. Помимо того, что ужасающе много детей гибнут или становятся калеками, еще более значительное число их становятся жертвами тягот, вызываемых перемещением или переселением людей: в настоящее время насчитывается 20 млн. детей, подвергшихся в результате войн перемещениям внутри своих стран, а также перемещению в другие страны. Многие остались сиротами, тысячи подверглись изнасилованиям, сексуальным надругательствам или же испытали тяжелое нервное потрясение. Около 300 000 молодых людей, не достигших 18 лет, вынуждены воевать с оружием в руках в качестве детей-солдат. Международное сообщество не может не принимать ответных мер во всех тех случаях, когда складываются серьезные ситуации с причинением страданий детям.

9. Специальный представитель выступил организатором широкого ряда разнообразных инициатив и мероприятий, призванных расширить сферу защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Ряд важнейших положений Конвенции о правах ребенка нашли отражение в проводимой им работе.

10. Конвенция о правах ребенка налагает на государства-участники обязательство способствовать физической и психосоциальной реабилитации и социальной реинтеграции детей, ставших жертвами вооруженных конфликтов. Специальный представитель отстаивал необходимость реализации специальных программ и мер реабилитационного характера в интересах детей-солдат, детей, ставших жертвами сексуального надругательства и эксплуатации, детей, ставших калеками или получивших ранения, а также детей, оставшихся сиротами, подвергшихся перемещению и травмированных в условиях вооруженных конфликтов.

11. Конвенция обязывает государства-участники применять ее положения ко всем детям, находящимся под их юрисдикцией, без какой бы то ни было дискриминации. Таким образом, полная и всесторонняя защита должна обеспечиваться, например, детям, спасающимся бегством от войны в их странах и ищущих убежище в другом государстве - участнике Конвенции.

12. Конвенция требует от государств-участников принятия эффективных мер по ликвидации социальной практики, наносящей ущерб здоровью детей. Это положение нашло свое отражение, в частности, в Африканской хартии прав и благосостояния ребенка, в которой на государства-участники возлагается обязанность устранять "вредную социальную и культурную практику", наносящую ущерб здоровью или угрожающую жизни ребенка. К этим видам практики необходимо отнести и такие ее виды, которые могут быть чреваты причинением вреда детям в условиях вооруженных конфликтов.

III. БОРЬБА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДЕТЕЙ В КАЧЕСТВЕ СОЛДАТ: ПЕРЕХОД ОТ РАЗРАБОТКИ НОРМ К ДЕЙСТВИЯМ НА МЕСТАХ

13. Получившее широкое распространение использование детей в вооруженных конфликтах является одним из самых отвратительных и циничных проявлений современной войны. В настоящее время свыше 300 000 молодых людей в возрасте моложе 18 лет принимают участие в боевых действиях, которые ведутся в более чем 30 странах. Усилия, предпринимаемые Специальным представителем, с тем чтобы положить конец вербовке детей и их использованию в вооруженных конфликтах, стали одним из первоочередных направлений его деятельности в качестве защитника детей, затрагиваемых конфликтами. Во время своих посещений таких затронутых конфликтами стран, как Бурунди, Демократическая Республика Конго, Колумбия, Судан, Сьерра-Леоне и Шри-Ланка, ему удалось убедить стороны в конфликте принять на себя обязательства в отношении прекращения вербовки детей.

14. Специальный представитель решительно выступил в поддержку повышения предельного минимального возраста для призыва на военную службу и участия детей в боевых действиях с 15 до 18 лет. В этом отношении он работал в тесном сотрудничестве с председателем рабочей группы по разработке проекта факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка по вопросу об участии детей в вооруженных конфликтах, важнейшими учреждениями Организации Объединенных Наций, правительствами и НПО и, в частности, с организацией "Коалиция за недопущение использования детей в качестве солдат". Во время своего выступления на последней сессии Рабочей группы в январе 2000 года Специальный представитель настоятельно рекомендовал участникам завершить ведущиеся переговоры, приняв возможно более надежные нормы защиты детей от опасности эксплуатации в качестве комбатантов. Он подчеркнул, что это отвечало бы наилучшим интересам детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

15. Консенсусное соглашение по проекту факультативного протокола, достигнутое 21 января 2000 года, представляет собой важную победу с точки зрения защиты интересов детей и значительный шаг вперед в направлении реализации отстаиваемых Специальным представителем целей. Особенно примечательными в этом отношении представляются следующие пять элементов:

- a) государствам надлежит принять "все практически осуществимые меры" для обеспечения того, чтобы входящие в состав их вооруженных сил военнослужащие, не достигшие 18 лет, не принимали "прямого участия" в боевых действиях;
- b) государствам надлежит обеспечить, чтобы лица, не достигшие 18 лет, не призывались в принудительном порядке на службу в их вооруженные силы;
- c) повстанческим вооруженным группам запрещается "при любых обстоятельствах" привлекать в свои ряды лиц моложе 18 лет или использовать их в боевых действиях;
- d) эти новые нормы применимы как в случае международных конфликтов, так и в случае гражданских войн;
- e) государства-участники призваны содействовать путем налаживания технического сотрудничества и оказания финансовой помощи предупреждению вербовки детей и их использования в качестве солдат, а также реабилитации и социальной реинтеграции бывших детей-солдат.

16. Одним из аспектов соглашения, по которому не была учтена отстаивавшаяся Специальным представителем позиция в отношении "не моложе 18", был вопрос о добровольном поступлении на службу в национальные вооруженные силы. Об этом приходится только сожалеть. Тем не менее повышение минимальной возрастной планки до исполнившихся 16 лет и включение специальных гарантий, в том числе требования о представлении заслуживающих доверия доказательств реального возраста добровольца и об осознанном согласии его самого и его родителей, представляют собой определенный шаг вперед в направлении улучшения существующих норм. Специальный представитель настоятельно призывает государства при ратификации факультативного протокола рассматривать вопрос о сдаче на хранение обладающие обязательной юридической силой декларации в соответствии с положениями статьи 3, устанавливающие в качестве минимального возрастного предела для добровольного поступления на службу в их национальные вооруженные силы уровень в 18 лет.

17. В связи с достижением соглашения в отношении факультативного протокола Специальный представитель настоятельно рекомендует международному сообществу переключить свою энергию и внимание на ряд задач, которые необходимо выполнить на местах, посредством: i) проведения информационно-пропагандистской работы в отношении безусловного установления минимального допустимого возраста участия в конфликтах на уровне 18 лет; ii) обеспечения принятия всеми сторонами в конфликте обязательств по защите детей и контроля за соблюдением таких обязательств; iii) организации международного давления на стороны в конфликтах, которые незаконно используют детей в качестве комбатантов; iv) устранения политических, социальных и экономических факторов, способствующих эксплуатации детей в качестве солдат; v) удовлетворения потребностей бывших детей-солдат в плане реабилитации; vi) расширения рамок подхода к проблеме с целью охвата всех детей, затрагиваемых конфликтом.

18. Специальный представитель хотел бы выразить признательность всем тем, кто сыграл исключительно активную роль в выработке консенсуса, который позволил довести до успешного окончания продолжавшиеся шесть лет переговоры. Особую дань уважения за сыгранную в этом процессе решающую роль он хотел бы отдать делегациям, председателю рабочей группы и организации "Коалиция за недопущение использования детей в качестве солдат". В деле решения перечисленных выше задач он рассчитывает на продолжение тесного сотрудничества со всеми основными участниками этого процесса.

IV. УСИЛИЯ, ПРИЛАГАВШИЕСЯ С ЦЕЛЮ ДОБИТЬСЯ ПРИНЯТИЯ СТОРОНАМИ В КОНФЛИКТЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, И КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТАКИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

19. В 1998 и 1999 годах во время поездок по ряду стран, таких, как Шри-Ланка, Бурунди, Судан, Колумбия, Сьерра-Леоне и в ходе обсуждений с представителями Конголезского объединения в поддержку демократии в Демократической Республике Конго Специальный представитель добивался от сторон в конфликте принятия ими на себя обязательств в отношении ряда следующих мер: не избирать в качестве объекта для нападения гражданское население; открыть доступ к пострадавшему населению, находящемуся в контролируемых этими сторонами районах; не препятствовать распределению чрезвычайной помощи; соблюдать вводимые по гуманитарным соображениям прекращения огня для проведения кампаний иммунизации или поставок чрезвычайной помощи; не совершать нападений на школы и больницы; не применять противопехотные мины; не вербовать детей и не использовать их в качестве солдат.

20. Специальный представитель призывает Комиссию по правам человека и в более широком плане все международное правозащитное сообщество следить за выполнением этих обязательств и добиваться, чтобы стороны соблюдали свои обязательства в отношении защиты детей.

21. Ниже в сжатом виде излагается суть обязательств, принятых на себя сторонами по настоянию Специального представителя в ходе его поездок на местах в 1998 и 1999 годах.

А. Поездки в Судан

22. Специальный представитель посетил Судан в июне 1998 года и в марте 1999 года. Он провел обсуждения с представителями правительства и Суданского национально-освободительного движения (СНОД).

Обязательства со стороны правительства

23. Во время этих двух посещений страны правительство подтвердило свою приверженность выполнению своего обещания, впервые прозвучавшего во время переговоров с министром иностранных дел Судана в Нью-Йорке в октябре 1997 года, относительно оказания содействия в предпринимаемых усилиях по обеспечению освобождения детей, которые были похищены группами угандийских повстанцев в северной части Уганды.

Новая информация: **В течение 1998 года в сотрудничестве с правительством Судана были освобождены и репатриированы в Уганду две группы похищенных детей.**

24. Правительство Судана подтвердило свое политическое и юридическое обязательство не вербовать и не использовать в боевой обстановке детей, не достигших 18 лет.

Специальный представитель настоятельно рекомендовал правительству принять меры по обеспечению того, чтобы эта политика действительно проводилась в жизнь на местах и чтобы полувоенные формирования, выступающие на стороне правительственных войск, также действовали в русле этой политики и закона. Правительство обещало предпринимать необходимые шаги для исправления любых ситуаций, связанных с отходом от этой политики, о которых ему станет известно.

25. В ходе обоих посещений Специальный представитель настоятельно призывал правительство выполнить свое обязательство по допущению миссии по оценке гуманитарной ситуации в удерживаемые СНОД районы в Нубийских горах; Специальный представитель был заверен в том, что это обязательство будет выполнено.

Новая информация: **В июне 1999 года межучрежденческая группа Организации Объединенных Наций по оценке гуманитарной ситуации смогла выполнить эту миссию.**

26. Во время второго посещения правительство приняло на себя обязательство не применять противопехотные мины в южной зоне конфликта и сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и соответствующими НПО в осуществлении программ информирования о минной опасности и операций по разминированию на юге страны.

27. Во время пребывания Специального представителя в Судане в марте 1999 года правительство согласилось с его предложением о том, чтобы вопросы защиты и благополучия детей были включены в повестку дня мирного процесса, осуществляемого при содействии Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР).

28. Во время посещения Специальным представителем страны в марте 1999 года правительство высказалось в поддержку предложения, касающегося "районной инициативы", которая позволит объединить группу восточноафриканских стран, связанных трансграничными вопросами, затрагивающими положение детей.

29. Во время второго посещения Специальный представитель затронул серьезный вопрос о похищении детей в Судане. Особое беспокойство вызывало положение в железнодорожном коридоре, связывающем Бабанусу на севере и Вау на юге. По сообщениям, силы ополчения, известные как мурахилины, нападали на местные поселки, сжигали дома, угоняли скот, похищали детей, которых потом заставляли работать на дому и в полях на севере. В целях решения этой проблемы Специальный представитель рекомендовал выработать при содействии Организации Объединенных Наций соответствующее соглашение между правительством и СНОД.

Новая информация: **Впоследствии, в декабре 1999 года, под эгидой Управления по координации гуманитарной деятельности (УКГД) в Женеве между правительством и СНОД было заключено всеобъемлющее соглашение по вопросу о железнодорожном коридоре Бабануса-Вау.**

30. В ходе своей встречи с председателем Координационного совета южных штатов во время состоявшегося в июне 1998 года визита Специальный представитель подчеркнул важность обеспечения охраны, защиты прав и благополучия детей в работе, проводимой под руководством этого Совета. Председатель Совета д-р Риак Мачар приветствовал предложение Специального представителя о создании контактной группы для поддержания связи между Координационным советом и соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций. В задачу контактной группы будет входить осуществление программ по более широкому и углубленному ознакомлению группировок, действующих под руководством Совета, с принятыми в гуманитарном праве и праве прав человека нормами, касающимися защиты детей.

Обязательства со стороны СНОД, принятые в марте 1999 года

31. СНОД (одновременно с правительством) обязалось не применять противопехотные мины в южной зоне конфликта и сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в осуществлении программ информирования о минной опасности и проведении мероприятий по разминированию на юге.

32. СНОД согласилось с предложением Специального представителя включить вопрос о защите и обеспечении благополучия детей в повестку дня мирного процесса, осуществляемого при содействии Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР).

33. Специальный представитель выразил обеспокоенность поступающими сообщениями о том, что командиры местных подразделений Народно-освободительной армии Судана (НОАС) отвлекают на собственные нужды прибывающую гуманитарную помощь. Он приветствовал заверения руководства СНОД о том, что на местах назначены новые политические руководители и военные командиры, призванные обеспечить, чтобы такие случаи не имели места.

34. СНОД поддержало предложение Специального представителя по вопросу о "районной инициативе", которая позволит объединить группу восточноафриканских стран, связанных трансграничными вопросами, затрагивающими положение детей.

