



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
18 March 2016
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Двадцать пятая сессия

Вена, 23-27 мая 2016 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Использование и применение стандартов и норм
Организации Объединенных Наций в области
предупреждения преступности и уголовного
правосудия**

Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе освещается ход работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 2015 году с целью содействовать использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В нем говорится о разработке новых стандартов и норм и об усилиях Управления по сбору и анализу данных, разработке средств осуществления деятельности и оказании технической помощи на глобальном и региональном уровнях и на уровне отдельных стран. В нем также приводится информация о партнерских отношениях, которые поддерживает Управление с целью повышения согласованности мер в области предупреждения преступности и реформирования системы уголовного правосудия.

* E/CN.15/2016/1.



I. Введение

1. В своей резолюции 1992/22 Экономический и Социальный Совет постановил, что Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию следует включать в свою повестку дня постоянный пункт о действующих стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе об их использовании и применении. В соответствии с этой резолюцией в настоящем докладе освещается ход работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в 2015 году с целью содействовать использованию и применению этих стандартов и норм.

2. Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия¹ охватывают широкий спектр вопросов уголовного правосудия и затрагивают такие темы, как обращение с лицами, находящимися в местах лишения свободы, меры наказания, не связанные с лишением свободы, и реституционное правосудие; правосудие в отношении детей; предупреждение преступности, насилие в отношении женщин и проблемы потерпевших; и надлежащее управление, независимость судебных органов, честность и неподкупность работников органов уголовного правосудия и доступ к юридической помощи. Вместе с международными договорами о контроле над наркотиками и о преступности стандарты и нормы являются ключевым элементом работы УНП ООН. Активное предупреждение преступности и справедливые, гуманные и эффективные системы уголовного правосудия являются необходимыми условиями для борьбы с преступностью и насилием, транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и терроризмом. Стандарты и нормы занимают центральное место в работе Организации Объединенных Наций по утверждению верховенства права и содержат подробные указания по применению правозащитных принципов в области предупреждения преступности и отправления правосудия.

3. В 2015 году особое внимание уделялось работе УНП ООН в области предупреждения преступности и насилия и содействия реформе уголовного правосудия, а также важности и актуальности стандартов и норм. В феврале 2015 года Генеральная Ассамблея провела тематические прения высокого уровня по теме "Интеграция вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в повестку дня в области развития на период после 2015 года". В ходе обсуждений на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проведенном в Дохе в апреле 2015 года, подчеркивалась необходимость интеграции вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций для решения социально-экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права. В сентябре 2015 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 70/1 приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой признана и

¹ Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия размещен на сайте по адресу <http://www.unodc.org/unodc/ru/justice-and-prison-reform/compendium.html>.

отражена важность обеспечения верховенства права посредством предупреждения преступности и реформирования системы уголовного правосудия. Особое значение для работы УНП ООН по расширению и поощрению использования и применения стандартов и норм имеют цель 5 ("Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек"), цель 11 ("Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов") и цель 16 ("Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях").

II. Установление стандартов

4. В 2015 году УНП ООН продолжало работу по оказанию государствам-членам поддержки в установлении мировых стандартов в области обращения с заключенными и борьбы с насилием в отношении женщин.

5. В ноябре 2014 года в Бангкоке было проведено совещание межправительственной группы экспертов открытого состава по вопросу о гендерно мотивированных убийствах женщин и девочек². Группа экспертов приняла ряд рекомендаций, касающихся мер по борьбе с гендерно мотивированными убийствами женщин и девочек и затрагивающих такие вопросы, как сбор и анализ данных; профилактика; расследование, уголовное преследование и меры наказания, а также предоставление поддержки и помощи потерпевшим, и дала практические рекомендации государствам-членам относительно путей и средств повышения эффективности усилий по предупреждению и расследованию гендерно мотивированных убийств женщин и девочек и уголовному преследованию и наказанию за их совершение.

6. Семнадцатого декабря 2015 года Генеральная Ассамблея приняла Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)³. Этот пересмотренный свод правил представляет собой важный обновленный вариант Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, впервые принятых в 1955 году, и отражает существенный прогресс в области международного права, научный подход к исполнению уголовных наказаний и передовую практику. Правила Нельсона Манделы стали результатом работы межправительственной группы экспертов открытого состава, учрежденной Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию по просьбе Генеральной Ассамблеи. Группа экспертов провела совещания в Вене (2012 и 2014 годы), Буэнос-Айресе (2012 год) и Кейптауне, Южная Африка (2015 год).

² См. E/CN.15/2015/16.

³ Резолюция 70/175 Генеральной Ассамблеи, приложение.

III. Анализ тенденций

7. Наличие подборки надежных и всеобъемлющих статистических данных по преступности и уголовному правосудию является необходимым условием для разработки научно обоснованной политики и отслеживания и оценки мер реагирования системы уголовного правосудия на преступность. Поэтому в стандартах и нормах особо выделено то большое значение, которое имеют фактологические данные для успешного предупреждения преступности и эффективного отправления уголовного правосудия. УНП ООН оказывает помощь государствам-членам путем разработки статистических стандартов и предоставления технической поддержки, а также занимается сбором, анализом и распространением статистических данных по преступности и уголовному правосудию.

8. В 2015 году УНП ООН продолжало работу по сбору информации об отдельных видах преступлений и деятельности органов правосудия в рамках Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций и размещало обновленные ряды данных на своем веб-сайте. Была дополнительно расширена сеть национальных координаторов, отвечающих за подготовку ответов на вопросы обзора, которая теперь охватывает 130 стран и территорий. Эта мера положительно сказалась на объеме и качестве получаемых и распространяемых данных.

9. В 2015 году с принятием Международной классификации преступлений в статистических целях (МКПС) – стандартной методологической основы для подготовки статистических данных по преступности и рамок для систематизированного анализа преступлений – был достигнут исторический рубеж в глобальной работе по улучшению статистических данных по преступности и уголовному правосудию⁴. В марте 2015 года Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций на своей сорок шестой сессии одобрила Международную классификацию в качестве международного статистического стандарта для сбора данных. В мае 2015 года на своей двадцать четвертой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию подтвердила, что Международная классификация хранится в УНП ООН, и одобрила план внедрения, включая создание технической консультативной группы для представления предметных рекомендаций по обслуживанию Международной классификации. В свете одобрения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Статистической комиссией создания технической консультативной группы⁵ всем государствам-членам было предложено назначить технических экспертов в соответствующих основных специализированных областях для работы в составе технической консультативной группы. К концу января 2016 года технических экспертов назначили более 50 стран.

⁴ Документы, касающиеся МКПС, размещены на сайте www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/iccs.html.

⁵ См. E/2015/24-E/CN.3/2015/40 и E/2015/30-E/CN.15/2015/19.

10. Важный прогресс был достигнут также в разработке общих стандартов для проведения обследований в области виктимизации. В рамках своей программы оказания технической помощи странам, проводящим опросы и исследования по ряду вопросов, связанных с преступностью, включая коррупцию, виктимизацию и доступ к правосудию, УНП ООН совместно с Национальным институтом статистики и географии Мексиканского центра передового опыта в области статистической информации по вопросам управления, общественной безопасности, виктимизации и правосудия и в сотрудничестве с Организацией американских государств, Межамериканским банком развития и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) руководит осуществлением инициативы по проведению обследований в области виктимизации в Латинской Америке и Карибском бассейне. Благодаря активным консультациям, проводившимся с 2013 года с должностными лицами правительств, статистическими управлениями и экспертами из 12 стран Латинской Америки и Карибского бассейна, была завершена разработка общего инструментария по проведению таких обследований. Основной документ по проведению обследований, дополняемый факультативным приложением и подготовленный на английском, испанском и французском языках, будет опробован в 2016 году в странах региона, которые добровольно вызвались выполнить эту задачу.

