



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2000/68/Add.4
13 March 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят шестая сессия
Пункт 12 а) предварительной повестки дня

ИНТЕГРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИН И ГЕНДЕРНОЙ ПЕРСПЕКТИВЫ
НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин,
его причинах и последствиях г-жи Радхики Кумарасвами, представленный
в соответствии с резолюцией 1997/44 Комиссии по правам человека

Добавление

Миссия в Пакистан и Афганистан
(1-13 сентября 1999 года)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 – 7	3
I. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ	8 – 19	4
II. ВЫВОДЫ ПО КОНКРЕТНЫМ ВОПРОСАМ	20	8
A. Физическая безопасность.....	20 – 22	8
B. Право на образование.....	23 – 25	10
C. Право на охрану здоровья.....	26 – 27	11
D. Право на занятость.....	28 – 29	12
E. Свобода передвижения.....	30	13
F. Свобода ассоциации	31	13
G. Права женщин из числа меньшинств.....	32 – 34	13
H. Торговля женщинами и проституция	35	14
I. Министерство по поощрению благонравия и наказанию безнравственности.....	36 – 38	14
J. Война и ислам	39	15
III. АФГАНСКИЕ БЕЖЕНЦЫ В ПАКИСТАНЕ.....	40 – 68	16
IV. ПРАВОЗАЩИТНИКИ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	69 – 77	23
V. СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СООБЩЕСТВО	78 – 86	25
VI. РЕКОМЕНДАЦИИ.....	87 – 98	29
Приложение. Выборочный список лиц и представителей организаций, с которыми встретилась Специальный докладчик в ходе своей миссии	32	

Введение

1. По приглашению правительства Пакистана и Афганистана Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях 1-13 сентября 1999 года совершила поездку в Пакистан и Афганистан для изучения вопроса о насилии в отношении афганских женщин. В Афганистане Специальный докладчик 7 сентября 1999 года посетила Файзабад, а 9-11 сентября 1999 года – Кабул. Кроме того, она просила предоставить ей доступ в Мазари-Шариф, однако в силу возникшего недоразумения эта поездка оказалась невозможной. В Пакистане Специальный докладчик посетила Исламабад, Пешавар и Лахор, а ее помощник посетил также Кветту, где от ее имени встретился с афганскими беженцами.
2. Специальный докладчик хотела бы выразить свою признательность за содействие и помочь, оказанные ей правительством Пакистана и властями в Кабуле и Файзабаде.
3. Специальный докладчик с особой признательностью отмечает эффективное содействие и поддержку, представленные резидентом-координатором гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане г-ном Эриком де Мулом, а также его сотрудниками в успешной организации и материально-техническом обеспечении ее поездки. Кроме того, Специальный докладчик хотела бы засвидетельствовать свою признательность за оказанное ей содействие Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Мировой продовольственной программе (МПП).
4. В ходе своей поездки в Пакистан Специальный докладчик встретилась с министром иностранных дел; региональным комиссаром по делам афганских беженцев в Северо-Западной Пограничной провинции; послом, представляющим "Талибан"; а также с членами Национальной комиссии по правам человека. Помимо этого, Специальный докладчик встретилась с представителями женских организаций, международных организаций, учреждений системы Организации Объединенных Наций и имела беседы с отдельными лицами.
5. В Файзабаде (Афганистан) Специальный докладчик имела встречи с исполняющим обязанности губернатора провинции Бадахшан, с представителем президента г-ном Тариком Амином, представителями неправительственных организаций и с отдельными лицами. Кроме того, Специальный докладчик посетила школу, сиротский приют и больницу.

6. 9-12 сентября 1999 года Специальный докладчик совместно со Специальным докладчиком по положению в области прав человека в Афганистане г-ном Камалем Хоссейном посетила Кабул и встретилась с представителями властей талибов, органов печати, гуманитарных учреждений, неправительственных организаций и с отдельными лицами. Специальный докладчик посетила несколько деревень, в том числе деревню Даштак в Чарасябском районе провинции Логар, где проживают 50 семей, возвратившихся из Пакистана после того, как они 20 с лишним лет прожили там в лагерях беженцев. Помимо этого, власти талибов организовали для нее посещения больницы "Рабия Балхи", штаб-квартиры одного проекта по охране здоровья женщин в сельских районах, начальной школы для девочек, а также лагеря для лиц, перемещенных внутри страны.

7. Специальный докладчик хотела бы выразить сердечную благодарность всем женщинам, которые согласились поделиться с ней глубоко наболевшим, благодаря чему ей представилась возможность попытаться понять пережитые ими страдания. Специальный докладчик хотела бы также поблагодарить организации, которые помогли ей устроить встречи с афганскими женщинами - жертвами насилия.

I. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

8. В научной литературе, различных исследованиях и в публицистике накоплено немало сведений и данных об историческом развитии положения женщин в Афганистане и нарушениях их прав в ходе многолетнего конфликта на его территории (см. предыдущие доклады Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблее, а также доклады Генерального секретаря Совету Безопасности и Подкомиссии), и в этой связи в настоящем докладе из-за ограниченности его объема не будет проводиться подробный исторический анализ, а главное внимание будет уделено выводам Специального докладчика по итогам ее поездки в сентябре 1999 года.

9. На время поездки Специального докладчика в Афганистане продолжалась гражданская война и сохранялась политическая нестабильность. Движение "Талибан" (преимущественно пуштунское консервативное исламское движение) контролировало большую часть территории страны, включая ее столицу - Кабул. По мнению многих, движение "Талибан" является продуктом конфликта, порожденного социалистическим переворотом в 1978 году, последующим советским вторжением, а также непрерывной вооруженной борьбой и сопротивлением лидеров, которые не сумели объединиться и сформировать устойчивое правительство. В 1997 году талибы переименовали страну в Исламский Эмират Афганистан и назначили муллу Омара главой государства. В Кабуле

имеется правящий совет в составе шести членов, но верховная власть в системе правления талибов принадлежит мулле Омару и внутренней "шуре" (совету) движения "Талибан", находящейся в Кандагаре. Северный альянс, возглавляемый президентом Раббани и командующим его вооруженными силами Ахмадом Шахом Масудом, по-прежнему контролирует определенную территорию в северо-восточной части страны.

10. Как утверждают, в стране отсутствует конституция, система верховенства закона и независимая судебная власть. Исламские суды и органы религиозной полиции талибов навязывают свое собственное толкование исламского права и приводят в исполнение наказания, зачастую назначаемые в ходе непродолжительных разбирательств в порядке упрощенного судопроизводства. Как сообщается, религиозная полиция незамедлительно исполняет наказания за нарушения указов талибов. Согласно утверждениям, процедуры судопроизводства во многом зависят от конкретного региона и местных командиров. В отсутствие действующей общегосударственной судебной системы многие муниципальные и провинциальные власти полагаются на собственное толкование законов шариата и традиционных племенных кодексов правосудия. Несколько провинциальных администраций продолжают выполнять ограниченные гражданские функции, но институты гражданского общества в принципе отсутствуют. По индексу гендерного неравенства – сводному индексу, рассчитываемому на основе средней продолжительности жизни женщин, их образовательного уровня и уровня доходов, - Афганистан занимает в мире последнее место (ПРООН, Доклад о развитии человеческого потенциала за 1995 год).

11. В настоящей главе приводится информация, собранная Специальным докладчиком в ходе ее поездки и касающаяся различных видов насилия в отношении женщин; эта информация не является исчерпывающей, но она позволяет составить впечатление о положении афганских женщин в Афганистане и Пакистане.

12. Талибанские власти подтвердили свою приверженность осуществлению международных договоров по правам человека, которые были подписаны Афганистаном. Это было заявлено на встрече с должностными лицами министерства иностранных дел талибов. Афганистан является участником Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Конвенции о правах ребенка; он также подписал, но не ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Таким образом, власти талибов в Афганистане несут ответственность не только по нормам обычного международного права в области прав человека, но и в силу конкретных положений вышеупомянутых конвенций, касающихся прав женщин.

13. Специальный докладчик сделала вывод о том, что нарушения прав человека женщин в контролируемых талибами районах Афганистана носят официальный, широко распространенный и систематический характер. Как представляется, большинство стран мира терпимо относятся к некоторым видам практики, подразумевающим дискриминацию женщин, но лишь в немногих из них дискриминация возводится в ранг официальной политики. В районах Афганистана, контролируемых талибами, дискриминация женщин официально узаконена и пронизывает все стороны жизни женщин. Они подвергаются жестоким унижениям как в вопросах физической безопасности, так и в вопросах осуществления прав на образование, охрану здоровья, свободу передвижения и свободу ассоциации. Кроме того, до сведения Специального докладчика была доведена информация о подпольной торговле женщинами и о плохом обращении с женщинами, принадлежащими к общинам меньшинств.

