



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1995/50/Add.1
3 October 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят первая сессия

Пункт 11 d) предварительной повестки дня

ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ И ПООЩРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
И ОСНОВНЫХ СВОБОД, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОС О ПРОГРАММЕ И МЕТОДАХ
РАБОТЫ КОМИССИИ

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, МАССОВЫЙ ИСХОД И ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА

Лица, перемещенные внутри страны

Доклад представителя Генерального секретаря г-на Франсиса Денга,
представленный во исполнение резолюции 1993/95 Комиссии
по правам человека

Добавление

Характер перемещения: Колумбия

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 9	3
I. ОБЗОР КРИЗИСА	10 - 32	5
A. Проявления феномена перемещения	10 - 16	5
B. Исторический и социально-экономический контекст	17 - 32	7

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. МИССИЯ И ЕЕ ВЫВОДЫ	33 - 107	11
А. Посещенные районы	33 - 35	11
В. Насилие как основная причина перемещения	36 - 51	12
С. Формы и последствия перемещения	52 - 60	16
D. Права человека и гуманитарные вопросы	61 - 73	19
Е. Принимаемые правительством меры	74 - 92	22
F. Роль неправительственных структур	93 - 100	28
G. Роль международного сообщества	101 - 107	31
III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	108 - 135	33
А. Определение понятия "лица, перемещенные внутри страны"	108 - 110	33
В. Защита и помощь	111 - 121	34
С. Анализ причин перемещения	122 - 127	37
D. Участие международного сообщества	128 - 135	39

Приложения

I. Заключительная декларация	
II. Зоны выселения и приема	
III. Карта Колумбии	

Введение

1. По приглашению правительства Колумбии, содержащемуся в письме от 7 февраля 1994 года, Представитель Генерального секретаря по вопросам лиц, перемещенных внутри страны, посетил эту страну с 10 по 18 июня 1994 года. Настоящий доклад содержит программу мероприятий, выводы миссии и результаты обсуждения, проведенного Представителем с правительством и другими деятелями страны по проблеме кризиса, связанного с внутренним перемещением лиц не только в Колумбии, но и в других странах мира.
2. Представитель хотел бы выразить признательность правительству Колумбии, в частности министерству иностранных дел и Канцелярии советника президента по вопросам прав человека, которые действовали в качестве координаторов, за их сотрудничество и помощь.
3. В подходе Представителя к проблемам Колумбии как предмету исследования нашла свое отражение его общая методологическая ориентация, которой он следует при исполнении своего мандата (см. E/CN.4/1994/44 и Add.1) и основу которой составляет признание того факта, что лица, перемещенные внутри страны, подпадают под внутреннюю юрисдикцию, а следовательно, – под национальный суверенитет соответствующих стран. Она также базируется на исходном предположении, что национальный суверенитет предполагает ответственность страны перед своими гражданами и что в обычных условиях правительства действительно выполняют эту ответственность. Однако кризис, связанный с перемещением лиц внутри страны, создает проблемы особого порядка, которые могут помешать правительствам обеспечить их гражданам должную защиту и помощь. В таких обстоятельствах правительствам следует поощрять или, по крайней мере, приветствовать международное сотрудничество, целью которого является дополнение или поддержка их собственных усилий.
4. Основываясь на понятиях уважения суверенитета и осознания связанной с ним ответственности, Представитель Генерального секретаря стремится выполнить свой мандат в духе сотрудничества с правительствами; при этом он пытается понять проблемы внутреннего перемещения, препятствия на пути предоставления должной защиты и помощи, а также определить, что необходимо сделать самой стране, столкнувшейся с таким явлением, и международному сообществу для исправления создавшейся ситуации. В тех случаях, когда правительства не способны или не желают обеспечить защиту и помощь страдающим народам, не принимая при этом международную помощь, международному сообществу следует предпринять настойчивые шаги для заполнения того морального вакуума, который образуется по причине невыполнения правительством обязанности, вытекающей из суверенитета.
5. Представитель Генерального секретаря также придает большое значение увязыванию затрагиваемых в данном случае гуманитарных вопросов и вопросов прав человека с проблемой сохранения мира как наиболее эффективного средства устранения основных причин перемещения. Без мирного контролирования или разрешения таких конфликтов невозможно эффективно и действенно решить проблемы внутреннего перемещения. Хотя вопросы урегулирования конфликтов не относятся к его мандату, Представитель Генерального секретаря считает, что его соображения, высказанные главным сторонам внутренних конфликтов, окажут на них и на международное сообщество стимулирующее воздействие.

6. Если бы Представитель Генерального секретаря посетил страны, где проблемы перемещения стоят остро, и сделал вывод о том, что для серьезного беспокойства нет оснований, то его мандат оказался бы излишним. Именно существование серьезных проблем, требующих как безотлагательного, так и долгосрочного решения, принятие совместных с правительствами действий по изучению и разрешению этих проблем, а также позитивные меры со стороны международного сообщества придают его мандату огромную важность с точки зрения гуманитарных вопросов и вопросов прав человека. Именно этим в сущности и обуславливалась необходимость поездки Представителя Генерального секретаря в Колумбию.

7. Представитель был принят министрами по делам управления, обороны и сельского хозяйства, заместителем министра иностранных дел и советником президента по вопросам защиты прав человека и содействия их соблюдению. Он также встречался с высокопоставленными сотрудниками министерства иностранных дел и Канцелярии советника президента по вопросам защиты прав человека и содействия их соблюдению и представителями Procuraduria (национальной прокуратуры), занимающимися вопросами прав человека и сельского хозяйства, и с Defensor de Pueblo (национальным омбудсменом). Представитель встречался с сотрудниками межправительственных специализированных учреждений, местных и международных неправительственных организаций (НПО), а также с представителями Епископальной конференции и научного сообщества. Он также имел возможность заслушать большое число перемещенных лиц и свидетелей как в Боготе, так и во время своих поездок на места. Как и во время предыдущих аналогичных визитов в другие страны, он стремился в пределах имевшегося в его распоряжении короткого времени заслушать различные мнения относительно сложной ситуации в связи с перемещением лиц в Колумбии от различных социальных, политических, юридических, религиозных и интеллектуальных слоев колумбийского общества. Он также имел возможность получить от представителей ПРОДЕРЕ (Programma de Desarrollo para Desplazados, Refugiados y Repatriados) информацию о развитии событий в Центральной Америке, а от других неправительственных организаций - информацию о других странах региона. С другой стороны, отчасти из-за короткого срока пребывания, а также времени проведения миссии (в период президентских и других выборов) Представителю не удалось встретиться, как бы он того хотел, с другими высокопоставленными представителями правительства, особенно вооруженных сил и Административного департамента безопасности (АДБ), а также с представителями экономических и других кругов страны.

8. При установлении сроков поездки на то время, когда в стране ожидалась смена правительства, учитывалось то, что структурные проблемы страны носят такой характер, что и в обозримой перспективе они будут воспроизводить перемещения, независимо от изменений в правительстве. При этом также полагали, что должностные лица, которые будут встречаться с Представителем в настоящее время, будут должным образом владеть проблемами перемещения и смогут поделиться с ним своим опытом и знанием ситуации. Другое мнение, заключавшееся в проведении поездки через год - два, когда новые власти приобретут достаточный опыт, и Представитель, и правительство сочли менее целесообразным. По мнению Представителя, это лишило бы его возможности использовать богатый опыт, какой

давала для изучения им проблемы внутреннего перемещения нынешняя ситуация в Колумбии, а правительство Колумбии, как было сообщено Представителю, не смогло бы использовать его опыт в то время, когда выработка четкого подхода к этой проблеме с целью ее разрешения стала одним из его наиболее важных приоритетов. Учитывая эту взаимную заинтересованность поездки Представителя в данное время, Представитель надеется, что его доклад послужит своего рода стимулом для нового правительства, даже если этот доклад, возможно, неполностью отражает его взгляды на конкретные проблемы.

9. Насколько это было возможно, настоящий доклад содержит информацию о различных действиях, предпринятых колумбийским правительством в области прав человека в прошлом, о которых было сообщено различным органам Организации Объединенных Наций и другим межправительственным механизмам и которые нашли свое отражение в их докладах. В нем также приняты во внимание, в частности, рекомендации, имеющие отношение к проблеме внутреннего перемещения, разработанные двумя предыдущими миссиями Организации Объединенных Наций по установлению фактов в области прав человека, предпринятыми в 1988 и 1989 годах, и миссией Организации Объединенных Наций по оценке, организованная Канцелярией советника президента по вопросам защиты прав человека в 1992 году, а также масштабы их реализации. Поскольку правительство предоставило Представителю также предварительный вариант доклада миссии, предпринятой независимым органом, занимающимся вопросами внутреннего перемещения, под названием "Постоянная консультация по вопросу внутреннего перемещения на американском континенте" (КПДИА), который содержал предложение о возможных действиях правительства в отношении процесса перемещения в стране в конце 1993 года, его рекомендации также были приняты во внимание 1/.

I. ОБЗОР КРИЗИСА

A. Проявления феномена перемещения

10. Правительство Колумбии не располагает какими-либо статистическими данными о количестве лиц, перемещенных внутри страны, хотя государственные должностные лица во время бесед с Представителем подчеркивали, что эта проблема носит весьма серьезный характер. По оценкам местных и международных неправительственных организаций, количество лиц, перемещенных внутри страны, составляет не менее 300 000 человек 2/.

11. Во время визита Представителя возникли большие сомнения относительно точности этих данных. Например, в одном из документов, подготовленных к визиту Представителя *per se* (местным омбудсменом) относительно одного из районов, известного как основной центр приема перемещенных лиц, упоминается о том, что в таких учреждениях, как больница, мэрия или институт социального обеспечения (Instituto de Bienestar Social), регистрация перемещенных лиц не ведется. Далее, одна неправительственная организация выразила удивление тем, что очень мало перемещенных лиц обращалось к ней за помощью, несмотря на то, что приводимые цифры свидетельствуют о большой численности таких лиц.

В то же время, по мнению других, представленные цифры отражают только видимую часть айсберга. Неоднократно указывалось на то, что в любом случае эта проблема не нова; что процесс перемещения происходит в течение последних 40 лет.

12. Отсутствие ясности в этом вопросе объясняется следующими четырьмя причинами. Первая связана с определением понятия "лица, перемещенные внутри страны" в Колумбии. В письме на имя Представителя правительство определяет перемещенное лицо как "любое лицо, которое было вынуждено мигрировать в пределах национальной территории, покинув при этом место своего постоянного жительства или оставив свое обычное занятие, поскольку его жизнь, безопасность и свобода были поставлены или находятся под угрозой в силу существования любой из следующих ситуаций: внутреннего вооруженного конфликта, внутренних беспорядков или напряженности, обстановки насилия, массовых нарушений прав человека, стихийных бедствий или бедствий антропогенного характера или же иных обстоятельств, обусловленных сложившимися ранее ситуациями, которые вполне могут повлечь за собой серьезные нарушения правопорядка" 3/. КПДИА определяет в качестве лица, перемещенного в пределах страны "любое лицо, которое было вынуждено мигрировать в пределах национальной территории, покинув при этом место своего постоянного жительства или оставив свое обычное занятие, поскольку его жизнь, физическая неприкосновенность или свобода оказываются уязвимыми или находятся под угрозой в силу существования любой из следующих антропогенных ситуаций: внутреннего вооруженного конфликта, внутренних беспорядков или напряженности, обстановки насилия, массового нарушения прав человека или же иных обстоятельств, обусловленных сложившимися ранее ситуациями, которые могут нарушить или серьезно нарушить правопорядок" 4/. Епископальная конференция в проводимом ею в настоящее время обследовании придерживается этого определения. Замечания, изложенные в трех последующих пунктах, касаются ситуаций, более соответствующих не первому, а второму определению, которое является более широким, поскольку дискуссии с правительством велись главным образом на основе этого определения.

13. Вторая причина связана с особенностями перемещения в данной стране: лица, перемещенные внутри страны, редко покидают свое жилье действительно в большом количестве, как это имеет место в других странах; обычно они перемещаются небольшими группами, состоящими из нескольких семей или отдельных лиц. Районы выселения многочисленны и охватывают всю территорию страны (см. карту в приложении II). Между отдельными районами существуют весьма большие различия с точки зрения причин и видов перемещения, что делает проблематичной обобщающую характеристику этого явления. Перемещенные лица обычно передвигаются в соседние сельскохозяйственные районы, а из них – в городские центры или непосредственно в городские центры, зачастую присоединяясь к своим друзьям или родственникам, являющимся выходцами из того же района. Они смешиваются с местным населением, как правило, с наиболее бедными слоями общества, включающими других мигрантов и перемещенных лиц.

14. Третья причина связана с отношением самих перемещенных лиц к своему перемещению. Представителю во время его визита неоднократно говорили о том, что колумбийцы покидают свои дома без какого-либо шума, не желая в большинстве случаев, чтобы их определяли как перемещенных лиц, и в силу этого избегают контактов с различными властями и даже организациями по оказанию помощи.

15. Четвертая причина связана с тем, что до настоящего времени, как представляется, не было предпринято приемлемых с методологической точки зрения попыток установить численность перемещенных внутри страны лиц 5/. Возможно, что эта ситуация изменится благодаря проводимому в настоящее время Епископальной конференцией обследованию на уровне приходов, которые охватывают большую часть страны, с целью более точного установления количества перемещенных лиц. Более подробное описание проекта содержится в пункте 94 ниже.

16. На вопрос Представителя, почему в условиях столь длительного кризиса озабоченность по поводу этого явления обострилась именно сейчас, было заявлено, что только теперь становятся очевидными гуманитарные аспекты этой проблемы: высказывалось мнение, что, по мере того как насилие приобретает более криминальный и менее политический характер, и правительство и неправительственные структуры проявляют больше единодушия в своей политической готовности предпринять усилия по разрешению этой проблемы. Различные неправительственные организации считают перемещение объективным фактом, наличие которого вызывает необходимость оказания помощи жертвам независимо от причин их перемещения.

В. Исторический и социально-экономический контекст

17. Проблему внутреннего перемещения в Колумбии нельзя понять без анализа исторического, социально-экономического и политического контекста, в котором она проявляется. Последующие пункты содержат краткий анализ этого контекста. Необходимо прежде всего подчеркнуть тот факт, что ситуация в Колумбии является столь сложной и дает основания для столь различных толкований, что по определению этот анализ не может быть исчерпывающим. Процесс перемещения объясняется множеством причин, характерных для каждого региона, однако некоторые общие параметры можно выделить. Например, бесспорным является тот факт, что самой глубокой причиной перемещения является насилие 6/.

1. Исторические предпосылки

18. Представитель во время своей поездки часто говорил, что Колумбия является страной противоречий. Выборы, проводившиеся в течение последних четырех десятилетий, всегда сопровождались потрясениями в политической жизни и насилием. Как представляется, основу этого составляет сочетание следующих факторов: колоссальные различия в распределении земли и богатства, слабость государственной власти в целых районах страны и недоступность органов государственного управления для определенных слоев общества.

19. Кроме того, Колумбия, будучи очень богатой и обширной страной, всегда страдала от широких масштабов внутренней миграции и перемещения. На рубеже нынешнего столетия большинство колумбийцев проживало в Андах в отличие от небольшого числа состоятельных предпринимателей, которые создавали в расположенных ниже долинах (например, в департаменте Мета) приносящие им доходы предприятия. Вскоре в этот процесс включились фермеры из высокогорных районов. Однако тех немногих, кто имел формальное право на владение землей, без труда вытесняли крупные землевладельцы. К концу второй мировой войны три процента населения монополизировали более половины пахотных земель Колумбии. Это вызвало затянувшийся период насилия. Получив название "La Violencia", этот период сопровождался "необъявленной" гражданской войной между либеральной и консервативной партиями, являвшимися основными политическими партиями страны, и вылился в убийство в 1948 году популярного политического лидера Хорхе Элисера Гаэтана. Два миллиона крестьян бежали в города, лишившись своих земель или поселившись в других районах 7/. Широкие масштабы вызванный этой войной процесс колонизации принял в двух районах - "Магдалена Медо" и Мета.

20. Период Violencia завершился в 1958 году, когда две партии создали Национальный фронт и заключили политическое соглашение, в соответствии с которым они обязались поочередно, через каждые четыре года, возглавлять правительство и на равных участвовать в управлении государством. Однако насилие не прекратилось, и вооруженные силы не получили монопольной власти. Большинство борцов либерального толка демобилизовались, однако некоторые этого не сделали. Они составили ядро партизанских движений, возникших в 60-е годы в Колумбии и в других странах Латинской Америки. Несомненно, исключение из политической жизни тех слоев общества, которые не были представлены либеральной и консервативной партиями, содействовало росту этих повстанческих движений. Как правило, в условиях социальной нестабильности и волнений правительство вводило в действие законы об осадном положении, периодически отдавая обширные районы страны во власть военных.

