



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
10 February 2011

Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Двадцатая сессия

Вена, 11–15 апреля 2011 года

Пункт 5 d) предварительной повестки дня*

**Объединение и координация усилий Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности и государств-членов в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия:
прочие вопросы предупреждения преступности
и уголовного правосудия**

Борьба с морским пиратством в районе побережья Сомали

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 19/6 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, озаглавленной "Борьба с морским пиратством в районе побережья Сомали", в которой Комиссия просила Директора-исполнителя представить ей на ее двадцатой сессии доклад об осуществлении данной резолюции.

В докладе представлен обзор мер, принятых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в рамках его мандата и в координации с международными мерами, в ответ на угрозу морского пиратства в районе побережья Сомали. В докладе также изложены стратегия и главные достижения ЮНОДК в области оказания технической помощи и создания потенциала в целях укрепления систем уголовного правосудия заинтересованных государств в регионах Восточной Африки и Африканского Рога, а также в самом Сомали.

Кроме того, в докладе рассматриваются действия, предпринятые ЮНОДК в связи с выполнением своей роли управляющего Целевым фондом в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству в районе побережья Сомали, который был учрежден в январе 2010 года.

* E/CN.15/2011/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	3
II. Общая информация: морское пиратство в районе побережья Сомали.....	3
A. Тенденции в пиратстве в районе побережья Сомали	3
B. Мотивы и последствия пиратства в Сомали.....	5
III. Международные меры по борьбе с пиратством в районе побережья Сомали	6
A. Международная координация.....	6
B. Международно-правовая база	8
C. Действия на море	9
D. Меры уголовного правосудия.....	9
IV. Меры, принимаемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.....	11
A. Помощь в расследовании возбужденных уголовных дел и обеспечении условий содержания в заключении.....	12
B. Целевой фонд в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству в районе побережья Сомали	21
V. Выводы и рекомендации	21

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение пункта 3 резолюции 19/6 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в которой Комиссия просила Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) представить ей на ее двадцатой сессии доклад об осуществлении данной резолюции.

2. В этой резолюции Комиссия отметила мандат ЮНОДК по оказанию государствам-членам помощи в борьбе с морским пиратством посредством технического содействия и создания потенциала в целях укрепления систем уголовного правосудия заинтересованных государств. Комиссия также отметила роль ЮНОДК в управлении Целевым фондом в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству в районе побережья Сомали.

II. Общая информация: морское пиратство в районе побережья Сомали

A. Тенденции в пиратстве в районе побережья Сомали

3. Пиратство представляет собой преступление, вызывающее все большую обеспокоенность в мире. За первые три недели 2011 года было зарегистрировано 31 нападение пиратов, 6 из которых оказались удачными и закончились захватом 136 новых заложников. С 2007 года число пиратских нападений постоянно растет. По сообщениям, в период 2000–2007 годов ежегодно совершалось в среднем 26 актов пиратства в районе побережья Сомали¹. В 2008 году этот показатель вырос до 111, а в 2009 году Международное морское бюро зарегистрировало более 400 пиратских нападений во всем мире, указав, что этот рост вызван "беспрецедентным числом нападений" у берегов Сомали, в Аденском заливе, в районе Красного моря и Индийском океане². Как показано на рисунке I, в 2010 году этот показатель еще вырос, достигнув 445 нападений во всем мире³.

4. Хотя число нападений оставалось высоким, благодаря активизации морского патрулирования в опасных районах, а также принятым судами мерам самозащиты значительно сократился показатель успешности таких нападений. В 2007 году 63 процента нападений были удачными, в 2008 году – 34 процента нападений, а в 2009 году – 21 процент. Тем не менее в 2010 году этот показатель снова вырос до

¹ *The Globalization of Crime: A Transnational Organized Crime Threat Assessment* (Глобализация преступности: оценка угрозы транснациональной организованной преступности) (United Nations publication, Sales No. E.10.IV.6), p. 193.

² International Chamber of Commerce, International Maritime Bureau, *Piracy and Armed Robbery against Ships: Annual Report — 1 January–31 December 2009* (London, January 2010), p. 25. В соответствии с публикацией "Глобализация преступности", распространенность пиратства во всем мире достигла пиковых показателей в 1999–2003 годах, когда ежегодно регистрировалось 350–450 нападений, главным образом в Южно-Китайском море и Малаккском проливе. В результате эффективных и согласованных международных мер удалось существенно сократить число случаев пиратских нападений в последующие годы (см. *Глобализация преступности*, с. 193 текста на английском языке).

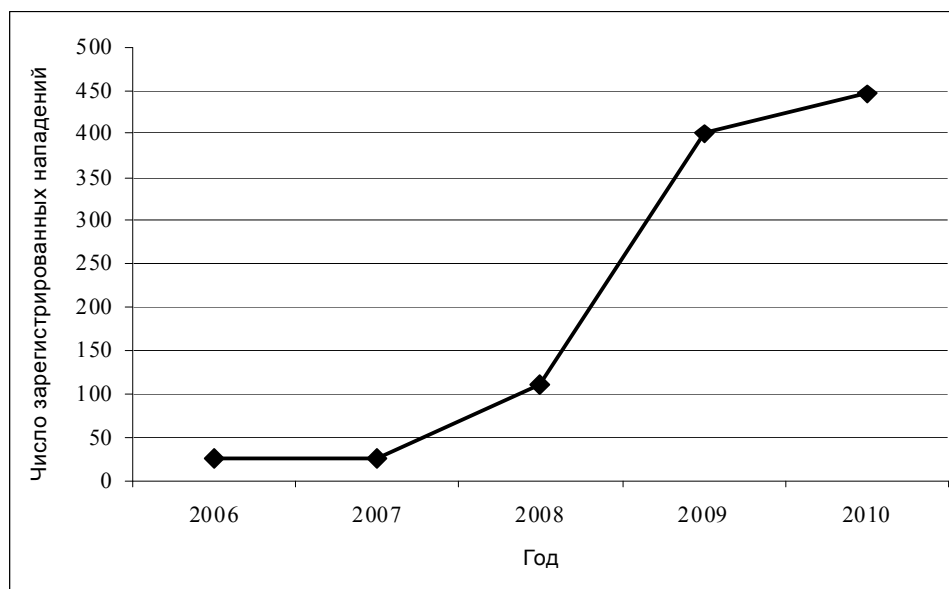
³ International Chamber of Commerce, International Maritime Bureau, *Piracy and Armed Robbery against Ships: Annual Report — 1 January–31 December 2010* (London, 2011), p. 6.

26,6 процента, поскольку пиратские нападения стали более организованными с применением все большего насилия.

5. Негативным фактором также является расширение географического района случаев нападений, совершенных сомалийскими пиратами. Если большинство нападений первоначально происходили в пределах 50 морских миль от побережья Сомали, то из-за усиленного морского патрулирования в этом регионе в 2009–2010 годах нападения совершались в пределах более 1000 морских миль от побережья – в Индийском океане и даже в территориальных водах Кении, Мадагаскара, Сейшельских Островов и Объединенной Республики Танзании. Проведению таких нападений далеко в море способствует использование пиратами "морских баз" для загрузки продовольствия и буксировки менее крупных и более скоростных катеров, с помощью которых обычно совершаются нападения. Пираты стали применять более мощное оружие, и, как сообщается, они все чаще оснащены автоматами и реактивными гранатами⁴.

Рисунок I

Пиратские нападения во всем мире^a



Источник: *Piracy and Armed Robbery against Ships: Annual Report — 1 January-31 December 2010* (см. сноску 3, выше), pp. 5-6.

