

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
5 March 2021
Russian
Original: English

Комитет по программе и координации**Шестдесят первая сессия****Организационная сессия, 15 апреля 2021 года****Основная сессия, 1–25 июня 2021 года*****Пункт 3 b) предварительной повестки дня******Вопросы программ: оценка****Оценка деятельности Департамента по экономическим
и социальным вопросам****Доклад Управления служб внутреннего надзора***Резюме*

Департамент по экономическим и социальным вопросам содействует работе Секретариата в рамках компонента развития, в том числе на основе обеспечения международного сотрудничества в целях устойчивого развития в интересах всех людей. Он осуществляет это, действуя по следующим направлениям: а) предоставление основной поддержки органам, занимающимся вопросами развития, а именно Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету и его соответствующим функциональным комиссиям и экспертным органам; б) отслеживание и анализ глобальных тенденций, перспектив и стратегических задач в области развития; и с) оказание поддержки в развитии потенциала в области разработки и осуществления политики, в частности в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития.

В ходе настоящей оценки была проанализирована актуальность, эффективность и действенность комплексных усилий Департамента по осуществлению программ на основе изучения четырех приоритетных направлений деятельности за период 2016–2019 годов.

Департамент оказывал содействие в осуществлении большого числа многопрофильных мандатов, демонстрируя свою уникальную роль в качестве глобального организатора совместной работы по вопросам развития, включая достижение целей в области устойчивого развития, на основе задействования экспертных знаний технического характера в поддержку межправительственных обсуждений

* Сроки проведения основной сессии носят предварительный характер.

** [E/AC.51/2021/1](#).



на глобальном уровне, а также благодаря своей способности претворять согласованные на глобальном уровне нормативные положения в мероприятия, способствующие удовлетворению потребностей государств-членов.

Департамент также эффективно способствовал достижению государствами-членами прогресса в реализации Повестки дня на период до 2030 года, содействуя принятию межправительственных решений. Однако деятельность Департамента была менее эффективной в том, что касается отслеживания полезности его исследовательских и аналитических продуктов, а также результатов его работы по развитию потенциала. Хотя были выявлены некоторые конкретные результаты, следует отметить, что в целом его работа в этих двух областях страдала от отсутствия последовательности и усилий по ее оценке. Более того, Департамент находился лишь на раннем этапе работы по обеспечению эффективной взаимосвязи между этими направлениями деятельности. Помимо этого, хотя усилия по внедрению комплексной программы работы активизировались, процесс планирования в Департаменте не являлся в полной мере всеобъемлющим и не носил стратегического характера. Несмотря на некоторые многообещающие тенденции, это можно утверждать и в отношении взаимодействия между отделами и сотрудничества с другими структурами Организации Объединенных Наций.

Существует несколько основополагающих документов, в которых излагается общая концепция реформы Департамента, однако документация по вопросам ее практической реализации и руководства ее осуществлением все еще находится в процессе подготовки. Кроме того, отсутствовала достаточная коммуникация и не было ясности в отношении способов практической реализации мер в целях реформирования. Например, коммуникация по вопросам поддержки, оказываемой Департаментом координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций, все еще находилась на стадии развития.

Управление служб внутреннего надзора выносит в адрес Департамента следующие две особо важные рекомендации, а именно а) и е), и три важные рекомендации:

- а) обеспечить дальнейшее укрепление текущего ежегодного стратегического плана, с тем чтобы он охватывал все основные мероприятия Департамента, в целях максимально возможного достижения результатов;
- б) разработать план дальнейшего задействования потенциала Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам и Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам расширенного состава;
- с) полностью осуществить шаги, намеченные в рамках своей стратегии развития потенциала;
- д) полностью осуществить свой план по расширению охвата и повышению полезности публикаций;
- е) разработать планы действий по практической реализации организационной реформы и продолжать распространение руководящих указаний по ее осуществлению.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение и описание цели	4
II. Справочная информация	4
III. Методология	9
IV. Результаты оценки	10
A. Департамент по экономическим и социальным вопросам продемонстрировал свою уникальную роль в качестве глобального организатора совместной работы по вопросам развития, включая цели в области устойчивого развития; в других областях особо важная роль Департамента все еще только проявляется	10
B. Департамент по экономическим и социальным вопросам эффективно способствовал достижению прогресса государствами-членами в реализации Повестки дня на период до 2030 года, содействуя принятию межправительственных решений; однако в отношении исследований и анализа, развития потенциала и обеспечения взаимосвязи между всеми тремя функциональными областями результаты были менее очевидными	14
C. Усилия Департамента по экономическим и социальным вопросам по обеспечению комплексной программы работы в целях эффективной поддержки осуществления Повестки дня на период до 2030 года улучшились; однако существующий процесс планирования не содействует в полной мере всеобъемлющему стратегическому планированию	26
D. Улучшилось сотрудничество Департамента по экономическим и социальным вопросам в рамках его подпрограмм и с подразделениями системы Организации Объединенных Наций; однако недостаточность механизмов координации привела к тому, что были упущены возможности для обеспечения большей согласованности	28
E. Департамент по экономическим и социальным вопросам предпринял шаги по осуществлению реформы на организационном уровне в поддержку достижения целей в области устойчивого развития; однако работа по обеспечению ее практической реализации по-прежнему продолжается, поскольку конкретные результаты все еще не видны	33
V. Выводы	39
VI. Рекомендации	40
Приложения	
I. Ответ руководства Департамента по экономическим и социальным вопросам на оценку, проведенную Управлением служб внутреннего надзора	43
II. Результаты межправительственных процессов в разбивке по приоритетным отделам, 2018 год	45

I. Введение и описание цели

1. Цель настоящей оценки заключалась в том, чтобы как можно более системно и объективно определить актуальность, эффективность и действенность комплексных усилий Департамента по экономическим и социальным вопросам по осуществлению программ в целях выполнения его мандата по оказанию поддержки государствам-членам за период 2016–2020 годов. Для целей оценки комплексные усилия по осуществлению программ определялись как усилия, обеспечивающие взаимосочетание и взаимосвязь функциональных областей (поддержка межправительственных органов, исследовательская и аналитическая работа и развитие потенциала); тематических областей (экономические, социальные и экологические вопросы) и подпрограмм; а также деятельности Департамента и его партнеров в рамках Организации Объединенных Наций. С учетом обширного и многогранного мандата Департамента Отдел инспекции и оценки Управления служб внутреннего надзора (УСВН) ограничил сферу охвата оценки, с тем чтобы достаточно тщательно провести это мероприятие на основе фактических данных, выявив для этих целей четыре основные приоритетные подпрограммы¹, которые охватывают широкий ряд функций Департамента, осуществляемых в поддержку устойчивого развития. Тема для оценки была выбрана по итогам анализа связанных с программами рисков, информация о котором приводится в концептуальном документе об оценке, а сама оценка была проведена в соответствии с нормами и стандартами оценки, действующими в системе Организации Объединенных Наций.

2. Руководству Департамента было предложено представить замечания по проекту доклада, и они были приняты во внимание при подготовке доклада в окончательном виде (см. приложение I).

II. Справочная информация

Мандат

3. Международное экономическое и социальное сотрудничество, закрепленное в Уставе Организации Объединенных Наций, занимает центральное место в мандате Организации с момента ее создания и является одним из ее ключевых приоритетов. Мандаты Департамента вытекают из многочисленных резолюций Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, принятых на протяжении десятилетий.

4. Общая цель Департамента заключается в том, чтобы содействовать работе Секретариата в рамках компонента развития, в том числе на основе обеспечения международного сотрудничества в целях устойчивого развития в интересах всех людей. Департамент занимается решением взаимосвязанных проблем в экономической, социальной и экологической областях, способствуя при этом укреплению взаимосвязи между тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций, к числу которых относятся мир и безопасность, развитие и права человека. В целях содействия более согласованной и скоординированной межсекторальной поддержке усилий по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Департамент также стремится поощрять стратегическое сотрудничество и партнерские связи

¹ Подпрограммы по линии Отдела всеохватного социального развития, Отдела по целям в области устойчивого развития, Статистического отдела и Отдела экономического анализа и экономической политики, см. рисунок I.

в рамках Секретариата и с системой развития Организации Объединенных Наций в целом, включая систему координаторов-резидентов².

5. Стоящий во главе Департамента заместитель Генерального секретаря подотчетен Генеральному секретарю, которого он консультирует по трем аспектам устойчивого развития — социальному, экономическому и экологическому, — а также по вопросам интеллектуального лидерства, по целому ряду возникающих вопросов и по результатам аналитических исследований. Заместитель Генерального секретаря действует при поддержке со стороны помощника Генерального секретаря по вопросам экономического развития и главного экономиста, а также помощника Генерального секретаря по координации политики и межучрежденческим вопросам. На рисунке I представлен обзор организационной структуры по состоянию на июль 2019 года, включая девять отделов, несущих основную ответственность за осуществление программы работы по экономическим и социальным вопросам.

Рисунок I
Организационная структура Департамента по экономическим и социальным вопросам по состоянию на июль 2019 года



Источник: веб-сайт Департамента по экономическим и социальным вопросам.

