

**Комиссия по устойчивому развитию****Восемнадцатая сессия**

3–14 мая 2010 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Тематический блок вопросов для цикла осуществления**2010–2011 годов — сессия по проведению обзора****Оценка прогресса в достижении устойчивого развития:
обзор хода осуществления Повестки дня на XXI век,
Программы действий по дальнейшему осуществлению
Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана
выполнения решений****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Подготовка настоящего доклада проходила в критический момент. В 2008 году глобальную экономику потряс целый ряд кризисов, последствия которых все еще угрожают перечеркнуть достигнутый прогресс по всем ключевым аспектам устойчивого развития. В результате этого под угрозой оказался прогресс в деле достижения целей Повестки дня на XXI век, Йоханнесбургского плана выполнения решений и Саммита тысячелетия. После длительного периода устойчивого снижения вновь начинают повышаться показатели нищеты, и вновь заявляет о себе проблема голода и недоедания, в опасности оказались и надежды на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. С другой стороны, разразившиеся кризисы вызвали усиление политической приверженности достижению этих целей. В настоящем докладе основной упор делается на важных последних событиях, новых данных и прогрессе в понимании эффективных мер.

* E/CN.1/2010/1.



Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение | 3 |
| II. Анализ | 3 |
| III. Искоренение нищеты и развитие человеческого потенциала | 7 |
| A. Искоренение нищеты | 8 |
| B. Голод | 10 |
| C. Здоровоохранение | 12 |
| D. Образование | 16 |
| IV. Содействие устойчивому развитию сельского хозяйства и сельских районов | 17 |
| A. Вода для устойчивого ведения сельского хозяйства, сохранения и восстановления плодородия почв, комплексных методов планирования землепользования и рационального использования земель и воздействие на нее изменения климата | 20 |
| B. Улучшение сельскохозяйственного производства и фермерских систем | 23 |
| C. Усиление потенциала жителей сельских районов | 25 |
| V. Энергия для устойчивого развития | 26 |
| A. Доступ к энергетическим услугам | 28 |
| B. Возобновляемая энергия и современные технологии | 30 |
| C. Энергоэффективность | 35 |
| VI. Охрана и рациональное использование базы природных ресурсов | 38 |
| A. Рациональное использование уязвимых экосистем | 39 |
| B. Биоразнообразие и сохранение биологических ресурсов | 48 |
| C. Мировой океан и морские ресурсы | 52 |
| VII. Устойчивое развитие населенных пунктов | 55 |
| A. Изменение климата и уязвимость городов | 56 |
| B. Взаимосвязь между урбанизацией и инфраструктурой | 57 |
| VIII. Средства осуществления | 58 |
| A. Торговля | 59 |
| B. Стимулирование | 60 |
| C. Передача технологии и обмен знаниями | 64 |
| D. Укрепление потенциала | 65 |
| IX. Сохраняющиеся проблемы | 67 |

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится краткий обзор прогресса, достигнутого в осуществлении Повестки дня на XXI век¹, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век² и Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию («Йоханнесбургский план выполнения решений»)³. В настоящем документе не рассматриваются или не подвергаются тщательному анализу темы, которые освещались в отдельных докладах, представленных Комиссии по устойчивому развитию на ее восемнадцатой сессии: транспорт, химические вещества, сбор и удаление отходов, горнодобывающая промышленность и десятилетние рамки программ по моделям устойчивого потребления и производства в рамках Марракешского процесса. В нем основное внимание уделяется важным последним событиям, новым данным и прогрессу в понимании эффективных мер.

II. Анализ

2. В зависимости от подхода к устойчивому развитию и трем его компонентам глобальное развитие может идти по совершенно разным направлениям. Прошло уже два десятилетия с тех пор, как понятие «устойчивое развитие» вошло в словарь международного сообщества и стимулировало проведение многочисленных международных совещаний и даже принятие определенных мер. Однако первой волны в обеспечении устойчивости — которая ведется со времени проведения в 1992 году Встречи на высшем уровне «Планета Земля»⁴ — оказалось недостаточно, чтобы повернуть вспять проявившиеся во всем мире тревожные тенденции истощения природных ресурсов и ухудшения окружающей среды. На Земле с ее ограниченными ресурсами продолжающийся рост потребления материалов и объемов производства может в конечном итоге привести к экологической катастрофе. Поэтому необходимо переходить к более ресурсосберегающим и устойчивым моделям потребления и производства. Однако крайне важно продолжать поддерживать экономический рост — по крайней мере пока не будут ликвидированы огромные различия между развитыми и развивающимися странами в доходах, уровне жизни, показателях развития человеческой личности и уровнях нищеты и лишений. В первом случае эта концепция предлагает постепенно завершить выполнение повестки дня в области развития, причем с минимальными последствиями для природных ресурсов и с созданием основы для перехода к устойчивому обществу.

¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.1.8 и исправление), том I: Резолюции, принятые на Конференции, резолюция I, приложение II.

² Резолюция S-19/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.P.A.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

⁴ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.1.8 и исправление), том I: Резолюции, принятые на Конференции, резолюция I, приложение II.

3. Однако цель концепции также заключается в том, чтобы показать, что после достижения этого уровня не будет противоречий между стратегией развития и стратегией обеспечения устойчивости. В действительности, чем оперативнее будет завершена начатая стратегия развития и искоренения нищеты, тем оперативнее будет переход к устойчивому обществу.

4. Новая волна должна породить новую модель устойчивости, в которой будут поставлены под сомнение обоснованность и целесообразность общепризнанных ценностей, экономических структур и социального устройства. Она должна предложить позитивную перспективу цивилизованной модели глобализации для всего человечества. Это произойдет только в том случае, если важнейшие сектора глобального сообщества осознают характер и серьезность проблемы и воспользуются возможностью для пересмотра своих стратегий⁵.

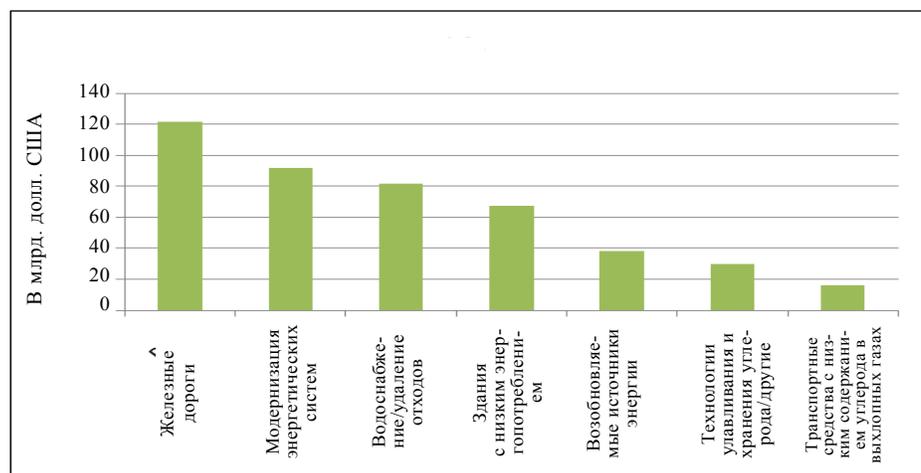
5. Нынешние экономические и экологические трудности дают возможность для глобального коллективного пересмотра моделей развития и деловой активности, использовавшихся в последнее столетие, и для перехода к новой модели, которая поможет миру перейти к экологически безопасной и устойчивой экономике. Одним из инновационных решений является «зеленая экономика», которая позволит перейти к экономической системе с преобладанием производства, обмена, распространения и потребления экологически чистых товаров и услуг.

6. Подобный переход, осуществляемый в рамках экологически чистого процесса роста, открыл бы путь для выхода из текущего кризиса и обеспечит средства поощрения конкуренции в будущих отраслях посредством создания экологически чистых рабочих мест, сохранения природного капитала Земли, сокращения масштабов нищеты и создания, таким образом, условий для экологически чистого развития на глобальном уровне. Особенность зеленой экономики заключается в том, что одним из основных элементов как правительственных бюджетов, так и совместных финансовых механизмов государственного и частного секторов будут являться инвестиции в экологически чистые технологии. В целях оказания поддержки такому процессу в некоторых странах в число приоритетных задач уже включаются инвестиции в экологически чистые технологии, а также экологически чистые стратегии и программы в области развития, а исследователи разрабатывают концептуальную и эмпирическую поддержку таких программ и стратегий.

7. Учитывая последствия недавнего финансово-экономического кризиса, правительства многих стран мира объявили о принятии крупномасштабных комплексных мер финансово-бюджетного стимулирования на сумму, превышающую 3 триллиона долл. США (см. диаграммы I и II).

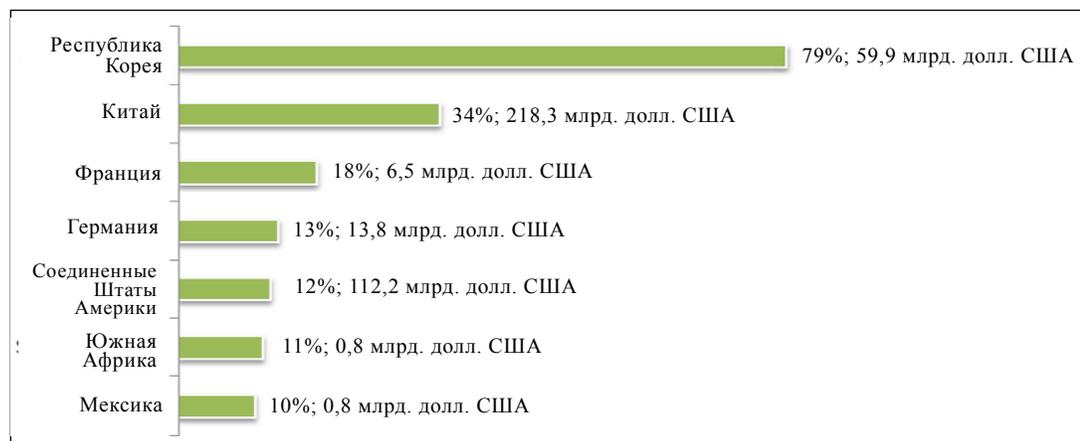
⁵ См. Paul Raskin, Tariq Banuri, Gilberto Gallopin, Pablo Gutman, Al Hammond, Robert Kates and Rob Swart, *Great Transition: The Promise and Lure of the Times Ahead*, Stockholm Environment Institute, Boston, United States of America, 2002.

Диаграмма I
Расходы стран — членов Группы 20 на стимулирование экологически чистых технологий в разбивке по секторам



Источник: HSBC Global Research and the United Nations Environment Programme.

Диаграмма II
Показатели стимулирования экологически чистых технологий в процентах от общей суммы стимулирования по странам по состоянию на август 2009 года



Источник: HSBC Global Research and the United Nations Environment Programme.

8. Примерно 15 процентов общего объема объявленных мер стимулирования экономики было выделено для обеспечения бюджетно-финансовых и инвестиционных мер по поддержанию экологически чистых технологий возобновляемых источников энергии, энергосбережения в зданиях, совершенствования энергетических систем, водоснабжения и удаления отходов, а также железно-дорожных сетей.

9. Капиталовложения в течение следующих двух лет в размере одного процента глобального ВВП могли бы создать критическую массу экологически чистой инфраструктуры, необходимую для обеспечения существенной экологической безопасности глобальной экономики (разумеется, конкретные цели капиталовложений в развитых и развивающихся странах будут различными; различными будут и комплексы фискальных мер и мер по финансированию помощи). Общий объем этого рекомендованного пакета стимулирования экологически чистых технологий вполне приемлем. На уровне одного процента глобального ВВП, т.е. примерно 750 млрд. долл. США, эта сумма составляет лишь одну четверть общего объема предлагаемого пакета фискальных мер стимулирования⁶.

10. Эти меры реагирования на финансово-экономический кризис являются первым шагом в направлении «нового глобального экологического курса», который преследует три широкие цели: внести крупный вклад в оживление глобальной экономики, сохранение и создание рабочих мест и в защиту уязвимых групп населения; содействовать устойчивому и всеобщему развитию и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, особенно ликвидации крайней нищеты к 2015 году; и сократить зависимость от углеводородов и приостановить деградацию экосистемы. Таковы основные риски на пути к достижению устойчивой глобальной экономики⁷.

11. Кроме мер по восстановлению глобальной экономики, необходимы также усилия для начала и поддержания долгосрочного процесса экологического оздоровления мировой экономики посредством реорганизации деловой активности и инфраструктуры с целью более эффективного использования природных, людских и экономических капиталовложений, а также сокращения выбросов парниковых газов, добычи и применения меньших объемов природных ресурсов, сокращения загрязнения и отходов, а также сокращения социального неравенства без нанесения существенного ущерба экосистемам. В то же время необходимо внести существенные структурные изменения в международную и национальную политическую архитектуру. Этот комплекс мер может заложить основу для появления будущей экологически чистой экономики. В этом плане в рамках предложенной ЮНЕП инициативы по экологизации экономики правительствам оказывается помощь в выработке и приоритезации программ, в выделении инвестиций и расходов в отношении ряда «зеленых секторов», таких, как чистые технологии, отрасли промышленности, возобновляемые виды энергии, водоснабжение, транспорт, сбор и удаление отходов, экологически чистые здания, а также устойчивое сельское и лесное хозяйство. Эта инициатива включает ряд инициатив ЮНЕП и Организации Объединенных Наций, направленных на получение убедительных экономических свидетельств в целях значительного увеличения объема инвестиций в окружающую среду в качестве средства содействия устойчивому экономическому развитию, созданию достойных рабочих мест и сокращению масштабов нищеты и в то же время сокращению выбросов парниковых газов, добыче и использованию меньших объемов природных ресурсов и сокращению отходов.

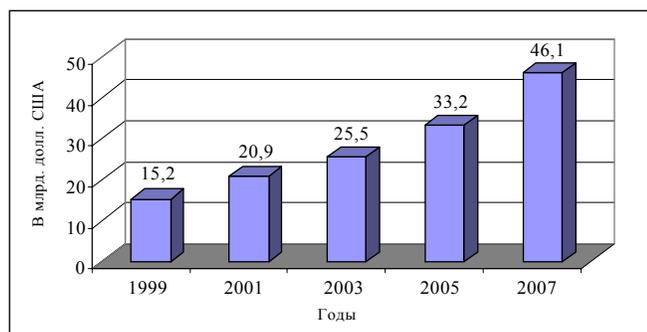
⁶ Edward B. Barbier, "A global green new deal", paper prepared for the UNEP Division of Technology, Industry and Economics, February 2009.

⁷ См. *Global Green New Deal: Policy Brief*, UNEP, March 2009.

12. Создание экологически чистой экономики тесно связано с усилиями по обеспечению устойчивого потребления и производства. Стимулирование инвестиций в устойчивое производство позволяет повысить социальную отдачу экономической деятельности посредством повышения объема и качества производства при меньших расходах. Практика устойчивого производства позволяет сократить использование и истощение ресурсов, а также масштабы загрязнения. Аналогичным образом повышение спроса на более устойчивую продукцию посредством содействия устойчивому потреблению может привести к созданию новых рынков для тех предприятий, которые внедряют в практику устойчивое производство, что в свою очередь приводит к росту доходов и появлению новых рабочих мест. Например, число основных рынков органических продуктов питания и напитков увеличивается в среднем на 10–20 процентов в год, а объем международной торговли этими продуктами в настоящий момент составляет 50 млрд. долл. США в год.

Диаграмма III

Глобальный рынок органических продуктов питания и напитков



Источник: Research Institute of Organic Agriculture and International Federation of Organic Agriculture Movements. *The World of Organic Agriculture: Statistics and Emerging Trends 2010*, Bonn, Germany, FiBL and IFOAM, 2010.

III. Искоренение нищеты и развитие человеческого потенциала

13. Развитие человеческого потенциала представляет собой процесс расширения имеющихся у людей альтернативных вариантов. На всех уровнях развития люди сталкиваются с тремя основными вариантами — жить долго и быть здоровыми, приобретать знания и иметь доступ к ресурсам, необходимым для достойной жизни. Если эти основные варианты недоступны, недоступными остаются и многие другие возможности. Процесс развития не должен быть лишь увеличением доходов и богатства. Развитие, в первую очередь, должно быть ориентировано на людей⁸. Таким образом, последующие пункты в этом разделе следует рассматривать именно в этом контексте.

⁸ United Nations Development Program *Human Development Report 1990*, New York, UNDP and Oxford University Press, 1990.

А. Искоренение нищеты

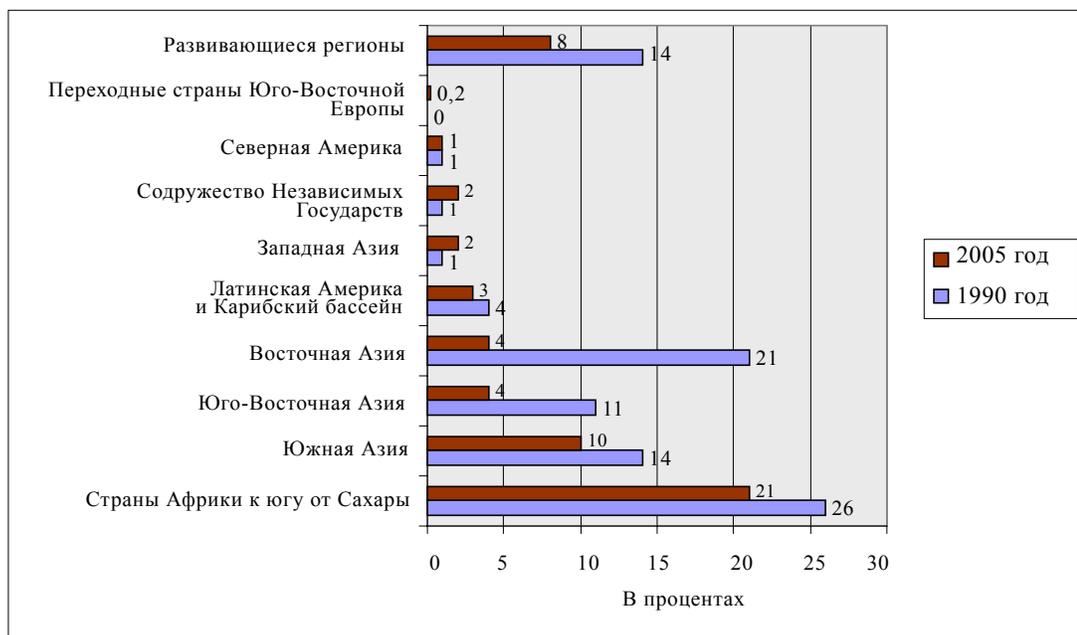
14. Деятельность по искоренению нищеты привела к смешанным результатам. До начала недавнего глобального кризиса и повышения цен на продовольствие число людей в развивающихся регионах мира, живущих в условиях крайней нищеты, т.е. менее чем на 1,25 долл. США в день, сократилось с 1,8 миллиарда в 1990 году до 1,4 миллиарда в 2005 году. В результате те люди, кого считают беднейшими слоями общества, составили чуть более четверти населения развивающегося мира в 2005 году, по сравнению с почти половиной населения в 1990 году. Значительно сократились масштабы нищеты в Восточной Азии благодаря, в значительной степени, высоким темпам экономического роста в Китае, что помогло «вытащить» 475 млн. человек из крайней нищеты. В странах Африки к югу от Сахары число лиц, живущих в условиях крайней нищеты, увеличилось на 100 миллионов в 2005 году по сравнению с 1990 годом, а показатели нищеты остались на уровне выше 50 процентов (хотя они и начали снижаться после 1999 года)⁹.

15. Сохраняется глубокое неравенство между различными регионами мира. На долю 40 процентов населения мира, живущего менее чем на 2 долл. США в день, приходится 5 процентов общемирового дохода, тогда как трое из каждых четырех людей, живущих менее чем на 1 долл. США в день, проживают в сельских районах. На долю богатейших 20 процентов приходится три четверти глобального дохода. Что касается стран Африки к югу от Сахары, то отстал весь этот регион — в 2015 году на его долю будет приходиться почти одна треть общемирового показателя нищеты, по сравнению с одной пятой в 1990 году¹⁰ (см. диаграммы IV и V).

⁹ United Nations, *The Millennium Development Goals Report 2009* (United Nations publication, Sales No. E.09.I.1).

