



Комиссия по устойчивому развитию

Восемнадцатая сессия

3–14 мая 2010 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Тематический блок вопросов для цикла

осуществления 2010–2011 годов —

сессия по проведению обзора

Документы для обсуждения, представленные основными группами

Записка Секретариата

Добавление

Документ, подготовленный представителями предпринимательских и промышленных кругов**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Роль предпринимательских и промышленных кругов.	2
III. Роль правительств	2
IV. Последствия глобального экономического кризиса.	3
V. Общие направления политики.	4
VI. Межотраслевая координация в интересах обеспечения устойчивого потребления и производства	7
Приложение	
I. Транспорт	11
II. Химические вещества	13
III. Утилизация отходов	24

* E/CN.17/2010/1.

** Мнения и взгляды авторов могут не совпадать с позицией Организации Объединенных Наций.



I. Введение

1. Предпринимательские круги являются основными и важнейшими участниками деятельности по изысканию решений всех вопросов, которые будут рассматриваться в ходе восемнадцатой и девятнадцатой сессий Комиссии по устойчивому развитию. Блок вопросов этого цикла имеет особенно широкое межотраслевое и междисциплинарное значение для представителей предпринимательских и промышленных кругов и в этой связи требует изучения, учета и приоритизации опыта прошлых лет и принятия совместных мер. Кроме того, эти вопросы связаны с вопросами, которые рассматривались в ходе предыдущих циклов, и эту взаимосвязь необходимо определить и проанализировать.

II. Роль предпринимательских и промышленных кругов

2. Предпринимательские и промышленные круги выступают в поддержку ответственных подходов к транспорту, химической промышленности, горной промышленности и утилизации отходов, каждая из которых может порождать различные экологические последствия, но в совокупности все они могут затрагивать различных участников. Для обеспечения устойчивости в этих отраслях необходима совместная ответственность всех участвующих сторон на протяжении всего цикла осуществления соответствующей деятельности. Взаимосвязи между этими участниками носят сложный характер и требуют широкомасштабного участия, партнерства и вклада всех сторон.

3. Ответственное корпоративное поведение в подходе к экологическим и социальным вопросам в этих и других областях является как гражданским императивом, так и вопросом собственной заинтересованности. Страны со здоровой и развивающейся экономикой создают новые возможности для предпринимательской деятельности и новые рынки труда. Компании могут и должны участвовать в формировании здоровых и образованных трудовых ресурсов; процветающих потребителей; отлаженной инфраструктуры; обществ, свободных от этнических беспорядков или конфликтов; рационального природопользования; благоприятных для предпринимательской деятельности условий.

III. Роль правительств

4. Правительства могут поощрять и стимулировать инвестиции в этих областях путем оказания официальной помощи в целях развития, укрепления технического сотрудничества и изучения возможностей создания новаторских финансовых механизмов. Необходимо изыскивать дополнительные финансовые ресурсы для обновления и развития транспортных систем и других ключевых инфраструктур. Доноры, многосторонние учреждения и инвесторы должны выделить дополнительные средства, в частности в развивающихся странах.

5. Правительства и учреждения-доноры должны поддерживать новаторские партнерства между местными органами власти, местным и международным частным сектором и местными и международными неправительственными организациями, которые применяют различные источники финансирования для запуска или тестирования моделей, связанных с распределением рисков.

IV. Последствия глобального экономического кризиса

6. Негативные последствия глобального экономического спада, безусловно, повлияли на осуществление Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана выполнения решений. В связи с обострением проблемы дефицита финансирования и нехваткой ресурсов в государственном и частном секторах еще большее значение приобретает определение приоритетов, а также путей мобилизации и наиболее экономически эффективного размещения ресурсов. В то же время стимулы для принятия природоохранных мер и другие усилия правительств в направлении обеспечения ресурсов для создания рабочих мест и инвестирования средств в экологически чистые отрасли носят многообещающий характер, и мы как представители предпринимательских кругов призываем страны принять меры к тому, чтобы такие усилия способствовали укреплению экономики в целом, а не выбору между «победителями» и «проигравшими».

7. Химическая промышленность, транспортный сектор и горная промышленность сталкиваются с очевидными проблемами, вызванными экономическим спадом, однако невзирая на эти недавние трудности они добились значительного прогресса в деле повышения показателей эффективности, особенно в сфере природоохранной деятельности. Для транспортной отрасли вопросы изменения климата, энергетики, системы снабжения и безопасности имеют важнейшее значение в решении вопросов обеспечения устойчивости. Для горной промышленности во главе угла стоят вопросы управления природными ресурсами, кадровые вопросы и вопросы взаимодействия с общинами. В химической промышленности — это вопросы перехода на устойчивые модели, обеспечение экологичности выпускаемой продукции и более широкое и рациональное применение ответственного подхода. При этом надо учитывать, что все эти сектора являются ключевыми элементами систем снабжения и создания добавленной стоимости практически во всех других отраслях.

8. В транспортной сфере, горной промышленности и химической отрасли существуют специальные отраслевые группы, обладающие конкретными знаниями по рассматриваемым вопросам, которые будут представлять более конкретные мнения и документы на протяжении всего цикла работы Комиссии по устойчивому развитию. Более подробные комментарии от представителей конкретных секторов содержатся в приложении к настоящему документу.

9. Восемнадцатая и девятнадцатая сессии Комиссии представляются особенно своевременными с учетом последних событий в сфере основных соответствующих договоров и инициатив, таких как вторая сессия Международной конференции по регулированию химических веществ (КРХВ-2), девятая сессия Конференции сторон Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, а также параллельные внеочередные совещания конференций сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций (трех основных договоров по химическим веществам и опасным отходам). Приближающиеся годовщины Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию и Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию обеспечивают возможность вплотную заняться вопросами экономической эффективности деятельности по реализации их решений и приоритетами по широкому спектру аспектов Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана выполнения решений. Анализ существующих проблем и опыта в сфере экономических и политических измене-

ний является реальной необходимостью. Мы приветствуем решение о дальнейшей подготовке к проведению Встречи на высшем уровне «Планета Земля» в 2012 году и готовы присоединиться к диалогу.

V. Общие направления политики

10. Независимо от весьма широкого характера существующих проблем, предпринимательские и промышленные круги могут предложить некоторые общие направления политики, которые способствовали бы решению актуальных проблем в различных сферах. Не существует какой-либо единой политики, которая способствовала бы обеспечению устойчивости, и в этой сфере свою роль играют рынки, политические основы, темпы внедрения новых технологий и потребительский спрос, практическая деятельность и организационные структуры, а также ресурсы, обеспечивающие осуществление такой деятельности. По этой причине мы хотели бы особо отметить необходимость разработки комплексной политики, постоянной деятельности по осуществлению принятых решений и международного сотрудничества.

11. Политика ограничения торговли, препятствующая нововведениям и доступу товаров на рынки, если считается, что производство и компоненты таких товаров не соответствуют произвольно установленным критериям, имеет особенно негативные последствия для развивающихся стран. Именно эти вопросы и вызывают обеспокоенность в рассматриваемой тематике, и мы призываем Комиссию по устойчивому развитию рассмотреть политику, которая согласовывалась бы с интересами открытой торговли и инвестиционной деятельности и способствовала экономическому развитию и устойчивости.

12. В настоящем документе основное внимание будет уделяться более широкому межотраслевому перспективам и связям, которые дополняют мнения по отраслевым вопросам. В приложении содержатся конкретные материалы, представленные представителями ряда ключевых отраслей.

