Организация Объединенных Наций E/C.19/2024/2

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
1 February 2024
Russian
Original: English

Постоянный форум по вопросам коренных народов
Двадцать третья сессия
Нью-Йорк, 15–26 апреля 2024 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*
Обсуждение шести определенных мандатом областей деятельности Постоянного форума (экономическое и социальное развитие, культура, окружающая среда, образование, здравоохранение и права человека) с учетом Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Коренные народы и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и осуществление общесистемного плана действий для обеспечения согласованного подхода к достижению целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов

Записка Секретариата

Резюме

В настоящем докладе содержится краткая сводка информации, полученной от структур системы Организации Объединенных Наций в форме ответов на вопросник о мерах, принятых для выполнения рекомендаций Постоянного форума по вопросам коренных народов, реализации общесистемного плана действий для обеспечения согласованного подхода к достижению целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. С полными текстами ответов можно ознакомиться в интернете по адресу: https://social.desa.un.org/issues/indigenous-peoples/unpfii/23rd-session.

* E/C.19/2024/1.

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Постоянный форум по вопросам коренных народов был создан в 2002 году в качестве вспомогательного органа Экономического и Социального Совета и уполномочен предоставлять Совету экспертные консультации и рекомендации по вопросам коренных народов, а также, через Совет, программам, фондам и учреждениям Организации Объединенных Наций. Мандат этого органа предусматривает, в частности, повышение осведомленности о ведущейся в рамках системы Организации Объединенных Наций деятельности, связанной с вопросами коренных народов, и содействие ее интеграции и координации; подготовку и распространение информации по вопросам коренных народов[1]; содействие соблюдению и применению в полном объеме положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов; и принятие дальнейших мер для эффективного осуществления Декларации[2]. С этой целью он выносит рекомендации, касающиеся экономического и социального развития, культуры, охраны окружающей среды, образования, здравоохранения и прав человека.

2. В 2016 году в ответ на итоговый документ Всемирной конференции по коренным народам 2014 года система Организации Объединенных Наций разработала общесистемный план действий по выработке согласованного подхода к достижению целей Декларации[3]. В 2020 году Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций утвердил доклад, озаглавленный “Building an inclusive sustainable and resilient future with Indigenous Peoples” («Построение инклюзивного, устойчивого и не подверженного внешним воздействиям будущего с участием коренных народов»)[4]. Межучрежденческая группа поддержки по вопросам коренных народов работает над воплощением этого призыва в жизнь.

3. Несмотря на то, что несколько подразделений системы Организации Объединенных Наций активизировали усилия по выполнению рекомендаций Форума и общесистемного плана действий в части осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, на страновом уровне по-прежнему требуются более энергичные меры для обеспечения надлежащего выполнения рекомендаций Форума, касающихся Декларации. Более того, для успешного осуществления Повестки дня на период до 2030 года понадобятся согласованные и слаженные усилия учреждений, фондов и программ, у которых нет опыта взаимодействия с коренными народами.

4. В октябре 2023 года 52 структурам системы Организации Объединенных Наций и другим межправительственным органам был направлен вопросник о действиях, предпринятых в целях выполнения рекомендаций Форума, а также общесистемного плана действий и Повестки дня на период до 2030 года. По состоянию на 30 ноября 2023 года ответы были получены от следующих структур Организации Объединенных Наций: Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС), Всемирной продовольственной программы (ВПП), Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Международного союза электросвязи (МСЭ), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР),

[1] См. E/C.12/1999/11-E/2000/22 и E/C.12/1999/11/Corr.1-E/2000/22/Corr.1.

[2] См. статью 42 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

[3] См. www.un.org/development/desa/dspd/2017/04/system-wide-action-plan-swap-on-the-rights-of-indigenous-peoples/.

[4] См. https://unsceb.org/sites/default/files/2021-01/CEB-Call-to-Action-Indigenous-2020-WEB%281%29.pdf.

Международной организации по миграции (МОМ), Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управления по координации деятельности в целях развития и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК). С полными текстами всех ответов, полученных от структур Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций, можно ознакомиться в интернете по адресу: https://social.desa.un.org/issues/indigenous-peoples/unpfii/23rd-session.

II. Ответы структур Организации Объединенных Наций и других межправительственных органов, касающиеся принятых и запланированных мер по осуществлению общесистемного плана действий

Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

5. В течение 2023 года ЭКЛАК продолжала осуществлять мероприятия в связи с рекомендациями Постоянного форума, согласуя эту деятельность с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года и региональных рамочных документов, в том числе Монтевидейского консенсуса по вопросам народонаселения и развития[5] — межправительственного соглашения, одна из глав которого содержит перечень из семи приоритетных мер, касающихся прав коренных народов; Региональной программы инклюзивного социального развития; и Регионального соглашения о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу)[6].

6. В работе с проблематикой коренных народов ЭКЛАК по-прежнему преследует следующие цели: включение вопроса о положении коренных народов в качестве сквозной темы в различные материалы и мероприятия Комиссии; учет коренных народов в национальных статистических системах, в частности в переписи населения 2020 года, с целью сделать эту группу более заметной в рамках национальной статистики; подготовка и распространение дезагрегированных данных о коренных народах и обучение использованию и анализу этой информации; подготовка исследовательских публикаций о положении коренных народов, а также об условиях их жизни с точки зрения соблюдения прав коренных народов, в том числе в формате рекомендаций в области политики; обмен знаниями, их распространение и оказание технической помощи странам региона.

[5] См. https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/7b0a9e22-002a-49ec-966e-796a24d468ca/content.

[6] См. https://repositorio.cepal.org/items/86cae662-f81c-4b45-a04a-058e8d26143c.

7. При подготовке своих докладов и публикаций ЭКЛАК руководствуется положениями Декларации. Среди примеров таких публикаций, увидевших свет в 2023 году, стоит упомянуть исследование под названием «На пути к преобразовательному экономическому восстановлению в Латинской Америке — Абья-Яле: проблемы с обеспечением соблюдения коллективных прав коренного населения»[7]; материал, подготовленный для доклада Генерального секретаря о поощрении культуры мира и межрелигиозного и межкультурного диалога, взаимопонимания и сотрудничества на благо мира (A/75/233), в котором говорится о растущей заметности коренных народов в региональной статистике и их роли в борьбе с изменением климата; и материалы для публикации “Social Panorama of Latin America and the Caribbean” («Обзор социальной проблематики Латинской Америки и Карибского бассейна») за 2023 год, которая посвящена сфере труда и в которой рассматриваются экономические аспекты жизни коренных народов и проблемы, с которыми они сталкиваются, занимаясь развитием собственной хозяйственной деятельности.

8. Значительное внимание в работе ЭКЛАК продолжает уделяться поощрению и отстаиванию прав коренных народов, о чем свидетельствуют выпущенные ею документы с изложением позиции, тематические доклады, концептуальные записки, резолюции и межправительственные соглашения вспомогательных органов и межправительственных совещаний ЭКЛАК, в том числе Региональной конференции по народонаселению и развитию в странах Латинской Америки и Карибского бассейна; Региональной конференции по вопросу о положении женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне; Статистической конференции Северной и Южной Америки; Региональной конференции по социальному развитию в Латинской Америке и Карибском бассейне; и Региональной межправительственной конференции по проблемам старения и прав пожилых людей в Латинской Америке и Карибском бассейне. В различных региональных повестках дня, принятых государствами — членами ЭКЛАК и охватывающих, в частности, такие темы, как положение женщин, социальное развитие, народонаселение и развитие, окружающая среда, предусмотрены конкретные меры по улучшению положения коренных народов в регионе.

9. В течение 2023 года обеспечивалось оказание технической помощи посредством как виртуальных совещаний, так и выездов на места, а также учебных курсов, посвященных вопросам коренных народов и гендерной проблематике. И наконец, в течение 2023 года ЭКЛАК участвовала в многочисленных совещаниях и параллельных мероприятиях, в ходе которых представляла содержательные сообщения и рекомендации относительно политики.

Международный фонд сельскохозяйственного развития

10. 2023 год стал первым годом осуществления обновленной политики МФСР по взаимодействию с коренными народами[8], которая была утверждена в декабре 2022 года. В этой политике заданы ориентиры для работы МФСР с коренными народами, а также содержатся указания относительно соответствующих инструментов, процедур и ресурсов.

