



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
23 May 2019
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Двадцать восьмая сессия
Вена, 20–24 мая 2019 года

Проект доклада

Докладчик: Ахмед Тарек Ибрахим Маати (Египет)

Добавление

Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

1. На своих 6-м и 7-м заседаниях 22 и 23 мая 2019 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела пункт 6 повестки дня, сформулированный следующим образом:

«Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия:

- a) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней;
- b) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;
- c) ратификация и осуществление международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним;
- d) прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия;
- e) прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности деятельность сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов».

2. Для рассмотрения пункта 6 Комиссии были представлены следующие документы:



- а) доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([E/CN.7/2019/2–E/CN.15/2019/2](#));
- б) доклад Генерального секретаря о международном сотрудничестве в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией ([E/CN.15/2019/4](#));
- с) доклад Генерального секретаря о технической помощи в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом ([E/CN.15/2019/5](#));
- д) доклад Генерального секретаря о деятельности институтов сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия ([E/CN.15/2019/7](#) и [E/CN.15/2019/7/Corr.1](#));
- е) записка Генерального секретаря, препровождающая доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия ([E/CN.15/2019/8](#));
- ф) записка Генерального секретаря о назначении двух членов Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия ([E/CN.15/2019/14](#)).

3. Со вступительными заявлениями выступили начальник Сектора по организованной преступности и незаконному обороту, старший консультант Сектора по коррупции и экономической преступности, начальник Сектора по предупреждению терроризма и начальник Секции по торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов. Вступительное заявление также сделала исполняющая обязанности Директора Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

4. С заявлениями выступили представители Алжира, Японии, Таиланда, Соединенных Штатов, Колумбии, Китая, Италии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Индии, Ирака, Марокко и Болгарии.

5. Также с заявлениями выступили наблюдатели от Румынии, Туниса, Канады, Азербайджана, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Саудовской Аравии, Вьетнама и Судана.

6. С заявлением выступил также Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов. Заявление сделал представитель Азиатского и дальневосточного института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Кроме того, с заявлением выступила представительница Международной ассоциации сороптимисток.

A. Ход обсуждения

1. Ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

7. Многие выступавшие приветствовали учреждение Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в ее резолюции 9/1 Механизма обзора хода

осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. Было заявлено о поддержке работы совещания межправительственной группы экспертов открытого состава, учрежденной в соответствии с этой резолюцией в связи с подготовительным этапом функционирования Механизма, охватывающим период с 2018 по 2020 год.

8. Некоторые выступавшие подчеркнули, что руководства по проведению страновых обзоров и другие документы, которые предстоит подготовить, должны строго соответствовать тексту резолюции 9/1 и процедурам и правилам функционирования Механизма, изложенным в приложении к ней. Было также подчеркнуто, что необходимо соблюдать план и график работы совещания межправительственной группы экспертов открытого состава для выполнения подготовительного этапа.

9. Многие выступавшие указали на важность эффективного международного сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью, включая торговлю людьми, незаконный ввоз мигрантов и незаконный оборот огнестрельного оружия, а также с другими формами преступности, включая киберпреступность, незаконный оборот культурных ценностей, преступления против живой природы и незаконный оборот драгоценных металлов.

10. Несколько выступавших выразили обеспокоенность по поводу связей между транснациональной организованной преступностью и терроризмом, в частности по поводу финансирования террористической деятельности за счет организованной преступной деятельности.

11. Многие выступавшие рассказали о законодательной и оперативной работе, выполняемой правительствами их стран для осуществления Конвенции и протоколов к ней.

2. Ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

12. Многие выступавшие вновь заявили о своей приверженности Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Механизму обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и сообщили о мерах, принятых в целях ее осуществления.

13. Было подчеркнуто, что Механизм обзора хода осуществления играет важную роль в работе государств-членов по эффективному осуществлению Конвенции. Был отмечен транспарентный и объективный характер Механизма. Ряд выступавших подчеркнули роль гражданского общества в этой связи.

14. Многие выступавшие подчеркнули важность возвращения активов и необходимость эффективного международного сотрудничества, в том числе в области взаимной правовой помощи и выдачи. Некоторые выступавшие подчеркнули центральную роль Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и ее резолюций в формировании и укреплении политической воли. Ряд выступавших подчеркнули значимость технической помощи, оказываемой Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях осуществления Конвенции, в том числе в рамках совместной Инициативы УНП ООН/Всемирного банка по обеспечению возвращения похищенных активов.

15. Было отмечено, что борьба с коррупцией важна для достижения целей в области устойчивого развития. Одна из выступавших отметила, что процесс подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по вызовам и мерам

в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества, которую Генеральная Ассамблея постановила созвать в своей резолюции 73/191, должен осуществляться под руководством экспертов, играющих ведущую роль в осуществлении Конвенции на национальном уровне, с тем чтобы продвигаться вперед в осуществлении существующих документов вместо создания новых. Другой выступавший подчеркнул, что политическое заявление, которое будет принято на специальной сессии, должно быть ориентировано на конкретные действия и способствовать укреплению международного сотрудничества. Он также высказал мнение, что следует рассмотреть вопрос об изучении новаторских предложений, таких как создание наднационального и независимого международного суда по делам о коррупции.

