Организация Объединенных Наций E/CN.15/2016/10

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
29 March 2016
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию
Двадцать пятая сессия
Вена, 23-27 мая 2016 года
Пункт 7 предварительной повестки дня*
Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения

Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения

Записка Секретариата

Резюме

В настоящем документе, подготовленном в соответствии с практикой, установленной резолюцией 1990/18 Экономического и Социального Совета, представлена самая последняя информация, имеющаяся в распоряжении Генерального секретаря и касающаяся мировых тенденций в области преступности и текущего состояния дел в области уголовного правосудия.

В докладе за текущий год внимание сосредоточено на анализе отдельных задач в рамках целей в области устойчивого развития, утвержденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/1 в сентябре 2015 года. Наблюдение за ходом выполнения соответствующих задач в области обеспечения общественного порядка и безопасности, доступа к правосудию и верховенства права осуществляется с использованием отдельных показателей, выведенных главным образом из собранных в порядке выполнения выданных мандатов баз данных.

* E/CN.15/2016/1.

V.16-01821 (R) 210416 290416

Просьба отправить на вторичную переработку

Важнейшее значение для количественной оценки проделанной работы и выявления проблем будут иметь возможности наблюдения за осуществлением соответствующих целей и задач, подпадающих под сферу охвата мандата и деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. В настоящем докладе указано, что собираемые и распространяемые Управлением данные могут содержать ценную информацию и количественные данные для наблюдения за ходом работы по достижению целей в области устойчивого развития. Необходимо продолжать работу по расширению доступа к данным и повышению их качества, с тем чтобы можно было в полной мере осуществить принцип "никто не должен быть забыт", сформулированный в Повестке дня в области устойчивого развития на период 2030 года, и наблюдать за его соблюдением.

Содержание

Стр.

I. Введение ... 5

II. Отслеживание показателей распространенности насилия и смертности вследствие применения насилия ... 6

A. Общемировые показатели и тенденции в области преднамеренных убийств ... 7

B. Жертвы преднамеренных убийств и лица, совершающие преднамеренные убийства, в разбивке по полу и возрасту ... 10

C. Гендерно мотивированные убийства женщин и девочек ... 12

D. Преднамеренные убийства в городах ... 13

III. Наблюдение за положением в области верховенства права, доступа к правосудию и коррупции ... 16

A. Жертвы преступности и доступ к правосудию для них ... 16

B. Коррупция ... 20

C. Обращение с заключенными ... 22

D. Классификация осужденных по виду основного преступления ... 28

IV. Мониторинг форм незаконного оборота и организованной преступности ... 31

A. Торговля людьми ... 31

B. Преступления против дикой природы ... 32

C. Незаконные финансовые потоки ... 34

D. Незаконный оборот огнестрельного оружия ... 35

V. Работа над улучшением качества данных ... 37

VI. Выводы и рекомендации ... 41

A. Выводы ... 41

B. Рекомендации ... 43

Рисунки

1. Типология актов насилия со смертельным исходом ... 7

2. Последние тенденции в связи с преднамеренными убийствами, в разбивке по субрегионам, 2008-2014 годы ... 8

3. Последние тенденции, связанные с преднамеренными убийствами, в разбивке по уровню дохода и уровню неравенства доходов, 2003-2014 годы ... 9

4. Жертвы преднамеренных убийств и лица, совершающие преднамеренные убийства, на 100 000 населения, в разбивке по полу и возрасту, 2014 год или последний год, за который имеются данные ... 11

5. Число женщин, убитых интимными партнерами или членами семьи, на 100 000 женщин, 2007-2014 годы ... 12

6. Число преднамеренных убийств на 100 000 населения в наиболее густонаселенном городе и по стране, в разбивке по субрегионам, 2014 год или последний год, за который имеются данные 13
7. Тенденции в отношении числа преднамеренных убийств на 100 000 населения в самом густонаселенном городе и по стране, в разбивке по региону, 2004-2014 годы 14
8. Число жертв, обратившихся в полицию с заявлениями об ограблении или краже с проникновением, в процентном выражении, по уровню распространенности, 2014 год или последний год, за который имеются данные 17
9. Показатель распространенности ограблений и краж с проникновением и число жертв, сообщивших об ограблении и краже с проникновением в полицию, в процентном выражении, в разбивке по уровню доходов, 2014 год или последний год, за который имеются данные 19
10. Показатели распространенности взяточничества в разбивке по категориям государственных должностных лиц, по уровню дохода, 2013 год 21
11. Число заключенных, которым не вынесен приговор, в процентном отношении к общему числу заключенных, в разбивке по региону, 2003-2005 годы и 2012-2014 годы (средние показатели за три года), в разбивке по региону 23
12. Общая численность заключенных тюрем на 100 000 населения и численность заключенных, в отношении которых не вынесен приговор, в процентном отношении к общему числу заключенных, 2003-2005 годы и 2012-2014 годы (средние показатели за три года) 25
13. Процент стран, в которых численность заключенных превышает 100, 120 и 150 процентов от официальной вместимости тюрем, по субрегионам, согласно данным за 2014 год или последний год, за который имеются сведения 26
14. Численность и процент лиц, находящихся в предварительном заключении, и процентное отношение общего числа заключенных к официальной вместимости тюрем в зависимости от уровня национального дохода, согласно данным за 2014 год или последний год, за который имеются сведения 27
15. Численность осужденных на основании окончательного приговора по виду основного преступления, согласно данным за 2014 год или последний год, за который имеются сведения 29
16. Процент осужденных за хранение и незаконный оборот наркотиков от общего числа осужденных за нарушение законов о наркотиках, согласно данным за 2014 год или последний год, за который имеются сведения 30
17. Последние тенденции в изменении численности выявленных жертв торговли людьми на 100 000 населения по регионам мира, согласно данным за 2008-2014 годы 31
18. Доля разных таксономических классов в общем числе изъятых объектов дикой природы 34
19. Система национального контроля за огнестрельным оружием с целью предупреждения его незаконного оборота 37
20. Географический охват данных, собранных в рамках официальных мероприятий по сбору данных, проведенных под руководством Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 2013-2014 годах 40

I. Введение

1. Первого января 2016 года вступили в силу цели в области устойчивого развития, изложенные в повестке дня "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2013 года", утвержденной Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года в ее резолюции 70/1 в ходе саммита Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года. Эти цели являются основой для поддержки и отслеживания прогресса по всем направлениям устойчивого развития на период до 2030 года. С учетом ранее принятых целей в области устойчивого развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в новой глобальной повестке дня указаны 17 целей в области устойчивого развития и 169 задач, призванных стимулировать деятельность в экономической, социальной и экологической областях.

2. Ввиду межсекторального характера таких направлений деятельности, как обеспечение общественного порядка и безопасности, верховенства права и доступа к правосудию, соответствующие задачи были включены в целый ряд целей[1]. Главными механизмами защиты прав человека и общественной безопасности от угроз, которые создают организованная преступность, насилие, коррупция и все формы незаконного оборота, считаются эффективные, доступные и справедливые системы правосудия в совокупности с комплексными стратегиями предупреждения преступности. Защита общества от таких угроз и содействие обеспечению верховенства права позволяют заложить основы для экономического роста, социального развития и охраны окружающей среды.

3. Для количественной оценки прогресса и эффективности преобразований важнейшее значение будет иметь возможность наблюдения за работой по достижению этих целей и выполнению задач с помощью подходящих показателей. Для этого Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития подготовила комплексное предложение, содержащее систему показателей для отслеживания хода выполнения всех задач в рамках соответствующих целей (см. E/CN.3/2016/2/Rev.1).

4. В целях подготовки материалов для обсуждения вопросов, связанных с наблюдением за ходом работы по достижению целей в области устойчивого развития, и с учетом важной роли, отведенной Экономическому и Социальному Совету и его функциональным комиссиям, включая Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в деле проведения обзора хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в настоящем докладе внимание сосредоточено на измерении и анализе показателей для соответствующих целей и задач в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

---

[1] В дополнение к нескольким задачам, предусмотренным в рамках цели 16 (Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях), см., например, задачу 5.2 цели 5, задачу 8.7 цели 8, задачу 11.7 цели 11 и задачу 15.7 цели 15.

5. Содержащиеся в настоящем докладе статистические данные, размещенные в открытом доступе на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)[2], основаны главным образом на данных, подготавливаемых государствами-членами и ежегодно представляемых в рамках Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, в рамках ежегодного сбора данных о торговле людьми и других особых случаях сбора данных о торговле огнестрельным оружием и видами дикой фауны и флоры.

II. Отслеживание показателей распространенности насилия и смертности вследствие применения насилия

6. В рамках цели 16 в области устойчивого развития задача 16.1 заключается в том, чтобы "значительно сократить распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления во всем мире". В контексте общей цели сокращения распространенности всех форм насилия особое значение придается сокращению насилия со смертельным исходом. На рисунке 1 видно, что существуют разные виды насильственной смерти и, хотя некоторые из них караются законом, существуют и такие виды, которые по разным причинам обычно не признаются наказуемыми согласно национальному законодательству. Во исполнение поручения УНП ООН в настоящем разделе внимание будет сосредоточено на случаях противозаконного лишения жизни, в частности преднамеренных убийствах, которые являются наиболее распространенной в мире формой незаконного применения насилия со смертельным исходом.

[2] Данные, полученные от государств-членов, размещены по адресу www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/crime.html.

Рис. 1
Типология актов насилия со смертельным исходом

Источник: Международная классификация преступлений для целей статистики, вариант 1.0 (март 2015 года).

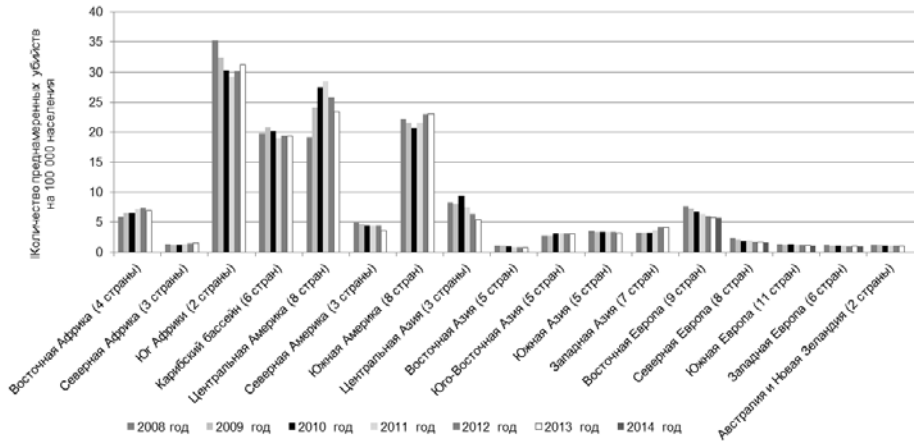
[a] К умышленным убийствам относятся, в частности, несколько видов противозаконного лишения жизни, в частности убийство в защиту чести, убийство, связанное с приданым, убийство женщин (фемицид), смерть в результате террористической деятельности, внесудебная казнь и смерть в результате чрезмерного применения силы сотрудниками правоохранительных органов/должностными лицами государства.

A. Общемировые показатели и тенденции в области преднамеренных убийств

7. Показатели распространенности преднамеренных убийств в разных регионах мира существенно различаются (см. рисунок 2). По имеющимся данным, высокие показатели распространенности преднамеренных убийств неизменно наблюдаются в таких субрегионах, как юг Африки и Центральная и Южная Америка, а также район Карибского бассейна[3]. Также в разных географических регионах отмечаются существенные различия в динамике тенденций: за последние несколько лет показатели распространенности убийств возросли на юге Африки и в Южной Америке, а также в странах Восточной и Северной Африки и Западной Азии, но при этом сократились в Центральной Америке и Центральной Азии.

[3] Данные о тенденциях по большинству стран Африки и ряду стран Азии и Океании отсутствуют.

Рис. 2
Последние тенденции в связи с преднамеренными убийствами, в разбивке по субрегионам, 2008-2014 годы



Источник: Статистические данные УНП ООН об убийствах (2016 год).

Примечание: В скобках указано количество стран, представляющих каждый регион.

8. На показатели и тенденции в области преднамеренных убийств оказывает влияние целый ряд социально-экономических факторов. Связанные с убийствами закономерности мало зависят от среднего показателя дохода на душу населения в странах. С 2003 года показатели распространенности убийств в среднем медленно сокращаются в странах с уровнем дохода выше среднего и в странах с высоким уровнем дохода, а в странах с низким уровнем дохода показатели остаются довольно стабильными (см. рис. 3 (a)). Вследствие этих постепенных изменений к 2014 году показатели распространенности убийств были в среднем примерно одинаковыми в странах с уровнем дохода выше среднего и в странах с низким уровнем дохода и в странах с уровнем дохода ниже среднего и были незначительно ниже в группе стран с высоким уровнем дохода.