14. Под давлением международного сообщества и местного населения с 1997 года начали проводиться определенные незначительные преобразования. Министерство образования талибов уведомило Специального докладчика о том, что в настоящее время для девочек в возрасте от шести до десяти лет открыты начальные школы, которые находятся в ведении министерства по вопросам религии. Однако никто не взял на себя смелость заявить, что для женщин будет открыт доступ к получению среднего и высшего образования. Не было также предоставлено разъяснений по поводу того, почему школы для девочек находятся в ведении министерства по вопросам религии, а не министерства образования. Специальный докладчик посетила одну из таких школ, открытую при мечети, и была свидетелем того, как учащиеся хором повторяли стихи из Корана. В учебники включены разделы, содержащие самые элементарные основы математики и естественных наук, но они проиллюстрированы изображениями торпед и пушек, что в какой-то мере свидетельствует о привитии культуры войны даже на уровне начальной школы.

15. Еще одно незначительное изменение заключается в том, что теперь женщины могут работать в сфере здравоохранения. Они могут работать врачами и медсестрами в больницах, обслуживающих женщин. Имеется женское училище для подготовки младшего медицинского персонала, и для подготовки врачей из числа женщин организовано несколько учебных групп. Однако возникает вопрос, откуда появится следующее поколение врачей-женщин в условиях отсутствия среднего и высшего образования. Помимо этого Специальному докладчику было сообщено об указе, согласно которому нуждающимся вдовам разрешено работать в социальных службах и в секторе здравоохранения.

16. Несмотря на официальные указы, закрепляющие дискриминацию в отношении женщин, и наличие религиозной полиции талибов, которая следит за выполнением этих указов, в сельской местности за пределами Кабула сохраняется самая разнообразная практика. В деревнях, которые посетила Специальный докладчик, женщины, работавшие на полях, носили не "бúрду", а простые накидки. Женщины появлялись без сопровождения родственника-мужчины и открыто говорили о необходимости образования для своих дочерей. В Кабуле в нарушение указов талибов действуют домашние школы для женщин. Ни одна из афганских женщин, с которыми беседовала Специальный докладчик как в Афганистане, так и в Пакистане, не сказала слов одобрения о политике талибов в отношении женщин. По их мнению, к исламу это не имеет никакого отношения. Хотя некоторые женщины и приветствуют видимую атмосферу безопасности в районах, находящихся под контролем талибов, ни одна из них не считает оправданным закрепление дискриминации в указах "Талибана". Напротив, в беседах они высказали множество жалоб и привели много отрицательных примеров из жизни.

17. Положение афганских женщин, относящихся к категории беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, вызвало у Специального докладчика глубокую обеспокоенность. Во время ее поездки между силами талибов и войсками правительства Раббани шли бои в долине Шомали. Докладчику был предоставлен неограниченный доступ к перемещенным внутри страны женщинам из долины Шомали, которых разместили в комплексе бывшего российского посольства в Кабуле. В Пешаваре она также встретилась с женщинами из новой волны беженцев, покинувших долину Шомали. Они рассказали, что в ходе войны применяется стратегия, являющаяся нарушением норм и практики международного гуманитарного права. Мужчин, проживавших в шомалийских деревнях, арестовали и вывезли в неизвестном направлении. Женщин и детей отделили от мужчин и посадили в грузовые автомобили. Сначала их привезли в Джалаабад, но после ряда протестов они были доставлены в Кабул. Доля женщин и детей среди перемещенных лиц, находившихся на территории комплекса российского посольства, составляла 70%. Мировая продовольственная программа предоставляла им в качестве заменителя обычной пищи кукурузно-соевую смесь, а талибы выдавали им дневную норму хлеба. У них не было ни мыла, ни воды, ни других предметов личной гигиены, транспорт предоставлялся только для доставки в лечебные учреждения для оказания неотложной помощи. Подавляющее большинство перемещенных женщин испытывали тревогу, не зная о местонахождении своих мужей, братьев и сыновей. Кроме того, они рассказали, что их дома были полностью сожжены, а сельскохозяйственные угодья уничтожены. Они не могли вернуться в свои дома и подверглись принудительному перемещению.

18. Специальный докладчик посетила также район, находящийся под контролем правительства Раббани, в Файзабаде. Перед своей поездкой она получила сообщения о том, что наихудшим периодом войны в Афганистане, когда насилие в отношении женщин было распространено особенно широко, было время, когда Кабул находился под контролем правительства Раббани. В ходе поездки ей показали учебные заведения, в которых девочки получали образование вплоть до университетского уровня. Ей показали также отделение для женщин в больнице Файзабада. Хотя с точки зрения инфраструктуры условия не соответствуют стандартам, дискриминация в сферах образования и здравоохранения, судя по всему, отсутствует. Однако Специальный докладчик напомнила представителям правительства Раббани о том, что именно их правительство впервые ввело чрезвычайно строгий порядок исполнения законодательства, при котором женщины оказались лишены своих прав. Ее заверили в том, что в случае возвращения правительства Раббани к власти в Кабуле оно обеспечит соответствие внутренних законов своим международным обязательствам, особенно по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

19. Официальная, широко распространенная и систематическая дискриминация в отношении женщин усугубляется условиями нищеты ивойной. Пока война продолжается, женщины будут оставаться в положении перемещенных лиц и, вдобавок к этому, будут сохраняться многие из предлогов, которыми оправдывают бесправие женщин. Специальный докладчик посетила несколько бедных деревень в районе Кабула. Она была глубоко встревожена увиденным. В одной деревне жителям, для того чтобы добраться до медицинских учреждений, приходится идти пешком пять часов. На всю деревню имеется только один очень маленький колодец. Здесь нет ни школ, ни работы, а засуха и разрушения в ходе войны сделали землю непригодной для сельскохозяйственной обработки. Женщины перебиваются заработками от занятия ремеслами, которым некоторые из них научились, когда были беженцами в Пакистане. У детей истощенный вид и кожная сыпь, свидетельствующая о нездоровых условиях жизни. Положение этих женщин и детей вряд ли улучшится, пока в Афганистане не будет восстановлен мир и минимальный уровень благополучия.

II. ВЫВОДЫ ПО КОНКРЕТНЫМ ВОПРОСАМ

A. Физическая безопасность

20. Физическая безопасность остается главной проблемой, которая вызывает тревогу у женщин в Афганистане. В ходе вооруженного конфликта продолжают совершаться широкомасштабные насильственные действия. Наиболее частыми случаями посягательств на половую неприкосновенность женщин были в период гражданской войны в Кабуле.

В последние годы в Кабуле стало безопаснее, и Специальный докладчик не получила каких-либо сведений о связанных с войной посягательствах на половую неприкосновенность в районах, контролируемых талибами. Однако в районах боевых действий такие посягательства и надругательства, как представляется, по-прежнему не редкость. Специальный докладчик получила несколько сообщений о случаях сексуальных посягательств и надругательств, совершенных "неафганскими талибами", особенно в долине Шомали, однако не смогла проверить эти сообщения из-за сложной ситуации в этом районе.

21. В городских районах, особенно в таких городах как Кабул, Герат и Мазар, несмотря на уменьшение числа связанных с войной случаев насильственных действий, женское население все еще находится под угрозой применения официальным аппаратом санкций в связи с нарушениями предписаний созданного талибами министерства по поощрению благонравия и наказанию безнравственности. Сотрудники министерства избивают женщин, нарушающих эти предписания, предметами, напоминающими кожаные биты для игры в крикет. (По утверждениям, сотрудники религиозной полиции намеренно наносят женщинам удары по таким чувствительным местам, как грудь, прекрасно зная, что женщины вряд ли покажут следы побоев даже членам своей семьи.) Это делается на месте без предоставления права на изложение своих доводов и соблюдения надлежащих процедур. Женщины рассказали Специальному докладчику о многих случаях, когда они подвергались избиениям за то, что были видны их лодыжки, за появление на улице без родственника мужского пола, за громкий смех, за ношение неправильной "бурки" и т.п. Среди женщин существует также мнение о том, что образованные женщины выбираются специально в качестве жертв унижающего достоинство обращения. Произвольный характер этих избиений вызывает серьезные вопросы, связанные с осуществлением прав человека, и напрямую сопряжен с проблемой физической безопасности и благополучия женщин.

