Организация Объединенных Наций E/CN.15/2013/9

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
30 January 2013
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию
Двадцать вторая сессия
Вена, 22-26 апреля 2013 года
Пункт 7 предварительной повестки дня*
Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения

Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения

Записка Секретариата

Резюме

Настоящий документ подготовлен в соответствии с практикой, установленной Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1990/18. В нем представлена информация о тенденциях и структурной динамике в области умышленных убийств и других видов преступлений на основе предварительных результатов Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций за 2011 год, включая данные об угрозе, создаваемой новыми формами преступности, оказывающими существенное воздействие на окружающую среду, и путях эффективного противодействия ей, которая является основной темой двадцать второй сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Настоящий документ включает также статистические данные о функционировании систем уголовного правосудия, включая правосудие в отношении несовершеннолетних. Методологические проблемы и ограниченные возможности, препятствующие повышению качества данных о преступности и уголовном правосудии, рассматриваются в документе E/CN.3/2013/11.

* E/CN.15/2013/1.

V.13-80475 (R) 280213 120313

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

Стр.

I. Введение 4

II. Долгосрочные тенденции в отдельных областях преступности 4

III. Структурная динамика и тенденции в области убийств 7

IV. Меры реагирования системы уголовного правосудия 14

V. Правосудие в отношении несовершеннолетних 20

VI. Отдельные выводы о коррупции 25

VII. Экологическая преступность 29

VIII. Работа по улучшению данных 32

IX. Выводы и рекомендации 34

A. Выводы 34

B. Рекомендации 35

Диаграммы

1. Тенденции в области общеуголовной преступности в странах, по которым имеются данные о долгосрочных тенденциях, 1995-2011 годы 5

2. Процентное распределение зарегистрированных преступлений по шести категориям преступлений в отдельных странах, 2011 год 6

3. Количество арестов за хранение наркотиков для личного потребления и незаконный оборот наркотиков в расчете на 100 000 жителей, 2005 и 2011 годы 7

4. Уровень убийств на 100 000 жителей в отдельных регионах, 2004-2011 годы 8

5. Процентное распределение жертв убийств по ситуационному контексту по регионам, 2011 год или последний год, за который имеются данные 9

6. Процентное распределение жертв, убитых в результате применения огнестрельного оружия, в разбивке по национальному уровню количества убийств на 100 000 жителей, 2011 год или последний год, за который имеются данные 10

7. Процентное распределение жертв убийств по способу совершения убийства в разбивке по регионам, 2011 год или последний год, за который имеются данные 11

8. Процентное распределение жертв убийств, совершенных сексуальными партнерами или членами семьи, в отдельных странах Европы, 2007-2011 годы 12

9. Жертвы убийств, совершенных сексуальными партнерами или членами семьи, по половому составу жертв в отдельных регионах на 100 000 жителей, 2005-2011 годы 13

10. Жертвы убийств, совершенных сексуальными партнерами или членами семьи, по половому составу жертв на 100 000 жителей по регионам, 2011 год или последний год, за который имеются данные 13

11. Статистические показатели, касающиеся трех этапов процесса отправления уголовного правосудия 14

Стр.

12. Средний уровень представления сообщений полиции по видам преступления по регионам, 2006-2011 годы 15

13. Уровень завершения дел об убийствах по уровню убийств на 100 000 жителей, 2011 год или последний год, за который имеются данные 16

14. Лица, в отношении которых полиция или система уголовного правосудия предприняли официальные действия, на 100 000 жителей, 2005 и 2011 годы 17

15. Доля осужденных среди лиц, в отношении которых полиция предприняла официальные действия, 2005 и 2011 годы 18

16. Доля лиц, осужденных за убийство, изнасилование, подкуп и совершение экологических преступлений, в общей численности лиц, в отношении которых полиция предприняла официальные действия, 2005 и 2011 годы 19

17. Доля лиц, находящихся в предварительном заключении, в общей численности заключенных, 2005 и 2011 годы 20

18. Дети, в отношении которых полиция предприняла официальные действия, на 100 000 детей, 2005 и 2011 годы 22

19. Доля осужденных детей в общей численности детей, в отношении которых полиция или система уголовного правосудия предприняли официальные действия, 2005 и 2011 годы 23

20. Дети, лишенные свободы, на 100 000 детей, 2006 и 2011 годы 24

21. Доля детей, находящихся в предварительном заключении, в общей численности детей, содержащихся в тюремных, пенитенциарных или исправительных учреждениях, 2006 и 2011 годы 25

22. Зарегистрированные случаи, дела, принятые к производству, и обвинительные приговоры за совершение преступлений, связанных с подкупом, на 100 000 жителей в одной европейской и одной центральноамериканской стране, 2004-2009 годы 27

23. Доля предприятий и населения, осуществлявших подкуп отдельных категорий публичных должностных лиц в Юго-Восточной Европе, 2010-2012 годы 29

24. Процентное распределение зарегистрированных полицией экологических преступлений по трем категориям, 2011 год 30

25. Тенденции по трем категориям экологических преступлений, зарегистрированных полицией, 2006-2011 годы 31

Карты

1. Страны, представившие ответы для Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций за 2011 год 33

2. Страны, представившие ответы для Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций за 2012 год 34

I. Введение

1. В настоящем документе, подготовленном в соответствии с практикой, установленной Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1990/18, приводятся самые последние имеющиеся у Генерального секретаря данные о мировых тенденциях в области преступности и состоянии дел в области уголовного правосудия.

2. Основное внимание в документе уделяется масштабам и тенденциям общеуголовной преступности, структурной динамике и тенденциям в области умышленных убийств и реагированию систем уголовного правосудия, включая правосудие в отношении несовершеннолетних. В нем также приводятся имеющиеся статистические данные по отдельным видам преступности (коррупция и экологическая преступность) и кратко рассматриваются некоторые мероприятия, необходимые для решения проблем, связанных с методологией и наличием ограниченных возможностей, которые препятствуют внедрению достаточных стандартов качества и расширению охвата данных о преступности и уголовном правосудии.

3. Настоящий доклад основан главным образом на данных о преступлениях, зарегистрированных системами уголовного правосудия государств-членов и представленных в ходе ежегодного сбора данных в рамках Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций. Сопоставимости данных различных стран часто препятствуют различия в нормативно-правовых базах, неодинаковый оперативный потенциал по составлению данных и разные статистические стандарты. В этой связи при толковании этих данных следует проявлять осмотрительность и подходить с достаточной осторожностью к сопоставлениям, особенно между странами и регионами.

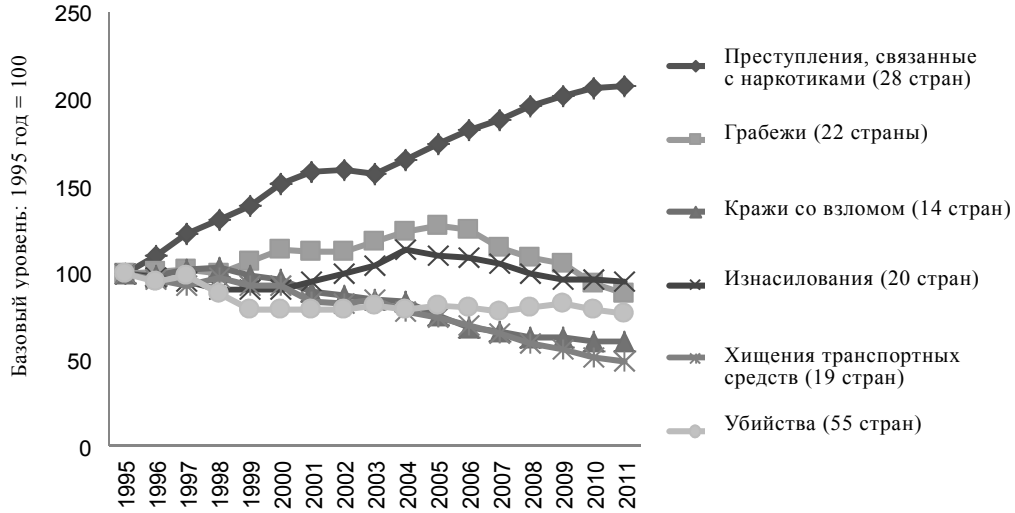
II. Долгосрочные тенденции в отдельных областях преступности

4. Имеющиеся за период с 2011 года данные об имущественных преступлениях, преступлениях с применением насилия и связанных с наркотиками преступлениях подтверждают тенденции, наблюдаемые в последние 17 лет. Уровень имущественной преступности продолжает медленно снижаться при сохранении роста преступности, связанной с наркотиками. (см. диаграмму 1). Общие тенденции, связанные с преступлениями с применением насилия, имеют стабильный характер при наличии разной структурной динамики в разных регионах[1].

[1] Данные относятся к странам, по которым имеются данные полиции, позволяющие судить о долгосрочных тенденциях, а именно прежде всего к странам Центральной и Восточной Европы, Северной Америки, Азии и Океании.

Диаграмма 1

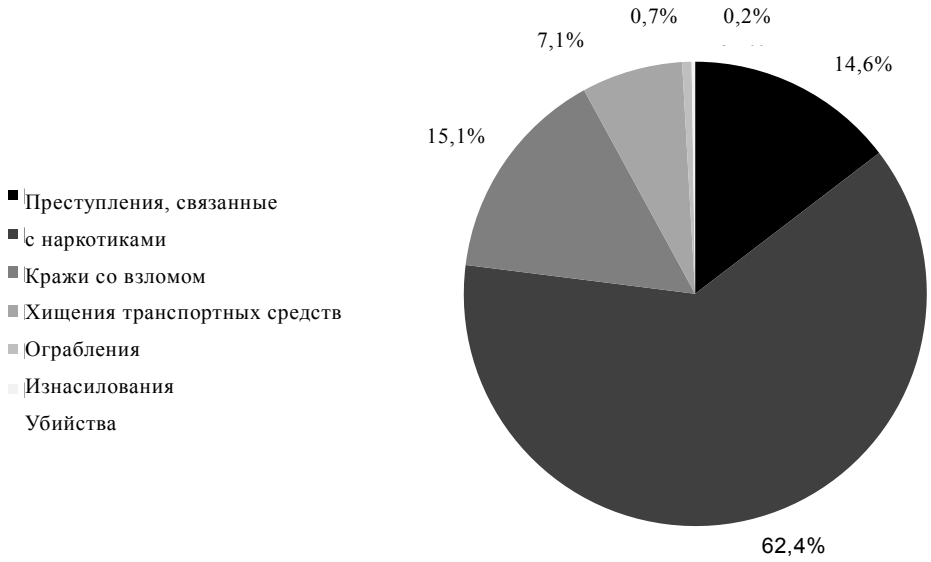
Тенденции в области общеуголовной преступности в странах, по которым имеются данные о долгосрочных тенденциях, 1995-2011 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций и статистические данные Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) об убийствах; вопросники к ежегодным докладам ЮНОДК и Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании.

5. В результате повышения уровня преступлений, связанных с наркотиками, в настоящее время на них приходится в среднем 15 процентов от всех зарегистрированных преступлений по шести рассматриваемым категориям, при этом имущественные преступления (кражи со взломом и хищения транспортных средств) по-прежнему относятся к той категории преступлений, которые чаще всего регистрируются полицией (кражи со взломом – 62 процента и хищения транспортных средств – 15 процентов) (см. диаграмму 2).

Диаграмма 2
Процентное распределение зарегистрированных преступлений по шести категориям преступлений в отдельных странах, 2011 год



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций; статистические данные Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) об убийствах; вопросники к ежегодному докладу ЮНОДК и Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании.

6. Преступления, связанные с наркотиками, относятся к двум разным категориям преступлений: преступлениям, связанным с хранением наркотиков для личного потребления[2] и преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков[3]. Глобальный рост преступности, связанной с наркотиками, обусловлен главным образом увеличением числа преступлений, связанных с хранением наркотиков, особенно в Европе и Африке (см. диаграмму 3). В отличие от этого уровень преступности, связанный с незаконным оборотом наркотиков, в последние годы остается достаточно стабильным. В результате таких тенденций на долю преступлений, связанных с хранением наркотиков, приходится в настоящее время 83 процента от общего количества совершаемых в мире преступлений, связанных с наркотиками, или на 3 процента больше по сравнению с 2005 годом[4].

