Организация Объединенных Наций E/CN.15/2018/9*

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
7 March 2018
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию
Двадцать седьмая сессия
Вена, 14–18 мая 2018 года
Пункт 7 предварительной повестки дня**
Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе рассказывается о прогрессе, достигнутом Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 2017 году в вопросах расширения использования и применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В нем описывается проделанная Управлением работа по сбору и анализу данных, разработке механизмов практического применения и оказанию технической помощи на глобальном, региональном и страновом уровнях. Доклад также содержит информацию о партнерских отношениях, которые поддерживает Управление с целью повышения согласованности мер в области предупреждения преступности и реформирования системы уголовного правосудия.

* Переиздано по техническим причинам 26 апреля 2018 года.
** E/CN.15/2018/1.

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 1992/22 Экономического и Социального Совета, в которой Совет постановил, что Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию следует включить в свою повестку дня постоянный пункт о действующих стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и об их использовании и применении[1].

2. В течение 2017 года Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) прилагало значительные усилия по расширению использования и применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, охватывающих, среди прочего, реформу пенитенциарной системы, не связанные с содержанием под стражей меры наказания и реституционное правосудие, правосудие в отношении детей и в целях борьбы с насилием в отношении детей, учет гендерной специфики в системах профилактики преступности и уголовного правосудия, борьбу с насилием в отношении женщин, надлежащее обращение с жертвами и свидетелями, реформу полиции, а также доступ к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

3. Стандарты и нормы, разработанные за последние несколько десятилетий под эгидой Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, приобрели значимость и актуальность в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой верховенство права признается одним из основных условий и инструментов обеспечения устойчивого развития. Эти стандарты и нормы служат практическим руководством для государств-членов по достижению цели 16 в области устойчивого развития (обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях), в том числе задачи 16.2, касающейся необходимости положить конец насилию в отношении детей. Эти стандарты и нормы также важны с точки зрения достижения цели 5, касающейся гендерного равенства, так как они способствуют достижению равенства мужчин и женщин в системе уголовного правосудия и ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек, а также к достижению цели 11, которая посвящена обеспечению открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов. Они также актуальны в контексте достижения главной цели в области устойчивого развития — обеспечить, чтобы никто не был забыт.

II. Обзор и содействие применению стандартов

4. В соответствии с резолюцией Экономического и Социального Совета 2016/17, озаглавленной «Реституционное правосудие по уголовным делам», в ноябре 2017 года в Оттаве УНП ООН провело совещание группы экспертов, в ходе которого был проведен обзор использования и применения основных принципов, касающихся применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия. Эксперты из всех регионов мира обсудили последние изменения в области восстановительного правосудия и согласовали ряд рекомендаций для рассмотрения Комиссией (содержатся в документе E/CN.15/2018/13).

5. УНП ООН поддержало создание базирующейся в Вене Группы друзей Правил Нельсона Манделы. Цель этой неофициальной группы государств-членов

[1] *Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия* размещен по адресу http://www.unodc.org/unodc/ru/justice-and-prison-reform/compendium.html.

заключается в том, чтобы содействовать практическому применению Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), которые являются для УНП ООН полезным инструментом для решения проблем пенитенциарных учреждений, а также повышения информированности о Правилах Нельсона Манделы. На сегодняшний день около 30 государств-членов подтвердили, что хотят участвовать в работе этой группы.

III. Анализ тенденций

6. Наличие надежных и полных статистических данных по преступности и уголовному правосудию является необходимым условием для разработки научно обоснованной политики, а также отслеживания и оценки эффективности мер противодействия преступности, принимаемых в рамках системы уголовного правосудия. УНП ООН оказывает государствам-членам помощь, разрабатывая статистические стандарты и содействуя их применению, а также оказывает техническую поддержку, проводит сбор, анализ и распространение статистических данных по преступности и уголовному правосудию.

7. В 2015 году Статистическая комиссия утвердила Международную классификацию преступлений для статистических целей (см. E/2015/24); в том же году Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию одобрила план ее внедрения. В 2017 году УНП ООН как хранитель Международной классификации продолжило активную работу по выработке стандартов и механизмов, а также оказанию государствам-членам технической помощи в области сбора статистики о преступности. Число стран-пользователей виртуальной платформы международной классификации преступлений для целей статистики увеличилось с 50 до более чем 70; это интерактивная веб-платформа, которую специалисты-практики из государств-членов используют для обмена информацией и опытом применения Международной классификации в своих юрисдикциях. Материалы и пособия по вопросам применения Международной классификации также доступны на специальном веб-сайте (www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/iccs.html).

8. Управление также оказывало техническую и консультационную помощь десяткам стран, которые в настоящее время приводят свои национальные статистические данные о преступности в соответствие с Международной классификацией преступлений для статистических целей. Совместно с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, Статистическим управлением Кореи и Институтом правосудия Таиланда в декабре 2017 года УНП ООН провело в Тэджоне, Республика Корея, первый региональный учебный курс по внедрению Международной классификации в Азиатско-Тихоокеанском регионе. УНП ООН и Национальный институт статистики и географии Мексиканского центра передового опыта в области статистической информации по вопросам государственного управления, жертв преступлений, общественной безопасности и отправления правосудия также провели национальные семинары-практикумы по внедрению Международной классификации в Гватемале, Кении, Коста-Рике, Кыргызстане, Мьянме, Уганде и на Ямайке.

9. УНП ООН отвечает за сбор данных по ряду показателей, связанных с целями в области устойчивого развития 5, 8, 11, 15 и 16. Управление регулярно собирает данные и метаданные об умышленных убийствах, торговле людьми и досудебном содержании под стражей. УНП ООН приступило к методической работе по выработке осуществимых и надежных показателей для тех случаев, по которым пока отсутствует общепринятая международная методология. К примеру, Управление начало методологическую работу по разработке руководящих принципов, касающихся использования данных национальных обследований в области преступности для мониторинга отдельных показателей, касающихся насилия и доступа к правосудию.

10. В 2017 году УНП ООН также завершило существенный пересмотр методологии Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия. Пересмотр был необходим, чтобы привести Обзор в соответствие с концепциями, категориями и определениями Международной классификации преступлений для целей статистики и учесть новые потребности в данных на национальном и международном уровнях, включая данные, собираемые для анализа хода реализации целей в области устойчивого развития в соответствии с мандатом УНП ООН в таких областях, как преступность, насилие, отправление правосудия и верховенство права. Новый механизм позволит существенно улучшить сбор данных об отдельных видах преступлений и функционировании систем уголовного правосудия, а также более активно распространять статистические данные через портал (https://data.unodc.org).

IV. Разработка инструментария и методическая поддержка

11. В отчетный период УНП ООН продолжало разрабатывать, обновлять и переводить методические материалы по сбору данных в различных областях предупреждения преступности и уголовного правосудия (опубликованы по адресу www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/tools.html).