21. В 70-е годы повстанческое движение продолжало нарастать, несмотря на то, что правительство принимало все более репрессивные меры для его подавления. Страна пребывала в осадном положении практически с момента окончания Violencia. Сменявшие друг друга правительства предоставляли вооруженным силам все большие полномочия не только для подавления повстанцев, но и для поддержания общественного порядка в целом. Одним из примеров этого является утрата полицией своей автономии и передача ее в подчинение министра обороны, обязанности которого до недавнего времени исполняли высокопоставленные армейские генералы. Противостояние между вооруженными силами и участниками партизанского движения представляло собой один из важных источников насилия не только с точки зрения непосредственных жертв этих вооруженных столкновений, но и в отношении гражданских лиц, погибавших в результате этой конфронтации даже в том случае, если они не принимали ничьей стороны. Партизанские группировки по-прежнему контролируют некоторые районы страны, осуществляя при этом местное управление и руководя экономикой.

22. В то же время возник еще один фактор. В районах партизанских действий в условиях слабой государственной власти начали создаваться группы самообороны, к тому же иногда при поддержке торговцев наркотиками или при поощрении сил правопорядка. Некоторые из этих

групп позднее превратились в личные армии гражданских лиц; другие стали наступательными по своему характеру военно-политическими организациями, известными как "полувоенные формирования". Свой вклад в обострение социальных конфликтов и насилия внесли также местные и международные финансовые компании, действующие в сфере горнорудной промышленности, скотоводства и интенсивного сельского хозяйства, которые нередко нанимали эти группы или создавали их для защиты своих интересов. Примером этого служит случай в "Магдалена Медьо", когда фермеры изгнали крестьян с обрабатываемых ими земель, на которые те не имели формального права. Представителю во время его поездки часто рассказывали о том, что нередко в самых плодородных и богатых природными ресурсами районах (таких, как Эль-Карман-де-Чукури, "Ураба" и Чоко) наблюдается наибольший накал насилия ввиду того, что там, как сообщается, имеет место противодействие аграрной реформе.

23. В 80-е годы происходил рост кокаиновых картелей. Выращивание кокаинового кустарника, являвшегося идеальным средством обеспечения выживания крестьян, и особенно доставка кокаина из Боливии и Перу, привели к тому, что руководители этих картелей начали скупать землю, в частности с целью отмывания денег, особенно в районах, где вследствие партизанских действий земля была дешевой. Для защиты своих земель и торговой деятельности они начали создавать или покупать личные армии; в других районах для обеспечения защиты они стали платить партизанам.

24. Во время правления президента Белисарио Бентанкура (1982-1986 годы) с лидерами некоторых основных партизанских группировок было достигнуто соглашение о прекращении огня 8/. Бывшие члены этих группировок создали политическую партию под названием Патриотический союз (ПС), что стало важным шагом, дающим им возможность участвовать в основном политическом процессе. Однако в 1985 году соглашение о прекращении огня неожиданно было сорвано в результате экстремистских действий сторонников обоих политических направлений, что нашло свое выражение в событиях, имевших место во Дворце юстиции в Боготе, в результате которых 12 из 25 сотрудников Верховного суда и около 100 других людей погибли.

25. За несколько месяцев до вышеупомянутого инцидента, как представляется, возникла еще одна форма насилия, получившая название "грязной войны". Она выражается в выборочном уничтожении политических активистов левого толка, таких, как члены ПС, профсоюзные деятели, члены массовых народных и правозащитных организаций, учителя и т.д. Многочисленные утверждения и свидетельские показания говорят о том, что эта "грязная война" еще продолжается.

26. Президент Виргилио Барко (1986-1989 годы) начал новые мирные переговоры, которые были прерваны; вскоре после этого правительство создало армейское подразделение, специализирующееся на ведении боевых действий против партизан и получившее название мобильных бригад, в состав которых вошли профессиональные военные.

27. В 1991 году после заключения перемирия с некоторыми партизанскими группировками для принятия новой Конституции собралась Национальная ассамблея 9/. Конституция предусматривала новые важные меры по защите прав человека, которые частично рассматриваются в главе II.D. Однако в 1992 году мирные переговоры застопорились под давлением экстремистов всех направлений политического спектра. В различных районах страны по-прежнему вводилось чрезвычайное положение, несмотря на прошедшую в 1991 году демобилизацию и принятие более жестких конституционных требований в отношении введения в действие законов об осадном положении. После этого оптимизм по поводу перспектив развития страны, который был высок после принятия новой Конституции, значительно ослаб, между тем как то весьма незначительное большинство, которое имеет пришедшее к власти в августе 1994 года новое правительство, сильно затрудняет принятие мер для эффективного решения столь глубоко укоренившихся проблем, как насилие и бедность. За последнее время было выдвинуто лишь несколько мирных инициатив и, по словам государственных должностных лиц, ответные действия военных вызвали значительные перемещения. Однако основная часть правительства хотела бы, чтобы партизаны демобилизовались до того, как правительство сядет за стол переговоров. Многие выражали надежду на то, что новое правительство вновь выступит с мирными инициативами.

28. Представитель выразил удивление по поводу того, что только 32% избирателей участвовали в последних выборах, проходивших в июне 1994 года. Ему было объяснено, что, по-видимому, это связано с отсутствием подлинной мотивации выбора между партиями. По всей видимости, зачастую левые не могли представить какой-либо реальной альтернативы. Это обстоятельство является особенно неблагоприятным, учитывая утверждения о том, что сфера проведения законных социальных акций сужается.

2. Земля, экономика и социальное обеспечение

29. Колумбия является единственной страной Латинской Америки, в которой на протяжении 80-х годов наблюдался постоянный экономический рост. Согласно разработанному ПРООН показателю развития людских ресурсов, она занимает 61-е место среди 173 стран, а ее ВВП на душу населения составляет 1 260 долл. США при очень высоком уровне грамотности 10/. С другой стороны, по данным Программы развития Организации Объединенных Наций (доклад 1993 года о развитии людских ресурсов), если в 1965 году 45% населения страны занималось сельским хозяйством, то в 1989-1991 годах эта цифра значительно уменьшилась. В 80-е годы 34% городского населения жило в условиях абсолютной бедности.

30. Вопрос распределения земли является основным источником социальных конфликтов в Колумбии. По данным одного из докладов, 3% землевладельцев владеют более чем 70% пахотной земли 11/. Однако за последние 35 лет число очень крупных земельных владений несколько снизилось 12/. По словам одного из должностных лиц, государству ни разу не удалось предпринять эффективных действий в этой области; например, первая аграрная реформа 30-х годов свелась к определению имущественных прав на кофейные плантации к югу от Боготы. Другая реформа, проводившаяся в 60-е годы, в 1971 году была свернута в результате противодействия землевладельцев. Третья, которая была предпринята в 80-е годы

в связи с демобилизацией партизанских формирований, также была неполной. Другой собеседник высказал предположение, что, поскольку аграрная реформа предполагает изменения в земельных правах и политике, правительство никогда не занималось ею серьезно 13/. В результате невозможно избежать вторжений и связанных с ними конфликтов, поскольку крестьяне вынуждены прибегать к захвату, а впоследствии, как это имело место в Мете, изгоняются более состоятельными землевладельцами. Один из представителей государственных должностных лиц, называя этот процесс "колонизацией" и считая его абсурдным, подчеркивал, что в районах, где было проведено распределение земли, жизнь в поселениях, как правило, носит более мирный характер. Колонизация сказываться также на окружающей среде, поскольку зачастую влечет за собой очистку территорий от джунглей для создания полей или пастбищ.

31. Миграция рабочей силы и колонизация являются традиционными для Колумбии. Как отмечали государственные должностные лица, безземельные и бедные крестьяне, будучи не в силах конкурировать с крупным капиталом, мигрируют в города, где пополняют ряды людей, перемещенных в результате насилия. Нередко причины миграции переплетаются. Практически невозможно и вряд ли желательно проводить различие между этими категориями.

32. Наконец, следует отметить тот факт, что в силу топографических особенностей Колумбии многие города построены в географических районах повышенной опасности, подверженных наводнениям, цунами, землетрясениям и т.д. Неудивительно, что трущобы, построенные без какого-либо плана и без какой-либо инфраструктуры, являются наиболее уязвимыми. Как и в других странах, сильнее всего страдают беднейшие слои населения.

II. МИССИЯ И ЕЕ ВЫВОДЫ

A. Посещенные районы

33. Представитель посетил районы проживания лиц, перемещенных внутри страны, которыми, как правило, являются бедные окраины городских центров. Говоря более конкретно, он посетил приют для перемещенных лиц, известный под названием *Albergue campesino* (т.е. приют для крестьян) в департаменте Сантандер, город Барранкабермеху в том же департаменте, Мурино в департаменте Антиокия, город Медельин, также в департаменте Антиокия и Сиудад-Болivar в пригородах столицы Боготы. Во время этих поездок он имел встречи с представителями местных органов управления и военных властей, в том числе с губернатором Антиокии, мэрами Медельина, Барранкабермехи и Сиудад-Боливара, а также с командиром батальона Барранкабермехи, представителями неправительственных организаций на местах и перемещенными лицами.

34. Во время своего пребывания в Боготе представитель участвовал в качестве наблюдателя в научно-практическом семинаре на тему "Целостная политика в отношении проблемы внутреннего перемещения в Колумбии", который был первым семинаром, организованным совместно правительством и неправительственными организациями всей страны. Это дало ему уникальную возможность встретиться с представителями неправительственных организаций и властей практически всех регионов Колумбии, затронутых внутренним перемещением. Ограниченность во времени помешала ему посетить также другие районы страны, в которых проблема перемещения носит серьезный характер.

35. Попытка составить комплексное представление о всех факторах, содействующих наращиванию насилия в Колумбии, весьма затруднительна. Любое обобщение в отношении тех, кто играет какую-либо роль, не учитывает существенных колебаний в рамках каждой категории и глубоких региональных различий. Оно также не учитывает тот факт, что союзы между различными действующими лицами этого процесса являются неустойчивыми. Однако разрешить проблему перемещенных лиц невозможно до тех пор, пока не будут приняты во внимание все эти действующие лица и не будут должным образом учтены их интересы.

В. Насилие как основная причина перемещения

36. Первоначально партизанские группировки сражались за землю. После создания Национального фронта некоторые из них не сдали своего оружия. На протяжении 60-х и 70-х годов их численность росла, а присутствие во многих районах страны усиливалось (появились такие формирования, как Революционные вооруженные силы Колумбии, или РВСК, первоначально объединившие крестьян, требовавших земли; Народно-освободительная армия, или ЕПЛ; Национально-освободительная армия, или ЕЛН; М-19, подразделение, созданное в связи с утверждениями о злоупотреблениях во время президентских выборов 1970 года; Вооруженное движение коренного населения имени Квинтино Ламе; отряд Рикардо Франко) при поддержке бедных крестьян сельской местности. В большинстве случаев в силу именно этой причины исторического характера крестьянское население стало социальной основой для повстанцев. Согласно нынешним оценкам, в состав крупнейших группировок входит порядка 14 000 человек. В течение 80-х годов оружие поступало от партизан стран Центральной Америки; в настоящее время предположительно оно закупается в стране у национальных военных агентов. Упомянулось также об одной партизанской группировке, сумевшей проникнуть в высшие эшелоны вооруженных сил.

37. Будучи повстанцами, партизаны, перейдя с либеральных позиций на прокоммунистические, избрали себе нового врага – крестьян, а связанных с ними политических деятелей они, как утверждается, также воспринимали как врагов. Представителю рассказывали, например, о том, что лица, ранее участвовавшие в РВСК, а позднее создавшие ПС, по мнению некоторых, не изменили своих взглядов, а потому их выслеживали и убивали. Когда партизаны приняли на вооружение язык и идеологию крестьянского движения, а позднее проникли в массовые организации и профсоюзы, они дали возможность правым радикалам с легкостью утверждать, что всякий, кто связан с этими организациями, занимается "подрывной деятельностью". Они также поддерживают тех, кто утверждает, что на самом деле партизанские группировки были созданы коммунистами, что они принуждают коренное население и других крестьян братья за оружие и тем самым подрывают производственный процесс в некоторых районах, а также содействуют усилению бедности и обострению связанных с ней колоссальных социальных проблем.

38. В целом, как представляется, партизанское движение носит раздробленный характер и в настоящее время, в сущности, не имеет сколько-нибудь серьезной политической программы. Внимание Представителя обращалось на многочисленные примеры того, как то или иное

движение, ранее выдвигавшее действительные политические и идеологические требования, теперь, похоже, переживает период ослабления своей деятельности и не имеет внутреннего контроля, о чем свидетельствует растущее число утверждений о случаях нарушения прав человека, насильственной мобилизации и т.п. Многие считают, что в некоторых районах, контролируемых партизанами, отношения с крестьянами являются натянутыми. Такая ситуация подтверждает позицию представителей правительственных и армейских структур и лиц, не имеющих к ним отношения, которые во время встреч с Представителем называли партизан профессиональными убийцами, считающими войну выгодным бизнесом благодаря тесному сотрудничеству с торговцами наркотиками и участию в других преступных операциях, таких, как похищение и вымогательство, а потому не желающими отказываться от своего образа жизни.

39. Некоторые указывали на то, что традиционный союз между крестьянами и партизанами нельзя недооценивать и что некоторые группировки имеют сильную иерархическую структуру, пользуются поддержкой со стороны крестьян и борются за лучшее распределение доходов. В то же время другие подчеркивали, что повсеместно усиливается безразличие и нетерпимость даже со стороны крестьян, которые мечтают о прекращении 40-летнего конфликта и начинают понимать, что партизаны не предлагают никакого решения. Одновременно с этим, как утверждается, не полностью осуществляется политика возвращения к нормальной жизни демобилизованных партизан, что не дает возможности решать серьезные экономические и социальные проблемы. Следует отметить, что, если в отношении городских центров нет оснований говорить о наличии конфликта, который имеет место в сельских районах, для этих районов за последние 40 лет он стал повседневностью.

40. Нельзя забывать о том, что существующие в стране социальные конфликты со временем вызвали к жизни законные социальные и политические движения, стремящиеся участвовать в социальном развитии, многие из которых, по-видимому, стали марионетками в руках пытающихся контролировать их повстанцев. В силу этого зачастую они воспринимаются как прикрытие для партизанских и других "подрывных" операций. Какими бы хрупкими и разобщенными ни были эти социальные организации, они являются свидетельством большого мужества, проявляемого в неблагоприятных условиях.

41. Как отмечалось выше, богатство и земля в Колумбии сконцентрированы в руках чрезвычайно низкого процента населения (речь идет главным образом об агропромышленном комплексе и предприятиях по эксплуатации шахт и добыче других полезных ископаемых), интересы которого в той или иной степени защищают сменяющие друг друга правительства. Высказываются весьма оптимистические оценки в отношении экономического роста страны и ее вхождения в мировую экономику; однако, по словам одного из государственных должностных лиц, ввиду того, что эти процессы находятся под угрозой вследствие сохраняющейся нестабильности, вызванной насилием, особенно со стороны партизан и торговцев наркотиками, на правительство оказывается давление с целью принятия энергичных мер по решению этих проблем. Люди, пострадавшие от партизанских операций, не понимают, почему те, кто разрушают экономику, должны пользоваться новыми гарантиями и пособиями в рамках проектов по демобилизации и реинтеграции.

42. Пожалуй, наиболее острым вопросом, существующим в стране, является наличие и деятельность полувоенных формирований. Представители неправительственных организаций и жертвы нарушений прав человека, а также многие государственные должностные лица говорили Представителю, что эти формирования являются основным источником насилия и связанного с ним перемещения лиц и что во многих случаях они пользуются как минимум молчаливой поддержкой армии, а во многих районах финансируются и используются торговцами наркотиками и владельцами скотоводческих и фермерских хозяйств, занимающихся выращиванием кокаинового кустарника 14/. В докладе о визите Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях в Колумбию в 1989 году отмечалось, что полувоенные формирования являются основным источником нарушений права на жизнь и что их деятельность способствует повсеместному распространению безнаказанности. В нем также отмечалось, что насилие со стороны членов полувоенных формирований все чаще затрагивает активистов либеральных и прокоммунистических партий, несмотря на их статус государственных должностных лиц 15/. Члены правозащитных групп рассказывали Представителю о том, что характер убийств правозащитников, государственных должностных лиц и популярных лидеров свидетельствует о том, что одной из задач этих формирований является ликвидация оппозиции. Другие государственные должностные лица опровергают все утверждения о поддержке этих формирований армией. Они заявляют, что такие группировки действуют автономно и в любом случае являются незаконными, а сотрудничающие с ними военнослужащие превышают свои полномочия и подлежат наказанию.

