

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
4 March 2021
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию****Тридцатая сессия**

Вена, 17–21 мая 2021 года

Пункт 6 (с) предварительной повестки дня*

**Объединение и координация усилий Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности и государств-членов в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия:
ратификация и осуществление международных документов
по предупреждению терроризма и борьбе с ним**

**Техническая помощь в осуществлении международных
конвенций и протоколов, касающихся борьбы
с терроризмом****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе дается обзор работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, проведенной в 2020 году для оказания государствам-членам поддержки в присоединении к международным конвенциям и протоколам, касающимся борьбы с терроризмом, их осуществлении и выполнении соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. В докладе также освещаются основные достижения Управления в области оказания технической помощи по правовым и уголовно-правовым аспектам борьбы с терроризмом с учетом новых вызовов и меняющихся потребностей государств-членов, в частности вызовов, обусловленных кризисом в области здравоохранения в связи с коронавирусом (COVID-19). В докладе представлен ряд выводов, предлагаемых на рассмотрение Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

* E/CN.15/2021/1.



I. Введение

1. Предупреждение терроризма и устранение условий, благоприятствующих терроризму, имеют решающее значение для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) вносит свой вклад в достижение ряда целей в области устойчивого развития, в частности цели 5 (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек), цели 11 (обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов) и цели 16 (содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях).

2. Мандат УНП ООН предусматривает оказание странам по их просьбе технической помощи по нормативным, политическим, стратегическим, институциональным и оперативным аспектам предупреждения терроризма и насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и борьбы с ними. Генеральная Ассамблея подтвердила и конкретизировала этот мандат в ряде недавно принятых резолюций, включая резолюции [74/194](#) и [75/145](#) о мерах по ликвидации международного терроризма, резолюцию [74/175](#) о технической помощи, предоставляемой УНП ООН в связи с борьбой с терроризмом, резолюцию [73/305](#) об укреплении международного сотрудничества в целях оказания помощи жертвам терроризма, резолюции [72/196](#) и [73/186](#) об укреплении программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества, и резолюцию [72/284](#) об обзоре Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

3. В резолюции [74/175](#) Генеральная Ассамблея просила УНП ООН продолжать оказывать государствам-членам помощь в таких областях, как международно-правовые документы о борьбе с терроризмом; международное сотрудничество в правовой и судебной сферах, направленное на противодействие терроризму; уголовно-правовые вопросы, касающиеся иностранных боевиков-террористов; международное сотрудничество в уголовно-правовых вопросах; сбор, анализ, сохранение, хранение, использование и предоставление данных криминалистической экспертизы и электронных доказательств для проведения расследований и судебного преследования по факту совершения террористических преступлений и преступлений, связанных с терроризмом; оказание взаимной правовой помощи; меры по борьбе с финансированием терроризма; связи между транснациональной организованной преступностью и терроризмом; меры уголовно-правового противодействия и стратегии, направленные на уменьшение опасности террористических нападений на критически важные объекты инфраструктуры; химический, биологический, радиологический и ядерный терроризм; программы для жертв терроризма; учет гендерной проблематики при выработке мер уголовно-правового противодействия терроризму; предотвращение вовлечения детей в террористические группы, обеспечение реабилитации и реинтеграции детей, связанных с такими группами, и обеспечение того, чтобы при обращении с детьми, которые предположительно нарушили закон, обвиняются или признаны виновными в его нарушении, особенно с теми из них, кто лишен свободы, и с детьми — жертвами и свидетелями преступлений, соблюдались нормы международного права.

4. Работа Управления регламентируется также резолюциями, недавно принятыми Советом Безопасности, включая резолюцию [2482 \(2019\)](#) об угрозах международному миру и безопасности; резолюцию [2467 \(2019\)](#) о женщинах, мире и безопасности и сексуальном насилии в условиях конфликта; резолюцию [2462 \(2019\)](#) об угрозах международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами, и предотвращении и пресечении финансирования

терроризма; резолюцию 2341 (2017) о террористических угрозах в отношении критически важных объектов инфраструктуры; резолюцию 2347 (2017) об уничтожении культурного наследия и незаконном вывозе культурных ценностей террористическими группами в условиях вооруженного конфликта; резолюцию 2354 (2017) о противодействии распространению террористических идей; резолюцию 2368 (2017), подтверждающую действие режима санкций в отношении «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ) (ДАИШ); резолюцию 2370 (2017) о недопущении приобретения террористами оружия; резолюцию 2396 (2017) относительно боевиков-террористов, возвращающихся и перемещающихся в страны своего происхождения или гражданства либо в третьи страны. В соответствии с резолюциями 2444 (2018) и 2498 (2019) Управление уполномочено под эгидой Форума Индийского океана по вопросам преступности на море взаимодействовать с Сомали и соответствующими странами в целях разработки стратегий по недопущению незаконного оборота древесного угля и других товаров, доходы от которого идут на финансирование группировки «Аш-Шабааб» в Сомали.

5. Настоящий доклад охватывает основные направления деятельности УНП ООН за период с 1 января по 31 декабря 2020 года. В отчетный период УНП ООН в рамках осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций оказывало государствам-членам и региональным организациям помощь в их работе по предупреждению терроризма и борьбе с ним. Поддержка со стороны Управления главным образом заключалась в оказании государствам-членам помощи в присоединении к 19 международно-правовым документам о предупреждении терроризма и борьбе с ним и выполнении их положений, а также в разработке эффективных мер предупреждения преступности и уголовно-правового противодействия, отвечающих стандартам в области прав человека и верховенства права. Последствия кризиса в области здравоохранения, вызванного коронавирусом заболеванием (COVID-19), вынудили Управление быстро адаптировать свою помощь государствам-членам к их меняющимся потребностям и к ситуации ограниченного доступа.

II. Коронавирусное заболевание (COVID-19): влияние и меры реагирования

6. Пандемия COVID-19 серьезно повлияла на различные проявления терроризма. В некоторых странах пандемия привела к дальнейшему усилению угрозы терроризма. Отчасти это объясняется тем, что ресурсы, изначально выделенные на финансирование работы сотрудников правоохранительных органов и органов системы правосудия, ведущих борьбу с терроризмом, были перенаправлены на преодоление кризиса в сфере здравоохранения. Кроме того, пандемия продемонстрировала уязвимость к таким новым и появляющимся формам терроризма, как противоправное использование цифровых технологий, кибератаки на критически важные объекты инфраструктуры и биотерроризм. Поскольку для многих людей все больше времени в повседневной жизни занимает деятельность в интернете, включая дистанционное обучение, на которое перешли миллионы молодых людей, террористы используют социальные сети и средства коммуникации для целей радикализации, вербовки, привлечения средств и подстрекательства к совершению нападений.

7. Пандемия препятствовала репатриации из зон конфликтов лиц, подозреваемых в связях с террористическими группами, включая женщин и детей. Оказание жизненно важной помощи жертвам терроризма, например, процедуры уголовного судопроизводства и социально-психологическая поддержка, прерывалось, откладывалось или прекращалось. Вызванная пандемией неопределенность открыла для террористических групп возможности для использования нанесенного пандемией ущерба и ее неблагоприятных социально-экономических и политических последствий в своих целях. В отдельных районах Африки и Ближнего Востока участились террористические акты. В ноябре 2020 года,

накануне введения в Австрии режима изоляции сроком на один месяц, в одном из людных районов Вены, где расположено большое количество ресторанов, было совершено террористическое нападение.

8. Адаптируясь к ограничениям, введенным в связи с пандемией COVID-19, Управление приняло меры к тому, чтобы государства-члены продолжали получать поддержку, критически необходимую для предупреждения терроризма. УНП ООН перевело многие мероприятия по оказанию технической помощи в деле борьбы с терроризмом в онлайн-формат и с начала пандемии организовало в этом формате обучение для более чем 1 тыс. сотрудников органов уголовного правосудия и правоохранительных органов. Для этих целей преимущественно использовалась онлайн-платформа УНП ООН для обучения по вопросам борьбы с терроризмом, благодаря которой обучение прошли более 720 специалистов-практиков. В 2020 году записи учебных занятий, которые проводились с помощью данной платформы, просматривались или скачивались 2 325 раз. Платформа позволяет вести масштабную информационную работу с сотрудниками органов уголовного правосудия и правоохранительных органов, экспертами по борьбе с терроризмом, образовательными учреждениями, организациями гражданского общества и частным сектором, а также помогает осуществлять сетевое взаимодействие онлайн, проводить дополнительные учебные мероприятия и следить за достижением долгосрочных результатов.