35. Специальный представитель настоятельно призвал руководство СНОД создать соответствующие условия и поощрять более активное участие представителей гражданского общества в управлении делами в районах, находящихся под его контролем. СНОД обещало проводить такую политику открытости и поощрения деятельности гражданского общества.

В. Поездки в Сьерра-Леоне

36. Специальный представитель совершил поездки в Сьерре-Леоне в июне 1998 года и в сентябре 1999 года (см. приложение I). Соответствующие обязательства были приняты правительством, Силами гражданской обороны (Камаджорс) и Объединенным революционным фронтом (ОРФ).

Обязательства по стороны правительства

37. Во время своего второго посещения страны Специальный представитель предложил создать национальную комиссию по вопросам детей, с тем чтобы вопросы прав и благополучия детей рассматривались как одна из центральных задач в период после окончания войны в стране и нашли отражение в установлении национальных приоритетов при разработке политики и распределении ресурсов. Это предложение было с удовлетворением воспринято правительством, а также организациями и видными представителями гражданского общества.

38. И в первое, и во второе посещение правительство и начальник штаба обороны соглашались с предложением Специального представителя о привлечении помощи со стороны учреждений Организации Объединенных Наций и соответствующих НПО в отношении подготовки по вопросам гуманитарных и правозащитных норм. Эта работа будет осуществляться под руководством Миссии наблюдателей Организации

Объединенных Наций в Сьерре-Леоне (МНООНСЛ) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

Обязательства со стороны Сил гражданской обороны (СГО)

39. Во время визита Специального представителя в страну в июне 1998 года Силы гражданской обороны (СГО) приняли на себя обязательство не призывать на военную службу детей моложе 18 лет.

Новая информация: **Это обязательство было повторено в Ломейском мирном соглашении и в Манифесте прав человека.**

40. Во время визита Специального представителя в страну в июне 1998 года Группа наблюдения за прекращением огня (ЭКОМОГ) Экономического сообщества западноафриканских государств и СГО договорились обеспечивать специальную защиту детей - комбатантов Революционного совета вооруженных сил/Объединенного революционного фронта (РСВС/ОРФ), которые попадают к ним после сдачи, пленения или побега.

Обязательства со стороны ОРФ от сентября 1999 года

41. Специальный представитель потребовал, чтобы руководство ОРФ приняло и помогло осуществить необходимые меры безопасности, которые позволили бы группе по гуманитарным вопросам посетить в качестве первого шага на пути к скорейшему освобождению детей районы, находящиеся под контролем ОРФ. ОРФ согласился с этим требованием; соответствующие миссии должны были быть осуществлены под руководством МНООНСЛ и ЮНИСЕФ.

42. ОРФ принял на себя обязательство не вербовать на военную службу детей, не достигших 18 лет.

43. Наряду с вышеназванными обязательствами, принятыми на себя сторонами, во время приезда Специального представителя в страну в июне 1998 года были реализованы следующие инициативы:

а) была создана Объединенная целевая группа по демобилизации детей-комбатантов в составе представителей МНООНСЛ, ЮНИСЕФ, ЭКОМОГ, СГО и ОРФ. С окончанием войны возникла настоятельная потребность в том, чтобы эта группа

взяла на себя обязанности по реализации эффективного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции детей – бывших комбатантов;

b) в июне 1998 года по итогам обсуждений, состоявшихся между Специальным представителем и группой парламентариев, была создана межфракционная парламентская группа в защиту детей. Эта группа успешно отстаивает интересы детей как в парламенте, так и вне его.

C. Поездка в Руанду

44. Специальный представитель находился с визитом в Руанде в феврале 1999 года, когда правительство этой страны приняло на себя следующие обязательства.

45. В результате геноцида 1994 года, по оценкам, около 45 000 домашних хозяйств в стране возглавляют дети, причем 90% из них – девочки. Вместе с тем, согласно руандийскому законодательству, девочки не имеют права наследовать землю. Специальный представитель настоятельно призвал правительство принять законы, позволяющие девочкам наследовать фермы и другое имущество. Правительство обещало принять меры в этом отношении.

Новая информация: В настоящее время такое законодательство принято парламентом и должно быть утверждено Конституционным судом.

46. Специальный представитель рекомендовал правительству в целях ускорения судопроизводства восстановить практику "гакака" – издавна существующий в местных общинах традиционный метод отправления правосудия.

Новая информация: К концу 1999 года министерство юстиции разработало проект закона, по которому большинство неразрешенных дел в отношении лиц, замешанных в геноциде, особенно тех из них, которые не выступали в роли лидеров или ответственных за принятие решений в период геноцида, будут переданы на рассмотрение в рамках традиционного метода отправления правосудия "гакака". Следует надеяться, что парламент вскоре рассмотрит этот законопроект, и к середине 2000 года закон вступит в силу.

47. Наряду с этими обязательствами Специальный представитель настоятельно рекомендовал правительству повысить возраст призыва на военную службу и участия в военных действиях до 18 лет.

D. Встреча с руководством Конголезского объединения в поддержку демократии (КОД) в Демократической Республике Конго

48. Во время посещения Руанды Специальный представитель встретился 22 февраля 1999 года в Гисеньи, Руанда, с делегацией КОД во главе с профессором Вамба дия Вамба. Со стороны руководства КОД ему были даны следующие обещания.

49. Руководство КОД согласилось с предложением Специального представителя об объявлении временного прекращения боевых действий по гуманитарным соображениям в целях проведения кампании иммунизации от полиомиелита и организации в чрезвычайном порядке питания детей, страдающих алиментарной недостаточностью.

Новая информация: **На последующем этапе, несмотря на происшедший в КОД раскол, это объединение сдержало свое обещание. Благодаря этому ЮНИСЕФ и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) смогли провести в 1999 году успешную кампанию иммунизации против полиомиелита.**

50. Специальный представитель выразил глубокое беспокойство в связи с растущей тенденцией к виктимизации гражданского населения в ходе конфликтов. В частности, на переговорах с представителями КОД он затронул вопрос о массовых убийствах гражданских лиц в Маколобо близ Увиры в январе 1999 года и в Касике в Южной Киву в августе 1998 года. Специальный представитель настоятельно призвал КОД согласиться на участие международных экспертов в проведении расследований. КОД указало, что в настоящее время проводится расследование трагических событий в Маколобо и Касике; руководители КОД согласились на участие независимых международных экспертов в этом процессе.

51. Специальный представитель затронул вопрос об использовании КОД детей военнотружущих в своих рядах. КОД согласилось в принципе с тем, что дети, не достигшие 18 лет; призываться не будут; была достигнута договоренность о том, что для этой цели будут выработаны точные механизмы и практические меры.

52. КОД признало, что в его составе имеются "кадогос" ("малыши" в переводе с суахили) еще с войны 1996-1997 годов в Демократической республике Конго, и заявило,

что оно согласно сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций и соответствующими НПО в целях обеспечения демобилизации и реинтеграции детей-солдат.

53. Специальный представитель подчеркнул важность для всех сторон в конфликте, включая негосударственные стороны, уважать принципы и положения Конвенции о правах ребенка. КОД обязалось соблюдать эту Конвенцию.

54. Специальный представитель выразил глубокую обеспокоенность в связи с тревожной тенденцией использования радио, телевидения и общественных собраний для разжигания этнической и расовой ненависти. Он настоятельно призвал КОД воздерживаться от такой практики. КОД обещало не прибегать к подобной практике.

Е. Поездка в Бурунди

55. Специальный представитель посетил Бурунди в феврале 1999 года. Правительством страны были приняты следующие обязательства.

56. Правительство обязалось принять закон о повышении минимального призывного возраста с 16 до 18 лет.

57. Специальный представитель выразил глубокую обеспокоенность по поводу имеющихся сообщений о случаях нападения военных на гражданских лиц. Министр обороны принял от имени правительства обязательство преследовать любые нарушения в бурундийских вооруженных силах по всей строгости закона.

58. Правительство согласилось с предложением Специального представителя о включении вопроса о защите и благополучии детей в повестку дня Арушского мирного процесса. Ранее это предложение было одобрено Мвалиму Джулиусом Ньерере, в то время выполнявшим функции координатора переговоров по установлению мира в Бурунди.

59. По просьбе женских групп в Бурунди Специальный представитель настоятельно призвал правительство согласиться на полноправное участие представительниц бурундийских женщин в Арушских мирных переговорах; президент Буоя согласился с этим предложением, и Мвалиму Ньерере также поддержал это предложение.

Е. Поездка в Колумбию

60. Специальный представитель посетил Колумбию в июне 1999 года (см. приложение II). В ходе визита правительство и Революционные вооруженные силы Колумбии (РВСК) сообщили ему о принятии нижеследующих обязательств.

Обязательства со стороны правительства

61. Правительство согласилось учитывать потребности и защиту детей как один из приоритетов в программе установления мира и в процессе ее реализации.

62. Специальный представитель затронул вопрос о призыве на военную службу детей, не достигших 18 лет. Правительство объявило о принятии вступающей в силу немедленно новой политики, согласно которой молодые люди в возрасте до 18 лет не будут призываться в вооруженные силы, а также обязалось инициировать процесс принятия необходимых законов.

Новая информация: **20 декабря 1999 года из колумбийской армии были демобилизованы последние 950 военнослужащих, не достигших 18 лет.**

63. Специальный представитель выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о применении противопехотных мин. Главнокомандующий вооруженными силами генерал Тапиас Стаэлин объяснил, что правительство применяет противопехотные мины только для защиты важнейших объектов и что ему трудно контролировать использование мин оппозиционными группами. Президент Пастрана сообщил Специальному представителю, что правительство активно изучает вопрос о ратификации Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении. До ратификации Конвенции Специальный представитель настоятельно призвал все стороны воздерживаться от использования противопехотных мин.

64. Специальный представитель призвал правительство учитывать потребности защиты детей в качестве одной из первоочередных задач в проводимой политике и осуществляемых программах, выделить необходимые значительные ресурсы и укрепить соответствующие институты на местном и региональном уровнях. Президент Пастрана воспользовался случаем, чтобы поручить директору Колумбийского института по вопросам благосостояния семьи (ИКБФ), который присутствовал на встрече, пересмотреть порядок распределения ресурсов ИКБФ с учетом замечаний, высказанных Специальным представителем.

65. Специальный представитель обратился к правительству с настоятельной просьбой заняться удовлетворением неотложных потребностей перемещенных лиц, особенно потребностей, связанных с охраной здоровья, образованием, санитарными условиями, жильем, водоснабжением, регистрацией и экономическими возможностями, и обеспечить их физическую защиту и условия для возвращения и расселения. Президент Пастрана указал, что возглавляемое им правительство работает в тесном контакте с правительственным учреждением социального обеспечения "Сеть социальной солидарности" в целях удовлетворения неотложных потребностей перемещенных лиц и что правительство будет и впредь обращаться к Организации Объединенных Наций с запросами об оказании поддержки и консультативных услуг в этом отношении.

66. Помимо вышеуказанных обязательств, Специальный представитель настоятельно рекомендовал правительству заняться вопросом безнаказанности и принять необходимые меры для предупреждения и расследования случаев нарушений норм гуманитарного права и прав человека, в частности нарушений, совершаемых в отношении гражданского населения и представителей правозащитного движения, и обеспечить, чтобы лица, виновные в совершении таких нарушений, привлекались к судебной ответственности.

Обязательства со стороны Революционных вооруженных сил Колумбии (РВСК)

67. РВСК согласились учитывать вопросы потребностей и защиты детей в качестве одной из основных первоочередных задач в процессе установления мира и связанных с этим мероприятиях.

68. Специальный представитель настоятельно рекомендовал РВСК отказаться от вербовки и использования на военной службе детей. РВСК согласились с этим предложением и объявили, что впредь они не будут принимать в свои ряды или вербовать молодых людей до 15 лет; впоследствии РВСК опубликовали коммюнике, подтверждающее такое обязательство.

69. Специальный представитель настоятельно призвал РВСК демобилизовать из своих рядов всех детей, не достигших соответствующего возраста. РВСК выразили готовность изучить совместно с Организацией Объединенных Наций и соответствующими НПО пути реализации процесса и рамки окончательной демобилизации и реабилитации молодых людей до 15 лет, находящихся в их рядах.

70. В ходе состоявшихся переговоров с участием представителей РВСК и Верховного комиссара по вопросам мира была достигнута договоренность о создании трехсторонней

целевой группы, включающей представителей правительства, Организации Объединенных Наций и РВСК, которая будет заниматься вопросами, связанными с удовлетворением неотложных гуманитарных потребностей в демилитаризованных зонах, с уделением особого внимания потребностям детей и женщин. Было решено организовать с этой целью экспериментальный проект в общине Рио-Лусада-Гуайяберо в южной части демилитаризованной зоны.

71. На заключительном этапе поездки Специального представителя была сформирована широкая коалиция в составе представителей страновой группы Организации Объединенных Наций, НПО, гражданского общества и других основных сил в целях координации и расширения спектра усилий, направленных на удовлетворение потребностей детей, затронутых войной в Колумбии.

G. Поездка в Шри-Ланку

72. Специальный представитель посетил Шри-Ланку в мае 1998 года. В то время он провел переговоры с представителями правительства и имел встречу с руководством организации "Тигры освобождения Тамил-Илама" (ТОТИ).

Обязательства со стороны правительства

73. Правительство согласилось изучить соответствующие процедуры в целях ускорения процесса утверждения и распределения необходимых поставок гуманитарной помощи.