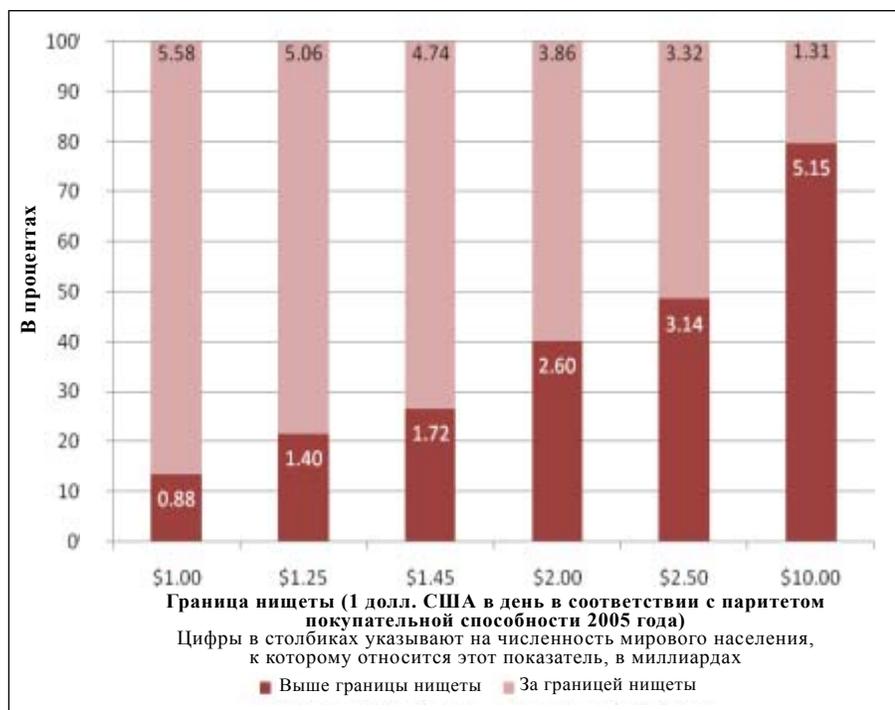
¹⁰ United Nations Development Programme, *Human Development Report 2007/2008: Fighting Climate Change: Human Solidarity in a Divided World*, New York, UNDP, 2007.

Диаграмма IV
**Коэффициент нищеты при покупательной способности в 1,25 долл. США
 в день, 1990 и 2005 год**



Источник: Millennium Development Goals Report 2009.

Диаграмма V
Процентная доля населения в мире на различных уровнях нищеты в 2005 году



Источник: World Bank, *World Bank Development Indicators 2008*, Washington, D.C., World Bank, 2008.

16. Масштабы задачи сокращения нищеты определяются не только численностью малоимущих во всем мире, но и тем, насколько далеко они находятся от границы нищеты. По сравнению с границей нищеты в 1,25 долл. США в день масштабы нищеты уменьшились в период между 1990 и 2005 годами во всех регионах мира, за исключением стран Западной Азии. В 2005 году степень нищеты была максимальной в странах Африки к югу от Сахары, однако она снизилась с 1999 года до уровня, который преобладал в странах Восточной Азии в 1990 году.

В. Голод

17. В 2008 году резкое увеличение цен на продовольствие затронуло большинство стран развивающегося мира. Несмотря на то, что цены на продовольствие начали снижаться в 2009 году, эта тенденция продолжает крайне неравномерно проявляться в разных странах, и во многих странах местные цены на продовольствие остаются высокими по сравнению с прошлым. Кроме того, остается актуальной задача устранения коренных причин глобального продовольственного кризиса. Некоторые факторы, стоящие за глобальным продовольственным кризисом, который разразился в 2008 году, носят конъюнктурный и, возможно, краткосрочный характер, как, например, колебания цен на

рынках сырьевых товаров в результате краткосрочных финансовых спекуляций. Однако другие факторы должны или уже начали оказывать влияние на продовольственную безопасность стран в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Речь идет о а) расширении и изменении моделей потребления в быстро растущих и крупных развивающихся странах, таких как Китай и Индия; б) возможном росте соотношения между биотопливом и продовольствием; и с) проявляющихся последствиях изменения климата.

18. В краткосрочной перспективе подавляющее большинство бедных городских и сельских домашних хозяйств больше всего страдают от повышения цен. Среди малоимущих слоев населения именно не имеющие собственной земли и возглавляемые женщинами домашние хозяйства наиболее уязвимы по отношению к резкому повышению цен на основные продукты питания¹¹. Стремительное повышение цен на продовольствие привело к тому, что доля людей, страдающих от голода в странах Африки к югу от Сахары и в Океании, возросла в 2008 году. Если исключить Китай, показатели распространенности голода также возросли в Восточной Азии (см. вставку 1)¹². В большинстве других регионов это остановило тенденцию к снижению⁹.

Вставка 1

Филиппины: повышение цен на рис приводит к расширению масштабов нищеты

В результате повышения цен на рис все больше семей на Филиппинах начинают нищать, в результате чего стране все сложнее становится достичь первой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия (сокращение наполовину доли людей, тратящих на жизнь менее 1 долл. США в день, к 2015 году). В 1991 году более 24 процентов филиппинских семей жили в условиях крайней нищеты. Хотя этот показатель и снизился до 13,5 процента в 2003 году, он вновь начал расти. Инфляция возросла примерно на 2 процентных пункта до 8,3 процента в период с марта по апрель 2008 года и достигла в мае 9,6 процента, что является максимальным показателем с 1999 года.

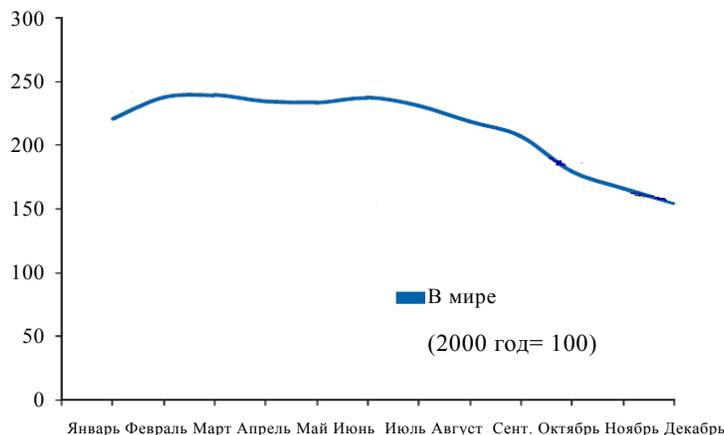
Источник: IRIN news service May/June 2008, The State of Food Insecurity in the World 2008: High Food Prices and Food Insecurity — Threats and Opportunities, Rome, FAO, 2008.

19. Хотя цены и снизились, мировой экономический спад является причиной обнищания домашних хозяйств, препятствуя тем самым достижению продовольственной безопасности, поскольку снижение мировых цен на продовольствие не смогло сделать продовольствие на местных рынках более доступным (см. диаграмму VI).

¹¹ Food and Agriculture Organization of the United Nations, *The State of Food Insecurity in the World 2008: High Food Prices and Food Insecurity — Threats and Opportunities*, Rome, FAO, 2008.

¹² См. UNDP, *Human Development Report 2007/2008*.

Диаграмма VI
Индекс мировых цен на продовольствие и индекс потребительских цен на продовольствие в отдельных странах, в 2008 году



Источник: Millennium Declaration Goals Report 2009.

20. Таким образом, меры по преодолению кризиса в области продовольственной безопасности должны охватывать решение безотлагательной задачи улучшения положения домашних хозяйств и слоев населения, которые страдают от голода и недоедания, а также более долгосрочной задачи повышения жизнестойкости и урегулирования структурных условий, обуславливающих хронический характер продовольственной уязвимости. На международном уровне продовольственный кризис 2008 года побудил мировое сообщество к действиям, и оно приступило к мобилизации политической и финансовой поддержки конструктивных действий, направленных на улучшение существующего положения.

21. На национальном уровне повестка дня в области продовольственной безопасности должна включаться в национальные стратегии устойчивого развития. Правительствам необходимо осуществлять меры по повышению доступности продовольствия, включая расширение его производства, а также укреплять социальную политику, которая направлена на устранение негативных последствий повышения цен на продовольствие, в особенности для малоимущих слоев населения.

С. Здравоохранение

22. Вопросы здравоохранения и развития взаимосвязаны. Недостаточный уровень развития, приводящий к нищете и ненадлежащему развитию, что оборачивается чрезмерным уровнем потребления, в сочетании с увеличением численности глобального населения, может привести к возникновению серьезных проблем с охраной здоровья населения как в развивающихся, так и в развитых странах. Взаимосвязанные меры по улучшению ситуации в области здраво-

охранения, охраны окружающей среды и социально-экономической обстановки требуют межсекторальных усилий.

23. Странам следует разрабатывать планы принятия приоритетных мер, которые основаны на совместном планировании с участием различных уровней управления, неправительственных организаций и местных общин, а также полностью учтены в планах устойчивого развития на национальном и местном уровнях в интересах достижения целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, по сокращению показателей детской и материнской смертности и борьбе с ВИЧ/СПИДом, малярией, туберкулезом и другими заболеваниями. Однако прогресс в этом направлении может приостановиться из-за нынешнего финансового кризиса (см. вставку 2).

Вставка 2

Кот-д'Ивуар: высокие цены приводят к сокращению расходов на медицинскую помощь

В Кот-д'Ивуаре более бедные жители городов стремятся к тому, чтобы сокращать расходы на приобретение основных товаров, таких как медицинские препараты. В качестве примера можно привести случай с Дриссом Коне, который страдал от серьезной инфекции дыхательных путей и получил рецепт на лекарства стоимостью 35 000 западноафриканских франков (83 долл. США) по официальным ценам. У него не было никакой надежды на то, что он сможет достать достаточно денег для покупки лекарств. Он решает купить контрафактные лекарства на рынке Аджаме в Абиджане, где можно найти незаконный аналог оригинального лекарства за часть цены. По его словам, «я могу покупать те же самые лекарства на рынке отдельными таблетками, а не целую упаковку и заплатить лишь 150 западноафриканских франков (0,35 долл. США) за таблетку. За 500 западноафриканских франков (1,19 долл. США) я могу купить достаточно лекарства, чтобы мне его хватило на три дня!». Однако обратная сторона медали касается качества лекарств, поскольку они обычно менее эффективны, чем оригинальные препараты, что является серьезной проблемой при лечении таких потенциально смертельных заболеваний, как малярия. Фальсифицированные медицинские препараты иногда содержат целую смесь химических веществ, которая еще больше подрывает здоровье.

Источник: IRIN news service, July 2008 and Food and Agriculture Organization of the United Nations, The State of Food Insecurity in the World 2008: High Food Prices and Food Insecurity — Threats and Opportunities, Rome, FAO, 2008.

24. Показатели смертности среди детей в возрасте до пяти лет неуклонно снижаются во всем мире. В 2007 году общемировой показатель смертности среди детей до пяти лет составлял 67 смертей на 1000 живорождений, понизившись с 93 в 1990 году. Для развивающихся регионов в целом показатель смертности среди детей до пяти лет снизился с 103 смертей на 1000 живорождений в 1990 году до 74 в 2007 году. Все же во многих странах, в особенности в странах Африки к югу от Сахары (где один ребенок из семи умирает, не дос-

тигнув пяти лет) и странах Южной Азии, прогресс был незначительным или отсутствовал вовсе.

25. Ежегодно 536 000 женщин и девочек умирают из-за осложнений при беременности, родах или в течение шесть недель после родов, причем 99 процентов этих случаев приходится на развивающиеся страны (450 материнских смертей на 100 000 живорождений). Материнская смертность в странах Африки к югу от Сахары (265 000) и в странах Южной Азии (187 000) составляет в совокупности 85 процентов всей материнской смертности¹³. Однако донорское финансирование работы в области планирования семьи сокращается с середины 90-х годов, и большинство развивающихся стран столкнулись с крупным сокращением донорского финансирования (см. диаграмму VII).

Диаграмма VII

Процентное изменение размера донорской помощи в осуществлении программ планирования семьи из расчета на одну женщину в возрастном диапазоне 15–49 лет, 1996–2006 годы



Источник: *Millennium Declaration Goals Report 2009*.

26. Во всем мире число людей, вновь инфицированных ВИЧ, достигло максимального уровня в 1996 году и с тех пор снижается, выйдя на отметку 2,7 миллиона человек в 2007 году. Эти позитивные тенденции вызваны, прежде всего, снижением годовых показателей числа новых случаев инфицирования в некоторых странах Азии, Латинской Америки и странах Африки к югу от Сахары. При этом показатели инфицирования продолжают расти в других районах мира, в особенности в странах Восточной Европы и Центральной Азии. По оценкам, смертность от СПИДа достигла, по-видимому, максимального

¹³ IRIN news service July 2008 and Food and Agriculture Organization of the United Nations, *The State of Food Insecurity in the World: High Food Prices and Food Security — Threats and Opportunities*, Rome, FAO, 2008.

уровня в 2005 году в 2,2 миллиона смертей и затем снизилась до 2 миллионов в 2007 году. Это частично обусловлено расширением доступа к антиретровирусным препаратам в более бедных странах. Несмотря на общее сокращение числа новых случаев инфицирования, в 2007 году число ВИЧ-инфицированных составило 33 миллиона человек, многие из которых — дети (см. вставку 3)⁹.

Вставка 3

Тяжелое положение детей, пострадавших от СПИДа

В 2007 году примерно 15 миллионов детей во всем мире потеряли одного или двух родителей из-за СПИДа; при этом примерно 12 миллионов из них проживали в странах Африки к югу от Сахары. Меры по улучшению тяжелого положения таких детей активно принимаются на национальном уровне начиная с 1990-х годов. К концу 2007 года в 32 странах, в том числе в 29 странах Африки к югу от Сахары, были разработаны национальные планы действий, конкретно ориентированные на детей, осиротевших по вине СПИДа, а также других детей, относящихся к уязвимым группам. Еще 10 стран, в том числе 9 в странах Африки к югу от Сахары, разрабатывают такие планы. Многие страны включают стратегии в интересах детей, затронутых СПИДом, в национальные планы развития. Поскольку многие затронутые СПИДом дети относятся преимущественно к бедным домохозяйствам с низким уровнем образования, оказание помощи всем уязвимым детям является рациональной и экономически эффективной стратегией охвата детей, затронутых ВИЧ и СПИДом.

Источник: Millennium Development Goals Report 2009.

27. За последние годы значительный прогресс был достигнут в борьбе с малярией в силу, прежде всего, расширения финансирования и уделения первоочередного внимания борьбе с ее распространением, хотя, по сведениям ВОЗ, в 2006 году от малярии умерло примерно миллион человек; 95 процентов из них проживали в странах Африки к югу от Сахары, и подавляющее большинство из них — это дети в возрасте до пяти лет⁹.

28. Общемировой показатель заболеваемости туберкулезом, т.е. число новых случаев на 100 000 человек, как представляется, достиг максимального уровня в 2004 году и снижается в настоящее время, однако абсолютный показатель новых случаев инфицирования по-прежнему увеличивается. В общемировом масштабе в 2007 году было отмечено примерно 9,3 миллиона новых случаев заболевания туберкулезом, т.е. этот показатель увеличился с 9,2 миллиона случаев в 2006 году и 8,3 миллиона случаев в 2000 году. В 2007 году большинство случаев имело место в Азии (55 процентов) и в Африке (31 процент). Следует незамедлительно усовершенствовать лабораторные испытания культуры бактерий и восприимчивости к лекарственным препаратам, причем диагностика и лечение устойчивого ко многим лекарственным средствам туберкулеза и осуществление совместных инициатив по борьбе с туберкулезом и ВИЧ-инфекцией также имеют весьма важное значение⁹.

D. Образование

29. Мир все ближе подходит к введению всеобщего начального образования, однако все еще недостаточными темпами для достижения цели, намеченной на 2015 год. Крупные успехи были достигнуты в странах Африки к югу от Сахары, где показатель посещаемости школ возрос на 15 процентных пунктов в период с 2000 по 2007 год, и в странах Южной Азии, в которых за тот же самый период данный показатель возрос на 11 процентных пунктов. Во многих странах увеличение показателя посещаемости школ было связано с ростом национальных расходов на образование, которые могут серьезно пострадать в результате нынешнего глобального финансово-экономического кризиса. Однако большое число детей, в основном девочек, все еще не могут осуществить свое право на образование (см. вставку 4).

Вставка 4

Семьдесят два миллиона детей в мире не могут осуществить свое право на образование

Число детей начального школьного возраста, которые не посещают школу, снизилось на 33 миллиона после 1999 года. Однако этот показатель остается высоким. Почти половина из этих 72 миллионов детей во всем мире, которые не могли осуществить свое право на образование в 2007 году, проживали в странах Африки к югу от Сахары, за которыми следовали страны Южной Азии, в которых проживали 18 миллионов детей, не посещавших школу. Около 30 процентов детей, не посещавших школу в странах развивающегося мира, в конце концов могут поступить в школу в более старшем возрасте. Еще 23 процента ранее начали посещать школу, но отсыпались. Эта проблема является еще более масштабной в странах Африки к югу от Сахары. В этом регионе не только отмечается самое значительное число детей, не посещающих школу, но две трети из них, возможно, никогда в школу так и не поступят. Та же самая ситуация существует и в странах Западной Азии, в которых 64 процента из 3 миллионов детей, не посещающих школу, — это девочки. Две трети из миллионов детей, не посещающих школу в Южной Азии, когда-то в школу поступили, но отсыпались позднее.

Источник: United Nations, The Millennium Development Goals Report 2009.

30. Образование в интересах устойчивого развития — это еще один путь повышения качества начального образования, реориентации образовательных программ, повышения осведомленности общественности и обеспечения профессиональной подготовки. Эта концепция охватывает пять основных типов обучения, с тем чтобы обеспечивать высококачественное образование и способствовать устойчивому развитию человеческого потенциала, — учиться знать, учиться быть, учиться жить вместе, учиться делать и учиться меняться самому и менять общество. Десятилетие образования в интересах устойчивого развития, которое было провозглашено в 2002 году Генеральной Ассамблеей

Организации Объединенных Наций на период 2005–2014 годов, направлено на то, чтобы поощрять устойчивые навыки и поведение, в основе которых лежит творческое и критическое мышление, с тем чтобы способствовать решению и урегулированию проблем, препятствующих устойчивому развитию.

IV. Содействие устойчивому развитию сельского хозяйства и сельских районов

31. В XXI веке сельское хозяйство остается главным инструментом устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты, поэтому поддержка сельского хозяйства необходима для выполнения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития по сокращению вдвое нищеты и голода к 2015 году и продолжению борьбы с нищетой и голодом в течение нескольких десятилетий после этого¹⁴. Данные, полученные во многих странах, показывают важную роль развития сельского хозяйства для сокращения масштабов нищеты и голода (см. вставку 5).

Вставка 5

Страновые данные о воздействии сельского хозяйства на сокращение масштабов нищеты

За период с 1981 по 2003 год в 42 развивающихся странах рост ВВП на 1 процент, обусловленный развитием сельского хозяйства, привел к росту расходов трех беднейших децилей как минимум в два с половиной раза по сравнению с ростом в других секторах экономики. Подобным образом, увеличение ВВП за счет роста производительности труда в сельском хозяйстве в среднем в 2,9 раза больше влияет на увеличение доходов беднейших квинтилей в развивающихся странах и в 2,5 раза более эффективно для стран Латинской Америки, чем эквивалентный рост ВВП, обусловленный большей производительностью труда не в сельском хозяйстве. Если же говорить об абсолютной нищете, то на основании наблюдений в 80 странах в течение 1980–2001 годов было доказано, что сравнительное преимущество сельского хозяйства снизилось по сравнению с периодом, когда оно было в 2,7 раза более эффективно в плане сокращения масштабов нищеты, когда в беднейших районах изучаемых стран люди жили меньше, чем на 1 долл. США в день, до уровня, когда оно стало в 2 раза более эффективно в богатейших районах этих стран. Используя страновые регрессии по регионам и исходя из ситуации нищеты на уровне 2 долл. США в день, сообщалось о большем воздействии сельского хозяйства на сокращение масштабов нищеты в Субсахарской Африке и Южной Азии, равно как и большее воздействие на уменьшение нищеты было обусловлено ростом в других секторах районов Восточной Азии и Латинской Америки.

Источник: World Bank, World Development Report 2008: Agriculture for development, Washington, D.C., World Bank, 2007.

¹⁴ World Bank, *World Development Report 2008: Agriculture for Development*, Washington, D.C., World Bank, 2007.

32. Сельское хозяйство вносит свой вклад в процесс развития несколькими способами. Будучи видом экономической деятельности, сельское хозяйство может быть источником роста для национальной экономики, источником инвестиционных возможностей для частного сектора, а также основным двигателем для отраслей, связанных с сельским хозяйством и несельскохозяйственной деятельностью в сельских районах. Две трети добавочной стоимости сельского хозяйства создается в развивающихся странах. В странах, экономика которых основана на сельском хозяйстве, оно обеспечивает около 29 процентов ВВП и рабочие места для 65 процентов трудоспособного населения¹⁴.