11. В рамках МФСР основным механизмом надзора за осуществлением политики является Форум. Он играет принципиально важную роль, помогая МФСР более эффективно выбирать стратегические направления деятельности и

[7] Имеется на испанском языке по адресу: http://www.cepal.org/es/publicaciones/48792-recuperacion-economica-transformadora-america-latina-abya-yala-desafios.

[8] См. http://www.ifad.org/nl/-/document/ifad-policy-on-engagement-with-indigenous-peoples.

мобилизовывать ресурсы. В 2023 году представители Руководящего комитета Форума участвовали в консультативном совещании по вопросу о тринадцатом пополнении ресурсов МФСР и в работе Консультативного комитета Расширенной программы адаптации мелких сельских хозяйств к изменению климата. На страновом уровне эффективность работы Форума усиливается за счет назначения координаторов от коренных народов для взаимодействия со страновыми группами МФСР по соответствующим направлениям и по вопросам инвестиций. Шестое глобальное совещание Форума, которое состоялось в феврале 2023 года, было посвящено теме «Инициативная роль коренных народов в вопросах климата: решения с учетом потребностей общин в целях повышения устойчивости к негативным воздействиям и сохранения биоразнообразия». Среди важных моментов совещания следует отметить представление обобщенных результатов обсуждений Совету управляющих МФСР, аудиенцию у папы римского Франциска и церемонию вручения премии за деятельность на благо коренных народов.

12. Что касается страновых программ, то почти 40 процентов текущего портфеля МФСР относится к инициативам, осуществляемым в интересах общин коренных народов. Средства направляются на поддержку 85 проектов, которые реализуются в 45 странах мира и охват которых, как ожидается, составит не менее 6 миллионов представителей коренных народов; объем инвестиций в эти проекты оценивается в 3,5 млрд долл. США, из которых 1,1 млрд долл. США выделяет непосредственно МФСР. Фонд все чаще использует процедуру получения свободного, предварительного и осознанного согласия как инструмент совместного инвестирования и разработки страновых стратегий на основе полноценного и эффективного участия коренных народов, включая привлечение к разработке проектов консультантов, принадлежащих к коренным народам. Кроме того, в рамках текущего цикла Фонда для оказания помощи коренным народам МФСР совместно с организациями коренных народов в экспериментальном порядке использует новую систему мониторинга.

13. МФСР активно занимается мобилизацией средств на цели климатического финансирования и повышением осведомленности доноров и климатических фондов об инициативной деятельности коренных народов в связи с изменением климата. Фонд для оказания помощи коренным народам в рамках своего шестого цикла работы обеспечивает предоставление финансовых средств непосредственно коренным народам, сосредоточив свои усилия на содействии сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия в целях адаптации к изменению климата и повышения сопротивляемости его негативным воздействиям. Для финансирования в 2023 году были отобраны проекты, осуществляемые в 42 различных странах и затрагивающие 53 группы коренных народов. В этом цикле, охватывающем период с 2023 по 2026 год, финансирование осуществляется совместно со Шведским агентством международного сотрудничества в целях развития, Фондом Дэвида и Люсиль Паккард и МФСР. Совместное руководство деятельностью в этом цикле осуществляют Международный форум женщин коренных народов, Фонд женщин народности самбуру и организация «Тебтебба». Примечательно, что в этом цикле впервые предусмотрено финансирование Расширенной программы адаптации мелких сельских хозяйств к изменению климата.

14. Что касается участия в формировании политики и партнерского взаимодействия, то МФСР оказывал поддержку молодежи, принадлежащей к коренным народам, посредством конкретных инициатив, таких как видеообращение Председателя Международного фонда сельскохозяйственного развития, в котором с помощью интерактивных технологий рассказывается о том, как молодежь из числа коренных народов формирует сегодняшний мир, а также экспериментальная программа стажировки. Проект по укреплению потенциала молодежи и

женщин из числа коренных народов, который продолжает осуществляться в сотрудничестве с движением «Еда без спешки», способствует более эффективному функционированию цепочек создания стоимости на местном уровне, расширению возможностей инициативных субъектов и поддержке агроэкологии. МФСР вошел в состав Целевой группы Международного десятилетия языков коренных народов, активно участвует в деятельности Коалиции по продовольственным системам коренных народов и, следуя вынесенной в 2022 году рекомендации Постоянного форума, стал использовать исключительно термин «коренные народы». МФСР вносит вклад в разработку показателей для общесистемного плана действий, активно участвуя в деятельности Межучрежденческой группы поддержки. МФСР, МОТ и ПРООН совместно занимаются подготовкой исследования, посвященного социально-экономическому развитию коренных народов.

Международная организация по миграции

15. МОМ является ведущей межправительственной организацией, содействующей гуманной и упорядоченной миграции на благо всех. Деятельность этой организации направлена на поощрение международного сотрудничества по вопросам миграции, содействие поиску практических решений проблем миграции и оказание гуманитарной помощи нуждающимся в ней людям в процессе транзита, таким как международные мигранты, внутренние мигранты, беженцы, внутренне перемещенные лица и другие вынужденные переселенцы, а также уязвимым местным сообществам.

16. МОМ признает, что мобильность населения, будучи неизменным фактором и частью мировой экономической, социальной и культурной архитектуры, становится все более сложным явлением, которое испытывает на себе влияние происходящих в мире глобальных преобразований — будь то изменение климата, демографические переходы и изменения, урбанизация или цифровизация — и само влияет на эти преобразования, и что эти тенденции и динамика могут иметь конкретный эффект и последствия для коренных народов.

17. Коренные народы участвуют в нескольких разновидностях миграции, включая миграцию между сельскими населенными пунктами и внутреннюю миграцию из деревни в город. Представители коренных народов, мигрировавшие в города, часто оказываются в маргинализированном положении по отношению к остальному обществу. Это обусловлено целым рядом причин, в том числе дискриминацией, нехваткой навыков, необходимых для жизни в городских условиях, отсутствием формального образования и языковыми отличиями. Коренные народы могут участвовать в трансграничных перемещениях, особенно в тех случаях, когда территория их традиционного проживания разделена границами сопредельных государств, и могут оказываться в положении вынужденных мигрантов или перемещенных лиц. Вынужденное перемещение коренных народов под влиянием антропогенной деятельности происходит вследствие таких причин, как реализация проектов застройки, нарушение состояния окружающей среды, обусловленное промышленным воздействием, вооруженные конфликты и реализация соответствующей государственной политики. Коренные народы относятся к тем группам населения, которые наиболее уязвимы в условиях медленно или внезапно наступающего бедствия, и в ситуациях вынужденного перемещения их уязвимость только возрастает. Это объясняется тем, что они более зависимы от природных ресурсов, иногда проживают на удаленных территориях, исключены из жизни остального общества и не так легко могут получить доступ к помощи. Кроме того, на жизнь коренных народов влияет миграция некоренных народов в места проживания или на земли коренных народов.

18. При выработке мер реагирования на изменение климата следует учитывать жизненно важные знания коренных народов в области землепользования и управления природными ресурсами, обеспечивая при этом охрану здоровья и защиту принципов равенства, справедливости и устойчивости. МОМ стремится прежде всего содействовать тому, чтобы коренные народы могли оставаться на своих исконных землях, но при этом считает необходимым дополнять эту работу оказанием помощи коренным народам в процессе транзита или после вынужденного переселения, подчеркивая, что миграция должна быть вопросом выбора, а не необходимости.

19. МОМ руководствуется принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций, в том числе принципом соблюдения прав человека всех людей. Своей работой МОМ вносит вклад в осуществление положений Декларации, в частности ее статей 1, 2, 6, 7, 10, 17, 18, 21, 23, 25 и 36. МОМ сохраняет приверженность общесистемному плану действий для достижения целей Декларации, и в частности его пункту 3, в котором говорится о содействии реализации прав коренных народов в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

20. В своей штаб-квартире и на местах УВКПЧ продолжало осуществлять деятельность по реализации шести компонентов общесистемного плана действий по защите прав коренных народов. Его работа была сосредоточена на повышении осведомленности о Декларации, развитии потенциала государств, коренных народов и страновых групп Организации Объединенных Наций, а также на расширении участия коренных народов в процессах, осуществляемых Организацией Объединенных Наций. Эффективное участие коренных народов в межправительственных процессах, осуществляемых Организацией Объединенных Наций, обеспечивалось, в частности, благодаря Фонду добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов. В 2019 году мандат Фонда был расширен и теперь включает также содействие участию коренных народов, в том числе женщин, молодежи и лиц с инвалидностью из числа коренных народов, в процессах Организации Объединенных Наций в таких сферах, как предпринимательство, права человека и деятельность в связи с изменением климата. Кроме того, в ноябре 2020 года УВКПЧ приняло последующие меры в связи с докладом “Building an Inclusive, Sustainable and Resilient Future with Indigenous Peoples”, активно включившись в работу Межучрежденческой группы поддержки, направленную на повышение согласованности, последовательности и результативности деятельности системы Организации Объединенных Наций в защиту прав коренных народов.