11. Кроме того, УНП ООН продолжало предоставлять консультации, техническую помощь и осуществлять подготовку кадров для государств-членов с целью укрепления системы статистических данных по административным правонарушениям и уголовному правосудию. Деятельность в этой сфере включала оказание технической помощи в области статистики преступности в Нигерии, Объединенных Арабских Эмиратах, Колумбии и Перу.

IV. Разработка инструментария и методическая поддержка

12. В 2015 году УНП ООН продолжало заниматься разработкой руководств, учебных программ и методических рекомендаций для содействия оказанию технической помощи в различных областях предупреждения преступности и уголовного правосудия⁶. Была продолжена работа по переводу имеющихся пособий на другие языки в целях обеспечения их доступности для более широкой аудитории. Управление также продолжало распространять информацию о стандартах и нормах и пропагандировать их использование и применение путем проведения семинаров-практикумов и участия в их работе, а также в рамках своих программ технической помощи.

13. Признавая необходимость предоставления государствам-членам рекомендаций при разработке законов о юридической помощи в целях осуществления Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, УНП ООН организовало совещание группы экспертов по разработке типового закона о юридической помощи в системах уголовного правосудия, которое было проведено в июне 2015 года. Группа экспертов

⁶ Размещены на сайте по адресу www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/tools.htm.

представила свои замечания и примеры для включения в проект такого типового закона, работа над которым будет завершена в начале 2016 года.

14. УНП ООН в сотрудничестве с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца опубликовало технический документ под названием "Борьба с насилием в отношении мигрантов: меры уголовного правосудия для предупреждения, расследования, уголовного преследования и наказания виновных в насилии в отношении мигрантов, трудящихся-мигрантов и их семей и меры защиты потерпевших" ("Combating Violence against Migrants: Criminal Justice Measures to Prevent, Investigate, Prosecute and Punish Violence against Migrants, Migrant Workers and Their Families and to Protect Victims"). Цель мер, отраженных в публикации, – оказать поддержку государствам в их усилиях, направленных на предупреждение, расследование фактов насилия в отношении мигрантов, трудящихся-мигрантов и членов их семей, судебное преследование и наказание виновных в их совершении, а также на защиту потерпевших.

15. Управление опубликовало брошюру с вводной информацией и контрольный перечень по Типовым стратегиям и практическим мерам Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия⁷ с целью оказания помощи политикам и другим специалистам в проведении обзора их потенциала в деле предупреждения насилия в отношении детей и реагирования на него.

16. Совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ("ООН-женщины"), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и другими партнерами УНП ООН разработало набор модулей по основным услугам в области правосудия и охраны правопорядка для женщин и девочек, подвергающихся насилию, и по основным мерам, направленным на координацию и организацию работы полиции, системы правосудия, социальных служб и служб здравоохранения. Эти модули являются частью комплексного пакета, разработанного в ходе серии экспертных консультаций, которые были проведены в 2014 и 2015 годах и которые позволили определить основные элементы и рекомендации по обеспечению качества при оказании услуг в рамках скоординированного многопрофильного реагирования на насилие в отношении женщин и девочек.

17. УНП ООН опубликовало информационную записку для специалистов-практиков систем уголовного правосудия по вопросам применения мер, не связанных с лишением свободы, в отношении женщин-правонарушителей и справочник под названием "Учебная программа по теме: женщины и тюремное заключение" ("Training Curriculum on Women and Imprisonment"), которые были подготовлены в сотрудничестве с Институтом прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга и Институтом юстиции Таиланда. Учебная программа включает 12 модулей по различным аспектам Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), которые предназначены для подготовки

⁷ Резолюция 69/194 Генеральной Ассамблеи, приложение.

работников системы уголовного правосудия, политиков и представителей неправительственных организаций. Старт осуществлению обоих инструментов был дан в ходе совещания группы экспертов в Бангкоке в 2013 году, и они призваны содействовать учету конкретных потребностей, связанных с гендерными факторами, и сокращению не вызванных особой необходимостью случаев лишения женщин свободы в соответствии с Бангкокскими правилами.

18. УНП ООН выпустило "Справочник по активной безопасности и сбору оперативной информации в пенитенциарных учреждениях" ("Handbook on Dynamic Security and Prison Intelligence") как часть своего технического руководства в области реформы пенитенциарной системы. Основное внимание в справочнике уделено той роли, которую играет активная безопасность, построенная на использовании дежурных сотрудников, хорошо знающих подопечных заключенных и взаимодействующих с ними, и особо в нем выделена работа по сбору оперативной информации в тюрьмах как один из конкретных элементов активной безопасности.

19. УНП ООН также опубликовало "Справочник по работе с особо опасными заключенными" ("Handbook on the Management of High-Risk Prisoners"), который служит техническим руководством по работе с этой особой категорией заключенных, которые, как считается, представляют большую опасность для общества или других лиц. В нем обсуждаются те проблемы, которые создают особо опасные заключенные, а также меры по обеспечению безопасности, охраны и порядка в пенитенциарных учреждениях и меры по защите общества от преступных деяний, направляемых из тюрем.

20. УНП ООН организовало совещание группы экспертов, посвященное справочнику по работе с заключенными экстремистского толка, склонными к насильственным действиям, и предупреждению радикализации, порождающей насилие в тюрьмах. Группа экспертов утвердила этот рамочный документ и привела практические примеры, которые будут служить основой при подготовке справочника УНП ООН по этой новой приоритетной теме.

21. УНП ООН опубликовало брошюру под названием "Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) – обновленный проект по вопросам управления пенитенциарными учреждениями в двадцать первом веке", в которой представлена справочная информация и разъясняются изменения, произведенные в ходе четырехлетнего межправительственного процесса пересмотра.

V. Оказание долговременной технической помощи

A. Глобальная деятельность

22. Основная цель тематической программы УНП ООН по реформированию системы предупреждения преступности и уголовного правосудия заключается в оказании государствам-членам содействия в разработке новых правовых документов, стратегий, политики и программ в области реформирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия. Содействие оказывается в форме агитационной работы, исследовательской деятельности и обмена знаниями, нормотворчества, законодательной и юридической поддержки и технической помощи. Предусмотренные этой тематической программой мероприятия реализуются в рамках региональных и страновых программ и проектов, а также в рамках глобальных проектов.

23. В рамках глобального проекта "Содействие реформированию системы предупреждения преступности и уголовного правосудия"⁸ УНП ООН оказало 12 странам техническую помощь в таких областях, как борьба с насилием в отношении женщин, пенитенциарные учреждения, правовая помощь и правосудие в отношении детей, включая реституционное правосудие. Было проведено девять учебных семинаров-практикумов с использованием документов, касающихся реформы пенитенциарной системы, правосудия в отношении детей и правовой помощи. На семинарах-практикумах присутствовали в общей сложности более 500 участников, 41 процент из которых составляли женщины.

24. Пенитенциарные системы во всем мире сталкиваются со все большими проблемами. С учетом этого и используя импульс, полученный благодаря принятию Генеральной Ассамблеей Правил Нельсона Манделы, УНП ООН разрабатывает сейчас новую глобальную программу по решению глобальных проблем в пенитенциарных учреждениях, охватывающую период 2016-2019 годов⁹. Программа имеет три стратегические цели: сокращение масштабов лишения свободы; укрепление руководства пенитенциарными учреждениями и улучшение условий содержания в тюрьмах; и поддержка в деле социальной реинтеграции правонарушителей после освобождения. Эти цели будут достигаться путем профилактики преступности среди молодежи, поощрения альтернатив тюремному заключению, предоставления доступа к юридической помощи, укрепления руководства пенитенциарными учреждениями и предупреждения рецидивизма с уделением должного внимания женщинам-правонарушителям и женщинам-заключенным.