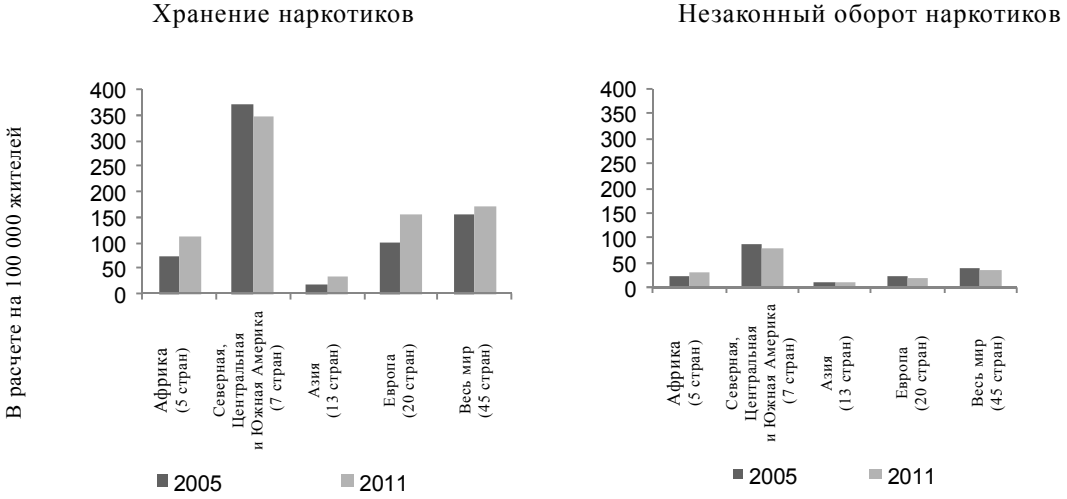
---

[2] Наркопреступления, связанные с использованием и хранением наркотиков для личного потребления (см. пункт 2 статьи 3 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года).

[3] Незаконный оборот относится к наркопреступлениям, совершенным вне связи с использованием или хранением наркотиков для личного потребления (см. пункт 1 статьи 3 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года).

[4] Количество зарегистрированных наркопреступлений в конкретной стране зависит от ряда факторов, таких как действующее внутреннее законодательство, активность

Диаграмма 3
Количество арестов за хранение наркотиков для личного потребления и незаконный оборот наркотиков в расчете на 100 000 жителей, 2005 и 2011 годы



Источник: Вопросник к Ежегодному докладу ЮНОДК.

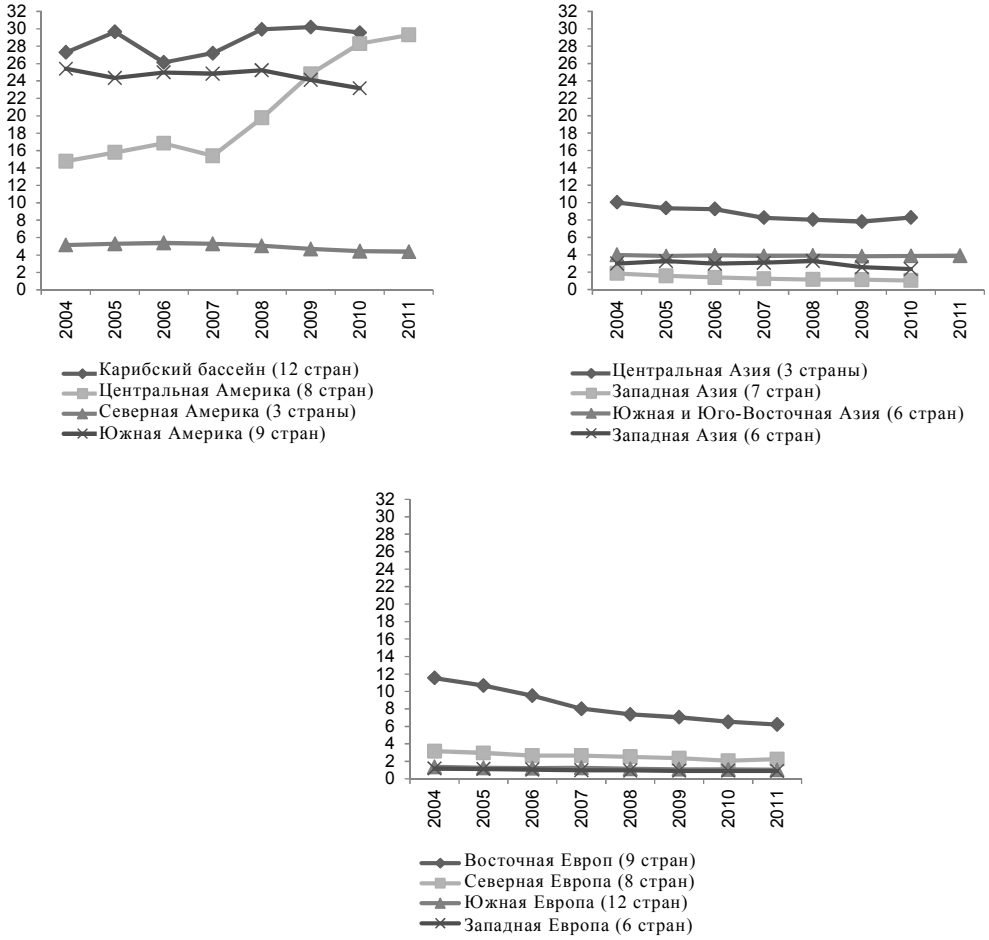
III. Структурная динамика и тенденции в области убийств

7. Уровень убийств и тенденции в этой области существенно отличаются в различных регионах мира: в Европе и Азии уровень убийств относительно невелик и нередко имеет тенденции к снижению, тогда как в Америке он выше, а в некоторых случаях значительно вырос в последние годы (см. диаграмму 4).

правоохранительных органов, способность точно регистрировать преступления и масштабы потребления и незаконного оборота запрещенных наркотиков. По этой причине имеющиеся данные не следует рассматривать, как прямое количественное выражение масштабов потребления и незаконного оборота запрещенных наркотиков.

Диаграмма 4

Уровень убийств на 100 000 жителей в отдельных регионах, 2004-2011 годы



Источник: Статистические данные ЮНОДК об убийствах (2012 год).

8. В Центральной Америке в период 2004-2011 годов уровень убийств увеличился в два раза, хотя предварительные данные за первую половину 2012 года свидетельствуют о его стабилизации[5]. В субрегионах Восточной Европы и Центральной Азии, в которых в 2004 году уровень убийств имел относительно среднее значение, в последние несколько лет он значительно уменьшился. С 2004 года уровень убийств в Восточной Европе снизился на 50 процентов. Применительно к Африке и Океании данные относительно региональных и субрегиональных тенденций отсутствуют.

[5] Предварительные данные за первую половину года, полученные из пяти стран Центральной Америки, указывают на стабилизацию или уменьшение уровня убийств в 2012 году по сравнению с предыдущим годом.

Факторы, способствующие убийствам

9. Неодинаковые тенденции в области убийств в различных регионах мира отражают различия в базовых условиях, способствующих развитию межличностного насилия. В странах с высоким и растущим уровнем убийств насилию со смертельным исходом нередко способствует преступная деятельность банд и организованных преступных групп, причем этот вид насилия редко встречается в других частях мира[6]. В других странах на долю насилия со смертельным исходом, связанного с корыстными преступлениями, такими как убийства при грабежах, приходится значительная часть убийств, хотя в странах с низким уровнем насильственных преступлений со смертельным исходом существенную долю всех убийств составляют убийства, совершенные сексуальными партнерами или членами семьи. Диаграмма 5 отражает ситуационный контекст убийств в четырех регионах[7].

Диаграмма 5

Процентное распределение жертв убийств по ситуационному контексту по регионам, 2011 год или последний год, за который имеются данные

Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

---

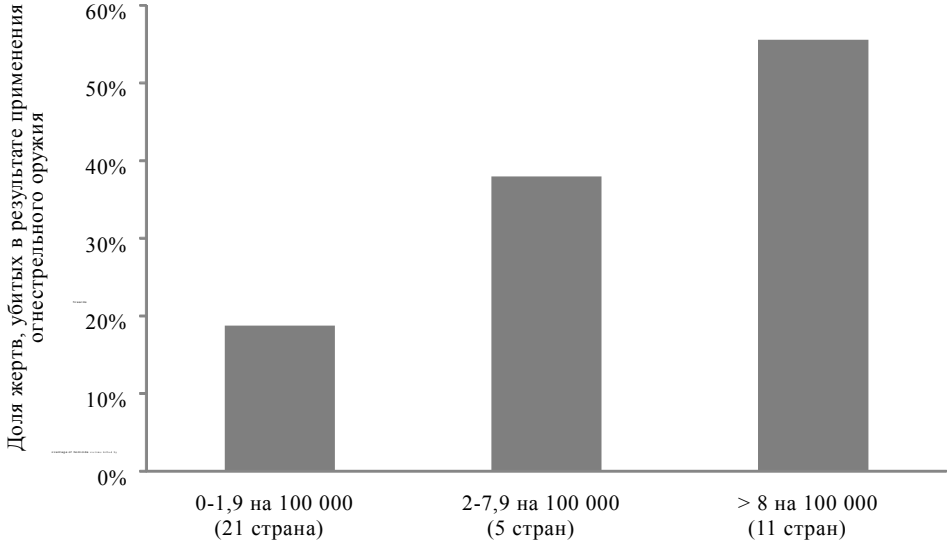
[6] См. также Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, *Глобальное исследование по вопросу убийств* (Вена, 2011 год).

[7] Следует отметить, что имеющиеся данные о ситуационном контексте убийств содержат частичную информацию, поскольку во всех регионах большинство всех убийств регистрируется как совершенные по другим причинам или по неизвестным причинам.

10. Часто широко обсуждается связь между огнестрельным оружием и насильственной смертью. На вопрос о том, является ли доступность огнестрельного оружия дополнительным фактором, способствующим убийствам, или ведет ли более высокий уровень межличностного насилия и убийств к тому, что все больше людей владеет огнестрельным оружием, нельзя ответить лишь на основе сопоставления данных. Однако очевидно, что в разных странах более высокий уровень убийств связан со значительно более частым применением огнестрельного оружия (см. диаграмму 6).

Диаграмма 6

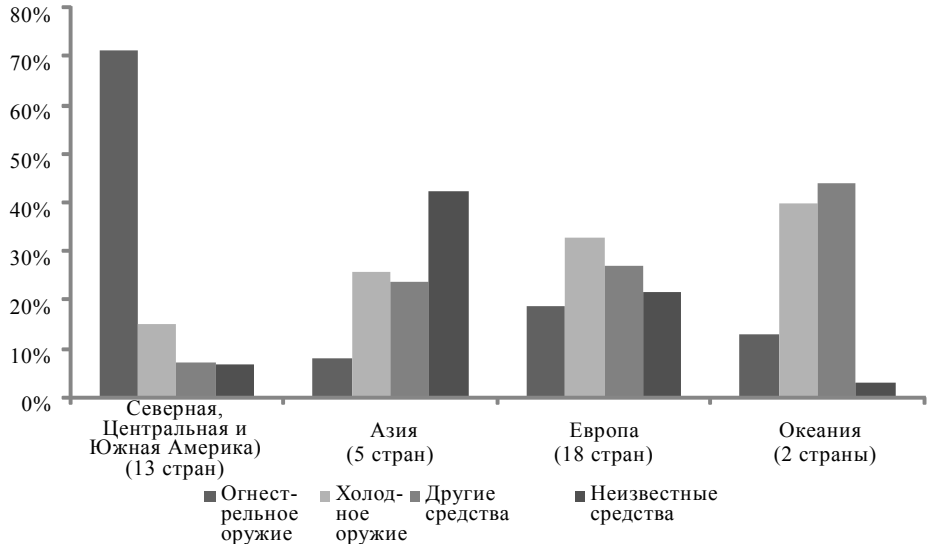
Процентное распределение жертв, убитых в результате применения огнестрельного оружия в разбивке по национальному уровню количества убийств на 100 000 жителей, 2011 год или последний год, за который имеются данные



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

11. Взаимосвязь между уровнем убийств, ситуационным контекстом и способами убийства отражает весьма четкую географическую закономерность применения оружия для совершения убийства. Наряду с более высоким уровнем убийств и более широким участием организованных преступных групп и банд в странах Северной, Центральной и Южной Америки регистрируется более высокий уровень применения огнестрельного оружия при совершении убийств, чем это обычно наблюдается в странах Европы, Азии и Океании. С другой стороны, в странах Европы, Азии и Океании наблюдается более высокая доля убийств, совершаемых при помощи холодного оружия и других средств, иных, чем огнестрельное оружие (см. диаграмму 7).

