



---

**Постоянный форум по вопросам коренных народов**

**Шестая сессия**

Нью-Йорк, 14–25 мая 2007 года

Пункт 9 предварительной повестки дня\*

**Будущая работа Форума, включая новые вопросы**

**Осуществление правозащитного мандата Постоянного  
форума по вопросам коренных народов\*\***

*Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 163 доклада Постоянного форума по вопросам коренных народов о работе его пятой сессии. В нем содержится обзор деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека, осуществляемой в сотрудничестве с коренными народами, и приводится описание работы Постоянного форума и возможных новых направлений деятельности в этой области в рамках его мандата.

---

\* E/C.19/2007/1.

\*\* Настоящий документ был представлен с задержкой в связи с необходимостью включения в него самой последней информации.



## I. Введение

1. Постоянный форум по вопросам коренных народов действует в качестве консультативного органа при Экономическом и Социальном Совете, задача которого состоит в обсуждении вопросов коренных народов в рамках компетенции Совета, касающихся экономического и социального развития, культуры, охраны окружающей среды, образования, здравоохранения и прав человека. При выполнении этой задачи Форум обязан:

а) давать экспертные консультации и рекомендации по вопросам коренных народов Совету, а также программам, фондам и учреждениям Организации Объединенных Наций через Совет;

б) повышать осведомленность о ведущейся в рамках системы Организации Объединенных Наций деятельности, связанной с вопросами коренных народов, и содействовать ее интеграции и координации;

в) готовить и распространять информацию по вопросам коренных народов.

2. Поскольку права человека со всей очевидностью являются одной из областей, предусмотренных его мандатом, Форуму надлежит выполнять свою функцию предоставления консультаций, повышения осведомленности и распространения информации о правах человека коренных народов.

3. Мандат Форума побуждает его применять комплексный подход к правозащитным вопросам, касающимся коренных народов. Это не должно быть сопряжено с какими-либо концептуальными трудностями, поскольку предусмотренные его мандатом направления деятельности можно логически преобразовать в политические, экономические, социальные и культурные права. Будучи новым органом, Форум творчески и комплексно подходит к осуществлению своего правозащитного мандата. Форум сознает тот факт, что в системе Организации Объединенных Наций существует целый ряд органов и подразделений, главная задача которых состоит в том, чтобы заниматься этим вопросом.

4. Суровая реальность по-прежнему такова, что основополагающие права человека и основные свободы коренных народов грубо нарушаются и справедливость для многих из них на национальном, региональном и глобальном уровнях остается несбыточной мечтой. Даже там, где имеются законы и политические установки, призванные обеспечивать защиту прав коренных народов, между политикой и ее реализацией существует большой разрыв. Уровень соблюдения многими правительствами своих международных обязательств в области прав человека остается низким. Существующие в Организации Объединенных Наций механизмы подачи и рассмотрения жалоб и специальные процедуры известны еще далеко не всем и поэтому коренные народы применяют их очень редко.

5. Представители коренных народов в сотрудничестве с поддерживающими их правительствами на протяжении более двух десятилетий прилагали усилия для разработки и согласования Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Задержка с принятием этого документа на сессии Генеральной Ассамблеи в 2006 году является свидетельством того, что неотъемлемые и коллективные права человека коренных народов по-прежнему остаются для некоторых правительств наименее понимаемыми и наиболее труд-

ными вопросами. Это серьезный вызов всей системе Организации Объединенных Наций. Постоянный форум как наивысший орган в этой системе, занимающийся вопросами коренных народов, должен принять этот вызов.

6. Создание Совета по правам человека и принятие им в качестве одного из своих первых документов Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, разработка и принятие Программы действий на второе Международное десятилетие коренных народов мира, продолжающаяся реформа системы Организации Объединенных Наций, задержка с принятием Декларации Генеральной Ассамблеей, неопределенное будущее Рабочей группы по коренным народам — все это ставит новые задачи перед Форумом и открывает для него новые возможности.

7. Форум на своей пятой сессии принял решение назначить специальных докладчиков для подготовки докладов и рекомендаций в отношении того, как ему выполнять свой мандат в области защиты прав человека, не дублируя при этом работу других правозащитных органов и механизмов, и как ему лучше координировать и совершенствовать свою работу в области защиты прав человека, а также для представления Постоянному форуму доклада на его следующей сессии. Настоящий доклад представляется в соответствии с этим решением.

8. В первой части настоящего доклада приводится обзор того, как коренные народы взаимодействуют с системой Организации Объединенных Наций и как Организация Объединенных Наций решает вопросы защиты прав человека коренных народов; во второй части рассматривается и анализируется вопрос о том, как Форум осуществлял до сих пор свой правозащитный мандат, и последняя его часть посвящена задачам и перспективам Форума в деле повышения эффективности осуществления своего правозащитного мандата.

## **II. Взаимодействие коренных народов с системой Организации Объединенных Наций**

9. В первый раз представители коренных народов прибыли в Женеву привлечь внимание к своим проблемам в Лиге Наций в 1923 году. Это была делегация Федерации шести наций ирокезов во главе с вождем племени каюга Дескахехом. В Лиге Наций его не приняли, и он умер, так и не рассказав о нарушениях прав коренных народов. Подобную поездку в 1925 году предпринял религиозный лидер маори В.Т. Ратана в знак протеста против нарушения Договора Вайтанги правительством Новой Зеландии. Как и вождю Дескахеху, в Лиге Наций ему было отказано в приеме.

10. Первым учреждением Организации Объединенных Наций, которое действительно занялось изучением положения коренных народов, особенно рабочих из их числа, была Международная организация труда. Это произошло в 50-е годы XX века, и проведенное ею исследование выявило ужасающие условия эксплуатации и подневольного труда старателей, большинство из которых были представителями коренных народов, в ряде латиноамериканских стран. Это привело к принятию в 1957 году Конвенции МОТ № 107 (Конвенции о защите и интеграции коренного и другого населения, ведущего племенной и полуплеменной образ жизни, в независимых странах). Эта Конвенция подвер-

глась суровой критике со стороны коренных народов за свой ассимиляционистский подход. Чтобы исправить этот недостаток, МОТ в 1989 году приняла Конвенцию № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах. К настоящему времени эта Конвенция ратифицирована 19 странами. Некоторые коренные народы в странах, ратифицировавших эту Конвенцию, успешно использовали ее и предусмотренную ею процедуру подачи и рассмотрения жалоб для привлечения внимания к своим проблемам и внесения изменений в конституции и законы этих стран.

