



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
20 March 2008
Russian
Original: English

Постоянный форум по вопросам коренных народов

Седьмая сессия

Нью-Йорк, 21 апреля — 2 мая 2008 года

Пункты 3 и 4 предварительной повестки дня*

**Специальная тема: «Климатические изменения,
биокультурное разнообразие и средства
к существованию: роль хранителя, которую
играют коренные народы, и новые вызовы»**

**Выполнение рекомендаций в отношении
шести мандатных областей работы Постоянного
форума и достижения целей в области развития,
сформулированных в Декларации тысячелетия**

Последствия мер по борьбе с изменением климата для коренных народов и для их территорий и земель

**Доклад подготовлен членами Форума Викторией Таули-
Корпус и Аккалуком Линге****

Резюме

На своей шестой сессии Постоянный форум Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов назначил специальных докладчиков для подготовки доклада о последствиях «мер по борьбе с изменением климата для коренных народов». В настоящем докладе авторы суммируют различные последствия климатических изменений для коренных народов, рассматривают меры по их смягчению и адаптации к ним и, наконец, анализируют воздействие этих мер на коренные народы. Они ссылаются на конкретные примеры изучения предусмотренных Киотским протоколом мер по смягчению последствий климатических изменений, а также других мер добровольного характера, оказывающих неблагоприятное воздействие на жизнь коренных народов. В доклад

* E/C.19/2008/1.

** Представление настоящего доклада задержано в связи с необходимостью включения в него самой последней информации.



также включены некоторые модели оптимальной практической деятельности и перечисляются новые возможности, открывающиеся для коренных народов. Доклад содержит практические рекомендации Форуму и предложения, адресованные государствам, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, другим органам, программам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций, а также многосторонним институтам, занимающимся вопросами смягчения последствий изменения климата.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	4
II. Влияние процесса изменения климата на жизнь коренных народов и на их земли	4–10	5
A. Глобальное влияние	4–5	5
B. Влияние в Арктике	6–10	7
III. Меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним	11–40	8
A. Факторы, влияющие на меры по смягчению и адаптации	11–16	8
B. Вклад коренных народов	17–19	10
C. Киотский протокол	20–25	11
D. Отстранение коренных народов	26–27	13
E. Арктические страны	28–30	14
F. От Бали до Копенгагена и последующий период: возобновляемые источники энергии	31–40	15
IV. Последствия мер по борьбе с изменением климата для коренных народов и их земель	41–65	18
A. Введение	41	18
B. Неблагоприятные последствия мер по смягчению	42–56	18
C. Благоприятные последствия мер по смягчению	57–65	22
V. Выводы	66–67	24
VI. Рекомендации специальных докладчиков	68–90	25

I. Введение

1. Проблема изменения климата все больше завоевывает внимание международного сообщества, вызывая беспрецедентный резонанс в обществе. Согласно оценке ситуации в этой связи, которая была представлена в последнем докладе Межправительственной группы экспертов Организации Объединенных Наций по изменению климата (МГЭИК), сейчас получены неопровержимые доказательства того, что в настоящий момент Земля переживает процесс потепления климата¹, который, скорее всего, спровоцирован выбросами парниковых газов в атмосферу в результате хозяйственной деятельности человека². В связи с отсутствием эффективных стратегий по смягчению последствий этого явления Группа прогнозирует следующий итог: к концу текущего столетия атмосфера прогреется на 2,0–4,5 градуса, что приведет к подъему уровня мирового океана не менее чем на 18–58 сантиметров³. В Арктике температурный скачок будет еще более драматичным: к 2099 году температура воздуха повысится на 5–7 градусов⁴.

2. Поскольку коренных народов не привлекают для какого-либо весомого участия в формальных дискуссиях по тематике Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Постоянный форум по вопросам коренных народов на своей шестой сессии одобрил для своей седьмой сессии, намеченной на апрель 2008 года, специальную тему следующего содержания: «Климатические изменения, биокультурное разнообразие и средства к существованию: роль хранителя, которую играют коренные народы, и новые вызовы». Далее, Форум назначил двух специальных докладчиков: Председателя Форума Викторию Таули-Корпус и заместителя Председателя Форума и его регионального представителя в Арктике Аккалука Линге, которые должны были подготовить для его седьмой сессии доклад на тему «Последствия мер по борьбе с изменением климата для коренных народов и для их территорий и земель».

3. В настоящем докладе дается обзор последствий изменения климата для коренных народов и их земель; обсуждаются меры по смягчению таких последствий и адаптации к ним, которые принимаются на международном и национальном уровнях, а также степень воздействия этих мер на жизнь коренных народов и их земли; рассматриваются конкретные примеры вклада коренных народов в международные усилия по смягчению и предлагаются рекомендации для решения проблемы климатических изменений таким образом, чтобы учитывались нужды и вклад коренных народов.

¹ См. Summary for policymakers of the synthesis report of the Fourth assessment report of the Intergovernmental Panel on Climate Change.

² Там же.

³ Intergovernmental Panel on Climate Change fourth assessment report, part 1.

⁴ Summary for policymakers of the synthesis report of the Intergovernmental Panel on Climate Change fourth assessment report.

II. Влияние процесса изменения климата на жизнь коренных народов и на их земли

A. Глобальное влияние

4. Согласно данным последнего доклада Группы коренных народов, со всех континентов поступают свидетельства, подтверждающие факт нарастания процесса региональных климатических изменений⁵. Если действующую политику не изменить самым радикальным образом, то глобальное потепление способно привести к таким изменениям, которые будут происходить по нарастающей. Со времени начала промышленной революции содержание диоксида углерода (главный компонент парниковых газов) в атмосфере увеличилось на 35 процентов. В результате хозяйственной деятельности человека, особенно в богатых промышленно развитых странах, был не только нарушен экологический баланс Земли, но и была превращена в свалку для парниковых газов ее атмосфера⁶.

5. В процессе природопользования и накопления традиционных знаний путем взаимодействия с землей, на которой они живут, коренные народы уже на протяжении ряда десятилетий непосредственно наблюдают результаты воздействия глобального потепления на природу и вырабатывают свои стратегии по их смягчению. Они отмечают температурные колебания, изменения количества и характера осадков в виде дождя и снега и смещение сроков наступления времен года, а также связанных с ними фенологических явлений⁷. О воздействии процесса глобального потепления на экосистемы или окружающую среду этих народов и о том, какие изменения претерпевает их образ жизни в связи с этим, говорилось на мероприятиях, которые были организованы центром Тебтебба⁸ и Приполярным советом инуитов параллельно с Конференцией Сторон, проходившей в декабре 2007 года на Бали⁹. Примерами такого воздействия являются:

- a) распространение заболеваний, связанных с повышением температуры и появлением разносчиков вирусов, в первую очередь через воду, таких как холера, малярия и лихорадка денге (тропические и субтропические зоны);
- b) обострение процессов засухи и опустынивания, которые способствуют увеличению числа лесных пожаров и соответственно влияют на земле-

⁵ Intergovernmental Panel on Climate Change, "Fourth assessment report, climate change 2007: synthesis report summary for policymakers", 1–2 (2007).

⁶ Парниковые газы, о которых идет речь в Киотском протоколе, включают диоксид углерода (CO₂), окись азота, метан, гексахлорид серы, ГФУ (гидрофторуглероды) и ПФУ (перфторуглероды).

⁷ Многие коренные народы примечают явные фенологические признаки, которые сигнализируют смену времен года, в частности появление птиц, первых цветов и т.д. Подмеченные ими явления показывают, что эти признаки наступают раньше или не связаны с тем временем года или с той погодой, с приходом которых они обычно ассоциируются.

⁸ Тебтебба (Международный центр коренных народов по вопросам политических исследований и образования) — международная организация коренных народов, базирующаяся в Багио, Филиппины.

⁹ Резюме докладов параллельных мероприятий, организованных коренными народами и неправительственными организациями на Бали в ходе Конференции по изменению климата. Из заметок Виктории Таули-Корпус.

