Организация Объединенных Наций E/CN.15/2017/8

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
6 March 2017
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию
Двадцать шестая сессия
Вена, 22-26 мая 2017 года
Пункт 5 (e) предварительной повестки дня*
Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности деятельность сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов

Работа Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

Записка Генерального секретаря

Доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия о работе Института был подготовлен во исполнение решения Совета, принятого на его совещании 25 и 26 октября 2016 года, представлять Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию доклад, и в нем содержится информация о работе и результатах, достигнутых Институтом, в соответствии со статутом Института (резолюция 1989/56 Совета, приложение).

* E/CN.15/2017/1.

V.17-01386 (R) 130317 310317

Просьба отправить на вторичную переработку

Результаты, достигнутые Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

Доклад Совета попечителей

I. Введение

1. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) является оперативно реагирующей организацией, которая удовлетворяет потребности международного сообщества, действуя в рамках своего широкого мандата в отношении разработки и осуществления политики в области предупреждения преступности и борьбы с ней. Он служит платформой для проведения консультаций и осуществления сотрудничества между государствами-членами, местными органами власти, научно-исследовательскими учреждениями, международными организациями, частными организациями и гражданским обществом в целом. Одна из сильных сторон ЮНИКРИ заключается в том, что он позволяет лицам, отвечающим за разработку политики, практическим работникам и ученым найти общий язык, что способствует укреплению доверия и взаимопонимания между многодисциплинарными группами.

2. ЮНИКРИ добивается результатов посредством разработки основанных на результатах исследований программ, создает базу научных знаний там, где она отсутствует, и осуществляет проекты, которые являются взвешенными и демонстрируют результаты. Эти основывающиеся на результатах программы базируются на ориентированных на конкретные действия исследованиях и дают результаты, которые учитываются в профессиональной подготовке и обучении практических специалистов и ученых и позволяют создавать базу знаний для разработки и осуществления политики.

3. В 2016 году работа Института финансировалась исключительно за счет добровольных взносов. Его основными донорами являются Европейский союз, Италия, Канада, Соединенные Штаты Америки, Франция, Чили, Швейцария, Южная Африка, а также несколько частных компаний, фондов и международных организаций.

4. Деятельность ЮНИКРИ по поддержке государств-членов и сотрудничеству с ними имеет циклическую основу: исследования служат обоснованием деятельности на местах, а концепции испытываются с целью обоснования профессиональной подготовки, итогом которой является сбор и распространение знаний. Институт определяет соответствующие стратегии, политику и инструменты предупреждения преступности и борьбы с ней для содействия социально-экономическому развитию, повышению безопасности и защите прав человека, разрабатывая практические модели и системы, направленные на оказание поддержки в формулировании, осуществлении и оценке политики.

5. ЮНИКРИ был создан в соответствии с резолюцией 1086 B (XXXIX) Экономического и Социального Совета от 1965 года. Институтом руководит Совет попечителей, который вносит свой вклад, давая стратегические указания и устанавливая первоочередные задачи. Совет попечителей периодически представляет доклады Совету через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

6. В докладе Совета попечителей подводятся итоги работы, которая была проделана в течение 2016 года, и он структурирован по следующим четырем тематическим направлениям:

a) управление в сфере обеспечения безопасности и борьба с терроризмом;

b) проблемы преступности и правосудия;

c) подготовка кадров и повышение квалификации;

d) сбор, обмен и распространение знаний.

7. Программа Института осуществляется через штаб-квартиру ЮНИКРИ в Турине и широкую сеть отделений, включение отделения связи в Риме и отделения по осуществлению проектов в Женеве и Брюсселе, а также центры передового опыта по уменьшению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков в Алжире, Аммане, Маниле, Найроби, Рабате, Ташкенте и Тбилиси.

II. Управление в сфере обеспечения безопасности и борьба с терроризмом

A. Предупреждение воинствующего экстремизма, противодействие ему и реабилитация и реинтеграция преступников, склонных к такому экстремизму

8. В 2016 году цель деятельности ЮНИКРИ в области предупреждения воинствующего экстремизма, противодействия ему и реабилитации или реинтеграции преступников, склонных к такому экстремизму, заключалась в предоставлении государствам-членам практических знаний и укреплении национального потенциала с помощью всеобъемлющего подхода, который учитывает местные условия. Этот целостной подход, охватывающий все области от вербовки до прекращения участия и реинтеграции, позволяет вывести несовершеннолетних из системы уголовного правосудия, осуществлять подготовку сотрудников системы уголовного правосудия, знакомя их с особенностями дел, касающихся воинствующего экстремизма и терроризма, добиваться реабилитации преступников, склонных к воинствующему экстремизму, содействовать реинтеграции преступников в общину и взаимодействовать с общиной, чтобы она не отторгала и принимала преступников, отпущенных на свободу и желающих вернуться в общину. Большая часть работы, проделанной ЮНИКРИ в этой области, является крайне актуальной и предусматривает проверку на практике принимаемых решений.