22. Помимо произвольных публичных избиений на улице, женщины, совершающие в нарушение хадда безнравственные проступки, включая супружескую измену и прелюбодеяние, подвергаются публичному бичеванию на стадионе при большом скоплении людей. Как сообщается, эти зрелища устраиваются каждую пятницу. Применение этого жестокого и бесчеловечного наказания продолжается. Должностные лица министерства юстиции талибов решительно заявили, что отменять эти наказания они не собираются. С одной стороны, женщин с легкостью подвергают наказанию за супружескую измену и прелюбодеяние, а с другой – они сталкиваются с огромными трудностями, когда им приходится доказывать факт изнасилования. В дополнение к соблюдению обычных доказательственных требований они должны заручиться показаниями четырех свидетелей. Если женщинам не удастся доказать факт

изнасилования в связи с имевшим место половым контактом, то разбирательство может закончиться тем, что именно их – потерпевших – подвергнут порке за прелюбодеяние или супружескую измену. Учитывая колоссальные сдвиги, произошедшие в праве как на международном, так и на национальном уровне, в деле защиты женщин – жертв изнасилований возникают серьезные вопросы относительно нарушения прав человека женщин в связи со структурой действующих в Афганистане законодательных норм, касающихся изнасилования.

B. Право на образование

23. Когда талибы впервые установили контроль над Кабулом, они заявили о том, что до установления мира девочки в школах обучаться не будут. В последние месяцы под влиянием мощного давления международного сообщества и растущих требований со стороны местного населения было открыто несколько школ для девочек в возрасте от 6 до 10 лет. Эти школы находятся в ведении министерства по вопросам религии. Основным компонентом их обучения является Коран, но есть также самые элементарные учебники по математике, естественным и общественным наукам. Специальному докладчику сообщили, что после завершения войны будут открыты дополнительные начальные школы для девочек.

24. Специальный докладчик трижды задавала должностным лицам министерства образования талибов вопрос о том, будет ли доступно для девочек среднее и высшее образование. Во всех трех случаях должностные лица отказывались ответить на этот вопрос. В настоящее же время учебные заведения, в которых девочки могли бы получить среднее или высшее образование, отсутствуют. Единственный вид образования выше начального уровня – это подготовка младшего медицинского персонала. Специальному докладчику сообщили о том, что из числа женщин готовятся врачи, однако без среднего образования это представляется весьма непростой задачей.

25. Отказ официальных кругов талибов взять на себя заботу о предоставлении девочкам образования является нарушением международного права и обязательств Афганистана по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка. Это серьезное обвинение получило подтверждение в ходе встречи Специального докладчика с должностными лицами талибов. Если их позиции и политика не изменятся, то в районах Афганистана, подконтрольных талибам, будут по-прежнему серьезно нарушаться международные обязательства Афганистана.

C. Право на охрану здоровья

26. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) определяет здоровье как "состояние полного физического, душевного и социального благополучия". Статистические данные органов системы Организации Объединенных Наций свидетельствуют о том, что уровень материнской смертности в Афганистане, вероятно, является одним из самых высоких в мире. Когда талибы пришли к власти, они запретили женщинам иметь профессию медицинского работника и объявили, что в случае лечения женщины врачом-мужчиной ее должен сопровождать родственник-мужчина и подвергать осмотру можно только пораженную заболеванием часть тела. Это было предусмотрено распоряжениями министерства по поощрению благонравия и наказанию безнравственности. Кроме того, для женщин было выделено одно-единственное лечебное учреждение, которое представляло собой ветхую старую больницу. Она не имела ни необходимой инфраструктуры, ни надлежащих санитарно-гигиенических условий. Международное сообщество и местные женщины остро отреагировали на эти распоряжения, и в результате этого были произведены некоторые изменения. Теперь в нескольких больницах имеются женские отделения, врачи-мужчины могут лечить больных женщин, и женщины получают образование по специальностям медицинских работников и младшего медицинского персонала. Как утверждается, женщины получают также специальность врача, но возникает закономерный вопрос, как это возможно без среднего и высшего образования для лиц женского пола. Несмотря на эти незначительные изменения, право женщин на охрану здоровья серьезно ущемляется. В сфере медицинского обслуживания женщины подвергаются дискриминации: женская больница, которую посетила Специальный докладчик ("Рабиа Балхи", Кабул), не имела даже минимальной инфраструктуры, за исключением рентгеновского аппарата; те ограниченные ресурсы, которые все же выделяются на нужды здравоохранения, направляются в мужские больницы. Хотя посещенная больница была чистой и работала эффективно, было совершенно очевидным отсутствие необходимого оборудования. Кроме того, в силу местоположения этой больницы она скучно снабжалась водой и электроэнергией.

27. Еще одним аспектом права на охрану здоровья, который серьезно встревожил Специального докладчика, является проблема психического здоровья. В своем докладе за 1998 год "Война талибов против женщин; кризис в Афганистане в сферах здравоохранения и прав человека" (The Taliban's War on Women; Health and Human Rights Crisis in Afghanistan) организация "Врачи за права человека" утверждала, что 94% афганских женщин, которых представители этой организации опросили в Кабуле, находились "в состоянии депрессии". Этот вывод был подтвержден кабульскими женщинами-врачами, по мнению которых эта доля может быть даже выше. Указы талибов, ограничивающие деятельность женщин домашними обязанностями, в сочетании

с реальностями войны превратили жизнь женщин в трудную и угнетающую борьбу за выживание. Все опрошенные женщины были убеждены в том, что в выводе организации "Врачи за права человека" содержится большая доля истины. Хотя этот вопрос необходимо исследовать глубже, проблема высокой заболеваемости женщин в Кабуле психическими расстройствами вызывает серьезную обеспокоенность и на нее должны обратить внимание и власти, и международное сообщество.

D. Право на занятость

28. Своими указами талибы запретили трудоустройство женщин во всех сферах, за исключением секторов здравоохранения и социального обслуживания. Эти предписания сделали жизнь женщин в Афганистане невообразимо трудной. Из-за войны в стране появилось большое число вдов. Отсутствие у этих вдов возможности работать создало колоссальные социальные проблемы. В 1999 году власти движения "Талибан" издали указ, разрешающий трудоустройство нуждающихся вдов, не имеющих других средств к существованию. Специальному докладчику было сообщено, что женщины могут работать в сферах здравоохранения и социального обслуживания, но возможности трудоустройства в этих секторах крайне ограничены. В городских районах происходит все большее обнищание семей. Женщины принялись попрошайничать на улицах, и во время своего пребывания в Кабуле Специальный докладчик видела тому немало свидетельств. Кроме того, ей сообщили, что отмечен резкий рост проституции. Хотя это утверждение проверить было невозможно, так как официальные лица отказались даже обсуждать эту тему, женщины, проживающие в Кабуле, рассказали Специальному докладчику о том, что они слышали о многих таких случаях.

29. До того как талибы пришли к власти и отказали женщинам в праве на получение образования, обстановка в Кабуле была иной: женщины занимались доходной трудовой деятельностью. Женщины были врачами и инженерами и наравне с мужчинами принимались на государственную службу; женщины-специалисты играли важную роль во всех аспектах жизни общества. Внезапное установление запрета на трудоустройство женщин вызвало у многих из них чувство крайней горечи и депрессию. Среди образованных женщин возобладало мнение, что "Талибан" намеренно отвел для них роль угнетаемых и что наибольшую жестокость в своем обращении с образованными женщинами талибы проявили в Кабуле. Все образованные женщины, с которыми встретилась Специальный докладчик, выразили крайнюю неудовлетворенность тем, что сейчас они вынуждены находиться дома. Они не могут работать и даже дома не могут насладиться музыкой или досугом. Им в удел остается только работа по дому. Специальный докладчик глубоко обеспокоена их будущим.

E. Свобода передвижения

30. Наиболее очевидным нарушением прав женщин является попрание их права на свободу передвижения. Женщины вынуждены сидеть дома. Если они все же покидают дом, то они обязаны надевать "бурку" и появляться на улице только в сопровождении родственника мужского пола. Они не могут просто прогуливаться и всегда обязаны направляться по определенному адресу. Сотрудники религиозной полиции могут в любой момент остановить женщину и задать ей все эти вопросы. Женщины не могут пользоваться такси, если их не сопровождает родственник-мужчина, и не могут заходить в гостиницы или в иные общественные места для развлечений. Все это глубоко затрагивает их личную и общественную жизнь. В других странах одиночное заключение является серьезным наказанием. В Афганистане же женщины, судя по всему, подвергаются аналогичным мерам в повседневной жизни. Большое количество случаев депрессии свидетельствует о сильном влиянии этой политики на состояние здоровья женщин. Несоблюдение предписаний приводит к телесным наказаниям, которые исполняются сотрудниками религиозной полиции предметом, напоминающим кожаную биту для игры в крикет. В сельских районах женщины, как представляется, пренебрегают всеми этими предписаниями, поскольку здесь указы талибов применяются менее эффективно. Женщины, работающие на полях, носят не "бурку", а обычные накидки, и Специальный докладчик не раз встречала женщин без сопровождения родственников мужского пола. Однако в Кабуле предписания исполняются более строго.