Диаграмма 7
Процентное распределение жертв убийств по способу совершения убийства в разбивке по регионам, 2011 год или последний год, за который имеются данные



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

12. Огнестрельное оружие в качестве орудия убийства применяют не только банды или организованные преступные группы. Такие убийства часто являются результатом других форм преступных деяний, таких как применение огнестрельного оружия при грабежах, угонах автомобилей, убийствах из мести, межличностных конфликтах, стрельбе во время пьяных дебошей или, реже, насилии со стороны сексуального партнера.

Убийства, совершенные сексуальным партнером или членом семьи

13. Убийство, совершенное сексуальным партнером или членом семьи, является тем преступным деянием, которое по своим проявлениям имеет сходные черты во всем мире. Хотя в 2011 году мужчины составляли 81 процент всех жертв убийств в мире, количество женщин всех возрастов, ставших жертвами убийств, совершенных сексуальными партнерами или членами семьи, значительно превышает аналогичный показатель для мужчин. В среднем[8] в 2011 году на долю женщин приходилось почти две трети (62 процента) всех жертв убийств, совершенных сексуальным партнером или членом семьи, причем многие из них были убиты действующими или бывшими сексуальными партнерами или супругами.

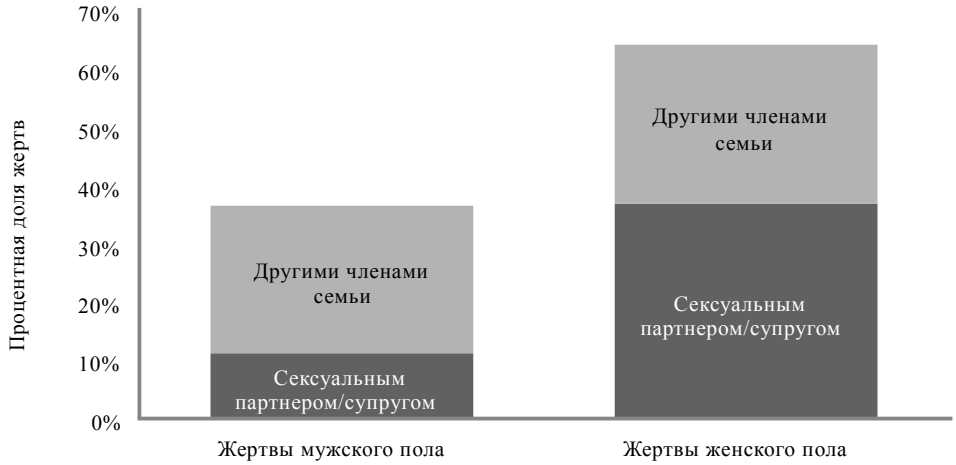
14. Кроме того, имеются различия по половому составу жертв убийств, совершенных супругами/сексуальными партнерами, и убийств, совершенных

[8] На основании имеющихся данных по 35 странам.

другими членами семьи. В Европе в 2007-2011 годах подавляющее большинство всех лиц женского пола, ставших жертвами убийств, совершенных сексуальным партнером или членом семьи[9], были убиты супругами или сексуальными партнерами, при этом мужчины, ставшие жертвами таких убийств, составляли менее трети (см. диаграмму 8). В среднем 75 процентов жертв, убитых супругами или сексуальными партнерами, составляли женщины и 25 процентов – мужчины.

Диаграмма 8

Процентное распределение жертв убийств, совершенных сексуальными партнерами или членами семьи, в отдельных странах Европы, 2007-2011 годы



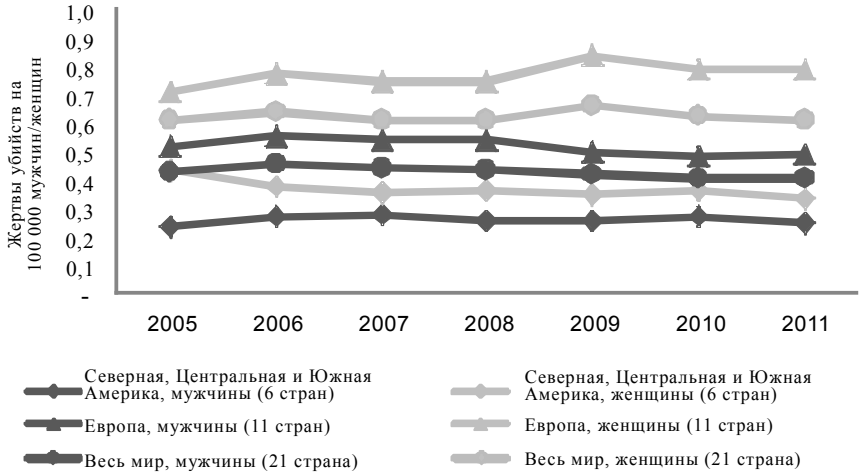
Источник: Европейская экономическая комиссия, гендерная статистическая база данных.

15. В отличие от уровня других категорий убийств, который может существенно колебаться в зависимости от конкретного года, уровень убийств, совершенных сексуальными партнерами или членами семьи, не подвержен столь сильным колебаниям. Хотя с течением времени определенные колебания показателя на 100 000 женщин и мужчин могут иметь место, сама тенденция, как представляется, свидетельствует о его стабильном значении (см. диаграмму 9). Применительно к политике в области предупреждения преступности это означает необходимость принятия долгосрочных мер по искоренению бытового насилия и насилия в семье, особенно насилия в отношении женщин со стороны сексуальных партнеров.

[9] На основании данных по отдельным странам Европы. *Источник*: Европейская экономическая комиссия, гендерная статистическая база данных.

Диаграмма 9

Жертвы убийств, совершенных сексуальными партнерами или членами семьи, по половому составу жертв в отдельных регионах на 100 000 жителей, 2005-2011 годы

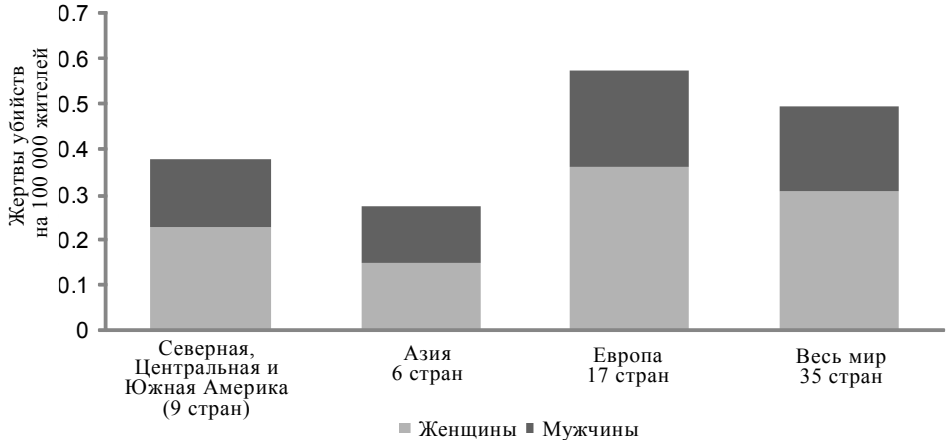


Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

16. В 2011 году уровень убийств, совершенных сексуальными партнерами или членами семьи, был самым высоким в Европе и самым низким в Азии (см. диаграмму 10).

Диаграмма 10

Жертвы убийств, совершенных сексуальными партнерами или членами семьи, по половому составу жертв на 100 000 жителей по регионам, 2011 год или последний год, за который имеются данные



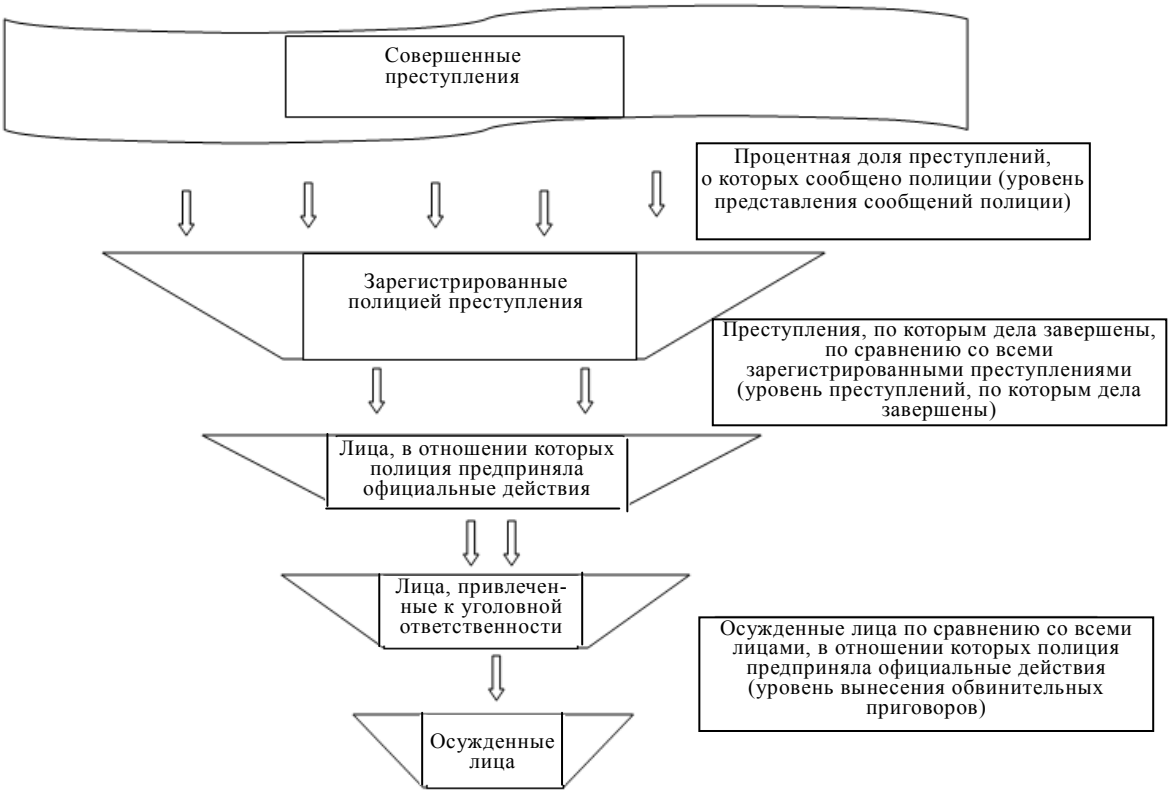
Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

IV. Меры реагирования системы уголовного правосудия

17. Данные о мерах реагирования системы уголовного правосудия на преступность имеют важное значение для мониторинга и оценки ее эффективности. Меры реагирования системы уголовного правосудия на преступность можно оценивать по разным параметрам при помощи данных обследований, а также административных данных соответствующих основных правоохранительных учреждений (полиции, прокуратуры, судов и администрации тюрем).