33. Сельское хозяйство является источником средств к существованию примерно для 86 процентов жителей сельских районов. В сельском хозяйстве заняты 1,3 миллиарда мелких землевладельцев и безземельных работников, поскольку из 5,5 миллиарда жителей развивающихся стран 3 миллиарда проживают в сельских районах. Из этих сельских жителей около 2,5 миллиарда участвуют в сельскохозяйственной деятельности и 1,5 миллиарда являются мелкими землевладельцами¹⁴.

34. Будучи поставщиком экологических услуг, сельское хозяйство может иметь как позитивное, так и негативное экологическое воздействие. Оно является крупнейшим пользователем воды, внося свой вклад в уменьшение водных ресурсов, участвует в агрохимических загрязнениях, истощении почвы и глобальном изменении климата, причем на его долю приходится 30 процентов выбросов парниковых газов. Однако сельское хозяйство также является главным защитником окружающей среды, поскольку способствует снижению выбросов, сохранению водосборных бассейнов, а также обеспечению биоразнообразия. Необходимо стремиться к тому, чтобы системы земледелия беднейших сельских жителей были менее уязвимы к воздействию изменения климата. Укрепление взаимосвязи между сельским хозяйством, сохранением природных ресурсов и окружающей среды должно стать неотъемлемой частью использования сельского хозяйства для целей развития¹⁵.

35. Сельское хозяйство также зависит от климата и чувствительно к его изменению. Большая часть (около 80 процентов) всех выбросов, производимых сельским хозяйством, а также обезлесение происходят в развивающихся странах. Данные о выбросах, которые предоставляют государства Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата¹⁶, показывают, что из-за сельского хозяйства и обезлесения происходит от 11 до 15 процентов всех выбросов парниковых газов (см. диаграмму VIII). С другой стороны, сельское и лесное хозяйства могут сыграть ключевую роль в борьбе с изменением климата.

¹⁵ International Fund for Agricultural Development, "Climate change: a development change" (www.ifad.org/climate).

¹⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

Диаграмма VIII
Сельское хозяйство и связанное с ним обезлесение как основные источники выбросов парниковых газов



Источник: World Bank, *World Development Report 2008: Agriculture for Development*, Washington, D.C., World Bank, 2007.

36. В развивающихся странах изменение климата приведет к снижению урожайности большинства важных сельскохозяйственных культур, таких как рис, пшеница, кукуруза и соя, что скажется на ценах (см. диаграмму IX). Особенно сильно пострадают Южная и Центральная Азия. Таким образом, понадобятся масштабные инвестиции в размере 7,1–7,3 млрд. долл. США в повышение производительности сельского хозяйства, для того чтобы поднять потребление калорий на достаточный уровень для компенсации негативного воздействия изменения климата на здоровье и благополучие людей¹⁷.

Диаграмма IX
Изменение урожайности с 2000 по 2050 год по видам культур и системам управления: сценарии Научной промышленно-исследовательской организации Содружества Наций и Национального центра атмосферных исследований, при обогащении и без обогащения атмосферы двуокисью углерода

| Регион | При обогащении CO ₂ | | Без обогащения CO ₂ | |
|----------------------|---|---|---|---|
| | Научная промышленно-исследовательская организация Содружества Наций | Национальный центр атмосферных исследований | Научная промышленно-исследовательская организация Содружества Наций | Национальный центр атмосферных исследований |
| Кукуруза, орошаемая | | | | |
| Развивающиеся страны | -2,0 | -2,8 | 2,4 | -2,1 |

¹⁷ International Food Policy Research Institute (IFPRI), *Climate Change: Impact on Agriculture and Costs of Adaptation*, Washington, D.C., IFPRI, 2009.

| Регион | При обогащении CO ₂ | | Без обогащения CO ₂ | |
|-----------------------|---|---|---|---|
| | Научная промышленно-исследовательская организация Содружества Наций | Национальный центр атмосферных исследований | Научная промышленно-исследовательская организация Содружества Наций | Национальный центр атмосферных исследований |
| Развитые страны | -1,2 | -8,7 | 10,5 | -8,6 |
| Кукуруза, неорошаемая | | | | |
| Развивающиеся страны | 1,4 | -2,0 | 6,6 | -0,4 |
| Развитые страны | 0,6 | -5,7 | 23,9 | 2,5 |
| Рис, орошаемый | | | | |
| Развивающиеся страны | -14,4 | -18,5 | 2,4 | -0,5 |
| Развитые страны | -3,5 | -5,5 | 10,5 | 9,0 |
| Рис, неорошаемый | | | | |
| Развивающиеся страны | -0,9 | -0,8 | 6,6 | 6,6 |
| Развитые страны | 17,7 | 10,8 | 23,9 | 18,3 |
| Пшеница, орошаемая | | | | |
| Развивающиеся страны | -28,3 | -34,3 | -20,8 | -27,2 |
| Развитые страны | -5,7 | -4,9 | -1,3 | 0,0 |
| Пшеница, неорошаемая | | | | |
| Развивающиеся страны | -1,4 | -1,1 | 9,4 | 8,6 |
| Развитые страны | 3,1 | 2,4 | 9,7 | 9,5 |

Источник: International Food Policy Research Institute (IFPRI), *Climate Change: Impact on Agriculture and Costs of Adaptation*, Washington, D.C., IFPRI, 2009.

А. Вода для устойчивого ведения сельского хозяйства, сохранения и восстановления плодородия почв, комплексных методов планирования землепользования и рационального использования земель и воздействие на нее изменения климата

37. Сельское хозяйство является основным потребителем пресной воды, причем на его долю приходится около 70 процентов мирового водозабора¹⁸. Однако все более сложную проблему начинает представлять собой усиливающаяся конкурентная борьба за пресную воду между сельским хозяйством, городскими и промышленными пользователями (см. диаграмму X), которая ведет к напряженности в отношениях городских и сельских районов и, возможно, ставит под угрозу региональную или национальную продовольственную безопасность, что также усугубляется изменением климата (см. вставку 6).

¹⁸ Saroja Raman, *Agricultural Sustainability: Principles, Processes and Prospects*, New York, The Haworth Press, 2006, p. 156.

Вставка 6

Воздействие изменения климата на воду

Объем снега и льда в Гималаях, которые обеспечивают большое количество воды для сельскохозяйственных целей в Азии, должен сократиться на 20 процентов к 2030 году вследствие изменения климата. Китай столкнулся с острой нехваткой воды на севере страны, хотя на юге по-прежнему сохраняются обильные водные ресурсы. К 2000 году две страны (Ливийская Арабская Джамахирия и Саудовская Аравия) использовали для орошения такое количество воды, которое в несколько раз превышало их собственные годовые водные ресурсы.

Источник: Food and Agriculture Organization of the United Nations, "Review of global agricultural water use per country: irrigation water withdrawal" (www.fao.org/nr/water/aquastat/water_use/index.stm).

Диаграмма X

Использование водных ресурсов с разбивкой по отраслям и континентам

| Континент | Сельское хозяйство (куб.км в год) | | Муниципальный сектор (куб.км в год) | | Промышленность (куб.км в год) | |
|--------------------------------|--------------------------------------|----------|--|----------|----------------------------------|----------|
| | 2000 год | 2025 год | 2000 год | 2025 год | 2000 год | 2025 год |
| Африка | 107 | 133 | 2,93 | 7,38 | 1,35 | 2,85 |
| Азия | 1 322 | 1 659 | 22,4 | 33,5 | 32,7 | 77,4 |
| Европа | 140 | 171 | 10,6 | 11 | 31,8 | 57,1 |
| Северная и Центральная Америка | 170 | 182 | 12,8 | 16,1 | 18,0 | 20,2 |
| Южная Америка | 70,8 | 80,9 | 3,7 | 5,6 | 3,4 | 9,9 |
| Австралия и Океания | 12,6 | 14,3 | 0,41 | 0,46 | 0,63 | 1,43 |
| В мире | 1 834 | 2 252 | 52,8 | 74,1 | 87,9 | 169,0 |

Источник: Saroja Raman, *Agricultural Sustainability: Principles, Processes and Prospects*, New York, The Haworth Press, 2006.

38. Организация Объединенных Наций поддерживает реализацию планов по устойчивому и эффективному развитию и использованию водных ресурсов, включая комплексное управление водными ресурсами в каждой стране и, где это возможно, в рамках международного сотрудничества и инициатив по повышению эффективности ирригации, а также совершенствованию управления почвенными водами, сельскохозяйственными землями и водными ресурсами, в том числе питьевой водой, для преодоления дефицита воды, повышения качества воды и усиления продовольственной безопасности¹⁹. Многие из этих мер несут дополнительные преимущества, например создание сортов, устойчивых к засухе и наводнению, улучшение качества информации о климате или плани-

¹⁹ См. E/2009/19.

рование гидрологической изменчивости при инвестициях в новые системы ирригации. Организация Объединенных Наций отобрала ряд показателей для оценки прогресса на пути к достижению каждой цели. Программа оценки водных ресурсов мира оказывает поддержку аналитической группе, занимающейся вопросами водных ресурсов (см. вставку 7).

Вставка 7

Преимущества сохранения плодородия почв и восстановления мелких ферм в Гане

Верхний восточный регион в Гане, который отличается наивысшей плотностью населения в стране и ассоциируется с неплодородной почвой и неустойчивыми осадками, принял участие в проекте Международного фонда сельскохозяйственного развития по сохранению плодородия почв и восстановлению мелких ферм (1991–1997 годы). Основная задача проекта заключалась в мобилизации общин для сохранения результатов восстановления и фактического управления водопользованием в долгосрочной перспективе. Проект позволил фермерам оставаться на своей земле, инвестировать в нее, повышая местную продовольственную безопасность и разрывая порочный круг запустения и деградации земельных ресурсов.

Источник: IFAD press release (www.ifad.org/media/success/ghana.htm).

39. Изменение климата также в значительной степени способствует снижению качества почв и доступности воды во многих регионах, в том числе за счет нестабильности температуры и осадков²⁰. Международному сообществу необходимо разработать новые механизмы для обеспечения целого ряда глобальных общественных благ, в том числе информации о климате и прогнозировании; исследований и разработок культур, адаптированных к новым температурным условиям, а также способов снижения деградации земель²¹.

40. Деградация земельных ресурсов негативно сказывается примерно на 2 миллиардах человек, проживающих в засушливых регионах. Не имея плодородной почвы и средств для устойчивого землепользования, люди, проживающие в таких регионах, не смогут вырваться из порочного круга нищеты²². Международная федерация сельскохозяйственных производителей (МФСП) заявляет, что примерно 70 процентов из 5,2 млрд. гектаров сельскохозяйственных засушливых земель в Африке подверглось деградации²³.

41. Засушливые территории по меньшей мере в 100 странах подвержены опустыниванию, в том числе в развивающихся странах в Африке, Азии и Ла-

²⁰ F. N. Tubiello, J. F. Soussana and S. M. Howdan, "Climate change and food security special feature: crop and pasture response to climate change", *Proceedings of the National Academy of Science of the United States of America*, vol. 104, pp. 19686-19690.

²¹ Saroja Raman, *Agricultural Sustainability: Principles, Processes and Prospects*, New York, The Haworth Press, 2006, p. 156.

²² International Federation of Agricultural Producers, "The role of farmers in combating desertification and land degradation", AFAP Policy Statement, April 2009, p. 32.

²³ См. E/CN.17/2009/10.

тинской Америке, а также развитых странах, например США, Австралия и Испания, и именно беднейшие страны страдают больше всех, поскольку 8 из 10 беднейших стран мира расположены в засушливых регионах²⁴. Более 250 миллионов человек непосредственно столкнулись с воздействием опустынивания, и около 1 миллиарда подвержены этому риску. По некоторым оценкам, на глобальном уровне потерянный доход в районах, непосредственно подверженных опустыниванию, составляет около 42 млрд. долл. США в год²⁵.

В. Улучшение сельскохозяйственного производства и фермерских систем

42. Улучшение сельскохозяйственного производства и фермерских систем делает сельское хозяйство более устойчивым, однако потребует активизации усилий, для того чтобы привлечь более широкий круг участников из числа фермеров, исследователей, землевладельцев, представителей частного сектора, сотрудников различных учреждений, членов общин и некоммерческих организаций²⁶.

43. Необходимо искать новые способы устойчивого производства и уделять особое внимание экологическим аспектам сельскохозяйственного производства. Многие перспективные технические и институциональные нововведения могут сделать сельское хозяйство более устойчивым при минимальном ущербе для экономического роста и сокращения масштабов нищеты. Стратегии водопользования в орошаемых районах должны привести к повышению эффективности использования водных ресурсов. Более совершенные технологии и способы управления современными сельскохозяйственными предприятиями также смогут сделать богарное земледелие более устойчивым.

44. Усиление прав собственности и предоставление долгосрочных стимулов для рационального пользования природными ресурсами в сочетании с несельскохозяйственными преимуществами (например, соразмерные гранты за сохранение плодородия почв) необходимы как в районах интенсивного, так и экстенсивного землепользования. Смягчение последствий изменения климата посредством рационального землепользования, лесопользования и природопользования должно поощряться за счет предоставления соответствующих стимулов жителям сельских районов.

45. Залесение и лесовосстановление, более совершенные подходы к землепользованию, как, например, меры защиты почвы от эрозии, и агролесомелиорация деградированных культур и пастбищ, а также улучшенные подходы к ведению животноводческого хозяйства могут внести заметный вклад в снижение выбросов парниковых газов.

46. Многие страны, экономика которых основана на сельском хозяйстве, до сих пор демонстрируют слабый душевой рост сельского хозяйства (4 процента в 2004 году) и незначительные структурные изменения (снижаю-

²⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1954. No. 33480.

²⁵ See www.unccd.int/publicinfo/factsheets/menu.php.

²⁶ G. Digiacomo, C. J. Iremonger, L. Kemp, C. Shaik and H. Murray, *Sustainable Farming Systems: Demonstrating Environmental and Economic performance*, St. Paul, MN, United States, Minnesota Institute for Sustainable Agriculture, 2001.

щаяся доля сельского хозяйства в ВВП и увеличивающаяся доля промышленности и услуг по мере роста подушевого ВВП)¹⁴. Инвестиции в сельское хозяйство помогут увеличить возможности фермеров в плане повышения производительности, что приведет к усилению местной и национальной продовольственной безопасности и ускорит темпы сокращения масштабов нищеты.

47. Повышение эффективности сельского хозяйства для поддержания устойчивого роста и сокращения масштабов нищеты начинается с создания благоприятного социо-политического климата, адекватной системы управления и прочной макроэкономической основы. Для этого потребуется определить программу действий по каждому из этих направлений на основании четырех политических целей: улучшение доступа на рынок и создание эффективных цепочек стоимости; повышение конкурентоспособности малых землевладельцев и содействие в выходе на рынок; расширение источников получения дохода в натуральном сельском хозяйстве и неквалифицированном труде в сельских районах; а также создание новых рабочих мест в сельском хозяйстве и несельскохозяйственной сфере и развитие навыков (см. диаграмму XI).

Диаграмма XI

Четыре политические цели концепции «Сельское хозяйство для развития» — основа политики



Источник: World Bank, *World Development Report 2008: Agriculture for Development*.

С. Усиление потенциала жителей сельских районов

48. Покупательная способность сельских жителей не должна основываться исключительно на производстве продовольствия. В этой связи важно децентрализовывать несельскохозяйственную экономическую деятельность и переводить ее в сельские районы, а также оказывать содействие для вывода рабочей силы из сельского хозяйства. Для этого понадобятся инновационные политические инициативы и сильная политическая воля. Вместе с тем это может принести пользу 600 миллионам беднейших сельских жителей в мире.

49. Инвестиции во многие сельские лесные ресурсы могут помочь в создании новых рабочих мест и предоставлении возможностей получения дохода жителям сельских районов. Образование является важным предварительным условием для сокращения масштабов нищеты, развития сельского хозяйства и повышения уровня жизни в сельских районах, а также обеспечения продовольственной безопасности в мире (см. вставки 8 и 9).

Вставка 8

Образование для жителей сельских районов

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвали государства-члены, международные учреждения и гражданское общество принять участие в партнерстве, известном как «Образование для сельских жителей», которое является частью Международного альянса против голода и инициативы «Образование для всех». Для достижения этой цели ФАО и ЮНЕСКО договорились о софинансировании партнерского проекта по повышению осведомленности общественности в Европе о важности образования для жителей сельских районов в бедных странах. Проект направлен на удовлетворение безотлагательной потребности по предоставлению образования в сельских районах, где более 70 процентов малоимущих жителей мира попали в замкнутый круг и не имеют доступа к услугам и возможностям, которые помогут им выбраться из нищеты. ФАО участвует в обучении мальчиков и девочек на пришкольных участках и мужчин и женщин в кооперативах, сельских школах и в рамках более широких программ.

Источник: Association for Cooperation in Rural Areas of Africa and Latin America, and Food and Agriculture Organization of the United Nations, capacity-building workshop on Education for Rural People and Food Security, Rome, 15–17 November 2004 (www.fao.org/sd/erp/ERPevents14_en.htm).

Вставка 9

Наращивание потенциала специалистов по пропаганде сельскохозяйственных знаний в Либерии

Совместная программа Организации Объединенных Наций/ФАО в Либерии по наращиванию потенциала специалистов по пропаганде сельскохозяйственных знаний и фермеров, предоставлению продуктов сельскохозяйственного производства и созданию пришкольных участков являются попыткой укрепить человеческий потенциал в сельских районах. Таким образом, эта инициатива поможет донести знания о подходах к устойчивому сельскому хозяйству до профессионалов в области сельского хозяйства, которые работают с мелкими землевладельцами и другими участниками процесса развития сельского хозяйства. Опыт развитых государств и развивающихся стран в Азии показал, что успеха в обеспечении продовольственной безопасности можно добиться только, если все участники этого процесса прилагают усилия для наращивания потенциала сельских общин, развития их навыков и овладения новыми подходами, которые помогут обеспечить денежный доход для сельскохозяйственных производителей.

Источник: А. Bekele, “Capacity-building for rural people in Africa: policy agenda for improved focus on capacity-building issues, strategies and actions”, paper presented at Ministerial Seminar on Education for Rural People in Africa: Policy Lessons, Options and Priorities, Addis Ababa, 7–9 September 2005.

V. Энергия для устойчивого развития

50. Энергопользование тесно связано с экономическим развитием, уменьшением нищеты и предоставлением жизненно важных услуг. В то же время производство, распределение и потребление энергии могут негативно сказаться на местной, региональной и глобальной окружающей среде. По всему миру сегодня предпринимаются усилия для расширения доступа к современным энергетическим услугам, повышению энергоэффективности, снижению загрязнения воздуха и перехода на более чистые источники энергии. Две основные задачи заключаются в обеспечении поставок доступной и надежной энергии и осуществлении быстрого перехода на экологически чистую систему, отличающуюся низкими выбросами парниковых газов, поскольку энергия является центральным вопросом в деятельности по защите климата и развитию, так как на долю энергетического сектора, в широком смысле этого понятия, приходится 60 процентов глобальных выбросов²⁷ (см. таблицу I А и В).

²⁷ United Nations, *World Economic and Social Survey 2009: Promoting Development, Saving the Planet* (United Nations publication, Sales No. E.09.II.C.1).

Таблица 1
А. Выбросы парниковых газов по секторам, 2000 год^а

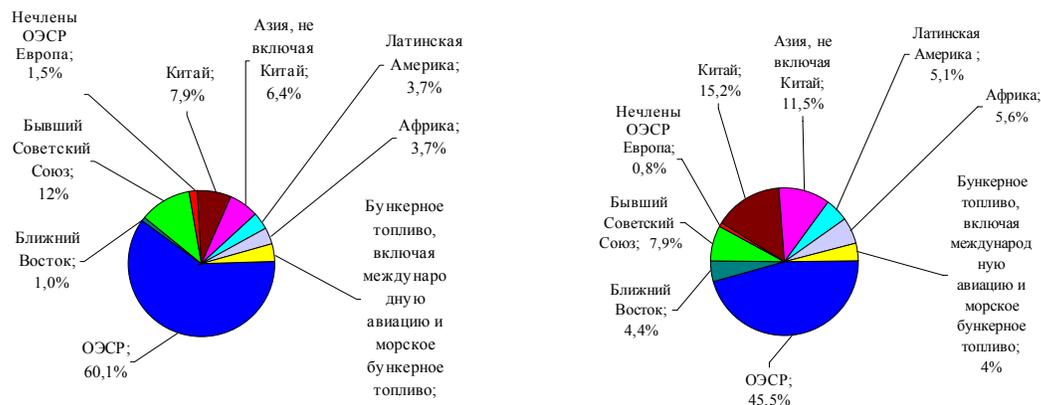
| Сектор | Мегатонн двуокиси углерода | Доля (в процентах) |
|--|----------------------------|-----------------------|
| Энергетика | 24 731,2 | 59,4 |
| Электричество и отопление | 10 296,0 | 24,7 |
| Обрабатывающая и строительная отрасль | 4 426,5 | 10,6 |
| Транспорт | 4 848,1 | 11,6 |
| Сжигание других видов топлива | 3 563,3 | 8,6 |
| Неорганизованные выбросы | 1 597,4 | 3,8 |
| Промышленные процессы | 1 369,4 | 3,3 |
| Сельское хозяйство | 5 729,3 | 13,8 |
| Изменение в землепользовании и лесоводстве | 7 618,6 | 18,3 |
| Отходы | 1 360,5 | 3,3 |
| Международное бункерное топливо | 829,4 | 2,0 |
| Итого | 41 638,4 | 100,0 |

Источник: Climate Analysis Indicators Tool, version 6.0, Washington, D.C., World Resources Institute, 2009, and *World Economic and Source Survey 2009: Promoting Development, Saving the Planet* (United Nations publication, Sales No. E.09.II.C.1).