12. После совещания группы экспертов, состоявшегося в Вене в феврале 2017 года, УНП ООН разработало механизм под названием «Оценка соблюдения Правил Нельсона Манделы. Перечень контрольных вопросов для механизмов внутренней инспекции», который впоследствии был переведен на арабский, испанский, немецкий, русский и французский языки и распространен среди широкого круга государств-членов. Этот механизм помогает оценить, насколько руководители тюрем соблюдают Правила Нельсона Манделы, а также выявлять области, нуждающиеся в улучшении.

13. Чтобы помочь государствам-членам внедрять в управление тюрьмами подход, ориентированный на реабилитацию, УНП ООН разработало «дорожную карту» по разработке программ реабилитации заключенных. Этот механизм был рассмотрен в ходе совещания группы экспертов, состоявшегося в Вене в январе 2017 года. Он содержит практические рекомендации руководству тюрем в отношении создания и расширения образовательных программ, программ профессионально-технической подготовки и работы в соответствии с Правилами Нельсона Манделы. Управление также представило *Справочник по работе с заключенными из числа воинствующих экстремистов и предупреждению порождающей насилие радикализации в тюрьмах*, который стал первым руководством Организации Объединенных Наций по вопросам борьбы с насильственным экстремизмом в особых условиях тюрем. Этот *Справочник* был подготовлен по итогам широких консультаций между сотрудниками пенитенциарных учреждений и другими заинтересованными сторонами, которые были организованы УНП ООН в формате двух совещаний группы экспертов и состоялись в Вене в декабре 2015 года и июне 2016 года.

14. С учетом того, что тюрьмы находятся в особой зоне риска, в ноябре 2017 года УНП ООН опубликовало *Справочник по мерам противодействия коррупции в тюрьмах*. Первый проект *Справочника* был рассмотрен на совещании группы экспертов, состоявшемся в Вене в сентябре 2014 года, и был впоследствии дополнен примерами передового опыта.

15. В целях повышения эффективности профилактики преступности Управление разработало научно обоснованную программу по обучению жизненно важным навыкам с помощью спорта «Вливайся в жизнь», в рамках которой тренеры, преподаватели и другие сотрудники спортивных учреждений, работающие с молодыми людьми, находящимися в группе риска, могут помогать им получать ценные жизненные навыки, к примеру, по противодействию общественному

давлению и попыткам вовлечения в преступную деятельность, учить справляться с тревогой и выстраивать конструктивные отношения со сверстниками. Учебный материал по предотвращению преступности, насилия и употребления наркотиков был переведен на арабский, испанский, португальский, русский и французский языки.

16. Чтобы помогать государствам-членам предупреждать насилие в отношении детей и принимать эффективные меры по борьбе с ним, включая вербовку и эксплуатацию детей террористическими и воинствующими экстремистскими группами, УНП ООН разработало *Справочник по проблемам детей, которые были завербованы и используются террористическими и воинствующими экстремистскими группами: роль системы правосудия*. В *Справочнике* описываются способы оказания технической помощи по трем основным направлениям: a) предотвращение вербовки детей террористическими и воинствующими экстремистскими группами; b) определение эффективных правовых мер реагирования в случаях, когда дети оказываются завербованными или эксплуатируются такими группами или вступают в контакт с системой уголовного правосудия в качестве потерпевших, свидетелей или предполагаемых правонарушителей; и c) содействие реабилитации и реинтеграции таких детей с учетом применимых международных стандартов и норм, в частности типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия.

17. Кроме того, УНП ООН совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Всемирным банком, Панамериканской организацией здравоохранения, центрами по борьбе с заболеваниями и их профилактике Соединенных Штатов Америки, чрезвычайным планом президента Соединенных Штатов по оказанию помощи больным СПИДом, Агентством Соединенных Штатов по международному развитию, Глобальным партнерством по прекращению насилия в отношении детей, и инициативой «Совместные усилия на благо девочек» в настоящее время готовит публикацию, посвященную искоренению насилия в отношении детей. Эта публикация станет пособием для директивных и плановых органов, специалистов-практиков, спонсоров и активистов при осуществлении стратегического документа 2016 года «INSPIRE: семь стратегий в области ликвидации насилия в отношении детей на практике».

18. УНП ООН также опубликовало *Сборник для инструкторов по эффективным мерам реагирования полиции на акты насилия в отношении женщин и девочек*, на базе которого в ряде стран сейчас проводятся программы обучения. Стремясь оказать странам помощь в процессе внедрения и осуществления пакета мер по оказанию основных услуг на страновом уровне, Управление совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) разработало руководство по осуществлению «Комплекса важнейших услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию».

19. В октябре 2017 года в Вене УНП ООН совместно с ВОЗ организовало совещание группы экспертов, на котором был проведен обзор и собраны многочисленные предложения по проекту справочника УНП ООН/ВОЗ под названием «Лечение лиц с расстройствами на почве потребления наркотиков, которые вступают в контакт с системой уголовного правосудия: поддержка альтернативы осуждению или наказанию». Справочник содержит практические рекомендации и примеры из национальной практики того, как, в соответствующих случаях, согласно международным конвенциям о контроле над наркотиками и другим соответствующим стандартам и нормам, лица с расстройствами на почве потребления наркотиков, которые вступают в контакт с системой уголовного правосудия, могут быть направлены на лечение в рамках системы здравоохранения.

20. Для оказания помощи государствам-членам в деле повышения подотчетности полиции и соблюдения прав человека при проведении полицейских операций УНП ООН совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовило *справочное пособие по применению силы и огнестрельного оружия правоохранительными органами*. Этот документ был опубликован весьма своевременно, так как именно сейчас во многих странах все большую актуальность приобретает проблема защиты прав человека в контексте применения силы сотрудниками правоохранительных органов. Это пособие должно помочь государствам-членам в разработке и внедрении эффективных стратегий обеспечения правопорядка, основанных на соблюдении прав человека и применимых международных стандартов и норм. В нем содержатся рекомендации, которые могут использоваться при разработке типовых законов, стратегий, типовых регламентов и учебных программ.

21. В рамках своей глобальной программы электронного обучения Управление продолжает разрабатывать стандартные интерактивные учебные модули и специализированные курсы по проблеме предупреждения преступности в соответствии с договорами в области контроля над наркотиками и предупреждения преступности, а также стандартами, нормами и другими соответствующими международными документами.