43. Сами военнослужащие признают только то, что, хотя кое-кто, возможно, и превышает свои полномочия, это никоим образом не отражает официальной политики. Однако один из собеседников высказал предположение, что самим военнослужащим трудно изгнать из своих рядов лиц, сотрудничающих с такими формированиями, поскольку именно эти люди стараются наилучшим образом проявить себя в борьбе с повстанцами и торговцами наркотиками, считаются нужными и повышаются в звании. Обеспечение внутренней безопасности является главной функцией министерства обороны, которое со времени вступления в силу Конституции 1991 года возглавляет гражданское лицо. Полиция является централизованной и, как отмечалось ранее, также входит в ведение министерства обороны. Однако министр обороны отмечал, что она отделена от армии. По словам одного из представителей местных органов управления, проблемы, которые возникают у гражданских региональных органов управления в их отношениях с полицией, отчасти объясняются тем, что полиция не децентрализована.

44. Важно понять то обстоятельство, что вооруженные силы в Колумбии, как и в остальных странах Латинской Америки, традиционно играют заметную роль в качестве защитников государства 16/. Кроме того, Колумбия гордится еще тем, что, в отличие от других стран, в этой стране военные никогда не стояли у власти (кроме периода 1953–1957 годов). В то же время Представителю указывали на то, что это имело своим результатом постоянную борьбу за власть между армией и гражданскими властями, хотя, по словам министра обороны, после 1990 года угроза демократии значительно уменьшилась. Участие военных не обязательно должно принимать форму прямого вмешательства путем организации

государственного переворота 17/. Например, высказывались утверждения о растущем сближении между военными и представителями других настроенных против повстанцев слоев населения, в том числе занимающихся экономической деятельностью и способных влиять на политическую власть, содействуя тем самым в определенной степени ослаблению государства. Утверждалось также, что в стране формируется мнение, согласно которому применение в борьбе с партизанами, подрывными элементами и торговцами наркотиками крайних мер является оправданным. С другой стороны, у Представителя сложилось впечатление, что постоянное обвинение армии гражданскими властями, а также местными и международными неправительственными организациями может привести к нежелательным последствиям.

45. Как сообщается, торговцы наркотиками несут значительную долю ответственности за то, что в Колумбии существует проблема безнаказанности и коррупции. Согласно имеющимся сведениям, в зависимости от региона они заключают союзы с правительством, партизанами, полувоенными формированиями и вооруженными силами, запугивают местное население и отбирают у него землю, а также повинны в многочисленных убийствах, совершаемых *vicarios* (наемными убийцами). Сообщается, что, приходя в "новый" район, они приводят с собой группы виджиланте для защиты своих интересов. В других случаях, например в Медельине, на их деньги создаются банды из уголовных элементов, разрушающих государство и такие его механизмы, как полиция.

46. Насилие, совершаемое организованными и неорганизованными уголовными элементами, представляет собой основной источник нарушений прав человека, в результате чего Колумбия относится к числу стран с наиболее высоким уровнем преступности. Складывается впечатление, что целое поколение, выросшее в обстановке насилия, считает его нормой жизни, а убийство, как утверждается, представляет собой приемлемую форму ведения счетов. Этому, несомненно, способствует доступность оружия и его распространение. Среди других причин упоминаются потребление наркотиков или алкоголя, а также бедность и отсутствие возможностей для молодежи. В некоторых районах, например в Медельине, правительство разработало программы реинтеграции городской милиции.

47. Наряду с вышесказанным в колумбийском обществе все большую силу набирает еще один источник насилия, который кое-кто из собеседников называл "социальной чисткой". Это означает уничтожение или подчинение всех тех, кого считают левыми, подрывными или ненужными элементами, к числу которых относятся активисты в области прав человека, защищающие их адвокаты, крестьяне, подозреваемые в симпатиях к партизанам, гомосексуалисты, наркоманы и другие маргинальные элементы общества, а также судьи и другие представители судебной системы, занимающиеся преследованием, например, членов полувоенных формирований или торговцев наркотиками. Одна из неправительственных организаций отмечает, что она зарегистрировала 45 эскадронов смерти, проводящих операции против маргинальных групп, и что у нее имеются доказательства наличия у них мощной инфраструктуры (использование автомобилей и наемных убийц, способность отслеживать свои жертвы и т.д.).

48. Безнаказанность стала в Колумбии обычным явлением. Это означает, что очень редки случаи, когда имевшие место преступления расследуются и по ним выносятся судебные решения, и немногие из преступников предаются правосудию и подвергаются наказанию.

Проводятся различные исследования механизмов безнаказанности, один из которых, как представляется, состоит в наличии слишком большого числа *abogados y trámites* (адвокатов и процедур), что создает условия для бесконечного затягивания судебных процессов. Достаточно, может быть, отметить, что безнаказанность преступлений, совершаемых при исполнении служебных обязанностей, качественно отличается от безнаказанности обычных уголовных деяний.

49. Культура терпимости в отношении инакомыслия, как представляется, в этой стране отсутствует, и это затрагивает отнюдь не только потенциальные жертвы "социальной чистки". По словам представителя одной из организаций, небезынтересно отметить, что лица, выражающие антипартизанские настроения, тут же получают ярлык членов полувоенных формирований, который может быть равносителен смертному приговору.

50. В письме на имя Представителя от 16 ноября 1993 года правительство Колумбии отмечало, что, как оно неоднократно подтверждало через Канцелярию советника президента, некоторые государственные должностные лица участвовали в нарушениях (прав человека) и что оно не одобряет эти нарушения; следовательно, государство нельзя обвинить в том, что у него имеется какой-либо продуманный план нарушения прав человека. В том же письме перечислены наиболее серьезные причины перемещения лиц: эскалация насилия в результате актов террора, связанных с наркотиками, деятельность партизанских формирований, срывающая мирный диалог, массовые убийства, пытки и исчезновения лиц, к которым причастны представители вооруженных сил, а также партизаны и торговцы наркотиками, наряду с отсутствием экономических возможностей и перспектив развития и крупными стихийными бедствиями 18/.

51. Государственные должностные лица, с которыми имел встречи Представитель, как правило, молодые технократы, прогрессивно мыслящие и очень открытые и искренние, выражали серьезную озабоченность проблемами безнаказанности и теневой экономики, в связи с чем процветает дух покровительства и повсеместной коррупции в политической сфере. В своих частных беседах с Представителем почти все они говорили, что нарушения прав человека совершают представители вооруженных сил и полувоенных формирований, причем последние, как правило, пользуются неофициальной молчаливой поддержкой значительной части первых 19/. Они также полагают, что в результате отсутствия сильной государственной власти во многих районах страны, отчасти ввиду ее топографических особенностей, т.е. наличия высоких гор и обширных районов, покрытых джунглями, затрудняющими транспортное сообщение, приводят к тому, что эти районы оказываются во власти партизан и членов полувоенных формирований или других частных армий торговцев наркотиками, землевладельцев и т.д. Они также считают, что в сельских районах военным принадлежит большая власть, чем гражданским властям.

С. Формы и последствия перемещения 20/

52. Полученные представителем свидетельские показания, а также замечания государственных должностных лиц указывают на то, что жертвами перемещения являются, главным образом,

крестьяне, в том числе представители коренного и чернокожего населения, которые живут в зонах влияния партизан или полувоенных формирований и становятся жертвами операций по борьбе с повстанцами или оказываются в зоне боевых действий; политические лидеры, лидеры политических оппозиционных движений, видные представители социальной сферы, такие, как члены учительских и крестьянских профсоюзов; и государственные должностные лица, такие, как судьи и адвокаты 21/. Большую часть перемещенных лиц составляют женщины, зачастую вдовы, и их дети, "живые" жертвы партизанских действий, репрессий со стороны армии и/или полувоенных формирований в сельской местности, а также отдельных случаев нарушения прав человека. Представитель беседовал с перемещенными лицами из департаментов Мета 22/, Кордоба, Антиокия (и всего региона "Ураба" 23/, Сантандер, Боливар (и всего региона "Магдалена Медия" 24/), Норте-де-Сантандер 25/, Путумайо, Каука 26/ и региона Боготы.

53. Как правило, вначале крестьяне мигрируют в близлежащий крестьянский район или город, пытаясь работать на своих полях днем и в целях безопасности возвращаясь ночью. В случае их бегства в какой-либо городской центр перемещение нередко принимает постоянный характер. При этом всякий раз происходит распад семейных единиц, общин и общинных проектов. Перемещенные лица лишаются своей природной и культурной среды, что является серьезной социальной проблемой в стране, где было установлено 30 районов культурной самобытности 27/.

54. Бегство от операций по борьбе с повстанцами и других насильственных действий приводит к тому, что крестьяне теряют все. Перемещение еще более ухудшает их экономическое и социальное положение: по словам одного из священнослужителей, "на своей земле крестьянин остается свободным; в городе он становится попрошайкой; его дочь становится проституткой; он становится паразитирующим и, следовательно, никому не нужным элементом".

55. Перемещение лиц из одного городского центра в другой с целью избежать преследования привело к возникновению явления, получившего название "городское перемещение лиц". Зачастую такое перемещение осуществляют соответствующие отдельные лица и/или члены их семей.

56. Как правило, перемещенные лица переживают эмоциональную травму. Семьи остаются без поддержки, сломленные насилием и зачастую лишившиеся и без того скудных средств. Кроме того, в городах им приходится учиться противостоять безудержной преступности 28/. В письме от 16 ноября 1993 года на имя Представителя правительство указывало на следующие последствия перемещения лиц: травма, связанная с безнаказанностью, депрессия, беспокойство в связи с потерей работы и своей социальной роли, а также "негативное наследие" мести. Женщины-матери особенно сильно страдают от насилия и неблагоприятной социально-экономической ситуации в районах приема. Положение значительного числа вдов вызвало особую озабоченность Представителя.

57. Драма лиц, перемещенных внутри страны, заключается еще и в том, что чаще всего они вынуждены бежать, сохраняя полное молчание, поскольку перемещенное лицо считается

лицом со "сложным прошлым" 29/. Это усугубляется тем фактом, что большинство "видимых" перемещенных лиц составляют те, кто имеет определенную организационную связь с какой-либо политической организацией. Другие, как это делают многие перемещенные лица, особенно в Боготе, из числа тех, кто до перемещения играл видную роль в местном обществе, прибывая на новое место, фактически вынуждены скрывать свои знания и опыт из опасения вновь подвергнуться преследованию. В результате семьи оказываются один на один с ситуацией, характеризующейся высоким уровнем преступности, насилия в семье, наркомании и алкоголизма.

58. В трущобах, которые посетил Представитель, отсутствовали надлежащие жилищные условия, не было воды, электричества, канализации и отсутствовал транспорт. Например, район под названием Альтос-де-Касука в Сиудад Боливаре, к югу от Боготы, который посетил Представитель, расположен на крутом склоне, и туда можно добраться только по опасной и неблагоустроенной дороге, между тем как единственным доступным "общественным" видом транспорта являются частные автомобили. Лачуги имеют различную степень устойчивости: некоторые наиболее старые имеют кирпичные стены, а более новые строятся из дерева или картона, не имеют пола, однако в них проживают целые семьи. В большинстве из них нет электричества. Отсутствуют канализация и водопровод, и люди вынуждены выстраиваться в очередь за водой, поступающей из труб, которые порой находятся на расстоянии нескольких миль. Во время сильных дождей часто происходят оползни и наводнения. Представитель встречался с местным населением в помещении, покрытом крышей из жести и досок, которое когда-то использовалось под школу, а теперь служило местом проведения различных встреч. Недавно в этом районе была построена новая школа. Ниже приводятся более подробные сведения, говорящие о том, что все жители трущоб живут практически в одинаковых условиях, независимо от обстоятельств, вынудивших их поселиться здесь.

59. Для каждого района страны характерна своя система оказания поддержки перемещенным лицам. В Канта-Кларо, Монтерия, например, нет ни организации, ни программы поддержки перемещенных лиц, равно как нет работы и никакой надежды вернуться домой 30/.

60. Перемещение лиц в Андах носит кумулятивный характер 31/: многие из них обнаруживают, что они не могут найти работы в городах, где проживает беднота, и что они не получают никакой специальной помощи от правительства. В то же время другие устраиваются на новом месте, будучи готовым пойти на риск подвергнуться насилию в обмен на работу или клочок земли. В некоторых случаях, как отмечали государственные должностные и другие лица, происходит земельная "контрреформа", когда в этот район прибывают члены полувоенных формирований, торговцы наркотиками и связанные с ними лица. В некоторых районах, как сообщается, процент "временного" населения крайне высок.

Д. Права человека и гуманитарные вопросы

61. Следует с самого начала отметить, что фактическое положение в области прав человека в Колумбии расходится с заявлениями представителей этой страны при подписании и ратификации международных договоров 32/. Факты, полученные Представителем Генерального секретаря, свидетельствуют о том, что положение в области прав человека в этой стране за последние десять лет, по всей видимости, ухудшилось. Если в 70-е годы акции подавления осуществлялись с помощью таких средств, как введение в действие законов об осадном положении, и проводились силами военных, то в 80-е годы появилась новая форма подавления – нелегальное подавление силами так называемых полувоенных формирований. Для первого типа подавления были характерны произвольные задержания и пытки, но случаев политических убийств и исчезновений лиц не было. Однако за последние 10-15 лет именно они стали обыденным 33/.

1. Проблемы защиты

62. Многочисленные свидетельские показания, полученные Представителем, а также его беседы с членами правительства говорят о том, что гражданское население, живущее в зонах военных действий, в наибольшей степени может быть затронуто процессом перемещения: в этих так называемых "красных зонах" (т.е. зонах, контролируемых или находящихся под влиянием партизан) вооруженные силы часто прибегают к воздушным налетам с последующими наземными операциями, в результате чего люди зачастую вынуждены временно или окончательно покинуть свои дома 34/. Эти свидетельские показания указывают также на то, что нередко утрачивается разница между партизанами и некомбатантами. Утверждается даже, что представители вооруженных сил убивают крестьян только для того, чтобы иметь основания говорить о потерях среди партизан. Обращают на себя внимание также утверждения о том, что оказание военной помощи третьими странами содействует усилению нарушений прав человека, которые имеют место при проведении операций по борьбе с повстанцами и торговцами наркотиками. Значительные перемещения лиц происходят, по всей видимости, в тех случаях, когда крестьяне отказываются предоставлять всестороннюю поддержку полувоенным формированиям в таких районах, как Эль-Кармен и Сан-Висенте-де-Чукури в "Магдалена Медьо". Еще одной причиной перемещения лиц являются такие партизанские действия, как минирование дорог, по которым могут передвигаться полицейские или армейские транспортные средства, или организация засад, что приводит к жертвам среди гражданского населения 35/.

63. Особенно уязвимую категорию составляет, по-видимому, коренное (примерно 800 000 человек) и чернокожее (2 млн. человек) население. В прошлом эти общины часто вынуждены были покинуть свои земли и страдали, в частности, от экономической дискриминации. Сегодня, согласно положениям новой Конституции, общины коренного населения пользуются специальной защитой и правомочны решать политические вопросы и вопросы управления ресурсами в определенных районах страны. Однако имеют место утверждения, согласно которым эти общины в результате интенсивных методов

хозяйствования поднимаются все выше в горы и оказываются в районах, контролируемых партизанами, где становятся жертвами действий как вооруженных сил, так и партизан. В последние годы сообщалось также о различных случаях насилия в отношении этих общин со стороны полувоенных формирований 36/. Кроме того, по-прежнему вызывает беспокойство процесс перемещения вследствие осуществления промышленных проектов и проектов развития 37/.

64. Случаи насильственного выселения, помимо упомянутых в двух предыдущих пунктах, как представляется, происходят не очень часто и не являются отражением политики. До настоящего времени жилищные проекты и другие проекты развития, по крайней мере в Сиудад-Боливаре, сводятся, по-видимому, к укреплению существующих трущоб. Нет полной ясности в отношении того, запланированы ли такие проекты на будущее и как они будут осуществляться.