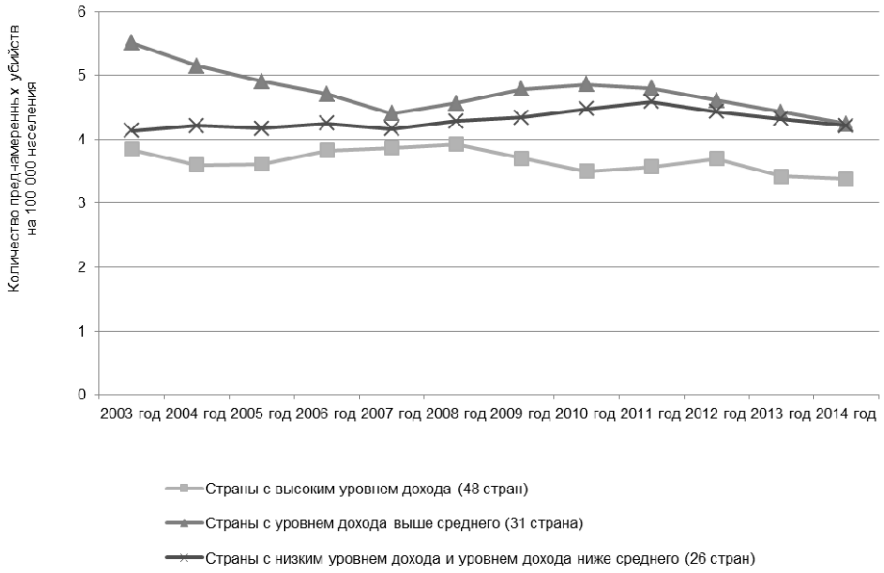
9. На глобальном уровне показатели распространенности убийств в большей степени связаны с неравенством доходов населения в стране, нежели с уровнем дохода на душу населения. В группе стран с наиболее высоким коэффициентом Джини[4] (т.е. с наиболее неравномерным распределением доходов) отмечены показатели распространенности преднамеренных убийств, в 6-9 раз превышающие показатели распространенности преднамеренных убийств в группах стран со средним или низким уровнями неравенства доходов, что говорит о влиянии на показатели распространенности преднамеренных убийств не среднего уровня национального дохода, а скорее распределения доходов внутри страны (см. рис. 3 (b)).

[4] Коэффициент Джини – широко используемый количественный показатель распределения доходов в стране. Распределение доходов в стране оценивается по шкале от 0 (общий доход равномерно распределен среди жителей страны) до 1 (показатель, при котором весь национальный доход принадлежит только одному человеку).

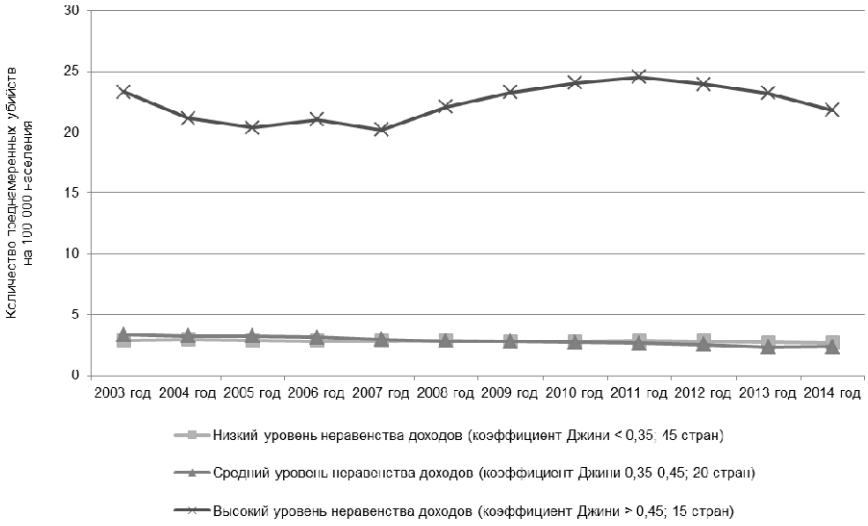
Рис. 3

Последние тенденции, связанные с преднамеренными убийствами, в разбивке по уровню дохода и уровню неравенства доходов, 2003-2014 годы

a) Количество преднамеренных убийств на 100 000 населения, в разбивке по уровню дохода, 2003-2014 годы



b) Количество преднамеренных убийств на 100 000 населения, в разбивке по уровню неравенства доходов, 2003-2014 годы



Источник: Статистические данные УНП ООН об убийствах (2016 год).

Примечание: Данные о категориях дохода и коэффициенте Джини предоставлены Всемирным банком (2015 год). В скобках указано количество стран, представленных в соответствующих категориях

B. Жертвы преднамеренных убийств и лица, совершающие преднамеренные убийства, в разбивке по полу и возрасту

10. Жертвами преднамеренных убийств и лицами, совершающими такие убийства, становятся главным образом мужчины: в общемировом масштабе порядка 80 процентов жертв преднамеренных убийств приходится на долю мужчин, хотя в Азии, Европе и Океании (регионы с показателями распространенности убийств ниже среднего) на долю женщин приходится почти треть убитых. При этом 90 процентов убийц в мире – это мужчины, и этот показатель характерен для всех регионов[5].

11. Наиболее высокой опасности убийства мужчины подвергаются в возрасте 15-29 лет и 30-44 лет, тогда как женщины подвергаются более высокой опасности убийства в возрасте 45-59 лет (см. рис. 4 (a)). Эти показатели свидетельствуют о том, что мужчины подвергаются большей опасности быть убитыми вследствие организованных или других преступлений, а также насилия, совершаемого преступными бандами, тогда как женщины подвержены более высокому риску пострадать от рук интимных партнеров или членов семьи. Что касается убийц[6], то главной особенностью является молодой возраст лиц, задерживаемых за совершение убийств или подозреваемых в их совершении: имеющиеся данные четко указывают на то, что большинство подозреваемых в совершении убийств приходится на лиц, в особенности мужчин, в возрасте 18-24 лет и 25-29 лет (см. рис. 4 (b)). В частности в Северной и Южной Америке, исходя из имеющихся данных по 10 странам, в 2014 году на каждые 100 000 молодых мужчин в возрасте 18-24 лет приходилось 25 человек, которые задерживались за совершение убийства или подозревались в его совершении, что явно указывает на необходимость разработки целенаправленной стратегии предупреждения убийств непосредственно для этой группы населения.

---

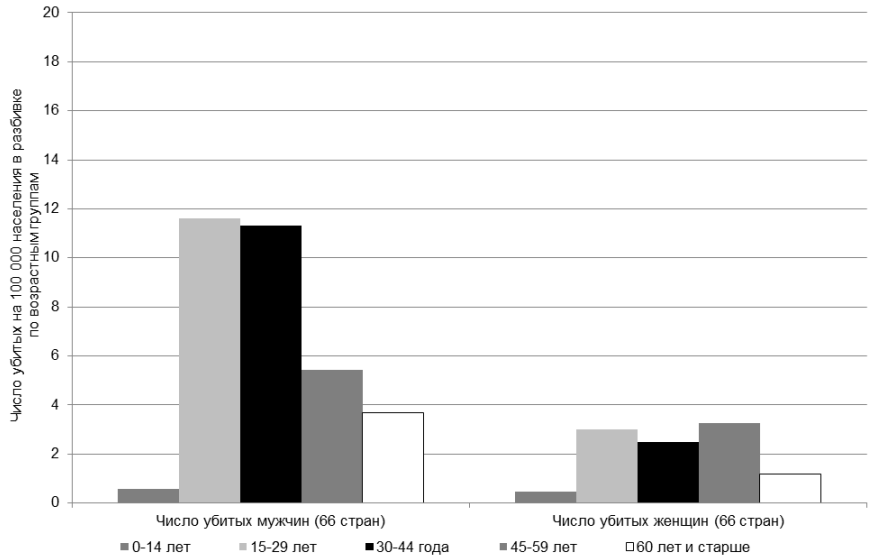
[5] См. доклад Генерального секретаря о положении в области преступности и уголовного правосудия в мире (A/CONF.222/4).

[6] При толковании этих данных следует принимать во внимание, что лицам, задержанным за совершение убийства или подозреваемым в совершении убийства, не всегда предъявляются официальные обвинения на этапе судебного преследования и/или в их отношении не всегда выносится обвинительный приговор в судах. Однако число лиц, задерживаемых за убийство/подозреваемых в убийстве, как правило, меньше количества убийств, и соотношение этих показателей существенно различается в зависимости от региона (см.УНП ООН, *Global Study on Homicide 2013: Trends, Context and Data* (United Nations publication, Sales No. 14.IV.1)).

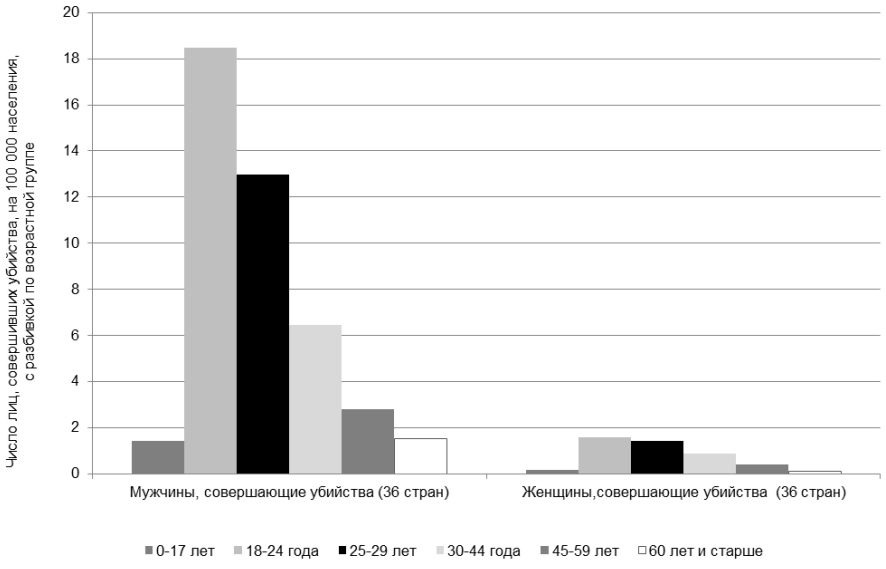
Рис. 4

Жертвы преднамеренных убийств и лица, совершающие преднамеренные убийства, на 100 000 населения, в разбивке по полу и возрасту, 2014 год или последний год, за который имеются данные

a) Число убитых на 100 000 населения (мужчины/женщины), в разбивке по возрасту



b) Число лиц, совершающих убийства, на 100 000 населения (мужчины/женщины), в разбивке по возрасту



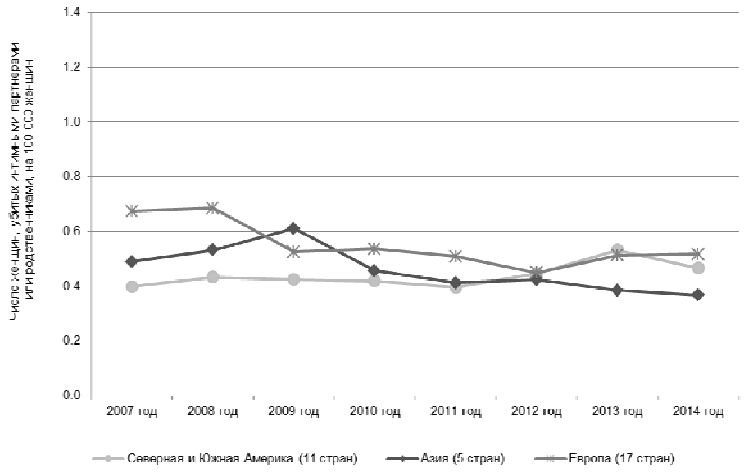
Источник: Статистические данные УНП ООН об убийствах (2016 год).

C. Гендерно мотивированные убийства женщин и девочек

12. Одной из важных характеристик гендерно мотивированных убийств является то, что женщин убивают их интимные партнеры или другие члены семьи[7]: на долю женщин приходится большинство жертв убийств, совершаемых интимными партнерами или членами семьи (60 процентов в выборке по 53 странам мира), и доля женщин, погибающих от рук интимных партнеров, является еще более высокой. В 36 странах мира, по которым имеются данные, 78 процентов всех убитых интимными партнерами, с незначительными различиями по регионам, составляли женщины.

13. Кроме того, имеющиеся данные о тенденциях свидетельствуют о том, что показатели числа женщин, убитых интимными партнерами и членами семьи, практически не отличаются по регионам и с течением времени остаются относительно стабильными (см. рис. 5). Хотя гендерно мотивированные убийства происходят не только в семье, согласно имеющимся данным, именно эта форма преднамеренного убийства в одинаковой степени чаще всего встречается во всех регионах. Необходимо активизировать усилия, направленные на формирование более четкого понимания этой общемировой сохраняющейся проблемы убийства женщин их интимными партнерами и близкими родственниками, чтобы разработать более эффективные стратегии предупреждения убийств и меры реагирования систем уголовного правосудия.

Рис. 5
Число женщин, убитых интимными партнерами или членами семьи, на 100 000 женщин, 2007-2014 годы



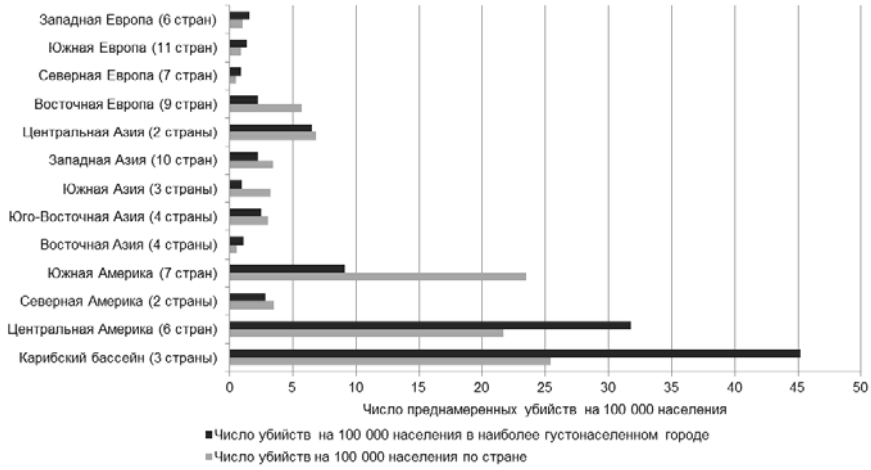
Источник: Статистические данные УНП ООН об убийствах (2016 год).

[7] См. UNODC, *Global Study on Homicide 2013*. На основе данных о гендерно мотивированных убийствах женщин и девочек можно получить более широкое представление о закономерностях, связанных с насилием в отношении женщин и девочек, борьба с которым четко указана в качестве одной из задач в рамках целей в области устойчивого развития (задача 5.2: ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальные и иные формы эксплуатации).

