



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1996/52/Add.1
4 January 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят вторая сессия

Пункт 9 предварительной повестки дня

ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ И ПООЩРЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И
ОСНОВНЫХ СВОБОД, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОС О ПРОГРАММЕ И МЕТОДАХ
РАБОТЫ КОМИССИИ

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, МАССОВЫЙ ИСХОД И ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА

Перемещенные внутри страны лица

Доклад представителя Генерального секретаря г-на Френсиса М. Денга,
представленный в соответствии с резолюцией 1995/57 Комиссии по правам
человека

Добавление

Материалы о перемещенных лицах: Перу

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 7	4
I. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ	8 - 59	6
A. Справка об этническом и социально-экономическом положении	9 - 15	6
B. Конфликт и процесс установления мира	16 - 30	8
C. Положение в области прав человека	31 - 59	12
II. ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ВНУТРИ СТРАНЫ ЛИЦА	60 - 123	19
A. Примерное число перемещенных лиц, этапы и зоны перемещения	60 - 66	19
B. Вопросы, относящиеся к правам человека, применительно к перемещенным лицам	67 - 93	21
C. Перспективы возвращения и альтернативные места поселения	94 - 103	30
D. Меры, принимаемые правительством	104 - 110	33
E. Роль неправительственных кругов	111 - 123	35
III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	124 - 156	38
A. Структурные реформы и установление мира	124 - 126	38
B. Участие гражданского общества	127 - 128	39
C. Уважение прав человека	129 - 133	40
D. Воздействие перемещения на коренные народы	134 - 137	41
E. Защита лиц, перемещенных внутри страны	138 - 141	42
F. Разработка стратегий превентивных мер	142	43

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
G. Усиление поддержки со стороны правительства	143 - 145	43
H. Возвращение и альтернативные места поселения	146 - 151	44
I. Призыв к международному сотрудничеству	152 - 153	45
J. Заключительные замечания	154 - 156	46

Приложение: Карта зон изгнания и размещения перемещенных лиц.

Введение

1. Одной из главных причин перемещения населения в Перу явились действия вооруженной оппозиции, которые в 80-х годах приобрели форму разнузданного террора. Хотя в настоящее время с терроризмом в основном покончено и относительно нормальные условия дают возможность некоторым перемещенным внутри страны лицам вернуться в свои дома, численность перемещенного населения все еще составляет порядка 600 000 человек. Все шире признается, что одной из первоочередных задач, стоящих перед правительством, является обеспечение защиты перемещенных лиц и оказание им помощи. В этой связи представитель Генерального секретаря по приглашению правительства посетил Перу в период с 12 по 25 августа 1995 года. В настоящем докладе излагается программа деятельности, а также основные итоги этой поездки с точки зрения общего положения и проблемы перемещенных лиц.

2. Эта поездка во многих отношениях отражает ту катализирующую роль, в которую вылились полномочия представителя после его назначения в 1992 году. Эта роль, которая заключается главным образом в разъяснительной работе и повышении осведомленности, осуществляется не только на основе проведения исследований и подготовки периодических докладов, но и, в частности, на основе выездов в страны и проведения диалога с правительствами. Во время посещения страны программа обычно начинается с инструктажа, который дает представитель-резидент ПРООН, после чего проводятся встречи на высшем уровне с руководством правительства, включая главу государства и/или правительства, соответствующих министров, правительственных чиновников, которые занимаются делами перемещенных внутри страны лиц, с представителями специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и донорских кругов, органов по правам человека и других неправительственных организаций, с руководителями общин и представителями перемещенного населения. После этих встреч организуются выезды на места для ознакомления с положением перемещенного населения и диалога с руководителями провинциальных и местных органов, включая командиров воинских подразделений, сотрудниками гражданских административных органов, работниками по оказанию помощи, местными лидерами и, разумеется, самими перемещенными лицами. На третьем этапе проводится информирование представителей местных, провинциальных и национальных органов, а также международных учреждений о выездах на места, о выводах и рекомендациях в отношении мер по улучшению положения. Зачастую вся эта деятельность широко освещается средствами массовой информации, чтобы привлечь внимание к данной проблеме, начать ее обсуждение и превратить ее в практическую задачу, требующую решения со стороны аналитических и директивных органов.

3. Представитель хочет выразить свою признательность правительству Перу за оказанное ему содействие и помощь. В частности, он хочет с признательностью подчеркнуть, что президент Республики Перу и другие члены правительства проявили живой интерес к его поездке.

4. Представитель был принят президентом Альберто Фухимори Фухимори, министрами юстиции, иностранных дел, внутренних дел и обороны, вице-министром по региональному развитию, директором Национального института развития, Межведомственным комитетом по координации проекта помощи населению (ППН) и его секретариатом, председателем конгресса, председателем Комиссии конгресса по правам человека, генеральным прокурором и послом Хавьером Пересом де Куэльяром (лидером оппозиции). Представитель встретился с делегатами от межправительственных специализированных учреждений и сотрудниками местных и международных неправительственных организаций (НПО), а также представителями научных кругов. Он имел также встречи с руководителями церкви и представителями религиозных организаций. Он провел слушания с представителями перемещенных лиц и их организаций, а также с представителями других организаций населения и женских организаций.

5. Представитель посетил также районы, в которых проживают перемещенные и возвратившиеся лица. В частности, в департаменте Аякучо (зона 1) он посетил Сан-Фелипе в пригородах Уаманга - место, где проживает несколько тысяч перемещенных лиц, относящихся главным образом к этнической группе икичан (говорящих на языке кечуа), а также Сан-Хосе-де-Секке и Уаманкилья - города с большим количеством возвратившегося населения (которые ранее являлись перемещенными внутри страны лицами) из горных районов Анд (несколько тысяч). В департаменте Хуин (зона 4) он посетил в Пойени общину ашанинка, которая предоставила кров многим представителям этой же этнолингвистической группы из прилегающих районов (примерно 1 500 человек); перемещенных лиц группы ашанинка в Сан-Рамон-де-Пангоа, которых приютили общины ашанинка-номатсигуэнга, проживающие в Сан-Мартине и Сан-Рамоне-де-Пангоа (примерно 200 человек); общины ашанинка в Пуэрто-Окопа, где в настоящее время проживают большие группы возвратившихся и перемещенных лиц (насчитывающие несколько тысяч человек), которым оказывает помощь католическая миссия; и небольшую группу возвратившихся лиц в Каперусия. В пригородах Лимы (зона 7) представитель посетил Уачипа, где проживают тысячи перемещенных лиц из горных районов Анд. В ходе этих визитов представитель встречался с перемещенными и возвратившимися лицами, представителями низовых организаций, включая рондерос (членов комитетов самообороны, о которых пойдет речь ниже), и другими представителями и руководителями этих общин. Его принимали также представители гражданского правительства, военные и полицейские должностные лица, включая руководство военно-политического командования, начальники военных и полицейских баз, представители прокуратуры, сотрудники местных структур ППН, представители церкви, а также представители международных и национальных НПО на местах. Намеченные посещения некоторых мест проживания перемещенных и возвратившихся лиц пришлось, к сожалению, отменить из-за сложных погодных условий и других непредвиденных изменений в программе работы представителя.

6. В настоящем докладе, который основывается главным образом на информации, собранной в ходе этой поездки, отражены также сведения из таких различных источников информации, как доклады, представленные правительством Перу договорным органом по правам человека, и соответствующие краткие отчеты и замечания этих органов, доклады специальных докладчиков и другие тематические исследования Комиссии, доклады, подготовленные межправительственными учреждениями и НПО по вопросам прав человека и перемещения населения, и целый ряд других документов, представленных представителю в ходе его поездки, включая личные показания и жалобы.

7. Представитель стремился в течение имевшегося у него ограниченного времени заслушать самые различные мнения о сложном положении перемещенных лиц в Перу, отражающие взгляды разных социальных, политических, юридических, религиозных и интеллектуальных кругов перуанского общества.

I. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

8. Чтобы лучше понять истоки возникновения проблемы перемещенных лиц и найти ее возможное решение, необходимо провести анализ социальных, политических и экономических структур и истории Перу. Вынужденное перемещение почти 1 млн. человек явилось следствием 15-летнего вооруженного конфликта между различными вооруженными группами оппозиции и вооруженными силами Перу. В свою очередь одним из факторов, обусловивших возникновение вооруженной оппозиции, являлось наличие социально-экономического неравенства между различными районами и социально-этническими группами. Как и в предыдущих докладах по стране, в настоящем докладе делается попытка осветить наиболее важные моменты.

A. Справка об этническом и социально-экономическом положении

9. Перу - государство в центральной и западной части Южной Америки, омываемое с запада Тихим океаном. Перуанская территория представляет собой географически сложный массив не только в плане климата, но также экологии и экономики. Доступность некоторых районов, в силу отсутствия транспортной инфраструктуры, крайне ограничена. Горная цепь Анд делит страну с севера на юг на три природных зоны: побережье, Сьерру (горные районы Анд, которые часто называют также "горной областью") и Сельву (лесная зона). Общая численность населения, по оценке, составляет 22 128 000 человек. Помимо перуанцев европейского происхождения и небольшого числа (3-4%) граждан азиатского или африканского происхождения, официальные источники 1/ выделяют а) "общины коренных народов", говорящие на языках кечуа и аймара и живущие в Сьерре (в основном в департаментах Куско, Пуно, Апуримак, Аякучо, Уанкавелика, Хуни и Паско), и б) "туземные и сельские" общины (численность которых насчитывает несколько сот тысяч человек), которые живут в низинных местах Сельвы (в департаментах Лорето, Хуни, Укаяли, Амасонас, Куско и Мадре-де-Дьос) и представляют примерно 55 этнолингвистических групп, входящих в более чем 12 языковых семей.

10. Со времени завоевания Испанией в XVI веке территории, которую занимает в настоящее время Перу, население, относящееся к коренным и туземным общинам, рассматривалось как люди третьего сорта. Испанцы и их потомки сначала установили контроль над инками и их землями 2/ и закрепили их. После достижения независимости (28 июля 1821 года) генерал Сан Мартин упразднил подати и трудовую повинность коренных народов и принял закон, по которому коренные жители признавались полноправными гражданами Перу. Тем не менее неиспанское население оставалось в зависимом и униженном положении, а его территории игнорировались и не развивались. Приводимые ниже социально-экономические показатели явно указывают на наличие исторически сложившейся дискриминации, а унижительные прозвища, особенно в отношении людей, говорящих на языке кечуа, употребляются и по сей день. К членам коренных общин Сельвы, которые сохранили многие элементы традиционного образа жизни, до сих пор относятся как к гражданам третьего сорта.

11. За период с 1970 по 1990 год население Перу возросло на 60%, главным образом в результате естественного прироста населения. Однако прирост рабочей силы не сопровождался соответствующим ростом ВВП. По сути дела, в 80-х годах темпы роста ВВП были отрицательными. Международные капиталовложения были вялыми. В период с 1973 по 1988 год уровень заработной платы существенно снизился, а уровень безработицы и неполной занятости возрос. По мере ухудшения экономического положения бедные семьи становились еще беднее. Тяжелее всего было беднейшим департаментам, в частности Аякучо, до которых никогда не доходили международные или местные инвестиции. По определению одного из источников, отдельным районам в южных Андах были в большей мере присущи характеристики некоторых стран "четвертого мира" в Африке, чем особенности прибрежных городов Перу 3/.

12. Одной из основных причин нищеты в стране является нехватка плодородных земель. Примерно 37% земель не пригодны для сельскохозяйственных целей и нуждаются либо в больших количествах удобрений, либо в длительных периодах отдыха. На высокогорье эта проблема осложняется еще и отсутствием современных технологий, высокой плотностью населения и, в некоторых случаях, несправедливым распределением земли. В некоторых районах Сельвы сильно подкисленный верхний слой почвы можно возделывать только с помощью подсеčno-огневой обработки. В обоих случаях невозможно ни монокультурное производство, которое позволяет реализовать эффект масштаба, ни интенсивное возделывание почвы. По существу, все это повышает уязвимость крестьянских хозяйств, усиливая их зависимость от рыночных цен на сельскохозяйственные культуры или необходимые удобрения.

13. Чтобы как-то добыть себе средства к существованию, многие бедные семьи мигрируют в городские центры, где они самостоятельно устраиваются в так называемом неформальном секторе. По расчетным данным 1981 года, в этом секторе денежной экономики занято 60% рабочей силы в городах 4/. Тем не менее, поскольку на развитие неформального сектора оказывают воздействие те же факторы, что и на формальный сектор, доходы многих людей, занятых в нем, в конечном итоге снижаются. По этой же причине единственным средством существования многих крестьян в сельских районах стало разведение кокаиновых кустов; однако в результате резкого падения цен на кокаин после разгрома наркокартеля в Кали ожидается возникновение серьезных экономических трудностей и связанных с этим конфликтов.

14. С 1992 года президент Фухимори принимает меры строгой экономии, которые позволили приостановить негативный рост и существенно сократить инфляцию. Хотя непосредственное воздействие этих мер на беднейшие слои общества является отрицательным в силу того, что их крайняя нищета еще более обострилась, в настоящее время общепризнано, что популярность президента объясняется главным образом его экономической политикой. В то же время правительство приняло определенные меры по ослаблению остроты проблемы нищеты, в качестве примера которых можно упомянуть создание фонда социальной помощи (ФОНКОДЕС). Однако эти меры являются далеко не адекватными в сравнении с реально существующими потребностями.

15. До 40-х годов примерно 65% населения Перу жило в горных районах Анд. В настоящее время только 29,6% населения живет в сельских районах, тогда как население Лимы возросло в 12 раз. Однако урбанизация является не столько результатом индустриализации 5/, сколько следствием тяжелого положения сельского населения. Большинство мигрантов в города и Сельву прибывают из беднейших департаментов - Аякучо, Апуримак и Уанкавелика. Первые мигранты, прибывшие в города, заняли пустые участки и сельскохозяйственные земли и построили на них примитивные сооружения; на сегодняшний день эти районы превратились в огромные трущобы, постоянно расширяющиеся, чтобы вместить в себя новых мигрантов. По оценке, 70% городского населения Лимы живет в трущобах.

В. Конфликт и процесс установления мира

1. "Светлый путь" и другие вооруженные движения оппозиции

16. Нищета и появление целых районов, которые покинуло население, явились причиной возникновения вооруженной оппозиции в Перу. "Светлый путь" (Сендеро луминосо, или Коммунистическая партия Перу), маоистская политическая партия со строгой дисциплиной, была основана профессором философии Абимаэлем Гусманом в 1968 году в Национальном университете Сан-Кристобаль-де-Уаманга в департаменте Аякучо. Свою деятельность эта

партия сосредоточила в сельской местности, начав работу сперва в провинциальных университетах, а позднее создав ячейки в местных общинах. Ее лидеры привлекали к себе людей, протестуя против крайней нищеты населения Аякучо, вызванной серьезной нехваткой плодородных земель и экономическими диспропорциями в стране.

17. Первые террористические акции "Светлого пути" были совершены в 1980 году и продолжались на протяжении десятилетия. Террористический и огульный характер нападений говорит о том, что руководители этой организации отдают предпочтение насилию перед политикой и отражают ее идеологию "тотальной революции", что побудило некоторых наблюдателей сравнить это движение с красными кхмерами в Камбодже 6/. Однако вскоре многие первоначальные сторонники отошли от этой организации, особенно после ее попыток создать колхозы, принудительного призыва в свои ряды молодых женщин и детей и "народных судов" над местными должностными лицами.

18. В 1984 году возникла еще одна вооруженная оппозиционная группа под названием Революционное движение им. Тупака Амару (МРТА). В отличие от "Светлого пути" МРТА начало свои террористические действия в городских центрах, а впоследствии установило контроль над некоторыми сельскими районами в департаментах Хуни, Паско, Уануко и Сан-Мартин. В конце 80-х годов контроль над некоторыми из этих районов перешел от МРТА к "Светлому пути".