11. В 60-х и 70-х годах XX века движения коренных народов в Северной и Южной Америке, Карибском бассейне, Арктических районах, Австралии, Новой Зеландии, на Филиппинах и в Бангладеш начали набирать силу. Установление связей между этими движениями привело к возникновению транснационального движения коренных народов. Их всех волнуют самые различные вопросы: от геноцида, милитаризации, структурной дискриминации и отчуждения, переселения с их исконных территорий и эксплуатация их земель и ресурсов без их согласия, агрессивного процесса развития, внесудебных убийств, незаконных арестов, пыток, насилия в отношении женщин до прямого запрещения использования родных языков, ношения традиционной одежды и отправления их культурных и религиозных обрядов, что равнозначно этноциду. В 1977 году Международная конференция неправительственных организаций по борьбе с дискриминацией в отношении коренных народов в Северной и Южной Америке, состоявшаяся в Женеве, приняла Декларацию принципов защиты коренных наций и народов Западного полушария, в которой утверждается, что коренные народы являются субъектами международного права.

12. В тот же период Организация Объединенных Наций, в дополнение к Всеобщей декларации прав человека, начала разрабатывать важные международные документы по правам человека. Были приняты Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 год), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 год) и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 год), но для вступления их в силу потребовалось от четырех до десяти лет. Для наблюдения за осуществлением этих конвенций были созданы специальные договорные органы<sup>1</sup>. Другими правозащитными договорами, которые были приняты позднее, являются Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 год), Конвенция о правах ребенка (1989 год), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 год), Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 год) и Конвенция о правах инвалидов (2006 год)<sup>2</sup>. Некоторые представители и организации коренных народов подают жалобы и представляют альтернативные доклады в договорные органы. Юриспруденция этих договорных органов в настоящее время является

<sup>1</sup> Этими договорными органами являются Комитет по правам человека, который следит за осуществлением Международного пакта о гражданских и политических правах, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, который следит за осуществлением Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, и Комитет по ликвидации расовой дискриминации, который следит за осуществлением Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

<sup>2</sup> В Конвенции о правах ребенка и Конвенции о правах инвалидов конкретно упоминаются соответственно дети и инвалиды из числа коренных народов.

составной частью международного права прав человека<sup>3</sup>. Они вносят реальный вклад в формирование правовой базы, которая подтверждает и защищает индивидуальные и коллективные права коренных народов.

13. Под влиянием усиливающихся призывов к Организации Объединенных Наций заняться основными вопросами защиты прав человека коренных народов Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств в 1972 году назначила Специального докладчика для подготовки исследования по проблеме дискриминации в отношении коренных народов. Окончательный доклад был опубликован в 1982 году, который стал известен как доклад Мартинеса-Кобо<sup>4</sup>. Это исследование в сочетании с активной поддержкой движения коренных народов привели к созданию Рабочей группы по коренным народам, которой было поручено следить за положением в области прав человека коренных народов и разрабатывать международные стандарты.

14. Рабочая группа по коренным народам провела первое совещание в 1982 году, а затем свои сессии вплоть до 2006 года она проводила ежегодно, кроме 1984 года. В 1993 году она завершила работу над проектом декларации о правах коренных народов и представила его Подкомиссии, которая приняла проект и передала его Комиссии по правам человека. Тот год был также знаменателен тем, что был объявлен Международным годом коренных народов мира и что состоялась Всемирная конференция по правам человека с участием многочисленных представителей коренных народов. В числе достижений Конференции можно упомянуть принятие рекомендаций, призывающих Генеральную Ассамблею провозгласить Международное десятилетие коренных народов мира (1995–2004 годы), принять Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и учредить в Организации Объединенных Наций постоянный форум коренных народов.

15. В 1995 году Комиссия по правам человека учредила свою собственную Рабочую группу для доработки проекта декларации, рекомендованного Комиссией ее Подкомиссией (резолюция 1995/32), которая известна как Рабочая группа по проекту декларации. Окончательный проект был принят Советом по правам человека 29 июня 2006 года и направлен для принятия в Генеральную Ассамблею. Впоследствии Ассамблея отложила его принятие до сентября 2007 года, когда завершается ее шестьдесят первая сессия.

16. Представители коренных народов принимали также участие в очередных сессиях Комиссии по правам человека и в работе Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию и других всемирных конференций, проходивших в 90-е годы, включая Всемирную конференцию по правам человека (Вена, 1993 год), четвертую Всемирную конференцию по положению женщин (Пекин, 1995 год), Международную конференцию по народонаселению и развитию (Каир, 1994 год) и Всемирную встречу на высшем уровне в интересах социального развития (Копенгаген, 1995 год). Они участвуют в заседаниях Конференции сторон и рабочих групп Конвенции о биологическом разнообразии и Рамочной конвенции Организации Объединенных

<sup>3</sup> Юриспруденция этих договорных органов проистекает из их заключительных замечаний, общих комментариев или решений, принимаемых по подаваемым жалобам. Сотрудник по правовым вопросам Программы лесных народов Фергюс Маккей подготовил несколько подборок таких решений. С ними можно ознакомиться на веб-сайте [www.forestpeoples.org](http://www.forestpeoples.org).

<sup>4</sup> Этот документ имеется на веб-сайте секретариата Форума [www.un.org/esa/socdev/unpfii](http://www.un.org/esa/socdev/unpfii).

Наций об изменении климата, Рабочей группы по традиционным знаниям, фольклору и традиционным проявлениям культуры Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС), Комиссии по устойчивому развитию и Комиссии по положению женщин.

17. Для содействия участию представителей коренного населения в различных процессах и предоставления им начальных средств для осуществления конкретных проектов Организация Объединенных Наций учредила добровольные фонды, а именно: Фонд добровольных взносов для коренного населения (1984 год), Фонд добровольных взносов для Международного десятилетия коренных народов мира (1995 год), Фонд добровольных взносов для Постоянного форума (2002 год), Фонд добровольных взносов ВОИС для коренных народов (2006 год), Фонд добровольных взносов Конвенции о биологическом разнообразии для коренных народов (2006 год), Фонд добровольных взносов для второго Десятилетия коренных народов мира (2005 год).

18. Постоянный форум Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов был учрежден решением 2000/22 Экономического и Социального Совета, в котором права человека названы в качестве одной из областей, которыми надлежит заниматься Фонду. С момента проведения его первой сессии в 2002 году число представителей коренных народов, правительств, неправительственных организаций, органов, программ и фондов Организации Объединенных Наций, научных и других многосторонних организаций, каждый год принимающих участие в его ежегодных сессиях, возросло примерно до 1500 человек.