D. Преднамеренные убийства в городах

14. Во многих странах насилие в городах вызывает серьезную обеспокоенность, и предоставление доступа к безопасным зонам в городах является одним из четко выраженных элементов цели 11 в области устойчивого развития[8]. Показатели числа убийств зачастую значительно выше в крупных городах, чем в сельских районах, что объясняется сосредоточением в городах множества факторов риска, связанных с преступностью и насилием, в частности высокими уровнями неравенства доходов, возможностями сохранения анонимности при высокой плотности населения и ненадлежащим городским планированием[9]. На региональном уровне в самых густонаселенных городах отдельных стран Центральной Америки и Карибского бассейна показатели числа убийств превышают соответствующие показатели по стране в целом (см. рис. 6). При этом показатели убийств в самых густонаселенных городах в Южной Америке, Восточной Европе и других субрегионах значительно ниже соответствующих показателей по стране.

Рис. 6
Число преднамеренных убийств на 100 000 населения в наиболее густонаселенном городе и по стране, в разбивке по субрегионам, 2014 год или последний год, за который имеются данные



Источник: Статистические данные УНП ООН об убийствах (2016 год).

Примечание: В скобках указано количество стран, представивших данные в каждом субрегионе. Данные по городам отражают данные по самому густонаселенному городу в каждой стране.

15. В последнее десятилетие показатели числа убийств в самых густонаселенных городах постепенно сокращались во всех регионах, хотя и разными темпами. Во всех регионах этот показатель сокращался в среднем более заметно в самом густонаселенном городе каждой страны, нежели в

[8] Задача 11.7 (К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам, особенно для женщин и детей, пожилых людей и инвалидов).

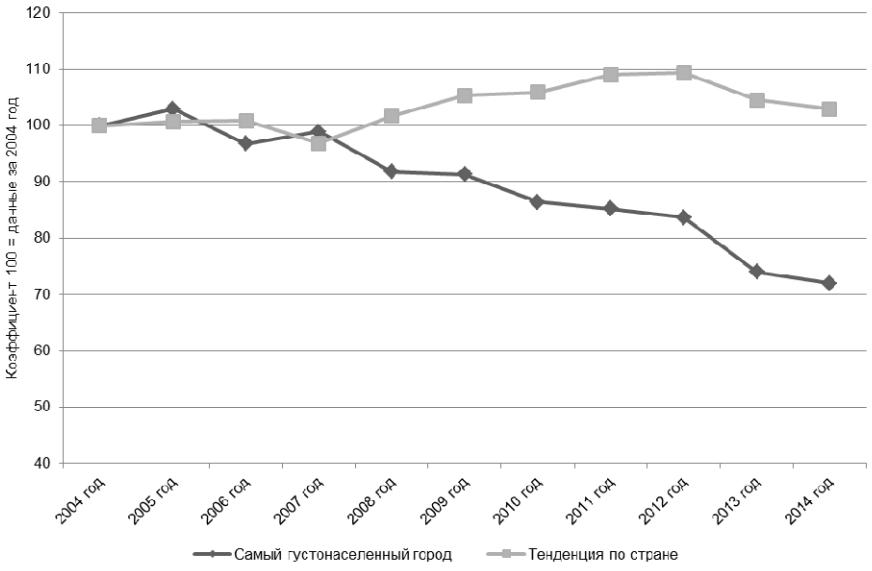
[9] См. УНП ООН, "*Глобальное исследование по проблеме убийств за 2011 год*".

целом по стране (см. рис. 7). Хотя по опыту самого густонаселенного города той или иной страны не всегда можно судить о положении во всех городах, эти тенденции свидетельствуют о том, что можно в значительной мере способствовать уменьшению масштабов насилия, ведущего к убийству, путем разработки стратегий и концепций в области предупреждения преступности, ориентированных непосредственно на борьбу с коренными причинами преступности и насилия на местном и городском уровнях.

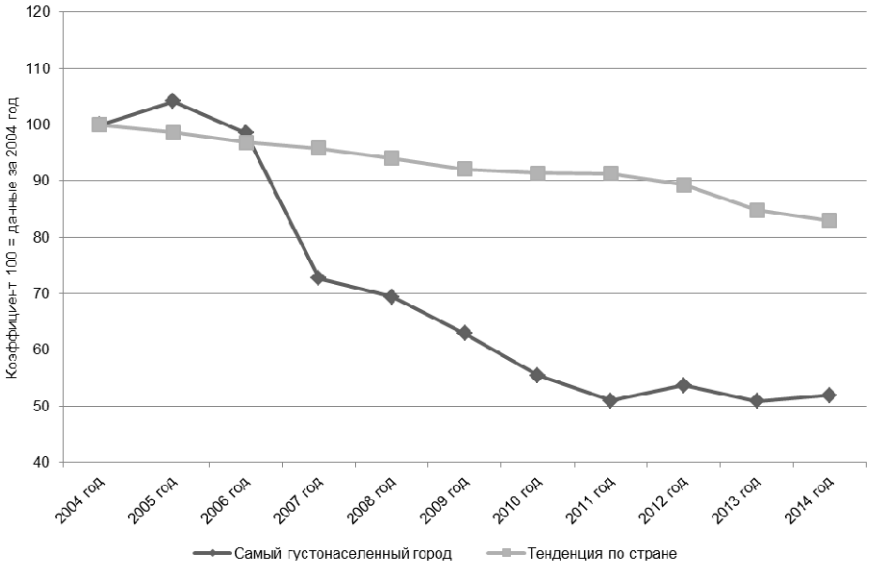
Рис. 7

Тенденции в отношении числа преднамеренных убийств на 100 000 населения в самом густонаселенном городе и по стране, в разбивке по региону, 2004-2014 годы

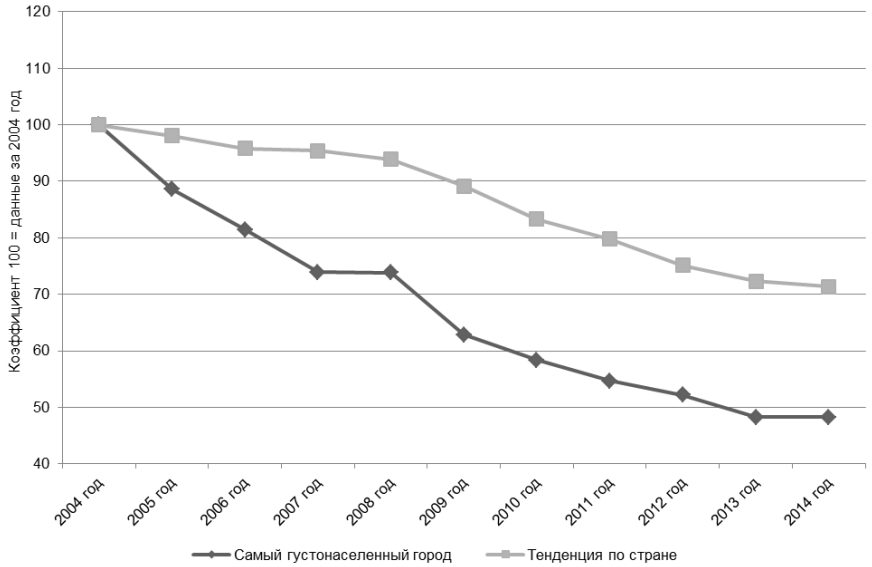
а) Тенденции в отношении числа преднамеренных убийств в самом густонаселенном городе и на национальном уровне, за 2004-2014 годы: Северная и Южная Америка (16 городов/стран)



b) Тенденции в отношении числа преднамеренных убийств в самом густонаселенном городе и на национальном уровне, 2004-2014 годы: Азия (14 городов/стран)



c) Тенденции в отношении числа преднамеренных убийств в самом густонаселенном городе и на национальном уровне, 2004-2014 годы: Европа (33 города/страны)



Источник: Статистические данные УНП ООН об убийствах (2016 год).

Примечание: В скобках указано количество стран и городов, представленных в каждом субрегионе. Данные по городам отражают данные по самому густонаселенному городу в каждой стране.

III. Наблюдение за положением в области верховенства права, доступа к правосудию и коррупции

16. Широкая тема обеспечения верховенства права и предоставления равного доступа к правосудию для всех предусматривает разные аспекты, многие из которых напрямую связаны с преступностью и уголовным правосудием. Ниже рассматриваются, в частности, показатели, имеющие отношение к наблюдению за выполнением задач 16.3, 16.5 и 16.a в рамках целей в области устойчивого развития[10].

A. Жертвы преступности и доступ к правосудию для них

17. Обеспечение верховенства права и доступа к правосудию для тех, кто стал жертвой того или иного преступления, является одной из основополагающих функций государства, и для этого необходим открытый и эффективный канал связи между гражданами и полицией или судебными органами. По разным причинам, в частности из-за отсутствия информации, неудовлетворительной физической доступности, боязни стигматизации, отсутствия доверия или из-за коррупции, жертвы преступности, возможно, не сообщают о случившемся с ними компетентным органам и тем самым уже на раннем этапе лишены доступа к правосудию. Поэтому данные о процентной доле жертв, обращающихся в полицию или другие правоохранительные органы (т.е. показатель количества обращений с заявлениями о преступлении), позволяют напрямую проанализировать первые шаги, необходимые для начала процесса отправления правосудия, и оценить доступность правосудия. Эти данные также позволяют косвенно проанализировать другие важные аспекты разностороннего понятия верховенства права, включая потенциал, прозрачность, эффективность и результативность деятельности органов системы уголовного правосудия[11]. Эти данные могут быть получены в рамках виктимологических обследований, и имеющаяся информация указывает на то,

---

[10] Задача 16.3 (Содействие обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и обеспечение равного доступа к правосудию для всех), задача 16.5 (Значительно сократить масштабы коррупции и взяточничества во всех их формах) и задача 16.a (Укрепить соответствующие национальные учреждения, в том числе благодаря международному сотрудничеству, в целях наращивания на всех уровнях – в частности в развивающихся странах – потенциала в деле предотвращения насилия и борьбы с терроризмом и преступностью).

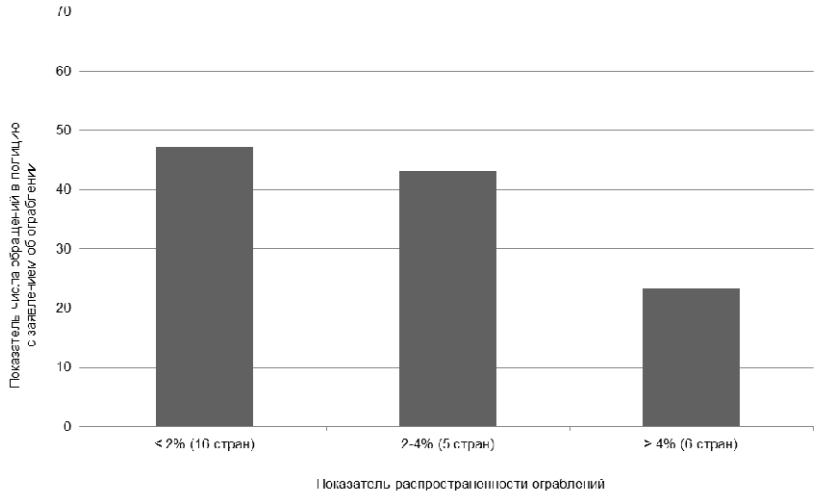
[11] См. также *The United Nations Rule of Law Indicators: Implementation Guide and Project Tools* (United Nations publication, Sales No. E.11.I.13).

что показатели количества обращений с заявлениями[12] о преступлениях ограбления и кражи с проникновением являются более низкими в странах с более высокими показателями распространенности обоих видов преступлений, что свидетельствует о более ограниченном доступе к системе уголовного правосудия именно в тех странах, где в нем больше нуждаются (см. рис. 8).