13. Для предпринимательских кругов основного внимания в ходе этой сессии Комиссии по устойчивому развитию заслуживают следующие ключевые вопросы:

- a) позитивные основы и комплексные межотраслевые подходы;
- b) укрепление потенциала для повышения экологической эффективности и эффективности ресурсов;
- c) взаимодействие систем снабжения и создания добавленной стоимости в рамках полноцикловых подходов;
- d) поощрение и внедрение технических нововведений путем создания партнерств.

A. Позитивные основы и комплексные межотраслевые подходы

14. Хотя каждый из секторов уникален и требует проведения специальной оценки для понимания существующих в нем проблем и условий, важно также учитывать, что транспортный сектор, горная промышленность, химический

сектор и утилизация отходов существуют не в вакууме. Рыночные (сырье и энергоносители) и законодательные условия определяют поощрение экологической эффективности и эффективности ресурсов в этих отраслях.

15. Рациональное законодательство и соответствующие правоприменительные меры, а также благое управление, опирающееся в пределах возможного на рациональные подходы в сфере науки, управления рисками, регулирования рынков и на добровольные инициативы, дополняющие законодательные требования, являются важнейшими элементами для создания позитивных основ, способствующих обеспечению устойчивости. Создание благоприятных условий, в которых предприятия любого масштаба и в любых секторах смогут развиваться, создавать рабочие места, вести инвестиционную деятельность и способствовать развитию новых технологий и сотрудничества, в сочетании с благим управлением и рациональной политикой по снижению препятствий в сфере международной торговли и прямых иностранных инвестиций является одним из важнейших путей выхода из нищеты.

16. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть важность учета самых различных перспектив в сфере энергетики, поскольку это имеет значение для партнерских отношений между представителями общества и предпринимательских кругов в деле изыскания более устойчивых возможностей для достижения мобильности.

В. Укрепление потенциала для повышения экологической эффективности и эффективности ресурсов

17. Предпринимательские и промышленные круги решительно поддерживают комплексные подходы к разработке политики и международному сотрудничеству в этих областях. В этой связи они по-прежнему выступают за укрепление потенциала среди коммерческих предприятий и диалога по вопросам экологической эффективности и эффективности ресурсов, систем рационального природопользования и более чистого производства. В условиях значительного многообразия, характеризующего хозяйственную экономическую деятельность, не существует какого-либо единого подхода. Действительно, подтверждением такого многообразия является великое множество различного рода принципов и других добровольных инициатив, которых придерживаются отдельные компании, что является источником успешных подходов и заслуживает всяческой поддержки.

18. Эффективность является одним из важнейших аспектов, которым вполне можно руководствоваться в стремлении к обеспечению устойчивости и который многие страны используют наряду с другими соображениями в сфере обеспечения более чистого производства, полноциклового подхода и максимального сокращения объема отходов. Такая практика может способствовать извлечению коммерческой выгоды за счет снижения издержек и повышения конкурентоспособности. Существующие рыночные движущие силы и конкурентоспособность уже являются мощными стимулами для повышения показателей в этих сферах и поощрения новаторских подходов. Уже существуют технические решения, системы управления и политические основы, предусматривающие поддержку эффективности и применение более экологичной практики, а со временем к этому добавятся и соответствующие технические нововведения. Потребуются политика и подходы, ориентированные как на спрос, так и

на предложение, и предпринимательские круги будут и далее играть свою роль и в той, и в другой областях.

C. Взаимодействие систем снабжения и создания добавленной стоимости в рамках полноцикловых подходов

19. Предпринимательские круги поддерживают глобальные усилия по обеспечению рационального управления материалами и продукцией на протяжении их жизненного цикла по линии коллективных и совместных рыночных усилий, прилагаемых правительствами, промышленными кругами и потребителями на всех многочисленных этапах добычи ресурсов, производственных процессов, распространения, использования, утилизации, окончательного удаления отходов и т.д.

20. Предстоит еще многое сделать для пропаганды коммерческой целесообразности такого подхода, особенно в развивающихся странах и мелких и средних предприятиях. Глобальные усилия таких учреждений, как Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Комиссии и других должны быть направлены на укрепление потенциала, который позволял бы всем странам принимать и осуществлять инициативы, направленные на выполнение обязательств по соответствующим международно согласованным стандартам и решение экологических, социальных и экономических проблем, которые они считают приоритетными в условиях их обществ и экосистем.

D. Развитие и внедрение нововведений путем создания партнерств

21. Наиболее целесообразным с экономической точки зрения путем решения долгосрочных задач обеспечения устойчивости является разработка, коммерческое применение и широкое распространение существующих эффективных технологий и новых технологий, которые пока не получили коммерческого применения. Кроме того, нововведения будут в значительной мере способствовать дальнейшему применению существующих и предлагаемых технологий. Практика и системы рационального природопользования имеют важнейшее значение для принятия практических мер по внедрению передовых технологий и их дальнейшему совершенствованию.

22. Развитие инфраструктуры является одной из приоритетных конкретных областей, в которых государственный и частный сектора могут сотрудничать путем создания партнерств. Для успешного создания партнерств государственного и частного секторов необходимо:

- а) создать правовые основы, которые позволяли бы частному сектору действовать в тех отраслях, которые часто контролируются государством;
- б) обеспечить координацию подготовительных мер для создания и реализации эффективных партнерств государственного и частного секторов;
- в) рассмотреть вопрос о распределении рисков на основе договорных механизмов.

Прибыльность проектов является одним из важнейших условий для привлечения частного сектора, особенно если такие проекты носят долгосрочный характер.

VI. Межотраслевая координация в интересах обеспечения устойчивого потребления и производства

23. Предпринимательские и промышленные круги участвовали в поддержке десятилетних рамок программ обеспечения устойчивого потребления и производства (Марракешский процесс) по линии двух организаций-партнеров Организации Объединенных Наций (ЮНЕП и Департамент по экономическим и социальным вопросам), региональных совещаний, партнерств с правительствами различных стран, предпринимательских групп и партнерств с другими участниками.

24. Мы считаем, что десятилетние рамки должны обеспечивать признание основополагающих и различных ролей, которые играют предпринимательские круги в сфере нововведений, производства, распределения, транспортировки и организации сбыта товаров и услуг. Предпринимательские круги, потребители и органы государственной власти несут совместную ответственность за развитие экологически чистого и экономически оправданного производства и потребления. Предпринимательские круги сами по себе являются не только производителями, но и потребителями.

25. Предпринимательские круги готовы принять гибкий полноцикловый подход к устойчивому потреблению и производству на базе справедливых, открытых и сбалансированных национальных и международных рынков. С коммерческой точки зрения устойчивое потребление и производство в значительной мере основывается на обеспечении рыночной привлекательности природоохранной деятельности за счет повышения эффективности производства и перехода на иные модели потребления в целях содействия экономическому процветанию, снижения ущерба окружающей среде и укрепления общественного благосостояния.

26. Предпринимательские круги считают, что усилия в направлении обеспечения экологически устойчивого потребления и производства приносят наиболее позитивный результат в тех случаях, когда они предусматривают использование рыночных факторов в интересах достижения устойчивого развития, и мы хотели бы особо отметить такое динамичное взаимодействие в качестве одной из основных тем анализа, проводимого в ходе восемнадцатой сессии Комиссии. В процессе анализа вопросов, связанных с обеспечением устойчивого потребления и производства, необходимо не только попытаться снизить потенциальное негативное воздействие существующих моделей потребления и производства, но и изучить пути достижения позитивных результатов, таких как обеспечение доступности более качественных продуктов по более привлекательной цене, чтобы они обеспечивали удовлетворение потребностей и запросов потребителей.