19. В 2001 году Комиссия по правам человека своей резолюцией 2001/57 учредила тематическую процедуру — Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов, функции которого заключаются в следующем:

а) собирать, запрашивать, получать и обмениваться информацией и сообщениями из всех соответствующих источников, включая правительства, сами коренные народы и их общины и организации, о нарушениях их прав человека и основных свобод;

б) готовить рекомендации и предложения по соответствующим мерам и деятельности в целях предупреждения нарушений прав человека и основных свобод коренных народов и исправления положения;

в) работать в тесном контакте с другими специальными докладчиками, специальными представителями, рабочими группами и другими независимыми экспертами, подотчетными правозащитным органам.

20. В декабре 2005 года Генеральная Ассамблея своей резолюцией 59/174 приняла Программу действий для второго Международного десятилетия коренных народов мира (2005–2015 годы), перед которым поставлены следующие задачи:

а) поощрять недискриминационные подходы и вовлекать коренные народы в международные, региональные и национальные процессы;

б) поощрять полноправное и деятельное участие коренных народов в принятии решений, затрагивающих их;

с) пересмотреть политику в области развития с точки зрения равноправия и сохранения культуры — развитие при сохранении самобытности;

д) принять целенаправленную политику, программы, проекты и бюджеты в интересах развития коренных народов;

е) создать надежные механизмы контроля и усилить подотчетность на международном, региональном и национальном уровнях в отношении внедрения правовых, политических и оперативных подходов в интересах защиты коренных народов.

Темой второго Десятилетия объявлено «Партнерство во имя действий и достоинства».

21. Неудовлетворительное реагирование многих правительств на продолжающиеся нарушения прав человека коренных народов побудили коренные народы вынести свои проблемы на международные форумы. Их активное участие в различных процессах привело к увеличению числа форумов, инструментов и механизмов, занимающихся рассмотрением их вопросов. В международном праве прав человека теперь существует концепция прав коренных народов. Правовая база, которая может обеспечить защиту индивидуальных и коллективных прав коренных народов, заключается в следующем:

- юриспруденция правозащитных органов;
- признание и кодификация прав коренных народов в таких международных документах, как Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (принятая Советом по правам человека) и проект декларации о правах коренных народов, обсуждаемый в Организации американских государств;
- включение прав коренных народов в документы и стратегии по вопросам охраны природы, окружающей среды и развития;
- стратегии многосторонних финансовых учреждений (Всемирного банка, Африканского банка развития, Межамериканского банка развития), ПРООН, многосторонних органов (Европейской комиссии) и двусторонних доноров (Дании, Испании, Германии, Соединенного Королевства, Норвегии), касающиеся коренных народов;
- включение этих прав в национальные законы, конституции и практику, а также их учет в решениях, выносимых внутренними судебными органами.

22. Этот обзор показывает, что в большинстве случаев движения коренных народов возникли как реакция на серьезные нарушения их исконных прав человека и основных свобод. Основными их требованиями являются недискриминация, равенство, самоопределение и право на средства к существованию, то есть основополагающие принципы, на которых строится международное право прав человека. Поэтому неудивительно, что их взаимодействие с Организацией Объединенных Наций началось с Комиссии по правам человека и ее вспомогательных органов.

23. Взаимодействие коренных народов с Комиссией, особенно в процессе разработки и переговоров по Декларации о правах коренных народов, значительно обогатило концепцию прав человека. Вклад коренных народов в даль-

нейшее развитие принципов самоопределения, коллективных прав, прав на землю, территории и ресурсы, прав на культуру, знание и самобытность трудно переоценить. Даже после того, как их действия вышли за рамки Комиссии, их задача состояла в обеспечении того, чтобы в этих органах и процессах признавалась связь между уважением и защитой прав коренных народов и охраной окружающей среды, развитием, гуманитарной помощью и миротворческими усилиями. Можно сказать, что движения коренных народов всегда руководствовались правозащитным подходом к развитию, охране окружающей среды, гуманитарной деятельности и поддержанию мира.

24. Коренные народы признали, что их стремление оказать влияние на разные органы и программы Организации Объединенных Наций во многих областях было отражением необходимости создания такого органа, в котором их проблемы можно было бы комплексно обсуждать и анализировать и где достигнутые результаты можно было бы использовать для усиления деятельности в разных сферах. Такой орган мог бы стать механизмом, который обеспечивал бы связь между всеми органами, занимающимися вопросами коренных народов, в интересах более эффективной координации и взаимодополняемости. Представители коренных народов, которые выдвинули концепцию учреждения Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, четко сознавали, что именно в этом заключается главный смысл его создания. Менее чем через десять лет после того, как на Венской конференции<sup>5</sup> были приняты рекомендации о его формировании, он стал наконец реальностью. Борьба коренных народов за свои права человека и за свой путь развития успешно перенесена в более высокий орган системы Организации Объединенных Наций.

25. Эволюция международной системы прав человека более чем за пять десятилетий привела к применению более всеобъемлющего подхода, чем простое «поименное перечисление и посрамление» правительств. Сейчас существует больше, чем раньше механизмов, которые обеспечивают наблюдение за положением в области прав человека, что является главной задачей договорных органов. Учреждаются специальные процедуры и назначаются специальные докладчики, которые должны выявлять нарушения прав человека. Организация Объединенных Наций, совместно с правозащитными неправительственными организациями, женскими организациями, организациями коренных народов и профсоюзами трудящихся, осуществляет программы и проекты, которые способствуют организационному строительству в области прав человека, распространению информации, просвещению и обучению по вопросам прав человека. В последние годы организации и учреждения коренных народов в сотрудничестве с другими правозащитными неправительственными организациями провели целый ряд учебных семинаров для коренных народов, призванных помочь понять, как лучше использовать систему Организации Объединенных Наций в области прав человека для обеспечения более строгого соблюдения правозащитных договоров и усиления подотчетности тех, кто обязан это делать.

26. В конце 90-х годов система Организации Объединенных Наций начала учитывать необходимость обеспечения соблюдения прав человека в деятельности в области развития, а также в гуманитарной помощи и операциях в поддержку мира. На совещании, состоявшемся в 2003 году, различные органы, уч-

<sup>5</sup> Венская декларация и Программа действий (A/CONF/157/24).

реждения и программы Организации Объединенных Наций пришли к общему пониманию необходимости применения правозащитного подхода к развитию. Это предполагает учет норм, стандартов и принципов международной системы прав человека в планах, политике и процессах, касающихся развития. Коренные народы неоднократно заявляли на различных форумах, что это именно тот подход, который в какой-то мере отражает их взгляд на развитие в их среде.