V. Предоставление устойчивой технической помощи

A. Ситуация в мире

22. В рамках Глобальной программы по решению проблем в пенитенциарных учреждениях и Глобальной программы осуществления Дохинской декларации: «На пути к формированию культуры законности» УНП ООН продолжало оказывать поддержку государствам-членам в применении стандартов и норм, касающихся предупреждения преступности и реформы пенитенциарной системы. Упор делался на разработку механизмов социальных реабилитационных программ для предупреждения рецидивизма, а также повышения осведомленности о них, а также на важную роль спорта с точки зрения предупреждения преступности, насилия и наркомании среди молодежи. В сфере предупреждения преступности среди молодежи посредством спорта в общей сложности 146 спортивных тренеров в Бразилии, Кыргызстане и Южной Африке прошли специальную подготовку по применению программы УНП ООН по обучению жизненным навыкам молодежи, относящейся к группе риска. На сегодняшний день эти тренеры обучили примерно 800 молодых людей по методологии программы «Вливайся в жизнь». Что касается тюремной реформы, УНП ООН продолжало оказывать содействие в расширении применения Правил Нельсона Манделы в девяти странах (Боливии (Многонациональное Государство), Замбии, Индонезии, Колумбии, Кыргызстане, Непале, Сальвадоре, Таджикистане и Тунисе). Этим странам была оказана техническая помощь в составлении планов создания программ реабилитации в тюрьмах. Кроме того, Управление провело ряд мероприятий по развитию потенциала, направленных на углубление знаний в сфере международных стандартов и передовой практики по реабилитации заключенных и закрепление навыков их применения у сотрудников тюрем, причем особое внимание уделялось составлению, разработке, осуществлению, мониторингу и оценке программ работы в тюрьмах. В этих мероприятиях приняли участие 350 сотрудников пенитенциарных учреждений из более чем 40 стран.

23. В рамках Глобальной программы по борьбе с насилием в отношении детей в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам помощь в эффективном применении Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые являются важным инструментом достижения амбициозных целей в области устойчивого развития 5, 8, 11, 16 и 17.

С помощью ряда инициатив, предпринятых на глобальном, региональном и страновом уровнях, УНП ООН информировало мировое сообщество о мерах, необходимых для предупреждения и пресечения насилия в отношении детей, в частности по линии системы правосудия. В 2017 году упор в рамках Программы делался на проблемы восстановительного правосудия в отношении детей, обращении с детьми — потерпевшими и свидетелями в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также с детьми, связанными с террористическими и воинствующими экстремистскими группами в Африке.

24. С помощью своей глобальной программы электронного обучения УНП ООН продолжало оказывать поддержку государствам-членам и проводить для пользователей со всего мира учебные курсы по проблемам предупреждения преступности в соответствии со стандартами и нормами. На платформе электронного обучения УНП ООН размещено более 350 модулей учебных курсов по вопросам прав человека в обществе, предупреждения конфликтов с использованием подхода, основанного на соблюдении прав человека, учета гендерной проблематики при рассмотрении дел, связанных с сексуальной эксплуатацией детей, альтернативных тюремному заключению мерах наказания для женщин-правонарушителей, а также «Комплексу важнейших услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию». Стремясь повысить информированность и обеспечить передачу знаний, Управление разместило эти курсы в открытом доступе. В 2017 году 4 390 пользователей прошли обучение по интерактивным учебным модулям, размещенным на платформе.

B. Африка

25. В Кении УНП ООН помогало национальной полицейской службе в осуществлении «дорожной карты» пилотного проекта реформирования полиции в отделениях полиции шести округов. Около 450 начальников отделений полиции прошли подготовку по вопросам несения полицейской службы, включая соблюдение прав человека, учет гендерной проблематики и методы борьбы с коррупцией. УНП ООН также оказывало поддержку службе национальной полиции в разработке программы «сторонников реформирования полиции», разрабатывая и внедряя новую учебную программу, разработанную с учетом международных стандартов и норм, а также учитывая практическую возможность создания основ управления результатами деятельности для органов полиции. Кроме того, Управление продолжало оказывать поддержку независимому ведомству по надзору за охраной общественного порядка, предоставляя оборудование и проводя учебные мероприятия для подразделений, занимающихся расследованиями, судебно-экспертной деятельностью и мониторингом полицейских операций.

26. В Сомали УНП ООН совместно с ПРООН и Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали провело обучение для 200 государственных прокуроров, 20 судей и 150 сотрудников полиции по вопросам уголовного и гражданского судопроизводства, сексуального и гендерного насилия, методам проведения расследований и традиционным механизмам урегулирования споров. Управление также оказывало техническую поддержку Совету по повышению профессиональной квалификации сомалийских полицейских сил южных и центральных районов Сомали в разработке учебной программы базовой подготовки новобранцев, которая состоит из 37 модулей. Совместно с Миссией Африканского союза в Сомали и Миссией Европейского союза по укреплению потенциала в Сомали УНП ООН провело два учебных занятия по подготовке инструкторов по программе базовой подготовки новобранцев, в которых приняли участие 28 полицейских инструкторов. Управление помогло издать 400 экземпляров уголовного кодекса, которые были распространены по всем федеральным штатам, и предоставило 40 компьютеров и 40 принтеров для 40 окружных судов в Пунтленде. УНП ООН, ЮНФПА и министерство юстиции Сомалиленда

реализовали совместный пилотный проект по оказанию медицинской и правовой помощи жертвам сексуального насилия и насилия по признаку пола, цель которого — обеспечить своевременное и эффективное оказание помощи. Семьдесят три специалиста из министерств здравоохранения, юстиции и внутренних дел, прокуратуры, служб здравоохранения, департамента уголовного розыска, полиции и организаций гражданского общества успешно прошли подготовку по вопросам судебно-медицинского обследования и координации. Министерство юстиции попросило распространить помощь и на другие регионы, и аналогичное обучение было организовано в Бурао, Бораме, Бербере и Габилее.

27. УНП ООН продолжало укреплять потенциал стран Сахельского региона по проведению эффективных расследований, судебного преследования и вынесения судебных решений по уголовным делам при соблюдении прав человека и принципа верховенства права. УНП ООН помогло разработать механизм оценки рисков для пенитенциарных учреждений, который позволяет более точно оценивать угрозу безопасности со стороны отдельных заключенных, в особенности заключенных из числа воинствующих экстремистов, в Буркина-Фасо, Мали и Нигере. Управление организовало курсы подготовки инструкторов для сотрудников пенитенциарных учреждений, которые отвечают за экспериментальное применение механизма и будут обучать дополнительных сотрудников применению классификацию для оценки заключенных из числа воинствующих экстремистов.

28. В Нигере УНП ООН привлекло 10 национальных добровольцев Организации Объединенных Наций и организовало для них и еще 60 юристов из Нигера обучение по оказанию юридической и адвокатской помощи лицам, подозреваемым в террористической деятельности. На базе Глобальной программы по борьбе с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия УНП ООН разработало рассчитанный на три года проект, направленный на поддержку усилий правительства по улучшению обращения с детьми, связанными с «Боко харам», и приступило к его реализации. Более 120 работников системы правосудия и специалистов по вопросам защиты детей из всех восьми районов Нигера прошли подготовку по вопросам обращения с детьми — жертвами насилия, вербовки и торговли людьми, а также в отношении стратегий и практических мер по внедрению подхода, учитывающего интересы ребенка, при работе с детьми, связанными с террористическими и воинствующими экстремистскими группами. УНП ООН также оказывало поддержку правительству, консультируя его по правовым вопросам и содействуя принятию указа о создании реабилитационных центров для несовершеннолетних правонарушителей.

29. В Буркина-Фасо УНП ООН организовало первый учебный семинар для 20 начальников тюрем по вопросам управления и руководства тюрьмами, основанный на Справочнике УНП ООН для администрации учреждений исполнения наказаний и других тематических публикациях УНП ООН, Правилах Нельсона Манделы, правилах Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), а также другими применимыми стандартами и нормами Организации Объединенных Наций.