21. Несмотря на то, что в Повестке дня на период до 2030 года коренные народы четко определены как уязвимая группа, чьи потребности нашли отражение в масштабном замысле этого документа, и как группа, права и возможности которой необходимо расширить (см. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи, п. 23), коренные народы зачастую не только остаются не охваченными усилиями, направленными на обеспечение устойчивого развития, но и входят в число групп, наиболее обделенных вниманием. Поддерживая осуществление Повестки дня на период до 2030 года, УВКПЧ работает над укреплением направлений своей деятельности, имеющих отношение к концепции Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которая была представлена в сентябре 2023 года и преследует цель сделать более эффективной работу УВКПЧ в сфере экономических, социальных и культурных прав,

влияющую на положение маргинализированных групп, включая коренные народы. Кроме того, в апреле 2023 года УВКПЧ выдвинуло концепцию правозащитной экономики, то есть экономики, в которой права человека занимают центральное место во всех экономических, социальных и экологических стратегиях, планах и программах. В интересах формирования правозащитной экономики УВКПЧ осуществляет проекты, в рамках которых права человека ставятся во главу угла социально-экономической политики стран и с этой целью, в частности, отстаивается необходимость сдвигов в экономической политике, которые позволят противодействовать растущему неравенству, привлекается внимание к менее благополучным группам населения, включая коренные народы, и активизируются инвестиции в деятельность по защите экономических, социальных и культурных прав и реализации целей в области устойчивого развития.

22. И наконец, в своей работе УВКПЧ руководствуется тематическими докладами, исследованиями и рекомендациями, подготовленными Экспертным механизмом по правам коренных народов (включая опубликованное в 2021 году исследование, посвященное коренным народам и праву на самоопределение), Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов и договорными органами по правам человека, и в частности общей рекомендацией № 39 (2022) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин о правах женщин и девочек из числа коренных народов.

Международный союз электросвязи

23. Для предоставления реального сетевого доступа сельским общинам и общинам коренных народов, не имеющим возможностей подключения, недостаточно таких мер, как формирование цифровой грамотности, обеспечение покрытия сети интернет и раздача устройств. Для этого требуется разработка стратегий и проектов, в рамках которых проживающие в удаленной местности и коренные общины принимают непосредственное участие в управлении сетями информационно-коммуникационных технологий и связанными с ними проектами, поддержании их функционирования и обеспечении их соответствия принципам устойчивости.

24. С учетом этого работа МСЭ с коренными народами и их общинами и в их интересах постепенно оформилась в комплексную программу наращивания потенциала, в рамках которой особое значение придается расширению образовательных и социально-экономических возможностей за счет развития предпринимательской деятельности и охвата цифровыми технологиями под руководством инициативных деятелей и просветителей из числа коренных народов с уделением особого внимания женщинам и молодежи.

25. В соответствии с резолюциями 11 и 46 МСЭ, принятыми на Всемирной конференции по развитию электросвязи 2022 года[9], в 2023 году в регионе Северной и Южной Америки продолжилась реализация двух процессов по наращиванию потенциала и развитию цифрового предпринимательства среди молодежи и представителей общин коренных народов и сельских общин.

26. В 2023 году в четвертый раз была организована программа подготовки администраторов сетей ИКТ для общин коренных народов и сельских общин Латинской Америки. В результате 80 человек, прошедших подготовку в рамках этой программы, стали администраторами сетей ИКТ, и каждый из них оказал непосредственное положительное влияние на ситуацию в своем регионе,

[9] См. https://www.itu.int/ru/ITU-D/Conferences/WTDC/WTDC21/Pages/default.aspx.

инициировав или усовершенствовав работу на уровне общин, направленную на обеспечение связи и доступа к интернету. С учетом значительных успехов, достигнутых в рамках этой программы, в настоящее время прилагаются усилия по внедрению аналогичных инициатив в Азии и Африке. Это решение было в дальнейшем отмечено на состоявшемся в 2023 году собрании Консультативной группы по развитию электросвязи, в ходе которого страны-члены одобрили и поддержали идею организации такой же программы в Африке.

27. Помимо этого, с декабря 2021 года реализуется инициатива по укреплению потенциала молодых представителей коренных народов региона Гран-Чако, расположенного на Американском континенте и занимающего части территорий Аргентины, Боливии (Многонационального Государства) и Парагвая. Цель данной инициативы заключается в том, чтобы способствовать развитию цифрового предпринимательства. К настоящему моменту проведено более 30 практических семинаров по обучению как базовым, так и более сложным навыкам использования ИКТ с участием около 500 молодых людей. В дополнение к этому обучению проводятся тематический форум и комплексная оценка положения молодежи, принадлежащей к коренным народам, и ее деятельности в сфере цифрового предпринимательства.

Всемирная продовольственная программа

28. ВПП продолжает расширять свой портфель проектов, ориентированных на потребности коренных народов, и целенаправленную работу на благо коренных народов путем осуществления в различных регионах межсекторальных мероприятий, оценок и проектов, посвященных вопросам продовольственной безопасности, стабилизации источников средств к существованию и полноценного питания. Благодаря проведению оценок ВПП выявляет факторы, ведущие к отсутствию продовольственной безопасности, и препятствия, мешающие полноправному включению определенных групп в жизнь общества. Выводы, сделанные ВПП по итогам проведения оценок на основе фактических данных, используются ею при разработке подходов и страновых стратегических планов и помогают находить пути более эффективного взаимодействия с коренными народами.

29. Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна и Региональное бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона укрепили свою приверженность взаимодействию с коренными народами, наладив партнерские отношения с организациями коренных народов, и мобилизовали финансовые ресурсы для проведения просветительской работы среди персонала и укрепления его потенциала. Итогом этой деятельности стала разработка документа с изложением позиции, который будет представлен в декабре 2023 года. Проекты охватывают самые различные направления, в том числе такие, как расширение экономических прав и возможностей женщин из числа коренных народов в Гватемале, укрепление потенциала мелких фермеров в Эквадоре и методы адаптации к изменению климата в общинах коренных народов и населения африканского происхождения на границе между Эквадором и Колумбией. Страновые отделения Регионального бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона продолжают работу с коренными народами и народами, ведущими племенной образ жизни, в Индии, Камбодже, Мьянме и на Филиппинах. Создание комитета по вопросам инклюзивности в Камбодже будет способствовать стратегическому развитию деятельности соответствующего странового отделения, направленной в том числе на решение проблем коренных народов. Страновое отделение в Мьянме продолжает укреплять связи с коренными народами Нагаленда, учитывая при

оказании помощи их культурные традиции и предпочтения в соответствии с процедурами свободного, предварительного и осознанного согласия.

30. ВПП продолжает разрабатывать новые инструменты и рекомендации для своих сотрудников с целью повысить эффективность сбора данных и в целом взаимодействия с коренными народами. Укреплению внутреннего потенциала организации способствует опубликование руководства по проведению обсуждений в фокус-группах и подборки примеров из практики применения страновыми отделениями принципа свободного, предварительного и осознанного согласия, а также выход сборника тематических исследований.

31. Будучи активным членом Коалиции по продовольственным системам коренных народов, Группы друзей коренных народов и Межучрежденческой группы поддержки, ВПП поддерживает регулярный обмен мнениями и диалог внутри системы Организации Объединенных Наций, для того чтобы проблематика коренных народов учитывалась в мандатах всех ее структур.

Всемирная организация интеллектуальной собственности

32. В 2022 и 2023 годах Межправительственный комитет по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору ВОИС продолжал переговоры в целях выработки окончательных вариантов международно-правовых документов, призванных обеспечить сбалансированную и эффективную защиту традиционных знаний и традиционных форм культурного самовыражения, и намерен продолжить эти переговоры в 2024–2025 годах с участием коренных народов в качестве наблюдателей.