пользование, ведение натурального хозяйства, охоту и сбор средств к существованию и которые приводят к серьезной утрате биоразнообразия (тропические и субтропические зоны);

с) чрезмерное выпадение осадков и продолжительные засухи, в результате которых чаще возникают пыльные бури, причиняющие вред пастбищам, молодым посадкам и другим сельскохозяйственным культурам, а также пастбищному животноводству кочевых и коренных народов (засушливые и полусухие зоны);

d) эрозия морских и речных прибрежных земель и подъем уровня рек вследствие повышения температуры и таяния вечной мерзлоты, снежного покрова в горах, ледников и морских льдов (Арктика);

е) сокращение поголовья животных вследствие повышения температуры воздуха; появление новых видов морских животных вследствие повышения температуры морской воды; и изменение ареала проживания и путей миграции животных (Арктика);

f) появление новых видов насекомых и удлинение сроков жизни эндемичных насекомых (например, жука-короеда), которые уничтожают деревья и другую растительность (северные леса);

g) обострение процесса эрозии прибрежных районов вследствие подъема уровня моря; появление более разрушительных ураганов и тайфунов, в результате которых утрачиваются земли и имущество, а коренные народы лишаются насиженных мест (экологические беженцы); утрачиваются мангровые леса (прибрежные районы и малые островные государства);

h) снижение уровня продовольственной безопасности из-за трудностей сохранения запасов промысловых рыб на уровне их воспроизводства; беление кораллов вследствие потепления морской воды (морские экосистемы);

i) участвовавшие случаи нарушения прав человека, вытеснения коренных жителей и появления конфликтов как следствие экспроприации у них исконных земель и лесов для разбивки плантаций сельскохозяйственных культур, выращиваемых на биотопливо (соя, сахарный тростник, ятрофа, масличная пальма, кукуруза и др.); нашествие вредителей (например, саранчи, крыс, жука-короеда и т.д.), которые наносят ущерб полям; повышение стоимости продовольствия вследствие конкуренции с биотопливными культурами, что приводит к обострению продовольственной проблемы;

j) затопление обширных территорий в результате наводнений и появление разрушительных ураганов и тайфунов, уничтожающих плодородный почвенный слой и сельскохозяйственные посевы и нарушающих режим снабжения населения питьевой водой;

k) наступление экстремальных холодов и беспрецедентных морозов, что приводит к возникновению таких проблем со здоровьем, как гипотермия, бронхит и пневмония, особенно у пожилых людей и маленьких детей;

l) утрата коренными народами традиционных территорий вследствие принятия мер по смягчению последствий изменения климата (использование лесов в качестве природных экосистем для поглощения углерода) и осуществления проектов использования возобновляемых источников энергии (плотины

гидроэлектростанций, геотермальные электростанции), предпринимаемые без свободного, предварительного и осознанного согласия коренного населения;

m) отстранение коренных народов от участия в процессах и механизмах принятия решений, связанных с сокращением объема выбросов вредных газов вследствие обезлесения и деградации лесов, а также торговли квотами на выбросы.

В. Влияние в Арктике

6. На настоящий момент последствия изменения климата особенно остро ощущаются в Арктике. За последние несколько десятилетий среднетемпературный показатель в Арктике удвоился по сравнению с аналогичным показателем во всем мире¹⁰. Судя по спутниковым снимкам, летом 2007 года шапка полярных льдов сжалась до рекордно малых размеров, в результате чего вскрылись и стали пригодными для судоходства ранее забитые льдами морские коридоры, такие как Северо-западный морской путь¹¹. От этого в первую очередь страдают инуиты — коренной народ Севера, населяющий, главным образом, прибрежные районы Арктики.

7. Арктику стали называть «барометром изменения климата в мире», а населяющие ее коренные народы — «стрелкой этого барометра»¹². Стивен Шнейдер, который является ведущим специалистом по климатологии в составе Межправительственной группы по изменению климата, являющейся обладателем Нобелевской премии, недавно заявил, что народы Севера первыми испытывают на себе последствия изменения климата, хотя виновниками этих изменений они не являются¹³.

8. Здесь следует отметить, что влияние стратегий по смягчению последствий изменения климата на коренные народы Арктики минимальны по сравнению с последствиями собственно процесса изменения климата. Уже более 20 лет охотники и старейшие жители коренных народов Арктики сообщают о наблюдаемых ими изменениях в окружающей природе¹⁴. По словам охотников, утончается покров морского льда, что делает охотничий промысел более опасным; меняется состояние вечной мерзлоты, отчего изменяется характер весенних талых вод; тюлени и рыба уходят дальше на север; и подъем горизонта морской воды сопровождается более экстремальными колебаниями приливов и отливов¹⁵. Охотники сообщают о том, что те виды живых ресурсов, которые являются для них промысловыми, исчезают и что охотничьи маршруты вдоль береговой линии перестали существовать вследствие эрозии почвы, наступившей в результате таяния вечной мерзлоты. Поселения аборигенов все чаще

¹⁰ Arctic Climate Impact Assessment (ACIA), Impacts of a warming Arctic 2004 overview.

¹¹ Keaten, Jamey. "Arctic ice melt opens Northwest Passage". Associated Press. 16 September 2007.

¹² ACIA, Impacts of a warming Arctic 2004 overview: Sheila Watt Cloutier, Remarks upon receiving the Canadian Environment Awards Citation of Lifetime Achievement, Vancouver, BC, June 5, 2006.

¹³ Stephen Schneider, "Global warming: do we know enough to manage the risks?". Presentation at the Institute of Arctic Studies, Dartmouth College, 22 January 2008.

¹⁴ Sheila Watt-Cloutier, Remarks upon receiving the Canadian Environment Awards Citation of Lifetime Achievement, Vancouver, BC, June 5 2006.

¹⁵ Sila Inuk. Interviews conducted in Disko Bay region, Greenland. July (9–10) 2007.

подтопляются зимой вследствие сокращения покрова или исчезновения пакового льда, который в нормальных условиях защищает берег от прибывающей воды.

9. Авторы оценки влияния климатических изменений в Арктике предупреждают, что «в результате сокращения морского ледового пространства резко сужается морской ареал обитания белых медведей, тюленей и некоторых морских птиц, причем некоторые виды вытесняются из своего ареала настолько активно, что им грозит полное исчезновение»¹⁶. Некоторые виды растений, животных, рыб и птиц, которые ранее являлись чужеродными для Арктики, продвигаются с юга дальше на север. Эти же авторы прогнозируют появление новых болезней по мере того, как новые виды животных и насекомых вселяются в арктическую экосистему¹⁷.

10. Решение вопроса суверенности Арктики, возникшего в результате открытия для судоходства Северо-западного морского пути, может оказаться еще более проблематичным, чем в годы «холодной» войны. Транснациональные корпорации при поддержке государств — членов Организации Объединенных Наций прокладывают себе путь через территории, населенные коренными народами, с целью доказать, что эти районы принадлежат им или международному сообществу в зависимости от того, о какой стране идет речь. Активизация морского судоходства через канадское Заполярье сделает более уязвимой с точки зрения процессов деградации окружающую среду западного побережья Гренландии, северной оконечности Аляски и северных районов Российской Федерации. С расширением коммерческой деятельности вследствие облегчения доступа к природным ресурсам повысится интенсивность транспортного сообщения и загрязнения среды в одной из самых хрупких экосистем мира. На карту поставлено благополучие растений и живой природы Арктики, а значит и здоровье ее коренных жителей, жизнедеятельность которых зависит от наличия этих природных ресурсов.

III. Меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним

A. Факторы, влияющие на меры по смягчению и адаптации

11. Теперь, когда Межправительственная группа объявила, что нужно немедленно начинать действовать, дабы предотвратить наступление необратимого вреда, вопрос об изменении климата передвинулся в верхнюю строчку общеполитической повестки дня. Группа представила ряд сценариев по стабилизации ситуации, предусматривающих радикальное сокращение выбросов в атмосферу парниковых газов в течение ближайших 10–15 лет, и Европейский союз определил для себя позицию, согласно которой глобальная температура не должна превысить двух градусов по сравнению с доиндустриальными показателями. В другом эпохальном докладе («Обзор Стерна»)¹⁸ дается анализ всевозможных мер борьбы с изменениями климата и делается вывод о том, что

¹⁶ Arctic Climate Impact Assessment, Impacts of a warming Arctic 2004 overview, p. 10.

¹⁷ Arctic Climate Impact Assessment, Impacts of a warming Arctic 2004 overview, p. 10.

¹⁸ См. www.hm-treasury.gov.uk/independent_reviews/stern_review_economics_climate_change/sternreview_index.cfm.

важнейшим приоритетом являются стратегии широких мер по адаптации и что расходы на предупреждение климатических изменений гораздо ниже прогнозируемых затрат на ликвидацию последствий от причиненного ими ущерба.

12. Ученые призывают международное сообщество, национальные государства, гражданское общество и частный сектор разрабатывать стратегии по смягчению последствий климатических изменений и адаптации к ним. Под процессом смягчения понимается комплекс мер, направленных на сокращение выбросов парниковых газов и расширение возможностей для их абсорбции. Под процессом адаптации понимается комплекс экологических и социально-экономических мер, принимаемых в ответ на фактические или ожидаемые изменения климата и результаты их воздействия или последствия¹⁹.

13. В рамках стратегий по смягчению и адаптации должны учитываться не только экологические параметры климатических изменений, но и такие параметры, как права человека, равноправие и экологическая справедливость. От коренных народов, которые оставляют после себя минимальные экологические «следы», не следует требовать, чтобы они взваливали на себя более тяжкую ношу в рамках усилий по адаптации к климатическим изменениям. В статье 3.1 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, принятой в Рио-де-Жанейро в 1992 году, говорится следующее:

«Сторонам следует защищать климатическую систему на благо нынешнего и будущих поколений человечества на основе справедливости и в соответствии с их общей, но дифференцированной ответственностью и имеющимися у них возможностями. Соответственно, Сторонам, являющимся развитыми странами, следует играть ведущую роль в борьбе с изменением климата и его отрицательными последствиями».

14. Примером дифференцированной ответственности является принцип «загрязнитель платит». Более тяжелое бремя ответственности за осуществление мер по смягчению должны взять на себя промышленно развитые страны, на которые приходится около 80 процентов выбросов парниковых газов за последние два столетия и 50 процентов таких выбросов в настоящее время. Они обладают большими ресурсами, лучшими и более разветвленными энергетическими и экономическими инфраструктурами для того, чтобы покрывать расходы и противостоять вызовам, связанным с осуществлением крупномасштабных мер по смягчению последствий климатических изменений.

