



**Постоянный форум по вопросам
коренных народов**

Пятая сессия

Нью-Йорк, 15–26 мая 2006 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Постоянные приоритетные направления
деятельности и темы**

**Нынешняя практика и методы работы Постоянного
форума по вопросам коренных народов**

Записка Секретариата**

Резюме

Настоящий документ представляется в соответствии с решением, содержащимся в пункте 135 доклада Постоянного форума по вопросам коренных народов на его четвертой сессии (E/2005/43). Он представляет собой первоначальный доклад, в котором излагаются нынешняя практика и методы работы Форума, а также новые задачи и рекомендации по ее совершенствованию.

* E/C.19/2006/1.

** Задержка с представлением настоящего документа вызвана необходимостью включения в него самой последней информации.

I. Введение

1. В своей резолюции 2000/22 Экономический и Социальный Совет постановил, в частности:

а) что в качестве вспомогательного органа Совета создается Постоянный форум по вопросам коренных народов;

б) что Постоянный форум по вопросам коренных народов действует в качестве консультативного органа при Совете, мандат которого состоит в обсуждении вопросов коренных народов в рамках полномочий Совета, касающихся экономического и социального развития, культуры, окружающей среды, образования, здравоохранения и прав человека; и что при выполнении своего мандата Постоянный форум будет:

i) давать экспертные консультации и рекомендации по вопросам коренных народов Совету, а также программам, фондам и учреждениям Организации Объединенных Наций через Совет;

ii) повышать осведомленность о ведущейся в рамках системы Организации Объединенных Наций деятельности, связанной с вопросами коренных народов, и содействовать ее интеграции и координации;

iii) готовить и распространять информацию по вопросам коренных народов;

с) что в своей работе Форум будет придерживаться принципа консенсуса;

д) что Форум будет применять соответствующие правила процедуры, установленные для вспомогательных органов Совета.

2. С должным учетом специфики своего мандата Форум разработал свои методы работы, руководствуясь правилами, установленными для вспомогательных органов Совета.

3. На своей четвертой сессии Форум постановил назначить членов Форума Юрия Бойченко и Паршурама Таманга специальными докладчиками для подготовки не имеющего финансовых последствий рабочего документа о нынешней практике и методах работы, который должен быть представлен на пятой сессии Форума (E/2005/43, пункт 135).

4. Настоящий первоначальный доклад основан на нынешней практике и решениях Форума, результатах изучения методов работы, проведенного другими функциональными комиссиями Экономического и Социального Совета, и рекомендациях и замечаниях по вопросам коренных народов Межучрежденческой группы поддержки и членов Форума.

II. Обзор нынешней практики и методов работы Постоянного форума

Решения и рекомендации Форума

5. В соответствии со своим мандатом Постоянный форум ежегодно выносит рекомендации в адрес системы Организации Объединенных Наций и других

органов. Небольшое число таких рекомендаций препровождается Экономическому и Социальному Совету в виде проектов решений для принятия в Совете. Форум придерживается практики, в соответствии с которой он выносит на рассмотрение в Совете решения, имеющие финансовые последствия для регулярного бюджета Организации Объединенных Наций или специальные процедурные последствия. Основная масса рекомендаций доводится до сведения Совета, который затем знакомит с ними фонды, программы и специализированные учреждения.

Участие членов Форума в совещаниях вспомогательных органов Совета

6. Форум, который на различных совещаниях, являющихся актуальными для его мандата, представляет его председатель или специально назначенный член Форума, обратился также ко всем вспомогательным органам Совета с просьбой приглашать Форум и его членов для участия во всех связанных с его работой совещаниях, конференциях и семинарах (E/2003/43, глава I, раздел A, проект решения III).

Бюро Постоянного форума

7. Форум на своих первой и второй сессиях придерживался практики назначения в состав бюро шести членов Форума и подтвердил эту новую практику как один из методов работы Форума (E/2003/43, глава I, раздел A, проект решения IV).

Взаимодействие с функциональными комиссиями

8. Форум направлял своих представителей для участия в работе Форума Организации Объединенных Наций по лесам, Комиссии по правам человека и Рабочей группы по коренным народам. В свою очередь эти органы на Форуме представляли их председатели или специальные докладчики. Перед членами Форума также выступал Председатель Комиссии по положению женщин. В 2005 году Форум назначил одного из членов Форума Специальным докладчиком в целях дальнейшей активизации сотрудничества с Форумом по лесам.