30. В Кабо-Верде Управление оказывало правительству поддержку в разработке закона об отправлении правосудия по делам несовершеннолетних, регулирующего работу пенитенциарных учреждений для несовершеннолетних.

31. В Гамбии по просьбе вновь созданных национальных органов власти УНП ООН провело две миссии по оценке, чтобы определить меры, которые могли бы содействовать реформе системы уголовного правосудия, в частности пенитенциарных учреждений и правоохранительных органов. Управление вынесло рекомендации по решению проблемы переполненности тюрем, постоянному повышению квалификации работников судебной системы и реформе пра-

воохранительной системы. Оно также предложило включить одного из экспертов в штат министерства юстиции для оказания помощи в вопросах судебного преследования.

32. В Нигерии УНП ООН в партнерстве с ЮНИСЕФ оказывало помощь в подготовке законопроекта о защите детей и разработке планов реформы системы правосудия отдельных штатов в отношении несовершеннолетних. Кроме того, УНП ООН совместно с ЮНИСЕФ организовало учебную подготовку более 400 инструкторов и сотрудников полиции, 97 судей, 155 работников судов и более 500 советников судов по семейным делам, сотрудников системы социального обеспечения и работников судебных органов по вопросам обращения с детьми в системе уголовного правосудия. Они также поддержали осуществление экспериментальной программы реабилитации на базе общин, задача которой — сократить время, которое несовершеннолетние проводят в местах лишения свободы до и после суда. В программу были включены четырнадцать несовершеннолетних, а еще 133 были освобождены из тюрем, в результате чего власти призвали судебные органы в приоритетном порядке включать мелких правонарушителей в программы реабилитации на базе общин. Что касается доступа к правосудию, УНП ООН способствовало разработке и распространению национальной стратегии оказания юридической помощи на 2017–2022 годы, методического пособия по вопросам укрепления многосторонних партнерств по оказанию бесплатных юридических услуг в Нигерии, а также участвовало в разработке учебной программы подготовки среднего юридического персонала и помогло Совету по правовой помощи Нигерии составить карту местонахождения специализированных организаций, занимающихся оказанием юридической помощи.

33. В южной части Африки УНП ООН оказывало помощь Лесото в пересмотре законопроекта о домашнем насилии и, в рамках подготовки к проведению рабочего совещания по разработке законодательства, провело консультативное рабочее совещание.

34. В Намибии УНП ООН провело обучение инструкторов для полиции, прокурорской службы и организаций, занимающихся оказанием помощи жертвам преступлений, по вопросу эффективных уголовно-правовых мер борьбы с насилием по признаку пола, по итогам которого был создан резерв инструкторов, а также собраны предложения по учебным материалам по данной теме, разработка которых сейчас ведется. По итогам этой работы Генеральная прокуратура приступила к внедрению национальной учебной программы, занятия в рамках которой ведут прокуроры, прошедшие программу подготовки инструкторов.

35. В Западной Капской провинции Южной Африки в рамках осуществления программы обучения жизненным навыкам «Вливайся в жизнь» УНП ООН провело программу подготовки инструкторов из числа спортивных тренеров, работающих с находящейся в группе риска молодежью. Кроме того, Управление сотрудничало со спортивными организациями, поощряя развитие спорта как средства борьбы с молодежной преступностью и употреблением наркотиков.

C. Азия

36. В Азиатско-Тихоокеанском регионе УНП ООН совместно со структурой «ООН-женщины», ЮНФПА и ВОЗ организовало региональное совещание по вопросу о межсекторальных мерах реагирования на гендерное насилие в отношении женщин и девочек, в котором приняли участие представители полиции, судебных органов, системы здравоохранения и социального обеспечения из 12 стран[2]. Участники поделились информацией о надлежащей практике, обсудили основные задачи и договорились о приоритетных шагах по осуществлению

[2] Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Индонезия, Мальдивские Острова, Мьянма, Непал, Пакистан, Таиланд, Тимор-Лешти и Шри-Ланка.

пакета мер по оказанию «Комплекса важнейших услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию». Совместно с правительствами Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Вьетнама УНП ООН завершило работу над учебным пособием для прокуроров и судей по вопросам судебного преследования за сексуальную эксплуатацию детей и завершило правовую экспертизу нормативно-правовой базы по борьбе с преступлениями сексуального характера в отношении детей. Кроме того, Управление совместно с Международным центром по проблеме исчезнувших и эксплуатируемых детей организовало учебное мероприятие для сотрудников полиции и правоохранительных органов в Пномпене, в котором приняли участие 55 представителей Вьетнама, Индонезии, Камбоджи, Таиланда и Филиппин.

37. В Индонезии УНП ООН совместно со структурой «ООН-женщины», ЮНФПА и ВОЗ оказала правительству поддержку в переводе на язык бахаса справочника «Комплекс важнейших услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию». В рамках содействия реформе пенитенциарной системы УНП ООН провело стратегическое координационное совещание при участии заинтересованных государственных структур, международных партнеров и неправительственных организаций для составления планов текущей и будущей поддержки при работе с заключенными из числа воинствующих экстремистов и предупреждению порождающей насилие радикализации в тюрьмах. Рабочей группе было поручено определить пробелы в существующей нормативно-правовой базе и подготовить первый проект национального плана действий. Управление также проводит исследование по программам реабилитации и реинтеграции заключенных из числа воинствующих экстремистов и заключенных, осужденных за поддержку террористических групп. Целью исследования является сбор полезного и передового опыта и разработка методологий и показателей, с помощью которых государственные учреждения и неправительственные организации смогут оценивать эффективность мер, направленных на оказание помощи заключенным, желающим порвать с насильственным экстремизмом. За отчетный период в программе УНП ООН по подготовке инструкторов приняло участие 38 руководителей пенитенциарных учреждений среднего и старшего звена. Программа курса обучения включала такие темы, как динамическая система безопасности, оказание помощи заключенным, желающим порвать с насильственным экстремизмом, и помощь в реинтеграции. В целях предупреждения преступности среди молодежи УНП ООН организовало ряд кампаний по повышению осведомленности молодых людей о правосудии и верховенстве права, а также хакатон для учащихся средних школ, в ходе которого учащимся, имеющим навыки программирования, было предложено принять участие в разработке образовательных игр по тематике правосудия и верховенства права.

38. В Лаосской Народно-Демократической Республике УНП ООН реализовало проект по оказанию юридической помощи на местах в южных провинциях Саваннакхет и Тямпасак, в рамках которого более 30 жертв торговли людьми получили базовую помощь и юридические консультации от правительства и неправительственных организаций.