Примечание: Данные о двуокиси азота отсутствуют.

^а Парниковые газы включают двуокись углерода, метан, перфторуглероды, гидрофторуглероды и гексафторид серы.

В. Доля регионов в общем итоговом потреблении: 1973 и 2007 годы



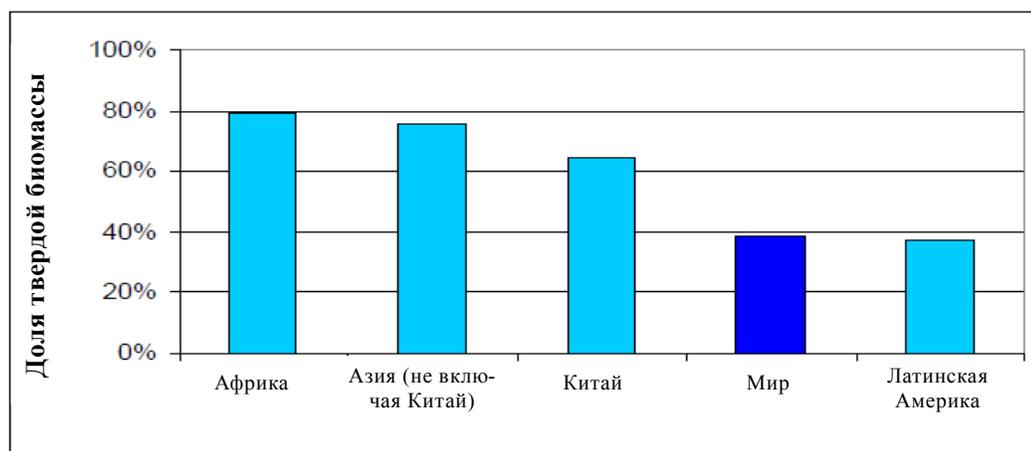
Источник: International Energy Agency (IEA), Key World Energy Statistics, Paris, IEA, 2009.

А. Доступ к энергетическим услугам

51. Доступ к современным экономичным энергетическим услугам является обязательным условием для обеспечения устойчивого развития и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, тем не менее, энергетические услуги характеризуются неравным доступом, прежде всего для бедных и богатых, а также для сельских и городских районов. Действительно, около 2 миллиардов человек в мире — одна треть мирового населения — не имеют доступа к современным энергетическим источникам, а около 1,6 миллиарда не имеют доступа к электричеству, 2,4 миллиарда готовят, используя традиционные виды биомассы, например, дрова, уголь, навоз и пожнивные остатки, что представляет собой серьезную опасность для здоровья, особенно в результате загрязнения воздуха внутри помещений (см. вставку 10). Ограниченный доступ к более чистым энергетическим услугам, предоставляемым современными поставщиками, является важным элементом усугубления нищеты в некоторых субсахарских африканских странах (см. диаграмму XII)²⁸.

Диаграмма XII

Доля твердой биомассы в общем потреблении энергии в жилом секторе в основных регионах мира, 2006 год



Источник: International Energy Agency, *Energy Balances of Non-OECD Countries*, 2008 edition, Paris, OECD Publishing, 2008.

²⁸ United Nations, *World Economic and Social Survey 2009: Promoting Development, Saving the Planet* (United Nations publication, Sales No. E.09.II.C.1).

Вставка 10
Смертность в результате загрязнений

Всемирная организация здравоохранения сообщает, что ежегодно около 1,5 миллионов человек умирают вследствие загрязнения воздуха внутри помещений, что составляет около 4000 смертей в день. Только в субсахарской Африке в 2002 году было зарегистрировано 396 000 смертельных случаев вследствие загрязнения воздуха внутри помещений. Кроме того, большая часть биомассы собирается вне рамок предпринимательской экономики, что представляет собой огромное бремя для женщин и иногда детей, которые тратят много времени на сбор биомассы, теряя возможности для получения образования и работы.

Источник: World Health Organization, *Fuel for Life: Household Energy and Health*, Geneva, WHO Press, 2006.

52. Опыт многих стран за последние несколько десятилетий показывает, что более высокие уровни развития зависят от достаточно высоких уровней энергопотребления (см. диаграмму XIII). Такая взаимосвязь становится очевидной вследствие того, что большая часть государств, в которых уровень развития высок, в соответствии с индексом развития человеческого потенциала на уровне не менее 0,9, потребляет значительное количество энергии. Кроме того, население всех стран, которые достигли высокого уровня развития, также имеет почти 100-процентный доступ к электричеству. Глобальное сопоставление расходов домохозяйств на топливо и электричество показывает, что во многих случаях развивающиеся страны, особенно с низким уровнем доходов домохозяйств, должны выделять более значительную часть своего дохода на оплату расходов на энергию, чем развитые страны, из-за чего доступность современных энергетических услуг становится еще более ограниченной²⁹.

53. Однако, несмотря на незаменимую роль, которую играет доступ к современной энергетике для устойчивого развития, доступность является основным ограничителем для использования некоторых современных энергетических услуг в развивающихся странах. Современные энергетические услуги, которые сегодня в большой степени зависят от ископаемых видов топлива, являются недоступными для большой доли населения в некоторых развивающихся регионах. Кроме того, страны со средним и низким уровнем дохода, импортирующие ископаемое топливо, особенно уязвимы перед лицом ценовых колебаний и роста цен, что может нарушить их внешний платежный баланс, вызвать экономическую нестабильность на макроуровне и помешать инвестициям в техническую и социальную инфраструктуру, что в результате обернется более высокими расходами на энергию для домохозяйств.

²⁹ United Nations Development Programme, *Human Development Report 2007/2008: Fighting Climate Change: Human Solidarity in a Divided World*, New York, UNDP, 2007, and International Energy Agency (IEA), *World Energy Outlook 2008*, Paris, IEA, 2008.

Диаграмма XIII
**Индекс развития человеческого потенциала и общие потребности
 в первичной энергии**



Источник: United Nations Development Programme, *Human Development Report 2007/2008: Fighting Climate Change: Human Solidarity in a Divided World*, New York, UNDP, 2007.

В. Возобновляемая энергия и современные технологии

54. В 2006 году мировой спрос на энергию составил 11 730 миллионов тонн нефтяного эквивалента и постоянно растет, при этом прогнозируется прирост мирового населения, которое к 2030 году составит более 8 миллиардов человек, а также стремительная экономическая экспансия и индустриализация, особенно в странах, не являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Мировые поставки энергии до сих пор в основном (на 85 процентов) полагаются на ископаемые источники энергии, прежде всего нефть, газ и уголь.

55. Обезлесение и деградация лесов являются основными источниками выбросов углерода в некоторых развивающихся странах. В 2004 году на долю лесного сектора приходилось примерно 8,5 гигатонн эквивалента двуокиси углерода в основном за счет обезлесения, на долю которого приходится 17,4 процента всех техногенных выбросов двуокиси углерода.

56. В справочном сценарии Международного энергетического агентства (МЭА) прогнозируется, что мировой спрос на первичную энергию увеличится на 45 процентов за период с 2006 по 2030 годы³⁰. Общий спрос на энергию в странах, не являющихся членами ОЭСР, увеличится предположительно на 73 процента по сравнению с 15 процентами в странах — членах ОЭСР³¹

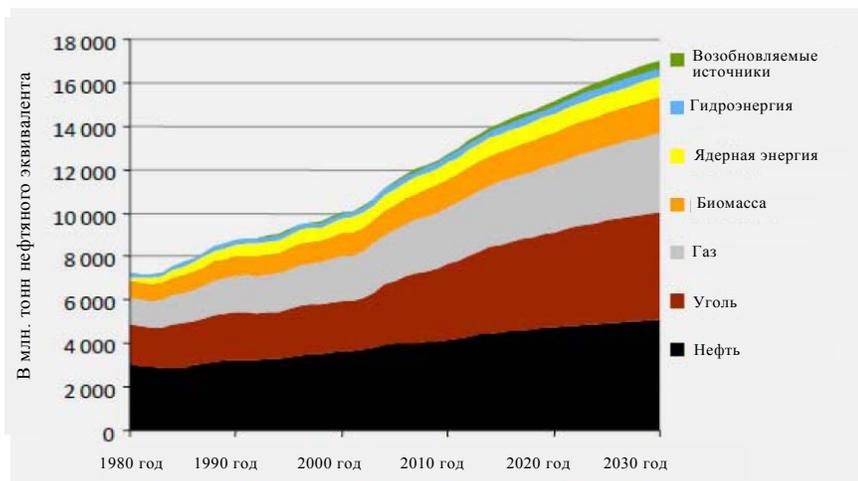
³⁰ International Energy Agency (IEA), *World Energy Outlook 2008*, Paris, IEA, 2008.

³¹ Energy Information Administration (EIA) of the United States, *International Energy Outlook 2009*, Washington D.C., EIA, 2009.

(см. диаграмму XIV). Поставки энергии по-прежнему будут основываться прежде всего на ископаемых видах топлива, при этом прогнозируется, что на долю угля придется более трети дополнительного глобального спроса на энергию за период до 2030 года включительно.

Диаграмма XIV

Мировой спрос на первичную энергию с разбивкой по видам топлива, справочный сценарий Международного энергетического агентства

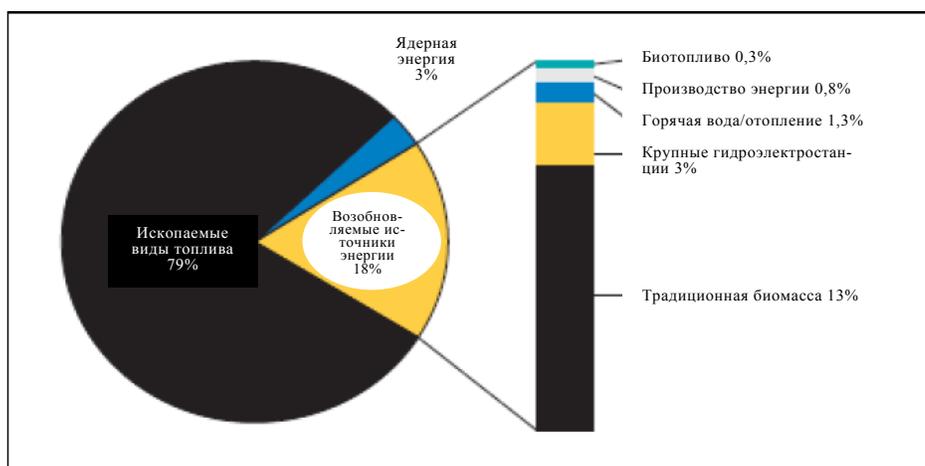


Источник: International Energy Agency, *World Outlook 2008*, Paris, IEA, 2008.

57. За последние годы отмечается значительный рост и проникновение возобновляемых источников энергии на глобальные рынки, хотя их доля в глобальных энергетических поставках невелика (см. диаграмму XV). На долю возобновляемых источников энергии, таких как ветер, солнечная энергия, малые гидроэлектростанции (не включая крупные гидроэлектростанции), современная биомасса (включая биотопливо, но не включая традиционную биомассу) и геотермальные источники энергии, приходится 2,4 процента общего энергетического потребления энергии в мире. Возобновляемые источники энергии составляют около 5 процентов мирового энергетического потенциала и обеспечивают около 3,4 процента мирового производства электричества. На данный момент на первом месте среди возобновляемых источников энергии стоит ветер, за ним идут небольшие гидроэлектростанции. Биомасса, солнечная и геотермальная энергия обеспечивают горячую воду и отопление для десятков миллионов зданий. В транспортном секторе большую роль играет биотопливо, хотя его удельный вес до сих пор невелик³².

³² Renewable Energy Policy Network for the 21st Century (REN21), *Renewables 2007: Global Status Report*, Paris, REN21 Secretariat, and Washington, D.C., Worldwatch Institute, 2008.

Диаграмма XV
Доля возобновляемой энергии в глобальном потреблении энергии



Источник: Renewable Energy Policy Network for the 21st Century (REN21), *Renewables 2007: Global Status Report*, Paris, REN21 Secretariat, and Washington, D.C., Worldwatch Institute, 2008.

58. Несмотря на столь низкую долю в мировом потенциале по производству энергии, глобальные инвестиции в устойчивые источники энергии достигли рекордно высоких уровней в 2008 году, когда объем новых инвестиций составил 155 млрд. долл. США. В течение первых трех кварталов 2008 года финансовые инвестиции выросли до 95 млрд. долл. США, что на 33 процента больше, чем в тот же период в 2007 году. Однако в свете финансового и экономического кризиса во втором полугодии 2008 года инвестиции сократились на 17 процентов по сравнению с первым полугодием³³. Несмотря на это, осуществление проектов продолжилось, и многие программы содействия экономическому развитию включали в себя элемент поддержки использования возобновляемых источников энергии. В то же время содействие в развитии возобновляемых источников энергии в развивающихся странах увеличилось и достигло около 2 млрд. долл. США в 2008 году. К началу 2009 года по меньшей мере 73 страны определили для себя политические цели, и как минимум 64 страны уже начали внедрять политику по развитию возобновляемых источников энергии, в том числе 45 стран и 18 штатов/провинций/территорий, которые ввели специальные закупочные тарифы, многие из которых недавно были пересмотрены (см. вставку 11).

59. Таким образом, вопрос заключается уже не в том, заслуживают ли возобновляемые источники энергии внимания, а в том, как интегрировать возобновляемые источники энергии в национальные стратегии устойчивого развития и другие планы по развитию, которые страны используют для достижения своих экономических, экологических и социальных целей в рамках комплексного подхода, с тем чтобы сделать их более доступными, особенно для развиваю-

³³ United Nations Environment Programme, Sustainable Energy Finance Initiative, *The Global Financial Crisis and Its Impact on Renewable Energy Finance*, April 2009, http://sefi.unep.org/fileadmin/media/sefi/docs/publications/Study_Financial_Crisis_impact_on_RE.pdf.

щихся стран. Помимо смягчения последствий изменения климата и обеспечения энергетической безопасности и доступа к энергии, возобновляемые источники помогут странам выявить взаимосвязь между развитием возобновляемых источников энергии и промышленной конкурентоспособностью, повысив экологичность экономики, создав рабочие места, внедрив технологические инновации и создав глобальные партнерские отношения³⁴. Существуют разнообразные дополнительные политические инструменты и меры для поощрения использования возобновляемых источников энергии. Наиболее распространенными из них являются законы о закупочных тарифах и квотах на возобновляемые источники энергии, а также портфельные стандарты (см. вставку 11).

Вставка 11

Политическая поддержка для возобновляемых источников энергии

Во многих странах в 2008 году были разработаны, добавлены, пересмотрены или уточнены политические цели по возобновляемым источникам энергии, так же как и разнообразные виды политической поддержки. Например, в Австралии, Китае, Японии, Люксембурге, Нидерландах и Соединенных Штатах были приняты программы субсидирования новых солнечных фотоэлектрических систем. В развивающихся странах, в том числе в Бразилии, Чили, Египте, Мексике, на Филиппинах, в Южной Африке, Сирии и Уганде появились новые законы и положения о возобновляемых источниках энергии. В Кейптауне, Южная Африка; Баден-Вюртемберге, Германия; на Гавайских островах, Соединенные Штаты Америки, Норвегии и Польше появились новые программы по внедрению технологии горячего водоснабжения и других форм обогрева с помощью солнечной энергии. По меньшей мере в 11 странах появились новые программы по смешиванию биотоплива, в том числе в Индии, где была установлена новая задача по достижению 20-процентного показателя. По всему миру количество потребителей «зеленой» энергии выросло до более чем 5 млн. домохозяйств и компаний. Инициативы городских и местных властей стали увеличивающимся сегментом политического ландшафта, несколько сотен городов и местных органов власти по всему миру активно планируют или осуществляют программы развития возобновляемых источников энергии и мероприятия, связанные со снижением выбросов двуоксида углерода.

Источник: Renewable Energy Policy Network for the 21st Century (REN21), *Renewable: Global Status Report, 2009 Update*, Paris, REN21 Secretariat, 2009.

³⁴ United Nations, “Addressing climate change in national sustainable development strategies — common practices”, Background Paper No. 12, submitted to the Commission on Sustainable Development at its sixteenth session, New York, 5–16 May 2008.

Вставка 12**Глобальные закупочные тарифы для возобновляемой энергии**

Закупочные тарифы помогают обеспечить внутренние поставки энергии, ускоряют процесс перехода к системам с низким уровнем выбросов, создают новые рабочие места и отрасли, обеспечивают инвестиционную безопасность, стимулируют технологические инновации, создают справедливые рыночные условия и стимулируют внедрение, причем это происходит более экономично и справедливо, чем в рамках других подходов. Эти тарифы представляют собой гарантированную оплату за электричество, производимую «зелеными» предприятиями, такими как небольшие гидроэлектростанции, электростанции по производству солнечной энергии, энергии ветра и биомассы, которые подключаются к национальной электрической сети. Долгосрочные платежи операторам установок, производящих возобновляемую энергию, будь то домохозяйства, компании, общины или коммунальные службы, различаются в зависимости от уровня и технологии. Такое различие основывается на фактической стоимости производства энергии с использованием каждой из этих технологий для обеспечения достаточной прибыли. По мере сокращения издержек и достижения равной представленности всех этих технологий в сети, объемы платежей также выравниваются. Это стимулирует более быстрое внедрение и подталкивает производителей к повышению эффективности и улучшению общего качества. Производитель получает оплату только за производимую энергию, а, значит, используемое оборудование должно быть максимально эффективным. Эти правовые меры обеспечивают стабильность и инвестиционную безопасность. Поскольку закупочные тарифы стимулируют внедрение соответствующих установок, возможно создание массового рынка, который будет способствовать постоянному повышению эффективности. Улучшаются условия для внедрения таких установок в развивающихся странах, поскольку люди могут получать более дешевое электричество за счет энергии солнца и ветра на местах, и им не нужна общая энергосеть. Зачастую эти системы финансируются за счет незначительного увеличения тарифов для всех потребителей, благодаря чему такое увеличение крайне мало, особенно в свете многочисленных экономических, социальных и экологических преимуществ. Благодаря большей предсказуемости доходов от проектов в области возобновляемых источников энергии, закупочные тарифы могут привлекать инвестиции. В результате введения закупочных тарифов особенно быстро стали развиваться энергия ветра и геотермоэлектрические системы.

Источник: World Future Council (www.worldfuturecouncil.org/arguing_fits.html).

60. Наличие электрических сетей, в которых присутствуют новые и возобновляемые источники энергии, важно, однако, оно должно сопровождаться правовыми гарантиями в качестве обязательного условия для привлечения инвестиций из частного сектора. Большинство стран, которые недавно проводили реформу своих энергосистем и рыночные реформы, сегодня предоставляют доступ к сети на определенных условиях независимым производителям энергии, в том числе небольшим производителям возобновляемой энергии. На либерализованных рынках электричества розничные продавцы электричества стремятся продавать с наценкой электричество, получаемое за счет новых и возобновляемых источников энергии, как «зеленое» электричество тем покупателям, которые заботятся о сохранении окружающей среды. Во многих странах также созданы государственные фонды, из средств которых выплачиваются субсидии для финансирования проектов по электрификации сельских районов, использованию возобновляемых источников энергии, повышению энергоэффективности или проведению государственных исследований. Другими важными политическими инструментами являются конкурентные торги, прямое государственное финансирование и инвестиции для поощрения использования возобновляемых источников энергии. В ответ на финансовый и экономический кризис некоторые государства приняли пакеты экономического стимулирования, направленные на создание новых рабочих мест в секторе возобновляемых источников энергии. Важно, чтобы такие пакеты мер обусловили поступление значительных инвестиций в возобновляемые источники энергии, энергоэффективность и транспорт³⁵.

61. Также важно подчеркнуть роль исследований. На сегодняшний день в мире инвестируется не более 2 долл. США на человека в год на исследования, разработки и прочую деятельность по внедрению, связанную с энергией. Необходимо увеличить этот показатель в два или три раза для того, чтобы обеспечить переход на новые продвинутое технологии в энергосистемах³⁶.