15. Кроме того, промышленно развитые страны должны помочь бедным странам и обездоленным слоям общества в их усилиях по адаптации к климатическим изменениям и достижению устойчивого развития. Они обладают потенциалом, необходимым для создания экологически безвредных технологий, которые могут передаваться развивающимся странам. С другой стороны, развивающиеся страны не обладают ни ресурсами, ни социально-экономической инфраструктурой, позволяющей использовать более дорогостоящие, не содержащие углеродов источники энергии.

16. Группа отметила, что при анализе вариантов мер по смягчению последствий климатических изменений ключевую роль нередко играют различия в системе распределения технологических, природных и финансовых ресурсов сре-

¹⁹ Smil et al., 2008.

ди и внутри стран и регионов (и между поколениями), а также различия в уровне расходов на меры по ослаблению²⁰. Эти факторы становятся особенно актуальными для большинства коренных народов, которые на протяжении всей истории испытывали и продолжают испытывать открытую, скрытую, непреднамеренную и систематическую дискриминацию, а также эксплуатацию.

В. Вклад коренных народов

17. Вклад коренных народов в процесс сокращения выбросов парниковых газов значителен. Благодаря их успешному сопротивлению практике сведения лесов, эксплуатации месторождений полезных ископаемых, нефти и газа на их исконных территориях, дальнейшему расширению плантаций монокультур, а также благодаря их системам устойчивого воспроизводства и потребления и их эффективной роли хранителя биоразнообразия во всем мире удается удерживать значительные запасы углеводов в недрах и в древесине лесов. Во всем мире проживает не менее 370 миллионов представителей коренных народов, исповедующих экологически наиболее устойчивый образ жизни без загрязнения экологии углеродом (или даже способствующим ее очищению от углерода), образ жизни, который складывался тысячелетиями и который вносит существенный вклад в дело смягчения последствий климатических изменений. С другой стороны, население Соединенных Штатов Америки, насчитывающее 300 миллионов человек, т.е. всего 4 процента от мировой численности народонаселения, тоже вносит свой вклад, но в виде приблизительно 25 процентов мировых выбросов парниковых газов.

18. Около 45 процентов территории Земли используется в сельском хозяйстве²¹, и на сельскохозяйственное производство приходится 13,5 процента всех выбросов парниковых газов²². Большая часть этих выбросов происходит вследствие низкого уровня агротехники в области земледелия и пастбищно-отгонного животноводства. Хозяйственная практика коренного населения, в частности севооборот, выгон скота, охота и сбор диких ягод и плодов, отлов диких животных и производство насущных товаров, а также услуги нередко осуществляются с помощью экологически безвредных, возобновляемых и/или утилизируемых источников энергии. Например, игороты на Филиппинах²³, карены в Китае, Мьянме и Таиланде и ачики в Индии²⁴ продолжают заниматься традиционным чередующимся земледелием; это способствует общему оздоровлению лесов и джунглей, играющих важнейшую роль в усилиях по смягчению последствий глобального потепления²⁵.

19. В результате уничтожения лесов и деградации лесных угодий в атмосферу выбрасывается приблизительно 17,4 процента общемирового объема выброса парниковых газов и почти 28 процентов глобальных выбросов углекислого га-

²⁰ См. Intergovernmental Panel on Climate Change, Summary report for policy-makers, climate change 2001: mitigation, 3 (2001).

²¹ Там же.

²² IPCC, "Working group III report: mitigation of climate change", 105 (2007).

²³ Международная рабочая группа по вопросам коренных народов, Indigenous Peoples of the Philippines, <http://www.iwgia.org/sw16704.asp>.

²⁴ Monisha Gangopadhyay, conference presentation: Valuing indigenous assets for survival among the "Indians" of India, (2007).

²⁵ Там же.

за²⁶. В результате процесс обезлесения становится третьим источником выбросов парниковых газов вслед за топливно-энергетическим и промышленным комплексами. По состоянию на 2005 год общемировая площадь лесных угодий составляла около 3952 миллионов гектаров²⁷. В период с 2000 по 2005 годы погибло 7,3 процента мировых лесов²⁸. Предложение остановить процесс обезлесения и деградации лесов с целью сокращения выбросов вредных газов в атмосферу, если это будет правильно сделано, возможно, станет той наградой для коренных народов и других обитателей леса, которой они заслуживают за их усилия по сохранению лесов. Применяемые коренным населением методы агролесоводства, как правило, являются устойчивыми, экологически безвредными, с нулевым выбросом углерода. Когда Всемирный банк запустил в действие Механизм партнерства углеродопоглощающего фонда на Бали, в его адрес поступило много критики от коренных народов, которых исключили из процесса разработки этой концепции, несмотря на то, что они являются главной заинтересованной стороной в тех случаях, когда речь идет о тропических и субтропических лесах. Для устранения этого недостатка Всемирный банк проведет консультации с представителями коренных народов Азии, Латинской Америки и Африки.

С. Киотский протокол

20. Поскольку изменение климата представляет собой глобальную проблему, решающее значение в деле смягчения его последствий имеют переговоры и выполнение положений международных договоров. Коренные народы интересуют, в какой мере выполняются международные договоры, эффективны ли и достаточны ли эти международные договоры и в какой степени им предлагают участвовать в разработке международных договоров. Многие коренные народы, включая все коренные народы Арктики, сходятся во мнении, что действующих международных договоров в соответствующей области недостаточно и что, за небольшим исключением, подписанты договоров не выполняют их положений. Многие коренные народы увязывают провал этих усилий по смягчению с тем фактом, что Организация Объединенных Наций, другие международные организации и государства — члены Организации Объединенных Наций до недавнего времени даже на словах не имели в виду приглашать представителей коренных народов для участия в процессах выработки таких международных соглашений.

21. Первым международным договором, посвященным проблеме изменения климата, стала Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата 1992 года²⁹, которая, объединив 192 участвующие стороны, является поистине универсальным документом³⁰. В 2005 году вступил в полную силу Киотский протокол 1997 года, в котором, исходя из цели Рамочной конвенции — стабилизировать «концентрации парниковых газов в атмосфере

²⁶ См. IPCC, "Working group III report: mitigation of climate change", 105 (2007).

²⁷ Там же.

²⁸ Там же.

²⁹ United Nations Framework Convention on Climate Change website, "Kyoto Protocol" page. http://unfccc.int/kyoto_protocol/items/2830.php.

³⁰ United Nations Framework Convention on Climate Change, "United Nations breakthrough on climate change reached in Bali" press release, December 15, 2007.

на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему»³⁰, были установлены целевые квоты для выбросов вредных газов³¹.

22. В Киотском протоколе содержится призыв соблюдать обязательные целевые показатели по парниковым газам для стран, включенных в приложение I, в пределах от –8 процентов до +10 процентов от их объемов выброса за 1990 год, с тем чтобы в течение периода действия обязательств на 2008–2012 годы добиться сокращения общего объема выбросов не менее чем на 5 процентов по сравнению с уровнями 1990 года³². Кроме того, для достижения этих целевых заданий в Протоколе предусмотрены три рыночных механизма³³: «торговля квотами выбросов», «совместное осуществление» и «механизм чистого развития»³⁴.

1. Торговля квотами выбросов

23. Механизм торговли квотами выбросов позволяет развитым странам зарабатывать зачитываемые единицы сокращения выбросов и торговать ими через проекты, реализуемые в других развитых странах или в развивающихся странах. Он также допускает таким юридическим лицам, как деловые компании и неправительственные организации, выступать в роли торговцев квотами выбросов под ответственность уполномочивающей их на это страны. Торговая сделка может осуществляться внутри компаний, в стране и на международном уровне³⁵.

2. Совместное осуществление

24. Механизм совместного осуществления³⁶ позволяет странам, включенным в приложение I, компенсировать часть требующегося от них урезания объемов выбросов вредных газов путем финансирования проектов сокращения объемов выбросов в других странах, включенных в приложение I. Страна, инвестирующая в такой проект, получает зачитываемые единицы сокращения выбросов, которые она может использовать для выполнения своих собственных целевых заданий.

³¹ Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Art. 25 (1998).

³² Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Art. 2 (1998).

³³ United Nations Framework Convention on Climate Change website, Kyoto Protocol page. http://unfccc.int/kyoto_protocol/items/2830.php

³⁴ United Nations Framework Convention on Climate Change website, Kyoto Protocol mechanism pages.

http://unfccc.int/kyoto_protocol/mechanisms/clean_development_mechanism/items/2718.php;

http://unfccc.int/kyoto_protocol/mechanisms/emissions_trading/items/2731.php;

http://unfccc.int/kyoto_protocol/mechanisms/joint_implementation/items/1674.php.

³⁵ IPCC, 2007: Summary for Policymakers. In: Climate change 2007: mitigation. Contribution of working group III to the “Fourth assessment report of the intergovernmental panel on climate change” [B. Metz, O.R. Davidson, P.R. Bosch, R. Dave, L.A. Yeyer (eds)], Cambridge University Press, Cambridge, United Kingdom and New York, NY, USA.

³⁶ См. generally UNFCCC, Joint implementation: mutual help for countries with emissions targets, http://unfccc.int/kyoto_protocol/background/items/2882.php (accessed December 4, 2007); UNFCCC, Mechanisms: Joint Implementation, http://unfccc.int/kyoto_protocol/mechanisms/joint_implementation/items/1674.php (accessed December 4, 2007).