2. Вооруженный конфликт

19. В настоящее время широко признается, что государство, впервые столкнувшись с вооруженной оппозицией, сначала не придавало серьезного внимания этой проблеме в силу того, что она затрагивала только удаленные районы. В декабре 1982 года правительство Белаунде Терри (1980-1985 годы) ввело в девяти провинциях чрезвычайное положение и возложило контроль за этими территориями на военно-политическое командование, которое, по словам одного опрошенного, действовало как оккупационная армия. Это не только не пресекло деятельность вооруженной оппозиции, но и дало основание для первых обвинений в массовых нарушениях прав человека, совершенных вооруженными силами. Первые два года пребывания у власти правительства Алана Гарсия (1985-1990 годы) были обнадеживающими: военное присутствие в зонах действия чрезвычайного положения было ограниченным и количество обвинений в нарушении прав человека сократилось. Однако после 1988 года зона военных действий значительно расширилась, когда вооруженные оппозиционеры перенесли свою террористическую деятельность в городские центры, а комитеты самообороны (о которых подробно говорится ниже) стали все активнее участвовать в действиях по борьбе с террористами. Гражданское население оказалось между двух огней; резко возросло количество разоблачений и численность перемещенных лиц.

20. После избрания президентом Альберто Фухимори были усилены меры по борьбе с терроризмом, включая организацию сельского населения в комитеты самообороны под руководством военнослужащих и активизацию действий полиции и армии по установлению контроля в бедняцких городских районах. Строгое законодательство о борьбе с терроризмом и активизация деятельности полицейской центральной службы разведки привели к поимке руководителей "Светлого пути" в сентябре 1992 года и ряду других крупных успехов.

21. По имеющимся данным, за 14 лет войны 27 000 перуанцев были убиты и почти миллион людей покинули привычные места жизни 7/. Политическое насилие оказало губительное воздействие на сельское хозяйство, разрушены многие производственные объекты, школы, больницы и рынки. Согласно данным одного правительственного доклада, материальные убытки составляют 21 млрд. долл. США, что эквивалентно всему внешнему долгу страны 8/.

22. На сегодняшний день "Светлый путь" и МРТА по-прежнему имеют базы в некоторых районах страны 9/ и еще поступают сообщения о вооруженных столкновениях, особенно в долинах, где выращиваются кокаиновые кусты, и в некоторых удаленных горных районах. Отдельная фракция движения "Светлый путь", возглавляемая "Фелисиано" и считающаяся одной из наиболее стойких и радикальных групп, по-прежнему имеет базы в долинах рек Мантаро и Апуримак. Недавние взрывы машин, начиненных взрывчаткой, например в мае 1995 года в Лиме, говорят о том, что безопасность по-прежнему является хрупкой. Хотя масштабы военных действий значительно сократились и безопасность существенно повысилась, боевые армейские офицеры по-прежнему возглавляют министерства внутренних дел и обороны, которые осуществляют надзор за операциями по борьбе с терроризмом. Местные командиры по-прежнему обладают огромной властью в зонах чрезвычайного положения.

3. Крестьянские отряды и комитеты самообороны

23. Крестьяне традиционно организовывали отряды самообороны (рондас) для борьбы с угонщиками скота. В 80-е годы военные власти начали официально признавать и вооружать эти группы в попытке укрепить власть в сельских районах и организовать борьбу с вооруженными группами оппозиции. Военное командование начало также создавать новые группы (известные под названием комитеты самообороны). Как явствует из некоторых интервью, в прошлом службы безопасности практически вынуждали крестьян вступать в комитеты самообороны и тот, кто отказывался, тут же становился неблагонадежным. В начале 1993 года все военные полномочия по руководству как крестьянскими отрядами, так и комитетами самообороны, были возложены на армию 10/. По данным одной НПО, в настоящее время общее число членов крестьянских отрядов и комитетов самообороны (рондерос) превышает 100 000 человек; только в одном Аякучо

насчитывается 35 000 рондерос, и во время пребывания представителя военно-политическое командование готово было признать значительное число новых комитетов самообороны, некоторые из которых образованы из числа вернувшихся лиц. Во всех общинах, которые посетил представитель, присутствовало определенное число рондерос. В большинстве случаев они не носят униформы и легко вооружены, зачастую традиционным оружием.

24. Во многих случаях, особенно в изолированных районах и местах проживания коренных общин в Сельве, комитеты самообороны являются единственным средством поддержания безопасности и единственной боевой силой, действующей против вооруженных групп оппозиции. С другой стороны, возник ряд проблем иного рода - необходимость организации комитетов самообороны мешает крестьянам заниматься добычей средств к существованию. Кроме того, члены комитетов самообороны участвуют иногда в незаконной деятельности, включая торговлю наркотиками, или применяют оружие при урегулировании личных конфликтов. В некоторых случаях комитеты превращаются в связующее ядро общин, военизируют общественную жизнь и берут на себя руководство 11/. Некоторые отряды крестьян ашанинка жалуются, что их не признают в том же качестве, что и комитеты самообороны поселенцев.

4. Последние политические события

25. 5 апреля 1992 года президент Фухимори при полной поддержке объединенного командования вооруженных сил распустил конгресс, приостановил действие Политической конституции 1979 года и создал правительство на чрезвычайный период. С этой даты и до конца 1992 года президент и совет министров руководили страной на основе принятия декретов-законов, включая целый ряд декретов о борьбе с терроризмом, которые допускали суммарное судопроизводство в отношении лиц, обвиняемых в терроризме и государственной измене. Кроме того, президент временно прекратил деятельность гражданских судов и приостановил полномочия членов Конституционного суда, судей Верховного суда, генерального прокурора и других судей и работников судебной системы.

26. В декабре 1992 года был созван Демократический конституционный конгресс, который принял закон, подтверждающий конституционность действий президента, и продлил действие всех принятых им законов, а также вынес определение в отношении того, что перуанское государство не проводит политики систематических нарушений прав человека. Конгресс учредил также комиссию по правам человека и примирению и принял новую конституцию, которая была ратифицирована в ходе референдума 27 декабря 1993 года.

27. В ходе всеобщих выборов 9 апреля 1995 года президент Фухимори получил явное большинство голосов по сравнению со своим соперником бывшим Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Хавьером Пересом де Куэльяром. В печатных источниках и в ходе интервью высказывались мнения о том, что его переизбрание, несмотря на организованный им переворот 1992 года и его авторитарные методы правления, объясняется его успехами в борьбе с организацией "Светлый путь" и приостановлении роста инфляции.

5. Конституция 1993 года 12/

28. Конституция 1993 года гласит, что система правления в государстве является унитарной, представительной и децентрализованной и организованной в соответствии с принципом разделения властей. Исполнительная власть осуществляется президентом, двумя вице-президентами Республики и советом министров. Президент, среди прочего, правомочен объявлять чрезвычайные меры посредством имеющих силу закона чрезвычайных декретов по экономическим и финансовым вопросам и, когда того требуют национальные интересы, подотчетен конгрессу.

29. Согласно Конституции, законодательная власть является прерогативой конгресса, а судебная власть осуществляется через органы судебной власти, определенные Конституцией. Государство гарантирует судьям их независимость и несменяемость. Конституция признает определенные судебные функции в порядке реализации обычного права за общинами крестьян и коренных жителей.

30. Однако создается впечатление, что существует некоторое несоответствие между положениями Конституции и реальной жизнью. Как представляется, некоторые из этих конституционных положений не действуют на практике. Широко распространено мнение о том, что президент и законодательная власть вмешиваются в действия судебных органов и что правительство остается весьма централизованным и бюрократическим. Состоянием судебной системы обеспокоены все перуанцы, в том числе и руководство страны.

C. Положение в области прав человека

1. Международные документы

31. Перу обязалась защищать и поощрять права человека в отношении своих граждан, что находит свое отражение в ратификации ею ряда международных документов в области прав человека. От того, насколько Перу соблюдает эти обязательства, непосредственно зависит положение с перемещением населения внутри страны, поскольку это влияет как на сам процесс перемещения, так и на возвращение уже перемещенных лиц в свои дома.

32. Так, Перу подписала и ратифицировала Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Конвенцию о правах ребенка, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, четыре Женевские конвенции, принятые 12 августа 1949 года, и два дополнительных Протокола 1977 года, а также Конвенцию МОТ № 169, касающуюся прав коренных и племенных народов в независимых странах. После 1980 года не было никаких официальных заявлений о применении норм международного гуманитарного права в условиях конфликтов. Тем не менее общая статья 3 Женевских

конвенций и Дополнительного протокола II должна соблюдаться в случае выполнения требований, касающихся ее применения, особенно в зонах чрезвычайного положения.

33. Конституция Перу 1993 года содержит много положений о защите прав человека. Так, в соответствии со статьей 55 международные договоры, ратифицированные Перу, составляют часть внутригосударственного права (но не обладают конституционной силой, как это предусматривалось в предыдущих конституциях). В четвертом переходном положении Конституции предусматривается, что нормы, касающиеся прав и свобод, толкуются в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека и другими международными соглашениями по правам человека. Как указывается в последнем официальном докладе, "законы Перу предусматривают всеобъемлющую защиту прав человека. На национальном и международном уровнях обеспечивается двойная защита, поскольку Перу ратифицировала практически все международные документы по правам человека и может быть проверена различными надзорными органами, такими, как Межамериканская комиссия по правам человека и Комитет Организации Объединенных Наций по правам человека" 13/. Первые статьи новой Конституции касаются основных прав личности, в частности первая ее статья гласит: "Защита личности и уважение ее достоинства составляют высшую цель общества и государства". Кроме того, правительство неоднократно заявляло, что оно не проводит политики нарушения прав человека и привержено их защите.

34. Несмотря на эти международные и конституционные гарантии, в последние 15 лет Перу была объектом критики в связи с существующим в этой стране положением в области прав человека. В нижеследующих пунктах рассматриваются основные относящиеся к этому вопросы 14/.

2. Чрезвычайное положение и меры по борьбе с терроризмом

35. На протяжении целого ряда лет обозреватели утверждают, что наиболее серьезные нарушения в области прав человека происходили и все еще происходят в зонах чрезвычайного положения 15/. Чрезвычайное положение впервые было введено в 1981 году, и в настоящее время оно все еще действует во многих районах страны 16/. После того как в 1982 году военные взяли на себя руководство боевыми действиями против повстанцев, тысячи людей "исчезли", были убиты, подвергнуты насилию или пыткам в ходе операций, проводимых вооруженными силами и полицией. Внешне эти действия основывались на стратегиях, направленных на искоренение угрозы "коммунизма", но в то же время они в известной степени подпитывались расистскими взглядами и презрительным отношением к людям. Предполагается, что принудительный воинский призыв населения сельских районов все еще продолжается, и, по имеющимся оценкам, в составе комитетов самообороны числится около 4 000 несовершеннолетних. Как представляется, в зонах действия чрезвычайного положения функционирование судебных органов особенно сильно ограничено и возможность получения эффективной правовой помощи практически отсутствует. Это создает вакуум, который заполняется "законами",

устанавливаемыми комитетами самообороны, вооруженными группами оппозиции или военными властями.

36. Хотя в соответствии с конституциями 1979 и 1993 годов введение чрезвычайного положения не приостанавливает применения процедур хабеас корпус 17/ или ампаро 18/, на практике эти процедуры оказываются неэффективными. В течение целого ряда дней после государственного переворота 1992 года функционирование всей судебной системы было приостановлено и право на правовую защиту хабеас корпус практически не действовало. Декларированные принципы несменяемости и независимости судей до сих пор остаются нереализованными.

37. Правительство президента Фухимори прибегает к уголовным и процессуальным нормам, введенным для борьбы с терроризмом, в случае двух видов преступлений: обычного преступления терроризма и государственной измены. Лиц, даже гражданских, обвиняемых в государственной измене, судят военные суды, судьи в которых действуют инкогнито, - так называемые "безликие суды" 19/. Гражданских лиц, обвиняемых в терроризме, судят гражданские "безликие суды". В октябре 1995 года эта практика должна была быть приостановлена, но был принят новый закон, который продлил ее действие еще на один год 20/. Военные суды судят также военнослужащих, когда они обвиняются в нарушении прав человека, хотя в принципе преступления общего характера подпадают под юрисдикцию гражданских судов.

38. Один из декретов, так называемый "закон о раскаянии" (№ 25499), отмененный в ноябре 1994 года, давал возможность каждому, кроме лидеров вооруженной оппозиции, "очистить свое прошлое" посредством "раскаяния" и "сотрудничества" с властями. Это привело к тому, что многие гражданские лица - порядка 3 000 человек - были необоснованно привлечены к следствию по делам о терроризме по оговору тех, кто стремился обелить себя в глазах властей. Многие подследственные являются перемещенными лицами, о чем свидетельствуют списки лиц, ожидающих суда 21/.

39. Эти процедуры дали основание для серьезной критики в адрес правительства за то, что не соблюдаются нормы беспристрастного судебного разбирательства и допускаются необоснованные аресты, осуждение и длительное содержание под стражей гражданских лиц, а также за проявление иного отношения к военнослужащим, которые очень редко подвергаются преследованию, суду и осуждению за преступления.

40. Перуанские правозащитные НПО признают, что масштабы политического насилия, в том числе количество внесудебных казней и исчезновений, существенно уменьшились после 1993 года. Тем не менее все еще поступают сообщения о нарушении права на жизнь сотрудниками правоохранительных органов и членами комитетов самообороны 22/. По-прежнему отмечаются случаи произвольного содержания под стражей лиц, подозреваемых в "подрывной деятельности" и "терроризме" 23/, и имеются опасения, что в таких случаях широко применяются пытки 24/ в нарушение конституционных и процедурных гарантий 25/. По сообщениям, такие методы применяются и в отношении

несовершеннолетних 26/. Руководители правительства, соглашаясь с некоторыми из этих обвинений, отвергают другие и указывают, что критики говорят о защите прав человека в отношении террористов без учета интересов благополучия остальной части населения.

41. Обобщающие заявления руководителей государства, из которых следует, что правозащитники, журналисты, ученые, политические активисты, сторонники защиты окружающей среды, адвокаты, руководители НПО и общественные лидеры причастны к "террористам", весьма усиливают вероятность того, что такие лица могут быть необоснованно подвергнуты преследованию и осуждению или иным гонениям 27/. Лица, с которыми беседовал представитель, отмечают, что те, кто поднимает вопросы защиты прав человека, по-прежнему подвергаются преследованиям и что людей, по сути дела, заставляют молчать 28/.

42. Должностные лица подчеркивают роль генеральной прокуратуры в защите прав человека, в частности благодаря наличию у нее компьютеризованного реестра лиц, содержащихся под стражей, и ее праву посещать полицейские участки и военные базы для проверки условий содержания под стражей. Они отмечают также важную роль народного защитника - института, созданного в соответствии с Конституцией 1993 года, - правовой статус которого определен в законодательном декрете № 52, принятом в августе 1995 года.

43. В то же время члены правительства и другие должностные лица, включая президента, отмечают, что судебная система всегда была коррумпирована и неэффективна и что эта ситуация не изменилась. Достаточно ознакомиться со списком дел, ожидающих суда, чтобы убедиться в том, что многие невинные граждане длительное время содержатся под стражей и необоснованно подвергаются лишениям 29/. Судя по всему, прокуратура обладает ограниченными правами и полномочиями, как свидетельствует об этом случай с одной женщиной, которая содержится под стражей в Симботе и ожидает суда в течение более года по явно ложному обвинению. Кроме того, как представляется, независимые решения и действия судей не поощряются. Например, судьи, которые осмеливаются применять нормы в области прав человека, рискуют подвергнуться преследованиям 30/.

3. Экономические, социальные и культурные права 31/

44. Как отмечалось ранее, значительная масса населения так или иначе живет в условиях нищеты, особенно во внутренних районах страны. Обнадеживает то, что за последние пять лет некоторые показатели уровня жизни улучшились: например, гиперинфляция, превышавшая 7 000%, во время визита составляла 15%, а негативный рост 80-х годов сменился реальным ростом в размере 12%. Тем не менее уровень безработицы и неполной занятости очень высок, так как государственный сектор сокращается, а частный сектор не в состоянии поглотить высвобождающуюся рабочую силу. По оценке, ВВП на душу населения в реальном выражении соответствует уровню 1961 года 32/.