9. УНП ООН разработало для данной платформы новое приложение “iRooms”, предоставляющее защищенную среду, в которой можно проводить обучение по вопросам противодействия новым угрозам для специалистов-практиков по борьбе с терроризмом. Одно приложение iRooms позволяет осуществлять деятельность по нескольким направлениям: оказание технической помощи, обмен примерами успешной практики, подведение итогов и разработка новых пособий по предупреждению терроризма. В нем размещены такие необходимые ресурсы, как руководства, основные резолюции, доклады, инструкции, курсы электронного обучения и серии вебинаров. Приложение iRooms было разработано с целью активизировать сотрудничество по делам о терроризме между представителями различных правовых систем и предоставить в распоряжение пользователей широкий выбор инструментов и функций, предназначенных для налаживания взаимодействия между участниками и экспертами.

10. Примерами практикумов, проведенных с помощью данной платформы, служат практикум для Бангладеш по следственным методам, применяемым при расследовании трансграничных дел (август 2020 года), и практикумы для Алжира, Марокко и Туниса по осуществлению резолюции [2396 \(2017\)](#) Совета Безопасности (октябрь и декабрь 2020 года). В мае 2020 года для должностных лиц из Ливана был организован учебный курс продвинутого уровня по вопросам проведения расследований на основе оперативных данных из открытых источников и данных социальных сетей. В апреле 2020 года УНП ООН на базе этой платформы провело совещание группы экспертов для разработки учебного модуля по цифровым данным с участием партнеров из международных организаций и учебных заведений всего мира.

11. В партнерстве с Международным институтом правосудия и верховенства права УНП ООН организовало ряд мероприятий, посвященных удаленному доступу к судебным разбирательствам уголовных дел о терроризме, с целью помочь компетентным органам продолжать работу в условиях пандемии в защищенной среде. В число этих мероприятий входили два онлайн-совещания группы экспертов для обсуждения правовых и технических вопросов с акцентом на соблюдении прав человека. Кроме того, Управление опубликовало в Нигерии брошюру «Рекомендации по осуществлению полицейской деятельности в условиях чрезвычайной ситуации в связи с COVID-19» с целью снизить риск инфицирования сотрудников полиции, обеспечивающих защиту населения от преступной и террористической деятельности.

12. Управление занималось информационно-разъяснительной работой, предметом которой являлись надлежащие меры предупреждения и пресечения насилия в отношении детей, в частности в контексте терроризма, и методы защиты прав детей, лишенных свободы, в условиях пандемии COVID-19. В связи с ограниченной доступностью партнеров во время пандемии COVID-19 в 2020 году началась разработка комплекта из пяти модулей электронного обучения, которые будут готовы в 2021 году. Кроме того, для нескольких регионов были проведены онлайн оценки потребностей, круглые столы и практикумы. Управление подготовило также публикацию о наиболее эффективных методах защиты детей, лишенных свободы, в том числе обвиняемых в совершении связанных с терроризмом правонарушений, в условиях пандемии COVID-19.

III. Оказание технической помощи

A. Уголовно-правовое противодействие терроризму

13. С 2003 года УНП ООН по просьбам государств-членов оказывает им помощь в уголовно-правовом противодействии терроризму: были подготовлены различные нормативные и стратегические рекомендации и повышена квалификация более чем 30 тыс. специалистов. Помощь охватывает все аспекты уголовно-правового противодействия, включая присоединение к международно-правовым документам и разработку соответствующего законодательства на национальном уровне; разработку национальных стратегий, политики и планов действий по предупреждению терроризма; наращивание потенциала органов, отвечающих за обеспечение соблюдения законов, направленных на предупреждение терроризма и борьбу с ним, в том числе в целях содействия межведомственному сотрудничеству на национальном и международном уровнях; наращивание потенциала в области предотвращения незаконного приобретения и оборота огнестрельного оружия террористами; повышение квалификации прокуроров по вопросам возбуждения дел о терроризме и осуществлении соответствующего уголовного преследования; содействие оказанию правовой помощи прокурорами и центральными органами друг другу; повышение квалификации судей, отвечающих за вынесение решений по делам о терроризме; поддержку инициатив по реформированию пенитенциарной системы, применению альтернатив тюремному заключению, предупреждению насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, а также реабилитации и реинтеграции потерпевших, свидетелей и правонарушителей.

14. Помощь оказывается по просьбе государств-членов и отвечает, в частности, приоритетным потребностям, выявленным в ходе посещений стран сотрудниками Исполнительного директората Контртеррористического комитета для подготовки страновой оценки, в проведение которых УНП ООН вносит активный вклад. Программа Управления по предупреждению терроризма осуществляется его Сектором по предупреждению терроризма, а также сотрудниками, отвечающими за данную программу, и другими сотрудниками, работающими в штаб-квартире Управления и многочисленных отделениях на местах.

1. Помощь в законодательной сфере

15. УНП ООН продолжало выступать в поддержку всеобщего присоединения к 19 международно-правовым документам о борьбе с терроризмом, помогая государствам-членам стать их участниками и выполнять их положения на национальном уровне. В 2020 году Куба стала пятым (помимо Доминиканской Республики, Казахстана, Кот-д'Ивуара и Турции) государством-членом, присоединившимся ко всем 19 правовым документам.

16. Благодаря предоставленной Управлением технической помощи в 2020 году участником Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма стал Сент-Китс и Невис, а к Конвенции о физической защите ядерного материала и Поправке к ней присоединились Ангола и Эритрея.

17. В сентябре 2020 года на фоне усиливающейся тревоги по поводу возможного использования террористическими группами биологических агентов Управление спланировало и провело онлайн-информационное мероприятие по международной правовой базе в области борьбы с биологическим терроризмом. Цель мероприятия заключалась в информировании участников о существующих международно-правовых документах, предусматривающих меры противодействия угрозе биологического терроризма, и обсуждении совместной и взаимодополняющей деятельности в этой области.

18. Совместно с Контртеррористическим управлением УНП ООН осуществляет финансируемый Европейским союзом глобальный проект по содействию универсализации и эффективному осуществлению Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, в том числе оказывая государствам-членам помощь в присоединении к Конвенции, включении ее положений во внутреннее законодательство и их выполнении. Деятельность по проекту включает проведение информационных мероприятий, например, совещаний высокого уровня и национальных агитационных мероприятий с участием представителей органов законодательной власти и политиков, научное исследование о причинах и проблемах, препятствующих присоединению государств-членов к Конвенции, и учебные практикумы по вопросам повышения физической ядерной безопасности. В 2020 году в рамках этого проекта УНП ООН по просьбе Парагвая выполнило оценку его внутреннего законодательства на предмет соответствия Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом и Конвенции о физической защите ядерного материала и Поправке к ней. В октябре 2020 года УНП ООН провело онлайн-учебное мероприятие, посвященное Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, для англоязычных стран Африки, не являющихся сторонами Конвенции.

19. Проект дополняет работу по совершенствованию законодательства в части обеспечения физической ядерной безопасности, которая ведется в настоящее время при финансовой поддержке Канады. В контексте этой работы УНП ООН разработало электронный учебный модуль по применению международно-правовой базы в целях противодействия химическому, биологическому, радиологическому и ядерному терроризму. Модуль уже переведен на все шесть официальных языков Организации Объединенных Наций, а также на португальский язык. По состоянию на декабрь 2020 года обучение по данному модулю прошли 1 200 специалистов из более чем 90 стран. В феврале 2020 года УНП ООН провело для Филиппин национальный практикум по Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. В этом же месяце Управление организовало для стран Карибского сообщества практикум по универсализации Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, Конвенции о физической защите ядерного материала и Поправки к ней.