3. Механизм чистого развития

25. Механизм чистого развития работает точно так же, как механизм совместного осуществления, но применяется лишь к проектам по сокращению выбросов в развивающихся странах³⁷. Механизм чистого развития преследует две цели: а) помогать сторонам, не включенным в приложение I, в обеспечении устойчивого развития и в содействии достижению конечной цели Конвенции; и б) помогать сторонам, включенным в приложение I, в обеспечении соблюдения их определенных количественных обязательств по ограничению и сокращению выбросов.

D. Отстранение коренных народов

26. С коренными народами никто не консультировался при разработке Рамочной конвенции об изменении климата или при проведении переговоров по Киотскому протоколу. Несмотря на это отстранение, коренные народы Арктики организовали свои собственные консультации с охотниками и западными учеными и пришли к выводу, что, даже если государства — члены Организации Объединенных Наций выполняют свои обещания и будут придерживаться тех положений, под которыми они подписались, этих усилий по смягчению будет явно недостаточно. Они уже ощущают последствия климатических изменений и в связи с этим призывают установить более жесткие требования и проводить такую политику, которая предусматривает меры адаптации³⁸. Кроме того, они опасаются, как и другие оппоненты, что некоторые не подписавшие Киотский протокол страны, но в наибольшей степени загрязняющие атмосферу, серьезно ослабят чистый эффект глобальных усилий по смягчению последствий и послужат плохим примером в части выполнения обязательств для тех, кто подписал Протокол.

27. Поскольку коренные народы были исключены из процессов переговоров по Рамочной конвенции и Киотскому протоколу, их представители, принимавшие участие в восьмой Конференции Сторон Рамочной конвенции в Дели в 2002 году, выступили со следующим заявлением: «Мы, коренные народы, проживаем в чувствительных зонах, где разрушительные последствия изменения климата ощущаются в первую очередь. Традиционный образ жизни неизмеримо серьезнее страдает от изменения климата, особенно в полярных и засушливых зонах, лесах, водно-болотных экосистемах, речных и прибрежных районах... Наш долг коренных народов перед матерью-природой вынуждает нас требовать, чтобы нам была предоставлена адекватная возможность принимать полномасштабное и активное участие на всех уровнях процесса принятия местных, национальных, региональных и международных решений и разработки механизмов в области климатических изменений»³⁹.

³⁷ UNFCCC website, Kyoto Protocol mechanism pages.

http://unfccc.int/kyoto_protocol/mechanisms/clean_development_mechanism/items/2718.php;

http://unfccc.int/kyoto_protocol/mechanisms/emissions_trading/items/2731.php;

http://unfccc.int/kyoto_protocol/mechanisms/joint_implementation/items/1674.php.

³⁸ Lynge, Aqqaaluk. Speech given in Copenhagen, Denmark 1997.

³⁹ См. <http://www.klimabuendis.org/download/indigenous-peoples-statement-delhi-2002.pdf>.

Е. Арктические страны

28. По данным одной германской организации, составляющей индекс выполнения обязательств по смягчению последствий климатических изменений⁴⁰, в 2008 году арктические страны, в которых проживает более 40 коренных народов мира, выступают в роли одновременно наилучших и наихудших представителей мирового сообщества в вопросах борьбы с изменением климата. Индекс подсчитывается на основе данных об общем объеме выбросов CO₂ соответствующей страной, складывающейся в ней тенденции с точки зрения выбросов, приходящихся на душу населения, по сравнению с предыдущими годами и ее политики на национальном и международном уровнях в области борьбы с изменением климата, и таким образом составляется список из 56 стран мира по выбросам CO₂. К сожалению, лучшая из этих стран — Швеция — имеет лишь «хороший» рейтинг, а это значит, что даже если все остальные страны мира последуют примеру Швеции в области борьбы с изменением климата, уровень CO₂ в атмосфере едва ли будет снижен до такого предела, который будет достаточным для предотвращения катастрофических последствий изменения климата⁴¹. Дания и Норвегия имеют «средний» рейтинг, Финляндия — «плохой» и Канада, Российская Федерация и Соединенные Штаты — «очень плохой». Особенно тревожит тот факт, что эти «очень плохие» показатели демонстрируют 10 стран мира, которые имеют наибольшие объемы выбросов CO₂.

29. Хотя ни одна страна в мире не делает всего того, что необходимо для смягчения последствий климатических изменений, каждая из арктических стран, так или иначе, занимается этим вопросом. Общепринятыми считаются такие меры, как выплата субсидий или введение налоговых льгот для компаний и отдельных лиц, решивших воспользоваться энергией ветра или солнца, перейти на энергоэффективные или альтернативные формы энергопотребления на транспорте или осуществивших меры энергосбережения в жилых домах и на производстве. Кроме того, многие страны инвестируют в осуществляемые на международном или национальном уровне исследовательские и новаторские проекты для разработки стратегий по смягчению последствий изменений климата.

30. В силу того, что арктические страны являются технически развитыми и обладают высокой энергозависимостью, их стратегии по смягчению последствий климатических изменений основываются, прежде всего, на технологических решениях, которые позволяют им и далее эксплуатировать действующие в настоящий момент схемы энергопотребления. В самом деле, экономика большинства стран арктической зоны находится в острой зависимости от таких энергоемких отраслей, как нефтегазовая, целлюлозно-бумажная и добывающая промышленность. Их развитие происходит в направлении применения таких крупно масштабных мер, как улавливание и хранение углерода и расширение использования ядерных электростанций. Финляндия, чтобы выполнить свои обязательства по достижению целей Киотского протокола в части выбросов, опирается на возможности схемы торговли квотами выбросов в рамках Евро-

⁴⁰ Germanwatch, climate change performance index 2008, December 2007.

⁴¹ Исходя из той предпосылки, что общемировые выбросы CO₂ должны быть сокращены на 45–60 процентов от уровней 1990 года, с тем чтобы не допустить повышения температуры более чем на 2 градуса к 2050 году.

пейского союза. Дания, Норвегия и Финляндия планируют дополнить свои сокращения объемов выбросов за счет кредитуемых объемов, получаемых от механизма чистого развития в соответствии с Киотским протоколом⁴². Российская Федерация проявляет мало инициативы в решении проблемы изменения климата, однако это отношение может быть компенсировано в какой-то степени благодаря финансируемым из иностранных источников проектам в соответствии с механизмом совместного инвестирования по Киотскому протоколу⁴³.

Е. От Бали до Копенгагена и последующий период: возобновляемые источники энергии

31. В настоящее время проходят переговоры по вопросу подготовки международного договора об изменении климата на смену Киотского протокола, первый этап которого истекает в 2012 году. На Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, проходившей в Бали в декабре 2007 года, 187 стран договорились начать переговоры, которые будут продолжаться в течение всего 2008 года и завершатся на встрече в Копенгагене в 2009 году³⁰. В Бали к этому процессу впервые, хотя и на периферии, подключились представители коренных народов.

32. Несмотря на убедительные доказательства того, что изменение климата есть дело рук человека и что это явление чревато серьезными последствиями, путь от Бали к Копенгагену усеян политическими рогатками. Одним из серьезных препятствий является отсутствие консенсуса по поводу того, каким образом такие быстро развивающиеся страны, как Китай и Индия, должны включиться в следующий раунд установления ограничений на выбросы вредных газов. В первую очередь Соединенные Штаты Америки, но также Канада и другие страны, включенные в приложение I, не спешат с установлением для себя жестких пределов с целью снижения выбросов газов, поддерживая исключение из Киотского протокола обязательств для этих развивающихся стран, на которые приходится высокая доля выбросов вредных газов. Вполне возможно, что в основе этой позиции лежит опасение, что снижение выбросов парниковых газов отрицательно повлияет на темпы экономического роста. Между тем Европейский союз взял на себя роль лидера в этой области, обязавшись к 2020 году добиться 20-процентного сокращения выбросов парниковых газов (от уровней 1990 года), и заявил о своем намерении побудить остальной мир принять конкретные меры с целью постановки аналогичных задач⁴⁴. Вызывает сожаление тот факт, что во всей этой политической перепалке проблемы коренных народов практически никогда не упоминаются, а ведь в таких странах, как Канада, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки, проживает значительная часть коренных народов мира.

⁴² См. Demonstrable progress reports for Canada (15/11/06), Denmark (30/12/05), Finland (14/02/06), Norway (16/02/06), Russia (14/02/07) and Sweden (30/12/05). См. National Communication 4 (27/07/07) for United States. Вся эта информация доступна на http://unfccc.int/national_reports/annex_i_natcom/submitted_natcom/items/3625.php.

⁴³ Klomegah, Kester Kenn, "Climate Change: Russia Lags in Cutting Emissions." Interpress Service: March 19, 2007.

⁴⁴ Volker, Carsten, "Europe takes the lead in fighting climate change", Spiegel Online: March 9, 2007.

33. В то время как политики заняты переговорами, ученые экспериментируют с различными технологиями, призванными смягчать последствия климатических изменений, и при этом они используют два основных подхода к проблеме сокращения глобального уровня выброса парниковых газов в атмосферу.