27. Устойчивое потребление и производство представляет собой гибкую и динамичную концепцию. В ходе обзора, проводимого на восемнадцатой сессии Комиссии, следует избегать принятия каких-либо уравнилельных подходов к

экологичным товарам или концепции устойчивого потребления и производства в целом. Такие факторы, как рост населения, вопросы равенства и многообразия коммерческого сообщества, которое составляют самые различные предприятия, базирующиеся в многочисленных странах, работающие в самых разных секторах и характеризующиеся различными масштабами деятельности, подчеркивают важность принятия гибкого подхода.

28. Ключевые задачи обеспечения дальнейшего развития и осуществления концепции устойчивого потребления и производства и десятилетних рамок программ включают в себя нововведения, информацию и интеграцию. Предпринимательские и промышленные круги пришли к выводу о том, что переход на устойчивые модели потребления и производства можно обеспечить с помощью:

- a) создания новаторских товаров и методов производства при снижении материало- и энергоемкости;
- b) рекламирования товаров и услуг в поддержку экологически осознанного потребительского выбора;
- c) интеграции и обеспечения взаимной поддержки программ и политики на самых различных рынках.

29. Принятие позитивной политики и устранение существующих препятствий должны стать главной задачей в деле определения и реализации концептуальных рамок в поддержку устойчивого потребления и производства. Директивные и практические рамки должны учитывать все этапы цикла производства и потребления путем:

- a) поощрения новаторских подходов и применения экодизайна, а также содействия сбыту экологичных товаров, технологий и методов;
- b) содействия переходу на более экологически чистые и экономичные производства, в том числе с применением концепций промышленной экологии, снижения материалоемкости и обеспечения экоэффективности;
- c) устранения препятствий на пути обеспечения рыночного признания экологичных товаров и решений;
- d) содействия экологически ответственному потреблению, включая применение экологической маркировки, публикацию компонентов товаров, анализ полного цикла и сопоставительный анализ рисков;
- e) сведения к минимуму выбросов углерода, связанных с отходами после использования товаров потребителем, путем принятия комплексных систем и политики утилизации отходов, создаваемых такими товарами.

30. В процессе анализа политики и мер по ее реализации следует также стремиться к пониманию вклада предпринимательских кругов. Правительства стран, органы власти и международные правительственные организации должны привлекать специалистов из предпринимательских кругов и гражданского общества к деятельности по содействию переходу на устойчивое потребление и производство, особенно в ходе осуществления Марракешского процесса. Предпринимательские и промышленные круги играют ключевую роль в сфере нововведений, производства и организации сбыта товаров и услуг, а органы государственной власти совместно с потребителями несут ответственность за

развитие экологичного и экономически целесообразного производства и потребления.

31. В процессе осуществления десятилетних рамок предпринимательские круги, как в качестве потребителей, так и в качестве производителей, должны учитывать соответствующие принципы в целях обеспечения мощной рыночной поддержки устойчивого потребления и производства в целях:

а) привлечения производителей и потребителей к разработке политики и программ в целях повышения эффективности рыночных факторов, отвечающих интересам окружающей среды, экономики и общества, а также обеспечения включения в информацию о товарах, в том числе в цену, общих целей обеспечения перехода рынков на устойчивые модели потребления производства;

б) привлечения предпринимательского сообщества по всем секторам и задействования систем снабжения и создания добавленной стоимости в интересах содействия изысканию решений, соответствующих концепции обеспечения устойчивого потребления и производства путем НИОКР, технических и коммерческих нововведений, инвестиционной деятельности и распространения технологий, разработки товарных и эксплуатационных стандартов, а также кодексов практики;

в) обеспечения восприимчивости политики и программ к новым технологиям по мере того, как новые знания и инновационные процессы обеспечивают возможности для существенных достижений в тех или иных областях;

г) принятия и осуществления всесторонней политики сотрудничества, в которой бы учитывались взаимодополняющие законодательные, добровольные и рыночные подходы;

д) разработки и осуществления целевых инициатив в поддержку принятия рынками моделей устойчивого потребления и производства;

е) выявления и отмены направлений политики, создающих негативные стимулы и препятствия на пути принятия рынками устойчивого потребления и производства;

ж) мобилизации глобальных коммерческих рынков и систем создания добавленной стоимости в соответствии с правилами торговой и инвестиционной деятельности и другими основополагающими международными основами, а также недопущения возникновения препятствий в сфере торговли в связи с появлением на рынках экологичных товаров, технологий и методов;

з) определения и учета национальных приоритетов и условий при поддержке международного сотрудничества в целях обеспечения перехода на устойчивые модели потребления и производства;

и) содействия учету других важнейших приоритетов, в частности в сфере выбросов углерода, энерго- и материалоснабжения и потребления, потребления водных ресурсов, а также развития, создания рабочих мест, экономического роста и других важнейших проблем, с которыми сталкиваются производители и потребители во всем мире;

j) недопущения дублирования или нарушения существующих глобальных, региональных и национальных политики и программ осуществления десятилетних рамок.

32. Существуют многочисленные позитивные примеры, информацию о которых представители деловых кругов представят на восемнадцатой сессии Комиссии, например неуклонное снижение материало- и энергоемкости товаров. Ключевые предприятия в целом ряде секторов, а также сектор розничной торговли добились существенного прогресса. Недавно Международная торговая палата подготовила новые Глобальные рамки в отношении экологически ответственной рекламной деятельности для оказания помощи рекламодателям и рекламным агентствам в том, чтобы избегать неопределенных, расплывчатых или ошибочных экологических заявлений. Кроме того, существуют интересные примеры и в сфере регулирования, в частности в Европейском союзе, которые заслуживают более внимательного анализа с точки зрения их эффективности и влияния на другие страны и рынки.

33. Предпринимательские и промышленные круги готовы сотрудничать с Комиссией, правительствами и другими основными группами в деле содействия достижению более глубокого понимания путей продолжения процессов предстоящего цикла и повышения целенаправленности практической деятельности и использования ресурсов в тех сферах, в которых они принесут максимальную отдачу.

Приложение

I. Транспорт

1. Все виды транспорта активно разрабатывают и внедряют обусловленные потребностями этой отрасли решения по улучшению ее экологических показателей в целом и сокращению объема выбросов в частности.
2. Для всех видов транспорта ключевую роль в сфере сокращения выбросов играют технологии, однако важнейшее значение также имеют инвестиции в развитие инфраструктуры и совершенствование использования существующей инфраструктуры.
3. В сфере воздушного транспорта отмечается значительный прогресс в деле использования возможностей, обеспечиваемых технологиями, например новейшие революционные конструкции самолетов, новые легкие композитные материалы, радикальные достижения в сфере конструирования новых двигателей, а также создание устойчивого биотоплива для авиации. К 2020 году авиакомпании израсходуют 1,5 трлн. долл. США на закупку новых летательных аппаратов. К 2020 году будет заменено около 5500 летательных аппаратов или 27 процентов глобального парка воздушных судов, что позволит сократить объемы выбросов двуокиси углерода на 21 процент по сравнению с современным уровнем.
4. Применение устойчивого биотоплива в авиации может сократить выбросы двуокиси углерода на 80 процентов из расчета полной продолжительности ее круговорота. Основной упор делается на получении биотоплива из биомассы второго или нового поколения (например, морские водоросли, ятрофа и рыжик). Такие виды топлива можно производить на устойчивой основе в целях максимального снижения последствий для продовольственных культур и использования запасов пресной воды.
5. Повышение эффективности работы авиации также способно обеспечить экономию топлива и снижение выбросов двуокиси углерода. Экологические группы Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА) консультируют авиакомпании относительно мер экономии топлива, сокращения выбросов и передовой практики в этих сферах. К 2020 году за счет совершенствования практики эксплуатации воздушных судов, включая применение вспомогательных силовых установок (ВСУ), повышение эффективности режима полетов и мер по облегчению воздушных судов, выбросы будут сокращены на 3 процента.
6. В сфере автодорожного транспорта с учетом той роли, которую он играет в обеспечении экономического, социального и экологического прогресса, а также в соответствии с разработанной Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ) стратегией достижения устойчивого развития на базе нововведений, стимулов и инфраструктуры, были приняты меры в рамках его зоны ответственности путем существенного сокращения токсичных и нетоксичных выбросов в объеме до 98 процентов, что способствовало значительному повышению качества воздуха.
7. Процесс глобализации повлек за собой расширение туризма и торговли и, соответственно, транспорта, что привело к увеличению потребления топлива и