Посещение членами Форума различных учреждений

9. Практика посещения членами Форума различных учреждений способствовала укреплению связей Форума с учреждениями и ознакомлению с их работой и стоящими перед ними задачами. Члены Форума уже побывали в таких организациях, как Международный фонд сельскохозяйственного развития, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Всемирная организация интеллектуальной собственности, Международная организация труда (МОТ), Бюро Всемирной организации здравоохранения и Объединенная и совместно организованная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу.

Укрепление потенциала национальных и местных органов управления и общин коренного населения

10. Форум отметил необходимость наращивания потенциала национальных и местных органов управления, а также общин коренного населения и рекомендовал различным организациям системы Организации Объединенных Наций,

включая МОТ и секретариат Форума, сотрудничать друг с другом в оказании технической помощи в этой связи в ответ на просьбы правительств и общин коренного населения (Е/2003/43, пункт 116).

Включение вопросов коренных народов в работу системы Организации Объединенных Наций

11. Форум во исполнение поставленной перед ним задачи добиваться включения вопросов коренных народов в работу системы Организации Объединенных Наций рекомендовал всем исполнительным главам учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, принять на вооружение политику в интересах коренных народов и назначить координаторов для рассмотрения проблем коренного населения, имеющих отношение к их соответствующим мандатам (Е/2004/43, пункт 121). Межучрежденческая группа поддержки взаимодействовала с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, сформулировав в 2004 году ряд конструктивных предложений, направленных на внесение изменений в руководящие принципы проведения общего анализа по стране/осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, с тем чтобы обеспечить учет проблем коренных народов при разработке программ. Группа поддержки может продолжить сотрудничать в этой области, особенно после того, как Группа по вопросам развития включила в 2004 году вопросы коренных народов в число приоритетных направлений своей работы.

Укрепление механизмов сотрудничества с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и правительствами стран

12. Форум рекомендовал укреплять механизмы сотрудничества с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и правительствами стран и осуществлять контроль за соблюдением и выполнением его рекомендаций в их адрес. Форум признал важную роль, которую играют Межучрежденческая группа поддержки и координаторы в налаживании конструктивного диалога и осуществлении его рекомендации. Форум поддерживает с учреждениями гибкие отношения и в консультации с координаторами учреждений вынес рекомендации, способствующие популяризации его работы в каждом из этих учреждений (Е/2003/43, пункты 117 и 120).

Рекомендации Форума с финансовыми последствиями

13. Некоторые рекомендации Форума в адрес системы Организации Объединенных Наций могут иметь финансовые или другие ресурсные последствия для отдельных учреждений. Выполнение некоторых его рекомендаций может потребовать утверждения выделения ресурсов со стороны руководящих органов учреждений, поэтому Форум поддерживает прямые контакты и на своей третьей сессии обратился с просьбой, чтобы: а) каждое учреждение и организация системы Организации Объединенных Наций официально доводили рекомендации Форума до сведения своих руководящих органов, ассамблей или других соответствующих комитетов или органов высокого уровня, обращая особое внимание на рекомендации, конкретно адресованные соответствующим организациям или органам, и б) государства-члены учитывали рекомендации

Форума при разработке политики в отношении руководящих органов организаций, членами которых они являются (E/2004/43, пункт 96).

База данных о рекомендациях

14. По мнению Форума, его база данных, позволяющая проследить ход выполнения вынесенных им рекомендаций, является полезным рабочим инструментом. В своем докладе о работе третьей сессии (E/2004/43, пункт 104) Форум с удовлетворением принял к сведению расширение вклада системы Организации Объединенных Наций в его работу и рекомендовал системе Организации Объединенных Наций, правительствам, организациям коренных народов и другим организациям продолжать оказывать содействие в осуществлении рекомендаций Форума и контроле за их выполнением и представлять Форуму доклады на его ежегодных сессиях. Форум выразил удовлетворение в связи с созданием базы данных о рекомендациях и ходе их осуществления, а также в связи с подготовкой его секретариатом ориентировочного графика их выполнения и рекомендовал секретариату продолжать работу по совершенствованию этого полезного инструмента.