74. Правительство согласилось пересмотреть перечень предметов ограниченного пользования, имеющих хождение в зоне конфликта.

75. Правительство согласилось ускорить процедуры выдачи разрешений на передвижение населения в затронутых районах.

76. Правительство вновь подтвердило свое обязательство придерживаться политики отказа от призыва на военную службу детей в возрасте до 18 лет.

Обязательства со стороны ТОТИ

77. Руководство ТОТИ обязалось не препятствовать поставкам грузов гуманитарного назначения, предназначенных для распределения среди пострадавших групп населения.

78. Руководство ТОТИ обязалось не препятствовать передвижению перемещенных групп населения, которые изъявили желание возвратиться в районы, находящиеся под контролем правительства.

79. Организация ТОТИ пообещала не препятствовать возвращению в родные места групп мусульманского населения, перемещенных в результате предыдущих вспышек боевых действий.

80. Руководство ТОТИ обязалось не использовать в боевых действиях детей в возрасте до 18 лет и не вербовать детей в возрасте до 17 лет.

81. Специальный представитель выразил серьезнейшее беспокойство в связи с совершаемыми нападениями на гражданское население и объекты на всей территории страны. Руководство ТОТИ согласилось с тем, что это - важная проблема, вызывающая законную озабоченность, и обязалось пересмотреть свою стратегию и тактику в этом вопросе.

82. Специальный представитель настоятельно призвал руководство ТОТИ взять на себя публичное обязательство соблюдать принципы и положения Конвенции о правах ребенка; ТОТИ согласилась рассмотреть этот вопрос в своем руководстве. В то же время ТОТИ выразила готовность обеспечить предоставление своим членам информации и разъяснительных материалов по Конвенции.

83. ТОТИ согласилась с необходимостью создания механизма наблюдения за выполнением этих обязательств.

V. РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ БЕЗНАКАЗАННОСТИ В СЛУЧАЯХ НАРУШЕНИЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

84. Международное сообщество, и в частности Комиссия по правам человека, все глубже осознает, что недостаточно быть только информированным о нарушениях прав человека. Грубые нарушения требуют систематического приложения усилий в направлении установления ответственных лиц и принятия ответных мер в защиту жертв нарушений, и международная общественность решительно выступает в поддержку таких усилий.

85. Опыт последнего времени показывает, что в процессе установления мира истина и справедливость не всегда торжествуют в полной мере. Амнистии для предполагаемых военных преступников зачастую объявляются под давлением обстоятельств военно-

политической ситуации на местах. Уставшие от войны и охваченные отчаянием граждане иногда отдают свое предпочтение миру практически любой ценой.

86. В мирном процессе мир и справедливость пересекаются во многих отношениях. Предлагаемая амнистия может побудить проявляющие несговорчивость стороны сесть за стол переговоров; широкая амнистия порой предлагается противоборствующим группировкам, с тем чтобы помочь обеспечить их мирную трансформацию в политических субъектов. В других ситуациях, как, например, в Руанде и Камбодже, виновные могут быть привлечены к судебной ответственности, однако развал внутренней судебной системы и нехватка специалистов по отправлению правосудия может и исключить возможность проведения справедливых уголовных разбирательств. Иногда, как, например, в случае Южной Африки, установление истины и покаяние могут возобладать над требованием восстановления справедливости.

87. С учетом этих обстоятельств особенно важной представляется резолюция 1261 (1999) Совета Безопасности, поскольку в ней Совет "призывает все соответствующие стороны неукоснительно выполнять свои обязательства в соответствии с международным правом". В резолюции подчеркивается "ответственность всех государств за то, чтобы положить конец безнаказанности, и их обязанность преследовать лиц, ответственных за серьезные нарушения Женевских конвенций от 12 августа 1949 года".

88. В свете вышеизложенного Специальный представитель рекомендует, чтобы во всех аспектах мирных процессов, касающихся объявления амнистий, установления истины или отправления правосудия, особое внимание обращалось на нарушения закона, допущенные в отношении детей, а также обстоятельства, способствовавшие совершению таких правонарушений. И в тех случаях, когда в период перехода от войны к миру рассматривается вопрос об объявлении амнистии, миротворцы должны обеспечивать, чтобы лица, совершившие нарушения прав ребенка, не освобождались от юридической ответственности. В этой связи Специальный представитель настоятельно рекомендует государствам ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда. Учреждение такого суда имеет чрезвычайно важное значение для защиты детей: это — мощный инструмент, который существенно повышает потенциал пропаганды защиты детей; суд распространяет международную уголовную юрисдикцию на всех лиц, ответственных за совершение наиболее серьезных преступлений против детей; в этом качестве он должен служить сдерживающим фактором, препятствующим совершению подобных преступлений.

89. Существенно важно также, что последние наработки в области международного права позволяют отныне, а иногда и требуют, чтобы государства осуществляли свою юрисдикцию над лицами, подозреваемыми в совершении тяжких преступлений по международному праву, независимо от места совершения таких преступлений и безотносительно к гражданству обвиняемых лиц или жертв преступлений. К числу преступлений, на которые может распространяться такая "универсальная юрисдикция", относятся серьезные нарушения Женевских конвенций и нарушения Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Специальный докладчик настоятельно призывает государства, особенно те из них, кто пересматривает свое национальное законодательство с целью ратификации и выполнения Римского статута, не только сделать преступления, подпадающие под юрисдикцию суда, преступлениями по внутреннему законодательству, но и обеспечить, чтобы национальные суды могли осуществлять "универсальную юрисдикцию" в отношении тяжких нарушений прав ребенка в условиях вооруженных конфликтов. Этот шаг должен дополнить юрисдикцию суда и затруднить наиболее отъявленным военным преступникам поиски убежища после совершения своих преступлений.

VI. КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

90. Роль Комиссии по правам человека как основного действующего в рамках Организации Объединенных Наций форума, ответственного за разработку и проведение политики в отношении вопросов прав человека и поощрение, контроль и обеспечение соблюдения прав человека, широко признана во всем мире. С годами Комиссия превратилась из органа, занимавшегося главным образом нормотворческой деятельностью, в орган, более активно участвующий в выявлении серьезных, часто повторяющихся и систематических нарушений прав человека. Ею разработаны тщательно продуманные механизмы и процедуры для контроля за соблюдением государствами международного права прав человека и расследования предполагаемых нарушений прав человека. Специальный представитель поддерживал контакты с соответствующими специальными докладчиками и председателями различных рабочих групп.

91. Права ребенка занимают важное место в программе работы Комиссии, и многие области ее тематической и страновой работы имеют отношение и к положению детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Тем не менее на пятьдесят пятой сессии Комиссии, когда специально обсуждался вопрос о маргинализации детей, был особо отмечен недостаток внимания, уделяемого детям в различных представленных Комиссии докладах.

92. Специальный представитель настоятельно рекомендует Комиссии сделать права детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, одной из центральных тем всей своей деятельности и мероприятий, включая процедуры наблюдения, просьбы о представлении докладов докладчиками, экспертами, представителями и рабочими группами, а также ее резолюции. В целях обеспечения положения, при котором Комиссия располагала бы надежной и достаточной информацией о нарушениях прав ребенка, во все соответствующие доклады, представляемые Комиссии, исходят ли они от Комиссии или любого из ее механизмов или учреждений и департаментов Организации Объединенных Наций, следует включать разделы о положении детей в ситуациях, когда они серьезным образом затрагиваются вооруженными конфликтами.

VII. МЕХАНИЗМЫ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

93. Комиссией по правам человека и Экономическим и Социальным Советом создан ряд внедоговорных механизмов. Осуществление мандатов этих механизмов возложено на рабочие группы, специальных докладчиков, представителей или экспертов.

A. Внедоговорные механизмы (специальные процедуры)

1. Страновые мандаты

94. Комиссия по правам человека приняла решение, действуя через свои специальные процедуры, обратить особое внимание на положение в области прав человека в Афганистане, Бурунди, Гаити, Демократической Республике Конго, Ираке, Исламской Республике Иран, Камбодже, Кипре, Мьянме, Руанде, Сомали, Судане и Экваториальной Гвинее, а также на оккупированных арабских территориях, в Восточном Тиморе и странах бывшей Югославии. В подавляющем большинстве ситуаций, рассматриваемых в настоящее время специальными докладчиками, экспертами или представителями, выявляются случаи серьезных и систематических нарушений прав детей в условиях конфликтов. В остальных случаях правовые вопросы, касающиеся детей, имеют особое значение для установления прочного мира. Специальный представитель особо выделил некоторые из этих вопросов в своих отчетах о посещении различных стран, содержащихся в докладе, представленном Генеральной Ассамблее, и в приложениях к настоящему докладу. В этом отношении к числу стран, положение в которых вызывает всеобщее беспокойство, относятся Афганистан, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Югославия, Руанда и Судан.

2. Тематические мандаты

95. К работе специального представителя имеют отношение многие из тематических мандатов Комиссии и Подкомиссии по поощрению и защите прав человека и, в частности, различные аспекты следующих мандатов: ВИЧ/СПИД, произвольное задержание, торговля детьми, детская проституция и детская порнография, развитие, исчезновения, образование, суммарные и произвольные казни, внутривосемещенные лица, массовые исходы населения, наемники, мигранты, бедность, расовая дискриминация, религиозная нетерпимость, репрессии, реституция и пытки. В ходе своих поездок в соответствующие страны Специальный представитель обращал внимание международного сообщества на многие из этих проблем, проявляющихся в условиях конфликтов.

3. Рабочие группы Комиссии

96. В целях решения важных представляющих интерес для Комиссии вопросов или разработки дополнительных международно-правовых актов в области прав человека был создан ряд рабочих групп. Особый интерес с точки зрения работы Специального представителя вызывает деятельность Рабочей группы по произвольным задержаниям и Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям. Особенно тесный контакт Специальный представитель поддерживал с председателем рабочей группы по разработке проекта факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка по вопросу об участии детей в вооруженных конфликтах на протяжении всей работы этой группы.

В. Подкомиссия по поощрению и защите прав человека

97. Подкомиссия могла бы внести существенный вклад в обеспечение более глубокого понимания проблемы тяжелого положения детей в ситуациях вооруженных конфликтов, систематически обращая внимание на связанные с положением детей вопросы во всей своей работе, и, кроме того, могла бы рассмотреть вопрос о проведении конкретных исследований по вопросам соблюдения прав детей в ситуациях вооруженных конфликтов.

VIII. УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

98. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) является одним из важнейших партнеров Специального представителя, а также активным членом неофициальной консультативной группы, учрежденной для консультирования Специального представителя в неофициальном порядке относительно инициатив и стратегий, призванных содействовать усилению

защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Специальным представителем и Верховным комиссаром обсуждались различные совместные инициативы. Примерами такого сотрудничества служат предпринятые попытки добиться включения советников по вопросам защиты детей в состав персонала миротворческих операций Организации Объединенных Наций, а также взаимодополняющие посещения Сьерре-Леоне в 1999 году, т.е. мероприятия, позволившие привлечь внимание международного сообщества к массовым страданиям детей. В ходе поездок Специального представителя по различным странам крайне ценным подспорьем для него оказалась поддержка со стороны действующих на местах представителей УВКПЧ, особенно в Бурунди, Колумбии и Сьерра-Леоне. В рамках последующей работы по итогам поездок полевые отделения представляли сообщения о положении детей и соблюдении сторонами обязательств, которые они приняли на себя в ответ на настояния Специального представителя.

99. УВКПЧ продолжало осуществлять важные инициативы в интересах детей. В целях дальнейшей активизации этой работы и с учетом рекомендаций, содержащихся в проведенном в 1996 году исследовании по вопросу о воздействии вооруженных конфликтов на детей (A/51/306 и Add.1) ("исследование Грасы Машел"), и последующих докладов Специального представителя последний рекомендует УВКПЧ решить вопрос о разработке стратегий, которые обеспечивали бы систематический учет вопросов прав ребенка во всех осуществляемых им видах деятельности. Речь в данном случае могла бы идти о следующих мерах.

100. УВКПЧ могло бы принять меры к тому, чтобы обеспечить создание более мощного потенциала консультативного обслуживания в конкретных областях, касающихся прав ребенка, в том числе в постконфликтных ситуациях и в периоды "несовершенного мира", с тем чтобы иметь возможность оказывать техническую помощь и еще более укрепить свою роль в качестве авторитетного базового органа в этой области.

101. Среди конкретных мероприятий, которые следовало бы осуществить в этой связи, могла бы быть разработка руководящих принципов и пособий по вопросам мониторинга, предназначенных для полевых отделений и для специальных процедур.

102. Специальный представитель рекомендует, чтобы вопросы мониторинга и представление сообщений о соблюдении прав детей по общему правилу включались в мандаты полевых отделений, с тем чтобы обеспечить постоянное неослабное внимание к этой проблеме и чтобы в тех случаях, когда возникает такая необходимость, на помощь этим отделениям направлялись эксперты.

IX. КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

103. Основная роль в наблюдении за выполнением государствами-участниками положений Конвенции о правах ребенка отведена Комитету по правам ребенка (КПР). Специальный представитель поддерживал с этим Комитетом регулярные контакты.

104. Специальный докладчик считает, что процесс представления докладов Комитету открывает чрезвычайно важную возможность для оценки прогресса в направлении осуществления Конвенции и пересмотра приоритетов национальных программ и распределения ресурсов. Согласно Конвенции, Комитет имеет также право предлагать соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций, НПО и другим учреждениям и лицам представлять информацию о положении в области прав ребенка в конкретной стране. За последние годы практика подготовки таких альтернативных или дополнительных докладов Комитету трансформировалась в одну из серьезных функций, которую берут на себя НПО в ряде стран. Реализация этого обязательства оказалась важным катализирующим и информационно-пропагандистским механизмом в ряде стран, затронутых вооруженными конфликтами, включая Сальвадор, Гватемалу и Сьерра-Леоне.

