



**Постоянный форум по вопросам
коренных народов**

Третья сессия

Нью-Йорк, 10–21 мая 2004 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Мандатные области

**Информация, полученная от организаций системы
Организации Объединенных Наций**

Записка Генерального секретаря

Добавление

Международная организация труда

Резюме

Международная организация труда (МОТ) работает с коренными народами с 20-х годов XX века. Конвенция МОТ 1989 года (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах была ратифицирована 17 странами и на международном уровне признана в качестве основного документа в этой области. Деятельность МОТ в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов подразделяется на две следующие категории: надзор за осуществлением соответствующих конвенций МОТ и техническое сотрудничество. Сюда входят проекты и программы МОТ, осуществляемые в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов как прямо, так и опосредованно.

В настоящем документе содержится краткий обзор наиболее важных событий за прошедший год в области технического сотрудничества, подготовленный во исполнение рекомендаций 5(a), 116 и 35 Постоянного форума на его второй сессии (2003 год).

* E/C.19/2004/1.

Часть 1: Выполнение рекомендаций 116 и 35 второй сессии Постоянного форума

(Декларация)

Введение

1. По состоянию на февраль 2004 года Конвенция МОТ 1989 года (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах была ратифицирована 17 странами. Актуальное значение для коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, имеет и ряд других документов МОТ. Их круг включает, однако не ограничивается следующими документами: Конвенция 1930 года о принудительном труде (Конвенция МОТ № 29); Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (Конвенция МОТ № 111); Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (Конвенция МОТ № 182); и Декларация об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Многие проекты и программы МОТ в области технического сотрудничества также затрагивают вопросы, касающиеся коренных и ведущих племенной образ жизни народов. Деятельность МОТ в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов подразделяется на две следующие категории:

- надзор за осуществлением конвенций № 107 и 169 МОТ;
- техническое сотрудничество.

2. Начиная с ноября 2003 года открыт новый веб-сайт МОТ по вопросам, касающимся коренных и ведущих племенной образ жизни народов, имеющий следующий адрес: www.ilo.org/public/english/indigenous.

I. Техническое сотрудничество

3. Далее следует краткое описание основной деятельности МОТ в области технического сотрудничества, которая имеет отношение к коренным и ведущим племенной образ жизни народам и которая была осуществлена в течение прошедшего года.

Сектор по вопросам равенства и занятости

4. Национальный семинар по Конвенции № 169 МОТ был организован министерством труда, технического развития и охраны окружающей среды Суринама; Сектором МОТ по вопросам равенства и занятости; Субрегиональным отделением МОТ для Карибского бассейна в Порт-оф-Спейне. Семинар состоялся в Суринаме в октябре 2003 года. Он преследовал цели инициировать обсуждение Конвенции, прояснить ее положения и обменяться информацией о нынешней ситуации и правовых и стратегических рамках для коренных и ведущих племенной образ жизни народов в Суринаме. В развитие итогов семинара налажена постоянная поддержка неофициального диалога.

Проект по содействию проведению в жизнь политики МОТ в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов

5. Проект по содействию проведению в жизнь политики МОТ в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов осуществляется на политическом уровне. Он способствует применению принципов Конвенции № 169 и предусматривает оказание помощи в разработке политики и законодательства, направленных на удовлетворение особых потребностей коренных народов. Проект начал осуществляться в 1996 году и финансируется Датским агентством по оказанию помощи в целях развития (ДАНИДА). За его осуществление отвечает Сектор МОТ по вопросам равенства и занятости. С географической точки зрения проект нацелен на Африку и Южную и Юго-Восточную Азию. Ниже следует краткое описание основной деятельности в рамках этого проекта в течение последних 12 месяцев. С дополнительной информацией или документацией, касающейся любых мероприятий в рамках этого проекта, можно ознакомиться на веб-сайте МОТ, посвященном вопросам коренных народов, по адресу: www.ilo.org/public/english/indigenous. Веб-сайт начал работать в диалоговом режиме в ноябре 2003 года и содержит ссылки на все проекты и программы МОТ, имеющие непосредственное отношение к коренным и ведущим племенной образ жизни народам.

Азия

6. По приглашению королевского правительства Камбоджи представители проекта приняли участие в семинаре по вопросам положения коренных народов и децентрализации, проводившемся под эгидой Совета по административной реформе и совета министров королевского правительства Камбоджи, Германского агентства по техническому сотрудничеству (ГАТС) и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в ноябре 2003 года. В настоящее время проект разрабатывает механизмы обеспечения поддержки непрерывной работы межведомственного комитета по развитию горцев королевского правительства Камбоджи.

7. В Индии в настоящее время анализируется национальная политика в отношении племени адиваси, а в 2004 году состоятся последующие мероприятия, включая национальное трехстороннее совещание.

8. На Филиппинах только что завершилось осуществление научно-исследовательского проекта, проводившегося в течение одного года. Он был направлен на анализ правовых основ защиты прав коренных народов на Филиппинах и их реализации. Последующие меры в связи с рекомендациями по итогам этого исследования будут приняты в 2004 году.

9. В Непале МОТ организовала семинар с Непальской федерацией коренных народностей (НФКН), а также с традиционными трехсторонними партнерами — правительством, работодателями и профсоюзами — по вопросам содействия осуществлению Конвенции № 169. Участники семинара рекомендовали правительству ратифицировать Конвенцию № 169, что способствовало бы привлечению внимания к положению коренных народов Непала и решению их проблем. Был обсужден также вопрос о возможной роли Конвенции в урегулировании продолжающегося конфликта. Участники семинара рекомендовали МОТ продолжать оказывать поддержку и содействовать пропаганде Конвенции № 169 при отведении НФКН ключевой роли в поощрении Конвенции на

национальном и международном уровнях. Особое внимание было уделено участию женщин в работе на всех уровнях. Ассоциация адвокатов в защиту прав человека коренных народов Непала (ААЗПЧКНН) в сотрудничестве с МОТ проводит в настоящее время исследование, посвященное совместимости положений Конвенции № 169 с положениями национального законодательства и логическому обоснованию необходимости ее ратификации в Непале.

Африка

10. В Камеруне в настоящее время проводится национальное исследование по вопросу о правовой основе защиты прав коренных и ведущих племенной образ жизни народов. В интересах оценки воздействия национальной политики на местном и провинциальном уровнях в качестве неотъемлемого компонента этого исследования в трех провинциях проведены консультации с основными коренными/ведущими племенной образ жизни группами. Это исследование будет вынесено на обсуждение в рамках общенационального семинара, на котором будут также намечены возможные направления дальнейшей деятельности.

11. В Демократической Республике Конго в рамках проекта в сотрудничестве с Международным центром в защиту прав племени батва ведется работа по организации информационно-разъяснительного и учебного проекта по вопросам Конвенции № 169 МОТ для общин племени батва. В этих целях подготовлен буклет, в котором в форме комиксов отражены основные темы Конвенции. Это издание предназначается для общин с низким уровнем грамотности, которые в противном случае были бы лишены доступа к печатным просветительским материалам по правам человека.

12. В Кении продолжалась работа в поддержку участия скотоводов и охотников-собирателей во все еще продолжающемся процессе конституционного обзора. В числе мероприятий, проведенных за последние 12 месяцев, — семинар для коренных народов по гендерной проблематике, направленный на активизацию участия женщин в протекающем процессе; и несколько других мероприятий в поддержку сети скотоводов и охотников-собирателей, созданной при содействии проекта в 2001 году.

13. В Марокко в октябре 2003 года был проведен национальный семинар по вопросам прав человека коренных и ведущих племенной образ жизни народов, особое внимание в рамках которого было уделено Конвенции № 169 МОТ. Семинар был организован и проведен Ассоциацией ТАМАЙНУТ и проектом. Цели семинара заключались в обсуждении вопросов, представляющих наибольшее значение для коренных и ведущих племенной образ жизни народов Марокко, включая актуальные процессы, осуществляемые по линии Организации Объединенных Наций и на национальном уровне, а также в подготовке участников по вопросам, касающимся Конвенции № 169 МОТ и механизмов наблюдения МОТ. В семинаре приняли участие представители племени амазиг со всей территории Марокко, представители марокканского министерства по правам человека, Королевского института культуры амазиг, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Постоянного форума по вопросам коренных народов и ряда неправительственных организаций.