20. В 2020 году УНП ООН разработало и провело серию вебинаров по теме «Противодействие химическому, биологическому, радиологическому и ядерному терроризму: международные правовые подходы и уголовно-правовое реагирование». Вебинары преследовали следующие цели: повышение потенциала государств-членов в области обнаружения угрозы приобретения негосударственными субъектами химических, биологических радиологических материалов или оружия, в том числе для целей ядерного терроризма, и потенциала реагирования на такую угрозу; информирование участников о применимой международно-правовой базе; повышение квалификации сотрудников органов уголовного правосудия и других заинтересованных сторон в области расследования соответствующих дел, осуществлении уголовного преследования и вынесении судебных постановлений по таким делам. В 2020 году было проведено 11 подобных вебинаров на английском, испанском или французском языках.

21. В апреле 2020 года в Чаде благодаря полученной от УНП ООН поддержке в форме практикумов по разработке законопроектов и пропагандистской работы с участием национальных заинтересованных сторон был принят новый закон о противодействии терроризму. Важно отметить, что с принятием данного закона была отменена смертная казнь за совершение террористических преступлений. В январе 2020 года новый закон о борьбе с терроризмом, частично основанный на рекомендациях УНП ООН и Исполнительного директората Контртеррористического комитета, был принят в Эфиопии.

22. На протяжении 2020 года УНП ООН совместно с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и другими структурами Организации Объединенных Наций оказывало поддержку Мали в подготовке проекта пересмотренного Уголовно-процессуального кодекса. Вклад Управления в эту работу состоял в формулировании подробных положений о специальных методах расследований, призванных облегчить рассмотрение дел о терроризме, а также положений о сотрудничестве между судебными органами и защите потерпевших и свидетелей.

23. В июле 2020 года Управление предоставило правительству Казахстана юридические консультационные услуги в связи с предстоящей подготовкой проекта свода правил и сроков социальной реабилитации детей, пострадавших от террористической деятельности.

24. В 2020 году в рамках совместной программы Межпарламентского союза, Контртеррористического управления и УНП ООН, посвященной роли парламентов в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма, была проведена серия онлайн-консультаций по разработке типового законодательства о жертвах терроризма. Эти совещания стали первым этапом в подготовке проекта типовых законодательных норм о жертвах терроризма. В рамках этой программы партнеры также совместно подготавливали для государств-членов рекомендации, касающиеся законодательства о борьбе с терроризмом.

25. УНП ООН продолжало поддерживать в актуальном состоянии свои базы данных по борьбе с терроризмом, находящиеся на информационно-справочном портале «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК). На этой платформе размещена информация о национальном и региональном законодательстве по борьбе с терроризмом и связанными с ним преступлениями; платформа служит ресурсом для оказания технической помощи и получения необходимых сведений, которым могут пользоваться политики, сотрудники правоохранительных и судебных органов, научное сообщество и средства массовой информации. Кроме того, платформа содержит базу данных по прецедентному праву с материалами судебной практики по делам о терроризме и связанным с ним преступлениям.

2. Выработка политики и стратегий

26. Управление помогло Буркина-Фасо разработать национальную стратегию по борьбе с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма. Кроме того, Управление оказывало поддержку Гане и Нигерии в подготовке проектов стратегий борьбы с преступлениями на море, включая правовые нормы, устанавливающие ответственность за совершение террористических преступлений на море. В районе бассейна озера Чад УНП ООН оказывало помощь Комиссии по бассейну озера Чад, Африканскому союзу и государствам-членам, затронутым деятельностью группировки «Боко Харам», в реализации региональной стратегии по проверке, судебному преследованию, реабилитации и реинтеграции лиц, связанных с «Боко Харам», в странах бассейна озера Чад.

27. Мозамбик и УНП ООН согласовали документ о стратегии и основах сотрудничества, в котором вкратце описаны разработанные для страны комплексные меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе меры по предупреждению терроризма. Этот документ, получивший

название «Дорожная карта Мапуту», в 2020 году был утвержден премьер-министром Мозамбика; он регламентирует оказание УНП ООН Мозамбику помощи в решении проблем безопасности и управления. В этой связи УНП ООН продолжало предоставлять и расширять помощь Мозамбику в области наращивания потенциала противодействия терроризму.

28. В 2020 году Управление помогало органам власти стран Южной и Юго-Восточной Азии разрабатывать междисциплинарные и коллективные национальные планы, стратегии и подходы в области предупреждения терроризма и насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, в условиях пандемии COVID-19, включая меры по решению проблемы возвращения или перемещения иностранных боевиков-террористов и членов их семей. Благодаря технической помощи Управления и других структур Организации Объединенных Наций правительство Мальдивских Островов в июле 2020 года разработало и утвердило национальный план действий по предотвращению и пресечению насильственного экстремизма на 2019–2024 годы.

29. В Индонезии Управление предоставило материалы для подготовки проекта национального плана действий по предупреждению насильственного экстремизма и других стратегических программных документов и нормативных актов, касающихся борьбы с терроризмом, поддержки жертв терроризма и защиты детей, связанных с террористическими группами. В 2020 году УНП ООН выступило одним из организаторов мероприятия высокого уровня по вопросам вербовки и эксплуатации детей террористическими и применяющими насилие экстремистскими группами, в котором участвовали делегаты от Индонезии, Малайзии, Мальдивских Островов и Филиппин. Мероприятие проводилось с целью оценить политическую готовность стран принять выпущенный УНП ООН документ “Roadmap on the treatment of children recruited and exploited by terrorist and violent extremist groups” («Дорожная карта по обращению с детьми, которые были завербованы и эксплуатировались террористическими и прибегающими к насилию экстремистскими группами»). По завершении мероприятия правительство Индонезии выступило с Балийским призывом к действиям — политической декларацией, в которой заявляется о поддержке дорожной карты и готовности претворить ее в реальные действия на национальном уровне.

30. В 2020 году Пакистан и УНП ООН согласовали стратегические принципы предупреждения терроризма, призванные повысить эффективность мер уголовно-правового реагирования в Пакистане для предупреждения терроризма и борьбы с ним. Основная цель этого документа заключается в оказании поддержки организациям федерального уровня и уровня провинций за счет выработки единых методов работы, которые позволят более эффективно согласовывать действия по предупреждению терроризма. Принципы подготовлены с учетом результатов осуществления проекта «Контртеррористическая деятельность Пакистана», который был разработан совместно с правительством Пакистана и в партнерстве с Европейским союзом. Осуществление проекта продолжается в настоящее время, и благодаря ему в провинциях Хайбер-Пахтунхва и Синд удалось повысить эффективность межведомственного взаимодействия и рабочих процессов, связанных с проведением предварительного следствия, расследования, осуществлением уголовного преследования и вынесением судебных решений по делам о терроризме.

31. В соответствии с поручением Совета Безопасности, изложенным в резолюции [2482 \(2019\)](#), УНП ООН совместно с Контртеррористическим управлением подготовило доклад Генерального секретаря о мерах, принятых государствами-членами и участниками Глобального договора для преодоления проблемы смыкания терроризма с организованной преступностью. Доклад, в основе которого лежат материалы, полученные от государств-членов, содержит краткое описание принятых государствами мер, а также примеров успешной практики и направлений, по которым необходима дальнейшая работа; руководствуясь этой информацией, государства-члены способны более эффективно противодействовать сращиванию терроризма и организованной преступности.

3. **Наращивание потенциала в области уголовно-правового противодействия терроризму**

32. УНП ООН продолжало оказывать поддержку государствам-членам в принятии мер уголовно-правового противодействия в целях предупреждения терроризма и насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и борьбе с ними.