15. Для учреждений база данных может стать рабочим инструментом и, если сделать ее частью системы с закрытым доступом, неплохим средством обмена информацией об их работе над вопросами коренных народов, способствующим активизации сотрудничества и укреплению координации между ними. Она может в конечном итоге стать новаторским механизмом, служащим подспорьем для учреждений в их работе по составлению кратких отчетов о выполнении рекомендаций, выносимых на ежегодных сессиях Форума.

16. Форум также постановил создать базу данных по тем рекомендациям, которые делаются на основе предложений, вынесенных членами Форума и наблюдателями на сессии Форума и не получивших отражения в докладах сессии для последующего рассмотрения.

Сотрудничество с Экономическим и Социальным Советом

17. Бюро Форума ежегодно проводит совместное заседание с бюро Экономического и Социального Совета. Председатель Форума присутствует на ежегодных совещаниях Экономического и Социального Совета с участием председателей функциональных комиссий и других вспомогательных органов, после которых Форум, когда это уместно, доводит свои мнения до сведения участников этапа заседаний Совета высокого уровня.

Участие представителей государств, организаций системы Организации Объединенных Наций, организаций коренного населения, неправительственных организаций, организаций частного сектора и других организаций

18. В ежегодных сессиях Форума участвуют представители более 30 межправительственных организаций, в том числе региональных организаций и международных финансовых институтов. В ежегодных сессиях участвуют примерно 1000 представителей гражданского общества (в большинстве своем отдельные лица из числа коренных народов) и представители примерно 70 государств.

Организация работы

19. Работа Форума строится следующим образом:

- ежегодные сессии продолжительностью две недели;
- предсессионные заседания (официальные, которые проводятся не каждый год, а также неофициальные предсессионные заседания);
- ежегодные совещания групп экспертов, проводимые по просьбе Форума;
- примерно 60 параллельных мероприятий, организуемых в ходе ежегодных сессий правительствами, Организацией Объединенных Наций, учреждениями, неправительственными организациями и научными учреждениями;
- выбор ежегодных специальных тем;
- составление ежегодной повестки, включая тематику в развитие предыдущих специальных тем;
- заседания групп высокого уровня по ежегодной специальной тематике;
- диалог с учреждениями по ежегодной специальной тематике;
- региональные форумы в ходе параллельных мероприятий (в 2005 году) и во время сессионных заседаний (специальный форум по Африке продолжительностью полдня на сессии 2006 года).

Портфельная система

20. Форум разработал портфельную систему, при которой над конкретным вопросом работают один или несколько членов Форума, что способствует налаживанию контактов с соответствующими механизмами и учреждениями Организации Объединенных Наций. Для выработки более глубокого контекстуального понимания актуальных вопросов держатели портфелей посещают учреждения, участвуют в международных совещаниях, оказывают помощь в подготовке проектов рекомендаций по своей тематике, выносят вопросы на обсуждение на сессиях Форума и участвуют в обсуждении проблем коренных народов.

Совещания с участием Группы друзей Форума, представителей государств-членов и Межучрежденческой группы поддержки

21. На сессиях члены Форума и представители учреждений проводили специальные закрытые заседания или консультации один на один. Однако проблема дефицита времени, которым располагают члены Форума на ежегодных сессиях, сужает такие возможности, особенно с учетом того, что Форуму, помимо проведения регулярных открытых заседаний, приходится использовать и то короткое время, которое отводится на организацию закрытых заседаний с представителями учреждений Организации Объединенных Наций, государств и организаций коренного населения. Обычно в ходе своей сессии Форум проводит два заседания с Межучрежденческой группой поддержки. Члены Форума встречаются с Группой друзей Форума в начале ежегодной сессии и проводят открытое заседание с участием правительственных делегатов в ходе второй части сессии.

Многолетняя программа работы

22. Форум разрабатывает свою программу работы на годичной или двухгодичной основе. Его нынешняя рабочая программа составлена до конца 2006 года.