18. На каждом этапе процесса отправления уголовного правосудия могут возникать определенные потери, т.е. уменьшение числа дел, переходящих с одного этапа на другой. Например, полиция может выявить преступление, но не может найти подозреваемого или может быть подозреваемый, но для вынесения ему приговора недостаточно доказательств. Для изменения степени потерь на каждом этапе можно использовать конкретный показатель, приведенный в диаграмме 11.

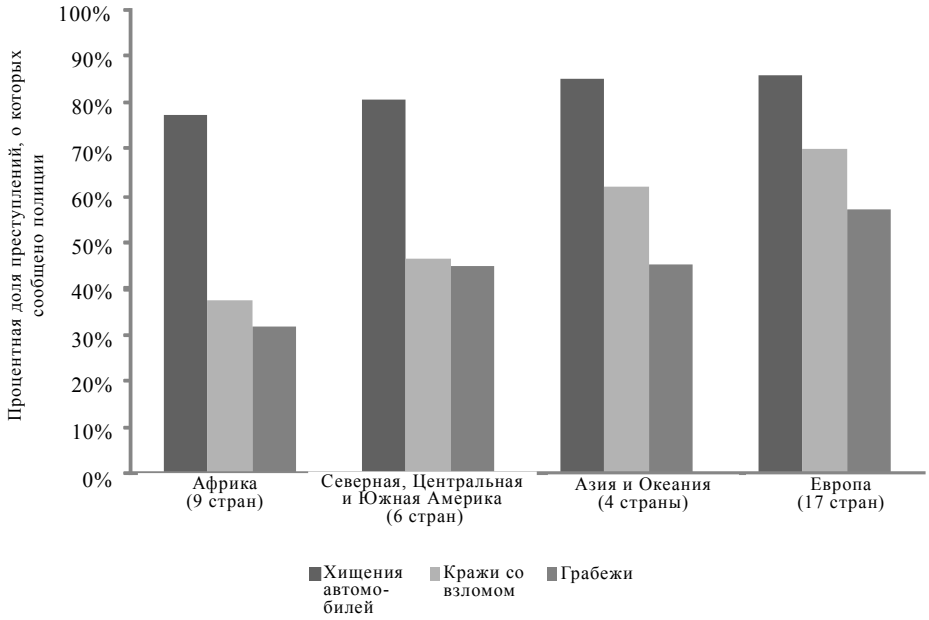
Диаграмма 11
Статистические показатели, касающиеся трех этапов процесса отправления уголовного правосудия



Сообщение полиции о преступлениях

19. Не все преступления доводятся до сведения полиции; о многих преступлениях не сообщается, и они не регистрируются ("темный показатель преступности"). Данные, приведенные в диаграмме 12, взяты из недавних обзоров виктимизации, проведенных в ряде стран. Они указывают на то, в какой степени сообщение полиции о преступлениях ("уровень представления сообщений полиции") отличается в зависимости от вида преступления и региона. Желание сообщить о преступлении, как правило, чаще проявляется, когда речь идет о более тяжких преступлениях, преступлениях, связанных с личным имуществом высокой стоимости, и преступлениях, в связи с которыми для получения страховки требуется официальный полицейский протокол. В целом во всех регионах уровень представления сообщений полиции о хищениях автомобилей выше (75-85 процентов), чем уровень представления сообщений о других преступлениях. В широком плане уровень представления сообщений является также показателем общественного доверия к способности полиции успешно расследовать конкретное уголовное преступление.

Диаграмма 12
Средний уровень представления сообщений полиции по видам преступления по регионам, 2006-2011 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций; программа обследования ЮНОДК "Данные для Африки", программа обследований ЮНОДК по коррупции и преступности в западной части Балкан.

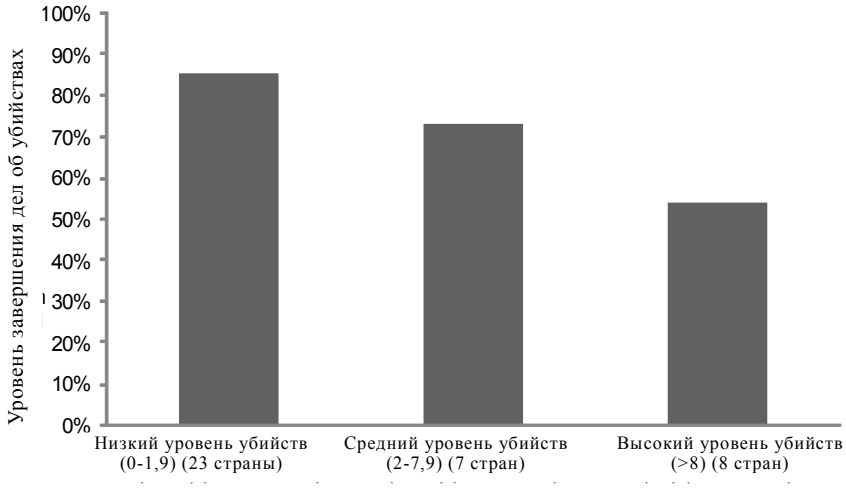
Завершение дел

20. Важным показателем результативности действий, которые использует полиция, является "уровень завершения дел", рассчитываемый как соотношение "завершенных" (или закрытых) дел и всех уголовных дел,

доведенных до сведения полиции. Как правило, дело считается "завершенным", когда в ходе расследования полиция собрала доказательства, достаточные для прекращения дальнейшего расследования и передачи дела на этап возбуждения уголовного дела[10]. В целом уровень завершения дел, как правило, выше по тяжким преступлениям (например, убийствам), чем по менее тяжким преступлениям (например, мелкому воровству), что, вероятно, объясняется более активными действиями полицейских, ведущих расследование, и меньшим числом тяжких преступлений. Как следует из диаграммы 13, уровень завершения дел по убийствам в странах с низким уровнем убийств выше, чем в странах со средним или высоким уровнем убийств[11]. Это различие может быть обусловлено рядом причин. Большое количество убийств может увеличить способность правоохранительных учреждений расследовать каждое дело надлежащим образом. Более высокий уровень убийств наблюдается также в странах, в которых преступления с применением насилия часто совершаются бандами или организованными преступными группами, и расследование этих преступлений, возможно, является более сильным стимулирующим фактором. Наконец, частая безнаказанность тех, кто совершает убийства, может способствовать увеличению числа убийств, что создает порочный круг, когда высокий уровень убийств ведет к совершению новых убийств.

Диаграмма 13

Уровень завершения дел об убийствах по уровню убийств на 100 000 жителей, 2011 год или последний год, за который имеются данные



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

---

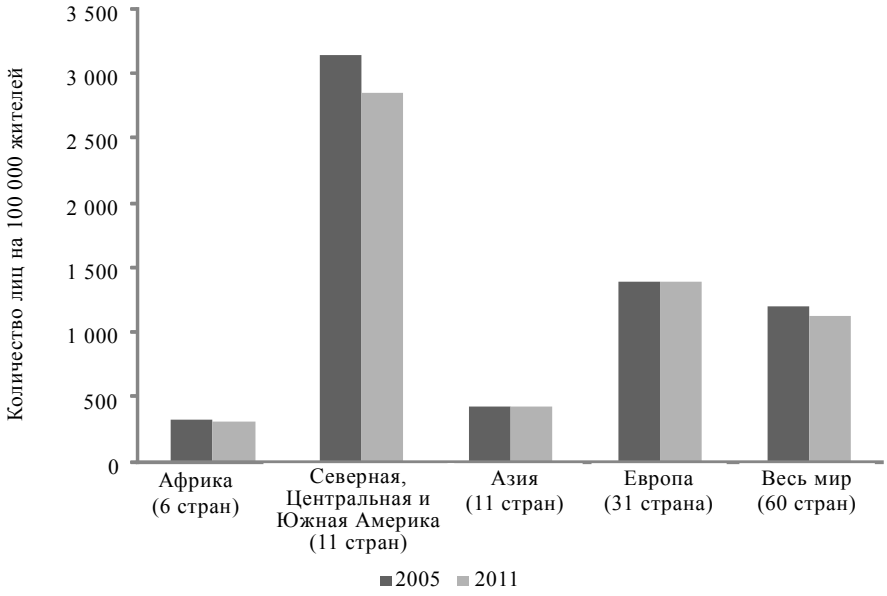
[10] Дело обычно считается "завершенным", когда подозреваемый в совершении преступления выявлен по имени и ему предъявлено обвинение. Кроме того, существуют другие обстоятельства, на основании которых дело может квалифицироваться как "завершенное"; например, полиция может "завершить" дело в силу того, что подозреваемый умер, подозреваемый не подлежит уголовной ответственности вследствие своего возраста или психической недееспособности, обнаружены доказательства отсутствия факта преступления или установленный подозреваемый признан безвестно отсутствующим.

[11] На основании данных, полученных из 38 стран.

Показатели уголовного правосудия

21. В 2011 году полиция зарегистрировала около 1,1 процента всего населения[12] в качестве "арестованных, подозреваемых или получивших предупреждение лиц"[13]. За последние шесть лет эта доля несколько уменьшилась в результате ее снижения в Северной, Центральной и Южной Америке и Африке (см. диаграмму 14). Региональные различия обусловлены неодинаковыми базовыми уровнями преступности, а также разными методами подсчета и оперативными возможностями в отношении регистрации и расследования преступлений.

Диаграмма 14
Лица, в отношении которых полиция или система уголовного правосудия предприняли официальные действия, на 100 000 жителей, 2005 и 2011 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

22. На этапе судебного производства процесса уголовного правосудия общий уровень вынесения обвинительных приговоров[14] служит широким указанием на то, как часто суд выносит обвинительные приговоры арестованным или

[12] На основе имеющихся данных из 60 стран.

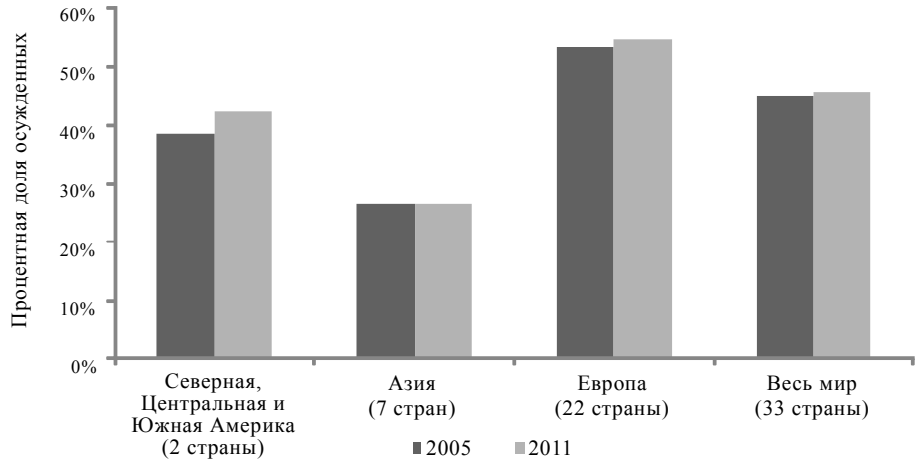
[13] На международном уровне существуют разные определения и методы расчета. Например, в одних странах рассчитывается только количество арестованных лиц, а в других включаются также подозреваемые и получившие предупреждение лица. Для учета этих различий используется понятие "лица, в отношении которых полиция или система уголовного правосудия предприняли официальные действия". Оно относится к любому из этих понятий или ко всем этим понятиям.

[14] Соотношение осужденных лиц и лиц, в отношении которых полиция предприняла официальные действия (т.е. арестованных, подозреваемых или получивших предупреждение лиц), в течение одного и того же года.

подозреваемым. Среднемировой уровень вынесения обвинительных приговоров по всем видам преступлений составляет порядка 46 процентов всех лиц, в отношении которых полиция предприняла официальные действия, с широкими колебаниями на региональном уровне – от 26 процентов в Азии до 55 процентов в Европе (см. диаграмму 15). Эти широкие колебания могут быть обусловлены следующими факторами: различиями в методах расчета, правилах статистического исчисления и методах судебного учета; разными подходами правоохранительных органов к принятию мер противодействия преступности[15]; различиями правовых систем, разрешающих различные карательные меры и меры наказания (например, системы использования внесудебных средств и альтернативных санкций); и разными возможностями систем уголовного правосудия в области эффективного привлечения к уголовной ответственности предполагаемых преступников за совершение преступлений и вынесения решений по их делам.

