

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
8 March 2019
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Двадцать восьмая сессия

Вена, 20–24 мая 2019 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам тринадцатого
Конгресса Организации Объединенных Наций
по предупреждению преступности и уголовному
правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу
Организации Объединенных Наций по предупреждению
преступности и уголовному правосудию**

**Последующая деятельность по итогам тринадцатого
Конгресса Организации Объединенных Наций
по предупреждению преступности и уголовному
правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу
Организации Объединенных Наций по предупреждению
преступности и уголовному правосудию****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [73/184](#) Генеральной Ассамблеи и содержит краткий обзор последующей деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В нем содержится информация о текущих и планируемых мероприятиях по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Такие мероприятия включают организацию региональных совещаний по подготовке к Конгрессу и окончательную доработку руководства для дискуссий для этих совещаний и самого Конгресса. Наконец, в докладе содержится информация о мерах, которые надлежит принять Комиссии при проведении обзора хода подготовки к четырнадцатому Конгрессу.

* [E/CN.15/2019/1](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 73/184 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию», в которой Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить принятие надлежащих мер по осуществлению этой резолюции и представить Ассамблее через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать восьмой сессии доклад по этому вопросу.

II. Справочная информация

A. Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

2. Для обеспечения надлежащей последующей деятельности по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало работу в рамках Глобальной программы осуществления Дохинской декларации «На пути к формированию культуры законопослушания». Мероприятия в рамках Глобальной программы направлены на оказание прямой поддержки оперативной, законодательной и имеющей директивный характер работе, которую требуется провести государствам-членам для обеспечения продвижения вперед и успешного достижения целей и выполнения задач, которые предусмотрены в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

3. Глобальная программа включает четыре конкретных взаимосвязанных компонента: укрепление честности и неподкупности судебных органов и предупреждение коррупции в системах правосудия; содействие реабилитации и социальной интеграции заключенных; предупреждение преступности среди молодежи посредством занятий спортом; и инициативу «Образование во имя правосудия».

4. С начала осуществления Глобальной программы в 2016 году ее мероприятиями было охвачено свыше 29 600 человек из более чем 190 стран, прежде всего судей, работников пенитенциарной системы, научных сотрудников, учителей, спортивных тренеров, представителей соответствующих неправительственных организаций, а также множество детей и молодых людей, число которых продолжает расти. Среди них свыше 13 900 человек из 183 стран, которые участвовали в многочисленных мероприятиях по наращиванию потенциала, включая конференции, семинары-практикумы и тренинги. В рамках Глобальной программы также была предоставлена прямая техническая помощь 34 странам с учетом местной специфики. Еще 179 000 человек удалось охватить в результате проведенных мероприятий уже после их завершения. Более подробная информация будет включена в доклад Директора-исполнителя о выполнении положений Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности, принятой на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (см. пункт 9 (b)).

5. Осуществление Глобальной программы продолжается ускоренными темпами, а в будущем предстоит реализовать еще несколько инициатив, в частности провести первую международную конференцию высокого уровня по вопросам образования для верховенства права в рамках инициативы «Образование для правосудия», которая пройдет в штаб-квартире УНП ООН в Вене с 7 по 9 октября 2019 года, и вторую конференцию высокого уровня Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов, которая состоится в Дохе в ноябре 2019 года.

В. Место и время проведения четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

6. В ответ на предложение правительства Японии принять у себя четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию Генеральная Ассамблея в резолюции 73/184 постановила провести четырнадцатый Конгресс 20–27 апреля 2020 года в Киото (Япония) с проведением 19 апреля 2020 года консультаций, предшествующих Конгрессу. В той же резолюции Ассамблея постановила, что этап заседаний высокого уровня четырнадцатого Конгресса будет проведен в течение первых двух дней Конгресса, с тем чтобы главы государств или правительств и министры правительств имели возможность сосредоточить внимание на главной теме Конгресса и в целях расширения возможностей для получения полезных откликов. В резолюции 72/192 Генеральная Ассамблея постановила, что главной темой четырнадцатого Конгресса будет «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года».