105. Специальный представитель приветствует разработанный УВКПЧ план действий по оказанию более существенной поддержки в проводимой Комитетом работе и предоставлению необходимых ресурсов для осуществления его предложений. Специальный представитель высказывается также в поддержку процесса представления НПО дополнительных докладов Комитету и рекомендует УВКПЧ и ЮНИСЕФ обеспечить поддержку этому процессу как одному из средств укрепления роли гражданского общества в деле поощрения и защиты прав детей.

106. В целях активизации проводимой Комитетом чрезвычайно важной работы Специальный представитель настоятельно призывает государства-участники поддержать предлагаемую поправку к Конвенции о правах ребенка, в соответствии с которой состав Комитета будет расширен до 18 членов, что призвано способствовать действенному и своевременному рассмотрению докладов государств-участников. Он рекомендует УВКПЧ поручить своим полевым подразделениям представлять Комитету соответствующую информацию и оказывать содействие с использованием своих координирующих региональных органов в осуществлении последующих мероприятий в рамках вырабатываемых Комитетом заключений и рекомендаций. Он также рекомендует Комитету разработать процедуры более эффективного обмена соответствующей информацией между имеющими к данному вопросу отношение договорными органами и механизмами Комиссии.

Х. РЕЗОЛЮЦИЯ 1261 (1999) СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

107. Одним из приоритетов в деятельности Специального представителя с момента назначения его на этот пост стали шаги, направленные на то, чтобы защита детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, фигурировала как один из важных вопросов в программе работы Совета Безопасности. После проведения первого открытого обсуждения данной проблемы и с учетом заявления Председателя Совета Безопасности, сделанного в июне 1998 года (S/PRST/1998/18), Специальный представитель продолжал выступать за более активное вовлечение Совета в решение этого вопроса. 25 августа 1999 года Совет Безопасности провел второе открытое обсуждение пункта "Дети и вооруженные конфликты", на завершающем этапе которого им была принята имеющая важное значение резолюция 1261 (1999).

108. В резолюции нашел отражение ряд вопросов, которые занимают центральное место в проводимой Специальным представителем информационно-пропагандистской работе. В ней Совет Безопасности осуждает направленные против детей действия; признает, что защита и благополучие детей должны учитываться в процессе установления мира, настоятельно призывает стороны в конфликтах соблюдать взятые обязательства по обеспечению защиты детей, призывает положить конец набору в армию и использованию детей в вооруженных конфликтах, призывает содействовать демобилизации и реабилитации детей-солдат. Совет обязался при принятии мер, направленных на обеспечение мира и безопасности, уделять особое внимание охране, благополучию и защите прав детей, уделять внимание вопросу о воздействии вводимых санкций на детей и обеспечить надлежащую подготовку персонала, задействованного в миротворческих операциях.

109. Резолюция 1261 представляет собой крупную веху на пути отстаивания интересов детей, затронутых вооруженными конфликтами. Впервые в истории Совет Безопасности принял резолюцию по тематическому вопросу, не связанную с какой-либо конкретной ситуацией или непосредственным инцидентом. Поступив таким образом, он четко продемонстрировал свою приверженность защите детей, затронутых вооруженными конфликтами. Во-вторых, в резолюции предусматривается ряд важных мер защиты детей, которые, в случае применения в конкретных ситуациях, будут иметь существенный эффект. В-третьих, принятие этой резолюции в конечном счете наделило полной "легитимностью" вопросы защиты детей как одного из пунктов, по праву долженствующих фигурировать в программе работы Совета.

110. Совет Безопасности просил Генерального секретаря представить ему к июлю 2000 года доклад об осуществлении этой резолюции, продемонстрировав тем самым, что

этот вопрос будет и впредь оставаться одним из актуальных в программе его работы. Канцелярия Специального представителя выступит в роли координирующего механизма при подготовке этого доклада.

111. Резолюция 1261 представляет собой чрезвычайно важный инструмент информационно-пропагандистской работы в интересах детей, затрагиваемых конфликтами. Специальный представитель призывает всех, кто занимается вопросами защиты детей, использовать этот новый инструмент информационно-разъяснительной деятельности в полной мере и побуждать Совет к тому, чтобы и он сам применял меры, предусмотренные в резолюции, при рассмотрении в будущем конкретных кризисных ситуаций и определении мандатов миротворческих операций.

112. В частности, Специальный представитель призывает Комиссию по правам человека и в более широком смысле все правозащитное сообщество систематически использовать положения резолюции 1261 в процессе защиты прав детей в ситуациях вооруженных конфликтов. Он настоятельно рекомендует докладчикам и рабочим группам Комиссии использовать положения резолюции в своей работе в конкретных странах и представлять информацию об осуществлении резолюции в их докладах Комиссии.

XI. ВКЛЮЧЕНИЕ КОМПОНЕНТА ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ В МАНДАТЫ МИРОТВОРЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

113. Специальный представитель избрал в качестве одного из приоритетных направлений пропаганду необходимости включения вопросов обеспечения защиты и благополучия детей в программы миротворческих операций, осуществляемых по мандатам Организации Объединенных Наций. Для достижения этой цели он предложил систематически включать три конкретных элемента.

А. Включение в мандаты миротворческих операций Организации Объединенных Наций

114. Специальный докладчик предложил, чтобы вопросы защиты детей и удовлетворения их потребностей прочно утвердились бы как компоненты мандатов миротворческих операций; теперь это предложение одобрено Советом Безопасности. До настоящего времени соответствующие направления деятельности в интересах обеспечения защиты детей на протяжении всего процесса установления и укрепления мира нашли отражение в программе деятельности двух учрежденных Организацией Объединенных Наций операций по поддержанию мира. В августе Совет Безопасности принял

резолюцию 1260 (1999), в которой конкретно предусматривается включение вопроса защиты детей в мандат операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Сьерра-Леоне (МНООНСЛ). Аналогичным образом, в принятой Советом Безопасности в ноябре 1999 года резолюции 1279 (1999) предусматривается включение вопросов защиты прав ребенка в мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МНООНДКР), и ей поручено содействовать оказанию гуманитарной помощи детям.

В. Назначение советников по вопросам защиты детей

115. С тем чтобы обеспечить решение задач в области защиты детей в рамках миротворческих операций и оказывать консультативные услуги главам миротворческих миссий в той или иной стране, Специальный представитель предложил назначать старших сотрудников, непосредственно отвечающих за координацию деятельности по защите детей и обеспечению их благополучия; на настоящий момент это предложение поддержано также Советом Безопасности и Департаментом операций по поддержанию мира. Специальный представитель, ЮНИСЕФ, УВКПЧ и Департамент завершают работу над определением вопросов, относящихся к кругу ведения советников по вопросам защиты детей, и будут систематически следить за включением таких советников в состав персонала соответствующих миротворческих операций. Специальный представитель выступил с предложением о том, чтобы такие советники, как правило, набирались из числа сотрудников ЮНИСЕФ, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), УВКПЧ или соответствующих НПО (таких, как организация "Спасите детей" и национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ).

116. В этой связи резолюцией 1260 было санкционировано назначение одного из старших сотрудников в качестве такого консультанта в МНООНСЛ, а также двух сотрудников по обеспечению соблюдения прав ребенка, которые будут осуществлять свою деятельность в рамках компонента прав человека МНООНСЛ. Аналогичным образом, положениями резолюции 1279 (1999) санкционировано назначение сотрудников по вопросам защиты детей в структуру МНООНДКР.

117. Специальный представитель изучает возможность назначения советников по вопросам защиты детей в осуществляемые Организацией Объединенных Наций миротворческие операции в Восточном Тиморе и Косово.

С. Подготовка персонала миротворческих операций

118. Специальный представитель отстаивал необходимость организации подготовки по вопросам прав ребенка и защиты детей для всего персонала миротворческих операций. Совет Безопасности поддержал эту инициативу в своей резолюции 1261 (1999), в которой к Генеральному секретарю была обращена просьба обеспечить надлежащую подготовку по вопросам охраны, защиты прав и благополучия детей для сотрудников, задействованных в деятельности по установлению мира, поддержанию мира и миростроительству. Кроме того, в своем докладе Совету Безопасности по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/1999/957) Генеральный секретарь рекомендовал поддержать направление во все миротворческие операции общественного "омбудсмана" для рассмотрения жалоб общественности на поведение миротворцев Организации Объединенных Наций. С участием Департамента операций по поддержанию мира, ЮНИСЕФ, УВКПЧ и других партнеров Специальный представитель изучает вопрос о том, как наиболее рациональным образом повысить потенциал Организации Объединенных Наций и других субъектов деятельности в этой области по осуществлению положений резолюции 1261 (1999), касающихся подготовки.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Отчет о посещениях Сьерра-Леоне и Гвинеи

I. ЦЕЛИ И ПРОГРАММА

1. Специальный представитель находился в Сьерра-Леоне в течение четырех дней с 30 августа по 3 сентября 1999 года и в Гвинее 3-4 сентября 1999 года. Визит в эти две страны преследовал четыре основные цели:

- a) непосредственно оценить положение детей в Сьерра-Леоне после окончания войны и подписания в Ломе Соглашения о мире;
- b) осуществить обзор прогресса в реализации принятых сторонами обязательств во время его первого посещения Сьерра-Леоне в мае 1998 года;
- c) оценить положение сьерра-леонских детей-беженцев в Гвинее;
- d) установить, какие в первую очередь требуются меры и инициативы для обеспечения охраны, защиты прав и благополучия детей после окончания войны в Сьерра-Леоне.

2. В Сьерра-Леоне Специального представителя принимали президент Республики Ахмад Теджан Кабба; министр иностранных дел Сама Бания; министр социального обеспечения и по делам женщин и детей Ширли Гбуджама; заместитель министра обороны и координатор Сил гражданской обороны (СГО) Хинга Норман; начальник штаба обороны бригадный генерал Максвелл Кхобе; командующий силами ЭКОМОГ генерал-майор Габриэль Кпамбер; передавая группа Объединенного революционного фронта (ОРФ) во главе с Соломоном Роджерсом; Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции (РДР); Национальная комиссия по расселению, реабилитации и реконструкции; организация "Сеть защиты детей"; парламентская группа в защиту детей. Специальный представитель провел также переговоры с представителями дипломатического корпуса, страновой группы Организации Объединенных Наций, Международного комитета Красного Креста (МККК), международных и местных НПО и организаций гражданского общества. Специальный представитель смог также несколько раз встретиться наедине с группами детей, затронутых войной как во Фритауне, так и во время своих поездок на места.

3. Из Сьерра-Леоне Специальный представитель проследовал в Гвинею, чтобы оценить положение находящихся там сьерра-леонских детей-беженцев. До начала встреч с беженцами Специальный представитель был принят в Конакри премьер-министром Ламином Сидиме; министром по социальным вопросам и по делам женщин и детей Мариамой Арибо; генеральным секретарем министерства территориального управления и децентрализации Фантамаием Конде и страновой группой Организации Объединенных Наций.

4. В ходе поездки по Сьерра-Леоне Специального представителя сопровождали Специальный посланник Генерального секретаря по Сьерра-Леоне Франсис Окело и представитель ЮНИСЕФ в Сьерра-Леоне г-жа Йоанна ван Герпен. В поездке по Гвинее Специального представителя сопровождала заместитель представителя УВКБ в Гвинее г-жа Кристина Мунь.

5. В Сьерра-Леоне Специальный представитель посетил районы проживания населения, затронутого войной, в окрестностях Фритауна и в районе Бо. В частности, ему удалось ознакомиться с последствиями для общества имевшего место в январе 1999 года вторжения мятежников. Визиты во Фритауне включали посещение лагеря вынужденных переселенцев в национальных мастерских; приюта для беспризорных детей; национального стадиона, где перемещенным лицам предоставлено временное жилье; лагеря Меррэй-Таун для инвалидов с ампутированными конечностями; центра семейного домашнего ухода для бывших детей-комбатантов в Лакке. В Бо Специальный представитель посетил центр профессиональной подготовки для бывших малолетних солдат и большой лагерь для вынужденных переселенцев. Кроме того, он встретился с лидерами Камаджорс в регионе и с группой детей-комбатантов Камаджорс.

6. В лагерях для вынужденных переселенцев Специальный представитель убедился в ужасающих условиях проживания тех, кто был вынужден бежать из своих домов. Многие спали на голом полу в том же самом месте, где готовили пищу и мылись. Во временных школах, имевшихся в некоторых лагерях, совершенно очевидно не хватало места для занятий, учебных пособий и учителей. Самое главное, повсюду можно было слышать сетования на острую нехватку продовольствия и лекарств – обстоятельства, следствием которых является напряженность, возникающая в отношениях между людьми, старающимися получить что-либо из ограниченных запасов важнейших предметов снабжения. В некоторых лагерях (например, в лагере Меррэй-Таун для инвалидов с ампутированными конечностями) такое положение осложняется еще и тем, что из провинции в лагерь просачиваются члены семей многих проживающих в нем инвалидов, что ведет к еще более быстрому расходованию и без того ограниченных запасов.