Диаграмма 15

Доля осужденных среди лиц, в отношении которых полиция предприняла официальные действия, 2005 и 2011 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

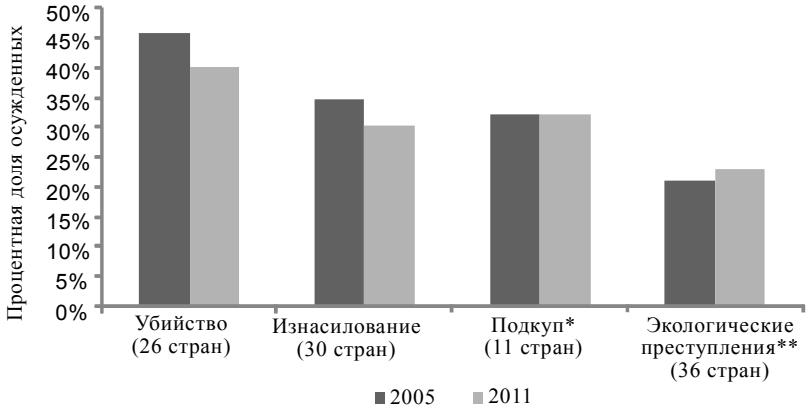
23. Ограниченные данные, имеющиеся для расчета уровня вынесения обвинительных приговоров в отношении конкретных преступлений, свидетельствуют о том, что этот уровень применительно к убийствам, как правило, выше, чем по другим видам преступлений (см. диаграмму 16). Более низкий уровень вынесения обвинительных приговоров характерен для дел об изнасиловании (около 30 процентов). Меньше всего обвинительных приговоров выносится, в частности, по делам, связанным с подкупом и экологическими преступлениями, что, вероятно, обусловлено трудностями доказывания в суде наличия состава преступления.

---

[15] Например, низкий уровень вынесения обвинительных приговоров может быть следствием непропорционально высокого числа арестов, произведенных сотрудниками правоохранительных органов.

Диаграмма 16

Доля лиц, осужденных за убийство, изнасилование, подкуп и совершение экологических преступлений, в общей численности лиц, в отношении которых полиция предприняла официальные действия, 2005 и 2011 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

* Данные о подкупе относятся к 2005 и 2009 годам.

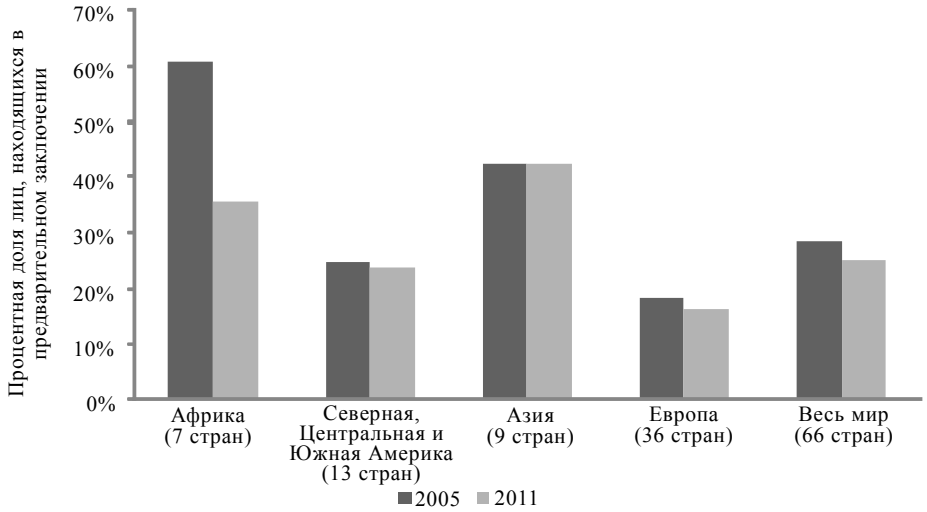
** Данные об экологических преступлениях относятся к 2006 и 2011 годам.

Пенитенциарные показатели

24. О способности системы уголовного правосудия подвергать подозреваемых эффективному уголовному преследованию и выносить им либо оправдательные, либо обвинительные приговоры в ходе справедливого судебного разбирательства в течение разумного короткого срока свидетельствует низкая доля лиц, находящихся в предварительном заключении. Страны и регионы, в которых значительная доля лиц находится в предварительном заключении, могут испытывать особые трудности с проведением судебных разбирательств в разумные сроки и не иметь для этого достаточных возможностей. Как видно из диаграммы 17, доля лиц, находящихся в предварительном заключении, уменьшилась в период 2005-2011 годов с 29 до 25 процентов[16]. В региональном плане доля лиц, находящихся в предварительном заключении, уменьшилась с 61 до 35 процентов в Африке, с 25 до 24 процентов в Северной, Центральной и Южной Америке и с 18 до 16 процентов в Европе, а в Азии она сохраняется на стабильном уровне в 42 процента.

[16] На основании данных, полученных из 66 стран.

Диаграмма 17
Доля лиц, находящихся в предварительном заключении, в общей численности заключенных, 2005 и 2011 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования системы уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

V. Правосудие в отношении несовершеннолетних

25. Особое значение для системы уголовного правосудия имеют обращение с детьми, находящимися в конфликте с законом, уход за ними и их реинтеграция[17]. В соответствии с международными стандартами[18] государства при принятии мер реагирования на преступность среди несовершеннолетних должны учитывать потребности и наилучшие интересы детей и пытаться ликвидировать коренные причины вступления детей в конфликт с законом. С этой целью многие страны создали вне обычной системы уголовного правосудия специальные учреждения и процедуры, предназначенные для лиц, не достигших возраста наступления полной дееспособности (обычно 18 лет, но в некоторых странах ранее). Эти системы часто сильно различаются в разных странах и могут быть частью системы уголовного правосудия, частью

[17] В соответствии с Конвенцией о правах ребенка детьми являются лица, не достигшие 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее. В разделе ниже термины "дети" и "несовершеннолетние" используются как равнозначные.

[18] Существует ряд международных стандартов, применяющихся к обращению с детьми в системе уголовного правосудия, включая Конвенцию о правах ребенка, Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, и другие.

отдельной системы отправления правосудия в отношении детей или частью общей системы социального обеспечения. Они включают свод законов, норм и стандартов обращения, которые в целом именуются системами правосудия в отношении несовершеннолетних.

26. Уже давно известно, что дети, находящиеся в конфликте с законом, имеют особые потребности, касающиеся культурно-бытовых условий, образования и реинтеграции, и что во всех случаях, когда дети лишаются свободы, они подвергаются повышенному риску злоупотреблений, насилия и эксплуатации. Для того чтобы меры государств в отношении детей, находящихся в конфликте с законом, носили целенаправленный характер, особое значение имеет конкретная информация о правосудии в отношении несовершеннолетних[19]. Хотя во многих странах системы информации о правосудии в отношении несовершеннолетних становятся достаточно всеобъемлющими, соответствующих статистических данных по миру в целом по-прежнему не хватает, а количество имеющихся показателей остается ограниченным.

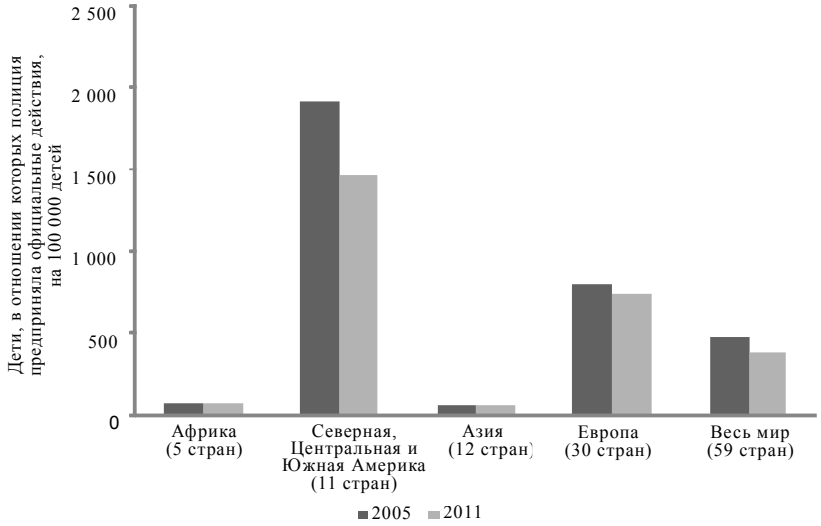
27. На диаграмме 18 показано количество детей[20], в отношении которых системой уголовного правосудия предприняты официальные действия, в расчете на 100 000 детей в четырех регионах в 2005 и 2011 годах. В среднем в 2011 году в конфликте с законом было около 0,4 процента лиц от общей численности населения в возрасте до 18 лет. При сопоставлении доли несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, по регионам следует учитывать те же оговорки, упомянутые выше в отношении толкования общей величины доли лиц, в отношении которых предприняты официальные действия (применительно к лицам всех возрастных групп), а именно разные методы расчета и неодинаковые оперативные возможности для регистрации и расследования преступлений. Когда речь идет о преступности среди несовершеннолетних и статистических данных о несовершеннолетних правонарушителях, начинают действовать дополнительные факторы, а именно различия отдельных систем правосудия в отношении несовершеннолетних, в результате которых определенные категории правонарушителей, не достигших возраста наступления полной уголовной ответственности, не регистрируются или не регистрируются в той же степени, что и взрослые правонарушители.

---

[19] Соответствующим международным руководством по конкретным показателям правосудия в отношении несовершеннолетних служит *Руководство по оценке показателей в области правосудия в отношении несовершеннолетних* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.07.V.7), с которым можно ознакомиться по адресу www.unodc.org/pdf/criminal_justice/06-55616_ebook.pdf.

[20] Странам было предложено представить данные о детях, находящихся в конфликте с законом, т.е. о лицах, не достигших 18-летнего возраста, если только по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее, как это определено в Конвенции о правах ребенка. Некоторые страны указали, что они используют другие определения возраста для целей отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

Диаграмма 18
Дети, в отношении которых полиция предприняла официальные действия, на 100 000 детей, 2005 и 2011 годы



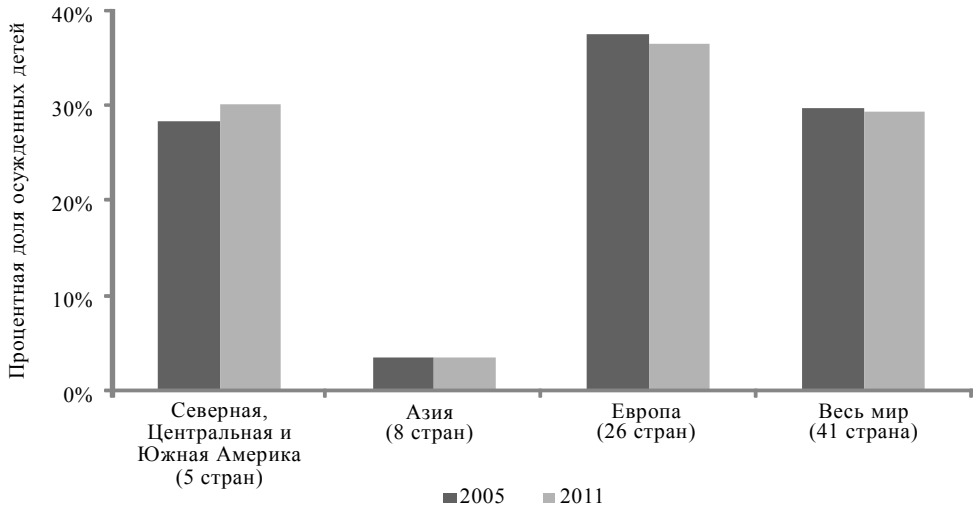
Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

28. В период с 2005 по 2011 год доля детей, в отношении которых полиция предприняла официальные действия, уменьшилась в мире на 18 процентов. Это уменьшение было более значительным в Северной, Центральной и Южной Америке (24 процента) и менее значительным в Азии (7 процентов) и Европе (6 процентов), при этом в Африке эта доля увеличилась на 6 процентов.