1. Реабилитация и реинтеграция преступников, склонных к воинствующему экстремизму

9. ЮНИКРИ накопил значительный опыт в области реабилитации и реинтеграции преступников, склонных к воинствующему экстремизму. Институт помогает государствам-членам воплотить в национальную политику обобщенную передовую практику, изложенную в Римском меморандуме Глобального контртеррористического форума, в котором конкретно рассматриваются потребности, связанные с реабилитацией воинствующих заключенных-экстремистов. В рамках этой инициативы ЮНИКРИ сосредоточил усилия на поддержке государств-членов в разработке программ реабилитации и реинтеграции в тюрьмах для заключенных и осужденных воинствующих экстремистов и преступников, представляющих большую опасность для общества, а также на решении проблем, связанных с возвращением иностранных боевиков-террористов.

10. ЮНИКРИ предоставляет ряду стран, включая Индонезию, Иорданию, Кению, Мали, Марокко, Таиланд и Филиппины, техническую помощь в разработке и осуществлении адаптированных к местным условиям программ реабилитации и реинтеграции преступников, склонных к воинствующему экстремизму, и особо опасных заключенных в местах лишения свободы. На основе

этих экспериментальных программ ЮНИКРИ разработал четыре типовых направления, которые государства-члены могут принять и приспособить к местным условиям в целях разработки и осуществления программ реабилитации, а именно: a) «традиционный подход», в рамках которого создание системы классификации рисков и оценки потребностей предшествует созданию и реализации компонентов программы; b) «изменение отношения исходя из получаемых результатов», когда компоненты программ разрабатываются и осуществляются поочередно, а в случае успеха появляются дополнительные компоненты; c) «рамочный подход», в соответствии с которым в качестве первого шага разрабатывается национальный план действий и/или стратегия; и d) «целенаправленный подход», в соответствии с которым в качестве первого шага проводится анализ пробелов.

11. ЮНИКРИ в сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) организовал междисциплинарный международный семинар-практикум в целях разработки и испытания двух сценариев, основанных на фактических ситуациях, которые играли направляющую роль в анализе существующих стратегий и возможностей и в выявлении потенциальных пробелов и решений в деле устранения угрозы возвращения иностранных боевиков-террористов посредством поощрения и осуществления стратегий реабилитации и реинтеграции. Впоследствии эти сценарии использовались в ходе национальных командно-штабных учений по вопросам реабилитации и реинтеграции возвращающихся иностранных боевиков-террористов для Боснии и Герцеговины, которые были сосредоточены на принятии отвечающих национальным особенностям мер с учетом выявленных приоритетов и нужд. Национальные органы в настоящее время готовы определять риски, которые должны быть устранены, возможности, которые следует укреплять, и меры, которые следует принять для решения проблемы иностранных боевиков-террористов с помощью всеобъемлющего и целостного подхода при максимально эффективном использовании имеющихся ресурсов.

12. В Индонезии на основе пролонгированного меморандума о договоренности между министерством иностранных дел, главным управлением исполнения наказаний и ЮНИКРИ в тесной координации с Главным управлением были созданы две рабочие группы: одна группа, сосредоточивающая усилия на разработке пособия по оценке рисков, известного под названием «ЛИТМАС», и другая группа, сосредоточивающая свои усилия на разработке всеобъемлющего национального плана действий для программ реабилитации и реинтеграции экстремистски настроенных преступников, склонных к насилию, известного под названием «Генеральный план реабилитации и реинтеграции экстремистски настроенных преступников, склонных к насилию». Эти рабочие группы в составе сотрудников различных технических управлений Главного управления исполнения наказаний, национальных экспертов и представителей ЮНИКРИ несут ответственность за планирование, осуществление и мониторинг деятельности по разработке и выполнению этого плана. ЛИТМАС, генеральный план и «дорожная карта» были окончательно согласованы рабочими группами в ходе различных семинаров-практикумов, на которых они обсуждали трудности, связанные с нынешней классификацией и оценкой экстремистски настроенных преступников, склонных к насилию, и определили план работы. Предварительное испытание пересмотренного пособия «ЛИТМАС» было проведено в четырех тюрьмах (пенитенциарный комплекс на острове Нуса Камбанган (Пермисан, Бату и Пасир Путих; Семаранг; Сибинонг; Сипинанг)) силами сотрудников штаб-квартиры Главного управления исполнения наказаний и других сотрудников (персонала местных пенитенциарных учреждений и сотрудников по вопросам условно-досрочного освобождения), проводивших интервью. Пересмотренный проект пособия был представлен Главному управлению исполнения наказаний в августе.