7. Специальный представитель посетил центр семейного домашнего ухода для бывших детей-комбатантов в Лакке, который расположен в окрестностях Фритауна. В этом центре он смог наблюдать весь спектр ситуаций, в которых оказываются дети: например, он видел 15-летнюю мать, которая недавно была освобождена и доставлена в центр из тыла мятежных войск, детей-сирот в возрасте трех-четырёх лет; подростков из числа комбатантов в возрасте от 12 до 16 лет. Положение и состояние этих детей, многие из которых пережили тяжелое нервное потрясение, дали ему возможность составить определенное представление о трудностях постконфликтной реабилитации. Реальные масштабы этих трудностей станут очевидны после того, как выяснится фактическое число пострадавших детей, находящихся у мятежников.

8. Одним из наиболее тяжких испытаний для Специального представителя стало посещение лагеря Меррэй-Таун для инвалидов с ампутированными конечностями во Фритауне. В этом лагере в настоящее время проживают и проходят реабилитационную подготовку около 260 инвалидов с ампутированными конечностями и около 100 человек, раненых в ходе войны, среди которых много детей. Считается, что те, кто уцелел и сумел добраться до Фритауна и центров по уходу, составляют лишь небольшую часть всего контингента получивших увечья. Согласно имеющимся сообщениям, многие умерли, не получив медицинской помощи. Точных сведений об общем числе инвалидов, потерявших конечности, в Сьерра-Леоне пока не имеется, поскольку многие районы страны все еще остаются недоступными. Самому маленькому из всех детей, которых мог видеть Специальный представитель, десятимесячному Абу, мятежники отрезали ногу, когда ему было всего лишь два месяца. Инвалиды выражали свое недовольство тем обстоятельством, что для некоторых из руководителей мятежников создаются условия для проживания в относительном комфорте, тогда как сами они живут в крайней нужде и терпят лишения.

9. В Сьерра-Леоне действует весьма сильное и активное гражданское общество. На одной из собравших большое количество участников встреч во Фритауне у Специального представителя состоялся оживленный и весьма поучительный обмен мнениями с широким кругом лидеров гражданского общества, представлявших такие различные организации, как Ассоциация неправительственных организаций Сьерра-Леоне (СЛАНГО); Кампания в поддержку благого управления; Национальная комиссия в защиту демократии и прав человека; Межконфессиональный совет; Красный Крест Сьерра-Леоне; Партнеры по образованию для взрослых; ИВКА; Массовая организация реализации прав женщин в Сьерра-Леоне; Христианская ассоциация развития; Ассоциация сельскохозяйственного развития; Организация реализации прав молодежи Сьерра-Леоне; Обеспокоенная молодежь за мир в Сьерра-Леоне; Ассоциация инвалидов с ампутированными

конечностями и раненых в ходе боевых действий; Кампания против проявлений насилия и Комитет поддержки перемещенных лиц.

10. В Гвинее Специальный представитель посетил лагерь для сьерра-леонских беженцев Массакунду в префектуре Киссидугу. В лагере в настоящее время находится около 23 000 сьерра-леонских беженцев, две трети которых составляют дети, не достигшие 18 лет. Хотя положение беженцев в этом лагере лучше, чем положение внутренних перемещенных лиц в Сьерра-Леоне, условия проживания там созданы самые элементарные, при этом ощущается серьезная нехватка важнейших запасов. Находящиеся там беженцы хорошо организованы, и в лагере не возникало сколько-нибудь серьезных проблем обеспечения безопасности. Дети неоднократно выражали свое горячее желание, чтобы война окончательно завершилась и чтобы они могли вернуться в Сьерра-Леоне и продолжить образование. Родители подчеркивали нехватку необходимого продовольствия и медицинского обслуживания в лагере.

II. ВОЗДЕЙСТВИЕ ВОЙНЫ НА ДЕТЕЙ

11. Дети Сьерра-Леоне испытали невероятные страдания в ходе этой войны. Многие дети были преднамеренно искалечены, у них зверски отсекали конечности. Только в январе 1999 года свыше 4 000 детей были похищены во время вторжения во Фритаун сил ОРФ и Революционного совета вооруженных сил (РСВС). Согласно оценкам, 60% похищенных детей составляют девочки, подавляющее большинство которых, как сообщается, подверглись сексуальным надругательствам. Тысячи детей мобилизованы в качестве малолетних солдат в три основные противоборствующие группы – ОРФ, РСВС и СГО. Свыше трех миллионов сьерралеонцев – две трети всего населения – были перемещены в ходе войны внутри страны и за ее пределы, более 60% из них составляют дети. Согласно оценкам, около 10 000 детей были разлучены со своими родителями в результате войны. В одном только Фритауне насчитывается более 3 000 беспризорных детей. Многие дети страдают от серьезных психологических травм.

III. РЕКОМЕНДАЦИИ

12. Учитывая то, чему Специальный представитель стал свидетелем в Сьерра-Леоне, а также состоявшиеся у него обсуждения с национальными руководителями, учреждениями Организации Объединенных Наций и НПО и принимая во внимание обещания, которыми он заручился во время своего предыдущего визита в мае 1998 года, он предложил "Специальную программу действий в интересах детей Сьерра-Леоне". Эта состоящая из 15 пунктов программа содержит ряд мер и инициатив, направленных на обеспечение

реабилитации и благополучия детей в Сьерра-Леоне в послевоенный период. Основными элементами этой программы являются следующие:

национальная комиссия по вопросам детей Сьерра-Леоне. Существует настоятельная необходимость в создании национальной комиссии по вопросам детей для обеспечения того, чтобы защита и благополучие детей стали центральной задачей в послевоенный период и чтобы это было отражено в установлении национальных приоритетов, учтено при разработке политики и выделении ресурсов. Это предложение было с удовлетворением принято правительством, а также организациями и руководителями гражданского общества;

защита детей и мандат МНООНСЛ. В рамках общей политики Специальный представитель предложил включать вопросы защиты и благополучия детей в мандат каждой миротворческой операции Организации Объединенных Наций и придать им четкий статус первоочередной задачи, а также включать в штатный состав этих операций старшего сотрудника по вопросам защиты детей в целях содействия осуществлению этого компонента мандата. Специальный представитель предложил, чтобы такие сотрудники набирались, как правило, из персонала ЮНИСЕФ, УВКБ, УВКПЧ и соответствующих НПО. Эти два новых элемента в настоящее время включены в мандат и штатное расписание расширенной МНООНСЛ;

реабилитация инвалидов с ампутированными конечностями. В Сьерра-Леоне внезапно образовалась целая новая община людей – людей без конечностей – как результат дьявольской практики зверского отсечения рук и ног жертв. Это совершенно новое явление, на которое общество пока не готово реагировать. Необходима специальная программа для этой категории жертв, обеспечение посттравматического консультирования, физическая терапия и техническая, а также материальная поддержка;

дети, подвергшиеся сексуальным надругательствам. Широко распространенные и систематические сексуальные надругательства в отношении девочек являются одним из наиболее болезненных и травмирующих последствий войны в Сьерра-Леоне. Страдания жертв усугубляются общественным клеймом позора и замалчиванием при рассмотрении этой проблемы. Необходима специальная программа для удовлетворения особых потребностей этой группы жертв, включая их потребности в области охраны здоровья; такая программа должна также включать проведение кампаний по повышению информированности местных общин и консультирование по поводу полученной травмы;

доступ к похищенным детям и их освобождение. Большое число детей было похищено в ходе войны, большая часть из них все еще остается в руках мятежников; одна

из самых насущных задач состоит в том, чтобы добиться доступа к ним и их освобождения. Кроме того, по поступающим сообщениям, за линией обороны мятежников сложилось очень тяжелое и быстро ухудшающееся положение с продовольствием и медицинской помощью. Вдобавок, судя по анализу состояния освобожденных детей, имеются основания для предположения о том, что оказавшимся в плену у мятежников детям вводят сильнодействующие наркотики. Специальный представитель потребовал поэтому, чтобы руководство ОРФ согласилось принять необходимые меры по обеспечению безопасности гуманитарной программы и оказать ее сотрудникам содействие в посещении зон, находящихся под контролем ОРФ, что могло бы стать первым шагом на пути к организации регулярного доступа и скорейшего освобождения детей. Руководство ОРФ согласилось на это, и в настоящее время ведутся переговоры о направлении группы, возглавляемой МНООНСЛ и ЮНИСЕФ;

демобилизация детей-комбатантов. Программа разоружения, демобилизации и реинтеграции детей-комбатантов требует особого внимания. Когда Специальный представитель посетил Сьерра-Леоне в мае 1998 года, для этой цели была создана Объединенная целевая группа по демобилизации детей-комбатантов, состоящая из представителей МНООНСЛ, ЮНИСЕФ, ЭКОМОГ и Сил гражданской обороны (а сейчас и ОРФ). С окончанием войны возникла настоятельная потребность в том, чтобы эта группа взяла на себя обязанности по реализации эффективного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции детей-бывших комбатантов. Деятельность Объединенной целевой группы является непосредственным вкладом в общую программу и мероприятия Национального комитета по разоружению, демобилизации и реинтеграции;

призыв в армию и использование детей. В ходе визита Специального представителя в Сьерра-Леоне в мае 1998 года правительство и Силы гражданской обороны взяли обязательство не призывать детей моложе 18 лет. Они вновь повторили это обязательство, и оно сейчас включено в Ломейское мирное соглашение и Манифест о правах человека. Это же обязательство в настоящее время взято руководством ОРФ. Специальный представитель призывает все стороны выполнять это обязательство;

дети – перемещенные лица. В результате войны в Сьерра-Леоне было перемещено свыше 3 млн. человек, среди которых дети составляют более 60%. Для того чтобы учреждения по оказанию чрезвычайной помощи и неправительственные организации могли полнее удовлетворять потребности примерно 2,5 млн. вынужденных переселенцев, которые живут в трудных условиях в переполненных приютах, не получая достаточной помощи, необходим больший объем ресурсов. Гвинея от лица международного сообщества взяла на себя нелегкую задачу, разместив почти полмиллиона беженцев из Сьерра-Леоне и Либерии. Доноры должны оказывать более активную поддержку Гвинее

как принимающей стране, а также УВКБ, с тем чтобы они могли принимать более эффективные меры;

восстановление базовой системы образования и медицинского обслуживания.

За годы войны большинство основных социальных учреждений и служб было уничтожено. Восстановление системы обслуживания детей, прежде всего деятельности учебных заведений и медицинских учреждений, в первую очередь в сельских районах, должно быть одной из первоочередных задач в программе постконфликтного восстановления;

укрепление традиционных норм. Военные действия, в частности те ужасные злодеяния, которые были совершены в ходе войны, привели к серьезному подрыву местных систем ценностей в сьерра-леонском обществе, - ценностей, которые традиционно гарантировали защиту гражданского населения, особенно детей и женщин. Следует оказывать всю необходимую поддержку старейшинам, местным общественным лидерам, учителям, местным неправительственным организациям и религиозным общинам, прилагающим усилия к возрождению и упрочению этих традиционных норм и ценностей. Этот реализуемый на уровне общин процесс следует затем вывести на правовое поле выработанных на международном уровне современных норм и подкрепить его этими нормами;

добрососедские инициативы. Во многих внутренних конфликтах виктимизация детей зачастую усугубляется трансграничными действиями. В связи с этим Специальный представитель предложил разрабатывать конкретные "добрососедские инициативы" в затронутых субрегионах для защиты детей от угроз, которые могут исходить из-за границы. В субрегионе, включающем Сьерра-Леоне, Либерию и Гвинею, к подобным проблемам относятся оборот стрелкового оружия, перемещения беженцев, трансграничная вербовка детей, необходимость розыска родственников и воссоединения семей. В скором времени в субрегион прибудет межучрежденческая миссия для оценки ситуации и подготовки предложений о соответствующих конкретных мерах;

проект "Голос детей" для Сьерра Леоне. Специальный представитель был поражен тем, какой острый информационный, рекреационный и развлекательный голод испытывают дети в конфликтах и постконфликтных ситуациях. Поэтому он предложил создать радиостанцию и готовить передачи, посвященные главным образом потребностям и интересам детей, т.е. такие, которые давали бы им возможность высказать свое мнение, предлагали образовательные и развлекательные сюжеты и способствовали примирению. Для детей Сьерра-Леоне необходимо осуществить проект "Голос детей";

парламентская группа в защиту детей. Эта группа была создана во время предыдущего визита Специального представителя в Сьерра-Леоне. Она успешно отстаивает интересы детей как в парламенте, так и вне его. Эта группа нуждается в поддержке, необходимой для активизации и расширения ее деятельности;

обучение новой национальной армии. Правительство и начальник штаба обороны бригадный генерал Максвелл Кхобе подтвердили взятое ими в ходе состоявшегося в прошлом году визита Специального представителя обязательство принять помощь от учреждений Организации Объединенных Наций и соответствующих неправительственных организаций в деле обучения нормам гуманитарного права и стандартам в области прав человека. Теперь эта программа будет организована МНООНСЛ (Отдел по правам человека) и ЮНИСЕФ и будет осуществляться под их руководством;

специальный фонд для жертв войны. В соответствии с Ломейским соглашением о мире стороны обязались учредить специальный фонд для жертв войны. Этот фонд необходимо создать как можно скорее; в этой связи первоочередное внимание должно быть уделено особым нуждам людей с ампутированными конечностями, детей и женщин, подвергшихся сексуальному насилию, и серьезно травмированных детей.