Организационные аспекты руководства деятельностью

6. Государства-члены осуществляют коллективное руководство на основе участия в работе сессий Пятого комитета Генеральной Ассамблеи, и на основе его докладов Ассамблея рассматривает и утверждает стратегические рамки деятельности Департамента и его бюджет по программам. Департамент содействует работе Второго и Третьего комитетов Ассамблеи, а также Экономического и Социального Совета и его вспомогательных органов.

² A/74/6 (Sect. 9), пункт 9.154.

Ресурсы

7. Средства для бюджета Департамента поступают по четырем каналам финансирования: регулярный бюджет, внебюджетные ресурсы, регулярная программа технического сотрудничества и Счет развития Организации Объединенных Наций. В то время как за счет первых двух компонентов обеспечивается поддержка общей программы работы Департамента, регулярная программа технического сотрудничества специально предназначена для дополнительного подкрепления его работы в поддержку развивающихся стран, наименее развитых стран, стран с переходной экономикой и стран, переживающих последствия конфликта, в том, что касается развития потенциала; более конкретно говоря, этим странам предоставляется поддержка в их усилиях по достижению целей в области устойчивого развития и других согласованных на международном уровне целей в области развития, а также по выполнению итоговых решений конференций и встреч на высшем уровне под эгидой Организации Объединенных Наций.

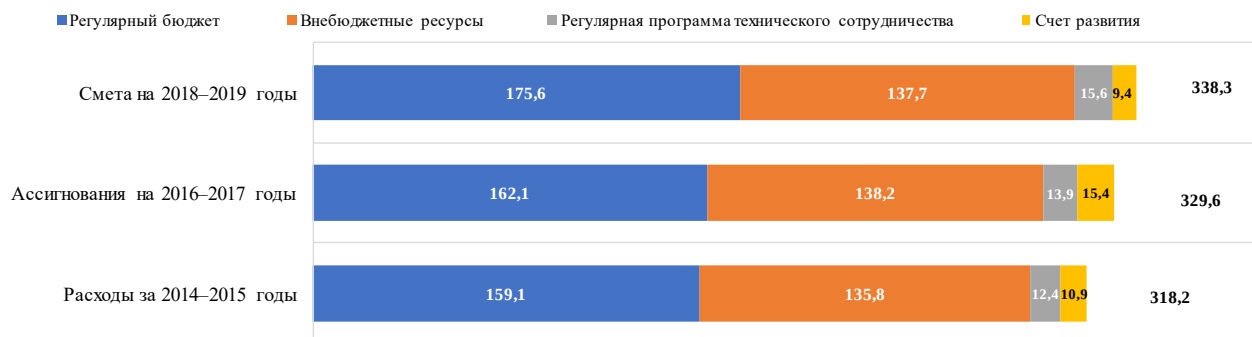
8. Компонент Счета развития включает ресурсы в поддержку работы по развитию потенциала, проводимой в рамках различных программ Организации Объединенных Наций. Департамент несет общую ответственность за управление этим счетом, объем ресурсов по которому составлял 28,4 млн долл. США на двухгодичный период 2018–2019 годов. Кроме того, определенная доля финансовых средств по линии Счета развития используется Департаментом для поддержки его программы работы, зачастую совместно с партнерами в рамках Секретариата.

9. На рисунке II представлена общая информация о бюджете и расходах Департамента за период 2014–2019 годов. Общий объем предлагаемых для Департамента ресурсов по линии регулярного бюджета, внебюджетных средств, регулярной программы технического сотрудничества и Счета развития на двухгодичный период 2018–2019 годов составил приблизительно 338,3 млн долл. США.

Рисунок II

Финансирование Департамента по экономическим и социальным вопросам в разбивке по источникам, 2014–2019 годы

(В млн долл. США)



Источник: A/72/6 (Sect. 9), A/72/6 (Sect. 23) и A/72/6 (Sect. 35).

10. На Статистический отдел приходилась наибольшая доля совокупного бюджета по программам (24,5 процента) и наибольшее число должностей (27 процентов), а за ним следовал Отдел по устойчивому развитию на уровне 20,5 процента и 13 процентов, соответственно (см. рисунок III). В целом на долю

четырёх основных приоритетных подпрограмм, или, другими словами, приоритетных направлений деятельности (по вопросам статистики, устойчивого развития, социальной политики и развития, а также политики и анализа в области развития), по которым проводилась оценка, приходилось 64 процента бюджетных ресурсов и 62 процента должностей за период 2018–2019 годов.

Рисунок III

Должности и бюджетные ассигнования Департамента по экономическим и социальным вопросам в разбивке по подпрограммам (по линии регулярного бюджета, внебюджетных ресурсов и регулярной программы технического сотрудничества), 2018–2019 годы

(В млн долл. США)



Источник: A/72/6 (Sect. 9) и A/72/6 (Sect. 23).

Условия оперативной деятельности

11. На протяжении ряда лет Департамент оказывает поддержку в осуществлении программы в области развития и Повестки дня на период до 2030 года. В рамках обсуждений по важнейшим вопросам развития, проводившихся государствами-членами на протяжении десятилетий, он оказывал основную поддержку, в том числе в качестве генерального секретаря конференций или основного секретариата. В качестве примера можно привести конференции и итоговые решения по следующим вопросам:

а) по глобальной политике в области устойчивого развития: Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, 2012 год;

b) по глобальной социальной повестке дня: Мадридский международный план действий по проблемам старения, 2002 год;

c) по финансированию развития: Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития, 2015 год;

d) по малым островным развивающимся государствам: Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), 2014 год.

12. В Повестке дня на период до 2030 года, принятой в сентябре 2015 года, установлен всеобъемлющий набор обеспечивающих преобразования всеобщих целей в области устойчивого развития и содержится официальное обязательство государств-членов работать в направлении их полного осуществления, в том числе в рамках системы развития Организации Объединенных Наций³. В качестве секретариата, ответственного за цели в области устойчивого развития, Департамент выполняет следующие основные функции в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года⁴, обеспечивая при этом взаимодополняемость и синергические связи между своими девятью подпрограммами:

a) оказывает основную поддержку органам, созданным в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций для решения вопросов в области развития, включая Генеральную Ассамблею, политический форум высокого уровня по вопросам устойчивого развития, Экономический и Социальный Совет и его вспомогательные комиссии и экспертные органы (оказание поддержки на межправительственном уровне, включая нормотворческую деятельность);

b) отслеживает и анализирует тенденции, перспективы и вопросы политики в области развития на глобальном уровне (исследования и анализ, а также генерирование знаний);

c) оказывает поддержку в области развития потенциала в целях разработки и осуществления политики, в частности в контексте осуществления целей в области устойчивого развития (поддержка в области развития потенциала и распространение знаний).

13. **Реформы Департамента.** В резолюциях 71/243 и 72/279 Генеральной Ассамблеи признается масштабность Повестки дня на период до 2030 года и необходимость переориентации системы развития Организации Объединенных Наций на решение связанных с ней задач. Как отмечается в докладе Генерального секретаря об осуществлении резолюции 71/243 Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, переориентация Департамента имеет решающее значение для повышения согласованности нормотворческой, аналитической и оперативной работы Организации на региональном и глобальном уровнях⁵. В этой связи в резолюции 70/299 Ассамблеи к Генеральному секретарю была обращена просьба повысить эффективность, результативность, ответственность и внутреннюю координацию Департамента, с тем чтобы он мог оказывать содействие в осуществлении последующей деятельности в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в проведении ее обзора.

³ См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи.

⁴ Более подробная информация содержится на веб-сайте www.un.org/en/desa/what-we-do и в резолюции 70/299 Генеральной Ассамблеи.

⁵ A/74/73-E/2019/14, пункт 164.

III. Методология

14. При проведении оценки был задействован основанный на сочетании нескольких методов подход с использованием данных из следующих источников:

- а) обзоры структурированных документов, включая: i) нормативный анализ резолюций, решений и заявлений за 2018 год; ii) анализ проектов по развитию потенциала; iii) анализ стратегического планирования и отчетности; и iv) анализ документации по вопросам реформы;
- б) анализ баз данных Департамента, данных об осуществлении программ и бюджетных данных;
- в) обследование среди заинтересованных участников, входящих в состав межправительственных и экспертных органов, обслуживаемых в рамках приоритетных направлений деятельности;
- г) обследование среди других заинтересованных участников, имеющих отношение к работе Департамента, включая партнеров из числа региональных экономических комиссий и других заинтересованных участников;
- д) обследование среди сотрудников Департамента;
- е) 41 опрос сотрудников Департамента;
- ж) 107 опросов заинтересованных участников, имеющих отношение к работе Департамента, включая представителей государств-членов и сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих в региональных экономических комиссиях и других департаментах Организации;
- з) непосредственное наблюдение за ходом более чем 30 конференционных заседаний и совещаний, проведенных при поддержке Департамента, включая пленарные заседания и параллельные мероприятия в рамках политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития; заседания в рамках встреч на высоком уровне, посвященных осуществлению целей в области устойчивого развития и принятию Программы «Путь Самоа»; и состоявшееся в ноябре 2019 года заседание глобального совещания координаторов-резидентов.