2. Противодействие радикализации и воинствующему экстремизму в регионе Сахеля/Магриба через гражданское общество

13. С целью проверки на практике различных методов привлечения негосударственных субъектов к осуществлению деятельности по предупреждению радикализации и воинствующего экстремизма и противодействию им в регионе Сахеля/Магриба ЮНИКРИ направил миссии по установлению фактов в Алжир, Мавританию, Марокко, Тунис и Чад для выявления текущих инициатив в области противодействия воинствующему экстремизму и повышения уровня осведомленности об этом проекте делегаций Европейского союза и смежных участников. В результате оценки потенциальных партнеров-исполнителей и распространения двух публичных призывов (один для Магриба и один для Сахеля) была отобрана группа получателей грантов и партнеров-исполнителей для проектов противодействия воинствующему экстремизму на период 2017-2018 годов.

3. Выведение из системы уголовного правосудия, предупреждение терроризма и противодействие терроризму

14. ЮНИКРИ приступил к осуществлению двухлетнего исследовательского проекта под названием «Оценка предварительных условий для разработки экспериментальной программы выведения несовершеннолетних из системы уголовного правосудия» в интересах потенциальных иностранных боевиков-террористов и других лиц, подвергающихся такой опасности. Был проведен предварительный анализ систем ювенальной юстиции и программ альтернативных мер/выведения из системы уголовного правосудия, которые осуществлялись в Боснии и Герцеговине, Марокко, Нигерии, Кении и Тунисе.

15. Второй этап этого проекта предусматривает сотрудничество с двумя государствами-членами в разработке экспериментальной программы выведения из системы уголовного правосудия. Национальным заинтересованным сторонам в Кении и Марокко было предложено оценить практическую возможность осуществления таких экспериментальных программ и определить, каким образом они будут способствовать улучшению их национальных стратегий борьбы с терроризмом с точки зрения профилактики преступности и реабилитации несовершеннолетних, вовлеченных в террористическую деятельность.

4. Разрыв связей между организованной преступностью и терроризмом: определение программных подходов

16. В соответствии с резолюцией 2195 (2014) Совета Безопасности об угрозах международному миру и безопасности ЮНИКРИ в партнерстве с Институтом правосудия Таиланда организовал совещание для изучения связей между организованной преступностью и терроризмом и разработки более эффективной политики и программных ответных мер. Был определен ряд приоритетных областей, в которых могут быть приняты эффективные меры для разрыва связей между организованной преступностью и терроризмом, включая создание доказательственной базы, содействие привлечению местного населения и наращивание потенциала государственных и негосударственных субъектов. Кроме того, была завершена разработка матрицы, определяющей приоритетные области, вызывающие озабоченность, и возможные программные ответные меры по их устранению. Сделанные выводы будут служить в качестве полезного ориентира для будущей разработки программ.

B. Снижение химических, биологических, радиологических и ядерных рисков

17. 2016 год стал годом консолидации структуры, сети и национальных рабочих групп инициативы в отношении создания центров передового опыта Европейского союза по снижению химических, биологических, радиологических и

ядерных рисков. Эта инициатива охватывает 56 стран в восьми регионах, а именно страны атлантического побережья Африки, Центральной Азии, Восточной и Центральной Африки, Ближнего Востока, а также государства – члены Совета сотрудничества стран Залива, страны Северной Африки, Сахеля, Юго-Восточной Азии и Юго-Восточной и Восточной Европы. В каждом из этих регионов ЮНИКРИ создал секретариат, который содействует тесному сотрудничеству и координации между странами-партнерами и облегчает проведение мероприятий. Секретариаты возглавляются сотрудником, назначенным принимающей страной, и в своих операциях получают поддержку со стороны региональных координаторов ЮНИКРИ и местных помощников.

18. В течение отчетного периода были достигнуты следующие заметные результаты:

a) тринадцать стран достигли значительного прогресса в разработке национальных планов действий, а еще пять стран начали этот процесс при технической поддержке со стороны экспертов ЮНИКРИ. Правительство Черногории официально одобрило свой национальный план действий по снижению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков; правительство Грузии провело первую конференцию по обзору своего плана действий через год после его принятия;

b) Сьерра-Леоне присоединилась к этой инициативе;

c) национальные группы по снижению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков 47 стран начали функционировать, причем две из них – в Того и Либерии – были созданы в течение этого периода.

19. ЮНИКРИ способствовал проведению региональных и международных совещаний за круглым столом национальных координаторов и совещаний руководителей секретариатов. На восьмой Конференции по рассмотрению действия Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении шесть стран-партнеров (Габон, Кения, Кот-д'Ивуар, Уганда, Филиппины и Черногория) представили программный документ, в котором подчеркивается важное значение национальных планов действий для снижения химических, биологических, радиологических и ядерных рисков, как полезных инструментов в контексте статьи X Конвенции и предложили государствам – участникам Конвенции оказывать поддержку осуществлению национальных планов действий в будущих стратегиях по усилению осуществления Конвенции.