39. В Мьянме УНП ООН продолжало участвовать в разработке национальной стратегии предупреждения преступности и, после получения замечаний правительства по исходному проекту, доработало его перед тем, как окончательный вариант стратегии был направлен на утверждение. Кроме того, Управление завершило подготовку новых руководств по проведению расследований для среднего звена, младших и старших офицеров, тем самым внеся вклад в укрепление потенциала и профессиональных навыков сотрудников полиции Мьянмы. Чтобы помочь системе уголовного правосудия более эффективно реагировать на насилие в отношении женщин, УНП ООН подготовило пособие и учебную программу по эффективным мерам реагирования полиции на акты насилия в отношении женщин на языке страны, а также провело несколько учебных практикумов для полицейских инструкторов и оперативных сотрудников, в ходе которых

они прошли обучение по предотвращению насилия в отношении женщин и реагированию на него в соответствии со стандартами и нормами Организации Объединенных Наций. Управление также разрабатывает типовые оперативные инструкции для сотрудников полиции по мерам реагирования на случаи сексуального и гендерного насилия, а также по вопросам найма, удержания и продвижения по службе женщин, работающих в полиции. Что касается реформы пенитенциарной системы, УНП ООН продолжило сотрудничество с Азиатским и дальневосточным институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и, в рамках повышения квалификации сотрудников пенитенциарных учреждений, провело два учебных семинара по вопросам управления тюрьмами для 55 сотрудников пенитенциарных учреждений.

40. Во Вьетнаме УНП ООН помогло министерству юстиции обновить отчет, посвященный анализу вьетнамской правовой базы по вопросам сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма, в котором представлен анализ соблюдения во Вьетнаме международных правовых стандартов, применимых к разработке уголовно-правовых мер по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей. Кроме того, УНП ООН провело тренинг для 235 сотрудников полиции, прокуроров и судей по применимой международной и национальной нормативно-правовой базе по проблеме сексуальной эксплуатации детей, что позволило им лучше понять особенности таких преступлений, причем особое внимание уделялось выявлению жертв и преступников и применению подхода, основанного на соблюдении прав человека, и приоритету прав потерпевших и свидетелей на всех этапах уголовного правосудия. Кроме того, УНП ООН оказывало поддержку в пересмотре законопроекта о юридической помощи, уделяя особое внимание упрощению доступа к правосудию для женщин и детей. Кроме того, в рамках «Пакета мер по оказанию основных услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию», УНП ООН совместно со структурой «ООН-женщины» и другими партнерами реализует пилотный проект, направленный на поддержку информационно-просветительских кампаний по вопросам гендерного насилия, документирование случаев гендерного насилия, оказание помощи жертвам и сбор фактологической информации для продвижения соответствующей политики.

41. В Афганистане в качестве сопредседателя Рабочей группы по реформе уголовного права УНП ООН оказало правительству поддержку в разработке проекта нового уголовного кодекса в соответствии с национальным законодательством, а также соответствующими международными конвенциями, стандартами и нормами. В отчетный период УНП ООН оказало министерству юстиции помощь в информировании о применении нового кодекса и, в рамках разработки учебных курсов для должностных лиц системы уголовного правосудия, помогло оценить потребности в профессиональной подготовке. УНП ООН также распространило 4 700 экземпляров юридической литературы, посвященной 60 законам и новому уголовному кодексу.

42. В Казахстане УНП ООН совместно с органами государственной власти и организациями гражданского общества организовало конференцию по предупреждению порождающей насилие радикализации в тюрьмах, в ходе которой сотрудники пенитенциарных учреждений и представители правоохранительных органов, служб безопасности и организаций гражданского общества рассмотрели существующие механизмы оценки рисков и классификации лиц, совершивших насильственные преступления экстремистского характера, а также обсудили осуществление программ реабилитации на базе тюрем.

43. В Кыргызстане УНП ООН оказало юридическую и экспертно-консультативную помощь при проведении судебной реформы, по итогам которой было принято новое уголовное законодательство. Новое законодательство предусматривает отмену уголовной ответственности или снижение меры наказания за некоторые виды мелких правонарушений, усиление судебного надзора, переход от обвинительной к состязательной модели системы отправления уголовного правосудия. Также было принято решение поощрять социальную реинтеграцию

правонарушителей посредством создания новой социально ориентированной службы пробации, которая будет отвечать за надзор и применение мер, альтернативных тюремному заключению. УНП ООН организовало подготовку более 50 специалистов-практиков системы уголовного правосудия, которые будут проводить обучение по вопросам нового законодательства для сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры и судебных органов. Управление также организовало подготовку женщин-полицейских, внедрило программу подготовки руководящих кадров и запустило ряд инициатив, направленных на поощрение учета гендерного фактора в работе полицейских служб на уровне местных сообществ, а также сотрудничало с министерством внутренних дел в целях поощрения участия женщин и девочек в мероприятиях по предотвращению насильственного экстремизма. Стремясь повысить эффективность профилактики преступности среди молодежи, УНП ООН внедрило программу подготовки спортивных инструкторов и преподавателей физического воспитания «Вливайся в жизнь», направленную на обучение молодежи жизненно важным навыкам и повышение их устойчивости к преступности, насилию и наркомании. Было проведено два занятия по подготовке инструкторов, по итогам которых прошли аттестацию 40 инструкторов, которые в настоящее время занимаются внедрением учебных программ в школах и спортивных центрах, в которых подросткам в возрасте 13–18 лет с помощью спорта помогают справиться с проблемами в повседневной жизни.

44. В Узбекистане УНП ООН способствовало проведению обсуждения реформы судебной системы, в результате которой был создан высший судейский совет, который отвечает за отбор и назначение судей и контролирует соблюдение этических норм. УНП ООН организовало экспертное обсуждение международных стандартов и передовой практики в отношении отбора и назначения судей и оценки их деятельности. Кроме того, Управление совместно с Генеральной прокуратурой провело круглый стол по вопросу содействия применению Правил Нельсона Манделы, в котором приняли участие 170 человек из Ташкента и пяти регионов страны. В ходе дискуссий основное внимание уделялось сокращению применения тюремного заключения как меры наказания, улучшению условий содержания заключенных и осуществлению программ реабилитации в тюрьмах, а также оказанию поддержки после освобождения, чтобы помочь бывшим заключенным вести законопослушный образ жизни.

45. В Пакистане УНП ООН составило полный перечень учреждений системы уголовного правосудия в провинции Белуджистан, на базе которого и в соответствии с приоритетами, сформулированными полицией, налоговыми службами, прокуратурой, службой пробации, пенитенциарной системой, департаментом по вопросам развития женщин и судебными органами была разработана «дорожная карта» в области верховенства права Белуджистана. Что касается реформы пенитенциарной системы, в 24 тюрьмах в провинции Пенджаб и в 20 тюрьмах в провинции Синдх внедряется информационная система управления для пенитенциарной системы, разработанная при поддержке УНП ООН. Для обеспечения защиты жертв и оказания им помощи УНП ООН разработало набор типовых регламентов для соответствующих правоохранительных органов, которые содержат рекомендации по рассмотрению дел о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов, в частности детей и женщин. Кроме того, в Исламабаде Управление организовало подготовку инструкторов по вопросам применения подхода, ориентированного на потребности жертв, в которой приняли участие должностные лица из федерального агентства расследований, национального бюро по подотчетности и полиции Исламабада.