### III. Правозащитный мандат Постоянного форума

27. Организация Объединенных Наций создала целую систему органов, договоров, механизмов, инструментов и методов для осуществления своего правозащитного мандата в соответствии с Уставом. Эти органы и механизмы включают Совет по правам человека, который с 2006 года заменил Комиссию по правам человека, экспертные органы и их различные рабочие группы, договорные органы, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), специальные процедуры и операции Организации Объединенных Наций на местах<sup>6</sup>, которые занимаются:

- a) установлением стандартов в области прав человека;
- b) наблюдением за положением в области прав человека;
- c) подготовкой исследований и докладов в области сравнительного права и практики по новым или перспективным вопросам прав человека, которые требуют особого внимания, уточнения, изучения и разработки международных правозащитных стратегий, руководящих принципов или стандартов;
- d) оказанием технической помощи и сотрудничеством в создании или совершенствовании национальных законов, институтов и механизмов, которые будут обеспечивать поощрение и защиту прав человека;
- e) созданием открытых, публичных условий для международного обсуждения правозащитных тем или ситуаций в конкретных странах и привлечением международного внимания к таким ситуациям;
- f) принятием резолюций/решений по правам человека, распространением мнений и обеспокоенности международного сообщества, повышением осведомленности общественности и принятием мер по ряду вопросов или ситуаций в области прав человека в отдельных странах.

28. Форум должен осуществлять свой правозащитный мандат, не дублируя при этом работу других правозащитных органов и механизмов. Но, как будет показано в следующем разделе, дублирование в осуществлении бывает неизбежным. Однако в силу того, что положение в области прав человека коренных народов по-прежнему не вызывает особого оптимизма, чем больше принимается мер для исправления положения, тем это лучше для коренных народов.

29. Преимущество Форума состоит в том, что в нем участвуют представители нескольких сотен организаций коренных народов, более 70 государств — членов Организации Объединенных Наций, более 35 органов, программ и фондов системы Организации Объединенных Наций и других многосторонних орга-

<sup>6</sup> Вопрос о будущем экспертных органов и специальных процедур все еще обсуждается в Совете по правам человека.

нов, а также представители неправительственных организаций, научных кругов и частного сектора. В состав 16 членов Форума входит одинаковое число экспертов по вопросам коренных народов и правительственных экспертов. Кроме того, в Форуме участвует Межучрежденческая группа поддержки по вопросам коренных народов, в состав которой входит 30 органов, программ, учреждений и фондов Организации Объединенных Наций, а также такие межправительственные органы, как Европейская комиссия, Фонд для коренных народов (Fondo Indigena), Межамериканский банк развития и т.д. Эта группа активно участвует в работе Постоянного форума. Решение задачи Форума по предоставлению консультаций и содействию координации работы этих органов значительно облегчается благодаря этой группе.

30. У Фонда есть еще и то преимущество, что он может приглашать высокопоставленных сотрудников системы Организации Объединенных Наций участвовать в некоторых или во всех своих сессиях. Перед участниками Форума выступали Генеральный секретарь, Председатель Генеральной Ассамблеи и Верховный комиссар по правам человека. Помимо Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека коренных народов в работе сессий Форума участвовали и выступали перед его членами и другие специальные докладчики и председатели правозащитных органов. В их число входят Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, Председатель Комитета по правам ребенка, Председатель Рабочей группы по коренным народам и Председатель Комиссии по положению женщин. В работе сессии 2006 года участвовали также представители региональных правозащитных органов, а именно Председатель Рабочей группы по подготовке проекта декларации о правах коренных народов Организации американских государств и Председатель Рабочей группы экспертов по коренным народам/общинам в Африке Африканской комиссии по правам человека и народов. На сессиях Форума присутствуют также представители низовых организаций и сетей коренных народов, а также национальных и региональных сетей.

31. Заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам, который является координатором мероприятий по проведению второго Десятилетия коренных народов мира, выступает при открытии и закрытии заседаний Форума. На сессии 2005 года с докладом выступил вице-президент Всемирного банка, а на сессии 2006 года — помощник Председателя Международного фонда сельскохозяйственного развития и Председатель Форума Организации Объединенных Наций по лесам. Что касается государств-членов, то на сессиях Форума выступает по несколько послов из постоянных представительств в Нью-Йорке. Министр иностранных дел Эквадора, который стал членом Форума после того, как ушел с поста министра, выступал на сессии 2003 года, а министр иностранных дел Боливии — на сессии 2006 года.

32. Участие высокопоставленных должностных лиц Организации Объединенных Наций и правительств в работе сессий Форума является стимулом для коренных народов и сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций, которые занимаются вопросами коренных народов. Это способствует также установлению отношений между коренными народами и лицами, ответственными за принятие решений, что является важным шагом на пути претворения в жизнь темы второго Десятилетия «Партнерство во имя действий и достоинства». У представителей коренных народов есть возможность пообщаться с высокопоставленными должностными лицами из своих стран и органов Ор-

ганизации Объединенных Наций, что практически невозможно на уровне стран. Кроме того, теперь коренные народы больше осведомлены о существовании других правозащитных органов и механизмов, помимо Рабочей группы по коренным народам и Постоянного Форума.

33. Цель Форума в качестве органа Организации Объединенных Наций должна состоять в обеспечении соблюдения и поощрении экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав коренных народов. Для этого необходимо повысить осведомленность о положении коренных народов всех соответствующих действующих лиц, а именно межправительственных организаций, правительств и гражданского общества в целом, включая неправительственные организации, частный сектор и научные круги. После этого нужно призвать и привлечь всех действующих лиц к критическому анализу их политики, законов, программ, проектов и бюджетов с точки зрения того, как в них учитываются вопросы коренных народов. На основе такого анализа эти программные документы могут быть пересмотрены в партнерстве с коренными народами. Наилучшей нормативной базой для анализа и пересмотра политики и программ являются Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (принятая Советом по правам человека) и Программа на второе Десятилетие коренных народов мира.

#### **IV. Обзор выполнения Постоянным форумом его правозащитного мандата за период 2002–2006 годов**

34. Большое количество выступлений представителей коренных народов на сессиях Форума посвящено пункту повестки дня, касающемуся прав человека. На Форуме делаются многочисленные заявления о зверствах и нарушениях прав человека, совершаемых в отношении коренных народов во многих странах. В особо серьезных случаях в докладах Форума указываются конкретные страны.

