



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
26 January 2011
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Двадцатая сессия

Вена, 11-15 апреля 2011 года

Пункт 5 (а) и (б) предварительной повестки дня*

**Объединение и координация усилий Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам и
преступности и государств-членов в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия:
ратификация и осуществление Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней;
ратификация и осуществление Конвенции Организации
Объединенных Наций против коррупции**

Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с решением 2010/243 Экономического и Социального Совета, содержится обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией. Доклад дополняет доклады пятой сессии Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и доклады учрежденных Конференцией рабочих групп. В докладе также содержится информация о работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, о деятельности рабочих групп, сформированных Конференцией Государств участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и об оказании технической помощи.

* E/CN.15/2011/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Транснациональная организованная преступность	3
A. Конференция Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	3
B. Возможные механизмы обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней	4
C. Поощрение ратификации и содействие осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности ..	5
D. Поощрение ратификации и содействие осуществлению протоколов к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	12
III. Коррупция	16
A. Конференция Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции	16
B. Поощрение ратификации и содействие осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции	18
IV. Рекомендации	24

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцатой сессии в соответствии с решением 2010/243 Экономического и Социального Совета. В докладе содержится информация о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в области борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией в связи с резолюцией 2005/17 Совета, озаглавленной "Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью", и его резолюцией 2006/24, озаглавленной "Международное сотрудничество в борьбе с коррупцией", а также резолюцией 65/232 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества".

II. Транснациональная организованная преступность

A. Конференция Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

2. В своей резолюции 65/232 Генеральная Ассамблея, выражая серьезную озабоченность по поводу негативных последствий транснациональной организованной преступности для развития, мира и безопасности и прав человека и по поводу усиливающейся уязвимости государств перед такого рода преступностью, вновь подтвердила важность Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней (Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее; Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху; и Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему) как основных инструментов международного сообщества в борьбе с транснациональной организованной преступностью.

3. Согласно статье 32 Конвенции была учреждена Конференция Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Состоялось пять сессий Конференции: в 2004, 2005, 2006, 2008 и 2010 годах. На пятой сессии Конференции, проведенной в Вене 18-22 октября 2010 года, присутствовали представители 104 государств-участников. Конференция проведет свою шестую сессию в октябре 2012 года.

4. Поскольку 2010 год ознаменовал собой десятую годовщину подписания Конвенции, пятая сессия Конференции имела особое символическое значение. В продолжение состоявшегося в июне 2010 года заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по вопросам, связанным с транснациональной организованной преступностью, Конференция открылась этапом заседаний

высокого уровня, участники которых призвали к обеспечению полного соблюдения и осуществления Конвенции и протоколов к ней и активизации сотрудничества в области борьбы с транснациональной организованной преступностью. Многие представители подчеркнули, что десять лет спустя с момента принятия Конвенции важнейшее значение имеет создание механизма обзора хода ее осуществления.

5. На своей пятой сессии Конференция приняла следующие резолюции: об обеспечении эффективного осуществления Конвенции и протоколов к ней (резолюция 5/1); об осуществлении Протокола о торговле людьми (резолюция 5/2); об осуществлении Протокола о незаконном ввозе мигрантов (резолюция 5/3); о незаконном изготовлении и обороте огнестрельного оружия (резолюция 5/4); об обзоре хода осуществления Конвенции и протоколов к ней (резолюция 5/5); об осуществлении положений Конвенции, касающихся технической помощи (резолюция 5/6); о борьбе с транснациональной организованной преступностью в отношении культурных ценностей (резолюция 5/7); и об осуществлении положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции (резолюция 5/8).

6. Кроме того, на своей пятой сессии Конференция постановила учредить межправительственную рабочую группу открытого состава по незаконному ввозу мигрантов (резолюция 5/3) и межправительственную рабочую группу открытого состава по огнестрельному оружию (резолюция 5/4). На своей второй сессии Конференция учредила рабочие группы по международному сотрудничеству и по технической помощи; а на третьей и четвертой сессиях, соответственно, постановила, что эти рабочие группы будут продолжать свою работу в рамках Конференции. На своей четвертой сессии Конференция учредила рабочую группу по торговле людьми.

В. Возможные механизмы обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

7. В своем решении 4/1 Конференция отметила необходимость изучения вариантов создания возможного механизма обзора хода осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней, обратившись к ЮНОДК с просьбой созвать по крайней мере одно межправительственное совещание открытого состава, которому будет поручено представить доклад Конференции на ее пятой сессии. Совещания экспертов по вопросу о возможных механизмах обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности были проведены в Вене 30 сентября 2009 года и 25-26 января 2010 года. В ходе совещания, состоявшегося в январе 2010 года, эксперты рекомендовали Конференции создать рабочую группу открытого состава по осуществлению Конвенции и протоколов к ней с целью изыскания различных вариантов создания в максимально короткие сроки соответствующего эффективного механизма по обзору хода ее осуществления.

8. В марте 2010 года началась реализация добровольного экспериментального проекта по обзору хода осуществления Конвенции. В рамках данного проекта страны-участницы использовали либо механизм коллегиального обзора, либо механизм обзора экспертами, либо оба этих механизма. Цель проекта заключалась в том, чтобы представить Конференции информацию о трудностях, связанных с осуществлением Конвенции, и сформулировать рекомендации относительно возможных характеристик будущего полноценного механизма обзора.

9. В своей резолюции 5/5 Конференция постановила учредить межправительственную рабочую группу открытого состава в целях рассмотрения и изучения возможных вариантов, подготовить предложения об учреждении механизма или механизмов и подготовить круг ведения для предлагаемого механизма или механизмов обзора в целях рассмотрения и возможного принятия на ее шестой сессии. Первое совещание рабочей группы состоится в первом полугодии 2011 года.

С. Поощрение ратификации и содействие осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

10. Число участников Конвенции против организованной преступности и дополняющих ее протоколов продолжает расти. В отчетный период четыре государства ратифицировали Конвенцию (в результате чего общее число участников достигло 158), пять государств ратифицировали Протокол о торговле людьми (общее число участников составило 142), три государства ратифицировали Протокол о незаконном ввозе мигрантов (общее число участников достигло 126) и четыре государства ратифицировали Протокол об огнестрельном оружии (общее число участников достигло 83). Генеральная Ассамблея провела заседание высокого уровня по транснациональной организованной преступности и параллельно организовала 17 и 21 июня 2010 года специальное мероприятие по подписанию международных договоров в целях поощрения ратификации Конвенции по случаю десятой годовщины ее принятия.

11. ЮНОДК продолжало предоставлять техническую помощь в целях ратификации и осуществления Конвенции и протоколов к ней, включая оценку и консультирование по действующему законодательству, содействие разработке законодательства и предоставление соответствующих консультаций, обучение работников судов и прокуратуры и предоставление им необходимого инструментария, содействие практическому применению и разработку национальной политики и координацию, а также оказание помощи до ратификации. Поскольку возникающие формы преступности часто могут признаваться серьезными преступлениями в соответствии со статьей 2 Конвенции, ЮНОДК также предоставляло государствам помощь в принятии законодательных актов, касающихся возникающих форм преступности, которые входят в сферу его полномочий. Деятельность по оказанию помощи в законодательной сфере значительно облегчает разработанный ЮНОДК

инструментарий, в частности типовые законы и руководства для законодательных органов¹.