20. Кроме того, в рамках усилий по содействию разработке и осуществлению национальных планов действий в целях снижения химических, биологических, радиологических и ядерных рисков ЮНИКРИ оказал поддержку организации параллельного мероприятия, которое было проведено 29 сентября 2016 года в ходе семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке под руководством сопредседателей, Европейского союза и Группы друзей Организации Объединенных Наций по вопросам снижения химических, биологических, радиологических и ядерных рисков и управления в сфере обеспечения безопасности (Грузия, Марокко и Филиппины). Это мероприятие было посвящено рассмотрению химических, биологических, радиологических, ядерных и смежных рисков, и на нем были продемонстрированы методы, которые используются центрами передового опыта Европейского союза, и была особо отмечена потенциальная ценность применения этих методов в других областях обеспечения безопасности. На Международной конференции по ядерной безопасности, которая была проведена Международным агентством по атомной энергии, соответствующие страны-партнеры подчеркнули связь между национальными планами действий, комплексными планами мер по поддержке ядерной безопасности и планами действий согласно Комитету Совета Безопасности, учрежденному в соответствии с резолюцией 1540 (2004).

Международная сеть по биотехнологии

21. ЮНИКРИ и Федеральное бюро расследований Соединенных Штатов организовали в ходе восьмой Конференции государств – участников Конвенции по биологическому оружию по рассмотрению действия Конвенции параллельное мероприятие под названием «Понимание и снижение появляющихся и будущих рисков в биологических науках: международная сеть по биотехнологии» для представления Международной сети по биотехнологии. Это мероприятие было посвящено расширению осведомленности по вопросам биозащищенности и биобезопасности и содействию устойчивому развитию в области биотехнологии. Международная сеть стремится налаживать контакты между заинтересованными сторонами из научных кругов, промышленности и правительств для совместного устранения появляющихся и будущих рисков в области биологических наук.

C. На пути к созданию центра ЮНИКРИ по робототехнике и искусственному интеллекту

22. ЮНИКРИ заложил основы для создания центра по искусственному интеллекту и робототехнике, о предстоящем открытии которого в Гааге ЮНИКРИ объявил на параллельном мероприятии в ходе Конференции государств – участников Конвенции по химическому оружию. Этот центр будет углублять понимание преимуществ и рисков, связанных с искусственным интеллектом и робототехникой, посредством улучшения координации, сбора и распространения данных и проведения просветительской и информационно-разъяснительной работы. Основным результатом этой новой инициативы должно стать расширение знаний всех заинтересованных сторон, включая руководителей и практических работников, и углубление понимания как рисков, так и преимуществ использования таких технологий, а также надлежащее и сбалансированное обсуждение этих рисков и потенциальных решений.

D. Использование методов анализа больших данных для укрепления безопасности: преимущества, трудности и будущие сценарии

23. ЮНИКРИ провел в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве два мероприятия, касающиеся методов анализа больших данных, для информирования представителей государств-членов и руководителей из различных секторов о том, каким образом большие данные и методы их анализа могут использоваться для укрепления безопасности отдельных лиц и общества, а также для устранения последствий в области безопасности и обсуждения будущих трудностей и мер.

E. Безопасность в сфере туризма в странах Латинской Америки

24. В сотрудничестве с Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом Организации американских государств (ОАГ) было начато осуществление нового проекта под названием «Усиление мер по предупреждению преступности и мер реагирования в центрах туризма в Центральной Америке, Мексике и в Карибском бассейне», с помощью которого по меньшей мере 15 государствам-членам в Центральной Америке и Карибском бассейне была предоставлена помощь, которая заключалась в укреплении потенциала сотрудников государственных и частных служб безопасности государств – членов ОАГ с уделением особого внимания налаживанию государственно-частного партнерства. Учебные мероприятия разрабатываются непосредственно для государственно-частной аудитории и структурируются таким образом, чтобы поощрять координацию и сотрудничество сотрудников правоохранительных ор-

ганов и других государственных должностных лиц с руководителями служб безопасности частного сектора, которые работают в сфере туризма, отдыха и развлечений. В частности, этот проект направлен на создание и поддержание постоянного механизма сотрудничества с участием государств – членов ОАГ в отношении планирования мер по обеспечению безопасности и защите туристических объектов с опорой на обширный опыт и хорошо зарекомендовавшие себя сети, созданные в этом регионе ЮНИКРИ и Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом ОАГ.

III. Преступность и правосудие

A. Осуществление возвращения активов

Экспериментальный проект для стран «арабской весны» в отношении возвращения активов

25. ЮНИКРИ продолжал оказывать Египту и Тунису помощь в разработке новых механизмов, например некарательных мер, для более эффективного отслеживания и возвращения незаконных активов. Проект предусматривает использование успешных методов возвращения активов, особенно путем организации встреч прокуроров и других должностных лиц на более регулярной основе для обсуждения незаконченных дел и препятствий, а также путей их преодоления. Предпринимались активные усилия для содействия сотрудничеству между запрашиваемыми и запрашивающими государствами в Северной Африке. Швейцария объявила о возвращении 250 000 долл. США Тунису на международном семинаре-практикуме, организованном ЮНИКРИ в Тунисе.