Рис. 8

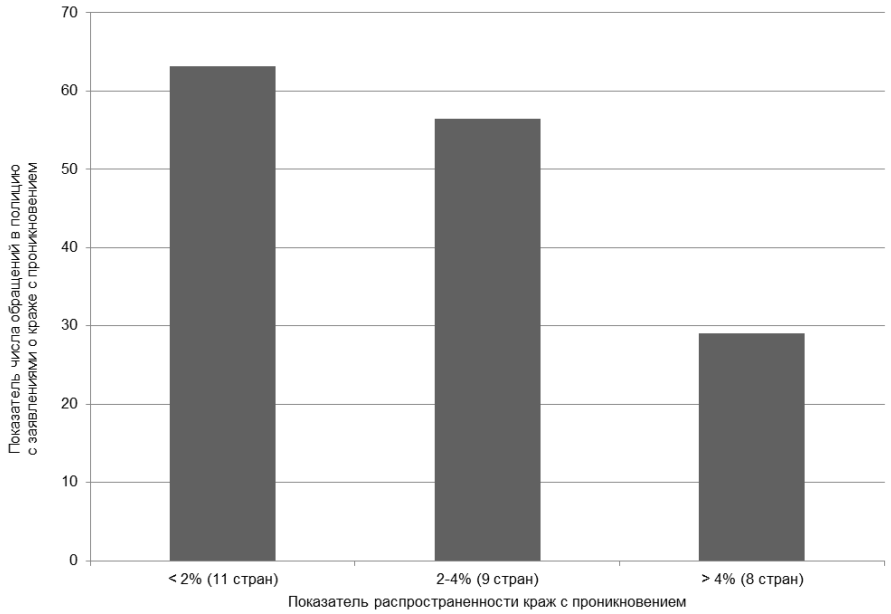
Число жертв, обратившихся в полицию с заявлениями об ограблении или краже с проникновением, в процентном выражении, по уровню распространенности, 2014 год или последний год, за который имеются данные

a) Число жертв, обратившихся с заявлением об ограблении в полицию, в процентном выражении, в разбивке по показателю распространенности ограблений, 2014 год или последний год, за который имеются данные



[12] Поскольку показатели количества обращений с заявлениями об ограблении могут также быть связаны с требованиями об обращении в полицию для целей получения компенсации по страховке, более надежным показателем является показатель обращения с заявлениями о совершении преступлений с применением насилия (например, об ограблении и физическом нападении). Данные о показателях количества обращений с заявлениями о физическом нападении в настоящее время собираются в рамках Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций и будут использоваться в ходе анализа положения в области обращений с заявлениями в полицию в дальнейшем.

b) Число жертв, обратившихся в полицию с заявлением о краже с проникновением, в разбивке по показателю распространенности краж с проникновением, 2014 год или последний год, за который имеются данные



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

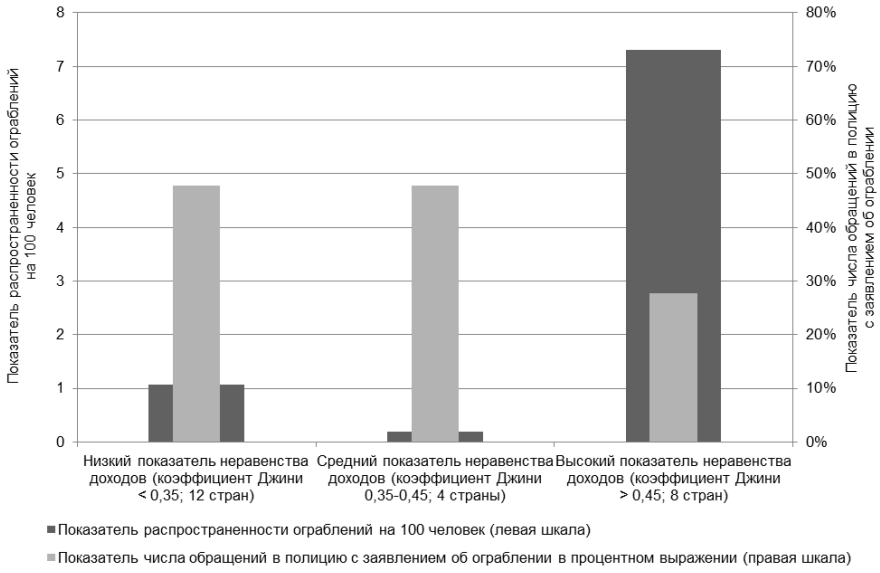
Примечание: В скобках указано количество стран, представленных в каждой категории. Средние показатели не являются взвешенными средними показателями по странам. Показатели распространенности отражают положение в области виктимизации за последние 12 месяцев в качестве процентной доли обратившихся в полицию лиц (ограбление) или домохозяйств (кража с проникновением).

18. Более того, как следует из рисунка 9, на соотношение показателей виктимизации в результате преступности и показателей числа обращений в полицию, по всей видимости, оказывает также влияние уровень неравенства доходов. В странах с более существенным неравенством доходов отмечаются как более высокие показатели распространенности ограблений и краж с проникновением, так и более низкие показатели числа обращений в полицию в связи с обоими видами преступлений. Подтверждена взаимосвязь между неравенством доходов в стране и показателями распространенности преступности в этой стране, которая к тому же, как правило, сопровождается более ограниченным доступом к системе правосудия, что, в свою очередь, свидетельствует о более слабой системе обеспечения правопорядка.

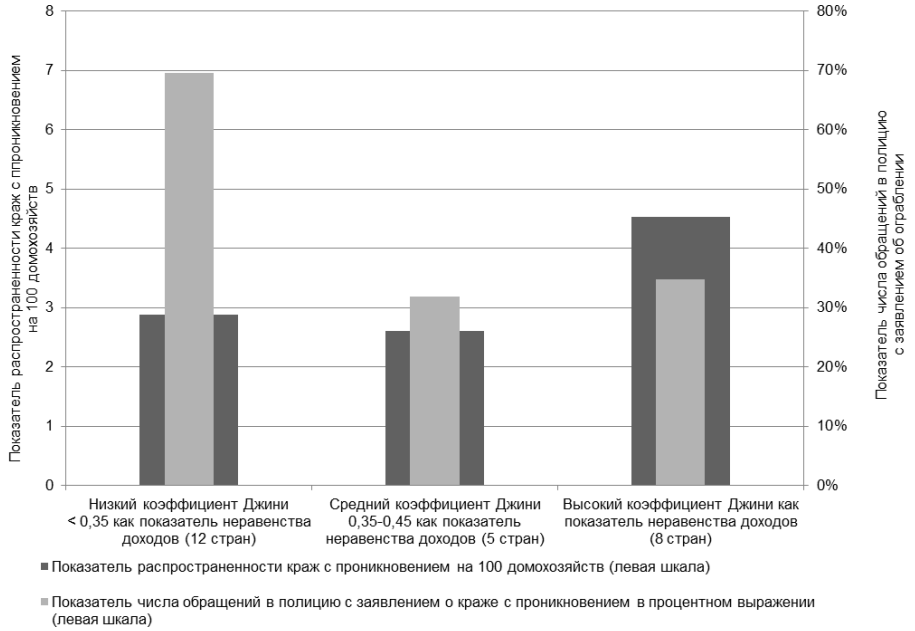
Рис. 9

Показатель распространенности ограблений и краж с проникновением и число жертв, сообщивших об ограблении и краже с проникновением в полицию, в процентном выражении, в разбивке по уровню доходов, 2014 год или последний год, за который имеются данные

a) Показатель распространенности ограблений и число жертв, сообщивших об ограблении в полицию, в процентном выражении, в разбивке по уровню доходов, 2014 год или последний год, за который имеются данные



b) Показатель распространенности краж с проникновением и число жертв, сообщивших о краже с проникновением в полицию, в процентном выражении, в разбивке по уровню доходов, 2014 год или последний год, за который имеются данные



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: В скобках указано количество стран, представленных в каждой категории. Средние показатели не являются взвешенными средними показателями по стране. Показатели распространенности отражают положение в области виктимизации за последние 12 месяцев в качестве процентной доли представивших соответствующую информацию лиц (ограбление) или домохозяйств (кража с проникновением).

B. Коррупция

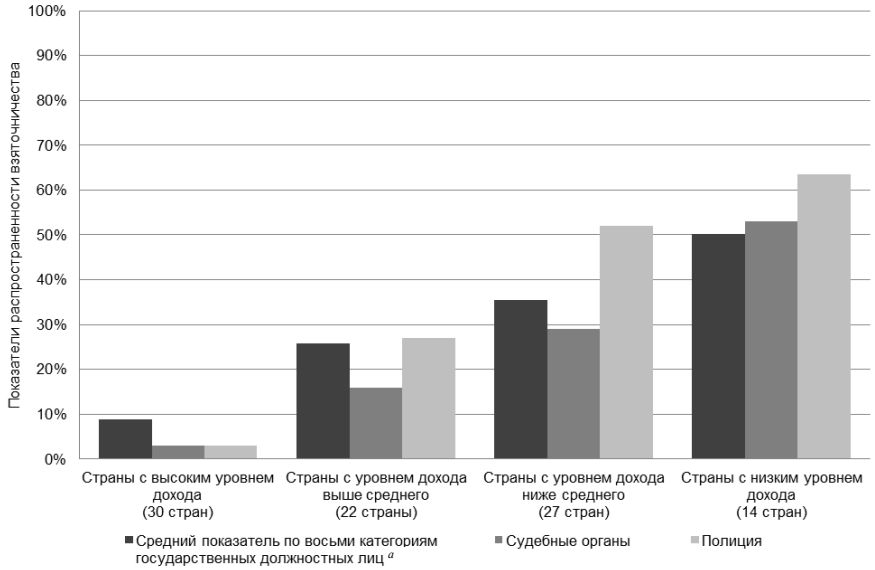
19. Коррупция в государственном секторе, особенно в системе уголовного правосудия, может серьезным образом препятствовать беспристрастному, эффективному и справедливому отправлению правосудия. Прямым показателем коррупции, с которой сталкиваются физические лица при взаимодействии с государственными должностными лицами и/или гражданскими служащими, является показатель распространенности взяточничества, полученный в результате проведения обследования по коррупции/виктимологических обследований[13]. Как видно из рисунка 10, показатель распространенности взяточничества тесно связан со средним уровнем национального дохода и значительно выше в более бедных странах, нежели в богатых странах. В более бедных странах распространенность

[13] В данном контексте этот показатель определяется как процентная доля населения, вступавшего в контакт с государственным должностным лицом и уплатившего по меньшей мере одну взятку такому должностному лицу за последние 12 месяцев.

взяточничества среди сотрудников полиции и судебных органов вызывает особую обеспокоенность в системе уголовного правосудия и в контексте обеспечения верховенства права, и такое взяточничество свидетельствует об ограниченном доступе к справедливому правосудию. Хотя существуют несколько других форм коррупции[14], степень распространенности и структуры которых могут отличаться от взяточничества, их анализ и отслеживание в настоящее время затруднено из-за отсутствия надежной системы показателей.

Рис. 10

Показатели распространенности взяточничества в разбивке по категориям государственных должностных лиц, по уровню дохода, 2013 год



Источник: Подсчеты УНП ООН, основанные на данных организации "Транспэренси интернэшнл", Глобальный барометр коррупции за 2013 год.

[a] Средний показатель по восьми категориям государственных должностных лиц охватывает должностных лиц в таких секторах, как образовательная система, судебная система, медицина и здравоохранение, полиция, регистрационные услуги и разрешения, коммунальные услуги, налогообложение и таможенные и земельные услуги.

20. Наряду с подкупом в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции рассматривается ряд других форм коррупции, и результаты применения Механизма обзора хода осуществления Конвенции, функционирующего уже пятый год[15], свидетельствуют о том, что государства все чаще применяют более широкий стратегический подход к борьбе с коррупцией. Например, стремительно растет число стран, принимающих комплексные национальные антикоррупционные стратегии: только в 2015 году такой концептуальный документ подготовили впервые по меньшей мере

[14] В Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции перечислен и определен целый ряд соответствующих уголовных преступлений.

[15] На сегодняшний день участниками Конвенции против коррупции являются 178 государств, в отношении 145 из которых уже завершены или практически завершены процедуры обзора.

17 государств. Осуществление таких стратегий, зачастую при поддержке УНП ООН, будет иметь решающее значение для выполнения задачи 16.5 в рамках целей в области устойчивого развития[16].

C. Обращение с заключенными

21. Один из важных элементов доступа к правосудию и верховенства права заключается в том, что заключенные – как находящиеся в предварительном заключении (в отношении которых не вынесен приговор), так и лица, в отношении которых вынесен приговор, – должны пользоваться уважительным отношением вследствие присущего им достоинства и их ценности как человеческой личности, что подчеркивается в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)[17]. Кроме того, с учетом основного права любого лица, которому предъявляется обвинение в уголовном правонарушении, считаться невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана по закону, предварительное задержание должно использоваться в качестве крайней меры в рамках уголовного судопроизводства. Если выбирается мера предварительного содержания под стражей, подозреваемые лица или лица, которым предъявлены обвинения в совершении преступления, содержащиеся под стражей, имеют право на судебное разбирательство в разумные сроки или должны быть освобождены до суда[18]. Число и процентная доля лиц, содержащихся в тюрьме без вынесенного в их отношении приговора, следовательно, являются одним из важных показателей справедливости, а также эффективности системы уголовного правосудия[19].

22. На мировом уровне, исходя из имеющихся данных по 145 странам, доля содержащихся под стражей лиц, в отношении которых не вынесен приговор, по отношению к общему числу заключенных за период 2003-2005 годов и за период 2012-2014 годов сократилась с 32 до 30 процентов[20] (см. рис. 11). Хотя

---

[16] Задача 16.5 (Значительно сократить масштабы коррупции и взяточничества во всех их формах).

[17] Резолюция 70/175 Генеральной Ассамблеи, приложение.

[18] Международный пакт о гражданских и политических правах (резолюция 2200 A (XXI), Генеральной Ассамблеи, приложение, статья 14, пункт 2; Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение, правило 6, пункт 1; Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, резолюция 43/173 Генеральной Ассамблеи, приложение, принцип 38.

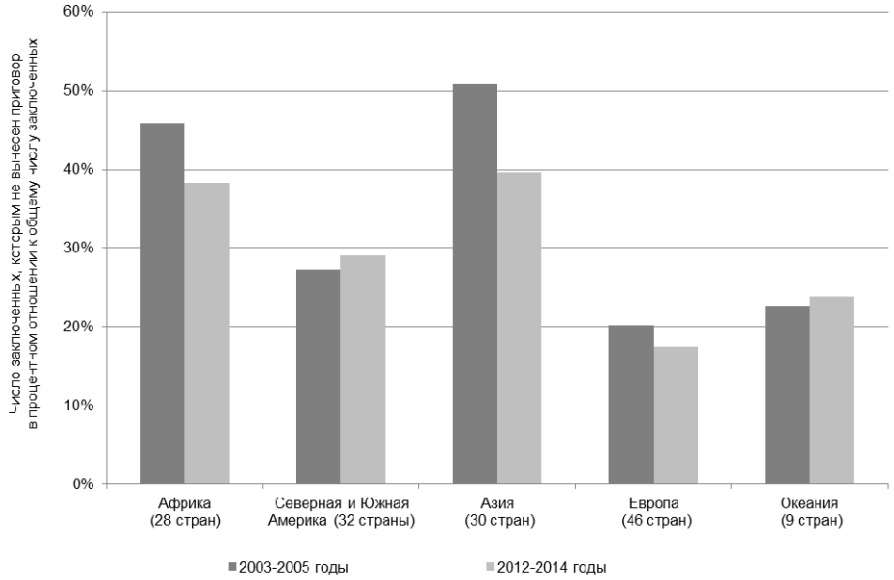
[19] Предложенный в рамках Целей в области устойчивого развития показатель 16.3.2 (Численность задерживаемых до вынесения приговора в процентном отношении к общей численности лиц, содержащихся под стражей) относится к лицам, содержащимся под стражей в отсутствие вынесенного приговора или до суда в тюрьмах, пенитенциарных или исправительных учреждениях, включая лиц, в отношении которых еще не проводилось судебное разбирательство или которые ожидают решения суда первой инстанции по их делу, но при этом не учитываются заключенные, ожидающие решения апелляционного суда по вердикту или приговору.