65. За время своего пребывания Представитель получил колоссальный объем информации и свидетельских показаний об утверждениях о нарушении прав человека 38/. В рамках настоящего доклада невозможно перечислить их все. Однако, суммируя, можно сказать, что подобные случаи связаны с действиями вооруженных сил, в том числе полиции, полувоенных формирований и партизан в качестве основных действующих лиц, особенно в том, что касается убийств отдельных лиц и массовых убийств 40/, а также случаев произвольных задержаний, исчезновений лиц и применения пыток. Как сообщается, в результате изменений в управлении судебными органами за последние годы стали возможными произвольные аресты и несправедливые судебные разбирательства с помощью тайных судей и свидетелей. Эти нарушения прав человека отдельных лиц также приводят к перемещению преследуемых лиц и членов их семей. Жертвами являются, как правило, лидеры политических и социальных движений, правозащитники, журналисты и государственные должностные лица, особенно представители судебных и образовательных органов 41/. Что касается количества убийств, то один из источников указывает на значительное увеличение их в 1992 году 42/, а другой заявляет о еще большем его увеличении в 1993 года 43/. Представителю рассказывали о различных методах притеснения, включая прослушивание телефонных разговоров, наблюдение за домом того или иного лица, прямые угрозы членам семьи того или иного лица, анонимные письма, включение в списки "подрывных элементов" и т.д. Представителю рассказывали о том, что даже в тех случаях, когда правительство обещало обеспечить защиту таких лиц, некоторые из них становились жертвами убийств или по-прежнему подвергались притеснениям. Убийствам подвергаются также свидетели, сообщающие о нарушении прав человека.

66. Особенно сильно притесняются правозащитники и члены правозащитных и гуманитарных неправительственных организаций. Согласно сообщениям, некоторые из них, будучи запуганы, отказались принять участие во встрече с Представителем, поскольку в 1991 году после встречи с представителями одной из неправительственных организаций по тому же вопросу два человека было убито. В сельских районах они допрашиваются в военных контрольных пунктах относительно их деятельности, контактов и связей.

67. В районах влияния партизан крестьян принуждают сотрудничать с повстанцами, насильно вербуют в отряды или судят "народными судами". Землевладельцы и члены их семей, а также представители вооруженных сил и полиции становятся жертвами убийств со стороны партизан или похищаются с целью получения выкупа либо, потеряв имущество, оказываются вынужденными покинуть свои хозяйства.

68. Свидетельские показания говорят о том, что имеют место случаи, когда лица, пытавшиеся бежать, подвергались угрозам или им даже запрещали это делать либо потому, что они подозревались в принадлежности к повстанцам или в сочувствии им (попытка бежать служила убедительным доказательством этого), либо потому, что они могли сообщить о злоупотреблениях со стороны армии или членов полувоенных формирований. В других случаях они должны были получить пропуска, подтверждающие их надежность 44/, или уплатить большие штрафы в контрольных пунктах за "разрешение" покинуть данную местность. Другие источники сообщали о случаях расстрелов женщин и детей, пытавшихся покинуть районы действий мобильных бригад 45/.

69. Кроме того, имеют место угрозы притеснений и даже насильственного закрытия приютов для лиц, перемещенных внутри страны, со стороны членов полувоенных формирований и представителей вооруженных сил. Самый известный случай связан с Albergue Campesino (приютом для крестьян) в Барранкабермехе, где со времени открытия этого убежища в 1989 году проживали более 2 000 крестьян, выходцев из "Магдалена Медиа", района острова конфликта. О самом последнем случае такого рода угроз сообщалось в марте 1994 года. Благодаря международной поддержке и солидарности власти обещали предоставить некоторые гарантии безопасности (несмотря на отсутствие результатов проведения какого-либо официального расследования) и сохранения приюта. Однако именно это, возможно, привлекло внимание тех сил, которые в прошлом угрожали приюту, и потому приток новых лиц уменьшился, хотя фамилии тех, кто проживает в этом приюте, властям не сообщаются.

70. В этой обстановке постоянного нарушения международных норм в области прав человека, направленного, в частности, против тех, кого считают "бесполезными" для общества элементами, лица, перемещенные внутри страны, особенно уязвимы в отношении нарушения прав человека. Зачастую бегство из своих домов не означает прекращения преследования. Представителю было сообщено о ряде случаев, когда перемещенных лиц выслеживали в принимающих их районах и убивали. Перемещенные лица лишаются также доступа к судебным и другим властям, а также возможности участия в политической жизни страны, поскольку это, как правило, требует взаимодействия с государственными органами в принимающем районе.

2. Потребности в области оказания помощи

71. Как отмечалось ранее, значительная часть сельского и городского населения Колумбии живет в условиях крайней бедности. Во время поездок в Барранкабермеху (Сантандер) и Мурино (Антиокия) Представитель имел возможность убедиться в том, что лица, перемещенные внутри страны и живущие как в сельских, так и в городских районах,

пополняют ряды бедных слоев местного населения. Несмотря на кажущееся отсутствие кризиса в обеспечении их продуктами питания и медицинским обслуживанием, имеет место общая нехватка надлежащего жилья и основных услуг, особенно в городских районах. Нельзя также точно сказать, в какой степени осуществляются права на образование и доступ к медицинскому обслуживанию, особенно для детей 46/. Государственные должностные лица отмечали, например, что в районах с низким уровнем жизни наблюдается очень высокий процент отсева учащихся. В тех районах, где правительство предприняло шаги по удовлетворению потребностей местного населения, например в Муриндо, несколько улучшились условия жизни, хотя положение в этой области оставляет желать лучшего, и во время визита Представителя местное население неоднократно выражало недовольство в отношении реализации этих шагов.

72. В городских районах серьезной проблемой является отсутствие рабочих мест и возможностей получения доходов, учитывая психологические и социальные последствия этой проблемы, особенно для молодежи, которая взрослеет в условиях насилия и преступности, что содействует росту безработицы.

73. Как представляется, крайне редки случаи возвращения в прежние места проживания, особенно из крупных городских центров, таких, как Богота. Это объясняется тем, что в настоящее время не принимается практически никаких мер для искоренения основных причин перемещения. Например, Представителю рассказывали о том, что крестьяне, потерявшие свою землю либо потому, что были вынуждены продать ее по очень низкой цене, прежде чем покинуть свои дома, либо потому, что ее отобрали (новые) колонизаторы, уже не могут возвратиться домой. Нельзя вернуться также в районы, где продолжаются вооруженные конфликты.

Е. Принимаемые правительством меры

1. Отношение к проблеме перемещения

74. Еще несколько лет назад правительство не признавало наличия в стране проблемы внутреннего перемещения либо потому, что оно рассматривало ее исключительно в рамках процесса колонизации и внутренней миграции, либо потому, что воспринимало ее как следствие насилия, а свою ответственность за него оно неизменно отвергало. По мнению государственных должностных лиц, в прошлом этот вопрос носил очень политизированный характер и рассматривался в контексте "экстремизма" в области прав человека, а не с точки зрения его гуманитарных аспектов. Они также считают, что отчасти эта проблема связана с тем обстоятельством, что государственная власть в Колумбии еще не полностью окрепла, в результате чего в некоторых районах гражданские органы управления или полностью не сформировались или вовсе отсутствуют.

75. Однако за последние два года значительно возросло внимание к гуманитарным и связанным с правами человека аспектам перемещения лиц. Правительство стало одним из тех очень немногих источников, которые по собственной инициативе поделились с Представителем информацией о внутреннем перемещении лиц, несмотря на то, что, как отмечалось выше,

оно признает, что до сих пор не может четко сформулировать свою позицию по этой проблеме. Правительство принимает различные меры по защите и оказанию помощи жертвам насилия и другим уязвимым слоям населения, активизируя при этом сотрудничество с международными и неправительственными структурами в области прав человека и оказания гуманитарной помощи. Об этом идет речь в нижеследующих пунктах.

2. Меры защиты

76. Одной из наиболее важных мер защиты прав человека в Колумбии стало принятие в 1991 году новой Конституции, которая содержит частые ссылки на права человека и предусматривает создание действенных механизмов их защиты. Так, при министерстве по делам управления (или государственном министерстве) был создан орган под названием *Defensor del Pueblo*, задачей которого является контроль за содействием развитию, осуществлением и распространением прав человека. Этот орган осуществляет посреднические функции между государством и гражданином, и его сотрудничество с неправительственными организациями в вопросах консультирования жертв и направления информации о случаях нарушения прав человека приносит позитивные результаты. Недавно, как сообщается, в районах конфликтов, т.е. в Барранкабермехе и Апартадо было создано два региональных отделения. Еще одной мерой стало введение нового средства правовой защиты под названием *tutela* - право на незамедлительную защиту в случаях нарушения или опасности нарушения конституционных прав. Третьей мерой является предусмотренное Конституцией требование о том, чтобы министр обороны, являющийся в настоящее время гражданским лицом, подотчетным конгрессу, ввел подготовку в области прав человека в вооруженных силах 47/. Четвертая мера заключается в создании *Fiscalía* - государственного учреждения, обладающего судебными полномочиями расследовать случаи нарушения прав человека в рамках системы обвинения. Пятой мерой является отмена чрезвычайного положения и определение четырех различных типов чрезвычайных ситуаций, в условиях которых могут быть ограничены положения Конституции и которые могут быть объявлены с соблюдением различных конституционных гарантий.

77. Были также укреплены механизмы, действовавшие до принятия новой Конституции. Например, созданная в 1987 году Канцелярия советника президента по вопросам защиты прав человека предоставляет беспрецедентные институциональные возможности благодаря тесному сотрудничеству с неправительственными организациями и поддержке деятельности по содействию поощрению и защите прав человека. Она также провела ряд мероприятий, конкретно касающихся лиц, перемещенных внутри страны: добилась организации миссии КПДИА и совместно с неправительственными организациями и отделением ПРООН в Колумбии провела семинар, в котором принял участие Представитель 48/. Генеральная прокуратура (*Procurador General*), будучи независимым органом, который расследует случаи нарушения закона государственными должностными лицами и требует принятия дисциплинарных мер, также призвана играть важную роль в тесном сотрудничестве с другими государственными структурами в деле решения проблем прав человека и внутреннего перемещения лиц внутри страны в частности.

78. В процессе реализации указанных мер выявились различные проблемы. Например, ни Канцелярия Defensor del Pueblo ни Procuraduría не правомочны расследовать случаи нарушения прав человека. Канцелярия Defensor явно недостаточно финансируется и не представлена в различных регионах страны. Канцелярия советника президента может заниматься вопросами содействия развитию прав человека, но она играет гораздо меньшую роль в вопросах их защиты. Местные омбудсмены по-прежнему не располагают достаточным штатом и подвергаются угрозам, а один из них предположительно был убит 49/. Некоторые из них говорили Представителю, что они не компетентны предпринимать дальнейшие шаги по случаям нарушения прав человека, направляемым в местную прокуратуру. Местные прокуроры указывали на то, что случаи, касающиеся армии, приходится направлять в центральную прокуратуру; один из них заявил, что за 14 месяцев его работы в этой должности ни по одному случаю не было вынесено решение. В Fiscalía, главное учреждение правительства по вопросам расследования, слишком обширными полномочиями обладает один человек, а это означает, что, исходя из своих пристрастий, он может влиять на ход расследования. Что касается tutela и других судебных мер, то, по словам одного из местных должностных лиц, крестьяне редко прибегают к ним либо по причине своей неосведомленности и незнания этой системы, либо опасаясь подавать жалобу против представителя вооруженных сил, либо из-за трудностей, связанных с установлением личности членов полувоенных формирований. Вместо чрезвычайного положения действительно объявляются "состояния внутренних беспорядков", и последнее из них было объявлено в мае 1994 года.

79. В 1991 году правительство разработало Национальную стратегию борьбы с насилием, на основе которой начались мирные переговоры с партизанами и были приняты другие меры по возвращению к нормальной жизни торговцев оружием и других лиц, нарушающих правопорядок, в рамках политики "подчинения правосудию". Несмотря на эти меры, мирный диалог, как отмечалось выше, временно прерван, а проекты реабилитации бывших партизан, согласно имеющейся информации, остались незавершенными.

80. В письме на имя Представителя от 16 ноября 1993 года правительство ссылается на Директиву № 5 от 28 декабря 1991 года, согласно которой губернаторы и мэры должны предпринимать шаги по обеспечению зачисления в школы и координации действий с неправительственными организациями в случаях добровольного изменения местожительства, если складывается особенно острая обстановка насилия, поддерживать Канцелярию советника президента по вопросам прав человека и консультироваться с ней, а также содействовать возвращению домой перемещенных лиц. Вызывает удивление тот факт, что эта директива не только не выполняется, но и никто из государственных должностных лиц, с которыми консультировался Представитель, не знал о ее существовании. В то же время имеются данные о создании "бюро по ориентации", которые помогают перемещенным лицам и другим мигрантам по прибытии в какой-либо городской центр возвратиться в места своего прежнего проживания 50/, что, по всей видимости, соответствует высказываниям некоторых государственных должностных лиц о том, что миграция в городские центры не является решением проблем безопасности, с которыми сталкивается крестьянское население.

По-видимому, упор делается на предотвращение вызывающего проблемы расселения мигрантов в городах с учетом всех обстоятельств каждого конкретного случая. Осуществление таких проектов необходимо тщательно контролировать, поскольку отказ в приеме перемещенных лиц может вызвать серьезные осложнения с точки зрения прав человека.

81. Еще одно позитивное явление состоит в создании резерваций для коренного населения и улучшения условий жизни в них, а также в предоставлении возможности коллективного управления землями, традиционно принадлежащими общинам чернокожего населения, особенно после принятия Конституции 1991 года. За период с 1987 по 1992 год первой из упомянутых выше категорий было предоставлено 15 000 млн. га земли 51/. По мнению одного из собеседников, эти достижения стали возможны отчасти благодаря тому, что общины коренного и чернокожего населения страны создают мощные базовые организации, придерживающиеся менее догматических позиций, чем левые, и предпринимающие различные инициативы на международной арене.

82. В конце 1993 года правительство приняло закон о реформе полиции, предусматривающий учреждение Канцелярии комиссара полиции и Национального консультативного совета. В вооруженных силах также началась кампания по информации в области прав человека, в рамках которой создано специальное бюро, укомплектованное гражданскими лицами, для консультирования членов объединенного комитета начальников штабов по вопросам прав человека и разработки учебных материалов и программ. Государственные должностные лица, которые вынуждены тесно работать с армией при рассмотрении утверждений о нарушении прав человека, во время встреч с представителем рассказывали также о том, что они были удивлены, встретив здесь позитивную реакцию и великолепное сотрудничество, которые они надеются сохранить, поскольку это дает им возможность разрешать проблемы, связанные с правами человека.

83. Несмотря на бесспорный прогресс в области защиты прав человека, реальное положение дел по-прежнему требует активных усилий. Положение в области прав человека, как представляется, является серьезным, особенно в сельских районах и в различных регионах страны, где у военных имеются более мощные позиции: лишь отдельные случаи нарушения прав человека расследуются, но и они зачастую практически не дают результатов. Один из местных работников судебной системы отметил, что, по их мнению, армия считает их "полезными дураками" и обвиняет в том, что они расследуют только утверждения партизан. По словам другого местного должностного лица, когда выдвигаются обвинения в адрес армии, ее представители отвечают, что они действовали в рамках закона и если у кого-то есть жалобы, то они могут обращаться с ними в батальон; при этом он поторопился добавить, что так поступают очень немногие. Если утверждения о том, что виновные в таких нарушениях не только не изгоняются из органов управления, но даже получают награды и повышения, соответствуют действительности, то единственный вывод, который в этой ситуации можно сделать, заключается в том, что правительство до сих пор терпимо относится к терроризму.

84. В то же время имеется множество примеров того, как армия активно помогала населению в случае катастроф или острой нужды. Возможно также, что армейские офицеры

действительно хотели бы добиться расположения местного населения, и у них вызывает негодование тот факт, что оно так боится их. В беседах с Представителем военнослужащие говорили о том, что они сражаются только с людьми, одетыми в униформу, имеющими оружие и нападающими на них; они говорили, что, по их мнению, роль армии заключается в защите данной общины и поэтому обидно, что иногда члены этой общины боятся патрулей.

85. Один из государственных служащих пояснил, что Колумбия принимала очень активное участие в переговорах, предшествовавших принятию двух дополнительных протоколов к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, которые кодифицируют международное гуманитарное право, однако позднее в силу разных причин армия выступила против их подписания. Одна из них заключалась в опасении, что они откроют путь к международному вмешательству в общественное устройство и выявят ее неспособность решать их. Высказывались также опасения по поводу того, что ЕЛН и партизанские группы имени Симона Боливара получат статус воюющих сторон, особенно после того, как они включили в свою стратегию понятие гуманитарного права. Третья причина для такого противодействия заключалась в том, что Колумбия внесла предложение, согласно которому вопрос о том, кто будет определять содержание статьи 1 Протокола, должно решать правительство соответствующей страны, но это предложение не было принято. Тем не менее Представителю было сказано, что недавно правительство внесло в конгресс законопроект о ратификации второго Дополнительного протокола к Женевским конвенциям.

