



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1999/6/Add.7
5 February 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Седьмая сессия

19-30 апреля 1999 года

ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

РЕГИОНАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ И ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЕСПЕЧЕНИИ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ*

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1	3
II. ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В УКРЕПЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	2 - 9	3
A. Создание учреждений	2 - 5	3

* Настоящий доклад подготовлен Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций на основании договоренностей с Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию; он представляет собой сжатый обновленный вариант документа E/CN.17/1998/7/Add.7 и подготовлен по результатам консультаций и неофициального обмена мнениями между учреждениями Организации Объединенных Наций, заинтересованными государственными учреждениями и рядом других учреждений и частных лиц.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Мероприятия, осуществляемые региональными учреждениями в рамках технического сотрудничества	6 - 9	4
III. ПРОБЛЕМЫ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ РЕГИОНАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ		13
6		
IV. РЕКОМЕНДАЦИИ НА БУДУЩЕЕ	14 - 22	7
А. Национальный уровень	14 - 15	7
В. Региональный уровень	16 - 18	7
С. Международный уровень	19 - 22	7

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Согласно общепринятому мнению, малые островные развивающиеся государства могут получить многое от тесного сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях. В действительности региональное и субрегиональное сотрудничество дает единственную возможность малым островным развивающимся государствам воспользоваться экономией масштаба в таких областях, как высшее образование и профессиональная подготовка, воздушный и морской транспорт, оценка технологий и предотвращение сброса опасных и токсичных отходов и сточных вод в региональных районах. В этих и других областях региональное сотрудничество будет способствовать повышению эффективности и действенности в результате устранения дублирования национальных механизмов и усилий и путем максимального использования взаимодополняющих факторов различных малых островных развивающихся государств. Эти соображения, естественно, не ускользнули от внимания малых островных развивающихся государств. В различных областях деятельности уже предприняты значительные усилия по обеспечению регионального сотрудничества.

II. ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В УКРЕПЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

A. Создание учреждений

2. Малые островные развивающиеся государства в тихоокеанском регионе создали стройную организационную структуру, объединяющую восемь региональных межправительственных организаций, каждая из которых имеет определенную специализацию и финансируется за счет взносов государств-членов: Рыболовное агентство Форума, Секретариат Форума, Программа развития тихоокеанских островов, Южнотихоокеанская комиссия, Южнотихоокеанская региональная программа в области окружающей среды (ЮТРПОС), Южнотихоокеанская комиссия по прикладным наукам о Земле, Комиссия по туризму стран южнотихоокеанского региона и Южнотихоокеанский университет. Во избежание дублирования и в целях согласования своей деятельности вышеуказанные организации учредили Координационный комитет для организаций южнотихоокеанского региона, одной из главных функций которого является координация региональных программ. В 1995 году было заключено соглашение о создании ЮТРПОС, которая раньше входила в состав Южнотихоокеанского форума в качестве независимой межправительственной организации по обеспечению сотрудничества и оказанию помощи в деле охраны и восстановления окружающей среды в южнотихоокеанском регионе. В 1997 году правительства тихоокеанских малых островных развивающихся государств подписали Конвенцию Вайгани о запрещении ввоза опасных отходов в страны южнотихоокеанского региона и о контроле за трансграничными перевозками и удалением таких отходов в пределах южнотихоокеанского региона, а также приняли решение о назначении ЮТРПОС секретариатом Конвенции.

3. Помимо укрепления своих собственных региональных учреждений большинство малых островных развивающихся государств в азиатско-тихоокеанском регионе являются членами или ассоциированными членами Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и принимают активное участие в ежегодных сессиях Специального органа ЭСКАТО по тихоокеанским островным странам и в заседаниях директивных органов ЭСКАТО. Для достижения целей устойчивого развития малых островных развивающихся государств в азиатско-тихоокеанском регионе ЭСКАТО создала в Вануату Центр по тихоокеанским операциям ЭСКАТО (ЭСКАТО/ЦТО).