С. Энергоэффективность

62. Энергоэффективность — это мощный экономичный инструмент достижения устойчивого энергетического будущего. Повышение энергоэффективности может снизить потребность в инвестициях в энергетическую инфраструктуру, сократить стоимость топлива, повысить конкурентоспособность и благосостояние потребителей.

63. Однако изменение в спросе и предложении энергии, согласно так называемому «политическому сценарию 550» (предусматривающему меры по ограничению промышленных выбросов с помощью квот, секторальные соглашения и национальные меры по сохранению уровня двуокиси углерода ниже 555 частей на миллион), потребует в целом на 4,1 трлн. долл. США больше инвестиций в период с 2010 по 2030 год, чем по «справочному сценарию», который предусматривает в среднем 0,24 процента от годового мирового ВВП. Большая часть этих средств пойдет на совершенствование существующих тех-

³⁵ См. A/64/277.

³⁶ United Nations, *Millennium Development Goal 8: Strengthening the Global Partnership for Development in a Time of Crisis: MDG Gap Tasks Force Report 2009*. (United Nations publication, Sales No. E-09.I.8); see also website (www.un.org/esa/policy/mdggap/mdg8report_engw.pdf).

нологий. Таким образом, инвестиции в энергостанции будут больше на 1,2 трлн. долл. США. Дополнительные расходы понесут также и физические лица, которые будут вынуждены тратить больше средств на покупку более эффективных автомобилей, бытовых приборов и жилья. Такие дополнительные издержки составят около 17 долл. США на человека в год по всему миру, но, в то же время, они приведут к снижению платы за электричество. Повышение энергоэффективности приведет к снижению потребления ископаемых видов топлива на 22 млн. тонн нефтяного эквивалента в период с 2010 по 2030 год, что обеспечит общую экономию в размере более 7 трлн. долл. США³⁶. Таким образом, существует ряд программ, которые основываются на повышении энергоэффективности (см. вставку 13) на международном, региональном, национальном и местном уровнях (см. вставку 14).

Вставка 13

Глобальный климатический корпус климата за энергоэффективность

«Климатический корпус» — это первая программа такого рода, которая предусматривает использование финансовых и аналитических навыков студентов, а также их энтузиазм в деле защиты окружающей среды для разработки экономического обоснования энергоэффективности. Студенты ведущих бизнес-школ проходят интенсивную подготовку по базовым стратегиям энергоэффективности. Затем они направляются в качестве членов «Климатического корпуса» в тщательно отобранные компании, которые соглашаются назначить высокопоставленного спонсора проекта, предоставить доступ к соответствующим областям деятельности компании и, в конечном итоге, принять меры. В течение 10–12 недель сотрудники «Климатического корпуса» разрабатывают подробные бизнес-планы, на основании которых они затем готовят окончательные рекомендации. В итоге они предоставляют тщательно обоснованный набор рекомендаций и инструментов для осуществления компанией последующих шагов. По итогам первого года осуществления этой программы доказана результативность такого инновационного подхода.

Источник: Environmental Defense Fund (www.edf.org/home.cfm).

Вставка 14

Программа повышения энергоэффективности оборудования

Программа повышения энергоэффективности оборудования — это сочетание программ по повышению энергоэффективности, нацеленных на конечных пользователей в Австралии и Новой Зеландии, которые обеспечивают экономические и экологические преимущества. Основное внимание уделяется программам, которые предусматривают наличие национальной правовой базы по повышению энергоэффективности и снижению выбросов парниковых газов бытовыми приборами и оборудованием, а также коммерческим и промышленным оборудованием. Основные инструменты — это обязательные

минимальные энергетические стандарты, маркировка по степени энергоэффективности (предусмотренная законом) и добровольные меры, в том числе подтверждение качества, обучение и поощрение наиболее эффективных продуктов. Такие инструменты используются для того, чтобы повышать энергоэффективность холодильников и морозильных камер. Для маркировки энергоэффективности холодильников и морозильных камер в конце 1986 года была принята система присвоения звезд. После введения минимальных энергетических стандартов в 1999 году снизилось потребление электроэнергии, а за период с 1980 по 2006 год общее снижение энергопотребления холодильников составило 67 процентов. Кроме того, сочетание маркирования и стандартов обусловили появление на рынке таких холодильников, которые потребляют на одну треть меньше энергии, но имеют дополнительные функции (например, необмерзающий испаритель). С 1 апреля 2010 года начнет применяться новая система маркировки и присвоения звезд. Новая система рассчитывается по показателю объема на потребляемую энергию с коэффициентом 0,67 для того, чтобы лучше отразить изменения в площади поверхности.

64. В большинстве стран на долю зданий приходится по меньшей мере 40 процентов энергопользования. Существует три основных подхода к энергетической нейтральности: снизить спрос на энергию в здании, производить энергию на месте и делить энергию путем строительства таких зданий, которые могут производить дополнительную энергию и подавать ее в «умную» сеть инфраструктуру³⁷.

65. Повышение эффективности в зданиях, вероятно, приведет к самому значительному снижению энергопотребления и во многих случаях станет самым экономичным вариантом. Исследование, проведенное компанией «Маккинси»³⁸, показало, что меры по снижению спроса могут снизить ожидаемый глобальный рост спроса на электричества почти в два раза (см. вставку 15).

Вставка 15

Городок энергоэффективности в Индии

RETREAT — это часть студенческого города Гуал Пахари, в Институте энергетики и природных ресурсов, расположенном в 30 км к югу от Дели. В нем демонстрируют, как пользоваться природными ресурсами, технологиями чистой и возобновляемой энергии и эффективно организовывать удаление отходов. Учебный центр, занимающий 3000 кв. метров, не зависит от электрической сети города. Пиковая нагрузка составляет всего 96 кВт по сравнению с обычной нагрузкой в 280 кВт. Существует три важных аспекта плана этого центра: функциональность здания и того, как используется энергия; «пассивные» концепции, минимизирующие спрос на

³⁷ World Business Council for Sustainable Development (WBCSD), *Energy Efficiency in Buildings: Transforming the Market*, Geneva, WBCSD, 2009.

³⁸ Per-Anders Enkvist, Tomas Nauclerand Jerker Rosander, “A cost curve for greenhouse gas reduction”, *The McKinsey Quarterly*, No. 1, 2007.

энергию, такие как солнечная ориентация, решетчатая конструкция для затенения, изоляция и проектирование с учетом ландшафта; оптимальное планирование площади и потребность в освещении, которая удовлетворяется за счет энергоэффективных систем, использующих возобновляемые источники энергии.

Источник: World Business Council for Sustainable Development (WBCSD), *Energy efficiency in buildings: Transforming the Market*, Geneva, WBCSD, 2009.

VI. Охрана и рациональное использование базы природных ресурсов

66. Недавний финансово-экономический кризис, повлекший за собой мировую рецессию, не только указывает на несовершенство глобальной финансово-экономической системы, но и свидетельствует о том, что равновесие в использовании природных, людских, социальных, экономических и финансовых ресурсов на пути к устойчивому развитию пока не достигнуто. В последние 50 лет глобальный экономический рост достигался за счет огромного ущерба для окружающей среды и экосистем. Хотя за период 1981–2005 годов глобальный ВВП увеличился более чем в два раза, в то же самое время 60 процентов экосистем мира истощались или нерационально использовались³⁹. Управление базой природных ресурсов такими методами, которые ведут скорее к потреблению, чем к возобновлению природных богатств, оказывает самое серьезное воздействие на средства к существованию и благосостояние населения.

67. Исследования показали, что в течение последних 50 лет человечество изменяло экосистемы быстрее и значительнее, чем в любой сравнимый период своей истории, главным образом для того, чтобы удовлетворить быстро растущие потребности в продовольствии, пресной воде, древесине, волокне и топливе. Изменения в экосистемах способствуют чистому приросту благосостояния людей и экономическому развитию, однако такой прирост достигается при постоянно растущих издержках, выражающихся в снижении качества многих экосистемных услуг, увеличении риска нелинейных изменений и усугублении нищеты для некоторых групп населения. Эти проблемы, если не принять меры для их скорейшего решения, приведут к существенному уменьшению выгод, которые будущие поколения смогут получить от экосистем³⁹.

68. Задача борьбы с деградацией экосистем при одновременном удовлетворении растущих потребностей в их услугах может быть частично решена при условии изменения стратегий, институтов и методов работы. Существуют возможности сохранения или повышения качества конкретных услуг экосистем такими способами, которые снижают влияние негативных факторов или обеспечивают позитивное взаимодействие с другими услугами экосистем³⁹.

69. В последние годы проводились широкомасштабные исследования и реализовывались многочисленные полевые программы в связи с концепцией оплаты экосистемных услуг, которая направлена на создание эффективных методов

³⁹ Millennium Ecosystem Assessment, *Ecosystems and Human Well-being: Synthesis*, Washington, D.C., Island Press, 2005.

стимулирования в целях сохранения и рационального использования экосистем и предоставляемых ими услуг (см. вставку 16). На международном уровне подобная оплата может способствовать переводу мобилизуемых международным сообществом средств странам и общинам, в которых находятся важные экосистемы и где меры местного масштаба могут обеспечить глобальные общественные блага. Постепенно соответствующие механизмы появляются в таких сферах, как охрана среды обитания, контроль осадков и связывание углерода.

Вставка 16

Механизм чистого развития и оплата экосистемных услуг

Посредством таких механизмов, как механизм чистого развития, учрежденный в соответствии с Киотским протоколом к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (FCCC/CP/1997/7Add.1, decision 1/CP.3, приложение), рынок квот на выбросы углерода в настоящее время обеспечивает наиболее развитую форму оплаты экосистемных услуг, действующую на международном уровне. Проекты в рамках механизма чистого развития предполагают принятие мер по предотвращению загрязнения выбросами углерода окружающей среды в развивающихся странах, которые затем получают платежи от «загрязнителей» в развитых странах. Подобный подход может и должен быть предусмотрен для целого спектра других экосистемных услуг, таких как биоразнообразие. Ожидается, что дальнейший экономический анализ для обоснования стратегического решения станет результатом текущей работы над исследованием «Экономика экосистем и биоразнообразие» (см. <http://ec.europa.eu/environment/nature/biodiversity/economics/>) и подобных инициатив на международном уровне.

А. Рациональное использование уязвимых экосистем

70. Уязвимые экосистемы, такие как засушливые земли или прибрежные зоны, восприимчивы к изменению климата, однако при условии правильной охраны они могут смягчить последствия изменения климата, включая экстремальные погодные явления, и облегчить адаптацию к ним. К стрессам, вызванным высокой плотностью населения и чрезмерной эксплуатацией природных ресурсов, добавляется стресс от изменения климата. Для поддержания здорового функционирования экосистем перед лицом подобных факторов жизненно необходимы рациональные методы их использования.

71. Три основные проблемы, связанные с использованием экосистем мира, уже наносят значительный ущерб некоторым категориям населения, особенно неимущим, и, если не принять меры для их решения, эти проблемы приведут к существенному уменьшению долгосрочных выгод, получаемых человечеством

от экосистем. Во-первых, примерно в 60 процентах случаев (15 из 24), изученных в ходе «Оценки экосистем на пороге тысячелетия», качество экосистемных услуг, в том числе пресной воды, рыбного промысла, очистки воздуха и воды и регулирования регионального и местного климата, стихийных бедствий и вредителей, снижается или же их использование не является неистощительным. Во-вторых, существуют установленные, но не окончательные доказательства того, что вмешательство в экосистемы увеличивает вероятность их нелинейных изменений, оказывающих значительное влияние на благосостояние человечества. В-третьих, пагубные последствия деградации экосистемных услуг непосильным бременем ложатся на плечи неимущих, способствуют росту неравенства и различий между группами населения и иногда являются основной причиной нищеты и социальных конфликтов³⁹.

1. Борьба с опустыниванием и засухой

72. Опустынивание обуславливается неустойчивостью климата и деятельностью человека, в то время как засуха является результатом изменчивости погодных условий. Последствия засухи усугубляются чрезмерным стравливанием пастбищ и неэффективными методами выращивания сельскохозяйственных культур, которые снижают уровень влагозадержания почв, а также нерациональным использованием почв, что ведет к их деградации⁴⁰. Опустынивание отрицательно сказывается на производительности сельского хозяйства, здоровье людей и домашнего скота и таких видах экономической активности, как экотуризм (см. вставку 17).

Вставка 17

Опустынивание и засуха являются причинами серьезных проблем в Африке

В Африке имеются обширные площади сельскохозяйственных богарных земель, почти 75 процентов которых уже подверглись определенной деградации (Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием: фактологический бюллетень 11 «Борьба с опустыниванием»). Они создают серьезные экологические и социально-экономические проблемы, оказывающие негативное влияние на средства к существованию населения многих африканских стран. Опустынивание Африки, тесно связанное с проблемами нищеты, миграции и продовольственной безопасности, ставит под угрозу устойчивое развитие. Дар-эс-Саламская декларация о сельском хозяйстве и продовольственной безопасности в регионе САДК является отрядным событием на пути к достижению рационального использования природных ресурсов. Из-за частых засух особое внимание уделяется программам, касающимся засухи и продовольственной безопасности. В результате крупных инвестиций в ирригацию площадь орошаемых земель увеличилась с 1,63 млн. гектаров в 1985 году до примерно 1,96 млн. гектаров в 2005 году. Кроме того,

⁴⁰ См. E/CN.17/2008/6.

средства вкладываются в научные исследования и выведение сортов семян, устойчивых к засухе (Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Дар-эс-Саламская декларация о сельском хозяйстве и продовольственной безопасности в регионе САДК (www.sadc.int/index/browse/page/173); см. также E/CN.17/2008/6).

Источник: Экономическая комиссия для Африки, *Africa Review Report on Drought and Desertification*, Section 2: “Overview of drought and desertification situation in Africa”, Addis Ababa, UNECA, 2008.

73. Наиболее очевидными последствиями засухи, помимо повсеместной нищеты, являются деградация 3,3 млрд. гектаров пастбищ, что составляет 73 процента пастбищных земель с низким потенциалом предельно допустимой нагрузки со стороны людей и животных; ухудшение плодородности и структуры почв примерно 47 процентов засушливых земель, составляющих незначительную часть неорошаемых посевных площадей; и деградация орошаемых посевных площадей, составляющих 30 процентов засушливых земель с высокой плотностью населения и сельскохозяйственным потенциалом. Опустынивание уже стало причиной значительной вынужденной миграции; если изменение климата усугубится, то в период до 2050 года более 1 миллиарда человек — каждый седьмой житель Земли — могут быть вынуждены покинуть свои дома⁴¹.

2. Использование прибрежных зон

74. Прибрежным экосистемам во всем мире по-прежнему угрожают рост городов, ленточная застройка, неэффективное использование систем водоразделов и разрушение среды обитания. К 2050 году 91 процент всех побережий в умеренных и тропических зонах с большой вероятностью подвергнется значительному влиянию подобного развития. В число основных угроз прибрежным экосистемам, включая прибрежные равнины, мысы, эстуарии, дельты, приливо-отливные зоны, бухты и прибрежные морские воды, входят разливы нефти, неочищенные бытовые и промышленные сточные воды, заиление, обогащение питательными веществами, инвазивные виды, стойкие органические загрязнители, тяжелые металлы, радиоактивные вещества, морской мусор, перелов, неконтролируемое развитие и физическое изменение и разрушение прибрежных местообитаний, таких как мангровые леса, водно-болотные угодья, прибрежные дюны, коралловые рифы и морские водорослевые луга. Данные факторы будут усугубляться подъемом уровня моря, подкислением океана и увеличением частоты и интенсивности ураганов, с легкостью обрушивающихся на пляжи и береговые линии и наносящих им ущерб.

75. Совокупный эффект данных факторов серьезно сокращает продуктивность прибрежных экосистем, которые необходимы для жизни человека и развития экономики, поскольку в прибрежных зонах мира ведется разнообразная деятельность, в том числе осуществляется промышленная и деловая активность, и расположены объекты рыболовства, энергетики, морского транспорта,

⁴¹ Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием: фактологический бюллетень 10 «Опустынивание, глобальные изменения и устойчивое развитие».

отдыха и туризма. Согласно экологическому докладу Соединенных Штатов, выживание двух третей мирового рыбного улова и многих морских видов зависит от прибрежных водно-болотных угодий (см. диаграмму XVI).

Диаграмма XVI

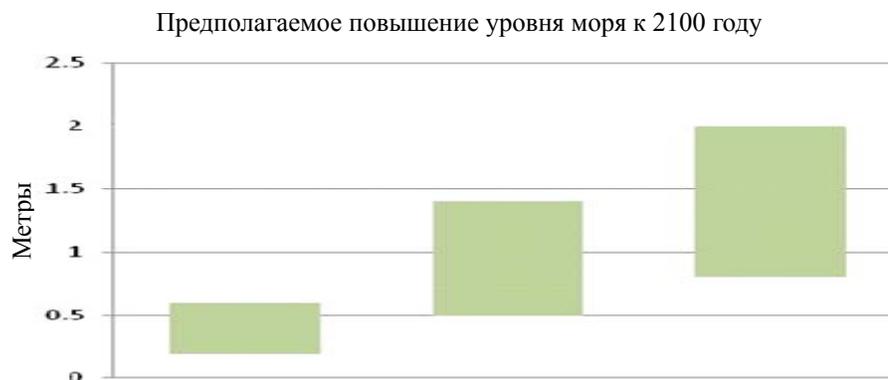
Население прибрежных районов и деградация береговой линии



Источник: Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

76. Глобальное изменение климата может привести к наводнениям, угрожающим жизни людей, сельскому хозяйству, скоту, зданиям и инфраструктуре. Восемь–десять миллионов человек живут на расстоянии одного метра от линии прилива. Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) доказала, что наиболее уязвимые группы населения в развивающихся странах живут в дельтах крупных рек, в малых островных развивающихся государствах и в приморских городах, таких как Дакка; Джакарта; Мумбаи, Индия, и Шанхай, Китай. В одной только Азии число людей, находящихся в группе риска, превышает 60 млн. человек (см. также диаграмму XVII).

Диаграмма XVII
**Сравнение недавних оценок повышения уровня моря к 2100 году
 с уровнем моря в 1990-х годах**



Источник: Межправительственная группа экспертов по изменению климата, 2007 год.

77. Подгруппа МГЭИК по вопросам использования прибрежных зон изучила физические и институциональные стратегии адаптации к потенциальным последствиям глобального изменения климата. Программы использования побережий обычно включают в себя государственный контроль и стимулирование частного сектора. Управление уязвимыми районами осуществляется так, чтобы минимизировать число жертв и разрушений такими средствами, как обозначение береговой линии, ограничение плотности населения, минимальная высота зданий и страхование прибрежных рисков (см. диаграмму XVIII). Устойчивые естественные защитные свойства местности, такие как пляжи, песчаные дюны, мангровые леса, водно-болотные угодья и коралловые рифы, охраняются и расширяются, что способствует поддержанию биологического разнообразия, а также эстетической и рекреационной ценности⁴² (см. вставку 18).

Вставка 18

Программа использования побережий в Соединенных Штатах Америки

Данная программа представляет собой партнерство между Управлением по использованию океанских и прибрежных ресурсов Национальной администрации по океану и атмосфере (НОАА) министерства торговли Соединенных Штатов и 34 штатами, территориями и содружествами, находящимися на побережьях океанов и Великих озер. Целью партнерства является сохранение, защита, развитие и, по возможности, восстановление и расширение ресурсов государственных прибрежных зон. По данным НОАА, эти программы охраняют более 99 процентов побережий океанов и Великих озер

⁴² Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) Response Strategies Working Group, *Report of the Coastal Zone Management Subgroup of the IPCC Response Strategies Working Group*, 1990.

в стране, протяженность которых составляет 95 331 милю. В результате туризм и отдых продолжают создавать дополнительную стоимость в наиболее быстро растущих деловых секторах страны, поскольку каждый год прибрежные районы посещают около 180 млн. человек. На побережьях живут почти 153 млн. человек, что составляет примерно 53 процента населения Соединенных Штатов. В среднем в прибрежные районы переезжают примерно 3600 человек в день, и, по оценкам, к 2015 году население побережий достигнет 165 млн. человек.

Источник: Министерство торговли Соединенных Штатов, Национальная администрация по океану и атмосфере (НОАА), Управление по использованию океанских и прибрежных ресурсов, апрель 2009 года. См на веб-сайте <http://coastalmanagement.noaa.gov/programs/czm.html>.