34. Первый подход заключается в снижении уровня потребления ископаемого топлива за счет перехода на альтернативные формы энергоносителей и повышения энергоэффективности. Согласно оценкам, 25,9 процента выбросов парниковых газов происходит в процессе производства энергии, и к 2030 году, как показывают прогнозы, нынешние выбросы увеличатся на 50 процентов⁴⁵. В качестве возобновляемых источников энергии Межправительственная группа экспертов по изменению климата определила гидроэнергию, солнечную энергию, энергию ветра, геотермальную энергию, энергию приливов, волн и биомассы⁴⁶. Туда же были включены даже современные источники ядерной энергии, но против этого вида энергетики решительно возражают группы защиты экологии и коренные народы.

35. С ядерной энергией многие коренные народы ассоциируют особые проблемы в силу того, что ядерные отходы нередко размещают в хранилищах подальше от крупных городских центров, в районах, населенных коренными народами. Более того, коренным народам нередко не хватает политической власти для того, чтобы противостоять планам создания подобных хранилищ на их землях⁴⁷. Вместо того, чтобы мириться с несанкционированным вторжением на их земли⁴⁸, коренные народы должны иметь право давать или не давать предварительное и осознанное согласие на такие вторжения, и у них должно быть право вето на осуществление проектов размещения хранилищ ядерных отходов на их территориях и землях.

36. Многие страны мира активно наращивают потенциал использования энергии ветра и солнца, причем при небольших издержках. С помощью проектов использования энергии ветра человек мог бы получать чистую энергию и за счет этого можно обеспечить огромные преимущества в области экономического развития для некоторых общин коренного населения. Подсчитано, что общемировой потенциал энергии ветра в 15 раз превышает общемировой спрос на энергоносители⁴⁹, причем значительная доля этого энергетического потенциала находится на землях коренных народов. Использование солнечной энергии для получения электричества представляется идеальным дополнением в культурно-экономическом отношении для тех коренных народов, которые намерены участвовать в принятии мер по смягчению последствий изменения климата. Как свидетельствуют различные религиозные и культурные обычаи, коренные народы издавна испытывают особую близость к энергии солнца. Только за один час земля получает столько солнечной энергии, сколько ее по-

⁴⁵ IPCC, Working group III report: mitigation of climate change, 253 (2007).

⁴⁶ IPCC, Contribution of working group III to the fourth assessment report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, summary for policy-makers, 10 (2007).

⁴⁷ См. <http://www.wsdp.org/who.htm>.

⁴⁸ См. в общем плане Winona LaDuke, *All our relations: native struggles for land and life*, 97–114 (Scott End Press 2007).

⁴⁹ American wind energy association, How much energy can wind supply the world?, http://www.awea.org/faq/wwt_potential.html#How%20much%20energy%20can%20wind%20supply%20worldwide.

требляет вся планета за целый год⁵⁰. Тем не менее, электричество, вырабатываемое с помощью солнечной энергии, составляет менее 0,1 процента общемирового объема производимой электроэнергии, а электроэнергия, получаемая из устойчивой биомассы, составляет менее 1,5 процента⁵¹.

37. Более спорным представляется процесс расширения использования различных видов биотоплива. Особую озабоченность вызывает резкий сдвиг в системе сельскохозяйственного производства, который происходит в настоящее время с целью обеспечить спрос на биомассу⁵², и тот факт, что азотные удобрения, используемые для увеличения выхода биомассы, высвобождают такой запас оксидов азота, что чистый эффект, получаемый от сокращения выброса парниковых газов за счет биотоплива, фактически хуже, чем при сжигании просто обычного дизельного топлива⁵³.

38. К тому же коренные народы озабочены разворачивающимся массовым строительством крупных гидроэнергетических проектов, поскольку этот процесс грозит вытеснением коренных народов с их исконных территорий. Организация «Международная речная сеть» утверждает, что «по состоянию на 1 ноября 2007 года в рамках механизма чистого развития получили путевку в жизнь 654 гидроэнергетических проекта, что составляет 25 процентов от всех проектов механизма чистого развития и 15 процентов от ежегодного получения зачитываемых единиц сокращения выбросов за счет торговли квотами выбросов»⁵⁴.

39. Второй подход к проблеме снижения уровня выбросов парниковых газов в атмосферу является попыткой увеличить способность земной экосистемы абсорбировать диоксид углерода путем разведения лесов или применения других пока еще экспериментальных методов, таких как технологии улавливания и удержания углерода. Последний метод предусматривает улавливание CO₂ в атмосфере и закачивание его в геологические формации глубоко под землей, где он может храниться столетиями, если не вечно. Технология улавливания и удержания углерода представляется безопасной для окружающей среды вокруг площадки улавливания, однако при этом существует определенный риск утечки углерода с последующим неожиданным негативным воздействием на климат⁵⁵. Стадия экспериментирования с технологиями улавливания и удержания углерода, по-видимому, близится к завершению, и наступает черед их практического применения³⁰.

40. Несмотря на некоторые многообещающие результаты исследований в области смягчения последствий потепления климата, глобальное сообщество пока еще делает недостаточно для того, чтобы смягчить последствия изменения климата, а в принимаемых на настоящий момент инициативах нет должного учета нужд и вклада коренных народов. Коренные народы считают, что для ус-

⁵⁰ U.S. Department of Energy, Basic research needs for solar energy, iv (2005).

⁵¹ Там же.

⁵² George Monbiot, "North Biofuel Appetite Causing South Starvation." The Hindu: November 7, 2007.

⁵³ Study by Paul Crutzen. Cited in George Monbiot, "North Biofuel Appetite Causing South Starvation". The Hindu: November 7, 2007.

⁵⁴ См. Barbara Haya, "Failed mechanism: How the clean development mechanism is subsidizing hydro developers and harming the Kyoto Protocol". International rivers Network. 4 (2007)

⁵⁵ CICERO. "An International Regulatory Framework for Risk Governance of Carbon Capture and Storage". CICERO Policy Note 2007:01.

пеха усилий по ослаблению последствий изменения климата в глобальных масштабах необходимо их участие в самом центре происходящего в качестве конструктивных партнеров, независимо от того, идет ли речь о международных соглашениях, научных исследованиях или технологических разработках. Кроме того, они считают, что в свете крайне неадекватных усилий по смягчению, прилагаемых в настоящий момент, меры по адаптации нуждаются в дополнительном осмыслении.

IV. Последствия мер по борьбе с изменением климата для коренных народов и их земель

A. Введение

41. Осуществляемые меры по смягчению последствий изменения климата могут оказывать как неблагоприятное, так и благоприятное воздействие на коренные народы. Обе стороны такого воздействия будут проанализированы на примере ряда тематических исследований, цитируемых ниже.

B. Неблагоприятные последствия мер по смягчению

1. Уязвимость коренных народов

42. Коренные народы поддерживают тесную взаимосвязь со своими землями, окружающей их средой, территориями и природными ресурсами. Эта связь формирует саму основу их экономических, социальных и культурных систем, их познаний экологического характера, их самобытности как самостоятельных этносов. Традиционными источниками их существования служат такие виды хозяйственной деятельности, как переложное земледелие, охота, сбор фруктов и плодов, отлов диких животных, пастбищное животноводство и рыбный промысел. Эти занятия в силу присущих им особенностей в первую очередь страдают от неблагоприятного воздействия климатических изменений.

43. Подготовлено немало исследований, в которых основное внимание уделяется степени уязвимости человека в связи с изменением климата или тому, как изменение климата влияет на окружающую человека физическую среду, но лишь немногие исследователи посвятили себя изучению того, как изменение климата или меры по смягчению последствий изменения климата непосредственно влияют на коренные народы. Коренные народы в меньшей степени несут ответственность за выбросы парниковых газов, и они оставляют после себя меньше экологических следов на нашей планете, но больше всех страдают от неблагоприятных последствий изменения климата и от принимаемых мер по их смягчению. Им практически не достается никаких выгод от действующих фондов, с помощью которых проводятся в жизнь меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, или от механизмов торговли квотами выбросов. Меры по смягчению последствий изменения климата имеют преимущественно рыночную направленность, а нерыночные меры практически не рассматривались. Подход к развитию, основанный на правах человека, и подход, в котором учитывался бы характер экосистем, практически игнорируется, хотя они могли бы служить полезным руководством к действию и при разработке, и при осуществлении мер по смягчению последствий изменения климата.

2. Коренные народы Арктики

44. Решение Соединенных Штатов Америки расширить сферу применения биотоплива породило цепную реакцию в экономике, угрожающую резким повышением и без того высоких цен на продовольствие и на транспортировку топлива в северные регионы⁵⁶. Эта ситуация перерастет в проблему не только для тех коренных народов, которые все больше вынуждены приобретать некоторые или все виды продовольственных товаров в рамках товарно-денежных отношений, но и для тех, кто в основном занимается охотой и собирательством, поскольку в наши дни для этих видов занятий применяются не только традиционные собачьи упряжки и каяки, но и моторные лодки, нуждающиеся в топливе. Кроме того, поскольку заниматься охотой и собирательством стало еще труднее в силу воздействия климатических изменений на сушу, море и живую природу, компенсировать последствия повышенных расходов на продовольствие путем возвращения к традиционным методам охоты и собирательства представляется крайне проблематичным. Продовольственная безопасность рискует превратиться в серьезную проблему для многих коренных народов Арктики.