35. На сессии Форума 2003 года было сообщено о грубых нарушениях прав человека коренных народов в одной стране в связи с конфликтом в соответствующем районе. Эта ситуация была доведена до сведения Председателя Совета Безопасности во время его встречи с членами бюро Форума. Его настоятельно просили поднять этот вопрос в Совете Безопасности для принятия безотлагательных действий. Поскольку сессии Форума проводятся в Нью-Йорке, такая встреча оказалась возможной.

36. Еще один случай, который был рассмотрен на сессии 2005 года, касался насильственного перемещения коренных народов, ведущих кочевой образ жизни. Форум поручил Председателю провести конфиденциальную беседу с представителями соответствующей страны, чтобы выразить глубокую обеспокоенность, выслушать их и попросить принять соответствующие меры. В таких ситуациях Форум должен связываться с соответствующим правительством и просить принять меры для исправления ситуации. Он может также предоставлять трибуну для выступлений предполагаемых жертв нарушений прав человека.

37. Форум поддерживает работу Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов. Начиная с 2002 года на каждой сессии Форума этот докладчик делает краткое сооб-

шение о проделанной работе по соответствующему пункту повестки дня, касающемуся прав человека. Для этого отводится по крайней мере одно открытое заседание, в ходе которого организуется диалог с участниками. Представители региональных слетов организаций коренных народов доводят до его сведения краткие сообщения по вопросам прав человека.

38. В связи с обсуждением тем «Дети и молодежь из числа коренных народов» (2003 год) и «Женщины-представители коренных народов» (2004 год) представители коренных народов прибыли на сессии Форума для того, чтобы рассказать о нарушениях прав детей и женщин из числа коренных народов. Эти темы были выбраны сознательно, так как члены Форума считали необходимым уделить особое внимание положению наиболее уязвимых групп в среде коренных народов. Это был правильный выбор, поскольку наряду с решениями по многим другим вопросам было решено, что темы «Женщины-представители коренных народов» и «Дети и молодежь из числа коренных народов» будут рассматриваться на всех сессиях в качестве межсекторальных вопросов. Благодаря данным темам для участия в сессиях Форума прибывают представители соответствующих учреждений и органов системы Организации Объединенных Наций, занимающихся этими вопросами, в том числе Председатель Комитета по правам ребенка, представители ЮНИСЕФ, Председатель Комиссии по положению женщин, представители ЮНИФЕМ, ЮНФПА, ВОЗ и ФАО.

39. В связи с подготовкой к сессии 2004 года женские сети коренных народов<sup>7</sup> в Северной и Южной Америке, Африке и Азии провели свои региональные конференции. Даже члены Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов в докладах о своей деятельности серьезное внимание уделяют положению коренных женщин. Форум рекомендовал Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин подготовить общий комментарий, посвященный женщинам из числа коренных народов, и обеспечить, чтобы в его докладах освещалось положение таких женщин. Секретариат Форума, который входит в Межучрежденческую сеть по делам женщин и равенству полов, был инициатором создания в рамках этой сети целевой группы по делам коренных женщин из числа коренных народов. Эта группа, учрежденная в 2004 году, приняла трехлетнюю программу работы. В период 2004–2005 годов эта целевая группа провела общий обзор деятельности системы Организации Объединенных Наций, посвященной женщинам-представителям коренных народов. На втором этапе, в течение 2005–2006 годов, целевая группа подготовила доклад «Женщины-представители коренных народов и система Организации Объединенных Наций: эффективная практика и извлеченные уроки», в котором рассматривается деятельность различных органов, учреждений, программ и фондов Организации Объединенных Наций по решению проблем женщин из числа коренных народов<sup>8</sup>.

40. Во время сессий Комиссии по положению женщин секретариат Форума тесно сотрудничает с представителями женщин из числа коренных народов в этом органе. Секретариат организует ознакомительные встречи женщин-представителей коренных народов с сотрудниками базирующихся в Нью-Йорке различных учреждений Организации Объединенных Наций, которые занима-

<sup>7</sup> Такие сети включают Межконтинентальную сеть женщин-представителей коренных народов Америки и Сеть женщин-представителей коренных народов Азии.

<sup>8</sup> Доклад см. на веб-сайте секретариата Форума: [www.un.org/esa/socdev/unpfii](http://www.un.org/esa/socdev/unpfii).

ются проблемами таких женщин. Эти встречи весьма полезны в том смысле, что они помогают женщинам-представителям коренных народов лучше понять, чем занимаются органы, программы и фонды Организации Объединенных Наций. Благодаря этому женщины-представители коренных народов имеют возможность совместно с сотрудниками этих органов обсудить, что еще необходимо сделать для реализации прав женщин из числа коренных народов и решения проблем развития. На сессии 2006 года была вынесена рекомендация приглашать Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях и Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, на каждую сессию Форума, представлять свои доклады и участвовать в обсуждении вопросов, касающихся их мандатов (см. E/2006/43, пункт 51).

41. Участь детей из числа коренных народов также является предметом серьезной обеспокоенности органов системы Организации Объединенных Наций, занимающихся правами детей. Выбор вопроса «Дети и молодежь из числа коренных народов» в качестве темы второй сессии Форума в 2003 году побудил ЮНИСЕФ и Комитет по правам ребенка провести ряд мероприятий в интересах детей из числа коренных народов. ЮНИСЕФ работал над публикацией о детях из числа коренных народов, а также над рядом тематических исследований, посвященных вопросу о том, в какой мере программы развития способствуют реализации прав детей-представителей коренных народов. Во время проведения Международного дня ребенка 19 сентября 2004 года Комитет по правам ребенка в качестве главной темы своей работы выбрал вопрос о детях, принадлежащих к коренным народам. Одна из рекомендаций Форума заключалась в том, чтобы просить Специального докладчика при рассмотрении вопроса о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии уделить особое внимание детям, принадлежащим к коренным народам, и разработать рекомендации о правах таких детей (E/2003/43, пункт 17).

42. В июле 2005 года Региональное отделение ЮНИСЕФ для Латинской Америки и Карибского бассейна совместно с коренными народами организовало 7 и 8 июля 2005 года в Мадриде Иbero-американскую встречу по правам детей и подростков из числа коренных народов. Это же Отделение было инициатором создания консультативной группы коренных народов, которая поддерживает связь между ними и различными учреждениями, расположенными в регионе. В 2006 году ЮНИСЕФ осуществлял на Филиппинах исследовательский проект с участием представителей коренных народов по изучению положения детей, принадлежащих к народности кабахунгов. Эти дети являются жертвами практики детского труда и условий работы, схожих с рабством. Данный случай был доведен до сведения Специального докладчика по вопросу о положении прав человека и основных свободах коренных народов в ходе его последующего визита на Филиппины в феврале 2007 года.