Диаграмма XVIII

Оценка предельных издержек на защиту стран всего мира от последствий повышения уровня моря на 1 метр в течение 100 лет

| Регион | Общие расходы на защиту (в млрд. долл. США) | Общие расходы на душу населения (долл. США) | Ежегодные расходы на защиту в процентах от ВВП |
|--|---|---|--|
| 1. Северная Америка | 106,2 | 306 | 0,03 |
| 2. Южная Америка | 3,0 | 117 | 0,12 |
| 3. Острова Карибского моря | 11,1 | 360 | 0,20 |
| 4. Атлантическое побережье Южной Америки | 37,6 | 173 | 0,09 |
| 5. Тихоокеанское побережье Южной Америки | 1,7 | 41 | 0,04 |
| 6. Малые острова Атлантического океана | 0,2 | 333 | 0,12 |
| 7. Северная и Западная Европа | 49,8 | 190 | 0,02 |
| 8. Побережье Балтийского моря | 28,9 | 429 | 0,07 |
| 9. Северное Средиземноморье | 21,0 | 167 | 0,04 |
| 10. Южное Средиземноморье | 13,5 | 87 | 0,06 |
| 11. Атлантическое побережье Африки | 22,8 | 99 | 0,17 |
| 12. Побережье Индийского океана Африки | 17,4 | 98 | 0,17 |
| 13. Государства Залива | 9,1 | 115 | 0,02 |
| 14. Побережье Индийского океана Азии | 35,9 | 34 | 0,14 |
| 15. Малые острова Индийского океана | 3,1 | 1 333 | 0,91 |
| 16. Юго-Восточная Азия | 25,3 | 69 | 0,11 |
| 17. Восточная Азия | 37,6 | 38 | 0,02 |
| 18. Большие острова Тихого океана | 35,0 | 1 150 | 0,17 |

| Регион | Общие расходы на защиту (в млрд. долл. США) | Общие расходы на душу населения (долл. США) | Ежегодные расходы на защиту в процен- тах от ВВП |
|---------------------------------|---|---|--|
| 19. Малые острова Тихого океана | 3,9 | 1 809 | 0,75 |
| 20. Российская Федерация | 25,0 | 89 | 0,01 |
| Итого | 488,1 | 103 | 0,04 |

Источник: Министерство торговли Соединенных Штатов, Национальная администрация по океану и атмосфере (НОАА), апрель 2009 года. См. на веб-сайте <http://coastalmanagement.noaa.gov/programs/czm.html>.

78. Под эгидой Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности⁴³ и соответствующих конвенций и планов действий по региональным морям⁴⁴ глобальное сообщество предприняло значительные шаги на пути к всеобъемлющим, постоянным и адаптивным действиям по защите уязвимых прибрежных экосистем. Особый акцент делается на укрепление национального потенциала в области внедрения управления с учетом экосистем на стыке земли и моря, актуализацию проблематики охраны прибрежных экосистем в рамках планов национального развития и адаптацию к изменению климата.

3. Смягчение последствий стихийных бедствий

79. Стихийные бедствия стали причиной огромных потерь во многих государствах и на годы задержали экономический прогресс в развивающихся странах. Уязвимость к природным катаклизмам связана с несколькими факторами, такими как рост населения, незапланированное развитие и изменение климата. Основными типами стихийных бедствий, случающихся в различных регионах мира, являются засухи, наводнения, циклоны, оползни, землетрясения и цунами.

80. Устойчивое развитие требует охраны и укрепления базы природных ресурсов, а также создания институтов для содействия справедливому росту, поскольку оба фактора имеют первостепенное значение в деле сокращения опасности стихийных бедствий и уязвимости к ним⁴⁵ (см. диаграммы XIX и XX). Несколько организаций системы Организации Объединенных Наций, в том числе ЮНЕСКО, Всемирная метеорологическая организация, ВОЗ и ПРООН, планируют существенные новые и проводят текущие мероприятия по сокращению риска возникновения стихийных бедствий и уязвимости к ним⁴⁶ (см. вставку 19).

⁴³ См. www.gpa.unep.org.

⁴⁴ См. www.unep.org/regionalseas.

⁴⁵ См. EGM/NATDIS/2001/Rep.1.

⁴⁶ Frank Press and Robert M. Hamilton, "Mitigating Natural Disasters", editorial, *Science*, vol. 284, No. 5422, p. 1927.

Вставка 19

Уменьшение опасности стихийных бедствий и управление рисками в Армении, странах Латинской Америки и Карибского бассейна и Вьетнаме

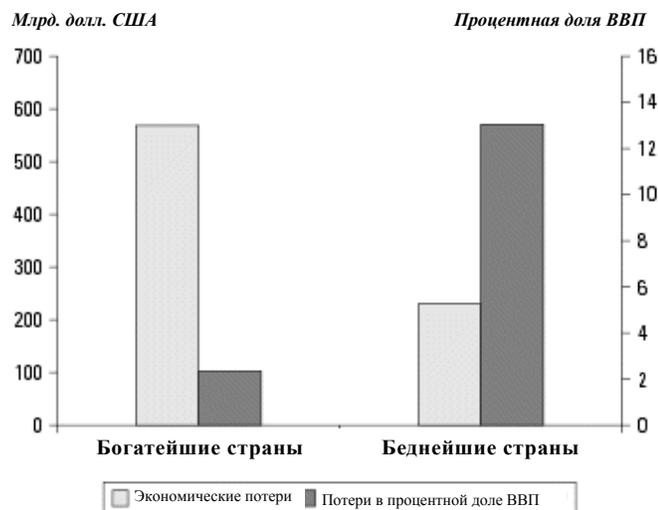
В Армении просвещение в области уменьшения опасности стихийных бедствий проводится в школах и в средствах массовой информации женской группой по вопросам развития. Эта группа придает особое значение смягчению последствий стихийных бедствий и уделяет основное внимание развитию матерями и учителями у детей навыков защиты от сейсмической опасности.

Страны Латинской Америки и Карибского бассейна создали программы и структуры по уменьшению опасности стихийных бедствий в своих министерствах здравоохранения.

Во Вьетнаме, в рамках Национальной стратегии предотвращения, смягчения и ликвидации последствий стихийных бедствий, в 2009–2025 годах будет реализовано 36 проектов на общую сумму 215 трлн. вьетнамских донгов (почти 12 млрд. долл. США). По данным главы Национального руководящего комитета по борьбе с наводнениями и ураганами, в результате обрушившихся на страну ураганов с начала 2010 года 300 человек погибли или пропали без вести и 963 человека получили травмы, а общий ущерб оценивается в более чем 24,4 трлн. вьетнамских донгов (1,55 млрд. долл. США). Информация, касающаяся изменения климата, реагирования на ураганы и наводнения и смягчения последствий стихийных бедствий, будет включена в учебные планы.

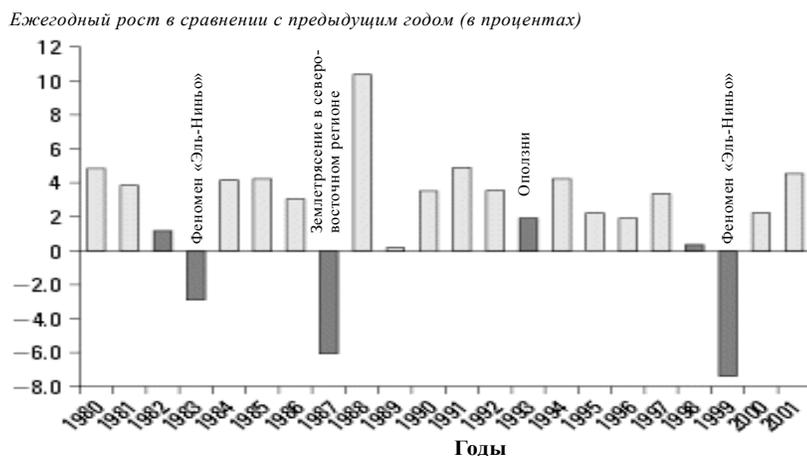
Источник: Международная стратегия уменьшения опасности бедствий Организации Объединенных Наций, *Living with Risk: A Global Review of Disaster Reduction Initiatives, 2004 version* (United Nations publication, Sales No. GV.03.0.2), и Всемирная организация здравоохранения *Доклад о состоянии здравоохранения в мире, 2002 год*, Женева, ВОЗ, 2002 год. См. также <http://files.dcp2.org/pdf/DCP/DCP61.pdf> и www.saigon-gpdaily.com.vn/National/2009/10/74961/.

Диаграмма XIX
Ущерб, нанесенный стихийными бедствиями, в целом и по отношению к ВВП, в богатейших и беднейших странах, 1985–1999 годы



Источник: Международная стратегия уменьшения опасности бедствий Организации Объединенных Наций, *Living with Risk: A Global Review of Disaster Reduction Initiatives, 2004 version* (United Nations publication, Sales No. GV.03.0.2).

Диаграмма XX
Годовой рост ВВП и частота крупных стихийных бедствий в Эквадоре, 1980–2001 годы

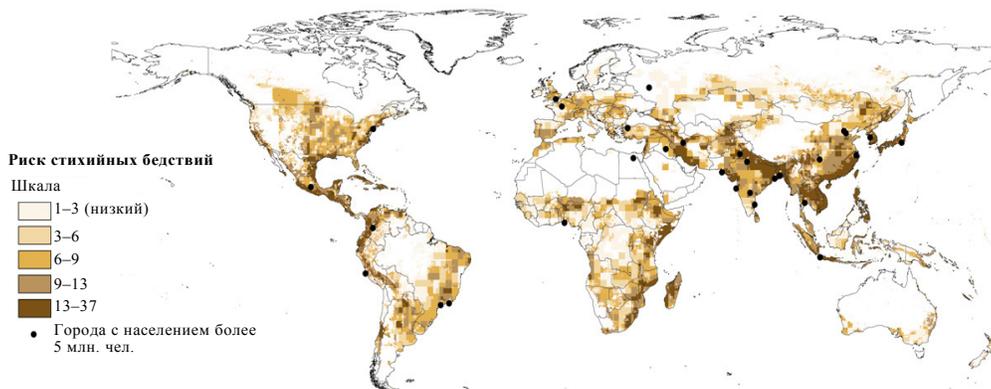


Источник: Международная стратегия уменьшения опасности бедствий Организации Объединенных Наций, *Living with Risk: A Global Review of Disaster Reduction Initiatives, 2004 version* (United Nations publication, Sales No. GV.03.0.2).

81. Ожидается, что частота и интенсивность стихийных бедствий будет стремительно расти во всем мире. Особому риску подвергаются города вблизи экватора, в Африке, в дельтах рек Юго-Восточной Азии, в бассейне реки Амазонки, на низлежащих островах и расположенные около океанов (см. диаграмму XXI).

Диаграмма XXI

Крупные города по отношению к современным опасностям, связанным с климатом



Источник: Alexander de Sherbinin, A. Schiller and A. Pulsipher, “The vulnerability of global cities to climate hazards”, *Environment and Urbanization*, vol. 19, No. 1, pp. 39–64.

Примечание: Риск стихийных бедствий представляет собой совокупный показатель, основанный на опасности циклонов, наводнений, оползней и засух.

В. Биоразнообразие и сохранение биологических ресурсов

82. В течение последних ста лет многие люди извлекают пользу из эксплуатации биоразнообразия. Однако в то же время эта выгода достается все более дорогой ценой за счет потерь в биоразнообразии и усугубления нищеты для других групп населения. Наиболее значимыми непосредственными определяющими факторами утраты биоразнообразия и изменения экосистемных услуг являются а) изменения среды обитания, такие как изменения в землепользовании, физическое изменение рек или отвод воды из них, потеря коралловых рифов и повреждение морского дна тралением; б) изменение климата; в) инвазивные чужеродные виды; г) чрезмерная эксплуатация и е) загрязнение⁴⁹. Утрата биоразнообразия влечет за собой отрицательные последствия для некоторых аспектов благосостояния человека, такие как отсутствие продовольственной и энергетической безопасности, уязвимость к стихийным бедствиям и затрудненный доступ к чистой воде и сырью. Она также негативно сказывается на здоровье человека, социальных отношениях и свободе выбора⁴⁷ (см. вставку 20).

⁴⁷ GreenFacts et al., *Facts on Biodiversity: A Summary of the Millennium Ecosystem Assessment Biodiversity Synthesis* (www.greenfacts.org/en/biodiversity/biodiversity-foldout.pdf).

Вставка 20

Борьба Европейского союза за прекращение тенденции к утрате биоразнообразия

Для достижения соглашения в рамках Европейского союза главы государств и правительств договорились о принятии на себя более четких обязательств, т.е. «прекратить тенденцию к утрате Европы биоразнообразия к 2010 году и далее» (совещание Европейского совета в Гётеборге, Швеция, 15 и 16 июня 2001 года). Одним из наиболее значительных вкладов Европейской комиссии в борьбу против утраты биоразнообразия является сеть «Природа 2000». В настоящее время она представляет собой крупнейшую в мире экологическую сеть, состоящую из 25 000 участков, расположенных в 27 странах и охватывающих большую территорию, чем бассейн реки Амазонки. Обеспечиваемая ею экологически безопасная инфраструктура сохраняет многочисленные экосистемные услуги и гарантирует здоровье и устойчивость природных систем Европы. Сеть позволяет таким редким животным, как выдра, бобр и волк, вновь заселить те области, где они отсутствовали в течение нескольких веков. Она также служит для восстановления связей растущего городского общества с природой (см. www.europa-eu-un.org/articles/en/article_7889_en.htm).

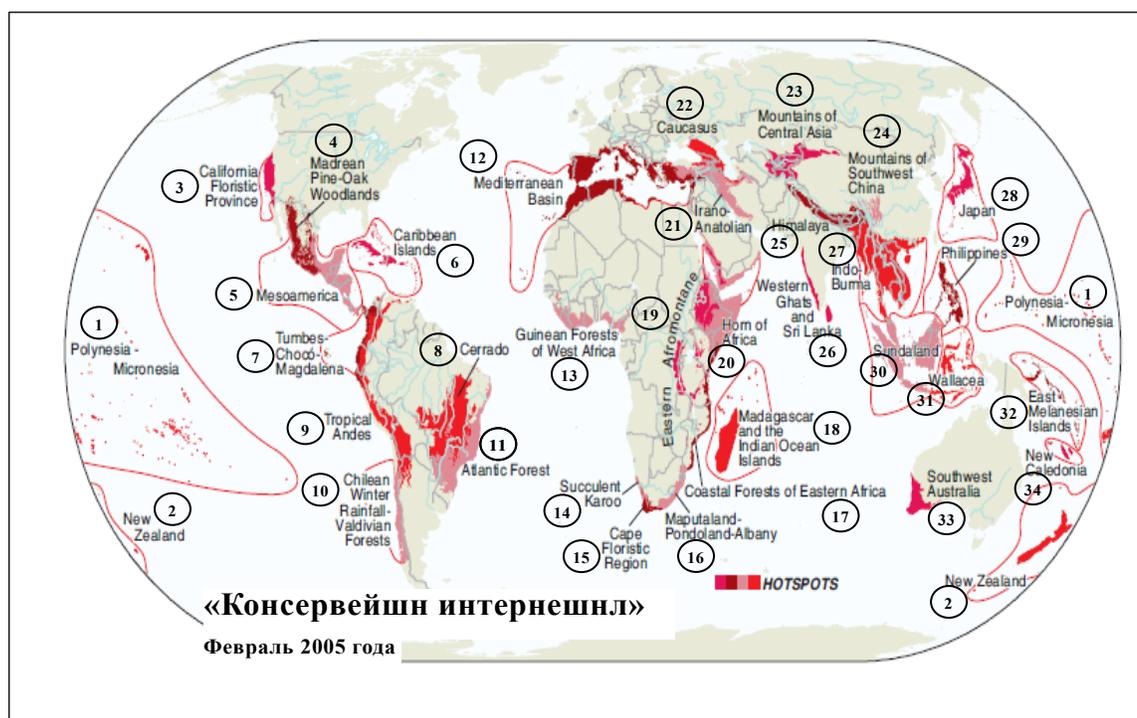
Источник: European Parliament Policy Department Economic and Scientific Policy: The Problem of Biodiversity Loss in the EU, Briefing Note 631-605.

83. Как образование, так и утрата биоразнообразия происходят постоянно, однако в настоящее время показатель утраты биоразнообразия превосходит показатель его создания⁴⁸. Самые удивительные места мира находятся под наибольшей угрозой. Эти места являются «горячими точками» — богатейшими «сокровищницами» растительного и животного мира, подвергающимся наиболее серьезной опасности. Согласно докладу организации «Консервейшн интернешнл», «горячие точки» биоразнообразия насчитывают наибольшее число эндемичных видов, однако совокупная площадь их оставшейся среды обитания составляет всего 2,3 процента поверхности Земли. Все «горячие точки» подвергаются экстремальным угрозам и уже потеряли по меньшей мере 70 процентов своей первоначальной природной растительности. Более 50 процентов всех видов растений в мире и 42 процента всех видов земных позвоночных эндемичны для 34 «горячих точек» биоразнообразия⁴⁹ (см. диаграмму XXII).

⁴⁸ UNDP, *Biodiversity and Sustainable Land Management in Europe and CIS*, <http://europeandcis.undp.org/environment/bdslm/show/FA592BD6-F203-1EE9-B37E7C4CE76751C6>.

⁴⁹ Conservation International, *The Biodiversity Hotspots* (www.conservation.org/explore/priority_areas/hotspots/pages/hotspots_main.aspx).

Диаграмма XXII
«Горячие точки» биоразнообразия в мире



- | | |
|---|--|
| ① Полинезия Микронезия | ⑱ Мадагаскар и острова Индийского океана |
| ② Новая Зеландия | ⑲ Восточный Афромонтанный регион |
| ③ Провинция калифорнийской растительности | ⑳ Африканский Рог |
| ④ Сосново-дубовые леса | ㉑ Ирано-анатолийский регион |
| ⑤ Мезоамерика | ㉒ Кавказ |
| ⑥ Острова Карибского моря | ㉓ Горы Центральной Азии |
| ⑦ Тумбес-Чоко-Магдалена | ㉔ Горы Юго-Западного Китая |
| ⑧ Серрадо | ㉕ Гималаи |
| ⑨ Тропические Анды | ㉖ Западные Гаты и Шри-Ланка |
| ⑩ Вальдивийские влажные леса Чили | ㉗ Индо-Бирма |
| ⑪ Атлантические леса | ㉘ Япония |
| ⑫ Бассейн Средиземноморья | ㉙ Филиппины |
| ⑬ Гвинейские леса Западной Африки | ㉚ Сундаленд |
| ⑭ Район суккулентов пустыни Кару | ㉛ Уолсеа |
| ⑮ Регион растительности мыса Доброй Надежды | ㉜ Острова Восточной Меланезии |
| ⑯ Мапуталенд-Пондоленд-Албарри | ㉝ Юго-Западная Австралия |
| ⑰ Прибрежные леса Восточной Африки | ㉞ Новая Каледония |

Источник: Доклад организации «Консервейшн интернешнл», 2005 год.

84. По заключениям МГЭИК, если повышение температуры превысит норму на 1,5–2,5°C, то приблизительно 20–30 процентов изученных видов растений и животных могут оказаться под угрозой исчезновения⁵⁰. Биоразнообразие необходимо для благосостояния человека и регуляции климата, поэтому оно должно занимать центральное место в разработке программ смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним (см. диаграмму XXIII). Двенадцать–пятьдесят два процента видов в хорошо изученных областях находятся под угрозой исчезновения⁵¹.

Диаграмма XXIII
Связь между благосостоянием человека, биоразнообразием и изменением климата



Источник: Королевское общество, 2008 год

85. Варианты мер, направленных на сохранение биоразнообразия и содействие благосостоянию человека, должны разрабатываться на всех уровнях (глобальном, национальном, региональном и местном), поскольку утрата биоразнообразия определяется факторами всех этих уровней. Кроме того, в данных вариантах должны учитываться различные нужды многочисленных заинтересованных сторон. Дальнейший прогресс на пути к уменьшению объемов утраты биоразнообразия будет достигнут посредством повышения слаженности и взаимодействия между секторальными мерами, а также путем более систематического рассмотрения компромиссов между экосистемными услугами или между сохранением биоразнообразия и другими нуждами общества.

⁵⁰ См. Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC), R.K. Pachauri and A. Reisinger, eds., *Climate Change 2007: Synthesis Report*, Contribution of Working Groups I, II and III to the Fourth Assessment Report of the IPCC, Geneva, IPCC, 2007.

⁵¹ The Royal Society, *Biodiversity — Climate Interactions: Adaptation, Mitigation and Human Livelihoods: Report of an International Meeting*, London, The Royal Society, 2007, p. 3.