45. И когда некоторые общественные группы, преследующие особые интересы, призывают, чтобы охотники и собиратели щадили определенных представителей флоры и фауны ради того, чтобы те адаптировались к последствиям изменения климата, они тем самым требуют от коренных народов идти на дополнительные жертвы. Одним из подобных примеров являются белые медведи, которые, возможно, меняют характер своего поведения и расселения по причине сокращения площади ледяного покрова, но которым по многим показателям отнюдь не грозит опасность исчезновения. Тем не менее, фактом сужения площади ледового покрова воспользовались группы защитников животных и окружающей среды в качестве предлога для того, чтобы, воспользовавшись белым медведем как иконой, отстаивать свои интересы. Эти группы потребовали объявить подобные виды животных «под угрозой» и, чтобы добиться этого, прибегли к средствам правового давления на Соединенные Штаты Америки. Суть вопроса здесь не в том, правы они или нет (по многим показателям они не правы), а в том, что на коренные народы Арктики возлагается дополнительное бремя как следствие изменения климата. Более того, статус «под угрозой» затронет судьбы мелких охотников, ведущих натуральное хозяйство, но отнюдь не поможет борьбе с изменением климата. В Соединенных Штатах Америки во время сенатских слушаний по вопросу о зачислении упомянутых видов в разряд «угрожаемых» специалист-гляциолог и представитель инуитов Ричард Гленн показал, что увеличение маргинального льда, вызванного изменением климата, на самом деле благоприятствует тюленям и белым медведям⁵⁷. Ричард Гленн далее высказал озабоченность тем, что предлагаемая категория используется в качестве правового инструмента для решения вопросов изменения климата, далеких от проблем Арктики, а не в качестве средства охраны того или иного вида животных.

⁵⁶ Canadian Press, "Ethanol Demand to Push Food Prices five percent Higher Next Year: Economist", 22 October 2007.

⁵⁷ Richard Glenn testifying at a hearing of Environment and Public Works Committee of the United States Senate, 30 January 2008.

3. Бенеты с горы Элгон, Уганда⁵⁸

46. Подписание соглашения между нидерландским фондом лесоводства для абсорбции выбросов диоксида углерода и угандийским Агентством по охране живой природы в 1994 году позволило этому фонду организовать лесопосадки на площади 25 тысяч гектаров в национальном парке Уганды «Гора Элгон». Цель проекта заключалась в том, чтобы разбить плантацию эвкалиптовых деревьев, способных поглощать углерод, и тем самым компенсировать выбросы вредных газов энергетическими компаниями в Нидерландах. Другая голландская компания «ГринСит» также предлагает квоты поглощенного на горе Элгон углерода тем, кто желает компенсировать выбросы вредных газов в результате полетов самолетов.

47. Вопреки заявлениям координаторов проекта о том, что упомянутая плантация позволила улучшить жизнь людей вокруг национального парка, представители самого коренного населения (бенеты) утверждают как раз обратное.

48. После того как в 1993 году территория вокруг горы Элгон была объявлена национальным заповедником, Агентство по охране живой природы Уганды принудительно выселило жителей с территории национального парка, заставив их поселиться в пещерах и мечетях соседних деревень. В 2004 году от рук охраны парка погибло свыше 50 человек. Кроме того, проект отнял у людей те небольшие возможности для поддержания своего существования, которыми они располагали, в том числе их земли и урожаи сельскохозяйственных культур. Жителям деревень не разрешается пасти коров и коз в этом районе или добывать себе в местном лесу пропитание и использовать другие важные для традиционной жизнедеятельности материалы.

49. В августе 2003 года бенеты обратились с иском в суд на свое правительство в надежде вернуть свои исконные права на землю. В октябре 2005 года судья Дж. Б. Катуци вынес решение, в соответствии с которым народность бенеты была объявлена «историческим коренным народом, населяющим указанные районы, которые были объявлены заповедной зоной или национальным парком». Судья постановил, что бенетам должно быть позволено жить на своей земле и продолжать ее обрабатывать.

50. Узнав об этом, угандийское Агентство по охране живой природы, упомянутый голландский фонд, организация «ГринСит» и другие учреждения, участвующие в этом проекте, в частности Лесной попечительский совет, Генеральное инспектирующее общество, а также клиенты организации «ГринСит» (включая членов голландского парламента, Фонда охраны живой природы Нидерландов, организаций «Международная амнистия» и «БодиШоп») стали оправдывать свои собственные действия, утверждая о своем неведении и отрицая какую бы то ни было для них ответственность.

⁵⁸ Kevin Smith, et al., *The Carbon-Neutral Myth: Offset Indulgences for your Climate Sins* (Imprenta Hija de J. Prats Bernadas, 2007).

4. Проекты лесопосадок для улавливания углерода в Индии⁵⁹

51. Обзор нескольких проектов Управления по вопросам лесопользования в Индии позволил установить, что некоторые из них привели к нарастанию конфликта по поводу разницы в доходах между общинами, конфликта по поводу лесных угодий, которые являются открытыми для пользования, огульного штрафования и урезания земель обычных пользователей и сокращения практики землепользования⁶⁰. В результате осуществления одного такого проекта в штате Мадхья-Прадеш произошло урезание прав коренного этноса (адиваси) и возник раздор на уровне их общин⁶¹.

52. Предполагается, что Управление по вопросам лесопользования обеспечит создание системы защиты лесов и их устойчивого использования путем учреждения деревенских комитетов защиты лесов, через которые правительство и фонды оказания помощи в целях развития будут направлять свои средства. Частичная цель проекта совместного лесопользования состояла в том, чтобы обеспечить выгоды, связанные с мерами защиты лесов, для тех жителей, которые в своей жизнедеятельности опираются на леса.

53. В 2001 году организация «Интернационал общинных лесов» подготовила два технико-экономических обоснования (соответственно в штатах Мадхья-Прадеш и Андхра-Прадеш) с целью изучения систем, способных компенсировать общинам затраты на проект секвестрования и хранения углерода в результате лесопосадок с использованием механизма совместного лесопользования. Эта организация пришла к выводу, что проекты совместного лесопользования позволили улучшить уровень жизни коренного народа адиваси и его взаимоотношения с лесным департаментом и в то же время содействовать восстановлению лесов.

54. Вместе с тем, в ходе последующих интервью, проведенных общественными активистами в штате Мадхья-Прадеш, было установлено, что общины народности адиваси в районе Харда-Форест даже не подозревали, что организация «Интернационал общинных лесов» осуществляет в их районе технико-экономический проект, и что они ничего не знают о концепции улавливания углерода лесами. В исследованиях, проведенных в рамках технико-экономического проекта упомянутой организации, ничего не упоминалось о том обилии местной и печатной информации, рассказывающей о проблемах, возникших в связи с реализацией проекта совместного лесопользования в штате Мадхья-Прадеш. В выводах, сделанных организацией «Интернационал общинных лесов», не были учтены ни взгляды, ни перспективы целого ряда социальных групп и правообладателей, выступивших в массовом порядке против учреждения деревенских комитетов защиты лесов, поскольку такие комитеты, по их мнению, представляют собой основу для разного рода махинаций в лесном хозяйстве штата Мадхья-Прадеш. Активисты и лидеры движения адиваси в Индии опасаются, что последствия осуществления проекта выращивания лесов

⁵⁹ Village Forest Protection Committees in Madhya Pradesh: an update and critical evaluation by Emily Caruso of the Forest Peoples Programme and Anurag Modi, Shramik Adivasi Sangathan, October 2004.

⁶⁰ *The Clean Development Mechanism: Issues for Adivasi Peoples in India*, 12 (2005).

⁶¹ Как это задокументировано в таких докладах, как Sarin et al., 2003, доклад-резюме Jan Sunwai (public hearing) on forest rights at the village of Indpura, Harda District, 26 May 2001, etc.

для улавливания углерода будут представлять серьезную угрозу интересам общин коренных народов.

5. Расширение плантаций масличной пальмы в Малайзии и Индонезии

55. Межправительственная группа экспертов по изменению климата определила, что производство второго поколения биотоплива для использования вместо ископаемых видов топлива является еще одним средством ослабления последствий изменения климата. Специальный доклад по этому вопросу, который содержал анализ некоторых проблем, связанных с производством биотоплива (в частности, масличной пальмы), был представлен шестой сессии Форума⁶². В докладе много внимания было уделено описанию последствий агрессивного расширения плантаций масличной пальмы для коренных народов Малайзии и Индонезии. Этим докладом воспользовались Национальная федерация организаций коренных народов Индонезии и другие организации, приложив его к своему письменному обращению в Комитет по ликвидации расовой дискриминации.

56. Производство биотоплива создает не только благоприятные возможности, но и трудности. Учитывая склонность многих коренных народов к сельскому хозяйству, производство биотоплива может потенциально обеспечить широкие экономические возможности. Вместе с тем, производство биотоплива может свести на нет те потенциальные выгоды, которые можно получить в плане сокращения выбросов парниковых газов, когда леса придется расчищать для выращивания таких культур, как сахарный тростник и соя в Аргентине и Бразилии или масличная пальма в Юго-Восточной Азии. Расчистка лесов для целей производства биотоплива также может привести к нарушению земельных прав коренных народов, как это произошло в Индонезии и Малайзии⁶³. Производство биотоплива привело к росту цен на продовольственные культуры, что еще больше подорвало основы продовольственной безопасности. Недавно проведенное исследование показывает, что на одну заправку топливного бака внедорожника этанолом требуется извести столько кукурузы, что ее хватило бы для того, чтобы прокормить одного человека в течение года⁶⁴.