Латинская Америка

14. В Аргентине в рамках проекта оказывается поддержка инициативе, направленной на содействие осуществлению Конвенции № 169 в сотрудничестве с Университетом Буэнос-Айреса и организацией «Аксесос».

Программа стажировок

15. Первая программа стажировок для коренных и ведущих племенной образ жизни народов в рамках проекта была осуществлена в период с июля по сентябрь 2003 года. В программе приняли участие четыре стажера из Буркина-Фасо, Демократической Республики Конго, Гватемалы и Непала. В качестве последующей меры в связи с этой программой стажировок стажеры в настоящее время реализуют шестимесячные проекты по практическому закреплению полученных во время стажировки знаний. Тематика этих проектов такова: перевод и распространение Конвенции № 169 МОТ на языках коренных народов (Буркина-Фасо и Мали); исследование и национальный семинар по вопросам совместимости положений Конвенции № 169 с положениями национального законодательства (Непал); и проект по проведению средствами массовой информации разъяснительной работы среди коренных/ведущих племенной образ жизни народов о их правах (Демократическая Республика Конго). С докладом по итогам этой программы, включая подробную информацию об индивидуальных проектах стажеров, можно будет ознакомиться в мае 2004 года.

16. Подробная информация и сведения о подаче заявок для участия в программе стажировок для представителей коренных и ведущих племенной образ жизни народов МОТ имеются на вышеупомянутом веб-сайте.

Межрегиональная программа Международной организации труда (МОТ) по поддержке коренных народов и племен с целью достижения ими самообеспеченности через кооперативы и другие организации самопомощи (ИНДИСКО)

17. Межрегиональная программа по поддержке коренных народов и племен с целью достижения ими самообеспеченности через кооперативы и другие организации самопомощи (ИНДИСКО) начала осуществляться в 1993 году в соответствии с Рамочным соглашением между ДАНИДА и МОТ. Цель этой программы заключается в улучшении социально-экономических условий жизни коренных и ведущих племенной образ жизни народов с помощью демонстрационных экспериментальных проектов и распространения передового опыта в интересах совершенствования проводимой политики. Различные проекты и мероприятия финансируются такими донорами, как ДАНИДА, Нидерланды, Канадское агентство по международному развитию (КАМР), Программа арабских стран Залива для организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития (АГФАНД), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДОООН), Мировая продовольственная программа (МПП), «Рабо-банк», Филиппинская международная ассоциация, Австралийское агентство по международному развитию (АУСЭЙД), Германское агентство по техническому сотрудничеству (ГАТС) и “Internationale Weiterbildung und Entwicklung Gemeinnützige GmbH” (ИнВЕНТ).

Азия

18. Все инициативы ИНДИСКО отвечают национальным приоритетам и осуществляются в консультации со всеми заинтересованными сторонами. Национальный консультативный комитет ИНДИСКО (НККИ) обеспечивает платформу для доведения накопленного на низовом уровне опыта до сведения всех заинтересованных сторон, включая представителей племен, правительства, неправительственные организации/учреждения-исполнители, кооперативные организации, экспертов по вопросам положения племен и развития и заинтересованных работодателей и союзы трудящихся. После осуществления пяти экспериментальных проектов в Индии ИНДИСКО расширила проект в Ориссе, направленный на содействие развитию социально-экономических возможностей ведущих племенной образ жизни народов посредством комплексного подхода к созданию рабочих мест и укрепления организаций ведущих племенной образ жизни народов. С заинтересованными донорами в настоящее время обсуждается вопрос о продолжении этого проекта. Завершено исследование ИНДИСКО о положении горцев бондо, материалы по его итогам публикуются совместно с министерством по делам племен. Последующие мероприятия будут проведены в 2004 году. Завершено и вынесено на обсуждение в рамках национального практикума исследование ИНДИСКО о кооперативах ведущих племенной образ жизни народов.

19. При финансовой поддержке ПРООН в сотрудничестве с Национальной комиссией по делам коренных народов (НККН) был осуществлен проект по вопросам поддержки разработки политики и программ, направленный на обеспечение всестороннего осуществления Закона о правах коренных народов на Филиппинах. Кроме того, были проведены тематические исследования, посвященные изучению передового опыта коренных народов и урегулированию вопросов, касающихся прав коренных народов. Результаты этих мероприятий в настоящее время используются НККН при разработке ее среднесрочной программы работы и финансового плана. Совместно с Целевой программой по детскому труду (ЦПДТ) МОТ на Филиппинах в настоящее время осуществляется инициативный экспериментальный проект, преследующий цели проверки основанных на воспитательных приемах коренных народов подходов к искоренению детского труда.

20. В Индонезии ведется подготовка исследования по вопросам жизнеобеспечения коренных и ведущих племенной образ жизни народов в Западном Папуа. Цель обследования будет заключаться в разработке совместно с широким кругом заинтересованных сторон концепции смягчения остроты проблемы нищеты для Западного Папуа. В рамках этой концепции ИНДИСКО будет пропагандировать использование своего идущего от общины и предполагающего участие населения подхода к развитию коренных и ведущих племенной образ жизни народов.

21. В районе Меконга завершается проведение трех исследований по вопросу о возможностях создания рабочих мест в кооперативах и организациях самопомощи этнических меньшинств, ведется подготовка к обсуждению их итогов с заинтересованными сторонами в регионе. Цель этой инициативы заключается в развитии технического сотрудничества на основе общин во взаимодействии с широким кругом заинтересованных сторон.

Африка

22. Общинам бака в Камеруне оказывалась поддержка в создании их собственной организации самопомощи, и в настоящее время совместно с пигмеями при финансовой поддержке программы МОТ осуществляется проект по созданию рабочих мест в странах Африки. Ведутся приготовления к расширению масштабов осуществляемого в настоящее время проекта.

23. В Объединенной Республике Танзании продолжается деятельность ИНДИСКО в поддержку усилий общин племени маасаи по развитию и укреплению их собственных организаций самопомощи. Изыскиваются финансовые средства для осуществления инициативы, направленной на создание кооперативного общинного центра для осевших в городах представителей племени маасаи в целях организации их участия, поощрения устойчивого получения средств к существованию и приносящей доход деятельности и повышения эффективности диалога и партнерских отношений с правительственными органами и сектором туризма.

Международная программа по упразднению детского труда (ИПЕК)

24. Международная программа по упразднению детского труда (ИПЕК) и Сектор по вопросам равенства и занятости («ЭГАЛИТЕ») тесно сотрудничают с целью обеспечить содействие проведению и представленность МОТ на международных встречах по тематике положения детей коренных народов, таких, как: Постоянный форум по вопросам коренных народов в мае 2003 года (Нью-Йорк); и день общих прений в Комитете Организации Объединенных Наций по правам ребенка (КПР) в сентябре 2003 года (Женева). Детский труд на деле представляет собой вопрос, нечасто попадающий в поле зрения субъектов, занимающихся вопросами положения коренных народов, и присутствие представителей МОТ в значительной мере способствовало тому, что на этот конкретный аспект прав детей коренных народов удалось взглянуть в новом свете. Более полная информация содержится в разделе III.

25. Кроме того, в июне 2003 года был опубликован рабочий документ (ИПЕК/ИНДИСКО) по теме “Indigenous and tribal children: Assessing child labour and education challenges” («Дети — представители коренных и ведущих племенной образ жизни народов: оценка проблем детского труда и образования»). С этим докладом можно ознакомиться на сайте по адресу: <http://www.ilo.org/public/english/standards/ipecc/publ/education/indigenous.htm>.