а) **Африка и Ближний Восток**

Западная Африка

33. В партнерстве с Нигерией, Европейским союзом и Исполнительным директором Контртеррористического комитета Управление оказывало поддержку Нигерии в повышении эффективности мер уголовно-правового противодействия терроризму с упором на решение задач уголовного правосудия в северо-восточной части страны — регионе, наиболее затронутом проблемой терроризма. При оказании технической помощи внимание уделялось прежде всего сбору доказательств в условиях конфликта и обучению прокуроров, адвокатов и судей, активно участвующих в рассмотрении дел, фигуранты которых подозреваются в связях с группировкой «Боко Харам». Помощь включала также содействие регулярным посещениям прокурорами страны Объединенного следственного центра на северо-востоке Нигерии для рассмотрения материалов дел и консультирования следователей, а также предоставлению обвиняемым услуг государственных защитников до начала судебного разбирательства в целях обеспечения доступа к правосудию и соблюдения прав человека.

34. В Нигерии УНП ООН при помощи недавно разработанного учебного модуля по гендерным аспектам уголовно-правового противодействия терроризму оказало поддержку должностным лицам в решении гендерных вопросов в контексте борьбы с терроризмом. В 2020 году в рамках партнерства с Национальной ассоциацией женщин-судей Нигерии обучение по данному модулю прошли более 300 судей и прокуроров страны. Кроме того, в январе 2020 года по просьбе министерства юстиции Нигерии УНП ООН направило в страну миссию для определения масштаба работы по предупреждению и пресечению насилия в отношении детей со стороны террористических и применяющих насилие экстремистских групп.

35. Техническая помощь УНП ООН в предупреждении терроризма в регионе Сахеля способствовала осуществлению Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. В Нигере и Нигерии Управление оказывало техническую помощь в привлечении к ответственности и осуществлении уголовного преследования за совершение террористических преступлений, содействуя развитию потенциала и усилению межведомственной координации на национальном уровне в области сбора, сохранения и совместного использования сведений и материалов, собранных военнослужащими в зонах конфликтов. Сфера охвата этой специализированной технической помощи была расширена, и теперь ее получают другие страны региона, включая Буркина-Фасо и Мали.

36. Управление оказывало поддержку судебным и следственным подразделениям, специализирующимся на борьбе с терроризмом в Буркина-Фасо, Мали и Нигере. Работа была сосредоточена на расследованиях и уголовном преследовании по делам, связанным с терроризмом, с упором на применение специальных методов расследования, защиту свидетелей и потерпевших и международное сотрудничество. Учитывая наличие взаимосвязи между похищением и порабощением женщин и детей террористическими группами и торговлей людьми, Управление взаимодействовало также с полицейским компонентом Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали по вопросам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов.

37. В целях совершенствования поддержки для жертв терроризма в Нигере Управление организовало два мероприятия с участием специалистов-практиков из различных учреждений для ознакомления их с нормативно-правовой базой в области поддержки жертв терроризма, с функциями, которые могут выполнять организации гражданского общества, и видами юридической и психологической помощи, которая может быть предложена жертвам терроризма.

38. В соответствии с потребностями, указанными Национальным комитетом Буркина-Фасо по координации деятельности по борьбе с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма, в 2020 году УНП ООН предоставило органам государственной власти оборудование для проведения видеоконференций и организовало несколько онлайн-учебных курсов для повышения квалификации их сотрудников в вопросах выявления, расследования и пресечения финансирования терроризма, а также для повышения эффективности национальных и региональных координационных механизмов.

39. В 2020 году УНП ООН в рамках деятельности Рабочей группы по Западно-африканскому региону Глобального контртеррористического форума оказало поддержку Гане и Того в совершенствовании мер противодействия терроризму. Техническая помощь была ориентирована на активизацию международного сотрудничества и обмена информацией между полицейскими органами с использованием инструментария и баз данных Международной организации уголовной полиции (Интерпол), расследование дел иностранных боевиков-террористов и привлечение их к ответственности, а также обеспечение охраны границ и пограничного контроля.

40. В сотрудничестве с Всемирной таможенной организацией (ВТамО) УНП ООН проводило обучение сотрудников таможни, полиции, органов по борьбе с наркотиками и других правоохранительных органов по вопросам стратегического контроля за торговлей и экспортом. Кроме того, в 2020 году УНП ООН участвовало в операции TENTACLE, которую проводила ВТамО для оказания поддержки западноафриканским государствам в противодействии контрабанде крупных сумм наличности. Особое внимание в этой инициативе уделяется расследованию фактов отмывания денежных средств и финансирования терроризма после изъятия таких сумм в пунктах пересечения границы.

41. В 2020 году в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию и в сотрудничестве с Интерполом УНП ООН координировало проведение трансграничной операции в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре, Мали и Нигере. Операция, получившая кодовое название КАФО II, проводилась с целью перехвата незаконного огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ и ликвидации сетей незаконного оборота, используемых для снабжения террористов в регионе Западной Африки и Сахеля. В рамках операции оперативные сотрудники проверили по международным базам данных по преступности идентификационные данные более 12 тыс. человек, транспортных средств, контейнеров и товаров, а также произвели физические досмотры. Помимо ареста лиц, подозреваемых в терроризме, сотрудниками было изъято огнестрельное оружие и разнообразные незаконные товары, включая динамит, детонирующие шнуры, боеприпасы и запрещенные наркотики. В ходе операции были также отмечены новые тенденции: помимо прочего, было изъято контрабандное топливо, незаконный оборот которого осуществлялся для целей финансирования действующих в регионе террористических групп, и незаконно ввезенные взрывчатые вещества, используемые для нелегальной добычи полезных ископаемых — еще одного источника финансирования террористической деятельности.

Восточная Африка

42. В 2020 году УНП ООН оказывало поддержку Региональному центру передового опыта в области борьбы с терроризмом, учрежденного Организацией сотрудничества начальников полиции стран Восточной Африки. Управление помогло Центру стать основным региональным учебно-информационным

учреждением, способствующим сотрудничеству между странами Восточной Африки в области предупреждения терроризма; поддержка включала также совместную подготовку ряда тематических статей и докладов о тенденциях в области борьбы с терроризмом и организацию региональных мероприятий по наращиванию потенциала с учетом потребностей стран региона.

43. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь в проведении финансовых расследований в контексте борьбы с финансированием терроризма; основными участниками соответствующих учебных мероприятий в регионе были специалисты из Сомали и Эритреи. В 2020 году УНП ООН разработало модуль электронного обучения по вопросам пресечения финансирования в контексте борьбы с финансированием террористов. Сейчас модуль разработан индивидуально для Сомали, однако на следующем этапе он будет адаптирован к специфике других стран и переведен на другие языки.

Юг Африки

44. УНП ООН расширило поддержку странам — членам Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, включая Ботсвану, Мозамбик и Южную Африку, в совершенствовании мер уголовно-правового реагирования, основанных на принципе верховенства права, в целях предупреждения терроризма и борьбы с ним. УНП ООН впервые оказало помощь Мозамбику в наращивании потенциала борьбы с терроризмом, проведя мероприятия по практическому обучению и наставничеству для следователей, прокуроров и судей, включая высокопоставленных должностных лиц органов уголовного правосудия и специалистов, наиболее активно занимающихся делами о терроризме. Кроме того, УНП ООН содействовало развитию межведомственного сотрудничества в вопросах противодействия терроризму и выработало ряд рекомендаций относительно дальнейшей работы в этой области. Помощь предоставлялась в соответствии с дорожной картой по оказанию технической помощи, разработанной УНП ООН и правительством Мозамбика и утвержденной в 2020 году.

Северная Африка

45. Управление оказывало поддержку властям Марокко в борьбе с финансированием терроризма. В 2020 году была предоставлена помощь в расширении оперативных возможностей сотрудников органов уголовного правосудия в области предупреждения финансирования терроризма, а также проведения расследований, уголовного преследования и вынесения судебных постановлений по таким делам. В стране был учрежден национальный руководящий комитет по борьбе с финансированием терроризма. В его состав входят представители Группы анализа оперативных финансовых данных, Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции, Министерства иностранных дел, африканского сотрудничества и по вопросам марокканцев, проживающих за рубежом, Королевской жандармерии, Главного управления таможни и акцизов, Высшего совета правосудия, Высшего судебного института и Главного управления национальной безопасности Марокко. При содействии УНП ООН руководящий комитет разработал для специалистов органов уголовного правосудия инструкцию по расследованию дел о финансировании терроризма.