26. ЮНИКРИ поддержал принятие нового закона о конфискации активов в гражданском правовом порядке в Тунисе. Будучи первым законом такого рода в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, этот закон, как ожидается, позволит ускорить возвращение похищенных активов. Были предоставлены технические и юридические рекомендации для поддержки Туниса в укреплении использования его законодательства об «экономическом примирении» для возвращения похищенных активов. Предпринимаются первоначальные шаги по содействию возвращению арестованных активов ключевым учреждениям пользующегося поддержкой Организации Объединенных Наций правительства национального согласия Ливии, с тем чтобы обеспечить получение ресурсов для развития (например, для удовлетворения образовательных и медицинских потребностей), и поддержанию верховенства права.

B. Злоупотребление новыми информационными технологиями

1. Разработка программы исследований по проблемам киберпреступности и кибертерроризма: проект «COURAGE»

27. ЮНИКРИ и партнеры по консорциуму представили донорам рекомендуемую программу исследований по проблемам киберпреступности и кибертерроризма и руководящие принципы оценки полученных результатов исследований в рамках проекта «COURAGE». Этот проект, осуществляемый при участии 28 государств – членов Европейского союза, позволил разработать взвешенную, всеобъемлющую и актуальную программу исследований на основе знаний высококвалифицированного консорциума (17 партнеров из 12 стран), обладающего большим опытом, и членов консультативного совета (14 организаций, включая Европейское полицейское управление и Совместный исследовательский центр Европейской комиссии и Академии европейского права).

2. Безопасность на границе сетей (SECURED)

28. Безопасность на границе сетей (SECURED) предлагает новаторскую архитектуру для защиты от интернет-угроз путем переноса прикладных функций, связанных с обеспечением безопасности, на программируемые устройства, расположенные на границе сети, такие как домашний шлюз или корпоративный маршрутизатор. ЮНИКРИ сосредоточил свои усилия на поддержке соответствующих технических партнеров в определении архитектуры SECURED.

3. Предупреждение, сдерживание и запрещение разжигающих ненависть высказываний в новых средствах массовой информации (PRISM)

29. ЮНИКРИ, как часть консорциума из 11 организаций-партнеров, совершенствовал профессиональные навыки борьбы с разжигающими ненависть высказываниями посредством поощрения иного, более ответственного использования языковых средств при выявлении, расследовании и освещении преступлений на почве ненависти, обеспечивая защиту потерпевших и повышение информированности о социальных рисках разжигающих ненависть высказываний среди молодежи с помощью инициативы под названием «Предупреждение, сдерживание и запрещение разжигающих ненависть высказываний в новых средствах массовой информации (PRISM)».

30. В пяти странах, а именно в Испании, Италии, Румынии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Франции, ЮНИКРИ провел сравнительный анализ законодательства, касающегося совершения преступлений на почве ненависти и использования разжигающих ненависть высказываний, подготовил страновые доклады с глубоким анализом и в качестве последующей деятельности организовал учебные семинары для сотрудников правоохранительных органов и юристов, на которых были освещены оптимальные виды практики и стратегии борьбы с использованием разжигающих ненависть высказываний и содействия устойчивому диалогу между ключевыми заинтересованными сторонами.

C. Цель 16 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Партнерский форум действий ЮНИКРИ: цель 16 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

31. ЮНИКРИ в партнерстве с Главным управлением по сотрудничеству в области развития министерства иностранных дел Италии организовал первый форум по вопросу о достижении цели 16 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года для содействия созданию миролюбивых и инклюзивных обществ, правосудия и сильных институтов. Форум способствовал созданию платформы распространения знаний и практического опыта для обмена информацией об успешных видах практики и создания возможностей для будущего сотрудничества в достижении цели 16 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эти усилия подготавливают почву для того, чтобы ЮНИКРИ мог приступить к оценке задач в рамках цели 16.

IV. Подготовка кадров и повышение квалификации

32. ЮНИКРИ разрабатывал и осуществлял адресные мероприятия по профессиональной подготовке с целью наращивания потенциала по просьбе государств-членов, судебных учреждений и других международных организаций. Был разработан целый ряд субрегиональных и национальных учебных программ, модулей и руководств для преподавателей и слушателей. Экспериментальные учебные курсы для сотрудников правоохранительных органов, работников прокуратуры, судей, других сотрудников системы правосудия и социаль-

ных работников включали углубленную подготовку по стандартам в области прав человека, а также по таким специальным вопросам, как расследование дел о коррупции, меры борьбы со злоупотреблением наркотиками и торговлей людьми, предупреждение бытового насилия и борьба с ним, условное освобождение, урегулирование кризисных ситуаций в пенитенциарных учреждениях, изготовление контрафактной продукции и компьютеризация в сфере отправления правосудия.