3. Оказание помощи лицам, перемещенным внутри страны

86. Декретом № 281 от 1992 года правительство создало Фонд солидарности и чрезвычайных мер при президенте (ФОСЕС) в соответствии с переходной статьей 46 Конституции, который предназначен для гражданского населения, оказавшегося жертвой вооруженного конфликта. В 1993 году ФОСЕС заключил соглашение с национальным комитетом Красного Креста, принимая во внимание его широкую инфраструктуру, опыт и авторитет, с целью оказания помощи жертвам насилия, в том числе лицам, перемещенным внутри страны. Недавно ФОСЕС совместно с Канцелярией советника президента по вопросам прав человека заключил соглашение о создании нескольких экспериментальных программ, главным образом мелких проектов производственного характера, для оказания помощи лицам, перемещенным внутри страны, в Урабе, Лланосе, Магдалена Медии и Кордобе. Еще одним финансирующим учреждением является План национального возрождения (ПНВ), который осуществляет социальные инвестиционные проекты в сельских районах, затронутых насилием.

87. Один из представителей правительства отмечал, что, прежде чем предоставлять жертвам какую-либо помощь, которая в любом случае является исключительно финансовой и весьма непродолжительной, ФОСЕС предъявляет слишком многочисленные бюрократические требования (т.е. подтверждение личности данного лица и того, что оно действительно является жертвой). Другой указывал на то, что ФОСЕС и ПНВ не обладают достаточными средствами и что правительство до сих пор не решило вопрос об их финансировании. Третий отмечал, что еще более серьезной проблемой является поиск средств для создания проектов производственного характера и определения экономических возможностей. Представители

неправительственных организаций отмечали, что, например, в Урабе не было создано ни одного экспериментального проекта и что проживающие в этом районе вдовы и сироты до сих пор не имеют доступа к средствам ФОСЕС. Другие высказывали озабоченность по поводу того, что средства ФОСЕС и ПНВ, которые когда-то были обещаны, но так и не были получены, использовались на другие цели.

88. Статья 58 Конституции Колумбии гарантирует право на достойное жилье. Учитывая серьезную нехватку жилья и неблагоприятные жилищные условия, правительство поставило задачу строительства 539 000 единиц жилья и создало Национальный институт по вопросам социального жилья и городской реформы (ИНУРБЕ), который призван заниматься вопросами улучшения жилищных условий в городских районах 52/. В то же время один из собеседников отмечал, что такие проекты порождают только неоправданные ожидания, особенно в сельских районах, населению которых они ничего не дают. Государственные должностные лица указывали на то, что правительство сталкивается с серьезными проблемами в таких районах, как Сиудад Боливар, где расходы на уменьшение опасности оползней и на обеспечение такими услугами, как водоснабжение и транспорт, исключительно велики. Они упоминали случаи, когда на цели улучшения уровня жизни в таких районах выделялись международные средства, что приводило к резкому росту цен, а конечный результат был незначительным. По их мнению, однако, даже те немногочисленные услуги, которые предоставляются, можно считать достижением, учитывая тот факт, что эти убогие жилища строились незаконно и без какого-либо плана. Они также полагают, что серьезной проблемой является отсутствие средств. Например, начавшееся восемь лет назад осуществление проекта строительства 5 600 единиц жилья в районе Боготы до сих пор не завершено.

89. Национальное управление Колумбии по предупреждению стихийных бедствий и оказанию помощи их жертвам является государственным учреждением, отвечающим за принятие мер в случае возникновения кризисов, вызванных стихийными бедствиями. Представителю не удалось встретиться с сотрудниками этого управления, поскольку незадолго до его прибытия в страну происшедшее в Кауке серьезное землетрясение потребовало самого пристального внимания и действий со стороны соответствующих должностных лиц. На вопрос Представителя, почему это управление не занимается также оказанием помощи лицам, перемещенным не только в связи со стихийными бедствиями, представители правительства пояснили, что управление не обладает опытом решения проблем перемещения лиц в результате насилия. Это подтверждает высказанные ранее соображения относительно того, что, как правило, для этих двух групп характерны различные потребности, по крайней мере в Колумбии.

90. Вопросами распределения земли занимается государственное учреждение – Колумбийский институт аграрной реформы (ИНКОРА), который отвечает за распределение государственной земли или приобретение/экспроприацию, а также перераспределение земли в пользу безземельных крестьян или оказание других видов помощи. Министр сельского хозяйства сослался на принятый совсем недавно закон об аграрной реформе, согласно которому в некоторых районах высокого уровня колонизации земельная собственность ограничена

максимальными размерами: при этом он пояснил, что городские жители также могут извлекать пользу из проектов ИНКОРА. По мнению одного из государственных должностных лиц, помощь ИНКОРА безземельным крестьянам является недостаточной; он также заявил, что даже бесплатное предоставление земли вряд ли будет достаточным. К сожалению, правительство не располагает средствами для предоставления кредитов фермерам или инвестирования проектов в области образования, а также крупных проектов развития, предназначенных для крестьянского населения, с тем чтобы оно не стало жертвой действий партизан и торговцев наркотиками. По мнению министра сельского хозяйства, сельскохозяйственные реформы должны проводиться одновременно с реализацией жилищных проектов и проектов в области образования и что для реализации нового закона потребовалось бы как минимум удвоить нынешний бюджет. Один из собеседников выразил озабоченность по поводу того, что новый закон содержит ряд процедурных положений, которые могут блокировать начатые ИНКОРА процессы; он также считает, что включение в закон различных форм наказания за захват крестьянских земель является шагом назад по сравнению с предыдущей правовой системой.

91. Кроме того, правительство создало ряд межучрежденческих органов, таких, как Комитет по правам человека и региональные комитеты общественного порядка, в которых участвуют представители Procuraduría и Fiscalía. Недавно оно создало также Комитет по вопросам лиц, перемещенным внутри страны, в составе представителей департамента национального планирования и министерств национального планирования, развития, здравоохранения, образования, сельского хозяйства и других, который к настоящему времени провел оценку различных инициатив, но не разработал никаких конкретных мероприятий.

92. Некоторые собеседники отмечали, что у правительства до сих пор нет какой-либо целостной политики по вопросу перемещения. По их мнению, все еще нет четкого распределения функций между различными учреждениями и отсутствует координация их деятельности, а некоторые учреждения и вовсе не включились в этот процесс. Государственные должностные лица подчеркивали необходимость выработки общего подхода к данной проблеме.

Г. Роль неправительственных структур

93. В Колумбии неправительственные структуры, к которым здесь относят церковь, местные неправительственные организации и вузы, играют очень важную роль в отношении лиц, перемещенных внутри страны, как с точки зрения их защиты, так и оказания им помощи. Как представляется, наиболее перспективную работу проводят местные группы, которые в вопросах подготовки кадров, предоставления правовых услуг и сбора средств пользуются поддержкой со стороны базирующихся в Боготе национальных и международных групп 53/.

94. Церковь является самым важным социальным институтом в Колумбии, который охватывает всю страну. Недавно она проявила значительный интерес к проблеме внутреннего перемещения: Епископальная конференция, например, начала реализацию рассчитанного на год проекта установления числа лиц, перемещенных внутри страны, на уровне приходов в масштабах всего государства. В нем участвуют 68 епархий; ответственные за проект научные работники, которые занимаются социальными проблемами, широко распространили

ряд вопросников с целью выявления перемещенных и других групп, направив эти вопросники государственным учреждениям, неправительственным и социальным организациям, а также проводят беседы с перемещенными лицами. Как ожидается, результаты этих исследований, которые будут объявлены позднее в этом году, станут наиболее всеобъемлющим документированием проблемы внутреннего перемещения в стране, несмотря на давление со стороны различных действующих лиц конфликта и опасения со стороны перемещенных лиц, что создает серьезные проблемы. Благодаря участию церкви жалобы перемещенных лиц воспринимаются с большим доверием, и, поскольку ее организации не страдают политической подозрительностью, средства, выделяемые международным сообществом на защиту прав человека и оказание помощи, направляются ей. Во многих районах страны церковь осуществляет также проекты под названием "пасторский диалог в пользу мира".

95. Вызывает также удовлетворение участие высших учебных заведений в изучении феномена перемещения и его причин: они не только предоставляют столь необходимую всеобъемлющую информацию, но и объединяют интеллектуальные и социальные силы, служат форумом для дискуссий и учат новое поколение видеть социальные реалии страны.

96. С аналитической точки зрения можно сказать, что с учетом работы, которую местные неправительственные организации проводят в стране с перемещенными лицами или в их интересах, их можно разделить на четыре категории: организации, ориентирующиеся на предоставление специализированной помощи перемещенным лицам; организации, которые предоставляют помощь, но действуют на основе политических связей; организации, деятельность которых направлена на содействие развитию социальных структур, и неправительственные организации, занимающиеся правами человека в целом. К первой категории относятся неправительственные организации, которые исходят из того, что перемещенным лицам необходимо предоставлять услуги независимо от причин перемещения, и которые оказывают какой-либо один вид помощи, например выделяют средства на небольшие проекты, имеющие целью получение доходов, или на мелкомасштабные программы развития, на психологическое/психиатрическое обслуживание, обеспечение кровом, проекты возвращения в районы прежнего проживания, техническую помощь, заботу о детях, специализированные программы для подростков, правовую помощь, преподавание прав человека для учащихся средней школы, специальную помощь для вдов и т.д. Вторая группа включает организации, имеющие связи с действующими политическими и другими организациями, которые в силу этого больше известны перемещенным лицам и которые оказывают чрезвычайную помощь. В третью группу входят главным образом местные массовые организации, например местные комитеты по правам человека, местные семинары, программы предотвращения перемещения и т.д. Четвертую группу составляют организации, специализирующиеся на защите прав человека, предоставлении правовых услуг, проведении расследований, содействии поощрению прав человека на международном уровне и мобилизации поддержки жертв нарушений прав человека.

97. Важно отметить, что деятельность этих организаций в той или иной области имеет решающее значение, учитывая недостаточную активность государства и укоренившееся в связи с этим недоверие между перемещенными лицами и государством. Некоторые из них осуществляют разнообразную деятельность в нескольких из вышеупомянутых областей. Однако

ввиду того, что в своей деятельности они исходят из весьма различных предпосылок, а также специализируются по различным направлениям, до настоящего времени их усилия носят фрагментарный и недостаточно скоординированный характер. Например, ни вторая, ни четвертая группа не обладают какими-либо знаниями проблем развития; вторая может даже оказаться небезопасной для связанных с ней перемещенных лиц, поскольку она "политизирует" проблему перемещения; в то же время организациям, входящим в первую и третью группы, еще только предстоит разработать собственный подход к представителям этой общины и изучить их базовые и конкретные потребности, и при этом они вряд ли смогут оказать существенное влияние на содействие выработке долгосрочных решений. В силу всех этих причин представляются в высшей степени полезными усилия по их объединению, например проведение семинара с участием Представителя и Рабочей группы по вопросам перемещенных лиц (Grupo de Trabajo para Desplazados) с целью объединения и координации деятельности, обмена мнениями, опытом и знаниями, а также их быстрой мобилизации, к сожалению, не только для оказания помощи перемещенным лицам, но и в тех случаях, когда им самим угрожает опасность.

98. Еще одной сложной проблемой является отношение государства к неправительственным структурам. Неправительственные организации постоянно жаловались на враждебное отношение, которое в некоторых случаях приобретает серьезные масштабы, а государственные должностные лица признавали, что, к сожалению, некоторые представители государственных структур считают активистов неправительственных организаций "левыми". Представитель заслушал свидетельские показания, касающиеся, в частности, членов правозащитных организаций, которые подвергались притеснениям со стороны сил безопасности и полиции, а впоследствии безуспешно добивались специальной защиты. Другие неправительственные организации, которые стремились изыскать средства для оказания помощи перемещенным лицам, говорили, что государство не сотрудничает с ними в этом отношении. Некоторые неправительственные организации проводят тщательную работу по расследованию случаев нарушения прав человека и направлению такой информации правительству; они выражали разочарование отсутствием решимости со стороны правительства принять меры, с тем чтобы положить конец безнаказанности.

99. По мнению некоторых собеседников, в результате конфликтов, разрушающих социальную структуру страны, большинство неправительственных организаций являются мелкими и не обладают знаниями и возможностями для осуществления крупных проектов. Хотя неправительственные организации существуют практически по всей стране, трудно сказать, в какой степени им на деле удастся удовлетворять потребности всех перемещенных лиц. Этим отчасти объясняется и тот факт, что правительство сталкивается с большими трудностями в вопросах выделения средств неправительственным организациям, однако при этом оно согласилось сотрудничать с национальным комитетом Красного Креста.

100. За последние несколько месяцев отношение правительства к деятельности неправительственных организаций, по-видимому, значительно изменилось, что признают и сами неправительственные организации. Некоторые государственные должностные лица как на центральном, так и на местном уровнях признавали, что неправительственные структуры

проводят важную работу, зачастую не имея поддержки со стороны государства. Однако, по мнению некоторых неправительственных организаций, это не должно остаться на уровне понимания; правительство должно принять гораздо более серьезные меры для изменения нынешней позиции "указания пальцем" и развивать сотрудничество с ними. Они также высказали мнение, что это новое понимание в значительной степени было вызвано озабоченностью положением в области прав человека в стране, выраженной недавно международным сообществом, и что такое понимание проявляют только прогрессивные члены правительства. Представители местных органов управления, как правило, подтверждают этот вывод.

Г. Роль международного сообщества

101. Влияние деятельности международных организаций в интересах лиц, перемещенных внутри страны, а в более широком смысле – жертв насилия и преследований, в стране практически незаметно. Единственным постоянным представителем международного сообщества является небольшая делегация Международного комитета Красного Креста, находящаяся в наиболее затронутых районах (Попаян, Монтерия, Апартадо и Букараманга), которая осуществляет защиту и оказание помощи страдающему гражданскому населению (включая посещения задержанных, распространение гуманитарного права, поиск и оказание материальной помощи недавно перемещенным лицам) и поддерживает деятельность национального комитета Красного Креста. Имеется также международный консорциум неправительственных организаций, консультативная служба по реализации проектов для беженцев стран Латинской Америки, которая действует в этом регионе, а недавно создала свое отделение в Колумбии, и которая действовала в качестве координатора неправительственных организаций в процессе подготовки визита Представителя. Эта организация действует по четырем направлениям, а именно: чрезвычайные меры и защита лиц, перемещенных внутри страны, проекты социального развития и организации, координация и информация международной общественности. В течение ближайших нескольких месяцев в Барранкабермехе и Боготе начнут действовать также международные бригады.

102. Иногда иностранные правительства направляют средства на оказание помощи и защиты перемещенных лиц непосредственно через местные неправительственные организации. Международная сеть неправительственных организаций, известная под названием Международный совет по вопросам добровольных учреждений (МСДУ), также финансировала серию инициатив Колумбии и других стран Андского региона, благодаря чему удалось значительно улучшить информированность общественности этого региона. Благодаря деятельности международных неправительственных организаций удалось добиться включения вопроса о лицах, перемещенных внутри страны, в повестку дня внутренних структур (в том числе правительства и церкви) и содействовать расширению взаимодействия между местными неправительственными организациями и повышению профессионального уровня их деятельности.

103. В стране действуют многие учреждения Организации Объединенных Наций и межамериканские учреждения, но они не работают непосредственно в интересах лиц, перемещенных внутри страны (за небольшим исключением, которое составляет Всемирная продовольственная программа, финансирующая неправительственный проект для перемещенных внутри страны лиц в Антиокии). В их число входят следующие: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Панамериканская организация здравоохранения (ПАОЗ), Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА), Информационный центр Организации Объединенных Наций (ИЦООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Всемирная продовольственная программа (ВПП), Всемирный банк, Межамериканский банк развития (МБР) и Организация американских государств (ОАГ). Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в стране не действует, поскольку количество имеющихся беженцев представляется небольшим, а перемещение лиц в пределах Колумбии практически не сказывается на процессе перемещения лиц за ее пределами, т.е. на потоках беженцев, и пока не привлекло внимание организации. Правительство также выступает против распространения мандата УВКБ на лиц, перемещенных внутри страны, и деятельность по предупреждению этого явления, поскольку попытки подобного рода могли бы означать переориентацию всей его чисто гуманитарной деятельности на цели более политического характера, между тем как, по мнению правительства, требуется активизация межправительственной технической помощи и сотрудничества 54/.

