



**Постоянный форум по вопросам
коренных народов****Седьмая сессия**

Нью-Йорк, 21 апреля — 2 мая 2008 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Выполнение рекомендаций в отношении
шести мандатных областей работы Форума
и достижения целей в области развития,
сформулированных в Декларации тысячелетия****Информация, полученная от подразделений системы
Организации Объединенных Наций и других
межправительственных организаций****Программа Организации Объединенных Наций
по окружающей среде*****Резюме*

Настоящий доклад представляет собой ответ Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) на рекомендации Постоянного форума по вопросам коренных народов, вынесенные после его второй сессии, в той части, в которой они относятся к ее проблематике. Кроме того, в нем рассматриваются основные мероприятия, программы и проекты, осуществляемые ЮНЕП с участием представителей коренных народов и относящиеся к вопросам коренных народов. Особое внимание было уделено коренным народам Арктики и изменению климата. В последние годы в этих проектах произошли значительные положительные сдвиги, расширилось и активизировалось участие коренных народов в качестве основной группы в региональных и глобальных ежегодных мероприятиях гражданского общества, а также в сессиях Совета управляющих ЮНЕП. ЮНЕП принадлежит важная роль в мобилизации усилий по защите окружающей среды с привлечением самых разных основных групп и субъектов, решающих те же задачи. В своей стратегии улучшения участия ос-

* E/C.19/2008/1.

** Задержка с представлением настоящего доклада объясняется необходимостью включения в него самой последней информации.



новых групп ЮНЕП делает акцент на привлечении к выработке политики для учета опыта и мнений основных групп на межправительственном уровне, а также на конкретных программах в рамках осуществления своей программы работы. В ходе нынешнего цикла региональных и глобальных мероприятий с гражданскими обществами 2007–2008 годов представители трех коренных народов были избраны из числа представителей организаций гражданского общества для представления либо своего региона, либо своей группы на предстоящем девятом Глобальном форуме гражданского общества и десятой специальной сессии Совета управляющих ЮНЕП/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров, которая будет проходить в Монако в феврале 2008 года. Такое расширенное участие представителей коренных народов позволяет решить имевшую место ранее проблему их недостаточной представленности в качестве основной группы и обогатить дискуссию об экологических проблемах современности вкладом коренных народов на региональном и местном уровнях в контексте глобальной повестки дня ЮНЕП.

ЮНЕП хотела бы особо обратить внимание Форума на работу, начатую ею по его рекомендации 2006 года о разработке конкретной политики в отношении коренных народов. Эта важная задача уже выполняется, и этот процесс будет также включать участие ЮНЕП в разработке декларации прав коренных народов. Первый проект декларации обсуждался с представителями коренных народов на тринадцатой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Бали в декабре 2007 года, а в январе и феврале 2008 года он подвергся редакции, чему предшествовали широкие консультации. Кроме того, в марте 2007 года ЮНЕП создала веб-сайт по вопросам коренных ...

^a <http://www.unep.org/indigenous/>.

I. Ответы на рекомендации, адресованные исключительно Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде по одной или более мандатных областей Постоянного форума по вопросам коренных народов

1. На шестой сессии Постоянный форум по вопросам коренных народов не вынес никаких рекомендаций в адрес Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

A. Рекомендации, вынесенные Форумом на пятой сессии¹

Пункт 15

2. В 2006 году ЮНЕП приступила к работе над стратегией ЮНЕП в отношении коренных народов и в соответствии с рекомендацией Форума, вынесенной в 2006 году, разработала проект этой стратегии. На сессии Совета управляющих ЮНЕП, проходившей в Найроби в феврале 2007 года, 15 представителям коренных народов было предложено рассказать о своих экологических приоритетах, интересах и проблемах, оценить работу ЮНЕП и высказаться о возможных путях взаимодействия. Их приоритеты были отражены в первом проекте стратегии ЮНЕП в отношении коренных народов. Оставшиеся средства, хотя и были ограниченными, позволили ЮНЕП запланировать и провести при содействии двух организаций консультации между организациями коренных народов, Межучрежденческой группой поддержки и сотрудниками ЮНЕП. Был подготовлен первый проект, который обсуждался на тринадцатой Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Бали приблизительно с 50 представителями коренных народов. В настоящее время проводится консультация с использованием электронных средств, в которой участвуют приблизительно 250 организаций коренных народов и члены Межучрежденческой группы поддержки. В феврале и марте 2008 года будут организованы консультации между сотрудниками ЮНЕП. Сводный вариант проекта планируется представить на утверждение Директору-исполнителю до конца года. Финансовые затруднения налагают ограничения на масштабы консультации, а также на время и число людей, с которыми проводятся консультации. Предполагается организовать соответствующие консультативные совещания или параллельные мероприятия в рамках Форума или подобных соответствующих форумов с тем чтобы продолжить работу над проектом.

¹ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2006 год, Дополнение № 23 (E/2006/43).*

В. Рекомендации, вынесенные Форумом на второй сессии²

Пункт 50

3. На своей второй сессии Форум рекомендовал Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде представить доклад о возможности разработки механизмов участия коренных народов в процессе оценки в рамках программы глобального мониторинга стойких органических загрязнителей Стокгольмской конвенции.

4. Во время девятой специальной сессии Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров, проходившей в Дубае в феврале 2006 года, на Международной конференции по регулированию химических веществ был принят Стратегический подход к международному регулированию химических веществ³. Эта глобальная инициатива направлена на уменьшение опасности химических веществ для людей и планеты и включает оценку опасности химических веществ и введение системы единообразной маркировки для устаревших химикатов и их запасов. Более 100 министров по окружающей среде и здравоохранению обязались выполнить обещания, взятые на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 году.