45. Различия между городскими и сельскими районами в области реализации экономических, социальных и культурных прав поразительны. Например, если в Лиме

насчитывается 18 707 медицинских работников (врачей и медсестер), то в Хунине и Аякучо, двух департаментах, которые посетил представитель, эти показатели составляют соответственно лишь 1 268 и 315 33/. Низкий уровень развития здравоохранения в некоторых департаментах является причиной существования, а иногда и распространения холеры, туберкулеза и других инфекционных и инвазионных заболеваний.

46. Уровень детской смертности существенно понизился, хотя и остается высоким в центральной Сьерре. Согласно оценке, 60% семей в этих районах 34/ имеют от шести до девяти детей. Следствием этого является тот факт, что в настоящее время 37,6% населения - это несовершеннолетние: за последние двадцать лет численность этой группы населения возросла на 2 млн. человек, в результате чего и без того острый спрос на продовольствие, медицинские услуги и образование возрос еще больше.

47. Уровень неграмотности в Перу понизился с 58% в 1940 году до 18% в 1981 году. Однако, как отмечают неправительственные организации и как явствует из доклада правительства 35/, уровень неграмотности остается высоким в департаментах Аякучо, Уанкавелика, Куско и Пуно, где большинство населения говорит на языке кечуа. В течение последних шести лет некоторые группы коренного населения ашанинка вовсе не получают образования. Следует также отметить, что среди неграмотных непропорционально велика доля женщин, особенно в сельских районах 36/.

48. Несмотря на то, что 5 млн. перуанцев говорят на языке кечуа, он не является официальным языком. Как отмечает генеральный прокурор, это ограничивает доступ к государственному аппарату, включая судебную систему, - иногда трудно бывает найти даже переводчиков, не говоря уже о судьях и общественных защитниках, которые говорят на языке кечуа. То же самое можно сказать и в отношении других языков. Ничего не делается для внедрения обучения на двух языках. В результате этого дети растут, говоря только на испанском, а родители стараются не общаться со своими детьми на родном языке, поскольку использование туземных языков часто воспринимается с насмешкой. Женщины реже говорят на испанском языке, чем мужчины, и по этой причине испытывают на себе несоразмерную дискриминацию при контактах с государственными чиновниками и при поиске работы, в том числе работы в качестве прислуги и мелких торговцев.

49. Правительство начало осуществлять ряд проектов в области социального попечения, с тем чтобы ослабить воздействие структурной перестройки, и в настоящее время прилагает усилия для улучшения условий жизни в сельских и бедняцких районах посредством улучшения транспортной инфраструктуры и системы связи и строительства школ и больниц. Представитель имел возможность своими глазами наблюдать, как президент лично инициирует усилия, направленные на обеспечение охвата тех слоев населения, которые на протяжении столетий в лучшем случае игнорировались, а в худшем - эксплуатировались. Официальные лица подчеркивают, что теперь, после установления мира в стране, следующей задачей правительства является развитие и что правительство преисполнено

политической воли добиваться удовлетворения потребностей граждан. Однако они подчеркивают, что правительство не располагает достаточными ресурсами 37/.

50. Лидеры гражданского общества и представители НПО отмечают, что зачастую те ресурсы, которые были обещаны центральным правительством, не доходят до населения на местах; это объясняется сложной бюрократической структурой и централизмом, что является питательной средой для коррупции и общей расточительности. Они отмечают также, что меры, принимаемые правительством, в большинстве своем являются спорадическими и популистскими по своему характеру 38/.

4. Последствия действий вооруженной оппозиции для осуществления прав человека

51. Нормы международного права применяются только в определенных ограниченных случаях к таким негосударственным субъектам, как повстанцы, и устанавливают индивидуальную ответственность только в отношении определенных военных преступлений и преступлений против человечества, а также в отношении некоторых нарушений норм международного обычного права, в частности общей статьи 3 Женевских конвенций 1949 года и Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям.

52. Организация "Международная амнистия" отмечает отрицательное отношение движения "Светлый путь" к концепции прав человека, которые это движение клеймит как реакционные, контрреволюционные, буржуазные права являющихся оружием ревизионистов и империалистов 39/.

53. Как неоднократно отмечали местные и международные правозащитные НПО, "Светлый путь" повсеместно рассматривается как единственная организация среди партизанских групп Латинской Америки, столь жестоко обращающаяся с населением, интересы которого она якобы отстаивает. Ее члены ответственны за многочисленные убийства; известно, что ее руководители выбирали в качестве объектов нападения общины, которые отказывались принимать чью-либо сторону или поддерживали (добровольно или нет) комитеты гражданской обороны. Лидеры общин подвергались казни после упрощенного "судебного разбирательства" в "народных судах". Как явствует из сообщений, деревни выжигались, а жители, в том числе женщины и дети, подвергались пыткам и жестоким убийствам 40/. Имеются также сообщения о половом насилии. По-прежнему применяется принудительный набор на воинскую службу, и, согласно оценкам, в составе подрывных групп в настоящее время насчитывается порядка тысячи несовершеннолетних. Продолжают поступать сообщения о нападениях "Светлого пути" и МРТА на силы безопасности и гражданских лиц, особенно в центральной Сельве 41/. Особенно жестоко террористы из "Светлого пути" обращаются с общинами племени ашанинка и других коренных племен. Производится насильное перемещение целых общин, которых "Светлый путь" ставит в условия подлинного рабства 42/. В провинции Сатипо "Светлый путь" разжигает межэтнические и межплеменные конфликты и насаждает рознь внутри некоторых общин: по словам одного общинного работника, бывали случаи, когда представители племени ашанинка были членами либо организации "Светлый путь", либо крестьянских отрядов.

54. В период 1988-1992 годов "Светлый путь" заметно повысил свою активность в столице страны Лиме. Эта организация насаждала террор среди населения посредством

террористических акций, включая взрывы начиненных взрывчаткой автомашин, которые приводили к большим потерям среди населения, и убийства своих оппонентов в бедняцких районах 43/.

55. Правительство заклеимило всех членов "Светлого пути" и МРТА как террористов и продолжает прилагать неустанные усилия для их поимки и искоренения этих движений. Многие представители гражданского общества публично поддерживают эту стратегию, но в частном порядке некоторые из них указывают, что причиной возникновения организации "Светлый путь" явились структурные проблемы страны и что безжалостное обращение с лицами, которые подозреваются в принадлежности к этой организации, зачастую является несправедливым. Хотя правительство, особенно в лице президента, стремится оказывать помощь бедному и обездоленному населению, оно не готово признать наличие связи между насилием, которое чинят мятежники, и структурными проблемами и неравенством, порожденными системой.

5. "Законы об амнистии"

56. Недавно конгресс принял два закона - закон № 26479 от 14 июня 1995 года и закон № 26492 от 2 июля 1995 года, - которые получили общее название законов об амнистии и которые: а) провозглашают общую амнистию в отношении сотрудников сил безопасности, которые были замешаны в нарушениях, связанных с антитеррористической деятельностью после 1980 года, или даже были осуждены и отбывали наказание по приговору суда; б) запрещают судьям признавать эти законы неконституционными. Эти два закона подверглись резкой критике со стороны международных 44/ и местных правозащитных организаций, поскольку они поощряют безнаказанность и подрывают принципы законности, равенство всех граждан перед законом и независимости судебной власти.

57. Представитель затрагивал этот вопрос в разговоре практически со всеми своими собеседниками, стараясь понять, чем руководствовалось правительство, принимая этот закон, при этом он подчеркивал обеспокоенность своих коллег по Комиссии по правам человека 45/. Президент, в частности, с пониманием отнесся к критике законов об амнистии, которые гарантируют освобождение примерно 60 сотрудников сил безопасности, уже обвиненных в нарушениях прав человека. Вместе с тем он заявил, что эти законы были приняты в интересах национального примирения и с учетом психологического состояния сотрудников армии и полиции, переживших ужасы войны. Он заявил, что аналогичные законы об амнистии содействовали примирению в других странах и что они были созвучны ранее принятому правительством решению о помиловании 5 000 террористов (согласно "закону о раскаянии") 46/. Президент отметил, что решение о помиловании террористов никто не критиковал. В этой связи он выразил недоверие правозащитным и иным международным организациям, которые в течение первых 12 лет войны, по его утверждению, ни разу не осудили зверств, творимых террористами движения "Светлый путь", но всегда были готовы защищать их "права человека". Эти доводы, повторявшиеся большинством правительственных чиновников, свидетельствуют о том, что

они недооценивают факта широкого осуждения вопиющего насилия, которое движение вооруженной оппозиции повлекло за собой в отношении гражданского населения (см. пункты 51-54 настоящего доклада).

58. Другие собеседники представителя отмечали, что в долгосрочной перспективе законы об амнистии не способствуют национальному примирению. Они, в отличие от общепринятого понимания соответствующих законов, не предусматривают полной амнистии для всего населения, а действуют в интересах лишь конкретных военнослужащих; уже отмененный к этому времени "закон о раскаянии" вовсе не означал автоматической амнистии для лиц, подозреваемых в террористической деятельности или осужденных за нее, а требовал от них "доказать" искренность своего покаяния сомнительными способами, при этом он не распространялся на руководителей вооруженных групп оппозиции. Согласно опросам, проведенным во время посещения страны, 66% ее населения были против законов об амнистии.

59. В дополнение ко всем правовым и моральным доводам, которые можно привести против законов об амнистии, следует отметить, что любые меры, допускающие нарушения прав человека и мешающие созданию обстановки безопасности, противодействуют усилиям по установлению мира и препятствуют возвращению перемещенных лиц в родные места.

II. ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ВНУТРИ СТРАНЫ ЛИЦА

A. Примерное число перемещенных лиц, этапы и зоны перемещения

60. В Перу перемещение населения является прямым следствием конфликта, нищеты, этнических различий и неуважения прав человека. Наибольшее число лиц бежало из беднейших департаментов Аякучо, Уанкавелика и Апуримак, где насилие достигло наибольших размахов, а также из долин рек Эне и Уальяга в Сельве (см. прилагаемую карту) 47/ 48/. Широко признается наличие в стране нескольких сот тысяч перемещенных лиц. Чаще всего называют цифру в 600 000 человек, хотя, по мнению некоторых, их количество может достигать 1 млн. человек 49/. Большую часть перемещенных лиц составляют женщины и дети 50/. Согласно официальным данным 51/, 54% лиц, перемещенных за последние 12 лет, переселились в пределах своих департаментов, а остальные переехали в другие места.

61. В настоящее время лица, перемещенные внутри страны, с большей готовностью называют себя таковыми. Раньше они старались скрыть это из опасения, что и армия, и вооруженная оппозиция заподозрят их в том, что они "дезертировали" и присоединились к "противнику". Теперь они более охотно сообщают место своего происхождения, особенно если это дает им возможность получать помощь по линии программ, разработанных для удовлетворения их потребностей 52/. НПО, занимающиеся проблемами перемещенных лиц в городах, установили места их наиболее значительных концентраций.

62. Как уже говорилось, за последние 50 лет наблюдалась массовая миграция населения из сел в города и Сельву, вызванная нищетой и маргинализацией сельских районов. В то же время все большее число лиц, особенно после 1980 года, вынуждены были мигрировать не по причине нищеты, а под угрозой насилия и преследований. Население покинуло значительные территории в охваченных конфликтом зонах; деревни и населенные пункты в лучшем случае обезлюдели, в худшем - стерты с лица земли. В Сьерре перемещенные лица старались поселиться неподалеку от родных мест, например в столице своей провинции, или лишь в крайнем случае перебирались в столицу страны. В Сельве перемещенные лица селились вокруг крупных городов. Те, у кого были родственники в городах, стали одними из первых обитателей трущоб, где они группировались по географическому признаку. В настоящее время можно встретить целые общины, во многом сохранившие традиции и уклад, существовавшие в их родных местах.

63. Перемещение происходило в основном из семи зон (см. прилагаемую карту) 53/:

а) из департаментов Аякучо, Уанкавелика и Апуримак, особенно из северных провинций департамента Аякучо (зона 1). Интенсивность столкновений здесь была высока, а уровень жизни населения одним из самых низких в стране. Эпицентром насилия был именно департамент Аякучо, где масштабы переселения были наибольшими. Население перебиралось в столицы провинций, в Уаманга, Уанкайо, Уанкавелика, Ика, или в Лиму. В настоящее время на большей части этих территорий сохраняется относительное спокойствие, хотя в некоторых местах по-прежнему существуют отдельные очаги вооруженной оппозиции;

б) из долины Альто-Уальяга (зона 2). В настоящее время это один из наиболее опасных районов, что связано с проникновением в него членов организации "Светлый путь" и усилением их контроля над торговлей кокаиновым сырьем. Переселяются главным образом мелкие землевладельцы и торговцы. По оценкам, 70% лиц, перемещенных из этого района, покинули свои дома в последние два года;

с) из долины реки Мантаро и района Вискатан (зона 3). В течение какого-то времени эта зона находилась под фактическим контролем вооруженной оппозиции. И сейчас здесь еще действует одна из фракций движения "Светлый путь". Вынужденная миграция населения в Уанкайо началась в 1988 году и продолжается до сих пор, хотя и в меньших масштабах;

д) из долин рек Эне и Тамбо (зона 4). Этот район Сельвы, населенный коренными племенами, в частности индейцами ашанинка, попал под контроль организации "Светлый путь", которая обратила местных жителей практически в рабство. Те коренные жители, которым удалось скрыться (примерно 5 000 человек), осели вокруг поселений, которые могли защитить себя (например, Пойени), или бежали в Уанкайо и даже в Лиму;

e) из так называемой "северной полосы", к которой относится ряд районов различных департаментов на севере страны (зона 5);

f) из "полосы южных Анд", которая включает некоторые районы департаментов Куско и Пуно (зона 6);

g) из Лимы и некоторых северных районов департамента Лима (зона 7), где в последние несколько лет конфликта велась активная террористическая и антитеррористическая деятельность.

64. В каждом из этих районов "сценарии" перемещения были различны. Необходимость защиты перемещенных и возвращающихся в родные места лиц, а также их потребности в крове, пище и услугах здравоохранения неодинаковы и в каждом конкретном случае требуют отдельного подхода 54/.

65. До 1986 года большая часть перемещенных лиц приходилась на южное высокогорье (зона 1) и на крестьян из изолированных деревень. Среди них были также городские жители и специалисты из небольших городов. После 1986 года насилие охватило более обширные территории, и в числе перемещенных лиц оказались представители самых различных этнических групп из разных районов страны.

66. Известие о поимке Гусмана в 1992 году, общее ослабление организации "Светлый путь" и невыносимые условия жизни в некоторых принимающих городах побудили многих перемещенных лиц вернуться в родные места или заставили их задуматься об этой возможности. Наиболее склонны вернуться те лица, которые уехали недалеко от своих мест или покинули их недавно. Наиболее активно процесс возвращения перемещенных лиц идет в департаментах Аякучо и Уанкавелика, в меньшей степени - в департаментах Апуримак и Хунино. Представитель посетил поселения вернувшихся лиц в Аякучо и Хунино и констатировал, что они рады возвращению; вместе с тем он отметил, что эти лица испытывают опасения за свое будущее, в частности их беспокоят проблемы безопасности и экономического благополучия.

В. Вопросы, относящиеся к правам человека,
применительно к перемещенным лицам

1. Равенство и недискриминация

67. По неофициальным данным, 70% всех перемещенных лиц в Перу являются представителями туземных и коренных народностей страны 55/. Эти группы населения традиционно находились в Перу в неблагоприятном положении и, согласно информации Комитета по ликвидации расовой дискриминации, в последние годы условия их жизни не улучшились. Перемещенные лица, нашедшие убежище в городах, в силу существующего в отношении их предубеждения подвержены еще большему общественному отчуждению, так как они попали в чужое окружение и незнакомую языковую среду. В городах степень

интеграции перемещенных лиц и мигрантов из сельских районов крайне невысока, так как большая часть их проживает в трущобах 56/. Кроме того, крестьяне из так называемых "красных" районов оказались под двойной угрозой: для полиции они - главные подозреваемые в терроризме, а для вооруженных оппозиционеров из организации "Светлый путь", одно время активно действовавшей в Лиме, они - сторонники правительства. Группы коренных жителей в Сельве, которых посетил представитель, с горечью говорят о том, что государство совершенно не волнует их участь. Так, руководитель одной из общин перемещенных лиц с обидой сказал, что, когда правительство призывало их бороться с организацией "Светлый путь", оно совершенно не интересовалось их жизнью и обычаями и не поощряло обучения на их родном языке и его использования и поддерживало исключительно испаноговорящих поселенцев.