12. В резолюции 5/1 Конференция просила ЮНОДК активизировать усилия по сбору, анализу и представлению данных о тенденциях в области организованной преступности и продолжать оказывать техническую помощь и разработку средств технической помощи.

1. Осуществление положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции об организованной преступности

13. В решении 4/2 Конференции, касающемся осуществления положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции, имеется раздел под названием "Разработка инструментов для содействия международному сотрудничеству".

14. В 2009 и 2010 годах ЮНОДК продолжало разрабатывать инструменты для содействия налаживанию международного сотрудничества и поощрять их использование. Для оказания государствам помощи в составлении просьб об оказании взаимной правовой помощи с указанием всей необходимой информации в соответствии с требованиями запрашивающего государства была разработана Программа составления просьб об оказании взаимной правовой помощи. Ознакомление представителей центральных органов и правительства с этой программой, доступной на десяти языках², проводилось в ходе учебных занятий, конференций и семинаров. По состоянию на декабрь 2010 года копии этой программы запросили и получили 427 пользователей.

15. ЮНОДК ведет онлайн-справочник компетентных национальных органов, предназначенных для получения просьб об оказании взаимной правовой помощи в уголовных делах, просьб о выдаче и передаче осужденных лиц в соответствии с Конвенцией и протоколами к ней, их рассмотрения и направления ответов на эти просьбы. Согласно решению 4/2 Конференции этот справочник был расширен, чтобы включить в него органы, назначенные в соответствии со статьей 13 Протокола об огнестрельном оружии. На момент подготовки настоящего доклада в справочнике содержались контактные данные и другая полезная информация (в частности о предпочтительных каналах связи и приемлемых формах просьб) по 463 органам, назначенным 84 государствами-членами. Справочник регулярно обновляется и распространяется. В целях активизации обмена информацией, необходимого для эффективного международного сотрудничества, ЮНОДК также ведет онлайн-юридическую библиотеку, предоставляющую доступ к законодательству, принятому в 190 государствах в целях осуществления Конвенции и протоколов к ней.

¹ По состоянию на декабрь 2010 года ЮНОДК опубликовало типовые законы в целях оказания помощи в осуществлении Конвенции против организованной преступности, Протокола о торговле людьми и Протокола о незаконном ввозе мигрантов. (Типовой закон, касающийся осуществления Протокола об огнестрельном оружии, планируется опубликовать в 2011 году.) Кроме того, разработаны руководства для законодательных органов по осуществлению этих международных документов.

² На английском, арабском, боснийском, испанском, португальском, русском, сербском, французском, хорватском и черногорском языках.

16. Для содействия обмену оптимальными видами практики и в соответствии с решением 4/2 Конференции ЮНОДК подготовило обновленный каталог дел, связанных с выдачей, оказанием взаимной правовой помощи и другими формами международного сотрудничества на основе Конвенции, и продолжало активный поиск примеров успешной практики. Обновленный каталог был представлен Конференции на ее пятой сессии.

17. В соответствии со своим мандатом по содействию налаживанию межрегиональных сетей ЮНОДК в 2010 году, по просьбе заинтересованных государств, предоставило платформу в области отправления правосудия в целях обеспечения взаимодействия координаторов по вопросам выдачи и оказания взаимной правовой помощи в Буркина-Фасо, Мавритании, Мали и Нигере. Управление продолжает работу по созданию сети по вопросам возвращения активов в Южной Америке в рамках Целевой группы Южной Америки по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег и ведет сетевую страницу по вопросам международного сотрудничества, содержащую ссылки на сети регионального сотрудничества и список соответствующих координаторов в его онлайн-справочнике, позволяющие органам власти напрямую налаживать контакты между собой.

18. В своем решении 4/2 Конференция просила Секретариат проводить региональные, субрегиональные и межрегиональные семинары-практикумы для специалистов-практиков, отвечающих за работу по вопросам выдачи и взаимной правовой помощи. В 2009-2010 годах ЮНОДК организовало шесть региональных семинаров-практикумов, сосредоточив внимание на тех регионах, в которых еще пока не проводилась подготовка кадров по вопросам, связанным с Конвенцией³. Цель проведения семинаров-практикумов заключалась в повышении уровня осведомленности и углублении знаний относительно механизмов международного сотрудничества, предусмотренных Конвенцией, наращивания потенциала органов и содействию налаживанию сетей между заинтересованными сторонами. ЮНОДК также организовало в сотрудничестве с региональными организациями четыре региональных семинара-практикума⁴ и двухнедельный семинар-практикум по подготовке инструкторов по вопросам международного сотрудничества в делах, связанных с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

19. В своей резолюции 5/8 Конференция вновь обратилась к Секретариату с просьбами, упомянутыми в решении 4/2, продолжать свою работу по поощрению использования руководств для законодательных органов, типовых законов и положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции, а также по подготовке каталога дел и оказанию технической помощи в целях расширения международного сотрудничества. Конференция

³ Семинары-практикумы были проведены в государствах Карибского бассейна (Крайстчерч, Барбадос, 16-20 марта 2009 года), Западной Африки (Дакар, 18-21 мая 2010 года), Юго-Восточной Европы (София, 16-18 ноября 2009 года), Центральной Америки (Гватемала, 16-18 июня 2010 года, и Панама, 22-24 ноября 2010 года) и Центральной Азии (Астана, 20-22 июля 2010 года).

⁴ Семинары-практикумы были проведены в государствах Юго-Восточной Азии (Бангкок, 23-25 ноября 2009 года), Южной Азии (Колката, Индия, 6-8 марта 2010 года), южной части Африки (Йоханнесбург, Южная Африка, 17-19 марта 2010 года) и Северной Африки (Каир, 6-8 июля 2009 года).

призвала ЮНОДК содействовать налаживанию региональных сетей и сотрудничества между ними и разработать для специалистов-практиков механизмы международного сотрудничества. К Управлению была также обращена просьба подготовить информацию и выявить вопросы, связанные с проведением совместных расследований и специальными методами расследования в соответствии со статьями 19 и 20 Конвенции. На основе этих задач и будет строиться деятельность Управления в области международного сотрудничества в 2011 году.

2. Мероприятия по оказанию технической помощи в связи с Конвенцией против организованной преступности

20. Программы технической помощи ЮНОДК, одобренные в рамках решения 4/3 Конференции⁵, разрабатываются в пяти приоритетных областях, определенных Временной рабочей группой правительственных экспертов открытого состава по технической помощи на ее совещании, проведенном в Вене 3-5 октября 2007 года. Этими областями являются: а) международное сотрудничество; б) сбор информации об осуществлении Конвенции и протоколов к ней; в) усиление мер в области уголовного правосудия в целях борьбы с организованной преступностью в рамках Конвенции и протоколов к ней; г) сбор данных; и д) осуществление протоколов. На своем совещании, состоявшемся в Вене 1-2 октября 2009 года, Рабочая группа также определила первоочередные мероприятия в этих областях. В отчетный период ЮНОДК занималось мероприятиями по оказанию технической помощи в этих приоритетных областях.