15. **Ограничения.** Некоторые данные собирались по линии четырех приоритетных подпрограмм, которые служили источником данных для проведения оценки в масштабах всего Департамента. УСВН компенсировало это ограничение путем проведения анализа взаимосвязей с другими подпрограммами Департамента. Сбор и анализ других данных осуществлялся в рамках всего департамента, в том числе с использованием следующих источников: структурированные обзоры документов (аналитический обзор стратегического планирования и отчетности, а также анализ документации по вопросам реформы), анализ данных об осуществлении программ и бюджетных данных, обследование в рамках Департамента, опрос директоров отделов, опрос заинтересованных участников и непосредственное наблюдение.

IV. Результаты оценки

А. Департамент по экономическим и социальным вопросам продемонстрировал свою уникальную роль в качестве глобального организатора совместной работы по вопросам развития, включая цели в области устойчивого развития; в других областях особо важная роль Департамента все еще только проявляется

Департамент поддерживал осуществление сложных многопрофильных мандатов, включая новейшие мандаты в отношении целей в области устойчивого развития и недавно переформулированные обязанности, связанные с реформой Организации Объединенных Наций в области развития

16. Департамент действовал в поддержку выполнения очень большого и быстро растущего числа разнообразных мандатов. За последние два двухгодичных периода число мандатов директивных органов, осуществляемых при поддержке по линии четырех приоритетных направлений деятельности, увеличилось более чем на 30 процентов в широком диапазоне областей деятельности. В качестве примера можно привести оказание поддержки наименее развитым странам, решение проблемы неравенства, оказание содействия в подготовке добровольных национальных обзоров и предоставление поддержки в области статистики. Действуя в поддержку осуществления этого широкого набора различных мандатов, Департамент осуществлял сложную работу в целях поддержки межправительственных процессов, проведения исследований и анализа и оказания поддержки в развитии потенциала. Если говорить только о межправительственной поддержке, предоставляемой Департаментом, то в 2018 году по линии четырех приоритетных направлений деятельности обеспечивалось обслуживание Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и 14 различных межправительственных процессов, в том числе в рамках Второго и Третьего комитетов Генеральной Ассамблеи и многочисленных комиссий, а также во исполнение недавно добавленных обязанностей по оказанию поддержки политическому форуму высокого уровня по вопросам устойчивого развития в выполнении его многочисленных мандатов по оказанию содействия в осуществлении целей в области устойчивого развития. Кроме того, была оказана поддержка более чем 40 неофициальным группам, работающим над выполнением разнообразного набора межправительственных мандатов. Подразделения Департамента также подготовили большое число исследовательских и аналитических продуктов, начиная с крупных публикаций, таких как «Доклад о целях в области устойчивого развития», и заканчивая краткими аналитическими записками, инфографическими материалами и видеороликами, а также платформой знаний по вопросам устойчивого развития. В период 2016–2019 годов по линии основных приоритетных направлений деятельности была оказана поддержка в осуществлении 190 проектов по наращиванию потенциала, на которые было выделено более 50 млн долл. США (см. рисунок IV и результат В).

17. В дополнение к этим сложным задачам к Организации был обращен призыв обеспечить широкомасштабное преобразование Департамента, охватывающее большинство аспектов его работы, которое могло бы позволить Департаменту в полной мере участвовать в общесистемных усилиях по переориентации работы и максимально повысить свой вклад в достижение целей в области устойчивого развития за счет усиления межправительственной поддержки, укрепления интеллектуального лидерства, применения более эффективных подходов к сотрудничеству и задействования новых наборов навыков (см. [A/74/6 \(Sect. 9\)](#)).

Рисунок IV

Многогранная работа Департамента по экономическим и социальным вопросам в трех функциональных областях



Источник: анализ данных о развитии потенциала Департамента, проведенный УСВН; A/72/6 (Sect. 9); и издание Департамента по экономическим и социальным вопросам "Highlights 2018–2019" («Основные моменты на 2018–2019 годы»).

Уникальная роль Департамента в качестве глобального организатора совместной работы получила широкое признание с учетом его способности преобразовывать согласованные на глобальном уровне нормативные положения в конкретные действия в поддержку удовлетворения потребностей государств-членов

18. Выполняемая в сложных условиях роль Департамента как глобального организатора совместной работы неизменно получала признание со стороны многочисленных групп заинтересованных участников в качестве его основного сравнительного преимущества. По итогам опросов заинтересованных участников и по результатам проведенных обследований работа Департамента по предоставлению поддержки на межправительственном уровне неизменно получала более высокую оценку по сравнению с его исследовательской и аналитической работой и работой по развитию потенциала. Свыше 90 процентов респондентов обследования, проведенного среди заинтересованных участников, указали, что они либо полностью согласны (68 процентов заинтересованных участников из состава межправительственных и экспертных органов и 43 процента других заинтересованных участников), либо частично согласны (30 процентов заинтересованных участников из состава межправительственных и экспертных органов и 48 процентов других заинтересованных участников) с тем, что содействие и поддержка, оказываемые Департаментом межправительственным и экспертным органам, соответствуют приоритетным задачам этих органов.

19. Что касается роли Департамента в качестве глобального организатора совместной работы, то большинство опрошенных региональных экономических комиссий и страновых групп Организации Объединенных Наций указали, что он обладает имеющими первостепенное значение сравнительными преимуществами, позволяющими преобразовывать согласованные на глобальном уровне нормативные положения в конкретные направления политики и инструменты в целях оказания поддержки в удовлетворении потребностей государств-членов. И заинтересованные участники, среди которых проводились обследования, и респонденты опросов отмечали актуальность и высокое качество работы Департамента в поддержку нормотворчества в области статистики. Например, в резолюции [73/235](#) Генеральной Ассамблеи соответствующим органам системы Организации Объединенных Наций было предложено оказывать поддержку в укреплении национальных статистических данных по трем компонентам устойчивого развития. Согласно результатам аналитического обзора, все проекты Департамента по развитию статистического потенциала в Танзании, Уганде и Эфиопии соответствуют положениям этой резолюции. В рамках проектов Департамента предоставлялась поддержка национальным правительствам в их работе в целях оценки пробелов в данных; улучшения качества показателей; разработки национальных статистических показателей достижения целей в области устойчивого развития в отношении окружающей среды, изменения климата и гендерного равенства; и обеспечения использования мобильных устройств и геопространственной информации. Все респонденты опросов на страновом уровне указали, что поддержка со стороны Департамента была четко ориентирована на удовлетворение их потребностей и благодаря этому их национальные статистические управления получили возможность укреплять существующие системы национальных статистических данных, что позволило им представлять более достоверные данные о прогрессе в достижении целей в области устойчивого развития.

20. Еще одной отдельной областью деятельности, в которой Департамент получил признание в том, что касается преобразования глобальных соглашений в конкретные действия, является работа по оказанию поддержки странам, участвующим в процессах добровольного национального обзора. В 2019 году

Департамент оказал помощь в подготовке к проведению 47 добровольных национальных обзоров и использовал полученные по их результатам знания, а также знания, приобретенные в ходе предыдущих заседаний политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития, для более эффективного удовлетворения потребностей государств-членов в будущем. Одним из результатов стало добавление к последующим сессиям политического форума высокого уровня практикумов, посвященных добровольным национальным обзорам. По итогам проведенного УСВН в 2019 году наблюдения за несколькими такими практикумами, а также по результатам соответствующих опросов было подтверждено их важное значение для стран, которые их проводят, и для стран, принимающих в них участие.

Становятся очевидными важное значение и уникальная роль Департамента в отношении интеграции экономических, социальных и экологических компонентов развития в поддержку достижения целей в области устойчивого развития

21. С учетом весьма взаимосвязанного характера Повестки дня на период до 2030 года к Департаменту был обращен призыв и далее укреплять взаимосвязи между тематическими областями в поддержку осуществления целей в области устойчивого развития. Эта всеобъемлющая цель, заключающаяся в выполнении работы таким образом, чтобы способствовать укреплению взаимосвязей между экономическим, социальным и экологическим компонентами развития, проходит красной нитью через все документы Департамента по вопросам планирования на период 2016–2020 годов. По итогам опросов заинтересованных участников было подтверждено, что эта роль относится к числу уникальных особенностей Департамента и ожиданий, связанных с его работой, причем участники опросов говорили о ней как об одном из основных сравнительных преимуществ, к закреплению которых Департамент должен стремиться в контексте оказания поддержки в реализации Повестки дня на период до 2030 года.

22. В целях выполнения этой обязанности Департамент стремился содействовать включению в свою работу более чем одного тематического компонента. Заслуживающим упоминания примером, приведенным заинтересованными участниками, является публикация «Мировое экономическое положение и перспективы», которая получила высокую оценку со стороны многих региональных экономических комиссий в связи с тем, что в ней уделяется повышенное внимание включению в анализ развития не только его экономического компонента. В качестве хороших примеров комплексного осуществления проектов были также упомянуты два проекта по оказанию поддержки в наращивании потенциала — проект «Один пояс, один путь» и проект по развитию систем в области климата, землепользования, энергетики и водоснабжения. Хотя Департамент находится в уникальном положении в качестве глобальной структуры, отвечающей за достижение целей в области устойчивого развития и обеспечивающей интеграцию экономического, социального и экологического компонентов развития в рамках всей своей программы работы, обзор учетной документации показал, что работа Департамента по четкому определению того, что будет означать поддержка комплексного подхода к осуществлению целей в области устойчивого развития по этим трем компонентам и как это будет реализовано на практике, все еще находится на этапе становления.