26. В мире проводится несколько мероприятий в области технического сотрудничества, направленных на противодействие механизмам социального отчуждения, которые вытесняют детей коренных народов из школы и способствуют приобщению их к наихудшим формам детского труда, включая торговлю детьми.

27. ИПЕК укрепляет программу своей работы, с тем чтобы она учитывала потребности детей-представителей коренных и ведущих племенной образ жизни народов. Их потребности удовлетворяются в рамках текущей деятельности в области технического сотрудничества в различных странах. При этом принимаются во внимание такие вопросы, как торговля людьми в районе Меконга, рабский труд в Непале и двуязычное обучения в Латинской Америке.

28. ИПЕК и Центр общинных действий-Непал провели исследование по вопросу о внутренней торговле детьми, занимающимися проституцией (Южная Азия). Это исследование показало, что 43 процента лиц, попавших в общую выборку коммерческих секс-работников, принадлежат к горным этническим группам (гурунг, магар, рай, лимбу, таманг, лама и шерпа), в то время как четверти составляют 33 процента, а брамины — 9,8 процента. Это подтверждает широко распространенное мнение о том, что коренные и ведущие племенной образ жизни народы в меньшей степени защищены от различных форм эксплуатации, включая сексуальную эксплуатацию и торговлю людьми.

29. ИПЕК внесла также существенный вклад в подготовку документа МОТ о сборе и разукрупнении данных, касающихся коренных и ведущих племенной образ жизни народов, для семинара по вопросу о сборе и разукрупнении данных, организованного под эгидой Постоянного форума по вопросам коренных народов в январе 2004 года (более подробную информацию см. на сайте www.ilo.org/public/english/indigenous).

30. Многие проводимые под эгидой МОТ обзоры по проблеме детского труда содержат вопросы об «этнической группе». Критерий «этническая группа» учитывается в ряде обследований по проблеме детского труда (Белиз — 2000 год, Коста-Рика — 2002 год, Гондурас — 2002 год и другие). Все соответствующие данные имеются на веб-сайте Программы статистической информации и контроля в области детского труда (СИМПОК) (<http://www.ilo.org/public/english/standards/ipecc/simpoc/index.thm>).

Центральноамериканский проект по расширению прав и возможностей коренных народов в правовой области (в настоящее время завершен)

31. Некоторые из групп по правовым вопросам, прошедших подготовку в рамках проекта, подали судебные иски от лица коренных народов/общин. В Панаме и Коста-Рике, например, ожидается вынесение судебных решений. Эти иски касаются защиты земель коренных народов в связи со строительством гидроэлектростанции Табасара 2 и делимитации и передачи и регистрации территорий коренных народов борука и терраба, соответственно.

32. Другие группы сделали выбор в пользу стратегии ведения переговоров. Так, например, группа по правовым вопросам в Гватемале ведет работу по обеспечению защиты общинных лесов Тотоникапана, а коста-риканская правовая группа добивается принятия закона об автономном развитии коренных народов.

33. При поддержке со стороны проекта один судебный спор успешно завершен. Речь идет о регрессном иске «Ампаро», представленном группой общин, затрагиваемых концессиями на добычу нефти на карибском побережье Коста-Рики. Конституционный суд Коста-Рики в своем решении 2000-08019 от 8 сентября 2000 года объявил недействительной концессию, предоставленную компании «МКЛ эксплорейшн инк.» (постановление R-702 министерства охраны окружающей среды и энергетики), и просил правительство провести в соответствии с Конвенцией № 169 надлежащим образом консультации с коренными народами, которым был нанесен ущерб. Кроме того, государству было предложено предоставить компенсацию за нанесенный ущерб.

II. Межучрежденческое сотрудничество

34. МОТ активно продолжает участвовать в осуществляемой на постоянной основе межучрежденческой поддержке Постоянного форума по вопросам коренных народов. Примером такого участия может служить предметный материал, подготовленный МОТ к состоявшемуся в январе 2004 года семинару по вопросам, касающимся сбора и дезагрегирования данных и положения коренных народов (см. материал МОТ на сайте www.ilo.org/public/english/indigenous), а также другие материалы к сессии Форума в 2003 году. Межучрежденческое сотрудничество осуществляется также в контексте страновых и региональных мероприятий, о которых говорилось выше в резюме по отдельным проектам и программам.

35. «ЭГАЛИТЕ» и ИПЕК активно участвовали в проведении Комитетом по правам ребенка (КПР) в сентябре 2003 года дня обсуждений, посвященных вопросу о правах детей-представителей коренных народов. С полным текстом материала, подготовленного МОТ, можно ознакомиться на сайте http://www.ilo.org/public/english/standards/ipecc/publ/download/edu_crc_19092003.pdf.

36. В 2003 году МОТ начала осуществление Программы стипендий для представителей коренных и ведущих племенной образ жизни народов. Прямое сотрудничество с Программой стипендий для представителей коренных народов Управления Верховного комиссара по правам человека продолжалось наряду с осуществлением программы МОТ. Стипендиаты обеих программ принимали участие в совместных учебных занятиях и брифингах, а также участвовали в выполнении совместных заданий и информационном обмене.

Часть 2: Меры по выполнению рекомендаций 5(А) и 35 (деятельность ИПЕК) второй сессии Постоянного форума

III. Детский труд, образование и дети из числа коренных народов

37. Во многих случаях трудящиеся-дети являются представителями слоев общества, в наибольшей мере подвергающихся дискриминации по признаку этнического происхождения и культуры. Дети из числа коренных народов являются, таким образом, типичным примером «детей, находящихся в особо уязвимом положении» в плане вовлечения в наихудшие формы детского труда, обеспечить выявление и охват которых обязывает правительства Конвенция № 182 МОТ (статья 7(2)(с)). С учетом важности бесплатного и качественного образования в деле искоренения детского труда многие проекты в области технического сотрудничества, осуществляемые при поддержке Международной программы МОТ по упразднению детского труда (ИПЕК), затрагивают ситуации, связанные с вовлечением детей из числа коренных народов в детский труд и касающиеся получения ими образования, предусматривая либо меры профилактики таких ситуаций, либо меры социальной реинтеграции оказавшихся в таких ситуациях детей. Даже в тех случаях, когда эти проекты не ориентированы исключительно на детей-представителей коренных народов, многие из этих проектов, посвященные таким конкретным вопросам, как торговля детьми или

детский труд в быту, а также статистические обследования и исследования по вопросам детского труда и особенно его наихудших форм, охватывают детей из числа коренных народов, которые составляют одну из наиболее уязвимых групп.

38. Что касается образования детей-представителей коренных народов в более конкретном плане, то Международная программа по упразднению детского труда (ИПЕК) совместно с программой ИНДИСКО занимается углубленным изучением того, как эти механизмы отчуждения влияют на образование коренных и ведущих племенной образ жизни народов. ИПЕК принимает усилия, направленные на актуализацию и обеспечение учета потребностей этих детей в национальных механизмах по обеспечению развития, включая документ о стратегии сокращения масштабов нищеты, программу «Образование для всех» и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в целом.

Сотрудничество ИПЕК-ИНДИСКО: задачи в области образования и детский труд детей из числа коренных и ведущих племенной образ жизни народов

39. ИПЕК и ИНДИСКО ведут совместную работу по мобилизации организаций и общин коренных народов на борьбу с детским трудом через посредство организации учебной деятельности с применением используемых коренными народами методов в районе Минданао на Филиппинах. Эта инициатива преследует цель апробировать и закрепить новаторские подходы через посредство подготовки преподавателей, разработки учебных планов, повышения уровня профессионального мастерства, разработки политики и с использованием других механизмов для расширения доступа детей из числа коренных народов к образованию и повышения качества получаемого ими образования. Обеспечивается прочная увязка этого экспериментального проекта с конкретной по целям и срокам национальной программой по ликвидации наихудших форм детского труда. Эта работа ведется с учетом выводов совместно подготовленного ИПЕК/ИНДИСКО рабочего документа «Дети из числа коренных и ведущих племенной образ жизни народов: оценка проблем детского труда и задач в области образования».