21. В соответствии с вынесенными Конференцией на ее третьей сессии рекомендациями относительно улучшения сбора информации об осуществлении Конвенции и протоколов к ней ЮНОДК приступило к разработке компьютеризированного контрольного перечня вопросов для самооценки – комплексного программного обеспечения для применения в ходе обследований в целях самооценки – охватывающего Конвенцию против организованной преступности, три протокола к ней и Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции. Комплексное программное обеспечение для применения в ходе обследований было предварительно одобрено Конференцией в решении 4/1, и после доработки окончательный вариант был представлен Конференции на ее пятой сессии. В своей резолюции 5/5 Конференция постановила, что комплексное программное обеспечение должно играть неотъемлемую роль в сборе информации в рамках любого механизма обзора, который будет разработан. В соответствии с этой резолюцией упомянутое программное обеспечение должно также помочь в определении более четких и конкретных национальных приоритетов технической помощи⁶ и упростить задачу соблюдения требований, касающихся

⁵ Предложения относительно мероприятий по оказанию технической помощи были представлены Конференции в документе СТОС/СОР/2008/16.

⁶ В 2010 году Секретариат провел обследование потребностей в технической помощи среди государств-членов. Из 117 государств, представивших ответы, 54 отметили необходимость технической помощи в целях более эффективного осуществления положений Конвенции против организованной преступности. Чаще всего конкретная помощь требовалась в областях, связанных с подготовкой кадров и наращиванием потенциала, правовой

отчетности, за счет использования перекрестных ссылок (на соответствующие региональные и международные документы).

22. В целях оказания государствам помощи в усилении мер, принимаемых их системами уголовного правосудия в борьбе с организованной преступностью в рамках Конвенции и протоколов к ней, ЮНОДК предоставляет техническую помощь в создании справедливых, гуманных и эффективных учреждений системы уголовного правосудия в соответствии с международными нормами и в рамках соблюдения законности. Управление опубликовало тематические материалы и предоставило техническую помощь в ходе осуществления 44 программ в 39 развивающихся странах, странах с переходной экономикой и странах, выходящих из состояния конфликта, сосредоточив внимание на реформе пенитенциарной системы, альтернативах тюремному заключению, регулировании и предупреждении конфликтов, а также мерах борьбы с организованной преступностью и незаконным оборотом. В Западной Африке ЮНОДК принимает участие в совместной программе по поддержке Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в разработке плана действий по борьбе с нарастающими проблемами незаконного оборота наркотиков и организованной преступности в этом регионе. В Гвинее-Бисау ЮНОДК сотрудничает с полицией, прокуратурой и судьями в формировании специализированных знаний и опыта для борьбы с незаконным оборотом, преследовании и наказании лиц, занимающихся незаконным оборотом. В рамках расширенных международных мер по борьбе с пиратством у побережья Сомали ЮНОДК оказывает адресную помощь и поддержку в формировании потенциала Сомали и другим странам региона, которые согласны взять на себя функцию преследования пиратов по закону, с тем чтобы судебное производство и задержание были справедливыми, гуманными и эффективными и осуществлялись с соблюдением законности.

23. ЮНОДК занимается профессиональной подготовкой сотрудников правоохранительных учреждений на основе компьютерных учебных курсов, которые были недавно дополнены 11 новыми модулями, а также путем организации специальных занятий по таким темам, как специальные методы расследования, изменение методов действий организованной преступности и выявление наркотиков, прекурсоров и контейнеров, в отношении которых велика вероятность их использования в незаконных целях. В рамках деятельности по оказанию технической помощи по линии Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма одним из приоритетных направлений по-прежнему остается помощь в создании подразделений для сбора оперативной финансовой информации в соответствии со статьей 7 Конвенции.

24. В том, что касается статистики преступности и уголовного правосудия и данных о тенденциях, связанных с организованной преступностью, ЮНОДК поддерживает государства в наращивании их потенциала в области сбора и анализа данных, необходимых для разработки соответствующей политики и принятия оперативных мер реагирования. В настоящее время Управление взаимодействует с семью странами и территориями в западной части Балкан в

помощью, расширением регионального и международного сотрудничества и содействием в обеспечении выполнения требований, касающихся отчетности.

интересах получения статистических данных и показателей по региональной преступности и уголовному правосудию в соответствии со стандартами, разработанными государствами – членами Европейского союза. В 2010 году Управление завершило реализацию трехлетнего проекта, направленного на оказание африканским государствам помощи в сборе и анализе данных по наркотикам, преступности и виктимизации и создании региональной платформы для обмена информацией. В феврале 2010 года ЮНОДК выступило принимающей стороной совещания группы экспертов под председательством Департамента операций по поддержанию мира, которое было создано для изучения возможных вариантов и разработки модели подразделений по уголовным расследованиям Организации Объединенных Наций, которые будут создаваться во всех новых и действующих миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций и будут заниматься сбором, анализом и распространением оперативной информации об организованной преступности и предлагать надлежащие оперативные меры реагирования.

25. В целях содействия государствам-членам в разработке стратегических мер реагирования на серьезные преступления и организованную преступность на национальном и транснациональном уровнях ЮНОДК совместно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) опубликовало в 2010 году пособие, содержащее руководящие указания относительно подготовки и проведения оценок угроз, связанных с серьезными преступлениями и организованной преступностью. В пособии приведены примеры международной передовой практики и технические методы организации подготовки и издания национальных публикаций, призванных оказать помощь в оценке угрозы, которую представляют серьезные преступления и организованная преступность, и установлении очередности стратегий, на осуществление которых в первую очередь будут предоставлены имеющиеся ресурсы. Это пособие было направлено всем государствам-членам вместе с разработанным ЮНОДК пакетом учебных программ.

26. В соответствии с рекомендациями Рабочей группы правительственных экспертов открытого состава по технической помощи, касающимися приоритетных областей для оказания технической помощи и вынесенными на ее совещании 1-2 октября 2009 года, ЮНОДК также сосредоточило усилия на межучрежденческой координации, сотрудничестве между правоохранительными органами и защите свидетелей и потерпевших.

27. ЮНОДК занимается усилением межведомственной координации и расширением сотрудничества между правоохранительными органами путем создания региональных межведомственных подразделений по контролю над портами, региональных центров координации обмена информацией и региональных сетей прокуроров, осуществляющих преследование за организованную преступность и связанные с наркотиками преступления. Управление также поддерживает деятельность по созданию неофициальных сетей возвращения активов и организовало учебные мероприятия для сотрудников подразделений по сбору оперативной финансовой информации.

28. В том, что касается киберпреступности, в Салвадорской декларации о комплексных стратегиях для ответов на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развития в изменяющемся мире, принятой на двенадцатом Конгрессе Организации

Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проведенном в Салвадоре, Бразилия, 12-19 апреля 2010 года, и одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/230, государства-члены предложили Комиссии рассмотреть вопрос о созыве совещания межправительственной группы экспертов открытого состава для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности и ответных мер со стороны государств-членов, международного сообщества и частного сектора, с целью изучения возможных путей укрепления существующих и выработки предложений в отношении новых национальных и международных правовых или других мер по противодействию киберпреступности. Совещание этой рабочей группы было проведено 17-21 января 2011 года в Вене. В ходе обсуждения киберпреступности в рамках Комитета II Конгресса было выражено общее мнение о том, что ЮНОДК следует на основе сотрудничества с соответствующими организациями оказывать государствам помощь в законодательной сфере и наращивании потенциала и что ему следует всесторонне рассмотреть вопрос о разработке плана действий по наращиванию потенциала на международном уровне (см. A/CONF.213/18, пункт 207).