23. Заинтересованные участники, среди которых проводились опросы, высказали предположение о том, что Департамент мог бы и далее максимально задействовать свои сравнительные преимущества на основе деятельности по следующим направлениям:

а) систематический обмен информацией из первых рук о результатах работы на межправительственном уровне по экономическому, социальному и экологическому компонентам развития;

б) обобщение данных и обмен информацией по возникающим на региональном уровне вопросам в целях воспроизведения эффективной практики для усиления воздействия на глобальном уровне (в плане глобальных и региональных общественных благ).

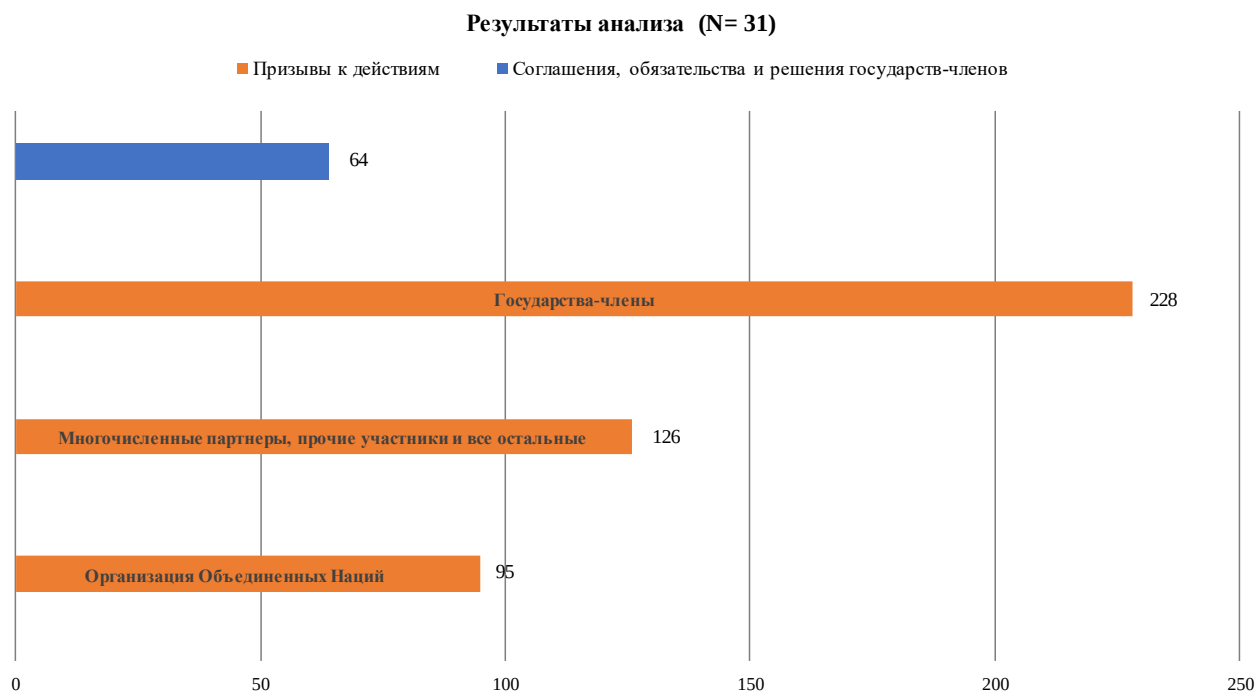
В. Департамент по экономическим и социальным вопросам эффективно способствовал достижению прогресса государствами-членами в реализации Повестки дня на период до 2030 года, содействуя принятию межправительственных решений; однако в отношении исследований и анализа, развития потенциала и обеспечения взаимосвязи между всеми тремя функциональными областями результаты были менее очевидными

Департамент поддерживал межправительственные процессы, способствуя достижению консенсуса и принятию конкретных резолюций в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года

24. Как отмечается в результате А, на основе предоставления поддержки межправительственным, техническим и экспертным органам Департамент эффективно содействовал процессу принятия решений государствами-членами. Анализ всех 31 резолюций, решений и заявлений, принятых при поддержке, предоставленной по линии четырех приоритетных направлений деятельности в 2018 году, показал, что ДЭСВ содействовал принятию государствами-членами 64 соглашений, решений, одобрительных постановлений и обязательств (см. приложение II) и что это выразилось в высказывании множества призывов к действиям со стороны межправительственных органов, которые чаще всего были обращены к государствам-членам и многочисленным партнерам (см. рисунок V). Стоит отметить, что более чем в двух третях резолюций, решений и заявлений подчеркивалась необходимость учета гендерной проблематики, обеспечения гендерного равенства, предотвращения гендерного насилия и сбора статистических данных с разбивкой по признаку пола.

Рисунок V

Нормативный анализ резолюций, решений и заявлений, принятых при поддержке Департамента по экономическим и социальным вопросам, 2018 год



Источник: резолюции, решения и заявления за 2018 год.

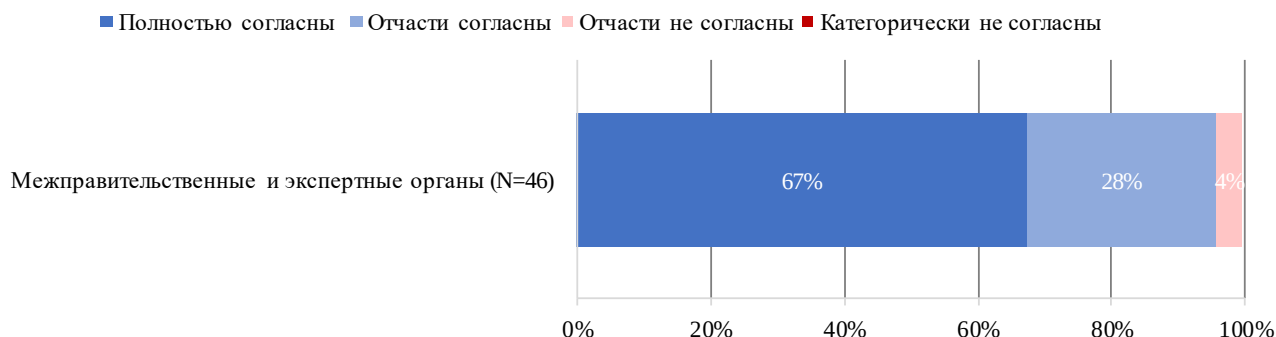
25. Департамент взял на себя основную ответственность за оказание поддержки политическому форуму высокого уровня по вопросам устойчивого развития, и эта поддержка увенчалась принятием четырех заявлений на уровне министров. Стремясь к повышению пользы от основных мероприятий, в 2019 году Департамент, исходя из отзывов участников мероприятий за прошлые годы, произвел изменения, направленные на то, чтобы сделать осуждения более целенаправленными и расширить взаимодействие среди их участников. Кроме того, с учетом отзывов государств-членов Департамент увеличил число побочных мероприятий в целях внедрения дополнительных платформ, обеспечивающих более широкое участие, с тем чтобы обеспечить усвоение уроков, приобретенных на основе коллегиального опыта работы. Наконец, в качестве хранителя данных и аналитических материалов о финансировании системы развития Организации Объединенных Наций Департамент оказывал поддержку в подготовке и мониторинге осуществления договора о финансировании между государствами-членами и Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию — одного из ключевых компонентов реформы.

26. В целом, участвовавшие в обследовании заинтересованные стороны отметили, что Департамент оказывает содействие межправительственным и экспертным органам эффективным образом (см. рисунок VI).

Рисунок VI

Мнения членов межправительственных и экспертных органов об эффективности поддержки, предоставляемой Департаментом по экономическим и социальным вопросам их органам

Поддержка и посреднические услуги, предоставляемые департаментом межправительственным и экспертным органам, являются в целом эффективными и полезными