Отчетность и документация

23. Рекомендации Форума становятся все в большей степени ориентированными на достижение конкретных результатов, особенно тогда, когда они разрабатываются с участием учреждений. В свою очередь учреждения значительно повысили качество своей отчетности. Выросли количество и объем ежегодно представляемой документации и активизировалось участие межправительственных организаций, в том числе и тех из них, которые не входят в систему Организации Объединенных Наций.

III. Новые задачи, стоящие перед Форумом, и рекомендации по совершенствованию его работы

24. Одной из основных задач, стоящих перед членами Форума, является разработка методов и организации его работы, позволяющие Форуму полностью реализовать свой политический потенциал в деле отстаивания интересов коренных народов.

Вынесение систематических рекомендаций

25. Рекомендации должны выноситься и систематизироваться как во время сессии, так и в период между сессиями.

A. Рекомендации, выносимые в ходе сессии

26. Для того чтобы Форум мог на своих сессиях выносить и систематизировать рекомендации и, следовательно, работать продуктивно и с полной отдачей, он должен отказаться от практики заслушивания бесконечных и повторяющихся друг друга выступлений. Для исправления сложившейся ситуации список выступающих по каждому утвержденному направлению работы можно было бы организовать следующим образом:

- вступительное слово Председателя по пункту повестки дня;
- выступление представителя системы Организации Объединенных Наций;
- короткие вопросы или заявления членов (держателей портфелей) Форума;
- семь выступлений региональных представителей организаций коренных народов;
- выступления представителей женских организаций коренных народов;
- выступления представителей молодежных организаций коренных народов;
- выступления делегатов коренных народов;

- тематические выступления;
- выступления представителей государств.

27. Регламент для каждого выступления должен определяться исходя из времени, отведенного в повестке дня на обсуждение каждого направления работы.

28. Для принятия этого метода работы на вооружение было бы целесообразно организовать региональные подготовительные совещания (и национальные совещания, по возможности), а также тематические совещания коренных народов. Для этого можно было бы провести тематические совещания и совещания региональных групп, чтобы достичь консенсуса в отношении рекомендаций по их совместным мероприятиям, обработать документацию и назначить регионального представителя по каждому направлению работы. Это позволило бы усилить взаимосвязь работы совещаний с работой Форума, установить каналы для организованного коллективного участия и сформулировать конкретные, целенаправленные и представительные совместные рекомендации.

29. После перехода на вышеуказанный метод и на новую организацию работы в задачу членов Форума в межсессионный период можно было бы включить председательство на региональных подготовительных совещаниях, созываемых для подготовки региональных докладов и рекомендаций по направлениям работы и тематике сессий, которые выносились бы затем на рассмотрение на ежегодной сессии Форума. Такой порядок мог бы стать мощным инструментом координации работы Форума с работой организаций коренного населения.

В. Обработка рекомендаций, вынесенных в межсессионном периоде

30. Работа по содействию формулированию и систематизации ориентированных на конкретные результаты рекомендаций не должна, однако, проводиться только на одних ежегодных сессиях Форума. Ведь самые актуальные рекомендации формулируются не на самом Форуме, а в ходе ежедневной работы организаций коренного населения и на международных совещаниях.

31. До сих пор Форум не обработал все рекомендации и предложения коренных народов по результатам конкретных конференций, мировых саммитов, конвенций, организаций, форумов, специализированных учреждений, программ или фондов Организации Объединенных Наций. Завершению этой работы во многом способствовало бы вынесение Форумом соответствующей рекомендации в адрес Экономического и Социального Совета. Кроме того, коренные народы, участвующие в мероприятиях, проводимых системой Организации Объединенных Наций, не всегда присутствуют на сессиях Форума, и до сих пор не создано механизма связи между совещаниями коренных народов и секретариатом для обеспечения того, чтобы рекомендации, вынесенные в контексте работы других учреждений системы Организации Объединенных Наций, рассматривались на Форуме.

C. Рекомендации в адрес государств, системы Организации Объединенных Наций и организаций коренных народов

32. Форум должен формулировать рекомендации в адрес всех учреждений системы Организации Объединенных Наций, а не только тех из них, в которых коренные народы традиционно представлены, отстаивают свои интересы или имеют своих наблюдателей. Это соответствовало бы поставленной перед Форумом задаче содействовать интеграции и координации мероприятий, касающихся вопросов коренного населения, в рамках системы Организации Объединенных Наций.