[20] За этот же период абсолютное число лиц, находящихся в предварительном заключении, увеличилось на 6 процентов, тогда как общее число заключенных возросло на 13 процентов.

в странах Африки и Азии процентная доля лиц, содержащихся в предварительном заключении, существенно сократилась, этот показатель по обоим регионам оставался высоким, а именно 38 процентов и 40 процентов, соответственно. В странах Европы также было отмечено сокращение этого показателя (с 20 до 17 процентов), тогда как в странах Северной и Южной Америки и Океании этот показатель незначительно увеличился (с 27 до 29 процентов и с 23 до 24 процентов, соответственно).

Рис. 11

Число заключенных, которым не вынесен приговор, в процентном отношении к общему числу заключенных, в разбивке по региону, 2003-2005 годы и 2012-2014 годы (средние показатели за три года), в разбивке по региону



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций и Международный центр пенитенциарных исследований.

Примечание: В скобках указано количество стран, представленных в каждом регионе.

23. Эти тенденции в отношении процентной доли заключенных, которым не вынесен приговор, наблюдались на фоне продолжающегося роста общей численности заключенных в абсолютном выражении (с 9,1 миллиона в 2003-2005 годах до 10,2 миллиона в 2012-2014 годах) и ее незначительного увеличения в процентном отношении к населению мира (за этот же период общемировой показатель численности заключенных увеличился со 143 до 145 на 100 000 населения)[21]. На региональном уровне существенный рост численности заключенных тюрем за последнее десятилетие был отмечен в Южной Америке, Юго-Восточной Азии и Западной Азии (на 64 процента, 40 процентов и 33 процента, соответственно). Хотя женщины-заключенные по-прежнему составляют меньшинство во всех регионах (менее 10 процентов), численность заключенных-женщин увеличивается быстрее, чем численность заключенных-мужчин на всех континентах.

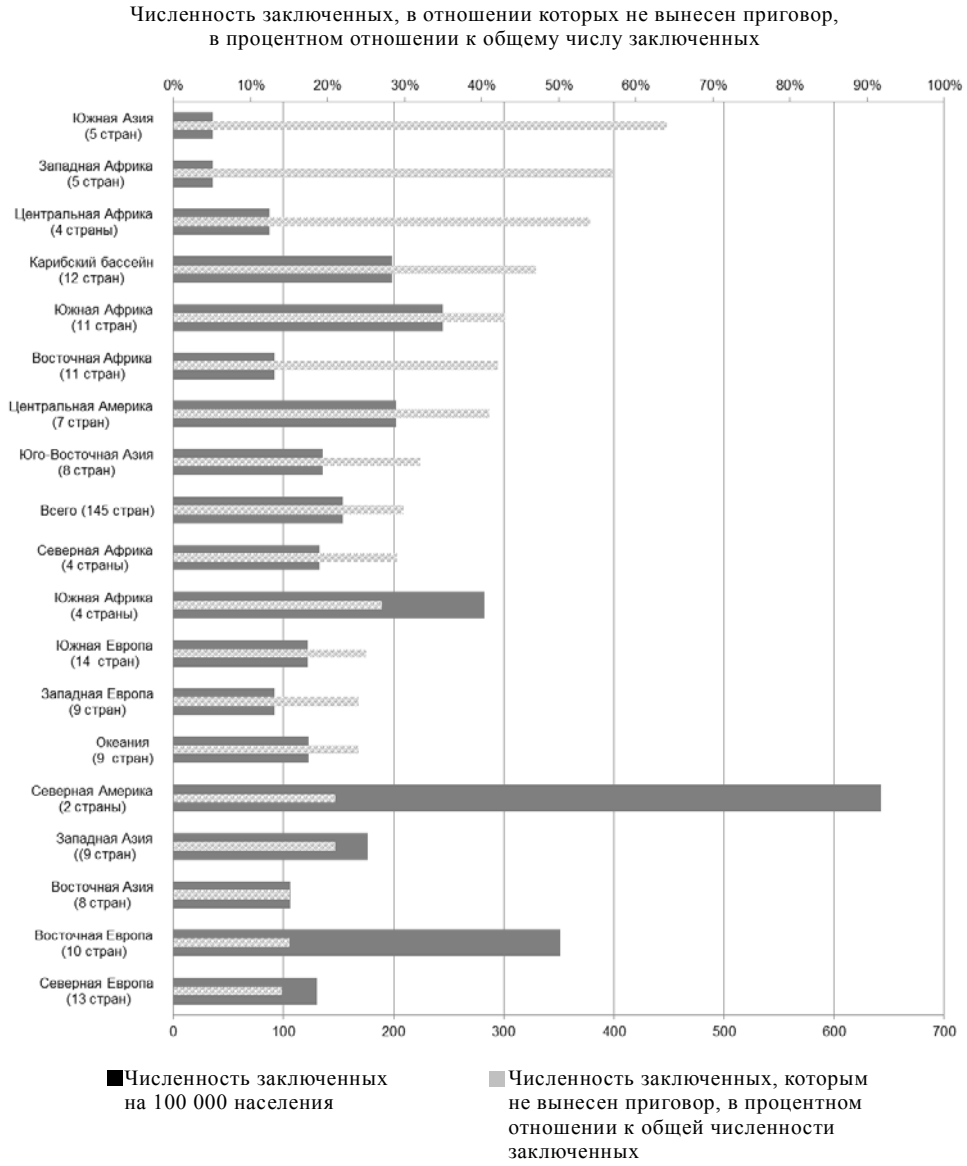
24. Как следует из рисунка 12, имеющиеся данные по 145 странам о численности содержащихся под стражей лиц, которым не вынесен приговор, не указывают на наличие прямой связи между показателем численности заключенных (число заключенных на 100 000 населения) и долей содержащихся под стражей лиц, в отношении которых не вынесен приговор. Хотя в некоторых районах Африки и Азии численность заключенных, которым не вынесен приговор, в соотношении с общей численностью заключенных высока, их общие показатели численности заключенных, как правило, относительно невысоки по сравнению с другими регионами.

---

[21] Данные Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций были дополнены данными Справочника о численности заключенных в мире и Справочника о численности лиц, содержащихся в предварительном заключении и вновь взятых под стражу, подготовленных Международным центром пенитенциарных исследований и хранящихся в настоящее время в Институте научных исследований по вопросам политики в области уголовного права Лондонского университета.

Рис. 12

Общая численность заключенных тюрем на 100 000 населения и численность заключенных, в отношении которых не вынесен приговор, в процентном отношении к общему числу заключенных, 2003-2005 годы и 2012-2014 годы (средние показатели за три года)

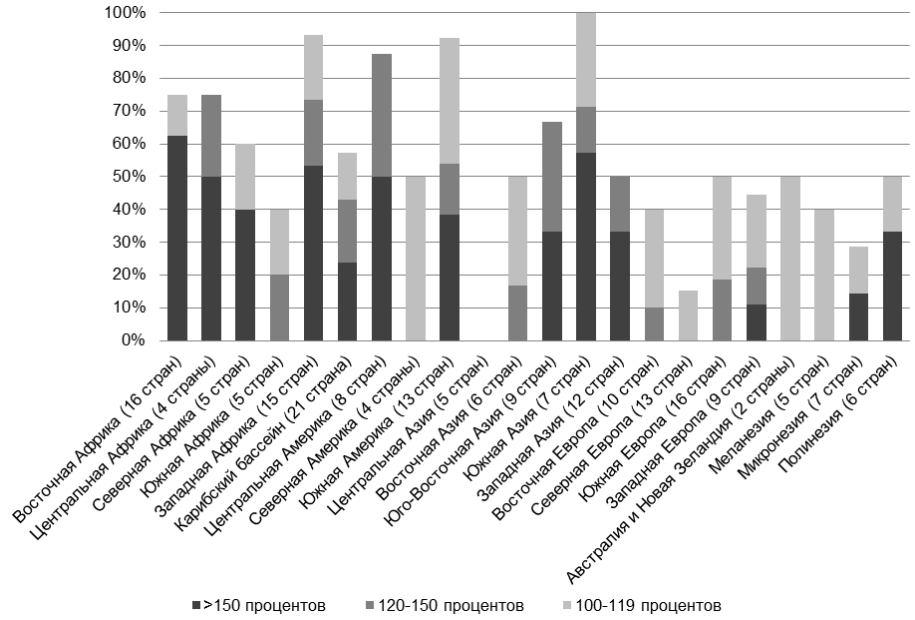


Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций и Международный центр пенитенциарных исследований.

25. Одним из первоочередных вызовов для тюремного руководства всего мира является проблема переполненности тюрем. В 115 из 198 стран мира, по которым имеются данные о вместимости тюрем (58 процентов), тюрьмы заполнены более чем на 100 процентов (переполненность), в 79 странах (40 процентов) – более чем на 120 процентов (критическая переполненность), а в 51 стране (26 процентов) наблюдается крайняя переполненность (свыше 150 процентов от официальной вместимости). Проблема переполненности тюрем особенно остро стоит в Восточной, Центральной и Западной Африке, Центральной Америке и Южной Азии (см. рис. 13). Следует также отметить, что, даже если в какой-то стране заключенных меньше, чем мест в тюрьмах, это еще не значит, что там отсутствует проблема переполненности отдельных тюрем (локальная переполненность). Как отмечалось в предыдущих докладах[22], высокая переполненность тюрем нередко сопровождается высоким уровнем насилия внутри тюремных учреждений.

Рис. 13

Процент стран, в которых численность заключенных превышает 100, 120 и 150 процентов от официальной вместимости тюрем, по субрегионам, согласно данным за 2014 год или последний год, за который имеются сведения



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций и Международный центр пенитенциарных исследований.

Примечание: В скобках указано число стран в каждом из субрегионов.

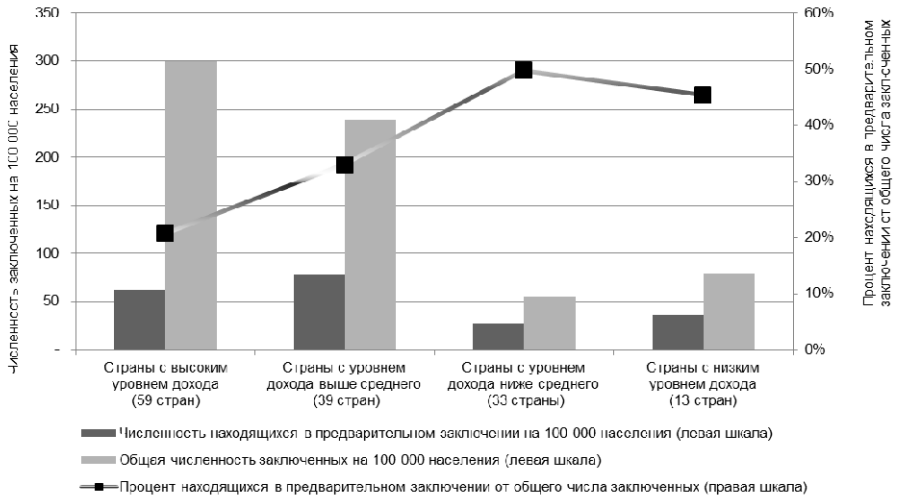
[22] См., например, A/CONF.222/4, E/CN.15/2014/5 и E/CN.15/2013/9.

26. Анализируя зависимость между переполненностью тюрем и мест предварительного заключения и уровнем национального дохода, можно заметить, что критическая ситуация чаще наблюдается в более бедных странах. Для таких стран характерна относительно небольшая численность заключенных, однако гораздо больший процент лиц, находящихся в предварительном заключении (см. рис. 14 (a)). Весьма схожая тенденция наблюдается и в соотношении общей вместимости тюрем и общего числа заключенных: переполненность тюрем в среднем выше в странах с более низким уровнем дохода, в которых насчитывается меньше заключенных, но еще меньше мест в тюрьмах (см. рис. 14 (b)). Эти общие закономерности позволяют предположить, что во многих странах с низким уровнем дохода проблема переполненности тюрем и мест предварительного заключения вызвана не столько большой численностью заключенных, сколько такими факторами, как недостаток ресурсов и нехватка мест в тюрьмах.

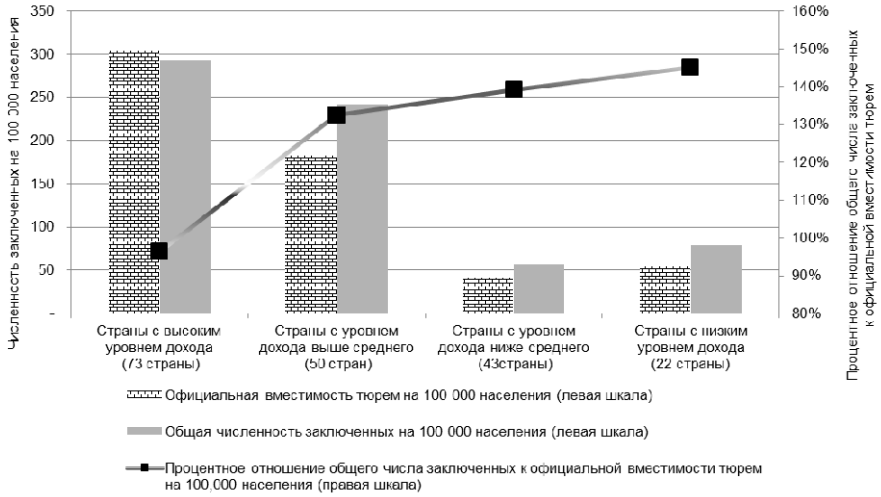
Рис. 14

Численность и процент лиц, находящихся в предварительном заключении, и процентное отношение общего числа заключенных к официальной вместимости тюрем в зависимости от уровня национального дохода, согласно данным за 2014 год или последний год, за который имеются сведения

a) Лица, находящиеся в предварительном заключении: процент от общего числа заключенных и численность на 100 000 населения, согласно данным за 2014 год или последний год, за который имеются сведения



b) Заключенные: процентное отношение к официальной вместимости тюрем и численность на 100 000 населения, согласно данным за 2014 год или последний год, за который имеются сведения



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций и Международный центр пенитенциарных исследований.

