



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1998/119
12 March 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят четвертая сессия

Пункт 20 предварительной повестки дня

ПРАВА РЕБЕНКА

Дети в контексте вооруженных конфликтов

Промежуточный доклад Специального представителя Генерального секретаря
г-на Олары А. Отунну, представленный в соответствии
с резолюцией 52/107 Генеральной Ассамблеи

РЕЗЮМЕ

В докладе г-жи Грасы Машел представлена вызывающая глубокую обеспокоенность и возмущение картина чудовищных злодействий, которые совершаются сегодня против детей в районах конфликтов во всем мире. Злодействия эти совершаются несмотря на существование внушительного ряда международных договоров и местных норм. Так, в нынешнем году отмечается пятидесятичная годовщина эпохального документа в этой области – Всеобщей декларации прав человека.

Специальный представитель считает, что самый важный и неотложный вопрос состоит сегодня в том, каким образом воплотить эти нормы и обязательства в действия, которые существенно изменили бы жизнь детей, подвергающихся реальной опасности. Это прежде всего предполагает принятие согласованных политических мер как на международном, так и на национальном уровне. Совершенно очевидно, что настало время для того, чтобы забота о детях и защита детей – всех наших детей – стала общим делом, способным объединить нас при всех различиях наших политических взглядов, вероисповедания и культурных традиций. Вместе со всеми заинтересованными партнерами Специальный представитель будет прилагать свои усилия ради достижений этой цели.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 5	3
I. ДЕТИ И ВООРУЖЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ: ОБЩИЙ КОНТЕКСТ	6 - 12	4
II. СЕРЬЕЗНЫЙ ПОДХОД К НОРМАМ И ЦЕННОСТЯМ ...	13 - 18	5
III. СОДЕЙСТВИЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ, ЗАЩИТЕ И РЕАБИЛИТАЦИИ	19 - 20	7
IV. НАЛАЖИВАНИЕ ПАРТНЕРСКИХ СВЯЗЕЙ	21 - 22	8
V. СОСРЕДОТОЧЕНИЕ ВНИМАНИЯ НА ИЗБРАННЫХ ТЕМАХ	23 - 31	11
VI. СОЗДАНИЕ ОСНОВ	32 - 34	13

Введение

1. Начиная с Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, которая была проведена в 1990 году, Организация Объединенных Наций старается привлечь внимание международной общественности к ужасающему положению детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. В 1993 году, по рекомендации Комитета по правам ребенка, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 48/157, в которой она рекомендовала Генеральному секретарю назначить независимого эксперта для изучения вопроса о воздействии вооруженных конфликтов на детей. В качестве эксперта Генерального секретаря была назначена бывший министр просвещения и супруга президента Мозамбика г-жа Граса Машел, которой была поручена задача проведения такого исследования при специальной поддержке со стороны Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Центра по правам человека. В 1996 году, после двух лет обширных исследований, региональных консультаций и поездок на места, г-жа Машел представила пятьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи доклад, озаглавленный "Последствия вооруженных конфликтов для детей" (A/51/306 и Add.1).

2. В докладе г-жи Машел впервые проведена всесторонняя оценка тех многочисленных злоупотреблений и жестокостей, которым подвергаются дети в условиях войны. В нем изложены выводы и рекомендации в отношении действий в нескольких областях, включая проблемы детей-солдат, детей-беженцев и детей, перемещенных внутри страны, сексуальной эксплуатации и насилия, связанного с половой принадлежностью, мин и неразорвавшихся боеприпасов, воздействия санкций на детей, здравоохранения и питания, психологической реабилитации и социальной реинтеграции, образования, демилитаризации и восстановления.

3. В ответ на доклад г-жи Машел Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 51/77, в которой она рекомендовала назначить Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о воздействии вооруженных конфликтов на детей. В этой резолюции содержался также призыв к государствам и другим учреждениям выделять добровольные взносы для поддержки работы Специального представителя.

4. В сентябре 1997 года Генеральный секретарь назначил своим Специальным представителем на трехлетний срок г-на Олару А. Отунну. Объявляя об этом назначении, Генеральный секретарь подчеркнул настоятельную необходимость защитника интересов и выразителя чаяний тех детей, чьи права, неприкосновенность и благополучие подверглись и продолжают подвергаться нарушениям в контексте вооруженных конфликтов.

5. Настоящий промежуточный доклад представляется Комиссии по правам человека во исполнение резолюции 52/107 Генеральной Ассамблеи. Полный доклад будет представлен пятьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи позднее в этом году.

I. ДЕТИ И ВООРУЖЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ: ОБЩИЙ КОНТЕКСТ

6. Как подчеркивается в знаменитых первых словах из преамбулы Устава Организации Объединенных Наций, наша первейшая обязанность состоит в том, чтобы "избавить грядущие поколения от бедствий войны". С этой задачей мы абсолютно не справляемся. Мало того что миллионы детей по-прежнему становятся жертвами войны, они зачастую являются главным ее объектом, а то и ее инструментом. Конфликты и их последствия причиняют сегодня страдания детям приблизительно в 50 странах мира.