D. Выявление малоизученных или новых проблем и вынесение соответствующих рекомендаций

33. Другим аспектом задачи по формулированию и систематизации рекомендаций является выявление важных проблем, стоящих перед коренными народами, которые оказались обойденными вниманием в официальных документах или не были учтены в работе организаций системы Организации Объединенных Наций, но которые должны получить отражение в рекомендациях Форума. Примерами таких проблем являются культурные права и права трансграничных коренных народов и коренных народов, живущих в добровольной изоляции («без контакта с остальным миром»). От секретариата требуется предпринять особые усилия для установления этих новых или малоизученных проблем и предложить механизм или методологию вынесения соответствующих рекомендаций для их представления на рассмотрение Форума.

Расширение возможностей координаторов учреждений

34. Форум должен подготовить руководящие принципы, регулирующие порядок представления ежегодных докладов учреждений, и разработать контрольные показатели выполнения рекомендаций. Форум должен содействовать тому, чтобы работа координаторов учреждений Организации Объединенных Наций в регулярных программах и бюджетах учреждений учитывалась, что позволило бы эффективно координировать работу учреждений с работой Форума и обеспечить выполнение поставленных перед ним задач.

Меры, принимаемые организациями системы Организации Объединенных Наций по рекомендации Форума

35. Организации системы Организации Объединенных Наций рассматривают рекомендации Форума на своих рабочих сессиях по отдельной повестке дня и в установленном порядке информируют об этом секретариат Форума; такой практики придерживаются, например, рабочая группа по статье 8(j), группа по соответствующим положениям Конвенции о биологическом разнообразии и вспомогательный орган по осуществлению Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Это один из примеров передового опыта.

Многолетняя программа работы

36. В методологическом плане Форум намерен придерживаться тематического подхода к разработке трехлетней программы работы и концентрировать свое внимание на практических аспектах. Форум настоятельно призвал органы Организации Объединенных Наций, государства и организации коренных народов активно участвовать в диалоге по этим вопросам, обмениваться информацией о передовом опыте и препятствиях на пути достижения поставленных целей (E/2004/43, пункт 112). В секретариате Форума разработана база данных, однако Форум еще не предпринял шагов для налаживания процесса контроля и оценки.

Контроль и популяризация работы

37. Работа Постоянного форума не должна сводиться к ежегодному формулированию рекомендаций, т.е. к ежегодному перечислению всех вопросов, включенных в политическую программу коренных народов. Чтобы не заниматься одним и тем же из года в год, члены Форума должны иметь четкое глобальное представление о ходе выполнения предыдущих рекомендаций и методах работы, необходимых для продвижения в этом направлении.

38. С этой целью в секретариате сейчас создается база данных, предназначенная для контроля за ходом осуществления рекомендаций на основе систематического изучения докладов и диалога с государствами-членами и организациями системы Организации Объединенных Наций на ежегодных сессиях Форума. Благодаря базе данных члены Форума могут формулировать рекомендации, гарантирующие конструктивное продвижение работы Форума. В будущем на своих сессиях Форум сможет сосредоточить свое внимание на оценке хода выполнения уже сделанных рекомендаций и вынесении последующих, дополнительных рекомендаций.

39. Необходимо взять на вооружение такой метод работы, который позволил бы Форуму вести структурированный динамичный диалог для оценки хода выполнения рекомендаций, определять дальнейшие шаги и формулировать соответствующие рекомендации.

Участие государств в работе Форума

40. Форум имеет достаточно широкий мандат, позволяющий ему запрашивать у государств их мнения по вопросам коренных народов. Успешные методы работы также требуют обеспечения более активного участия государств и организаций системы Организации Объединенных Наций как в работе самой сессии, так и в период между сессиями. Для этого Форум мог бы наладить структурированный, динамичный диалог с более широким кругом учреждений системы Организации Объединенных Наций и государств, что позволило бы учреждениям и государствам информировать его о ходе выполнения рекомендаций, представлять доклады, высказывать свои замечания по политике и взаимодействовать как с членами Форума, так и наблюдателями. Откровенный обмен мнениями помог бы членам Форума и в выработке новых предложений. Такой диалог имел бы менее формальный характер, чем в рамках группы высокого уровня.