33. Учебные мероприятия проводились как в штаб-квартире, так и на местах в Центральной и Восточной Европе, регионе Магриба, в странах Африки к югу от Сахары, в Океании, Юго-Восточной Азии и Латинской Америке. ЮНИКРИ осуществлял мероприятия по техническому сотрудничеству и предоставлял адресным группам помощь посредством проведения технических семинаров-практикумов и используя различные формы подготовки кадров (наращивание человеческого потенциала, подготовка в классе, наставничество, программа специализированной подготовки и программа подготовки магистров). В 2016 году Институт организовал 66 технических семинаров-практикумов и 22 учебных мероприятия, в которых приняли участие свыше 2 190 человек.

1. Укрепление потенциала таможенных судов Мозамбика в области сбора доказательств и их оценки в ходе судебных процессов

34. В соответствии с четырехлетним соглашением с таможенными судами Мозамбика о ежегодном проведении однонедельных специализированных учебных мероприятий для сотрудников судов по вопросам эффективного сбора доказательств и их оценки в ходе уголовных процессов ЮНИКРИ осуществлял подготовку судей таможенных судов Мозамбика, знакомя их с современными методами ведения допросов и принципами сбора доказательств и стратегиям их оценки в ходе судебных процессов, отражающими международные стандарты и передовую практику, и уделяя особое внимание основным формам незаконного оборота, затрагивающим страну и регион.

2. Международный семинар по вопросам защиты в уголовных делах

35. На основе Справочника по практическим методам защиты в международных уголовных делах, подготовленного ЮНИКРИ, Ассоциацией адвокатов защиты, практикующих в Международном трибунале по бывшей Югославии, Бюро по демократическим институтам и правам человека и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, ежегодно проводится международный семинар по практическим методам защиты в уголовных делах в сотрудничестве с Управлением общественного адвоката защиты Международного уголовного суда, Международным союзом адвокатов и Ассоциацией адвокатов Турина. Проведение этого семинара способствует углублению правильного понимания методов и стратегии защиты, используемых адвокатами защиты в ходе международных уголовных процессов.

3. Магистр права (LL.M.) в области международной преступности и правосудия

36. ЮНИКРИ оказывал техническую поддержку курсам по подготовке магистров права (LL.M.) в области международной преступности и правосудия. Участники получили глубокие знания по теоретическим и практическим аспектам, касающимся международного уголовного правосудия, и глубокое понимание международных документов о предупреждении транснациональных преступлений, например киберпреступности, коррупции, экологической преступности, организованной преступности, терроризма и торговли людьми, и наказании за их совершение.

4. Международная программа для экспертов по следственной и судебной психологии

37. ЮНИКРИ оказывал техническую поддержку осуществлению Международной программы для экспертов по следственной и судебной психологии. Уникальная структура данной международной программы позволяет участникам совершенствовать свои профессиональные навыки и расширять свои знания в различных областях, касающихся судебной психологии. Программа затрагивает основные правовые и психологические концепции, используемые в судебном контексте.

5. Летняя и зимняя школы по вопросам прав человека и экологических преступлений

38. В ходе этих интенсивных однонедельных учебных курсов в летней и зимней школах участникам помогают существенно углубить свои знания в новой области права, касающейся прав человека, и в вопросах, имеющих отношение к преступлениям против окружающей среды.

6. Специализированный курс для специалистов средств массовой информации по новым угрозам

39. ЮНИКРИ организовал три специализированных учебных мероприятия, посвященных преступлениям против окружающей среды и вопросам кибербезопасности, искусственного интеллекта и робототехники. Эта программа способствовала продвижению знаний, повышению степени достоверности и надежности информации и налаживанию сотрудничества между заинтересованными сторонами. Представители департаментов, отвечающих за работу со средствами массовой информации, основных международных и региональных организаций, получили дополнительные знания по сложным вопросам, касающимся новых угроз для безопасности.

V. Сбор и распространение знаний и обмен ими

A. Исследования и учебные мероприятия по вопросам безопасности и преступности

1. Противодействие незаконному обороту драгоценных металлов

40. В своей резолюции 2013/38, озаглавленной «Борьба с транснациональной организованной преступностью и ее возможными связями с незаконным оборотом драгоценных металлов», Экономический и Социальный Совет предложил ЮНИКРИ провести всеобъемлющее исследование для изучения возможных связей между транснациональной организованной преступностью, другими видами преступной деятельности и незаконным оборотом драгоценных металлов. В ответ ЮНИКРИ подготовил технический доклад, озаглавленный «Повышение безопасности и надежности цепочки поставок драгоценных металлов», с тем чтобы расширить международные усилия по противодействию незаконному обороту драгоценных металлов и борьбе с их потенциальным использованием в качестве источника финансирования организованной преступности и терроризма. Доклад был представлен на параллельном мероприятии в ходе двадцать пятой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Была разработана международная стратегия по предупреждению и пресечению незаконной добычи и оборота, связанных с этим преступлений и вредных социальных последствий, возникающих в связи с незаконным оборотом драгоценных металлов, осуществлению которой оказывалось содействие. Электронный портал, всеобъемлющее исследование и план действий, разработанные в результате этого проекта, используются участвующими ключевыми заинтересованными сторонами (например, частными компаниями, государственными органами и межправительственными организация-

ми) для обмена информацией, налаживания сотрудничества и разработки оперативной «дорожной карты».