7. Сколько бы ни было велико число детей, оказывающихся жертвами преднамеренной резни, попадающих под перекрестный огонь враждующих сторон или становящихся калеками в результате применения противопехотных мин, еще больше таких, которые лишаются возможности удовлетворения своих физических, интеллектуальных и эмоциональных потребностей в условиях общества, долгое время находящихся в состоянии войны. Миллионы детей потеряли свой дом и родителей, не говоря уже о тех годах, которые они могли бы посвятить учебе и подготовке к жизни в обществе. Некоторые получили неизгладимые психологические травмы под влиянием того, что они видели и пережили. В нынешних междоусобных конфликтах дети избираются объектом стратегий, нацеленных на ликвидацию следующего поколения потенциальных противников. С этой же целью дети, особенно девочки, подвергаются широкомасштабным сексуальным надругательствам и насилию по признаку пола. Но верх цинизма в том, что детей превращают в инструмент войны: их вербуют или похищают, с тем чтобы сделать из них малолетних солдат, и заставляют творить насилие, пропитываясь ненавистью взрослых. С 1987 года в различных вооруженных конфликтах погибло, по оценкам, в общей сложности 2 млн. детей и в три раза большее их число получили серьезные ранения или неисправимые увечья. Кроме того, бесчисленное количество детей получили глубокие психологические травмы и потеряли способность вести нормальную жизнь в обществе.

8. Эта жестокая реальность усугубляется происшедшим в последнее время качественным изменением характера конфликтов и их масштабов. Нынешние конфликты в большинстве своем являются внутренними, и боевые действия зачастую ведутся многочисленными полуавтономными вооруженными группировками в пределах существующих государственных границ. Международные правила ведения войны, устанавливающие нормы для войн между государствами, где воюют регулярные армии, обычно игнорируются в этих ситуациях "тотальной войны". Такие конфликты, нередко носящие затяжной характер, могут ввергать в пучину насилия не одно поколение детей.

9. На фоне все большей доступности и разрушительности обычных видов оружия и боеприпасов во многих из этих конфликтов соотечественник идет на соотечественника и сосед - на соседа. Они зачастую сопровождаются очернением "вражеской общины" и организацией злобных кампаний разжигания ненависти. В узких рамках нынешних ожесточенных междоусобных войн деревня превратилась в поле боя, а гражданское население - в основную мишень. В первую мировую войну жертвы среди гражданского населения составили порядка 5% от общего числа жертв. Во вторую мировую войну эта

цифра увеличилась до 48%. Сегодня на долю гражданского населения приходится до 90% жертв конфликтов во всем мире. Значительную и неизменно увеличивающуюся их часть составляют дети.

10. Первопричиной этого растущего феномена массового насилия и социальной дезинтеграции является кризис ценностей. Крушение системы ценностей – это, пожалуй, наибольшая из потерь, какую только может понести общество. С коренной ломкой, а то и полной утратой социальных ценностей сталкиваются многие общества, вовлеченные в затяжные конфликты. В таких условиях создается своего рода "этический вакуум" – обстановка, в которой безнаказанно игнорируются международные нормы и где местные системы ценностей уже не имеют никакой силы.

11. Международное сообщество обязано заботиться о защите всех некомбатантов, оказавшихся в зоне ожесточенных конфликтов. Но особое внимание крайне необходимо уделять участи детей. Они в наименьшей степени ответственны за эти конфликты, но больше чем кто бы то ни было страдают от их эксцессов. Дети как самые безвинные и беззащитные жертвы войны нуждаются в особой защите.

12. Дети – это будущее человеческой цивилизации и будущее каждого общества. Допустить их использование в качестве пешек в войне – будь то в качестве мишней или в качестве орудий уничтожения – значит поставить под вопрос свое собственное будущее. Из поколения в поколение насилие рождает насилие, ведь обиженные, вырастая, сами становятся обидчиками. Насилие, которому подвергаются дети, оставляет в их душе и сознании неизгладимые следы страха и ненависти. Вынужденные учиться убивать, вместо того чтобы учиться в школе, дети войны не имеют знаний и умений, необходимых для построения собственного будущего и будущего своих общин. Что же касается общества, то сломанные судьбы и навсегда утраченные возможности могут повлечь за собой долгосрочные пагубные последствия для его стабильности и развития.