С. Благоприятные последствия мер по смягчению

57. Несмотря на проблемы, возникающие как следствие осуществления стратегий по смягчению последствий изменения климата, проекты, осуществляемые в рамках механизма чистого развития на территориях коренных народов, дают хорошие результаты.

1. Проект сооружения ветряной электростанции Хепирачи в Колумбии⁶⁵

58. Район Гуахира на северо-востоке атлантического побережья Колумбии является одним из беднейших на южноамериканском континенте. Среди большинства его жителей свирепствуют болезни и бытует неграмотность, а до начала осуществления упомянутого проекта у его жителей не было постоянного

⁶² См. www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/6session_crp6.doc.

⁶³ См. <http://news.mongabay.com/2007/0516-indigenous.html> (May 15, 2007).

⁶⁴ *The Economist*, "The End of Cheap Food" (6 December 2007).

⁶⁵ См. <http://carbonfinance.org/Router.cfm?Page=Projport&ProjID=9605>.

источника питьевой воды или надежного доступа к источникам энергоснабжения. Правительство Колумбии узаконило права коренной народности вайуу в регионе на пользование их традиционными землями.

59. Гуахира — этот продуваемый насквозь ветрами, засушливый прибрежный район — является идеальным местом для сооружения ветроустановок. Ветряная электростанция Хепирачи, проект которой был осуществлен Всемирным банком через его прототипный углеродный фонд⁶⁶ совместно с жилищно-коммунальной компанией «Эмпресас публикас де Медельин» и при поддержке национальных министерств горнодобывающей промышленности и энергетики, вступила в строй в феврале 2004 года. Предполагается, что в течение 21 года эксплуатации этого проекта выбросы углерода можно будет сократить на 1 168 000 тонн.

60. Всемирный банк утверждает, что проект ветряной электростанции Хепирачи также вносит вклад в достижение устойчивого развития в Колумбии. Предполагается, что демонстрация потенциальных возможностей и технологии использования энергии ветра для производства электричества на коммерческом уровне привлечет дополнительные инвестиции в страну. Для Колумбии подключение этого проекта к национальной энергосети, питаемой в основном за счет гидросооружений, имеет решающее значение, поскольку в результате повышается надежность сети в случае перебоев в энергоснабжении, сильной засухи и веерного отключения потребителей, как это случилось в 90-х годах прошлого столетия.

61. Наконец, проект послужит делу развития целого ряда общин коренного населения, поскольку с его помощью будет финансироваться серия общинных проектов, разработанных при участии спонсора проекта. К основным положениям плана социального развития относятся подготовка кадров с целью прямого и косвенного создания рабочих мест; строительство установки для опреснения морской воды, работающей на энергии ветра; строительство водохранилищ; восстановление кладбища; и строительство объектов здравоохранения и школьного образования. На строительстве проектных сооружений было занято почти 150 человек из числа коренного населения.

2. Сан-Андрес де Сотавенто

62. В тропической зоне на севере Колумбии коренные жители местечка Сан-Андрес де Сотавенто являются партнерами в рамках проекта, сооружаемого с помощью корпорации по охране экосистем рек Сину и Сан-Хорхе, Национальной организации сельскохозяйственных исследований Колумбии и Международного центра тропического земледелия⁶⁷. Этот проект, который осуществляется в рамках механизма чистого развития, призван регенерировать приходящую в упадок тропическую саванну путем создания лесных и пастбищных

⁶⁶ Фонд, который на правах партнерства объединяет 17 компаний и правительства 6 стран и который управляется Всемирным банком, заработал в апреле 2000 года. Задача этого первого в своем роде Фонда состоит в том, чтобы создавать рынок для проектов сокращения выбросов парниковых газов при одновременном содействии устойчивому развитию и обретению его участниками практического опыта. Капитал Фонда — 180 млн. долл. США (Источник: www.carbonfinance.org — the World Bank's website for its carbon fund projects).

⁶⁷ См. http://www.ciat.cgiar.org/epmr_ciat/pdf/poster_45_epmr07.pdf.

экосистем и лесонасаждений на площади свыше 2600 гектаров. С помощью этого проекта удастся увеличить поступления и доходы землевладельцев и создать более здоровую экосистему. В роли посредника при обмене квот на выброс углерода и сертификации засчитываемых единиц выступает Биоуглеродный фонд.

3. Соглашение о борьбе с пожарами в Западном Арнеме⁶⁸

63. В роли партнеров в рамках Соглашения о борьбе с пожарами в Западном Арнеме выступают землевладельцы из числа аборигенов, представительные организации коренного населения Северной Австралии и Дарвинский завод по сжижению природного газа. Целью этого партнерства является стратегическое применение практики борьбы с пожарами на площади 28 000 квадратных километров в районе Западного Арнема, с тем чтобы добиться сокращения выбросов парниковых газов в атмосферу в этом районе в результате лесных пожаров и компенсировать определенную долю выбросов парниковых газов заводом по сжижению природного газа на мысе Уикхам в гавани Дарвина.

64. Проектом предусматривается применение в засушливый сезон стратегии упреждающего сжигания сухой растительности, что достигается двояким способом: на земле небольшие участки поджигают люди, а вдоль проселочных дорог, рек и ручьев огнем проделывают противопожарные межи большой протяженности с вертолетов. В результате подобной тактики удастся сдерживать распространение лесных пожаров, если таковые случаются в последующее время года.

65. В рамках этого проекта никто не получает никаких зачетов от торговли квотами на углерод. Вместо этого, пожарные команды, сформированные из числа коренных жителей, получают зарплату за борьбу с огнем, компенсирующей выбросы парниковых газов. Однако, по мнению участвующих сторон, в будущем этот проект может вполне удовлетворять требованиям торговли квотами на углерод, если подобный рынок сформируется.

V. Выводы

66. Коренные народы во всем мире крайне озабочены последствиями изменения климата не только потому, что на их жизнь влияет как сама проблема изменения климата, так и попытки мировой общественности смягчить его последствия, но, что еще важнее, и потому, что они тоже могли бы участвовать в реализации стратегий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Существует множество стратегий, с помощью которых можно эффективно как ослаблять последствия изменения климата, так и содействовать адаптации к природным изменениям: это и меры устойчивого землепользования и природопользования, включая меры устойчивого лесопользования и меры устойчивого земледелия, защита и расширение природных поглотителей и резервуаров парниковых газов и использование маломасштабных, управляемых общинами систем использования возобновляемых источников энергии. Если эти стратегии претворять в жизнь таким образом, чтобы в них учитывались не только экологические измерения проблемы изменения климата, но и измерения

⁶⁸ См. http://savanna.ntu.edu.au/information/arnhem_fire_project.html.

прав человека, равенства и экологической справедливости, то они также будут обеспечивать защиту и сохранность территорий, населенных коренными народами.

67. Способность коренных народов адаптироваться к изменению климата находится под большим вопросом не только в силу масштабности последствий изменения климата, но и потому, что они не получают никакой поддержки от международного сообщества. Как выразители и хранители всемирной сокровищницы биоразнообразия, культурного разнообразия и традиционных знаний об окружающей среде, коренные народы способны вносить конструктивный вклад в разработку и осуществление более актуальных и устойчивых мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

VI. Рекомендации специальных докладчиков

68. Международному сообществу следует разработать серьезные меры по смягчению последствий изменения климата. Способность коренных народов продолжать вести традиционный образ жизни в огромной мере зависит от успеха международных переговоров по выработке весомых, реализуемых соглашений, которые действительно будут играть эффективную роль в борьбе с климатическими изменениями. Мы согласны с основным доводом Стерна, содержащимся в его обзоре экономических последствий изменения климата, о том, что решительные и безотлагательные меры сокращения выбросов парниковых газов в атмосферу в настоящий момент обойдутся дешевле, чем попытка адаптироваться к широкомасштабным изменениям, которые могут наступить в ближайшем будущем, если процесс изменения климата не обратить вспять.

69. При выборе мер по смягчению процесса изменения климата политикам всего мира следует учитывать масштабы и долгосрочный характер возникающих при этом последствий. Выделяя средства на проведение своих исследований, финансируя развитие и устанавливая критерии для проектов, осуществляемых в рамках механизма чистого развития, они должны уметь заглядывать в будущее, а не просто искать ответы на вопрос о том, может ли та или иная конкретная форма альтернативной энергии или тот или иной метод абсорбции углерода компенсировать сокращение выбросов парниковых газов в краткосрочной перспективе. Политикам следует учитывать устойчивость любой политики смягчения, которую они выбирают для себя, в долгосрочном плане, беря пример с коренных народов, которым на протяжении тысячелетий удавалось сохранять и беречь сушу и моря.

70. Бизнес-сообществу и регулирующим его деятельность органам следует включать наши права как коренных народов в свои планы экономического развития наших территорий. Позвольте нам напомнить правительствам и деловым кругам, что при подготовке новых проектов они должны учитывать наши права как заинтересованной стороны, а также наши права на землю, на которой мы живем, и наши более широкие права человека.