13. Для того чтобы вышеизложенная программа могла быть выполнена, необходимо соблюсти три предварительных условия. Во-первых, необходимо породить у людей доверие к мирному процессу. Существенно важно, чтобы основные политические лидеры продемонстрировали свою приверженность Ломейскому соглашению, приняв решительные меры по его осуществлению. В связи с этим Специальный представитель приветствует возвращение капрала Фодая Санко и майора Джонни Пола Коромы во Фритаун 3 октября 1999 года; это событие вызывало огромное облегчение у народа Сьерра-Леоне и стало чрезвычайно важным элементом возрождения доверия к мирному процессу. Во-вторых, в стране должен быть восстановлен приемлемый уровень безопасности. Это, прежде всего, означает разоружение: многие сьерралейцы считают, что без разоружения они останутся крайнеязвимыми, поскольку вооруженные группировки могут своими действиями свести на нет те небольшие успехи, которые уже достигнуты. Поэтому чрезвычайно важно безотлагательно приступить к реализации действенной программы разоружения и демобилизации комбатантов. В-третьих, претворение в жизнь этой программы действий потребует серьезных обязательств и согласованных усилий со стороны сьерра-леонских организаций и международного сообщества.

IV. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ

14. То, как сложится судьба детей, зависит от более широкого контекста проблем войны и мира в Сьерра-Леоне. Ниже приводятся некоторые замечания Специального представителя относительно этого более широкого контекста.

15. Отношения между ЭКОМОГ и Организацией Объединенных Наций. В целях создания условий для эффективного осуществления процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также в интересах укрепления доверия населения к протекающему мирному процессу необходимо, и чем скорее, тем лучше, определить и прояснить характер дальнейших отношений между ЭКОМОГ и Организацией Объединенных Наций. Судя по всему, имеется некоторая неопределенность в вопросе о предусматриваемой для ЭКОМОГ роли в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции. Кроме того, у руководства ЭКОМОГ складывается впечатление, что эту структуру, быть может, постепенно отстраняют от участия в этом процессе.

16. Обеспокоенность в связи с программой разоружения, демобилизации и реабилитации. Помимо того, что сьерралейцы испытывают серьезную обеспокоенность по поводу опроса и разоружения, их не оставляет равнодушными и проблема общего осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. По данным Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции данная программа должна была, по плану, быть начата официально 28 сентября 1999 года. К настоящему времени уже определены 27 центров приема (мест сбора оружия) и 10 демобилизационных центров (в которых разоруженные комбатанты будут находиться от трех до шести месяцев) и, кроме того, к 28 сентября, как ожидалось, должны были быть введены в строй еще четыре демобилизационных центра. Тем не менее до сих пор сохраняется неясность в отношении распределения обязанностей между важнейшими субъектами этой деятельности, способности обработать большое количество индивидуальных досье, наличия ресурсов и графика реализации программы. К этому добавляются и несогласующиеся мнения относительно того, должны ли бывшие мятежники сдавать свое оружие ЭКОМОГ.

17. Возможный раскол в рядах повстанцев. Существуют признаки раскола в альянсе ОРФ/РСВС. Недавние события, такие, как задержание ряда представителей высшего командования ОРФ, а также захват представителей персонала МНООНСЛ и вертолета подтверждают состоятельность такого предположения. Группировка РСВС, судя по всему, выражает свое недовольство по поводу того, что ей отводится "маргинальная" роль в мирном соглашении, подписанном в Ломе. Этот наметившийся раскол, если его не ликвидировать в зародыше, может обернуться серьезной угрозой для мирного процесса.

18. Вопрос об амнистии. Специальный представитель был весьма удивлен тем обстоятельством, что во время всех обсуждений с его участием его собеседники никогда не затрагивали вопрос о всеобщей амнистии, объявленной по Ломейскому соглашению; всякий раз этот вопрос поднимался именно Специальным представителем. Ясно, что одно из главнейших устремлений сьерралеонцев – это окончание войны и восстановление безопасности. Как правило, они заявляли следующее: "Нам пришлось проглотить горькое лекарство, чтобы добиться восстановления мира", "Мы должны были сделать все возможное, чтобы добиться окончания войны" или "Такова цена, которую нам пришлось заплатить, чтобы положить конец творившемуся злу". Судя по всему, многие решили не добиваться наказания тех, кто повинен в совершавшихся злодеяниях, полагая, что справедливость будет восстановлена "божественным" провидением. Совершенно очевидно, что сьерралеонцы прекрасно понимают, какую высокую цену им пришлось заплатить за то, чтобы положить конец войне и порождаемым ею ужасам. Вместе с тем еще слишком рано говорить о том, каким образом будет решаться вопрос об амнистии в долгосрочной перспективе.

19. Ослабленный потенциал национальных институтов. Большинство национальных институтов в значительной степени утратили свой потенциал, и для его восстановления потребуется время и немалые усилия. В этом отношении существенная поддержка потребуется и со стороны международного сообщества.

20. Необходимость налаживания коммуникации. Для того чтобы население и соответствующие стороны были должным образом информированы о том, что происходит и чего следует ожидать, реально необходима более высокая и эффективная степень коммуникации на всех уровнях. Президент прекрасно осознает наличие этой проблемы, которая отчасти обусловлена нехваткой технических средств для распространения информации по всей территории страны. Эта проблема дает себя чувствовать и в рядах ОРФ/РСВС, поскольку те, кто находятся на позициях, не всегда оказываются информированными о последних событиях и решениях, принимаемых руководством.

21. Сотрудничество между местными и международными учреждениями. Было отмечено существенное расхождение во взглядах между местными НПО и их международными партнерами, а также учреждениями Организации Объединенных Наций. Разногласия касаются перспектив. Эта проблема давала себя знать и во время предыдущей поездки Специального представителя. Если международные учреждения в целом удовлетворены нынешним уровнем координации и сотрудничества со своими местными партнерами, то сьерра-леонские НПО и руководители организаций гражданского общества обычно сетуют на недостаточную степень признания их роли и

отсутствие доступа к ресурсам. Они утверждают, что работающие на двусторонней основе доноры должны рассматривать проблему страны скорее в контексте планомерной помощи и развития, а не с точки зрения необходимости оказания чрезвычайной помощи. С учетом разделяемой приверженности наращиванию местного потенциала, созданию местного класса собственников и становления подлинного партнерства эта проблема требует решения.

22. Проблема "центра" и "периферии". Республика Сьерра-Леоне традиционно страдала от унаследованного из прошлого положения, при котором в районе Фритауна сохранялась более высокая концентрация ресурсов развития, чем на остальной территории страны и в сельскохозяйственных районах. Эта диспропорция должна быть устранена, особенно в интересах всех детей, в таких областях, как распределение ресурсов, услуг и деловых возможностей в процессе послевоенного восстановления. Оживление сельскохозяйственного развития, возрождение медико-санитарных служб и школ в значительной степени способствовали бы развитию сельскохозяйственных районов.

23. Сравнение с Косово. Специальный представитель установил, что все слои сьерра-леонского общества прекрасно осведомлены о ситуации в Косово. Везде, куда бы ни приезжал Специальный представитель, его просили объяснить различие, которое, как представляется, существует в позиции международного сообщества по отношению к нуждам детей в этих двух ситуациях и в реагировании на эти нужды. Это обстоятельство подчеркивает чрезвычайную важность того, чтобы в целях поддержания уровня доверия и солидарности о международном сообществе можно было говорить, что оно с равной обеспокоенностью реагирует на все ситуации, когда дети нуждаются в защите и поддержке.

24. Помощь беженцам, оказываемая Гвинеей. Гвинея взяла на себя нелегкую задачу оказания помощи беженцам; в настоящее время в стране размещено свыше полумиллиона беженцев из Сьерра-Леоне и Либерии, официально зарегистрированных УВКБ, а также находится большое число незарегистрированных лиц, также бежавших из соседних стран. Беженцы в Гвинее составляют сегодня более 10 процентов от численности ее населения. Тем не менее Специальный представитель был приятно удивлен прекрасными отношениями, складывающимися между местным населением и беженцами. Например, в префектуре Киссидугу Специальному представителю сообщили, что местная община приняла решение направлять собственных детей в школу только на первую половину дня, с тем чтобы дать возможность детям-беженцам использовать те же самые школьные помещения во второй половине дня. Однако само число находящихся в Гвинее беженцев начало существенно сказываться на экономике, социальных службах, окружающей среде и безопасности в стране. Гвинея заслуживает более широкого признания своей роли и

поддержки и проявления солидарности, а УВКБ необходим больший объем ресурсов, чтобы оно могло надлежащим образом удовлетворять нужды беженцев в этой стране.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

25. Есть еще три момента, связанные с ситуацией в Сьерра-Леоне, которые Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть.

26. Во-первых, это "кризис юности". Помимо задачи восстановления безопасности и мира на приемлемом уровне, важнейшей задачей, стоящей сегодня перед сьерра-леонским обществом, является преодоление "кризиса юности" – отчаянного положения детей младшего возраста и подростков.

27. Во-вторых, это "скрытые сильные стороны" Сьерра-Леоне. Несмотря на весь пережитый страной кошмар, у Сьерра-Леоне есть ряд "скрытых сильных сторон", которые не были уничтожены войной. Среди них – избранное правительство, легитимное в глазах населения; сильное и активное гражданское общество; национальное единство без заметной поляризации общества по этническому или религиозному признаку; территория, наделенная плодородными почвами, и недра, богатые минеральными ресурсами; прочные традиции высшей школы (в конце концов, колледж в Фура-Бей на протяжении десятилетий служил ведущим региональным центром формирования кадров в Западной Африке). Разумеется, ни одна из этих сильных сторон не сможет проявиться без создания предпосылок обеспечения мира и безопасности.

28. В-третьих, это зверства в отношении сьерралейцев. Чудовищные зверства, совершенные в Сьерра-Леоне, не были результатом массового насилия или межобщинных столкновений на этнической или религиозной почве. Они были делом рук небольшой части населения – хорошо вооруженных, отвергнутых обществом и исполненных злобой людей, которые развязали организованную кампанию тотального террора против остального общества.

29. В заключение Специальный представитель хотел бы обратиться со следующими призывами в интересах сьерра-леонских детей. Он призывает политических лидеров продемонстрировать приверженность делу мира путем принятия конкретных и решительных мер для осуществления Ломейского соглашения о мире. Он настоятельно призывает руководство ОРФ и РСВС рассказать всю правду сьерра-леонским детям и полностью признать свою роль в тех ужасных злодеяниях, которые совершались во время войны и были направлены в первую очередь против детей и женщин. Наконец, Специальный представитель обращается к международному сообществу с особым

призывом не оставлять в беде сьерра-леонских детей и не занимать в очередной раз выжидательную позицию. Ломейское соглашение привело к установлению хрупкого мира, для поддержания и упрочения которого потребуются предпринять значительные усилия на местном и международном уровнях.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Отчет о посещении Колумбии

I. ЦЕЛИ И ПРОГРАММА

1. Специальный представитель находился в Колумбии в течение восьми дней – с 30 марта по 6 июня 1999 года. Поездка имела следующие четыре основные цели:

- a) непосредственно оценить и осветить воздействие десятилетиями продолжающейся гражданской войны на детей;
- b) сформулировать конкретные меры по обеспечению более высокой степени защиты затрагиваемых войной детей;
- c) внушить всем сторонам в конфликте важность соблюдения гуманитарных принципов и норм;
- d) обеспечить, чтобы охрана, защита прав и благополучие детей занимали особое место в программе достижения мира.

2. Во время визита Специальный представитель имел переговоры с президентом Республики Колумбии Андресом Пастраной Аранго, вице-президентом Густаво Бель Лемусом, Верховным комиссаром по вопросам мира Виктором Г. Рикардо; главнокомандующим вооруженными силами генералом Фернандо Тапиасом Стаэлином и другими высокопоставленными должностными лицами. В ряде случаев Специального представителя сопровождал генеральный директор Колумбийского института по вопросам благосостояния семьи (ИКБФ) Хуан Мануэль Уррутиа. В демилитаризованной зоне на юге страны Специальный представитель встретился с команданте Раулем Рейесом, представителем Революционных вооруженных сил Колумбии (РВСК), а также представителем этого же движения Хоакино Гомесом. В муниципии апартадо Специальный представитель встретился с командиром XVII бригады генералом Мартином Орландо Каррено, а в Медельине – с командиром IV бригады генералом Эррерой. В Медельине Специальный представитель встретился также с председателем епископальной конференции монсеньором Альберто Хиральдо и представителями региональных отделений Национальной федерации предпринимателей (ФЕНАЛКО) и Национальной ассоциации промышленников (АНДИ). Была также запланирована встреча с представителями еще одной вооруженной группировки – Армии национального освобождения (АНО). Специальный представитель отменил эту встречу, когда

правительство разорвало с АНО все контакты в результате ее причастности к похищению примерно 140 человек из церкви Святой Марии в Кали 30 мая.

3. За время посещения Колумбии Специальный представитель провел беседы с представителями страновой группы Организации Объединенных Наций, международных и местных неправительственных организаций, католической церкви, общественных групп, социальных организаций, деловых кругов и организаций гражданского общества. Специальный представитель встречался также с представителями дипломатического корпуса в Боготе и представителями МККК и Европейской комиссии.