33. В 2022 году Генеральная Ассамблея ВОИС постановила созвать в 2024 году дипломатическую конференцию по вопросам интеллектуальной собственности, генетических ресурсов и традиционных знаний, связанных с генетическими ресурсами[10]. В рамках подготовки к этой конференции Межправительственный комитет провел в сентябре 2023 года специальную сессию и согласовал ряд изменений в тексте основных статей проекта соответствующего документа. После специальной сессии состоялось заседание подготовительного комитета конференции. В работе этого заседания подготовительного комитета, состоявшееся в сентябре, было решено объявить перерыв, чтобы затем вновь собраться в будущем для рассмотрения проекта повестки дня, а также сроков и места проведения конференции.

34. Взносы в Добровольный фонд для аккредитованных коренных и местных общин ВОИС в целях содействия участию коренных народов в качестве наблюдателей в 2022 году были перечислены Германией, а в 2023 году — Австралией, Мексикой и анонимными донорами.

35. В 2023 году Генеральная Ассамблея ВОИС постановила, что ВОИС предоставит финансовые средства по линии Фонда добровольных взносов для содействия участию в дипломатической конференции двух представителей коренных народов и местных общин от каждого из социокультурных регионов, определенных Постоянным форумом, а в случае нехватки ресурсов для этого будут использованы средства из бюджета, выделенного на проведение конференции.

36. Был организован практический семинар для экспертов, представляющих коренные народы, по вопросам интеллектуальной собственности, генетических ресурсов, традиционных знаний и традиционных форм культурного самовы-

[10] См. https://www.wipo.int/diplomatic-conferences/ru/genetic-resources/index.html.

ражения. По итогам его проведения был опубликован отчет экспертов, представляющих коренные народы[11].

37. Что касается молодежи из числа коренных народов, то три молодых фотографа получили награды в ходе церемонии вручения Фотопремии ВОИС для молодежи из числа коренных народов и местных общин 2023 года.

38. Секретариат ВОИС должным образом принял во внимание вынесенную в 2022 году рекомендацию Постоянного форума, содержащуюся в пункте 85 его доклада, и делает все возможное для ее соблюдения как на веб-сайте ВОИС, так и в новых публикациях ВОИС.

39. Ссылки на Декларацию включены в последние варианты подлежащих согласованию на переговорах проектов документов о защите традиционных знаний и традиционных форм культурного самовыражения, а также в текст основного предложения, подготовленного к дипломатической конференции 2024 года. В целях содействия осуществлению статьи 31 Декларации ВОИС занимается обучением, наставничеством и информированием, для того чтобы коренные народы при желании имели возможность более эффективно использовать принципы и инструменты интеллектуальной собственности для поддержки своей предпринимательской деятельности на базе общин, основанной на традиционных знаниях и традиционных формах культурного самовыражения, при этом особое внимание организация уделяет роли женщин. Параллельно с этим ВОИС ведет нормотворческую работу, затрагивающую вопросы интеллектуальной собственности, генетических ресурсов, традиционных знаний и традиционных форм культурного самовыражения. Деятельность ВОИС в области обучения, призванная удовлетворить потребности коренных народов в защите их традиционных знаний и традиционных форм культурного самовыражения, способствует выполнению обязательств в отношении коренных народов, принятых в рамках целей в области устойчивого развития, а также способствует достижению ряда этих целей, в том числе целей 3, 4, 8, 11 и 13.

40. Большинство учебных материалов ВОИС, а также собрание законов, касающихся охраны традиционных знаний и традиционных форм культурного самовыражения с точки зрения права интеллектуальной собственности, имеются на веб-сайте ВОИС. В 2023 году ВОИС организовала диалог на высоком уровне по вопросам коренных народов, традиционных форм культурного самовыражения и моды. Благодаря принятию надлежащих мер представители коренных народов в Межправительственном комитете могут более эффективно участвовать в его работе в качестве наблюдателей. Подготовительный комитет дипломатической конференции 2024 года утвердил, среди прочих документов, список приглашенных лиц, который включает наблюдателей от коренных народов.

Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

41. Во всех аспектах своей работы ЮНЭЙДС учитывает мнение сообществ людей с ВИЧ, ключевых групп населения и других приоритетных групп населения, включая коренные народы. ЮНЭЙДС поощряет инициативную роль сообществ в принятии таких мер реагирования на ВИЧ, которые ориентированы на потребности человека, основаны на соблюдении прав и имеют гендерно преобразовательный характер, а также содействует тому, чтобы меры, принимаемые

[11] См. https://www.wipo.int/meetings/ru/doc_details.jsp?doc_id=613852.

при ведущей роли сообществ, учитывались в рамках национальных и глобальных форумов и планов.

42. На глобальном уровне ЮНЭЙДС сотрудничает с сетевыми объединениями коренных народов, стремясь привлечь больше внимания к тем формам неравенства, с которыми сталкиваются коренные народы и которые в значительной мере совпадают с формами неравенства, подпитывающими эпидемию ВИЧ, как то: расизм, нищета, дискриминация, маргинализация, отсутствие надлежащего доступа к услугам и юридического признания. В ходе тематического сегмента заседания Координационного совета программы ЮНЭЙДС, который был проведен в июне 2023 года, обсуждалась тема многообразия и взаимопересечений коренных народов с ключевыми группами населения в контексте ВИЧ, включая лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, а также обсуждались примеры успешного опыта работы по расширению спектра услуг, связанных с ВИЧ, и решению проблем стигматизации, дискриминации и насилия, с которыми сталкиваются молодые ту-спирит-люди[12], принадлежащие к коренным народам; содержание этих обсуждений было доведено до сведения членов Совета. Помимо этого, ЮНЭЙДС в партнерстве с сетевыми объединениями коренных народов выступила соорганизатором и/или участником важных международных мероприятий, включая девятую Международную предварительную конференцию коренных народов по ВИЧ и СПИДу[13], параллельное мероприятие, посвященное принятию на глобальном уровне ответных мер в связи с ВИЧ, гепатитом С и туберкулезом[14], а также параллельное мероприятие, посвященное принятию научно обоснованных мер реагирования при ведущей роли коренных народов[15].

43. На территории всего региона Латинской Америки и Карибского бассейна ЮНЭЙДС работает над тем, чтобы добиться признания имеющихся потребностей в профилактике ВИЧ и связанном с ним уходе, которые должны удовлетворяться с уважением к автономии коренных народов, учетом культурных особенностей и пониманием важности полученных от предков знаний о благополучии и здоровье; при этом организация стремится содействовать применению эффективного сочетания подходов к профилактике, позволяющих преодолевать структурные барьеры и такие формы неравенства, как расизм, колониализм и гендерное неравенство, которые не только воздействуют на общины коренных народов извне, но также проявляются на внутриобщинном и межобщинном уровнях.

---

[12] «Ту-спирит» — термин, используемый некоторыми представителями коренных народов для описания своей сексуальной, гендерной и/или духовной идентичности. Он обозначает человека, который идентифицирует себя как обладателя двух ду́хов — мужского и женского.

[13] Организовано Международной рабочей группой коренных народов по ВИЧ и СПИДу 26–28 июля 2022 года в Монреале, Канада.

[14] Мероприятие под названием «Единый образ будущего, множество путей: необходимость принятия на глобальном уровне срочных скоординированных мер по преодолению взаимосвязанных кризисов, вызванных ВИЧ/СПИДом, гепатитом С и туберкулезом, в общинах коренных народов», совместно организованное ЮНЭЙДС, Сообществами, альянсами и сетевыми объединениями в составе Сети коренных народов Канады по борьбе со СПИДом и Панамериканской организацией здравоохранения 18 апреля 2023 года в отделении ЮНЭЙДС Нью-Йорке в рамках двадцать второй сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов.

[15] Мероприятие под названием «Пути к принятию научно обоснованных мер реагирования при ведущей роли коренных народов: срочные скоординированные действия на глобальном уровне в целях преодоления взаимосвязанных кризисов, вызванных ВИЧ/СПИДом, гепатитом С и туберкулезом, в общинах коренных народов», организованное в рамках шестнадцатой сессии Экспертного механизма по правам коренных народов, состоявшейся 17–21 июля 2023 года в Женеве.