25. В 2015 году УНП ООН также разработало совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) Глобальную программу по борьбе с насилием в отношении детей¹⁰, которая связана с осуществлением Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия. В рамках новой программы

⁸ Проект GLOT63.

⁹ Проект GLOZ85.

¹⁰ Проект GLOZ43.

мероприятия по оказанию технической помощи осуществляются на глобальном и региональном уровнях, а также – в выбранных на экспериментальной основе странах – на национальном уровне (см. также пункт 55 настоящего доклада). Эта программа поможет создать в государствах-членах потенциал для защиты детей от насилия благодаря предоставлению им права требовать средств правовой защиты в случае совершения актов насилия, а также вследствие укрепления системы правосудия и ее способности предупреждать акты насилия в отношении детей и реагировать на них.

В. Африка

26. В Восточной Африке в рамках своей региональной программы¹¹ УНП ООН предоставляло техническую помощь путем поддержки национальных систем уголовного правосудия, в частности в Эфиопии, Кении, Сомали, Бурунди и Уганде. В рамках Программы противодействия преступности на море¹² УНП ООН продолжало оказывать поддержку системам уголовного правосудия в регионе Индийского океана и осуществляло мероприятия по укреплению потенциала с помощью созданной учебной платформы для сотрудников правоохранительных органов, прокуроров, судей и работников пенитенциарных учреждений.

27. В Эфиопии¹³ УНП ООН оказывало поддержку в разработке руководства по юридической помощи для использования специалистами-практиками, которое будет утверждено и будет использоваться в ходе подготовки инструкторов в 2016 году. Что касается правосудия в отношении детей, то УНП ООН в сотрудничестве с бюро Федерального верховного суда Эфиопии, занимающимся проектом в области правосудия в отношении детей, организовало оценку ситуации в этой области. Во взаимодействии с организациями гражданского общества Управление также приступило к осуществлению инициативы по реабилитации и защите находящихся в уязвимом положении детей в Эфиопии. Что же касается реформы пенитенциарной системы, то УНП ООН провело оценку реализации альтернатив тюремному заключению, а также разработало комплексную учебную программу для сотрудников пенитенциарных учреждений и руководство для пользователей в судах, где разъясняется роль каждого участника в процессе уголовного судопроизводства.

28. В Кении¹⁴ УНП ООН оказывало поддержку в подготовке пакета средств, куда входят все документы по реформе, разработанные в 2015 году, для распространения среди сотрудников полиции. УНП ООН предоставляло программную помощь при разработке Национальной полицейской службой кодексов поведения, стратегии в области прав человека и стратегических установок по учету гендерной проблематики. Управление также оказывало поддержку независимому надзорному органу в сфере охраны правопорядка – органу по надзору за работой полиции, возглавляемому гражданским лицом, –

¹¹ Проект XEAU78.

¹² Проекты GLOX99, GLOX06, XAMX74, SOMZ15, SOMZ16, XEAX93 и XEAX94.

¹³ Проект ETHX97.

¹⁴ Проект KENZ04.

в проведении информационно-пропагандистской кампании, призванной просветить сотрудников полиции и общественность в вопросах, связанных с мандатом и ролью этого органа в деле обеспечения надлежащего правопорядка. Кроме того, Управление оказывало помощь в разработке системы управления работой этого органа в целях контролирования и обзора выполнения им своих задач.

29. В Сомали¹⁵ УНП ООН поддерживало деятельность по обеспечению соблюдения законности на море путем направления наставников, которые работают совместно с сотрудниками береговой охраны и морской полиции в регионе. УНП ООН оказало помощь тюрьме в Могадишо посредством осуществления ремонта, предоставления основного оборудования и обучения персонала. Началось также строительство тюрьмы и судебного комплекса в Могадишо.

30. В Центральной и Западной Африке УНП ООН осуществляло мероприятия по повышению квалификации 40 сотрудников системы уголовного правосудия из Чада, Камеруна, Нигера и Нигерии в деле обращения с детьми, которые являются жертвами организации "Боко харам", свидетелями ее действий или связаны с ней как предполагаемые преступники¹⁶. В Кабо-Верде УНП ООН также провело обзор законопроекта о мерах, являющихся альтернативой содержанию под стражей, для лиц в возрасте от 16 до 21 года¹⁷. Кроме того, УНП ООН предоставляло консультативные услуги в связи с программами социальной реинтеграции для заключенных в Кабо-Верде. В регионе Гвинейского залива УНП ООН поддерживало усилия государств-членов по проведению правовой реформы в области борьбы с пиратством и вооруженным разбоем, включая проведение юридических оценок и подготовку проектов законодательных документов.

31. В Сахельском регионе УНП ООН провело второе региональное совещание в рамках своей программы для этого региона¹⁸, с тем чтобы начать процесс разработки типового закона о защите потерпевших и свидетелей. Совещание состоялось в июне в Ниамее. Пятнадцать специалистов по разработке законодательства, назначенных министерствами юстиции Буркина-Фасо, Мавритании, Нигера, Туниса и Чада, обсудили свое законодательство и подготовили набросок типового закона. Управление также организовало в Мали и Буркина-Фасо учебные мероприятия для сотрудников системы уголовного правосудия по правильному обращению и работе с жертвами и свидетелями преступлений. УНП ООН дополнительно организовало обучение 11 старших должностных лиц пенитенциарных учреждений из Буркина-Фасо и Мали в целях расширения их навыков в деле осуществления правильной регистрации, оценки и квалификации особо опасных заключенных.

32. В Либерии¹⁹ УНП ООН продолжало оказывать помощь бюро государственных защитников в обеспечении доступа к юридической помощи

¹⁵ Проект SOMZ15.

¹⁶ Проект GLOT63.

¹⁷ Проект GLOZ43.

¹⁸ Проект XAMZ17.

¹⁹ Проект LBRZ21.

для малоимущих клиентов. В 2015 году УНП ООН провело ряд учебных мероприятий по развитию основных навыков государственного защитника, по предоставлению юридической помощи с учетом потребностей детей и по профессиональным стандартам и этике поведения государственных защитников. Кроме того, были опубликованы и распространены среди государственных защитников на всей территории страны практическое и учебное пособия для государственных защитников, подготовленные в 2014 году.

33. В Мали УНП ООН во взаимодействии с министерством юстиции организовало первое совещание с заинтересованными сторонами по утверждению национальной стратегии в области оказания юридической помощи. Совещание состоялось в августе 2015 года и дало представителям министерства и заинтересованным сторонам возможность внести свой вклад в разработку стратегии по обеспечению доступа к юридической помощи по уголовным делам.

34. В Мавритании УНП ООН поддерживало национальные усилия по разработке и принятию нового законодательства о юридической помощи, которое было принято в сентябре 2015 года. В октябре 2015 года было проведено совещание заинтересованных сторон для обсуждения и утверждения национальной стратегии в области оказания юридической помощи. В ходе совещания был принят пятилетний план действий.