68. Женщины в еще большей степени страдают от этой отчужденности и дискриминации, особенно в плане трудоустройства, в частности по той причине, что они обычно не имеют образования и не владеют испанским языком. Например, по данным исследования, проведенного в одном из бедняцких районов Лимы, 89% полностью неграмотных перемещенных лиц составляли женщины 57/. Большинство этих женщин никогда не покидают трущоб 58/. НПО, работающие в этой области, отмечают, что культурные барьеры, существующие между ними и женщинами из числа перемещенных лиц, трудно преодолимы и усложняют оказание психологической поддержки.

2. Жизнь и личная безопасность

69. В результате снижения активности вооруженной оппозиции перемещенные лица в целом находятся теперь в условиях большей безопасности как в местах переселения, так и в районах их происхождения (если они туда возвращаются). Вместе с тем опасения за жизнь и личную безопасность перемещенных лиц не исчезли, что обусловлено главным образом периодическими случаями злоупотребления властью со стороны сотрудников сил безопасности и членов комитетов самообороны, продолжающимися убийствами и другими преступлениями, совершаемыми организацией "Светлый путь", и высоким уровнем бытового насилия.

70. Многие по-прежнему считаются пропавшими без вести, в частности лица, насильно призванные служить в вооруженных группах оппозиции. Известны случаи, когда в центральной Сельве пропадали целые общины 59/. В последнее время появляются многие из числа считавшихся пропавшими без вести, в частности те, которым удалось бежать от организации "Светлый путь" или которые были "возвращены" крестьянскими отрядами. Эти так называемые "возвращенцы" находятся в тяжелейшем физическом и психическом состоянии и рассказывают о рабских условиях и бесчеловечном обращении, которые они испытали на себе в руках членов "Светлого пути". Несмотря на это, многих из них считают "раскаявшимися" террористами. Кроме того, остаются невыясненными случаи "исчезновения" людей во время войны; представитель встречался с несколькими жителями Аякучо, родственники которых "исчезли" и которые так и не смогли выяснить, что случилось с "исчезнувшими" с начала 80-х годов. По их словам, предварительное

расследование, в ходе которого была выявлена причастность к этому военным служащим, было прекращено, а проводивший его работник прокуратуры впоследствии покинул страну.

71. С начала войны люди, совершавшие насилие, считали женщин "менее полезными или опасными". Вместе с тем многие женщины находились в первых рядах тех, кто защищал своих мужей, сыновей и дочерей и их права человека, и многим из них пришлось дорого заплатить за это 60/. Полученная представителем информация указывает на то, что в районах прибежища в отношении женщин постоянно допускаются различные злоупотребления и сексуальные домогательства 61/. В течение первых десяти лет конфликта обе стороны при проникновении в районы действия чрезвычайного положения или при задержаниях или допросах насиловали женщин и допускали в отношении них жестокое обращение 62/. В некоторых районах по-прежнему опасно оставлять без охраны женщин, работающих в поле. Женщины, принадлежащие к коренному и туземному населению, женщины, активно участвующие в работе правозащитных организаций, союзов учителей и учащихся и руководящих органов перемещенных общин, особенно подвержены опасности стать объектами преследований и нападений со стороны как правительственных сил, так и вооруженной оппозиции.

72. В ходе посещения страны представитель часто слышал о том, что бытовое насилие в семьях перемещенных и возвратившихся лиц представляет собой распространенное явление, хотя этот вопрос о не принято затрагивать в среде коренного населения и крестьян. Женщины объясняют такое насилие отсутствием работы у их мужей и алкоголизмом. Все более острой становится проблема алкоголизма и насилия среди детей; особую обеспокоенность вызывает крайне агрессивное поведение несовершеннолетних, которые были насильно призваны в вооруженные группы оппозиции и комитеты самообороны.

73. Изнасилования и бытовое насилие были и остаются хроническими проблемами. Вместе с тем генеральная прокуратура получает лишь небольшое количество заявлений по этому вопросу. По-видимому, это объясняется сильными предубеждениями, существующими в обществе в отношении жертв таких деяний 63/.

3. Свобода личности

74. Во время посещения Перу представитель неоднократно слышал о том, что многие перемещенные лица подвергаются произвольному тюремному заключению либо без предъявления официального обвинения, либо в период ожидания судебного процесса. Кроме того, в отношении некоторых перемещенных лиц заведены судебные дела, что не позволяет им вернуться в родные места и затрудняет повседневную жизнь. Это так называемые подследственные или разыскиваемые лица. Во многих случаях произвольные и чрезмерно продолжительные задержания лиц, подозреваемых в терроризме, обусловлены недоразумением или ошибкой, в частности неверным установлением личности подозреваемого или неправильной регистрацией данных следствия. В качестве примера можно привести случай, когда один известный активист организации перемещенных лиц был недавно задержан и отпущен из-за отсутствия доказательств, а затем был вновь ошибочно задержан. Как сообщили представителю лица, с которыми он беседовал, по этим случаям они не получили никакого ответа из генеральной прокуратуры.

4. Средства к существованию

75. В Перу перемещенные лица являются беднейшими из бедных. Представитель удостоверился в этом в ходе кратких посещений Уачипы в предместьях Лимы, Сан-Фелипе в Уаманге и Сан-Мартин-де-Пангоа в провинции Сатипо. Ни в одном из этих поселений, как и во многих других местах возвращения перемещенных лиц, таких, как Сан-Хосе-де-Секке и Каперусья, нет ни электричества, ни питьевого водоснабжения, ни канализации. Люди говорят, что у них нет одежды; даже рондерос одеты лишь в грязные лохмотья, не говоря об униформе. Многие говорят, что им нужны сельскохозяйственные орудия, семена и строительные материалы для восстановления разрушенных домов. В целом во всех местах, которые посетил представитель, составлялись длинные перечни основных потребностей жителей. В настоящее время начато осуществление правительственной программы обеспечения населения продовольствием (Национальная программа продовольственной помощи - НППП), однако предстоит еще сделать очень многое.

76. В некоторых случаях до 80% перемещенных лиц коренного и туземного происхождения страдают от недоедания, в том числе из-за однообразия пищевого рациона. Например, индейцы ашанинка, перемещенные в Сан-Мартин-де-Пангоа, в родных местах занимались охотой, рыбной ловлей, выращивали коку и кофе не только для удовлетворения собственных потребностей, но и на продажу. Теперь же в Сан-Мартине они могут выращивать лишь юкку, причем в количествах, достаточных только для самообеспечения. В первый год после переселения они умирали от голода, пока не собрали первый урожай юкки 64/. В течение последующих двух лет выращивание юкки позволило им до какой-то степени решить проблему питания, но впоследствии урожайность земель постепенно снижалась. Одна из причин, по которой многие перемещенные лица и мигранты не желают возвращаться в родные места, является наличие большего разнообразия продуктов питания в городах.

77. Нехватка жилья является серьезной проблемой для всех перемещенных лиц, которые живут в крайне стесненных условиях. В Сан-Фелипе, Уаманга, перемещенные лица живут в глиняных хижинах, крытых пластиком и жостью. Лишь за неделю до приезда представителя здесь установили водоразборную колонку, и появилась питьевая вода. В Уачипе, Лима, в хижинах из самана или пластиковых отходов люди живут вместе с домашними животными. Оба этих района засушливые и очень пыльные, что усложняет и без того в целом нездоровые условия жизни. Кроме того, многие поселения построены на землях, на которые претендуют другие лица. Так, поселение Уачипа расположено в месте многочисленных археологических раскопок, и живущим здесь перемещенным лицам грозит выселение. В Сан-Мартин-де-Пангоа, около Сатипа, перемещенные лица живут в деревянных лачугах. Иногда в одной такой хижине ютятся до 12 человек. Некоторые члены семьи спят на земле, отдавая детям место на лежанке под противомоскитной сеткой. Зачастую вдовам, которые не могли построить собственные хижины, приходится спать под открытым небом, что явно угрожает их здоровью и безопасности.

78. Явно не хватает основных лекарств и врачей. Население значительной части сельских и лесных районов страдает от респираторных и других инфекционных заболеваний, диареи и дизентерии, болезней, вызванных хроническим недоеданием, малярии и нервных расстройств 65/. В случае перемещения опасность для здоровья еще больше возрастает. Так, в результате перемещения индейцев ашанинка в Сан-Мартин-де-Пангоа они утратили доступ к традиционным используемым ими лекарственным растениям, в частности пири-пири, которое они собирали в холмистых районах Сельвы, и теперь они уже не могут лечить традиционными методами своих соплеменников. Жители Анд, переселяющиеся в города на побережье, также страдают от респираторных заболеваний, поскольку попадают в непривычные для них условия высокой влажности и загрязненности воздуха. У индианок ашанинка, становящихся матерями в очень раннем возрасте, возникают гинекологические заболевания, лечение которых в настоящее время не ведется. Обнадешивает то обстоятельство, что в департаменте Аякучо НПО начали осуществлять через женские организации некоторые программы планирования размера семьи, пользующиеся правительственной поддержкой. Директор отдела здравоохранения в Аякучо отметил также, что в настоящее время в рамках одной программы, финансируемой ЮНИСЕФ и организацией "Врачи без границ", медико-санитарные бригады начинают регулярно посещать обездоленные городские районы и распространять среди жителей медицинские аптечки и начальные медико-санитарные знания 66/.

79. Уровни детской смертности и недоедания в сельских районах уже сейчас очень высоки 67/. Дети перемещенных лиц в этих районах подвержены еще большей угрозе 68/, и из-за отсутствия у них постоянного местожительства они зачастую оказываются неохваченными теми немногими правительственными и неправительственными программами, которые существуют, в частности кампаниями по вакцинации и программами снабжения питанием. Показатели младенческой и материнской смертности среди перемещенных лиц значительно выше среднего уровня, и недоедание среди перемещенных детей представляет собой широко распространенное явление. Зачастую дети перемещенных лиц бывают очевидцами убийства родителей или разрушения их домов. Поэтому многие дети страдают от депрессии, ночных кошмаров и страха. Вместе с тем возможности получения психосоциальной помощи, предполагающей обсуждение с ребенком того, что он чувствует и пережил, крайне ограничены 69/, а у родителей, занятых каждодневной борьбой за существование, на детей почти не остается сил 70/.

5. Потребности передвижения

80. Как представляется, в настоящее время свобода передвижения в стране ограничена не столь сильно, как в годы войны, когда дороги были перекрыты военными и полицейскими контрольно-пропускными пунктами, возвращение в "красные зоны" было невозможным и происходило насильственное переселение людей в лагеря для гражданских лиц. Однако в настоящее время возникла проблема, вызывающая еще большее беспокойство, о которой неоднократно говорили представителю в ходе его поездки. Эта проблема заключается в том, что на некоторые общины якобы оказывается давление, с тем чтобы вынудить их вернуться в свои родные места, хотя безопасность там отсутствует и условия жизни

невыносимы. Утверждалось даже, что власти уговаривали некоторые общины вернуться, чтобы выяснить реакцию на это вооруженных групп оппозиции. По сообщениям, по крайней мере одну общину в Сельве вернули в родные места до окончания учебного года, что оторвало детей от учебы (в районе возвращения нет школы), и после завершения периода сбора урожая, что оставило возвратившееся население без средств к существованию. В результате некоторые из них умерли от голода. С другой стороны, продолжается процесс добровольного и стихийного возвращения населения в привычные места жизни.

6. Личные документы

81. У многих перемещенных лиц отсутствуют личные документы, в частности свидетельства о рождении, удостоверения избирателя (в котором делаются отметки об участии в выборах и которые используются в качестве удостоверения личности) или военный билет (приписное свидетельство). Например, в Уануко примерно 25% перемещенных мужчин и 35% перемещенных женщин в возрасте старше 18 лет не имеют хотя бы одного, а в некоторых случаях ни одного, из вышеперечисленных документов 71/. В прошлом солдаты и члены вооруженной оппозиции изымали удостоверения личности в качестве средства запугивания. Многие перемещенные лица потеряли свои документы во время переселения или уничтожили их. В то же время без удостоверения личности невозможно получить официальных документов, претендовать на работу в формальном секторе и производить банковские операции. Лица, не имеющие документов, тут же попадают под подозрение, особенно во время проводимых облав в трущобных районах. Некоторые школы отказываются принимать детей без свидетельства о рождении. Мужчины, не имеющие военного билета, подлежат призыву на воинскую службу.

82. На протяжении ряда лет НПО просили правительство принять меры для решения этой проблемы. В 1989 году был принят закон № 25025, предусматривающий специальную процедуру получения свидетельства о рождении лицами, не имеющими такого документа, причем не только по месту их рождения. Однако эта специальная процедура была отменена законом № 26497, предусматривающим создание национального регистра записей гражданского состояния.

7. Вопросы собственности и землевладения

83. Во время поездки представителя вопрос о земле поднимался неоднократно. В соответствии со статьей 88 Конституции государство обеспечивает защиту права собственности на землю. Некоторые, однако, считают, что еще необходимо провести земельную реформу. Кроме того, покинутые земли становятся собственностью государства и могут быть проданы. Земли, которые были покинуты населением, спасавшимся от насилия, также переходят в собственность государства, если региональный земельный орган не примет иного решения 72/. Чтобы сохранить за собой землю, необходимо представить справку от военного или полицейского органа, подтверждающую факт насильственных

действий, а также документ на право собственности; но зачастую перемещенные лица не в состоянии получить такие документы. Кроме того, отсутствует какая-либо систематизированная информация о статусе многих земельных участков после 1980 года. Полагают, что лишь 30% землевладельцев имеют соответствующим образом оформленные права собственности на свои земли. Некоторые из перемещенных лиц заняли территорию, являющуюся собственностью других, и им грозит выселение; некоторые из тех, кто никуда не уезжал, захватили землю уехавших. Многие перемещенные лица не могут доказать свои права собственности; хотя на рассмотрении судов находится много таких дел, возникшие проблемы не решаются оперативно и эффективно.

84. При прежнем конституционном строе в отношении земель, находившихся в коллективной, а не в личной собственности, не применялись регистрация и режимы, регулирующие право собственности. В соответствии с новой Конституцией таких исключений не предусмотрено. Поэтому общинные земли могут быть также объявлены покинутыми, если они не возделываются в течение более двух лет. По мнению представителей туземных общин, с которыми встречался представитель, такой правовой режим не учитывает того обстоятельства, что традиционно применяемые в Сельве устойчивые методы агролесоводства требуют сменной или чередующейся обработки земель. Кроме того, в соответствии с законом 26505, принятым 18 июля 1995 года, эти земли можно продавать. Некоторые опасаются, что наиболее бедные общины уступят соблазну продать свои земли за наличные деньги и лишатся таким образом своего важнейшего ресурса.

85. Общины коренных жителей в Перу сохранили во многом свой традиционный уклад жизни и обычаи. Однако в течение последних десятилетий война и перемещение населения разрушили традиционные структуры землепользования и привели к ухудшению состояния окружающей среды и значительному спаду сельскохозяйственного производства 73/.

86. Племенные группы считают, что власти не принимают во внимание их права на земли предков и имущественные права и нисколько не заинтересованы в сохранении их культурного наследия. Некоторые из них полагают, что строительство дорог и иной инфраструктуры может ускорить процесс распада их общин. Такие опасения широко распространены среди племенных групп Сельвы, которые традиционно и по экологическим соображениям являются коллективными собственниками своих земель 74/. Парадоксально то, что общины, с которыми встречался представитель, выражали желание об усилении правительственного присутствия. Однако создание необходимой для этого инфраструктуры повлечет за собой целый ряд таких негативных последствий, как усиление притока новых поселенцев и нагрузки на землю.