F. Свобода ассоциации

31. Из-за отсутствия свободы передвижения женщины оказываются также лишенными свободы ассоциации. Женщины не занимаются общественной деятельностью, даже религиозного характера. Женщины не могут заниматься спортом и не имеют досуга в обычном его понимании. Они не имеют права создавать политические или общинные организации. Таким образом, в Афганистане по существу отсутствует гражданское общество, и женщины лишены гражданских и политических прав. Они не могут организовываться в большие группы или вести коллективную работу как сами, так и совместно с мужчинами. Обусловленное этим отсутствие солидарности на уровне общины представляется еще одной из причин возникновения проблем с психическим здоровьем женщин.

G. Права женщин из числа меньшинств

32. Специальному докладчику было сообщено о многих случаях дискриминации женщин из числа меньшинств, включая хазарейское и таджикское население Хазарджата

и района Шомали. К ней поступили заслуживающие доверия сообщения о том, что люди становятся жертвами преследований в силу принадлежности к определенной этнической группе и по подозрению в сочувствии к противникам "Талибана".

33. Во время боев в долине Шомали женщины из числа этнических меньшинств были принудительно депортированы из этого района. Их посадили в легковые и грузовые автомобили и насильно увезли от своих домов. Специальный докладчик встретилась со многими из этих женщин в комплексе российского посольства в Кабуле и со многими другими женщинами-беженцами в Пешаваре и Кветте. Депортация является нарушением международно-правовых норм ведения войны и рассматривается одновременно как военное преступление и преступление против человечности.

34. Были получены сообщения о похищениях из деревень хазарейских девочек. Как утверждается, после похищения их принуждают вступать в брак с мужчинами из пуштунских племен. Согласно сообщениям, в 1998 году в Мазари-Шарифе похищали женщин также для принуждения к вступлению в брак. Некоторые полагают, что эта практика официально узаконена; по мнению других, такие нарушения совершаются "неафганскими талибами" и противоречат правилам "Талибана".

H. Торговля женщинами и проституция

35. Специальному докладчику рассказывали о случаях проституции и торговли женщинами чуть ли не шепотом. На эту тему наложено строгое табу. В Пешаваре Докладчику сообщили о том, что лагеря несколько раз "прочесывались" и женщин увозили для целей проституции. Ей сообщили также, что в Пешаваре имеются улицы, на которых процветает проституция и нелегальная торговля женщинами, и передали информацию об афганских женщинах, контрабандно вывозимых на Ближний Восток. Ей также рассказали, что в Кабуле из-за обнищания вдов наблюдается рост проституции и что там есть некоторые дома, известные такой практикой. Поскольку эта тема считается запретной, откровенного разговора с должностными лицами фактически не получилось. Учреждения, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи, либо не знают о такой деятельности, либо заявляют о том, что они слышали об этом, но проверить слухи не имели возможности. В итоге Специальному докладчику не удалось достоверно определить характер и масштабы такой практики.

I. Министерство по поощрению благонравия и наказанию безнравственности

36. Министерство по поощрению благонравия и наказанию безнравственности, которое подотчетно министерству по вопросам религии, является самым важным из министерств

властей движения "Талибан" с точки зрения воздействия на жизнь женщин. Хотя общая политика в отношении женщин определяется высшими руководящими кругами, это ведомство отвечает за выполнение многих из указов, превративших жизнь женщин в Афганистане в сплошное мучение. Специальный докладчик абсолютно убеждена в том, что любая будущая политика в отношении Афганистана, направленная на обеспечение минимального соблюдения прав человека, должна предусматривать требование об упразднении этого института.

37. В соответствии с законами шариата за проступки, противоречащие общественным нравам, назначаются жестокие наказания, включая побивание камнями по обвинению в супружеской измене. Афганцы сообщили Специальному докладчику о том, что женщины стали подвергать публичному бичеванию впервые в афганской истории, поскольку раньше в силу большого уважения к женщинам в афганском обществе эта практика всегда считалась недопустимой.

38. Специальный докладчик получила информацию о случаях произвольного содержания женщин под стражей в талибских тюрьмах для женщин. Как сообщается, есть ряд тюрем, в которых сотни женщин произвольно содержатся под стражей в очень плохих условиях. Утверждается, что в женской тюрьме Карез-Базара в провинции Кандагар содержится более 400 женщин. В Незарат-Хане в тюрьме содержится одна женщина, которая, согласно утверждениям, была арестована за то, что разговаривала с мужчиной на улице. Во время своей поездки Специальный докладчик не имела возможности расследовать эти сообщения, но эти утверждения заслуживают дальнейшего изучения для получения более полной картины, характеризующей положение афганских женщин.

J. Война и ислам

39. Во всех случаях, когда Специальный докладчик в беседах с должностными лицами "Талибана" поднимала вопросы, касающиеся прав человека в Афганистане, она слышала в ответ одно или два оправдания. Первое сводилось к тому, что прежде, чем можно будет приступить к систематическому планированию политики, необходимо дождаться окончания войны. Этот довод приводился, в частности, когда речь заходила о начальном образовании для девочек. Второй довод состоял в том, что указы талибов олицетворяют ислам и что концепция прав человека не учитывает исламского образа мыслей и ценностей ислама. После бесед со многими специалистами по исламу Специальный докладчик пришла к убеждению, что указы талибов – это не ислам, а талибская версия ислама. Ни в одной другой исламской стране не действуют указы, подобные тем, которые издали талибы в области образования и охраны здоровья женщин. Это доказывает, что

ислам не противоречит осуществлению прав женщин. Многие специалисты по исламу показали, что на деле ислам способствует поощрению прав человека и что указы, подобные талибским, не соответствуют духу Корана. Специальный докладчик по положению в области прав человека в Афганистане, который является мусульманином и который совершил совместную поездку со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, в беседах с талибами решительно и убедительно доказывал, что в исламе есть много школ и что права человека в полной мере совместимы с гуманистическим мировоззрением ислама.

III. АФГАНСКИЕ БЕЖЕНЦЫ В ПАКИСТАНЕ

40. Афганцы составляют самую многочисленную группу беженцев в мире, которая насчитывает более 3 млн. человек, рассеянных по всей планете. О масштабах трагедии Афганистана говорит само число афганских беженцев за рубежом, которых, согласно оценкам, насчитывается 1,4 млн. человек в Иране и 1,2 млн. человек в Пакистане, а также огромное количество перемещенных лиц внутри страны, которые постоянно перемещаются, стремясь уйти из зоны конфликта. Конфликт в сочетании с жестокими репрессиями вынуждает семьи покидать свои дома. Соседи Афганистана в разной степени оказывают помощь беженцам на протяжении уже многих лет. Как считают некоторые, отсутствие у них нейтральной позиции не позволило им должным образом урегулировать кризисную ситуацию с беженцами, что привело к случаям принудительной депатриации беженцев, как это произошло в начале этого года в случае массовой принудительной депатриации беженцев из Ирана.

41. Хотя правительство Пакистана не подписало Конвенцию 1951 года о статусе беженцев, равно как и Протокол к ней, оно приняло всех афганцев, спасавшихся от советского вторжения, в качестве беженцев *prima facie*. Эта позиция была официально закреплена в справочнике по делам афганских беженцев, изданном правительством Пакистана в 1981 году. В этом справочнике четко указывается, что афганским гражданам предоставляется временное убежище из гуманитарных соображений, а также по причинам культурной, этнической и религиозной близости народов обеих стран. Теоретически политика в области предоставления убежища предусматривает для афганских беженцев свободу передвижения и доступ к оплачиваемой работе. Однако ухудшение экономического положения в Пакистане и рост безработицы в последние годы создали вокруг общины афганских беженцев враждебную среду. Нарастают требования депатриировать всех афганцев главным образом со стороны деловых кругов страны.

42. В оценки числа афганских беженцев в Пакистане включаются только лица, проживающие в деревнях для беженцев; незарегистрированные афганцы, живущие за

пределами таких деревень, в пакистанских статистических данных не учитываются. Это создает ошибочную картину, поскольку большинство недавно прибывших лиц, как утверждается, мигрировали в города. Беженцы, проживающие в Кветте и Пешаваре, в настоящее время почти не получают гуманитарной и медицинской помощи, равно как и помощи в сфере образования или в получении дохода. УВКБ следует выделить необходимые ресурсы для регистрации вновь прибывающих лиц и помощи всем беженцам, независимо от того, где они проживают: в деревнях для беженцев или в городах. Большинство новых беженцев – это хазарейцы и таджики. Представители этнических меньшинств предпочитают мигрировать в города, а не в деревни для беженцев, поскольку там сильно влияние пуштунов и талибов. Во время поездки Специального докладчика стало холодать и ожидалось, что из Бамиана в Кветту устремится больше беженцев.