43. Некоторые члены Форума активно участвовали в различных правозащитных семинарах и семинарах экспертов, которые проводило Управление Верховного комиссара по правам человека<sup>9</sup>. Несколько вопросов, поднятых на Фо-

<sup>9</sup> Примерами таких мероприятий являются семинар экспертов по вопросу о постоянном суверенитете коренных народов над своими ресурсами, который был проведен в 2005 году, и семинар экспертов по вопросу о коренных народах и договорах и других конструктивных договоренностях, состоявшийся в 2006 году.

руме, имеют непосредственное отношение к правам человека, и в этой связи для их углубленного обсуждения Форум организовал международные совещания групп экспертов. В частности, были проведены следующие совещания:

- международное совещание экспертов по сбору и дезагрегированию данных, январь 2004 года;
- технический семинар по осуществлению принципа добровольного, предварительного и осознанного согласия, январь 2005 года;
- совещание группы экспертов по теме «Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, участие коренных народов и благое управление», январь 2006 года;
- совещание международной группы экспертов по вопросам международного режима доступа и совместного использования выгод в контексте Конвенции об экологическом разнообразии и прав человека коренных народов, январь 2007 года.

44. Форум прилагает немало усилий для выяснения вопроса о том, как правозащитный подход к развитию можно применить к коренным народам. Этот принцип используется для анализа и оценки хода осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и иных проектов и стратегий других учреждений и программ Организации Объединенных Наций. На 2005 и 2006 годы была принята тема «Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и коренные народы», что позволило коренным народам больше узнать о целях в области развития и обсудить вопрос о том, какое это имеет к ним отношение. В ходе обсуждений отмечалось, что цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, не обязательно содержат правозащитный компонент. Форум призвал учитывать права человека коренных народов в процессе достижения этих целей.

45. Форум просил отражать правозащитный подход в докладах стран о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других стратегиях уменьшения масштабов нищеты в странах, где проживают коренные народы. Секретариатом Форума и МОТ был проведен ряд аналитических обзоров, в которых рассматривался вопрос о том, в какой мере проблемы коренных народов находят свое отражение в ходе проведения общего анализа по странам и осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в различных странах, а также в докладах о стратегии сокращения масштабов нищеты и страновых докладах о реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Общий вывод, который был сделан на основании этих обзоров, состоит в том, что проблемы коренных народов освещены в таких документах недостаточно или весьма неадекватно. Форум призвал организацию коренных народов активно настаивать на своем праве участвовать в разработке различных страновых докладов и рамочных программ, а также в контроле за выполнением содержащихся в них рекомендаций. Впоследствии они могут представить Форуму свои доклады об участии в работе различных органов, которым поручено готовить такие документы<sup>10</sup>.

<sup>10</sup> См. E/2006/43, пункт 26.

46. Форум поддержал проект, который позволяет представителям коренных народов оценивать результативность проектов, осуществляемых на их территории при поддержке Международного фонда сельскохозяйственного развития. В рамках этой деятельности была подготовлена Рамочная программа разъяснительной работы для коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, которая обсуждалась и дорабатывалась совместно с Межучрежденческой группой поддержки по вопросам коренных народов и некоторыми членами Форума. Осуществляется также проект под названием «Коренные народы и показатели нищеты и благополучия». В обсуждении этого проекта принимали участие эксперты от коренных народов и другие эксперты из Латинской Америки, Азии и Африки. Для коренных народов и Конвенции о биологическом разнообразии разработана программа показателей для оценки прогресса, достигнутого в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, является чрезвычайно важной работой, которую Форум проводит совместно с коренными народами, особенно с Рабочей группой по показателям Международного форума коренных народов по вопросам биологического разнообразия, и системой Организации Объединенных Наций.

47. На пятой сессии Форума были приняты важные рекомендации, касающиеся прав человека. Во-первых, участники призвали недавно созданный Совет по правам человека обеспечить, чтобы вопросы коренных народов оставались постоянным пунктом его повестки дня. Во-вторых, они просили Совет сохранять и совершенствовать механизмы, мандаты, специальные процедуры, механизмы экспертных консультаций и процедуры подачи и рассмотрения жалоб, которые касаются поощрения и защиты прав человека и основных свобод коренных народов (пункт 79)<sup>11</sup>. В-третьих, участники сессии настоятельно просили Совет по правам человека в ходе всеобъемлющего периодического обзора также изучать положение коренных народов рассматриваемой страны (пункт 80).

48. Форуму удалось привлечь к участию в работе своих сессий Международную организацию по миграции (МОМ). В 2004 году Форум призвал МОМ изучить вопрос миграции и женщин-представителей коренных народов, в частности рассмотреть случаи торговли такими женщинами. В ответ на этот призыв МОМ совместно с секретариатом Форума организовала в апреле 2006 года семинар экспертов, посвященный коренным народам и миграции. Итоги этого семинара обсуждались в рамках диалога Организации Объединенных Наций на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, который состоялся в октябре 2006 года. Участники семинара рекомендовали информировать коренные народы о существовании таких международных договоров, как Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и научить их пользоваться этими документами в случаях, когда у них возникают проблемы с миграцией. МОМ начала процесс создания координационного механизма для решения проблемы торговли женщинами и девочками из числа коренных народов.

49. Форум играл важную роль в пропаганде принятия Декларации на своей пятой сессии в мае 2006 года. В этой работе он исходил из своей убежденности в том, что Декларация о правах коренных народов является чрезвычайно ценным

<sup>11</sup> Пункты, указанные в скобках, относятся к E/2006/43-E/C.19/2006/11.

документом, способствующим реализации прав и чаяний коренных народов. Он настоятельно рекомендовал Генеральной Ассамблее принять без каких-либо поправок на своей шестьдесят первой сессии проект Декларации о правах коренных народов, который был завершен в феврале 2006 года Рабочей группой, занимавшейся его разработкой. Участники Форума заявили также, что это явится крупным достижением второго Международного десятилетия коренных народов мира<sup>12</sup>. Форум конкретно упомянут в статье 42 Декларации, которая гласит: «Организация Объединенных Наций, ее органы, включая Постоянный форум по вопросам коренных народов, и специализированные учреждения, в том числе на страновом уровне, и государства поощряют соблюдение и полное применение положений настоящей Декларации и принимают последующие меры по эффективному осуществлению настоящей Декларации».