таким образом выбросов двуокиси углерода, однако следует отметить, что автотдорожный транспорт является единственным видом транспорта, который обеспечивает доставку на дом, и что помимо обеспечения транспортировки грузов в пределах городов и перевозки пассажиров на короткие расстояния коммерческий автотдорожный транспорт потребляет и будет потреблять горючесмазочные материалы, причем в обозримом будущем никаких экономически рентабельных альтернатив этому не предвидится.

8. И наконец, на долю всей транспортной отрасли приходится 30 процентов выбросов двуокиси углерода, тогда как выбросы коммерческого автотдорожного транспорта составляют 3 процента от общего объема выбросов двуокиси углерода. Вместе с тем отсутствие надлежащей дорожной инфраструктуры способно в три раза увеличить расход топлива для большегрузного коммерческого транспорта.

9. С учетом сказанного выше в сфере автотдорожного транспорта по линии МСАТ и его ассоциаций-членов на базе новаторских технологий и практики было принято добровольное обязательство по снижению выбросов двуокиси углерода на 30 процентов к 2030 году в перерасчете на тонно-километры и пассажира-километры и в сопоставлении с 2007 годом с помощью таких мер, как:

а) инвестирование в создание новаторских конструкций двигателей и разработку передовых автомобильных технологий, которые могут способствовать снижению потребления топлива и, соответственно, выбросов двуокиси углерода более чем на 10 процентов;

б) обучение водителей по линии Академии МСАТ и других учреждений, что может способствовать снижению потребления топлива и таким образом выбросов двуокиси углерода на 10 процентов;

в) разработка новаторских концепций в сфере транспортных перевозок, таких, как интеллектуальные системы на транспорте (ИСТ) и оптимизация веса и габаритов большегрузных коммерческих автотранспортных средств, которые также способны сократить потребление топлива и выбросы двуокиси углерода более чем на 10 процентов.

10. Что касается международного морского транспорта, то эта отрасль намерена сыграть свою роль в деле сокращения выбросов двуокиси углерода и парниковых газов. Одна из проблем заключается в том, что морские перевозки, как и все другие виды транспорта, зависят от международной торговли. Таким образом, общий объем выбросов в результате морских перевозок в известной степени определяется ожидаемым ростом глобальной экономики (и численности населения) в период до 2050 года.

11. Среди глобальных судоходных компаний существует общее понимание относительно возможности сокращения выбросов двуокиси углерода в пересчете на один тонно-километр на 15–20 процентов в период 2007–2020 годов за счет внедрения новых технологий и совершенствования оперативных процедур, а также путем использования новых крупнотоннажных судов, построенных с учетом нового индекса энергоэффективности Международной морской организации (ИМО). В более долгосрочном плане судоходная отрасль также изучает возможности применения ряда альтернативных источников топлива в целях содействия сокращению выбросов двуокиси углерода. Для этой отрасли необходимо уже на данном этапе признать важность раздела IV Соглашения

ИМО о Международной конвенции по предупреждению загрязнения с судов, которая предусматривает сокращение выбросов окислов азота и значительное сокращение объемов выбросов серы и летучих органических соединений с судов и таким образом уменьшение связанных с этим опасностей для здоровья человека. Важное значение также имеет Гонконгская международная конвенция по утилизации судов, принятая на состоявшейся в мае 2009 года дипломатической конференции, которая будет способствовать обеспечению безопасной утилизации отслуживших свой срок судов.

12. В заключение следует отметить, что транспортный сектор в целом решительно намерен и далее добиваться повышения своих экологических показателей.

II. Химические вещества

A. Мнения представителей химической промышленности

13. Глобальная химическая промышленность является активным участником международного процесса обеспечения устойчивого развития еще со времени Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в 1992 году. Международный совет химических ассоциаций (МСХА), который является выразителем мнений химической промышленности, с 1998 года имеет специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете и координирует участие представителей этой отрасли в крупнейших встречах на высшем уровне, таких как Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 года и регулярные сессии Комиссии.

14. Химической промышленности отводится уникальная роль в деле содействия устойчивому развитию. Она особо заинтересована в сохранении наших ресурсов для будущих поколений путем сокращения выбросов, экономии энергии и создания устойчивых материалов, технологий и хозяйственной практики. Помимо приверженности обеспечению устойчивого развития эта отрасль способствует выработке решений по обеспечению устойчивого развития для других промышленных секторов, включая энергетику, информационные технологии, строительство и утилизацию отходов. Кроме того, химия является инструментом удовлетворения потребностей человека, в том числе в сфере продовольствия и одежды, обеспечения жильем, транспорта и коммуникаций.

B. Достигнутый прогресс

15. В 2002 году представители химической промышленности совместно с другими сторонами и представителями правительств в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в Йоханнесбурге, Южная Африка, определили цель, в соответствии с которой к 2020 году химические вещества будут применяться и производиться таким образом, чтобы свести к минимуму существенные неблагоприятные последствия для здоровья человека и состояния окружающей среды. Эта отрасль по-прежнему привержена делу достижения этой цели и активно добивается ее реализации.

16. В рамках усилий по достижению цели 2020 года МСХА участвовал в разработке и принятии Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ в ходе международных конференций по регулированию химических веществ в 2006 и 2009 годах. В Стратегическом подходе признается важнейший вклад химических веществ в формирование современного общества, а также отмечаются возможности для улучшения положения в сфере регулирования и устойчивого использования химических веществ. Глобальная химическая промышленность выступает за успешную реализацию Стратегического подхода. Основные политические цели такого подхода, касающиеся снижения риска, а также информации и знаний, управления, укрепления потенциала и незаконного оборота, самым непосредственным образом повлияли на усилия этой отрасли по достижению целей Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию.

17. Усилия химической промышленности по достижению цели 2020 года предпринимаются главным образом по линии двух инициатив в этой отрасли. Глобальная хартия ответственного подхода и Глобальная стратегия в отношении товаров, принятые в ходе первой Международной конференции по управлению химическими веществами в 2006 году, являются свидетельством приверженности этой отрасли делу укрепления глобальных норм безопасности товаров, согласования безопасного управления химическими веществами и обеспечения устойчивости результатов деятельности.