29. ЮНОДК содействует разработке и осуществлению законодательства, мер и специальных программ, направленных на защиту свидетелей. Управление взаимодействует с правительством Кении в пересмотре ее закона о защите свидетелей, который был принят в апреле 2010 года; продолжает оказывать оперативную поддержку сотрудникам, обеспечивающим защиту свидетелей. В 2010 году мероприятия по оценке деятельности в области защиты свидетелей и соответствующей специальной подготовке были проведены в Грузии, Индонезии, Казахстане и Уганде⁷. На региональном уровне ЮНОДК организовало 26-28 января 2010 года в Афинах многоотраслевую конференцию для государств Средиземноморья, посвященную правоохранительным мерам по борьбе с незаконным ввозом мигрантов по морю, включая вопросы защиты потерпевших и свидетелей, а также две конференции по защите свидетелей и потерпевших для стран Юго-Восточной Азии, которые были проведены на Бали, Индонезия, 28 ноября – 3 декабря 2010 года и в Маниле 7-9 декабря 2010 года.

30. В резолюции 5/6 Конференция одобрила рекомендации⁸ совещания Группы правительственных экспертов открытого состава по технической помощи, проведенного 19 и 20 октября 2010 года в рамках пятой сессии Конференции. На основе этих рекомендаций, которые также дополняют первоначальные рамки, установленные Рабочей группой, ЮНОДК будет разрабатывать программы оказания технической помощи в предстоящий период.

⁷ Специальные учебные мероприятия были организованы в июне и августе 2010 года (Грузия), 21 ноября – 3 декабря 2010 года (Индонезия), 7-8 июня 2010 года (Казахстан) и 9-10 ноября 2010 года (Уганда).

⁸ Резолюция 5/6, приложение.

D. Поощрение ратификации и содействие осуществлению протоколов к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

1. Протокол о торговле людьми

31. ЮНОДК помогает государствам-членам в осуществлении Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми в целях предупреждения этих преступлений и борьбы с ними и защиты жертв при помощи надлежащих инструментов, создания потенциала и развития международного сотрудничества.

32. По состоянию на декабрь 2010 года ЮНОДК участвовало в реализации 16 проектов по оказанию технической помощи, связанных с осуществлением Протокола о торговле людьми. Эти проекты разработаны с учетом конкретных потребностей страны или региона, в которых они осуществляются, и отражают основополагающий принцип Протокола, согласно которому необходимо обеспечить баланс между отправлением уголовного правосудия и защитой жертв такой торговли. Эти программы нацелены на разработку внутреннего законодательства, страновых стратегий и создание потенциала и накопление экспертных знаний и опыта на местном уровне.

33. ЮНОДК разработало и распространило инструменты содействия работникам системы уголовного правосудия в принятии мер по борьбе с торговлей людьми. В этих инструментах отражаются оптимальные виды практики и рекомендации, основанные на подходе, предусматривающем, в первую очередь, учет интересов потерпевших. В 2009 году ЮНОДК опубликовало Пособие по оказанию первой помощи⁹ для использования сотрудниками правоохранительных органов, которые первыми реагируют на случаи торговли людьми. В том же году ЮНОДК опубликовало "Международные рамки действий по осуществлению Протокола о торговле людьми", в которых указываются практические меры, которые могут быть приняты в целях преодоления трудностей, которые часто возникают при осуществлении Протокола. Управление продолжает распространять разработанный им Типовой закон о борьбе с торговлей людьми и другие публикации практического назначения, включая *Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми*¹⁰, *"Борьба с торговлей людьми: руководство для парламентариев"*¹¹ и сборник методических пособий, касающихся рамок действий.

34. ЮНОДК взаимодействует с государствами и другими заинтересованными сторонами в разработке политики и планов действий по борьбе с торговлей людьми. В 2009 году Управление сотрудничало с Целевой группой по вопросу о контрабандном провозе людей Совета государств Балтийского моря в целях проведения региональной оценки, которая позволила бы расширить

⁹ С Пособием по оказанию первой помощи для использования сотрудниками правоохранительных органов, которые первыми реагируют на случаи торговли людьми, на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций можно ознакомиться на веб-сайте www.unodc.org.

¹⁰ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №. R.08.V.14.

¹¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №. R.09.V.5.

возможности региона в деле оказания помощи жертвам торговли людьми. Управление продолжает содействовать разработке национальных, региональных и глобальных информационно-разъяснительных кампаний, призванных охватить различные группы лиц, причастных к торговле людьми.

35. ЮНОДК способствовало развитию международного сотрудничества по вопросам, связанным с борьбой с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, на основе организации региональных учебных мероприятий. В 2009 году ЮНОДК приступило к осуществлению в Южной Африке проекта по наращиванию потенциала в правоохранительной области и укреплению сотрудничества правоохранительных органов при проведении операций по пограничному контролю, который рассчитан и на 2012 год.

36. В своей резолюции 5/2 Конференция, приветствуя усилия, предпринятые ЮНОДК по борьбе с торговлей людьми, просила Секретариат продолжить его работу по анализу ключевых концепций Протокола и обобщить примеры оптимальной практики, с тем чтобы представить их на ее шестой сессии. В соответствии с пунктом 12 этой резолюции ЮНОДК созывает совещание группы экспертов по торговле людьми с целью извлечения уроков.

37. В соответствии с резолюцией 61/180 Генеральной Ассамблеи координация деятельности Межучрежденческой группы по координации в борьбе с торговлей людьми поручена Директору-исполнителю ЮНОДК. Управление в сотрудничестве с различными другими международными организациями¹² также руководит осуществлением Глобальной инициативы Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми.

2. Протокол о незаконном ввозе мигрантов

38. Аналогичным образом ЮНОДК оказывает помощь государствам-членам в осуществлении Протокола о незаконном ввозе мигрантов в целях предупреждения и пресечения этого преступления и защиты прав незаконно ввезенных мигрантов. В своем решении 4/5 Конференция просила ЮНОДК подготовить инструментарий в целях улучшения сотрудничества между правоохранительными органами и предоставить в распоряжение государств-членов информацию об успешных видах практики, направленных на облегчение участия свидетелей в мероприятиях системы уголовного правосудия. В соответствии с этим решением в отчетный период Управление провело целый ряд различных мероприятий.

39. В октябре 2010 года был доработан и распространен для использования государствами-членами Типовой закон о борьбе с незаконным ввозом мигрантов, включая сопроводительные комментарии. В мае 2010 года ЮНОДК опубликовало Базовое учебное пособие по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и судебном преследовании виновных¹³, в котором отражены виды практики, выявленные и одобренные специалистами-практиками, в том

¹² Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Международная организация труда, Международная организация по миграции и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе.

¹³ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.10.IV.7.

числе по вопросам международного сотрудничества в делах о незаконном ввозе мигрантов. В том же году ЮНОДК опубликовало тематический документ о незаконном ввозе мигрантов по воздуху¹⁴, в котором, в частности, указаны задокументированные способы ввоза, оптимальные виды практики и рекомендации относительно расширения национального, международного и межведомственного сотрудничества в борьбе с этим явлением. Меры защиты потерпевших и свидетелей и меры по налаживанию сотрудничества при проведении уголовных расследований рассматриваются в публикации ЮНОДК "Рекомендуемые виды практики в области защиты свидетелей при производстве по уголовным делам, касающимся организованной преступности", а также в статье 11 Типового закона, *Базовом учебном пособии* и вышеупомянутом документе по этой проблематике.