104. ПРООН оказывает поддержку правительственным проектам и учреждениям по правам человека начиная с 1987 года, причем первоначально совместно с Центром по правам человека, и ее деятельность в определенной степени стала проявлением международной солидарности с движением в защиту прав человека в стране. При поддержке правительства Нидерландов она помогла создать финансовую основу для деятельности Канцелярии советника президента по вопросам прав человека. Она также участвовала в программах образования военнослужащих и поддержки местных омбудсменов 55/. Однако ПРООН пока не играет существенной роли в защите прав человека и не участвует в оценке гуманитарных потребностей перемещенных лиц. Она также не обладает возможностями организации независимой связи с неправительственными организациями.

105. Визит Представителя помог подчеркнуть значимость еще одного важного события, которое произошло на американском континенте и касается проблемы лиц, перемещенных внутри страны, а именно создания КПДИА Межамериканским институтом по правам человека (первоначально в качестве специальной рабочей группы), с тем чтобы она служила форумом для консультаций с участием практически всех межправительственных учреждений и нескольких неправительственных организаций, действующих в этой области. КПДИА добилась значительного прогресса в решении вопросов, касающихся выработки определений, методологий, а также правовых вопросов, и принимает все более активное участие в решении вопросов, связанных с внутренним перемещением лиц в странах Латинской Америки.

Учитывая недостаточное внимание, уделяемое этому вопросу в Южной Америке в отличие от опыта Международной конференции по проблеме беженцев Центральной Америки (Гватемала, май 1989 года) 56/, это событие имеет большое значение.

106. Во время визита Представителя неправительственные организации постоянно предлагали назначить специального докладчика по вопросу положения в области прав человека в Колумбии. По их мнению, это позволит не ослаблять давления, которое в последнее время подтолкнуло правительство к открытости, и будет иметь чрезвычайно большое значение для защиты прав человека. Само правительство полагает, что это может парализовать нынешние усилия по устранению нарушений прав человека и укреплению сотрудничества с неправительственными организациями: оно считает, что международное давление не принесет желаемых результатов и что лучшим вариантом было бы ненавязчивое присутствие, если вообще есть необходимость в таком присутствии. Государственные должностные лица высказывали также мнение о том, что Представитель будет по-прежнему играть важную роль в вопросах, касающихся перемещенных внутри страны лиц.

107. Один из представителей правительства подчеркнул, что страна больше нуждается в международной помощи для борьбы с торговлей наркотиками и контроля за продажей оружия; он отметил, что сокращение потребления в мире наркотических средств и обеспечение равноправия на рынке, особенно в отношении сельскохозяйственной продукции, принесет стране не меньшую пользу 57/.

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Определение понятия "лица, перемещенные внутри страны"

108. Ситуация, которую Представитель наблюдал в Колумбии, во многих отношениях противоречит рабочему определению понятия "лица, перемещенные в пределах страны" 58/. Так, в Колумбии нет единства в отношении используемого определения. Правительство относит к числу причин внутреннего перемещения "стихийные бедствия", между тем как католическая церковь в своем исследовании, а также неправительственные организации этого не делают. Представитель заметил, что правительственные проекты, касающиеся жертв стихийных бедствий, которые осуществляются в стране в течение ряда лет, отличаются от тех, которые касаются других причин перемещения, при отсутствии интеграции или координации действий по этим двум видам проектов 59/. Проекты последнего времени, осуществляемые правительством в интересах жертв насилия, о которых говорилось выше, в целом не направлены на удовлетворение конкретных потребностей перемещенных лиц. Одним из первых шагов в этой области должно быть достижение согласия в стране относительно рабочего определения, которое будет гибко использоваться в качестве основы для более рационального направления ресурсов и более последовательного разделения функций и деятельности.

109. При этом важно также определить другие целевые группы в стране (например, крестьяне, подвергающиеся большой опасности перемещения, граждане, принадлежащие к коренному населению или чернокожему меньшинству, бедные городские жители, жертвы

стихийных бедствий, жертвы вооруженного конфликта, жертвы насилия в городах, вдовы и т.д.) и установить, в какой степени потребности в области защиты и/или оказания помощи совпадают или отличаются друг от друга, и разработать комплексные (т.е. нацеленные на конкретные общины) проекты, учитывающие соответствующие потребности. Что касается самих перемещенных лиц, то необходимо учитывать также характер перемещения в каждом регионе и в каждом отдельном случае, включая размеры перемещаемой группы населения, особенности районов выселения и приема (являются ли они городскими или сельскими), причину (причины) перемещения и миграции и продолжительность пребывания в статусе перемещенных лиц.

110. Ситуация в Колумбии отличается еще в одном отношении. При всей очевидности того, что действительно "большое количество" людей вынуждены покидать свои дома в результате операций военного характера в стране и, несмотря на большую общую численность перемещенных лиц, не меньшее число людей вынуждены бежать совсем маленькими группами, например семьями или поодиночке. Представителю пояснили, что перемещенные лица опасаются быть выявленными, поскольку это создает угрозу их безопасности. Вместо этого они предпочитают ассимилироваться в данной общине. В связи с этим лица, перемещенные внутри страны, как правило, сталкиваются с проблемами, характерными для данной общины, члены которой обычно живут в тех же бедственных условиях нищеты и лишений. Поэтому даже с концептуальной точки зрения перемещенные лица не должны рассматриваться как безликая масса: любое определение этого понятия должно быть достаточно гибким, чтобы "подходить" к каждому соответствующему лицу и его потребностям. По-видимому, необходимо также провести некоторое различие между лицами, перемещенными внутри страны, и лицами, ранее относившимися к этой категории, на основе таких критериев, как время/упорядочение расселения на другой территории. При этом их необходимо отличать от других групп постольку, поскольку они испытывают особые потребности с точки зрения защиты и помощи.

В. Защита и помощь

111. Защита гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав всех граждан, включая лиц, перемещенных внутри страны, независимо от их идеологии, является обязанностью любого государства. Разумеется, укрепление демократических институтов обеспечивает возможность лучшей защиты перемещенных лиц и снижает вероятность дальнейших перемещений. Справедливо было бы отметить, что правительство Колумбии начало предпринимать определенные шаги для улучшения бедственного положения перемещенных лиц в стране и усиления защиты прав человека применительно ко всем своим гражданам. Эти шаги, при всем их умеренном и временном характере, признаются как в самой Колумбии, так и международным сообществом, и нуждаются в дальнейшей поддержке и укреплении. Для этого важно иметь ясное и четкое представление об их реальной эффективности или неэффективности и масштабах различных проектов, если они будут получать дополнительные средства из международных источников, как того хотело бы правительство этой страны.

112. Нынешний процесс "деполитизации" вопроса внутреннего перемещения заслуживает всяческой поддержки, поскольку он дает возможность принимать более эффективные ответные действия. Деполитизация в этом контексте означает, что изучение причин перемещения должно иметь под собой надежную методологическую основу, а не превращаться в своего рода политическое оружие; сами же перемещенные лица должны рассматриваться как жертвы, а не как пешки в руках политиков. По всей видимости, необходимы кампании по привлечению внимания к указанной проблеме. Необходимо также обеспечить одинаковый подход к жертвам нарушения прав человека (а также к тем, кто поддерживает и защищает их) независимо от их политических, исторических, географических или иных корней. Это не означает, что нынешние усилия политического характера не имеют существенного значения. Однако политические организации должны при этом подходить к проблеме перемещения с учетом одних и тех же аспектов гуманитарного характера, что будет отвечать интересам перемещенных лиц.

113. Правительство должно рассматривать правозащитные и гуманитарные неправительственные организации в качестве партнеров предпринимаемых им усилий по оказанию помощи своим перемещенным гражданам. Поскольку правительство не может достичь каждого уголка страны, лица, знающие местные условия и пользующиеся доверием перемещенных лиц, должны иметь соответствующие средства и гарантии (в том числе гарантии безопасности) для проведения своей работы. Это сделает возможным более разумное распределение имеющихся скудных ресурсов и более эффективное разделение функций. Кроме того, вне всякого сомнения, работа правозащитных неправительственных организаций, оказывающих правовую помощь жертвам нарушения прав человека, должна пользоваться всесторонней поддержкой правительства, учитывая ее значимость для защиты этих лиц. Семинар, в котором принял участие Представитель, является великолепным первым шагом на пути к развитию сотрудничества и обмена мнениями, и Представитель искренне надеется, что правительство, неправительственные структуры и все другие участники в своей будущей работе и совместных усилиях по предоставлению защиты и помощи перемещенным лицам будут руководствоваться положениями его Заключительной декларации (декларация воспроизводится в приложении I).

114. Меры по укреплению защиты прав человека нуждаются в дальнейшем усилении. В этой связи Представитель хотел бы обратить внимание на рекомендации, разработанные предыдущими миссиями по правам человека в Колумбию, и озабоченность по поводу серьезности фактов, характеризующих положение с правами человека в стране. Эти факты дают основание говорить о том, что уже принятые меры пока не являются достаточно эффективными. Они также указывают на необходимость укрепления сотрудничества в деле защиты прав человека в рамках самого правительства. Что касается более конкретно лиц, перемещенных внутри страны, то Представитель хотел бы подчеркнуть важность усиления защиты: i) земельных и имущественных прав, ii) норм гуманитарного права, запрещающих перемещение лиц и iii) права на жизнь и физическую неприкосновенность, особенно во время и сразу по завершении процесса перемещения. Было рекомендовано также предусмотреть специальный режим защиты, в частности, прав женщин и вдов.

115. Деятельность превентивного характера требует понимания гражданами ценности концепции "все за одного, один за всех", когда речь идет о защите основных прав человека. Необходимо содействовать тому, чтобы они защищали жизнь и имущество друг друга, особенно в неблагоприятных условиях конфликтов. Это не означает, что для своей защиты они должны заручаться поддержкой партизан или что крестьян следует учить методам противодействия партизанам, как заявил один из представителей правительства. Подобного рода превентивные меры должны осуществляться на чрезвычайной основе в районах, где возможно перемещение лиц, например в департаментах Сукре, Чоко, Араука и Касанаре.

116. Очень большое значение имеет содействие развитию и защита прав человека на местном уровне, особенно в районах, где центральное правительство не пользуется особым влиянием. Необходимо укрепить деятельность местных комитетов по защите прав человека с участием местных омбудсменов и представителей социальных организаций, профсоюзов, местных предпринимателей, полиции, военных и церкви. Это облегчило бы связь применительно не только к случаям нарушения прав человека, но и к случаям, когда имеется большая опасность перемещения лиц. Преподавание прав человека и содействие их развитию в школах, профсоюзах, среди местных военнослужащих, а также путем организации учебно-практических семинаров, например, силами местных комитетов по правам человека – все эти замечательные инициативы следует поддерживать и еще более укреплять. На представителя произвело особое впечатление количество женских организаций, работающих с перемещенными лицами, представителями бедных слоев населения, женщинами и детьми в различных районах страны.

117. В настоящее время лица, перемещенные внутри страны, особенно женщины, не организованы, и необходимы меры, содействующие их более активному участию в уже существующих на местном уровне организационных структурах. Вопрос о том, насколько существующие условия позволяют или даже требуют создания собственных, отдельных, организаций, должны решать они сами.

118. В значительном укреплении нуждаются конкретно предназначенные для перемещенных лиц проекты предоставления чрезвычайной гуманитарной помощи, крова, финансовой поддержки, медицинского обслуживания и психологической помощи сразу после перемещения. На это должны быть направлены соответствующие оперативные меры, исключаящие негативное воздействие на принимающую общину. Необходимым элементом является сотрудничество между государством и неправительственными структурами, особенно церковью и комитетами Красного Креста, которое уже имело место в ряде случаев. Свои возможности уже продемонстрировали некоторые созданные женщинами организации по оказанию помощи и поддержки проектов, дающих возможность получения доходов; они должны служить образцом для других аналогичных организаций. Различные государственные механизмы, способные оказывать помощь, также нуждаются в правовой помощи и руководстве, которые в определенной степени можно обеспечить, например, путем издания различных публикаций или брошюр. Необходимы проекты, предусматривающие возвращение, когда это возможно, перемещенных лиц в места своего прежнего проживания и содержащие соответствующие элементы развития, особенно учитывая тот факт, что расселение на постоянное жительство в

трущобах, опоясывающих города, не является разумным решением. В связи с этим необходимы меры, с помощью которых перемещенные лица могли бы, когда это целесообразно, оставаться поблизости от своих домов или земель. Важными элементами любого проекта возвращения перемещенных лиц являются подготовка в области прав человека и разработка методов реализации этих прав.

119. На более поздних этапах оказания помощи перемещенным лицам более целесообразно, по-видимому, в рамках общегосударственной политики добиваться преодоления неравенства, бедности и маргинализации как на местном, так и на национальном уровнях в зависимости от того, какая политика имеется в виду. Если страна может с гордостью говорить о развитии ее экономики, то некоторыми плодами такого развития должны более конкретно, чем это имеет место в настоящее время, пользоваться наиболее бедные слои общества. Помимо разного рода очевидных потребностей предоставления базовых государственных услуг, по крайней мере в некоторых городских зонах, ощущается серьезная нехватка в социальных и экономических проектах, которые расширяют возможности в сфере занятости, особенно для молодежи, а также проектах, позволяющих получать доходы как для городских, так и для сельских районов. В случае необходимости эта политика должна предусматривать различные приоритеты и особое отношение к перемещенным лицам. Она должна еще более содействовать равноправию мужчин и женщин и поощрять усилия перемещенных лиц по самообеспечению.

120. Для планирования и осуществления государственными учреждениями социально-экономических программ и проектов оказания чрезвычайной помощи, по всей видимости, необходимы дополнительные средства, существенное укрепление координации и упрощение процедур, с тем чтобы можно было учесть потребности их потенциальных бенефициариев.

121. Наконец, Представитель хотел бы призвать правительство Колумбии предпринять шаги по реализации полезных предложений, содержащихся в докладе КПДИА.

С. Анализ причин перемещения

122. Неразумно пытаться в рамках настоящего доклада проанализировать столь сложную ситуацию, которая сложилась в Колумбии, и разработать подробные рекомендации в отношении решений, которые могли бы представить какую-либо ценность, учитывая масштабы проблем. Кроме того, соответствующие ценные предложения содержатся в многочисленных исследованиях и докладах, на которые Представитель хотел бы еще раз обратить внимание правительства. Не вызывает сомнений тот факт, что мир в стране является решающей предпосылкой уменьшения масштабов перемещения и улучшения бедственного положения жертв этого явления. Для установления мира необходима не только демобилизация всех незаконных вооруженных формирований, но и решение некоторых фундаментальных социально-экономических проблем. Вопрос заключается в том, способно ли и готово ли правительство заняться их решением.

123. Традиционная позиция правительства заключалась в том, что ответственность за нарушения прав человека и насилия в стране несут торговцы наркотиками и партизаны. Во время встреч с Представителем члены правительства также утверждали, что значительную долю ответственности за нарушения прав человека и гуманитарного права несут и представители вооруженных сил, и полувоенных формирований, однако правительство, упорно отказываясь признавать, что это является отражением официальной политики, заявляло, что оно не несет ответственности за указанные явления.

124. Кроме того, Представитель отметил, что правительство не имеет единого подхода к основным проблемам страны. Обсуждая с ним эти проблемы, многие государственные должностные лица в значительной степени были искренни и откровенны, однако, как свидетельствует прогресс в решении этих проблем, достигнутый за последние 50 лет, Колумбии, по-видимому, требуется более сплоченная готовность заняться их решением. По словам одного из государственных должностных лиц, если какие-то усилия и предпринимаются, то в основном на временной основе и без конкретной увязки с реальностью. Как представляется, имеет место значительный разрыв между многочисленными идеями и проектами, предложенными вниманию Представителя, и их фактическим осуществлением почти во всех областях управления (идет ли речь о правах человека, гуманитарной помощи, проектах строительства жилья или земельной реформе). В своих беседах с Представителем государственные должностные лица, характеризуя сложившуюся ситуацию, часто употребляли слово "desafortunadamente" (к сожалению), что свидетельствовало о понимании ими указанных проблем и беспомощности в их решении. Как правило, упор делался на сложности ситуации, что опять-таки служило оправданием их беспомощности. Представитель, высоко оценивая их несомненное знание ситуации, открытость, с которой они говорили о ней, а также искренность их озабоченности, считает необходимым отметить, что, бесспорно, сложность проблем не освобождает правительство от ответственности.