18. В Глобальной хартии ответственного подхода рассматриваются вопросы устойчивого развития и охраны здоровья населения в контексте использования химических товаров. Она отражает приверженность этой отрасли делу постоянного улучшения и повышения транспарентности показателей в сфере экологии, охраны здоровья населения и безопасности. Достижения по итогам применения ответственного подхода, который в настоящее время практикуется 53 ассоциациями, получили самую высокую оценку. Бывший Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Кофи Аннан назвал ее «достойной подражания для других отраслей моделью саморегулирования». Программа ответственного подхода является основой глобальной приверженности химической промышленности делу обеспечения устойчивости, а этика ответственного подхода также распространяется в рамках системы снабжения по линии партнерств с поставщиками на всех этапах производства и партнерств с потребителями. Более подробную информацию об ответственном подходе и Глобальной хартии ответственного подхода можно получить по адресу www.icca-chem.org/Home/ICCA-initiatives/Responsible-care/.

19. Глобальная стратегия в отношении товаров имеет целью повышение ответственности этой отрасли за производимую продукцию, измерение соответствующих показателей, а также совершенствование коммуникации и повышение транспарентности в отношении химических опасностей, факторов риска и соответствующих норм безопасного обращения с товарами в течение всего процесса создания добавленной стоимости. Эта Стратегия предусматривает разработку средств учета опасений общественности относительно химических веществ в сфере торговли. Она также предусматривает поддержку национальных, региональных и международных требований к политике управления химическими веществами. Глобальная стратегия в отношении товаров тесно связана с Глобальной хартией ответственного подхода в сфере укрепления ответственности за товары в рамках всей системы снабжения. Более подробную ин-

формацию о Глобальной стратегии в отношении товаров можно получить по адресу www.icca-chem.org/Home/ICCA-initiatives/Global-product-strategy/.

20. С 2006 года деятельность МСХА по осуществлению этих двух программ принесла ощутимые результаты по целому спектру политических целей. В качестве лишь нескольких примеров можно отметить, что этой отрасли удалось добиться следующих результатов:

а) определение передовой практики в отношении базовых информационных материалов по вопросам опасности и угрозы воздействия, необходимых для проведения оценок безопасности химических веществ;

б) разработка свода глобальных руководящих принципов по вопросам ответственности за товары для ассоциаций-членов и компаний в целях ускорения реализации их программ управления химическими веществами;

с) принятие Глобального процесса управления ответственным подходом в целях повышения ответственности за соответствующие показатели и принятия этики ответственного подхода;

д) создание проектов укрепления потенциала в ряде развивающихся стран Африки, Азии и Тихого океана, Латинской Америки и в странах с переходной экономикой;

е) обеспечение поддержки Глобальной хартии ответственного подхода и Глобальной стратегии в отношении товаров со стороны еще более 75 руководителей глобальных компаний. Эти компании вошли в список 79 компаний, представленных в ходе первой Международной конференции по управлению химическими веществами;

ф) включение в систему ответственного подхода России и других стран Восточной Европы, а также создание экспериментального проекта с участием китайских национальных компаний и изучение возможностей осуществления аналогичной инициативы в регионе Персидского залива;

г) установление новых партнерских отношений с правительствами развивающихся стран;

h) участие в научных исследованиях по изучению новых и потенциальных проблем в сфере охраны здоровья населения и окружающей среды в рамках долгосрочной инициативы проведения исследований;

i) представление транспарентной информации относительно глобального прогресса в химической отрасли по линии концепции ответственного подхода.

21. Кроме того, химическая промышленность внесла существенный вклад в обеспечение устойчивого развития в сфере энергоэффективности и сокращения выбросов парниковых газов. Эта отрасль является главным поставщиком энергоэффективных материалов во всем мире, включающих от изоляторов до материалов, необходимых для ветро- и солнечной энергетики. С помощью ответственного подхода этой отрасли также удалось повысить энергоэффективность химического производства и снизить объемы выбросов парниковых газов.

22. Технологии, применяемые в химической промышленности, также способствуют изысканию альтернативных источников энергии, сохранению и очистке

мировых запасов пресной воды и других природных ресурсов, а также снижению выбросов парниковых газов. Данные проведенного в 2009 году МСХА полноциклового анализа (на базе независимого анализа, проведенного фирмой-консультантом «МакКинзи энд кампани» и подтвержденного институтом Око) свидетельствуют о том, что объем сокращения выбросов парниковых газов в результате принятых химической промышленностью мер в два раза превысил объем выбросов химической промышленности, то есть товары, производимые химической промышленностью, обеспечили снижение выбросов парниковых газов в два-три раза больше, чем они способствовали их возникновению.

23. И наконец, члены МСХА наладили партнерские отношения с правительствами и другими участниками в ходе переговоров по важнейшим международным договорам, таким, как Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях и Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия, в осуществлении которых члены МСХА сыграли активную роль. Члены МСХА также являются активными инициаторами и партнерами в деле разработки и принятия Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении.

С. Трудности и препятствия

24. Приверженность МСХА делу повышения устойчивости глобальной химической промышленности в рамках инициативы ответственного подхода и путем достижения цели Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию на 2020 год также способствовала выявлению ряда проблем и препятствий на пути достижения этих целей. Наиболее существенным препятствием, вероятно, является отсутствие потенциала в некоторых развивающихся странах в сфере эффективного управления химическими веществами. Такое отсутствие потенциала может иметь различные проявления, например отсутствие знающих специалистов, нехватка данных и научной информации, нехватка ресурсов и недостаточный уровень развития инфраструктуры. МСХА сотрудничает с другими участниками Стратегического подхода в устранении этих проблем путем принятия мер по укреплению потенциала и других соответствующих инициатив, однако невзирая на существенный достигнутый прогресс в этой области по-прежнему сохраняются серьезные проблемы.

25. Еще одна задача заключается в создании механизмов для обеспечения эффективного управления химическими веществами в рамках всей системы снабжения и на протяжении всего срока службы продукции. Это означает, что производители, поставщики и конечные пользователи должны иметь доступ к информации о безопасности соответствующих товаров и учитывать эту информацию в своей работе. Химическая промышленность добилась существенных успехов в сфере укрепления ответственности за товары на всех этапах их жизненного цикла и разработки устойчивых методов ведения хозяйственной деятельности на базе ответственного подхода и Глобальной стратегии в отношении товаров, однако для достижения цели 2020 года предстоит еще многое сделать как в самой отрасли, так и по линии дополнительного сотрудничества с другими отраслями, правительствами, а также межправительственными и неправительственными организациями.

D. Извлеченные уроки и передовая практика для целей дальнейшей работы

26. Опыт химической промышленности в деле содействия реализации целей в области устойчивого развития и управления химическими веществами на ряде международных форумов способствовал проведению нового анализа существующих проблем и возможных путей их устранения. Например, перечисленные выше недостатки в области потенциала режимов управления химическими веществами в ряде стран свидетельствовали о необходимости содействия принятию транспарентных, научных и экономически эффективных режимов регулирования в мире, в связи с чем МСХА разработал свод принципов для систем управления химическими веществами (можно ознакомиться по адресу www.icca-chem.org/ICCADocs/2006_10_ICCA%20advocacy%20principles.pdf) на базе сочетания инициатив в сфере регулирования и инициатив, с которыми выступила сама эта отрасль.

27. МСХА также подготовил и опубликовал ряд руководящих принципов в отношении обеспечения экологичности продукции (можно ознакомиться по адресу www.icca-chem.org/ICCADocs/Product%20Stewardship%20Guidelines%20%20Final.doc) в целях содействия управлению химическими веществами и обеспечению обслуживания товаров на всех этапах их жизненного цикла. Важным аспектом в этой связи является реализация этих руководящих принципов, и компании-члены МСХА принимают активные меры для осуществления и поддержки мероприятий по созданию потенциала в развивающихся странах. С примерами такой деятельности можно ознакомиться по адресу www.icca-chem.org/ICCADocs/Capacity_Building_2009.pdf и www.icca-chem.org/ICCADocs/ICCA_Progress_Report09_final.pdf.