С. Итоги четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

7. В соответствии с резолюцией 56/119 Генеральной Ассамблеи каждый конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию принимает единую декларацию. В соответствии с резолюцией 73/184 Генеральной Ассамблеи четырнадцатому Конгрессу надлежит принять единую декларацию для представления на рассмотрение Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Декларация будет представлена на рассмотрение Комиссии на двадцать девятой сессии в 2020 году.

8. В рамках выполнения своих функций как органа, ответственного за подготовку к конгрессам по преступности, Комиссия на двадцать восьмой сессии, возможно, пожелает начать целенаправленные и всеобъемлющие консультации, с тем чтобы облегчить подготовку структурированного и четко сформулированного проекта декларации в целях повторения успешного опыта тринадцатого Конгресса и принятия декларации в ходе этапа заседаний высокого уровня в день открытия четырнадцатого Конгресса.

Д. Документация

9. В резолюции 73/184 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить план документации для четырнадцатого Конгресса после консультаций с бюро расширенного состава Комиссии. В этой связи Секретариат направил расширенному бюро следующий предполагаемый план документации четырнадцатого Конгресса:

- a) основные документы:
 - i) доклады пяти региональных подготовительных совещаний к четырнадцатому Конгрессу;
 - ii) рабочие документы по каждому основному пункту предварительной повестки дня четырнадцатого Конгресса¹;
 - iii) рабочие документы по каждой из тем семинаров-практикумов, которые будут проведены в рамках четырнадцатого Конгресса²;
- b) справочные документы:
 - i) Руководство для дискуссий по основной теме, основным пунктам предварительной повестки дня и темам семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса (A/CONF.234/PM.1);
 - ii) доклад о положении в области преступности и уголовного правосудия в мире;
 - iii) доклад Директора-исполнителя о выполнении положений Дохинской декларации;
 - iv) доклад Директора-исполнителя о содействии уголовному правосудию в контексте цели 16 в области устойчивого развития.

Е. Правила процедуры

10. Правило 63 правил процедуры конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию гласит:

по завершении работы каждого Конгресса Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию представляет Экономическому и Социальному Совету соответствующие рекомендации о внесении в настоящие правила таких поправок, какие он может считать необходимыми.

¹ В резолюции 72/192 Генеральная Ассамблея утвердила следующую предварительную повестку дня четырнадцатого Конгресса, окончательно определенную Комиссией на ее двадцать шестой сессии:

1. Открытие Конгресса
2. Организационные вопросы
3. Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития
4. Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия
5. Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией
6. Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними: а) терроризм во всех его формах и проявлениях; б) новые и появляющиеся формы преступности
7. Утверждение доклада Конгресса.

² В резолюции 72/192 Генеральная Ассамблея постановила, что на семинарах-практикумах в рамках четырнадцатого Конгресса будут рассматриваться следующие вопросы:

- a) предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики;
- b) снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений;
- c) просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности;
- d) современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью.

11. Правила процедуры будут предоставлены Комиссии на двадцать восьмой сессии. При отсутствии каких-либо поправок четырнадцатый Конгресс будет проводиться в соответствии с действующими правилами процедуры, которые будут приняты в рамках подпункта 2 (b) предварительной повестки дня четырнадцатого Конгресса, дополненными руководящими принципами, содержащимися в пункте 2 резолюции [56/119](#) Генеральной Ассамблеи.

III. Региональные подготовительные совещания для четырнадцатого Конгресса

12. В резолюции [73/184](#) Генеральная Ассамблея обратилась с просьбой к Генеральному секретарю, действуя в соответствии со сложившейся практикой, приступить к организации четырех региональных подготовительных совещаний к четырнадцатому Конгрессу и предоставить необходимые ресурсы для участия наименее развитых стран в этих совещаниях, а также приложить особые усилия для организации регионального подготовительного совещания для европейских и других государств, с тем чтобы извлечь пользу из их предложений.

13. Также в резолюции [73/184](#) Генеральная Ассамблея настоятельно призвала правительства при необходимости принимать активное участие в региональных подготовительных совещаниях и предложить своим представителям изучить основные пункты повестки дня и темы практикумов четырнадцатого Конгресса и вынести ориентированные на принятие практических мер рекомендации для рассмотрения Конгрессом.