5. В число учреждений и сетей, занимающихся вопросами ликвидации загрязнителей, входит Международная сеть по ликвидации стойких органических загрязнителей (МСЛС). МСЛС видит свою задачу в скорейшей ликвидации стойких органических загрязнителей при соблюдении принципа социальной справедливости⁴.

6. У ЮНЕП есть конкретная программа по ртути, которую курирует Сектор по химическим веществам Отдела технологии, промышленности и экономики ЮНЕП. В своем решении 21/5 Совет управляющих ЮНЕП предложил ЮНЕП провести глобальную оценку ртути и ее соединений и представить ее Совету управляющих на его сессии в феврале 2003 года. Доклад по итогам глобальной оценки ртути был опубликован в декабре 2002 года. На своей двадцать четвертой очередной сессии в феврале 2007 года Совет управляющих признал, что предпринимаемые усилия по уменьшению рисков, связанных с ртутью, недостаточны для решения глобальных проблем, обусловленных воздействием ртути, и пришел к выводу о том, что требуются дополнительные международные меры долгосрочного характера. В решении 24/3 он призвал рассмотреть и проанализировать варианты более эффективных добровольных мер и новые или существующие международно-правовые документы для достижения прогресса в решении этого вопроса. Два отмеченных в этом решении главных направлений работы включают укрепление партнерств в рамках программы ЮНЕП по ртути и учреждение специальной рабочей группы открытого состава, объединяющей представителей правительств, региональных организаций, экономической интеграции и заинтересованных субъектов, для анализа и оценки вариантов расширенных добровольных мер и новых или существующих международ-

² *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2003 год, Дополнение № 23 (E/2003/43).*

³ <http://www.chem.unep.ch/saicm/>.

⁴ Более подробную информацию об МСЛС и других сетях, занимающихся ликвидацией загрязнителей см. на сайте <http://ipen.ecn.cz/index.php?z=&l=en&k=home>.

но-правовых документов. Рабочая группа открытого состава провела свое заседание в ноябре 2007 года, а свой доклад о положении дел и последующий доклад она представит двадцать пятой сессии Совета управляющих ЮНЕП (см. <http://www.chem.unep.ch/mercury/default.htm>).

Пункт 56

7. По причине несвоевременного поступления средств от первоначальной идеи проведения обширного глобального обследования с широким участием заинтересованных субъектов и представителей коренных народов пришлось отказаться. ЮНЕП и ЮНЕСКО совместно с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии провели ряд консультативных совещаний, посвященных методике проведения обследования по вопросу об окружающей среде и культурном разнообразии, предусмотренного решением 22/16 Совета управляющих. В заключительном докладе учтены результаты ранее проведенных обследований, материалы собственных исследований по этой теме, а также выводы и решения, принятые на консультативных совещаниях с ЮНЕСКО и секретариата Конвенции о биологическом разнообразии, и выносятся предложения относительно возможных мероприятий ЮНЕП в области окружающей среды и культурного разнообразия. В 2005 году на двадцать третьей сессии Совет управляющих не принял никакого решения по этой теме. Доклад об окружающей среде и культурном разнообразии можно загрузить с веб-сайта ЮНЕП⁵.

Пункт 71

8. 17 мая 2004 года вступила в силу Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, предметом которой являются 12 опасных пестицидов и промышленных химикатов. Впервые о Стокгольмской конференции на мировом уровне заговорили в Пунта-дель-Эсте, Уругвай, где со 2 по 6 мая 2005 года проходило совещание с участием 800 членов правительств и наблюдателей, поставивших перед собой цель избавить мир от самых опасных химикатов, которые когда-либо были созданы человеком. Хотя по степени опасности стойкие органические загрязнители неодинаковы, они имеют четыре общих свойства: они отличаются повышенной токсичностью; они стабильны и устойчивы, что позволяет им годами и десятилетиями сохранять токсичность до преобразования в менее опасные формы; они способны испаряться и переноситься на большие расстояния по воздуху или воде; и они накапливаются в жировых тканях человека и животных. Именно заражение морских млекопитающих, а следовательно присутствие стойких органических загрязнителей в пище, употребляемой коренными народами Арктики, стало первым сигналом тревоги, после которого мир осознал, какую угрозу несут в себе эти живучие, устойчивые к распаду опасные химикаты⁶.

⁵ UNEP/GC.23/INF/23; available at <http://www.unep.org/GC/GC23/documents/GC23-INF23.pdf>.

⁶ Более подробную информацию см. на сайте <http://www.pops.int/>.

II. Ответ на рекомендации, адресованные одному или нескольким учреждениям или системе Организации Объединенных Наций в целом в рамках одного или нескольких пунктов мандата/повестки дня Форума

A. Рекомендации, вынесенные Форумом на третьей сессии⁷

Пункты 5 и 75

9. В программе работы ЮНЕП на 2004–2005 годы дана установка на актуализацию гендерной проблематики во всех ее программах. В Балийском стратегическом плане по оказанию технической поддержки и созданию потенциала ЮНЕП поручено решать в области международного экологического управления задачи интеграции конкретных стратегий уделения повышенного внимания гендерным аспектам, а также вопросам образования и профессиональной подготовки женщин в процессы разработки соответствующей политики и содействия более широкому участию женщин в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды. В 2004 году в соответствии с решениями Всемирной ассамблеи женщин по вопросам окружающей среды Совет управляющих в своем решении 23/11 по вопросу о гендерном равенстве и окружающей среде подчеркнул необходимость укрепления внутреннего потенциала ЮНЕП в решении этих вопросов⁸.