28. Удалось добиться значительных успехов в деле достижения цели на 2020 год, сформулированной в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, однако в этой области предстоит еще многое сделать. Стратегический подход по-прежнему является главной основой для принятия мер по достижению цели на 2020 год, а по итогам второй Международной конференции по регулированию химических веществ было достигнуто соглашение в отношении создания более прочной основы (соглашение о правилах процедуры, создание вспомогательного органа и придание большего значения региональным процессам) для содействия осуществлению этих усилий. Химическая промышленность поддерживает дальнейшее укрепление Стратегического подхода, в том числе путем выделения соответствующих ресурсов, чтобы обеспечить прогресс в сфере эффективного контроля и содействовать принятию национальных усилий в направлении достижения цели на 2020 год.

E. Дальнейшие запланированные действия

29. Химическая промышленность выступает за дальнейший прогресс в сфере обеспечения устойчивого развития и более безопасного управления химическими веществами в предстоящие годы. Глобальная стратегия в отношении товаров предусматривает, что к 2018 году компании должны провести всестороннюю оценку безопасности производимых ими химических веществ в сфере торговли, а также предусматривает промежуточный показатель на 2012 год, к которому компании должны представить соответствующую информацию и об-

судить достигнутый ими прогресс в проведении таких оценок. Кроме того, МСХА выступает за представление информации относительно принятия мер по обеспечению экологичности еще приблизительно 15–20 продуктов в будущем.

30. Компании-члены МСХА ставят себе целью добиться к 2020 году следующих результатов:

а) создание базового комплекса показателей опасности и возможного воздействия, необходимых для оценки безопасности химических веществ в торговле;

б) укрепление глобального потенциала по внедрению практики безопасной оценки и процедур безопасного управления, особенно в развивающихся странах;

в) обмен информацией о безопасности продуктов с сопроизводителями, правительствами и населением;

г) принятие мер в рамках всей цепочки создания добавленной стоимости таким образом, чтобы поставщики и потребители могли проводить эффективную оценку безопасности товаров и улучшать их свойства;

д) публиковать краткую информацию о безопасности химических веществ;

е) укреплять системы контроля и отчетности путем включения дополнительных показателей, позволяющих осуществлять количественную оценку достигнутого прогресса и поддерживать постоянное совершенствование деятельности по рациональному управлению химическими веществами на глобальном уровне.

1. Мнения представителей горной промышленности по вопросам, связанным с химическими веществами

31. Продуманная и комплексная политика управления химическими веществами является одним из важнейших компонентов принятого Международным советом по горнодобывающей и металлургической промышленности обязательства (МСГМ) в отношении устойчивого развития. МСГМ понимает, что ответственное управление химическими веществами, включая минеральное сырье и металлы на протяжении их жизненного цикла, является одним из важных аспектов устойчивого развития. Эта задача получила признание в Повестке дня на XXI век, принятой в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро, и подтверждена в Плане осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию.

32. В 2002 году Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию признала, что минеральное сырье и металлы имеют важнейшее значение для современного общества. Многие из этих химических веществ играют важнейшую роль в сфере жилищного строительства или производства продовольственных товаров. В современном обществе почти не существует аспектов, в которых в той или иной степени не применялись бы минеральное сырье и металлы.

2. Приверженность делу рационального управления химическими веществами

33. 11 мая 2009 года в Женеве МСГМ принял план действий по управлению химическими веществами в нашем секторе «Управление минеральным сырьем и металлами на период до 2020 года» (можно ознакомиться по адресу: www.icmm.com/page/13781/icmm-launches-minerals-and-metals-management-2020-strategy-). Этот план, принятый в ходе второй Международной конференции по управлению химическими веществами, является практическим претворением обязательства, принятого МСГМ в ходе первой Международной конференции по управлению химическими веществами, которая состоялась в Дубае в 2006 году в поддержку осуществления Стратегического подхода. Значение цели на 2020 год заключается в обеспечении того, чтобы химические вещества, включая минеральное сырье и металлы, «применялись и производились таким образом, чтобы к 2020 году свести к минимуму существенные неблагоприятные последствия для здоровья населения и состояния окружающей среды», как это предусмотрено в общей цели Стратегического подхода.

34. Для членов МСГМ глобальный подход к управлению химическими веществами имеет важнейшее значение. Вместе с тем следует также отметить, что Стратегический подход должен основываться на широком полноцикловом подходе в контексте устойчивого развития. В основе целей 2020 года в области управления минеральным сырьем и металлами лежат 23 мероприятия, сгруппированные по четырем темам, которые соответствуют четырем основным целям Стратегического подхода: снижение риска; управление; укрепление потенциала и техническая помощь, а также знания и информация. Этот план действий был утвержден Советом главных управляющих и предусматривает, что МСГМ должен разработать соответствующую политику, принимать необходимые меры и создавать более широкие, чем ранее, партнерства с другими сторонами, имеющими отношение к полному циклу применения минерального сырья и металлов. Такой подход носит амбициозный характер, однако он уже знаком нашим членам, поскольку в основе принятого нами плана действий лежат принципы и оперативная платформа нашей Системы устойчивого развития и наша Программа обеспечения экологичности материалов.

35. Система устойчивого развития МСГМ (см. www.icmm.com) предусматривает прежде всего решение проблем, выявленных в рамках важнейшего Проекта в сфере металлургической и горнодобывающей промышленности и устойчивого развития. Эта система состоит из трех ключевых компонентов: свод из 10 принципов и соответствующие обязательства компаний-членов по их реализации; обязательство по представлению информации о прогрессе в деле осуществления этих принципов и других обязательств высокого уровня в соответствии с руководящими принципами Глобальной инициативы по представлению докладов; обязательство по предоставлению членами, принимающими участие в представлении сообщений, гарантий для третьих сторон.

36. Комплексный подход к экологически ответственному производству и применению минерального сырья и металлов (химические вещества), разработанный компаниями-членами МСГМ, является одним из важных элементов Системы устойчивого развития МСГМ.

37. Концепция обеспечения экологичности материалов предусматривает регулирование и управление в сфере производства и применения минерального

сырья и металлов в течение их жизненного цикла в целях максимального повышения отдачи, сведения к минимуму потерь и экономии ресурсов для активного содействия устойчивому развитию. Для членов МСГМ обеспечение экологичности материалов заключается в следующем:

а) понимание социальных, экологических и экономических последствий применения материалов в течение периода их использования от их добычи до применения, включая окончание их срока службы;

б) налаживание отношений/партнерств с другими участниками в течение периода эксплуатации в целях содействия выгодному и надлежащему применению материалов и сведению к минимуму или устранению рисков для здоровья населения и состояния окружающей среды;

в) принятие мер для того, чтобы в течение контролируемого срока эксплуатации принимались надлежащие и эффективные меры для обеспечения экологичности товаров и чтобы в тех сферах, в которых они не имеют непосредственного контроля, но обладают влиянием, принимались меры по сотрудничеству с другими участниками, имеющими отношение к жизненному циклу, чтобы они также выполняли свои обязательства.

38. МСГМ опубликовал документ, содержащий руководящие принципы в поддержку управления деятельностью по обеспечению экологичности минерального сырья и металлов в течение их срока службы, и в настоящее время занимается подготовкой дополнительного инструментария (можно ознакомиться по адресу www.icmm.com/page/1183/maximizing-value-guidance-on-implementing-materials-stewardship-in-the-minerals-and-metals-value-chain).

