

**Комиссия по предупреждению преступности  
и уголовному правосудию**Двадцать восьмая сессия  
Вена, 20–24 мая 2019 года**Проект доклада***Докладчик: Ахмед Тарек Ибрахим Маати (Египет)***Добавление****Тематическое обсуждение «Ответственность  
эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных  
систем уголовного правосудия за предупреждение  
преступности, обусловленной нетерпимостью  
или дискриминацией любого рода, и борьбу с ней»**

1. На 3-м и 4-м заседаниях 21 мая 2019 года Комиссия рассмотрела пункт 5 повестки дня, озаглавленный «Тематическое обсуждение “Ответственность эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия за предупреждение преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией любого рода, и борьбу с ней”». Вопрос для тематического обсуждения двадцать восьмой сессии Комиссии был определен Экономическим и Социальным Советом в решении 2016/241.
2. Для рассмотрения пункта 5 повестки дня Комиссии была представлена записка Секретариата, содержащая руководство для тематического обсуждения (E/CN.15/2019/6).
3. С вступительными замечаниями выступили Председатель Комиссии, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях и начальник Секции по вопросам правосудия УНП ООН.
4. Групповое обсуждение в рамках заседания в первой половине дня проходило под руководством Председателя Комиссии, а вели его следующие участники: Т. Джордж-Мария Тьендесва (Нигерия), Цан Вай-Хун (Китай), Мария Хильда Марсиаж Пинто (Бразилия) и Кристофер Перрас (Соединенные Штаты). Представителем сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия выступила Джоанна Джеймел. Групповое обсуждение во второй половине дня также проходило под руководством Председателя, а вели его следующие участники: Р. М. А. Дж. П. Бандара (Шри-Ланка), Диего Типан Наранхо (Эквадор) и Пол Джианнаси (Соединенное Королевство). Представителем сети программы Организации



Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия выступил Филип Берч.

5. С заявлениями от имени Европейского союза и его государств-членов выступил наблюдатель от Румынии. С заявлениями выступили также представители Таиланда, Японии, Колумбии, Алжира, Марокко, Франции, Индонезии, Соединенных Штатов и Исламской Республики Иран.

6. Кроме того, с заявлениями выступили наблюдатели от Казахстана, Саудовской Аравии, Норвегии, Армении, Вьетнама, Канады, Финляндии и Филиппин.

7. С заявлением выступил наблюдатель от Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). С заявлением выступил также наблюдатель от Корейского института криминологии. Кроме того, с заявлениями выступили наблюдатели от организации «ЮНАЙТЕД фор интеркалчурал экшн» и Всемирного консультативного комитета друзей.

## **А. Резюме Председателя**

8. В нижеследующих пунктах представлено резюме основных моментов дискуссии, подготовленное Председателем без вынесения на обсуждение.

9. Многие выступавшие с удовлетворением отметили то внимание, которое Комиссия уделила выбранному для тематического обсуждения вопросу.

10. Многие выступавшие выразили обеспокоенность в связи с ростом уровня преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией любого рода. В частности, выступавшие отметили гендерное насилие и гендерно мотивированные убийства, расизм, ксенофобию, антисемитизм и исламофобию. Были упомянуты также насилие в отношении представителей сообщества ЛГБТИ+, мигрантов, беженцев, представителей коренных народов и этнических меньшинств. Несколько выступавших обратили особое внимание на основополагающие социальные нормы, структуры, предубеждения и стереотипы, обуславливающие повышенную уязвимость к дискриминации и нетерпимости.

11. Ряд выступавших подчеркнули, что в результате преступлений, обусловленных нетерпимостью или дискриминацией, могут пострадать целые общины и общества и что именно на государствах лежит ответственность за эффективное предупреждение и расследование таких преступлений, а также преследование и наказание виновных в их совершении при одновременном обеспечении защиты и поддержки жертв и свидетелей, укреплении уверенности в необходимости сообщать о таких преступлениях и повышении готовности должностных лиц регистрировать их.