^a Число нападений, зарегистрированных Международным морским бюро, ограничивается нападениями, о которых ему сообщили; военно-морские силы европейских государств, осуществляющие патрулирование у берегов Сомали, указывают на более частые случаи нападений. Данные однозначно свидетельствуют о том, что резкое увеличение случаев пиратских нападений практически полностью объясняется учащением актов пиратства у берегов Сомали.

6. Хотя обычно акты пиратства совершаются с целью похищения судна или его груза, у берегов Сомали пираты захватывают суда главным образом для того, чтобы

⁴ *Piracy and Armed Robbery against Ships: Annual Report – 1 January-31 December 2009* (см. сноску 3, выше), pp. 21-23.

удерживать судно и заложников ради получения выкупа⁵. По данным Международного морского бюро, после захвата судна пираты направляют его к побережью Сомали и выставляют требование о выкупе в обмен на освобождение судна и экипажа⁶. В 2010 году приблизительно 790 членов экипажа были взяты в заложники, и, как указывалось ранее, в первые три недели 2011 года в заложниках удерживались еще 136 человек. Несмотря на успешное проведение нескольких спасательных операций и освобождение нескольких заложников за выкуп, предполагается, что в настоящее время 746 членов экипажа и пассажиров по-прежнему удерживаются в заложниках.

В. Мотивы и последствия пиратства в Сомали

7. По сообщениям, пиратство в районе побережья Сомали первоначально возникло в качестве самопроизвольной меры по борьбе с незаконным рыболовством и сбросом отходов в территориальных водах страны. Однако сегодня основной причиной большинства пиратских нападений являются, судя по всему, экономические факторы, связанные с социально-экономической ситуацией в Сомали⁷.

8. Распространение пиратства в Сомали является признаком широкомасштабного отсутствия безопасности и слабого правового регулирования в данной стране. Уже более 20 лет Сомали не имеет центрального правительства; исполнительная власть в этом государстве поделена между полуавтономным регионом Пунтленд, независимым государством Сомалиленд и переходным федеральным правительством Сомали, которое не обладает действенным контролем ни над своей суверенной территорией, ни над столицей Могадишу. Страна лишена возможности обеспечивать патрулирование своей береговой линии и территориальных вод и не обладает административным, судебным и правоохранительным потенциалом для принятия эффективных мер против пиратов.

9. Постоянное отсутствие безопасности в стране парализует ее экономику и не оставляет гражданам шансов на законную занятость, приносящую доход. По некоторым данным, в 2008 году 1400 молодых сомалийцев занимались морским пиратством⁸. Рост пиратских нападений в 2009–2010 годах свидетельствует о том, что в настоящее время в этой преступной деятельности участвует еще большее число людей. Некоторые из завербованных мужчин являются опытными рыбаками; другие, например завербованные из сомалийских лагерей для перемещенных внутри страны лиц, это люди, которые просто ищут возможность выбраться из своего отчаянного положения. По словам одного из осужденных пиратов, в случае нападения, в результате которого удастся получить выкуп в размере 1 млн. долл. США, отдельный пират может заработать до 10 тыс. долл. США, что превышает заработную плату, которую можно получить за три года работы на законном местном предприятии⁹. Хотя сумма каждого выкупа не разглашается, в

⁵ A/CONF.213/3, пункт 1.

⁶ *Piracy and Armed Robbery against Ships: Annual Report — 1 January–31 December 2009* (см. сноску 2, выше), р. 22.

⁷ *Глобализация преступности* (см. сноску 1, выше), с. 196 текста на английском языке.

⁸ International Expert Group on Piracy off the Somali Coast, *Piracy off the Somali Coast* (Nairobi, November 2008), р. 32, итоговый доклад о практикуме, организованном Специальным представителем Генерального секретаря по Сомали, Найроби, 10–21 ноября 2008 года.

⁹ *Глобализация преступности* (см. сноску 1, выше), с. 199 текста на английском языке.

среднем она, по-видимому, увеличивается; в 2010 году, как сообщалось, размер выкупа во многих случаях составлял от 3 млн. до 9 млн. долл. США¹⁰. Если учесть потенциальную выгоду и отсутствие альтернатив, то, как представляется, слабая угроза наказания в рамках правоприменения не является достаточным сдерживающим фактором для этой незаконной деятельности.

10. Совет Безопасности отметил, что пиратство не только процветает за счет нестабильности в Сомали, но также способствует сохранению в стране проблем в области развития¹¹. Усилия Переходного федерального правительства, направленные на установление верховенства права, подрываются пренебрежительным отношением пиратов к закону и ставятся под угрозу вооруженными группами, которые, как предполагается, наживаются на полученных выкупах⁹. Совет Безопасности также выразил обеспокоенность по поводу того, что все больше фактов свидетельствуют о вовлечении некоторых промышленников пиратством лиц в другие виды серьезной преступной деятельности, такие как контрабанда и торговля людьми¹². Угроза пиратства в прибрежных водах Сомали срывает поставки жизненно необходимой гуманитарной помощи и помощи в рамках операций по поддержанию мира, от которой зависят почти 70 процентов населения страны¹³, а нападения, совершаемые в некоторых районах, где проходят наиболее важные морские пути, по-прежнему негативно отражаются на экономике государств региона, судоходстве и международной торговле.

III. Международные меры по борьбе с пиратством в районе побережья Сомали

A. Международная координация

11. Пиратство представляет собой сложную и серьезную проблему, для решения которой необходим высокий уровень международной приверженности и координации. Совет Безопасности отметил, что пиратство в районе побережья Сомали угрожает международному миру и безопасности, и принял ряд резолюций, направленных на вовлечение международного сообщества в борьбу с этим явлением. В частности, в резолюциях 1816 (2008), 1838 (2008), 1846 (2008), 1851 (2008), 1897 (2009) и 1950 (2010) Совет призвал государства, обладающие необходимым для этого потенциалом, направить военно-морские суда и военную авиацию для патрулирования опасных районов, а также установить в своем внутреннем законодательстве уголовную ответственность за пиратство и участвовать в расследовании и судебном преследовании подозреваемых в пиратстве лиц. В своей резолюции 1950 (2010) Совет призвал государства-члены поддержать Сомали по просьбе Переходного федерального правительства в целях укрепления потенциала страны, необходимого для привлечения к ответственности тех, кто использует территорию Сомали для планирования, содействия и совершения преступных актов

¹⁰ International Maritime Organization, Maritime Knowledge Centre, *Current Awareness Bulletin*: vol. XXII, No. 1 (January 2010), vol. XXII, No. 2 (February 2010), vol. XXII, No. 4 (April 2010), vol. XXII, No. 9 (September 2010), and vol. XXII, No. 10 (October 2010).

¹¹ См. резолюцию 1950/2010 Совета Безопасности.

¹² S/2010/556, пункт 6.

¹³ World Food Programme, "Countries: Somalia", см. в режиме онлайн по адресу: www.wfp.org/countries/somalia.

пиратства и вооруженного разбоя на море. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 63/111 также признала необходимость международного сотрудничества в борьбе с морским пиратством и призвала государства принимать согласно их национальному законодательству надлежащие меры, способствующие задержанию и судебному преследованию тех, кто обвиняется в совершении актов пиратства.