2. Обеспечение безопасности производственно-сбытовых цепей: роль технологий защиты от подделки

41. ЮНИКРИ увеличивал свою базу знаний с помощью выводов, полученных в результате исследований, содержащихся в докладе, озаглавленном «Ensuring Supply Chain Security: The Role of Anti-counterfeiting Technologies» («Обеспечение безопасности производственно-сбытовых цепей: роль технологий защиты от подделки»). На примере выборки из 18 поставщиков технологий защиты от подделки в исследовании демонстрируется, что подделка является сложным феноменом, который оказывает негативное воздействие на общество на различных уровнях и дает организованным преступным группам все больше возможностей для получения финансовых ресурсов, диверсификации их незаконной деятельности и проникновения в легальную экономику. Технология защиты производственно-сбытовых цепей может приносить пользу правительствам. Например, создание системы безопасности производственно-сбытовых цепей в Албании позволило правительству получить 2 млн. долл. США в качестве дополнительных налогов.

3. Организованная преступность и легальная экономика

42. ЮНИКРИ успешно опробовал метод исследования, позволивший подготовить доклад «Organized Crime and the Legal Economy» («Организованная преступность и легальная экономика»), в котором рассматривается вопрос о том, каким образом организованные преступные группы реинвестируют незаконные доходы в легальную экономику, приобретая законные предприятия и деформируя структуру экономики в ряде регионов. В докладе подчеркивается, что, хотя незаконные рынки остаются основным источником доходов для организованных преступных групп в Италии, множатся доказательства того, что организованные преступные группы проникают в легальную экономику. В наибольшей степени этой проблемой затронута горнодобывающая промышленность, а также сфера здравоохранения и других публичных услуг и строительный сектор.

4. Защита прав интеллектуальной собственности в Европейско-средиземноморском регионе: упор на агропродовольственный сектор

43. ЮНИКРИ расширил свои знания о превентивных и репрессивных правовых мерах с помощью исследования под названием «Защита прав интеллектуальной собственности в Европейско-средиземноморском регионе: упор на агропродовольственный сектор», которым было охвачено 19 стран: Алжир, Болгария, Греция, Египет, Иордания, Испания, Италия, Ливан, Мальта, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Португалия, Румыния, Сербия, Словения, Тунис, Турция, Франция и Хорватия. Особое внимание уделяется национальным стратегиям и юридическим документам о защите агропродовольственного сектора. Доклад содержит информацию о стратегиях противодействия незаконной практике и облегчает усилия национальных органов, связанных с оценкой возможных мер по совершенствованию политики и правового режима.

5. Запрещенные пестициды, организованная преступность и целостность производственно-сбытовой цепи

44. ЮНИКРИ выпустил доклад «Illicit Pesticides, Organized Crime and Supply Chain Integrity» («Запрещенные пестициды, организованная преступность и целостность производственно-сбытовой цепи»), основное внимание в котором сосредоточено на угрозах, создаваемых запрещенными пестицидами для безопасности и здоровья человека, экономики, коммерческих предприятий и фермерских хозяйств, окружающей среды и национальной безопасности. Доклад направлен на углубление общих знаний о современных тенденциях, касающих-

ся запрещенных пестицидов, выявление участников и причастных к этому организованных преступных групп и углубление понимания факторов уязвимости в производственно-сбытовой цепи.

6. Исследование проблемы незаконной миграции в регионе Северной Африки

45. ЮНИКРИ осуществлял исследовательскую деятельность с целью определить существующие и будущие инициативы в регионе Северной Африки, направленные на противодействие незаконной миграции, торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов, а также создал сеть соответствующих международных заинтересованных сторон для содействия разработке более широкой программы в рамках этого региона.

7. Семинар-практикум по коренным причинам нападений на людей, страдающих альбинизмом: колдовство и здоровье

46. Независимый эксперт Организации Объединенных Наций по вопросу об осуществлении прав человека лицами, страдающими альбинизмом, и ЮНИКРИ организовали в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве семинар-практикум по вопросу о коренных причинах нападений на людей, страдающих альбинизмом. Участвовавшие в обсуждении эксперты из Организации Объединенных Наций и гражданского общества представили выводы относительно таких коренных причин на основе проведенной работы в пораженных этой проблемой общинах. На этом мероприятии была показана часть нового документального фильма под названием «Jolibeau's Travels», посвященного связям между альбинизмом и колдовством. Эта часть фильма была подготовлена в сотрудничестве с ЮНИКРИ.