40. На момент подготовки настоящего доклада ЮНОДК занималось осуществлением семи проектов по оказанию технической помощи по различным аспектам Протокола о незаконном ввозе мигрантов. Эти проекты разработаны с учетом потребностей государств, в которых они выполняются, и нацелены на обеспечение баланса между отправлением уголовного правосудия и защитой прав незаконно ввезенных мигрантов. Управление организовало программы обучения по передовым видам практики и приступило к осуществлению важной программы по оказанию содействия государствам Восточной и Юго-Восточной Азии в деле создания группы по координации и анализу собираемых данных о незаконном ввозе мигрантов. В своей деятельности ЮНОДК сотрудничает с международными, региональными и субрегиональными организациями, занимающимися вопросами борьбы с незаконным ввозом мигрантов. Управление входит в состав Всемирной группы по вопросам миграции и взаимодействует с такими правоохранительными организациями, как Интерпол.

41. В пункте 9 своей резолюции 5/3 Конференция Участников постановила учредить временную рабочую группу открытого состава для представления Конференции рекомендаций и оказания ей содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола о незаконном ввозе мигрантов. Конференция также просила ЮНОДК созвать совещание группы экспертов для подготовки тематического документа по вопросу незаконного ввоза мигрантов по морю и разработать средства для оказания помощи государствам-участникам в повышении защищенности и надежности документов на въезд/выезд или удостоверений личности и содействовать сотрудничеству между государствами с целью пресечения неправомерного использования таких документов.

3. Протокол об огнестрельном оружии

42. Международное сообщество неоднократно признавало наличие связей между незаконным оборотом огнестрельного оружия и различными формами организованной преступности и призывало государства ратифицировать Протокол об огнестрельном оружии. Как следствие этого, по состоянию на декабрь 2010 года, число присоединившихся к Протоколу государств увеличилось до 83. В соответствии с решением 4/6 и резолюцией 5/4 Конференции и рекомендациями, вынесенными в ходе специального заседания

¹⁴ С документом можно ознакомиться на веб-сайте www.unodc.org.

Генеральной Ассамблеи высокого уровня по проблемам борьбы с транснациональной организованной преступностью, ЮНОДК продолжало проводить информационно-просветительские мероприятия и содействовать применению и заниматься разработкой средств оказания технической помощи в целях поощрения ратификации и осуществления Протокола. Управление также предоставило Гватемале помощь в утилизации огнестрельного оружия и совместно с Панамой составляет реестр огнестрельного оружия. Управление планирует организовать семинары-практикумы по вопросам подготовки к ратификации с участием национальных заинтересованных сторон и продолжить оказание запрашивающим государствам поддержки в осуществлении Протокола на основе консультаций по законодательным вопросам, наращивания потенциала и технической помощи.

43. В соответствии с решением 4/2 Конференции ЮНОДК расширило свой электронный справочник национальных органов, включив в него органы, назначенные государствами в соответствии с пунктом 2 статьи 12 Протокола об огнестрельном оружии. Управление разработало технические руководящие указания по осуществлению Протокола, в которых определяются меры по контролю за огнестрельным оружием и предусматривается создание учреждений, ответственных за законную торговлю огнестрельным оружием и боеприпасами, а также провело в 2009-2010 годах три совещания экспертов в целях доработки типового закона об огнестрельном оружии. При наличии ресурсов типовый закон будет переведен на другие языки и распространен в начале 2011 года. В Южной Америке, регионе Карибского бассейна и Западной Африке Управление приступило к реализации проекта по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и оказанию помощи государствам в установлении всеобъемлющих режимов контроля за огнестрельным оружием, которые соответствуют требованиям Протокола об огнестрельном оружии.

44. В соответствии с резолюцией 5/4 ЮНОДК планирует провести исследование по изъятому и конфискованному оружию в целях анализа связей между незаконным оборотом огнестрельного оружия и транснациональной организованной преступностью. Управление участвует в сборе информации о вооруженном насилии и обмене этой информацией в рамках таких инициатив, как проводимые им обследования по проблемам виктимизации, проводящимся в ряде африканских стран и подготовка к опубликованию его второго доклада *Global Burden of Armed Violence* ("Доклад о глобальном бремени вооруженного насилия").

45. В своей резолюции 5/4 Конференция также постановила учредить межправительственную рабочую группу открытого состава по огнестрельному оружию, совещание которой, при наличии внебюджетных средств, будет проведено в конце 2011 года.

46. В рамках Координационного механизма Организации Объединенных Наций в отношении стрелкового оружия ЮНОДК поддерживает разработку международных стандартов контроля за стрелковым оружием и сотрудничает в своей деятельности в отношении Протокола об огнестрельном оружии с целым рядом других учреждений системы Организации Объединенных Наций и

учреждениями, не связанными с Организацией Объединенных Наций, гражданским обществом и частным сектором¹⁵.

III. Коррупция

А. Конференция Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

1. Механизм обзора хода осуществления Конвенции

47. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции вступила в силу 14 декабря 2005 года. На момент представления доклада участниками Конвенции являлись 148 государств.

48. На своей третьей сессии, проведенной в Дохе 9-13 ноября 2009 года, Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции приняла резолюцию 3/1, озаглавленную "Механизм обзора". В этой резолюции Конференция приняла круг ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции. В своей резолюции 3/1 Конференция приняла руководство по проведению страновых обзоров для правительственных экспертов и секретариата, которое было доработано Группой по обзору хода осуществления на ее первой сессии, состоявшейся в Вене 28 июня – 2 июля 2010 года.

49. В соответствии с кругом ведения в целях отбора государств-участников, в отношении которых будет проводиться обзор в каждом году первого цикла обзора, а также государств-участников, которые будут проводить такой обзор в первом году, была проведена жеребьевка. На первой сессии Группы по обзору хода осуществления для проведения обзора в первом году цикла обзора были отобраны 34 государства-участника. Десять государств-участников воспользовались своим правом перенести обзор на следующий год. Четыре государства-участника, которые были отобраны для проведения обзора во втором году, добровольно согласились перенести обзор на более ранние сроки, заняв таким образом места государств-участников этой же региональной группы, которые отсрочили проведение обзора. Два государства-участника, которые были отобраны для проведения обзора, официально не сообщили Секретариату о своем решении к моменту представления доклада¹⁶.

50. На момент представления доклада о своей готовности к обзору в первом году цикла обзора сообщили 26 государств-участников, которые также уведомили Секретариат о назначении координатора по вопросам обзора. Все

¹⁵ В частности с Исполнительным директором Контртеррористического комитета, Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-ХАБИТАТ), Европейским союзом, Комиссией по безопасности Системы интеграции Центральной Америки, Международной сетью по вопросам стрелкового оружия и представителями предприятий-изготовителей огнестрельного оружия.

¹⁶ Окончательный вариант таблицы с указанием соответствующих пар стран опубликован на веб-сайте www.unodc.org/documents/corruption/Microsoft_Word_-_Country_pairings_-_Year_1-4.pdf.

проводящие обзор государства сообщили контактные данные своих правительственных экспертов. Окончательные ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки представили 17 государств-участников, в отношении которых проводится обзор, и два государства-участника направили предварительные или частичные ответы. В рамках обзора по двум странам Секретариату были представлены результаты кабинетного обзора для направления государствам-участникам, в отношении которых проводится обзор. В ходе первоначальных телеконференций 19 государств-участников, в отношении которых проводится обзор, отметили, что направят запрос или рассмотрят вопрос о направлении запроса о предоставлении дополнительных средств прямого диалога, в частности возможности организации посещения страны или проведения совместной встречи в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене. Первое такое посещение состоялось 22-25 ноября 2010 года.