Устранение несостыковок в работе системы Организации Объединенных Наций

41. С учетом того, что перед Форумом поставлена задача интеграции и координации мероприятий, направленных на решение вопросов коренного населения в рамках системы Организации Объединенных Наций, Форум может учредить постоянный проект для выявления несостыковок и случаев невыполнения в рамках системы Организации Объединенных Наций положений действующих документов по правам коренных народов.

42. Постоянный проект мониторинга соблюдения и реализации прав коренных народов в системе Организации Объединенных Наций мог бы составить основу для устранения несостыковок в работе и сейчас и в будущем принятия на вооружение политики, направленной на обеспечение выполнения рекомендаций в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций.

Институциональная интеграция Форума

43. Разработка, популяризация и распространение рекомендаций Форума в организациях системы Организации Объединенных Наций идут рука об руку с защитой политического пространства Форума от опасности, создаваемой низким уровнем информированности о его работе или негативным отношением к ней. Секретариат должен популяризировать работу Форума, с тем чтобы она встречала должное понимание у организаций системы Организации Объединенных Наций. В частности, он должен обеспечить направление соответствующих официальных приглашений председателю и членам Форума и добиваться признания работы Форума на пленарных и других заседаниях, подтверждением чему стало бы отведение его представителям отдельных мест, снабженных официальной табличкой, а также включение вопроса о его работе в повестку дня и получение официальных приглашений для участия в конкретных мероприятиях. Обеспечение официального участия в работе всех организаций системы Организации Объединенных Наций является неотъемлемой частью стратегии, направленной на совершенствование работы по выполнению рекомендаций Форума.

44. В качестве примера успешного опыта, который могли бы взять на вооружение другие учреждения и правительства стран, можно назвать работу сети координаторов учреждений, действующей в ФАО.

Организация работы бюро

45. Форум избирает свое бюро в начале каждой сессии. Члены бюро, включая Председателя, могут избираться от регионов путем ротации, что устраняет необходимость проведения выборов, способных вызвать расхождение во мнениях среди членов бюро, и одновременно создает равные возможности для представленности всех регионов. Члены бюро от регионов должны иметь право выдвигать кандидатов в состав бюро, что позволит повысить ответственность членов бюро за свои регионы, хотя они и выступают в качестве независимых экспертов.

Назначение специальных докладчиков, создание рабочих групп и организация технических семинаров

46. Форум организует технические семинары по тематическим вопросам для вынесения своих экспертных рекомендаций. На своей четвертой сессии Форум постановил назначить ряд членов специальными докладчиками для ускорения работы над вопросами и предложениями. Аналогичным образом, Форум мог бы использовать опыт и знания своих членов при решении таких безотлагательных вопросов, как, например, права человека коренных народов. С учетом широкого мандата Форума, в том числе его правозащитной составляющей, Форум должен рассмотреть возможность создания рабочей группы, чтобы внести новую струю в работу правозащитных органов и определить направления работы Форума по выполнению его правозащитного мандата.

Оценка работы, коммуникация и создание потенциала

47. Важно правильно оценить рабочую нагрузку членов Форума, чтобы они смогли активно участвовать в его работе в течение всего года.

48. В этой связи важное значение имеет роль, которую бюро и секретариат играют в распространении информации о всех запланированных мероприятиях Форума среди всех его членов и изучении их мнений и получении от них замечаний до того, как эти мероприятия начнут осуществляться. Важное значение должно придаваться и связям секретариата с членами Форума и коренными народами.

49. Чтобы добиться успеха, в дополнение к этому методу работы должны приниматься систематические меры по наращиванию потенциала на Форуме и в общинах, для того чтобы у делегатов сложилось четкое понимание того, что Форум — это не просто орган, куда следует обращаться с жалобами, а консультативный орган, основная цель которого состоит в формулировании рекомендаций по вопросам политики. Осознание этого позволит устранить разрыв между новичками и ветеранами этого процесса и активизировать работу делегатов по выдвижению предложений и подготовке совместных заявлений. Чем четче будут формулироваться рекомендации, поступающие от делегатов, тем больше будет оставаться у системы Организации Объединенных Наций и государств времени на осуществление контроля за их выполнением.