10. Решение 23/11 Совета управляющих не касается непосредственно женской части коренных народов, однако в нем есть ряд важных с точки зрения осуществления этого решения положений, предполагающих учет мнений представительниц коренных народов и проблем, с которыми они сталкиваются, например, положение о важности того, чтобы в национальных стратегиях устойчивого развития и документах по стратегии сокращения масштабов нищеты учитывались проблематика гендерного равенства и особая роль женщин в решении вопросов управления природными ресурсами, а также о разработке при условии наличия внебюджетных ресурсов программы наставничества, которая поощряла бы молодых женщин к активному участию в процессе разработки политики и принятия решений по вопросам окружающей среды.

11. В апреле 2005 года был разработан всесторонний план осуществления, в котором была определена роль ЮНЕП в стимулировании и поддержке усилий — как собственных, так и партнеров на национальном, региональном и общемировом уровнях — по преодолению неблагоприятных факторов и использованию возможностей для содействия равенству между мужчинами и женщинами и справедливости в вопросах, касающихся окружающей среды. Этот план служит методологической основой для внедрения гендерного подхода в деятельность всех отделов, секторов и подразделений ЮНЕП в период 2006–2010 годов. В нем определены стратегии с реальными целевыми показателями и предлагаются механизмы решения гендерных вопросов в технических сферах деятельности ЮНЕП. В этом плане деятельность ЮНЕП по вопросам существа сосредоточена на четырех направлениях: политика, организа-

⁷ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2004 год, Дополнение № 23 (E/2004/43).*

⁸ См. <http://www.unep.org/gc/gc23/documents/GC23-Proceedings.doc>.

ционные вопросы, практическое осуществление и вовлечение целевых групп. Следующий отрывок из вступительной части имеет отношение к коренным народам:

«Равенство и справедливость в гендерных вопросах являются необходимыми условиями искоренения нищеты и устойчивого развития. Источники средств к существованию жителей сельской местности и коренных народов, а также людей, живущих в нищете, часто неразрывно связаны со средой их обитания. В этих общинах женщинам принадлежит ведущая роль в заботе о благополучии семей и общин в целом, в совместном использовании их интеллектуального потенциала и общественного капитала, а также в охране природных ресурсов и распоряжении ими. Во многих обществах движущей силой перемен являются как женщины, так и мужчины, однако их вклад не получает равного признания. Кумулятивным эффектом равенства между женщинами и мужчинами является более рациональное природопользование и защита природных ресурсов и преодоление нищеты»⁹.

12. В 2007 году в ЮНЕП был назначен старший советник по гендерным вопросам, которому было поручено составить и обеспечить осуществление плана действий ЮНЕП по гендерной проблематике. ЮНЕП приступила к осуществлению своего плана действий по гендерным вопросам в конце 2006 года, проведя серию практикумов по внедрению гендерного подхода для сотрудников ЮНЕП и старшего руководства на уровне отделов и региональных отделений. Была создана эффективная группа по гендерным вопросам, в составе которой по состоянию на декабрь 2007 года было 40 представителей различных отделов и региональных отделений. В группу по гендерным вопросам входят обычные сотрудники, назначенные их руководителями для внедрения во взаимодействие со старшим советником по гендерным вопросам гендерного подхода в работу ЮНЕП и осуществления плана действий по гендерным вопросам¹⁰.

В. Рекомендации, вынесенные Форумом на второй сессии¹¹

Пункт 79

13. В настоящее время ЮНЕП проводит обзор работы по теме «воздействие окружающей среды на состояние здоровья детей», которая проводилась совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Ведется работа над пересмотренной и обновленной редакцией публикации 2002 года «Дети в новом тысячелетии: воздействие окружающей среды на здоровье», с всесторонним освещением в различных главах вопроса о состоянии здоровья детей коренных народов. Эта книга в целом посвящена различным неблагоприятным экологическим факторам, угрожающим здоровью детей. В ней отражены материалы последних исследований и примеры из практики; она написана в форме про-

⁹ Полный текст плана действий см. на веб-сайте:

http://www.unep.org/civil_society/PDF_docs/Unep-Gender-Action-Plan-5Feb07.pdf.

¹⁰ С более подробной информацией можно ознакомиться также на сайте:

http://www.unep.org/gender_env/.

¹¹ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2003 год, Дополнение № 23 (E/2003/43).*

стных практических советов для стран и общин. Книга построена по принципу популярной серии публикаций ЮНИСЕФ «Факты для жизни». Основная идея публикации заключается в переводе накопленных знаний в плоскость практического осуществления/создания потенциала на уровне стран с использованием всего того, что может дать в нормативном и оперативном плане партнерство между ЮНЕП, ЮНИСЕФ и ВОЗ.

III. Информация, представляемая с учетом особого внимания Форума к вопросам, касающимся детей и молодежи коренных народов¹²

14. ЮНЕП расширила свою сеть по детским и молодежным организациям, увеличила регулярность мероприятий в интересах молодежи и улучшила их содержательную сторону и подписала ряд соглашений о партнерстве с организациями, занимающимися молодежной проблематикой. Кроме того, ЮНЕП стала чаще и более регулярно проводить конференции и издавать публикации для детей и молодежи. Ежегодно проводятся конференции для молодых людей «Тунза» (поочередно для детей и молодежи). Ежеквартально выходит журнал «Тунза», регулярно публикуются сборники рассказов для детей по экологическим вопросам. Созданы региональные и субрегиональные сети, а региональные отделения ЮНЕП активно осуществляют программы для молодежи. Программа разделена на четыре тематических направления: обмен информацией, повышение осведомленности, привлечение молодежи к принятию решений и создание потенциала¹³.