II. СЕРЬЕЗНЫЙ ПОДХОД К НОРМАМ И ЦЕННОСТЯМ

13. Как было отмечено выше, злодействия против детей, которые мы видим сегодня на столь многочисленных аренах конфликтов во всем мире, в значительной мере обусловлены кризисом существующих норм как на международном, так и на местном уровне. Традиционные рамки ведения войны – международные договоры, а также местные предписания и табу – отбрасываются в сторону. Совершенно очевидно, что разработка и кодификация таких норм – это лишь первый шаг. Для того чтобы быть значимыми, они должны уважаться и применяться. Громадные усилия, затраченные на разработку международных документов и норм, будут сведены на нет, если за их принятием не последует их применение. И точно так же, богатый источник исторического наследия и традиций, из которого происходят местные ценности, не будет иметь никакого значения, если эти нормы будут отбрасываться в сторону в то самое время, когда они больше всего нужны. В своей работе Специальный представитель намерен уделить особое внимание

необходимости воплощения принципа в практику и напомнить всем соответствующим сторонам, в том числе негосударственным образованиям, о том, что нам нужно возродить международные нормы поведения и добиться их уважения.

Международно-правовые акты

14. За последние 50 лет страны мира разработали и ратифицировали немалое число международно-правовых актов по правам человека и гуманитарному праву. Несколько таких документов посвящены проблемам прав, защиты и благополучия детей. Наиболее актуальными из них являются Всеобщая декларация прав человека (1948 года), Конвенция о правах ребенка (1989 года) и Женевские конвенции (1949 года) с Дополнительными протоколами к ним. В последних содержится около 25 статей, конкретно касающихся детей. Протокол I предусматривает, что дети должны пользоваться особым уважением и им должна обеспечиваться защита от любого рода посягательств в ходе конфликта. Статья 3, общая для всех четырех конвенций, является краеугольным камнем системы защиты гражданских лиц в период внутренних конфликтов и имеет обязательную юридическую силу для всех сторон конфликта, независимо от характера их связи с государством. Ее основополагающие гарантии дополняются Протоколом II. Пункт 3 статьи 4 Протокола II посвящен исключительно детям и предусматривает, что им "обеспечиваются необходимые забота и помощь". Конвенция о правах ребенка – наиболее широко ратифицированный международно-правовой акт – призывает к защите прав детей на жизнь, на образование, на медицинское обслуживание и на удовлетворение других основных потребностей. Эти положения применяются как в мирное время, так и в период вооруженных конфликтов.

15. Однако ценность этих положений ограничивается рамками их применения. Слова на бумаге не могут спасти детей, находящихся в опасности. Роль Специального представителя будет состоять в обеспечении того, чтобы международное сообщество не забывало, что в его обязанности входит не только цитирование норм, но и – что более важно – оказание давления в целях соблюдения этих норм и предотвращения злоупотреблений и жестокого обращения с детьми.

Местные системы ценностей

16. Помимо этих международно-правовых актов, все общества могут опираться на свои собственные местные системы ценностей, включая те нормы, которые регулируют гражданские отношения и ведение войны. Во все века общество признавало за собой особую обязанность защищать детей от какого бы то ни было вреда. Даже во время конфликтов уважались основополагающие ценности и этические нормы. Проводились разграничения между приемлемой и неприемлемой практикой, и существовали табу и предписания, запрещающие неизбирательные нападения на гражданское население, особенно детей и женщин.

17. Однако сегодня, особенно в случае затяжных конфликтов, мы все чаще сталкиваемся с крушением традиционных норм и социальных кодексов поведения, что влечет за собой самые ужасные последствия для гражданского населения. В образующемся "этическом вакууме" возможно все. Здесь уже не проводится никаких различий между гражданскими лицами и комбатантами. Дети, женщины, старики – и они становятся жертвами одержимости властью.

18. В таких ситуациях Специальный представитель будет поощрять возрождение этих крайне важных местных систем ценностей – ценностей, которые соответствуют интересам обеспечения прав, защиты и благополучия детей. В частности, следует поддерживать и укреплять роль тех институтов и общинных структур, которые обычно воспитывают чувство этической преемственности, таких, как родители, родственники, старейшины, учителя, школы и религиозные учреждения.

III. СОДЕЙСТВИЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ, ЗАЩИТЕ И РЕАБИЛИТАЦИИ

19. Для того чтобы положить конец злодеяниям, совершаемым против детей в контексте вооруженных конфликтов, требуются серьезные и систематические усилия всех заинтересованных сторон – правительств и системы Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и отдельных граждан. Будучи защитником интересов детей, Специальный представитель намерен возглавить эти усилия. Он намерен объединить нормативные, политические и гуманитарные стратегии в целях содействия предупреждению, защите и реабилитации на благо детей.

