



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
5 March 2010  
Russian  
Original: English

---

### Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Девятнадцатая сессия

Вена, 17-21 мая 2010 года

Пункт 5 предварительной повестки дня\*

**Мировые тенденции в области преступности и новые  
проблемы в области предупреждения преступности  
и уголовного правосудия и способы их решения**

### Деятельность группы экспертов по совершенствованию процедур сбора, представления и анализа данных о преступности

Доклад Директора-исполнителя

#### I. Введение

1. В своей резолюции 2009/25, озаглавленной "Совершенствование процедур сбора, представления и анализа данных в целях углубленного изучения тенденций в конкретных областях преступности", Экономический и Социальный Совет просил Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) учредить межправительственную рабочую группу экспертов открытого состава, заседания которой будут созываться по крайней мере один раз в период между сессиями Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, с целью подготовки рекомендаций относительно совершенствования инструментария для сбора соответствующих данных о преступности, в частности в рамках проводимых Организацией Объединенных Наций обзоров тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, а также относительно процедур сбора, составления, анализа и представления информации в поддержку работы, которую ведет ЮНОДК в этой области.

2. Обзоры тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия проводятся Организацией Объединенных Наций с начала 1990-х годов для сбора статистических данных о преступности и

---

\* E/CN.15/2010/1.



уголовном правосудии практически всех государств-членов. В своей резолюции 2009/25 Совет предложил ряд общих тем, которые эта группа экспертов должна рассмотреть в целях совершенствования вопросника к обзору и процедур его проведения. К числу этих тем относится необходимость упрощения и совершенствования обзора, возможность использования более сжатого ежегодного вопросника, содержащего ключевой набор вопросов и тематические модули, и важность извлечения уроков из опыта использования других механизмов ЮНОДК по сбору данных, в том числе, насколько это возможно, в связи с использованием современных технологий.

3. В этой же резолюции Совет просил представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее девятнадцатой сессии доклад о деятельности указанной группы экспертов.

4. Вопросник к одиннадцатому Обзору тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, проводимого Организацией Объединенных Наций, был разослан государствам-членам 1 сентября 2009 года. В порядке эксперимента этот вопросник претерпел ряд изменений. В частности, была пересмотрена структура вопросника, которая теперь включает основной раздел (как и в прошлом, содержащий четыре раздела: полиция, прокуратура, суды и тюрьмы) и два тематических модуля, один по теме для обсуждения на девятнадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (незаконный оборот культурных ценностей) и другой – по проблеме торговли людьми. К другим изменениям относятся электронное распространение вопросника в формате Excel и возросшие возможности для респондентов представлять метаданные и данные за предшествующие годы. Цель этих изменений заключается в придании процессу сбора данных ежегодного характера.

## II. Выводы и рекомендации

5. На своем совещании, проходившем в Буэнос-Айресе 8-10 февраля 2010 года<sup>1</sup>, группа экспертов сформулировала следующие выводы и рекомендации.

6. Для упрощения и совершенствования системы отчетности в рамках проводимых Организацией Объединенных Наций обзоров тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия ЮНОДК было рекомендовано разработать во взаимодействии с государствами-членами и соответствующими региональными органами протокол для выявления учреждений, ответственных за представление ответов на вопросник. Поскольку в разных странах за заполнение вопросника к обзору могут нести ответственность разные организации, в протоколе можно предусмотреть, что каждое государство-член должно указать ЮНОДК координатора, ответственного за представление ответов.

7. Группа экспертов признала, что основная ценность статистических данных заключается в их анализе и распространении. Она признала также, что углубленный анализ и более широкое распространение данных обзора может

---

<sup>1</sup> Доклад совещания (UNODC/CCPCJ/EG.2/2010/2) будет представлен Комиссии.

способствовать увеличению числа ответов, если государства-члены смогут лучше понять, для каких целей используются представляемые данные. Она рекомендовала распространять результаты обзора на регулярной основе в электронном формате, способствующем анализу данных, и облегчать этот процесс при помощи составления таблиц основных данных. Группа рекомендовала ЮНОДК проводить, при наличии достаточных ресурсов, ежегодный анализ глобальных тенденций в области отдельных видов преступности и распространять результаты этого анализа через веб-сайт ЮНОДК и, по возможности, в бумажной форме.