87. Одна из наиболее серьезных проблем, которую отметил представитель в ходе своего посещения долин рек Тамбо и Эне, заключается в зарождении конфликта между индейцами ашанинка и поселенцами, которые приехали из Сьерры в поисках более плодородных земель. Поскольку многие туземные земли по-прежнему официально не зарегистрированы,

поселенцам удалось осесть на них и захватить их. Это может привести к тому, что некоторые общины ашанинка не смогут, по всей видимости, вернуться на свои родовые земли. Некоторые из поселенцев стали выращивать кокаиновый куст 75/ и занялись торговлей наркотиками, вступая в некоторых случаях в сговор с вооруженными группами оппозиции. Это, в частности, произошло в долине Альто-Уальяга, и индейцы ашанинка опасаются, что наркобизнес и преступность могут распространиться также на центральную часть Сельвы 76/. Не исключена возможность возникновения новых конфликтных ситуаций в связи с перемещением населения. Должностные правительственные лица указали также на проблемы в области здравоохранения, с которыми сталкиваются в Сельве новые поселенцы, и на вызванное их появлением в этом районе нарушение экологического баланса, что создает угрозу здоровью коренных жителей 77/. Власти в Сатипо признали исключительную серьезность этой проблемы, отметив, однако, что уже предпринимаются некоторые первые шаги для проведения консультаций в целях поиска адекватных решений.

8. Культурные ценности семей и общин

88. Одной из наиболее серьезных проблем, волнующих перемещенных лиц, является распад семей и общин. Характерной чертой каждой перемещенной или возвратившейся общины, которые посетил представитель, было большое число вдов и сирот; так, например, в возвратившейся общине в Пуэрто-Окопа, состоящей из 850 человек, большая часть взрослых - это женщины, 50% членов общины - дети, причем 70 детей - сироты. В бедняцких городских районах департамента Аякучо была обследована 1 171 семья, из которых 200 семей, как оказалось, возглавляют вдовы и еще в 95 семьях главы семьи - матери, мужья которых исчезли или были насильно призваны на военную службу 78/. Многие дети потеряли одного или обоих родителей вследствие смерти последних или распада семьи. Некоторые сироты находятся на попечении организаций, финансируемых католической церковью, и государственных сиротских приютов. Однако такие учреждения существуют лишь в крупных городах. Как представляется, государство не оказывает практически никакой помощи жителям сельских районов.

89. На социальном и семейном уровнях последствия перемещения отражаются на детях, что, в частности, проявляется в их антиобщественных поступках и скрытности, и под влиянием столкновения с чужой культурой и той дискриминации, которую они испытывают, дети начинают стыдиться своего происхождения и языка. На семейный уклад влияют также отсутствие безопасности, страх и частое отсутствие отца. По данным одного исследования, проведенного среди перемещенных лиц в Аякучо, в 93,1% всех семей отсутствуют взаимопонимание и общение между членами семей и распространены нетерпимость, авторитарность, насилие и агрессивность 79/.

90. Конфликты возникают между возвратившимися лицами и теми, кто не покидал своих родных мест, а также между возвратившимися и их семьями. Во время сеансов групповой терапии в Лиме перемещенные женщины рассказывали о равнодушии и враждебности, с которыми они сталкиваются в городе, даже внутри своих общин. В то же время многие общины, пережившие период перемещения, остались в той или иной степени сплоченными

и сохранили многие свои культурные традиции. Это в какой-то мере помогает им решать нелегкие проблемы, связанные с потерей семьи и близких, и облегчает процесс возвращения в родные места. Вследствие перемещения некоторые общины имеют теперь больший доступ к государственным институтам и добились большей степени интеграции. Присутствие войск в сельских районах способствовало сужению полномочий местных органов власти в вопросах законности и правосудия. Традиционные структуры власти претерпели изменения и в ряде случаев стали, как ни странно, более демократичными.

9. Опора на свои силы

91. Одной из главных проблем перемещенных лиц является безработица. Как правило, перемещенным лицам не выдаются кредиты и им трудно открыть какое-либо свое дело, приносящее доход. Если они и находят работу, то только в неформальном секторе, где их легче эксплуатировать. По данным одной из неправительственных организаций в Уачипе, многие перемещенные лица, включая детей, работают на кирпичных заводах по 12 часов в день, получая 22-50 долл. США в неделю. Другие работают строителями. По сути дела считается, что тем, кто нашел такую работу, повезло, так как они имеют хоть какой-то доход.

92. Многие перемещенные женщины жаловались на то, что теперь им самим приходится заниматься всеми делами, поскольку их мужья либо убиты, либо "исчезли", либо постоянно на дежурстве (в отрядах самообороны). Женщины поддерживают друг друга, участвуя в работе клубов матерей, общественных столовых и других низовых женских организаций. Объединяясь, они закупают продовольствие и готовят пищу в больших количествах, благодаря чему им удастся не только улучшить питание и поддерживать здоровье своих семей и близких, но и открывать свои небольшие мастерские по пошиву и продаже блузок, юбок и предметов традиционной одежды. Они часто организуют просмотры видеофильмов на медицинские темы и проводят культурные мероприятия, и теперь мужья, которые вначале возражали против такой деятельности, относятся к ним с уважением. В этих организациях выросла целая плеяда энергичных женских лидеров. Женщины говорили о том, что они хотели бы, чтобы для их организаций направлялись средства не только для финансирования деятельности, приносящей доход, но и для оказания помощи наиболее нуждающимся из них. Кроме того, они выражали надежду на то, что их организации будут признаны юридически, что даст им право на получение кредитов в государственных и частных банках.

93. Многие перемещенные дети не ходят в школу, так как им приходится помогать своим семьям, тем более, что многие школы разрушены или закрыты, а многие дети не имеют личных документов, которые необходимы для их зачисления в школу. Официально государственное образование является бесплатным, но многие школы испытывают финансовые трудности, и родителям приходится оплачивать учебу, чтобы школы могли работать. Многие перемещенные дети плохо говорят по-испански и не могут общаться со своими учителями. Многим приходится переучиваться по прибытии в город, так как качество обучения в сельских районах намного ниже. В то же время плохая память у

детей, перенесших тяжелые испытания, их изоляция, утрата культурных ориентиров и психологическая неустойчивость, присущая многим семьям, обуславливают весьма высокий процент отсева в школах. Несмотря на сложное материальное положение перемещенных семей, многие стремятся поступить на учебу в государственные учебные заведения, в которых предоставляется бесплатное питание и медицинское обслуживание, финансируемое правительством.

С. Перспективы возвращения и альтернативные места поселения

94. В Перу явно наметилась тенденция к возвращению перемещенных лиц, что находит полную поддержку у правительства и донорских кругов. Однако отсутствие безопасности и нормальных условий жизни зачастую препятствует возвращению, срывает намеченные планы в этой области и приводит к новым переселениям. В качестве одного из серьезных факторов, препятствующих возвращению, была, в частности, признана нехватка учебных заведений в районах возвращения. Это усугубляется традиционно высокой мобильностью населения, обусловленной сложившейся практикой ведения сельского хозяйства и другими причинами, изолированностью и институциональной слабостью государства, которое не в состоянии предотвратить милитаризацию общественной жизни.

95. Сознывая эти угрозы, правительство учредило программу помощи в возвращении перемещенного населения (ППН) и приступило к реализации целого ряда проектов по созданию необходимой инфраструктуры, особенно дорог, школ и больниц, в целях содействия улучшению условий жизни в некоторых сельских районах. Президент страны, стремясь понять проблемы сельских районов, часто посещает удаленные населенные пункты и пытается решить некоторые из наиболее насущных вопросов. По его приглашению представитель сопровождал его в некоторых из этих поездок и стал свидетелем того, как президент решает такие проблемы.

96. Правительство обратилось к некоторым странам-донорам и международным учреждениям с просьбой оказать ему помощь в его усилиях. Церковные организации, национальные неправительственные организации, Международная организация по миграции (МОМ), Программа развития Организации Объединенных Наций и другие международные учреждения также участвуют в той или иной форме в реализации проектов по обеспечению возвращения перемещенных лиц. Так, правительство страны запросило помощь у МОМ для разработки проекта по содействию возвращению 25 000 лиц в течение ближайших трех лет. Ожидается, что к концу декабря 1995 года МОМ завершит реализацию экспериментального проекта по возвращению приблизительно 250 лиц в Уаманкикла (департамент Аякучо); вскоре после отъезда представителя из Перу туда вернулись первые семьи. В целях предотвращения будущих переселений МОМ провела беседы с потенциальными "возвращенцами" до их переезда и направила в район возвращения контрольную группу на период минимум в три недели. Кроме того, благодаря помощи МОМ в этом районе создан медицинский пункт, проложен электрический кабель и построена дорога. (Ранее до ближайшей дороги необходимо было идти три часа пешком в гору.)

97. Исследования MOM 80/, проведенные в 1994 и 1995 годах, показали в целом, что все проекты по обеспечению возвращения перемещенных лиц должны содержать следующие компоненты 81/:

- a) выявление потенциальных возвращенцев;
- b) выбор общин, возвращение которых будет поощряться, с учетом степени безопасности в данном районе и наличия минимальных условий для восстановления инфраструктуры и общественных связей;
- c) осуществление соответствующей программы в области здравоохранения до приезда возвращенцев;
- d) организация психологической помощи до возвращения;
- e) содействие уважению прав человека;
- f) организация переезда общин;
- g) реинтеграции в районах происхождения должно предшествовать проведение оценки (силами местных властей и исполнительных органов, государственных и частных организаций) наличия минимальных условий для самостоятельной жизни и самозащиты, а также возможности выявления неизбежных конфликтов;
- h) обеспечение продолжения обучения;
- i) организация медицинской помощи;
- j) проведение общественных восстановительных работ;
- k) оказание технической помощи в сфере сельскохозяйственного производства;
- l) укрепление социальных связей с помощью органов по урегулированию конфликтов;
- m) интеграция среднесрочных программ развития для ослабления остроты проблемы нищеты.

98. Кроме того, в исследованиях MOM рекомендуется внести в законодательство изменения, касающиеся лиц, не имеющих личных документов, процедур рассмотрения в судебном порядке земельных исков, демилитаризации крестьянских отрядов и создания демократических институтов по урегулированию конфликтов. Аналогичные предложения излагаются в финансирувавшемся УВКБ исследовании, которое провела в 1993 и 1994 годах Андская комиссия юристов 82/.

99. Одна из серьезных проблем заключается в том, что некоторые люди, не покинувшие своих мест, считают перемещенных лиц дезертирами. Есть люди, которые считают, что они защищали свои земли в течение всего тяжелейшего периода войны и что они теперь могут претендовать на собственность тех, кто выбрал для себя "легкий путь" 83/. С другой стороны, перемещенные лица считают, что для их бегства имелись законные основания и что их отсутствие не должно влиять на их права собственности. Кроме того, сохраняется неопределенность относительно будущего земель тех, кто пока не вернулся в свои общины. Не ясно, будут ли они сохранять свои права на собственность, по крайней мере в течение некоторого времени, или же эти земли будут перераспределены.

100. Отдача от проектов, осуществляемых правительством и различными учреждениями, невелика по сравнению с огромными масштабами существующих потребностей. Так, например, в четырех департаментах создано 579 общинных центров ППН, охватывающих приблизительно 250 000 человек. В их число входят не только перемещенные лица, но и целые общины. Это означает, что до подавляющего большинства возвратившихся лиц правительственные программы не доходят. Особенно это касается общин, расположенных в таких труднодоступных районах, как многие удаленные высокогорные районы, и племенных групп в Сельве. До приезда представителя в августе 1995 года сотрудники ППН, судя по всему, ни разу не посещали Сатипо. Возвратившиеся общины, в частности, в долине реки Эне негативно отзываются о том, как их "выгрузили" в их родных районах и бросили, не оказав им обещанной помощи.

101. Приблизительно половина перемещенных лиц предпочитает оставаться в городских поселениях, в которых они живут в настоящее время 84/, несмотря на тяжелые, унижительные условия, поскольку здесь для них открыты школы и пункты питания. Кроме того, многих молодых перемещенных лиц мало привлекает жизнь в сельских районах. Нехватка школ в районах возвращения является одним из главных препятствий для возвращения домой многих семей.

102. Другая связанная с возвращением проблема, о которой упоминали некоторые перемещенные лица, заключается в том, что они не желают вновь участвовать в конфликте, который их не касается: вынужденные выступить на той или иной стороне в годы войны, многие из перемещенных лиц отказываются присоединяться к комитетам самообороны и не хотят подвергать себя риску принудительного призыва в вооруженные группы оппозиции. Кроме того, многие опасаются произвольных арестов или репрессий, поскольку в течение многих лет тех, кто покинул свой дом, считали сторонниками или членами организации "Светлый путь". По этим причинам некоторые перемещенные лица критиковали правительственную политику поощрения возвращения, которая привела к замаскированным и открытым попыткам властей заставить силой вернуться некоторые общины. Другие критиковали власти за то, что они не советуются с организациями перемещенных лиц, и основной упор делают на крупные строительные проекты, а не на программы реабилитации семей и общин.

103. Как представляется, правительство пока серьезно не рассматривает вопрос о постоянном поселении перемещенных лиц в районах, в которых они нашли убежище. ППН - единственное государственное учреждение, которое оказывает конкретную помощь некоторым перемещенным лицам, поддерживает лишь возвращающиеся общины. Правительство заявило о том, что те, кто захочет поселиться в районах, в которых они живут сейчас или в любых других районах страны (альтернативных местах поселения), будут пользоваться благами общенациональных программ социального обеспечения. Перемещенные лица, однако, считают, что перемещение оказало на них такое воздействие, которое требует уделения им качественно иного внимания и иной поддержки, что невозможно получить по линии существующих правительственных программ, к которым они в любом случае имеют ограниченный доступ. Кроме того, действующие в Перу программы социальных гарантий, например ФОНКОДЕС, не дают, как представляется, ощутимой отдачи 85/.

D. Меры, принимаемые правительством

1. Программа помощи населению (ППН)

104. До начала 90-х годов правительство Перу не принимало никаких мер для решения проблем перемещенных внутри страны лиц. В 1991 году Совет министров учредил Национальную техническую комиссию по перемещенному населению 86/. ПРООН финансировала привлечение консультантов и выезды на места для составления первого доклада Комиссии, который был представлен Председателю Совета министров в апреле 1992 года, а в сентябре был внесен на рассмотрение оперативный план действий. В соответствии с этим планом в октябре 1993 года была учреждена ППН для содействия возвращению перемещенных лиц в их родные места. В организационном плане ППН входит в круг ведения Национального института развития (ИНАДЕ) и призвана обеспечить вложение средств в инфраструктуру и, в ограниченной степени - в оказание чрезвычайной помощи. Руководитель этой программы называет ППН проектом социального развития, направленным на оказание поддержки лицам, которые были перемещены в результате террористических насильственных действий и которые желают вернуться в свои родные места. В рамках программы осуществляются проекты главным образом на территории четырех департаментов: Уанкайо, Аякучо, Апуримак и Уанкавелика. На более поздней стадии планируется также приступить к осуществлению проектов в Пуно, Уануко, Укаяли, Кахамарка и Паско. В апреле 1994 года был учрежден Межведомственный комитет по ППН для координации мер, принимаемых министерствами здравоохранения, просвещения, транспорта, сельского хозяйства, обороны и промышленности, а также аппарата президента, и для мобилизации ресурсов на многосекторальной основе. Представитель имел встречи с сотрудниками всех упомянутых выше учреждений.

105. В департаментах, в которых осуществляются проекты ППН, действуют комитеты, имеющую структуру, аналогичную структуре Межведомственного комитета по ППН. Их задача заключается в удовлетворении всех неотложных потребностей в сферах продовольственного снабжения, оказания первой медицинской помощи и образования. Сотрудники ППН отметили, что вначале эта программа осуществлялась как один из проектов по оказанию помощи возвращающимся лицам, а сейчас в основу ее стратегии положено удовлетворение потребностей общин. Они постоянно подчеркивали, что для осуществления необходимых проектов не хватает средств.