12. Во исполнение резолюции 1851 (2008) Совета Безопасности в январе 2009 года была учреждена Контактная группа по борьбе с пиратством у побережья Сомали как добровольный специальный международный форум, уполномоченный координировать международные усилия по борьбе с пиратством у побережья Сомали. Контактная группа осуществляет свою деятельность через четыре тематические рабочие группы: Рабочую группу 1 по вопросам военной и оперативной координации, обмена информацией и создания потенциала; Рабочую группу 2 по правовым вопросам; Рабочую группу 3, отвечающую за осознание проблемы индустрией судоходства и иные ее возможности; и Рабочую группу 4 по общественной информации. Контактная группа привлекла к участию в своей работе ряд государств и соответствующих международных организаций¹⁴. В январе 2010 года по просьбе государств – членов Контактной группы Генеральный секретарь учредил Международный целевой фонд в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству в районе побережья Сомали.

13. ЮНОДК выступает в качестве секретариата Рабочей группы 2 по правовым вопросам и оказывает различные виды помощи, включая анализ юридических проблем, связанных с судебным преследованием подозреваемых в пиратстве лиц, и сбор информации о соответствующих национальных правовых системах.

14. Поскольку пиратство является как усугубляющим фактором, так и результатом нестабильности в Сомали, устранение угроз, связанных с пиратством, и сведение к минимуму воздействие факторов, лежащих в основе проблемы, внутри страны имеют огромное значение для поиска устойчивого решения по Сомали. В своем докладе, представленном во исполнение резолюции 1897 (2009) Совета Безопасности, Генеральный секретарь отметил ту роль, которую призваны сыграть меры по борьбе с пиратством в рамках общей стратегии осуществления Джибутийского мирного соглашения¹⁵ и в восстановлении нормальной ситуации в Сомали¹⁶.

¹⁴ По состоянию на ноябрь 2010 года в состав Контактной группы входили 53 участника. Международные организации включали Африканский союз, Лигу арабских государств, Европейский союз, Международную организацию уголовной полиции (Интерпол), Международную морскую организацию, Организацию Североатлантического договора и Секретариат Организации Объединенных Наций.

¹⁵ Соглашение о мире и примирении (Джибутийское мирное соглашение) стало итогом совещания между переходным федеральным правительством Сомали и Альянсом за новое освобождение Сомали, которое проводилось при содействии Организации Объединенных Наций 31 мая – 9 июня 2008 года. Основные цели соглашения заключаются в прекращении вооруженной конфронтации и политическом урегулировании в целях установления длительного мира; обеспечении мирной окружающей среды; устранении вакуума в аспекте безопасности; и обеспечении защиты населения, беспрепятственной доставке гуманитарной помощи и созыве конференции по восстановлению и развитию.

¹⁶ S/2010/556, пункт 3.

В. Международно-правовая база

15. Основными международно-правовыми документами, которые применяются в отношении пиратства, являются Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года¹⁷, в статье 100 которой предусматривается, что все государства обязаны в максимально возможной степени сотрудничать в деле пресечения пиратства¹⁸. В соответствии со статьей 101 Конвенции пиратство включает любые неправомерные акты насилия, задержания или любой грабеж, совершаемые с личными целями экипажем или пассажирами какого-либо частновладельческого судна и направленные против другого судна или лиц или имущества, находящихся на его борту. С тем чтобы эти действия представляли собой акты пиратства, они должны совершаться в открытом море за пределами юрисдикции какого-либо государства или в пределах исключительной экономической зоны любого государства. Если такие акты совершаются в пределах территориального моря какого-либо государства, они квалифицируются как "вооруженный разбой на море"¹⁹. Некоторые акты пиратства также могут квалифицироваться как преступления в соответствии с другими международно-правовыми документами, такими как Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства²⁰, Международная конвенция о борьбе с захватом заложников²¹ и Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года²².

16. Установлена универсальная юрисдикция в отношении актов пиратства. Это означает, что любое государство может захватывать пиратское судно в открытом море или в исключительной экономической зоне любого государства, арестовывать находящихся на его борту лиц и привлекать их к уголовной ответственности²³. Это позволяет государствам, имеющим военно-морские силы в этом районе, активно участвовать в привлечении к суду лиц, ответственных за совершение актов пиратства.

¹⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1833, No. 31363. Конвенция об открытом море 1958 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 450, No. 6465) содержит положения относительно пиратства, которые очень схожи с положениями Конвенции по морскому праву.

¹⁸ Комиссия международного права отметила в своем комментарии, что "любое государство, которое имеет возможность принимать меры по борьбе с пиратством и не делает этого, не будет выполнять обязанности, возлагаемые на него международным правом. Очевидно, что государства должны располагать определенной свободой для принятия мер в связи с этим в каждом конкретном случае". (*Yearbook of the International Law Commission, 1956*, vol. II (United Nations publication, Sales No. 1956.V.3 (Vol. II)), p. 282.)

¹⁹ Определение термина "вооруженный разбой на море" содержится в резолюции A.1025(26) Ассамблеи Международной морской организации от 2 декабря 2009 года (Кодекс практики по расследованию преступлений, связанных с пиратством и вооруженным разбоем против судов, пункт 2.2).

²⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1678, No. 29004.

²¹ Резолюция 34/146 Генеральной Ассамблеи, приложение.

²² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

²³ См. пункт 2 статьи 58 и статью 105 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

С. Действия на море

17. Международные военно-морские силы, в том числе операция Европейского союза "Атлант", операции Организации Североатлантического договора (НАТО) "Союзный защитник" и "Океанский щит", Объединенной целевой группы 151 Объединенных ВМС, а также военно-морские силы других государств, действующих в индивидуальном качестве, осуществляли патрулирование у побережья Сомали в целях пресечения пиратства и вооруженного разбоя на море. Совет Безопасности в своей резолюции 1846 (2008) расширил потенциальные районы патрулирования, предоставив государствам и региональным организациям, сотрудничающим с переходным федеральным правительством, разрешение входить в территориальные воды Сомали и использовать все необходимые средства для пресечения актов пиратства и вооруженного разбоя на море. Действие этого разрешения было продлено в резолюциях 1897 (2009) и 1950 (2010) Совета Безопасности.

18. Военно-морские операции становятся все более эффективными и приводят к росту числа арестованных лиц и возбужденных дел²⁴. Генеральный секретарь и Международное морское бюро отметили важнейшую роль, которую играют международные военно-морские силы в предотвращении пиратства, а также достигнутые ими успехи в сдерживании угрозы пиратства в регионе²⁵.

19. Однако приблизительно 740 пиратов, привлеченных к уголовной ответственности, составляют лишь часть из более чем 2000 пиратов, которые были захвачены с 2008 года. По некоторым оценкам, 90 процентов пиратов, захваченных военно-морскими силами, не были привлечены к уголовной ответственности²⁶ и после изъятия их огнестрельного оружия и другого оснащения были отпущены на свободу. В качестве основной причины приводится отсутствие доказательств для возбуждения уголовного дела, которое открывается только в том случае, если есть явные доказательства совершения пиратского нападения²⁷. В докладе Специального советника Генерального секретаря по правовым вопросам, касающимся пиратства у берегов Сомали, отмечается, что практика "поймай и освободи", которая позволяет пиратам оставаться на свободе без привлечения к уголовной ответственности, еще больше способствует их безнаказанности, а с учетом потенциальной прибыли соответствующие риски не являются сдерживающим фактором²⁸.

Д. Меры уголовного правосудия

1. Судебное преследование на национальном уровне

20. При аресте подозреваемых пиратов у берегов Сомали производящий задержание орган должен решить, следует ли отдавать подозреваемых в руки правосудия и где это произойдет²⁹. По причине отсутствия у многих государств,

²⁴ S/2010/91, пункт 122.

²⁵ См. S/2009/146 и International Maritime Bureau, *Annual Report*, 2009, p. 25.