15. На Международной молодежной конференции «Тунза», состоявшейся в Леверкузене, Германия, в августе 2007 года, присутствовали четыре представителя молодежи коренных народов: два из Канады и два из Эквадора. Помимо участия в работе Конференции им была предоставлена возможность поделиться своим опытом природоохранной деятельности со 120 сверстниками из других стран. Это также позволило им присоединиться к глобальному объединению молодых людей, участвующих в природоохранной деятельности, которые продолжают обмениваться информацией об охране окружающей среды и после Конференции.

16. На участие в Международной детской конференции 2008 года подали заявки дети коренных народов, в связи с чем штаб-квартира ЮНЕП приложит усилия к тому, чтобы дети коренных народов были представлены на этой конференции. Конференция будет проходить в Норвегии в июне 2008 года. Эта конференция, названная «Атмосфера перемен», позволит детям улучшить понимание экологических вопросов, поскольку она станет форумом, на котором они смогут рассказать о себе и коллективно выразить обеспокоенность состоянием окружающей среды. Ежедневно на Конференции будут рассматриваться такие темы: «Энергетика», «Биологическое разнообразие», «Водные ресурсы» и «Производство и потребление». На Конференцию соберутся 1000 детей и их опекунов из 104 стран.

¹² См. также приведенные выше сведения о пересмотренной редакции публикации «Дети в новом тысячелетии: воздействие окружающей среды на здоровье».

¹³ С полной информацией о программе можно ознакомиться на веб-сайте: <http://www.unep.org/Tunza/>.

17. В течение 2008 года будет проведено пять субрегиональных совещаний на базе Регионального отделения ЮНЕП для Азиатско-Тихоокеанского региона, и еще четыре субрегиональных совещания — на базе Регионального отделения для Латинской Америки и Карибского бассейна. На этих совещаниях представителям молодежи коренных народов будет предложено рассказать о своей работе и о том, что их волнует, а от других участников они смогут узнать информацию по различным экологическим вопросам.

18. В журнале о лесах, опубликованном в конце 2007 года в рамках Конференции «Тунза», есть статьи о коренных народах и лесах, а журнал 2006 года о коренных народах и их образе жизни по-прежнему распространяется среди многих молодежных организаций во всем мире. В молодежные организации в разных странах мира рассылаются 10 000 экземпляров каждого выпуска. С сетевой версией этих журналов можно также ознакомиться на веб-сайте ЮНЕП «Тунза», который посещают 180 000 человек в месяц.

19. В 2007 году ЮНЕП опубликовала детскую книгу «Торе и город на тонком льду», в основу которой положены сюжеты из жизни коренных народов Арктики и в которой затрагивается проблема изменения климата. В этом сборнике рассказов даются практические советы о путях смягчения последствий изменения климата.

20. Новая детская книга под названием «Тогу и деревья жизни», которая будет опубликована в 2008 году, также повествует о жизни одной общины и о том, как члены общины опасаются истощения леса, от которого зависит их жизнь; в ней даются советы о способах сохранения этого важного ресурса.

IV. Факторы, препятствующие выполнению рекомендаций Форума

21. Главная трудность, с которой сталкивается ЮНЕП при осуществлении стратегий, программ и проектов, актуальных для коренных народов, является нехватка кадровых и финансовых ресурсов.

V. Факторы, способствующие выполнению рекомендаций Форума

22. Принятие Декларации прав коренных народов, вероятнее всего, будет сопутствующим фактором в будущем.

VI. Стратегии по вопросам коренных народов

23. Как уже было отмечено в пункте 2 выше, ЮНЕП предприняла соответствующие первые шаги: проект подготовки, и коренным народам, межучрежденческой группе поддержки и сотрудникам ЮНЕП предложено его прокомментировать.

VII. Другие важные сведения о последних программах, бюджетных ассигнованиях и мероприятиях, касающихся вопросов коренных народов

24. Проект под названием «Участие коренных народов в картировании традиционных лесных ресурсов в интересах обеспечения средствами к существованию и сохранения человекообразных приматов» представляет собой совместную инициативу различных программ ЮНЕП, в частности Проекта по обеспечению выживания человекообразных приматов и Сектора по делам основных групп и заинтересованных субъектов, которая осуществляется Всемирным фондом природы (ВФП) и Программой Соединенного Королевства по лесным народам в Камеруне. Цель проекта заключается в привлечении народа бака в Камеруне к активному участию в управлении режимом охраняемых зон, в которых обитают находящиеся под охраной человекообразные приматы. Этим общинам оказывается помощь в картировании их лесных ресурсов с учетом различных видов лесопользования и в налаживании диалога с правительственными и неправительственными природоохранными органами с целью выработки совместных планов охраны общинных лесов и сохранения различных видов человекообразных приматов. Окончательные итоги осуществления этого проекта должны быть известны в июле 2008 года.

25. Программа ЮНЕП «Включение изучения основ экологических знаний и принципов устойчивости в учебные программы африканских университетов» является ее основной программой в рамках Десятилетия образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций, которая направлена на то, чтобы вопросы охраны окружающей среды и устойчивости занимали важное место в процессе обучения, в научно-исследовательской деятельности, в работе с общинами и в управлении университетами в Африке. Эта программа служит платформой для диалога между университетами, гражданским обществом, общинами и частным сектором по вопросам устойчивого развития. Кроме того, она призвана открыть возможности для разработки совместных проектов между вышеупомянутыми заинтересованными субъектами¹⁴.

26. Глобальное изменение климата ставит новые задачи перед образованием и профессиональной подготовкой во всех странах мира. ЮНЕП признает, что экологическое просвещение должно включать улучшение понимания и применение знаний коренных народов и традиционных стратегий выживания в контексте изменения климата.