106. Представители некоторых НПО отмечали, что, несмотря на средства, выделяемые для ППН и ИНАДЕ учреждениями-донорами, по линии этой программы предоставляются лишь ограниченные услуги, которые к тому же не доходят до многих общин. Организации перемещенных лиц с сожалением отмечали также тот факт, что ППН не консультируется с ними, хотя они гораздо лучше других осведомлены об основных потребностях перемещенных и возвратившихся общин, а также об условиях жизни в их родных местах.

2. Другие программы чрезвычайной помощи 87/

107. Существует целый ряд других правительственных учреждений, которым поручено оказание чрезвычайной помощи и удовлетворение потребностей в области развития. К таким учреждениям относятся: ФОНКОДЕС - финансовое учреждение, созданное в 1991 году для осуществления государственных инвестиций в социальные проекты в интересах беднейших слоев населения; ПРОНАА - созданное в феврале 1992 года учреждение, которое оказывает определенную продовольственную помощь наиболее бедным слоям населения; и Национальный институт благосостояния семьи (ИНАБИФ), учрежденный в 1981 году для оценки и разработки направлений правительственной политики по вопросам обеспечения благосостояния семей 88/.

3. Меры, принимаемые в области права

108. До посещения страны представителем никаких конкретных мер в этой области для удовлетворения некоторых наиболее насущных потребностей перемещенных лиц не принималось. Хотя международные учреждения и неправительственные организации внесли целый ряд предложений и законопроектов, никаких инициатив предпринято не было. Как отметил Председатель Комиссии конгресса по правам человека и примирению, в настоящее время на рассмотрении парламента находится один законопроект.

4. Отношение к неправительственным организациям

109. Как представляется, правительство не имеет никакого организационного механизма для проведения консультаций с гражданским обществом. Так, представители неправительственных организаций, занимающихся вопросами защиты прав человека, отмечали, что правительство не просто игнорирует их, но и относится к ним враждебно. В целом создается впечатление, что правительство не желает привлекать к осуществлению своих проектов международные НПО, церковь, местные НПО, низовые организации и даже организации перемещенных лиц, коренных народностей и крестьянских общин. В ходе своих встреч с высшими должностными лицами правительства, включая президента, представитель настоятельно рекомендовал правительству консультироваться и сотрудничать с НПО и правозащитными организациями при решении проблем бедных маргинальных общин, и особенно перемещенных внутри страны лиц.

110. В этой связи весьма положительным является тот факт, что правительство было представлено в лице Председателя Комиссии конгресса по правам человека и примирению и директора ППН в работе семинара/практикума, организованного Национальной рабочей группой по проблеме перемещенных лиц - федерации НПО, работающих с перемещенными внутри страны лицами, - на заключительном заседании которого выступил представитель. Это тем более показательно, что правительство дважды отказывалось выступить в качестве организатора национального форума по перемещенным лицам, который должен был состояться в начале этого года.

Е. Роль неправительственных кругов

1. Низовые организации и организации перемещенных лиц

111. Ни в какой другой стране представитель не видел, чтобы перемещенные лица были столь организованны, как в Перу. На всех уровнях существуют организации, отстаивающие интересы перемещенных и возвратившихся лиц, а также лиц, выбравших альтернативное место поселения. Эти организации были созданы в моменты крайнего обострения конфликта, когда невозможно было рассчитывать ни на гражданское правительство, ни на НПО. На начальном этапе эти организации были очень слабы и их лидеры всегда были потенциальными объектами насилия. В настоящее время, действуя через местные рабочие группы и их федерации, перемещенные лица пытаются заставить прислушаться к своему мнению и стремятся участвовать в решении волнующих их проблем. У групп как коренного, так и племенного населения имеются очень энергичные лидеры, которые произвели впечатление на представителя своей приверженностью делу групп, которых они представляют, и трезвостью своих взглядов на будущее. Женскими организациями удалось не только организовать обеспечение нуждающихся основными продуктами питания и медицинской помощью, но и создать форум для дискуссии и социальной поддержки. В Аякучо примерно 80 000 женщин принимают участие в работе клубов матерей.

2. Организации по оказанию помощи и правозащитные организации

112. Церковные организации были первыми, кто оказал перемещенным лицам чрезвычайную помощь и помог им создать свои организации. В настоящее время церковные организации оказывают поддержку проектам для возвращающихся лиц и лиц, решивших поселиться в ином месте. Они обеспечивают также подготовку по вопросам защиты прав человека и предоставляют юридическую помощь. В некоторых районах страны, особенно в Сельве, роль церкви ощущается сильнее, чем влияние армии или гражданского правительства; в годы войны только церковные миссии обеспечивали внешнее присутствие, способное предоставить хоть какую-то защиту пострадавшему коренному населению; многие миссионеры заплатили своей жизнью за открытое противодействие организации "Светлый путь".

113. Существует целый ряд других организаций, которые предоставляют разные услуги, включая чрезвычайную, медицинскую и психо-социальную помощь, обучение по вопросам прав человека 89/, правовую защиту и подготовку общинных лидеров. Многие НПО участвуют в различных координационных мероприятиях, например в деятельности Национальной рабочей группы по проблемам перемещенных лиц.

114. Тем не менее масштабы деятельности этих организаций, даже при поддержке международных НПО и учреждений-доноров, остаются довольно ограниченными. Например, в департаменте Аякучо примерно 20% населения получает ту или иную помощь, но не по линии комплексной программы помощи. В Сельве существует лишь небольшое количество НПО.

115. Несмотря на присутствие в Перу многих НПО и высокую степень организации гражданского общества, отношения между правительством и НПО остаются сложными и натянутыми. Правительство скептически относится к большому количеству таких организаций, называя их "лесом" НПО, и занимает открыто враждебную позицию в отношении правозащитных НПО, которых оно публично объявило подозрительными. Отношение правительства к правозащитным организациям явилось предметом диалога между представителем и президентом в присутствии его министров и старших должностных лиц. Представитель выразил мнение о том, что диалог между правительством и этими организациями поможет выявить не только области разногласий, которые необходимо устранить, но и области согласия и сотрудничества, особенно с учетом усилий президента, направленных на улучшение положения сельской бедноты, и необходимости оказания помощи перемещенным внутри страны лицам.

116. Еще одним предметом беспокойности является частое отсутствие координации между местными НПО (включая церковные организации) и между местными НПО и низовыми организациями перемещенных лиц. Некоторые низовые организации жалуются, что НПО мелочно опекают или эксплуатируют их, руководствуясь своими собственными интересами привлечения финансовой поддержки или другими политическими целями.

3. Международные доноры и другие организации

117. До 1991 года, когда Комитет Соединенных Штатов Америки по беженцам опубликовал свой доклад о перемещенных в Перу лицах 90/, проблеме перемещенных внутри страны лиц практически не уделялось международного внимания. Впоследствии эта проблема стала привлекать к себе внимание все большего числа международных учреждений и НПО. С 1991 года УВКБ начало проводить исследование этого явления в контексте его предупреждения. Однако УВКБ приняло решение не принимать непосредственного участия этой области, поскольку, "во-первых, не выполняются критерии для участия УВКБ, так как это явление не связано с деятельностью, которую Управление уполномочено осуществлять, и, во-вторых, нет явных признаков того, что другие учреждения Организации Объединенных Наций оказывают в этой области гуманитарную помощь, в дополнение к которой УВКБ могло бы осуществлять свою деятельность" 91/. В то же время была выражена готовность принять участие, если будет разработана межучрежденческая программа, которая предполагала бы разработку соответствующей правовой основы, предоставление консультативных услуг для подготовки перемещенных лиц к возвращению и проведение кампаний по повышению осведомленности общественности с целью мобилизации международной финансовой поддержки.

118. В 1992 году ПРООН и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) представили Технической комиссии правительства исследование по вопросу о перемещенных лицах, равноправии мужчин и женщин и развитии 92/. С тех пор ПРООН оказывает помощь ИНАДЕ и ППН, а другие учреждения, в частности Мировая продовольственная программа, предоставляют продовольственную помощь правительственным учреждениям и НПО. Кроме того, ПРООН осуществляет программы помощи для бедного населения на сумму 128 млн. долл. США, причем в рамках некоторых из этих программ помощь предоставляется возвратившимся и перемещенным внутри страны лицам. ЮНИСЕФ также осуществляет целый ряд продовольственных, медико-санитарных и просветительных программ для сирот и детей перемещенных лиц в Аякучо и центральном районе департамента Амасонас.

119. Заметную роль в Перу играет МОМ. В 1980 году правительство и МОМ заключили соглашение о сотрудничестве, в соответствии с которым внутренняя миграция рассматривалась как важная потенциальная область для сотрудничества. В 1994 году Перу обратилась к МОМ с просьбой о техническом содействии, на основе которой МОМ подготовила два доклада, опубликованных в 1994 и 1995 годах 93/. Как отмечалось выше, МОМ участвовала в осуществлении первого этапа проекта по оказанию перемещенным лицам помощи в возвращении в их родные места.

120. В годы войны в Перу реально ощущалось присутствие Международного комитета Красного Креста (МККК). Он оказывал помощь многим перемещенным лицам, вдовам и сиротам в департаментах Аякучо, Апуримак, Уанкавелика, Сан-Мартин и Уануко. Когда отсутствовали какие-либо иные ресурсы, МККК оказывал чрезвычайную помощь перемещенным лицам в течение двух-трех месяцев после переселения.

121. В число доноров входит также организация ОКСФАМ 94/, которая предоставляет местным НПО средства для оказания помощи перемещенным лицам в создании своих собственных организаций. Международный совет добровольных учреждений (МСДУ) организовал проведение в 1993 году консультативного совещания по проблеме перемещенных лиц и беженцев в Андском районе, которое приняло Андскую декларацию по этому вопросу. Впоследствии в Лиме было создано Бюро по консультативному обслуживанию проектов (КОП), которое представляет консорциум советов беженцев северных стран (НПО).

122. На основе двустороннего сотрудничества между правительством Перу и правительствами других стран также осуществляется ряд проектов, по линии которых прямо или косвенно предоставляется помощь внутренним перемещенным лицам 95/. Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) является крупнейшим донором по предоставлению Перу продовольственной помощи и оказывает финансовую поддержку правительству в осуществлении ряда проектов в области прав человека и проектов по оказанию помощи возвращающимся лицам.

123. Международные организации поддерживают с центральным правительством и местными военными властями более конструктивный диалог, чем это делают местные НПО. Однако, как указывали многие сотрудники этих организаций в ходе поездки представителя, координация между ними явно нуждается в улучшении. Необходим комплексный подход с учетом политики правительства в отношении перемещенных внутри страны лиц, в частности того обстоятельства, что правительство особый упор делает на их возвращение.

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Структурные реформы и установление мира

124. Основной причиной перемещения почти 1 млн. перуанцев за последние 15 лет был конфликт между вооруженными группами оппозиции и вооруженными силами правительства. Если несколько лет назад государство было почти неуправляемым, то в настоящее время страна возвращается к восстановлению относительно нормальных условий, и у все большего числа людей возрождается надежда на то, что можно вновь начинать нормальную жизнь. Однако, пока сохраняются коренные истоки насилия, трудно представить, как восстановить подлинную стабильность в стране. Обширные районы страны по-прежнему относительно изолированы, все еще существуют экономические и социальные барьеры между различными этническими группами.

125. Важно помнить о том, что вооруженная оппозиция черпала силу в наиболее изолированных департаментах, население которых жило в условиях углубляющейся нищеты. Хотя вследствие своей элитарной идеологической политики и террористического характера многих своих действий организация "Светлый путь" быстро лишилась массовой поддержки и, хотя в настоящее время уровень насилия уменьшился, не следует забывать, что пройдет еще немало времени, пока заживут те раны, которые нанес этот конфликт многим группам населения.

126. Для обеспечения необратимости процесса установления мира правительству необходимо устранить структурные диспропорции в сельских районах. Ему нужно будет заручиться участием граждан в осуществлении таких проектов, обеспечить соблюдение и уважение их прав человека и принимать конкретные меры для удовлетворения их реальных потребностей.

В. Участие гражданского общества

127. В настоящее время правительство заняло жесткую позицию, которая состоит в том, что теперь после разгрома терроризма можно начать процесс развития и что люди, ставшие перемещенными лицами вследствие терроризма, могут теперь вернуться домой. Однако, как аргументированно утверждал лидер одной из организаций перемещенных лиц, люди, покинувшие свои дома, рассматривают свое переселение и проблемы, связанные с ним, как проблемы прав человека, которые возникли по вине не только вооруженной оппозиции, но и всех носителей насилия и которые связаны с коренными причинами этого конфликта. По этой причине перемещенные лица критикуют правительство, которое, по их мнению, заботится главным образом о том, чтобы обратить вспять массовую миграцию в городские центры. Перемещенные лица хотят, чтобы их организации в полной мере участвовали в принятии затрагивающих их решений. В тех случаях, когда им после нескольких лет тяжелой работы удалось адаптироваться к городским условиям, они хотят иметь право сами решать, возвращаться им или оставаться здесь. Для урегулирования этой проблемы необходим диалог между перемещенными лицами и правительством. Одной из приоритетных задач правительства должно стать поощрение граждан Перу к участию в процессе установления мира и вовлечение их в осуществление проектов в области развития.

128. Требуется существенного расширения сотрудничества между правительством и НПО. НПО в сотрудничестве с организациями перемещенных лиц могут обеспечить направление помощи в более удаленные районы. Только они могут помочь населению восстановить нарушенную структуру общества. Семинар, в проведении которого принял участие представитель, является обнадеживающим первым шагом на пути укрепления сотрудничества и диалога, и представитель искренне надеется, что правительство, неправительственные организации и перемещенные лица воспользуются этой возможностью в качестве отправного момента в своей будущей деятельности.

С. Уважение прав человека

129. Законность является краеугольным камнем правопорядка в любой стране. Хотя в краткосрочном плане может показаться, что те или иные действия, совершаемые в обход закона, являются эффективными в решении структурных проблем, в долгосрочном плане беззаконие лишает человека уверенности в завтрашнем дне и насаждает несправедливость и безнаказанность. Даже с учетом уменьшения числа случаев нарушений прав человека в зонах действия чрезвычайного положения у людей сохраняется такое чувство, что может произойти все что угодно, особенно в условиях почти полной безнаказанности военнотружущих. Как признали некоторые старшие должностные лица правительства, это происходит потому, что стороны в конфликте еще долго будут сохранять менталитет, оправдывающий насилие.

130. В настоящее время в Перу руководство страны с недоверием относится к роли законности и к судебной системе и вследствие этого законодательная и судебная ветви власти действуют неэффективно. Необходимо осудить продолжающиеся нарушения прав человека и пересмотреть законы, которые противоречат международным нормам (например, законы об амнистии), на основе более фундаментальной правовой и организационной реформы, чем это делается в настоящее время, прежде чем эти законы станут источником нового недовольства. В этой связи представитель обращает внимание, в частности, на рекомендации, содержащиеся в докладе Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях о его поездке в Перу (см. E/CN.4/1994/7/Add.2), которые не утратили своего значения в настоящее время и в которых идет речь о проблеме безнаказанности, о системе гражданского правосудия и комитетах самообороны. Следует подчеркнуть необходимость завершения рассмотрения всех оставшихся случаев "исчезновения" и создания эффективного механизма обеспечения возмещения тем лицам, которые являются жертвами злоупотреблений.

131. В качестве одного из элементов проведения таких реформ следует заручиться содействием местных правозащитных организаций, которые пользуются международным уважением за их деятельность и опыт (вместо того, чтобы инкриминировать их), а также международных специализированных учреждений (таких, как Центр по правам человека) 96/.

132. Что касается злоупотреблений, совершаемых негосударственными субъектами, то следует напомнить, что по международному праву признается несколько случаев, в которых индивидуальная ответственность может применяться к негосударственным субъектам; такие злоупотребления неоднократно разоблачались местными и международными правозащитными организациями. Однако случаи применения таких норм на международном уровне по-прежнему относительно редки, так как для этого государствам необходимо принять

коллективные меры для обеспечения международного судебного преследования за такие преступления. На государствах лежит основная обязанность за принятие всех возможных мер для защиты людей, которым угрожает насилие со стороны негосударственных субъектов и которые являются жертвами такого насилия, в том числе меры для предотвращения возникновения такого насилия.