14. На момент представления настоящего доклада были проведены следующие региональные подготовительные совещания:

а) Азиатско-тихоокеанское региональное подготовительное совещание в Бангкоке 22–24 января 2019 года ([A/CONF.234/RPM.1/1](#));

б) региональное подготовительное совещание стран Латинской Америки и Карибского бассейна в Сантьяго 5–7 февраля 2019 года ([A/CONF.234/RPM.3/1](#)).

15. На момент представления настоящего доклада запланированы к проведению следующие региональные подготовительные совещания:

а) Западноазиатское региональное подготовительное совещание в Бейруте 26–28 марта 2019 года (доклад будет издан в качестве документа [A/CONF.234/RPM.2/1](#));

б) Африканское региональное подготовительное совещание в Аддис-Абебе 9–11 апреля 2019 года (доклад будет издан в качестве документа [A/CONF.234/RPM.4/1](#));

в) Европейское региональное подготовительное совещание в Вене 23–25 апреля 2019 года (доклад будет издан в качестве документа [A/CONF.234/RPM.5/1](#)).

16. На региональных подготовительных совещаниях для Азиатско-Тихоокеанского региона и региона Латинской Америки и Карибского бассейна были вынесены практические рекомендации для рассмотрения четырнадцатым Конгрессом. Доклады региональных подготовительных совещаний будут доведены до сведения Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на двадцать восьмой сессии.

17. Представитель Казахстана сообщил Азиатско-тихоокеанскому региональному подготовительному совещанию, что правительство его страны готово принять у себя пятнадцатый Конгресс в 2025 году в Астане.

IV. Руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях и четырнадцатом Конгрессе

18. В резолюции 73/184 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря своевременно завершить подготовку руководства для дискуссий, приняв во внимание рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также дополнительные замечания и отклики государств-членов, с тем чтобы региональные совещания по подготовке к четырнадцатому Конгрессу могли быть проведены как можно раньше в 2019 году.

19. После представления проекта руководства для дискуссий Комиссии на двадцать седьмой сессии Секретариат окончательно доработал его содержание на основе полученных замечаний, обеспечил его перевод на все официальные языки Организации Объединенных Наций и представил его региональным подготовительным совещаниям к четырнадцатому Конгрессу как часть их документации (A/CONF.234/PM.1).

V. Другие основные и процедурные мероприятия по подготовке к четырнадцатому Конгрессу

20. В резолюции 73/184 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, действуя в соответствии со сложившейся практикой, назначить генерального секретаря и исполнительного секретаря четырнадцатого Конгресса, которые будут выполнять свои функции согласно правилам процедуры конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В соответствии с практикой, сложившейся на предыдущих конгрессах, генеральным секретарем Конгресса был назначен Директор-исполнитель УНП ООН, а исполнительным секретарем — директор Отдела по вопросам международных договоров УНП ООН.

21. Логотип принимающей страны четырнадцатого Конгресса был выбран по итогам общественного голосования в социальной сети «Твиттер», проведенного в ноябре 2018 года. Веб-сайт принимающей страны четырнадцатого Конгресса был официально открыт в феврале 2019 года, а открытие его англоязычной версии запланировано на конец марта. На веб-сайте размещается вся информация по основным темам Конгресса, а также процедурным и организационным вопросам, которая будет регулярно обновляться по мере приближения мероприятия³.

22. Веб-сайт УНП ООН, посвященный четырнадцатому Конгрессу, работает в полном объеме, а вся относящаяся к Конгрессу документация размещается на нем сразу после выхода⁴.

23. На возобновленной двадцать седьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию был проведен брифинг о ходе подготовки к четырнадцатому Конгрессу и мерах, которые надлежит принять Комиссии в этой связи на двадцать восьмой сессии. Расширенному бюро двадцать восьмой сессии Комиссии регулярно предоставляются последние сведения.