44. В частности, ЮНЭЙДС работает над созданием и развитием региональных инициатив, реализуемых при ведущей роли сообществ и направленных на обеспечение равноправия в сфере здравоохранения и улучшение исходов ВИЧ-инфекции в общинах коренных народов, и, среди прочего, содействовала формированию коалиции коренных народов по борьбе с проблемой ВИЧ-инфекции в общинах коренных народов в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

45. Чтобы устранить пробелы в имеющихся данных, ЮНЭЙДС выступает за то, чтобы в текущие и будущие эпидемиологические исследования во всем регионе были включены такие переменные, как этническая принадлежность и наличие статуса представителя коренного народа. И наконец, ЮНЭЙДС также ведет работу с донорами, призывая их выделять ресурсы на исследования, которые показывают непропорционально сильное негативное воздействие ВИЧ на жизнь некоторых коренных народов в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства

46. В течение рассматриваемого периода Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства продолжал взаимодействовать с Постоянным форумом по вопросам коренных народов и его секретариатом — Департаментом по экономическим и социальным вопросам. Регулярные контакты с Постоянным форумом играют важную роль в содействии соблюдению политических прав коренных народов и полноправному включению коренных народов в деятельность, осуществляемую Организацией Объединенных Наций в политической сфере. Регулярные контакты с Постоянным форумом, а также со Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов позволяют Департаменту по политическим вопросам и вопросам миростроительства более эффективно анализировать тенденции развития конфликтов с участием коренных народов и способствуют более успешному включению коренных народов во все усилия Организации Объединенных Наций, направленные на содействие политическому диалогу и посредничеству и установление прочного мира.

47. В рамках работы, призванной способствовать соблюдению политических прав коренных народов, Департамент занимался, в частности, вопросами, связанными с проведением выборов. Организация Объединенных Наций оказывает помощь в проведении выборов по просьбе соответствующего государства-члена либо на основании резолюции Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи. Проводя миссии по оценке потребностей, связанных с проведением выборов, Департамент регулярно анализирует проблемы и потребности коренных народов и характер их участия в политической жизни. Эти потребности учитываются Организацией Объединенных Наций при оказании помощи в тех случаях, когда она целесообразна и если поступила соответствующая просьба. Связанный с выборами проект, осуществляемый Организацией Объединенных Наций в Гватемале и рассчитанный на период 2022–2024 годов, направлен на содействие участию коренных народов в выборах посредством просвещения избирателей, реализации адресных и новаторских стратегий работы с населением, а также проведения мероприятий в целях предотвращения политического/электорального насилия, в том числе в отношении коренных народов. В качестве других примеров можно привести проекты по оказанию помощи в проведении выборов, осуществляемые Организацией Объединенных Наций с целью поддержать усилия по обеспечению инклюзивности избирательных процессов в Эквадоре путем содействия участию коренных народов в политической жизни

(2023–2025 годы). В ходе миссии по оценке потребностей в Суринаме, проходившей с 30 октября по 3 ноября 2023 года, группа в составе сотрудников Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и ПРООН провела совещания с представителями коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, чтобы учесть их мнения в своих рекомендациях.

48. Работа Департамента способствовала осуществлению Общесистемного плана действий в отношении коренных народов, особенно благодаря поддержке, оказывавшейся национальным субъектам, в том числе субъектам гражданского общества, в деле более эффективного соблюдения прав коренных народов, обеспечения полноправного включения коренных народов в политические и миростроительные процессы и их более активного участия в этих процессах. Фонд миростроительства[16] совместно с местными общинами и организациями гражданского общества, а также с системой Организации Объединенных Наций занимается поддержкой миростроительства на местном и национальном уровнях. В некоторых странах Фонд поддерживает инициативы, реализуемые с конкретной целью расширить участие коренных народов.

Управление по координации деятельности в целях развития

49. Управление по координации деятельности в целях развития непрерывно работает над повышением осведомленности всех канцелярий координаторов-резидентов о правах коренных народов и обязательствах, содержащихся в общесистемном плане действий, публикуя для этого послания стратегической направленности в Международный день коренных народов и выпуская бюллетени по вопросам политики, включающие соответствующие информационные продукты, а также распространяет рекомендацию, вынесенную Постоянным форумом в 2022 году.

50. В 2022 году Управление провело различные диалоги и практические семинары с координаторами-резидентами по вопросам, касающимся коренных народов, сосредоточив внимание на различных темах, таких как знания коренных народов, их участие в развитии и деятельность правозащитников, принадлежащих к коренным народам. Наиболее важные ресурсы, посвященные правам и проблемам коренных народов, — от стандартов до методических инструментов — содержатся в сборнике, который входит в число материалов, предназначенных для ознакомления координаторов-резидентов с их руководящими обязанностями при вступлении в должность.

51. В качестве администратора платформы «ООН-Инфо» Управление совершенствует систему обеспечения качества ее работы и анализ данных о полноправном включении коренных народов (в качестве сторон, с которыми проводятся консультации, и в качестве субъектов, чьи интересы затрагиваются в рамках конкретных областей достижения результатов) в процессы, связанные с Рамочной программой по сотрудничеству, и о содействии участию коренных народов в процессах развития на национальном уровне.

52. В качестве администратора ресурсов, размещаемых на портале знаний о целях в области устойчивого развития, Управление содействует обобщению и опубликованию информации об успешных наработках на страницах, посвященных коренным народам и реализации принципа, требующего не обходить никого вниманием. Помимо тематической записки о коренных народах в контексте устойчивого развития, в которой заостряется внимание на руководящей роли

[16] См. www.un.org/peacebuilding/content/fund.

координаторов-резидентов и их сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций по правозащитным аспектам проблем коренных народов, стоит упомянуть следующие примеры успешного применения инклюзивного подхода к коренным народам в контексте результатов, достигнутых в осуществлении Рамочной программы сотрудничества и совместных планов работы: в Непале — партнерство с национальной комиссией женщин коренных народов; в Казахстане — техническая помощь в проведении оценки потенциала функционирующих в регионе организаций по защите прав женщин из числа коренных народов; в Чили — уделение особого внимания расширению экономических прав и возможностей женщин, принадлежащих к коренным народам; в Камбодже — содействие в оформлении правовых титулов на общинные земли; в Южной Африке — оказание поддержки коренным народам и внедрение методов управления природными ресурсами, повышающих сопротивляемость изменению климата.

Программа развития Организации Объединенных Наций

53. В ходе своей сессии 2022 года Постоянный форум обратился к МОТ, МФСР и ПРООН с просьбой о совместной подготовке исследования, посвященного реализации программ социально-экономического развития и поддержки в сфере творческой индустрии для коренных народов. Совместно с МОТ, МФСР и ВОИС ПРООН во исполнение этой просьбы готовит совместный доклад, в котором будет представлен ряд тематических исследований и примеров успешного опыта в области содействия предпринимательству коренных народов, сохранения их источников средств к существованию и оказания им поддержки в сфере творческой индустрии. Вышеперечисленные учреждения представят этот доклад в ходе двадцать третьей сессии Постоянного форума, которая состоится в 2024 году, в контексте обсуждения рабочих мест, способствующих сохранению окружающей среды, действий в области климата и перехода к новой системе энергоснабжения на справедливых началах.

54. Как следует из формулировки темы Постоянного форума 2023 года, молодежь коренных народов мира играет ключевую роль в построении устойчивого будущего для своих народов и территорий. Молодежь, принадлежащая к коренным народам, мобилизуется на решение проблем, которые оказывают серьезное негативное воздействие на их общины и окружающую среду, как то: деградация земель, вынужденное перемещение населения и изменение климата. В рамках портфеля проектов ПРООН по расширению прав и возможностей молодежи в Азиатско-Тихоокеанском регионе платформа для расширения прав и возможностей молодежи в рамках климатических действий и движение «Молодежная колаборатория» организовали в 2023 году серию мероприятий, призванных продемонстрировать тот неоценимый вклад, который молодежь коренных народов как движущая сила преобразований, направленных на самоопределение, вносит в решение проблем, связанных с климатом, и развитие социального предпринимательства.