133. В целом чрезвычайно важное значение имеют защита и поощрение прав человека на местном уровне. Следует поощрять преподавание прав человека в школах, университетах и вооруженных силах. Заслуживает рассмотрения вопрос о создании местных комитетов по правам человека, в составе которых совместно работали бы представители как государства, так и гражданского общества. Это облегчило бы и общение, и урегулирование случаев нарушения прав человека.

D. Воздействие перемещения на коренные народы

134. Преобладающее большинство перемещенных лиц принадлежит к коренным и туземным народам. Насилие и переселение крайне изменили их образ жизни. Даже свои дома они стали строить по-другому, изменилась и физическая организация жизни их общин 97/. Работающие с ними психологи и социологи заметили, что коренное население гораздо больше, чем какая-либо иная социальная группа в Андском регионе, страдает от переселения, поскольку при переселении эти люди утрачивают связи со своей землей и традициями. Тоска, подавленность, чувство вины, ностальгия и утрата самобытности усугубляются наличием образовательных и языковых барьеров 98/, серьезными проблемами со здоровьем, преступностью, наркоманией и отсутствием безопасности. Вследствие этого перемещенным лицам крайне трудно адаптироваться к жизни в районах убежища, особенно в городах.

135. Женщины. На женщин как перемещенных лиц насилие и переселение оказывают гораздо большее воздействие, чем на мужчин, по целому ряду причин: они принадлежат к обездоленным группам населения; их семьи испытали на себе насилие; их положение в быту, подчиненное положение, делает их объектами агрессии; уже то обстоятельство, что они - женщины, повышает риск стать жертвами насилия по признаку пола; и их участие в работе организаций зачастую является поводом для их преследования. Вследствие переселения некоторые женщины обрели новые возможности для самоорганизации и для выполнения новых ролей, однако для большинства это привело к ужесточению систем подчинения. Женщины, которые содержат семьи, зачастую вынуждены выполнять сверхурочную работу и подвержены высокому риску эксплуатации и злоупотреблений. Утрата мужа или сына не только оказывает сильное воздействие на эмоциональное состояние и социально-экономическое положение женщины, но и приводит к лишению защиты и прав, которые ранее были "доступны" для нее благодаря мужу. При возвращении женщин в родные места, где функцию защиты выполняют члены отрядов самообороны, которые, как правило, являются мужчинами, может остро возникать проблема неравенства между женщинами и мужчинами, и все это усугубляется отсутствием или недоступностью официальной системы правосудия.

136. Дети. Проблемы, с которыми сталкиваются перемещенные дети, также весьма серьезны. Наиболее серьезными из них являются: отсутствие соответствующих возможностей для получения образования, проблемы со здоровьем, отсутствие необходимой поддержки со стороны семьи, трудности интеграции в городское общество, а в случае возвращающихся детей - трудности реинтеграции в сельское общество. Дети, которые были призваны на воинскую службу одной из сторон в конфликте и которым нанесена психологическая травма под влиянием того насилия, участниками которого они были, нуждаются в особом внимании, в первую очередь в области психологической реабилитации и поддержки.

137. Сотрудники НПО, работающие с перемещенными лицами, утверждают, что правительству в своих проектах необходимо сосредоточить внимание на просвещении, воссоединении семей, профессиональной подготовке и приобретении управленческих знаний, обучении на двух языках и психо-социальной поддержке. По их мнению, небольшие проекты более полезны, чем крупные проекты инфраструктурного характера, предусматривающие, например, строительство крупных больниц или школ. С учетом того, что низовые женские организации посредством таких начинаний, как создание клубов матерей или народных столовых, продемонстрировали свою способность решать многие из этих проблем, следует серьезно рассмотреть вопрос о предоставлении им дополнительных средств. Кроме того, НПО, которые на протяжении ряда лет работают с перемещенными лицами, могут выступать в качестве надежных источников ценной информации и партнеров по осуществлению правительственных и других проектов.

Е. Защита лиц, перемещенных внутри страны

138. Некоторые проблемы защиты, хотя и являющиеся общими для многих перуанцев, вызывают особую обеспокоенность в случае перемещенных внутри страны лиц. К их числу относятся, в частности, проблемы отсутствия личных документов, личной свободы и земли.

139. Отсутствие личных документов повышает риск произвольных задержаний, ложных обвинений и принудительного призыва в вооруженные силы. Следует принять меры, в том числе в рамках проведения необходимых правовых реформ, для содействия регистрации перемещенных лиц в районах их проживания и предоставления им необходимых документов. Особое внимание следует уделить быстрому рассмотрению и закрытию дел всех лиц, подозреваемых в причастности в терроризму. Необходимо прекратить практику принудительного призыва и поставить под строгий контроль деятельность комитетов самообороны.

140. Следует ускорить принятие мер для регистрации всех земель, предоставления документов о правовом титуле тем, кто не имеет таковых, и совершенствования системы урегулирования земельных споров. В частности, при принятии решений о родовых землях групп коренного населения Сельвы необходимо учитывать критерии справедливости и принципы устойчивого развития, кроме того, требует конкретизации и уточнения правовой статус этих земель. Эти коренные общины могут в соответствии с формирующимися международными нормами иметь право на реституцию, восстановление в правах и компенсацию за занятие или использование их земель без их свободного и сознательного согласия, независимо от того, имеют ли они официальные документы, удостоверяющие право собственности.

141. Представитель напоминает, что законодательные инициативы по упомянутым выше вопросам были представлены в конгресс более года тому назад. Следует уделить им больше внимания и в срочном порядке принять соответствующее решение. Представитель ссылается также на содержащиеся в докладе Андской комиссии юристов и УВКБ предложения 99/ в отношении мер, которые следует принимать в периоды действия превентивных мер, чрезвычайного положения и после отмены чрезвычайного положения в областях правосудия, питания, здравоохранения, психологической помощи, просвещения, занятости и деятельности, приносящей доход.

Ф. Разработка стратегий превентивных мер

142. Сейчас, когда положение во многих районах страны становится более безопасным и когда население начинает возвращаться к своей обычной жизни, чрезвычайно важно, чтобы люди сами разработали превентивные стратегии самозащиты от новых вспышек насилия. Не следует ограничиваться лишь вооружением крестьянских отрядов. Более эффективным и конструктивным может быть укрепление социальных структур населения, поощрение солидарности и формирование механизмов по урегулированию конфликтов. Например, как представляется, относительно неудачные попытки "Светлого пути" проникнуть в общины, говорящие на языке аймара, объясняются их культурными особенностями. Переселение в департамент Пуно началось позднее, чем в Сьерру, и развитие событий здесь отражено в документах не столь подробно. Пожалуй, было бы полезно изучить причины этого и рекомендовать возможные превентивные стратегии, которыми могли бы воспользоваться другие общины.

Г. Усиление поддержки со стороны правительства

143. Государство оказывает перемещенным лицам и своим беднейшим гражданам в целом довольно скудную помощь. При введении мер строгой экономии в начале 90-х годов правительство медленно и нерешительно осуществляло программы социальных гарантий, в результате чего уровень жизни бедных слоев населения в последние 10 лет постоянно снижается. Хотя принимаются определенные меры, в том числе лично президентом, для оказания помощи наиболее обездоленным группам населения, эти меры носят случайный и почти благотворительный характер 100/. Кроме того, глубоко укоренившаяся

централизация ведет к тому, что разрабатываемые проекты не учитывают в достаточной мере особенностей каждой группы населения и средства поступают к ним слишком медленно.

144. Для финансирования социальных проектов, в том числе проектов оказания помощи перемещенным и возвратившимся лицам, необходима более твердая политическая воля. ППН не располагает необходимыми финансовыми средствами и представляется относительно неэффективным учреждением. Однако, поскольку он приобрел определенный опыт и репутацию за последние несколько лет, его следует не упразднить, а напротив - укреплять и поддерживать и, если необходимо, реорганизовать. Это особенно важно, если он будет заниматься удовлетворением потребностей перемещенных лиц, которые решили поселиться в альтернативных районах, - мера, которую поддерживает представитель. Тем не менее следует следить за тем, чтобы такая помощь была ориентирована на развитие общин и основывалась на использовании имеющихся у них ресурсов. ППН необходимо будет разработать всеобъемлющие стратегии, которые учитывали бы все существующие проблемы в области прав человека 101/. Следует повысить роль местных администраций и укрепить сотрудничество с НПО и низовыми организациями на всех уровнях, особенно с учетом продемонстрированной способности перуанских общин к самоорганизации.

145. Несмотря на то, что многие общины по-прежнему относительно изолированы, их просьбы к правительству о материальной поддержке хорошо обоснованы и довольно последовательны. Представителя во время его пребывания в стране неоднократно просили обратить внимание правительства на ряд таких просьб об оказании помощи, что представитель и сделал. Кроме того, он обратил на них внимание представителя - резидента Организации Объединенных Наций, который планирует рассмотреть эти просьбы и принять по ним меры. В большинстве этих просьб речь идет о безотлагательных и среднесрочных потребностях в продуктах питания, строительных материалах, орудиях труда, приносящего доход, например о швейных машинках, одежде, учебных материалах, керосиновых плитах и других бытовых приборах, а также о выделении места под жилье для новых перемещенных лиц.

Н. Возвращение и альтернативные места поселения

146. Хотя власти подчеркивали, что все вернувшиеся в родные места сделали это добровольно, и действительно было мало заявлений о том, что перемещенные лица возвращались против своей воли, следует отметить, что принуждение может проявляться по-разному, в том числе в более или менее скрытой форме. Например, кампании, которые создают впечатление, что нет других реальных альтернатив возвращению домой или обещания предоставить помощь только возвращающимся лицам, можно назвать принуждением. Как подчеркивал представитель в ходе своих предыдущих поездок, возвращение в невыносимые условия не только угрожает жизни возвращающихся, но и препятствует процессу возвращения и может подорвать общую стабильность страны.

147. Одинаковую помощь и защиту следует предоставлять как тем, кто возвращается в свои родные районы, так и тем, кто решает поселиться в других местах.

148. Кроме того, как возвращение, так и постоянное поселение требуют постепенной интеграции организаций перемещенных и возвратившихся лиц в местные социальные структуры в районах, которые перемещенные лица выбрали для постоянного поселения, и местные организации необходимо информировать о проблемах перемещенных лиц.

149. Хотя эти процессы и происходят, не следует забывать о том, что лицам, которые, спасаясь от насилия, по-прежнему нуждаются в убежище, еще нужна чрезвычайная помощь для удовлетворения их чрезвычайных потребностей.

150. В этом плане весьма позитивным фактором является частое освещение в средствах массовой информации положения перемещенных лиц из сельских общин, в том числе их потребностей и необходимости их защиты. Заслуживают особого упоминания и требуют продолжения усилия, направленные на содействие национальному примирению и более глубокому пониманию проблем перемещенных лиц.

151. Чрезвычайно важно, чтобы учреждения по оказанию помощи и доноры подтвердили принцип добровольного возвращения и необходимость оказания помощи на равной основе перемещенным внутри страны лицам, которые желают остаться там, где они в данный момент поселились. В частности, всем соответствующим учреждениям следует избегать безоговорочного одобрения правительственных планов возвращения перемещенных лиц, если в этих планах не признается права внутренних перемещенных лиц выбирать альтернативные места поселения. Любой процесс, предшествующий осуществлению планов такого рода, должен предусматривать соответствующие гарантии от принудительного возвращения.

I. Призыв к международному сотрудничеству

152. Организации Объединенных Наций следует взять на себя роль лидера в привлечении международной помощи для перемещенных в Перу лиц, как тех, которые возвращаются в свои родные места, так и тех, которые решают поселиться в районах, в которых они жили в качестве перемещенных лиц. Международная помощь должна идти на покрытие краткосрочных, чрезвычайных потребностей, но главной ее целью должно быть удовлетворение долгосрочных потребностей в области развития и образования, в чем многие перемещенные семьи видят свою единственную надежду на будущее.

153. Если бы перемещенные лица возвращались домой из зарубежной ссылки, то УВКБ мобилизовало бы международную помощь для содействия процессу их возвращения и реинтеграции. Но поскольку в Перу дело обстоит иначе и речь идет о лицах, перемещенных внутри страны, Департаменту по гуманитарным вопросам в сотрудничестве с представителем - резидентом ПРООН следовало бы самому начать осуществление и координацию такой программы международной помощи. Сначала на основе информации, содержащейся в настоящем докладе и в других имеющихся источниках, нужно подробно

оценить потребности перемещенных внутри страны лиц. После этого Организация Объединенных Наций в консультации с правительством, НПО и организациями перемещенных лиц могла бы внести предложение об осуществлении конкретных проектов - как проектов, дающих быструю отдачу, так и долгосрочных проектов в области развития, - направленных на удовлетворение этих потребностей. В качестве примеров можно было бы использовать проекты, уже разработанные и/или осуществляемые правительством, МОМ и перуанскими НПО. После этого Департамент мог бы обратиться к международным кругам с призывом выделить средства на осуществление предлагаемых проектов. Организация Объединенных Наций могла бы поощрять осуществление таких проектов на основе согласованных усилий как правительства, так и частного сектора. Для содействия достижению этой цели следовало бы создать форум, в рамках которого правительство, НПО, представители организаций перемещенных лиц, международные доноры и другие гражданские учреждения могли бы регулярно обсуждать и координировать свою работу.

Ж. Заключительные замечания

154. Как отмечалось в начале этого доклада, поездка представителя Генерального секретаря в Перу во многих отношениях отражает ту катализирующую роль, заключающуюся в разъяснительной работе и повышении осведомленности, в которую были вложены полномочия представителя после его назначения в 1992 году. С точки зрения диалога с правительством первая встреча с президентом и сопровождение его в ходе его визита по стране придали поездке представителя позитивный настрой, который облегчил последующие дискуссии с министрами, другими должностными лицами правительства, представителями донорских кругов и НПО. Это также привлекло к поездке внимание средств массовой информации, что существенно способствовало повышению осведомленности о работе представителя, в чем и заключается основное содержание его катализирующей роли.

155. Что касается основных итогов поездки, то здесь в силу наличия ряда противоречий или парадоксов трудно дать однозначный ответ. С одной стороны, правительство вроде бы обеспокоено судьбой обездоленных групп населения, среди которых наиболее уязвимой группой являются перемещенные внутри страны лица. С другой стороны, создается впечатление, что практически игнорируются большие группы населения, в том числе перемещенные и возвращающиеся лица, которые лишены государственной защиты и помощи. Частично это объясняется тем, что правительство не в состоянии удовлетворить основополагающие потребности людей. Это также является отражением неадекватности существующих организационных механизмов и оперативных стратегий реагирования. Представители учреждений Организации Объединенных Наций и других доноров отмечали, что готовность международного сообщества оказать помощь будет в значительной степени зависеть от того, насколько правительство продемонстрирует четкую политическую волю откликнуться на потребности пострадавшего населения и создать механизмы для реализации этой воли.

156. Эти проблемные области затрагивались и обсуждались в ходе откровенного, но позитивного и конструктивного диалога с властями. Хотя мнения по отдельным вопросам разошлись, диалог с властями в значительной мере характеризовался наличием согласия о срочной необходимости удовлетворения потребностей перемещенных внутри страны лиц. Основной вопрос заключается в том, насколько долго сохранится тот импульс, который дала эта выездная миссия, и в какой мере будут выполнены внесенные рекомендации. Представитель намерен тесно сотрудничать с представителем - резидентом ПРООН в Перу, который является также координатором-резидентом, и Целевой группой Межучрежденческого постоянного комитета по перемещенным внутри страны лицам в осуществлении последующих мероприятий. Такие мероприятия способствовали повышению отдачи от поездки представителя в Перу в качестве примера для деятельности такого рода.