²⁶ S/2011/30, приложение, пункт 14.

²⁷ S/2010/394, пункт 20.

²⁸ См. S/2011/30.

²⁹ Многие государства по политическим причинам предпочитают не участвовать в операциях по захвату, а конфисковать оборудование и освободить соответствующих лиц, чтобы избежать внутренних правовых проблем, неудобств, связанных с отплытием в страну проведения судебного преследования, и обязательства по предоставлению свидетелей для последующего судебного

имеющих военно-морские силы в этом регионе, доверия к сомалийской системе правосудия возврат в Сомали арестованных пиратов в целом не рассматривается как надежный вариант, хотя некоторые государства передали подозреваемых в пиратстве лиц либо в Пунтленд, либо в Сомалиленд. Правоохранительные органы внутри Сомали также отдали под суд значительное число подозреваемых в пиратстве лиц. По оценкам, в Сомалиленде и Пунтленде содержатся в общей сложности 350 подозреваемых и осужденных пиратов.

21. В большинстве случаев государства, задерживающие подозреваемых в пиратстве лиц на море, неохотно отдают их под суд у себя на родине, если при этом не затрагиваются интересы какого-либо другого государства. На сегодняшний день Бельгия, Германия, Испания, Нидерланды, Соединенные Штаты Америки и Франция проводили уголовное преследование как правило в случаях, когда нападению подверглось одно из судов под их флагом или из их военно-морских сил. Из всех лиц, которых судили по этим делам, 7 человек были осуждены за пиратство, а в отношении 43 подозреваемых продолжается судебное разбирательство.

22. Государства в регионе внесли значительный вклад в судебное преследование пиратов. Йемен, Кения, Мальдивские Острова, Оман, Сейшельские Острова и Объединенная Республика Танзания возбудили уголовные дела против подозреваемых в пиратстве лиц либо посредством осуществления универсальной юрисдикции в отношении пиратства в соответствии со своим внутренним законодательством, либо в своих территориальных водах после ареста подозреваемых в пиратстве. На момент подготовки доклада в этих государствах содержались 328 подозреваемых и осужденных пиратов³⁰. Хотя соглашения о передаче не являются предварительным условием для передачи, некоторые осуществляющие патрулирование государства подписали такие соглашения с государствами того же региона, которые готовы принять подозреваемых пиратов для возбуждения судебного преследования. Дания, Канада, Китай, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты и Европейский союз подписали соглашения о передаче с Кенией, хотя впоследствии эти соглашения были официально расторгнуты³¹. Сейшельские Острова подписали соглашения о передаче с Соединенным Королевством, Соединенными Штатами и Европейским союзом; все три этих государства также намерены заключить соглашения о передаче с Маврикием.

2. Другие варианты судебного преследования

23. В своей резолюции 1918 (2010) Совет Безопасности просил Генерального секретаря представить ему доклад о возможных вариантах содействия достижению цели судебного преследования и заключения в тюрьму лиц, ответственных за акты пиратства на море у берегов Сомали. В докладе, представленном Генеральным

процесса. Из-за отсутствия достаточных доказательств для предъявления уголовных обвинений требуется, чтобы военно-морские силы освобождали лиц, подозреваемых в пиратстве.

³⁰ Еще 17 лиц, которых судили за пиратство в Кении, были оправданы.

³¹ 1 сентября 2010 года Кения расторгла все соглашения о передаче, представив уведомление за шесть месяцев, однако она проводит активные переговоры о новых условиях соглашений и в отдельных случаях все еще принимает переданных лиц, подозреваемых в пиратстве. Европейский союз возглавляет усилия, направленные на установление действующего статуса соглашений, и начались обсуждения с правительством Кении в целях определения, какие могут потребоваться поправки для обеспечения дальнейшей передачи подозреваемых в Кению и проведения там судебного разбирательства.

секретарем³², были определены семь вариантов уголовного преследования за пиратство, включая модель уголовного преследования на внутригосударственном уровне. Другие варианты включали создание экстерриториального сомалийского судебного органа и различных специальных палат и специальных трибуналов. 26 августа 2010 года Генеральный секретарь назначил Джека Ланга Специальным советником по правовым вопросам, касающимся пиратства у берегов Сомали, который уполномочен определить любые дополнительные меры, которые могли бы быть приняты в целях достижения и поддержания существенных результатов в деле обеспечения судебного преследования за акты пиратства³³.

24. В докладе Специального советника, опубликованном 25 января 2011 года, представлен ряд предложений в целях принятия немедленных мер "для оказания помощи государствам региона и другим государствам в деле судебного преследования и заключения в тюрьму лиц, занимающихся пиратством". Специальный советник заявил, что "как в Сомали, так и в других государствах региона основной помехой для уголовного преследования пиратов является недостаточная емкость пенитенциарного аппарата"³⁴.

25. В докладе Специальный советник призывает ЮНОДК поддержать три предложения и участвовать в реализации этих предложений, касающихся принятия недостающих законодательных положений в качестве дополнения к сомалийскому своду законов о борьбе с пиратством; строительства двух тюрем – в Пунтленде и Сомалиленде; и укрепления верховенства права в Сомали путем создания судебной системы, состоящей из специального суда в Пунтленде, специального суда в Сомалиленде и экстерриториального сомалийского специального суда³⁵. Оказание такой помощи потребует значительного расширения Программы по борьбе с пиратством, однако оно согласуется со стратегией программы по принятию мер уголовного правосудия в целях решения проблемы пиратства у берегов Сомали в рамках мандата ЮНОДК в области уголовного правосудия и борьбы с серьезной преступностью.

IV. Меры, принимаемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

26. Пиратство в районе побережья Сомали является серьезным преступлением, и ЮНОДК как организация, отвечающая за оказание государствам помощи в борьбе с наркотиками и преступностью и в укреплении их систем уголовного правосудия на основе принципа верховенства права, играет важную роль в обеспечении эффективных мер уголовного правосудия в решении этой проблемы.

27. В своих резолюциях 1851 (2008), 1897 (2009), 1918 (2010) и 1950 (2010) Совет Безопасности признал роль ЮНОДК в предоставлении государствам технической помощи в борьбе с пиратством, особенно в развитии правовой базы и создании потенциала судебной и правоохранительной систем, необходимых для судебного преследования подозреваемых в пиратстве и тюремного заключения осужденных за пиратство лиц. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/179 призвала

³² S/2010/394.

³³ См. S/2010/451.

³⁴ S/2011/30, приложение, пункт 109.

³⁵ Там же, пункты 119–135.

государства-члены оказывать поддержку ЮНОДК, с тем чтобы оно продолжало предоставлять целенаправленную техническую помощь в целях укрепления потенциала затронутых государств в борьбе с пиратством на море, в том числе путем оказания помощи государствам-членам в создании эффективного правоприменительного механизма и укреплении их судебного потенциала. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию в своей резолюции 19/6 отметила роль ЮНОДК в предоставлении заинтересованным государствам, по их просьбе, технической помощи в области создания потенциала сектора уголовного правосудия и осуществления конвенций в целях борьбы с морским пиратством в районе побережья Сомали.

28. На своей пятой сессии Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в своей резолюции 5/6 обратилась с просьбой к ЮНОДК оказать техническую помощь государствам-членам в применении положений Конвенции в отношении новых и распространяющихся форм транснациональной организованной преступности, включая пиратство.

29. Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали на своем седьмом заседании отметила "отличные результаты", достигнутые ЮНОДК в рамках его программы создания потенциала в регионе, и призвала международное сообщество оказать всестороннюю поддержку этой деятельности³⁶.