С. Мировой океан и морские ресурсы

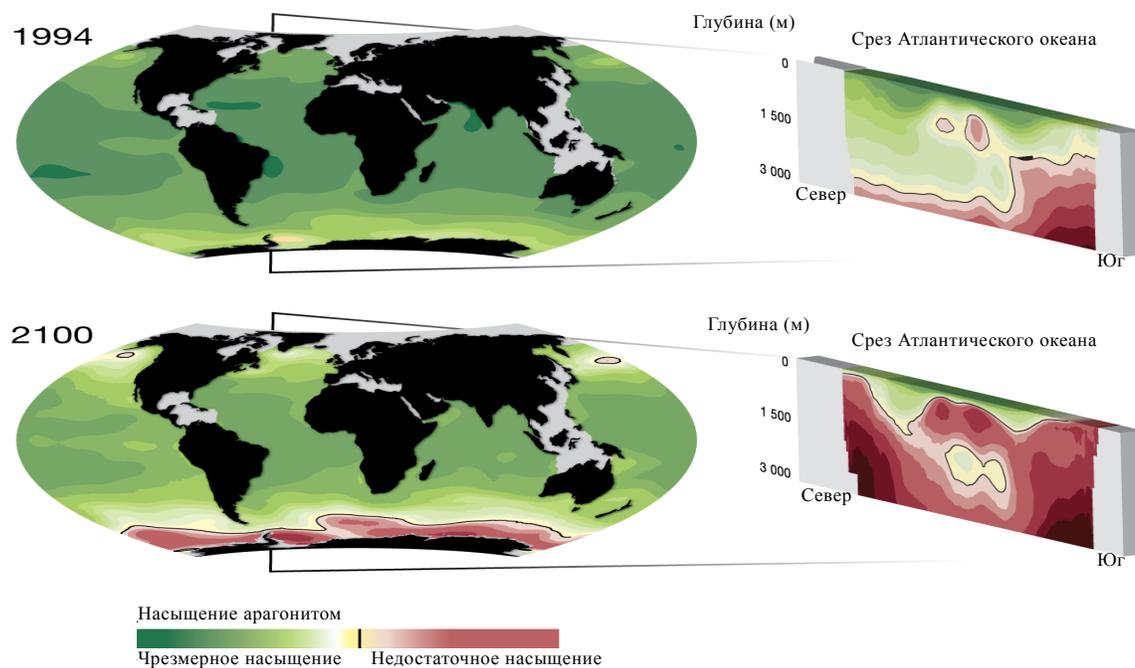
86. Изменения в морских экосистемах определяются главным образом относительно небольшим повышением температуры, кислотности и уровня океана (см. диаграмму XXIV), хотя другие факторы, такие как опустынивание прибрежных районов и увеличение интенсивности штормов, повышают нагрузку на морские экосистемы⁵¹. Продолжается утрата морской среды обитания и биологического разнообразия, причем, по оценкам, под угрозой находится 10 000 видов⁵².

87. Морские и прибрежные экосистемы входят в число наиболее продуктивных видов природной среды и обеспечивают широкий спектр социальных и экономических выгод, имеющих первостепенное значение для благосостояния людей в прибрежных странах. Более того, здоровье Мирового океана, состояние мирового климата и благополучие человеческих обществ неразрывно связаны между собой. Океан играет важную роль в определении климата, перемещая тепло по земному шару с помощью океанских течений или уменьшая содержание в атмосфере углекислого газа, — на Мировой океан приходится около 55 процентов всего биологического или экологического углерода, поглощаемого живыми организмами.

88. Мировой океан, в свою очередь, также чрезвычайно уязвим к изменениям мирового климата. Изменения климата и состава атмосферы уже оказывают заметное и разрушительное влияние на экологические, химические и физические процессы в океане.

⁵² Организация Объединенных Наций, *Доклад о ходе достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2005 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.05.I.16), стр. 31.

Диаграмма XXIV
Подкисление океана вследствие изменения климата и его влияние на Мировой океан и коралловые рифы

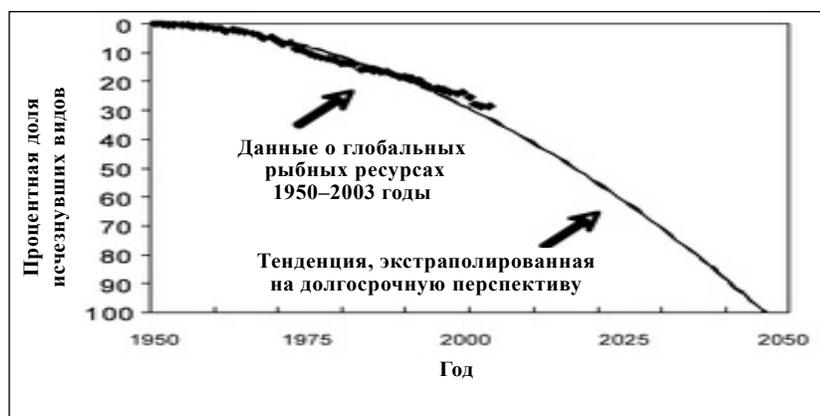


Источник: Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

89. Рыбные и другие морские ресурсы чрезмерно эксплуатируются. Неимущие, живущие в сельских районах, страдают от этого в первую очередь, поскольку их повседневное выживание и деятельность по обеспечению средств к существованию чаще зависят от окружающих их природных ресурсов, чем в случае с другими группами населения⁵². С 1950-х годов Мировой океан утратил более 90 процентов крупной рыбы, используемой человеком в пищу, а также для получения дохода и других целей. В настоящее время рыбы вылавливается больше, чем океан может произвести⁵³ (см. диаграмму XXV).

⁵³ Например, голожаберный моллюск (*Hemissenda crassicornis*) (вид морского огурца).

Диаграмма XXV
Глобальная утрата морских видов, употребляемых в пищу



Источник: Наука/Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций.

90. Международная морская организация (ИМО) совместно с целым рядом других учреждений Организации Объединенных Наций и ведущими научными институтами разрабатывает первый всеобъемлющий инструмент для оценки состояния Мирового океана в режиме реального времени, с тем чтобы уменьшить влияние изменения климата на океаны и морские ресурсы в интересах устойчивого развития.

91. Кроме того, ИМО решает проблему выброса парниковых газов путем разработки расчетного показателя энергоэффективности для новых судов и плана управления энергоэффективностью для всех судов, который включает руководство относительно передовой практики топливосберегающей эксплуатации судов, а также эксплуатационного показателя энергоэффективности, который помогает определить топливную эффективность судна⁵⁴.

92. Последствия изменчивости климата для морской жизни рассматриваются уже в течение нескольких десятилетий⁵⁵. К 2050 году в экосистемах, находящихся в субполярных регионах, тропиках и полузамкнутых морях, будет наблюдаться вымирание многочисленных локальных видов. Северный Ледовитый и Индийский океаны, напротив, подвергнутся агрессивному вторжению новых видов. Согласно первой количественной оценке влияния изменения климата на морское биоразнообразие в глобальном масштабе, его последствия могут привести к резкому (до 60 процентов) сокращению встречаемости видов⁵⁶.

⁵⁴ International Maritime Organization (IMO), "Climate change a challenge to IMO too!" (www.imo.org/about/mainframe.asp?topic_id=1773&doc_id=11855).

⁵⁵ United Nations Environment Programme, *Climate Change Science Compendium 2009* (www.unep.org/compendium2009/PDF/Ch5_compendium2009.pdf), chap. 4, p. 34.

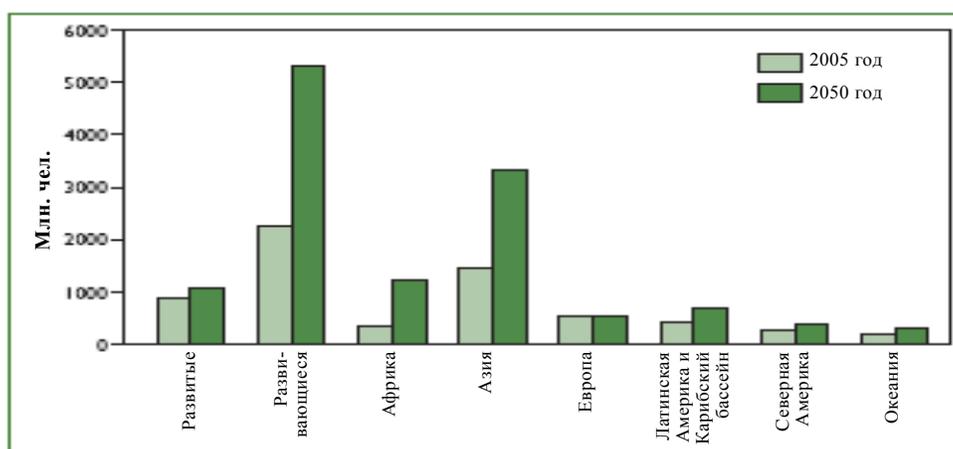
⁵⁶ W.W.L. Cheung, V.W.Y. Lam, J.L. Sarmiento, K. Kearney, R. Watson and D. Pauly, "Projecting global marine biodiversity impacts under climate change scenarios", *Fish and Fisheries*, vol. 10, No. 3, pp. 235–251.

VII. Устойчивое развитие населенных пунктов

93. Темпы урбанизации стремительно растут, особенно в развивающихся странах, где совокупное число жителей городов ежемесячно увеличивается в среднем на 5 млн. человек⁵⁷. В настоящее время более половины мирового населения живет в городских центрах; ожидается, что в будущем эта тенденция усилится, и к 2050 году в городах будет проживать уже две трети мирового населения⁵⁸. По прогнозам, до 2030 года основной (80 процентов) глобальный рост мирового населения будет наблюдаться в развивающихся странах, что создаст дополнительные проблемы в области управления городами и планирования их развития (см. диаграммы XXVI и XXVII).

Диаграмма XXVI

Городское население в разбивке по регионам, 2005–2050 годы



Источник: ООН-Хабитат, Глобальный доклад о населенных пунктах за 2009 год:

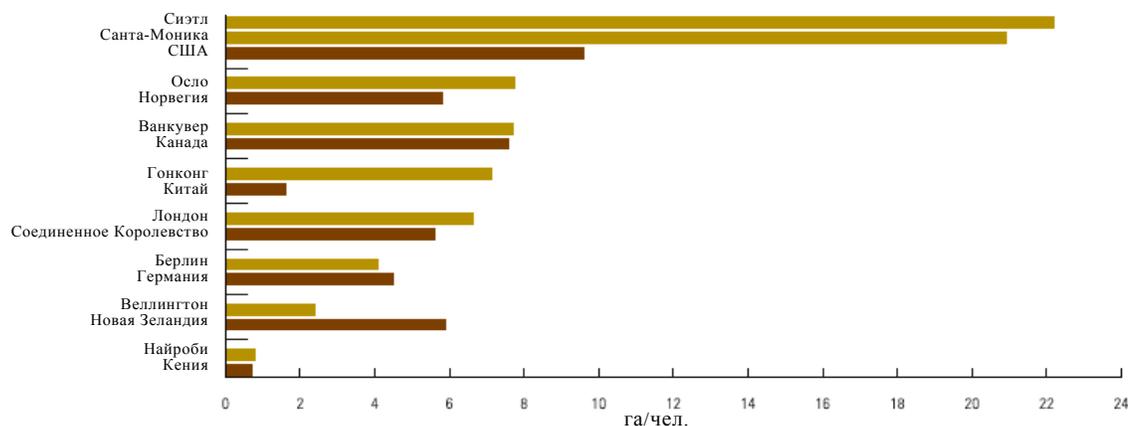
Устойчивое городское планирование, Найроби, ООН-Хабитат и Ерскан, 2009 год.

Примечание: Азия, за исключением Японии.

⁵⁷ UN-Habitat, *State of the World's Cities 2008/2009: Harmonious Cities*, Nairobi, UN-Habitat, 2008.

⁵⁸ ООН-Хабитат, *Глобальный доклад о населенных пунктах за 2009 год: Устойчивое городское планирование*, Найроби, ООН-Хабитат и Ерскан, 2009 год.

Диаграмма XXVII
«Экологический след» отдельных городов и стран/районов,
где они расположены



Источник: ООН-Хабитат, Всемирный центр мониторинга городов, 2008 год.

Примечание: Данные из различных источников.

А. Изменение климата и уязвимость городов

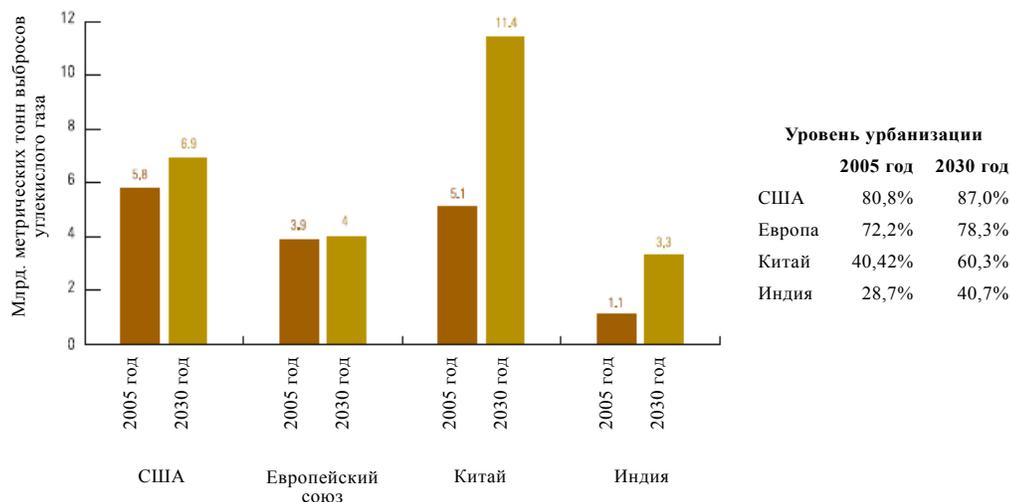
94. В силу текущего изменения климата человечество входит в новую эпоху уязвимости городов. Стремительные темпы урбанизации и постоянный рост доли городского населения также значительно увеличат общую уязвимость городских районов к последствиям изменения климата.

95. Стремительная урбанизация в развивающихся странах одновременно представляет угрозу и открывает новые возможности для устойчивого развития. Города обеспечивают возможность более эффективного использования ресурсов (в том числе земельных) и улучшения благосостояния человека. Уделение внимания городам также может стать действенным методом решения национальных, региональных и глобальных экологических вопросов.

96. Однако неконтролируемая урбанизация может нанести серьезный ущерб как благосостоянию человека, так и социально-экономическому развитию; подобная урбанизация является одной из основных причин экологических трудностей, возникающих в черте города и за его пределами, таких как нерациональное использование экосистем, обеспечивающих города ресурсами, и участие городов в возникновении таких глобальных проблем как загрязнение побережий/морей (см. диаграмму XXVIII).

Диаграмма XXVIII

Выбросы углекислого газа и уровень урбанизации в отдельных странах



Источник: *World Energy Outlook 2007: China and India Insights*, Paris, IEA, 2007.

United Nations, *World Urbanization Prospects: The 2005 Revision* (United Nations publication, Sales No. E.06.XIII.5).

В. Взаимосвязь между урбанизацией и инфраструктурой

97. Города и городские районы функционируют, как экосистемы, а их обмен веществ зависит от близких и удаленных экосистем, их ресурсов и услуг. Объекты инфраструктуры, расположенные за пределами городов, такие как порты, аэропорты, мусорные свалки и дамбы, часто обеспечивают города соответствующими ресурсами и услугами, тем самым будучи тесно связанными с урбанизацией. В настоящее время многие подобные формы инфраструктуры деградируют, оказывая негативное влияние на благосостояние человека и экосистемы (например, системы удаления отходов и канализации).

98. Развитие города, т.е. его доступ на рынки и возможность содействовать благосостоянию человека в таких аспектах, как средства к существованию и здравоохранение, является функцией его инфраструктуры, в которую обычно входят энергоснабжение, водоснабжение, жилье, канализация, удаление отходов, транспортные системы и запасы продовольствия.

99. Хотя городская инфраструктура в развитых странах обеспечила стремительный экономический рост, она также стала причиной значительной деградации экосистем и окружающей среды планеты. Например, разветвленные сети дорог способствовали разрастанию городов и пригородов, что привело к повышению спроса на личный автотранспорт и горючее.

100. Основным методом обеспечения устойчивости и жизнеспособности городов является развитие инфраструктурного планирования, а также технологий и систем, функционирующих по принципу «замкнутого цикла» или «круговорота». Подобные системы имитируют функционирование природных экосистем,

преобразуя отходы в ресурсы, и имеют широкий спектр применения — от целых городских районов до целых стран. Города, особенно мегаполисы, в развивающихся странах только выиграют от внедрения современных инноваций и опыта, сделав процессы планирования и развития городов экологически безопасными.

VIII. Средства осуществления

101. В настоящее время глобальная экономика находится в тисках тяжелейшего финансово-экономического кризиса со времен второй мировой войны. Его последствия, приобретающие все более масштабный и интенсивный характер во всем мире, серьезно угрожают глобальному социально-экономическому развитию, включая достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей.

102. Согласно базовому сценарию, предполагается, что в 2009 году валовой мировой продукт сократится на 2,6 процента, тогда как в 2008 году он вырос на 2,1 процента, а до кризиса, в период 2004–2007 годов, темпы его роста составляли в среднем почти 4 процента в год. Хотя в 2010 году можно ожидать некоторого роста ВВП, сохраняется риск дальнейшего ухудшения ситуации. Если не разорвать порочного круга финансовой дестабилизации и спада производства в реальном секторе и не принять более перспективных и согласованных глобальных мер, то глобальная рецессия может затянуться.

103. Хотя кризис берет свое начало в развитых странах и именно они испытывают особенно резкий экономический спад, развивающиеся страны также ощущают на себе тяжелые последствия оттока капитала, увеличения стоимости кредитов, падения объемов мировой торговли, снижения цен на сырье и уменьшения объема денежных переводов. Базовый сценарий предусматривает сокращение в 2009 году показателя дохода на душу населения в мире на 3,7 процента.

104. Ожидается, что показатели дохода на душу населения снизятся по меньшей мере в 60 развивающихся странах (из 107 стран, по которым имеются данные) и только в 7 из них будет зарегистрирован рост подушевого валового внутреннего продукта (ВВП) на 3 процента или больше, что считается минимальным показателем темпов роста, необходимым для существенного сокращения масштабов нищеты. Следует отметить, что в 2007 году таких стран было 69, а в 2008 году — 51. Снижение темпов экономического роста будет носить повсеместный характер, но наиболее заметным оно будет в Содружестве Независимых Государств, странах Африки к югу от Сахары и Латинской Америке. Кроме того, сильно пострадают наименее развитые страны, в которых устойчивый экономический рост, наблюдавшийся в последние годы, замедлится на 3,5 процентных пункта⁵⁹.

⁵⁹ United Nations, *World Economic Situation and Prospects 2009: Update as of Mid-2009* (United Nations publication, Sales No. E.09.II.C.2).

А. Торговля

105. В большинстве стран, особенно развивающихся, финансово-экономический кризис оказал глубокое воздействие на международную торговлю. По оценкам, в 2009 году произошел спад глобальной торговли на 9 процентов. Для многих развивающихся стран это воздействие проявилось, среди прочего, в сокращении объема экспорта и снижении экспортных поступлений, уменьшении доступа к ресурсам для финансирования торговли, уменьшении объема ориентированных на экспорт и инфраструктурных инвестиций, снижении налоговых поступлений и возникновении проблем в области платежного баланса⁶⁰. В то же время торговый протекционизм становится одной из основных проблем нынешнего финансово-экономического кризиса. Данная ситуация только усугубила сложный процесс реформирования правил международной торговли и ее либерализации в соответствии с Дохинским раундом многосторонних торговых переговоров и других региональных и двусторонних инициатив.

106. В краткосрочной перспективе особое внимание также должно уделяться финансированию торговли. По оценкам, более 90 процентов торговли финансируется за счет той или иной формы краткосрочного кредита, страхования или гарантии. Однако после наступления международного финансового кризиса этот краткосрочный кредит начал иссякать. Нынешний недостаток оборотных средств для финансирования торговли оценивается примерно в 25 млрд. долл. США⁶¹. Правительствам предлагается поддерживать дальнейшее развитие и расширение новых механизмов финансирования торговли за счет национальных учреждений, занимающихся кредитованием экспорта, и международных финансовых институтов.

107. Реформирование субсидий является одной из ключевых задач, решение которой нацелено на содействие устойчивости международной торговой системы. По оценкам, ликвидация сельскохозяйственного протекционизма может сократить глобальные масштабы нищеты на 8 процентов⁶². Упразднение других субсидий, таких как определенные субсидии в рыболовном и энергетическом секторах, наносящие очевидный ущерб окружающей среде, также должно стать одним из приоритетов.

108. Использование торговли как локомотива устойчивого развития может способствовать преодолению кризиса и расширению процесса перехода к более экологичной, основанной на правилах, открытой, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системе.