Примечание: В скобках указано число стран в каждой из категорий.

D. Классификация осужденных по виду основного преступления

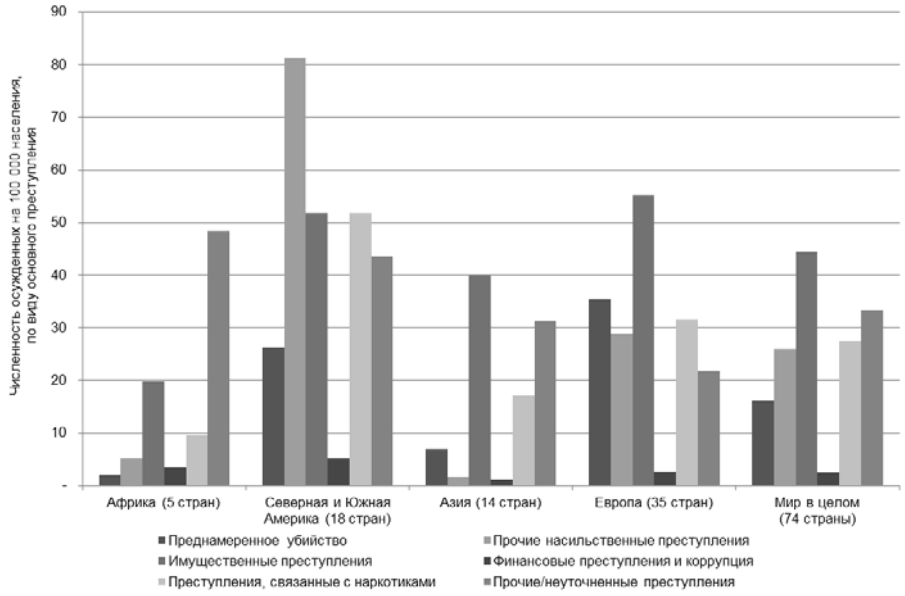
27. Надлежащая классификация осужденных, учитывающая, помимо прочего, наличие прежних судимостей, важна для определения подходящего режима содержания в зависимости от индивидуальных потребностей и факторов риска и обеспечения доступа осужденных к специализированным программам реабилитации. На рис. 15 отображены основные группы преступлений, за которые отбывают наказание осужденные, согласно данным по 74 странам мира[23]. На глобальном уровне и в большинстве регионов мира наиболее многочисленную группу составляют осужденные за имущественные преступления (44 человека на 100 000 населения, или 30 процентов от общего числа осужденных). Примерно столько же человек осуждено за насильственные преступления, которые можно разделить на преднамеренные убийства (16 человек на 100 000 населения, или 11 процентов от общего числа осужденных) и прочие насильственные преступления – непреднамеренные убийства, нападения, грабежи и сексуальное насилие (26 человек на 100 000 населения, или 17 процентов). Около 18 процентов заключенных осуждено за преступления, связанные с наркотиками (28 человек на 100 000 населения), а наказание за финансовые преступления и коррупцию отбывает лишь 2 процента осужденных (2 человека на 100 000 населения).

[23] Если лицо осуждено за несколько преступлений, применяется принцип основного преступления, согласно которому учету подлежит лишь наиболее тяжкое преступление.

28. Численность осужденных за разные виды преступлений имеет характерные региональные особенности[24]. Так, в Америке численность осужденных за насильственные преступления (81 человек на 100 000 населения) более чем в два раза выше, чем в Европе (29 человек на 100 000 населения), тогда как численность осужденных за преднамеренное убийство в Америке ниже (26 человек против 35 человек на 100 000 населения), несмотря на гораздо большее число убийств, что говорит о том, что в Америке больше преступлений остаются безнаказанными. Численность осужденных за преступления, связанные с наркотиками, также выше в Америке (52 человека на 100 000 населения), чем в Европе или Азии (соответственно, 32 и 17 человек на 100 000 населения), хотя процент осужденных за такие преступления от общей численности осужденных везде примерно одинаков (20 процентов в Америке, 17 процентов в Азии и 18 процентов в Европе).

Рис. 15

Численность осужденных на основании окончательного приговора по виду основного преступления, согласно данным за 2014 год или последний год, за который имеются сведения



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: В мировой итог включены данные по двум странам Океании.

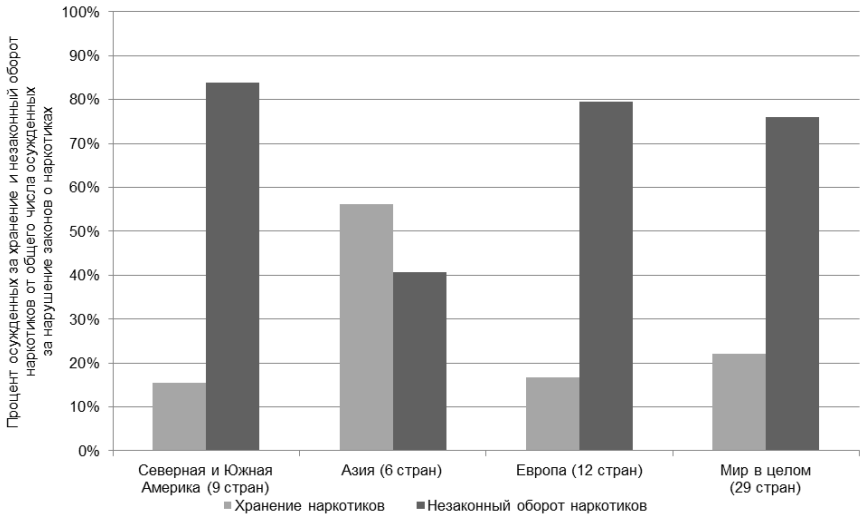
---

[24] Интерпретируя результаты, необходимо с осторожностью подходить к тем случаям, когда нехарактерно большой процент составляют "прочие/неуточненные преступления" (как часто бывает в сведениях, поступающих из Африки и Азии).

29. Согласно недавно полученным данным, имеющимся в отношении ограниченного числа стран (29 стран мира), более трех четвертей осужденных за наркотики отбывают наказание за незаконный оборот и лишь менее четверти за хранение (см. рис. 16)[25]. Эта закономерность прослеживается во всех регионах за исключением Азии, где, судя по имеющимся данным в отношении шести стран, большинство (56 процентов) осужденных за наркотики было привлечено к ответственности за хранение наркотиков для личного употребления.

Рис. 16

Процент осужденных за хранение и незаконный оборот наркотиков от общего числа осужденных за нарушение законов о наркотиках, согласно данным за 2014 год или последний год, за который имеются сведения



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: в мировой итог включены данные по одной стране из Африки и одной из Океании. Сумма значений может не равняться 100 процентам по причине выделения дополнительных категорий преступлений сообщившими сведения государствами.

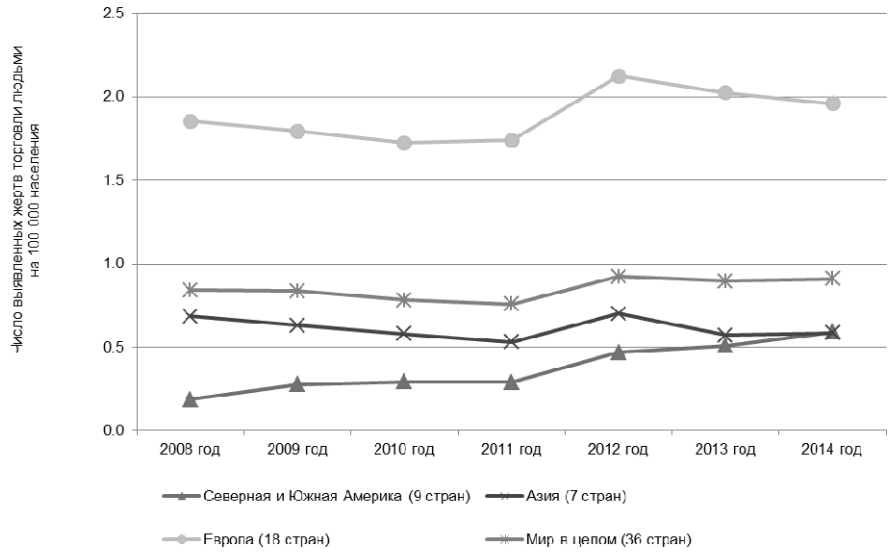
[25] Интерпретируя эти данные, необходимо помнить о том, что, несмотря на четкое разграничение соответствующих понятий в Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, на национальном уровне имеются различия в определении состава преступлений, связанных с хранением наркотиков для личного употребления и их незаконным оборотом.

IV. Мониторинг форм незаконного оборота и организованной преступности

A. Торговля людьми

30. Борьба с торговлей людьми – преступлением, от которого несоразмерно больше страдают бедные страны и наименее защищенные категории населения, – занимает видное место в Целях в области устойчивого развития и особо упоминается в связи с тремя отдельными задачами (5.2, 8.7 и 16.2).

Рис. 17
Последние тенденции в изменении численности выявленных жертв торговли людьми на 100 000 населения по регионам мира, согласно данным за 2008-2014 годы



Источник: УНП ООН, база данных о торговле людьми.

31. Мониторинг торговли людьми представляет особую трудность из-за скрытого характера данного явления и сложности выявления потерпевших. В силу этой особенности показатель, который предлагается использовать для оценки ситуации с торговлей людьми в соответствии с Целями в области устойчивого развития, включает два отдельных параметра – число выявленных и число невыявленных жертв торговли людьми. Согласно имеющимся данным, в последние несколько лет число выявляемых жертв торговли людьми (в расчете на 100 000 населения страны выявления жертвы) оставалось относительно стабильным, хотя и значительно различалось в разных регионах (см. рис. 17). Интерпретируя эти данные, надо иметь в виду, что более высокая численность жертв торговли людьми в Европе может объясняться тем, что в этом регионе лучше налажена работа по выявлению и учету жертв.

32. Анализируя данные о жертвах торговли людьми, выявленных национальными властями в разных регионах мира, можно заметить, что среди

выявленных жертв такой торговли все чаще встречаются несовершеннолетние. По данным *Всемирного доклада о торговле людьми за 2014 год*[26], доля несовершеннолетних среди выявленных жертв торговли людьми увеличилась на 5 процентов – с 27 процентов в 2007 году до 33 процентов в 2011 году, тогда как в 2004 году этот показатель составлял около 13 процентов. Последние данные, относящиеся к 2014 году, свидетельствуют о стабилизации доли несовершеннолетних в общем числе выявляемых жертв торговли людьми.

33. Аналогичным образом, во всем мире все чаще отмечаются факты торговли лицами мужского пола (мужчины и юноши). Несовершеннолетние юноши составляют около 12 процентов всех выявленных жертв, тогда как в 2009 году их доля равнялась десяти, а в 2004 году – трем процентам. Доля взрослых мужчин выросла с 12 процентов в 2006 году до 18 процентов в 2011 году, и, судя по последним сведениям, тенденция к росту сохранилась и в 2014 году.

34. В последние годы наблюдается учащение случаев торговли людьми для принудительного труда: если в 2007 году такие случаи составляли 32 процента от общего числа, то в 2011 году их доля увеличилась до 40 процентов. Согласно последним данным, в 2014 году таких случаев было еще больше. Кроме того, на протяжении ряда лет наряду с сексуальной эксплуатацией и принудительным трудом все чаще отмечаются иные формы эксплуатации, которые приобретают как все большее распространение (с 2006 по 2011 год их доля выросла с 3 до 7 процентов, а в 2014 году увеличилась еще больше), так и все большее разнообразие: в сообщениях упоминается более чем о 10 видах эксплуатации, включая такие, как порнография, незаконное получение социальных выплат, фиктивные браки и торговля людьми с целью совершения преступлений.

B. Преступления против дикой природы

35. Охрана окружающей среды является одной из центральных тем целей в области устойчивого развития, а борьба с преступной деятельностью, ведущей к сокращению биоразнообразия, – важной частью Повестки дня на период до 2030 года. Цель 15 в области устойчивого развития касается защиты экосистем суши в целом, а относящаяся к ней задача 15.7 – непосредственно борьбы с преступлениями против дикой природы ("Незамедлительно принять меры для того, чтобы положить конец браконьерству и контрабандной торговле охраняемыми видами флоры и фауны и решить проблемы, касающиеся как спроса на незаконные продукты живой природы, так и их предложения").

36. Незаконный оборот охраняемых видов флоры и фауны – распространенный вид организованной преступной деятельности, которым занимаются транснациональные преступные сети. УНП ООН при поддержке других международных организаций[27] работает над созданием глобальной

---

[26] United Nations publication, Sales No. E.14.

