



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/C.12/1/Add.7/Rev.1
2 December 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ
И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным
и культурным правам

БЕЛАРУСЬ

1. Комитет рассмотрел третий периодический доклад Беларуси по статьям 1-15 Пакта (E/1994/104/Add.6) на своих 34-36-м заседаниях, состоявшихся 21 и 22 ноября 1996 года, и принял на своем 54-м заседании, состоявшемся 5 декабря 1996 года, следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет выражает свое удовлетворение по поводу того, что правительство Беларуси своевременно представило свой третий периодический доклад, который был подготовлен в соответствии с руководящими принципами, касающимися формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками. Он также высоко оценивает дополнительную информацию, представленную в ответ на письменный перечень вопросов, несмотря на то, что последний был составлен в недостаточно четкой форме. Он приветствует делегацию высокого уровня, которая участвовала в открытом и конструктивном диалоге с Комитетом. Члены делегации представили удовлетворительные устные ответы на большинство вопросов, которые были заданы членами Комитета, за исключением некоторых вопросов.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует усилия властей Беларуси по совершенствованию законодательства, касающегося социально-экономических вопросов. В частности, в качестве позитивных шагов члены Комитета рассматривают меры, принятые с целью внесения поправок в Кодекс законов о труде, Закон о коллективных договорах и трудовых соглашениях, Закон о пенсионном обеспечении, Закон о занятости и Закон о порядке разрешения трудовых споров, а также конструктивный диалог по этим вопросам между властями и экспертами Международной организации труда.

4. Комитет отмечает принимаемые правительством меры по борьбе с безработицей, в частности путем создания и повышения эффективности функционирования государственной службы занятости, системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров, а также разработки ежегодных государственных программ занятости для оказания содействия безработным в трудоустройстве и предоставления им материальной помощи.

5. Комитет отмечает усилия, прилагаемые правительством с целью ликвидации последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции, в частности меры по оказанию медицинской помощи непосредственно пострадавшим, а также меры по социальной защите тех, кто оказался в зоне аварии.

6. Комитет отмечает также усилия властей Беларуси по включению в школьные учебные программы и планы подготовки преподавателей вопросов о правах человека, а также по включению соответствующих разделов и спецкурсов в программы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации всех категорий специалистов. Он также с удовлетворением отмечает создание кафедры прав человека в Академии министерства внутренних дел Беларуси.

7. Комитет приветствует заявление главы делегации Беларуси о том, что правительство его страны поддерживает идею разработки факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

8. Комитет выражает удовлетворение по поводу того, что третий периодический доклад Беларуси был издан в виде брошюры и разослан библиотекам, средствам массовой информации и неправительственным организациям в государстве-участнике.

С. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

9. Комитет отмечает, что Беларусь в своем развитии переживает стремительные изменения и в социально-экономической сфере сталкивается с трудностями, которые являются характерными для многих стран с переходной экономикой. Распад Советского Союза отрицательно сказался на экономике страны, особенно на ее промышленности, которая в значительной мере была тесно связана с экономиками других республик бывшего СССР и зависела от них.

10. Выход из экономического кризиса усложняется сильной зависимостью Беларуси от импортируемого сырья и энергоносителей, поскольку она располагает недостаточными природными и энергетическими ресурсами. Рост стоимости энергоносителей непосредственно влияет на рост цен на предметы первой необходимости и продукты питания.

11. Как утверждается, на меры по преодолению последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции расходуется до 20% ежегодных бюджетных средств. Международные доноры и инвесторы приостановили оказание помощи и осуществление инвестиций в ожидании проведения правовых и экономических реформ. Многие социально-экономические трудности, с которыми сталкивается страна в настоящее время, свидетельствуют о необходимости ускорения экономических реформ и создания демократических институтов на основе принципов главенства права.

D. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность

12. Комитет отмечает, что установление режима, приводящего к централизации власти в руках президента в ущерб независимой роли парламента и независимости судебных органов, не согласуется с созданием политических условий, необходимых для осуществления прав человека, включая экономические, социальные и культурные права.

13. Комитет выражает глубокую обеспокоенность по поводу растущего числа людей в Беларуси, живущих на уровне или ниже уровня бедности, резкого снижения покупательной способности и увеличения разрыва между богатыми и бедными на фоне крайне низких доходов беднейших слоев населения.