20. Первым шагом является предупреждение. Предупреждение предполагает укрепление нормативных основ общества и мобилизацию общественного мнения в интересах создания такой социально-политической атмосферы, которая способна воспрепятствовать злоупотреблениям в отношении детей. Второе – это наиболее очевидная и трудная задача защиты детей в зонах активных конфликтов. Помимо обеспечения права на жизнь и физическую безопасность, детям необходим постоянный доступ к помощи, здравоохранению и образованию. Третье и не менее важное – это необходимость физической и психологической реабилитации детей, а также их социальной реинтеграции после завершения ожесточенного конфликта. Физическая, духовная и эмоциональная забота о детях, переживших ужасы конфликта, должна стать важной составной частью программ постконфликтного восстановления. В этом контексте Специальный представитель будет проводить работу по нижеследующим направлениям:

а) Защита интересов детей. Специальный представитель будет открыто отстаивать интересы детей, ставших жертвами хаоса, жестокости и беззакония, которые характеризуют современные вооруженные конфликты. Он будет добиваться повышения общественной и официальной осведомленности о международных договорах и местных нормах, обеспечивающих права, защиту и благополучие детей, причем даже тогда, когда он будет показывать чудовищные последствия конфликтов для детей. Он будет трибуном и заступником, добивающимся целей предупреждения, защиты и реабилитации.

Специальный представитель будет стараться привлечь внимание официальных кругов и широкой общественности к этим злодействиям против детей и мобилизовать усилия посредством различных мероприятий, включая поездки на места, выступления в средствах массовой информации, контакты с общественными лидерами и политическими деятелями, а также другие стратегии, направленные на повышение осведомленности.

б) Поощрение конкретных инициатив. В ситуациях широкомасштабного насилия, когда безопасность и благополучие детей подвергаются серьезной опасности, Специальный представитель будет прибегать к политической и гуманитарной дипломатии, предлагая конкретные инициативы в целях предотвращения или облегчения страданий детей. Он будет выступать в качестве помощника или дополнительной опоры для учреждений, фондов, программ, отделов, органов и механизмов, которые функционируют на местах. Он будет сотрудничать с ними, например, в вопросах разблокирования сложных политических ситуаций или получения доступа к бедствующему гражданскому населению, среди которого больше всего всегда страдают дети и женщины. Эта тонкая политическая роль потребует тесной координации с партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, особенно с организациями по оказанию помощи и гуманитарными организациями, чья работа на местах будет облегчена благодаря реализации таких инициатив.

с) Мобилизация координированных усилий по решению постконфликтных проблем. В странах, оправляющихся от конфликтов, Специальный представитель будет высвечивать потребности детей и женщин, переживших ужасы войны. Прекращение боевых действий не означает, что война закончилась, особенно для тех детей, которые подверглись массированному влиянию культуры насилия. Разорвать порочный круг насилия можно лишь при помощи систематизированной программы физической и психологической реабилитации и социальной реинтеграции. Поэтому удовлетворение потребностей физической и психологической реабилитации детей должно являться не побочным аспектом, а центральным направлением программ постконфликтного миростроительства. Специальный представитель будет стремиться к более глубокому пониманию этого учреждениями, фондами, программами, отделами, органами и механизмами Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями. К числу вопросов и потребностей, для рассмотрения которых необходимы совместные усилия, относятся, в частности, демобилизация детей-солдат и их социальная реинтеграция, возвращение и реинтеграция детей, перемещенных внутри страны, и детей-беженцев, программы разминирования и повышения осведомленности о минной опасности, психологическое восстановление, школьное обучение и профессиональная подготовка, а также вопросы правосудия по делам несовершеннолетних.

IV. НАЛАЖИВАНИЕ ПАРТНЕРСКИХ СВЯЗЕЙ

21. В интересах решения этих задач Специальный представитель будет стремиться к расширению круга тех, кто занимается этой проблематикой, и добиваться привлечения к участию и сотрудничеству основных партнеров из ряда секторов – как официальных, так и неофициальных. Для реализации обширной стратегии защиты и совместных мер он будет стараться наладить партнерские связи с различными образованиями в рамках Организации

Объединенных Наций и за ее пределами. Каждый партнер, в силу его особых сравнительных преимуществ, может сыграть значительную роль в контексте координированных действий, направленных на обеспечение прав, защиты и благополучия детей, затронутых конфликтом.

22. Основными партнерами будут, в частности, следующие:

а) Правительства. На правительствах лежит наибольшая ответственность за обеспечение применения международных норм и внутригосударственных стандартов. Международные договоры по правам человека и гуманитарным вопросам действительно являются поистине эпохальными достижениями и создают основу для действий в области защиты детей, ставших жертвами конфликта, однако между этими нормами и их соблюдением на практике существует серьезный и неизменно увеличивающийся разрыв. Задача устранения этого разрыва лежит в основном на правительствах и международных организациях. В связи с этим Специальный представитель призывает все правительства более полно и последовательно выполнять их обязанности, соблюдать местные нормы и положения международных договоров в пределах их национальной юрисдикции и – на международном уровне – оказывать согласованное политическое и дипломатическое давление на тех, кто систематически нарушает права и защиту детей.