D. Латинская Америка и Карибский бассейн

46. В целях содействия созданию систем уголовного правосудия, учитывающих гендерные факторы, в Латинской Америке и Карибском бассейне УНП ООН организовало семинар-практикум по применению Бангкокских правил, в работе

которого приняли участие представители пенитенциарных учреждений из Коста-Рики, Панамы и Сальвадора, а также организаций гражданского общества из Гватемалы. В ходе семинара был утвержден ряд рекомендаций по удовлетворению особых потребностей женщин-заключенных и решению особых проблем, с которыми они сталкиваются.

47. В Бразилии УНП ООН приступило к экспериментальному внедрению обучающей программы «Вливайся в жизнь». В Бразилиа были проведены информационные мероприятия для молодежи из групп риска, а также курс подготовки инструкторов для преподавателей физкультуры из Бразилиа и Рио-де-Жанейро. В ноябре в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг УНП ООН инициировало и организовало ознакомительную поездку в Рио-де-Жанейро для сотрудников директивных органов и специалистов-практиков из 10 стран. В ходе поездки в рамках изучения правительственных и неправительственных инициатив участники смогли обменяться передовым опытом и изучить методологию программы «Вливайся в жизнь». Также в рамках ознакомительной поездки УНП ООН и правительство Рио-де-Жанейро подписали меморандум о взаимопонимании, направленный на укрепление сотрудничества. Кроме того, в Бразилии Управление запустило программу выделения небольших субсидий, по линии которой трем неправительственным организациям, занимающимся профилактикой преступности среди молодежи через спорт, была оказана помощь. УНП ООН организовало семинар-практикум по вопросам регулирования и контроля за применением силы со стороны сотрудников правоохранительных органов, а также обеспечения транспарентности при применении силы, в котором приняли участие сотрудники полиции и эксперты из Бразилии и других стран Южной Америки. Кроме того, Управление подписало соглашение о контроле за применением силы в штате Парана и в настоящее время проводит сбор информации и статистических данных для выработки рекомендаций для властей штата по приведению работы служб общественной безопасности в соответствие с международными стандартами и нормами в области прав человека.

48. В Колумбии УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь по расширению применения реституционного правосудия в отношении несовершеннолетних. Для этого были разработаны национальные руководящие принципы в области использования и применения воспитательных мер в интересах детей и проведена подготовка судей и прокуроров по их применению. Вместе с национальными партнерами УНП ООН организовало подготовку по вопросам защиты детей и правосудия для 100 специалистов, ответственных за применение мер, не связанных с лишением свободы и содержанием под стражей, в отношении детей, находящихся в конфликте с законом. Представитель Управления принял участие в церемонии открытия центра реституционного правосудия для несовершеннолетних, в который помещаются малолетние правонарушители или несовершеннолетние, ставшие жертвами преступлений, которые добровольно соглашаются принять участие в программах восстановительного правосудия. Кроме того, для улучшения когнитивных способностей и социально-эмоциональных навыков несовершеннолетних, находящихся в местах лишения свободы, была разработана и внедрена программа когнитивно-поведенческой терапии. В целях профилактики преступности в городах Управление продолжало оказывать поддержку местным органам власти в проведении городских проверок безопасности для выявления финансовых показателей, масштабов и характера незаконной мелкой торговли наркотиками с целью помочь местным органам власти выработать комплексный подход к предупреждению преступности, насилия и наркомании. Кроме того, УНП ООН провело контрольное исследование для выявления городских районов с высоким уровнем преступности, которые необходимо развивать и передавать под контроль местных сообществ, и разработало план профилактических мероприятий, направленных на борьбу с вовлечением молодежи в преступную деятельность, в одном из районов, лидирующих по количеству преступлений, связанных с несовершеннолетними. В области реформы пенитенциарной системы УНП ООН провело две миссии по оценке

для разработки стратегии улучшения профессиональной подготовки и реабилитации заключенных.

49. В Гватемале УНП ООН помогает управлению генеральной прокуратуры по защите свидетелей и жертв в разработке руководящих принципов и стандартных оперативных процедур, протокола о межведомственном сотрудничестве с национальной гражданской полицией и двух руководств по укреплению организационной структуры подразделения, включая штатное расписание, фонд оплаты труда, регламенты и процедуры. УНП ООН также помогло управлению переоборудовать свои помещения, в том числе предоставив базовый набор компьютеров и оргтехники. Кроме того, УНП ООН осуществляет пилотный проект в рамках реализации «Комплекса важнейших услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию».

50. В Мексике УНП ООН продолжало осуществлять программу подготовки 8 тыс. сотрудников полиции и диспетчеров экстренных оперативных служб в 25 штатах. Цель этой программы — укрепить потенциал по оказанию экстренной помощи жертвам насилия на гендерной почве и улучшить координацию между отделениями полиции и юридическими консультациями для женщин. Управление разработало целый ряд учебных и информационных материалов, включая учебные пособия, руководства по когнитивным способностям для инструкторов, брошюры, плакаты и видеоролики. Управление также сотрудничало с рядом государственных силовых и судебных органов для включения и учета гендерных и правозащитных аспектов в государственные стратегии обеспечения безопасности и правосудия.

51. В Панаме УНП ООН продолжало оказывать поддержку судебным органам во внедрении новой состязательной системы путем предоставления индивидуализированных программ подготовки для судей, прокуроров, государственных защитников, адвокатов потерпевших, следователей и сотрудников пенитенциарных учреждений. Более 500 гражданских служащих прошли обучение по специфическим особенностям состязательной системы; кроме того, Управление оказало помощь генеральной прокуратуре в разработке и проведении опросов общественного мнения среди работников системы уголовного правосудия и населения в целом относительно новой состязательной системы. Помимо этого, УНП ООН провело информационные кампании по предупреждению преступности среди молодежи, пропагандирующие такие ценности, как порядочность и честность, и обучающие детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, действовать ответственно и бесконфликтно общаться с различными социальными группами, в которых приняли участие 223 несовершеннолетних.

52. На Ямайке УНП ООН провело миссию по оценке потребностей в технической помощи для выявления проблем и выработки рекомендаций по укреплению системы ювенальной юстиции, а также выявления возможных партнеров и способов поддержать усилия правительства по развитию системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и предупреждению насилия в отношении детей. В целях эффективного предотвращения насилия и реагирования на насилие в отношении детей национальные партнеры при поддержке УНП ООН создают межотраслевой координационный механизм, включающий различные услуги, оказываемые государственными учреждениями разного уровня.