B. Исследование по вопросам государственной политики и издержкам, альтернативным приговорам и гендерно ориентированным подходам к проблеме употребления психоактивных веществ

1. Установление основывающихся на доказательствах критериев для оценки расстройств на почве употребления психоактивных веществ в целях поддержки системы уголовного правосудия

47. ЮНИКРИ проанализировал взаимосвязь между политикой и издержками, относимыми к употреблению психоактивных веществ, для секторов общественного здравоохранения и уголовного правосудия Польши, Португалии и Испании. В результате исследования была получена оценка издержек в связи с заболеваемостью и смертностью, которых можно избежать и которые обусловлены ключевыми политическими решениями. Были оценены издержки контроля над наркотиками для системы уголовного правосудия с целью количественного определения вида, распределения и доли финансовых ресурсов, выделяемых каждой страной, и их соответствия проводимой политике в области контроля над наркотиками. Дополнительный анализ мог бы помочь понять, какие инвестиции поступают в три сектора системы уголовного правосудия (полиция, суды и исправительные учреждения) и как выделяются ресурсы, насколько эффективны такие инвестиции в плане поддержки соответствующих национальных стратегий контроля над наркотиками и насколько они эффективны в плане уменьшения негативных социальных и медицинских последствий употребления запрещенных наркотиков.

48. ЮНИКРИ провел экспериментальное обследование, с тем чтобы понять, каким образом магистраты и судьи учитывают психологические факторы, принимая решение об альтернативных приговорах. Обследование показало наличие значительных пробелов в знаниях и необходимость улучшения понимания психологических аспектов оценки фактора социальной опасности. В этой связи ЮНИКРИ организовал параллельное мероприятие под названием «Установле-

ние основывающихся на доказательствах критериев для оценки расстройств на почве употребления психоактивных веществ в целях поддержки системы уголовного правосудия при вынесении приговоров и применении мер наказания, альтернативных лишению свободы», в ходе специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков. Это параллельное мероприятие продемонстрировало важность увеличения потенциала судей и магистратов в плане вынесения приговоров, предусматривающих применение альтернативных лишению свободы мер наказания, с помощью ясных, научно обоснованных и основывающихся на доказательствах инструментов и на основе более глубокого понимания последствий употребления наркотиков для общественного здравоохранения.

2. Укрепление гендерно ориентированных подходов к проблеме употребления психоактивных веществ

49. ЮНИКРИ завершил исследование, в рамках которого изучались осознание и понимание специалистами практики и инструментария для интеграции гендерно ориентированных подходов в работу лечебно-профилактических наркологических служб с целью содействия организации учебных мероприятий для лиц, отвечающих за разработку политики, и специалистов-практиков.

VI. Управление Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

50. Цель работы управленческой команды ЮНИКРИ заключается в организации наиболее эффективного с точки зрения затрат управления Институтом при полном соблюдении правил и положений, применимых к управлению людскими и финансовыми ресурсами, для обеспечения своевременного осуществления всех программ и использования оценки в качестве стандартного элемента разработки всех программ.

A. Укрепление инфраструктуры для содействия более широкому осуществлению программ

51. ЮНИКРИ продолжал выполнять свой стратегический план, уделяя основное внимание, с одной стороны, обеспечению долгосрочной финансовой устойчивости с учетом результатов текущих программ, и, с другой стороны, укреплению инфраструктуры, необходимой для обеспечения своевременного осуществления проектов в соответствии с соглашениями о выделении грантов. ЮНИКРИ продолжал развивать инфраструктуру, необходимую для полной реализации возможностей все более гибкого и оперативного реагирования и расширял деятельность в тематических областях, связанных с текущими проектами и целями в области устойчивого развития. Являясь центральным элементом укрепления инфраструктуры, ЮНИКРИ по-прежнему сталкивался с трудностями в осуществлении проекта «Умоджа» – новой системы общеорганизационного планирования ресурсов, которая внедряется Секретариатом Организации Объединенных Наций и которая продолжает усиливать необходимость создания в настоящее время административной инфраструктуры.

B. Оценка программ как стандартный компонент разработки программ

52. Процесс формирования механизма и культуры оценки в рамках ЮНИКРИ начался в 2012 году с создания подразделения по мониторингу и оценке.

В 2016 году работа по оценке включала a) проведение оценки 19 проектов, касающихся снижения химических, биологических, радиологических и ядерных рисков; b) содействие работе Группы Организации Объединенных Наций по оценке, членом которой ЮНИКРИ официально стал в 2015 году после позитивной аттестации его механизма оценки; и c) укрепление оценки в качестве части проектного цикла.

C. Обзор ориентированного на конкретные результаты бюджета на двухгодичный период 2016-2017 годов и первоочередные программные задачи

53. Совет провел обзор своего утвержденного ориентированного на конкретные результаты бюджета на двухгодичный период 2016-2017 годов с учетом прогнозируемого потока поступлений и соответствующих потребностей. ЮНИКРИ по-прежнему сталкивался с ситуацией непредсказуемого выделения средств. Таким образом, стратегия развития приносящей доход деятельности, как, например, запланированное расширение мероприятий по подготовке кадров, обучению, оперативному реагированию и наращиванию потенциала, остается первоочередной задачей для обеспечения долгосрочной стабилизации и устойчивости программы работы ЮНИКРИ.