125. Приблизительная оценка ситуации позволяет говорить о следующем: i) учитывая масштабы страны и относительную слабость правительства, централизованный характер государственной власти содействует активности на местах, в результате чего невозможно эффективное осуществление политики правительства; ii) нынешняя политическая система, при которой в течение последних 35 лет у власти поочередно находятся две (отражающие интересы определенных слоев населения) партии, привлекающие всего 32% избирателей, не дает возможности всестороннего участия всех граждан в демократических и политических процессах и дает возможность этим двум партиям эффективным образом удерживаться у власти; iii) осуществляя свою политику, обе упомянутые партии (и соответствующие правительства) приняли законодательство о национальной безопасности и о временном соглашении с вооруженными силами (данные, свидетельствующие о нарушениях прав человека, которые были получены представителем, указывают на невозможность полного исключения вероятности того, что это сосуществование порой может принимать сложные формы); iv) непрекращающийся рост насилия подтверждает справедливость утверждений о том, что оно стало одним из элементов социальной жизни в Колумбии. Без искоренения социально-экономических и политических причин насилия его можно использовать в качестве предлога для усиления репрессий и роста насилия.

126. С целью противодействовать насилию правительство Колумбии должно, по всей видимости, трезво оценить существующие проблемы и, используя имеющиеся ресурсы, предпринять незамедлительные шаги по нескольким направлениям. Наиболее очевидным из них является разработка широкого "проекта утверждения терпимости", начав с возобновления мирного диалога с партизанами: в Колумбии многие, в том числе государственные должностные лица, считают, что партизаны играют определенную политическую роль и что с учетом этой роли к ним и надо подходить, а не просто как к уголовным преступникам и торговцам наркотиками. Они полагают, что в прошлом правительство признало определенные позиции партизан, которые необходимо принимать во внимание. Следующим после достижения мирного соглашения шагом мог бы стать роспуск полувоенных формирований, которые будут играть меньшую роль, и очистить ряды военнослужащих. В то же время необходимо "деполитизировать" роль гражданских властей в стране: по словам одного из государственных должностных лиц, гражданское правительство оказалось между двух огней: если кто-то защищает права человека, то его называют партизаном, в то же время если то или иное лицо защищает армию, то его называют членом полувоенных формирований. Этот "проект утверждения терпимости" должен дойти до каждого гражданина, включая военнослужащих, перемещенных лиц и активистов неправительственных организаций.

127. Вторым шагом могло бы стать создание благоприятных условий для законной социальной деятельности главным образом на микроуровне. Проекты, рассчитанные на участие широких слоев населения, а также объединение граждан на местном уровне, как представляется, позитивно влияют на местное население, и необходимы усилия по содействию их развитию и поддержке. Необходимо поддерживать, например, стихийные инициативы, направленные на примирение, поскольку они создают твердую основу для достижения мирных соглашений на национальном уровне. Правительство признает необходимость принятия мер по проведению серьезной земельной реформы, укреплению судебных органов, децентрализации и улучшению внутреннего контроля за военными, однако в рамках настоящего доклада невозможно рассмотреть все аспекты этой необходимости.

Д. Участие международного сообщества

128. Не может быть сомнения в том, что в Колумбии, как и в любой другой стране, проблемы, о которых идет речь в настоящем докладе, можно решить только в рамках этой страны. Однако поддержка и участие международного сообщества в реализации вышеупомянутого "проекта утверждения терпимости" могут быть полезными, если не сказать необходимыми, в случае исчерпания внутренних ресурсов. Например, переговоры с партизанами ведутся на протяжении последних десяти лет, но до сих пор можно говорить только о частичных результатах. Международное сообщество следит за этими мирными усилиями, но оно могло бы играть более активную роль, например, в качестве посредника для оказания помощи правительству в выполнении им своих обязательств по достижению мира.

129. Представитель, как и многие государственные должностные лица, с которыми он беседовал, полагает, что, содействуя развитию прав человека в Колумбии, международное

сообщество к настоящему моменту внесло весьма существенный вклад в укрепление безопасности (что, с свою очередь, является важнейшей предпосылкой реализации проектов возвращения перемещенных лиц и установления мира). Он также полагает, что поддержка международным сообществом деятельности правозащитных и гуманитарных неправительственных организаций в стране приносит положительные результаты и ее следует укреплять.

130. Вовсе не желая принизить значение постоянного наблюдения и контроля со стороны международного сообщества за положением в области прав человека в этой стране, Представитель хотел бы выделить по крайней мере две области, куда, по его мнению, следует направлять международную помощь, расширяя масштабы ее оказания. Первая – это финансовая помощь и техническая поддержка, а также консультирование неправительственных структур страны, которые работают непосредственно с перемещенными лицами. Второй областью, тесно связанной с первой, является подготовка в духе вышеупомянутой "деполитизации" руководителей правозащитных и гуманитарных неправительственных организаций, которые смогут профессионально собирать документы, анализировать различные проблемы и работать над их решением. Представитель также рекомендовал бы продолжить организацию международных миссий по правам человека, таких, как миссия докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях или Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям лиц, в частности, для того, чтобы проверить, как выполняются рекомендации их предыдущих миссий в эту страну. Он также считает, что Отдел консультативного обслуживания и технической помощи Центра по правам человека должен поддерживать тесные связи с программами ПРООН по правам человека и консультировать относительно дальнейших шагов.

131. Представитель далее считает необходимым участие международного сообщества в наблюдении за развитием событий и содействии усилиям в интересах лиц, перемещенных внутри страны. Это было также признано на семинаре, и теперь в его комитете по дальнейшей деятельности наряду с другими международными организациями будет представлена ПРООН. Такое участие международного сообщества с согласия правительства является необходимым для повышения эффективности международных усилий по обеспечению учета основных гуманитарных потребностей страны. Это было бы также полезно для поддержания каналов связи в масштабах страны, с правительством, неправительственными организациями и международным сообществом и конкретизации подхода международного сообщества путем обеспечения связи с соответствующими учреждениями и органами (в том числе Верховным комиссаром по правам человека, Комиссией по правам человека, Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, Комитетом по правам человека и другими механизмами в области прав человека, МОТ, Бреттонвудскими институтами, ОАГ, Межамериканской комиссией по правам человека и КПДИА) в области прав человека, гуманитарной области и в области развития. Офицер по связи по международным гуманитарным вопросам/правам человека мог бы консультировать действующие в стране учреждения Организации Объединенных Наций, а также другие механизмы Организации Объединенных Наций, не имеющие своих представительств в Колумбии, в интересах повышения эффективности международных усилий по обеспечению основных гуманитарных потребностей населения.

132. Помощь Колумбии на цели развития могла бы осуществляться и в такой форме, которую предлагает ЮНИДО, а именно в форме проектов создания микропредприятий в интересах перемещенных лиц. Другие программы подобного рода, направленные на устойчивое развитие и связанные с проектами предупреждения перемещения лиц, их приема и возвращения в места прежнего проживания, также могли бы положительно сказаться на конкретных слоях населения, особенно учитывая тот факт, что работа вообще и на себя, в частности, оказывает благотворное влияние на перемещенных лиц и содействует их социальной реинтеграции. В этом отношении мог бы быть чрезвычайно полезным обмен идеями и опытом с международными организациями, действующими в Центральной Америке (например, ПРОДЕРЕ), возможно, при поддержке КПДИА.

133. Наконец, Представитель хотел бы вновь подтвердить руководящие принципы осуществления его мандата и то, в какой степени они применяются в отношении Колумбии. Первый заключается в необходимости исходить из того, что как правительство, так и международное сообщество имеют общую цель предоставления защиты и помощи лицам, перемещенным внутри страны. Общей задачей при реализации этой цели является сотрудничество. Второй принцип состоит в том, что проблемы прав человека и гуманитарные проблемы неразрывно связаны друг с другом и обострение одних неизбежно ведет к обострению других. Третий принцип заключается в том, что бедственное положение лиц, перемещенных внутри страны, и общины, в которой они проживают, часто взаимосвязаны и поэтому их следует рассматривать именно в таком свете.

134. Миссия в Колумбию оказалась весьма успешной по всем этим направлениям. Во-первых, готовность правительства к сотрудничеству проявилась не только в том, что оно направило приглашение и организовало беседы с представителями властей, но и провело семинар совместно с ПРООН и неправительственными структурами, занимающимися вопросами лиц, перемещенных внутри страны. Во-вторых, несмотря на значительный разрыв между намерениями и действиями, правительство явно обеспокоено такими аспектами проблемы внутреннего перемещения, как права человека и гуманитарные вопросы, и, по всей видимости, полно решимости улучшить ситуацию в обеих областях. И в-третьих, в силу характера внутреннего перемещения в Колумбии, когда перемещенные лица "защищают" себя путем "исчезновения" в той или иной общине, положение колумбийцев, перемещенных внутри страны, гораздо более тесно, чем это имеет место в других странах, связано с проблемами общины в целом, а это, в свою очередь, свидетельствует о том, что потребности этих людей с точки зрения предоставления им различных услуг и развития следует рассматривать в неразрывном единстве.

135. Миссия в Колумбию указывает также на то, что при большом сходстве условий внутреннего перемещения в странах, которые затронуты этим процессом, имеются также и значительные различия. Это, в свою очередь, подчеркивает важность проведения обзоров по странам и организации посещений с точки зрения как понимания общих проблем внутреннего перемещения как глобального феномена, так и оценки особенностей ситуации в каждой стране для разработки стратегии защиты и оказания помощи с учетом конкретных условий применительно к каждому случаю.

Примечания

1/ Под упомянутыми в этом пункте докладами имеются в виду следующие: *Consulta Permanente sobre Desplazamiento Interno en las Americas, Informe Final, Misión in situ de Asistencia Técnica sobre Desplazamiento Interno en Colombia* (проект, ноябрь 1993 года [в дальнейшем именуемый доклад КПДИА]); доклад Комитета по правам человека (А/47/40) (9 октября 1992 года); краткие отчеты о 944-м и 945-м заседаниях Комитета по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/SR.944-945), замечания Комитета экспертов Международной организации труда по применению Колумбийей Конвенции МОТ № 107, направленные заместителю Генерального секретаря по правам человека письмом от 22 декабря 1992 года; доклад о визите в Колумбию двух членов Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям лиц (Е/CN.4/1989/18/Add.1) (6 февраля 1989 года); доклад о визите в Колумбию Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (Е/CN.4/1990/22/Add.1) (24 января 1990 года); Report of the evaluation mission on the support project for the Office of the Presidential Adviser for the Promotion and Protection Human Rights of Colombia (Е/CN.4/1993/61/Add.3) (6 September 1993), United Nations System, Resident Coordinator in Colombia, Human Rights and Overcoming Violence in Colombia (July 1993), Report on the mission of the Permanent Consultation on internal displacement in the Americas (November 1993).

2/ См., например, U.S. Committee for Refugees, Feeding the Tiger: Colombia's Internally Displaces People (1993) в 1-м [далее именуемый USCR report]; ICVA, Mission to Colombia (1991) в 10-м.

3/ Письмо от 16 ноября 1994 года.

4/ Пересмотренное определение, утвержденное во время технического совещания КПДИА 15 апреля 1993 года.

5/ Доклад КПДИА в 5-м.

6/ Существует огромный объем литературы по вопросу о насилии в Колумбии.

7/ См. Alejandro Valencia Villa, Desplazamiento Interno en Colombia (May 1993), citing Paul Oquist, Violencia, Conflicto y Política en Colombia (1978) в 324-м.

8/ Главным образом с революционными вооруженными силами Колумбии (или РВСК), которые позднее перешли к вооруженным действиям.

9/ В число таких группировок входят М-19, Революционная рабочая партия, Вооруженное движение коренного населения имени Квинтина Ламе и часть Народно-освободительной армии (ЕПЛ).

10/ Human Development Report, 1993.

11/ Asociación SETA, Colombia: Misión de Identificación de Derechos Humanos en Colombia, Informe de Misión в 7-м.

12/ См. доклад КПДИА в 14-15.

13/ См. Rueschmeyer et. al. Capitalist Development and Democracy (1992). Проведя сравнительные исторические и экономические обследования стран Южной Америки, авторы приходят к выводу, что в странах с трудоемкой сельскохозяйственной экономикой, не проводивших глубокой земельной реформы, крупные землевладельцы по-прежнему имеют мощные экономические и политические позиции и противодействуют процессу полной демократизации.

14/ Этот факт широко подтверждается также многими другими источниками. См., например: Amnesty International, Colombia: Political Violence: Myth and Reality (1994), Country reports on human rights practices for 1993, report on Colombia (1994), в 393-м.

15/ Пункт 64.

16/ Rueschmeyer et al., op. cit., в 163-м.

17/ Ibid., в 196-м.

18/ В то же время в третьем периодическом докладе Колумбии Комитету по правам человека (CCPR/C/64/Add.3) правительство отмечает, что, несмотря на высокие темпы экономического развития, партизаны и торговцы наркотиками, используя в качестве обоснования существующее социально-экономическое неравенство, угрожают разрушить судебную систему, поскольку они пользуются практически полной безнаказанностью, что вынуждает граждан, разуверившихся в государстве, создавать полувоенные формирования.

19/ В своем докладе о правах человека государственный департамент Соединенных Штатов утверждает также, что, по всей видимости, армия и полиция несут совместную ответственность практически за такое же количество нарушений, которые совершают антиправительственные группировки в целом.

20/ См. также Diego Pérez, La Realidad del Desplazamiento Interno en Colombia: las Otras Víctimas de la Guerra (1993); Jorge Rojas, Desplazamiento, Derechos Humanos y Conflicto Armado (1993); Alejandro Vallencia Villa, Balance y Perspectivas de los Mecanismos Internacionales de Protección Jurídica de los Desplazados (1993), Carlos Alberto Ruiz, El Proceso de Guerra y Desplazamiento (1993), Cristina Zeledón, Mecanismos Internacionales de Protección Jurídica de Desplazados (1993).

21/ См. также доклад КПДИА в 10-м и 17-м seq. и Diego Pérez, ibid.

22/ Мета и восточный Лланос (равнины) очень богаты природными ресурсами и имеют благоприятные условия для развития сельского хозяйства и скотоводства. Традиционно это был район колонизации и деятельности скотоводов, землевладельцев и полувоенных формирований. РВСК имеют здесь мощные базы (их штаб-квартира находится в Урибе), здесь действует также ЕЛН; ПС появился здесь после заключения мирных соглашений 1985 года. Здесь происходили и продолжают происходить серьезные нарушения прав человека. Перемещенные лица, как правило, бегут в столицу Меты, город Виллависенсио.

23/ "Ураба" (или банановый регион) называют новым районом экономической эксплуатации; в настоящее время это регион острого конфликта и высокого уровня милитаризации. В Кордобе происходит процесс быстрого экономического развития на фоне чрезвычайно низкой заработной платы и большого неравенства в распределении земли (согласно имеющейся информации, здесь потерпели поражение ЕПЛ и когда-то мощные крестьянские союзы). Перемещенные лица, как правило, бегут в Монтерию или Медельин.

24/ Район острого конфликта, где впервые появились полувоенные формирования. Согласно имеющейся информации, в 1988 году в результате действий полувоенных формирований 5 500 крестьян вынуждены были покинуть 12 деревень и бежать в Барранкабермеху и Букарамангу.

25/ Норте-де-Сантандер называют богатым нефтью и важным в коммерческом отношении регионом, где имеются мощные крестьянские союзы и где в течение последних 20 лет действуют партизаны (ЕЛН). По имеющимся данным, картели, связанные с торговлей наркотиками, не имеют здесь столь прочного положения, как в Кордобе или Мете. В результате усилившегося за последнее время влияния полувоенных формирований и мобильных бригад в сочетании со слабостью государственной власти в этом районе возросло число утверждений о случаях нарушений прав человека. Перемещенные лица уходят в Тибу, Оканью или Кукуту или становятся беженцами в Венесуэле.

26/ Путумайо является ведущим районом по производству наркотических средств в Колумбии. Наркотические средства поставляют как члены полувоенных формирований, так и *sicarios*. В этом районе действуют также партизаны (РВСК). Отсутствие здесь пограничных сил безопасности также вызывают перемещения лиц. Повстанческая группировка коренного населения имени Квинтина Ламе действовала в Кауке. Пуэрто-Асис является одним из районов как приема, так и выселения.

27/ По данным *Comisión Andina*.

28/ USCR в 10-м.

29/ USCR в 10-м.

30/ USCR в 18-м.

31/ USCR в 3-м.