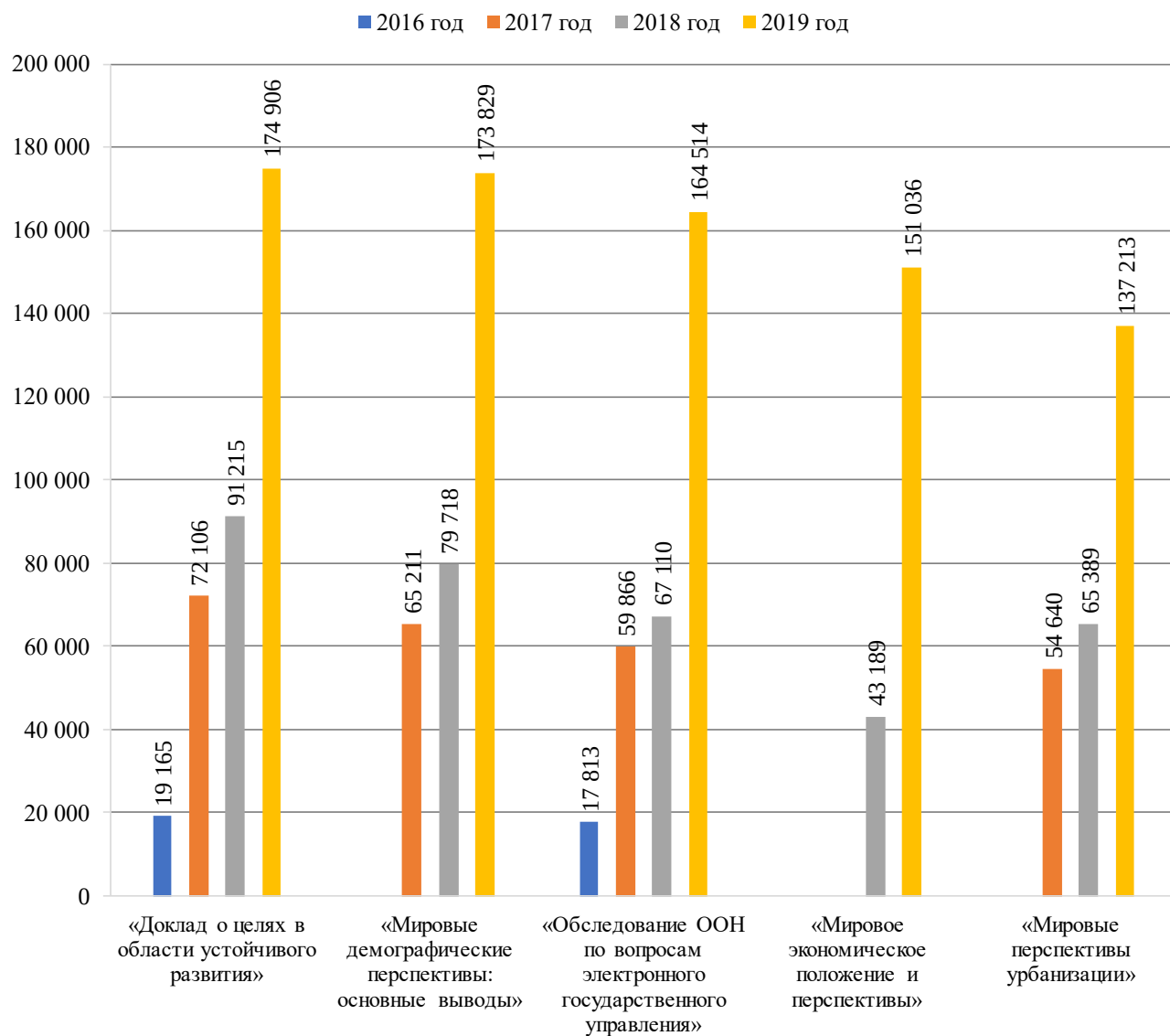
Источник: результаты обследования, проведенного среди членов межправительственных и экспертных органов.

Департамент активизировал свои усилия по повышению наглядности своей исследовательской и аналитической работы; однако отсутствие данных об использовании его исследовательских и аналитических продуктов затрудняет оценку результатов

27. Для достижения своей общей цели, заключающейся в повышении осведомленности об устойчивом развитии, Департамент разрабатывал и поддерживал базы данных и подготовил несколько крупных публикаций, основными пользователями которых были государства-члены, научные круги, некоммерческие организации и отдельные лица. Анализ сетевых публикаций показал, что в 2016–2019 годах с веб-сайта Департамента наибольшее число раз сгружались крупные публикации, представленные на рисунке ниже (см. рисунок VII). За период с 2016 года число загрузок публикаций возросло, причем наибольший рост отмечался за период 2018–2019 годов. На основе имеющихся учетных данных об использовании веб-сайта можно сделать вывод о том, что широко использовались базы данных (см. рисунок VIII).

Рисунок VII

Наиболее часто сгружаемые публикации Департамента по экономическим и социальным вопросам⁶

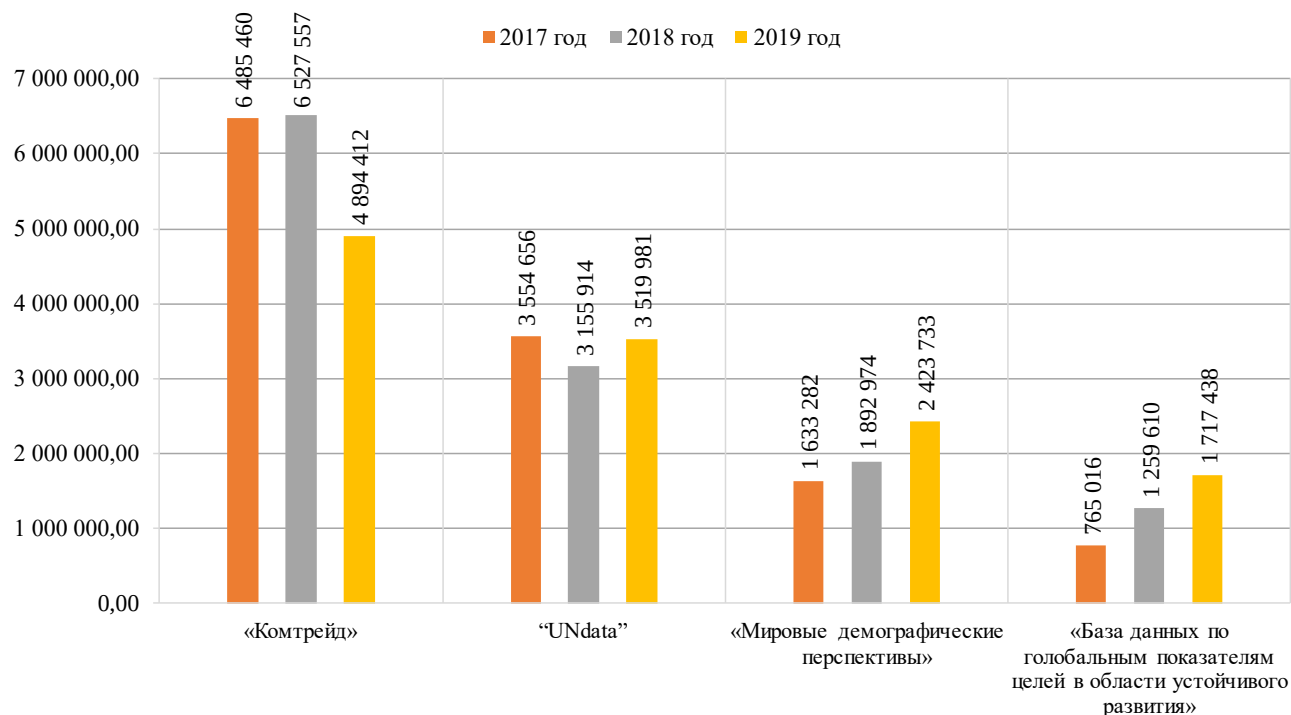


Источник: учетные данные об использовании веб-сайта Департамента и отчеты по линии социальных сетей за 2016–2019 годы.

⁶ На основе данных о загрузке публикаций с веб-сайта Департамента.

Рисунок VIII

Базы данных Департамента по экономическим и социальным вопросам, которые наиболее часто использовались для получения информации