12. В дополнение к конституционным положениям, запрещающим дискриминацию, и законодательству для урегулирования случаев неравенства и дискриминации несколько выступавших сообщили о принятии конкретных правовых положений, касающихся преступлений на почве ненависти, или о признании дискриминации и нетерпимости в качестве одного из отягчающих обстоятельств. В связи с этим некоторые выступавшие подчеркнули важность защиты права на свободу слова и выражения мнений. Была высказана также мысль о недопустимости уголовной ответственности за содержание высказываний или свободное выражение мнений.

13. Многие выступавшие сообщили о трудностях, связанных с отсутствием единого понимания или определения преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией. Была представлена информация о целом ряде эффективных видов практики предупреждения такой преступности и борьбы с ней, включая наращивание потенциала сотрудников правоохранительных и судебных органов, создание специальных судов, налаживание межсекторального взаимодействия или системы взаимодействия между специалистами. Некоторые выступавшие также сообщили об использовании процедур восстановительного

правосудия в качестве одного из способов урегулирования случаев с низкой степенью риска и защиты жертв от возможных физических нападений. Многие выступавшие подчеркнули важность образования как в школах, так и в общинах, а также разработки информационно-просветительских программ в деле ликвидации коренных социально-экономических причин нетерпимости и дискриминации.

14. Ряд выступавших отметили взаимосвязь между преступностью, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией, и терроризмом и другими формами тяжких преступлений и подчеркнули важность раннего вмешательства и поощрения культуры терпимости.

15. Несколько выступавших отметили, что обеспечение эффективности мер предупреждения преступности и мер уголовно-правового характера невозможно без ответственного руководства, прозрачности и подотчетности должностных лиц. Была подчеркнута важность сотрудничества с гражданским обществом, религиозными лидерами, научными кругами и частным сектором, а также взаимодействия с социальными сетями и другими онлайн-платформами по вопросам саморегулирования, норм журналистской этики и кодексов поведения для СМИ.

16. Многие выступавшие особо отметили в качестве одной из основных проблем сбор данных. Некоторые выступавшие рекомендовали в целях обеспечения лучшего понимания всех аспектов и всей специфики преступности, обусловленной нетерпимостью и дискриминацией, устранить пробелы в данных, в том числе за счет сбора и представления данных в области уголовного правосудия с использованием: Международной классификации преступлений для статистических целей; повышения эффективности интеграции на национальном уровне дезагрегированных данных из системы правосудия, сектора здравоохранения и других соответствующих секторов; и использования обследований, «горячих линий», вебсайтов и других передовых инструментов сбора качественной информации о жертвах преступлений.

17. Ряд выступавших подчеркнули важность укрепления международного и регионального сотрудничества в деле предупреждения преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией, и борьбы с ней. Был затронут вопрос об осуществлении соответствующих международных конвенций, в частности Конвенции о ликвидации расовой дискриминации.

18. Была подчеркнута важная роль Организации Объединенных Наций, а также актуальность работы Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и УНП ООН.

## **В. Семинар-практикум**

19. На 1-м заседании Комитета полного состава 20 мая 2019 года был проведен семинар-практикум сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по вопросу, выбранному для тематического обсуждения. Семинар-практикум проходил под руководством второго заместителя Председателя Комиссии, а модератором выступила представитель Европейского института по предупреждению преступности и борьбе с ней, входящего в сеть программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

20. С вступительным заявлением выступил директор Отдела по вопросам международных договоров УНП ООН. Были заслушаны сообщения участников дискуссионной группы, которые представляли Университет Чарльза Стерта (Австралия), Университет Саймона Фрейзера (Канада), Международный центр по предупреждению преступности (Канада) и Кингстонский университет (Соединенное Королевство). В ходе обсуждения с заявлениями выступил представитель Соединенных Штатов. Кроме того, с заявлениями выступили наблюдатели

от ОБСЕ, Агентства Европейского союза по основным правам, Австралийского института криминологии, Латиноамериканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и Всемирного консультативного комитета друзей.

---