71. Чтобы сохранить наши права на дальнейшее традиционное использование нами растений и животных, добываемых в процессе охоты и соби-

рательства, коренные народы должны сплотиться. Мы как коренные народы заботились о сохранении биоразнообразия наших земель на протяжении тысячелетий, оберегая природу и используя ее только таким образом, чтобы ее воспроизводство продолжалось на устойчивой основе. Те районы, где мы имели возможность жить свободно, за пределами влияния так называемого «развития», сейчас признаются самыми богатыми по биоразнообразию районами на Земле. С таким послужным списком только мы вправе требовать, чтобы нам разрешили продолжать традиционное использование растений и животных.

72. Государства — члены Организации Объединенных Наций должны помогать коренным народам мира адаптироваться к нарастающим негативным последствиям изменения климата, но при этом параллельно продолжать работать над мерами по их смягчению.

73. Арктика как самый точный барометр климатических изменений для остального мира и как регион, в котором жители прибрежных районов из числа коренных народов сейчас особенно уязвимы, должна быть объявлена государствами — членами Организации Объединенных Наций и ее учреждениями зоной особого внимания в связи с изменением климата.

74. Государствам — членам Организации Объединенных Наций и международным промышленным кругам следует установить тесное сотрудничество с коренными народами для выработки концепции в отношении того, кто осуществляет контроль или суверенитет над Арктикой, и им следует выступить с публичной поддержкой права коренных народов играть конструктивную роль в дискуссиях по поводу прав на получение доступа в Арктику в условиях происходящих там изменений.

75. Следует учитывать социальный аспект изменений климата, с тем чтобы больше внимания было уделено социально-культурным последствиям этих изменений. Важно понимать взаимоотношения, сформировавшиеся между народами и нациями, в связи с тем, как они решают проблему выброса парниковых газов в общеглобальную атмосферу.

76. Странам, включенным в приложение I, следует исполнять свои обязательства в соответствии с Киотским протоколом, сделав все возможное для того, чтобы перевести свои экономические системы на потребление энергоресурсов с низким содержанием углерода, а не рассчитывать в основном на приобретение квот с целью компенсации своих собственных выбросов. Быстро развивающимся в промышленном отношении странам также следует приложить серьезные усилия к тому, чтобы сократить свои выбросы и разработать энергетические системы с низким потреблением углерода.

77. В дальнейшем следует отказаться от использования высокоцентрализованных, основанных на ископаемом топливе систем энергоснабжения. Следует отказаться от устаревших централизованных сетей электроснабжения, которые не могут конкурировать с разнообразными децентрализованными источниками возобновляемой энергии и которые служат основой для доминирования крупных энергетических компаний.

78. По-прежнему ключевую роль должны играть принципы общей, но дифференцированной ответственности, равенства, социальной справедливости.

ности и устойчивого развития, и на основе этих принципов должны строиться переговоры, политика и программы, касающиеся решения проблем изменения климата. При разработке и осуществлении национальных, региональных и глобальных мер и проектов в области климатологии следует руководствоваться подходом к развитию, основанном на правах человека, и подходом, основанном на экосистемах. При разработке мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним следует также обеспечить учет решающей роли женщин и молодежи из числа коренного населения.

79. Поддержка, которую Всемирный банк и другие многосторонние и двусторонние финансовые учреждения оказывают проектам в области энергетики, основанным на ископаемых видах топлива, и строительству крупномасштабных гидроэлектростанций, превышает поддержку, которую они оказывают децентрализованным энергетическим системам, основанным на возобновляемых источниках энергии. Следует предусмотреть поддержку мерам реструктуризации и переориентации национальной политики на энергетику, использующую источники энергии с низким содержанием углерода.

80. Следует отказываться от продвижения крупномасштабных технологий в области энергетики, будь то ядерная технология, био- или гидро-энергетика. В планах строительства крупных гидросооружений следует учитывать рекомендации Всемирной комиссии по плотинам.

81. Следует немедленно предусмотреть фонды адаптации для тех коренных народов, которые пострадали от катастрофических явлений, связанных с изменением климата. Тем коренным народам, чьи земли уже оказались затопленными в результате повышения уровня моря и эрозии и которые превратились в экологических беженцев, должны быть обеспечены возможности для соответствующего переселения при поддержке международного сообщества.

82. Следует обеспечить всестороннее и эффективное участие представителей коренных народов в предстоящих переговорах на очередной период принятия обязательств по Киотскому протоколу. Предложения по механизмам достижения этой цели следует обсудить за столом переговоров. В рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата следует учредить Рабочую группу по коренным народам и изменению климата.

83. Ученым, политикам и международному сообществу в целом следует проводить регулярные консультации с представителями коренных народов, с тем чтобы в проводимых ими исследованиях и принимаемых решениях учитывались традиционные знания и опыт коренных народов. Подобный форум может играть важную роль в обеспечении такого положения, при котором традиционные знания и оптимальная практика коренных народов, имеющая актуальное значение для борьбы с изменением климата и его последствиями, будут учитываться в процессе переговоров на пути к Копенгагенской конференции сторон и последующий период. На таком форуме следует обсудить возможности для такого взаимодействия с Рамочной конвенцией.

84. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов должна служить одной из ключевых основ при разработке планов развития и должна приниматься во внимание во всех процессах, связанных с изменением климата на национальном, региональном и глобальном уровнях. Политика гарантий, проводимая многосторонними банками, и существующие и будущие мероприятия, осуществляемые органами системы Организации Объединенных Наций и другими многосторонними организациями, такими как Европейская комиссия, в интересах коренных народов, должны реализовываться во всех проектах и программах, связанных с проблемой изменения климата.

85. Коренным народам следует предоставлять и оказывать существенную поддержку в деле сохранения и развития их традиционных знаний, их экологически безопасных технологий, их культурного разнообразия и биоразнообразия на их территориях. Их традиционный, устойчивый образ жизни следует признать и укреплять, а не очернять и разрушать. Существует необходимость пересмотра существующих законов, закрепляющих дискриминацию в отношении систем землепользования коренных народов и их образа жизни. Следует обеспечивать участие коренных народов в обсуждениях и переговорах по вопросам укрепления связей между изменением климата, биоразнообразием и культурным разнообразием.

86. Следует предоставлять политическую поддержку, техническую помощь и финансовые средства коренным народам, осуществляющим свои собственные меры по смягчению последствий изменения климата в таких областях, как строительство малых энергетических систем, сохранение биоразнообразия, сотрудничество с механизмом торговли выбросами вредных газов, сохранение нефти, угля и газа в недрах и в древесине лесов и т.д. Их следует вооружить знаниями и инструментами, помогающими им интегрироваться в рынок углерода и пользоваться получаемыми от него преимуществами (если только они сами согласятся на это). Они должны получать выгоды от экологических услуг, получаемых за счет их территорий и ресурсов. Совместно с ними следует разрабатывать процедуры и механизмы оценки этих экологических услуг и методы, позволяющие им получать адекватные льготы.

87. Следует оказывать поддержку учебным практикумам и другим мероприятиям по созданию потенциала, организуемым коренными народами с целью углубления их знаний по проблеме изменения климата, и предоставлять им право осуществлять более эффективные и целесообразные меры смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Следует также поддерживать усилия по лучшему документальному оформлению информации об оптимальной практике в деле смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также по копированию и распространению этих видов практики.

88. Всемирному банку и другим соответствующим учреждениям следует претворять в жизнь рекомендации и предложения, появившиеся в ходе консультаций Всемирного банка и коренных народов о Механизме партнерства углеродопоглощающего фонда и о других фондах борьбы с углеродом, в частности о Биоуглеродном фонде. Коренные народы следует непосредственно привлекать к разработке, осуществлению и оценке деятель-

ности Углеродопоглощающего фонда. Следует любой ценой избегать выселения коренных народов из их лесов и лишения их допуска к их лесам, что может стать результатом осуществления проектов, финансируемых этим фондом. Коренные народы через своих представителей должны иметь голос и принимать участие в работе директивных органов Углеродопоглощающего фонда и других связанных с проблемой изменения климата фондов, влияющих на их жизнь. Вместе с тем следует уважать решение тех, кто отказывается от участия в проектах сокращения выбросов вредных газов в атмосферу, поддерживаемых Углеродопоглощающим фондом и другими фондами.

89. Постоянный форум и механизм экспертного совета по правам человека коренных народов должны заниматься оценкой того, насколько существующие и предлагаемые меры и проекты в области изменения климата соответствуют стандартам, установленным Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, ратифицированной в сентябре 2007 года. Эти органы, а также члены Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов должны сотрудничать с государствами и коренными народами в целях эффективного обеспечения применения положений Декларации при разработке и осуществлении политики и программ, связанных с проблемой изменения климата.

90. Организации коренных народов, члены и секретариат Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов и члены Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов должны совместно разработать «дорожную карту» на период до начала Конференции Сторон в Копенгагене в 2009 году, используя рекомендации, представленные в настоящем докладе. Форум приветствует предложение правительства самоуправляющейся территории Гренландия обеспечить участие коренных народов в Копенгагенской конференции. Форум приветствует предстоящий глобальный саммит по вопросам коренных народов и изменению климата, который организует Приполярный совет инуитов при содействии других организаций коренных народов.