б) Система Организации Объединенных Наций. Специальный представитель будет играть роль катализатора и поборника, пропагандируя важность этой программы действий и стимулируя согласованные действия по ее реализации в рамках системы Организации Объединенных Наций. Основная ответственность в деле поощрения прав, защиты и благополучия детей лежит на учреждениях, фондах, программах, отделах, органах и механизмах, которые располагают экспертным потенциалом и ресурсами, а также имеют представительства на местах. Специальный представитель будет дополнять деятельность этих органов усилиями широкой пропаганды, а также соответствующими политическими и гуманитарными инициативами. Учреждения, фонды, программы, отделы, органы и механизмы Организации Объединенных Наций способны оказать значительное воздействие, если они примут на вооружение согласованный подход к общему делу, такому, как дело защиты или реабилитации детей. В порядке поддержания усилий Генерального секретаря по рационализации деятельности Организации Объединенных Наций как на уровне Центральных учреждений, так и на местах Специальный представитель приступил к налаживанию тесных контактов со всеми соответствующими департаментами, фондами, программами, учреждениями, отделами, органами и механизмами Организации Объединенных Наций в целях разработки общего подхода к проблеме обеспечения прав, защиты и благополучия детей в контексте вооруженных конфликтов. Специальный представитель использует также существующие консультативные механизмы, с тем чтобы добиться включения этой проблемы в число основных направлений деятельности по разработке стратегий и программной деятельности Организации Объединенных Наций.

с) Региональные организации. План действий по обеспечению прав и благополучия детей в условиях вооруженных конфликтов должен разрабатываться при активном участии региональных и субрегиональных организаций. Региональный или субрегиональный механизм может послужить более конкретной и соответствующей местным условиям основой применения универсальных норм и международных договоров, о которых говорилось выше. Специальный представитель будет поощрять разработку соответствующих региональных и субрегиональных обязательств и инициатив. Он будет добиваться установления прочных партнерских связей с рядом региональных и субрегиональных организаций, в том числе с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Советом Европы, Европейским союзом (ЕС), Лигой арабских государств, Организацией африканского единства (ОАЕ), Организацией американских государств (ОАГ), Организацией Исламская конференция (ОИК) и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В этот круг партнеров должны входить важные политico-культурные ассоциации, основанные на тесных исторических связях, такие, как сообщество франкофонных государств и Содружество.

д) Организации гражданского общества. Важный момент в работе Специального представителя – необходимость расширения круга участников этого процесса за пределами официального сектора. Организации гражданского общества, в том числе организации, занимающиеся гуманитарными вопросами и оказанием помощи, сообщество правозащитных организаций, женские организации, религиозные лидеры, гражданские и молодежные ассоциации, а также основные представители частного сектора, – это важные участники широкого движения в защиту прав и благополучия детей в условиях вооруженных конфликтов. Участие неправительственных организаций имеет здесь особо важное значение в силу их целеустремленности, а также наличия экспертного потенциала и опыта практической деятельности на местах. Специальный представитель будет поощрять организации гражданского общества к работе по повышению осведомленности и мобилизации усилий на этом направлении. Он будет также поощрять организации, располагающие потенциалом оказания помощи и работы над гуманитарными проблемами и проблемами развития на местах, к разработке более конкретных и координированных программ по защите прав и удовлетворению потребностей детей в ходе вооруженных конфликтов и на этапе после их завершения.

е) Средства массовой информации. Средствам массовой информации принадлежит центральная роль в деле информирования общественности и оказания влияния на общественное мнение на всех уровнях. Они будут призваны сыграть важную роль по повышению общественной осведомленности о тех злоупотреблениях и жестокостях, которым подвергаются дети в контексте вооруженных конфликтов. Поэтому Специальный представитель будет прилагать особые усилия по информированию и повышению заинтересованности средств массовой информации в этом вопросе, с тем чтобы они могли играть более эффективную роль в мобилизации общественного и официального мнения.

v. СОСРЕДОТОЧЕНИЕ ВНИМАНИЯ НА ИЗБРАННЫХ ТЕМАХ

23. В докладе г-жи Грасы Машел высечен широкий спектр важных вопросов, касающихся прав и благополучия детей в контексте вооруженных конфликтов. Ввиду обширности этой повестки дня и наличия сдерживающих факторов практического характера необходимо выбрать несколько областей для концентрации усилий. Ниже приводятся некоторые аспекты, которым Специальный представитель намерен уделить приоритетное внимание на данном этапе.

Участие детей в вооруженных конфликтах

24. Детям просто нечего делать на войне. Специальный представитель будет использовать все имеющиеся возможности и форумы для пропагандирования этого основополагающего принципа.

25. В последние годы наблюдается тревожная тенденция к расширению прямого и косвенного участия детей в вооруженных конфликтах. Согласно оценкам, в рамках текущих конфликтов в составе правительственные вооруженные силы или вооруженных группировок сторонников оппозиции насчитывается до четверти миллиона детей-комбатантов в возрасте до 18 лет. Появление и распространение легкого автоматического оружия привело к тому, что носить и применять оружие в состоянии даже дети самого юного возраста. Еще большее число детей – оценить его труднее – используется косвенным образом, например в качестве поваров, связных и носильщиков. Дети используются также в целях разминирования, шпионажа, а также в качестве бомбистов-смертников.