51. Комплексный контрольный перечень для самооценки является результатом широкого консультативного процесса. После его одобрения Конференцией на ее третьей сессии этот инструмент был доработан и в настоящее время переведен на все шесть официальных языков Организации Объединенных Наций. Обновленный вариант, в котором будут решены некоторые технические проблемы и учтен опыт государств, в отношении которых обзор проводится в настоящее время, будет выпущен во втором году цикла обзора.

52. В сентябре–декабре 2010 года для правительственных экспертов всех государств-участников, задействованных в первом году цикла обзора, было организовано восемь региональных учебных курсов: 21-24 сентября в Дакаре, 27-29 сентября в Рабате, 29 сентября – 1 октября в Панаме, 4-7 октября в Москве, 7-8 октября и 2-3 декабря в Вене, 11-13 октября в Джакарте и 20-22 октября в Претории. Шести странам была оказана помощь в заполнении контрольного перечня вопросов для самооценки.

53. На возобновленной первой сессии Группы по обзору хода осуществления, проведенной в Вене 29 ноября – 1 декабря 2010 года, Группа рассмотрела пункт повестки дня, касающийся оказания технической помощи. Группа рекомендовала государствам-участникам указать в своих ответах на контрольные перечни вопросов для самооценки потребности в технической помощи и осуществляемые проекты по оказанию технической помощи, где это применимо. Группа постановила рассмотреть вопрос о приоритетных областях оказания технической помощи исходя из результатов обзора и рекомендовала Секретариату учитывать такие приоритетные области в рамках тематических и региональных программ и при разработке инструментария для предоставления технической помощи.

2. Рабочая группа по предупреждению

54. На своем совещании, состоявшемся 13-15 декабря 2010 года, межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению преступности, учрежденная Конференцией в ее резолюции 3/2, рекомендовала Секретариату продолжить сбор информации, в том числе об оптимальных видах практики и инициативах, а также о специальных знаниях и опыте в области предупреждения коррупции, имеющихся в рамках системы

Организации Объединенных Наций и у других соответствующих организаций. Рабочая группа подчеркнула важность подготовки государств-участников к обзору хода осуществления положений главы II Конвенции, которая будет проводиться в рамках второго цикла обзора, начиная с 2015 года, и рекомендовала государствам-участникам заблаговременно и на добровольной основе ответить на контрольный перечень вопросов для самооценки по этой главе. Государствам-участникам было предложено расширять региональные мероприятия и укреплять механизмы подготовки кадров и обучения. Рабочая группа рекомендовала Секретариату продолжать его работу в области публичных закупок, проведении оценок уязвимости и обеспечения профессионального и не связанного с риском для жизни освещения коррупции журналистами. Группа постановила, что на ее следующем совещании внимание будет сосредоточено на информационно-просветительской деятельности и предупреждении коррупции в публичном секторе.

3. Рабочая группа по возвращению активов

55. На своем совещании 16 и 17 декабря 2010 года Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов подчеркнула важность подготовки государств-участников для обзора хода осуществления главы V Конвенции и рекомендовала государствам-участникам заблаговременно и на добровольной основе представить ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки. Рабочая группа рекомендовала Секретариату разработать в рамках Инициативы по возвращению похищенных активов (СтАР) или других соответствующих инициатив многолетний план работы для рассмотрения Рабочей группой на ее следующем совещании. Рабочая группа подтвердила необходимость создания глобальной сети координаторов по вопросам возвращения активов и просила Секретариат вновь направить государствам-участникам вербальные ноты с просьбой о назначении координаторов по вопросам возвращения активов. Секретариату было предписано продолжить работу по расширению Программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи, составлению каталога дел, связанных с возвращением активов, и налаживанию партнерских отношений с частным сектором.

В. Поощрение ратификации и содействие осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

1. Формирование инструментария и накопление знаний

56. В настоящее время ЮНОДК занимается созданием антикоррупционного портала под названием "Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией (TRACK)", являющегося веб-платформой, на которой размещается библиотека правовых документов по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, – электронный архив связанных с Конвенцией законов и правовой практики из более 150 государств. Цель юридической библиотеки, управление которой осуществляется ЮНОДК при поддержке со стороны Инициативы СтАР ЮНОДК и Всемирного банка, заключается в сборе, анализе и распространении этой юридической

информации и обеспечении детальной аналитической разбивки этих данных в зависимости от их связи с положениями Конвенции. На этом портале имеется также система поиска, позволяющая государствам-членам, органам, занимающимся борьбой с коррупцией, широкой общественности и частному сектору иметь централизованный доступ к подготавливаемым ЮНОДК и его организациями-партнерами данным о борьбе с коррупцией. Одна из ведущих компаний по разработке программного обеспечения на безвозмездной основе предоставила технологию, необходимую для разработки основных концепций этого портала.

57. ЮНОДК продолжало разрабатывать и совершенствовать методы оценки форм коррупции и факторов уязвимости перед этим явлением. Резюме основных результатов этой работы было изложено в документе, представленном и рассматривавшемся на совещании межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции. В этом документе основное внимание было сосредоточено на методиках количественной оценки и был представлен обзор существующих методик.

58. ЮНОДК оказывало неизменную поддержку странам в их усилиях по оценке характера и масштабов коррупции. В Афганистане совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была разработана комплексная программа обследований по коррупции и неподкупности гражданских служащих. Реализация мероприятий в рамках программы началась во втором полугодии 2010 года. В Ираке ЮНОДК и ПРООН в тесном сотрудничестве с национальными антикоррупционными органами и национальным статистическим управлением разработали программу обследований для проведения всесторонней оценки неподкупности и условий труда гражданских служащих. Экспериментальное обследование гражданских служащих было завершено к июню 2010 года, тогда как всестороннее обследование будет выполнено к середине 2011 года. В настоящее время ЮНОДК занимается осуществлением программы обследований по коррупции и преступности в западной части Балкан (см. пункт 24 выше). Это комплексное мероприятие уже завершено, и окончательные доклады будут опубликованы в первом полугодии 2011 года.

59. Мероприятия по официальному открытию Международной антикоррупционной академии состоялись 2-3 сентября 2010 года. Академия станет учебным заведением, занимающимся вопросами борьбы с коррупцией в рамках Конвенции. Предполагается, что Академия, размещенная по приглашению правительства Австрии в Лаксенбурге, пригороде Вены, должна быть высшим учебным заведением для широкого круга заинтересованных лиц. В деле создания Академии ЮНОДК поддерживало партнерские отношения с правительством Австрии и пользовалось поддержкой Европейского управления по борьбе с мошенничеством. По состоянию на 31 декабря 2010 года соглашение об учреждении Международной антикоррупционной академии в качестве международной организации подписали 53 государства и международные организации. На хранение уже сданы три ратификационные грамоты, и 8 марта 2011 года Академия получит статус международной организации.