4. В Карибском регионе субрегиональная штаб-квартира Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) в сотрудничестве с Комитетом по развитию и

сотрудничеству стран Карибского бассейна (КРСК) и Карибским сообществом (КАРИКОМ) играет роль регионального координационного механизма по осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств. Этот механизм сотрудничает с рядом субрегиональных межправительственных организаций, имеющих широкий круг полномочий, простирающихся от деятельности в конкретных программных областях до осуществления программ всестороннего сотрудничества в целях устойчивого развития, включая Карибский центр по вопросам управления деятельностью в целях развития, Карибскую ассоциацию охраны природы, Совет по науке и технике стран Карибского бассейна, Карибское агентство по чрезвычайным мерам реагирования в случае стихийных бедствий, Карибский институт санитарии окружающей среды, Карибскую организацию по туризму, Ассоциацию карибских государств, Организацию американских государств (ОАГ) и Организацию востокоткарибских государств (ОВКГ). Согласно имеющейся информации, государства - члены некоторых организаций, таких, как ОВКГ, берут на себя все более значительную долю финансовой ответственности за осуществление своих программ в области охраны окружающей среды. В случае ОВКГ государства-члены покрывают примерно 62 процента расходов по персоналу и 30 процентов административных расходов секретариата.

5. В африканском регионе контроль и координация деятельности по осуществлению Программы действий возложены на Экономическую комиссию для Африки (ЭКА), которая, однако, не проявляет большой активности. Лишь одна региональная межправительственная организация региона - Комиссия по Индийскому океану (КИО), членами которой являются островные государства юго-западной части Индийского океана, активно участвует в осуществлении Программы действий. Три малых островных развивающихся государства являются членами КИО. Деятельность Комиссии направлена на то, чтобы укреплять социально-экономические и политические связи между народами государств-членов и добиваться повышения качества их жизни посредством развития сотрудничества. Государства - члены КИО считают сотрудничество в субрегионе необходимой предпосылкой для достижения целей устойчивого развития, которые выходят за рамки возможностей отдельных стран-членов.

В. Мероприятия, осуществляемые региональными учреждениями
в рамках технического сотрудничества

6. В последние годы ряд региональных учреждений все более активно выступают с предложениями расширить техническое сотрудничество в рамках осуществления Программы действий. Однако информация, полученная от нескольких региональных учреждений, свидетельствует о том, что они по-прежнему не в состоянии удовлетворить потребности малых островных развивающихся государств их регионов в технической помощи из-за ряда проблем, существо которых кратко изложено в разделе III ниже. Техническая помощь, оказываемая региональными учреждениями, служит трем основным целям: повышению уровня подготовки кадров для управления природными ресурсами, главным образом с помощью семинаров и практикумов; разработке национальных планов действий, программ и стратегий по обеспечению устойчивого развития; и осуществлению проектов в области устойчивого развития. Ниже приводится информация о деятельности ряда региональных учреждений в области технического сотрудничества.

7. В азиатско-тихоокеанском регионе в рамках последующих мероприятий по итогам Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств ЭСКАТО осуществила по просьбе этих государств более 150 миссий по оказанию консультативных услуг. В настоящее время, помимо прочего, ЭСКАТО осуществляет общерегиональный проект, охватывающий тихоокеанские острова и направленный на обеспечение учета экологических факторов в процессе принятия экономических решений, конечной целью которого является разработка