55. В марте 2023 года в Нью-Йорке состоялась Конференция Организации Объединенных Наций по водным ресурсам, в рамках которой правительства, гражданское общество и заинтересованные стороны объединили усилия ради достижения цели 6 в области устойчивого развития и других связанных с водными ресурсами целей и задач, сформулированных в Программе действий в области водных ресурсов. В ходе конференции было объявлено о создании ряда коалиций, в состав которых вошли различные заинтересованные стороны, и о данных ими новых обязательствах и обещаниях. В связи с этим 23 марта 2023 года состоялось официальное параллельное мероприятие на тему

«Коренные народы и водные ресурсы: совместные обязательства по преобразованию деятельности в сфере управления водными ресурсами, адаптации к климатическим условиям и сохранения биоразнообразия». Под руководством ЮНЕСКО и при поддержке ПРООН в рамках этого параллельного мероприятия была создана межучрежденческая целевая группа, в состав которой вошли ФАО, МФСР, МОТ, УВКПЧ, Департамент по экономическим и социальным вопросам, ЮНЕП, секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, ВОЗ и ВПП. Мероприятие было совместно организовано правительствами Австралии, Боливии (Многонационального Государства), Бурунди, Канады, Мексики и Чили, при этом дополнительную поддержку оказали Стокгольмский международный институт водных ресурсов и Фонд «Пауанка».

56. По итогам углубленного диалога, состоявшегося в ходе двадцать второй сессии Постоянного форума в апреле 2023 года между его членами, учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, ПРООН подтверждает необходимость выработки скоординированного подхода, согласованного плана работы и показателей, а также совместных действий в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций для осуществления Общесистемного плана действий в отношении коренных народов. В этой связи ПРООН помогла организовать семинар, посвященный различным вариантам разработки системы критериев для оценки политики в отношении коренных народов; семинар был проведен 6–7 ноября 2023 года в Париже совместно с Глобальным альянсом общин территорий и Организацией экономического сотрудничества и развития. Отчет об этом семинаре и вынесенные его участниками рекомендации будут представлены в ходе двадцать третьей сессии Постоянного форума, которую планируется провести в апреле 2024 года. ПРООН с удовлетворением отмечает выраженную тремя структурами (Специальным докладчиком по правам коренных народов и председателями Постоянного форума и Экспертного механизма) готовность продолжить оказывать содействие органам Организации Объединенных Наций в интересах признания и уважения особых индивидуальных и коллективных прав коренных народов и содействия реализации этих прав.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

57. Принятая в ЮНЕСКО политика взаимодействия с коренными народами[17] согласуется с Декларацией. В 2022 году ЮНЕСКО приступила к реализации новой восьмилетней среднесрочной стратегии, в которой коренные народы занимают важное место в качестве партнеров, носителей знаний и хранителей языков и культуры. ЮНЕСКО стремится учитывать проблематику коренных народов во всех направлениях работы, предусмотренных ее мандатом, в частности при осуществлении деятельности в сфере образования, культуры, естественных наук, наук об обществе и человеке, коммуникации и информации, а также океанографии. ЮНЕСКО принимает меры для того, чтобы рекомендации Постоянного форума изучались и выполнялись, а коренные народы выступали ключевыми партнерами в деле реализации целей в области устойчивого развития. ЮНЕСКО внесла вклад в содействие более эффективному соблюдению прав коренных народов в рамках Повестки дня на период до 2030 года, включая цели 4, 6, 13, 14 и 15.

58. ЮНЕСКО является главным учреждением, ответственным за проведение Международного десятилетия языков коренных народов, обеспечивает функци-

[17] См. http://www.unesco.org/en/indigenous-peoples/policy.

онирование Глобальной целевой группы по проведению Десятилетия действий в поддержку языков коренных народов и содействует реализации всех инициатив по разработке национальных планов действий в рамках Десятилетия. Рабочая группа по многоязычному образованию провела анализ языковой политики в 46 странах Азиатско-Тихоокеанского региона, позволивший выявить проблемы с внедрением многоязычного образования на основе родного языка. Что касается обеспечения свободного, предварительного и осознанного согласия, то ЮНЕСКО содействовала проведению исследований в Африке, Азии, Тихоокеанском субрегионе, Латинской Америке и Карибском бассейне при ведущей роли коренных народов. В сотрудничестве с коренными народами ЮНЕСКО рассматривала различные остроактуальные темы, такие как культурное наследие, изменение климата, возрождение языков, цифровой разрыв и доступ к средствам массовой информации.

59. ЮНЕСКО активно содействует самоопределению молодежи из числа коренных народов, стремясь к преодолению таких глобальных вызовов, как утрата биоразнообразия и изменение климата. Среди прочего, реализуются инициативы, направленные на сохранение знаний коренных народов на территории объектов, внесенных в списки наследия ЮНЕСКО, и вблизи этих объектов, а также на содействие инклюзивному цифровому образованию учащихся, принадлежащих к коренным народам. В рамках сотрудничества с организациями коренных народов особое внимание уделяется изучению национальной политики в отношении средств массовой информации коренных народов. ЮНЕСКО выступила одним из издателей иллюстрированной книги о языках для молодого читателя, в которой подчеркивается важность сохранения языков коренных народов. Усилия по обеспечению участия коренных народов в проведении международных десятилетий включали создание целевых групп, организацию торжественных мероприятий, консультирование и содействие работе женских форумов. Программа ЮНЕСКО «Системы знаний местного и коренного населения» способствует участию коренных народов в Десятилетии Организации Объединенных Наций, посвященном науке об океане в интересах устойчивого развития, Десятилетии действий в области водных ресурсов и Десятилетии в Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем. В 2023 году ЮНЕСКО стала ведущим учреждением, ответственным за проведение Международного десятилетия наук в интересах устойчивого развития, одним из основополагающих элементов которого станут знания коренных народов.

60. В 2023 году ЮНЕСКО работала над пересмотром одной из рекомендаций[18] (в новой редакции — Рекомендация об образовании в духе мира, прав человека и устойчивого развития), при этом особое внимание было уделено коренным народам и их языкам. Многие страны привели свои образовательные программы в соответствие с рамочной программой ЮНЕСКО «Образование в интересах устойчивого развития на период до 2030 года». Кроме того, ЮНЕСКО начала осуществление инициативы, направленной на снижение уязвимости права коренных народов на образование для негативных последствий изменения климата.

61. Эксперты из общин коренных народов активно участвовали в разработке рамочной программы ЮНЕСКО по образованию в области культуры и искусств[19], уделяя особое внимание обеспечению инклюзивности по отношению к языкам и культурному наследию коренных народов. ЮНЕСКО содействовала принятию Комитетом всемирного наследия ЮНЕСКО руководства, в котором

[18] См. http://www.unesco.org/en/legal-affairs/recommendation-concerning-education-international-understanding-co-operation-and-peace-and-education.

[19] См. www.unesco.org/en/frameworkcultureartseducation.

подчеркивалась важность соблюдения прав коренных народов, включая необходимость получения свободного, предварительного и осознанного согласия. Организация реализует различные тематические инициативы, касающиеся нематериального культурного наследия и участия коренных народов в жизни общества, а также занимается обсуждением вопросов возвращения и реституции культурных ценностей.

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

62. ЮНЕП является ведущим мировым авторитетом в области охраны окружающей среды. Ее основная задача — предоставлять странам и народам стимулы, информацию и возможности для повышения качества своей жизни без ущерба для жизни будущих поколений. Взаимодействие ЮНЕП с гражданским обществом, в том числе с коренными народами, осуществляется в соответствии с механизмом «Основные группы и заинтересованные стороны», принципы функционирования которого изложены в Повестке дня на XXI век. ЮНЕП признает важность участия коренных народов в жизни общества, а также ценный вклад, который носители знаний коренных народов могут внести в устойчивое управление экосистемами и их устойчивое развитие. Включение коренных народов в работу и процессы ЮНЕП обеспечивается по линии основной группы «Коренные народы»[20], которая насчитывает 19 аккредитованных организаций. Помимо этого, имеется координатор по вопросам коренных народов, который стремится защищать и поощрять права и участие коренных народов и отстаивать их позиции в рамках всей организации. Ожидается, что новый координатор с более широким мандатом будет назначен в первом квартале 2024 года.