50. Мероприятия, упомянутые в настоящем разделе, не охватывают всего того, что делает Форум для осуществления своего правозащитного мандата. Они не охватывают всего того, что делается для выполнения стоящих перед Форумом задач в областях образования, охраны окружающей среды, здравоохранения и культуры. В нескольких рекомендациях по этим вопросам содержатся призывы к правительствам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций уважать права коренных народов на образование, в частности право на обучение детей из числа коренных народов на двух языках и с учетом различий культур, право осуществлять контроль над своими землями и ресурсами и на получение их свободного согласия до того, как они могут быть переселены или до осуществления в их общинах тех или иных проектов, уважать их права на охрану здоровья и право сохранять свою культуру и говорить на своем языке.

51. И наконец, Форум следит за положением в области прав человека коренных народов, высказывает рекомендации в отношении правозащитного подхода к развитию и учитывает аспекты прав человека во всей своей деятельности в областях экономического и социального развития, охраны окружающей среды, здравоохранения, образования и культуры и при рассмотрении специальных тем на своих ежегодных сессиях. Правозащитная направленность присутствует в большинстве рекомендаций, вынесенных по итогам обсуждения таких специальных тем, как «Дети и молодежь из числа коренных народов», «Женщины-представители коренных народов», «Коренные народы и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия», и вопросы миграции и жилья. Форум применяет целостный, междисциплинарный и многосторонний подход к поощрению и защите прав человека коренных народов. Универсальность, неотъемлемость и неделимость прав человека весьма наглядно отражена в том, как Форум осуществляет свой мандат.

## **V. Деятельность Постоянного форума в области прав человека: вызовы и перспективы**

52. В процессе продвижения реформы Организации Объединенных Наций, которая включает создание Совета по правам человека и связанные с этим преобразования, Форум теперь призван играть особую, творческую роль в области

<sup>12</sup> См. E/2006/43, пункт 68.

прав человека. Форум призвал Совет сохранять и укреплять механизмы, которые будут обеспечивать защиту прав человека коренных народов, а также включать в свою повестку дня вопросы коренных народов в качестве постоянного пункта. Мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов четко определен и широко признается, и, надо полагать, это приведет к сохранению этой процедуры в Совете.

53. Тридцать пять лет потребовалось коренным народам для того, чтобы Организация Объединенных Наций начала уделять больше внимания их правам в международной повестке дня в области прав человека. За это время движение коренных народов стало более заметным и укрепило транснациональные связи и солидарность на основе принципов прав человека, развития, мира и гуманитарной деятельности. Пути назад нет, и любые негативные попытки принизить то, что было достигнуто с точки зрения расширения возможностей Организации Объединенных Наций в деле защиты прав коренных народов, обречены на провал.

54. При осуществлении своего правозащитного мандата Форум сталкивается со следующими основными проблемами:

- продолжающиеся вопиющие нарушения основных прав и свобод коренных народов;
- большой разрыв между политическими заявлениями и реальным осуществлением прав коренных народов;
- недостатки в координации между Постоянным форумом, Советом по правам человека и Управлением Верховного комиссара по правам человека, а также между Форумом и другими договорными органами, учреждениями и программами Организации Объединенных Наций;
- задержка в принятии Генеральной Ассамблеей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов;
- завышенные ожидания коренных народов в отношении того, что Форум может сделать для решения вопросов, которые они поднимают на его сессиях.

55. Помимо уже сложившейся практики Форуму еще предстоит в будущем освоить значительную часть своего правозащитного мандата таким образом, чтобы это способствовало деятельности Совета по правам человека, правозащитных договорных органов и Верховного комиссара по правам человека.

56. Хотя Группа Управления Верховного комиссара по правам человека, занимающаяся вопросами коренных народов, является членом Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов, для улучшения координации в деле осуществления правозащитных мандатов еще имеются немалые возможности. Представители Совета по правам человека Форума, Управления Верховного комиссара по правам человека и секретариата Постоянного форума могли бы проводить совещания для более углубленного обсуждения того, какие области деятельности следует координировать и какие меры нужно принять для улучшения координации. Некоторые вопросы, которые можно было бы при этом обсудить, включают:

- нынешнее состояние процесса продолжающейся реорганизации в Совете по правам человека и механизмы для более полного и действенного участия коренных народов;
- возможные совместные совещания групп экспертов или семинары по вопросам, касающимся прав человека;
- техническая помощь и сотрудничество с правительствами и организациями коренных народов;
- взаимодействие между Советом по правам человека и Постоянным форумом;
- наблюдение за осуществлением Декларации о правах коренных народов после ее окончательного принятия и повышение эффективности наблюдения за ходом выполнения Программы действий на второе Десятилетие коренных народов мира.

57. Необходимо применить более систематизированный подход к устранению разрыва между поставленными задачами и степенью их осуществления, о котором постоянно говорят на различных совещаниях. Специальный докладчик проводил с организациями коренных народов и правозащитными неправительственными организациями соответствующие консультации по этому вопросу, о результатах которых ожидается представление доклада. Важно изучить этот доклад и посмотреть, что может сделать Постоянный форум для содействия осуществлению содержащихся в нем рекомендаций. Это может быть также предметом дополнительного обсуждения между коренными народами, правительствами и органами системы Организации Объединенных Наций на сессиях Форума или семинарах экспертов. Можно было бы также содействовать оказанию правительствам технической помощи в устранении этого разрыва, если правительства попросят об этом.

58. Применяемую Форумом практику приглашения специальных докладчиков, председателей некоторых договорных органов, региональных межправительственных органов по правам человека и политических органов следует распространить на других докладчиков и председателей или членов других договорных органов. Это может включать председателей или членов Комитета по ликвидации расовой дискриминации, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Комитета по экономическим, социальным и культурным правам и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. В зависимости от тем, предлагаемых сессиям Форума, можно будет составить порядок очередности их рассмотрения. Официальным лицам можно предложить высказать свои соображения в отношении того, какие совместные подходы и меры можно было бы применить для обеспечения более строгого соблюдения государствами их обязательств в области прав человека и более эффективного решения на уровне стран поставленных перед ними вопросов коренных народов. Можно было бы также обсудить роль, которую могли бы играть различные учреждения и программы Организации Объединенных Наций в содействии принятию таких конкретных мер.