30. 11 февраля, 10 мая и 6 декабря 2010 года в Вене были проведены брифинги для государств-членов о работе, проводимой в рамках Программы ЮНОДК по борьбе с пиратством.

А. Помощь в расследовании возбужденных уголовных дел и обеспечении условий содержания в заключении

1. Стратегия

31. В мае 2009 года ЮНОДК приступило к осуществлению специальной Программы по борьбе с пиратством из своего Регионального отделения для Восточной Африки в Найроби; Программа направлена на укрепление потенциала системы уголовного правосудия в связи с судебным преследованием за пиратство в рамках региональной программы для Восточной Африки. Программа по борьбе с пиратством предполагает трехэтапную стратегию немедленного усиления региональных мер борьбы с пиратством в области уголовного правосудия при одновременном осуществлении деятельности, направленной на обеспечение долгосрочного решения по достижению самодостаточности в Сомали.

32. Краткосрочная цель программы заключается в создании потенциала уголовного правосудия в государствах, желающих осуществлять судебное преследование за пиратство, в целях обеспечения того, чтобы подозреваемые в пиратстве лица, переданные другими государствами, предстали перед справедливым и эффективным судом и содержались в тюрьмах в гуманных условиях. На пути к этой цели был

³⁶ Заявление Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, 10 ноября 2010 года. Имеется на веб-сайте Государственного департамента Соединенных Штатов (www.state.gov/t/pm/rls/othr/misc/151795.htm).

достигнут значительный прогресс. Деятельность по данному аспекту программы сконцентрирована главным образом в Кении и на Сейшельских Островах, хотя ЮНОДК продолжает активно работать и с другими государствами региона, которые заинтересованы в помощи со стороны ЮНОДК для подготовки этих государств к проведению судебных процессов по делам, связанным с пиратством.

33. Среднесрочные и долгосрочные цели программы ориентированы на создание потенциала уголовного правосудия в Сомали. В качестве первого шага ЮНОДК надеется улучшить условия содержания в тюрьмах в Сомали до уровня, который соответствовал бы минимальным международным стандартам, с тем чтобы можно было передать осужденных сомалийских пиратов на родину для отбывания наказания. Конечная цель программы состоит в том, чтобы помочь Сомали восстановить ее систему уголовного правосудия в таком виде, который позволит проводить справедливые судебные процессы над сомалийскими пиратами в сомалийских судах.

34. Инициативы ЮНОДК по борьбе с пиратством направлены на обеспечение того, чтобы инвестиции, осуществляемые в рамках борьбы с пиратством, также имели долгосрочное и устойчивое воздействие на системы уголовного правосудия в регионе. ЮНОДК учитывает необходимость в расширении деятельности по укреплению потенциала в Сомали и других странах Восточной Африки в областях, на которые распространяется мандат ЮНОДК, таких как борьба с коррупцией и верховенство права, и надеется, что работа, проведенная в рамках Программы по борьбе с коррупцией, создаст возможности для расширения программ ЮНОДК в данном регионе. На рисунке II показано распределение программ ЮНОДК по секторам системы уголовного правосудия в процентных долях от общей суммы израсходованных средств.

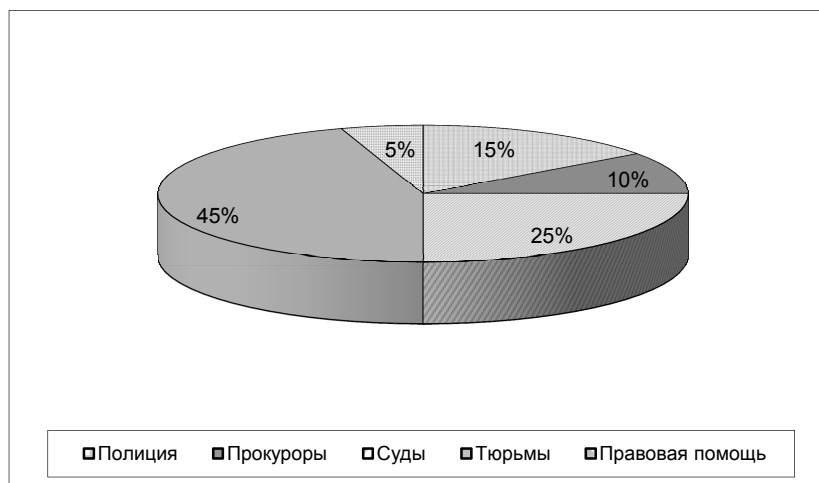
35. В тесном сотрудничестве с заинтересованными государствами и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) осуществляемая ЮНОДК Глобальная программа борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма организует конференцию по вопросам незаконных финансовых потоков, связанных с пиратством у берегов Сомали, которая состоится в Найроби 17–19 мая 2011 года. На конференции соберутся члены Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали, представители соответствующих международных и региональных организаций и заинтересованных сторон как от государственного, так и от частного сектора, с тем чтобы обсудить вопрос о том, как эффективное использование инструментов по борьбе с отмыванием денег может способствовать пресечению актов пиратства в регионе.

36. При осуществлении Программы по борьбе с пиратством ЮНОДК тесно взаимодействует с другими соответствующими организациями и ведомствами, такими как Международная морская организация, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Интерпол, Управление по правовым вопросам Секретариата, включая его Отдел по вопросам океана и морскому праву, и Департамент по политическим вопросам, с тем чтобы обеспечить согласованность и эффективность принимаемых мер.

Рисунок II

Распределение программ Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по секторам

(в процентах от суммы израсходованных средств)

**2. Судебное преследование на региональном уровне**

37. Государства, желающие участвовать в международных мерах по борьбе с пиратством, принимая для осуществления судебного преследования подозреваемых в пиратстве лиц, которые задержаны иностранными военно-морскими силами, действующими в регионе, должны обладать необходимым потенциалом в своей внутренней институциональной и правовой системах. По просьбе государств региона, которые заявили о готовности осуществить судебное преследование подозреваемых в пиратстве лиц, ЮНОДК проводит всестороннюю оценку потребностей, с тем чтобы потенциал уголовного правосудия государства мог справиться с данной задачей. Затем, на основе оцененных потребностей, оказывается помощь.

38. На данный момент Кения и Сейшельские Острова являются основными получателями помощи, которую оказывает ЮНОДК в рамках своих инициатив по созданию потенциала в регионе. Осуществляются инвестиции в поддержку необходимых правовых реформ и укрепления потенциала правоохранительной системы, судебных органов и тюремных служб посредством оказания технической помощи, улучшения инфраструктуры и предоставления важнейшего оборудования. ЮНОДК также оказывает помощь в проведении судебных процессов, в том числе путем обеспечения соблюдения прав обвиняемых.

39. С мая 2009 года ЮНОДК предоставило помощь системам уголовного правосудия Кении и Сейшельских Островов на сумму соответственно около 5 млн. долл. США и 4 млн. долл. США в качестве помощи в осуществлении судебного преследования за пиратство. В то же время Кения приняла 136 подозреваемых в пиратстве лиц, 50 из которых были осуждены в рамках шести

отдельных уголовных процессов³⁷. На Сейшельских Островах с января 2010 года прошли три судебных процесса над пиратами³⁸, в результате которых 31 человек был осужден и еще 16 подозреваемых, захваченных сейшельской береговой охраной, привлечены к суду. Задача ЮНОДК заключается в содействии тому, чтобы эти судебные процессы были справедливыми и эффективными.