35. В Чаде в июне 2015 года УНП ООН в сотрудничестве с Главным управлением исправительных учреждений провело семинар-практикум по повышению квалификации 40 руководителей пенитенциарных учреждений и 10 прокуроров из всех регионов страны. УНП ООН предоставляло юридические консультативные услуги и рекомендации по стратегическим вопросам, касающимся правосудия в отношении детей и насилия в отношении детей.

36. В Нигере в апреле 2015 года УНП ООН провело семинар-практикум для сотрудников национальных министерств и представителей гражданского общества, с тем чтобы обсудить проблемы безопасности в тюрьмах. Эта тема была особенно актуальна в свете увеличения в последнее время числа находящихся в тюрьмах предполагаемых членов организации "Боко харам". Участники обсудили проект плана социальной реинтеграции и провели дебаты относительно необходимости создания комплексной программы социальной реинтеграции в Нигере.

37. В Нигерии²⁰ УНП ООН оказало техническую помощь в завершении работы над Законом об отправлении уголовного правосудия и Законом о запрещении насилия в отношении лиц. После их принятия в 2015 году Управление предоставляло техническую помощь в осуществлении обоих законодательных актов и поддерживало учебные мероприятия, направленные на информирование сотрудников полиции и судебных органов о содержании Закона об отправлении уголовного правосудия. Кроме того, УНП ООН провело 10 информационных и конкретных предметных занятий для сотрудников полиции с использованием новых учебных пособий по правам человека,

²⁰ Проект NGAV18.

предназначенных для нигерийской полиции. УНП ООН также завершило оценку учреждений в сфере уголовного правосудия, включая пенитенциарные учреждения, в целях расширения технической помощи в будущем.

38. В южной части Африки²¹ УНП ООН продолжало поддерживать региональные усилия, направленные на обеспечение эффективного реагирования системы уголовного правосудия в борьбе с гендерно мотивированным насилием. УНП ООН организовывало учебные занятия для специалистов-практиков системы уголовного правосудия по расследованию, уголовному преследованию и проведению судебного разбирательства по фактам насилия в семье, по предоставлению юридической поддержки и по обеспечению жертвам гендерно мотивированного насилия доступа к правосудию. В 2015 году УНП ООН совместно с секретариатом Сообщества по вопросам развития юга Африки (САДК) и государствами – членами САДК провело обсуждение за круглым столом. На основе рекомендаций, сделанных на этом совещании, УНП ООН и секретариат САДК в настоящее время разрабатывают региональную стратегию борьбы с гендерно мотивированным насилием.

С. Азия

39. В Азиатско-Тихоокеанском регионе УНП ООН в сотрудничестве с министерством юстиции Таиланда организовало региональное совещание по вопросам проведения научно обоснованных исследований в целях оказания поддержки в разработке законов, предусматривающих уголовную ответственность за сексуальное насилие и эксплуатацию детей. Кроме того, УНП ООН, в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и Международным центром по делам пропавших и эксплуатируемых детей, провело семинар по повышению осведомленности и предоставило сотрудникам правоохранительных органов необходимые средства и технические консультации в связи с преступлениями против детей, совершаемыми с использованием компьютеров. В семинаре приняли участие сотрудники полиции, прокуроры и судьи из пяти стран региона. УНП ООН также в партнерстве с национальным правительством, Международным наблюдательным центром по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних и ЮНИСЕФ провело учебные занятия для 240 сотрудников системы уголовного правосудия из 17 стран Азиатско-Тихоокеанского региона по вопросам насилия в отношении детей, находящихся в конфликте с законом, использования несудебных средств и альтернативных мер, а также по вопросу реституционного правосудия в отношении детей. Что касается гендерных проблем в системе уголовного правосудия, то УНП ООН провело учебные занятия по мерам, не связанным с лишением свободы, в ходе семинара-практикума, организованного Азиатским и Дальневосточным институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в ознаменование двадцать пятой годовщины принятия Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила). В мероприятии

²¹ Проект XASV23.

приняли участие представители системы уголовного правосудия из восьми стран региона. Управление сотрудничало с Институтом юстиции Таиланда в пропаганде Бангкокских правил и внесло свой вклад в проведение совещания экспертов по подготовке учебных модулей для персонала исправительных учреждений и для инструкторов по работе с женщинами-заклученными в регионе Юго-Восточной Азии, в котором участвовали должностные лица пенитенциарных учреждений из шести стран региона.

40. В Мьянме УНП ООН провело оценку полицейских сил Мьянмы в рамках последующей деятельности по итогам завершенной в 2014 году предварительной оценки. В своем докладе Управление рекомендовало опубликовать меры дисциплинарного воздействия и обновить кодекс поведения полиции, для того чтобы привести его в соответствие с международными стандартами и нормами. Обе эти рекомендации были приняты полицией Мьянмы. В области юридической помощи УНП ООН в сотрудничестве с ПРООН и Генеральной прокуратурой Мьянмы организовало семинар-практикум для более чем 50 участников. Согласованные участниками рекомендации были представлены президенту Мьянмы, и в январе 2016 года в законопроект о юридической помощи были внесены изменения. Что касается реформы пенитенциарной системы, то УНП ООН оказало помощь в проведении семинара-практикума для сотрудников пенитенциарных учреждений совместно с Азиатским и Дальневосточным институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в ходе которого 90 таких сотрудников прошли подготовку по соответствующим международным стандартам и нормам. В области предупреждения преступности УНП ООН внесло свой вклад в подготовку проекта национальной стратегии в области предупреждения преступности, разработанного полицией Мьянмы.

41. В Таиланде²² УНП ООН предоставило техническую помощь и дало Национальному законодательному собранию рекомендации по подготовке изменений к Уголовному кодексу, для того чтобы установить уголовную ответственность за хранение детской порнографии. Законопроект был почти единогласно принят в мае и введен в действие в декабре 2015 года.

42. Во Вьетнаме²³ УНП ООН продолжало свою работу в рамках инициативы "Единая Организация Объединенных Наций". Что касается доступа к юридической помощи, то УНП ООН представило на национальной конференции по вопросам юридической помощи в июне 2015 года доклад о Принципах и руководящих положениях Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия. Вопросы, связанные с доступом к юридической помощи, обсуждались представителями различных министерств, организаций гражданского общества и других учреждений Организации Объединенных Наций. УНП ООН также оказывало техническую помощь в ходе пересмотра Закона о юридической помощи, который будет обсуждаться в Национальном собрании в 2016 году. Что касается гендерной проблематики в системе уголовного правосудия, то УНП ООН, в сотрудничестве со Структурой

²² Проект GLOZ43.

²³ Проект VNMT28.

"ООН-женщины", провело анализ правовых пробелов в Уголовном кодексе и Уголовно-процессуальном кодексе и представило выводы исследования и основные совместные рекомендации по укреплению мер эффективного реагирования на насилие в отношении женщин Национальному собранию. Кроме того, УНП ООН, в сотрудничестве с министерством общественной безопасности, министерством юстиции, ЮНФПА и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, внедрило в двух провинциях пакет минимальных мер реагирования на насилие в семье. В провинции Бен Тре УНП ООН также оказало поддержку местным органам власти в создании 18 групп оперативного реагирования на насилие в семье. К тому же в 2015 году УНП ООН осуществило подготовку 150 сотрудников правоохранительных органов и организаций, оказывающих юридическую помощь, в том числе 64 женщин, в 12 провинциях и продолжало оказывать поддержку национальным органам в их деятельности по повышению информированности.

43. В Индонезии УНП ООН провело правовую оценку национальной политики в области борьбы с наркотиками с использованием Пособия по оценке системы уголовного правосудия применительно к альтернативам тюремному заключению.