59. Основываясь на своем опыте, Форум может самыми разными способами доводить до сведения правительств свое понимание проблем, касающихся прав человека. Когда Форуму становится известно о конкретном случае серьезного нарушения прав человека, Бюро Форума может проанализировать ситуацию в

консультации со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов и, если сочтет это целесообразным, рассмотреть вопрос о предоставлении своих добрых услуг правительству с призывом исправить ситуацию. Другие способы могут включать направление в страну по приглашению ее правительства выездной миссии для проверки действительности полученной информации и диалога с представителями соответствующих коренных народов и соответствующими государственными органами и должностными лицами. Такие методы весьма способствовали бы повышению авторитета Форума в качестве высшего органа Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов.

60. После окончательного принятия Декларации Форум сможет приглашать государства к периодическому диалогу для обсуждения хода ее выполнения. Такие диалоги могли бы также способствовать выявлению областей, где может потребоваться помощь учреждений системы Организации Объединенных Наций, и наращиванию национального потенциала в различных сферах в целях содействия поощрению и уважению прав человека коренных народов. В качестве одного из примеров деятельности, которой мог бы заняться Форум, можно привести работу Комитета по правам ребенка в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Такой же подход можно было бы применить в отношении Программы действий на второе Десятилетие коренных народов мира. Можно было бы предложить правительствам представлять письменные доклады о том, как они осуществляют эту Программу. Можно было бы следить за аспектами Программы, которые имеют прямое отношение к правам человека, и в этой связи запрашивать соответствующую информацию.

61. Форум мог бы также куда более систематически использовать свое сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций для наблюдения за тем, как различные учреждения применяют правозащитный подход к развитию, и содействия оперативному применению этого подхода. Один из способов решения этой задачи может состоять в проведении периодического углубленного диалога с отдельными учреждениями Организации Объединенных Наций на основе докладов и углубленных исследований, в подготовке которых участвовали общины коренных народов тех районов, где эти учреждения осуществляют свои программы. Такие диалоги способствовали бы повышению осведомленности и укреплению потенциала этих учреждений, а также помогли бы установить партнерские отношения с коренными народами, а также с донорскими кругами. Ранее высказанная рекомендация об укреплении сотрудничества между Постоянным форумом и Советом по правам человека и Управлением Верховного комиссара по правам человека может относиться и к другим учреждениям и органам системы Организации Объединенных Наций. Укрепление сотрудничества и координации между различными органами Организации Объединенных Наций, обмен опытом и применение междисциплинарного подхода, особенно в области прав человека, явно отвечают духу реформы Организации Объединенных Наций в последние несколько лет, и Форум может внести в этом плане существенный вклад, учитывая его широкий мандат.

62. Еще одна тема, которую не рассматривал Постоянный форум — это права человека коренных народов и частный сектор. В декабре 2001 года Управление Верховного комиссара по правам человека организовало рабочее совещание по вопросам коренных народов, природных ресурсов, находящихся во владении частного сектора, энергетических и горнодобывающих компаний, а также прав

человека. Это рабочее совещание рекомендовало Управлению Верховного комиссара организовать в сотрудничестве с коренными народами, Рабочей группой по коренным народам и другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, частным сектором и правительствами, а также, по возможности, с представителями инвестиционного и социального аудита, имеющими опыт оценки и контроля деятельности компаний, еще одно рабочее совещание для выработки рамочного проекта проведения диалога и осуществления решений по вопросам консультаций, распределения выгод и урегулирования споров в проектах частного сектора, касающихся коренных народов. Эта рекомендация пока еще не выполнена. Поскольку коренные народы непрерывно ставят эти вопросы, Постоянный форум мог бы изучить возможность проведения совместной работы для их решения с Управлением Верховного комиссара по правам человека и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросам о правах человека и транснациональных компаниях и других предприятиях.

63. Учитывая уникальный состав Постоянного форума и принцип консенсуса, на основе которого он действует, Форум мог бы также изучить возможность установления международных стандартов. Такие органы, помимо Комиссии по правам человека, как Комиссия по положению женщин, Комиссия социального развития, специальные комитеты Генеральной Ассамблеи и другие подразделения, временами вносят существенный вклад в установление стандартов в Организации Объединенных Наций. Чтобы быть готовым к такой работе по установлению стандартов, Форуму необходимо будет дополнительно укрепить свой исследовательский потенциал. Форум уже выступал инициатором проведения исследовательской работы, поручая разным своим членам подготовить документы по сложным вопросам, включая поставленное на пятой сессии задание изучить, в какой мере обычное право должно быть отражено в международных и национальных стандартах, касающихся традиционных знаний<sup>13</sup>. Если бы Экономический и Социальный Совет в сотрудничестве с Советом по правам человека вынес соответствующее распоряжение, Форум мог бы проводить работу по установлению стандартов.

64. Что касается принятия Декларации о правах коренных народов, то Постоянный форум мог бы организовать новые диалоги между коренными народами и правительствами, с тем чтобы подробнее обсудить волнующие их проблемы. Это могут быть неофициальные обсуждения, призванные согласовать позиции правительств и коренных народов, чтобы Генеральная Ассамблея могла принять Декларацию до сентября 2007 года. В ходе шестой сессии Форума в 2007 году можно было бы содействовать проведению диалогов такого рода. Как уже неоднократно говорилось, Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов является важным документом, основываясь на котором Постоянный форум будет проводить свою работу. В силу того, что Форум назван также органом, который будет содействовать наблюдению за ходом осуществления Декларации, он должен также поддерживать усилия, направленные на обеспечение ее принятия.

65. Наиболее важная задача, для решения которой требуется всестороннее сотрудничество коренных народов, правительств, органов, программ и фондов Организации Объединенных Наций и других многосторонних и неправитель-

<sup>13</sup> E/2006/43, пункт 172.

---

ственных организаций, состоит в том, как обеспечить, чтобы коренные народы могли реализовывать свои индивидуальные и коллективные права человека в своей повседневной жизни, в своих общинах. Успех Форума будет измеряться тем, насколько удастся решить эту задачу.

66. Участие высокопоставленных представителей большинства органов, программ и фондов Организации Объединенных Наций, а также многосторонних органов, правительств и наиболее важных сетей и организаций коренных народов всего мира позволяет Форуму творчески и динамично решать различные вопросы, которые ставятся перед ним. Богатую информацию и опыт, имеющиеся в распоряжении Постоянного форума, следует анализировать и эффективно использовать для решения нелегких задач в области прав человека, с которыми повседневно сталкиваются коренные народы. Способность Форума собрать всех соответствующих действующих лиц имеет крайне важное значение для достижения целей справедливости, прав человека и самостоятельного развития коренных народов всего мира.

---