46. В январе и феврале 2020 года для сотрудников государственных органов Марокко и Туниса были проведены курсы технической подготовки продвинутого уровня по вопросам расследования правонарушений, предполагающих использование интернета для целей, связанных с терроризмом, и уголовному преследованию за их совершение. Специалисты выработали рекомендации относительно дальнейших потребностей в помощи в таких областях, как разработка нормативно-правовой базы, межведомственная координация, международное сотрудничество, партнерство с частным сектором, подготовка соответствующих пособий и организация обучения.

47. В марте 2020 года Управление организовало для представителей государственных органов Туниса специализированное обучение по вопросам использования оперативных данных в процедурах уголовного правосудия. В ноябре 2020 года невзирая на глобальную пандемию Управление в партнерстве с участниками программы борьбы с терроризмом на Ближнем Востоке и в Северной Африке, финансируемой Европейским союзом, на очной основе оказало помощь властям Туниса в вопросах организации работы на месте преступления после террористических атак.

48. В соответствии с резолюцией [2396 \(2017\)](#) Совета Безопасности в октябре и декабре 2020 года для оказания поддержки странам Северной Африки в проведении трансграничных расследований были проведены онлайн-практикумы для Алжира, Марокко и Туниса. Эти мероприятия были посвящены нормативному и техническому потенциалу, необходимому для использования данных о пассажирах и другой нужной информации для целей предупреждения терроризма и борьбы с ним в соответствии с международными нормами.

Ближний Восток

49. В октябре 2020 года УНП ООН возобновило оказание технической помощи в очной форме для специалистов-практиков в Ираке. Было организовано специализированное обучение по вопросам проведения расследований, осуществления уголовного преследования и вынесения судебных решений по делам о терроризме с соблюдением прав человека и учетом гендерных факторов. Помощь была ориентирована на выработку законодательных, стратегических, этических, психологических и практических мер для обеспечения привлечения к ответственности, с одной стороны, и для поддержки социальной интеграции — с другой. В ноябре 2020 года Управление провело серию учебных мероприятий для сотрудников иракского Управления по борьбе с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма и соответствующих должностных лиц в целях содействия применению режима санкций против «Исламского государства Ирака и Леванта» (ДАИШ) и развитию сотрудничества с региональными партнерами в борьбе с финансированием терроризма.

50. УНП ООН содействовало проведению исследования об усилении роли сотрудниц-женщин в борьбе с терроризмом в Ираке, которое позволило изучить роль женщин в работе правоохранительных органов и органов уголовного правосудия. В исследовании были представлены рекомендуемые варианты расширения участия и возможностей женщин в национальной деятельности по борьбе с терроризмом. Кроме того, в целях повышения эффективности расследований террористических преступлений, совершенных иностранными гражданами, и уголовного преследования виновных, а также в целях налаживания соответствующего трансграничного сотрудничества в регионе УНП ООН содействовало подготовке издания пособия *Foreign Terrorist Fighters: Manual for Judicial Training Institutes* («Иностранные боевики-террористы: руководство для учебных заведений по подготовке судей») для стран Ближнего Востока и Северной Африки.

51. В 2020 году Управление оказывало также поддержку Иордании и Ливану в решении проблемы иностранных боевиков-террористов, проводя специализированные мероприятия по технической помощи, посвященные проведению расследований на основе оперативных данных из открытых источников и данных социальных сетей, методам опроса представителей уязвимых групп населения и организации работы на месте преступления. Благодаря этой помощи сотрудники правоохранительных органов и органов уголовного правосудия приобрели навыки работы с потерпевшими, свидетелями и подозреваемыми, позволяющие получить от них полные, точные и достоверные показания и избежать ложных признаний. В июле 2020 года УНП ООН оказало техническую помощь в области реагирования на угрозу внедрения террористов в лагеря и поселения беженцев на территории Ливана. Предметом помощи было максимально эффективное

использование международных баз данных и списков по преступности и терроризму для устранения упомянутой угрозы.

52. В 2020 году Управление оказывало поддержку в наращивании потенциала правоохранительных органов Ливана в области идентификации и перехвата боевиков-террористов в международных аэропортах, совместно с Интерполом реализуя в стране комплексную программу наращивания потенциала. Программа ориентирована на использование данных о пассажирах для оценки рисков и идентификации подозрительных лиц, включая иностранных боевиков-террористов и возвращенцев.

b) Азия

Западная Азия

53. Управление оказывало поддержку Афганистану в борьбе с финансированием терроризма, уделяя основное внимание осуществлению плана по оценке национальных рисков. Была также оказана помощь в расследовании и пресечении деятельности сетей финансирования террористических групп, борьбе с незаконным движением денежных средств и повышении эффективности действия санкций.

Центральная Азия

54. В 2020 году УНП ООН в партнерстве с Контртеррористическим управлением, Исполнительным директором Контртеррористического комитета, Управлением по вопросам разоружения и другими партнерами оказывало странам Центральной Азии техническую помощь в решении проблемы взаимозависимости между терроризмом, оружием и преступностью. Цель помощи состояла в предупреждении незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений и их незаконных поставок террористам и борьбы с ними в поддержку выполнения резолюции [2370 \(2017\)](#) Совета Безопасности и Руководящих принципов в отношении иностранных боевиков-террористов (Мадридских руководящих принципов). Кроме того, Управление инициировало проведение ряда самостоятельных оценок в пяти странах Центральной Азии, после которых должны были состояться совещания для всестороннего анализа результатов и планирования будущих действий; цель этих мероприятий заключалась в повышении потенциала компетентных органов в области предупреждения незаконного оборота оружия и его незаконных поставок террористам и борьбы с ними.

55. Во взаимодействии с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) УНП ООН содействовало осуществлению резолюции [2396 \(2017\)](#) Совета Безопасности, проводя семинары-практикумы базового и продвинутого уровня по борьбе с финансированием терроризма в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане.

56. Управление продолжало оказывать странам Центральной Азии поддержку в работе над реабилитацией и реинтеграцией детей, пострадавших от терроризма. В Казахстане УНП ООН организовало в июле 2020 года круглый стол, на котором представило выводы, сделанные по итогам оценки потребностей в технической помощи в области предупреждения и пресечения насилия в отношении детей со стороны террористических и применяющих насилие экстремистских групп. Отчет был одобрен представителями правительства. По итогам круглого стола и по просьбе правительства УНП ООН провело пять онлайн-вебинаров по наращиванию потенциала для 571 участника. Вебинары имели целью усиление межминистерской и межсекторальной координации для реализации комплексных и устойчивых стратегий предупреждения и реагирования, обеспечивающих оказание помощи детям, пострадавшим от терроризма.

57. В Таджикистане УНП ООН в партнерстве с Контртеррористическим управлением и Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций провело в июне и июле 2020 года онлайн-консультационные совещания

с представителями правительства, посвященные предупреждению и пресечению насилия в отношении детей, в особенности пострадавших от действий иностранных боевиков-террористов. В ноябре 2020 года УНП ООН впервые провело в смешанном формате (в очной форме и онлайн) практикум по реабилитации и реинтеграции детей, пострадавших от действий иностранных боевиков-террористов, который насчитывал 21 участника.

58. В 2020 году Управление оказывало поддержку Центральноазиатской сети по предотвращению и противодействию насильственному экстремизму и предоставляло помощь для укрепления потенциала государственных органов и представителей гражданского общества в странах Центральной Азии. Деятельность Сети сосредоточена на предупреждении насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, для чего применяются комплексные и скоординированные прокурорские и реабилитационные меры в отношении возвращающихся иностранных боевиков-террористов и сопровождающих их членов семей.

59. УНП ООН разработало модули электронного обучения, посвященные решению проблемы взаимосвязи между насильственным экстремизмом и психическим здоровьем, а также практическим аспектам межведомственных подходов к решению этого вопроса с акцентом на возвращающихся иностранных боевиках-террористах и их семьях. Средства электронного обучения будут выпущены на английском и русском языках.