комплектов типовых учебных материалов по различным аспектам передовой практики на основе национальных исследований. Комиссия работает также над проектом в области технического сотрудничества между развивающимися странами, призванным укрепить торговые и инвестиционные связи между островными и другими государствами тихоокеанского региона. ЭСКАТО/КТО осуществляют ряд мероприятий, направленных на укрепление потенциала нескольких не относящихся к системе Организации Объединенных Наций региональных органов, сотрудничая с ними в таких областях, как перестройка организационных структур и внедрение стандарта контроля качества, а также в сфере структурной перестройки и реформ. ЭСКАТО/КТО сотрудничают с региональными учреждениями, не относящимися к системе Организации Объединенных Наций, в разработке субрегиональных и национальных программ и проектов, отвечающих целям и задачам Программы действий. Подход, применяемый для осуществления программ, предусматривает передачу технических знаний и опыта ЭСКАТО региональным учреждениям, не относящимся к системе Организации Объединенных Наций, и малым островным развивающимся государствам. В рамках ЮТРОС была оказана техническая помощь в разработке национальных стратегий рационального природопользования для 12 малых островных развивающихся государств тихоокеанского региона, а в настоящее время в сотрудничестве с ЮНЕП проводится экспертиза экологического законодательства ряда островных государств этого региона. В рамках программы "Потенциал XXI" в нескольких островных государствах ЭСКАТО также осуществляет учебные мероприятия в области экологического законодательства и планирует провести для представителей всех тихоокеанских островных государств практический семинар по вопросам, касающимся экологических договоров и конвенций.

8. В карибском регионе ОАГ в сотрудничестве с некоторыми региональными учреждениями в настоящее время оказывает техническую помощь в осуществлении трех крупных проектов: оценки проблем прибрежной и морской среды; оценки нынешнего положения дел в области удаления сточных вод в регионе; и всеобъемлющего обзора законодательных систем, регламентирующих комплексное управление прибрежными зонами. Одним из важных аспектов этих проектов является обеспечение стратегического руководства к действию. ОВКГ оказывает государствам-членам, по их просьбе, техническую помощь через посредство механизма технического сотрудничества между государствами-членами, предусматривающего предоставление услуг специалистов из государственного сектора одного государства-члена для оказания помощи другому государству, выделение финансовых ресурсов для подготовки кадров и предоставление технической информации по вопросам рационального использования природных ресурсов и подготовку документов по вопросам стратегии.

9. В Африке КИО оказывает государствам-членам техническую помощь через посредство своего постоянно действующего регионального технического комитета по вопросам охраны окружающей среды, в состав которого входят высококвалифицированные технические специалисты из государств-членов. В задачу технического комитета входит выбор проектов для осуществления в государствах-членах и разработка проектных предложений, которые рассматриваются КИО. В задачу Комиссии также входит поддержание контактов с финансирующими учреждениями в целях обеспечения финансирования утвержденных проектов и осуществления этих проектов в государствах-членах. Техническому комитету оказывает содействие специально создаваемый для каждого утвержденного проекта комитет по управлению, на который возлагается надзор за осуществлением проекта.

III. ПРОБЛЕМЫ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ РЕГИОНАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

10. Сведения, полученные от региональных учреждений, свидетельствуют о том, что ряд факторов финансового, технического, организационного и стратегического характера снижают общую эффективность их деятельности в рамках осуществления программ и оказания технической помощи. Наиболее серьезной общей проблемой большинства региональных учреждений является

/...

недостаток финансовых ресурсов, необходимых для удовлетворения насущных потребностей государств-членов. В результате ряд региональных учреждений оказываются не в состоянии выполнять свои основные функции, включая и выполнение международных соглашений, при этом они находятся в постоянной и чрезмерной зависимости от финансирования проектов.

11. Следующей по важности проблемой является нехватка квалифицированного технического персонала на региональном и субрегиональном уровнях, а также на уровне региональных учреждений. Этот недостаток сказывается на способности учреждений удовлетворять потребности государств-членов в технической помощи, и этим недостатком объясняется слабость позиций малых островных развивающихся государств на переговорах, проводящихся в рамках различных международных форумов, что часто ведет к тому, что этим государствам оказывается помощь, которая не отвечает изложенным ими потребностям.

