



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
14 February 2012
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Двадцать первая сессия

Вена, 23-27 апреля 2012 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Мировые тенденции в области преступности и новые
проблемы в области предупреждения преступности
и уголовного правосудия и способы их решения**

Укрепление партнерских отношений между государственным и частным секторами в борьбе с преступностью во всех ее формах и проявлениях

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 19/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, озаглавленной "Укрепление партнерских отношений между государственным и частным секторами в борьбе с преступностью во всех ее формах и проявлениях". В нем представлен обзор усилий по укреплению партнерских отношений между государственным и частным секторами в ключевых областях, включая партнерские отношения в борьбе с торговлей людьми, в соответствии с резолюцией 20/3 Комиссии.

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 19/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, озаглавленной "Укрепление партнерских отношений между государственным и частным секторами в борьбе с преступностью во всех ее формах и проявлениях". В этой

* E/CN.15/2012/1.



резолюции Комиссия просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) выявлять, в соответствии с рекомендациями государств-членов, приоритетные области для таких партнерских отношений, которые будут развиваться в рамках Управления, стремиться к привлечению частного сектора к своей деятельности и регулярно информировать государства-члены о своем взаимодействии с частным сектором, а также о соответствующих процессах и достигнутых результатах.

2. В своей резолюции 66/223, озаглавленной "На пути к глобальному партнерству", Генеральная Ассамблея подчеркнула важность вклада добровольных партнерств в достижение согласованных на международном уровне целей, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия, признала жизненно важную роль, которую играет частный сектор в процессе развития, а также признала необходимость обеспечения Организацией Объединенных Наций эффективной подотчетности и транспарентности в деятельности таких государственно-частных партнерств.

3. ЮНОДК успешно укрепляет партнерские отношения между государственным и частным секторами в целях противодействия преступности в соответствии с вышеупомянутыми резолюциями. Значительные результаты достигнуты в развитии партнерских отношений в таких областях, как предупреждение преступности, осуществление инициатив по борьбе с торговлей людьми и принятие мер против коррупции и киберпреступности.

II. Партнерские отношения в области предупреждения преступности

4. Укреплению партнерских отношений в области предупреждения преступности способствовало совещание группы экспертов по гражданским частным службам безопасности, проведенное в Вене 12-14 октября 2011 года в соответствии с резолюцией 18/2 Комиссии. В этом совещании участвовали, в частности, 12 экспертов от частного сектора и пять экспертов от научных учреждений. Группа экспертов одобрила подготовленный для рассмотрения Комиссией проект предварительных рекомендаций относительно определения гражданских частных служб безопасности, государственного надзора за их деятельностью и ее регулирования, а также их вклада в дело предупреждения преступности и обеспечения общественной безопасности.

III. Партнерские отношения в целях борьбы с торговлей людьми

5. Деловые круги проявляют все большую готовность к участию в борьбе с растущей глобальной проблемой торговли людьми. К важным инициативам в этой области относятся Афинские этические принципы, принятые членами делового сообщества в 2006 году. Эта инициатива приветствовала усилия международного сообщества в борьбе с торговлей людьми в рамках развития партнерских отношений между государственным и частным секторами и предусматривала осуществление на международном уровне указанных принципов в качестве дополнительного средства активизации усилий,

направленных на проведение политики абсолютной нетерпимости в отношении торговли людьми.

6. В развитие этих усилий делового сообщества ЮНОДК продолжает способствовать активизации партнерских отношений между государственным и частным секторами в борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, в соответствии с просьбой Комиссии в ее резолюции 20/3. Стратегическое партнерство с частными корпоративными партнерами и другими заинтересованными сторонами позволяет повышать осведомленность о торговле людьми и мобилизовывать средства для борьбы с этим явлением.

А. Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми

7. Участие частного сектора может способствовать оказанию поддержки жертвам за счет внесения частным сектором взносов в Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Действительно, когда Генеральная Ассамблея принимала Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми (приложение) с поручением учредить Целевой фонд (резолюция 64/293 Ассамблеи, приложение), она призвала государства-члены рассмотреть вопрос о внесении добровольных взносов и изучить возможность дополнительных источников финансирования, включая привлечение частного сектора к финансированию этой деятельности. Намеченный на первый год деятельности Целевого фонда уровень финансирования в размере 1,3 млн. долл. США не был достигнут. Для обеспечения продолжения деятельности Фонда в соответствии с его мандатом необходим более выраженный стратегический подход к мобилизации средств, направленный на привлечение частных компаний.