29. После того как дети вступают в контакт с официальной системой уголовного правосудия в качестве подозреваемых в совершении уголовных преступлений, им могут предъявляться обвинения в специальном суде по делам несовершеннолетних или в рамках обычной судебной системы. Данные о результатах этих процедур имеются только по ограниченному ряду стран; они показывают, что средний уровень вынесения обвинительных приговоров в судах по делам несовершеннолетних составил в 2011 году около 27 процентов, т.е. довольно стабильную величину за шестилетний период (см. диаграмму 19).

Диаграмма 19

Доля осужденных детей в общей численности детей, в отношении которых полиция или система уголовного правосудия предприняла официальные действия, 2005 и 2011 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

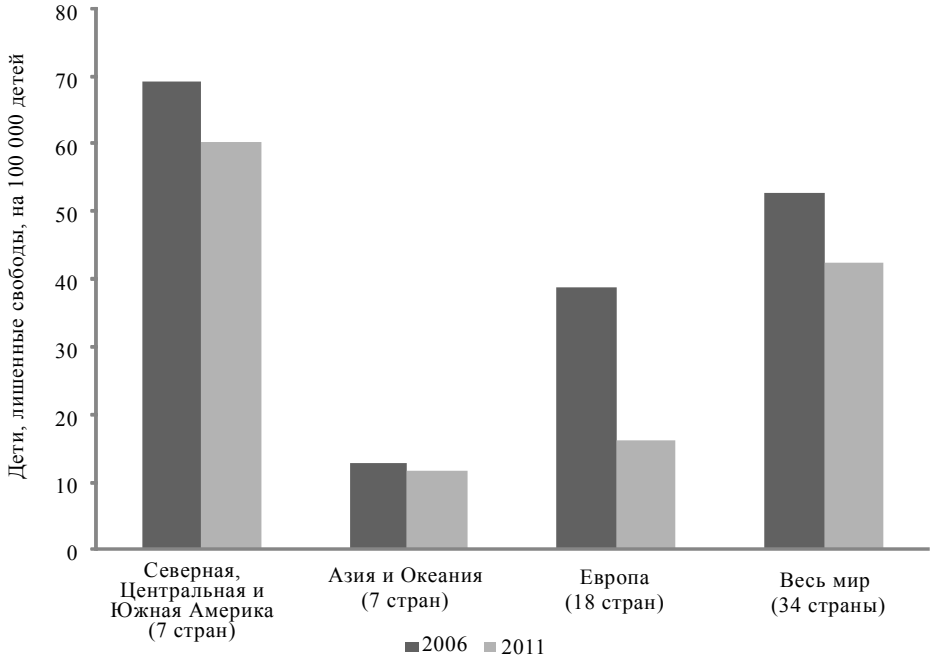
30. Разные региональные системы правосудия весьма по-разному относятся к режиму обращения с несовершеннолетними. В 2011 году уровень вынесения обвинительных приговоров составил 37 процентов в Европе и 30 процентов в Северной, Центральной и Южной Америке и лишь 4 процента в Азии. Эти различия, возможно, обусловлены разным характером систем правосудия в отношении несовершеннолетних и тенденцией к вынесению рассмотрения вопросов преступности среди несовершеннолетних за пределы официальной системы уголовного правосудия (за исключением более тяжких случаев), когда предпочтение отдается не официальному вынесению обвинительного приговора, а применению альтернативных санкций и мер на основе участия общин.

31. Эту тенденцию можно также проследить, если взглянуть на данные о лишении свободы лиц в возрасте до 18 лет (см. диаграмму 20). В мире количество детей, содержащихся в тюремных, пенитенциарных или исправительных учреждениях, уменьшилось в период с 2006 по 2011 год с 53 до 42 на 100 000 детей (уменьшение в размере 20 процентов)[21]. Эти показатели уменьшились во всех регионах, однако наиболее резким это

[21] Для получения глобальной и региональной картины о численности детей, лишенных свободы, но содержащихся в учреждениях, не относящихся к тюремному типу (таких, как закрытые исправительные дома для несовершеннолетних и исправительные школы), достаточная информация отсутствует, хотя в специальный раздел о правосудии в отношении несовершеннолетних в Обзоре тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций включены данные в общей сложности по 34 представленным здесь странам.

уменьшение было в Европе (с 39 до 16 на 100 000 детей), особенно в Восточной Европе, хотя оно также имело место в Северной, Центральной и Южной Америке (с 69 до 60 на 100 000 детей) и в Азии и Океании (с 13 до 12 на 100 000 детей). К 2011 году средняя численность несовершеннолетних, лишенных свободы, была в четыре-пять раз выше в Северной и Южной Америке, чем в Европе и Азии.

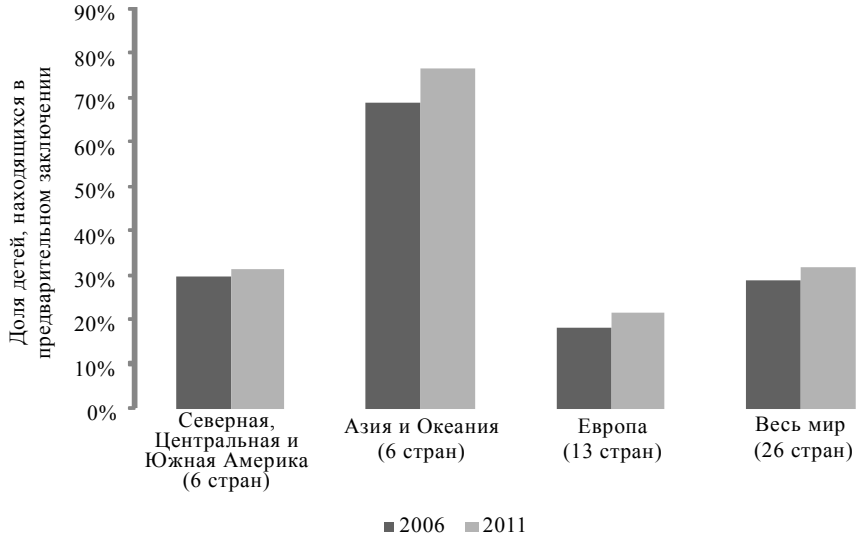
Диаграмма 20
Дети, лишенные свободы, на 100 000 детей, 2006 и 2011 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

32. Несмотря на значительное уменьшение численности детей, лишенных свободы, доля детей, находящихся в предварительном заключении в тюремных, пенитенциарных или исправительных учреждениях, остается по-прежнему высокой и в период с 2006 по 2011 год она увеличилась с 29 до 32 процентов в 26 странах мира, по которым имеются данные. Как следует из диаграммы 21, эта доля больше всего в Азии и Океании и меньше всего в Европе.

Диаграмма 21
Доля детей, находящихся в предварительном заключении, в общей численности детей, содержащихся в тюремных, пенитенциарных или исправительных учреждениях, 2006 и 2011 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

33. Как отмечалось выше, дети, лишенные свободы, часто подвергаются повышенному риску злоупотреблений, насилия и эксплуатации, особенно в тех тюремных учреждениях, в которых они имеют прямой контакт со взрослыми заключенными. В этой связи международные стандарты требуют создавать для детей, лишенных свободы, специальные механизмы и отдельные объекты, такие как тюрьмы для несовершеннолетних или закрытые исправительные дома. Поэтому важным показателем обращения с несовершеннолетними, находящимися в заключении, является доля детей, которые содержатся в тюремных и пенитенциарных или исправительных учреждениях без обеспечения полной изоляции от взрослых заключенных. К сожалению, соответствующие данные на международном уровне весьма ограничены. Из 13 стран, представивших данные, восемь указали, что все дети, лишенные свободы в их странах, содержатся на объектах, полностью изолированных от взрослых. В отличие от этого пять стран сообщили о том, что в среднем 65 процентов детей, содержащихся в тюремных и пенитенциарных или исправительных учреждениях, не в полной мере изолированы от взрослых.

VI. Отдельные выводы о коррупции

34. Коррупция ложится тяжелым бременем для экономического и социального развития общества; она истощает ресурсы, подрывает правопорядок и уменьшает доверие общества к государственным органам. Кроме того, широкое распространение коррупции способствует появлению различных видов организованной преступности, позволяя преступным

группам извлекать преимущества, связанные с подрывом государственного контроля.

Данные систем уголовного правосудия о коррупции

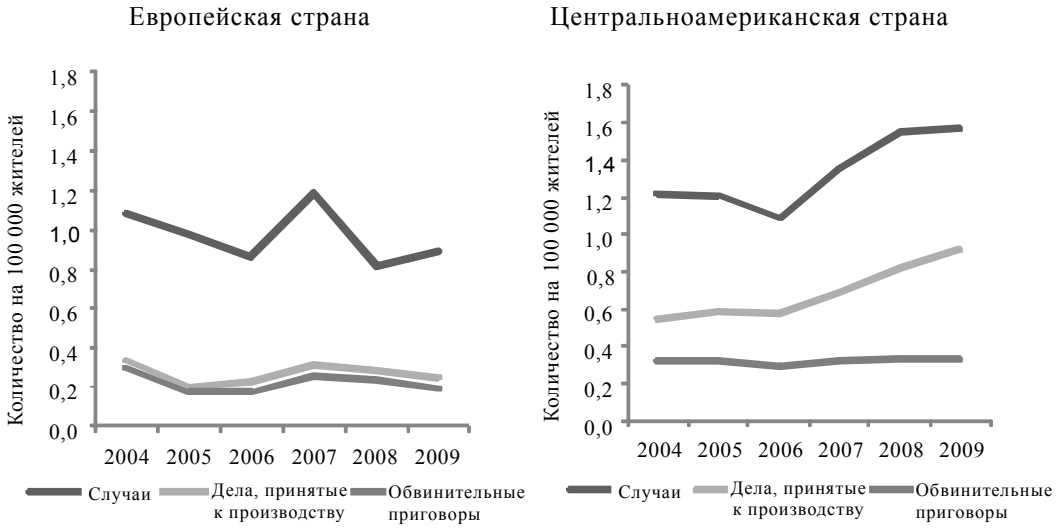
35. Как правило, коррупция остается незамеченной, и, в отличие от других преступлений, количество случаев, на которые указывают статистические данные, не следует воспринимать как прямую приблизительную оценку масштабов коррупции в стране. Большое количество зарегистрированных случаев может указывать на высокий уровень коррупции, однако оно может указывать и на последствия активной и эффективной правоохранительной деятельности или быть результатом растущей нетерпимости к коррупции и более высокого уровня представления сообщений о ней. Толкование уровня вынесения обвинительных приговоров является нелегким делом в силу наличия неизбежных трудностей, связанных с расследованием сложных преступлений, таких как подкуп или злоупотребление влиянием в корыстных целях, и успешным доведением дел до суда.

36. Диаграмма 22 отражает некоторые из этих вопросов на основе данных о сообщенных случаях, делах, принятых к производству, и вынесенных обвинительных приговоров в двух странах, одной – в Европе и одной – в Центральной Америке. В европейской стране число случаев подкупа подвержено некоторым колебаниям при значительно более низком и стабильном числе дел, принятых к производству, и числе обвинительных приговоров. В отличие от этого в центральноамериканской стране увеличение числа случаев подкупа сопровождается аналогичным увеличением числа дел, принятых к производству, хотя число обвинительных приговоров остается стабильным в течение всего периода[22]. Такие данные могут использоваться для анализа эффективности реагирования системы уголовного правосудия на сообщенные случаи подкупа, однако они содержат мало информации для понимания реальных тенденций и масштабов подкупа.

[22] Регистрация случая полицией, начало производства по делу и вынесение обвинительного приговора судом – это последовательные этапы, между которыми существуют длительные интервалы времени. При тщательном анализе этих данных следует учитывать соответствующий интервал времени между различными этапами.