E. Северная Африка и Ближний Восток

53. В Египте УНП ООН продолжало помогать правительству создавать механизмы борьбы с насилием в отношении женщин и девочек, внедряя подход, направленный на учет интересов потерпевших, а также справедливое и эффективное уголовное преследование виновных. Около 300 работников системы уголовного правосудия, включая сотрудников полиции, прокуроров, судей и

судмедэкспертов прошли подготовку по применению соответствующих материалов и пособий УНП ООН. Бюро предоставило управлению судебной экспертизы оборудование для судебно-медицинских клиник в Каире, Александрии и Аль-Мансуре. Кроме того, УНП ООН оказало поддержку генеральной прокуратуре в создании системы управления данными для контроля за рассмотрением уголовных дел, включая дела о насилии в отношении женщин, на всех этапах судопроизводства. Управление увеличило помощь национальному совету по делам женщин, поддержав информационную кампании о существовании горячей линии для женщин, ставших жертвами насилия, а также оказав материально-техническую помощь для обеспечения надлежащего функционирования горячей линии. Кроме того, УНП ООН разработало руководство для защитников потерпевших, чтобы помочь сотрудникам бюро жалоб при национальном совете по делам женщин в оказании поддержки женщинам, ставшим жертвами насилия. УНП ООН поддерживало инициативы по реформе системы правосудия в отношении несовершеннолетних, продолжая повышать качество услуг по реабилитации и интеграции детей, находящихся в конфликте с законом, в учреждениях закрытого и полузакрытого типа, в которых в совокупности содержатся почти 550 человек; в течение отчетного периода 250 несовершеннолетних были включены в программы реинтеграции, а УНП ООН создало в этих учреждениях развлекательную программу, которая является также образовательной и направлена на развитие социальных навыков и продвижение моральных ценностей. Кроме того, чтобы документировать принимаемые меры и отслеживать успехи детей, Управление разработало базу данных для учреждений. УНП ООН организовало учебный курс по вопросам реинтеграции для сотрудников уголовно-исполнительных инспекций, переоснастило их помещения и оказало помощь еще пяти учреждениям, работающим в семи провинциях.

54. В Иордании УНП ООН совместно с департаментом исправительно-реабилитационных центров разработало пятилетний национальный план по реализации программ реабилитации и реинтеграции, направленный на сокращение случаев рецидивизма среди заключенных. Управление также способствовало внедрению новых программ реабилитации и реинтеграции, отвечающих международным стандартам, в том числе для заключенных, относящихся к группе повышенного риска. Кроме того, УНП ООН организовало ознакомительную поездку в Испанию, чтобы познакомить должностных лиц из Иордании с их испанскими коллегами, которые работают с заключенными, относящимися к категории повышенного риска, провести обмен передовой практикой и обсудить проблемы в области предупреждения насильственного экстремизма в тюрьмах. Управление отремонтировало и оснастило компьютерами и оргтехникой новый учебный класс в центре социальных программ «Мир». В новом классе было проведено несколько учебных занятий, в том числе информационно-разъяснительные мероприятия, посвященные борьбе с насильственным экстремизмом и экстремистской идеологией. Они были ориентированы на различную аудиторию, но особое внимание уделялось молодежи, общественным деятелям и представителям местных общественных организаций. УНП ООН оказывало содействие в разработке внутренних типовых регламентов для сотрудников, работающих в центре социальных программ «Мир», учитывающих нормы международного права, направленные на предупреждение воинствующего экстремизма, и стандарты в области прав человека.

55. В Ливане УНП ООН завершило проект по улучшению условий содержания под стражей в тюрьме Румье. Было улучшено продовольственное снабжение, гигиена и безопасность, была отремонтирована и переоснащена кухня, мощность которой увеличилась до 3 500 порций в день, а также были разработаны регламенты и правила. Также было отремонтировано и переоснащено учреждение «Голубой дом» для заключенных с психическими расстройствами, были улучшены санитарно-гигиенические условия содержания и инфраструктура в целом. Кроме того, была внедрена программа реабилитации, включающая курс профессиональной подготовки и привлечение к приносящей доход деятельности совер-

шеннолетних заключенных, включая заключенных, относящихся к группе повышенного риска. Была проведена оценка текущих методов реинтеграции несовершеннолетних, обвиняемых в совершении насильственных преступлений и помещенных в блок для несовершеннолетних, по итогам которой были разработаны два опросника для оценки рисков. Первый должен заполняться при приеме детей для оценки исходных показателей и в дальнейшем использоваться для сравнения, а второй предназначен для анализа состояния несовершеннолетних во время их содержания под стражей, чтобы оценить воздействие реабилитации и их готовность порвать с воинствующим экстремизмом. Кроме того, 120 несовершеннолетних приняли участие в программах реабилитации, включающих профессиональную подготовку и деятельность, приносящую доход. Также на постоянной основе ведется работа по оказанию психосоциальной помощи детям и молодежи, причем особое внимание уделяется 30 заключенным, осужденным за совершение преступлений, связанных с воинствующим экстремизмом, в том числе с терроризмом.

56. В Ливии УНП ООН продолжало оказывать правительству помощь по реформированию системы уголовного правосудия. Совместно с министерством юстиции Ливии Бюро по международным аспектам проблемы наркотиков и правоохранительной деятельности Соединенных Штатов и УНП ООН организовали семинар-практикум по предлагаемым поправкам в ливийский уголовно-процессуальный кодекс. Кроме того, УНП ООН содействовало заключению трехстороннего меморандума о взаимопонимании между Управлением, главным управлением по вопросам пенитенциарных учреждений и реинтеграции Алжира и министерством юстиции Ливии по проведению специализированного обучения сотрудников пенитенциарных учреждений в Ливии.

57. В Тунисе на базе ряда разработанных УНП ООН материалов, таких как «Справочник тюремной администрации: базовый учебник и программа для тюремной администрации, основанные на международных стандартах и нормах», «Вводный справочник по предупреждению рецидивизма и социальной реинтеграции правонарушителей» и «Руководство по обращению с заключенными с особыми потребностями», УНП ООН организовало подготовку начальников тюрем по развитию навыков руководства, предупреждению рецидивизма среди заключенных и их социальной реинтеграции.

58. В Государстве Палестина шесть врачей, которые получали поддержку от УНП ООН, завершили четырехлетнюю программу профессиональной подготовки в области судебной медицины и в настоящее время работают в судебно-медицинских клиниках на Западном берегу. В их задачи входит рассмотрение случаев сексуального насилия и насилия по признаку пола.

59. В рамках стратегического партнерства между УНП ООН и членами Совета сотрудничества стран Залива, Управление продолжало оказывать поддержку государствам региона Залива по приведению национальной системы уголовного правосудия в соответствие со стандартами и нормами Организации Объединенных Наций.

60. Под эгидой секретариата Совета сотрудничества стран Залива УНП ООН провело в Объединенных Арабских Эмиратах совещание рабочей группы по содействию практическому применению Правил Нельсона Манделы. В совещании приняли участие сотрудники пенитенциарных учреждений старшего звена из стран — членов Совета сотрудничества стран Залива. Рабочая группа приняла ряд рекомендаций и поручила Объединенным Арабским Эмиратам подготовить проект хартии Совета сотрудничества стран Залива на основе Правил Нельсона Манделы и принимая во внимание все соответствующие международные документы, ратифицированные странами — членами Совета сотрудничества стран Залива, а также национальное законодательство и принципы ислама.