26. Специальный представитель будет добиваться мобилизации общественного мнения и усиления политического давления в целях пресечения этой растущей тенденции. В частности, он будет выступать за принятие согласованных мер, с тем чтобы запретить вербовку детей в ряды вооруженных формирований до достижения ими определенного возраста. В этом контексте он поддерживает предпринимаемые ныне усилия по доведению минимального юридически допустимого возраста участия в боевых действиях до 18 лет посредством принятия факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка. Он также поддерживает сформулированное в предлагаемом статуте постоянного международного уголовного суда определение вербовки детей в возрасте до 15 лет и их участия в боевых действиях в качестве военного преступления.

27. Специальный представитель будет также привлекать внимание к различным политическим и социально-экономическим условиям, которые зачастую способствуют вербовке и участию детей в вооруженных конфликтах. Он будет работать над обеспечением более эффективного удовлетворения потребностей детей-солдат после окончания конфликта.

Сексуальные надругательства и насилие, связанное с половой принадлежностью

28. Имеется все больше свидетельств того, что во многих случаях изнасилования и сексуальные надругательства становятся составной частью стратегий вооруженных конфликтов. Крушение систем социальных ценностей и распад семей и общин в период войны приводит к тому, что женщины и девочки оказываются особо уязвимыми для сексуального насилия. Необходимо положить конец практике изнасилования как орудию вооруженного конфликта и этнической чистки и привлечь виновных к судебной ответственности. К категории детей, затронутых насилием, связанным с половой принадлежностью, относятся также дети, ставшие свидетелями изнасилования кого-либо из членов семьи. Специальный представитель будет добиваться повышения осведомленности широкой общественности об этих злоупотреблениях и принятия мер в целях их пресечения. В этом контексте он поддерживает идею включения изнасилования и любых других форм сексуального насилия в ходе международных и внутренних вооруженных конфликтов в разряд военных преступлений, подпадающих под юрисдикцию постоянного международного уголовного суда. Он будет также добиваться того, чтобы в контексте программ постконфликтной реабилитации учитывались потребности жертв таких преступлений в специальной медицинской помощи и психологической поддержке.

Обеспечение осведомленности о минной опасности и реабилитация детей, ставших жертвами применения мин

29. Гражданское население, в том числе и дети, ежедневно подвергается серьезной опасности, которую создают около 100 миллионов мин, установленных более чем в 68 странах. Согласно оценкам, противопехотные мины убивают или калечат порядка 26 000 человек в год, многие из которых - дети. Дополнительную опасность создают также неразорвавшиеся боеприпасы, количество которых исчисляется миллионами единиц. Состоявшееся в декабре 1997 года в Оттаве подписание Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, под которой поставили свои подписи 122 страны, является эпохальным достижением международного сообщества. Теперь необходимо добиться вступления этого договора в силу и обеспечить его эффективное осуществление. В непосредственной перспективе Специальный представитель будет уделять особое внимание необходимости ускорения процесса разминирования и расширения поддержки программ повышения осведомленности детей о минной опасности, а также программ реабилитации, направленных на оказание помощи детям, ставшим жертвами применения мин. Он будет сотрудничать с основными партнерами в деле решения этих проблем, особенно в постконфликтных ситуациях.

Интеграция норм в деятельность Организации Объединенных Наций

30. Организация Объединенных Наций и ее учреждения, особенно те из них, которые занимаются осуществлением практической деятельности на местах, являются важными каналами для целей повышения осведомленности и поощрения более последовательного применения норм, касающихся прав человека и гуманитарных аспектов, в деле защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. В интересах достижения этих целей следует добиваться более систематического интегрирования этих норм в стратегии,

процедуры и деятельность учреждений, программ, фондов, органов, отделов и механизмов Организации Объединенных Наций посредством представления руководящих указаний и соответствующей подготовки их персонала, когда это оказывается необходимым, а также за счет обеспечения того, чтобы их собственное поведение служило лучшим примером. Это относится ко всему персоналу Организации Объединенных Наций – как гражданскому, так и военному. Специальный представитель приветствует усилия, предпринимаемые в этом направлении, и будет поощрять все органы Организации Объединенных Наций к дальнейшему повышению осведомленности и чуткости в отношении проблемы обеспечения прав, защиты и благополучия детей в контексте их внутренней культуры и практической деятельности.

Влияние санкций на детей

31. В свете той озабоченности, которая была выражена в докладе г-жи Машел и других недавних докладах по поводу негативного воздействия режимов санкций на детей, Специальный представитель будет тесно сотрудничать с соответствующими учреждениями, программами, фондами, отделами, органами и механизмами Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями в деле изучения возможных превентивных мер, таких, как гуманитарные исключения, ориентированные на детей, оценки воздействия на детей и более целенаправленные режимы санкций. Кроме того, он займется изучением более эффективных средств защиты детей, живущих в условиях действия режимов санкций, а также мер по устранению соответствующих негативных последствий.