43. Афганская неправительственная организация "Стражи", созданная в 1993 году и являющаяся партнером по осуществлению мирной инициативы в Афганистане, оказывала УВКБ содействие в предоставлении чрезвычайной помощи беженцам, прибывающим в город Кветту из Бамиана-Хазараджата.

44. Специальный докладчик обеспокоена ростом насилия в отношении женщин-беженцев, включая жестокое обращение с детьми, проституцию и торговлю людьми. В Пешаваре одна местная газета сообщила о том, что родители продавали двух афганских девочек арабам в тот момент, когда те были задержаны в аэропорту. Полагают, что масштабы торговли женщинами и девочками расширяются. В силу отсутствия экономических возможностей в среде афганских беженцев наблюдается также рост проституции среди женщин и детей. Проституцией занимается такое большое число афганских женщин, что пакистанцы часто издеваются над ними, называя "проститутками".

45. Одним из примеров, свидетельствующих о нынешней уязвимости девочек и о необходимости предоставления безопасного кровя для жертв насилия, является дело N (возраст - 12 лет). Когда после смерти родного отца N ее мать вышла замуж за командира моджахедов, N стала жить со своей бабушкой. Затем одна женщина, занимавшаяся попрошайничеством, взяла ее с собой в Пакистан. N работала на нее в течение двух месяцев, занимаясь проституцией, после чего ее продали одному пакистанцу. Ей удалось бежать, но она по-прежнему находится в уязвимом положении – без присмотра со стороны семьи. Представители местной афганской общины, сочувствующие ее положению, не берут ее в свой дом из опасения, что ее прежнее занятие проституцией навлечет позор на приемную семью. В беседе со Специальным докладчиком представители женских организаций подчеркнули необходимость предоставления в таких

случаях безопасного крова. Работники правозащитных организаций сами находятся под угрозой и считают, что Организация Объединенных Наций должна взять на себя ответственность за обеспечение такого убежища.

46. Как сообщается, случаи насилия в семье, инцеста и убийств в защиту чести стали в лагерях беженцев обычным явлением. Поскольку с ростом безработицы ситуация стала еще более напряженной, увеличилось число бытовых убийств.

47. Правительство Пакистана и УВКБ совместно занимаются решением проблем афганских беженцев в Пакистане; в каждом регионе Пакистана имеется региональный комиссар по делам беженцев, назначаемый правительством. Новые беженцы получают индивидуальную помощь, продукты питания и кров; после этого программа помощи осуществляется уже на уровне общины и включает в себя услуги в области образования, медицинскую помощь и другие услуги. Медицинская помощь, образование и водоснабжение обеспечиваются неправительственными партнерами по осуществлению программы, которые обязаны представлять информацию об осуществлении прав женщин и детей.

Деревня для беженцев Акора-Хаттак, Пешавар, Северо-Западная
Пограничная провинция

48. УВКБ организовало для Специального докладчика поездку в деревню для беженцев Акора-Хаттак в Северо-Западной Пограничной провинции. Эта деревня для беженцев была построена в феврале 1997 года, и ее население составляет приблизительно 2 812 семей, принадлежащих к различным этническим группам. Беженцы прибыли из Парвана, Кабула, Мазари-Шарифа и других северных провинций. На момент поездки Докладчика туда прибыло также несколько новых беженцев из долины Шомали. Из числа беженцев выбирается инициативная группа, в состав которой входят женщины и мужчины (афганские социальные работники), для взаимодействия с окружным координатором в вопросах удовлетворения потребностей беженцев в лагере.

49. Специальный докладчик заметила, что население лагеря относится к отдельным пакистанским властям с явной опаской и подозрением. Общаясь со Специальным докладчиком и ее помощниками, беженцы заявляли, что они не могут свободно беседовать в присутствии пакистанских сотрудников УВКБ и охранников лагеря. Специальный докладчик рекомендует УВКБ нанимать в качестве инструкторов по социальным вопросам и переводчиков для работы с беженцами афганцев, чтобы живущие в лагере люди могли обращаться к ним, не опасаясь за свою безопасность.

50. Специальный докладчик крайне обеспокоена тем, что все беженцы жаловались на острую нехватку продовольствия – предмета самой первой необходимости. Продукты питания, которые обычно получают беженцы (мука, растительное масло и крупа), не доставляются целыми неделями. Однако новые беженцы из долины Шомали обеспечивались на кухнях питания дневным рационом, состоящим по внешнему виду из питательной смеси шелущенного риса, чечевицы и специй.

51. Специальный докладчик пришла к выводу, что отсутствие работы у мужчин и женщин, за исключением нескольких счастливчиков, стало причиной лишений, наркомании и депрессии в общине афганских беженцев. К положительным моментам относится то, что ряд женщин, имеющих образование, нашли работу в лагерях в качестве учителей и медицинских работников и стали основными кормильцами семьи. Более того, Специальный докладчик отметила, что некоторые женщины, по-видимому, сумели реализовать себя и стать хозяевами своей жизни.

52. Врачи имеющейся в лагере клиники матери и ребенка сообщили Специальному докладчику о том, что многие больные, обращающиеся за помощью, страдают от недоедания и остро стоит проблема туберкулеза. Специальный докладчик была поражена широкой распространенностью в лагере кожных и инфекционных заболеваний. Медицинские работники заявили о необходимости налаживания круглосуточной работы клиники, улучшения ее оснащения и снабжения медикаментами. Врачи выписывают рецепты, но больные вынуждены покупать медикаменты на рынке, поскольку в клинике имеются только витамины и болеутоляющие средства. Врачи просили доноров, организовавших клинику, улучшить их снабжение медицинским оборудованием и препаратами, но сомневаются в том, что получат все необходимое, поскольку доноры устали от просьб. В клинике отсутствуют необходимое медицинское оборудование и инструменты. Позднее Специальный докладчик получила от УВКБ информацию о том, что открыть круглосуточно работающую клинику неотложной помощи планируется в сентябре 1999 года. Для медицинского обслуживания срочно требуются дополнительные ресурсы. Учитывая число новых беженцев, прибывающих в города, следует рассмотреть вопрос о создании мобильных медицинских групп для оказания самой основной медицинской помощи всем беженцам.

53. Специальный докладчик была поражена исключительно плохим выбором места для деревни беженцев с точки зрения удаленности от ближайшего населенного пункта и, в особенности, ее размещения на неплодородных и засушливых землях. Правительство Пакистана явно выбрало для размещения беженцев наименее продуктивные и фактически бросовые земли. К сожалению, из-за этого беженцы оказываются в полной зависимости

от гуманитарной помощи, так как не могут выращивать для себя овощи или вести торговлю в ближайшем городке.

Деревня для беженцев Саранан, Кветта, Белуджистан

54. В деревне для беженцев Саранан, построенной в 106 километрах от Кветты в 1989 году, проживает 3 100 семей. Растворенное беспокойство вызывают случаи насилия в отношении женщин и девочек в этой деревне. Специальному докладчику было сообщено о случившемся с одной 14-летней девочкой, которая стала жертвой изнасилования и была вынуждена сделать аборт на местном рынке. Как утверждается, посягательства на половую неприкосновенность являются особенно острой проблемой в деревнях Сурхаб, Г. Минера и Пир-Ализи.

55. Согласно статистическим данным УВКБ, в лагере действуют 4 женских комитета, 2 школы для девочек (до 5-го класса), 2 смешанных школы, 12 домашних школ для девочек, 7 центров неформального образования (по ликвидации неграмотности взрослых) и 4 группы, гарантирующие ссуды (по 12 женщин в каждой).

56. В 1995 году УВКБ приступило к осуществлению программы общинного развития, которое частично финансировалось за счет системы взносов. В 1997 году началось осуществление экспериментального проекта для женских комитетов. Беженцы получают подготовку в области сельского хозяйства и общинного здравоохранения, включая репродуктивное здоровье.

57. Три года назад в деревнях для беженцев были организованы домашние школы, в которых девочки получают образование до 5-го класса. Помощник Специального докладчика посетила домашнюю школу, в которой 16 девочек (на уровне 3-го класса) изучали пушту, математику, рисование и Коран по три часа в день пять дней в неделю. Семьи, которые разрешают своим девочкам посещать школу, в качестве стимула раз в два месяца получают пять килограммов растительного масла. Имеется также центр неформального образования для взрослых.

58. В рамках программы групп гарантирования ссуд женщинам предоставляются кредиты, которые те возвращают четырьмя платежами. На момент визита в деревне Саранан ссудами пользовались 48 женщин. Женщины используют кредиты, чтобы продолжать заниматься такими ремеслами, как прядение, изготовление ковровых изделий или кройка и шитье.