27. Правительство Нигерии официально обратилось к ЮНЕП с просьбой провести комплексную оценку состояния окружающей среды в районе Огони и на основе полученных результатов вынести рекомендации относительно мер по исправлению положения. Обращение к ЮНЕП с этой просьбой является частью осуществляемой правительством общей инициативы по установлению мира и примирению в регионе, а также рамочной программы содействия развитию людей в дельте Нигера, осуществляемой под руководством Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

¹⁴ Дополнительную информацию см. на веб-сайте: www.unep.org/training.

28. ЮНЕП ведет переговоры по этому важному проекту с самыми разными заинтересованными субъектами уже больше года. В этом процессе задействованы, в частности, правительство Нигерии как на федеральном уровне, так и на уровне отдельных штатов, Национальное агентство по обнаружению и ликвидации нефтяных разливов и местные жители и избранные представители, участвовавшие в серии общих собраний, проводившихся в 2007 году на уровне общин. Кроме того, проводились двусторонние встречи с представителями конкретных заинтересованных групп. Кроме того, в Порт-Харкорте были организованы собеседования с целью подбора местных сотрудников для участия в этом проекте, в том числе в качестве сотрудников по взаимодействию с общинами, для работы в тесном контакте с жителями четырех охваченных районов с местными самоуправлениями, с тем чтобы обеспечить оптимальную степень взаимодействия с местным населением.

29. Комплексная оценка состояния окружающей среды будет проводиться под руководством Отдела ЮНЕП по постконфликтным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, который со времени своего создания в 1999 году провел научно обоснованную и политически нейтральную оценку состояния окружающей среды на местах в более чем 25 странах, охваченных конфликтами. Как и во всех предыдущих случаях, обследование мест, пострадавших от разлива нефти в Огони, будет независимым в научном отношении, гласным и открытым для комментариев международной научной общественности.

30. Проект будет осуществляться способом, обеспечивающим максимальную выгоду для общин. Принят ряд мер к тому, чтобы местные общины были осведомлены об этом проекте, чтобы с ними проводились консультации, чтобы они участвовали в нем и получали информацию о ходе работы на каждом этапе, включая нижеследующие.

31. ЮНЕП будет привлекать жителей четырех районов с местным самоуправлением для работы в качестве сотрудников по взаимодействию с общинами в рамках этого проекта. В качестве представителей ЮНЕП сотрудники по взаимодействию с общинами будут следить за развитием событий на местах, обеспечивать осведомленность населения в целом и местных органов власти о целях проекта и планах и отвечать за организационное обеспечение консультативных совещаний с общинами. Сотрудники по взаимодействию с общинами также будут выступать в роли посредников между местными общинами и техническими группами ЮНЕП и наладят систему обратной связи, с тем чтобы все, что волнует местное население и его жизненные интересы, были учтены в проекте.

32. Для того чтобы местное население имело полное представление о целях и задачах проекта, ЮНЕП будет проводить консультации с жителями Огони. Эти консультации будут организованы через сотрудников по взаимодействию с общинами. ЮНЕП активно поощряет всех местных жителей участвовать в этих консультациях, с тем чтобы обеспечить удовлетворение потребностей и интересов конкретных демографических групп — женщин, молодежи, учителей, духовенства и старейшин.

33. Будут проведены кампании по информированию местного населения о проекте. ЮНЕП примет меры к тому, чтобы местные, национальные и международные средства массовой информации регулярно получали пресс-релизы с

последней информацией о ходе реализации проекта. С местными телевизионными и радиостанциями будут запланированы регулярные интервью, что позволит охватить более широкую аудиторию подробной информацией о проекте. На местах будут также распространяться оригинальные плакаты и листовки с информацией о проекте ЮНЕП и ходе его реализации. Информация будет распространяться на английском, гибридном и региональных языках. И наконец, ЮНЕП будет использовать менее традиционные методы вербальной и физической коммуникации с привлечением ораторов, городских крикунов и уличных артистов.

34. Совместно с ПРООН ЮНЕП будет оказывать жителям Огони помощь в создании потенциала на местах с помощью учебных программ. Эти программы будут направлены на повышение осведомленности местного населения и позволят повысить уровень его развития с помощью коллективной и индивидуальной форм работы с причинением минимального ущерба окружающей среде. Программы создания потенциала будут включать подготовку по следующим направлениям:

- a) обучение экологичным методам выполнения самых разных работ (например, в строительстве);
- b) техническая помощь в осуществлении региональных, и возможно, национальных или глобальных экологических стратегий;
- c) поощрение участия общественности в мероприятиях в области экологического просвещения и природопользования путем улучшения доступа к экологической информации.

35. Первоначально предполагалось, что осуществление проекта начнется в середине 2007 года и закончится к концу 2008 года, однако в связи с ухудшением обстановки в плане безопасности работа на местах не началась. Вместе с тем ЮНЕП по-прежнему готова мобилизоваться при первой же возможности¹⁵.

36. Что касается проекта ЮНЕП по плотинам и развитию, то интересы коренных народов постоянно учитывались на протяжении всего процесса, поскольку они являются одной из наиболее уязвимых заинтересованных групп, которая испытывает на себе последствия строительства и эксплуатации плотин. Цель проекта заключалась в совершенствовании процесса принятия решений, планирования и управления применительно к плотинам и альтернативным сооружениям. Основная работа в рамках проекта была направлена на укрепление нормативно-правовой и распорядительной базы в целях обеспечения должного учета экологических и социальных вопросов для достижения результатов, рассчитанных на перспективу. Деятельность в рамках проекта осуществлялась с привлечением самых разных заинтересованных субъектов, и группы коренных народов были представлены в Руководящем комитете проекта. Участие представителей коренных народов было важным элементом глобального диалога, осуществлявшегося в рамках форума по проекту, тематических семинаров и параллельных мероприятий на соответствующих международных встречах, а также в контексте национального диалога, проходившего в около 20 странах мира.