109. Либерализация торговли экологическими товарами и услугами может обеспечить дополнительный импульс инвестициям в окружающую среду. В целом при содействии либерализации торговли необходимо соблюдать осторожность, с тем чтобы избежать любых негативных экологических, социальных и экономических последствий или уменьшить их масштабы, одновременно обеспечивая выгоды в области глобального развития, а также способы решения проблемы потенциальных убытков. Одним из наиболее эффективных путей

⁶⁰ Резолюция 63/303 Генеральной Ассамблеи.

⁶¹ World Trade Organization news release, "Lamy warns trade finance situation 'Deteriorating'", 12 November 2008 (www.wto.org/english/news_e/news08/e/gc_dg_stat_12nov08_e.htm).

⁶² World Bank, *Global Economic Prospects: Commodities at the Crossroads*, Washington, D.C., World Bank, 2008.

достижения подобных положительных результатов является укрепление внутренних институтов и положений, регулирующих и направляющих процессы либерализации торговли и экологической и социальной защиты.

В. Стимулирование

110. Международное сообщество сталкивается с множеством задач, решение которых направлено на мобилизацию финансовых средств для реагирования на финансово-экономический кризис и на ликвидацию последствий изменения климата и других экологических чрезвычайных ситуаций при одновременной сосредоточенности на привлечении ресурсов, необходимых для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

111. Ряд развитых стран и стран с формирующейся рыночной экономикой ввели пакеты мер налогово-бюджетного стимулирования. По оценкам, до настоящего момента по меньшей мере 15 процентов глобальных пакетов мер стимулирования было направлено на решение экологических задач, таких как поощрение использования возобновляемых источников энергии и энергоэффективности, устойчивые виды транспорта, использование водных ресурсов и удаление отходов. Для достижения желаемого экономического эффекта любого налогово-бюджетного стимулирования, в том числе экологического, необходимо его оперативное осуществление. Обеспечение его осуществления не в ущерб транспарентности, подотчетности и эффективности требует гибкого и творческого подхода⁷.

112. Требуется дальнейшие усилия для переориентации и перенаправления помощи в целях развития на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и выполнение обязательств, взятых на себя на саммитах в Рио-де-Жанейро и Йоханнесбурге⁷.

113. Все больше фактов, полученных в результате научных исследований, показывают, что существуют возможности переориентирования государственных расходов и частных инвестиций на секторы, которые могут способствовать устойчивому экономическому росту и развитию, создать новые рабочие места и содействовать уменьшению степени зависимости от углеводородов и экологического дефицита. Доноры, оказывающие двустороннюю и многостороннюю поддержку, должны увеличить объемы помощи в целях развития в ближайшие несколько лет и направить ее на секторы и меры, способствующие переходу к экологичной экономике.

114. Кроме того, международному сообществу следует рассмотреть возможность развития и расширения инновационных механизмов финансирования, таких как Международный механизм финансирования, фонды инвестирования в деятельность по борьбе с изменением климата и Корпорация развития экологически чистой энергетики, в качестве возможных средств выполнения требований в отношении глобального финансирования.

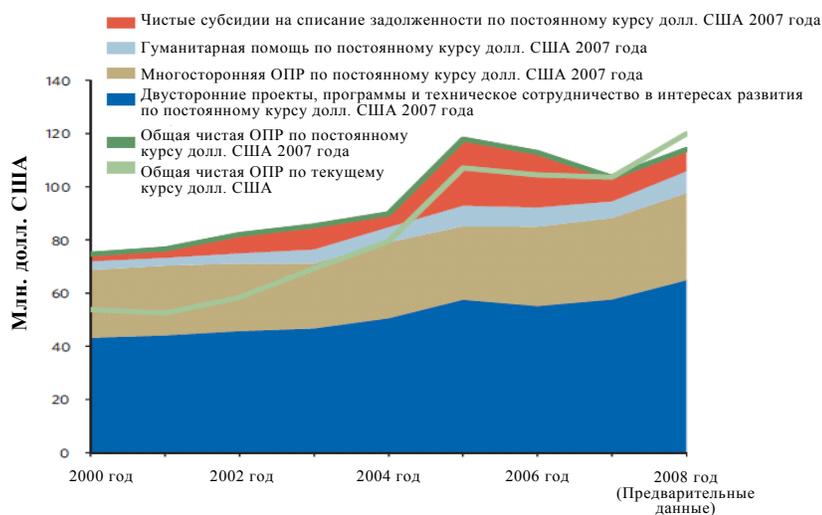
115. На национальном уровне необходим ряд мер в области внутренней политики для обеспечения реформирования вредоносных стратегий и субсидий, с тем чтобы сосредоточить инвестиции и финансирование в тех областях, которые способствуют достижению целей устойчивого развития.

116. После спада 2006 и 2007 годов объем официальной помощи в целях развития (ОПР) со стороны членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/КСР) возрос в 2008 году до 119,8 млрд. долл. США, что в реальном выражении составило увеличение на 10 процентов по сравнению с суммой 2007 года⁶³.

117. Хотя доля ОПР в валовом национальном доходе (ВНД) развитых стран увеличилась с 0,28 процента в 2007 году до 0,30 процента в 2008 году, она по-прежнему остается ниже уровня в 0,33 процента, достигнутого в 2005 году (см. диаграммы ХХІХ и ХХХ). Хотя в 2008 году был зарегистрирован рекордный уровень ОПР, тем не менее в выполнении существующих обязательств по-прежнему остаются значительные пробелы. Целевой показатель на 2010 год, согласованный в Глениглсе, составляет приблизительно 154 млрд. долл. США в текущих ценах; для достижения данного целевого показателя ОПР потребуются дополнительные вливания в размере 17 млрд. долл. США в год. В 2008 году объем помощи Африке составил 26 млрд. долл. США, однако для достижения поставленной цели необходимо еще примерно 20 млрд. долл. США. В 2007 году ОПР, оказываемая наименее развитым странам, равнялась 0,09 процента валового национального дохода стран ОЭСР. Однако целевой показатель помощи наименее развитым странам в размере 0,15–0,20 процента, утвержденный в рамках Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 1990-х годов, которая была принята в 2001 году в Брюсселе, достигается менее чем половиной стран ОЭСР/КСР⁶³.

Диаграмма ХХІХ

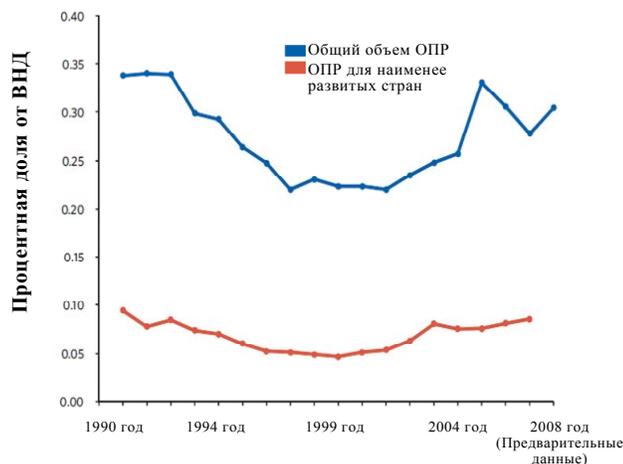
Официальная помощь в целях развития от развитых стран, 2000–2008 годы



Источник: Доклад о достижении целей развития тысячелетия 2009 года.

⁶³ Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) Development Cooperation Directorate, “Development aid at its highest level ever in 2008” (www.oecd.org/document/35/0,3343,en_2649_34447_42458595_1_1_1_1,00.html).

Диаграмма XXX
**Чистый объем официальной помощи в целях развития со стороны стран
 ОЭСР-КСР в пропорции к ВВП доноров, 1990–2008 годы**



Источник: Доклад о достижении целей развития тысячелетия 2009 года.

118. ОПР распределяется по странам неравномерно; по ряду причин она не ориентирована на страны с низшим уровнем дохода и с наибольшим числом неимущих. В разбивке по регионам субсахарская Африка по-прежнему остается главным получателем ОПР — в 2000–2007 годах объем получаемых ею средств по текущему курсу доллара возрос более чем в два раза. Западная Азия занимает второе место в силу значительного увеличения финансирования гуманитарных нужд и процесса восстановления в Ираке. Приток ОПР в южную часть Центральной Азии также увеличился более чем в два раза за истекший семилетний период, главным образом в силу роста объемов помощи Афганистану; однако данные потоки финансовых средств остаются небольшими относительно числа людей, живущих в условиях крайней нищеты в этой части Азии. В течение рассматриваемого периода международная поддержка, оказываемая Юго-Восточной Азии, сократилась, хотя показатели нищеты остаются относительно высокими. Увеличение числа партнеров по развитию, включая субъектов, участвующих в новых многосторонних механизмах и сотрудничестве Юг-Юг, а также ряд неправительственных организаций, способствовало росту объемов помощи, получаемой развивающимися странами с момента принятия Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций в 2000 году (см. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи).

119. Увеличение числа партнеров по развитию и объемов помощи также осложнили стоящую перед странами-получателями задачу использования помощи в целях развития. Для получения максимальной отдачи от международной поддержки развивающиеся страны и их партнеры должны будут уменьшить степень дробления этой помощи и обеспечить ее содействие национальным стратегиям развития. В Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи 2005 года и Аккрской программе действий 2008 года⁶⁴ закреплён ряд принципов и методов для направления действий развивающихся

⁶⁴ A/63/539, приложение.

стран в ходе разработки собственных стратегий и помощи партнерам в процессе следования этим стратегиям и взаимной координации принимаемых мер.

120. Однако ОПР недостаточно для достижения согласованных на международном уровне целей развития развивающихся стран. Для удовлетворения нужд как стран-получателей, так и партнеров по развитию необходимо истинное партнерство между развитыми и развивающимися странами. У сообщества по развитию нет другого выбора, кроме как продолжать изучение новых источников финансирования, инновационных решений в частном секторе и государственно-частных партнерств с целью мобилизации дополнительных международных финансовых средств.

121. В процессе одного из наиболее значительных за последние десятилетия увеличений притока частного капитала в развивающиеся страны среднесрочные и долгосрочные потоки частного капитала возросли более чем в три раза — со 195 млрд. долл. США в 2000 году до 670 млрд. долл. США в 2006 году. В этот период также произошла значительная диверсификация состава потоков частного капитала, направляемых в развивающиеся страны: в них стали выделяться прямые иностранные инвестиции, портфельные облигации и портфельные инвестиции, банковские кредиты и финансовые инструменты⁶⁵ (см. вставку 21).

Вставка 21

Новые источники финансирования в интересах Африки

Одной официальной помощи будет недостаточно для финансирования усилий по ускорению экономического роста и борьбе с нищетой, а также для достижения других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Африке, несмотря на то, что официальная помощь в целях развития является крупнейшим источником поддержки в интересах Африки. Странам Африки к югу от Сахары необходимо сделать внешнее финансирование более универсальным, привлечь новые категории инвесторов, такие как пенсионные фонды и институциональные инвесторы, и расширить государственно-частные партнерства с целью мобилизации дополнительного внешнего финансирования. Доноры и международные финансовые институты могут сыграть в этом деле важную роль посредством предоставления гарантий, страхования политических рисков, помощи в определении оценок и консультирования по таким финансовым инструментам, как использование денежных переводов для обеспечения займов и выпуск ценных бумаг под будущие поступления. Ответственный подход к доступу на рынки частного капитала потребует здоровой договорной среды, а также надежных стратегий в области налоговой, кредитно-денежной и валютной политики, однако в конечном счете именно частный сектор должен стать локомотивом экономического роста и источником рабочих мест. Усилия по оказанию официальной помощи должны стать для частного сек-

⁶⁵ Dilip Ratha, Sanket Mohapatra and Sonia Plaza, *Beyond Aid: New Sources and Innovative Mechanisms for Financing Development in Sub-Saharan Africa*, Policy Working Paper 4609, Washington, D.C., World Bank, April 2008.

тора катализатором инновационных решений в сфере финансирования. Новые источники включают облигации для диаспоры, которые представляют собой долговые обязательства, выпускаемые страной (или, потенциально, субнациональным субъектом либо частной корпорацией) для мобилизации финансовых средств членами своей диаспоры, проживающими за рубежом. По оценкам, число членов диаспоры субсахарской Африки составляет 16 млн. человек, причем 5 миллионов человек проживают в странах с высоким уровнем дохода. Уменьшение расходов на денежные переводы увеличит приток последних в субсахарскую Африку, поскольку считается, что на страны Африки к югу от Сахары приходится самая большая доля денежных переводов, переправляемых по неофициальным каналам между всеми регионами мира. Другим инновационным методом использования существующих ресурсов является возвращение беглого капитала и похищенных активов. Стоимость трансграничного потока общемировых доходов от преступной деятельности, коррупции и уклонения от уплаты налогов в денежном выражении ежегодно оценивается в более чем 1 трлн. долл. США.

Источник: Всемирный банк.

С. Передача технологии и обмен знаниями

122. Пока неясно, каким образом финансово-экономический кризис отразится на передаче технологии, однако потребности в доступе к новым технологиям растут, особенно с учетом того, что для решения проблемы изменения климата необходимо будет принять срочные меры. Уже на Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды⁶⁶, состоявшейся в 1972 году, недвусмысленно прозвучали утверждения, подчеркивающие важность передачи технологии для достижения экологических целей и целей развития. С тех пор передача технологии и обмен знаниями стали важнейшими компонентами процесса достижения устойчивого развития.

123. В странах с развитой экономикой уже применяются самые передовые на сегодняшний день технологии для низкоуглеродной экономики и есть вероятность достижения новых прорывов в будущем. Поэтому передача технологий является важнейшим вопросом государственной политики международного значения. В то же время развивающимся странам потребуется содействие в создании своего собственного технологического потенциала, с тем чтобы обеспечить свой плавный переход на низкоуглеродную экономику, сохранив при этом конкурентоспособность в открытой глобальной экономике.

124. Для того чтобы развивающиеся страны были в состоянии справиться с решением этих проблем, усугубляемых факторами изменения климата, необходимо сосредоточить внимание на программе климатических технологий, которая может быть разработана под эгидой Конференции сторон Рамочной кон-

⁶⁶ См. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, Стокгольм, 5–16 июня 1972 года (A/CONF.48/14/Rev.1), часть I, глава I.

венции Организации Объединенных Наций об изменении климата⁶⁷. Подобная программа поможет: а) изучить различные аспекты технологической задачи, стоящей перед развивающимися странами, и оказать, по мере необходимости, техническую помощь в области экологизации экономики; b) создать глобальный фонд для исследования, разработки и внедрения технологий, который будет отслеживать их развитие; и c) добиться сбалансированного режима интеллектуальной собственности для передачи технологий⁶⁸.

125. Обмен знаниями, особенно в сегодняшнем глобализованном мире, обладающем развитыми информационно-коммуникационными технологиями, очень важен для поддержки устойчивого развития, прежде всего в развивающихся странах (см. вставку 22).

126. Научное сообщество проделало большую работу в области создания институтов, обеспечения доступности данных профессиональных экспертных оценок для широкой общественности, разработки инструментов анализа (оценка воздействия на окружающую среду, экологические показатели, анализ уязвимости, оценка риска, анализ положения в неблагоприятных районах, анализ сценариев, методы оценки), а также в области комплексного планирования и рационального использования водных, земельных и энергетических ресурсов. Повышению научной обоснованности принимаемых решений по вопросам устойчивого развития способствовало создание ряда учреждений и научных центров во всем мире. Другое нововведение, предложенное научным сообществом, касается роли профессиональных оценок установочной литературы. Примером в этом смысле может служить Межправительственная группа экспертов по изменению климата.

Вставка 22

Партнерство в целях обмена знаниями по вопросам устойчивого развития

Важным результатом работы Комиссии по устойчивому развитию на ее семнадцатой сессии стало создание «Партнерства в целях обмена знаниями по вопросам устойчивого развития» для мобилизации научного потенциала на поддержку глобальной и национальной политики и деятельности в области устойчивого развития.

D. Укрепление потенциала

127. Для укрепления потенциала необходимо расширение национального потенциала в области разработки национальных планов, а также более широкое участие негосударственных субъектов, более глубокое понимание международным сообществом вопросов укрепления потенциала, уделение повышенного внимания запросам потребителей, улучшение координации помощи и более тесное сотрудничество доноров, увеличение инвестиций в развитие потенциа-

⁶⁷ См. FCCC/CP/2005/5.

⁶⁸ *World Economic and Social Survey 2009: Promoting Development, Saving the Planet* (United Nations publication, Sales No. E.09.II.C.1).

ла на региональном и глобальном уровнях, а также повышение роли информационных технологий в укреплении потенциала.

128. В данной области были достигнуты значительные успехи на всех уровнях, особенно в сфере задействования негосударственных субъектов. Был признан тот факт, что в настоящее время уделяется больше внимания благоприятной среде, расширению контекста программ по укреплению потенциала (политического, социального, культурного, правового и институционального) и проблеме того, каким образом основные заинтересованные стороны могут поддерживать прогресс или препятствовать его достижению. Большой упор делается на роль пользователей и бенефициаров. Доноры охотнее оказывают активную поддержку и содействуют достижению прогресса (см. вставку 23).

Вставка 23

Укрепление потенциала в Африке

Фонд по укреплению потенциала африканских стран, базирующийся в Хараре, является независимым учреждением по укреплению потенциала, основанным в 1991 году совместными усилиями трех многосторонних институтов, — а именно, Африканского банка развития, Всемирного банка и Программы развития Организации Объединенных Наций, а также правительств стран Африки и двусторонних доноров. В число его целей входят создание и укрепление устойчивого человеческого и институционального потенциала в основном государственном секторе, в областях взаимодействия данного сектора с частным сектором и гражданским обществом, в учебных и научно-исследовательских институтах, а также в региональных организациях с целью ускорения экономического роста, сокращения масштабов нищеты, содействия благому управлению и эффективному участию Африки в глобальной экономике. Проекты и программы подразделяются на мероприятия в основном государственном секторе, операции взаимодействия, поддержку региональных институтов и специальные мероприятия. Проекты и программы основного государственного сектора состоят из мероприятий в области анализа экономической политики и руководства ею, подготовки в сфере финансово-экономического управления, управления финансами и подотчетности, государственного управления и руководства и стратегического анализа потенциала национальных парламентов. Операции взаимодействия включают в себя национальные экономические консультативные советы для трехсторонних переговоров, сети неправительственных организаций для диалога и стратегической информационно-просветительской работы, взаимодействие между государственным и частным секторами, поддержку корпоративного управления в частном секторе и проекты по реформированию государственного сектора, с тем чтобы дать ему возможность поддерживать появление ориентированного на рост частного сектора. На региональном уровне в портфель входят дополнительные операции в поддержку региональных организаций.

Примечание: Более подробную информацию о Фонде по укреплению потенциала африканских стран см. на веб-сайте www.acbf-pact.org.

IX. Сохраняющиеся проблемы

129. На практике удалось добиться лишь ограниченного успеха в деле ликвидации разрыва между различными повестками дня. Однако в силу изложенных ниже причин можно говорить об интеллектуальных и связанных с разработкой политики факторах, которые могут способствовать приближению следующего этапа этого эволюционного процесса, когда центральная идея устойчивого развития может начать реализовываться самостоятельно. Центральная идея заключается не только лишь в том, чтобы целостным образом интегрировать и обобщить элементы охраны окружающей среды и развития, но чтобы эффективно включить соображения устойчивости в основной процесс принятия решений по вопросам экономики и развития, а также обеспечить подход ко всем мероприятиям в области развития с точки зрения устойчивости. В свою очередь окружающая среда и то, что представляет собой «природный капитал», могут стать в будущем значительной движущей силой экономического процветания. Наличие возможностей инвестирования достаточных средств в экологизацию экономики будет не только способствовать устойчивому экономическому росту, но и создавать значительное количество рабочих мест и сокращать масштабы нищеты, одновременно снижая зависимость от углеводородов и скудость ресурсов.

130. Результаты анализа показывают, что поворот вспять движения к неустойчивому будущему возможен, хотя и с большими трудностями. Он предполагает кардинальные изменения в желаемом образе жизни, ценностях и технологии. Но даже при этом условии на переориентацию деятельности человека в направлении оздоровления окружающей среды, ликвидацию нищеты и устранение глубоких расколов, разделяющих людей, уйдет не одно десятилетие. Некоторые изменения климата необратимы; дефицит воды будет сохраняться во многих регионах, вымершие виды не восстановятся, а лишения будут по-прежнему уносить человеческие жизни. Несмотря на это, переход планеты к гуманному, справедливому и сбалансированному экологическому будущему возможен. Однако кривая развития должна изогнуться дважды: радикальный пересмотр технологических средств начнет этот переход, а переосмысление человеческих целей завершит его. Такова перспектива и привлекательность глобального будущего⁵.