8. В 2011 и 2012 годах ЮНОДК наладило партнерские отношения с компаниями, торгующими фирменной одеждой и аксессуарами класса люкс. Компании "Бейлах Ландон" и "Бэкис энд Страусс" стали оказывать содействие проводимой ЮНОДК кампании "Голубое сердце" и спонсировать деятельность ЮНОДК по борьбе с торговлей людьми, создавая продукцию со знаком голубого сердца. ЮНОДК взаимодействует с этими компаниями в определении согласованного тематического и эффективного подхода к оказанию помощи жертвам торговли людьми.

9. Планы на будущее предполагают развитие аналогичных партнерских отношений с другими частными компаниями. Учитывая преимущества и риски, связанные с деятельностью по налаживанию партнерских отношений, должное внимание уделяется тому, чтобы все партнерские отношения с частным сектором осуществлялись под маркой ЮНОДК при сохранении его организационных целей и были основаны на абсолютно нетерпимом отношении к торговле людьми.

В. Глобальная инициатива по борьбе с торговлей людьми

10. В рамках Глобальной инициативы по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ-ООН) ЮНОДК взаимодействует с различными партнерами из частного сектора в борьбе с торговлей людьми. Его сотрудничество с компаниями "Катар Эрвейс", "Майкрософт" и "Хилтон Хотелс" направлено на распространение информации о торговле людьми среди клиентов и сотрудников этих компаний. Сотрудники проходят подготовку с учетом основной деятельности компаний под руководством инструкторов – экспертов по борьбе с торговлей людьми. Компании также стремятся нанимать на работу бывших жертв торговли людьми. В рамках совместной компании ГИБТЛ-ООН и компании "Катар Эрвейс", которая начнется в начале 2012 года, предусматриваются, в частности, распространение брошюр среди пассажиров рейсов, выполняемых по более чем 180 международным маршрутам, а также соответствующая подготовка кадров.

11. В сотрудничестве с телекоммуникационным провайдером "Диджисел" и ГИБТЛ-ООН на Гаити и в Папуа-Новая Гвинея будет начато осуществление двух экспериментальных проектов, в рамках которых будет создана бесплатная прямая линия связи для жертв торговли людьми и организована учеба для сотрудников "Диджисел". Сотрудничество с компанией "Диджисел", по всей видимости, охватит 35 стран во всех частях мира, где компания оказывает свои услуги.

12. На Багамских Островах сеть быстрого питания "Венди" согласилась разработать подносы с информацией о торговле людьми. Планируется также финансирование в течение месяца местной прямой линии связи для получения информации о торговле людьми с целью повышения осведомленности об этой проблеме и оказания помощи лицам, которые могут стать жертвами такой торговли.

13. Другой важной инициативой является награда "Лидеры делового мира в борьбе с торговлей людьми", учрежденная в 2008 году ГИБТЛ-ООН, Инициативой в отношении Глобального договора и кампанией "Торговле людьми – НЕТ!". Эта награда присуждается в знак признания решимости, инициативности и руководящей роли лидеров делового мира в борьбе с современной формой рабства. Первая церемония присуждения этой награды состоялась на Луксорском международном форуме "Торговле людьми – НЕТ: обеспечение соблюдения Протокола ООН", организованном Египтом и ГИБТЛ-ООН в декабре 2010 года в Луксоре, Египет, в присутствии международного жюри и одного из президентов швейцарской ювелирной компании "Шопар", которая разработала дизайн приза. Первыми лауреатами награды стали Кристофер Дэвис (компания "Боди Шоп Интернэшнл"), Мэрилин Карлсон Нельсон (группа компаний "Карлсон") и Роберт Ригби-Холл (компания "ЛексисНексис, Инк."). В настоящее время проводится прием предложений по кандидатам на получение награды за 2011-2012 годы, которые могут представляться всеми желающими компаниями.