40. ЮНОДК способствовало проведению двусторонних переговоров в отношении заключения соглашений о передаче, репатриации, предоставлении и защите свидетелей, а также эффективном и надлежащем применении международно-правовых документов. Эксперты ЮНОДК в области права также оказывали при необходимости целевую помощь в оценке и пересмотре внутригосударственной правовой базы для судебного преследования за пиратство.

а) Помощь для Кении

41. Предоставленная Кении помощь основывалась на государственной стратегии страны по борьбе с пиратством: подозреваемые в пиратстве лица передаются иностранными военно-морскими силами органам власти Кении в прибрежном городе Момбаса, который стал местом проведения связанных с пиратством полицейских расследований, судебных процессов, а также содержания подозреваемых в предварительном заключении. Осужденные пираты переводятся для отбывания наказания в одну из пяти других кенийских тюрем, определяемых кенийской тюремной службой. С мая 2009 года, когда начала осуществляться программа, был достигнут значительный прогресс в работе всей кенийской системы уголовного правосудия, органов полиции, прокуратуры, судов и тюрем.

42. ЮНОДК оказало помощь в подготовке кенийской полиции в Момбасе к работе по расследованию дел, связанных с пиратством. Ее сотрудники были обучены современным методам расследования и получили необходимое оборудование и знания для соответствующих расследований и ведения этих дел. Были отремонтированы помещения для хранения вещественных доказательств и камеры хранения огнестрельного оружия в главном полицейском управлении Момбасы, а также восстановлены несколько полицейских машин, с тем чтобы обеспечить возможность для проведения судебной экспертизы и изучения вещественных доказательств в Найроби.

43. ЮНОДК организовало курсы обучения сотрудников кенийской прокуратуры в области морского права, адвокатской деятельности и доказательств по уголовным делам, а также спонсировало их участие в международных конференциях, посвященных борьбе с пиратством. Научно-правовые материалы были дополнены абонентской связью с электронными базами данных, материалами по кенийскому прецедентному праву и документами в области международного права. Прокуратура обеспечена основным офисным оборудованием и автомобилем, а также оплачены авиабилеты для поездок прокуроров между Найроби и Момбасой. Полученные

³⁷ Из этих судебных процессов два уже завершены, и в результате 10 пиратов, переданных Соединенными Штатами в 2006 году, были приговорены к 8 годам тюремного заключения каждый, а 8 пиратов, переданных Соединенным Королевством, приговорены к 20 годам тюремного заключения каждый. Еще одно дело в отношении 17 пиратов, арестованных Соединенными Штатами, закончилось оправдательным приговором, который был оставлен в силе по апелляции.

³⁸ Один из этих судебных процессов проводился в отношении подозреваемых, переданных Европейским союзом, а два – в отношении подозреваемых, арестованных Сейшельскими Островами. Осужденные лица были приговорены к тюремному заключению сроком от 6 до 22 лет.

этими прокурорами навыки, знания и ресурсы также используются за пределами судебных процессов по делам, связанным с пиратством.

44. Кроме того, ЮНОДК проводило работу по правовым вопросам с Генеральной прокуратурой. Во взаимодействии с кенийской прокурорской службой было разработано руководство для военно-морских сил, с тем чтобы упростить передачу подозреваемых в пиратстве лиц и обеспечить соответствие собранных доказательств кенийским правилам доказывания. ЮНОДК оказало помощь кенийским прокурорам в оценке и разработке поправок к Закону о торговом судоходстве 2009 года³⁹, на основании которого возбуждаются связанные с пиратством дела, и в настоящее время эти поправки находятся в стадии рассмотрения.

45. Существенный объем помощи был предоставлен кенийским судам. В целях разгрузки судов в Момбасе ЮНОДК оказало содействие должностным лицам Кении в пересмотре всех возвращенных по подсудности дел в тюрьме Шимо-ла-Тева, расположенной недалеко от Момбасы. Пересмотр, в результате которого были немедленно освобождены 517 заключенных, имел, помимо освобождения заключенных, широкие последствия: были разгружены суды и прокуратура, и уменьшилась переполненность тюрьмы. С учетом достигнутых в осуществлении программы успехов ЮНОДК оказывает правительству помощь, с тем чтобы оно могло результативно провести аналогичный пересмотр в других тюрьмах Кении.

46. В целях расширения физических возможностей кенийских судов ЮНОДК провело масштабный ремонт заброшенного здания суда, находящегося на территории тюрьмы Шимо-ла-Тева. В июне 2010 года министр юстиции Кении открыл суд Шимо-ла-Тева, и с тех пор в нем проводятся судебные процессы по делам, связанным с пиратством и другими тяжкими преступлениями. Этот суд является самым передовым в Кении; он обеспечивает современные стандарты безопасности и оснащен оборудованием для представления видеодоказательств. Судам также оказывается помощь в виде компьютеров для ведения дел и оснащения камер суда вентиляцией, санитарным оборудованием, освещением и средствами противопожарной безопасности. Магистраты, осуществляющие надзор за делами, которые связаны с пиратством, участвуют в международных конференциях и стажировках, а также обеспечиваются научно-правовыми материалами.

47. ЮНОДК оказывает постоянную помощь в ведении дел, связанных с пиратством, с тем чтобы повысить их результативность и обеспечить обвиняемым справедливое судебное разбирательство. ЮНОДК предоставляет услуги устных переводчиков сомалийцам, подозреваемым в пиратстве, во время судебных процессов, с тем чтобы они могли понимать слушания и участвовать в них. Поскольку в Кении отсутствует механизм предоставления правовой помощи за счет государства, ЮНОДК организует и финансирует услуги адвокатов для подозреваемых в пиратстве лиц, которые в ином случае лишены какого-либо представительства. ЮНОДК предоставляет помощь гражданским свидетелям для проезда в Кению с целью дачи показаний, что обеспечило 100-процентное присутствие этих свидетелей на судебных процессах по делам, связанным с пиратством, при обеспечении в случае необходимости устного перевода.

³⁹ До принятия Закона о торговом судоходстве 2009 года дела о пиратстве в Кении возбуждались в соответствии с Уголовным кодексом.

48. При оказании содействия тюрьмам в Кении основное внимание уделяется улучшению условий содержания в тюрьме Шимо-ла-Тева, где содержатся подозреваемые в пиратстве лица до вынесения приговора. В целях обеспечения безопасности и соблюдения прав человека и в соответствии с руководящими указаниями органов власти страны ЮНОДК стремится, чтобы все заключенные в равной мере могли воспользоваться его помощью. Эта помощь позволила удвоить объем снабжения тюрьмы водой для умывания и питья, удвоить мощность ее канализационной системы, переоборудовать кухню, а также привести в порядок и перекрасить помещения тюрьмы. Все содержащиеся под арестом лица были обеспечены спальными матрасами и одеялами, классы для занятий и мастерские оснащены новыми книгами и материалами, а медицинский пункт получил новое оборудование и медикаменты. ЮНОДК приступило к осуществлению аналогичных улучшений в водоснабжении, системах канализации и медицинских пунктах в пяти других кенийских тюрьмах, где отбывают наказание осужденные пираты. ЮНОДК также вложило средства в ремонт камер для заключенных женщин в каждой из этих тюрем, чтобы эти женщины и находящиеся с ними дети были обеспечены такими же условиями, как и заключенные мужчины.

49. В целях улучшения жилищных условий персонала ЮНОДК начало строительство жилья для сотрудников, а также медицинских учреждений и рекреационных объектов. Для старшего тюремного персонала была организована поездка в Соединенное Королевство, с тем чтобы они могли ознакомиться с опытом управления тюрьмами.