Примечания

- 1/ HRI/CORE/1/Add.43, пункт 7 и далее.
- 2/ CERD/C/SR.1083, пункт 17 и далее.
- 3/ United States Committee for Refugees, The Decade of Chagwa: Peru's Internal Refugees, p. 7 (1991) (далее именуемый USCR report May 1991).
- 4/ HRI/CORE/1/Add.43, пункт 29.
- 5/ Там же, пункт 31.
- 6/ Palmer (ed.), Shining Path of Peru (1992).
- 7/ Le Monde, 1/2 January 1995.
- 8/ HRI/CORE/1/Add.43, пункт 45.
- 9/ См., например, "Senderistas detenidas planeaban recomponer comité regional norte", El Comercio, 26 August 1995, и "Mil 800 arrepentidos habrían vuelto a Sendero", La Republica, 17 August 1995.
- 10/ На основе декрета 022-93-DE/CCFFAA от 16 января 1993 года.
- 11/ Члены Комитета по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) выразили серьезные оговорки в связи с замечаниями правительства в отношении этих групп и запросили дополнительную информацию. См. CERD/C/225/Add.3.
- 12/ См. HRI/CORE/1/Add.43.
- 13/ Там же.
- 14/ См. также Comisión Inter-Americana de Derechos Humanos (CIDH), Informe Sobre la Situación de los Derechos Humanos en Perú (1993).
- 15/ Конституция признает два вида исключительной ситуации: чрезвычайное положение, которое объявляется в случае нарушения мира или внутреннего порядка, и осадное положение, вводимое в случае интервенции, войны с другим государством или гражданской войны или неминуемой угрозы этих событий. См. также доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях о его поездке в Перу (E/CN.4/1994/7/Add.2); Amnesty International, Peru: human rights after the suspension of constitutional government (May 1993).

16/ В этих районах, где функции по обеспечению правопорядка взяло на себя военно-политическое командование, может быть серьезно ограничено или приостановлено действие прав, связанных с личной свободой и безопасностью, неприкосновенностью жилища и свободой передвижения. Как указывается в одном из правительственных сообщений (HRI/CORE/1/Add.43, пункт 116), это в настоящее время распространяется не только на стратегии установления мира, включая содействие возвращению перемещенных лиц и наблюдение за этим процессом, но и на такую гражданскую деятельность, как строительство дорог и других гражданских объектов.

17/ Гарантируемая конституцией процедура, которая дает человеку право возбудить иск против любого органа власти в связи с действием или бездействием, которое может причинить ущерб или создать угрозу его свободе и соответствующим правам, до того как такое действие или бездействие имело место.

18/ Гарантируемая конституцией процедура, которая дает человеку право возбудить иск против любого органа власти в связи с действием или бездействием, которое может причинить ущерб или создать угрозу его конституционным правам.

19/ Судьи *sin rostro*. Суд заседает за зеркальным стеклом, которое позволяет ему видеть подсудимого, но не дает подсудимому возможности видеть судей, с тем чтобы обеспечить их анонимность и физическую безопасность. Критики утверждают, что эта мера противоречит международным нормам беспристрастного судебного разбирательства.

20/ Декрет-закон 26447 от 19 апреля 1995 года, декрет-закон 26537 от 12 октября 1995 года.

21/ Представители НПО утверждают, что даже гражданские лица, которые не имели ничего общего с вооруженными группами оппозиции, тем не менее "калялись", чтобы избежать возможных проблем в будущем.

22/ Доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях (E/CN.4/1995/61). В ходе операций по борьбе с мятежниками есть вероятность большого числа нарушений права человека на жизнь. Так, согласно сообщениям, в начале 1993 года в ходе военных операций в долине Альто-Уаллага погибли 60 гражданских лиц.

23/ Доклад Рабочей группы по произвольным задержаниям (E/CN.4/1995/31 и Add.1-4).

24/ Доклад Специального докладчика по вопросу о пытках (E/CN.4/1995/34, пункт 574), Комитет против пыток (CAT/C/SR.194/Add.1 от 22 ноября 1994 года).

25/ См., в частности, различные документы, рассматриваемые в HRI/CORE/1/Add.43.

26/ Краткие отчеты Комитета по правам ребенка (КПР), октябрь 1993 года.

27/ См. текст выступления по телевидению президента и главнокомандующего армией от 8 декабря 1994 года. См. также E/CN.4/1995/61, пункты 250-262.

28/ См. также призыв, с которым обратилась 13 июля 1995 года Всемирная организация против пыток, дело PER 130795.

29/ В качестве примера можно привести один крайний случай, отмеченный в тюрьме Луриганчо. По сообщению одной из газет, из 4 705 заключенных только 329 отбывают тюремное заключение по приговору суда, остальные ждут суда. "Las cárceles peruanas siguen habitadas por presos sin condena", El Comercio, 27 August 1995.

30/ Такой случай произошел с одной из судей, которая поставила под сомнение конституционность и законность законов об амнистии. Генеральная прокуратура выдвинула против нее обвинение.

31/ В конституции 1993 года экономические и социальные права перечислены отдельно от "основных прав личности".

32/ Информация, предоставленная ЮНИСЕФ.

33/ Статистические данные, предоставленные Епископальной комиссией социальных действий, август 1995 года.

34/ COTADENA, Situación del Menor y la Familia en la Ciudad de Ayacucho (April 1993).

35/ См. также HRI/CORE/1/Add.43, пункт 66.

36/ В департаменте Апуримак 69% женщин неграмотны, а в Лиме доля неграмотных женщин составляет 6,9%. См. Embajada Real de los Países Bajos, Lima, La Cooperación Técnica Holandesa en el Perú (1994-1995).

37/ См. также HRI/CORE/1/Add.43, пункт 45.

38/ См. APRODEH/CEDAL, Los Derechos Económicos y Sociales en el Perú (1994).

39/ Amnesty International, op. cit., p. 37 (где цитируется внутренний документ "Светлого пути", озаглавленный "Sobre las dos colinas: la guerra contrasubversiva y sus aliados").

40/ USCR report May 1991.

41/ Эти сведения получены в ходе бесед, состоявшихся во время поездки. См. также E/CN.4/1995/61, пункты 250-262.

42/ См. Coordinadora Nacional de Derechos Humanos, Los Ashaninkas: Un Pueblo que Busca Renacer (June 1995).

43/ В частности, в феврале 1992 года была убита Мария-Елена Мойано, председатель Женской общественной федерации Вилла-эль-Сальвадор, известный критик организации "Светлый путь". См. E/CN.4/1994/7/Add.2.

44/ Срочный призыв, с которым обратились 1 августа 1995 года четыре специальных докладчика Комиссии по правам человека; этот призыв был опубликован в нескольких газетах в Перу, например, см. "ONU expresa su preocupación por la amnistia para asesinos", La Republica, 18 August 1995. См. также заявление Председателя Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, который выразил "серьезнейшие оговорки в отношении последствий закона об амнистии и его толкования с точки зрения безнаказанности" (E/CN.4/1996/2-E/CN.4/Sub.2/1995/51, пункт 338).

45/ Там же.

46/ 4 300 человек были сочтены членами организации "Светлый путь" и 700 человек - членами МРТА.

47/ См. также HRI/CORE/1/Add.43, пункт 38.

48/ Comité de Coordinación Interministerial del Par, Programa de Apoyo al Desarrollo Local, a la Consolidación de la Paz y al Repoblamiento, p. 5, quoting CEPRODEP (Centro de Promoción y Desarrollo Poblacional) estimates (March 1995).

49/ Ibid. Источники НПО широко использовались официальными и другими организациями при получении этих данных, в частности в исследовании СЕПРОДЕП. См. Propuesta, No. 1 (April 1993).

50/ См. United States Committee for Refugees, To Build Anew: An Update on Peru's Internally Displaced People (October 1993). По данным одного исследования, проведенного в Лиме, из 180 перемещенных лиц 118 - женщины; 13,3% перемещенных лиц - вдовцы или вдовы.

51/ Ibid. См. также HRI/CORE/1/Add.43, пункт 35.

52/ По этой причине даже "традиционные" мигранты называют себя перемещенными лицами, приводя в качестве причины переселения насилие.

53/ См. Comisión Andina de Juristas y Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), Aproximaciones a la Situación de los Desplazados en el Perú (March 1993) (далее именуется UNHCR report).

54/ Общий обзор по этому вопросу см. Grupo de Trabajo de la Región Central Sobre Desplazamiento, III Encuentro Interinstitucional Sobre Desplazamiento en la Región Central (1995), II Encuentro de Intercambio de Experiencias: Alternativas para Migrantes de Zonas de Emergencia (1992).

55/ См. HRI/CORE/1/Add.43, пункт 38.

56/ Члены КЛРД отметили, что концентрация перемещенных лиц в трущобах фактически равносильна сегрегации.

57/ Общее рассмотрение этого вопроса см. Asociación Suyasún, Condiciones de Vida de la Población Desplazada por Motivos de Violencia Política Atendida en los Programas de Suyasún.

58/ Проблемы, возникаемые в связи с этой ситуацией, включая распад семей, см. работу Isabel Manrique, Sistematización de una Experiencia en Terapia Grupal con Mujeres Desplazadas (неопубликованный документ, см. в архивах секретариата).

59/ См. Pompeyo Coronado R. and Marisol Rodríguez V., CAAAP, La Cultura Asháninka, Identidad en Conflicto (May 1993).

60/ См. Americas Watch, Untold Terror, Violence Against Women in Peru's Armed Conflict (1992).

61/ См. также UNHCR report, p. 161.

62/ В то же время см. Americas Watch, op. cit., p. 4, где утверждается, что изнасилование женщин членами организации "Светлый путь" - явление гораздо более редкое и что женщины становятся объектами нападения потому, что они активисты, а не потому, что они женщины.

63/ Например, согласно традициям племени ашанинка, половые сношения вне брака запрещены, и это одна из причин, по которым женщин выдают замуж в возрасте 13-14 лет.

64/ Эта ситуация, по-видимому, сохраняется. См. "Ninos Ashaninkas mueren de hambre", La Republica, 18 August 1995.

65/ Конкретно о длительном воздействии страха на психологическое состояние человека см. Coordinadora Nacional de Derechos Humanos, Salud Mental y Víctimas de la Violencia Política (1994).

66/ См. Programa Salud Básica para Todos (документ в архивах секретариата) (август 1995 года).

67/ Информация о состоянии здравоохранения в Хунине передана представителю директором сектора здравоохранения (в архиве секретариата).

68/ USCR report May 1991.

69/ Представитель одной из организаций, которая участвует в осуществлении проектов оказания диагностической и предварительной психологической помощи детям в школах, больницах и других учреждениях, применительно к перемещенным лицам рекомендует на всех этапах переселения поощрять ребенка говорить о том, что он чувствует и испытывает, и объяснять ему, почему переселение необходимо и что ребенка может ожидать в ближайшем будущем. См. публикации PASMI (Programa de Atención ne Salud Mental Infantil).

70/ CEDAPP, "La Problemática de la Niñez Desplazada de Zonas de Emergencia", Lima, May 1993.

71/ Обследование, проведенное в 1995 году в Уануко Ассоциацией юристов за человеческое достоинство.

72/ DS 005-91-AG.

73/ Например, в одном из правительственных сообщений указывается, что общинный труд является весьма важным элементом ведения сельского хозяйства, одной из основных особенностей и форм экономической деятельности коренных общин Сьерры. Общинный труд представляет собой форму труда, которая уходит своими корнями во времена инков и предполагает равный обмен услугами и товарами. Он традиционно используется при сооружении и содержании сложной системы террас, которая предотвращает эрозию почвы и позволяет заниматься земледелием в горных условиях. См. HRI/CORE/1/Add.43, пункт 10 и далее.

74/ Добыча полезных ископаемых остается прерогативой государства.

75/ Незаконное выращивание кокаинового куста и торговля наркотиками дают средства к существованию 300 000 крестьян, при этом общий объем дохода оценивается в 8 млн. долл. США в год. См. также UNDCP activities in Peru 1984-1993.

76/ Одна из причин, по которым поселенцы сейчас в большей степени занимаются незаконным выращиванием кокаинового куста, видимо, заключается в том, что они незнакомы с методами земледелия, которые следует применять в тропических условиях Сельвы. См. далее UNDCP op. cit.

77/ Информация о состоянии здравоохранения в департаменте Хуни была передана представителю директором сектора здравоохранения (в архивах секретариата).

78/ COTADENA, op. cit.

79/ Ibid.

80/ Congreso Constituyente Democrático y Organización Internacional para las Migraciones, Protección y Asistencia a los Desplazados Internos del Perú (June-August 1994); и Programa de Transferencia Organizada para Desplazados Internos en el Perú (December-March 1995) (далее именуемые IOM 1994 study и IOM 1995 study).

81/ См. IOM 1994 study, p. 32.

82/ UNHCR report, op. cit. и Comisión Andina de Juristas y ACNUR, Estudio de Identificación de Pequeños Proyectos de Generación de Ingresos con Familias Desplazadas por Violencia Política (May 1994).

83/ См. DECAS, Conclusiones: 1er Congreso Departamental de Comités de Autodefensas Antisubversivas de Ayacucho (September 1993).

84/ Comité de Coordinación Interministerial del Par, Programa de Apoyo al Desarrollo Local, a la Consolidación de la Paz y al Repoblamiento, op. cit., p. 5, где приводятся данные CEPRODEP (март 1995 года).

85/ Carol Graham, Safety Nets, Politics and the Poor, pp. 83 seq. (Washington, D.C., 1995).

86/ Одиннадцатый периодический доклад Колумбии Комитету по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/225/Add.3), 1994 год; в базовом документе говорится, что Комиссия была создана в 1990 году. Техническая комиссия была сформирована на основании резолюции совета министров № 229-91-PCM от 6 августа 1991 года.

87/ Члены КЛРД обеспокоены тем, что, хотя и были приняты некоторые меры по развитию районов проживания коренных общин, неясно, что было сделано для решения проблем бедняцких районов, например городских трущоб, а также что делалось в интересах детей из бедных семей, которые вынуждены подрабатывать на улице или в рудниках, или из семей, живущих в условиях крайней нищеты.

88/ IOM 1993 study, op. cit., p. 20.

89/ Например, см. публикации Proyecto Procivismo, Ciudadanos para la Paz and the Colegio de Abogados de Lima.

90/ USCR report May 1991, op. cit.

91/ UNHCR's Operational Experience with Internally Displaced Persons, UNHCR, September 1994, p. 34.

92/ В качестве консультантов выступали Джулия Тамайо и Хосе Мария Гарсия Риос; это исследование имеется в архивах секретариата.

93/ IOM, op. cit.

94/ См. OXFAM Tour Report by Ilana Benady and David Huey, Between Two Fires: Oxfam's Programme in Peru (March 1995).

95/ См. Embajada Real de Los Paises Bajos, op. cit.

96/ После возвращения из поездки представитель получил информацию о том, что в адрес некоторых лиц, с которыми он встречался, членов правозащитных НПО, поступили анонимные угрозы физической расправы. Представитель надеется, что будут приняты соответствующие меры по обеспечению безопасности этих лиц.

97/ См. Marisol Rodríguez Vargas, Desplazados: Selva Central (Lima, 1993).

98/ В одном из исследований, проведенных в Лиме, содержатся данные о том, что 42,8% перемещенных лиц неграмотны, а 35% получили лишь начальное образование.

99/ UNHCR report, op. cit., pp. 92 seq.

100/ В качестве выявленных проблем упоминаются сильная централизация, медленные административные процедуры, игнорирование региональных приоритетов и т.д. Информация о состоянии здравоохранения в департаменте Хуниин была передана представителю директором сектора здравоохранения (в архивах секретариата).

101/ ППН занимается почти исключительно созданием инфраструктуры и удовлетворением чрезвычайных потребностей, и защита прав человека не входит в число его основных обязанностей, хотя этот компонент и фигурирует в докладе Межведомственного координационного комитета по ПНП, цит. док. См. также Contenido de la Exposición del Ing. Oscar Galdo Gómez, Jefe del PAR, 13 August 1995, сравни с содержанием записки Ayuda Memoria "Com. Uchuraccay" и подготовленной ППН, и записки Ayuda Memoria, подготовленной региональным бюро ППН по Аякучо (неопубликованные документы, см. в архивах секретариата).