VI. СОЗДАНИЕ ОСНОВ

32. За период с момента назначения в сентябре 1997 года Специальный представитель предпринял ряд шагов, имевших целью заложить основы для его деятельности. Ниже перечислены некоторые первоначальные шаги, которые были предприняты в течение последних нескольких месяцев.

a) Контакты и пропагандистская деятельность

i) Проведение консультаций с правительствами. Специальный представитель имел беседы с руководителями партий и правительств ряда стран. В этой связи он посетил более 15 столиц. Основные задачи этих визитов и бесед состояли в том, чтобы привлечь внимание к изложенной выше повестке дня, заручиться необходимой политической поддержкой и выяснить взгляды различных правительств на намечаемую им деятельность. Правительства различных стран выразили готовность использовать свое дипломатическое влияние, а также стратегии в области развития и в гуманитарной сфере для более систематического поощрения прав, защиты и благополучия детей, затронутых вооруженными конфликтами.

- ii) Установление контактов с руководителями затронутых стран. Специальный представитель имел беседы с руководителями правительств ряда стран, затронутых вооруженными конфликтами, с целью проинформировать их о его мандате и намечаемой деятельности, заручиться их содействием в деле осуществления его работы, обсудить участие детей в каждой конкретной ситуации и подготовить поездки на места в этих странах. После установления этих первоначальных контактов Специальный представитель планирует посетить некоторые из затронутых стран, с тем чтобы непосредственно оценить те условия, в которых находятся дети в ходе текущих конфликтов или в постконфликтных ситуациях.
- iii) Разработка основ сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций. Специальный представитель провел серию консультаций с руководителями Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Бюро Координатора по гуманитарным вопросам (БКГВ), Департамента по операциям по поддержанию мира и Департамента по политическим вопросам в целях разработки основ сотрудничества на организационном и практическом уровнях в поддержку указанной повестки дня. По итогам этих обсуждений был наложен регулярный процесс неофициальных консультаций со старшими должностными лицами ЮНИСЕФ, УВКБ, БКГВ и УВКПЧ для проведения обзора совместной деятельности и получения рекомендаций на текущей основе. Специальный представитель будет также использовать свое участие в Исполнительном комитете по вопросам мира и безопасности, в Исполнительном комитете по гуманитарным вопросам, в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития и в Межучрежденческом постоянном комитете для обеспечения того, чтобы проблема обеспечения прав, защиты и благополучия детей, затронутых вооруженными конфликтами, в полном объеме учитывалась в контексте разработки соответствующих стратегий и осуществления программной деятельности в рамках всей системы.
- iv) Беседы с руководителями региональных организаций. Специальный представитель встретился и имел беседы с генеральными секретарями ОАЕ, ОБСЕ и ОАГ, а также с комиссарами ЕС по вопросам развития и гуманитарным вопросам, с тем чтобы ознакомить их с указанной выше повесткой дня и заручиться их поддержкой в деле ее реализации. ЕС, в частности, выразил глубокую заинтересованность в совместной работе со Специальным представителем в целях превращения проблемы детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в важный пункт его повестки дня, а также развития активного сотрудничества в контексте гуманитарных инициатив и проектов постконфликтного восстановления. Кроме того, после проведенных в Лондоне бесед между Специальным представителем и

представителями правительства страны Соединенное Королевство изъявило готовность использовать возможности, связанные с его нынешним председательствованием в Европейском союзе, для привлечения внимания к данной проблеме. С этой целью Соединенное Королевство созывает совещание высокопоставленных представителей правительств и основных НПО, которое должно состояться в Лондоне в июне 1998 года и на котором должна быть обсуждена указанная повестка дня.

- v) Привлечение неправительственных организаций. К настоящему моменту Специальный представитель провел встречи с руководителями практически всех основных международных неправительственных организаций различных районов мира, особенно из секторов гуманитарной деятельности, прав человека и развития, которые проводят работу в этой области. Он преследовал цель выяснить их взгляды и добиться их активного участия в деле конкретизации данной повестки дня. Ряд НПО обязались разработать новые направления программной деятельности на местах и организовать специальные кампании по повышению осведомленности широкой общественности об этой повестке дня в своих странах.
- vi) Налаживание контактов со средствами массовой информации и лидерами общественных движений. Специальный представитель провел серию брифингов для международных и национальных средств массовой информации в целях привлечения их внимания к тем злоупотреблениям и жестокостям, которым подвергаются дети в контексте вооруженных конфликтов, и информирования их о его деятельности. Эти брифинги получили широкое освещение в средствах массовой информации в различных частях планеты. В результате этого ряд крупнейших международных средств массовой информации изъявили готовность сотрудничать со Специальным представителем в деле разработки специальных программ и материалов по некоторым темам, охватываемым данной повесткой дня. Специальный представитель предпринял также особые усилия по пропагандированию своих идей в кругах авторитетных лидеров общественных движений. Он выступил на нескольких крупных международных форумах политических руководителей и лидеров общественных движений в различных районах мира. В контексте предстоящей информационно-пропагандистской деятельности намечается расширять практику таких контактов.