32/ Колумбия подписала и ратифицировала Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международную конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказании за него, Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Конвенцию о правах ребенка, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о политических правах женщин, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также Конвенцию и протокол, касающиеся статуса беженцев. В 1991 году Колумбия стала участницей Конвенции Международной организации труда № 169 (Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни). Ранее она была также участницей Конвенции МОТ № 107, которая в 1989 году была заменена Конвенцией № 169. Колумбия является также участницей Американской конвенции о правах человека. См. "Положение в области прав человека в Колумбии", ежегодный доклад за 1992 год, подготовленный Межцерковным комитетом по правам человека в Латинской Америке. В конце сентября 1991 года и в феврале 1992 года Межамериканская комиссия по правам человека Организации американских государств приняла резолюции, в которых указала на ответственность колумбийского правительства за четыре случая серьезного нарушения прав человека. В резолюции говорится, что Колумбия должна возместить ущерб семьям жертв и наказать виновных в этих преступлениях.

Что касается международного гуманитарного права, то Колумбия подписала четыре Женевские конвенции, но ни одного дополнительного протокола к ним. В общей для всех четырех Женевских конвенций статье 3 устанавливаются минимальные правила, которых следует придерживаться в случае вооруженных конфликтов немеждународного характера. Эти положения являются обязательными для всех сторон.

33/ См., например, доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (E/CN.4/1994/7) (1993 год), особенно пункты 220-238, где отмечается, что масштабы продолжающегося нарушения права на жизнь вызывают тревогу. Среди наиболее затронутых этим явлением районов называются районы, где проводятся операции по борьбе с повстанцами, а в качестве наиболее уязвимых лиц - коренные народы, возможные пособники партизан, лидеры оппозиции, правозащитники, журналисты, адвокаты и лица, связанные с церковью. В докладе также отмечается, что расследуются только единичные случаи

утверждений о нарушении прав человека, хотя 58% жалоб, полученных прокуратурой, направлены против сотрудников национальной полиции. См. также доклад Рабочей группы по насильственным и недобровольным исчезновениям лиц (Е/CN.4/1994/26, пункт 167) (1993 год) и доклад Специального докладчика по вопросу о пытках (Е/CN.4/1994/43, пункт 188) (1993 год). См. также доклад Комитета по правам человека (А/47/40) (1992 год), в котором Комитет при рассмотрении третьего периодического доклада Колумбии выразил озабоченность по поводу операций по "социальной чистке", продолжающегося насилия, являющегося причиной большого числа убийств, исчезновений лиц и пыток, а также по поводу безнаказанности полиции и военных и масштабов полномочий военных судов.

34/ См. также Е/CN.4/1990/22/Add.1, пункт 47; USCR в 3-м.

35/ См. USCR в 13-м - 14-м.

36/ См. CERD/C/SR.944-945. При обсуждении пятого периодического доклада Колумбии Комиссия поставила три вопроса: во-первых, что означает фраза "некоторые представители коренного населения потеряли свою землю" (пункт 50), во-вторых, какие меры принимаются для осуществления права на личную безопасность коренного населения, и, в-третьих, в какой мере правительство могло бы предотвратить вторжения колонистов.

Организация "Международная амнистия" сообщает об имевшем место в августе 1993 года случае внесудебной казни и грубого обращения с индейцами племени арсаро со стороны вооруженных сил в общине Марокасо в Сесаре (Северная Колумбия). Согласно имеющейся информации, военные подозревали их в сотрудничестве с действующими в этом районе партизанами. Amnesty International, *Extrajudicial Execution and Ill-Treatment of Arsario Indians* AI index: AMR 23/44/93 (August 1993).

37/ Комитет экспертов МОТ в направленном Колумбии "прямом запросе" относительно осуществления ею Конвенции МОТ № 107 в 1992 году отмечал исключительную трудность защиты гражданского населения и ссылаясь на общину коренного населения в Тоторо (в департаменте Каука) и на угрозы со стороны землевладельцев группы самообороны Габриэля Лопеса. Он запросил дальнейшую информацию по вопросу о возможном перемещении племени вайю в Гуахире в результате заражения угольной шахты. Комитет выразил также озабоченность в отношении следующих групп, которые в 1992 году предположительно подвергались угрозе перемещения и переселения: вайю в Манауре (из института содействия промышленному развитию), эмбера (с плотины в Альто-Сину) и общины Пихао-де-Атако-Толима. Комитет экспертов Международной организации труда высказал замечания относительно применения Колумбией Конвенции МОТ № 107.

38/ См., например, Annual Report of the Inter-American Commission on Human Rights 1993 (1994); Tribunal Permanente de los Pueblos, Proceso a la impunidad de crímenes de lesa humanidad (1989); Vida, Los otros derechos humanos (1993); Comision Andina de Juristas - Seccional Colombiana, Derechos Humanos en Colombia (1994); Inter-Church Committee on Human Rights in Latin America, Human Rights Situation in Colombia (1992).

39/ См., например, Intercongregational Commission for Justice and Peace in Latin America et al., The Paramilitary Strategy Imposed on Colombia's Chururí Region, January 1993.

40/ См., например, Comission of NGOs, Massacre in Rio Frio, 5 October 1993.

41/ См. E/CN.4/1990/22/Add.1, пункт 17.

42/ USCR в 3-м.

43/ U.S. Department of State, op. cit. в 393-м.

44/ См. также главу по Колумбии, U.S. Department of State Reports on Human Rights Situations, 1993.

45/ USCR в 3-м.

46/ В отношении прав ребенка следует отметить, что Комитет по правам ребенка на своей пятой сессии в Женеве (10-28 января 1994 года) в своих предварительных замечаниях подчеркивал серьезную озабоченность тем, что большое число детей живет в условиях крайней нищеты, несмотря на в целом благоприятные темпы экономического роста. По мнению Комитета, большое количество детей, особенно живущих в сельских районах и представителей коренного населения, в социальном плане относятся к маргиналам и имеют ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию и образованию или не имеют его вовсе. CRC/C/24.

47/ Дополнительную информацию см. в ССРР/С/64/Add.3 и А/47/40, пункты 352-353; см. также Amnesty International, Colombia: Political Violence, op. cit. в 98-м.

48/ См. E/CN.4/1993/61/Add.3.

49/ См. Amnesty International, Colombia: Political Violence, op. cit. в 97-м.

50/ Письмо административного департамента по социальному обеспечению от 26 мая 1994 года в адрес мэрии Боготы.

51/ По данным пятого периодического доклада Колумбии Комитету по ликвидации расовой дискриминации, представленного в 1991 году: в стране проживает 81 группа коренного населения, права которых гарантированы Конституцией 1991 года и которые населяют 25% территории страны. Колумбия приняла решение о сохранении экосистем бассейна Амазонки и уважении прав проживающих там общин коренного населения. Наряду с другими целями это решение предусматривает предоставление (при необходимости после выкупа) земли в случае, если общины ее лишились или не имеют в достаточном количестве, а также создание и улучшение условий жизни в резервациях. Были предприняты шаги по предупреждению нарушений прав человека коренного населения в районах вооруженных конфликтов, в том числе организованы курсы по вопросам законодательства, касающегося коренного населения в различных районах. В министерстве иностранных дел существует отдел по делам коренных народов. В 1992 году был создан Национальный комитет по правам коренных народов с целью обеспечить недопущение нарушений и защиту прав человека. В 1990 году при министерстве по делам управления был создан также Национальный совет по политике в отношении коренных народов с целью обеспечить выполнение конституционного требования об участии общин коренного населения в решении затрагивающих их вопросов. См. CERD/C/191/Add.1; а также Рабочая группа по вопросам коренного населения, информация, представленная Колумбией (5 июня 1991 года), E/CN.4/Sub.2/AC.4/1991/4.

52/ См. E/CN.4/1994/20, пункт 26.

53/ См. также USCR в 22-м.

54/ Заявление делегации Колумбии Исполнительному комитету УВКБ в октябре 1993 года.

55/ Информация об этих проектах содержится в докладе, озаглавленном "Права человека и борьба с насилием", опубликованном ПРООН (1993 год). В докладе говорится о том, что сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека осуществляется по следующим четырем направлениям:

1. систематическая оценка хода мирного процесса, включая проведение рабочих совещаний;
2. план национального возрождения;
3. источники образования доходов и работа в интересах общин коренного населения;
4. возвращение бывших партизан к нормальной жизни (на основе поддержки мероприятий по включению в экономическую и социальную жизнь).

Другие мероприятия касались проблем злоупотребления наркотиками и социального насилия (второе направление предусматривало мероприятия по искоренению безнаказанности и укреплению судебной системы; включение представителей маргинальных групп в жизнь общества; улучшение условий жизни и содействие мирному сосуществованию) и были направлены на создание культуры прав человека, а также политического и институционального порядка с целью защиты прав человека.

Состоявшаяся в прошлом году миссия по оценке с участием представителей Центра по правам человека пришла к заключению, что ПРООН играет очень важную роль в области прав человека, и рекомендовала продолжить сотрудничество и поддержку.
Е/CN.4/1993/61/Add.3.

56/ В Центральной Америке, например, существует межучрежденческий институт, Programa de Desarrollo para Desplazados, Refugiados y repatriados (PRODERE), который, в частности, действует в интересах лиц, перемещенных внутри страны.

57/ В настоящее время страна получает международную помощь на цели борьбы с торговлей наркотиками, особенно от Соединенных Штатов (34,9 млн. долл. США в 1994 году).

58/ См. Е/CN.4/1994/23, пункт 17.

59/ См., например, Управление координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий и Национальное управление Колумбии по уменьшению опасности стихийных бедствий, Программа уменьшения последствий стихийных бедствий в Колумбии, 1988-1991 годы (1991 год).

Приложение I

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Мы, участники семинара по целостной политике в отношении проблемы внутреннего перемещения в Колумбии, будучи представителями международных правительственных, государственных и неправительственных организаций, а также церковных организаций,

ЗАЯВЛЯЕМ, ЧТО

- нынешний семинар явился результатом процесса гармонизации усилий различных неправительственных организаций, действующих в интересах перемещенных лиц, а также правительственных и государственных органов, отвечающих за решение этой проблемы;
- все участники, являющиеся представителями государственных органов и социальных организаций, должны добиваться дальнейшего прогресса в укреплении атмосферы взаимного доверия и создании инструментов, необходимых для выработки комплексной политики решения проблемы перемещенных лиц;
- государственные органы, непосредственно отвечающие за разработку политики, должны последовательно и решительно выполнять задачи, возложенные на них в силу их функций. Мы также призываем региональные и национальные неправительственные организации приступить к разработке или укреплению процедур координации действий, без которых невозможно добиться последовательного решения этой проблемы;
- настоятельно необходимо последовательно и решительно устранять причины внутреннего перемещения для преодоления последствий этой проблемы;

СЧИТАЯ, ЧТО

- внутреннее перемещение является выражением глубокого кризиса прав человека в Колумбии и что в его основе лежат следующие непосредственные причины:

различные проявления политического насилия в стране, которые порождают феномен перемещения;

масштабы нарушений основных прав человека и степень безнаказанности, связанной с этими нарушениями;

обострение внутреннего вооруженного конфликта в результате прежде всего стратегии борьбы с повстанцами и деятельности полувоенных формирований;

нарушения сторонами конфликта правил, касающихся вооруженных конфликтов, и норм международного гуманитарного права, нарушения, которые оказывают глубокое воздействие на гражданское население, не участвующее в конфликте;

торговля наркотиками и планы использования природных ресурсов и аграрной контрреформы;

тот факт, что именно те регионы, из которых выселяется основная часть людей, являются наиболее важными сельскохозяйственными регионами страны.

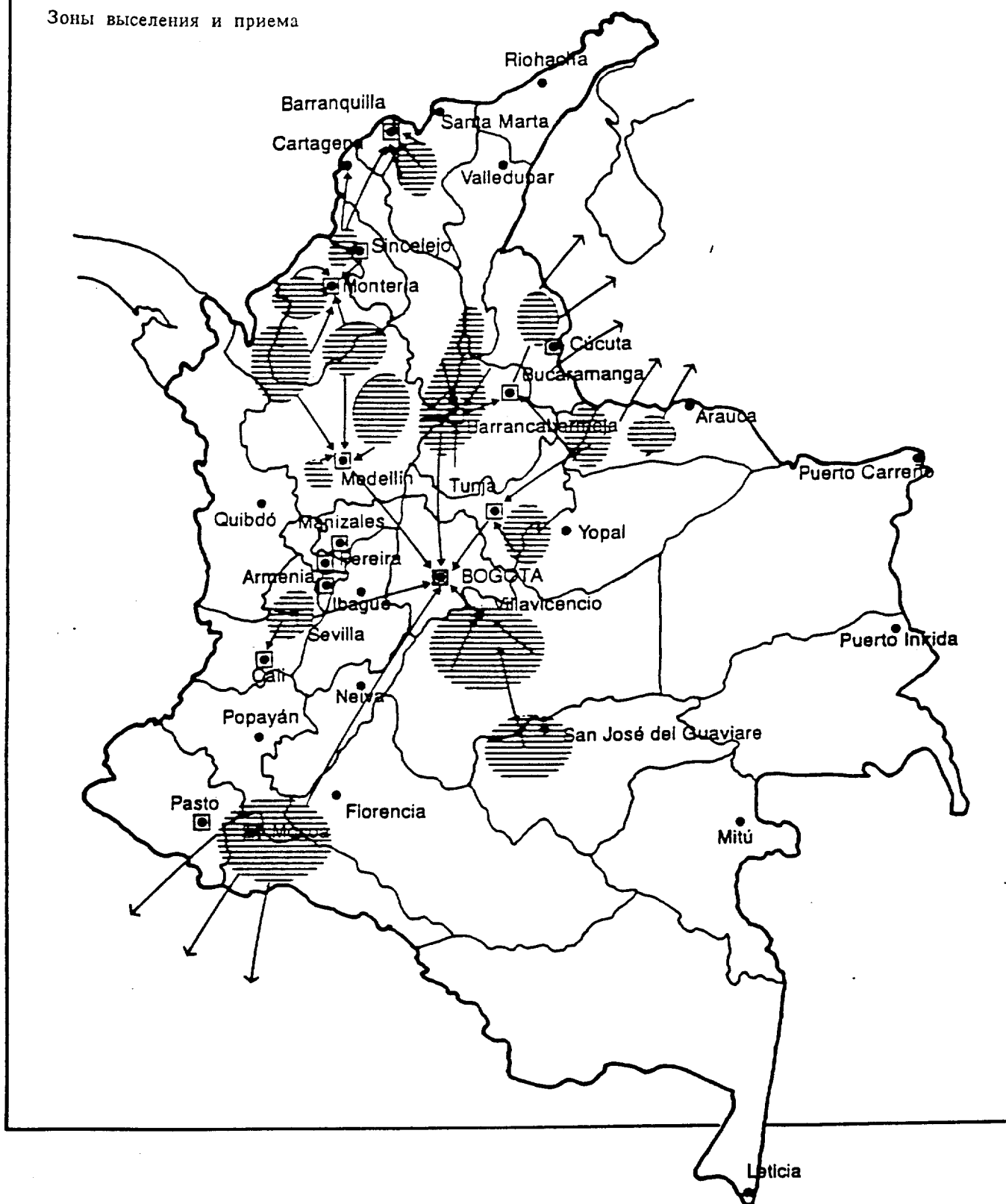
Другими факторам, вызывающими выселение, являются следующие:

- концентрация земельной собственности и недостаточное использование земли, что ограничивает возможности создания рабочих мест и ведет к концентрации доходов;
- модернизация сельского хозяйства и ее технологическое воздействие на бедных жителей сельской местности, что усиливает распад их общин;
- ускорение процесса дробления крестьянских хозяйств и его неблагоприятное воздействие на семью.

МЫ ПРИНИМАЕМ СЛЕДУЮЩИЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ:

1. Основу решения проблемы перемещенных лиц составляет поиск мира и социальной справедливости. Это должно предусматривать разработку региональных и национальных мероприятий и механизма содействия урегулированию конфликтов путем переговоров.
2. Принятие и применение норм международного гуманитарного права и Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям.
3. Ликвидация безнаказанности, являющейся основной причиной нарушений прав человека и перемещения.
4. Уважение и признание законности деятельности неправительственных организаций, занимающихся проблемами перемещенных лиц и прав человека, и обеспечения гарантий их деятельности; правовое признание перемещенных лиц и создаваемых ими групп.
5. Признания в местных, региональных и национальных планах развития факта политического насилия в колумбийском обществе и, соответственно, разработка комплексной стратегии (правовой, социально-экономической, психологической, социальной и культурной) в отношении перемещенных лиц.
6. Проведение распределительной аграрной реформы, которая будет содействовать возвращению перемещенных лиц в места своего прежнего проживания и предотвращать возникновение какого-либо насилия, которое может вызвать новые случаи перемещения лиц.

Зоны выселения и приема



КАРТА КОЛУМБИИ

Административные департаменты