Диаграмма 22

Зарегистрированные случаи, дела, принятые к производству, и обвинительные приговоры за совершение преступлений, связанных с подкупом, на 100 000 жителей в одной европейской и одной центральноамериканской стране, 2004-2009 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

37. Проблемы, связанные с неопределенностью данных, основанных на числе случаев, числе дел, принятых к производству, или числе обвинительных приговоров по делам о коррупции, можно решить, по крайней мере частично, при помощи использования других средств оценки, таких как широкомасштабные выборочные обследования коррупционной практики. В период 2010-2012 годов ЮНОДК оказывало национальным партнерам помощь в проведении всеобъемлющих и сопоставимых обследований случаев бытовой коррупции[23]. Национальные учреждения все чаще используют для оценки коррупции выборочные обследования с целью получения статистических данных по этому вопросу в рамках системы официальной статистики. Основные выводы этих обследований, основанные на опыте повседневной жизни в частных домашних хозяйствах, позволили получить ценные фактические данные для разработки политики, например, данные о секторах, в наибольшей степени затронутых подкупом, экономических издержках, связанных с подкупом, и уровне представления сообщений о подкупе. Такие эмпирические данные можно использовать для исправления положения в секторах, наиболее подверженных подкупу, и совершенствования каналов представления сообщений о коррупции[24].

---

[23] См., например, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, *Corruption in the Western Balkans: Bribery as Experienced by the Population* (Вена, 2011 год).

[24] Например, выводы этого исследования использовались в одной стране Юго-Восточной Европы в качестве исходного материала для разработки стратегии реформирования

Коррупция в частном секторе

38. Учитывая, что коррупция затрагивает не только обычных граждан в ходе их общения с публичными властями, но и деятельность предприятий, страны приступили к оценке масштабов коррупции в деловом секторе при помощи специальных статистических обследований.

39. В странах Юго-Восточной Европы в сотрудничестве с ЮНОДК и Европейской комиссией было недавно проведено представительное обследование, посвященное коррупции, в которую вовлечены предприятия. Предварительные результаты по пяти странам свидетельствуют о широком распространении различных форм коррупции, на которые редко обращают внимание соответствующие органы. Восемь процентов этих предприятий, имеющих дело с официальными органами, признали, что они давали взятку в течение 12 месяцев, предшествующих обследованию; об этом же сообщили 12,5 процента обычных граждан.

40. Поскольку граждане и предприятия имеют дело с разными ветвями гражданской власти, они придерживаются разного мнения в отношении того, какие публичные должностные лица в большей степени подвержены подкупу. Население данного региона сообщило, что самыми затронутыми коррупцией сферами являются здравоохранение и полиция, при этом предприятия сообщили о частых случаях подкупа сотрудников налоговых, полицейских, таможенных и муниципальных органов и сотрудников инспекций (см. диаграмму 23).

41. Учитывая трудность оценки фактических масштабов и методов коррупции на основе данных систем уголовного правосудия (случаи, аресты, дела, принятые к производству, обвинительные приговоры), полезным практическим вариантом сбора надежной информации является проведение статистических обследований. Государствам-членам следует рассмотреть вопрос о разработке комплексной системы статистических обследований населения, предпринимательского сектора и гражданского управления в качестве полезного средства анализа и в конечном итоге повышения эффективности борьбы с коррупцией.

национальной судебной системы на период 2012-2017 годов и для определения новой антикоррупционной стратегии и плана действий.

Диаграмма 23
Доля предприятий и населения, осуществлявших подкуп отдельных категорий публичных должностных лиц в Юго-Восточной Европе, 2010-2012 годы

Источник: Предварительные данные проводимой ЮНОДК оценки масштабов коррупции и преступности в предпринимательском секторе в западной части Балкан (2012-2013 годы); и ЮНОДК, *Corruption in the Western Balkans: Bribery as Experienced by the Population* (Вена, 2011 год).

VII. Экологическая преступность

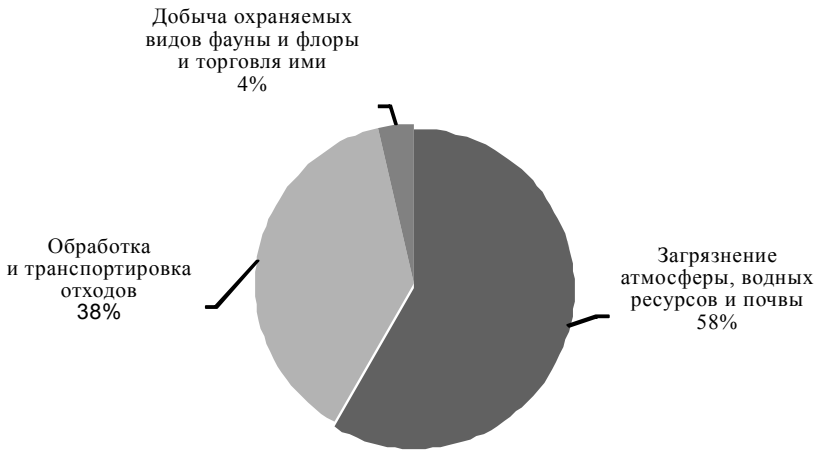
42. Как и в предшествующие годы, ЮНОДК просило государства-члены представить соответствующие данные по специальной теме двадцать второй сессии Комиссии "угроза, создаваемая новейшими формами преступности, оказывающими существенное воздействие на окружающую среду, и пути эффективного противодействия ей". Сбор данных об экологической преступности проводился в рамках специального раздела Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций за 2012 год. В соответствии с мандатом ЮНОДК особое внимание уделялось данным о незаконном обороте охраняемых видов дикой флоры и фауны, включая такую лесную продукцию, как древесина, дикая флора и фауна и прочие лесные биологические ресурсы.

43. Согласно предварительным результатам Обзора за 2012 год, 32 страны из 57 стран, ответивших в установленные сроки, смогли представить по крайней мере частичные данные об экологической преступности[25]. В 2011 году

[25] Сбор данных проводился по трем широким категориям экологических преступлений: преступления, связанные с загрязнением атмосферы, водных ресурсов и почвы; преступления, связанные с незаконным перемещением или незаконным удалением

полиция зарегистрировала в общей сложности 23 882 экологических преступления в 28 странах. Большинство экологических преступлений, доведенных до сведения властей, были связаны с загрязнением (58 процентов) и отходами (38 процентов), при этом доля незаконной торговли видами фауны и флоры составила менее 4 процентов всех зарегистрированных преступлений (см. диаграмму 24). Незаконный транснациональный оборот охраняемых видов фауны и флоры составил около одной пятой всех сообщенных преступлений, связанных с незаконной торговлей дикой фауной и флорой, или менее 1 процента от общего количества сообщенных преступлений.

Диаграмма 24
Процентное распределение зарегистрированных полицией экологических преступлений по трем категориям, 2011 год



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

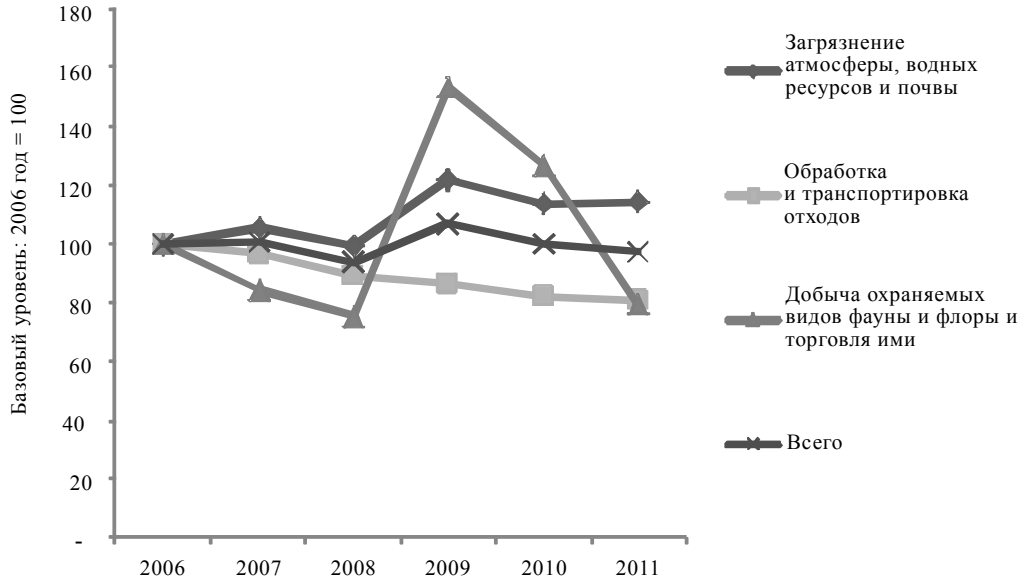
44. Как и в случае многих других видов преступлений, официальные данные о зарегистрированных преступлениях, видимо, существенно занижают фактическое число преступных деяний либо в силу того, что определенные незаконные действия, наносящие вред окружающей среде, не признаются преступлениями по закону, либо в силу того, что такие действия, хотя и являются преступными деяниями по закону, не доводятся до сведения властей. При толковании данных об экологической преступности важно принимать во внимание то обстоятельство, что во многих странах большинство противоправных деяний, оказывающих значительное отрицательное воздействие на окружающую среду, относится к категории административных правонарушений, мелких провинностей или проступков, регулируемых

отходов; и преступления, связанные с незаконной торговлей видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Среди стран, представивших данные об экологической преступности, 26 стран смогли представить данные по крайней мере по некоторым видам преступлений, связанных с загрязнением, 19 стран – данные о преступлениях, связанных с незаконным перемещением или незаконным удалением отходов, и 12 – по крайней мере некоторые данные о преступлениях, связанных с незаконной торговлей видами, находящимися под угрозой исчезновения.

гражданским законодательством и подзаконными актами об охране окружающей среды или здоровья, и поэтому они не учитываются в статистике преступности.

45. С учетом временно́й динамики можно отметить наличие определенных отчетливых тенденций по разным категориям преступлений. Из диаграммы 25 следует, что за последние шесть лет число зарегистрированных преступлений, связанных с загрязнением атмосферы, водных ресурсов и почвы, увеличилось на 15 процентов, а число преступлений, связанных с незаконным перемещением или удалением отходов, уменьшилось на 19 процентов. Число преступлений, связанных с незаконной торговлей видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, уменьшилось, а затем резко возросло и наконец снова уменьшилось на 20 процентов ниже уровня шестилетней давности[26]. Общее число зарегистрированных полицией уголовных преступлений против окружающей среды оставалось довольно стабильным на протяжении всего шестилетнего периода.

Диаграмма 25
Тенденции по трем категориям экологических преступлений, зарегистрированных полицией, 2006-2011 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

46. Как и общее число экологических преступлений, количество лиц, в отношении которых полиция предприняла официальные действия в той или иной форме (арестованные, подозреваемые или получившие предупреждение

[26] Более высокая степень изменения числа преступлений, связанных с незаконной торговлей видами фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, обусловлена колебаниями числа преступлений, зарегистрированных только в двух странах – одной в Европе и одной в Америке.

лица), оставалось довольно стабильным на протяжении всего шестилетнего периода и увеличилось только на 4 процента, в то время как количество осужденных лиц выросло приблизительно на 14 процентов. Это означает, что уровень вынесения обвинительных приговоров[27] за совершение экологических преступлений несколько возрос с приблизительно 21 процента в 2006 году до 23 процентов в 2011 году. Несмотря на это увеличение, уровень вынесения обвинительных приговоров по этим преступлениям по-прежнему ниже, чем по другим видам преступлений[28], что указывает на трудности вынесения обвинительных приговоров по делам, связанным с экологическими преступлениями.

47. Большинство стран из числа стран, представивших конкретную информацию о незаконном транснациональном обороте видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, ответили, что количество подозреваемых и осужденных лиц было незначительным. Например, в 2011 году пять стран сообщили о выявлении в общей сложности 31 подозреваемого и осуждении в общей сложности четырех лиц за незаконный транснациональный оборот охраняемых видов.