24. В октябре 2018 года в Нью-Йорке во время рассмотрения пункта повестки дня о предупреждении преступности и уголовном правосудии в Третьем комитете Генеральной Ассамблеи был проведен брифинг для постоянных представительств, посвященный подготовке к четырнадцатому Конгрессу, организованный Секретариатом совместно с представителями принимающей страны.

³ www.moj.go.jp/KYOTOCONGRESS2020.

⁴ www.unodc.org/congress.

VI. Будущая деятельность Секретариата

25. По приглашению правительства Японии в июле 2018 года УНП ООН совершило организационную поездку в страну. Целью поездки было установить контакты с компетентными органами принимающей страны и обменяться мнениями о наиболее практичных и экономичных способах обеспечить эффективную подготовку к Конгрессу в содержательном и организационном плане; посетить предлагаемое место проведения Конгресса в Киото и определить, как наиболее эффективно использовать имеющуюся базу для удовлетворения потребностей, связанных с проведением Конгресса; предоставить органам принимающей страны информацию о применяемой в Организации Объединенных Наций политике и практике проведения конференций за пределами официальных штаб-квартир органов системы Организации Объединенных Наций и посмотреть на ход прочих необходимых приготовлений к Конгрессу.

26. Консультации между принимающей страной и УНП ООН в целях окончательной доработки и подписания соглашения о проведении четырнадцатого Конгресса будут завершены в надлежащее время. В соглашении будет определена правовая основа, а также подробно описаны административные и материально-технические мероприятия и требования, связанные с Конгрессом, в том числе приведена дифференцированная смета расходов на проведение мероприятия, которые возьмет на себя правительство Японии. В случае необходимости в четвертом квартале 2019 года планируется совершить вторую организационную поездку в Киото.

27. Во второй половине 2019 года Секретариат будет заниматься подготовкой документации по каждому пункту предварительной повестки дня и каждой теме семинаров-практикумов Конгресса.

28. В четвертом квартале 2019 года, заблаговременно до начала четырнадцатого Конгресса, планируется начать неофициальные консультации по подготовке проекта текста декларации в тесном взаимодействии с расширенным бюро Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и координатором от принимающей страны в Вене. По мере необходимости будут также проведены консультации с другими организациями и учреждениями, чтобы заручиться их поддержкой в подготовке к четырнадцатому Конгрессу. В число таких организаций и учреждений войдут соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций, межправительственные и неправительственные организации, работающие в сферах, имеющих отношение к темам Конгресса, а также институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

29. В ноябре 2019 года всем государствам-членам, межправительственным и неправительственным организациям и институтам сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия будет направлен информационный циркуляр с указанием сроков, места и предварительной повестки дня Конгресса. Официальные приглашения будут разосланы в январе 2020 года.

VII. Выводы и рекомендации, включая меры, которые надлежит принять Комиссии

30. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть и изучить последующую деятельность по итогам тринадцатого Конгресса в рамках текущей Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации. Она, возможно, также пожелает дать УНП ООН рекомендации относительно того, как организовать дальнейшую работу по передаче государствам-членам экспертных знаний в соответствующих областях и оказанию им поддержки путем реализации программ с

учетом итогов всех конгрессов Организации Объединенных Наций по преступности.

31. В резолюции [73/184](#) Генеральная Ассамблея просила Комиссию отвести достаточно времени на ее двадцать восьмой сессии для обзора хода подготовки к четырнадцатому Конгрессу, своевременно завершить все предусмотренные организационные и основные мероприятия и вынести свои рекомендации Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет.

32. В этой связи Комиссии надлежит принять следующие меры:

а) одобрить документацию к четырнадцатому Конгрессу, перечисленную в пункте 9 выше;

б) принять решение о том, нужно ли вносить поправки в правила процедуры четырнадцатого Конгресса;

в) сформулировать рекомендации относительно информационных и рекламных мероприятий, посвященных четырнадцатому Конгрессу, которые надлежит своевременно провести для обеспечения того, чтобы правительства, подразделения Организации Объединенных Наций, межправительственные организации и эксперты гражданского общества были в полной мере вовлечены в подготовку Конгресса и, таким образом, имели стимул принять в нем активное участие.