8. ЮНОДК следует и далее укреплять связи с соответствующими международными и региональными организациями, институтами сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и отдельными государствами-членами для принятия последующих мер по результатам обзора и проверки данных. Кроме того, следует и впредь прилагать усилия к проведению сбора данных совместно с соответствующими региональными органами. Группа признала, что в настоящее время большой объем работы по анализу данных проводится экспертами и институтами на добровольной основе. Учитывая необходимость соответствующего потенциала для проведения этой работы, группа призвала государства-члены предоставить необходимые внебюджетные ресурсы.

9. Было рекомендовано проводить сбор данных правоохранительных органов и органов судебного правосудия о наркопреступности при помощи обзора и вопросника к годовому докладу ЮНОДК с сохранением таких же формулировок вопросов, как и в вопроснике к ежегодному докладу. Вопросы обзора должны по-прежнему предусматривать разбивку по возрасту и полу, но при этом они должны быть сведены в общую категорию "все запрещенные наркотики".

10. Экспертная группа рекомендовала дополнять, когда это практически возможно, данные об отдельных видах преступности данными, статистическими данными и оценками, полученными в результате проведения других исследований, которые страны могут использовать для измерения масштабов таких видов преступности, а также соответствующей информацией по результатам обследований виктимизации.

11. Для обеспечения охвата всех соответствующих аспектов преступности соответствующие вопросы обзора (в том числе вопросы о виктимизации и подозреваемых, арестованных, обвиняемых, привлеченных к уголовной ответственности, осужденных и содержащихся под стражей лицах) должны быть сформулированы таким образом, чтобы они давали возможность получить детализированные данные о половой принадлежности соответствующих категорий лиц.

12. Было рекомендовано проводить будущие циклы обзора на годовой основе для представления международному сообществу как можно более своевременной информации, используя для этого основную и модульную структуру, аналогичную структуре экспериментального одиннадцатого Обзора, включая разделы по полицейским, прокурорским, судебным и тюремным статистическим данным, а также два тематических модуля.

13. Основной раздел Обзора должен по-прежнему охватывать всю систему уголовного правосудия, в том числе за счет сбора данных о зарегистрированных полицией правонарушениях, подозреваемых, арестованных и обвиняемых лицах, лицах, привлеченных к уголовной ответственности, осужденных лицах, и лицах, содержащихся под стражей. Первостепенное внимание в основном разделе Обзора должно по-прежнему уделяться "традиционным" видам преступлений, включая убийства, преступления с применением насилия (физическое насилие, сексуальное насилие, изнасилование и грабеж), имущественные преступления (кража, угон транспортных средств и кража со взломом), наркопреступления (владение, потребление и незаконный оборот) и похищение людей с целью выкупа.

14. Группа рекомендовала предусмотреть в основном разделе вопросника возможность включения респондентами расширенных метаданных, особенно в отношении охвата представляемой информации. Для обеспечения принципиальной уместности информации в рамках Обзора следует стремиться к сбору более подробной контекстуальной информации. В частности, группа рекомендовала предусмотреть в вопроснике возможность представления контекстуальной информации об убийствах и вооруженном насилии, например информации о правонарушителях и потерпевших, возможных причинах, примененном оружии и месте совершения.

15. Один из модулей должен предусматривать сбор данных по темам ежегодных тематических обсуждений Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а другой – охватывать на чередующейся основе одну из следующих областей: коррупция и контрафакция, экологическая преступность, преступность, связанная с вооруженным насилием, организованная преступность, торговля людьми, незаконный ввоз мигрантов, киберпреступность, кража документов, удостоверяющих личность, или отмывание денег. Отдельные вопросы, охватываемые модулями, могут постепенно включаться в основной раздел вопросника в зависимости от наличия данных и определений, согласованных на международном уровне.

16. В целях облегчения процесса предоставления отчетности государствами-членами было рекомендовано и далее использовать в ходе будущих циклов обзора электронный формат для распространения и сбора данных, аналогичный формату, использованному при проведении одиннадцатого Обзора. В этой связи наиболее эффективным может быть использование веб-платформы для распространения вопросника и ввода данных.

17. Группа экспертов признала, что для поддержания эффективности системы сбора и анализа статистических данных о преступности и уголовном правосудии требуются соответствующие ресурсы, и призвала государства-члены предоставить необходимые внебюджетные средства для обеспечения долгосрочного устойчивого подхода к сбору данных.