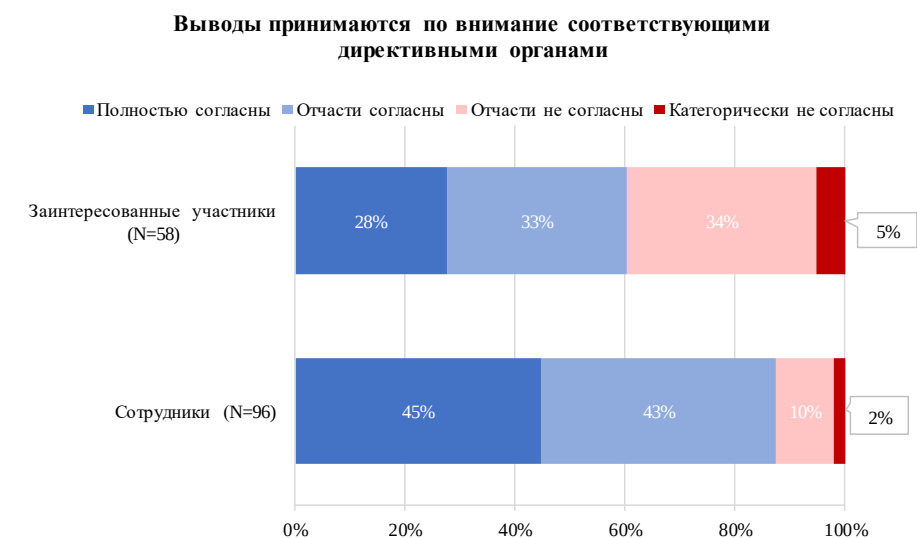
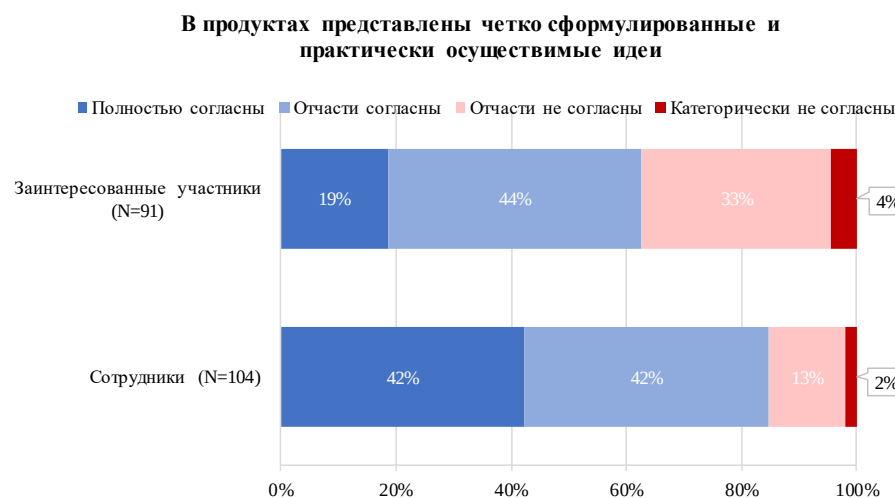
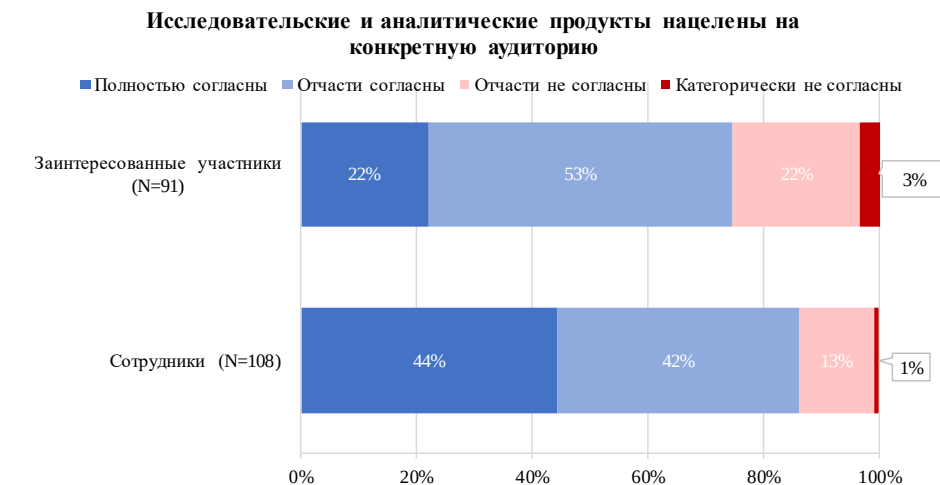


Источник: результаты анализа учетных данных веб-сайта Департамента за 2017–2019 годы.

28. Сотрудники Департамента и заинтересованные участники дали в целом положительную оценку исследовательским и аналитическим продуктам, причем оценка со стороны сотрудников была выше, чем со стороны заинтересованных участников. Лишь немногие из заинтересованных участников согласились с тем, что исследовательские и аналитические продукты Департамента ориентированы на конкретную аудиторию и содержат четкие и практически осуществимые идеи в области политики или что содержащиеся в них выводы служат руководством к действию для соответствующих директивных органов (см. рисунок IX).

Рисунок IX

Мнения заинтересованных участников и сотрудников относительно полезности отдельных аспектов публикаций



Источник: результаты обследования, проведенного среди сотрудников и заинтересованных участников.

29. Сотрудники Департамента признали, что, судя по опыту прошлых лет, Департамент не уделял достаточного внимания пропаганде своих мероприятий и что практическое значение публикаций редко оценивалось. Обзор документов показал, что, хотя в рамках многих подпрограмм Департамента были разработаны показатели достижения результатов для отслеживания числа обращений к публикациям, лишь в немногих случаях проводился анализ того, как доклады используются целевой аудиторией. Тем не менее за период с 2019 года Департамент предпринял многочисленные многообещающие шаги в целях улучшения положения дел с продвижением публикаций, в том числе на основе разработки в 2019 году двухгодичной рамочной программы в области стратегических коммуникаций, которая включала обширные руководящие принципы в отношении выпуска и продвижения публикаций. Департамент планировал разработать в 2020 году шаблон для оценки практического значения каждой крупной публикации по итогам проведенного по его заказу исследования, в котором содержались рекомендации в адрес руководящего работой Департамента заместителя Генерального секретаря в отношении повышения качества публикаций Департамента, их более широкого распространения и привлечения к ним внимания.

Хотя Департамент содействовал развитию национального потенциала, эффективность его работы сдерживалась отсутствием преемственности и систематической оценки оказываемой им помощи

30. В рамках основных приоритетных программ предоставлялась помощь в укреплении потенциала государств-членов на основе осуществления 190 отдельных проектов, относящихся к различным тематическим областям (см. таблицу 1).

Таблица 1

Картирование проектов Департамента по экономическим и социальным вопросам по развитию потенциала⁷

	Число проектов ^a	Тематические области с наибольшим числом проектов	Общий объем расходов (в млн долл. США)	Тематические области с наибольшим объемом расходов ^b
Отдел всеохватного социального развития	28	1. Инвалидность (в том числе среди молодежи) 2. Развитие молодежи 3. Старение/финансовые кооперативы	2,0	1. Развитие молодежи 2. Инвалидность (в том числе среди молодежи) 3. Старение
Отдел по целям в области устойчивого развития	37	1. Национальное планирование в связи с целями в области устойчивого развития 2. Изменение климата	22,2 ^b	1. Национальное планирование в связи с целями в области устойчивого развития 2. Обмен знаниями и партнерские связи в интересах достижения целей в области устойчивого развития

⁷ Разбивка по категориям проведена на основе данных Департамента. Тематические области указаны в порядке, соответствующем относительным уровням расходов за период с января 2016 года по ноябрь 2019 года.

	Число проек- тов ^a	Тематические области с наибольшим числом проектов	Общий объем расходов (в млн долл. США)	Тематические области с наибольшим объемом расходов ^b
Отдел эконо- мического ана- лиза и эконо- мической по- литики	35	3. Управление водными ресур- сами и санитария	4,1	3. Экономический рост и произ- водительная занятость
		1. Сокращение торговых огра- ничений в интересах наиме- нее развитых стран		1. Укрепление национальных по- тенциалов в областях анализа политики, разработки поли- тики и обмена знаниями
		2. Укрепление национальных потенциалов в областях ана- лиза политики, разработки политики и обмена знаниями		2. Комплексное моделирование
Статистиче- ский отдел	89	3. Комплексное моделирование	23,0	3. Сокращение торговых ограни- чений в интересах наименее развитых стран
		1. Экологический учет		1. Укрепление национальных по- тенциалов в областях анализа политики, разработки поли- тики и обмена знаниями
		2. Статистика окружающей среды и энергетики		2. Экологический учет
		3. Регистрация актов граждан- ского состояния и статистика естественного движения населения		3. Контроль и отчетность в связи с достижением целей в обла- сти устойчивого развития
		4. Модернизация сбора, исполь- зования и распространения данных		4. Улучшение данных по сквоз- ным вопросам (гендерное ра- венство, инвалидность)
		5. Национальные счета		5. Управление геопространствен- ной информацией

Источник: результаты обзора документации.

^a Проект «Укрепление потенциала наименее развитых стран в области осуществления Повестки дня на период до 2030 года» не был учтен, поскольку его невозможно отнести на счет только одного отдела.

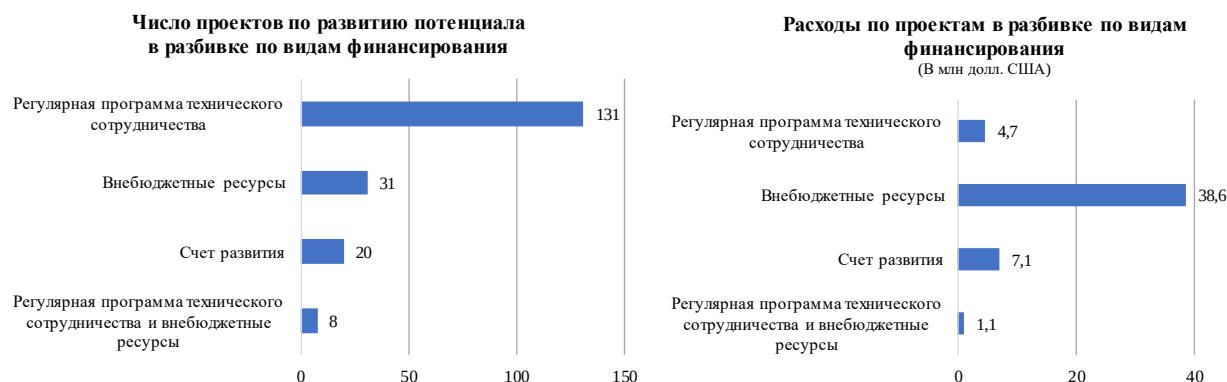
^b Включая расходы по линии внебюджетных средств на содержание Отделения Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию на сумму 9,1 млн долл. США.