40. На основе всеобъемлющего обзора существующих данных и документации дети-представители ведущих племенной образ жизни народов выделяются в группу особого риска с точки зрения детского труда и отсева учащихся. В документе описываются обычные формы социального отчуждения, такие, как дискриминация и культурная маргинализация. В документе указывается, что для преодоления этих проблем необходимо использовать правовой подход, с упором на право коренных и ведущих племенной образ жизни народов на выбор соответствующих вариантов развития и получения образования. На основе перечня рекомендованных мер ведется оценка ряда проектных и директивных подходов. В качестве одного из приоритетных стратегических направлений выделяется обеспечение качественного образования с учетом приоритетов коренных народов.

Новые инициативы ИПЕК

41. Ниже излагаются основанные на учете передового опыта экспериментальные инициативы ИПЕК, которые поддерживаются, документально оформляются и распространяются в целях поощрения их осуществления в более широких масштабах и оказания воздействия на проводимую политику.

«Предложение по подготовке учителей в общинах коренного населения в пограничных районах Чили и Боливии»

42. Педагогический колледж осуществил программу по мобилизации и укреплению потенциала преподавателей в плане решения проблем детского труда среди детей из числа этнических меньшинств в Чили. Учителя из числа представителей общин этнических меньшинств (в первом и девятом регионах Чили) приняли участие в совместной оценке проблем и разработке стратегий проведения учебно-разъяснительной работы с преподавательским составом в целях увеличения числа детей из числа меньшинств, посещающих и оканчивающих школу. Подготовленные видеопрограмма и дидактические материалы содействовали успешному проведению кампании по повышению уровня информированности, которой были охвачены сотни учителей, уже работающих в школах, посещаемых большим числом детей из числа этнических меньшинств, сотни сельских общин и педагогические институты, около 1000 родительских ассоциаций, общинные лидеры и органы образования и различные министерства. Помимо учебных занятий впоследствии было организовано два региональных семинара, на которых учителя обменялись своими впечатлениями от этой программы.

«Предупреждение и борьба с торговлей девочками из числа этнических меньшинств через посредство образования в провинции Юннань, Китай» — Отдел образования провинции Юннань в координации со Всекитайской федерацией женщин

43. В провинции Юннань, Китай, Бюро по вопросам образования четырех стран осуществляет программу в целях расширения доступа к среднему образованию для девочек-представительниц этнических меньшинств в отдаленных горных районах в целях снижения опасности превращения их в объект торговли. Восьмистам подверженным такой опасности девочкам предоставляется возможность обучения в 20 школах «Весенний бутон», где они проходят программу обучения средней школы, подкрепляемую учебными курсами, разработанными с учетом их потребностей и включающими изучение культуры коренных народов на их родном языке; обеспечение информированности по вопросам торговли людьми, гендерного равенства, проблематики ВИЧ/СПИДа, общественного здравоохранения и т.п.; привитие навыков самостоятельности и ознакомление с традиционными стратегиями обеспечения средств к существованию; и профессиональное обучение и стажировку с ориентацией на рынок труда и профессиональную ориентацию. Учителя и директора в школах «Весенний бутон» проходят подготовку по вопросам выполнения модифицированной учебной программы и получают сведения о потребностях девочек из числа этих этнических меньшинств. Девочки поощряются к возвращению в свои деревни в целях содействия повышению уровня информированности населения об образовании и опасностях, связанных с торговлей людьми. Ведется учет передового опыта, накопленного в рамках проведения этой программы, и в целях

содействия ее более широкому осуществлению в других частях Юннана и других провинциях Китая готовятся печатные и аудиовизуальные материалы, призванные содействовать распространению и пропаганде этого успешного начинания.

Перу: исследовательская работа по проведению анализа проблемы детского труда среди коренных народов бассейна реки Амазонки с учетом гендерной проблематики

44. В Перу ведется исследовательская работа по проведению анализа распространенности и характера применения детского труда среди коренных народов бассейна реки Амазонки с учетом гендерной проблематики.

45. Исследование ведет организация «Амазонский центр прикладных исследований», специализирующаяся на вопросах, касающихся общин коренных народов. По линии достижения целей развития ставится задача сбора информации о предохраняющих факторах и факторах риска, сопряженных с проблемой детского труда среди коренных народов бассейна реки Амазонки с учетом гендерной проблематики. В рамках исследования анализируется положение общин коренных народов ашанинка (район Хунина), шипибо (район Укайяли), кокома (район Лорето) и агуаруна (район Амазонки). Во всех общинах исследовательская работа заключается в сборе информации о характере занятий мальчиков и девочек; знаниях, возможностях и взглядах мальчиков и девочек, женщин и мужчин; последствий занятий, к которым приобщается ребенок; и социально-культурных особенностей общин в целях определения гендерной стратегии для искоренения детского труда. Результаты этого исследования станут известны в 2004 году.

Часть 3: Коренные и ведущие коренной образ жизни народы и гендерная проблематика

IV. МОТ, коренные и ведущие коренной образ жизни народы и гендерная проблематика

46. Гендерная проблематика наряду с вопросами развития пронизывает все программы и виды деятельности МОТ. Цель актуализации гендерного равенства заключается в преобразовании основанных на неравенстве социальных и институциональных структур в структуры, построенные на принципах равного и справедливого отношения к мужчинам и женщинам. Сюда может входить разработка или накопление данных с учетом специфики полов, инструментария и показателей развития и методологий проведения анализа для обеспечения того, чтобы соображения равенства женщин и мужчин учитывались при планировании, решении программных вопросов, исполнении, контроле и оценке проектов и программ МОТ. Большая часть этого документа не только затрагивает вопросы положения женщин из числа коренных народов, но и касается гендерной проблематики в более широком смысле, поскольку поднимаемые в нем проблемы касаются как женщин, так и мужчин.

47. В четвертом всеобъемлющем докладе МОТ, посвященном Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда, — “Time for Equality at Work” («Настало время для обеспечения равенства в сфере труда») затрагива

ются вопросы дискриминации в области труда и занятости. В нем признается следующее:

«В статусе занятости мужчин и женщин прослеживаются различия. Мужчины, как правило, занимают основные, или штатные, и отличающиеся более высоким уровнем вознаграждения должности, тогда как женщины нередко заняты на периферийных, не обеспечивающих надежной занятости и менее ценных должностях».

48. Во всеобъемлющем докладе признается также, что признак пола является не единственным признаком, по которому женщины подвергаются дискриминации.

«Ущемленное положение или лишения, выпадающие на долю женщин по причине их пола, невозможно отделить от неблагоприятных факторов, обусловленных другими отличительными чертами и особенностями, связанными с их религией, расовой принадлежностью или национальным происхождением. Результатом взаимодействия этих факторов являются социальное отчуждение и обездоленность, уникально присущая лицам, идентифицируемым по ряду признаков».

49. Женщин из числа коренных народов, без всякого сомнения, можно отнести к нескольким различным группам, и они нередко подвергаются двойной или даже тройной дискриминации в силу своего пола, своей принадлежности к коренным народам, а нередко и по причине того, что в странах, где они проживают, они входят в категорию беднейших из бедных.

50. Как и коренные народы в целом, женщины из числа этих народов сталкиваются с дискриминацией практически в каждом аспекте своей повседневной жизни.

51. Конвенция МОТ № 169 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, является всеобъемлющим документом, затрагивающим широкий перечень вопросов, имеющих актуальное значение для коренных и ведущих племенной образ жизни народов (включая женщин из числа этих народов), включая, в частности, земельные права, культурные права, занятость, профессионально-техническую подготовку, здравоохранение и социальное обеспечение и образование. МОТ занимается несколькими проектами и программами, нацеленными на содействие осуществлению этой конвенции. Кроме того, в ряде проектов и программ МОТ, в которых не уделяется конкретного целевого внимания положению коренных и ведущих племенной образ жизни народов, также затрагиваются вопросы, имеющие актуальное значение для коренных и ведущих племенной образ жизни народов и женщин и девочек-представительниц таких народов.