Южная Азия

60. Управление оказывало поддержку различным странам Южной Азии в борьбе с финансированием терроризма и распространением оружия массового уничтожения негосударственными субъектами, занимаясь повышением квалификации соответствующих сотрудников органов уголовного правосудия в области предупреждения, выявления, расследования связанных с этим случаев, уголовного преследования и вынесения судебных решений по ним. В 2020 году Управление помогало Пакистану в реализации национальной программы борьбы с финансированием терроризма, в том числе организовав для сотрудников правоохранительных органов и органов уголовного правосудия провинции Синд два учения по имитации уголовного расследования и судебного разбирательства, посвященных расследованию дел о финансировании террористов и уголовному преследованию виновных.

61. УНП ООН содействовало обмену между национальными органами стран Южной Азии информацией об успешной практике в области принятия эффективных мер реабилитации и реинтеграции перемещающихся или возвращающихся иностранных боевиков-террористов и членов их семей, включая альтернативы тюремному заключению, мероприятия на уровне местного населения и привлечение к работе организаций частного сектора и гражданского общества. По просьбам Бангладеш, Мальдивских Островов и Шри-Ланки УНП ООН представило проект дорожной карты по созданию сетевого объединения специалистов-практиков из стран Южной Азии, занимающихся вопросами предупреждения насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и борьбы с ним, с целью развития регионального сотрудничества. В 2020 году УНП ООН приступило к обновлению своего учебного руководства *Investigation, Prosecution and Adjudication of Foreign Terrorist Fighter Cases for South and South-East Asia* («Проведение расследований, уголовное преследование и вынесение судебных решений по делам иностранных боевиков-террористов в Южной и Юго-Восточной Азии»), чтобы учесть в нем проблемы, возникшие из-за пандемии COVID-19, и обратить внимание на необходимость увязки процессов уголовного правосудия с программами реабилитации и реинтеграции. Кроме того, УНП ООН разрабатывало для стран Южной Азии учебное пособие по учету гендерных аспектов в уголовно-правовом противодействии терроризму с упором на специфику Бангладеш и Мальдивских Островов.

62. В декабре 2020 года в рамках анализа ситуации с детьми, связанными с террористическими группами, на Мальдивских Островах УНП ООН провело виртуальные консультации с представителями 44 государственных ведомств и организаций гражданского общества страны. Предварительные выводы и рекомендации по итогам анализа были переданы национальным партнерам, после чего было проведено их обсуждение на национальном совещании в формате круглого стола.

Юго-Восточная Азия

63. УНП ООН предоставляло государствам-членам в Юго-Восточной Азии техническую помощь в области борьбы с терроризмом, в том числе с финансированием терроризма, благодаря которой был сформирован резерв национальных инструкторов из различных ведомств Индонезии, Таиланда и Филиппин, включая подразделения для сбора оперативной финансовой информации, полицейские ведомства, национальные органы по координации контртеррористической деятельности, органы прокуратуры и другие государственные органы. В Индонезии Управление впервые провело для заинтересованных сторон, занимающихся вопросами борьбы с терроризмом, онлайн-курс по вопросам пресечения финансирования.

64. После того, как Малайзии в 2020 году была оказана техническая помощь по вопросам предупреждения и пресечения использования молодыми людьми интернета и социальных сетей для вербовки террористов и пропаганды терроризма в Юго-Восточной Азии, власти страны сообщили о применении полученных знаний в различных областях. Кроме того, сообщалось, что благодаря обучению специалисты Национального агентства по кибербезопасности разработали усовершенствованные механизмы для проведения онлайн-расследований, профилирования и запросов цифровых доказательств. Агентство сообщило также о том, что предоставленная помощь способствовала укреплению межведомственного сотрудничества в Малайзии.

65. Управление возглавляло работу по созданию в Индонезии платформы «Центр мира». «Центр мира» — это платформа для осуществления совместных программ в области борьбы с терроризмом и предупреждения насильственного экстремизма, которая находится в ведении Канцелярии координатора-резидента Организации Объединенных Наций в Индонезии. В работе Центра участвуют семь структур Организации Объединенных Наций, и с его помощью уже было реализовано несколько совместных инициатив.

66. В августе 2020 года по просьбе правительства Индонезии УНП ООН предоставило ему полученную от различных государств-членов информацию об успешной практике и конкретных примерах уголовного преследования боевиков-террористов, в том числе иностранных, за совершение ими террористических и других транснациональных преступлений. Эти материалы предназначались для исследования, проведение которого заказало Национальное агентство по борьбе с терроризмом Индонезии. Управление оказывало поддержку по таким вопросам, как помощь жертвам терроризма, совершенствование работы полиции с населением для предупреждения насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и повсеместный учет гендерных аспектов. Кроме того, УНП ООН оказало поддержку правительству Индонезии в вопросах работы с заключенными из числа экстремистов, склонных к насилию.

67. УНП ООН предоставило Контактной группе по проблеме преступности в морях Сулу и Сулавеси защищенную от несанкционированного доступа электронную систему идентификации судов для небольших судов, курсирующих в регионе моря Сулу. Эта помощь, оказанная в партнерстве с Береговой охраной Филиппин, предусматривала пробную установку на морские суда, курсирующие в морях Сулу и Сулавеси, опознавательных табличек с QR-кодами, занесенными в находящуюся в ведении Береговой охраны Филиппин регистрационную базу

данных морских судов, и имела целью решение проблемы преступлений на море, включая перевозку материалов, необходимых для террористов.

с) Латинская Америка и Карибский бассейн

68. Управление продолжало оказывать техническую помощь Колумбии для совершенствования национальной координации контртеррористической деятельности. В 2020 году в стране было проведено три совещания межведомственного комитета, посвященных предупреждению терроризма и его финансирования и борьбе с ними. УНП ООН приступило также к оказанию Колумбии технической помощи в законодательной сфере, призванной обеспечить соблюдение страной международных обязательств, связанных с противодействием финансированию терроризма и введением финансовых санкций против определенных лиц.

d) Юго-Восточная Европа

69. В Юго-Восточной Европе УНП ООН в партнерстве с ОБСЕ предоставило властям Албании и Боснии и Герцеговины помощь в совершенствовании нормативно-правовой базы и наращивании потенциала в области противодействия финансированию терроризма.

Межрегиональные мероприятия по наращиванию потенциала

70. В соответствии с резолюцией [2396 \(2017\)](#) Совета Безопасности Управление организовало обучение для сотрудников государственных органов стран Центральной Азии и Северной Африки с целью повысить эффективность принимаемых ими мер уголовно-правового реагирования, в том числе применительно к проведению трансграничных расследований. В Казахстане и Узбекистане Управление оказало техническую помощь сотрудникам правоохранительных органов и органов уголовного правосудия в вопросах использования передовых следственных методов, проведения трансграничных расследований преступлений и организации работы на местах преступлений в контексте противодействия терроризму. Для стран Южной и Юго-Восточной Азии УНП ООН в соответствии с резолюцией [2396 \(2017\)](#) Совета Безопасности провело серию мероприятий по пропагандированию осуществления ряда международно-правовых документов о борьбе с терроризмом и предоставило техническую помощь по наращиванию потенциала в области противодействия использованию самодельных взрывных устройств в преступлениях, связанных с терроризмом.

71. В 2020 году УНП ООН в рамках Проекта по обеспечению связи между аэропортами оказало странам Ближнего Востока и Северной Африки поддержку в области идентификации и перехвата иностранных боевиков-террористов в международных аэропортах. Мероприятия по наращиванию потенциала заключались в информировании оперативных сотрудников правоохранительных органов об использовании данных о пассажирах для выявления подозрительных пассажиров, например, иностранных боевиков-террористов, и незаконной деятельности, включая незаконный провоз наличных средств и драгоценных металлов, которые могут относиться к финансированию терроризма или использоваться иностранными боевиками-террористами для передвижений. Мероприятия проводились в сотрудничестве с Контртеррористическим управлением, Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Интерполом. В ноябре 2020 года был проведен субрегиональный практикум с целью укрепления трансграничного сотрудничества правоохранительных органов в предупреждении терроризма и борьбе с ним в Кении, Объединенной Республике Танзания, Сомали и Эфиопии.

e) Глобальные мероприятия по наращиванию потенциала

72. В 2019 году Контртеррористическое управление начало осуществлять Программу Организации Объединенных Наций по борьбе с передвижениями террористов, по линии которой государствам-членам оказывается помощь

в предупреждении, выявлении и расследовании террористических и других серьезных преступлений, включая связанные с ними передвижения, и в уголовном преследовании за их совершение посредством сбора и анализа данных о пассажирах в соответствии с международными обязательствами и нормами, в частности с резолюцией 2396 (2017) Совета Безопасности. Программа осуществляется в партнерстве с Исполнительным директором Контртеррористического комитета, УНП ООН, Международной организацией гражданской авиации, Управлением информационно-коммуникационных технологий и Интерполом.