63. По линии основной группы «Коренные народы» представителям коренных народов направляются приглашения и предложения участвовать в заседаниях Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и других межправительственных процессах, вытекающих из деятельности Ассамблеи, а также в специальных совещаниях ЮНЕП и других процессах ЮНЕП. Представителям коренных народов оказывается необходимая финансовая поддержка, для того чтобы они могли присутствовать на заседаниях, и предоставляется право делать письменные и устные заявления до и во время заседаний. Более того, в ходе межправительственных консультаций по природосберегающим решениям, которые состоялись в октябре 2023 года в Найроби, было организовано специальное совещание основных групп и заинтересованных сторон, включая коренные народы, с Председателем консультаций. Ожидается, что аналогичное мероприятие состоится и в ходе второй сессии рабочей группы открытого состава для формирования группы по вопросам научно-политического взаимодействия в интересах рационального регулирования отходов и химических веществ, которую планируется провести в декабре 2023 года в Найроби. Пятая Конференция сторон Минаматской конвенции о ртути, проходившая с 30 октября по 3 ноября 2023 года в Женеве, позволила проложить путь к конструктивному взаимодействию с коренными народами по вопросам реализации проектов и программ в рамках Минаматской конвенции. Кроме того, в рамках подготовки седьмого доклада «Глобальная экологическая перспектива»[21] впервые планируется учесть знания коренных народов при проведении предстоящей оценки, для чего в

[20] См. www.unep.org/civil-society-engagement/major-groups-modalities/major-group-categories/indigenous-peoples-and.

[21] См. www.unep.org/geo/global-environment-outlook-7.

первом квартале 2024 года будут организованы четыре раунда диалогов с коренными народами.

64. В рамках Механизма обеспечения экологической и социальной устойчивости ЮНЕП установлены защитные нормы в отношении коренных народов для обеспечения реализации Декларации и других международных документов. Наличие Механизма и его применение позволяют ЮНЕП обеспечивать защиту прав коренных народов при разработке и осуществлении всех программ и проектов, осуществляемых при поддержке ЮНЕП.

65. И наконец, ЮНЕП стремится содействовать осуществлению Декларации, прежде всего в контексте охраны окружающей среды. За последний год ЮНЕП подготовила множество докладов и публикаций в целях повышения осведомленности о правах коренных народов. В ноябре 2023 года был опубликован второй по счету доклад «Верховенство экологического права»[22] с целью обеспечить более эффективное соблюдение принципа верховенства экологического права, с тем чтобы расширить возможности обладателей прав, прилагающих усилия для сохранения планеты. В докладе уделяется внимание коренным народам и конструктивным способам, посредством которых государства могут расширить участие коренных народов в процессах принятия решений по природоохранным вопросам.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

66. В 2023 году совместные усилия, прилагавшиеся на глобальном уровне ФАО, Председателем Постоянного форума по вопросам коренных народов и различными заинтересованными сторонами, позволили сделать значительный шаг вперед в деле защиты интересов коренных народов и признания их решающей роли в преодолении тройного кризиса, вызванного утратой биоразнообразия, изменением климата и проблемами в области продовольственной безопасности.

67. В этом переломном году были реализованы принципиально важные мероприятия и инициативы, в рамках которых подчеркивалось важное место продовольственных систем и систем знаний коренных народов в широком контексте продовольственной безопасности и экологической устойчивости, причем особый акцент делался на роли молодежи, принадлежащей к коренным народам.

68. Значительному укреплению связей между ФАО и коренными народами способствовала историческая двусторонняя встреча Генерального директора ФАО с Председателем Постоянного форума. Состоявшиеся в ходе нее обсуждения, в ходе которых была подтверждена значимость продовольственных систем и систем знаний коренных народов, стали поворотным моментом в признании коренных народов как чрезвычайно важных союзников.

69. В марте Глобальный центр знаний о продовольственных системах коренных народов[23] провел свое первое очное совещание после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Это мероприятие, участие в котором приняли более 80 представителей различных регионов и организаций, позволило заложить основу для плодотворного сотрудничества. По итогам этого совещания увеличилось не только количество членов Центра, в состав которого теперь входит 31 организация, но и число запросов от научно-образовательных и исследо-

[22] См. www.unep.org/ru/resources/publikacii/verkhovenstvo-ekologicheskogo-prava-monitoring-progressa-i-dalneyshikh.

[23] См. www.fao.org/indigenous-peoples/global-hub/ru/.

вательских организаций и организаций коренных народов, желающих присоединиться к коллективным усилиям. Этот дух сотрудничества проявился и в создании пяти редакционных комитетов и трех рабочих групп, которые внесли свой вклад в разработку проектов и подготовку окончательных вариантов двух «випхала-книг»[24], а также в редактирование стандартов практики в области восстановления экосистем. Эти слаженные усилия продемонстрировали твердую приверженность различных заинтересованных сторон делу защиты интересов коренных народов.

70. На стратегическом уровне Центр играл крайне важную роль в поддержке Коалиции по продовольственным системам коренных народов, оказывая ей техническую помощь[25]. Это сотрудничество позволило повысить эффективность работы Коалиции и удовлетворить запросы стран и организаций коренных народов. Деятельность Коалиции, созданной в 2021 году, получила новый импульс в 2023 году после присоединения пяти новых стран. Имея теперь в своем составе 12 стран (Канада, Мексика, Новая Зеландия, Норвегия, Доминиканская Республика, Финляндия, Испания, Колумбия, Коста-Рика, Эквадор, Лесото и Панама), шесть организаций системы Организации Объединенных Наций и несколько организаций коренных народов, Коалиция подготовила комплексный план работы, рассчитанный на реализацию в 2024 году. Коалиция добилась того, чтобы продовольственные системы и системы знаний коренных народов были включены в программу работы Комитета по всемирной продовольственной безопасности.

71. Одновременно с этим Группа друзей коренных народов[26] в составе 42 государств-членов ФАО, возглавляемая Мексикой, регулярно проводит совещания для обсуждения вопросов, касающихся коренных народов.

72. В рамках инициативы по экологическому восстановлению на основе биоцентрического подхода коренных народов продовольственные системы и системы знаний коренных народов рассматриваются как элементы, способствующие активным усилиям по сохранению биоразнообразия. Проекты, осуществляемые в настоящее время в Бразилии, Индии, Колумбии, Коста-Рике, Парагвае, Перу, Таиланде и Эквадоре, еще раз доказывают, как важно отвести центральное место космогоническим представлениям коренных народов и рассматривать природу, экосистемы и биоразнообразие в совокупности с их воззрениями. Эта инициатива отражает стремление перейти от знаний и фактов к политическим мерам, добившись ощутимых изменений, которые соответствовали бы насущным потребностям, обусловленным текущим экологическим кризисом.

73. В Глобальном форуме молодежи коренных народов, организуемом ФАО раз в два года в соответствии с рекомендацией, вынесенной в 2019 году Постоянным форумом[27], приняли участие 186 представителей молодежи коренных народов из семи социокультурных регионов. Форум послужил очень важной площадкой для взаимодействия с различными заинтересованными сторонами и продемонстрировал стремление сделать слышнее голоса молодежи, принадлежащей к коренным народам. Текст Римской декларации о защите будущих поколений в период продовольственного, социального и экологического кризиса[28] был зачитан на одном из параллельных мероприятий двадцать восьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и предварительно распространен в ходе сессии Комитета

[24] См. www.fao.org/documents/card/en/c/CB4932RU.
[25] См. www.unfoodsystemshub.org/food-systems-coalitions/indigenous-peoples'-food-systems-coalition/en.
[26] См. www.fao.org/indigenous-peoples/rome-group-of-friends-of-indigenous-peoples/en/.
[27] См. E/2019/43, п. 90.
[28] См. https://drive.google.com/file/d/1_tUBp8Igif4pdxIjenqjO7ZD94t5zua4/view.

по всемирной продовольственной безопасности в октябре 2023 года, что свидетельствует об ощутимых результатах работы Форума.

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

74. В 2023 году ООН-Хабитат сосредоточилась на расширении прав и возможностей коренных народов и конкретно молодежи, обеспечивая их участие в официальных мероприятиях Организации Объединенных Наций и проводя мероприятия, призванные привлечь больше внимания к мнениям молодых людей, принадлежащих к коренным народам. Среди программных инициатив, направленных на расширение прав и возможностей молодежи коренных народов на местном уровне, следует назвать программу «Молодежь 2030 года: города», реализуемую в том числе через «универсальные молодежные центры».

75. На местном уровне ООН-Хабитат в сотрудничестве с коренными народами и местными и национальными органами власти содействует соблюдению земельных прав коренных народов.

76. В контексте адаптации целей в области устойчивого развития к местным условиям ООН-Хабитат продолжает разрабатывать и распространять рамки и инструменты для проведения добровольного обзора на местном уровне, позволяющие обеспечить эффективное участие коренных народов в обзорах на местном уровне и отслеживать ситуацию с осуществлением их прав.

Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

77. В рамках Дня прав человека Структура «ООН-женщины» организовала специальный день для обсуждения положения женщин из числа коренных народов, с тем чтобы повысить осведомленность о Декларации, а также об общей рекомендации № 39 (2022) о правах женщин и девочек из числа коренных народов, вынесенной Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

78. В 2022 году Бразилия прошла цикл обзора в Комитете по ликвидации расовой дискриминации. Страновая группа Организации Объединенных Наций и сетевые объединения бразильских женщин африканского происхождения и женщин, принадлежащих к коренным народам, непосредственно взаимодействовали с Комитетом, заостряя внимание на интерсекциональном характере негативных последствий, которые влечет за собой дискриминация на основе гендерной, расовой и этнической принадлежности. Некоторые из этих структур впервые сообщили Комитету о волнующих их проблемах и наиболее важных для них вопросах. Укрепить приверженность страновой группы в Бразилии своему делу и ее потенциал позволил доклад (готовится к публикации в 2024 году), в который вошли данные и аналитическая информация о группах в Бразилии, подверженных расализации; доклад был подготовлен межучрежденческой группой по гендерным, расовым и этническим вопросам под председательством Структуры «ООН-женщины» и стал результатом совместной работы под руководством УВКПЧ и Структуры «ООН-женщины».

79. На Филиппинах представительницы коренных народов Автономного региона Бангсаморо в Мусульманском Минданао и представительницы коренного населения, не принадлежащего к народам моро, исторически подвергаются

маргинализации и обесцениванию не только со стороны этнического большинства — представителей народов моро, посягающих на земли, которые принадлежали еще предкам этих женщин и от которых зависит их существование, но и внутри собственных общин — со стороны мужчин, игнорирующих мнение женщин при принятии решений по вопросам урегулирования конфликтов, землепользования и руководства общинами, районы проживания которых сильно страдают от негативных последствий вооруженного конфликта и изменения климата. При участии Структуры «ООН-женщины», которая мобилизовала женщин из семи этнических племенных групп, не принадлежащих к народам моро, была разработана программа политических мер, которая легла в основу Кодекса коренных народов Бангсаморо, имеющего статус крайне важного правового акта, регулирующего вопросы, связанные с уязвимостью и неравноправием общин коренных народов и их историческими претензиями, при этом женщины объединили усилия с целью добиться возможности принять более конструктивное участие в разработке данного правового акта.

80. В настоящее время Структура «ООН-женщины» занимается обновлением своей стратегии по обеспечению инклюзивности в отношении женщин коренных народов и повышению их заметности в обществе, анализируя имеющиеся ресурсы с целью учета общей рекомендации № 39 при составлении и осуществлении программ.

81. В Камеруне более 500 представителей коренного населения, принадлежащих к народу бака, приняли участие в просмотре фильма, получив информацию о стигматизации и профилактике ВИЧ/СПИДа и гендерного насилия и борьбе с ними. Кроме того, 400 женщин мбороро получили возможность работать в качестве инструкторов по просвещению населения. В перспективе Структура «ООН-женщины» намерена взаимодействовать с мужчинами из числа коренных народов, убеждая их способствовать участию женщин, принадлежащих к коренным народам, в мероприятиях по расширению прав и возможностей женщин.

82. В Гватемале Структура «ООН-женщины» содействовала укреплению потенциала 37 женщин и молодых людей из числа коренных народов в сфере руководящей работы и участия в гражданско-политической жизни, организовав их учебную подготовку, по итогам которой предусматривается выдача диплома, свидетельствующего об укреплении лидерских качеств молодых женщин из числа коренных народов, прежде всего посредством обучения и поощрения участия в гражданско-политической жизни.

83. Региональное отделение Структуры «ООН-женщины» для Америки и Карибского бассейна содействовало проведению единственной очной региональной консультации, посвященной выработке общей рекомендации № 39; участие в данном мероприятии приняли 58 представительниц 33 коренных народов из 20 стран (Аргентины, Белиза, Боливии (Многонационального Государства), Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Гайаны, Гватемалы, Гондураса, Колумбии, Коста-Рики, Мексики, Никарагуа, Панамы, Парагвая, Перу, Пуэрто-Рико, Сальвадора, Уругвая, Чили и Эквадора), представившие конкретные предложения по совершенствованию общей рекомендации и ее адаптации к их нуждам и потребностям.

84. Принципиально важный вклад в разработку общей рекомендации № 39 внесли правительства нескольких стран и ряд групп женщин, принадлежащих к коренным народам различных стран Америки и Карибского бассейна. В ней освещаются такие аспекты, как индивидуальные и коллективные права; свободное, предварительное и осознанное согласие; адаптация к изменению климата и смягчение его последствий; расширение экономических прав и возможностей и

обеспечение включенности в цифровую экономику; и право на жизнь без насилия.

Всемирная организация здравоохранения

85. Государства-члены, участвовавшие в работе семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, приняли резолюцию 76.16 об охране здоровья коренных народов[29]. В этой резолюции Ассамблея впервые обращается к проблеме неравенства в области здравоохранения, с которой сталкиваются коренные народы во всем мире. Резолюция содержит конкретные призывы к государствам-членам, соответствующим структурам и Генеральному директору ВОЗ, в которых подчеркивается необходимость проведения консультаций с коренными народами и получения их свободного, предварительного и осознанного согласия. В частности, в ней содержится поручение разработать глобальный план действий по охране здоровья коренных народов, который следует представить на рассмотрение Всемирной ассамблеи здравоохранения в ходе ее семьдесят девятой сессии в 2026 году.

86. ВОЗ возглавляет усилия по выполнению резолюции 76.16 и последовательно стремится применять подход, основанный на правах человека, обеспечивая проведение конструктивных консультаций с коренными народами на каждом этапе разработки Глобального плана действий. Это стремление продиктовано целью с самого начала учитывать мнения коренных народов и их представления о мироздании.

87. После принятия указанной резолюции секретариат ВОЗ приступил к подготовке глобального анализа состояния здоровья коренных народов для составления Глобального плана действий, и в ближайшее время планируется создать специальную веб-страницу для информирования о достигнутом в этом отношении прогрессе. По состоянию на ноябрь 2023 года разрабатывается консультативный механизм для вовлечения коренных народов в процесс составления Глобального плана действий.

88. В соответствии со своим обязательством наращивать усилия по улучшению состояния здоровья коренных народов во всем мире и поддерживать коллективные инициативы, призванные способствовать соблюдению прав коренных народов, а также осуществлению общесистемного плана действий, ВОЗ будет выполнять функции Сопредседателя Межучрежденческой группы поддержки в 2024 году. В этом качестве ВОЗ намерена содействовать коллективным усилиям по реализации задач в области здравоохранения в интересах коренных народов.

89. В сфере охраны здоровья, благополучия и здоровья планеты ВОЗ активно стремится привлекать больше внимания к мнениям коренных народов. Эти мнения служат для ВОЗ основополагающими ориентирами в ее усилиях по преодолению комплексного общепланетарного кризиса, тремя составляющими которого являются утрата биоразнообразия, изменение климата и загрязнение окружающей среды. ВОЗ содействует участию коренных народов в формировании и внедрении целостных подходов к здравоохранению и устойчивому развитию, предусматривающих участие различных заинтересованных сторон. Свидетельством ее целенаправленной работы в этом направлении служит целый ряд мероприятий, включая консультации, семинары по укреплению потенциала, вебинары, создание стратегических партнерств и активное участие в процессах,

[29] См. https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA76/A76_R16-ru.pdf.

осуществляемых Организацией Объединенных Наций на общемировом уровне, включая конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Помимо этого, твердая приверженность ВОЗ поставленным целям выражается в совместной подготовке и публикации докладов, посвященных состоянию здоровья коренных народов, традиционным знаниям и народной медицине. Кроме того, ВОЗ уделяет большое внимание тому, чтобы мнения молодых людей, в том числе молодежи, принадлежащей к коренным народам, учитывались при совместной выработке инклюзивных, справедливых и экологически устойчивых решений для охраны здоровья планеты.

90. Участие коренных народов поощрялось и в ходе первого Всемирного саммита ВОЗ по народной медицине под названием «На пути к здоровью и благополучию для всех». По итогам этого саммита была принята Гуджаратская декларация[30], сформулированная при участии коренных народов, и одобрен ряд рекомендаций, в которых излагаются основные соображения, касающиеся учета аспектов биоразнообразия и устойчивости, а также признания прав коренных народов.

[30] См. www.who.int/publications/m/item/who-traditional-medicine-summit-2023-meeting-report--gujarat-declaration.