V. Инструменты, используемые МОТ для рассмотрения проблем женщин из числа коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни: основанный на уважении прав подход к защите прав женщин из числа коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни

Положения Конвенции МОТ № 169, имеющие отношение к женщинам из числа коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни

52. Цель Конвенции МОТ № 169 в целом заключается в защите социальных, экономических и культурных прав коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, в том, что касается их социальной и культурной самобытности, обычаев и традиций, а также их институтов. Она также направлена на обеспечение того, чтобы эти народы имели возможность на равной основе использовать права и возможности, предоставляемые национальными законами и положениями другим слоям населения, а также на ликвидацию социально-экономических разрывов между представителями коренных народов и другими членами национального сообщества.

53. Действие Конвенции № 169 распространяется на всех представителей общин коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, без всякого различия, как об этом конкретно говорится в статье 3.1 Конвенции:

«... Положения настоящей Конвенции распространяются без дискриминации на мужчин и женщин, принадлежащих к указанным народам».

54. В статье 8(2) также содержится положение, представляющее особый интерес для женщин из числа коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни:

«Указанные народы имеют право сохранять собственные обычаи и институты, если они не противоречат основным правам, определенным национальной правовой системой, и международно признанным правам человека. При необходимости устанавливаются процедуры для разрешения конфликтов, могущих возникнуть при осуществлении данного принципа».

55. Это положение было включено в Конвенцию отчасти для обеспечения того, чтобы культурная практика не препятствовала представителям этих народов осуществлять свои основные права человека.

56. Поскольку женщины являются неотъемлемой частью общин коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, им обеспечивается защита в соответствии с Конвенцией во всей ее совокупности. Вместе с тем в связи с многочисленными неблагоприятными факторами, с которыми сталкиваются женщины из числа коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, особенно в области занятости (как женщины и как представители коренных народов или народов, ведущих племенной образ жизни), в Конвенции также содержатся специальные положения, касающиеся работы. Статья 20 гласит, что правительства принимают специальные меры для обеспечения эффективной защиты в отношении найма и условий занятости работников, принадлежащих к коренным народам и народам, ведущим племенной образ жизни. К их числу относятся меры по обеспечению того, чтобы работники, принадлежащие к коренным народам и народам, ведущим племенной образ жизни, поль-

зовались равными для мужчин и женщин возможностями и равным обращением в занятости и были защищены от попыток склонения к сожительству.

57. Комитет экспертов МОТ по применению Конвенции и рекомендаций высказал замечания, конкретно касающиеся женщин из числа коренных народов по Конвенции МОТ № 107 (предыдущая конвенция, пересмотренная Конвенцией № 169 и все еще остающаяся в силе для некоторых стран, которые пока не ратифицировали Конвенцию № 169), в том числе в отношении предположительного применения практики «негуманных условий труда» народности адиваси и племен (главным образом среди женщин) в штате Гуджарат, Индия, а также заболеваний и смертей в результате инфицирования и насильственной проституции среди индейских женщин в Бразилии. Случай для высказывания аналогичных замечаний по Конвенции № 169 еще не представился, однако можно ожидать, что Комитет экспертов в надлежащее время в полной мере использует более жесткие положения об обеспечении защиты, содержащиеся в этой Конвенции.

Дискриминация в области труда и занятий

58. Одной из четырех категорий основных принципов и прав МОТ, определенных в Декларации МОТ об основных принципах и правах на рабочем месте, является ликвидация дискриминации в области труда и занятий. Оговоренные в Декларации приоритеты основаны на положениях Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111), ратифицированной к настоящему времени 159 государствами, в которой установлен запрет на дискриминацию по признаку, в частности, расы, цвета кожи, пола, вероисповедания, политических убеждений, национального и социального происхождения. В силу своей принадлежности к коренным народам или народам, ведущим племенной образ жизни, женщины из числа коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, подвергаются многочисленным формам дискриминации в области труда и занятий и зачастую конкретно упоминаются надзорными органами МОТ. При рассмотрении Конвенции № 111 Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций высказал замечания, например, в отношении неблагоприятного положения женщин из числа коренных народов и более низкой доли этих женщин по сравнению с женщинами из числа некоренного населения в составе трудовых ресурсов Австралии; положения с обеспечением равенства в области занятости (включая аборигенов и женщин) в Канаде; предотвращения дискриминации по признаку, в частности, расы, пола и принадлежности к коренным народам в Гайане; а также другой информации, имеющей отношение к женщинам из числа коренного населения.

Детский труд

59. Еще одной из четырех категорий основных принципов и прав МОТ является ликвидация детского труда. По этому вопросу приняты две основные конвенции, причем они обе затрагиваются в настоящем документе. В Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (№ 138), которую ратифицировали более 130 государств, изложена основная политика МОТ в отношении доступа детей к занятости и работе, и результаты исследований, проведенных МОТ, свидетельствуют о том, что значительную долю из 250 миллионов детей в мире составляют дети из числа коренного населения.

60. Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182), которую ратифицировало наибольшее число государств в истории МОТ (к настоящему времени — 147), касается таких форм труда, как рабство и долговая кабала, продажа детей и торговля ими, использование в целях проституции и порнографии и весьма опасная работа. В ней содержится требование о немедленном искоренении этих форм детского труда. Дети из числа коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, в значительной степени подвержены опасности таких злоупотреблений и нуждаются в особой защите. В статье 7(е) этой конвенции содержится требование о том, чтобы государства-члены учитывали особое положение девочек.

VI. Техническая помощь, оказываемая МОТ в интересах женщин из числа коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни

61. В данном разделе приводится информация об отдельных видах деятельности или выводах, сделанных по итогам технического сотрудничества и исследований МОТ, касающихся женщин из числа коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни. Для удобства пользования они были сгруппированы в несколько категорий, однако большинство этих категорий не носит взаимоисключающего характера.

Этническая принадлежность, гендерные аспекты и нищета

62. Программа, нацеленная на содействие осуществлению Декларации МОТ об основных принципах и правах на рабочем месте (ДЕКЛАРАЦИЯ), в сотрудничестве с Отделением МОТ в Сан-Хосе, Коста-Рика, распорядилась в ноябре 2003 года о подготовке документа о гендерном и этническом неравенстве на рынке труда Гватемалы. В основу этого документа положены данные проведенного в 2000 году в Гватемале обследования домашних хозяйств, охватывающего домохозяйства как в городах, так и в сельской местности, а также восемь районов, на которые страна поделена в административном отношении. Впервые в рамках обследования домохозяйств задавались вопросы относительно этнической принадлежности респондентов. Выводы, сделанные в результате обследования, подтверждают, в частности, существование связи между этнической принадлежностью и нищетой. Было установлено, что члены 64 процентов домохозяйств коренного населения проживают за чертой бедности и 20 процентов — в условиях крайней или унижающей достоинство нищеты. При этом среди домохозяйств некоренного населения эти показатели составляли, соответственно, 32 и 5 процентов. Эти результаты также свидетельствуют о том, что нищета в большей степени характерна для домохозяйств, возглавляемых мужчинами, в отличие от домохозяйств, возглавляемых женщинами, причем это относится к главам домохозяйств из числа как коренного, так и некоренного населения; и что в плане вознаграждения существует серьезная дискриминация по признаку пола и этнической принадлежности.

63. Деятельность по проекту ИНДИСКО среди народов, ведущих племенной образ жизни в Индии, свидетельствует о том, что расширение прав и возможностей женщин из числа народов, ведущих племенной образ жизни, в значительной мере способствует сокращению масштабов нищеты. За трехлетний пе

риод уровень доходов семей увеличился практически на 50 процентов, а показатели самообеспеченности и самоуправления среди женщин из числа народов, ведущих племенной образ жизни, существенно возросли.