3. Управление химическими веществами в рамках обеспечения экологичности материалов

39. Система устойчивого развития МСГМ, а также концепция обеспечения экологичности материалов являются прочной директивной основой, которая обеспечивает учет конкретных параметров и особенностей минерального сырья и металлов, а также признание той важной роли, которую они играют в обществе. Управление химическими веществами считается одним из важнейших компонентов обеспечения экологичности материалов, а разработка рациональной практики в этой сфере является одним из ключевых механизмов поддержки устойчивого развития в этой отрасли.

40. С учетом сказанного выше ведется работа в ряде описанных ниже ключевых сфер.

Ртуть

41. Одним из важнейших вопросов управления химическими веществами в отрасли заключается в обеспечении экологичного применения ртути на всех этапах. Ртуть в больших количествах содержится в колчеданной руде, и обработка такой руды является одним из основных антропогенных источников загрязнения окружающей среды ртутью. Таким образом, ограничение таких выбросов и последующее управление отходами, содержащими ртуть, являются одной из важнейших задач для предприятий горнодобывающей и металлургической промышленности.

42. МСГМ выступил в поддержку глобальной стратегии управления связанными с ртутью рисками на уровне Организации Объединенных Наций и опубликовал заявление с изложением позиции, в котором предложил своим членам приступить к осуществлению программы обеспечения экологичности ртути (можно ознакомиться по адресу www.icmm.com/page/12173/icmm-commits-to-mercury-stewardship).

43. МСГМ расширит свой вклад в глобальные усилия путем осуществления обмена информацией и опытом, а также поддержки параллельных мероприятий государственного и частного секторов по управлению ртутью на национальном и местном уровнях в странах, в которых его члены достаточно широко представлены. Примером такого подхода является поддержка, которую некоторые компании МСГМ уже обеспечивают в деле внедрения технологий, предусматривающих использование небольших объемов ртути или отказ от ее применения, в секторе кустарных и мелких предприятий горнодобывающей промышленности.

44. Готовность наших членов поддерживать международные усилия по снижению рисков, связанных с применением ртути, путем осуществления программы обеспечения экологичности материалов, является свидетельством того, что МСГМ решительно выступает за решение вопросов здоровья населения и окружающей среды на более широкой основе, чем принятие мер на предприятиях, а также выступает за поощрение повсеместного устойчивого применения минерального сырья и металлов.

Оценка рисков, связанных с металлами

45. Металлы представляют собой естественные неорганические соединения, химические свойства которых зачастую существенно отличаются от свойств органических химических веществ. Понимание этих особых свойств является одним из ключевых факторов обеспечения надлежащей оценки и управления в том, что касается потенциальной опасности для здоровья населения и угрозы окружающей среде. В рамках сотрудничества по ряду сырьевых товаров МСГМ содействует разработке и распространению передовых технических концепций по линии проектов руководства для оценки рисков применения металлов. Эти совместные проекты предусматривают предоставление регулирующим органам на региональном и международном уровнях научных и законодательных директивных указаний в отношении наиболее передовых оценок риска применения металлов для окружающей среды и здоровья населения. Эти проекты опираются на существующий опыт и недавний прогресс в сфере разработки методов, концепций и методологий оценки угрозы для окружающей среды для использования в рамках программ управления химическими веществами и процессов разработки стандартов (можно ознакомиться по адресам www.icmm.com/page/1185/metals-environmental-risk-assessment-guidance-merag и www.icmm.com/page/1213/health-risk-assessment-guidance-for-metals-herag).

46. Такой многосторонний подход к изложению современных научных знаний способствовал широкому принятию его итогов, а экологические руководящие принципы, например, применяются Европейской комиссией при разработке специальных руководящих принципов по металлам для создания новых Положений по регулированию, оценке, санкционированию и ограничению применения химических веществ (РИЧ). Они также получили признание в качестве

ценного источника информации со стороны Агентства по охране окружающей среды Соединенных Штатов Америки, которое в 2007 году опубликовало основы для оценки рисков, связанных с применением металлов.

47. Эти публикации не носят заверщенного характера и будут постоянно дополняться и обновляться по мере возникновения новых проблем и развития науки.

Укрепление потенциала по внедрению новых систем управления химическими веществами

48. Внедрение новых систем регулирования сопряжено с большими сложностями для горной и металлургической промышленности, однако обеспечивает большие возможности для создания надлежащих основ дальнейшего функционирования и организации сбыта продукции, а также решения проблем применения и контроля нашей продукции для этой отрасли и правительств. За счет сотрудничества ведущих компаний, сырьевых и национальных ассоциаций эта отрасль создает потенциал для внедрения, в частности, двух новых систем.

49. Эти системы включают новую Европейскую систему регистрации, оценки, санкционирования и ограничения применения химических веществ и согласованную на глобальном уровне Систему классификации и маркировки Организации Объединенных Наций (СКМ). Отрасль готовится принять необходимые меры для обеспечения экономически эффективного и оперативного внедрения систем РИЧ и СКМ. Для этого были проведены серии учебных семинаров в крупных городах мира, а также опубликованы конкретные руководящие принципы для этой отрасли. В последнем документе с изложением руководящих принципов, который был опубликован в ноябре 2009 года, основное внимание уделяется классификации руд и концентратов, являющихся сырьевыми материалами для добычи минералов и металлов (можно ознакомиться по адресу www.icmm.com/library/oresandconcentrates).

50. Эта инициатива по укреплению потенциала осуществляется на постоянной основе. Последний практикум по управлению химическими веществами состоялся в Пекине в ноябре 2009 года. В нем приняли участие представители этой отрасли и директивных органов из Китая, в котором политика управления химическими веществами быстро развивается с учетом внутренних и международных проблем.

51. Кроме того, эта отрасль поддерживает активный диалог с представителями правительств и директивных органов, включая работу на уровне Организации Объединенных Наций по развитию Стратегического подхода, с Европейской комиссией в поддержку разработки технической политики в рамках РИЧ, а также с Организацией Объединенных Наций и правительствами многих стран в отношении согласованной на глобальном уровне Системы классификации и маркировки.

Полноцикловый подход

52. Полноцикловые подходы имеют важнейшее значение для управления химическими веществами, а их применение обеспечивает позитивные результаты в сфере предпринимательства, окружающей среды и регулирования. Мы вы-

ступаем за создание типовых методов и протоколов обеспечения экологичности металлов в течение всего периода их использования, которые бы отвечали интересам ряда различных отраслей и способствовали пониманию того, что минеральное сырье и металлы могут способствовать производству экологичных товаров. Мы стремимся добиться единого подхода производителей металлического сырья и сторонников полноциклового оценки в целях создания основ для укрепления репутации и доверия к соответствующим подходам в сфере применения металлов и минерального сырья. МСГМ поддерживает партнерские отношения с такими организациями, как ЮНЕП и Общество экологической токсикологии и химии (СЕТАК), в деле совершенствования методологий полноциклового оценки.

Утилизация по окончании срока службы

53. Утилизация металлов не влечет за собой какого-либо изменения их свойств, что является одним из ключевых компонентов их устойчивого использования. Для МСГМ утилизация является одним из важных аспектов приверженности обеспечению экологичности материалов, что позволяет компаниям расширять сферу их интересов за пределами собственно предприятий и учитывать весь цикл.

54. В металлургии хорошо известно, в каких пределах происходит утилизация металлов, а также известны свойства, которые делают их пригодными для повторного использования. Вместе с тем представители директивных органов, средств массовой информации и население в целом не знают или не понимают этих фактов, а также пригодности металлов для повторного использования. В настоящее время общественное мнение решительно выступает за вторичную переработку, однако речь идет прежде всего о бумаге и пластмассах. Вероятно, в связи с отсутствием достаточного количества данных и информации о вторичной переработке металлов в обществе сложилось представление о том, что металлы с экологической точки зрения являются менее привлекательными по сравнению с другими материалами.