31. Общая сумма расходов по этим проектам, превышающая 51 млн долл. США, составила около 8 процентов от общего объема расходов Департамента (см. рисунок X)⁸. Как показано на рисунке XI, увеличилось число проектов и общая сумма расходов по проектам, осуществляемым по линии приоритетных направлений деятельности, что свидетельствует об усилении предоставляемой Департаментом поддержки в области развития национального потенциала.

⁸ Ассигнования на период 2016–2017 годов и смета на период 2018–2019 годов. Объем финансирования Департамента за период 2016–2019 годов составляет 668,1 млн долл. США.

Рисунок X

Число проектов по развитию потенциала и объем расходов на осуществление проектов в разбивке по видам финансирования, 2016–2019 годы⁹

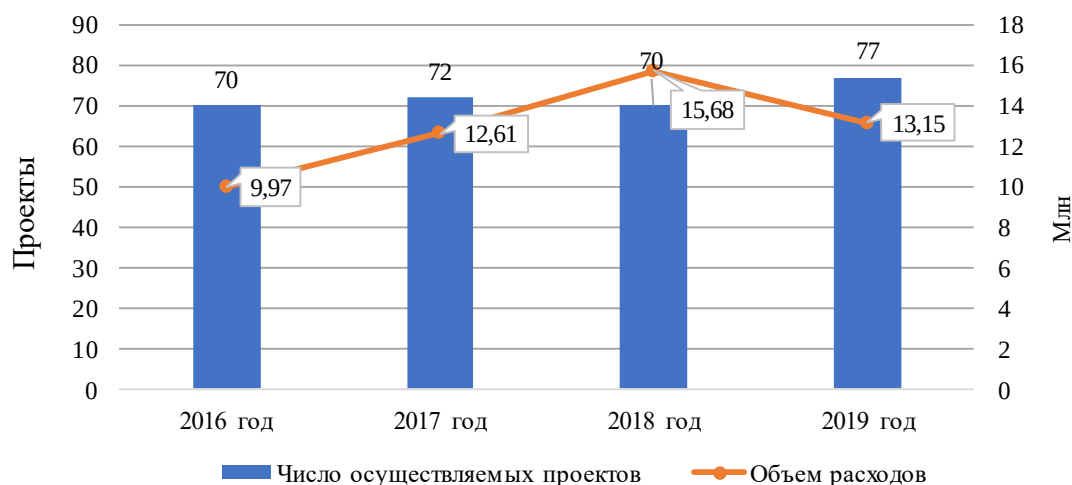


Источник: результаты обзора документации.

Рисунок XI

Число реализуемых проектов по развитию потенциала в разбивке по годам/общему объему расходов за отдельные годы¹⁰

(В млн долл. США)



Источник: результаты обзора документации.

32. По итогам аналитического исследования выборки проектов Департамента по развитию потенциала были выявлены положительные результаты. Опросы бенефициаров и обзоры документации показали, что Департамент способен оказывать воздействие на конкретные стратегии и программы в различных областях. Например, в Танзании Департамент оказал поддержку в пересмотре Закона о статистике, обеспечив включение в него положений о механизме проверки

⁹ Дополнительная категория ресурсов по линии регулярной программы технического сотрудничества/внебюджетных ресурсов, по которой не имеется отдельной разбивки данных.

¹⁰ В 2016–2019 годах на многолетней основе осуществлялось 190 проектов. Данные за 2019 год относятся к периоду с января по ноябрь.

качества данных из неофициальных источников. В Уганде на основе проведения национальных консультаций и региональных семинаров по вопросам коренных народов Департамент оказал правительству этой страны содействие в разработке национальной программы позитивных действий. Благодаря расширению своей модели макроэкономического прогнозирования Департамент укрепил национальный потенциал государств-членов в области разработки политики, направленной на обеспечение максимально возможного позитивного воздействия инициативы «Один пояс, один путь» на достижение целей в области устойчивого развития в семи странах, находящихся на ранней стадии ее реализации. Кроме того, Департамент продемонстрировал эффективную передачу хорошо зарекомендовавших себя инструментов и полезных знаний различным странам на основе опыта, накопленного в странах осуществления мер вмешательства на экспериментальной основе (например, он модифицировал процедуру подготовки специалистов по комплексной оценке реализации проекта по развитию систем в области климата, землепользования, энергетики и водоснабжения и постановил выделить дополнительное время на разъяснение порядка применения инструмента моделирования). Имеются также примеры адаптации деятельности Департамента и в других странах, по которым проводилось тематическое исследование.

33. Несмотря на вышеуказанные позитивные примеры, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что оказываемая поддержка зачастую была ограниченной по своим масштабам или не предоставлялась на постоянной основе. Например, в рамках проекта по отслеживанию осуществления целей в области устойчивого развития Департамент содействовал выявлению пробелов в данных на основе изучения контрольных показателей, разработал стратегии привлечения пользователей и провел учебную подготовку по вопросам метаданных. Однако эти учебные мероприятия носили узкотематический характер и иногда проводились лишь на национальном уровне, что создавало проблемы для осуществления проектов на субнациональном уровне. Другие заинтересованные участники, принимавшие участие в опросе, также упомянули об отсутствии учебной подготовки и последующей деятельности на постоянной основе, а также о применении краткосрочного подхода к разработке проектов. В этой связи Департамент столкнулся с рядом побочных проблем, включая финансовые ограничения, а также с тем, что его предусмотренная мандатом роль ограничивается поддержкой усилий на страновом уровне и определяется правительствами соответствующих стран.

34. Кроме того, измерению результатов развития потенциала препятствовала непоследовательная практика оценки. В то время как большинство проектов, финансируемых по линии Счета развития, подвергались оценке, в период 2016–2019 годов были завершены крупные проекты, финансируемые за счет внебюджетных средств, по которым не проводилось оценки. В отношении проектов, по которым проводились оценки в соответствии с мандатом, в 2017 году применялись руководящие принципы по вопросам управления и отчетности о результатах оценок. Однако качество оценок, относящихся к Счету развития, было различным. В 2019 году были изданы руководящие принципы оценки проектов, осуществляемых по линии Счета развития, и была опубликована подробная схема оценки в целях повышения качества оценки таких проектов.

Примеры успешной взаимосвязи между функциональными областями деятельности Департамента не отслеживались и не использовались на систематической основе

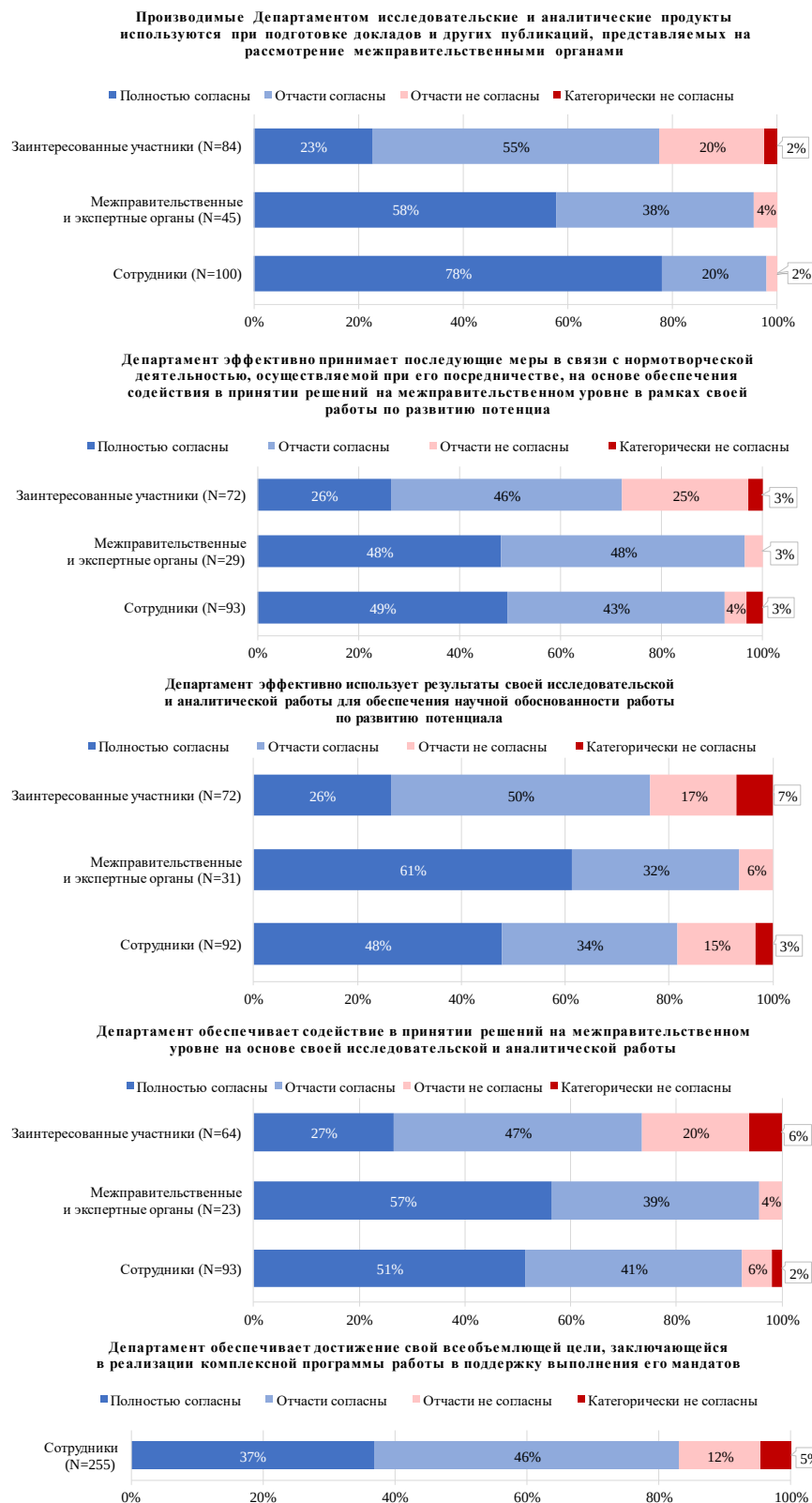
35. На основе обзора документов, а также опросов сотрудников и заинтересованных участников был сделан вывод о том, что наиболее развитой является взаимосвязь между нормотворческой деятельностью Департамента и деятельностью по развитию потенциала. В восьми изученных резолюциях, решениях и заявлениях, то есть примерно в одной четверти от их общего числа, упоминалась роль Департамента в том, что касается воплощения международных соглашений в жизнеспособные национальные стратегии и политику на основе работы по развитию потенциала.