59. На конец октября 1999 года было запланировано начало осуществления программы УВКБ в области прав человека, первоначально - для медицинского персонала и школьных учителей. На втором этапе подготовкой в области прав человека планируется охватить учителей домашних школ и лидеров кланов.

60. Не желая жить в лагерях для беженцев, которые рассредоточены в пустыне вдоль границы с Афганистаном, большинство новых беженцев, прибывающих в Кветту, остаются в городе, где местное хазарейское население пытается помочь им выжить. Беженцы из группы, недавно прибывшей из Бамиана, сообщили о том, что они покинули свои дома за три месяца до этого и жили в горах в течение двух с половиной месяцев, пока погода не начала ухудшаться и это не вынудило их перебраться в Кветту. По пути часть детей погибли, а дети, которые выжили, выглядели крайне истощенными и нуждались в специальной медицинской помощи. Беженцы рассказали, что они покинули свои дома и бежали в горы из-за боевых действий. В своих показаниях беженцы неизменно утверждают, что талибы сжигают их дома, задерживают и убивают мужчин, а женщин увозят в неизвестном направлении.

61. Учреждения, оказывающие гуманитарную помощь, обеспечивают начальное образование, но ощущается острые потребность в среднем и высшем образовании. Женский Афганский университет в Пешаваре, проработав всего лишь несколько месяцев, был закрыт. Это вызывает особое разочарование, поскольку в пакистанских высших учебных заведениях места для афганцев не предусмотрены. Все большую тревогу вызывает будущее Афганистана, поскольку отсутствие возможностей для образования у целого поколения приведет к исчезновению интеллигенции, врачей и других специалистов. Образованная афганская элита, находящаяся в изгнании, пытается обеспечить образование для следующего поколения. Например, в городе Кветта работает организованная афганцами школа для 600 девочек (1-11 классы), которая финансируется организацией "Оксфам" (Соединенное Королевство) и одним швейцарским донором. На момент поездки Специального докладчика пять университетских преподавателей из Мазара и Кабула намеревались открыть институт естественных наук, к обучению в котором проявили интерес 35 юношей и 6 девушек. Для реализации этой инициативы требуется приблизительно 500 долл. США в месяц, поскольку преподаватели проявили готовность работать безвозмездно. Специальный докладчик хотела бы предложить международным организациям предоставить средства для найма преподавателей, расширения числа мест в учебных заведениях и закупки необходимых школьных материалов.

62. На пятом совещании Группы поддержки Афганистана, состоявшемся 21 и 22 июня 1999 года в Стокгольме, УВКБ заострило внимание на трудностях, с которыми оно

сталкивается в деле выполнения своего мандата в связи с жесткими ограничениями в отношении присутствия международных сотрудников, установленными по соображениям безопасности, и с острой нехваткой финансирования для оказания помощи самой многочисленной группе беженцев в мире. (В 1999 году в рамках деятельности УВКБ в Пакистане необходимо было предоставить минимальный уровень услуг для более чем миллиона беженцев из расчета годового бюджета в размере 7,8 млн. долл. США.) Особое внимание было обращено на потребности возвращающихся беженцев из числа меньшинств, таких, как таджики, узбеки, туркмены и хазарейцы. С удовлетворением были отмечены инициативы по поддержке новаторских программ удовлетворения потребностей женщин. Было указано, что предоставление поддержки общинам репатриантов и постоянных жителей может внести вклад в укрепление доверия и в миростроительство на местном уровне. На совещании было отмечено, что, хотя ответственность за обеспечение защиты беженцев лежит на принимающих их правительствах, важнейшее значение имеет также поддержка УВКБ в деле укрепления и контроля режима защиты.

63. Хотя многолетний конфликт удерживает многих беженцев от возвращения на родину, некоторые из них готовы вернуться. В сентябре 1997 года УВКБ приступило к осуществлению программы групповой репатриации афганских беженцев в Пакистане. В 1998 году на родину вернулось 18 000 человек, а в 1999 году – 15 000 человек. В конце 1998 года из-за нехватки средств осуществление программы групповой репатриации пришлось приостановить. В конце лета 1999 года УВКБ получило добровольное пожертвование на эти цели, однако в связи с наступлением зимы возобновить репатриацию станет возможным только весной 2000 года.

64. Цель программы групповой репатриации состоит в осуществлении проектов более адресной помощи в самом Афганистане, которые позволяют обеспечить успешную реинтеграцию беженцев и их стабильное возвращение. Один из основных компонентов этого подхода состоит в поддержании контактов между репатриантами и остальной общиной, все еще проживающей в Пакистане, с тем чтобы можно было склонить остающихся беженцев к репатриации.

65. По утверждениям неправительственных организаций, УВКБ форсирует репатриацию, невзирая на соображения, касающиеся безопасности репатриантов. Специального докладчика встревожило это заявление, но она не имела возможности проверить его. Многие беженцы не будут даже помышлять о возвращении, пока их дочери не смогут посещать школу, а женщины - работать.

66. УВКБ разработало "программу переселения женщин групп риска", которая нацелена на оказание помощи тем, кто подвергается особенно серьезной угрозе. Программа конкретно предназначается для тех женщин, являющихся активистами политических организаций и выступающих против политики "Талибана", жизнь которых находится под серьезной угрозой, а также для женщин, которые в силу определенных обстоятельств были отвергнуты собственной общиной беженцев, например для женщин – глав семей. Представители УВКБ сообщили Специальному докладчику о том, что реализация этой инициативы оказалась непростым делом, так как неожиданно все стали претендовать на соответствие необходимым критериям.

67. Неправительственные организации подвергли критике толкование этих критериев, счтя его слишком строгим. Каждая женщина обязана доказать, почему она лично относится к группе риска. Они обеспокоены тем, что в число адекватных факторов риска не включаются уязвимость, обусловленная сочетанием преследований со стороны талибов по этническому и гендерному признаку, а также экономическая уязвимость вследствие отсутствия у женщин возможностей в области образования и занятости.

68. Страны переселения позитивно отреагировали на эту программу. Однако зачастую длительные процедуры оформления переселения нуждаются в пересмотре с учетом настоятельной необходимости защиты женщин, подвергающихся опасности.

IV. ПРАВОЗАЩИТНИКИ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

69. Правозащитники в Афганистане и Пакистане продолжают получать угрозы расправы и подвергаться притеснениям в связи с их деятельностью по разъяснению положения в области прав человека и незавидной участи афганского народа. В настоящее время большинство афганских неправительственных организаций базируются в Пакистане, поскольку в Афганистане со временем стало невозможно работать из-за жесточайших репрессий, которым они там, судя по всему, подвергаются.

70. Как сообщается, в Пакистане правозащитники не получают защиты от местных властей и подвергаются опасности в силу их деятельности в поддержку мира и прав человека в Афганистане. Согласно утверждениям, руководство "Талибана" заявило, что законы их страны применимы ко всем афганцам, независимо от места их проживания. По-видимому, пакистанские власти не обеспечили эффективных и надлежащих мер для защиты афганских правозащитников, равно как и не расследовали обстоятельств нападений, имевших место в прошлом. Специальный докладчик рекомендует правительству Пакистана в неотложном порядке предоставить действенную и адекватную защиту и обеспечить условия для того, чтобы оградить афганцев в Пакистане от угроз

расправой или покушений на убийство. Помимо этого, пакистанскую полицию обвиняют в регулярном задержании афганских беженцев в целях вымогательства.

71. Неправительственные организации обеспокоены явлением, которое они называют "талибанизацией" Пакистана. Участие пакистанских юношей в мероприятиях талибов, а также создание идеологически близких им групп в Пакистане заставляют испытывать тревогу по поводу воздействия этих изменений на женщин Пакистана. Беспокойство на этот счет выразили все женские группы в Пакистане, с которыми Специальный докладчик имела встречи.

72. По мере ухудшения ситуации афганские правозащитники уезжают из Пакистана в Европу и Соединенные Штаты Америки, так как они сталкиваются с прямым запугиванием, давлением и проблемой отсутствия выбора для своих детей. Эта "утечка умов" губительно оказывается на гражданском обществе, которому становится все труднее внимательно следить за положением в области прав человека. Тем не менее ряд афганских неправительственных организаций все еще мужественно ведут работу, стремясь привлечь внимание международного сообщества к трагедии афганского народа. Специальный докладчик встретилась с представителями различных афганских неправительственных организаций, которые все были полны решимости и далее вести свою работу. Ниже приводятся лишь несколько таких примеров.