50. Будучи осведомлено, с какими проблемами могут столкнуться сомалийские заключенные вдали от дома, ЮНОДК организовало регулярные посещения этих заключенных представителями местной неправительственной организации, снабжающей их такими необходимыми предметами, как зубные щетки и обувь, которые обычно передают кенийским заключенным их родственники; кроме того, представители этой неправительственной организации помогают заключенным вести переписку с их семьями в Сомали. Для того чтобы помочь сомалийским заключенным общаться с другими заключенными, им предоставлена возможность учиться на курсах английского языка и суахили.

b) Помощь для Сейшельских Островов

51. Помощь, оказываемая ЮНОДК Сейшельским Островам, сосредоточена на острове Маэ, где расположены единственная в стране тюрьма, суд и следственный отдел уголовной полиции. Одной из приоритетных задач является укрепление потенциала и навыков работы сейшельской полиции и береговой охраны. ЮНОДК провело первоначальную подготовку в области ведения дел, связанных с пиратством, а также совместно с Интерполом оценило потребности с целью разработки более всеобъемлющей программы профессиональной подготовки, которая поможет надежно устранить некоторые выявленные организационные недостатки. С целью обеспечения развития кадров был привлечен специальный координатор по обучению сотрудников полиции, и по просьбе сейшельского комиссара полиции ЮНОДК направило в сейшельскую полицию двух офицеров, которые должны оказывать помощь в расследовании дел, связанных с пиратством, и других преступлений. Укрепление кадрового потенциала, улучшение условий и оборудование, которое предоставило ЮНОДК, помогут сейшельским правоохранительным органам проводить расследования и работать с уликами.

52. Сейшельские прокуроры прошли курсы подготовки в области морского права, доказательств по уголовным делам и адвокатской деятельности, а также получили необходимое офисное оборудование и правовые материалы. Однако более серьезной проблемой, с которой сталкиваются прокуроры, является их потенциал, поскольку небольшой по численности штат прокурорских работников в этом островном государстве крайне перегружен в связи с растущим количеством дел, связанных с пиратством. По просьбе сейшельского правительства ЮНОДК выделило Генеральной прокуратуре дополнительных прокуроров, командированных из государств-доноров. Эта дополнительная поддержка помогает обеспечить проведение всех судебных процессов по уголовным делам на Сейшельских Островах на должном уровне и с соблюдением всех требований. В сотрудничестве с сейшельскими органами власти также было подготовлено руководство для военно-морских сил по передаче подозреваемых в пиратстве лиц и представлению доказательств.

53. Судьи Верховного суда прошли курсы подготовки по рассмотрению дел, связанных с пиратством. Был повышен их уровень осведомленности в отношении морского права и вопросов обеспечения доказательств в делах, связанных с пиратством. Им предоставлены необходимые научно-правовые материалы и оказывается содействие для участия в международных конференциях, посвященных борьбе с пиратством. Классные помещения обеспечены записывающим оборудованием.

54. Как и в Кении, ЮНОДК предоставляет услуги устного перевода для сомалийцев, подозреваемых в пиратстве, в ходе судебных слушаний и обеспечивает присутствие гражданских свидетелей. ЮНОДК также обеспечивает финансирование сейшельского государственного фонда правовой помощи с целью компенсации услуг, оказанных сомалийцам, подозреваемым в пиратстве.

55. ЮНОДК приступило к работе по существенному улучшению условий содержания и расширению помещений в единственной тюрьме Сейшельских Островов. По просьбе сейшельского правительства был направлен специальный инструктор для оказания помощи в области современного управления тюрьмами. Недавно ЮНОДК помогло в проведении учебного мероприятия, в ходе которого 90 процентов сейшельских тюремных сотрудников приобрели всевозможные знания и практические навыки работы в тюрьмах.

с) Региональное расширение

56. Несмотря на успехи, достигнутые в Кении и на Сейшельских Островах, эффективность региональных мер требует, чтобы государства разделяли ответственность за судебное преследование подозреваемых в пиратстве лиц. Поэтому ЮНОДК продолжает взаимодействие с другими государствами региона, которые готовы возбудить судебное преследование за преступления, связанные с пиратством.

57. По просьбе правительств этих государств ЮНОДК проанализировало готовность Мальдивских Островов и Маврикия к проведению связанных с пиратством судебных процессов и содержанию пиратов в заключении. Объединенная Республика Танзания объявила, что она может принять подозреваемых в пиратстве лиц, переведенных из государств, военно-морские силы которых осуществляют патрулирование у берегов Сомали. Была проведена оценка способности Йемена

осуществлять судебное преследование за пиратство, и в координации с более широкой страновой программой ЮНОДК разрабатывается инициатива по борьбе с пиратством. До подписания Маврикием соглашений о передаче подготовлена программа оказания помощи этой стране.

3. Сомали

58. В рамках своей Программы по борьбе с пиратством ЮНОДК приступило к осуществлению второго этапа своей программы в Сомали (в настоящее время в Пунтленде и Сомалиленде). Его цель состоит в обеспечении безопасных и гуманных условий содержания в тюрьме для лиц, осужденных местными судами, и совершенствование режима заключения, с тем чтобы сделать возможным перевод осужденных пиратов из государств региона обратно в Сомали для отбывания оставшегося срока наказания. Хотя ситуация в Сомали создает значительные проблемы для осуществления программы, ЮНОДК считает эту работу крайне важной для обеспечения действенности любых мер борьбы с пиратством; Сомали не только является страной происхождения большинства подозреваемых в пиратстве лиц, но также в Сомали, конкретно в Сомалиленде и Пунтленде, находится больше лиц, привлеченных к судебной ответственности и заключенных в тюрьму за акты пиратства и вооруженного разбоя на море, чем в любом другом государстве. Долгосрочное решение проблемы пиратства зависит от осуществления в Сомали надежных и действенных мер правоохранительных органов по борьбе с этим явлением.

а) Помощь для Сомали

59. В настоящее время программа по созданию потенциала в Сомали предусматривает оказание существенной технической помощи в проведении реформы пенитенциарной системы и правовой реформы, а также в создании потенциала в отношении судебного преследования.

60. В январе 2010 года ЮНОДК начало работу в области исполнения наказаний в Сомали, оказывая полную поддержку переходному федеральному правительству и властям Пунтленда и Сомалиленда. Во взаимодействии с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) ЮНОДК работает над улучшением физических условий содержания в двух тюрьмах – одной в Сомалиленде и одной в Пунтленде. 22 ноября 2010 года в Сомалиленде была открыта тюрьма Харгейса, в которой обеспечены не имеющие себе равных условия содержания. Достигнута договоренность о проведении дополнительной работы в тюремных мастерских и местах заключения женщин, а также по обеспечению жильем персонала. На всей территории Сомалиленда заключенные, которые, как правило, не имеют необходимой одежды, впервые обеспечены тюремной униформой, а также осуществляется программа по обучению заключенных навыкам шитья.

61. Развивается потенциал тюремного персонала и практика управления тюрьмами. Были распространены правила внутреннего распорядка, разработанные экспертом ЮНОДК по управлению тюрьмами, а тюремный персонал и руководство прошли подготовку в области современной пенитенциарной практики и, в частности, по вопросам классификации заключенных в соответствии с международными стандартами управления тюрьмами.

62. Программа ЮНОДК по профессиональной подготовке прокуроров, которая осуществляется с октября 2010 года, предусматривает обучение в области уголовного преследования за пиратство, а также повышение профессионального уровня в осуществлении уголовного преследования в целом. Эта программа по созданию потенциала дополнит помощь, которую оказывает ПРООН полиции, судебным органам и адвокатам.