44. В Непале²⁴ УНП ООН провело оценку восьми пенитенциарных учреждений, в том числе трех тюрем для женщин, после чего руководство этих учреждений обратилось с просьбой о создании добровольных служб консультирования, тестирования и первичной медико-санитарной помощи. Осуществление программы начнется после окончательного утверждения правительством Непала. Управление выступает за включение проблем женщин в планы правительства, касающиеся пенитенциарных учреждений. В городе Покхара УНП ООН содействовало созданию служб первичной медико-санитарной помощи в местах лишения свободы. После землетрясения, произошедшего в апреле 2015 года, УНП ООН также играло важную роль в координации гуманитарных усилий, предпринимавшихся в пенитенциарных учреждениях в пострадавшем от землетрясения районе Катманду.

45. В 2015 году в Афганистане²⁵ УНП ООН принимало активное участие в подготовке рабочей группой по Уголовно-процессуальному кодексу руководящих принципов, касающихся применения пересмотренного Кодекса. Одновременно рабочая группа по реформе уголовного права разрабатывала и пересматривала общие положения Уголовного кодекса, которые должны быть представлены в министерство юстиции в 2016 году. Кроме того, Управление осуществило подготовку 222 юристов из трех провинций по различным аспектам реформы системы уголовного правосудия. Управление также организовало семинар-практикум по повышению информированности в вопросах верховенства закона и права на справедливое судебное разбирательство, на котором присутствовали 53 участника. В области реформы пенитенциарной системы Управление продолжало оказывать поддержку деятельности по обучению и реабилитации в месте отбывания наказания в двух пенитенциарных учреждениях. С начала осуществления этой деятельности Управление, в сотрудничестве с правительством Афганистана,

²⁴ Проект NPLJ80.

²⁵ Проект AFGK62.

обучило в двух тюрьмах более 580 заключенных, которые были неграмотны или не имели никаких профессиональных навыков. Вместе с местным партнером УНП ООН оказало также поддержку в виде контроля за проведением семинара-практикума по профессионально-техническому обучению 100 женщин-заключенных.

46. В Исламской Республике Иран²⁶ УНП ООН предоставляло программные и технические консультации представителям судебной системы, правоохранительных органов и организаций, занимающихся пенитенциарными учреждениями, с помощью специализированных семинаров-практикумов, проводившихся в тесном сотрудничестве с ключевыми партнерами. Эти практикумы были посвящены передовой международной практике в области предупреждения преступности, уголовного правосудия и альтернатив тюремному заключению с уделением особого внимания наиболее уязвимым группам населения. УНП ООН и правительство продолжили свой диалог, направленный на принятие законодательства и внедрение национального плана действий по защите свидетелей и потерпевших.

47. В Кыргызстане²⁷ УНП ООН предоставляло поддержку в разработке нового уголовного законодательства, которое, в частности, предусматривает декриминализацию и отмену уголовного наказания за мелкие правонарушения и способствует социальной интеграции правонарушителей. В области реформирования полицейской системы УНП ООН оказывало содействие сетям гражданского общества и совету по надзору за деятельностью полиции в целях повышения осведомленности общественности о процедурах рассмотрения жалоб. Совместно с Институтом Омбудсмана Кыргызстана УНП ООН также поддерживало общенациональную деятельность по разработке местных планов предупреждения преступности. УНП ООН организовало подготовку свыше 215 сотрудников полиции по вопросам учета гендерных факторов в деятельности по охране правопорядка и развития партнерских отношений между местной полицией и общественностью. Рекомендации УНП ООН по гендерной политике были включены в национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, который был одобрен правительством Кыргызстана. План действий включает в себя программу наставничества для женщин в правоохранительных органах, осуществление которой началось в семи регионах, и предусматривает создание списка женщин для назначения на старшие руководящие должности. В области предупреждения преступности УНП ООН сосредоточило усилия на разработке политики и осуществлении оценки на местном уровне и стратегического планирования на основе процесса всесторонних консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами, такими как местные центры предупреждения преступности, полиция и гражданское общество.

48. В Таджикистане²⁸ УНП ООН провело миссию по оценке и разработке программ с упором на реформу пенитенциарной системы и социальную реинтеграцию. Миссия включала проведение встреч с высокопоставленными должностными лицами правительства и сотрудниками тюремной

²⁶ Проект IRNV05.

²⁷ Проект KGZT90.

²⁸ Проект GLOT63.

администрации. Благодаря этой миссии был разработан и обсужден с национальными партнерами ряд рекомендаций по технической помощи.

49. В Пакистане²⁹ УНП ООН продолжало внедрять в 12 районах провинции Пенджаб информационную систему для управления пенитенциарными учреждениями. Эта система была использована при подготовке должностных лиц тюремной администрации из более чем 20 пенитенциарных учреждений и проведении семинара по вопросам управления пенитенциарными учреждениями и их безопасности. В 2015 году была создана официальная интерактивная сеть для регулярного взаимного обмена информацией между пенитенциарными учреждениями. УНП ООН разрабатывает учебные модули в рамках комплексной учебной программы для прокуроров. УНП ООН также создало в двух провинциях центры электронного обучения для прокуроров. Кроме того, УНП ООН создало совместно с прокуратурами в провинции Белуджистан эффективную систему регистрации дел и контроля за ними.

D. Латинская Америка и Карибский бассейн

50. В Латинской Америке и Карибском бассейне³⁰ УНП ООН осуществляло в Гондурасе, Доминиканской Республике, Коста-Рике, Панаме и Сальвадоре программу "Прочная семья". Программа направлена на устранение факторов риска, возникающих в результате совершения преступлений и употребления наркотиков среди молодежи, путем развития родительских навыков. В 2015 году прошли обучение в общей сложности 167 координаторов, а помощью в рамках программы воспользовались 335 семей. Кроме того, УНП ООН совместно с правительством Сальвадора организовало первый конгресс высокого уровня по вопросам туризма и безопасности для Центральной Америки и Доминиканской Республики. На конгрессе высокого уровня была подписана политическая декларация, в которой особо выделено обязательство государств-членов поддерживать безопасный туризм в регионе, и к УНП ООН и Всемирной туристской организации обратились с просьбой оказать помощь в поддержку их усилий по разработке и осуществлению новых инициатив в этой области.

51. В Аргентине УНП ООН представило федеральной пенитенциарной системе новшества, введенные в результате пересмотра Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, с целью инициирования анализа пробелов в применении Правил Нельсона Манделы.

52. В Многонациональном Государстве Боливия³¹ УНП ООН оказывало поддержку в разработке плана сокращения переполненности тюрем, плана для женщин-заключенных и национальной стратегии реформирования пенитенциарной системы. Управление содействовало созданию технических комитетов по реформе и осуществило подготовку примерно 100 государственных служащих по соответствующим международным стандартам.

²⁹ Проект PAKU84.

³⁰ Проекты PANV28 и DOMV07.

³¹ Проект BOLV32.

53. В Бразилии³² УНП ООН возобновило свое сотрудничество с "Caixa Seguradora Group" – крупной страховой компанией в Бразилии, занимающейся вовлечением молодежи в экономическую деятельность как одной из форм предупреждения преступности. УНП ООН также вело переговоры с Межамериканским банком развития в целях установления контроля за действиями полиции на территориях, на которые распространяются кредиты, предоставленные федеральным штатам Бразилии, и результатом этого стало соглашение о финансировании, заключенное со штатом Риу-Гранди-ду-Сул. УНП ООН также оказывало поддержку федеральному округу Бразилии в осуществлении его программы сокращения числа убийств (Pacto Pela Vida) путем организации семинаров-практикумов, на которых рассматривались вопросы профилактики преступности и надзора за действиями полиции. Что касается доступа к правосудию, то УНП ООН совместно с федеральным бюро государственных защитников обучало государственных защитников методам учета потребностей жертв торговли людьми в процессе уголовного судопроизводства. В результате УНП ООН подписало с этим бюро меморандум о договоренности в целях дальнейшего осуществления учебной деятельности. В области реформы пенитенциарной системы УНП ООН продолжило реализацию проекта под названием "Свобода смотреть" ("Freedom to look"), который направлен на развитие методов повышения осведомленности о защите прав человека в местах лишения свободы.