b) **Некоторые первоначальные проекты**

- i) Вклад в разработку проекта статута постоянного международного уголовного суда. Специальный представитель планирует играть активную роль в текущей работе по созданию постоянного международного уголовного суда. Он заинтересован в обеспечении того, чтобы при разработке проекта статута суда были в полной мере учтены права и интересы детей, затронутых вооруженными конфликтами. В настоящее время он проводит консультации с различными делегациями и соответствующими НПО в

контексте подготовки его активного участия в предстоящей заключительной сессии Подготовительного комитета в Нью-Йорке и Дипломатической конференции полномочных представителей в Риме в июне нынешнего года. К числу вопросов, связанных с правами ребенка, которые должны быть решены в процессе разработки проекта статута, относятся определение использования детей в боевых действиях в качестве военного преступления, квалификация изнасилования и других форм сексуального насилия в качестве военных преступлений, установление минимального возраста привлечения к уголовной ответственности, а также обеспечение защиты детей, являющихся жертвами или свидетелями военных преступлений, в контексте соответствующего судебного преследования.

- ii) Повышение требований к персоналу, занимающемуся осуществлением деятельности по поддержанию мира. Специальный представитель и заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира провели ряд дискуссий по вопросу о нормах поведения персонала, занимающегося осуществлением деятельности по поддержанию мира, процедурах, которых он должен придерживаться, а также о его подготовке. Оба они считают необходимым пересмотреть и усилить существующие требования. С этой целью ими была учреждена консультативная группа. Кроме того, Специальный представитель вступил в контакт с рядом заинтересованных делегаций, учреждений и программ Организации Объединенных Наций и НПО, с тем чтобы выяснить их взгляды и предложения. Специальный представитель и заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира намерены в скором времени завершить этот процесс и опубликовать его результаты.
- iii) Разработка экспериментальных проектов в условиях постконфликтных ситуаций. Специальный представитель уже подчеркивал важное значение согласованных и более эффективных усилий, направленных на удовлетворение потребностей детей и женщин в период после окончания конфликта. Он планирует предложить две-три постконфликтные ситуации, в которых можно было бы организовать экспериментальные проекты разработки "оптимальной практики" и более систематического использования "извлеченных уроков". Ряд основных партнеров, в том числе ЮНИСЕФ, ПРООН, Всемирный банк, ЕС и правительства нескольких стран, высказались в поддержку этой идеи и выразили глубокую заинтересованность в участии в предлагаемых экспериментальных проектах.

iv) Укрепление информационной базы. Одной из первых жертв войны зачастую оказывается правда. Для обеспечения эффективности работы Специальный представитель должен иметь надлежащий доступ к надежной и своевременной информации. В настоящее время Специальный представитель налаживает процесс сбора информации, опираясь на сеть учреждений Организации Объединенных Наций, исследовательских институтов, неправительственных организаций и академического сообщества. Значительная часть информации о детях, затронутых вооруженными конфликтами, является сегодня рассредоточенной, обрывочной и отнюдь не легко доступной для тех, кому она требуется. Нужна более всеобъемлющая система. Разрабатываются планы создания для этой цели электронной базы данных и узла в системе Интернет. Одной из задач такой базы данных будет также предоставление информации, касающейся "извлеченных уроков" и принципов "оптимальной практики".

c) **Создание секретариата для Специального представителя.** С момента назначения на эту должность Специальный представитель неизменно прилагал усилия по созданию и налаживанию функционирования секретариата в целях обеспечения поддержки для его деятельности; это была особая задача. В Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке было выделено отдельное помещение. Однако на момент подготовки настоящего доклада секретариат Специального представителя пока не приступил к полномасштабному функционированию и пока не был укомплектован соответствующим персоналом. Специальный представитель глубоко надеется, что предпринимаемые в настоящее время усилия позволят вскоре исправить это положение.

33. Специальный представитель предпринимал также усилия по мобилизации добровольных взносов для целей поддержания его работы. Он глубоко признателен ряду правительств и программ Организации Объединенных Наций за их великодушные первоначальные взносы. Они оказали большую помощь и позволили Специальному представителю приступить к осуществлению его деятельности. Сегодня в Секретariate Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке учрежден целевой фонд для принятия добровольных взносов от правительств и прочих институтов.

34. В своем докладе Генеральной Ассамблеи Специальный представитель представит дополнительную информацию о состоянии целевого фонда и о кадровой поддержке.

Примечание: Статистические данные, приведенные в настоящем промежуточном докладе, заимствованы из источников и материалов ЮНИСЕФ.