Гендерные аспекты, принудительный и детский труд и незаконная торговля

64. В рамках инициативы по актуализации гендерной проблематики Международной программы МОТ по упразднению детского труда (МПУДТ) в нескольких общинах коренного населения в Перу проводится качественный анализ гендерных аспектов труда детей из числа коренного населения в целях определения обусловленных принадлежностью к тому или иному полу различий в устанавливаемых для мальчиков и девочек заданиях, продолжительности работы и функциях. В рамках гендерного компонента деятельности сети Департамента по международному развитию Соединенного Королевства МПУДТ проводит последующую работу по итогам исследования на тему: “Consultancy to elaborate an analysis of child labour among Amazonian indigenous populations with an intercultural and gender perspective” («Консультативная помощь для подготовки анализа детского труда среди коренного населения бассейна реки Амазонки в межкультурной и гендерной перспективе»). Общая цель этой работы заключается в получении знаний о защите и факторах риска, касающихся детского труда среди коренного населения бассейна реки Амазонки, а к конкретным целям относятся: определение с уделением особого внимания гендерным аспектам стратегий, способствующих борьбе с детским трудом среди коренного населения; проведение оценки социально-культурных и экономических факторов, определяющих использование времени детей из числа коренного населения; и разработка стратегий для борьбы с детским трудом среди детей из числа коренного населения при уделении особого внимания гендерным аспектам. Некоторые предварительные выводы имеют весьма показательный характер:

- девочки находятся в особо уязвимом положении, поскольку они, как правило, занимаются работой по дому и подвергаются риску полового насилия и культурной дискриминации;
- девочки в большей степени используются в секс-индустрии (проституция) и для выполнения опасной работы в ресторанах и барах;
- и девочки, и мальчики начинают работать по дому в весьма раннем возрасте, выполняя семейные обязанности и занимаясь «чакрой» (семейная работа на полях). В отдельных случаях эта работа включает обеспечение ухода за малолетними детьми. Это является особо трудной задачей для малолетних девочек, поскольку им вменяется в обязанность обеспечивать уход за другими членами семьи. Поэтому у девочек меньше свободного времени, чем у мальчиков.

65. Помимо этого, МПУДТ начала осуществление нескольких проектов, непосредственно касающихся коренных народов, при уделении особого внимания гендерным аспектам. Два проекта, о которых в порядке примера говорится ниже, были охарактеризованы как эффективные инициативы в деле актуализации гендерной проблематики в рамках общих усилий МПУДТ, направленных на обеспечение учета гендерных аспектов во всех видах ее деятельности. Речь идет о следующих проектах:

- *Проект по борьбе с незаконной торговлей женщинами и детьми.* Осуществление этого проекта было начато в 1997 году, а деятельность в рамках его второго этапа — в 2003 году. Он охватывает Камбоджу, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Таиланд, Вьетнам и провинцию Юннань в Китае. Цель проекта заключается в сокращении масштабов незаконной торговли детьми и женщинами в субрегионе Большого Меконга. Деятельность по проекту, которая охватывает ряд групп этнических меньшинств в регионе, направлена на обеспечение учета мнений девочек, женщин и других маргинальных слоев населения посредством уделения особого внимания развитию на основе участия (жизненно важный компонент актуализации гендерной проблематики); повышению степени информированности о положении женщин и девочек; и осуществлению комплексного гендерного компонента. Одним из результатов осуществления этого проекта является повышение степени активности и приверженности и расширение национальных возможностей по решению проблемы незаконной торговли женщинами и детьми.
- *Проект по последовательному искоренению детского труда при производстве кофе в Гватемале.* Этот проект осуществляется Группой МОТ-МПУДТ по опасным видам детского труда в сельском хозяйстве. В районах выращивания кофе проживает значительная часть коренного населения, и женщины зачастую подвергаются дискриминации официально и по традиции. Проводившаяся в 22 общинах деятельность по повышению степени осведомленности о вопросах равенства между мужчинами и женщинами внесла ключевой вклад в обеспечение успешного осуществления этого проекта. В рамках критического анализа патриархального уклада в этих общинах особое внимание уделялось вопросам неравенства между мужчинами и женщинами. Конечной целью этой деятельности было признание участия женщин в работе комитетов, связанных с осуществлением проекта, и в других видах деятельности, основанных на широком участии населения.
- В Непале в рамках проведения МОТ-МПУДТ и Непальским центром по деятельности на общинном уровне исследования внутренней незаконной торговли детьми, вовлеченными в проституцию, было установлено, что из общей выборки работников секс-индустрии 43 процента относятся к этническим группам, проживающим в горных районах (гурунги, магары, раи, лимбу, таманги, лама и шерпы), 33 процента составляют чхетри и 9,8 процента — брамины. Это подтверждает мнение о том, что представители коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, в большей степени подвергаются различным формам эксплуатации, включая работу в секс-индустрии и незаконную торговлю.

Гендерные аспекты и принятие решений

66. Проект по распространению информации о политике МОТ среди коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, представляет особый интерес в плане проведения консультаций с коренными народами и народами, ведущими племенной образ жизни, и их участия во всех проводимых в его рамках видах деятельности. Это имеет большое значение для разработки стратегий и законодательных актов, в которых должным образом учитываются потребности коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, и

которые имеют адекватный характер в культурном отношении. В этой связи в рамках проекта были также предприняты усилия для поощрения участия женщин в процессах принятия решений, которые являются неотъемлемым элементом осуществляемых проектов. Во многих случаях женщины демонстративно не принимают участия в процессах принятия решений и не стремятся высказывать свои мнения в ходе практикумов и других мероприятий по проектам; с другой стороны, их мнения неохотно принимаются во внимание руководителями из числа мужчин. В рамках проекта предпринимались различные усилия для решения этой проблемы. В некоторых случаях неучастие женщин в процессах принятия решений потребовало осуществления таких мероприятий по проекту (в рамках национальных проектов), которые конкретно направлены на обеспечение учета гендерных аспектов в проектах, касающихся коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни. В Кении, несмотря на присутствие женщин на таких практикумах, потребовалось уделить особое внимание проблеме их неактивного участия в деятельности по проектам. В сотрудничестве с одной организацией масайских женщин в 2003 году был проведен практикум, посвященный повышению степени информированности о гендерных аспектах. Он был организован накануне проведения национального консультативного форума, на котором присутствовали представители коренного населения со всей Кении. Практикум по повышению степени осведомленности о гендерных аспектах был проведен для обеспечения учета мнений и соображений женщин из числа коренного населения (которые подвергаются дискриминации в силу того, что они принадлежат к коренному населению, являются женщинами и зачастую также относятся к бедным слоям населения) в ходе общих дискуссий, посвященных правам коренных народов. Коренные народы не являются однородными сообществами, и были приняты меры для обеспечения того, чтобы женщины и мужчины, присутствовавшие на практикуме, имели возможность обсудить интересовавшие их вопросы. Для участников из числа женщин также была организована специальная подготовка по касающимся их вопросам, что обеспечило взаимное понимание проблем и способствовало лучшему взаимопониманию.

67. Осуществление инициативы по проекту ИНДИСКО среди народов, ведущих племенной образ жизни, в Ориссе, Индия, содействовало обеспечению равенства между мужчинами за счет проведения постоянной деятельности по повышению степени осведомленности о гендерных вопросах и организации подготовки для женщин по вопросам самостоятельного управления. Руководителям из числа женщин удалось обеспечить мобилизацию и участие общин за счет укрепления их женских групп (*mahila mandals*). Они смогли наладить в деревнях сберегательно-кредитную деятельность и стали равными партнерами в процессах принятия решений на уровне деревень, не ограничиваясь при этом вопросами, касающимися исключительно домашних хозяйств. Такое расширение прав и возможностей позволило повысить уровень самосознания и самоуважения среди женщин из числа народов, ведущих племенной образ жизни, которые в настоящее время принимают активное участие в принятии решений на уровне деревень и составляют до 70 членов исполнительных комитетов кооперативных обществ, действующих на основе самообеспечения. Аналогичные результаты были достигнуты в отдаленном округе Латехар в Джарханде, Индия, где после осуществления проекта в течение трех лет женщины из 664 домохозяйств обрели уверенность в своих силах и возможностях, став партнерами в процессе социально-экономического развития и принятия реше

ний. Несмотря на расширение прав и возможностей женщин из числа народов, ведущих племенной образ жизни, на внутреннем уровне они по-прежнему сталкиваются с систематической дискриминацией со стороны окружающего их общества в рамках процессов принятия решений, осуществляемых за пределами их деревень.