¹⁵ Дополнительную информацию о деятельности ЮНЕП в Огони см. <http://postconflict.unep.ch/ogoniland/>.

37. Одним из важных итогов проекта является составление сборника соответствующих практических методов совершенствования процесса принятия решений в отношении плотин и альтернативных сооружений. В нем рассматривается комплекс важных вопросов, касающихся экологических и социальных аспектов строительства плотин и альтернативных сооружений. Участие заинтересованных субъектов, в том числе коренных народов, является сквозной темой в этой публикации, а также освещается в отдельной главе¹⁶. В апреле 2007 года проект был завершен, однако ЮНЕП, с учетом опыта и результатов, полученных в ходе реализации проекта, разработала предложение о программе внедрения экологических методов в процессе планирования объектов инфраструктуры и управления ими.

38. Программный подход предполагает учет и распространение соответствующей практики применительно к четырем основным тематическим блокам на общемировом, региональном и национальном уровнях с целью совершенствования нормативной базы и планирования, передачи технологии и обучения руководителей высшего и среднего звена и заинтересованных субъектов в целом. Этими тематическими блоками являются оценка вариантов действий, участие заинтересованных субъектов, оценка состояния окружающей среды и управление и соблюдение требований. Элемент участия заинтересованных субъектов присутствует во всех четырех блоках и является самостоятельным блоком, который предполагает вовлечение коренных народов, являющихся важной группой, интересы которой затрагивают планы строительства объектов инфраструктуры и порядок их эксплуатации.

39. С 2004 года все публикации, издаваемые в рамках программы ЮНЕП по туризму, которые посвящены созданию потенциала на местном уровне, содержат элемент вовлечения местных общин и коренных народов в качестве важнейшей условия устойчивого развития туризма. Так, публикация «Туризм и пустыни: практическое руководство по преодолению социальных и экологических последствий»¹⁷ использовалась, в частности, некоторыми учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями (НПО) в качестве учебного пособия при работе с местными общинами (турне, субсахарские племена). Публикация «Туризм и горы» также использовалась в работе с местными общинами в Непале¹⁸. В этих пособиях есть отдельная глава, посвященная вовлечению местных общин.

40. Проект создания сети коренных народов за перемены, начатый ЮНЕП и Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) в 2005 году, представляет собой глобальную инициативу в интересах коренных народов, направленную на сохранение и рациональное использование биологического разнообразия путем расширения возможностей и повышения осведомленности коренных народов для участия в процессах, имеющих отношение к Конвенции о биологическом разнообразии и другим соответствующим международным договорам. Проект нацелен на достижение четырех важных результатов:

а) повышение осведомленности и расширение возможностей коренных народов с уделением особого внимания женщинам, в том, что касается Конвенции и ГЭФ и связанных с ними процессов;

¹⁶ См. также www.unep.org/dams.

¹⁷ <http://www.unep.fr/pc/tourism/library/Desert%20Guide.htm>.

¹⁸ <http://www.unep.fr/pc/tourism/library/TourismandMountain.htm>.

б) увеличение вклада и расширение участия коренных народов, особенно женщин, в процессах, связанных с Конвенцией и ГЭФ, на национальном, региональном и международном уровнях;

с) эффективная координация на региональном и международном уровнях взаимодействия коренных народов с Конвенцией и ГЭФ;

д) налаживание стратегических партнерских отношений и совершенствование существующих партнерств с целью расширения участия и усиления роли коренных народов в сохранении и рациональном использовании биологического разнообразия.

41. Для достижения этих четырех ключевых целей в рамках проекта будет осуществляться комплекс мероприятий, включая создание потенциала и обмен информацией на национальном и региональном уровнях, распространение информации и обмен ею между регионами, налаживание партнерских отношений с соответствующими организациями на всех уровнях и содействие участию в международных процессах.

42. В 2006 году ЮНЕП провела кампанию по налаживанию контактов и партнерских взаимоотношений, конкретно направленную на коренные народы как важную группу, для оказания технической поддержки в вопросах, связанных с экологическими процессами, и в порядке решения проблемы их недостаточной представленности на Глобальном форуме гражданского общества. Благодаря поддержке ЮНЕП представители коренных народов участвовали в четырех региональных консультационных совещаниях и в работе восьмого Глобального форума гражданского общества и двадцать четвертой сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров, что свидетельствует о расширении участия коренных народов и их общин в выработке политики¹⁹. На данный момент при ЮНЕП аккредитованы восемь организаций коренных народов. Следует надеяться, что в будущем и другие организации рассмотрят вопрос об аккредитации при ЮНЕП²⁰.

43. С 1997 года ЮНЕП выпускает доклады «Глобальная экологическая перспектива» (ГЭП), содержащие оценку взаимодействия между окружающей средой и человеком. ГЭП издается для информирования о состоянии окружающей среды, в связи с чем ЮНЕП осуществляла координацию серии научных оценок, которые включали обстоятельные консультации и участие различных заинтересованных сторон и по результатам которых были выпущены доклады ГЭП в 1997, 1999 и 2002 годах. Четвертая оценка под названием «Глобальная экологическая перспектива: окружающая среда для развития» (ГЭП 4), опубликованная в октябре 2007 года, представляет собой самый всесторонний процесс ГЭП на данный момент. Она была призвана обеспечить синергическое взаимодействие между наукой и стратегиями при сохранении научной обоснованности и возможности учитывать программные цели и задачи. В разных главах ГЭП 4 упоминаются коренные народы и их общины, в частности в контексте воздействия химических веществ на окружающую среду районов проживания народов Арктики, когда речь идет о взаимосвязи между биологическим разнообразием и культурой, особенно о распределении в мировом масштабе

¹⁹ <http://www.unep.org/indigenous/>.