60. В 2010 году ЮНОДК опубликовало *Travaux Préparatoires of the Negotiations for the Elaboration of the United Nations Convention against*

Corruption (Подготовительные материалы, касающиеся переговоров о разработке Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции). Цель публикации заключается в отслеживании хода переговоров в рамках межправительственного Специального комитета по разработке Конвенции против коррупции открытого состава, учрежденного в соответствии с резолюцией 55/61 Генеральной Ассамблеи. В ней планируется представить всеобъемлющую картину проведения переговоров по Конвенции, с тем чтобы способствовать более глубокому пониманию ее положений. В настоящее время *Travaux Préparatoires* размещены на английском языке на веб-сайте ЮНОДК. Они будут переведены на все официальные языки Организации Объединенных Наций и, как ожидается, изданы в 2011 году.

61. Также ожидается, что в 2011 году будет опубликовано руководство по укреплению честности, неподкупности и потенциала судебных органов, разработанное ЮНОДК в соответствии с резолюциями Экономического и Социального Совета 2006/23 и 2007/22.

2. Оказание технической помощи в осуществлении Конвенции

62. В отчетный период ЮНОДК продолжало оказывать экспертную и техническую помощь государствам-членам в соответствии с положениями Конвенции. В частности, техническая помощь была оказана правительствам Афганистана, Боливии (Многонациональное Государство), Бразилии, Вьетнама, Египта, Индии, Индонезии, Иордании, Ирака, Кабо-Верде, Казахстана, Кении, Ливийской Арабской Джамахирии, Мальдивских Островов, Непала, Нигерии, Объединенных Арабских Эмиратов, Перу, Свазиленда, Сейшельских Островов, Таиланда, Туркменистана и Черногории. Техническая помощь также была предоставлена правительству Южного Судана. На региональном уровне техническая помощь была также оказана арабоязычным странам, странам Восточной и Центральной Африки и западной части Балкан.

63. ЮНОДК сотрудничает с Отделением ПРООН в Ираке в рамках комплексной программы оказания помощи правительству Ирака в период 2008-2012 годов. На сегодняшний день разработаны механизмы проведения самооценки, анализа пробелов и обследования по вопросам надлежащего управления и честности и неподкупности, а также оказана помощь в принятии национальной антикоррупционной стратегии и антикоррупционного законодательства. В 2011 году в рамках этой программы начнется реализация трех новых проектов. На основе этих проектов будет обеспечиваться поддержка Комиссии по профессиональной этике и других соответствующих учреждений в их взаимодействии с судебными органами, а также укрепление их оперативного потенциала в области возвращения активов и финансовых расследований.

64. ЮНОДК продолжает оказывать Верховному суду Индонезии и другим учреждениям помощь в повышении честности и неподкупности, потенциала и профессионализма судей. ЮНОДК также поддерживает Комиссию по искоренению коррупции и другие учреждения путем проведения специальных учебных занятий, предоставления помощи в области информационных технологий и поддержки в осуществлении антикоррупционной стратегии. Пятнадцати местным неправительственным организациям предоставляются небольшие субсидии в целях поддержки их антикоррупционной деятельности.

Что касается коррупции и окружающей среды, то ЮНОДК принимает меры по наращиванию потенциала должностных лиц индонезийских правоохранительных органов и органов системы уголовного правосудия в области расследования, судебного преследования и вынесения судебных решений по делам о незаконной вырубке лесов и связанным с этим делам о коррупции. ЮНОДК также взаимодействует с индонезийскими организациями гражданского общества в оказании поддержки "народным дознавателям", которые выявляют преступления в лесном секторе и сообщают о них в свои местные общины.

65. В Нигерии ЮНОДК завершило осуществление своего крупнейшего проекта по борьбе с коррупцией, в рамках которого в 2006-2010 годах в партнерстве с Европейским союзом предоставлялась помощь Комиссии по экономическим и финансовым преступлениям и судебным органам Нигерии. Конкретные мероприятия в рамках взаимодействия с Комиссией предусматривали, в частности, наращивание ее оперативного потенциала, включая специальное обучение сотрудников и руководителей, предоставление базового ремонтно-эксплуатационного оборудования, учреждение под эгидой Комиссии Учебного и научно-исследовательского института, создание судебно-медицинской лаборатории и предоставление современной информационно-технической системы и специально разработанных прикладных программ для работы с базами данных. В ходе осуществления проекта была также оказана помощь нигерийским судебным органам и другим заинтересованным сторонам в системе правосудия в области повышения честности, неподкупности и наращивания потенциала сотрудников системы правосудия на федеральном уровне и в 10 штатах Нигерии. Благодаря масштабной оценке честности, неподкупности и потенциала судебной системы были получены исходные данные, которые позволили проводить анализ достигаемого прогресса. Были разработаны планы действий, осуществление которых получило поддержку на уровне штатов. В рамках этого проекта предусматривались также проведение оценки коррупции, оказание помощи в разработке национальной антикоррупционной стратегии и налаживание национальной сети организаций гражданского общества. В рамках другого осуществляемого в настоящее время проекта ЮНОДК оказывает нигерийскому частному сектору помощь в разработке принципов этики ведения дел, а также проведения оценок связанных с коррупцией рисков в контексте взаимодействия частного и государственного секторов. Недавно началась реализация нового проекта по оказанию помощи правительству штата Байелса (в районе дельты реки Нигер) в повышении честности, неподкупности, прозрачности и подотчетности его системы управления публичными финансами и его судебных органов. Наконец, с 2011 года Европейский союз, правительство Нигерии и ЮНОДК совместно занимаются разработкой новой программы по борьбе с коррупцией и реформе судебной системы.

66. В Демократической Республике Конго ЮНОДК совместно с ПРООН и Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации ситуации в Демократической Республике Конго в тесном сотрудничестве с национальными властями разработали совместную программу в области отправления правосудия. Программа нацелена на обеспечение доступа к системе правосудия, прозрачности, честности и неподкупности судебной системы, пенитенциарную реформу, решение вопросов, связанных с судебной

полицией, и борьбу с коррупцией. Ожидается, что реализация программы начнется в первом квартале 2011 года. В настоящее время ЮНОДК занимается обеспечением присутствия в этой стране, и в начале 2011 года в эту страну будет направлено лицо, которое будет руководить осуществлением программы. ЮНОДК тесно взаимодействовало с соответствующими национальными органами власти по вопросу о ратификации Конвенции, которая состоялась 23 сентября 2010 года. Кроме того, в министерстве юстиции и по правам человека в рамках Программы инструкторов по противодействию коррупции будет базироваться один из инструкторов по противодействию коррупции.

67. В 2010 году в рамках этой программы ЮНОДК продолжало предоставлять техническую помощь целому ряду стран. Цель программы заключается в оказании специализированной экспертной помощи посредством направления экспертов по борьбе с коррупцией в государственные органы, занимающиеся вопросами контроля и предупреждения коррупции. В 2010 году такую помощь получили Иордания, Кабо-Верде и Таиланд. Такая помощь была также предоставлена правительству Южного Судана. В ходе состоявшегося 29-30 марта 2010 года в Вене совещания с нынешними инструкторами, донорами и сотрудниками ЮНОДК были сделаны определенные выводы, которые будут учтены на следующем этапе осуществления программы. Таким образом, в дополнение к назначению инструкторов для работы в национальных учреждениях будут также изучаться и региональные подходы. В настоящее время ЮНОДК занимается набором инструкторов по вопросам борьбы с коррупцией для работы в Демократической Республике Конго, Кении (для стран Восточной Африки), Панаме (для стран Центральной Америки) и Таиланде (для стран Юго-Восточной Азии).