[27] Международный консорциум по борьбе с преступлениями против живой природы, который входят секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Международная организация

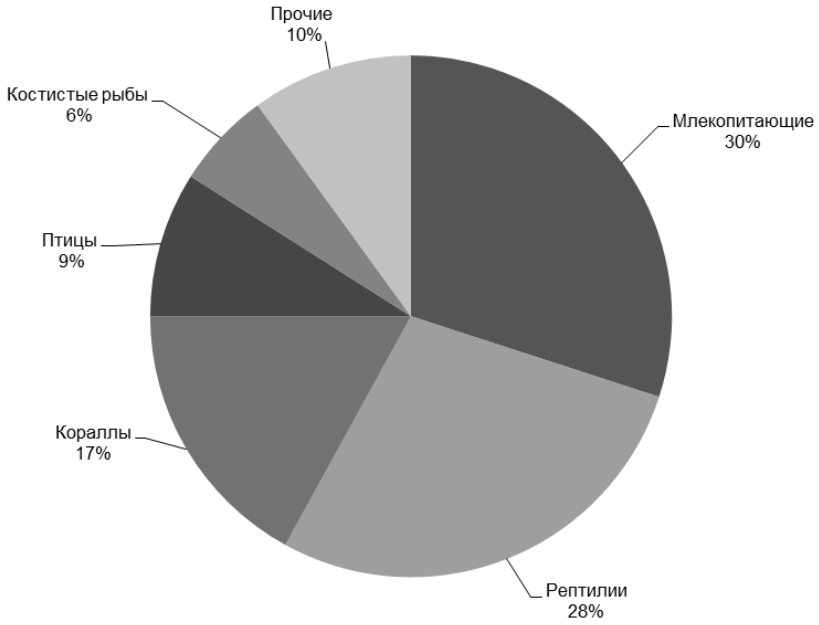
базы данных об изъятиях, которая должна стать важным элементом усилий международного сообщества по разработке эффективных мер реагирования. В глобальной базе данных об изъятиях объектов дикой природы (World WISE), находящейся на стадии разработки, содержится информация примерно о 164 000 случаев изъятий, полученная от 120 стран[28].

37. Как видно из базы данных, среди объектов дикой природы, изъятых в период с 2004 по 2015 год, встречались представители почти 7 000 видов, среди которых были не только млекопитающие, но и рептилии, кораллы, птицы и рыбы. Предметом незаконного оборота оказываются разные виды флоры и фауны, причем ни на один конкретный вид не приходится более 6 процентов от общего числа изъятий. Хотя основное внимание обычно уделяется борьбе с незаконным оборотом млекопитающих, данные об изъятиях свидетельствуют о том, значительную часть изымаемых объектов дикой природы составляют рептилии и представители других классов (см. рис. 18). Свою роль в незаконной торговле играют практически все страны мира, хотя ни одна из них по отдельности не является источником более чем 15 процентов от общего числа изъятых объектов, информация о которых имеется в базе данных. Среди торговцев объектами дикой природы, идентифицированных при производстве изъятий, фигурируют граждане 80 стран, что является наглядным подтверждением того, что незаконный оборот видов дикой природы является проблемой глобального масштаба. Свою роль в контрабанде объектов живой природы играют все регионы мира – в качестве районов происхождения, транзита или назначения, хотя определенные виды обычно ассоциируются с конкретными регионами. Так, контрабанда птиц чаще всего осуществляется из стран Центральной и Южной Америки, млекопитающих – из Африки и Азии, рептилий – из Европы и Северной Америки, кораллов – из Океании.

уголовной полиции (Интерпол), Всемирная таможенная организация, Всемирный банк и УНП ООН.

[28] В базе хранятся данные, поступающие от членов Международного консорциума по борьбе с преступлениями против живой природы, данные, сообщаемые участниками Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, данные Сети Всемирной таможенной организации по обеспечению соблюдения таможенных правил и данные из других источников.

Рис. 18
Доля разных таксономических классов в общем числе изъятых объектов дикой природы



Источник: Глобальная база УНП ООН об изъятиях объектов дикой природы.

38. Глобальная база данных об изъятиях объектов дикой природы (World WISE), содержащая данные о выявленных случаях незаконного оборота, может служить ценным источником информации для оценки прогресса по одному из предложенных показателей (показатель 15.7.2: "Доля выявленной незаконной торговли в общем объеме торговли видами дикой флоры и фауны и продукции из них"). Для сбора всей информации, необходимой для оценки выполнения задачи 15.7, поставленной в Целях в области устойчивого развития, нужно пользоваться и другими источниками, в частности данными о законной торговле и данными о природоохранном статусе разных видов.

C. Незаконные финансовые потоки

39. Борьба с незаконными финансовыми потоками является неотъемлемой частью задачи 16.4[29], поставленной в Целях в области устойчивого развития. Незаконные финансовые потоки самым негативным образом сказываются на способности правительств мобилизовать и рационально использовать внутренние ресурсы и на эффективности их усилий по реализации стратегий устойчивого развития. По этой причине необходимость борьбы с незаконными

[29] Задача 16.4:К 2030 году значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия, активизировать деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов и вести борьбу со всеми формами организованной преступности.

финансовыми потоками лежит в основе повестки дня в области устойчивого развития. Однако несмотря на всю свою важность, понятие незаконных финансовых потоков до сих пор не имеет четкого определения в международном праве. От того, какое определение будет принято, в конечном итоге будет зависеть, какие виды трансграничных финансовых потоков будут подлежать специальному нормативно-правовому регулированию. На текущем же этапе для целей международного мониторинга представляется целесообразным считать незаконными по меньшей мере все финансовые потоки, которые тем или иным образом связаны с правонарушениями[30]. Например, согласно одному из часто используемых определений под незаконными финансовыми потоками понимаются средства "полученные с помощью методов, приемов и противоправных действий, направленных на вывод финансового капитала из страны с нарушением норм внутреннего и международного права"[31].

40. На настоящий момент еще нет достаточно надежной методики оценки незаконных финансовых потоков на глобальном и региональном уровнях. Однако можно надеяться на то, что по мере изучения каждого вида незаконных финансовых потоков в отдельности со временем удастся разработать специальные методы, которые позволят успешно сводить глобальные и региональные оценочные данные. При этом можно взять за основу уже имеющийся национальный и международный опыт[32].

D. Незаконный оборот огнестрельного оружия

41. Незаконный оборот огнестрельного оружия, прямо упомянутый в Целях в области устойчивого развития в связи с задачей 16.4, – еще один вид противоправной деятельности, тесно связанный с организованной преступностью и другими серьезными преступлениями, включая терроризм, ведь огнестрельное оружие – основное орудие совершения насильственных преступлений, средство демонстрации силы и прибыльный товар, незаконная торговля которым подпитывает вооруженные конфликты, способствует преступности и ведет к ухудшению безопасности.

42. Масштабы, схемы и маршруты незаконного оборота огнестрельного оружия по-прежнему мало изучены, поскольку это явление носит крайне скрытый и сложный характер, а места утечки огнестрельного оружия из сферы законного производства и торговли лишь с большим трудом поддаются обнаружению. Трудную задачу представляет также определение происхождения и назначения многочисленных типов огнестрельного оружия, которое благодаря долгому сроку службы можно использовать почти

---

[30] См. Economic Commission for Africa, “The state of governance in Africa: the dimension of illicit financial flows as a governance challenge” (E/ECA/CGPP/3/2); Organization for Economic Cooperation and Development, *Illicit Financial Flows from Developing Countries: Measuring OECD Responses* (Paris, 2014).

[31] Organization for Economic Cooperation and Development, *Illicit Financial Flows from Developing Countries: Measuring OECD Responses*, p. 16.

[32] См., напр., Eurostat, “Illegal Activities in National Accounts”, 2013 (C3/GNIC/230); UNODC, *Drug Money: the Illicit Proceeds of Opiates Trafficked on the Balkan Route* (Vienna, 2015).

бесконечно. Недостаточная изученность данного явления объясняется и тем, что о нем собрано мало сведений и статистических данных и такие сведения редко бывают доступны на международном уровне.

43. Для восполнения этого пробела УНП ООН в 2015 году опубликовало первое исследование по проблеме огнестрельного оружия. Это первое коллективное исследование хотя и не имеет глобального охвата, однако наглядно демонстрирует ценность и пользу сбора соответствующих данных на международном уровне[33]. Хотя исследование основано на небольшом числе ответов и поэтому не позволяет делать глобальные выводы, его результаты говорят о том, что значительная часть изъятий огнестрельного оружия правоохранительными органами производится в связи с расследованием других преступлений, таких как незаконный оборот наркотиков, контрабанда и(или) организованная преступная деятельность. Это говорит о том, что незаконная торговля огнестрельным оружием часто связана с другими формами незаконного оборота, осуществляемого организованными преступными группами. В ходе исследования было также отмечено, что у ряда государств имеются серьезные проблемы с систематическим сбором и всесторонним анализом данных об изъятом огнестрельном оружии.

44. Договор о торговле оружием[34] и Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности[35], обеспечивают необходимую международно-правовую основу для регулирования международной торговли обычными вооружениями и создания всеобъемлющей системы контроля за огнестрельным оружием и его перемещением. Основными элементами такой системы являются создание национальных реестров огнестрельного оружия, надлежащая маркировка всего производимого и ввозимого огнестрельного оружия, систематический учет и отслеживание всего изъятого огнестрельного оружия для установления момента его перехода в незаконное владение и использование, а также международное сотрудничество в отслеживании огнестрельного оружия (см. рис. 19).

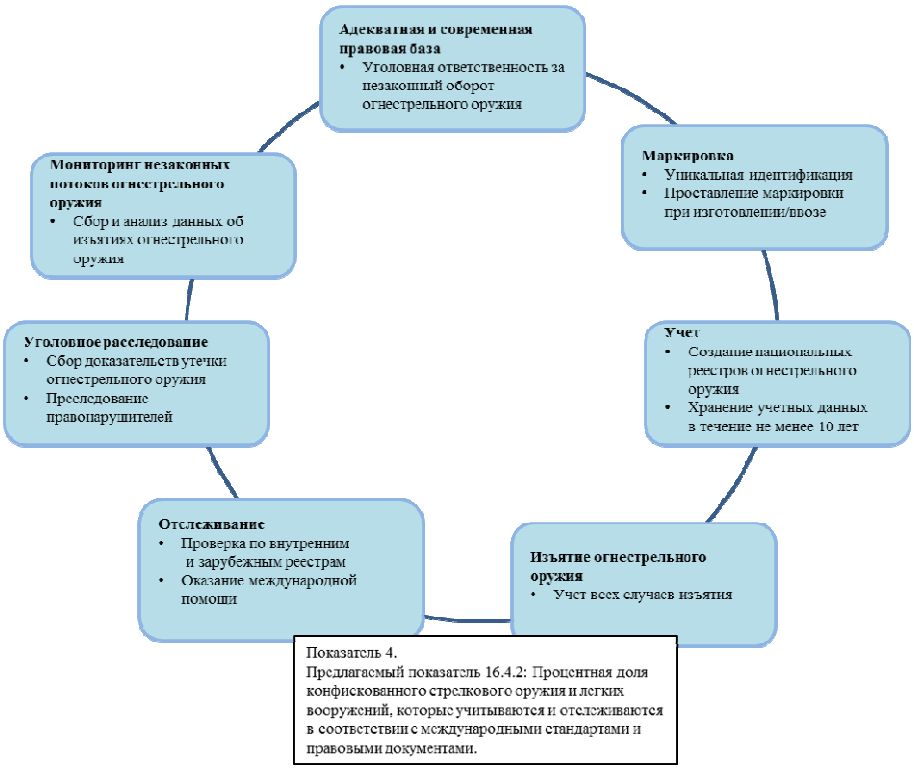
---

[33] UNODC, *UNODC Study on Firearms 2015* (Исследование УНП ООН по проблеме огнестрельного оружия за 2015 год) (Вена, 2015 год). Исследование подготовлено по поручению Конференции участников на основе данных об изъятиях огнестрельного оружия, которые добровольно предоставили 45 государств-членов.

[34] Принят Генеральной Ассамблеей в резолюции 67/234 B.

[35] United Nations, *Treaty Series*, vol. 2326, No. 39574.

Рис. 19
Система национального контроля за огнестрельным оружием с целью предупреждения его незаконного оборота



45. Предлагаемый показатель 16.4.2 (Процентная доля конфискованного стрелкового оружия и легких вооружений, которые учитываются и отслеживаются в соответствии с международными стандартами и правовыми документами) позволяет оценить прогресс в создании системы контроля, которая должна облегчить национальным властям борьбу с незаконным оборотом огнестрельного оружия, в том числе за счет укрепления международного сотрудничества.

V. Работа над улучшением качества данных

46. Принятие Целей в области устойчивого развития и связанной с ними системы показателей диктует необходимость прилагать дополнительные усилия для улучшения качества статистических данных о преступности и работе системы уголовного правосудия на уровне отдельных стран. Амбициозные задачи и цели в области устойчивого развития требуют разработки амбициозных планов и мероприятий, которые должны позволить странам получать необходимые высококачественные данные по показателям, выбранным для оценки выполнения задач в рамках цели 16 и связанных с ними задач в других областях.

47. Основа для улучшения качества данных о преступности и уголовном правосудии была заложена в последние годы благодаря работе, проделанной в рамках программы повышения качества статистических данных о преступности[36]. В ходе этой работы был подготовлен ряд материалов, содержащих уточненные методические рекомендации для государств-членов и международного сообщества, а также оказана техническая помощь и проведен сбор и анализ данных по преступности и уголовному правосудию на международном уровне.

48. Важным событием в 2015 году стало принятие Международной классификации преступлений для статистических целей[37] Статистической комиссией Организации Объединенных Наций и одобрение плана ее внедрения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Контроль за внедрением Международной классификации возложен на УНП ООН, под руководством которого в настоящее время ведется подготовка соответствующих методических рекомендаций и была создана специальная консультативная техническая группа. Работу над первой частью руководства по внедрению планируется завершить в 2017 году.