²⁰ Информацию о порядке аккредитации см. на веб-сайте: http://www.unep.org/civil_society/About/accreditation.asp.

различных биологических видов и языков, о степени биокультурного разнообразия, о традиционных знаниях, северных районах и климатических изменениях, а также о стратегиях адаптации²¹.

44. Программа «Мощное многоголосие» представляет собой пример уникального взаимодействия между народами Арктики и малых островных развивающихся государств, которое имеет своей целью обеспечить благополучие этих народов в условиях изменения климата. Ее разработка была обусловлена необходимостью сохранения культуры, экономики и окружающей среды народов Арктики и малых островных развивающихся государств Карибского, Тихоокеанского и других регионов — двух групп, для которых изменение климата представляет наибольшую угрозу²².

45. В 2007 году продолжались усилия по наращиванию программы «Мощное многоголосие» и поддержке партнеров, включая коренные народы из северных и малых островных развивающихся государств. В мае 2007 года в рамках Программы в Белизе успешно прошел практикум для заинтересованных субъектов, который координировали ЮНЕП в Норвегии (ГРИД-Арендаль) и Центр международных климатических и экологических исследований в Осло, а проводился он в Центре Карибского сообщества по климатическим изменениям, базирующемся в Бельмопане, Белиз. Участники представляли общины и организации из северных и малых островных развивающихся государств и прибыли из 16 стран и регионов, включая Аляску, Карибский бассейн, Норвегию, Фиджи, полярные зоны Канады, Микронезию, Гренландию и Французскую Полинезию. Этот практикум финансировался правительством Норвегии и Национальным научным фондом Соединенных Штатов Америки.

46. Участники практикума особо отметили общие для них последствия изменения климата, включая перемещение населения от прибрежной зоны по причине повышения уровня моря и резких штормовых приливов и социальные и экономические последствия изменений для морских ресурсов, от которых зависят северные и малые островные развивающиеся государства. Были отмечены следующие общие моменты:

а) последствия изменения климата в северных и малых островных развивающихся государствах заметны и ощутимы, и в связи с ними принимаются меры;

б) и в том и в другом случае необходимо принять срочные меры по адаптации и смягчению последствий;

в) при обсуждении вопросов адаптации и смягчения последствий на местном, региональном и международном уровнях необходимо учитывать мнения людей, живущих в затрагиваемых районах;

г) чрезвычайно важно наладить партнерское взаимодействие между северными и малыми островными развивающимися государствами для защиты интересов и тех и других и совместной работы над решением общих проблем, связанных с изменением климата.

²¹ См. <http://www.unep.org/geo/geo4/media/>.

²² <http://www.manystrongvoices.org/>.

47. Практикум освещался международными и региональными средствами массовой информации, которые уделяли повышенное внимание позиции коренных народов.

48. Программа «Мощное многоголосье» оказывала помощь партнерам из северных и малых островных развивающихся государств в связи с их участием в тринадцатой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Это осуществлялось в форме приглашения ораторов для выступления на Конференции сторон, организации ежедневных брифингов, включения материалов программы «Мощное многоголосье» в различные презентации на параллельных мероприятиях, совместных усилий по налаживанию контактов, распространения письменной информации, формирования сетей и налаживания контактов с новыми потенциальными донорами. Важным элементом этой работы было участие в работе над проектом заявления от имени коренных народов.

49. Опыт Бали показал, что народы северных и малых островных развивающихся государств активно стремятся объединить усилия, поддерживать друг друга и координировать свою деятельность в контексте Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. ГРИД-Арендаль продолжает работать с партнерами, в том числе разрабатывать пятилетний план осуществления программы²³.

50. Глобальный экологический фонд (ГЭФ) поддерживает проект «Применение комплексного экосистемного подхода для сохранения биологического разнообразия и минимизации фрагментации хабитатов в трех отдельных районах арктической зоны Российской Федерации (ЭКОРА), начатый Рабочей группой Арктического совета по сохранению арктической флоры и фауны и Российской Федерацией. Суть проекта — в применении комплексного экологического подхода для сохранения биологического разнообразия и минимизации фрагментации хабитатов в трех отдельных районах арктической зоны Российской Федерации.

51. Районами, отобранными для этого проекта, являются Колгуев остров в Ненецком автономном округе, бассейн нижнего течения реки Колыма в Якутии (Республика Саха) и Беринговский район в Чукотском автономном округе. Цель проекта — сохранить в неприкосновенности последние оставшиеся в мире девственные места и обеспечить коренным народам и местному населению источники средств к существованию.

52. Этот проект был начат в 2003 году и будет завершен в 2009 году. В Руководящем комитете проекта представлена Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации²⁴.

53. В рамках проекта ЮНЕП/ГЭФ «Российская Федерация: поддержка национальной программы действий по защите морской среды Севера» осуществляется многолетний демонстрационный проект по привлечению коренного населения арктической зоны Российской Федерации к рациональному природопользованию. Ведущей организацией в этом проекте является Фонд «БАТАНИ» Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

²³ <http://www.manystrongvoices.org/documents.html>.

²⁴ <http://www.grida.no/ecora/>.