61. Кроме того, УНП ООН организовало региональный семинар-практикум, посвященный поведению сотрудников правоохранительных органов при под-

держании правопорядка и борьбе с преступностью, в ходе которого более 40 сотрудников правоохранительных органов из стран региона обменялись национальным опытом относительно правовых механизмов и практических методов применения международных стандартов и соблюдения прав человека при поддержании порядка и обеспечении законности. Участники изучили стандарты и нормы, касающиеся применения силы и огнестрельного оружия в ходе правоохранительной деятельности, и попросили УНП ООН оказать помощь в разработке новых учебных программ для полицейских академий, укреплении подотчетности и надзора за деятельностью правоохранительных органов и развитии диалога между правоохранительными органами и населением.

62. В Бахрейне УНП ООН помогало министерству юстиции в проведении реформы системы уголовного правосудия и приведении ее в соответствие с международными стандартами и нормами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также договорами по правам человека. В течение отчетного периода УНП ООН и Институт исследований в области судоустройства и права Бахрейна продолжали осуществлять совместный проект повышения квалификации, который изначально предназначался для судей и прокуроров, и расширили круг его участников, добавив модуль для сотрудников правоохранительных органов, которых обучали применению международных договоров, касающихся альтернатив тюремному заключению и предупреждению торговли людьми, борьбы с коррупцией и киберпреступностью. В декабре 2017 года УНП ООН в партнерстве с Институтом провело семинар для судей, прокуроров и сотрудников министерства внутренних дел по применению мер наказания, альтернативных тюремному заключению.

VI. Партнерские отношения

63. В течение отчетного периода УНП ООН продолжало поощрять и укреплять партнерские связи с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а также региональными, международными, правительственными и неправительственными организациями в вопросах разработки методических материалов и оказания технической помощи в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия.

64. Совместно с ЮНИСЕФ, УВКПЧ, ВОЗ, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Управление стремилось мобилизовать поддержку и претворить в жизнь амбициозную задачу искоренения насилия в отношении детей. Кроме того, УНП ООН сотрудничало с Глобальным контртеррористическим форумом в разработке Невшательского меморандума об успешных видах практики в области правосудия в отношении несовершеннолетних в контексте борьбы с терроризмом, направленного на решение проблем несовершеннолетних, завербованных и эксплуатируемых террористическими и воинствующими экстремистскими группами.

65. Стремясь упростить доступ к правосудию и правовой помощи, УНП ООН совместно с ПРООН, Международным правовым фондом и инициативой открытого общества по вопросам правосудия продолжало прорабатывать тематическую структуру третьей Международной конференции по вопросам доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, которая состоится в 2018 году в Грузии. В ходе проводимой раз в два года конференции Международной группы по оказанию правовой помощи, состоявшейся в 2017 году в Йоханнесбурге, Южная Африка, УНП ООН участвовало в обсуждении вопроса о создании Африканской сети по оказанию правовой помощи для содействия наращиванию потенциала в деле осуществления принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридиче-

ской помощи в системах уголовного правосудия. Кроме того, УНП ООН в партнерстве со структурой «ООН-женщины» и УВКПЧ разработало проект по оказанию правовой помощи женщинам в Сенегале, Сьерра-Леоне и Либерии, который финансируется по линии Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН).

66. В рамках работы по профилактике преступности и обеспечению безопасности в городах Управление совместно с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) продолжало реализацию финансируемой по линии СРООН совместной программы по оценке характера и масштабов преступности и разработку мер борьбы с ней в городах Мексики, Колумбии и Южной Африки. Совместно с ООН-Хабитат, секретариатом Хабитат III и в координации с правительством Канады УНП ООН организовало совещание группы экспертов по вопросам борьбы с преступностью в городах, благого управления и устойчивого развития, в ходе которого были рассмотрены способы поощрения надлежащего городского управления и создания миролюбивых и открытых обществ в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программы развития городов. Во исполнение просьбы, обращенной к УНП ООН Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 68/188, и в рамках процесса, возглавляемого ООН-Хабитат, УНП ООН внесло существенный вклад в разработку общесистемных руководящих принципов Организации Объединенных Наций по повышению безопасности в городах, которые должны дополнить существующие международные стандарты и нормы в области предупреждения преступности.

67. В целях содействия учету гендерной проблематики в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия в ряде пилотных стран УНП ООН продолжало совместную работу со структурой «ООН-женщины», ЮНФПА, ПРООН и ВОЗ по вопросам продвижения и оказания поддержки в осуществлении «Комплекса важнейших услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию». Совместно со структурой «ООН-женщины», ПРООН и УВКПЧ Управление разрабатывает практическое руководство по вопросам доступа женщин к правосудию и участвует в обсуждении совместных программ по обеспечению доступа женщин к правосудию.

68. Что касается разработки методических материалов по предупреждению преступности среди молодежи, УНП ООН получило предложения от ЮНЕСКО, ВОЗ, а также Международного центра по предупреждению преступности — одного из институтов сети программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Также в этой работе участвуют Агентство общественной безопасности Канады и широкий круг научных и неправительственных организаций, занимающихся вопросами предупреждения насилия и преступности, развития молодежи и спорта на благо развития.

VII. Выводы и рекомендации

69. В 2017 году УНП ООН оказало поддержку более чем 40 государствам-членам в их усилиях по разработке, обновлению или осуществлению стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии с международными стандартами и нормами. В основном эта поддержка касалась подготовки руководящих указаний по осуществлению Правил Нельсона Манделы, в частности, с целью сокращения применения тюремного заключения, улучшения условий содержания заключенных и решения проблемы, порождающей насилие и радикализацию в тюрьмах. Отмечается также заметный интерес к предупреждению и сокращению масштабов насилия в отношении женщин и девочек и эксплуатации детей со стороны применяющих насилие экстремистских и террористических групп. Важно, чтобы УНП ООН продолжало оказывать поддержку государствам-членам во всех этих усилиях, в том числе в рамках Глобальной программы решения проблем содержания заключенных, Глобальной

программы по борьбе с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия и других соответствующих глобальных программ.

70. С учетом центральной роли, которую прозрачная, подотчетная и хорошо функционирующая система правосудия играет в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, я призываю государства-члены включить реформу системы уголовного правосудия в их национальные планы и бюджеты, связанные с осуществлением Повестки дня, включая установление конкретных целевых показателей по предотвращению преступности и реинтеграции правонарушителей и потерпевших, обеспечение доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия и благого правления в системе уголовного правосудия в соответствии с соответствующими стандартами и нормами[3]. Я также призываю государства-члены принять долгосрочные многосторонние планы и программы, основанные на фактических данных, и предусмотреть привлечение общественности, включая молодежь и другие находящиеся в зоне риска группы населения. Благодаря дальнейшему предоставлению своих добровольных взносов в поддержку усилий Управления по накоплению знаний и повышению потенциала по этим вопросам государства-члены могут эффективно содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, в частности целей 5, 11 и 16 в области устойчивого развития.

[3] Включая, в частности, новейшие принятые стандарты и нормы: Правила Нельсона Манделы (2015 год); Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия (2014 год); Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия (2012 год); Обновленные типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (2010 год); и Бангкокские правила (2010 год).