VIII. Работа по улучшению данных

48. Несмотря на сохранение многих вопросов, касающихся качества и количества статистических данных о преступности и уголовном правосудии, международное сообщество недавно предприняло ряд решительных шагов по решению многолетних проблем. Учитывая важность статистических фактов для более глубокого понимания проблемы преступности и повышения эффективности подходов к борьбе с ней, Статистическая комиссия просила ЮНОДК и Национальный институт статистики и географии Мексики подготовить доклад о программе улучшения статистики преступности, который будет обсуждаться на сорок четвертой сессии Статистической комиссии с 26 февраля по 1 марта 2013 года. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию просила представить этот доклад на ее двадцать второй сессии (E/CN.3/2013/11).

49. В докладе определен ряд мероприятий, подлежащих осуществлению в трех приоритетных областях:

a) разработка новых стандартов и методов по улучшению статистики преступности;

b) расширение возможностей в области составления и распространения данных о преступности;

c) совершенствование международного сбора и анализа данных о преступности.

---

[27] Соотношение осужденных лиц и лиц, в отношении которых полиция предприняла официальные действия (т.е. арестованные, подозреваемые или получившие предупреждение лица), в течение одного года.

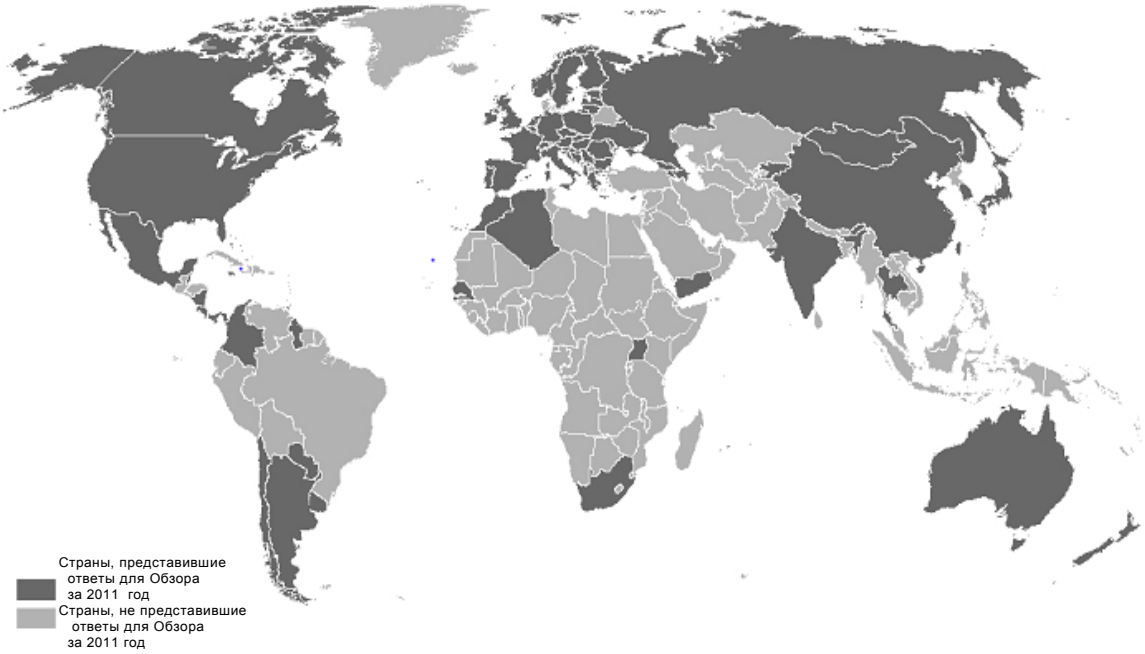
[28] В тот же период общемировой уровень вынесения приговоров за убийства находился в пределах 40-45 процентов и за изнасилования в пределах 30-35 процентов (см. раздел IV).

50. Всеобъемлющий охват этого доклада будет служить унифицированной основой мероприятий, связанных с данными о преступности, которые будут проводиться рядом соответствующих заинтересованных сторон на национальном, региональном и международном уровнях.

51. Хотя некоторые методологические и оперативные проблемы могут быть решены лишь в долгосрочной перспективе, глобальное понимание преступности может быть существенно расширено, если все существующие данные будут доступны для международного сообщества. Главным инструментом сбора и распространения статистических данных, полученных от государств-членов, является Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций. Вместе с тем уровень представления ответов все еще весьма низок. За последние несколько лет на ежегодный вопросник отвечали менее половины государств-членов и, как показано на карте 1, многие страны не ответили на вопросник, разосланный в 2011 году. С учетом текущего процесса сбора данных, карта 2 отражает положение с представлением ответов на вопросник, разосланный в 2012 году, по состоянию на 25 января 2013 года.

Карта 1

Страны, представившие ответы для Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций за 2011 год

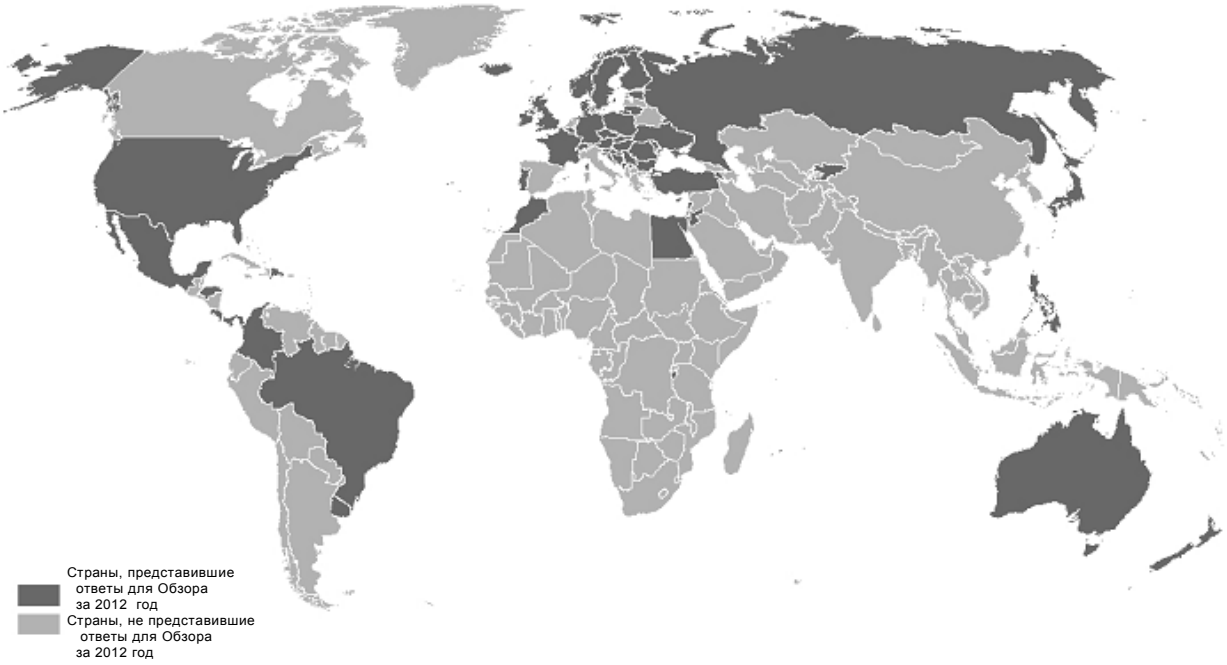


Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: Границы и названия стран, а также условные обозначения, используемые на настоящей карте, не означают официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

Карта 2

Страны, представившие ответы для Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций за 2012 год



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: Карта отражает положение с представлением ответов по состоянию на 25 января 2013 года. Границы и названия стран, а также условные обозначения, используемые на настоящей карте, не означают официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

IX. Выводы и рекомендации

A. Выводы

52. Последние данные о преступности подтверждают наличие тенденций, зарегистрированных в последние десятилетия. Постоянный рост уровня преступности, связанной с наркотиками, является результатом увеличения числа преступлений, связанных с хранением наркотиков, особенно в Европе и Африке. Уровень имущественных преступлений продолжал снижаться, хотя относящиеся к этой категории преступления по-прежнему чаще всего регистрируются полицией. Преступления с применением насилия и особенно умышленные убийства по-прежнему отражают неодинаковые тенденции и структурную динамику в разных регионах, что обусловлено наличием разных факторов, способствующих их развитию.

53. Совершенствованию функционирования систем уголовного правосудия препятствует наличие ряда проблем. Данные обследований виктимизации преступлений свидетельствуют о том, что лишь некоторые преступления, с

которыми сталкивается население, доводятся до сведения полиции; это зависит также от уровня доверия общественности к правоохранительным органам. Различия в так называемом "уровне завершения" уголовных дел указывают на то, что разная эффективность действий полиции в выявлении лиц, совершивших убийство, зависит от уровня убийств. Информация об эффективности мер реагирования систем уголовного правосудия, установленная при помощи анализа уровня вынесения обвинительных приговоров, свидетельствует о том, что эта эффективность существенно отличается в зависимости от конкретного региона и вида преступлений. Наконец, некоторое уменьшение доли лиц, находящихся в предварительном заключении, позволяет предположить, что на глобальном уровне произошло определенное повышение эффективности судебного производства.

54. Использование широкомасштабных выборочных обследований, посвященных проявлениям (а не восприятию) коррупции позволяет получать ценную информацию о секторах, в большей степени подверженных коррупции, а также о последствиях и уровне представления сообщений государственным органам. Такие данные позволяют преодолеть некоторые недостатки данных, основанных на случаях, регистрируемых системами уголовного правосудия. Простые граждане и предпринимательский сектор сталкиваются с разными видами коррупции: согласно недавно проведенному обследованию в отдельных странах, при работе с предприятиями в большей степени подвержены подкупу налоговые, местные, полицейские, таможенные и инспекционные органы. Статистических данных об экологической преступности явно недостаточно. Согласно имеющимся данным представляется, что число зарегистрированных экологических преступлений относительно невелико и за последние несколько лет остается довольно стабильным. Низкий уровень вынесения обвинительных приговоров за совершение экологических преступлений, возможно, обусловлен существованием проблем, связанных с расследованием таких преступлений. Наличие этих проблем, возможно, также объясняет весьма низкое число сообщений о случаях незаконного транснационального оборота видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения.

B. Рекомендации

55. Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендуется:

a) призвать ЮНОДК и все заинтересованные стороны как на национальном, так и на международном уровне, осуществлять мероприятия, изложенные в докладе Национального института статистики и географии Мексики и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности о программе повышения качества и доступности статистических данных о преступности на национальном и международном уровнях (E/CN.3/2013/11);

b) призвать государства-члены активно участвовать в ежегодном сборе данных о преступности и уголовном правосудии, проводимом ЮНОДК в рамках Обзора тенденций в области преступности и

функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций в целях улучшения анализа глобальной и региональной угрозы преступности и реагирования на них системы уголовного правосудия, а также призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, назначить национального координатора для упорядочения представления сообщений для Обзора во исполнение резолюции 2012/18 Экономического и Социального Совета, озаглавленной "Повышение качества и доступности статистических данных о преступности и уголовном правосудии для разработки политики";

c) призвать ЮНОДК продолжать, в рамках имеющихся ресурсов, регулярно предоставлять в распоряжение международного сообщества результаты анализа преступности на основе высококачественной статистической информации;

d) призвать национальных и международных доноров выделить ресурсы для осуществления мероприятий, изложенных в докладе Национального института статистики и географии Мексики и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности о программе повышения качества и доступности статистических данных о преступности на национальном и международном уровнях в рамках согласованных усилий, направленных на преодоление имеющихся недостатков в проведении сбора данных о преступности и уголовном правосудии на страновом уровне;

e) изучить дальнейшие пути расширения взаимодействия со Статистической комиссией для укрепления потенциала стран в деле составления статистических данных о преступности и дальнейшего повышения качества и доступности статистических данных о преступности, распространяемых на международном уровне.