12. На институциональном уровне главным препятствием является несовершенство региональных механизмов, обеспечивающих координацию деятельности по осуществлению Программы действий, в частности в Африке и Карибском бассейне. В Африке региональный координационный механизм, как таковой, создан не был. КИО, программа работы которого включает отдельные элементы Программы действий, официально не является региональным координационным механизмом; не все африканские малые островные развивающиеся государства являются его членами, а сам он получает весьма ограниченную финансовую поддержку. В Карибском бассейне функции координационного механизма до сих пор на сугубо временной и, соответственно, нестабильной основе совместно с секретариатом КАРИКОМ выполнял КРСК ЭКЛАК, финансирование которого также осуществляется в весьма ограниченном объеме.

13. На уровне разработки политики ощущается отсутствие четко сформулированной политики в вопросах устойчивого развития и, в лучшем случае, весьма слабый учет экологических факторов в процессе планирования социально-экономической политики на национальном уровне, что затрудняет согласование региональных и субрегиональных приоритетов и разработку целостных субрегиональных программ. Национальные руководители нередко весьма неохотно выполняют не только рекомендации региональных учреждений, но и решения региональных межправительственных органов. Это в определенной мере объясняется нехваткой людских и финансовых ресурсов для осуществления дорогостоящих региональных проектов.

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ НА БУДУЩЕЕ

A. Национальный уровень

14. Для развития регионального сотрудничества необходимо, чтобы все малые островные развивающиеся государства приняли специальные меры по обеспечению учета экологических факторов в процессе перспективного планирования политики на национальном уровне и определили приоритетные направления региональной деятельности в целях создания условий для разработки целостных региональных и субрегиональных программ.

15. В последние годы малые островные развивающиеся государства, являющиеся членами некоторых региональных учреждений, стали оказывать более активную финансовую поддержку этим учреждениям. Такую поддержку следует наращивать и впредь, с тем чтобы она была достаточной для удовлетворения потребностей всех региональных и субрегиональных учреждений в интересах повышения их эффективности. В некоторых регионах малых островных развивающихся государств ощущается необходимость укрепления политической приверженности осуществлению региональных программ.

В. Региональный уровень

16. Первые практические меры по укреплению координации между региональными и субрегиональными учреждениями были приняты странами тихоокеанского региона. Такие усилия необходимы во всех регионах малых островных развивающихся государств. В целях эффективной координации деятельности по осуществлению Программы действий требуется создать постоянные региональные координационные механизмы и наделить их ресурсами в объеме, соразмерном их потребностям, из национальных и международных источников. Эффективно действующие постоянные механизмы региональной координации будут также способствовать межрегиональному сотрудничеству, которого к настоящему времени практически не было.

17. Региональным учреждениям следует предпринимать усилия по укреплению своего собственного технического потенциала, с тем чтобы он позволял им удовлетворять потребности государств-членов в технической помощи.

18. Региональным и субрегиональным учреждениям необходимо более тесно сотрудничать с правительствами государств и наметить программы и проекты в целях разработки реалистичных краткосрочных и среднесрочных региональных и субрегиональных программ.

С. Международный уровень

19. С учетом очевидных преимуществ регионального сотрудничества международное сообщество должно надлежащим образом дополнять финансовые ресурсы, которые государства-члены выделяют на цели финансирования региональных учреждений.

20. Для того, чтобы региональные учреждения могли эффективно удовлетворять потребности государств-членов в технической помощи, необходимо, чтобы международное сообщество помогло им поднять свой технический потенциал до уровня, соответствующего потребностям государств-членов.

21. Несмотря на то, что главную ответственность за осуществление региональных программ и проектов несут правительства малых островных развивающихся государств, принимая во внимание ограниченность ресурсов, находящихся в распоряжении отдельных малых островных развивающихся государств, и с учетом высокой стоимости таких программ, представляется очевидной необходимость адекватной финансовой поддержки региональных программ международным сообществом в целях их оперативного и эффективного осуществления.

22. Соответствующие региональные комиссии и другие органы Организации Объединенных Наций должны продемонстрировать более активную приверженность осуществлению Программы действий, в частности в африканском регионе.