73. В рамках программы УНП ООН предоставляет государствам-членам правовую помощь в подготовке проектов и пересмотре нормативных актов, касающихся предварительной информации о пассажирах и записей регистрации пассажиров, а также оказывает им поддержку в создании потенциала, а именно в учреждении групп по сбору предварительной информации о пассажирах. В 2020 году под руководством Исполнительного директората Контртеррористического комитета были проведены консультации по оценке потребностей с представителями Ботсваны, Гамбии, Ганы, Кот-д'Ивуара, Сьерра-Леоне и Филиппин, в которых также принимали участие все партнеры по программе. Управление на постоянной основе предоставляет помощь в законодательной сфере Азербайджану, Ботсване, Гамбии, Гане, Кот-д'Ивуаре, Сьерра-Леоне, Судану и Того.

74. В августе 2020 года УНП ООН содействовало выпуску публикации *From Victims of Terrorism to Messengers for Peace: A Strategic Approach* («От жертв терроризма до вестников мира: стратегический подход»), в которой отмечается, что потерпевшие могут играть важную роль в пропаганде мира и делегитимизации оправданий насилия, совершаемого террористами, и которая призвана повысить потенциал правительств и других заинтересованных сторон в области предоставления потерпевшим необходимой помощи.

75. Для оказания государствам-членам поддержки в устранении условий, способствующих распространению терроризма и насильственного экстремизма, и в соответствии с приоритетными задачами, поставленными в Плане действий Генерального секретаря по предупреждению насильственного экстремизма, УНП ООН в 2020 году выпустило публикацию *Preventing Violent Extremism through Sport: Technical Guide* («Предупреждение насильственного экстремизма с помощью спорта: техническое руководство»). Руководство было разработано по линии Глобальной программы осуществления Дохинской декларации по итогам консультаций со структурами Организации Объединенных Наций и научными экспертами, и в нем представлены рекомендации для политиков и специалистов-практиков относительно совершенствования инициатив, связанных со спортом, в целях предупреждения насильственного экстремизма, способствующего обращению молодых людей к терроризму.

76. В руководстве определены пять направлений, по которым будут приниматься меры, связанные с использованием возможностей спорта: создание безопасных пространств, социальная интеграция, образование, устойчивость к внешним потрясениям, расширение прав и возможностей; в публикации освещается также вклад спорта в воспитание терпимости и уважения, расширение возможностей молодежи и местных сообществ и повышение уровня социальной интеграции. Руководство выпущено на английском языке и будет переведено на арабский и русский языки. Кроме того, будут разработаны практическое руководство для инструкторов и курс электронного обучения, посвященные использованию возможностей спорта для предупреждения насильственного экстремизма; в условиях пандемии COVID-19 эти ресурсы позволят проводить онлайн-мероприятия по развитию потенциала.

77. В июле 2020 года Управление выпустило модуль электронного обучения по вопросам противодействия финансированию терроризма и распространению оружия массового уничтожения негосударственными субъектами. Модуль предназначен для ознакомления слушателей со схемами сбора средств,

используемыми террористическими группами, и изучения необходимых мер для предотвращения сбора средств на террористические цели и изъятия таких средств.

78. В рамках Глобальной программы осуществления Дохинской декларации и инициативы «Образование во имя правосудия» (E4J) Управление разработало учебные материалы и пособия на английском, китайском и русском языках, позволяющие преподавателям обсуждать с учащимися вопросы, связанные с терроризмом, включая 15 модулей для университетов и одно методическое пособие по борьбе с терроризмом. Отдельные модули переведены также на арабский и испанский языки. В ноябре 2020 года УНП ООН совместно с Пекинским педагогическим университетом провело онлайн-мероприятие, посвященное выпуску серии модулей по борьбе с терроризмом для университетов на китайском языке. В сотрудничестве с образовательными учреждениями Ганы и Казахстана были проведены онлайн-семинары и конференции с целью представить учебные модули по борьбе с терроризмом и содействовать их широкому применению.

79. В рамках глобальной инициативы по сбору доказательств военными, которая была разработана Рабочей группой по правовым и уголовно-процессуальным средствам борьбы с терроризмом и по борьбе с финансированием терроризма Координационного комитета Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, УНП ООН обеспечило перевод на несколько языков, включая арабский и португальский, Рекомендаций по облегчению использования и обеспечению допустимости в качестве доказательств в национальных уголовных судах информации, которая была собрана, обработана, сохранена и предоставлена военными, для уголовного преследования за совершение террористических преступлений.

80. С учетом потребности в специальных знаниях для решения правовых, политических и оперативных вопросов, возникающих в охваченных вооруженными конфликтами районах, где действуют террористы, УНП ООН разработало новый онлайн-учебный курс по противодействию терроризму и международному гуманитарному праву, который проводился дважды в течение 2020 года; в подготовке курса приняли участие эксперты из Исполнительного директората Контртеррористического комитета и Международного комитета Красного Креста. Кроме того, УНП ООН выпустило новый онлайн-учебный курс по международным преступлениям и преступлениям, связанным с терроризмом.

4. Международное сотрудничество и взаимная правовая помощь

81. В продолжение своей работы в области трансграничного сотрудничества и обращения с электронными доказательствами УНП ООН в апреле 2020 года провело онлайн-совещание для сбора материалов для подготовки проекта учебного модуля, основанного на руководстве *Practical Guide for Requesting Electronic Evidence Across Borders* («Практическое руководство по запрашиванию электронных доказательств в других странах»); в совещании участвовали представители государств-членов, региональных и международных организаций и учебных заведений по подготовке сотрудников правоохранительных органов и органов уголовного правосудия. В октябре УНП ООН совместно с партнерами провело онлайн-совещания группы экспертов, посвященные данному руководству, с участием представителей государств-членов, а затем — с участием поставщиков услуг в целях поддержки обмена электронными доказательствами.

82. В сотрудничестве с органами власти Нигерии, Пакистана и Южной Африки Управление организовало ряд онлайн-практикумов по запрашиванию электронных доказательств от поставщиков услуг связи при проведении трансграничных расследований, связанных с борьбой с терроризмом. Участники практикума для Пакистана ознакомились с проектом индивидуально разработанного для страны руководства по составлению запросов о сохранении, добровольном

и экстренном раскрытии информации и оказании взаимной правовой помощи в делах о терроризме, в которых фигурируют электронные доказательства.

83. По вопросам международного сотрудничества и оказания взаимной правовой помощи УНП ООН на основе партнерства взаимодействовало с такими структурами, как Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Международная ассоциация прокуроров, Секретариат Содружества, Европейский союз, программа EuroMed Justice, программа EuroMed Police, Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол), Организация американских государств и ОБСЕ. Поскольку важную роль в регулярном проведении мероприятий по наращиванию потенциала в рамках глобальной инициативы по трансграничному обмену электронными доказательствами играют поставщики услуг связи, УНП ООН сотрудничало также с поставщиками услуг связи и смежных услуг, включая компании Facebook, Apple, Twitter, Uber, Careem, Google, Microsoft и Европейскую ассоциацию поставщиков интернет-услуг (EuroISPA).

84. В Восточной Африке УНП ООН содействовало развитию регионального сотрудничества, оказывая помощь с открытием Регионального центра передового опыта по борьбе с терроризмом Восточноафриканской организации сотрудничества начальников полиции, участвуя в организации региональных мероприятий по наращиванию потенциала, посвященных самым разнообразным аспектам борьбы с терроризмом, включая охрану границ, и занимаясь вопросами сращивания терроризма с организованной преступностью. По итогам этой деятельности были выработаны рекомендации об укреплении регионального сотрудничества в данных вопросах.