54. Цель этого демонстрационного проекта заключается в изучении новых действенных механизмов сбалансированного учета интересов коренных народов и промышленности на севере Российской Федерации. Проект будет осуществляться в трех отобранных районах: Ямало-Ненецком автономном округе, Ненецком автономном округе и Республике Саха/Якутии. Будут рассматриваться способы удовлетворения потребностей и защиты прав коренных народов в контексте промышленного развития. Кроме того, это предоставит промышленным кругам форум для встреч с заинтересованными субъектами и представителями правительства и позволит поставить планирование таким образом, чтобы при этом учитывались потребности всех сторон.

55. Роль ЮНЕП/ГРИД-Арендаль в этом проекте заключается в изучении и подборке материалов индивидуальных исследований о привлечении коренных общин Аляски, Канады и Скандинавии. Материалы этих исследований должны быть представлены в январе 2008 года и будут переведены на русский язык для использования в качестве справочной информации в рамках проекта.

56. ЮНЕП/ГРИД-Арендаль осуществили редакцию и выпустили приуроченный к Всемирному дню окружающей среды доклад «Глобальная перспектива в отношении льда и снега», который был опубликован 5 июня 2007 года. Авторам было предложено подготовить материалы о последствиях и проблемах, с которыми сталкиваются коренные народы, а затем эти материалы были представлены в нескольких главах; общую координацию осуществлял член Постоянного комитета от одного из северных коренных народов; в заключительном разделе под названием «Мнения» были кратко изложены мнения коренных народов и местного населения северных, малых островных развивающихся государств и Гималаев²⁵.

VIII. Программы создания потенциала

57. У ЮНЕП нет конкретной программы обучения персонала по вопросам коренных народов. Соответствующее предложение можно выдвинуть при разработке стратегии ЮНЕП по вопросам коренных народов, с тем чтобы впоследствии разработать такую программу.

IX. Мероприятия, имеющие отношение к задачам, целям и программе действий второго Международного десятилетия коренных народов мира

58. В процессе работы над стратегией в отношении коренных народов ЮНЕП будет также включать в нее соответствующие аспекты и рекомендации, касающиеся осуществления второго Международного десятилетия коренных народов мира. ЮНЕП уже прилагает усилия в направлении расширения участия гражданского общества в целом в работе ее организационных структур и активизации участия конкретных основных групп, включая коренные народы и их общины.

²⁵ http://www.unep.org/geo/geo%5Fice/PDF/full_report_LowRes.pdf.

59. Отдел ЮНЕП по праву окружающей среды и конвенциям активно поддерживает различные мероприятия и инициативы в отношении роли местных и коренных общин. В связи с Конвенцией о биологическом разнообразии Отдел поддерживает переговоры о разработке международного режима доступа и совместного использования выгод. Кроме того, Отдел внимательно следит за мероприятиями по осуществлению статьи 8(j) Конвенции, касающейся традиционных знаний, и оказывает в связи с этим консультативную и практическую помощь. В настоящее время Отдел совместно с Глобальным центром экологической информации в Японии осуществляет проект, касающийся роли местных общин Бангладеш в осуществлении Конвенции.

60. Совместно с Университетом Организации Объединенных Наций Отдел осуществил проект по созданию потенциала в Южно-Тихоокеанском регионе под названием «Роль обычного права и практики в вопросах доступа и совместного использования выгод и традиционные знания». Благодаря этому проекту были налажены диалог и обмен знаниями и опытом между различными заинтересованными субъектами по вопросам использования традиционных знаний и обычного права коренных народов в контексте распоряжения природными ресурсами.

61. В целом можно сказать, что проекты ЮНЕП, осуществляемые в северных регионах, имеют отношение ко многим предложениям и рекомендациям по экологическим вопросам, сформулированным в Плане действий второго Международного десятилетия коренных народов мира. Проекты, описанные выше, охватывают изменение климата и другие неблагоприятные факторы, а также вопросы адаптации и практических мер по смягчению экологических и социальных последствий изменения климата.

62. Проекты ЮНЕП по использованию знаний коренных народов в чрезвычайных ситуациях в северных районах Российской Федерации и ее проекты в африканских странах соотносятся с пунктом 64 плана действий, касающимся разработки и осуществления программ и проектов смягчения последствий стихийных бедствий на национальном и местном уровнях при всемерном и полноценном участии коренных народов.

63. В основе этого проекта, который под руководством Отдела ЮНЕП по осуществлению экологической политики осуществляется Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и ключевым полярным центром ЮНЕП в Арендале, Норвегия, лежат структурированные собеседования с оленеводами, охотниками, рыбаками и собирателями из Ненецкого автономного округа и Камчатки, Российская Федерация. Были документально оформлены знания об экстремальных погодных явлениях, таких, как снежные бури и сильные туманы, а также наводнения, землетрясения, извержения вулканов и цунами. Ключевой полярный центр ЮНЕП предоставил для этого проекта анализ полученных результатов и базу данных и разработал веб-сайт и оказал Ассоциации помощь в подготовке доклада по итогам проекта²⁶.

²⁶ <http://www.raipon.org/ikdm/>.

64. Проект по Арктике связан с проектом изучения знаний коренных народов о выживании в условиях стихийных бедствий в Африке²⁷.

X. Информация и предложения относительно специальной темы следующей сессии Постоянного форума

65. В предстоящие годы Организация Объединенных Наций и ЮНЕП будут уделять повышенное внимание вопросам глобального потепления и изменения климата. В этой связи ЮНЕП рекомендует продолжить рассмотрение вопроса об изменении климата на следующей сессии и уделить особое внимание вопросу об адаптации.

66. Есть еще одна важная тема, а именно «Коренные народы и их общины в условиях зарождающихся конфликтов и в постконфликтных ситуациях».

²⁷ <http://www.unep.org/ik/>.