55. Кроме того, мы отмечаем необходимость устойчивого управления отходами и побочными продуктами — программа управления ртутью, созданная «Ньюмонт майнинг», является хорошим примером экологически ответственного подхода, который охватывает не только производимую продукцию, но и потенциально опасные отходы (можно ознакомиться по адресу www.beyondthemine.com/2006/?l=2&pid=5&parent=19&id=171).

56. И наконец, мы должны способствовать углублению понимания и поощрять осуществление надлежащей политики среди компаний-членов и других участников. Во всех этих сферах МСГМ стремится обеспечивать, чтобы компании, ученые и руководители имели доступ к наиболее проверенным и соответствующим концепциям и средствам оценки в вопросах, связанных с минеральным сырьем и металлами.

Г. Применение металлов в интересах устойчивого развития

57. Металлы вполне могут использоваться в интересах устойчивого развития, поскольку они являются прочным материалом, который теоретически до бесконечности может подвергаться вторичной переработке. Металлы обладают

многими свойствами, которые позволяют на постоянной основе и широко применять их для целей устойчивого развития, например:

- а) алюминий отличается сочетанием прочности и исключительной легкости;
- б) медь ценится за ее электро- и теплопроводимость, высокий предел прочности на разрыв и сопротивляемость коррозии;
- в) цинк имеет низкую температуру плавления, что позволяет применять его для производства сложных отливок; он часто применяется для нанесения покрытий на железо и сталь для их защиты от коррозии и ржавчины;
- д) никель добавляется в сталь для повышения ее вязкости, прочности и вязкости при воздействии самых различных температур;
- е) свинец является тяжелым, плотным и весьма пластичным металлом; он может использоваться для защиты от радиации и обладает полезными электромеханическими свойствами;
- ф) железо используется главным образом для производства стали, которая применяется в строительстве зданий, кораблестроении и производстве автомобильных кузовов.

Дополнительную информацию можно получить по адресу www.icmm.com/page/1355/a-world-of-metals-finding-making-and-using-metals-second-edition.

Г. Основные задачи

58. Для горнодобывающей и металлургической промышленности задача заключается в обеспечении производства и применения материалов (химических веществ) таким образом, который позволял бы максимально снизить ущерб окружающей среде и обществу при максимальном расширении позитивного эффекта от их применения. Теперь эта задача не ограничивается пределами завода или шахты. Наша отрасль в качестве поставщика важнейших материалов по самой своей сути связана с цепочкой создания добавленной стоимости и циклами применения, которые мы не всегда контролируем. Последствия могут возникать в любой момент в течение срока службы химических веществ или материалов, в связи с чем мы обязаны принимать соответствующие меры в сотрудничестве с другими сторонами.

59. Это обязательство начинается на самом высоком уровне и охватывает отдельные страны, компании и организации. Для его реализации требуется проведение рациональной политики на всех уровнях на базе проверенных научных достижений и при поддержке со стороны всех участников — от правительств до предприятий и гражданского общества.

III. Утилизация отходов

60. Предпринимательские и промышленные круги выступают в поддержку гибкого, социально приемлемого, экологичного и экономически выгодного комплексного управления отходами на базе проверенных научных данных, включая анализ рисков и затратной эффективности. В последние годы эта от-

расль приложила значительные усилия для расширения пригодности к вторичной переработке, совершенствования проектно-конструкторских решений, принятия соответствующих стандартов и улучшения свойств производимой ею продукции в целях сокращения отходов и их утилизации. Эта отрасль будет и далее совершенствовать методы производства и стандарты, касающиеся ее продукции. Правительствам следует обеспечить проведение политики, которая способствовала бы дальнейшему прогрессу в этой сфере.

61. Необходимо принять рациональное и согласованное определение отходов и безотходных производств. Глобальная торговля материалами, пригодными для вторичной переработки, а также доступ к предприятиям, осуществляющим вторичную переработку, во всем мире имеют важнейшее значение для экономического развития и сокращения масштабов окончательной утилизации. Ограничения на расширение трансграничного перемещения вторичного сырья и меры, наносящие ущерб торговле, в контексте Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением препятствуют необходимой торговле материалами, пригодными для вторичной переработки, а также разумному и комплексному использованию предприятий, занимающихся вторичной переработкой. В то же время мы видели, что рациональная деятельность по обеспечению вторичной переработки может являться одним из компонентов усилий по развитию экологичной экономики и в этой связи заслуживает всяческой поддержки.

62. Один из примеров существующих трудностей и открывающихся возможностей касается электронных отходов. Быстрое развитие технологий и меняющаяся мода влекут за собой быстрое устаревание товаров, в связи с чем увеличиваются объемы отходов в виде электрического и электронного оборудования (электронные отходы). Ежегодно во всем мире образуется от 20 до 50 миллионов тонн электронных отходов. Для решения этих проблем были приняты инициативы предпринимательских кругов и различных участников и созданы соответствующие партнерства. Одним из примеров является Глобальная инициатива в области устойчивого развития электроники, которая предусматривает ответственную утилизацию таких товаров, а также повторное использование соответствующих материалов при наличии такой возможности.

63. Цель всех секторов заключается в том, чтобы перейти от управления рисками к поощрению максимального сокращения объема отходов, обеспечению более эффективного использования и более широкого повторного использования материалов путем использования поддающихся повторной обработке отходов, таких как электронные отходы, в качестве ценного ресурса. Например, более широкое повторное использование материалов, содержащихся в подержанном оборудовании, включая драгоценные металлы, позволяет сократить ущерб окружающей среде, связанный с их ликвидацией, а также снижает необходимость добычи больших объемов сырья. Это в свою очередь позволяет снизить экологические и социальные последствия добычи полезных ископаемых, а также решить проблемы в системе снабжения.

64. В случае информационно-коммуникационных технологий эта отрасль не имеет непосредственного контроля над значительной частью оборудования, такого как компьютеры и мобильные телефоны, когда оно подходит к концу полезного срока службы. Некоторые компании уже создали планы возвращения оборудования по окончании его срока службы, однако необходимо добиться

более широкого понимания и реализации совместной ответственности в рамках всей системы снабжения. Например, пользователи должны возвращать товары на вторичную переработку.

65. Механизм распределения и учета электронного оборудования (E-TASC) представляет собой онлайн-систему, с помощью которой компании, занимающиеся информационно-коммуникационными технологиями, обеспечивают эффективное управление их системами снабжения. В 2008 году в рамках Глобальной инициативы устойчивого развития электроники была разработана система управления электронными приборами по окончании их срока службы, которая будет включена в существующий опросник E-TASC по самооценке для поставщиков. Его конкретные критерии охватывают сбор, вторичную переработку, вторичное использование и утилизацию. Это поможет компаниям-участникам Глобальной инициативы обеспечить ответственный подход к ликвидации электронных отходов их собственной деятельности.

66. Отходы могут стать важным источником энергии. Практическое и рациональное применение альтернативных и экологичных видов топлива, например биомассы, полученной из целлюлозы, и отходов бумажной промышленности, не следует ограничивать. Все более широкое применение практики закапывания в землю ценных топливных ресурсов ни в коей мере нельзя считать эффективным с точки зрения охраны окружающей среды. Необходимо добиться принятия высоких требований к управлению отходами и обеспечить самый широкий и гибкий учет имеющихся возможностей.