3. Сотрудничество с другими учреждениями

68. ЮНОДК продолжало тесное сотрудничество с ПРООН на основе заключенного в декабре 2008 года меморандума о взаимопонимании по вопросам борьбы с коррупцией и реформы системы уголовного правосудия. ПРООН предоставила финансовую поддержку и материалы в целях организации учебных семинаров-практикумов для правительственных экспертов, участвующих в проведении обзора (см. пункт 52 выше). Управление в сотрудничестве с ПРООН подготовило записку с рекомендациями, озаглавленную "Проведение самооценок хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: не ограничиваться минимумом". Вместе с Австралийским агентством по международному развитию ЮНОДК и ПРООН налаживают стратегическое партнерство в целях оказания на совместной основе дополнительной технической помощи государствам Азии и района Тихого океана, а также отдельным африканским и арабским государствам. Эта деятельность рассчитана на период 2011-2013 годов и будет дополнять программы, которые уже осуществляются ПРООН и ЮНОДК в этих регионах.

69. ЮНОДК продолжало принимать активное участие в деятельности Рабочей группы по Глобальному договору Организации Объединенных Наций для рассмотрения десятого принципа и трех ее целевых групп, ведающих вопросами приверженности частного сектора делу борьбы с коррупцией. Управление участвовало в шестом совещании участников Глобального

договора, состоявшемся в Нью-Йорке 23 июня 2010 года, а также в работе саммита руководителей инициативы "Глобальный договор", проходившего в Нью-Йорке 24-25 июня 2010 года. В рамках мероприятий, проводившихся по случаю Международного дня борьбы с коррупцией 9 декабря 2010 года, ЮНОДК и участники Глобального договора объявили об опубликовании электронных учебных материалов для частного сектора.

70. ЮНОДК 24 февраля 2010 года заключило меморандум о взаимопонимании с Организацией американских государств. Тематика меморандума охватывала, в частности, деятельность по борьбе с коррупцией и международное сотрудничество в уголовных делах.

71. В рамках Инициативы СтАР продолжается разработка практических инструментов, связанных с возвращением активов, и проведение стратегических исследований по этой проблематике. Практические рекомендации относительно дел по возвращению активов изложены в поэтапном руководстве, озаглавленном *Asset Recovery Handbook: A Guide for Practitioners* ("Пособие по возвращению активов: руководство для специалистов-практиков"). В начале 2011 года будет опубликовано руководство по оптимальным видам практики, связанным с представлением деклараций о доходах и имеющихся активах. В дополнение к уже разработанным в рамках Инициативы СтАР информационным продуктам будут также проведены стратегические исследования по незаконному обогащению, нецелевому использованию служебного транспорта и препятствиям в возвращении активов. Подготовка публикаций в рамках Инициативы осуществляется при широком участии экспертов из самых разных стран и правовых систем. Инициатива СтАР продолжила участие в наращивании потенциала и подготовке кадров по вопросам возвращения активов на основе финансирования или совместного финансирования национальных и региональных семинаров-практикумов и учебных курсов, а также продолжала оказывать помощь государствам, при поступлении соответствующих просьб, на подготовительных этапах производства по делам о возвращении активов.

72. База данных о координаторах по вопросам возвращения активов, созданная в рамках Инициативы СтАР в партнерстве с Интерполом, содержит контактные данные о сотрудниках из 74 стран, которые могут воспользоваться разработанной Интерполом Всемирной системой связи полицейских служб I-24/7 для направления просьб об оказании чрезвычайной помощи и обмена информацией. Первое совещание координаторов было проведено в Вене 14-15 декабря; результаты обсуждений были представлены вниманию Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов. Координаторы пришли к выводу о том, что необходимо создать глобальную сеть для неофициального обмена информацией между правоохранительными органами и договорились о сотрудничестве в рамках существующих сетей.

73. ЮНОДК продолжало тесное сотрудничество с организациями гражданского общества в деле борьбы с коррупцией. В ходе двенадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшегося в Салвадоре, Бразилия, в апреле 2010 года, было проведено вспомогательное совещание по

перспективам участия гражданского общества стран Латинской Америки в обзоре хода осуществления Конвенции.

4. Совещания и специальные мероприятия

74. ЮНОДК внесло существенный вклад в проведение ряда национальных, региональных и международных семинаров-практикумов и конференций по борьбе с коррупцией, привлекая при этом внимание к роли Конвенции против коррупции и давая директивные указания и технические рекомендации в отношении ее осуществления. ЮНОДК также продолжало активно участвовать в работе Группы государств Совета Европы по борьбе с коррупцией и механизма по наблюдению за осуществлением Межамериканской конвенции о борьбе с коррупцией, Рабочей группы по проблемам взяточничества в международных деловых операциях, действующей в рамках Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Сети по вопросам управления, созданной под эгидой ОЭСР и Комитета содействия развитию.

75. По случаю Международного дня борьбы с коррупцией, отмечавшегося 9 декабря 2010 года, ЮНОДК в партнерстве с ПРООН продолжало проводить совместную глобальную кампанию, основная цель которой заключается в том, чтобы продемонстрировать, как коррупция препятствует усилиям по достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Несколько стран, ряд из которых получили поддержку ЮНОДК и ПРООН через их сеть страновых отделений и отделения на местах, а также через партнеров на местах, организовали мероприятия в рамках Международного дня борьбы с коррупцией, активно привлекая к участию в них местные СМИ и информируя население. В число этих стран вошли Вьетнам, Индия, Нигерия, Перу, Российская Федерация, Сербия и Южная Африка. На всех официальных языках были изданы такие же, как и в предыдущем году, пропагандистские и информационные материалы, в которых было показано то негативное влияние, которое коррупция оказывает на образование, здравоохранение, правосудие, демократию, процветание и развитие, а также дополнительный плакат на тему экологических преступлений и коррупции. Эти материалы были также размещены на веб-сайте, посвященном этой кампании (www.youngnocounts.org), который, по состоянию на сегодняшний день, посетили уже около 16 000 пользователей. На веб-сайте опубликованы две статьи: одна из них посвящена Международному дню борьбы с коррупцией, а другая содержит обзор мероприятий, проведенных в различных странах в ознаменование этого дня. На веб-сайте также размещены специальное послание Генерального секретаря, а также сообщение Директора-исполнителя ЮНОДК, в которых была подчеркнута роль деловых кругов и частного сектора в борьбе с коррупцией. Плакаты и сообщения были опубликованы в сети Facebook на посвященной этой кампании странице, насчитывающей свыше 3 500 участников, также в сети Twitter.

IV. Рекомендации

76. Комиссия, возможно, пожелает и впредь поддерживать работу Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конференции

Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В частности, она, возможно, пожелает вновь обратиться к государствам с призывом внести финансовый вклад в поддержку конференций, связанной с этим деятельности по технической помощи и механизма по обзору хода осуществления Конвенции против коррупции.

77. Комиссия, возможно, пожелает изучить дальнейшие пути поддержания и усиления политических стимулов, которые необходимы конференциям и их рабочим группам для выполнения возложенных на них функций.

78. Комиссия, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию против организованной преступности и протоколы к ней и Конвенцию против коррупции или присоединиться к ним и принимать все меры для обеспечения их эффективного осуществления. В частности, Комиссия, возможно, пожелает настоятельно призвать государства внести финансовый и материальный вклад для проведения совещаний рабочих групп и семинаров-практикумов по вопросам осуществления обеих конвенций.