14. Комитет также выражает обеспокоенность в связи с ростом преступности, наркомании и коррупции.

15. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что в зоне, пострадавшей в результате аварии на Чернобыльской атомной электростанции, по-прежнему проживают около 600 000 детей.

16. Комитет выражает обеспокоенность в связи с ростом безработицы, в частности безработицы среди женщин, уровень которой выше, чем среди мужчин, а также в связи с дискриминацией в отношении женщин в сфере трудоустройства.

17. Комитет обеспокоен правовым статусом профсоюзов в Беларуси, в частности несовершенством законодательства, регулирующего их деятельность, и осуществлением ряда законодательных положений, ограничивающих осуществление принципа свободы ассоциации. Он с обеспокоенностью отмечает, что ряду ранее признанных крупных профсоюзов, обязанных по новому законодательству зарегистрироваться заново, по-видимому, отказано в возможности ходатайствовать перед министерством юстиции о перерегистрации.

18. Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия в докладе информации о лечении лиц, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом. Заверения делегации по поводу того, что мужчинам, а также беременным женщинам оказываются консультативные услуги по вопросам половой жизни, не устраняют испытываемую Комитетом обеспокоенность в связи с неадекватностью таких услуг.

19. Принимая к сведению заверения правительства Беларуси о создании надлежащих центров дезинтоксикации и реабилитации для наркоманов и алкоголиков, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что мер, принимаемых в этой области, по-видимому, недостаточно для удовлетворения существующих потребностей.

Е. Предложения и рекомендации

20. Комитет выражает удовлетворение в связи с тем, что статья 8 Конституции Беларуси признает приоритет принципов международного права и требует обеспечения соответствия им национального законодательства. Принимая к сведению, что делегация Беларуси признает необходимость пересмотра законодательства для приведения его в соответствие с положениями Пакта, Комитет рекомендует безотлагательно принять необходимые меры и обеспечить, чтобы законодательство по правам человека, которое будет приниматься в Беларуси, строго соответствовало международно-признанным стандартам.

21. Комитет подчеркивает, что любая проводимая экономическая реформа не должна противоречить принципу защиты экономических и социальных прав беднейших слоев населения.

22. Комитет обращает внимание правительства на необходимость совершенствования законодательства, регулирующего свободу деятельности профсоюзов, а также принятия законодательства о праве на забастовку; такое законодательство должно соответствовать положениям Пакта, а также конвенциям № 87 (Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию) и № 98 (Конвенция о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров) Международной организации труда. Комитет настоятельно призывает рассмотреть вопрос о сокращении списка секторов, в которых трудящиеся не имеют права на забастовку, и ограничении его теми секторами, которые предусмотрены международно-признанными стандартами, такими, как вооруженные силы, полиция и т.д.

23. Комитет призывает также правительство принять законодательство и практические меры по борьбе с дискриминацией в отношении женщин в сфере занятости.

24. Комитет отмечает необходимость принятия государством-участником адекватных новых законодательных и социальных мер в связи с проблемой ВИЧ/СПИДа. В этой связи правительству следует координировать свою деятельность с соответствующими департаментами Всемирной организации здравоохранения и ЮНЕЙДЗ. Комитет просит правительство

представить в своем четвертом периодическом докладе соответствующие статистические данные и информацию о конкретных мерах, принятых в этой связи за период после рассмотрения настоящего доклада.

25. Комитет просит правительство государства-участника представить ему в четвертом периодическом докладе информацию о мерах, принимаемых с целью повышения уровня жизни, сокращения безработицы и ликвидации ограничительного законодательства, регулирующего деятельность профсоюзов.

26. Комитет рекомендует правительству активизировать прилагаемые им усилия в области информирования населения о правах человека с целью обеспечения того, чтобы эта деятельность охватывала все категории учащихся, преподавателей, судей, а также сотрудников полиции и других правоохранительных органов.

27. Комитет призывает государство-участник рассмотреть вопрос о принятии мер, которые позволили бы судам учитывать и обеспечивать на практике права, признанные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

28. Комитет призывает государство-участник широко распространить заключительные замечания, принятые Комитетом в результате рассмотрения третьего периодического доклада государства-участника.