73. Афганская неправительственная организация "Центр сотрудничества в интересах Афганистана" (ЦСА), которая базируется в Пешаваре, отслеживает и документально фиксирует положение в области прав человека на основе сведений, поступающих из ряда ее отделений в Афганистане, а также проводит семинары по тематике прав человека, включая курс "Права женщин, гендерная проблематика и ислам". Специальный докладчик решительно поддерживает деятельность этой организации и призывает международное сообщество оказывать ей помощь.

74. Сеть афганских женских организаций (САЖО) осуществляет, в частности, важную инициативу по сбору сведений о случаях насилия в отношении женщин из числа беженцев и жертв войны. Она публикует материалы на дари и английском языке, с тем чтобы мир мог узнать о реальной жизни афганских женщин, а также собирает документы, касающиеся множества широко распространенных проблем в таких областях, как базовое образование, медицинская помощь, безопасность, занятость, навыки работы, жилье, правовой статус и доступ к юридическим услугам.

75. Революционная ассоциация женщин Афганистана (РАЖА), в которой, согласно оценкам, насчитывается 2 000 членов в Афганистане и Пакистане, ратует за полноценную

роль женщин в политической жизни Афганистана и равный с мужчинами доступ к образованию и занятости. РАЖА занимается вопросами обеспечения прав женщин и работает с жертвами насилия.

76. Совет афганских женщин (САЖ) является неправительственной организацией, деятельность которой заключается в обеспечении гражданских и социальных прав женщин на основе принципов ислама, а также культуры и традиций Афганистана. Он издает ежемесячный бюллетень "Зан-е-Афган" в целях мобилизации афганских женщин на деятельность в интересах мира и стабильности, а также объединения женщин для защиты своих прав.

77. Большинство международных организаций, работающих в Афганистане, главное внимание уделяют гуманитарной помощи в области реабилитации, здравоохранения, образования и сельского хозяйства. Ряд таких организаций, включая Шведский комитет в поддержку Афганистана, участвуют в обеспечении альтернативных формальному образованию видов обучения девочек. Они работают в различных районах и утверждают, что с некоторыми местными властями работать проще, поскольку с ними легче установить диалог и договориться о предоставлении допусков и разрешений. По их оценкам, из 136 000 учащихся, получающих образование в настоящее время, 20% составляют девочки.

V. СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СООБЩЕСТВО

78. Стремясь оказать помощь афганскому народу в трудной политической обстановке и в условиях серьезного положения в области прав человека, международное сообщество сталкивается со множеством проблем. Его попытки завязать диалог в надежде на то, что удастся договориться о приведении политики в соответствие с международными нормами, наталкиваются на дополнительные трудности в связи с тем, что одни деятели движения готовы вести переговоры, а другие противятся им, расценивая их как исходящую от Запада угрозу религиозным традициям Афганистана, в частности в связи с возможностью "разъедания" и подрыва местной культуры. Перед международным сообществом стоит следующая проблема: как, с одной стороны, обеспечить сбор и распространение информации о более или менее серьезных злоупотреблениях в области прав человека, а с другой – договориться о доступе к населению для удовлетворения его потребностей в гуманитарной помощи. Возможность добиться сокращения масштабов злоупотреблений в области прав человека в рамках переговоров, касающихся реализации целей программы, должна тщательно взвешиваться с учетом вероятности того, что, выделяя ресурсы и помощь, международное сообщество будет потворствовать таким злоупотреблениям

путем предоставления помощи вне зависимости от наличия проблем в области прав человека.

79. Специальному докладчику была предоставлена информация о Стратегической рамочной программе для Афганистана, призванной повысить эффективность международного присутствия путем обеспечения взаимодействия учреждений, оказывающих помощь. В Стратегической рамочной программе определяются политическая стратегия и принципиальные механизмы общего программирования в целях такой реализации стратегий и подходов, которая не усугубляла бы – даже неумышленно или косвенно – страдания афганцев и в максимальной степени обеспечивала бы защиту и благополучие подвергающихся опасности общин. Координатором Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам были предусмотрены меры по использованию имеющейся структуры общего программирования для обеспечения более четкого учета гендерной проблематики в совместных инициативах Организации Объединенных Наций в области программирования.

80. В своей деятельности в Афганистане в рамках Стратегической рамочной программы Организация Объединенных Наций и ее партнеры применяют двуединый подход. В части предоставления гуманитарной помощи оптимальной стратегией считается неконфронтационный подход, хотя он и требует значительных затрат времени. Вместе с тем по другим вопросам мнения разработчиков политики, как представляется, разделились. Одно направление, за которое ратуют многие учреждения системы Организации Объединенных Наций и координатор по гендерным вопросам, состоит в том, что Организации Объединенных Наций следует вступить в диалог с властями "Талибана" и стремиться к постепенному улучшению положения при минимальной конфронтации. Другие разработчики политики полагают, что Организация Объединенных Наций принесет в жертву свои принципы, если при осуществлении проектов она будет на официальном уровне проявлять терпимое отношение к действиям талибов. Исходя из интересов прав человека, Специальный докладчик считает, что определенные меры политики "Талибана" в своей основе ущемляют права человека женщин и что для эффективного реагирования на нарушения прав человека в системе Организации Объединенный Наций требуется программирование, строящееся на принципах прав человека. Некоторые из собеседников Докладчика выражали обеспокоенность по поводу того, что конфронтационные заявления представителей зарубежных организаций могут ухудшить их положение, поскольку они разгневают местные власти и те ужесточат условия. Однако серьезно стоит также вопрос о пособничестве Организации Объединенных Наций в нарушении прав афганских женщин. По мнению Специального докладчика, при оказании гуманитарной помощи требуется иной подход, заключающийся

в конструктивном участии в решении правозащитных проблем. Такого рода стратегия требуется с учетом тягот, которые легли на плечи афганского народа.

81. У Специального докладчика была интересная беседа с представителями ЮНИСЕФ по поводу истории возникновения проблемы в сфере образования. Когда талибы закрыли в Герате официальные школы, ЮНИСЕФ принял решение не оказывать поддержку в области формального образования до тех пор, пока к обучению не будут допущены все дети. Вместе с тем Детский фонд, при материальном и техническом содействии неправительственных организаций, поддерживает предоставление услуг образования начального уровня в домашних школах, которым охвачены примерно 350 000 детей. В ответ на принципиальную позицию системы Организации Объединенных Наций относительно равенства доступа к образованию мужской и женской части населения некоторые собеседники Специального докладчика выразили мнение о том, что при налаживании образования для афганцев следует начинать с тех, кто может его получить, исходя из того, что лучше обучать хотя бы мальчиков, чем ни мальчиков, ни девочек, поскольку "если не обучать мальчиков, то, уже будучи мужчинами, они, не получив образования, станут злейшими врагами своих сестер и матерей". Согласно разъяснениям ЮНИСЕФ, Детский фонд не желает институционализировать параллельную систему более полного формального образования для мальчиков и ограниченного домашнего образования для девочек: он либо будет обеспечивать равное образование для мальчиков и девочек, либо вообще не будет заниматься этим делом. Специальный докладчик высоко оценивает принципиальную позицию ЮНИСЕФ в отношении прав женщин в качестве неотъемлемой части усилий Организации Объединенных Наций.

82. В начале 1999 года была внедрена система программирования, построенная на принципах прав человека, в целях интеграции прав человека во все виды деятельности по оказанию помощи. В этой системе внимание заостряется на структурном неравенстве, которое усугубляет нищету, социальное отчуждение и маргинализацию. Подход Организации Объединенных Наций к обеспечению прав человека в Афганистане заключается в удовлетворении неотложных потребностей ради спасения и поддержания жизни людей с одновременным принятием мер для достижения стратегических долгосрочных целей, а именно создания базовых условий для осуществления и защиты прав человека.

83. На пятом совещании Группы поддержки Афганистана, проведенном 21 и 22 июня 1999 года в Стокгольме, участники выразили мнение о том, что нужды афганского народа диктуют необходимость твердой приверженности оказанию гуманитарной помощи, в том числе в целях урегулирования проблем, связанных с неполным осуществлением прав человека детей и женщин, в частности семей, в которых главой является женщина. На

совещании был рассмотрен вопрос о программировании на основе правозащитного подхода, которое нацелено на поощрение прав человека через деятельность по оказанию помощи. Участники с удовлетворением отметили многочисленные примеры конструктивного сотрудничества и проявлением приверженности на местном уровне и особо выделили возможности конструктивного участия на общинном уровне.

84. В этой связи Специальному докладчику была предоставлена информация об успешной инициативе, предпринятой Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), а именно о развернутом в 1995 году Проекте общинных форумов. Общинные форумы являются устойчивыми многофункциональными программами, направленными на предоставление женщинам и мужчинам экономической, социальной поддержки и содействия в сфере образования. Процесс распределения прибыли позволяет покрывать оперативные расходы и обеспечивать услуги и возможности занятости для женщин в общинах. Общинные форумы содействуют формированию возможностей для самообеспечения и самостоятельной деятельности. Специальный докладчик призывает доноров рассмотреть вопрос о финансировании таких проектов, поскольку они представляются наиболее прямым путем к обеспечению наращивания потенциала и устойчивого положения.