4. Специальный представитель прибыл в Боготу 30 мая, и в течение первых двух дней его пребывания там с обстановкой в стране его знакомили представители страновой группы Организации Объединенных Наций, НПО и правительства. 1 июня Специальный представитель затратил целый день на посещение различных оказавшихся перемещенными в результате творившегося насилия общин, обосновавшихся в лагерях и районах расселения в муниципиях Апартадо и Турбо, а также посетил "мирную общину" Сан-Хосе-де-Апартадо в районе Ураба в северо-западной части страны. Из Апартадо Специальный представитель проследовал в Медельин (Антиокия), где 2 июня он встретился с представителями проекта "Формирование культуры мирного сосуществования в Баррио – Антиохия". Молодые жители городской общины Антиохия/Тринидад рассказали ему о предпринимаемых ими усилиях, направленных на то, чтобы покончить с систематическим насилием. В Огар Лаура Видуэра – интернате национальной системы обеспечения благосостояния семьи – специальный представитель встречался с бывшими малолетними солдатами и другими детьми, нуждающимися в организованной защите и обслуживании. Специальный представитель беседовал с представителями деловых кругов, регионального военного командования и муниципальных властей. Позднее в этот же день Специальный представитель посетил муниципий Соача, маргинализованную (социально-экономически отсталую) общину к югу от Боготы, где расселено около 50 000 перемещенных лиц. На следующий день он встречался с представителями РВСК в Ламачаке, расположенной неподалеку от Сан-Висенте-дель-Кагуан в демилитаризованной зоне. Специального представителя сопровождал Верховный комиссар по вопросам мира Виктор Г. Рикардо, который содействовал организации встречи с представителями РВСК. 4 июня Специальный представитель встречался с президентом Пастраной и старшими правительственными должностными лицами в Боготе. 5 июня Специальный представитель провел в Кибдо – главном городе департамента Чоко – одного из беднейших департаментов в Колумбии, приютившего непропорционально большое число перемещенных лиц; его сопровождал сенатор Пьедад Кордоба, который всего лишь накануне был освобожден ранее похитившими его членами полувоенных формирований.

5. На протяжении всей поездки Специального представителя по Колумбии его сопровождали резидент-координатор Организации Объединенных Наций в Колумбии Франческо Висенте, представитель ЮНИСЕФ в Колумбии Карел де Руи, представители УВКБ и УВКПЧ, сотрудник Департамента по политическим вопросам Андрес Саласар, а также сотрудники по разработке и осуществлению программ его канцелярии Айлин Кон и Йоганна Брисмар Скуг. В течение первых четырех дней в программе принимала участие председатель рабочей группы по разработке факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка по вопросу об участии детей в вооруженных конфликтах Катрин фон Хайденстам.

II. ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

A. Обзор конфликта и роли Организации Объединенных Наций

6. Вот уже более 40 лет в Колумбии продолжается вооруженный конфликт, сторонами в котором выступают партизанские отряды левого толка, правительственные войска и полувоенные формирования. Этот конфликт охарактеризован как не отличающийся "высокой интенсивностью", причем он особенно неблагоприятно сказывается на ситуации в отдаленных районах и на сельском населении, относительно слабо влияя на жизнь населения крупных городских центров.

7. Тем не менее, Колумбия является одной из наиболее тяжело пораженных насилием стран мира. Ежегодно там от насильственных преступлений погибает около 30 000 человек. Хотя непосредственно в результате вооруженного конфликта гибнет только часть от этого числа, продолжающиеся боевые действия ведут к созданию в стране обстановки тотального насилия, не дающего людям возможности вырваться из порочного круга мести. Сам по себе конфликт стал чрезвычайно сложным и многогранным. Продолжающаяся десятилетиями борьба между партизанскими отрядами и правительственными войсками в сочетании с недавним появлением на арене полувоенных формирований и преступных группировок, занимающихся торговлей наркотиками и другими видами противозаконной деятельности, еще более щедро подпитывают "культуру насилия", порождающую широко распространенные ощущения страха и безнаказанности.

8. Вместе с тем, в последнее время вследствие активизации насилия, и в особенности в результате актов, совершаемых полувоенными формированиями, население острее осознало необходимость достижения согласованного урегулирования, что нашло свое проявление в широких народных выступлениях в поддержку мира. После ряда

неудавшихся попыток положить конец конфликту нынешнее правительство Колумбии избрало позицию, согласно которой согласованное урегулирование является единственным способом установления мира в стране. С этой целью правительство Пастраны создало демилитаризованную зону, равную по размерам территории Швейцарии, выведя все армейские и полицейские силы из района джунглей к югу от Боготы, с тем чтобы создать условия для проведения переговоров с крупнейшей партизанской группой – Революционными вооруженными силами Колумбии (РВСК). Кроме того, хотя и с меньшим успехом, правительство предпринимает шаги по установлению диалога с Армией национального освобождения (АНО).

9. Организации Объединенных Наций не отводится никакой политической роли в Колумбии, и стороны в конфликте заявили о своем желании и дальше удерживать колумбийский мирный процесс в национальных рамках. Организация Объединенных Наций поддерживает прилагаемые правительством усилия по достижению согласованного урегулирования длительного конфликта. Программа страновой группы Организации Объединенных Наций предусматривает оказание гуманитарной помощи и содействие развитию. Деятельность УВКБ (присутствующего с января 1999 года) ограничена некоторыми координационными мероприятиями в области прав человека и оказанием помощи вынужденным переселенцам. Деятельность созданного в 1996 году отделения УВКПЧ включает, в частности, наблюдение за положением в области прав человека с целью оказания колумбийским властям консультативных услуг в вопросах разработки и осуществления политики, программ и мероприятий по поощрению и защите прав человека в условиях непрекращающегося насилия и внутреннего вооруженного конфликта в этой стране.

В. Воздействие конфликта на детей

10. На всем протяжении своей поездки по стране Специальный представитель наблюдал непропорционально жестокое воздействие конфликта на колумбийских детей, а также те характерные особенности этого воздействия, которые сложились за последние 40 лет под воздействием насилия. Дети являются жертвами, свидетелями, а подчас и субъектами крайних форм насилия. Все чаще их вовлекают в участие в боевых действиях в составе различных вооруженных группировок. Вследствие ли отсутствия других возможностей или же в результате насильственной мобилизации, но эти дети оказываются лишенными детства. Бывшие малолетние комбатанты рискуют арестом и заключением в тюрьму, а также становятся жертвами репрессалий и угроз в том случае, если они решают выйти из рядов своей вооруженной группировки.

11. К числу многих пагубных последствий хронического насилия для колумбийских детей можно отнести угрожающие темпы роста детской проституции, бандитских разборок, насилия в семье, жестокого обращения с детьми, употребления наркотиков и увеличения числа беспризорных детей, которые зачастую становятся жертвами "социальной чистки" – выборочного посягательства на здоровье и жизнь социально необустроенных лиц и групп населения. Систематическая и затяжная подверженность насилию, безусловно, вызывает у детей негативную психосоциальную реакцию и ведет к ухудшению социальных структур, от которых зависят дети. Сильное впечатление на Специального представителя произвел продемонстрированный детьми, с которыми он встречался, невероятно высокий уровень ума, жизнелюбия, любознательности и желания учиться, и все это, несмотря на нетерпимые условия существования.

III. ПОЕЗДКИ НА МЕСТА

A. Турбо

12. Во время пребывания в Урабе, районе, омываемом водами носящего то же имя залива Карибского моря в северном департаменте Антиокия, Специальный представитель посетил временный лагерь для размещения перемещенных в результате конфликта лиц. В этом расположенном неподалеку от города Турбо лагере сначала находились около 3 500 человек, которые бежали из своих домов в соседнем департаменте Чоко в феврале 1997 года. Хотя позднее некоторые из них перебрались в другие места, остальные 2 000 проживающих в этой общине человек более двух лет делили пространство стадиона как место своего ночлега, дожидаясь, пока сложатся благоприятные с точки зрения безопасности условия для возвращения в родные места. Условия проживания в лагере были крайне примитивными и обеспечивались в основном церковными общинами и НПО. Жители общины сетовали на низкий уровень санитарии, отсутствие элементарного медицинского обслуживания и нехватку учителей. Отсутствие документов, страх и дискриминация зачастую приводят к тому, что перемещенные дети оказываются лишенными возможности посещать школу и пользоваться учебными пособиями. Некоторые из перемещенных лиц в Турбо не изъявляли желания рассказывать в подробностях об обстоятельствах их переселения, опасаясь, очевидно, что их безопасность может оказаться под угрозой даже и в лагере. Специальному представителю было сообщено о случаях совершения посторонними лицами насильственных действий в отношении проживающих в лагере перемещенных лиц.

В. Сан-Хосе-де-Апартадо

13. В Урабе Специальный представитель посетил также небольшую общину Сан-Хосе-де-Апартадо – одну из нескольких самопровозглашенных "мирных общин", которые объявили о своем нейтралитете в конфликте, с тем чтобы избежать насилия со стороны партизанских групп или полувоенных формирований. Специальному представителю рассказали об этой замечательной и смелой инициативе, с которой, к сожалению, упорно не желали считаться различные вооруженные группировки. Когда Специальный представитель шел по узким, каменистым улочкам деревни, руководитель общины показал ему место, где несколькими месяцами ранее боевики полувоенных формирований расправились с несколькими ее жителями. Он также выслушал леденящий кровь рассказ троих детей о похищении и убийстве их отцов. Представители общины Сан-Хосе обратились к Специальному представителю с просьбой передать различным воюющим между собой сторонам их призыв о ненарушении провозглашенного жителями нейтралитета. Изолированность общины и удаленность ее от каких бы то ни было государственных властей часто приводит к тому, что они оказываются брошенными на произвол различных вооруженных группировок; руководители общины настоятельно просили колумбийские власти обеспечить соблюдение объявленного ими нейтралитета и принять меры к обеспечению их безопасности и созданию правительственных учреждений в мирных общинах.

С. Медельин

14. Специальный представитель посетил пораженную депрессией, а до этого - хроническим насилием городскую общину Антиокия/Тринидад в центре Медельина, где ему удалось встретиться с группой молодых людей, которые создали организацию, чтобы избавить свои кварталы от междоусобной бандитской войны, обычной для городских районов, переполненных оружием и наркотиками. Эти люди рассказали, что в одном только 1997 году около 200 подростков из их собственной общины приняли насильственную смерть в основном от рук других таких же молодых людей. Эти люди создали механизмы согласованного урегулирования конфликтов, и предпринимаемые ими усилия в ряде случаев приводили к заключению "пактов о ненападении" между уличными группировками. Специальному представителю сообщили, что в результате этой работы в 1998 году не было случаев, чтобы кто-либо из молодежи погибал в результате бандитских разборок. Специальному представителю стало также известно о том, что муниципальные власти намерены поддержать и расширить такие инициативы в рамках "Стратегической программы установления мира в Медельине (Колумбия)", осуществляемой медельинским управлением по установлению мира и социальному сосуществованию. В центре Медельина Специальный представитель получил возможность посетить действующий под

руководством местных властей реабилитационный приют для девочек-подростков. Многие из них были членами уличных банд, подвергались сексуальным надругательствам или занимались проституцией и зачастую употребляли различные наркотики. Некоторые из них до этого воевали в партизанских отрядах или полувоенных формированиях.

D. Соача

15. В муниципии Соача на окраине Боготы Специальный представитель посетил в общине Лос-Альтос-де-Касука два общинных приюта "Эль Оасис" и "Эль Прогресо", где расселено около 50 000 перемещенных лиц. Эти люди сообщили ему, что причиной их бегства стали угрозы со стороны повстанческих групп мобилизовать их детей-подростков, общее отсутствие безопасности и столкновения между полувоенными формированиями и партизанскими отрядами. Особые проблемы вызывало школьное обучение. В одной из этих общин Специальный представитель посетил построенную силами общинных добровольцев школу, где под руководством шести учителей-добровольцев обучались 375 детей, в распоряжении которых имелась всего одна туалетная комната. Из-за нехватки места и высокой платы за обучение (15 долл. США на семью в год), а также обязательной школьной формы многие дети не имеют возможности ходить в школу.

E. Кибдо

16. Большую часть одного из дней Специальный представитель провел в городе Кибдо в граничащем с Панамой департаменте Чоко, куда он прибыл по приглашению сенатора Пьедад Кордоба, председателя сенатской комиссии по правам человека и активного защитника прав человека, которая была похищена группировкой Колумбийские объединенные силы самообороны (АУК) непосредственно перед приездом Специального представителя в Колумбию и освобождена за день до его поездки в Кибдо. Департамент Чоко известен своими богатыми природными ресурсами, но, кроме того, и давно начавшимися активными боевыми действиями, а также сообщениями о широко распространенной коррупции. В нем насчитывается больше всего внутренних перемещенных лиц; на его долю приходится также и наибольшее число проживающих в стране афро-колумбийцев. Сенатор Кордоба и Специальный представитель встретились с женщинами, представлявшими общину, незаконно оккупировавшую пустующий земельный участок. Они посетили общину, разместившуюся в муниципальном коллизее с крайне примитивными и нездоровыми с санитарной точки зрения условиями. Люди спали на голом цементном полу, при отсутствии каких бы то ни было условий для приготовления пищи и соблюдения личной гигиены. Жители общины, с которыми встречался Специальный представитель, были вынуждены спасаться бегством во время той же самой волны насилия, которая согнала с обжитых мест и людей, с которыми он

встречался в Турбо. Условия их проживания были наихудшими из всех тех, которые он имел возможность наблюдать во время посещения страны, и эти люди с явным недовольством говорили о проявляемом по отношению к их положению безразличии. Специальный представитель встречался также с губернатором Чоко и другими старшими должностными лицами. За исключением организации "Спасите детей" из Соединенного Королевства практически никакие другие международные организации там представлены не были. Представители общины выдвинули требование о создании условий для безопасного возвращения в родные места и с горечью говорили о том, что они находятся на положении "невидимок" и что международное сообщество отказывается сделать что-либо для улучшения их положения.