49. Значительного прогресса удалось достичь в разработке общих стандартов проведения виктимологических исследований. Под руководством УНП ООН и созданного им совместно с Национальным институтом статистики и географии Мексики Центра передового опыта в области статистической информации по вопросам управления, виктимизации, общественной безопасности и правосудия был осуществлен проект разработки стандартной анкеты для проведения виктимологических исследований в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна совместно с Организацией американских государств, Межамериканским банком развития и Программой развития Организации Объединенных Наций. В результате интенсивных консультаций с государственными органами, статистическими бюро и экспертами из стан Латинской Америки и Карибского бассейна была разработана стандартная анкета для проведения опросов. Использование анкеты позволит государствам-членам улучшить доступность и качество данных о потерпевших, предупреждении преступности, доступности правосудия и коррупции. Методическая и координационная работа по вопросам проведения виктимологических исследований будет продолжена с целью улучшения качества собираемых данных и обеспечения их сопоставимости на международном уровне.

50. Помимо этого УНП ООН продолжает оказывать государствам-членам консультативную и техническую помощь и содействие в подготовке кадров с целью улучшения качества статистических данных об административных правонарушениях и работе системы уголовного правосудия. В 2015 году техническая помощь в этой области была предоставлена нескольким странам Латинской Америки, Западной и Северной Африки и Западной Азии.

51. В 2015 году УНП ООН продолжало работу по сбору данных о преступности в рамках нескольких масштабных проектов. Обзор тенденций в

---

[36] См. E/CN.3/2013/11.

[37] Доступна по адресу www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/iccs.html.

области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, благодаря разрастающейся сети национальных координаторов, охватывающей уже 130 стран, дает хорошее представление о глобальных тенденциях в области преступности, хотя над качеством и доступностью данных, собираемых и распространяемых в рамках данного проекта, еще нужно работать. По поручению Генеральной Ассамблеи УНП ООН проводит ежегодный сбор данных о динамике и потоках торговли людьми, которым в настоящее время охвачено около 130 стран.

52. За последнее время УНП ООН провело сбор данных по двум другим формам незаконного оборота. С учетом расширения масштабов организованной преступной деятельности, связанной с незаконной торговлей охраняемыми видами флоры и фауны, УНП ООН было поручено собрать информацию о динамике и потоках незаконной торговли объектами дикой природы и подготовить соответствующий доклад. Кроме того, в рамках мероприятий по контролю за осуществлением Протокола об огнестрельном оружии УНП ООН продолжает сбор данных об изъятиях оружия, в ходе которого была собрана статистическая информация по 45 странам.

53. Благодаря этим усилиям УНП ООН в настоящее время в состоянии обеспечить международное сообществом всеобъемлющими данными по ряду показателей достижения Целей в области устойчивого развития[38] и может предоставить государствам-членам методические рекомендации по оценке таких показателей, как распространенность убийств и насильственных преступлений, верховенство права, доступ к правосудию и распространенность различных форм незаконного оборота и организованной преступности (см. рис. 20). Помимо этого УНП ООН осуществляет ряд программ технической помощи в области оценки и мониторинга, которые при наличии необходимых ресурсов можно расширить.

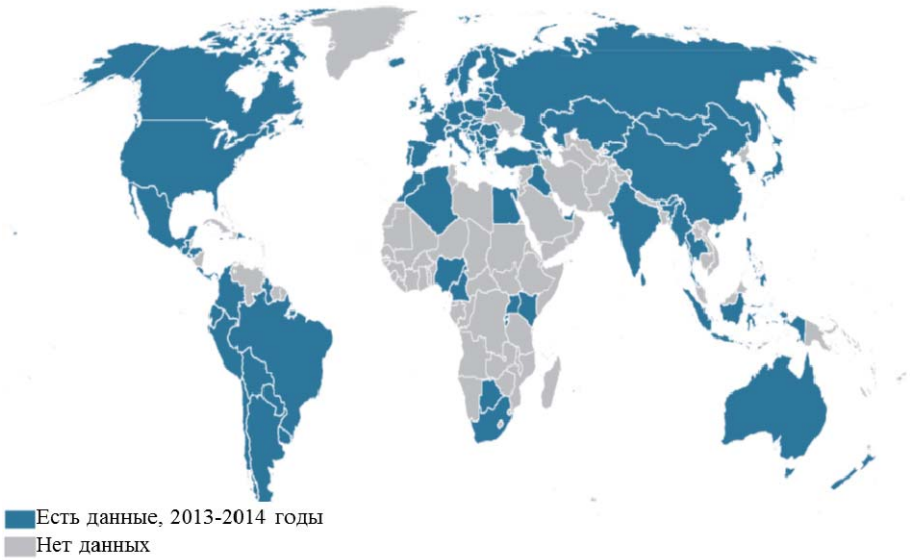
---

[38] В настоящий момент информацию из баз данных УНП ООН можно использовать для получения международных данных, относящихся к разному числу стран, по таким показателям, как число преднамеренных убийств, распространенность насильственных преступлений, уровень обращения с заявлениями о преступлениях, распространенность взяточничества, торговля людьми, численность находящихся в предварительном заключении, доля выявленной незаконной торговли в общем объеме торговли видами дикой флоры и фауны и продукции из них и процентная доля конфискованного, учтенного и отслеженного стрелкового оружия и легких вооружений.

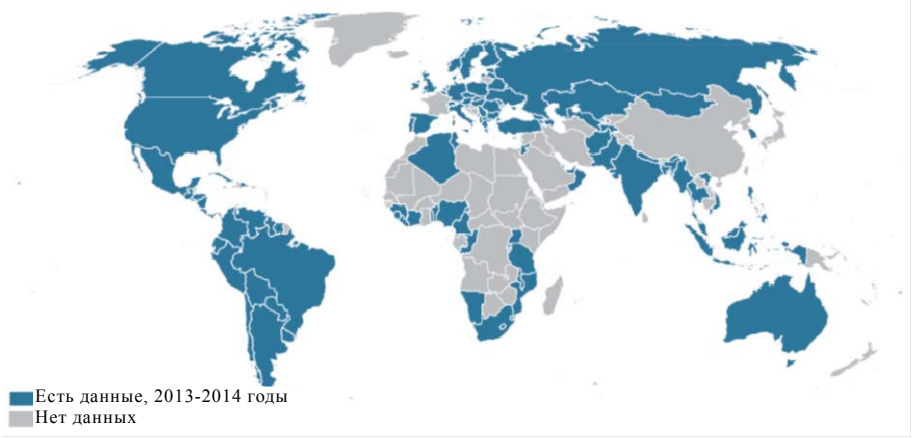
Рис. 20

Географический охват данных, собранных в рамках официальных мероприятий по сбору данных, проведенных под руководством Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 2013-2014 годах

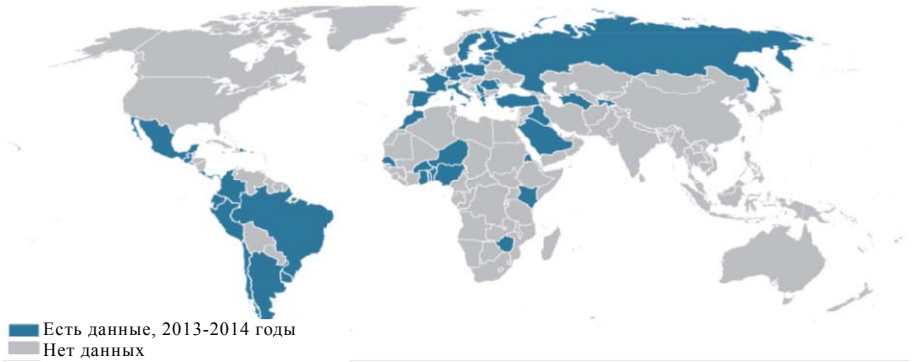
a) Географический охват Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, 2013-2014 годы



b) Географический охват базы данных о торговле людьми, 2013-2014 годы



c) Географический охват базы данных об изъятиях огнестрельного оружия, 2013-2014 годы



d) Географический охват базы данных об изъятиях объектов дикой природы, 2013-2014 годы

Примечание: Указанные на данной карте границы и названия, а также используемые на ней обозначения не подразумевают их официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций. Штриховыми линиями обозначены границы, которые еще не определены.

VI. Выводы и рекомендации

A. Выводы

54. Как показывают приведенные в настоящем докладе данные, для выполнения поставленной в Целях в области устойчивого развития задачи по снижению уровня насилия в обществе, от которого страдают в первую очередь уязвимые группы населения, необходимо решить целый ряд проблем. Между регионами мира имеются существенные различия в уровне убийств, причем в

отдельных регионах видна тенденция к его повышению, хотя прежде наблюдалась обратная картина. Как представляется, уровень убийств заметно коррелирует с уровнем неравенства в доходах населения. Беспокойство вызывает тот факт, что несоразмерно большой процент убитых и убийц, особенно в странах с высоким уровнем преступности, составляют мужчины молодого возраста. Во всех регионах мира уровень насилия обычно выше в городах, хотя, согласно имеющимся данным, в ряде крупных городов наметилась тенденция к уменьшению числа убийств, которую необходимо поддерживать с помощью целенаправленных стратегий профилактики. В то же самое время число убийств женщин интимными партнерами или членами семьи – распространенная форма насилия в отношении женщин – во всем мире остается на неизменном уровне, что говорит о необходимости принятия долгосрочных и широкомасштабных мер по искоренению гендерно мотивированных убийств, которые представляют собой поистине глобальную проблему.

55. Для оценки хода выполнения задач по обеспечению доступа к правосудию и верховенства права в соответствии с Целями в области устойчивого развития предусмотрен ряд показателей, относящихся к потерпевшим и предполагаемым правонарушителям. Одним из важных критериев оценки доступности правосудия и верховенства права является доля потерпевших, обращающихся за помощью в компетентные органы. Согласно имеющимся данным, процент обращений потерпевших обычно ниже там, где выше уровень преступности: в бедных странах и странах с высоким уровнем неравенства доходов. Все этого говорит о том, что для обеспечения доступа к правосудию для наиболее нуждающихся требуется прилагать больше усилий. Другим важным критерием доступности правосудия может служить обращение с подозреваемыми. Высокий процент находящихся в предварительном заключении в общем числе заключенных является симптомом недостаточно эффективной работы системы правосудия. В глобальных масштабах процент находящихся в предварительном заключении за последние десять лет немного сократился, хотя между странами и регионами имеются большие различия и в странах с низким уровнем дохода доля находящихся в предварительном заключении обычно выше. Содержание под стражей до суда нередко сопровождается переполненностью тюрем, которая представляет серьезную проблему для многих стран мира.

56. Судя по имеющейся информации о распространенности взяточничества можно предположить, что сокращение масштабов взяточничества в соответствии с Целями в области устойчивого развития потребует особых усилий от стран с низким уровнем дохода, особенно со стороны их правоохранительных и судебных органов – двух секторов государственной власти, играющих главную роль в обеспечении доступа к правосудию и верховенства права.

57. В основе целого ряда задач, поставленных в Целях в области устойчивого развития, лежит борьба с транснациональными формами незаконного оборота. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что опасность оказаться жертвой торговли людьми постоянно угрожает уязвимым группам населения во многих странах мира, а все большую долю выявляемых жертв такой торговли составляют несовершеннолетние. Согласно последним данным, незаконная

торговля объектами дикой природы – преступление против общества, культурного наследия и окружающей среды – представляет угрозу для многих охраняемых видов флоры и фауны и происходит во всех регионах мира. Благодаря многообещающим изменениям, произошедшим в последнее время, в ближайшем будущем станет возможно осуществлять мониторинг еще двух форм незаконного оборота – незаконной торговли огнестрельным оружием и незаконных финансовых потоков.

58. Как видно из системы показателей достижения Целей в области устойчивого развития, ключевое значение для оценки прогресса в укреплении верховенства права и перехода к устойчивому развитию имеет регулярный мониторинг отдельных видов преступлений (убийства, насильственные преступления, гендерно мотивированное насилие, взяточничество, торговля людьми, незаконные финансовые потоки, незаконная торговля оружием и объектами дикой природы) и отдельных параметров работы системы уголовного правосудия (обращаемость с заявлениями о преступлениях, доля находящихся в предварительном заключении в общем числе заключенных). Благодаря работе ряда национальных и международных учреждений появляются все более эффективные методики оценки и более качественные статистические данные, которые могут стать основой для международного мониторинга соответствующих показателей устойчивого развития.

B. Рекомендации

59. Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендуется:

a) отметить, что в странах, особенно с низким уровнем национального дохода и высоким уровнем неравенства в доходах населения, сохраняется ряд проблем, требующих решения в рамках стратегий и мер, направленных на достижение прогресса в области общественной безопасности и общественного порядка, доступа к правосудию и верховенства права, и отметить необходимость продолжать работу по изучению взаимосвязи между развитием, общественной безопасностью и доступом к правосудию и подготовку аналитических материалов, необходимых для разработки эффективной политики;

b) призвать Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать работу по сбору, распространению и анализу данных, относящихся к поставленным в Целях в области устойчивого развития задачам в сфере общественной безопасности, охраны общественного порядка, правосудия и верховенства права, и регулярно представлять Комиссии доклады о достигнутом прогрессе в этих сферах в качестве вклада Комиссии в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и работу других механизмов обзора, созданных для мониторинга прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития на глобальном уровне;

c) отметить, что для обеспечения общественной безопасности и общественного порядка, облегчения доступа к правосудию и укрепления верховенства права государствам-членам требуется набрать потенциал для подготовки и распространения статистических данных, необходимых для

разработки обоснованной политики, и отметить, что для оценки прогресса и определения надлежащей политики и мер национальным органам требуются высококачественные детализированные данные;

d) призвать Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разработать и предоставить странам методические указания по подготовке статистических данных и оценке показателей в области общественной безопасности и общественного порядка, коррупции, незаконного оборота, доступа к правосудию и верховенства права, включенных в систему показателей достижения Целей в области устойчивого развития;

e) призвать Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности активизировать усилия по развитию потенциала национальных статистических органов в области подготовки высококачественных детализированных статистических данных, необходимых для оценки хода выполнения задач, имеющих отношение к его мандату, во взаимодействии с другими органами Организации Объединенных Наций на уровне отдельных стран.