85. Управление оказывало поддержку Сети центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью с целью налаживания международного сотрудничества судебных органов в регионе. Поддержка, оказанная УНП ООН Платформе по судебным вопросам для стран Сахельского региона, позволила укрепить сотрудничество по уголовно-правовым вопросам между государствами-членами из региона Сахеля. В конце 2019 года был подготовлен проект меморандума о договоренности между Платформой по судебным вопросам и Сахельской группы пяти. В мае 2020 года координаторы Платформы провели совещание для обсуждения проблем в рассмотрении дел о терроризме, обусловленных ограничениями в связи с пандемией COVID-19; результатом совещания стала разработка конкретных инновационных решений для преодоления этих ограничений. В Восточной и Центральной Африке Управление оказывало поддержку Сети сотрудничества судебных органов в районе Великих Озер.

5. Реформирование пенитенциарной системы, реабилитация и реинтеграция

86. УНП ООН на протяжении длительного времени оказывает государствам-членам поддержку в вопросах обращения с осужденными за насильственные преступления экстремистского характера и содействует соблюдению Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). В этой области Управление оказывало техническую помощь в Ираке, Казахстане, Кыргызстане, Тунисе и Уганде.

87. Управление успешно завершило сооружение в Кении судебного комплекса с высоким уровнем защиты, предназначенного для рассмотрения дел о терроризме; комплекс имеет два зала суда, позволяющие проводить судебные разбирательства в безопасных условиях и с соблюдением прав человека. Также в Кении УНП ООН построило изоляторы для улучшения обращения с осужденными за насильственные преступления экстремистского характера и снижения риска радикализации в пенитенциарных учреждениях.

88. После того, как в августе 2020 года боевики «Аш-Шабааб» совершили крупное террористическое нападение на центральную тюрьму в Могадишо, Управление оказало содействие в восстановлении в тюрьме надлежащего уровня охраны, предоставив необходимое оборудование и элементы инфраструктуры безопасности. В этой и других тюрьмах страны УНП ООН содействовало внедрению мер реабилитации и снижению рисков радикализации. УНП ООН оказывало поддержку проведению мероприятий профессиональной подготовки для развития у сотрудников тюрьмы необходимых навыков и укрепления их морального настроя. Растет число заключенных, участвующих в различных программах профессиональной подготовки и выполняющих работы по модернизации инфраструктуры тюремных учреждений и прилегающих территорий под надзором сотрудников тюрем.

89. Для повышения подотчетности и степени соблюдения прав человека в пяти тюрьмах Сомали была внедрена система ведения личных дел заключенных. Благодаря этой системе все регистрационные данные заключенных были полностью переведены в цифровой формат, что позволяет сотрудникам тюрем надлежащим образом фиксировать информацию, связанную с делом осужденного и его содержанием под стражей, в том числе сведения об опасности, которую он представляет.

90. В 2020 году УНП ООН продолжало подготовку для сотрудников органов уголовного правосудия и других профильных специалистов справочника по технической помощи, посвященного эффективному использованию надлежащих мер, не связанных с лишением свободы, в качестве альтернативы тюремному заключению за совершение правонарушений, связанных с терроризмом.

В. Координация действий в системе Организации Объединенных Наций

91. УНП ООН активно участвовало в деятельности по Глобальному договору о координации контртеррористической деятельности Организации Объединенных Наций: его представитель выполнял функции председателя Рабочей группы по правовым и уголовно-процессуальным средствам борьбы с терроризмом и по борьбе с финансированием терроризма. Заместителями председателя Рабочей группы выступали представители Контртеррористического управления и Исполнительного директората Контртеррористического комитета. Кроме того, представители УНП ООН выполняли функции заместителя председателя Рабочей группы по пограничному контролю и правоохранительной деятельности в связи с противодействием терроризму и заместителя председателя Рабочей группы по мобилизации ресурсов, мониторингу и оценке. УНП ООН также активно участвовало в работе всех других рабочих групп, учрежденных в соответствии с Договором.

92. В декабре 2020 года Контртеррористическое управление и УНП ООН подписали план действий по совместной работе и сотрудничеству с целью выполнения мандатов и задач обеих структур в части оказания поддержки государствам-членам в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и других резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, имеющих отношение к этой проблематике.

93. УНП ООН сотрудничало с Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями для оказания государствам-членам на индивидуальной основе технической помощи, призванной обеспечить эффективное применение режимов целевых финансовых санкций в соответствии с резолюциями [1267 \(1999\)](#) и [1988 \(2011\)](#) Совета Безопасности.

С. Мониторинг и оценка

94. В партнерстве с Контртеррористическим управлением и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия УНП ООН в 2020 году приступило к независимому метасинтезу оценок, проведенных с 2018 года структурами Глобального договора о координации контртеррористической деятельности в соответствии с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций. Ожидается, что результаты метасинтеза позволят структурам Договора ознакомить широкую аудиторию, включая государства-члены, с обобщенными результатами и наилучшей практикой их работы и сделанными по ее итогам выводами, а также определить возможные направления дальнейшей деятельности и вынести рекомендации относительно совершенствования единых методов, принципов и систем оценки.

IV. Выводы

95. Последствия кризиса в сфере здравоохранения, вызванного COVID-19, и его влияние на различные проявления терроризма, в частности увеличение зависимости от технологий и онлайн-взаимодействия, показывают, что меры реагирования, принимаемые государствами-членами, должны носить все более комплексный характер и предусматривать более широкое сетевое взаимодействие; для этого, помимо прочего, потребуются проводить соразмерные, законные, подконтрольные и необходимые операции по обмену информацией в режиме реального времени, применению передовых методов сбора оперативных данных и совместные операции.

96. Социальные сети и интернет-компании исследуют новые возможности коммуникации между людьми, создания новых и расширения имеющихся рынков и вкладывают средства в эту деятельность. Террористы используют такие инновации в собственных целях, для распространения идеологий насилия. На глобальном уровне возможности решения этой проблемы по-прежнему ограничены, и странам с низким уровнем дохода требуется помощь в ее решении. Государствам-членам и Организации Объединенных Наций необходимо активнее налаживать партнерские связи с частными компаниями с целью инвестировать средства в необходимые решения, уважая при этом права человека и основные свободы.

97. Государствам-членам следует рассмотреть возможность разработки и применения всеобъемлющих стратегий, в соответствии с которыми дети, связанные с террористическими и применяющими насилие экстремистскими группами, будут в первую очередь рассматриваться в качестве потерпевших, что позволит предотвратить вступление детей в такие группы и совершение ими насилия; любые меры, ориентированные на детей, связанных с такими группами, будут иметь своей главной целью реабилитацию, реинтеграцию и наилучшее обеспечение интересов этих детей; будут учреждены или усовершенствованы системы ювенальной юстиции с обеспечением их справедливости, прозрачности и учета интересов детей и гендерных аспектов.

98. Многие государства-члены сталкиваются с существенными трудностями в том, что касается реабилитации и реинтеграции лиц, подозреваемых в связях с террористическими группами, включая иностранных боевиков-террористов и сопровождающих их членов их семей. Тысячи лиц, подозреваемых в связях с террористическими группами, в том числе супруги и дети лиц, подозреваемых в терроризме, продолжают содержаться под стражей без суда или без перспективы освобождения в условиях нарушения прав человека, равносильных чрезвычайной гуманитарной ситуации. В этой связи приоритетной задачей для многих стран остается разработка и осуществление всеобъемлющих и адресных стратегий в области судебного преследования, реабилитации и реинтеграции

в соответствии с резолюцией [2396 \(2017\)](#) Совета Безопасности, в том числе принятие мер, направленных на дерадикализацию, и проведение более эффективной оценки работы по реабилитации.

99. Сегодня, пока мир еще не избавился от бремени пандемии COVID-19, потребность в комплексной помощи для решения постоянно меняющихся задач в области предупреждения насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и борьбы с ним, ощущается как никогда остро.