14. В рамках партнерства между ГИБТЛ-ООН, компанией "Майкрософт" и кампанией "Торговле людьми – НЕТ!" организован первый курс электронного обучения по вопросам торговли людьми, предназначенный для частного

сектора¹. Цель данного курса заключается в оказании помощи предпринимателям в понимании того, что из себя представляет торговля людьми, выявлении наличия возможных рисков для их коммерческой деятельности и указании мер, которые они могут принимать для устранения этих рисков. Компании с такими хорошо известными торговыми марками, как "Найк", "Ксерокс", "Джонс" и "Тревлэпорт" уже приступили к обучению своего персонала с использованием этого курса электронного обучения.

IV. Борьба с коррупцией

15. Десятый принцип Инициативы в отношении Глобального договора гласит, что деловые круги должны противостоять всем формам коррупции, включая вымогательство и взяточничество. ЮНОДК осуществляло ряд мер по содействию соблюдению этого принципа в сотрудничестве с частным сектором. Управление продолжало участвовать в деятельности Рабочей группы по Глобальному договору для рассмотрения десятого принципа, восьмое и девятое совещания которой состоялись соответственно в Копенгагене 17 мая 2011 года и в Марракеше, Марокко, 23-25 октября 2011 года. ЮНОДК ввело в действие программу электронного обучения для частного сектора, посвященную десятому принципу Глобального договора и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции². ЮНОДК выступит одним из организаторов совещания координаторов частного сектора системы Организации Объединенных Наций по теме "Активизация партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами", которое состоится в Вене 28 и 29 марта 2012 года.

16. В 2011 году ЮНОДК установило партнерские отношения со структурами частного сектора и приступило к осуществлению нескольких проектов, направленных на оказание содействия в осуществлении Конвенции против коррупции коммерческими предприятиями. В рамках инициативы компании "Сименс" по обеспечению честности и неподкупности финансируются три антикоррупционных проекта, направленных на уменьшение степени подверженности коррупции систем публичных закупок, создание систем правовых стимулов, поощряющих корпоративную честность, неподкупность и сотрудничество, включая сообщения о внутренних случаях коррупции, и ознакомление с Конвенцией нынешних и будущих поколений лидеров делового мира и государственных лидеров.

17. Еще одним ключевым компонентом антикоррупционной деятельности Управления являются руководства и руководящие принципы для частного сектора. Совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирным банком ЮНОДК приступило к разработке практического руководства для коммерческих предприятий в целях сведения воедино руководящих принципов и соответствующего материала о соблюдении частным сектором антикоррупционных положений. ЮНОДК приступило также к осуществлению проекта по выявлению оптимальных видов практики,

¹ Доступен на сайте www.ungift.org/knowledgehub/en/tools/elearning-tool-for-the-private-sector.html.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

направленного на предупреждение коррупции при организации крупных публичных мероприятий.

18. Дальнейшему укреплению партнерских отношений между государственным и частным секторами в борьбе с коррупцией способствовало проведение ряда конференций и других мероприятий. В ходе четвертой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ЮНОДК совместно с организацией "Трэнспэрэнси Интернэшнл", Всемирным экономическим форумом, Международной торговой палатой и Инициативой в отношении Глобального договора организовало форум высокого уровня по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и глобальной конкуренции. ЮНОДК участвовало в ежегодных совещаниях Всемирного экономического форума в Давосе, Швейцария, в 2011 и в 2012 годах, а также в совещании Всемирного экономического форума по Европе и Центральной Азии в 2011 году. В 2011 году ЮНОДК было соорганизатором и участником конференции "Объединение усилий в борьбе с коррупцией: коммерческие структуры и правительства Группы двадцати", проведенной совместно с Францией, председательствовавшей в Группе двадцати, и ОЭСР.

V. Киберпреступность

19. Информация, полученная от организаций частного сектора, будет учитываться при подготовке всестороннего исследования проблемы киберпреступности и разработке мер по борьбе с ней в соответствии с поручением Генеральной Ассамблеи в ее резолюции 65/230. В соответствии с методологией этого исследования, утвержденной группой экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности на ее первом совещании, состоявшемся в Вене 17-21 января 2011 года, ЮНОДК подготовило вопросник для поставщиков услуг и в целом организаций частного сектора. При содействии Инициативы Организации Объединенных Наций в отношении Глобального договора и Международного союза электросвязи этот вопросник был распространен среди организаций частного сектора. Полученные ответы будут использованы для отражения во всестороннем исследовании слабых и сильных сторон частного сектора, а также его мнений.