85. Специальный докладчик предлагает всем учреждениям системы Организации Объединенных Наций нанимать больше женщин в качестве международных сотрудников в целях обеспечения взаимодействия как с афганскими мужчинами, так и с афганскими женщинами, поскольку международные сотрудники-мужчины могут встречаться только с представителями афганской общины мужского пола и участие женщин тем самым исключается. Действующий запрет Организации Объединенных Наций на привлечение для работы в Афганистане граждан Соединенного Королевства и Соединенных Штатов не позволяет многим женщинам, имеющим высокую квалификацию, поехать в эту страну. Специальный докладчик рекомендует Организации Объединенных Наций рассмотреть вопрос об отмене запрета на привлечение в качестве сотрудников Организации Объединенных Наций граждан Соединенного Королевства и Соединенных Штатов, как только это позволят сделать условия безопасности.

86. И наконец, "усталость доноров" создает большие трудности для всех учреждений системы Организации Объединенных Наций, которые пытаются решать свои задачи в Пакистане и Афганистане в условиях сокращения ресурсов. Десять лет назад для проектов в Афганистане поступали значительные средства. В последние два-три года размеры добровольных взносов резко уменьшились. В контексте новых конфликтов, в частности в Косово, афганский конфликт в какой-то мере отодвинулся на второй план. Однако увеличение потребностей в гуманитарной помощи вследствие обострения

афганского конфликта, особенно во второй половине 1999 года, подтвердил большую значимость учреждений системы Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций в деле обеспечения хотя бы минимальной защищенности наиболее уязвимых категорий.

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ

87. Международному сообществу не следует признавать талибские власти, до тех пор пока они не будут готовы к соблюдению своих международных обязательств в отношении прав женщин. Грубые и систематические нарушения прав женщин требуют от международного сообщества твердой и последовательной позиции, основанной на принципе гуманитарного вмешательства. Следует рассмотреть вопрос о реализации таких международных действий, которые вынудят правительство талибов соблюдать минимум основных прав человека женщин. Международное сообщество должно остановить поток оружия в Афганистан, с тем чтобы предотвратить продолжение жестоких боев в этой стране. Организации Объединенных Наций следуют ввести жесткие и серьезные санкции против стран, которые продолжают поддерживать талибов и их противников оружием и деньгами. Следует обеспечить строгое соблюдение международного эмбарго на поставку оружия.

88. Необходимо увеличить гуманитарную помощь всем районам Афганистана и беженцам в Пакистане. В результате гуманитарного кризиса в Афганистане афганское население стало чуть ли не самым уязвимым в мире. Важно прилагать неослабленные усилия для оказания помощи беженцам, большинство из которых составляют женщины и дети. Такая помощь должна включать в себя: предоставление убежища женщин – жертв насилия, увеличение поставок продовольствия, улучшение медицинского обслуживания и охраны здоровья всех беженцев и предоставление всем афганским детям возможности получить начальное, среднее и высшее образование. Организации, занимающиеся оказанием помощи, должны принять все возможные меры для смягчения последствий этой трагедии, которая, несомненно, является одной из величайших гуманитарных катастроф в мире.

89. Следует прекратить предоставление негуманитарной помощи районам, находящимся под контролем талибов, пока не будет обеспечена возможность оказывать эту помощь без какой-либо дискриминации женщин. Ради политики "конструктивного вмешательства" нельзя жертвовать международными стандартами, касающимися прав женщин. Учреждения, занимающиеся оказанием помощи, должны быть абсолютно уверены в том, что их действия не усиливают и не усугубляют дискриминацию в отношении женщин.

90. Власти движения "Талибан" в Афганистане и правительство Раббани в Афганистане должны соблюдать все международно-правовые инструменты в области прав человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Женевские конвенции, касающиеся методов ведения войны.

91. Всем афганским сторонам, и в особенности "Талибану", следует незамедлительно положить конец всем нарушениям прав человека женщин и девочек и принять неотложные меры с целью обеспечить: отмену всех законодательных и других мер, направленных на дискриминацию женщин; эффективное участие женщин в гражданской, культурной, экономической, политической и общественной жизни на территории всей страны; соблюдение права женщин на труд и восстановление занятости женщин; соблюдение права женщин и девочек на образование без какой-либо дискриминации; открытие школ, которые были закрыты, и доступ женщин и девочек к образованию всех уровней; соблюдение права женщин на личную безопасность и привлечение к ответственности лиц, виновных в посягательствах на физическую неприкосновенность женщин; право женщин на свободу передвижения; а также реальный и равный доступ женщин к услугам учреждений, необходимым для защиты их права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

92. В Афганистан должны вернуться мир и безопасность. Если общая ситуация не улучшится, то афганский народ не сможет покончить с систематическими нарушениями прав человека, которые на протяжении вот уже нескольких десятилетий являются бедствием для всей страны. Все стороны должны стремиться к достижению главной цели - к прекращению военного конфликта - и к созданию на широкой основе, путем мирных политических переговоров, многоэтнического и подлинно представительного правительства, которое будет соблюдать международно признанные права человека и которое откажется от любой политики, не согласующейся с международными договорами в области прав человека, участником которых является Афганистан.

93. Женщины должны вовлекаться в политический и мирный процесс. Необходимо всячески поддерживать афганскую общину в ее все более настоятельных требованиях обеспечить образование и медицинскую помощь (особенно в случае репатриантов из Ирана, Пакистана и Европы). Афганские женщины должны получить возможности для самообеспечения. В рамках деятельности по профессиональной подготовке, расширяющей их возможности, им следует оказывать помощь в четком определении своих потребностей в международном контексте, в формировании собственных организаций и в развитии навыков лидерства, а также знаний в технических областях.

94. Специальный докладчик настоятельно призывает все учреждения системы Организации Объединенных Наций, действующие в Афганистане и Пакистане, разработать и обеспечить средствами программы, нацеленные на психологическую и социальную реабилитацию женщин.

95. Организации Объединенных Наций и другим международным организациям следует шире привлекать женщин к работе в качестве международных сотрудников, с тем чтобы поддерживать контакты как с афганскими мужчинами, так и с афганскими женщинами.

96. Международным организациям следует также, по мере возможности, нанимать образованных афганских женщин для участия в осуществлении их проектов.

97. Организации Объединенных Наций следует, как только это позволяют сделать условия безопасности, отменить свой запрет на поездки граждан Соединенного Королевства и Соединенных Штатов. Согласие правительств Соединенного Королевства и Соединенных Штатов не следует превращать в предварительное условие отмены этого запрета. Людей, вступающих в семью Организации Объединенных Наций, необходимо признавать в качестве международных гражданских служащих, а не граждан той или иной страны.

Приложение

ВЫБОРОЧНЫЙ СПИСОК ЛИЦ И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ,
С КОТОРЫМИ ВСТРЕТИЛАСЬ СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАДЧИК
В ХОДЕ СВОЕЙ МИССИИ

Пакистан

Министр иностранных дел

Региональный комиссар по делам афганских беженцев Северо-Западной Пограничной провинции

Посол, представляющий движение "Талибан" в Исламабаде

Координатор Организации Объединенных Наций по Афганистану

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Отделение Координатора Организации Объединенных Наций по Афганистану

Специальная миссия Организации Объединенных Наций в Афганистане (СМООН)

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат)

Управление Координатора гуманитарной помощи Афганистану

Программа развития Организации Объединенных Наций

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)

Мировая продовольственная программа (МПП)

Орган по координации деятельности учреждений, оказывающих помощь Афганистану (АКБАР)

Шведский комитет для Афганистана (ШКА)

Организация "Оксфам"

Сеть афганских женских организаций

Совет афганских женщин

Комплексная программа помощи инвалидам Афганистана

ОАБО

Революционная ассоциация женщин Афганистана (РАЖА)

Фонд помощи детям (Соединенные Штаты)

Фонд помощи детям (Соединенное Королевство)

ГАА

Организация "Шухада"

Международный благотворительный корпус

Организация "Стражи"

Центр сотрудничества в интересах Афганистана (ЦСА)

Форум женского движения, Пакистанская комиссия по правам человека

Афганистан

В Файзабаде

Исполняющий обязанности губернатора провинции Бадахшан

Представитель президента Раббани

Заместитель министра юстиции

Заместитель министра здравоохранения

Заместитель министра образования

Директор департамента международных организаций министерства иностранных дел

Управление по координации гуманитарной деятельности (УКГД)

Международный комитет Красного Креста

Мировая продовольственная программа