68. Поддержка, оказываемая в рамках осуществления проекта ИНДИСКО на Филиппинах, позволила расширить возможности женщин из числа коренного населения в городе Багио в плане отстаивания их прав. Руководители-женщины из числа коренного населения начали диалог с мэром города, а также переговоры с департаментом социального обеспечения и развития. В некоторых общинах женщины получили более широкие директивные полномочия в связи с тем, что они работают в течение всего года, тогда как их мужья, как правило, работают на сезонной основе.

69. Значительное расширение директивных полномочий женщин из числа коренного населения было обеспечено даже за пределами их общин за счет поддержки, оказываемой в рамках проекта ИНДИСКО женщинам из числа коренного населения в Бакуне, Филиппины. Руководители-женщины вошли в состав высшего директивного органа по разработке политики их общин, и они получают все большее влияние в законодательных органах местного самоуправления, где они проводят успешную работу по внесению в политику и законодательство таких изменений, которые отвечают их интересам.

70. Более широкие директивные полномочия на уровне деревень также получили масайские женщины в тех общинах Танзании, которым оказывается помощь в рамках осуществления проекта ИНДИСКО. В результате уделения особого внимания гендерным аспектам и расширению прав и возможностей женщин они получили подготовку по вопросам применения методов обработки скота в дезинфицирующем растворе, которые используются масайскими общинами. Женщины из числа коренного населения обеспечивают всестороннее управление и руководство этой деятельностью в рамках кооператива.

71. Аналитическая работа, проведенная при поддержке МОТ-ИНДИСКО среди горных жителей народности бондо в Ориссе, обеспечила основу для проведения последующих мероприятий. Было установлено, что, хотя женщины бондо принимают активное участие в принятии решений в домохозяйствах и осуществлении рыночных сделок без посредничества со стороны мужчин, в решении более важных проблем на уровне деревень их участие является минимальным. В вынесенных по итогам этой работы рекомендациях содержался призыв к обеспечению равного участия женщин в работе представительных учреждений и директивных органов в качестве неотъемлемого элемента обеспечения того, чтобы бондо позитивно восприняли инициативы в области развития, направленные на их раскрепощение и продвижение по пути к развитию свободного предпринимательства на их условиях.

Гендерные аспекты и устойчивое управление природными ресурсами

72. В рамках проекта ИНДИСКО, осуществляемого в Ориссе, Индия, местной организацией-партнером «Научно-исследовательский институт по проблемам социологии и развития» (НИИСП), удалось организовать около 1700 женщин из 604 домохозяйств в группы самопомощи и кооперативы, занимающиеся использованием имеющихся в изобилии природных ресурсов, таких, как трава

сабаи, для изготовления веревки и канатов и листьев саловых деревьев для изготовления чашек/тарелок при простой механизации и подготовке, разведением шелковичного червя «тасар» и разматыванием коконов шелкопряда, пошивом одежды и т.д. В результате этого средний уровень доходов домохозяйств увеличился более чем в два раза вследствие «добавления стоимости», обеспечиваемого женщинами из числа народов, ведущих племенной образ жизни. Аналогичная деятельность по повышению профессионального уровня проводилась на Филиппинах, где в рамках проекта ИНДИСКО оказывалась помощь женщинам из числа коренного населения при организации учебной подготовки по вопросам организационного управления и устойчивого управления природными ресурсами.

73. При поддержке проекта ИНДИСКО и на основании Закона о правах коренных народов на Филиппинах женщины из числа коренного населения в Бакуне расширили свою роль в деле управления собственностью, унаследованной от предков.

74. Программа ИНДИСКО в сотрудничестве с Программой МОТ, направленной на реагирование в кризисных ситуациях и на восстановление, приступила к проведению в Индии исследования, посвященного стратегиям реагирования и системам раннего предупреждения коренных народов, ведущих племенной образ жизни, в связи со стихийными бедствиями. Некоторые из сделанных по итогам исследования заключений касаются следующего:

- в стране не имеется дезагрегированной по признаку пола информации о роли женщин в разработке стратегий реагирования и систем раннего предупреждения;
- ощущается необходимость в проведении исследований, касающихся различного воздействия стихийных бедствий на женщин из числа коренного населения в Индии. Хотя исследования, посвященные повышению степени уязвимости коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, по отношению к стихийным бедствиям и проводились, лишь в немногих из них учитывались гендерные аспекты.

Гендерные аспекты и занятость

75. В рамках подготовки «Глобального доклада» за 2003 год и в ответ на просьбу министерства труда Перу о представлении информации и данных о существующей на внутреннем рынке труда дискриминации по признаку пола в конце 2002 года программа ДЕКЛАРАЦИЯ провела исследование по этому вопросу. В результатах исследования содержатся анализ масштабов и тенденций, касающихся неравенства на рынке труда по признаку пола, и критический обзор законов, политики и программ, направленных на решение проблемы дискриминации по признаку пола и содействие обеспечению равенства между мужчинами и женщинами в области труда. В исследовании также рассматривается вопрос о том, каким образом учреждения и программы, занимающиеся проблемами коренных народов, учитывают соответствующие гендерные аспекты. Особый интерес представляет раздел документа, касающийся рынка труда, поскольку он охватывает положение как в городах, так и в сельской местности (обследования домашних хозяйств в Перу обычно охватывают только городские районы). Приводимые данные не дезагрегированы по этническим группам. Тем не менее известно (и это подтверждается данными переписи населе-

ния 2000 года), что значительную долю сельского населения составляют коренные народы, особенно в некоторых районах страны. Поэтому данные по сельской местности можно рассматривать в качестве ориентира, по которому можно судить о положении коренных народов на рынке труда (вместе с тем следует учитывать, что оно могло усложниться в течение последних двух десятилетий в результате переселения коренного населения в города). Неравенство между городскими и сельскими женщинами является весьма значительным, и оно еще более увеличилось.

76. В рамках проекта по расширению прав и возможностей женщин посредством обеспечения занятости и охраны здоровья недавно было проведено исследование, которым были охвачены женщины с низким уровнем дохода и их домохозяйства в семи округах Бангладеш. За основу в ходе проведения исследования была взята восьмипроцентная выборка, включающая более 4000 женщин, которые были отобраны в качестве целевой группы для проекта ВЕДЕ (подпроект в рамках общей программы вышеуказанного проекта). Восемьдесят три процента женщин относятся к народности бенгали, тогда как остальные женщины — к другим этническим/коренным группам населения (монипури, чакма, марма, санталы, хайсия, охомия, типра и непали). Результаты исследования свидетельствуют о том, что женщины в среднем получают 55 так в день (менее 1 долл. США). Доход домохозяйств в Дакке составляет в среднем 113 так (почти 2 долл. США в день), а в округе Динаджпур — 31 так (0,5 долл. США в день). Пятьдесят два процента женщин и 27 процентов мужчин, являющихся главами домохозяйств, не имеют никакого формального образования или являются неграмотными.