54. В Чили УНП ООН осуществляло мероприятия по обучению прокуроров в Сантьяго применению мер, являющихся альтернативой судебному разбирательству.

55. В Колумбии³³ УНП ООН приняло участие в семинаре-практикуме по пропаганде альтернатив тюремному заключению по делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков на низовом уровне и их употреблением. УНП ООН также оказывало помощь техническому комитету по уголовной политике, возглавляемому министерством внутренних дел и юстиции. Что касается гендерной проблематики в системе уголовного правосудия, то УНП ООН оказывало техническую помощь местным органам власти в целях более активного использования и применения соответствующих международных стандартов и норм. Если говорить о правосудии в отношении детей, то Колумбия стала первой страной, в которой на экспериментальной основе начала осуществляться новая Глобальная программа по борьбе с насилием в отношении детей³⁴. В этой связи УНП ООН осуществляло в четырех городах Колумбии учебные мероприятия для специалистов в области правосудия, которые работают с детьми, в трех городах занималось повышением квалификации судей и прокуроров в вопросах принятия мер, являющихся альтернативой лишению свободы, совместно с городом Богота организовало семинар по реституционному правосудию и мерам, являющимся альтернативой судебному разбирательству, для детей, находящихся в конфликте с законом, а также провело исследование по вопросу вовлечения детей в преступную деятельность.

³² Проект BRAX16.

³³ Проекты COLU99, COLR52, GLOZ43 и GLOT63.

³⁴ Проект GLOZ43.

56. В Мексике³⁵ УНП ООН провело технические оценки и организовало обучение в четырех федеральных штатах, с тем чтобы повысить качество и целенаправленность местных мероприятий в области предупреждения преступности, оказания помощи потерпевшим, а также борьбы с насилием в отношении женщин и предоставления поддержки его жертвам. В 2015 году в этих мероприятиях приняли участие около 2 500 государственных должностных лиц.

57. В Панаме³⁶ УНП ООН осуществляло два проекта по укреплению потенциала сотрудников пенитенциарных учреждений и повышению качества и количества мероприятий по социальной интеграции лиц, находящихся под стражей. Что касается гендерной проблематики в системе уголовного правосудия, то УНП ООН приступило к осуществлению кампании по повышению информированности об особых потребностях женщин, лишенных свободы, и искоренению всех форм насилия в отношении женщин. В области защиты потерпевших и свидетелей УНП ООН оказывало помощь властям Панамы в пересмотре структуры и моделей управления в деле предоставления помощи и защиты потерпевшим и свидетелям. Кроме того, УНП ООН провело оценку потребностей и разработало план действий в поддержку деятельности Генеральной прокуратуры, направленной на укрепление своей нормативной, институциональной и следственной базы. УНП ООН также обеспечило подготовку по вопросам предоставления помощи и защиты потерпевшим и свидетелям для более чем 750 сотрудников Генеральной прокуратуры. УНП ООН также оказало Панаме поддержку в переходе к состязательной системе, организовав мероприятия по повышению квалификации в вопросах, связанных с внедрением состязательной системы, для более чем 200 сотрудников.

58. В Парагвае³⁷ УНП ООН безвозмездно предоставило оборудование и мебель для пенитенциарного исследовательского центра министерства юстиции.

59. В Перу³⁸ УНП ООН было признано комитетом конгресса по вопросам юстиции в качестве одной из ключевых организаций, предоставляющих техническую и правовую помощь в области предупреждения преступности. УНП ООН также консультировало министерство юстиции при разработке плана профессиональной подготовки на 2016 год и распространении нового Уголовно-процессуального кодекса в процессе перехода к состязательной системе.

³⁵ Проекты MEXV27 и MEXZ14.

³⁶ Проекты PANZ24 и PANTZ59.

³⁷ Проект PRYX68.

³⁸ Проект PERZ32.

Е. Северная Африка и Ближний Восток

60. В регионе Персидского залива³⁹ УНП ООН оказывало техническую поддержку государствам – членам Совета сотрудничества стран Залива, и в частности Объединенным Арабским Эмиратам и Бахрейну, в целях обеспечения более строгого соответствия национальных мер в области уголовного правосудия стандартам и нормам Организации Объединенных Наций.

61. В Бахрейне после подписания в 2014 году двух меморандумов о договоренности с министерством внутренних дел и министерством юстиции и исламских дел УНП ООН организовало мероприятия по наращиванию потенциала и предоставлению консультативных услуг в законодательной и политической областях. В сотрудничестве с Институтом судебно-правовых исследований и министерством внутренних дел УНП ООН организовало два семинара-практикума для представления международных стандартов и норм, касающихся доступа к правосудию, отправления правосудия и охраны правопорядка. В этой связи Управление подготовило ряд рекомендаций и определило дополнительные потребности в подготовке специалистов-практиков для системы уголовного правосудия и правоохранительных органов. УНП ООН также консультировало Генерального прокурора, министерство внутренних дел и министерство юстиции относительно создания совместного совета по вопросам уголовного правосудия. В области правосудия в отношении детей⁴⁰ УНП ООН провело – по просьбе министерства юстиции – анализ правовых пробелов в законопроекте о защите детей и реституционном правосудии и представило свои замечания относительно соблюдения соответствующих международных стандартов и норм. УНП ООН также организовало для 36 сотрудников системы уголовного правосудия учебные занятия по стратегиям и мерам в области предотвращения насилия в отношении детей, вступивших в контакт с системой правосудия в качестве предполагаемых правонарушителей, и реагирования на него. В свете этой деятельности министерству юстиции был представлен ряд рекомендаций.

62. В Объединенных Арабских Эмиратах УНП ООН консультировало министерство внутренних дел и Федеральный департамент уголовных расследований по стратегическим вопросам. УНП ООН также организовало два семинара-практикума для сотрудников правоохранительных органов и пенитенциарных учреждений с целью представления международных стандартов и норм в области уголовного правосудия, уделив особое внимание защите прав и свобод человека и реституционному правосудию. Кроме того, УНП ООН провело в сотрудничестве с Главным управлением пенитенциарных и исправительных учреждений семинар-практикум по повышению квалификации сотрудников пенитенциарных учреждений из государств – членов Совета сотрудничества стран Залива с уделением особого внимания международным стандартам и нормам и научно обоснованной практике в области реабилитации и социальной реинтеграции заключенных.

³⁹ Проект XAMV12.

⁴⁰ Проект GLOZ43.