IV. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И РЕШЕНИЯ

A. Обсуждения с правительством

17. 4 июня в ходе обсуждения положения с президентом Колумбии Андресом Пастраной Аранго Специальный представитель:

a) поднял вопрос о недопустимости призыва на службу в вооруженные силы детей, не достигших 18 лет. Правительство отреагировало на это принятием вступающего немедленно в силу политического решения, согласно которому молодые люди в возрасте до 18 лет не будут призываться в вооруженные силы, а также приняло обязательство начать процесс введения необходимого законодательства;

b) выразил свою обеспокоенность по поводу сообщений о применении противопехотных мин. Главнокомандующий вооруженными силами генерал Тапиас Стаэлин объяснил, что правительство применяет противопехотные мины только для обороны имеющих важнейшее значение объектов и что правительству трудно контролировать использование таких мин оппозиционными группировками. Президент Пастрана сообщил Специальному представителю, что правительство активно изучает вопрос о ратификации Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении. Специальный представитель настоятельно рекомендовал всем сторонам до ратификации Конвенции воздерживаться от применения противопехотных мин;

c) призвал правительство в приоритетном порядке учитывать нужды детей в рамках проводимой политики и осуществляемых программ, выделить на эти цели необходимые существенные ресурсы и укрепить соответствующие институты на местном и региональном уровнях. Президент Пастрана воспользовался возможностью, чтобы

поручить присутствовавшему на встрече директору Колумбийского института по вопросам благосостояния семьи (ИКБФ) Хуану Мануэлю Уррутиа пересмотреть порядок распределения ресурсов ИКБФ с тем, чтобы учесть замечания, высказанные Специальным представителем;

d) обратился к правительству с настоятельной просьбой заняться удовлетворением неотложных потребностей перемещенных лиц, особенно потребностей, связанных с охраной здоровья, образованием, санитарными условиями, жильем, водоснабжением, регистрацией и экономическими возможностями. Правительство должно также обеспечить их физическую защиту и условия для возвращения или расселения на постоянные места жительства. Президент Пастрана указал, что его правительство работает в тесном контакте с правительственным учреждением социального обеспечения "Сеть социальной солидарности" в целях удовлетворения неотложных потребностей перемещенных лиц и что оно будет и впредь обращаться к Организации Объединенных Наций с запросами об оказании технической поддержки и консультативных услуг в этом отношении;

e) настоятельно рекомендовал правительству заняться вопросом безнаказанности и принять необходимые меры для предупреждения и расследования случаев нарушений норм гуманитарного права и права прав человека, в частности нарушений, совершаемых в отношении гражданского населения и правозащитников, и обеспечить, чтобы виновные в таких нарушениях привлекались к судебной ответственности.

В. Обсуждения с представителями РВСК

18. В ходе встречи с представителем РВСК команданте Раулем Рейесом, а также г-ном Хоакином Гомесом в демилитаризованной зоне в окрестностях Сан-Висенте 3 июня Специальный представитель:

a) настоятельно рекомендовал РВСК соблюдать гуманитарные принципы и нормы при ведении войны;

b) подчеркивал важность и неотложность достижения политического урегулирования затянувшегося конфликта. Команданте Рейес согласился с этим, но заявил, что некоторые политические сегменты общества по-прежнему решительно настроены против согласованного урегулирования;

c) настоятельно просил РВСК положить конец вербовке и использованию на военной службе детей. Руководители РВСК объяснили, что некоторые молодые люди

были привлечены в ряды военнослужащих ради их собственной защиты. РВСК согласились удовлетворить просьбу Специального представителя и объявили, что впредь они не будут принимать в свои ряды или вербовать молодых людей до 15 лет; позднее РВСК опубликовали коммюнике, подтверждающие это обязательство;

d) настоятельно рекомендовал РВСК демобилизовать из своих рядов всех детей, не достигших соответствующего возраста. РВСК выразили готовность изучить совместно с Организацией Объединенных Наций и соответствующими НПО пути реализации процесса и рамки окончательной демобилизации и реабилитации молодых людей в возрасте до 15 лет, находящихся в их рядах.

19. В ходе обсуждения возникла идея о создании механизма для привлечения Организации Объединенных Наций к оказанию гуманитарной помощи и обеспечению защиты. Верховный комиссар по вопросам мира Виктор Г. Рикардо высказал предположение о том, что уже осуществляемый всеобъемлющий проект развития, затрагивающий вопросы экологии, здравоохранения, просвещения и устойчивого развития, мог бы послужить моделью для сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в демилитаризованной зоне. Была достигнута договоренность о создании трехсторонней целевой группы, включающей представителей правительства, Организации Объединенных Наций и РВСК, которая будет заниматься вопросами, связанными с удовлетворением неотложных гуманитарных потребностей в демилитаризованной зоне с уделением особого внимания потребностям детей и женщин. В настоящее время обсуждается вариант осуществления с этой целью экспериментального проекта в общине Рио-Лосада-Гуайяберо в южной части демилитаризованной зоны.

20. Значение встречи с лидерами РВСК определяется тем обстоятельством, что впервые Организации Объединенных Наций удалось вступить в непосредственный диалог с РВСК – причем на высоком уровне – по проблемам соблюдения гуманитарных принципов и норм и что эти руководители положительно отреагировали на выдвинутые предложения.

С. Включение вопросов охраны, защиты прав и благополучия детей
в программу мира

21. В ходе состоявшихся переговоров с представителями правительства и РВСК обе стороны согласились включить вопросы охраны, защиты прав и благополучия детей в качестве одной из основных первоочередных задач в программу мира и добиваться решения этих вопросов в процессе укрепления мира.

D. Колумбийское гражданское общество

22. Коалиция защиты колумбийских детей. При завершении своей поездки Специальный представитель выступил с предложением о создании широкой коалиции в составе сотрудников страновой группы Организации Объединенных Наций, НПО, представителей организаций гражданского общества и других основных сил в целях координации и расширения спектра усилий, направленных на удовлетворение потребностей детей, затронутых войной в Колумбии.

23. Проект "Голос детей". Специальный представитель предложил создать радиостанцию или готовить радиопрограммы, посвященные главным образом потребностям детей. Это позволило бы распространять информацию о проблемах детей, транслировать образовательные и развлекательные передачи и добиваться создания обстановки терпимости и мирного разрешения конфликта. Специальный представитель настоятельно просил влиятельные и хорошо организованные колумбийские средства массовой информации оказать поддержку проекту создания радиостанции "Голос детей".

24. Деловые круги. Специальный представитель встречался с представителями колумбийских деловых кругов в Медельине и настоятельно рекомендовал им объединить усилия с системой Организации Объединенных Наций, правительственными учреждениями и НПО в создании экономических возможностей для молодежи, которая из-за невозможности участия в хозяйственной жизни страны оказывается в рядах вооруженных группировок и уличных банд, занимается проституцией и другими незаконными видами деятельности. Ведущие предприниматели объяснили, что их усилия по решению социально-экономических проблем своих работников истолковываются различными вооруженными группировками как подрывающие присваиваемый ими статус единственных защитников бедноты. В результате этого такие программы классифицируются как военные цели. Предприятия принуждают к уплате военных налогов, они подвергаются угрозам, а работники и имущество становятся объектами насильственных действий и похищений. Однако они продолжают вкладывать средства в улучшение положения рабочей силы и намереваются рассмотреть вопрос о реализации в своих районах конкретных проектов, которые могли бы оказаться полезными для детей и внутренних перемещенных лиц.

25. Страновая группа Организации Объединенных Наций. Специальный представитель настоятельно предложил членам страновой группы Организации Объединенных Наций:

а) принять меры по удовлетворению некоторых наиболее насущных потребностей перемещенного населения в Колумбии;

b) ориентировать гуманитарную помощь и помощь в целях развития на наиболее уязвимые группы населения: вынужденных переселенцев, женщин и детей;

c) вести информационно-пропагандистскую работу с целью обеспечить, чтобы вопросы охраны и защиты прав и благополучия детей занимали одно из приоритетных мест в программе установления мира.

26. Международное сообщество. Специальный представитель настоятельно рекомендовал правительствам стран-доноров и правительствам других стран, особенно заинтересованных в колумбийском мирном процессе:

a) решить вопрос об актуализации своего предложения устойчивой финансовой и технической поддержки программ, направленных на удовлетворение потребностей затронутых войной детей и осуществляемых в рамках мирного процесса;

b) оказывать политический нажим на различные стороны в конфликте, чтобы добиться от них соблюдения минимальных стандартов гуманитарного права, касающихся детей и гражданского населения в целом;

c) вести информационно-пропагандистскую работу, с тем чтобы вопросы охраны, защиты прав и благополучия детей занимали одно из приоритетных мест в программе установления мира.

V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Положение групп вынужденных переселенцев

27. Число вынужденных переселенцев в Колумбии – жертв войны или "территориальной чистки" – является одним из самых больших в мире. Дети составляют большинство из предположительно насчитывающихся 1,2 млн. лиц, насильственно перемещенных в Колумбии за последние десять лет. Большая часть вынужденных переселенцев нашла себе убежище в городских центрах, где они вынуждены селиться в окраинных, экономически отсталых общинах. Невозможность провести регистрацию, а также снабдить документами всех перемещенных лиц лишает многих детей возможности реализовать свои основные права и воспользоваться такими услугами, как обучение в школе, получение медицинской помощи и проживание в нормальных санитарных условиях. Импровизированные классные занятия – вот зачастую единственная возможность прохождения школьного обучения перемещенными детьми.

28. Группы перемещенных лиц в Колумбии в основном предоставлены сами себе. Если не считать содействия со стороны НПО и католической церкви, то обследованные Специальным представителем общины в Соаче, Турбо и Кибдо почти не получают никакой помощи от правительства и международного сообщества. Специальный представитель настоятельно рекомендовал правительству Колумбии, учреждениям Организации Объединенных Наций и НПО отнестись к вопросам защиты перемещенных лиц и оказания им помощи в разряд приоритетных и использовать в своей работе Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны. Поездка Специального представителя состоялась сразу же вслед за визитом в страну Представителя Генерального секретаря по вопросу о перемещенных внутри страны лицах Фрэнсиса Денга, с рекомендациями которого об улучшении положения этой категории лиц в Колумбии Специальный представитель полностью согласен. В частности, Специальный представитель согласен с тем, что Колумбии стоит отдать должное за принятие ею прогрессивного законодательства в отношении защиты вынужденных переселенцев (закон 387). Неукоснительное соблюдение положений этого закона должно быть одной из важнейших приоритетных задач правительства Колумбии.

29. Положение вынужденных переселенцев в Колумбии еще раз подчеркивает то обстоятельство, что международному сообществу настало время прийти к более четко организованной системе реагирования и заложить основы обеспечения защиты и практической поддержки вынужденных переселенцев, подавляющее большинство которых составляют дети и женщины.

В. Защита гражданского населения и сотрудников по гуманитарным вопросам

30. Все больше появляется свидетельств того, что гражданское население чаще и чаще подвергается обстрелам и прямым нападениям со стороны различных вооруженных группировок. Специальный представитель был также ознакомлен с большим количеством сообщений о других серьезных нарушениях гуманитарного права партизанами и боевиками полувоенных формирований, действующими по сути совершенно безнаказанно. Особую обеспокоенность Специального представителя вызвала систематическая практика запугивания и убийств защитников прав человека и прав ребенка. Со своей стороны, он выразил серьезную обеспокоенность международного сообщества по поводу защиты гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов, в особенности защиты наиболее уязвимых групп – детей, перемещенных лиц и женщин.

С. Похищения людей как средство политической борьбы

31. Похищения людей по политическим или финансовым мотивам стали хронической болезнью Колумбии. С учетом ряда имевших место в последнее время похищений людей по политическим причинам Специальный представитель неоднократно выступал с публичными заявлениями, в которых решительно осуждал захват заложников как средство ведения политической борьбы, призывал освободить всех заложников и обращал особое внимание на бедственное положение находящихся среди этих заложников детей. Во время всех своих встреч и во всех публичных высказываниях Специальный представитель заявлял, что международное сообщество не приемлет похищение людей как акт, терроризирующий общины, покрывающий позором похитителей и, в конечном счете, наносящий ущерб их собственному делу, и он решительно осудил АНО за отказ немедленно освободить нескольких детей, оказавшихся в группе прихожан, похищенных 31 мая.

Д. Потребности детей в ситуациях затяжных конфликтов

32. Колумбия относится к числу многих стран, оказавшихся в условиях затянувшегося конфликта и неопределенности в отношении перехода их к миру. Доноры и многосторонние учреждения нередко не хотят или не могут ликвидировать "разрыв между чрезвычайной помощью и помощью на цели развития", для чего зачастую не хватает финансирования. Это означает, что потребности колумбийских детей могут годами оставаться без надлежащего систематического внимания. Защита детей не может ждать, пока установится прочный мир. Проводимая политика оказания помощи в целях развития должна быть откорректирована таким образом, чтобы могли эффективно решаться вопросы удовлетворения долгосрочных потребностей колумбийских детей, в особенности из числа вынужденных переселенцев, в том что касается охраны здоровья, образования, расселения и реабилитации.

Е. Прекращение конфликта и достижение социальной справедливости

33. Во время посещения Колумбии глубокое впечатление на Специального представителя произвело осязаемое и практически всеохватывающее стремление к миру и социальной справедливости. Вместе с тем ясно, что только в условиях мира сможет колумбийский народ решить кардинальные проблемы социальной справедливости и реинтеграции людей в общество.