3. Ратификация и осуществление международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним

16. Многие выступавшие отметили, что терроризм представляет собой серьезную угрозу международному миру и безопасности, а некоторые выступавшие подчеркнули, что эта угроза не может быть связана с какой-либо конкретной религией или этнической группой и проводить такую связь не следует. Многие выступавшие рассказали о своих усилиях по борьбе с терроризмом и отметили важную работу Организации Объединенных Наций, прежде всего УНП ООН и его Сектора по предупреждению терроризма, по созданию национального потенциала в области борьбы с терроризмом и их центральную роль в этой деятельности. Было также отмечено, что Комиссия играет критически важную роль в подготовке рекомендаций и директивных указаний для УНП ООН.

17. Было отмечено, что укрепление международного и регионального сотрудничества имеет важное значение для борьбы с терроризмом, а ряд выступавших напомнили в этой связи о Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Несколько выступавших подчеркнули необходимость поиска решений новых проблем, в том числе связанных с возвращающимися и переселяющимися иностранными боевиками-террористами, отмыванием денег, ядерным терроризмом, использованием интернета в террористических целях и финансированием терроризма, в особенности за счет транснациональной организованной преступности. Некоторые выступавшие указали на важность учета гендерных аспектов при выработке комплексных мер борьбы с терроризмом, а также на важность устранения симптомов и коренных причин терроризма и активизации работы по реинтеграции правонарушителей в общество. Некоторые выступавшие подчеркнули важное значение государственно-частного партнерства, а также сотрудничества с другими региональными и международными структурами и гражданским обществом.

18. Была особо отмечена важность осуществления существующих международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним. Некоторые выступавшие призвали продолжать работу над всеобъемлющей конвенцией о терроризме.

4. Прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия

19. Многие выступавшие с признательностью отметили оказываемую УНП ООН поддержку и его техническую работу по многочисленным вопросам, касающимся борьбы с транснациональной организованной преступностью, в том числе торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Управлению была также выражена признательность за работу в таких областях, как киберпреступность, коррупция, незаконный оборот наркотиков и борьба с терроризмом. Один выступавший вновь заявил о важности применения комплексного подхода к предупреждению преступности и сообщил о реализации ориентированных на детей и молодежь национальных инициатив в области образования и обучения жизненным навыкам. Он подчеркнул также, что международному сообществу следует уделять более пристальное внимание преступлениям против живой природы и своевременно принимать соответствующие меры реагирования.

20. Несколько выступавших высоко оценили работу Группы экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности, которая принимает во внимание самые разные точки зрения и рассматривает большое количество возможных решений, и призвали к дальнейшему повышению приоритета вопроса киберпреступности на международном уровне. Многие выступавшие отметили важность технической помощи и создания потенциала и выразили признательность за работу, которая ведется по линии Глобальной программы борьбы с киберпреступностью УНП ООН.

21. Многие выступавшие заявили о важном значении общей приверженности осуществлению Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, касающихся торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, при этом отмечалась высокая значимость и прибыльность соответствующей деятельности для организованных преступных групп. Отмечая, что борьба с этими сложными формами преступности требует принятия комплексных и многоаспектных мер, многие выступавшие подчеркнули необходимость активизации усилий в области предупреждения, участия в работе многих заинтересованных сторон и трансграничного сотрудничества, равно как и необходимость постоянного совершенствования законодательной деятельности, национальной координации и мер по оказанию помощи потерпевшим. Несколько выступавших подчеркнули актуальность деятельности по поощрению прав человека, в частности усиления защиты уязвимых членов общества, включая мигрантов, и отметили, что в делах о торговле людьми и незаконном ввозе весьма часто фигурируют насилие, дискриминация и проблемы с доступом к правосудию.

5. Прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности деятельность сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов

22. Многие выступавшие с удовлетворением отметили работу институтов, участвующих в программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе их вклад в проведение научных исследований, организацию конференций и учебных мероприятий и оказание технической помощи. Было особо отмечено, что для обеспечения высокого качества проводимых ими исследований институты должны использовать наилучшие доступные фактические данные и обеспечивать прозрачность своей работы. Был отмечен вклад институтов в подготовку конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Была дана положительная оценка новой стратегической программе ЮНИКРИ, а самому Институту было рекомендовано и далее участвовать в деятельности по достижению целей в области устойчивого развития.

В. Принятые меры

23. На 7-м заседании 23 мая 2019 года Комиссия постановила препроводить в Экономический и Социальный Совет доклад ЮНИКРИ (E/CN.15/2019/8), который был подготовлен во исполнение решения Совета попечителей, принятого на его совещании 16–17 января 2019 года и предписывающего представить этот доклад Экономическому и Социальному Совету через Комиссию в соответствии с пунктом 3 (е) статьи 4 статута Института (резолюция 1989/56 Экономического и Социального Совета, приложение).

24. На этом же заседании Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету избрать членами Совета попечителей ЮНИКРИ Каролину Лиссаррагу Хаутон и О Ён Джу и переизбрать на эти должности Карлоса Кастресану Фернандеса и Хозеля Антонио Эрнандеса Гарсию (E/CN.15/2019/14).