63. В Египте⁴¹ УНП ООН, в сотрудничестве с Генеральной прокуратурой, внесло вклад в деятельность правительства по укреплению мер, принимаемых в ответ на насилие в отношении женщин и девочек, и приступило к разработке учебного пособия и руководства о порядке действий по надлежащему рассмотрению случаев такого насилия сотрудниками полиции и прокуратуры. Кроме того, УНП ООН, в координации с судебно-экспертным органом министерства юстиции, приобрело оборудование в целях расширения возможностей судебно-медицинских экспертов, занимающихся случаями насилия в отношении женщин. Что касается правосудия в отношении детей, то УНП ООН повысило качество практикумов по профессионально-техническому обучению в тюрьме для молодых правонарушителей мужского пола. Помимо рассмотрения учебных программ и предоставления оборудования УНП ООН разработало маркетинговую стратегию привязки этих практикумов к потребностям рынка, что позволяет детям, принимающим участие в таких занятиях, получать доход, когда они окажутся на свободе, и увеличивает шансы на реинтеграцию детей после освобождения. УНП ООН также способствовало разработке политики для классификации детей, проживающих в общежитиях, в соответствии с международными нормами и правилами. К тому же УНП ООН провело обзор существующих механизмов инспекции в целях усиления контроля за соблюдением прав детей. УНП ООН заключило договор с неправительственной организацией на осуществление – в сотрудничестве с органами, занимающимися вопросами условно-досрочного освобождения, – программ реинтеграции и реабилитации, которыми воспользовались около 100 детей.

64. В Ливии⁴² УНП ООН организовало мероприятия по повышению квалификации 14 сотрудников системы уголовного правосудия в вопросах использования несудебных средств вместо средств системы уголовного правосудия, альтернатив тюремному заключению, реституционного правосудия, а также условий содержания детей, лишенных свободы, и обращения с ними. УНП ООН также содействовало проведению обзора проекта нового закона о борьбе с терроризмом в той мере, насколько этот законопроект может применяться к детям. Кроме того, УНП ООН проводило учебные занятия и предоставляло технические рекомендации по реформе пенитенциарной системы.

65. В Иордании⁴³ УНП ООН оказало правительству поддержку в создании национального комитета с участием представителей различных правительственных учреждений, который разработал 12 учебных пособий по проведению расследований в рамках укрепления потенциала правоохранительных органов. Кроме того, был создан учебный центр при Департаменте уголовных расследований, и Управление провело семинары-практикумы и мероприятия по повышению квалификации в общей сложности 747 сотрудников уголовного розыска. Что касается правосудия в отношении детей, то УНП ООН оказало правительству поддержку в создании двух отделений Департамента полиции по делам несовершеннолетних в Аммане и Эз-Зарке, соответственно, в дополнение к отделению, которое уже было

⁴¹ Проект EGYZ33.

⁴² Проект GLOT63.

⁴³ Проект JORZ09.

создано в 2014 году в Эль-Мафраке, в целях обеспечения благоприятных условий для детей. УНП ООН также организовало курсы повышения квалификации для инструкторов, в работе которых приняли участие 20 слушателей. Помимо этого в период с марта по май 2015 года в партнерстве с полицией Турции и Турецкой академией по борьбе с наркотиками и организованной преступностью УНП ООН провело семь специализированных занятий по подготовке инструкторов и полевых учебных курсов в Анкаре и Стамбуле, Турция, в которых приняли участие 75 сотрудников Департамента уголовных расследований и Департамента полиции по делам несовершеннолетних Иордании.

66. В Ливане УНП ООН приступило к осуществлению нового проекта⁴⁴ по улучшению условий содержания под стражей. В основу этого проекта легли достижения предыдущего проекта по реформе пенитенциарной системы⁴⁵. Мероприятия, предлагаемые в рамках нового проекта, будут осуществляться в соответствии со стратегией реформирования пенитенциарной системы Ливана и позволят улучшить условия содержания под стражей в том, что касается продовольственного обеспечения, гигиены и безопасности, средств и услуг для заключенных с психическими заболеваниями, а также целевых услуг для лишенных свободы детей-беженцев из Сирийской Арабской Республики.

67. В Тунисе⁴⁶ УНП ООН приступило к осуществлению на экспериментальной основе инициативы по оснащению и обучению 14 следственных бригад сил внутренней безопасности в целях укрепления их потенциала в деле использования методов анализа преступлений и инструментов компьютерного анализа. Двадцать два сотрудника сил внутренней безопасности приняли участие в семинарах-практикумах, посвященных подготовке инструкторов по вопросам оперативного анализа преступлений. Кроме того, в сотрудничестве с судебными органами УНП ООН завершает в настоящее время ряд оценок по таким вопросам, как закон, регулирующий деятельность нового Высокого судебного совета, надзор со стороны судебных органов за расследованиями, проводимыми полицией, и регистрация и ведение материалов уголовных дел.

68. В Алжире УНП ООН провело углубленную техническую консультативную миссию с целью укрепления партнерских отношений с этой страной.

69. В Государстве Палестина⁴⁷ УНП ООН провело несколько семинаров-практикумов для судей, государственных обвинителей, сотрудников полиции, судебно-медицинских экспертов и организаций гражданского общества в целях повышения уровня информированности и обеспечения более глубокого понимания гендерной проблематики среди основных заинтересованных сторон. Кроме того, УНП ООН опубликовало руководство для судебно-медицинских экспертов и свод правил и норм для практикующих медико-

⁴⁴ Проект LBNZ38.

⁴⁵ Проект LBNT94. Независимую оценку можно найти на сайте по адресу www.unodc.org/documents/evaluation/Independent_Project_Evaluations/2014/LBNT94_Final_Evaluation_Report_2014.pdf.

⁴⁶ Проект TUNX80.

⁴⁷ Проект PSEX02.

санитарных работников, которые должны применяться при осмотре жертв сексуального и гендерно мотивированного насилия в соответствии с наилучшей международной практикой. УНП ООН также организовало подготовку для работников судебной системы по стереотипным представлениям о сексуальном насилии, для того чтобы помочь судьям более точно оценивать судебно-медицинские доказательства и содействовать распространению информации о международных стандартах.

Г. Юго-Восточная Европа

70. В 2015 году разработанная УНП ООН "Учебная программа по теме: женщины и тюремное заключение" по просьбе специалистов-практиков из национальных пенитенциарных систем была переведена на все языки региона Юго-Восточной Европы. Эта учебная программа призвана помочь расширить знания и навыки работников системы уголовного правосудия и лиц, отвечающих за разработку политики, в деле осуществления Бангкокских правил и соответствующих международных стандартов и норм.

VI. Партнерские отношения

71. Как отмечалось выше, УНП ООН разрабатывает инструменты и осуществляет мероприятия по оказанию технической помощи в сотрудничестве со многими международными и национальными правительственными и неправительственными организациями, включая сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

72. Управление взаимодействовало и координировало усилия на политическом и исполнительском уровнях с основными партнерами, оказывающими помощь в обеспечении верховенства права. В рамках Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права Секретариата⁴⁸ УНП ООН оказывало содействие в повышении эффективности и согласованности помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения верховенства права. УНП ООН было задействовано также

⁴⁸ В состав Группы входят руководители Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, Департамента по политическим вопросам Секретариата, Департамента операций по поддержанию мира Секретариата, Управления по координации гуманитарной деятельности, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управления по правовым вопросам Секретариата, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства, Фонда демократии Организации Объединенных Наций, ПРООН, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ЮНИСЕФ, УНП ООН, Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Структуры "ООН-женщины" и Всемирного банка.

в работе глобального координационного центра по вопросам охраны порядка, правосудия и исполнения наказаний в постконфликтных и других кризисных ситуациях благодаря участию в совместном планировании миссий на местах, совместной разработке программ технической помощи и обсуждении стратегических вопросов в штаб-квартире. Глобальный координационный центр, который работает под руководством ПРООН и Департамента операций по поддержанию мира, взаимодействующих с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Структурой "ООН-женщины" и УНП ООН, оказывает поддержку персоналу Организации Объединенных Наций, работающему в странах в составе миссий или по иной линии.