63. В Сомали осуществляется реформа законодательной базы, необходимой для уголовного преследования за пиратство. В июле 2010 года ЮНОДК организовало совещание для экспертов по правовым вопросам из переходного федерального правительства, Пунтленда и Сомалиленда и помогло им разработать новое законодательство по борьбе с пиратством, которое было принято в Пунтленде и в настоящее время рассматривается двумя другими законодательными органами. Законодательная работа продолжается, и главное внимание в ней уделяется законам о тюрьмах и соглашениям о передаче заключенных.

b) Будущее участие в Сомали

64. ЮНОДК подготовило программу передачи заключенных, которая обеспечит необходимые условия для передачи осужденных сомалийских пиратов в Сомали для отбывания наказания в гуманных условиях, соответствующих минимальным стандартам и нормам, установленным Организацией Объединенных Наций. Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали и Специальный советник по правовым вопросам, касающимся пиратства у берегов Сомали, подчеркивают огромное значение такой программы, поскольку многие страны региона выставили в качестве условия для последующего судебного преследования возможность передать сомалийцев, осужденных за пиратство, обратно в Сомали.

65. Поэтому на следующем этапе инициатив ЮНОДК по борьбе с пиратством будет поставлена цель обеспечения соответствия условий содержания в тюрьмах Сомали минимальным международным стандартам. Эта работа, которая будет охватывать строительство новых тюрем в Сомали (в Сомалиленде и Пунтленде) и контроль над ними со стороны независимых экспертов, а также необходимый инструктаж, потребует долгосрочного участия и существенной донорской поддержки. Специальный советник призвал международное сообщество обеспечить финансирование этой работы в приоритетном порядке.

66. Разработаны планы проведения совместной встречи государств региона, осуществляющих судебное преследование, и представителей тюремных ведомств Сомали, с тем чтобы обсудить вопрос о возможности добиться прогресса в деле возвращения в Сомали осужденных пиратов. Это является еще одной важной областью, в которой ЮНОДК действует в соответствии с запросами Рабочей группы 2 Контактной группы и рекомендаций, содержащихся в докладе Специального советника.

67. ЮНОДК также приступило к работе над программой, которая направлена на создание необходимого потенциала и инфраструктуры для того, чтобы судебные процессы над пиратами могли проводиться внутри Сомали в Сомалиленде и Пунтленде. В настоящее время концепция программы, которая определена Специальным советником как важный компонент долгосрочной цели установления верховенства права в Сомали, рассматривается государствами-донорами.

В. Целевой фонд в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству в районе побережья Сомали

68. В январе 2010 года по просьбе государств – членов Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали Генеральный секретарь учредил Целевой фонд в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству в районе побережья Сомали. Задача Целевого фонда, в соответствии с его кругом ведения, состоит в оказании помощи в покрытии расходов, связанных с судебным преследованием подозреваемых в пиратстве лиц, а также с другими инициативами, имеющими отношение к реализации целей Контактной группы в том, что касается борьбы с пиратством во всех его аспектах. В Целевом фонде ЮНОДК выполняет две отдельные функции: ЮНОДК является управляющим Целевым фондом, а также бенефициаром финансирования из средств Фонда на цели реализации важных проектов.

69. Секретариат Фонда расположен в Департаменте по политическим вопросам Секретариата. Управление Фондом осуществляет Правление, состоящее из 10 государств – членов Контактной группы (на основе ротации) под председательством Департамента по политическим вопросам⁴⁰. По состоянию на 15 января 2011 года Целевой фонд получил в общей сложности 6 521 217 долл. США в виде взносов от 12 государств-членов.

70. С момента создания Фонда он рассмотрел 20 проектов и утвердил 10 на общую сумму в размере 4 220 371 долл. США. Утвержденные проекты включают инициативы ЮНОДК, направленные на укрепление систем уголовного правосудия Кении, Сейшельских Островов и Сомали в борьбе с пиратством, проект ПРООН по поддержке потенциала гражданской полиции в Сомали и инициативу Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали в области связи и средств массовой информации, которая подкрепляет деятельность Рабочей группы 4 Контактной группы.

71. В соответствии с кругом ведения Фонда руководитель Фонда вместе с Секретариатом будет готовить ежегодный сводный доклад с изложением хода работ и финансовых вопросов для представления Правлению и каждому донору в мае 2011 года.

V. Выводы и рекомендации

72. Деятельность ЮНОДК по борьбе с пиратством стремительно расширяется в связи с обострением этой проблемы и ее воздействия на глобальную безопасность, торговлю и развитие. Характер принимаемых мер соответствует действующему мандату ЮНОДК в области реформирования уголовного правосудия при соблюдении принципа верховенства права, и предпринимаются все усилия,

⁴⁰ Места в Правлении распределены следующим образом: три – для государств региона, затронутого пиратством, а семь остальных – для доноров. Международная морская организация, страновая группа Организации Объединенных Наций и ЮНОДК занимают места в Правлении без права голоса, а руководитель Фонда является членом Правления *ex officio*. Предполагалось, что члены Правления будут занимать свои места в течение двухгодичного срока, но по причине большой заинтересованности среди государств-членов в первые годы существования Фонда было решено поделить этот срок, так чтобы ротация членов производилась через один год.

направленные на обеспечение более широкого масштаба и влияния осуществляемых инициатив на системы уголовного правосудия в регионе в целом.

73. В настоящее время Управление находится в состоянии консолидации и реорганизации, чтобы обеспечить включение мер по борьбе с пиратством в ключевые направления деятельности ЮНОДК в регионе, в том числе в Региональную программу для Восточной Африки, а также с помощью разработки комплексной программы для Сомали, которая будет предусматривать более широкий набор экспертных услуг ЮНОДК в рамках оказания технической помощи. Предполагается, что это приведет к дальнейшему росту приверженности ЮНОДК и его поддержки в регионе. Будет по-прежнему активно осуществляться Программа ЮНОДК по борьбе с пиратством, основываясь на мерах, принимаемых международным сообществом.

74. Комиссия может пожелать рассмотреть следующие вопросы:

a) побуждение государств-членов и других доноров к выделению внебюджетных средств на поддержку деятельности ЮНОДК по оказанию помощи государствам-членам в борьбе с пиратством у берегов Сомали и к участию в Целевом фонде;

b) побуждение большего числа государств в регионе проводить судебное преследование подозреваемых в пиратстве лиц, захваченных у берегов Сомали;

c) обращение к ЮНОДК с просьбой о расширении масштабов деятельности, которую оно осуществляет в Сомали, и о создании комплексной программы для Сомали;

d) обращение к ЮНОДК с просьбой об оценке того, какие уроки можно извлечь из его оперативных мер по борьбе с пиратством у берегов Сомали, и того, как могут быть использованы эти уроки;

e) обращение к ЮНОДК с просьбой изучить, как уроки, извлеченные из осуществления Программы по борьбе с пиратством, могут быть использованы для оказания помощи в предотвращении других форм преступности на море, например незаконного оборота наркотиков и незаконного ввоза мигрантов, и борьбы с ними;

f) обращение к ЮНОДК с просьбой изучить вопрос о том, каким образом его опыт в борьбе с отмыванием денег, полученный в результате осуществления Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма, может помочь в усилиях государств-членов и Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали по отслеживанию финансовых потоков в связи с пиратством у берегов Сомали;

g) обращение к ЮНОДК с просьбой о представлении Комиссии на ее двадцать первой сессии доклада об осуществлении Программы по борьбе с пиратством и управлении Целевым фондом, а также предложение ЮНОДК продолжить предоставление технических консультаций для государств-членов по этим темам на регулярной основе.