77. Интересным фактом, установленным в результате проведения этого исследования, было то, что в сравнении с шестью другими районами женщины народности рангамати в Читтагонгском горном районе являются, как представляется, наиболее образованными. Женщины в округе Динаджпур являются наименее образованными, и это также относится к этническим меньшинствам. Еще одним округом, в котором проживают этнические меньшинства, является Мулвибазар, и большинство женщин-предпринимателей принадлежат к различным группам этнического меньшинства. Вместе с тем согласно результатам исследования, наиболее бедные и обездоленные слои населения страны проживают в округе Динаджпур. Аналогичная ситуация наблюдается в том, что касается доли учащих детей: среди детей народности рангамати этот показатель составляет 92 процента, а среди детей, проживающих в округе Динаджпур, — только 78 процентов. Одна из причин того, что этот показатель является более высоким в Читтагонгском горном районе, обусловлена тем, что там женщины проживают в городских и полугородских районах.

78. Тридцать восемь процентов доходов домохозяйств обеспечивают различные виды предпринимательской деятельности, осуществляемые при поддержке со стороны проекта. Главами 27 процентов таких домохозяйств являются женщины. Средний размер семьи в целевой группе аналогичен средненациональному показателю — 5,05 человека (по сравнению с 5,63 в Комилле, где он является наиболее высоким, и 4,22 в Динаджпуре, что является самым низким показателем).

79. Осуществление экспериментальных проектов ИНДИСКО в Индии показало, что женщины из числа народов, ведущих племенной образ жизни, занима

ются альтернативными видами деятельности, приносящими доход, и «нетрадиционными» видами деятельности, создавая свои группы самопомощи и кооперативы. Это способствовало расширению их участия в процессах социально-экономического развития и принятия решений на уровне деревень. Через свои группы самопомощи женщины из числа народов, ведущих племенной образ жизни, занимаются различными новыми видами деятельности, приносящими доход, включая руководство сберегательно-кредитной деятельностью в деревнях, садоводство и несельскохозяйственное производство, пошив одежды и т.д.

80. В рамках исследования ИНДИСКО, посвященного кооперативам народов, ведущих племенной образ жизни в Индии, в рамках которого проводятся конкретные исследования и ведется подготовка рекомендаций для практической деятельности в будущем, была отмечена:

«...поразительная способность женщин из общин народов, ведущих племенной образ жизни, решать непосредственные и даже более широкие проблемы обеспечения возможностей для предпринимательства, занятости и справедливости для женщин».

81. Также настоятельно рекомендуется, чтобы женщины из числа народов, ведущих племенной образ жизни, будучи основными заготовителями продукции леса, имели возможность создавать свои собственные кооперативы и чтобы принимались меры для устранения правовых, культурных и прочих препятствий для их участия.

82. На Филиппинах деятельность по программе ИНДИСКО способствовала повышению степени осведомленности общин коренного населения о гендерных аспектах и в конкретном плане — более широкому учету мнений женщин из числа коренного населения в результате усиления их экономической роли. Женщины из числа коренного населения в городе Багио занимаются новыми видами занятий и видами деятельности, приносящими доход, такими, как ткачество, пошив одежды и продажа товаров, и они получают значительные доходы для своих домохозяйств и общин.

83. В Камеруне в рамках проекта обеспечения занятости за счет создания микро- и малых предприятий в Западной и Центральной Африке было начато осуществление ряда видов деятельности, касающихся коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни. В ходе миссии по установлению фактов, осуществленной в ноябре 2001 года, были изучены средства к существованию народностей бака, баколе и багиели в Камеруне, а также выявлены новые возможности для обеспечения занятости и получения дохода в соответствии с принципами Конвенции № 169. Двадцать девять процентов лиц, опрошенных в целях сбора этой информации, составляли женщины.

84. Результаты проведенной оценки подтвердили, что эти народы получают средства к существованию, занимаясь главным образом «традиционными» видами деятельности (ремесла, охота и собирательство, рыболовство и сельское хозяйство) и выполняя отведенные им функции (сельскохозяйственные работы, обрезание, традиционное акушерство и медицина). Некоторые из таких видов деятельности выполняют женщины. В связи с рекомендациями, подготовленными по итогам этой оценки, в 2002 году было начато осуществление проекта для обеспечения занятости и доходов. В рамках этой деятельности было начато осуществление ряда мероприятий, направленных конкретно на повышение

уровня дохода женщин из числа коренного населения и борьбу с их маргинализацией. К ним относятся: рыболовство; участие женщин народности бака в проведении Международного женского дня; оказание помощи женщинам, занимающимся охотничьим промыслом; повышение степени осведомленности женщин о методах устойчивого управления; обучение плетению корзин; и оказание финансовой и административной поддержки (в том числе для получения национальных удостоверений личности). В качестве еще одного примера можно также привести подготовку инструкторов по вопросам, касающимся Конвенции № 169, которая была проведена в декабре 2003 года. Среди лиц, принявших участие в такой подготовке, было несколько женщин из числа коренного населения.

VII. Выводы и вопросы для обсуждения

85. Хотя на основе ограниченных примеров и вопросов, затрагиваемых в настоящем документе, конкретные выводы сделать сложно, ясно, что женщины и девочки из числа коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, в отличие от мужчин зачастую сталкиваются с проблемами иного характера. Особый характер трудностей, испытываемых женщинами из числа коренного населения, объяснить конкретными причинами сложно, поскольку особые обстоятельства возникают в результате взаимодействия многочисленных факторов.

86. При решении вопросов, касающихся коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, необходимо проявлять осторожность для обеспечения учета особого положения женщин и девочек из числа коренного населения и признания того, что к их рассмотрению следует подходить нетрадиционно. Зачастую проявляется тенденция затушевывать особые проблемы женщин из числа коренного населения в рамках общей работы по вопросам, касающимся коренных народов, в связи с тем, что коренные народы в целом относятся к числу наиболее маргинализованных слоев населения в странах их проживания. Может также наблюдаться тенденция к идеализации представления о том, что общины коренного населения имеют более эгалитарный характер по сравнению с общинами некоренного населения, а также к рассмотрению общин коренного населения в качестве однородных или не подверженных изменениям образований. Некоторые общины коренного населения имеют более эгалитарный характер, а другие — нет, и это зачастую отмечают сами женщины из числа коренного населения.

87. Дети из числа коренного населения, как мальчики, так и девочки, зачастую выполняют в семье определенные виды работ. Поэтому необходимо проявлять особую осторожность при оценке того, в какой степени это можно считать «детским трудом». Во многих случаях, касающихся коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, работа в семье является частью процесса социализации, а также элементом культурной самобытности этих народов. Такие случаи, а также гендерные вопросы, касающиеся коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, необходимо рассматривать в культурной перспективе, а также с точки зрения прав человека.

88. Работа, проводимая МОТ, недвусмысленно свидетельствует о том, что женщины из числа коренного населения подвергаются многочисленным формам дискриминации и что при работе с коренными народами и народами, ведущими племенной образ жизни, не следует оставлять без внимания гендерные вопросы. Безусловно, это подразумевает рассмотрение не только проблем женщин из числа коренного населения, но и также социальных, экономических, политических и культурных факторов, приводящих к таким многочисленным формам дискриминации. Это касается как мужчин, так и женщин из числа коренного населения, и, возможно, общества в более широком смысле, когда речь идет не только о коренном населении. Поэтому в некоторых случаях, возможно, необходимо разрабатывать специальные компоненты проектов или программ, касающиеся коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, в частности, для обеспечения того, чтобы с женщинами из числа коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, проводились консультации и чтобы они принимали участие в соответствующих видах деятельности согласно статьям 6 и 7 Конвенции МОТ № 169.

89. В заключение следует отметить, что, хотя женщины из числа коренного населения зачастую изначально находятся в неблагоприятном положении, проводимая в их интересах деятельность по оказанию помощи имеет эффективный и зачастую успешный характер. Расширение прав женщин для обеспечения того, чтобы они могли использовать экономические возможности, является одной из целей помощи в целях развития, достижение которой может обеспечить весьма большую отдачу. Помимо этого, расширение прав женщин для обеспечения того, чтобы они могли принимать участие в процессе принятия решений и были осведомлены о своих правах, имеет исключительно важное значение.