73. УНП ООН совместно с ПРООН и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) участвовало в совместной Глобальной программе оказания основных услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию, которая осуществляется под руководством Структуры "ООН-женщины" и ЮНФПА, и вносит свой вклад в ее преобразование в совместную глобальную программу Организации Объединенных Наций. В 2015 году была завершена разработка набора модулей по основным услугам и стандартам качества, необходимым для противодействия насилию в отношении женщин и девочек в таких областях, как здравоохранение, деятельность полиции, обеспечение правосудия и поддержка потерпевших. Намечается совместное опробование этих модулей на экспериментальной основе в нескольких странах с низким и средним уровнем дохода. Кроме того, УНП ООН сотрудничало с Институтом юстиции Таиланда в пропаганде Бангкокских правил. УНП ООН является также членом Межучрежденческой сети по положению женщин и равенству полов и сети "Программа действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта".

74. В области предупреждения преступности и реформы полиции УНП ООН сотрудничает с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в предупреждении преступности в городах, включая разработку мероприятий по оказанию технической помощи. УНП ООН взаимодействовало с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) в организации совещания экспертов по охране правопорядка в общине в целях повышения безопасности в городах. Эксперты со всего мира рассмотрели модели и стратегии охраны правопорядка с ориентацией на общину, принятые различными государствами-членами, и пришли к выводу о необходимости дополнительных технических рекомендаций в этой области со стороны Организации Объединенных Наций.

75. Важными партнерами УНП ООН в вопросах реформирования полиции являются Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, ПРООН, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, Женевская академия международного гуманитарного права и прав человека и Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами.

76. В области реформы пенитенциарной системы УНП ООН продолжало поддерживать партнерские отношения с УВКПЧ, Структурой "ООН-женщины", Департаментом операций по поддержанию мира,

Международным Комитетом Красного Креста, Институтом юстиции Таиланда, организацией "Международная тюремная реформа" и правовой инициативой Открытого общества. Подписан меморандум о договоренности с Международным уголовным судом в целях активизации сотрудничества в вопросах, связанных с приведением в исполнение вынесенных Судом приговоров о лишении свободы, в частности для расширения возможностей государств в деле исполнения таких приговоров в соответствии с международными стандартами и нормами, касающимися обращения с заключенными.

77. Что касается доступа к правосудию и юридической помощи, то УНП ООН укрепляло свои партнерские отношения с ПРООН в разработке глобального исследования по вопросу о правовой помощи, целью которого является подготовка обзора нынешнего состояния правовой помощи во всем мире и, соответственно, выявление передовой практики и приоритетов в связи с будущей технической помощью. В этом контексте УНП ООН сотрудничает с правовой инициативой Открытого общества, Международным правовым фондом, Международной группой по оказанию правовой помощи, Межамериканской ассоциацией публичных защитников и Всемирным проектом правосудия.

78. В работе УНП ООН в области правосудия в отношении детей и насилия в отношении детей особое значение придается созданию партнерств с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными организациями, международными неправительственными организациями и институтами сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Основными партнерами Организации Объединенных Наций в этой области являются ЮНИСЕФ, УВКПЧ, ВОЗ, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Основными партнерами среди неправительственных организаций являются Международное движение в защиту детей, Международный наблюдательный центр по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних, Международная федерация "Планета людей" и организация "Международная тюремная реформа".

VII. Выводы и рекомендации

79. В 2015 году УНП ООН поддерживало реализацию ряда важных нормотворческих инициатив в области реформирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности благодаря принятию Правил Нельсона Манделы. На основе постоянного сбора и анализа данных и разработки пособий по оказанию технической помощи Управление активизировало работу по оказанию содействия в использовании и применении стандартов и норм путем предоставления технической помощи растущему числу стран.

80. Учитывая центральную роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в определении направленности усилий государств-

членов по разработке и проведению в жизнь политики и программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает:

- а) рекомендовать государствам-членам:
 - i) принимать во внимание важное значение безопасности, правосудия и верховенства права в обеспечении устойчивого и справедливого роста, как это было признано в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, учитывать цели реформирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия в национальных планах развития, Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, документах о стратегии сокращения масштабов нищеты, а также в соответствующих бюджетах и механизмах финансирования, включая конкретные задачи и цели в области сокращения и предупреждения преступности и реинтеграции правонарушителей и потерпевших;
 - ii) принимать и осуществлять долгосрочные политические установки, стратегии, планы и программы в области реформирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые должны быть основаны на реальных знаниях, носить междисциплинарный характер, охватывать различные ведомства и предусматривать привлечение общественности для обеспечения полного соблюдения действующих стандартов и норм при реформировании системы предупреждения преступности и уголовного правосудия;
 - iii) использовать и применять соответствующие методические материалы УНП ООН, такие как справочники, учебные пособия и типовые законы, при разработке и осуществлении стратегий, политики и программ реформирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия;
 - iv) рассмотреть возможность обращения к УНП ООН за технической помощью при разработке и осуществлении стратегий, политики и программ реформирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия;
 - v) продолжать поддерживать роль УНП ООН в деле содействия, по соответствующей просьбе, осуществлению законодательства, политики и программ в области предупреждения преступности и реформированию системы уголовного правосудия в постконфликтных и кризисных ситуациях и выделять внебюджетные финансовые средства на совместное размещение в глобальном координационном центре сотрудников для органов полиции, правосудия и исправительной системы в постконфликтных и других кризисных ситуациях и на обеспечение участия УНП ООН в совместных миссиях и программах;

vi) предоставлять финансовую поддержку и экспертные знания для деятельности УНП ООН по оказанию технической помощи в деле осуществления стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия⁴⁹;

b) рекомендовать УНП ООН:

i) продолжать выполнять функции центра экспертных знаний по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия в рамках системы Организации Объединенных Наций и в полной мере содействовать реализации связанных с правосудием и безопасностью целей и задач, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности цели 5 ("Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек"), цели 11 ("Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов") и цели 16 ("Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях");

ii) оказывать содействие в сборе соответствующих данных и определении показателей посредством подготовки методических рекомендаций и международных стандартов по сбору данных, таких как Международная классификация преступлений для статистических целей и другие стандартные методические средства проведения виктимологических обследований;

iii) в процессе принятия мер по борьбе с запрещенными наркотиками и преступностью в полной мере использовать договоры, касающиеся контроля над наркотиками и преступности, а также стандарты и нормы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и содействовать их применению;

iv) продолжать работу по подготовке рекомендаций и средств технической помощи, в частности таких учебных материалов, как планы профессиональной подготовки и средства электронного обучения;

v) укреплять свой потенциал в деле оказания технической помощи – в юридической и иных областях – по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия государствам-членам и региональным структурам;

⁴⁹ Включая, в частности, принятые в последнее время стандарты и нормы, а именно: Правила Нельсона Манделы, Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия, Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и Бангкокские правила.

- vi) с учетом принятых недавно Правил Нельсона Манделы сосредоточивать особые усилия на предоставлении государствам-членам, по их просьбе, технической помощи в решении проблем, связанных с переполненностью тюрем, аспектами управления пенитенциарными учреждениями, касающимися прав человека и безопасности, и обращением с заключенными, включая обращение с уязвимыми группами, в соответствии с международными стандартами и нормами; и
- vii) продолжать отводить вопросам реформирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия важнейшее место во всех своих комплексных национальных и региональных программах в целях оказания содействия странам в создании эффективной основы для устойчивого обеспечения безопасности и правосудия при полном соблюдении прав человека.
-