36. Взаимосвязь между исследовательской и аналитической работой и межправительственным процессом также очевидна. Например, выдержки из многих публикаций Департамента цитировались в докладах и записках Генерального секретаря, на которые делались ссылки в итоговых документах нормативных органов и политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития. Однако анализ резолюций нормативных органов, обслуживаемых по линии приоритетных направлений деятельности, показал, что прямые ссылки на аналитические продукты Департамента, помимо докладов Генерального секретаря, носят ограниченный характер.

37. Взаимосвязь между исследовательской и аналитической работой и деятельностью по развитию потенциала была наиболее заметной в работе Отдела экономического анализа и экономической политики. Анализ 30 выборочных проектов по развитию потенциала продемонстрировал явную взаимосвязь между аналитической работой Отдела и его деятельностью по развитию потенциала, в частности в поддержку наименее развитых стран.

38. Несмотря на признание важности взаимосвязей в бюджетных и плановых документах Департамента, лишь в немногих подпрограммах содержатся упоминания о взаимосвязи в их части, посвященной программе работы. Департамент привел в качестве примера несколько конкретных контрольных показателей, передовых методов работы и стратегий, которые использовались для увязки функциональных областей работы в рамках его стратегического планирования, в бюджетных документах или в ходе ежегодного мероприятия по планированию на уровне старшего руководства. Тем не менее в целом сотрудники и различные заинтересованные участники в основном положительно оценили способность Департамента увязывать эти вопросы (см. рисунок XII).

Рисунок XII

Мнения сотрудников, заинтересованных участников и членов межправительственных и экспертных органов по поводу обеспечения взаимосвязи

Источник: результаты обследований сотрудников и заинтересованных участников.

С. Усилия Департамента по экономическим и социальным вопросам по обеспечению комплексной программы работы в целях эффективной поддержки осуществления Повестки дня на период до 2030 года улучшились; однако существующий процесс планирования не содействует в полной мере всеобъемлющему стратегическому планированию

В Департаменте существуют различные отдельные процессы планирования, соответствующие комплексным направлениям его работы, однако отсутствие всеобъемлющего механизма стратегического планирования приводило к ограничению способности эффективно увязывать функциональную работу в рамках подпрограмм

39. В соответствии с официальными процедурами Секретариата по планированию стратегических основ деятельности и составлению бюджета, мандаты Департамента подкреплялись стратегическими планами, ориентированными на работу на уровне подпрограмм. Разрозненный характер процесса планирования на уровне Секретариата, включая то, что значительные сегменты планирования деятельности Департамента соотносились с тремя отдельными процессами, связанными с осуществлением проектов, финансируемых по линии Счета развития¹¹, регулярной программы технического сотрудничества¹² и внебюджетных средств¹³, приводил к отсутствию надлежащей основы для всеобъемлющего комплексного планирования сложной и многогранной работы Департамента¹⁴.

40. Аналитический обзор стратегического планирования и отчетности Департамента показал, что он находится на ранних стадиях реализации дополнительных инициатив в области стратегического планирования. Эти инициативы были многогранными и включали в себя внутренние планы работы на уровне отделов; внутренние резюме достижений и приоритетных задач в разбивке по отделам, ежегодно представляемые заместителю Генерального секретаря, руководящему работой Департамента; и недавно разработанную стратегию развития потенциала в рамках всего Департамента.

41. Несмотря на это продвижение вперед, сочетание вышеуказанных шагов и процессов планирования в Секретариате не обеспечило возникновения достаточно интегрированного общедепартаментского плана. Департамент отметил, что стратегическая интеграция имеет важное значение для содействия согласованному и скоординированному процессу осуществления в целях достижения прогресса в реализации Повестки дня на период до 2030 года, однако этого еще не имеется на практике¹⁵. Например, в каждом отделе по-прежнему существуют отдельные внутренние планы по программам и посвященные деятельности по проектам документы, которые классифицируются по источникам финансирования, таким как Счет развития, регулярная программа технического сотрудничества и внебюджетные ресурсы. Руководители, потенциальные партнеры на уровне отделов и другие партнеры из числа подразделений Организации Объединенных Наций не имели в своем распоряжении всеобъемлющего

¹¹ См. A/72/6 (Sect. 35).

¹² См. A/72/6 (Sect. 23).

¹³ См. A/72/6 (Sect. 9).

¹⁴ В соответствии с установленными Секретариатом рамочными основами каждый отдел разрабатывал отдельные стратегические рамки для подпрограмм. См. A/71/6 (Prog.7) и A/72/6 (Sect. 9).

¹⁵ A/72/6 (Sect. 9), пункт 9.5.

генерального документа, в котором можно было бы увидеть обобщенную информацию о запланированной деятельности по каждой подпрограмме Департамента.

Отсутствие комплексного и всеобъемлющего механизма стратегического планирования ограничивало возможности Департамента по достижению максимальных результатов

42. Разработка в достаточной мере комплексного стратегического плана, охватывающего сложные мандаты и приоритетные задачи, является сложной задачей. Способность Департамента добиваться максимальных результатов по-прежнему сдерживалась следующими факторами:

а) **отсутствие надлежащего механизма или руководящих указаний в поддержку комплексного планирования по всем подпрограммам Департамента.** Хотя в плановых документах Департамента в общих словах говорится о необходимости комплексного планирования по всем подпрограммам, не имеется никакого официального механизма или руководящих указаний в поддержку обеспечения этого. Когда это удавалось сделать, это зачастую осуществлялось на разовой основе или в неофициальном порядке;

б) **отсутствие четко поставленной цели относительно увязки основных функциональных областей работы Департамента.** Как подчеркивается в бюджетных документах Департамента за период 2016–2019 годов, для обеспечения общей эффективности деятельности необходимо обеспечить взаимосвязь между тремя основными видами его деятельности. Однако анализ показал, что только в рамках одного из четырех приоритетных направлений деятельности было напрямую заявлено о намерении увязать, например, свою работу в поддержку процессов на межправительственном уровне с работой по наращиванию потенциала. Кроме того, аналитический обзор показал, что не имеется каких-либо официальных руководящих указаний Департамента в отношении планирования взаимосвязей между этими тремя функциональными областями, равно как и не было внедрено каких-либо связанных с этим процедур;

с) **отсутствие поддержки совместного планирования с региональными экономическими комиссиями и другими структурами Организации Объединенных Наций.** В резолюциях Генеральной Ассамблеи по вопросу о реформе¹⁶, а также в посвященных реформе документах Департамента подчеркивается, что текущее планирование работы на основе взаимодействия между Департаментом и региональными экономическими комиссиями, а также во взаимодействии с другими структурами Организации Объединенных Наций имеет решающее значение для осуществления согласованной деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и реализации Повестки дня на период до 2030 года, сведения к минимуму дублирования и оптимизации синергических связей. Проведенный УСВН анализ, подкрепленный результатами опроса на уровне региональных экономических комиссий и отдельных стран, показал, что, хотя в некоторых случаях межучрежденческие группы поддержки предоставляют возможности для совместного планирования, отсутствует эффективный механизм или руководящие указания в поддержку систематического совместного планирования с Департаментом по отдельным видам деятельности. Кроме того, неофициальные механизмы, призванные содействовать совместному планированию, не работали эффективным образом (см. результат D). Многие заинтересованные участники и сотрудники, среди которых проводились опросы, указали, что это представляет собой значительный риск для реализации

¹⁶ См., например, резолюцию [72/279](#).

стремления к слаженному выполнению работы в рамках Организации Объединенных Наций.

В целом вышеперечисленные недостатки в системе планирования Департамента отрицательно сказались на его способности добиваться максимальных результатов.

D. Улучшилось сотрудничество Департамента по экономическим и социальным вопросам в рамках его подпрограмм и с подразделениями системы Организации Объединенных Наций; однако недостаточность механизмов координации привела к тому, что были упущены возможности для обеспечения большей согласованности

Отмечаются перспективные направления сотрудничества как внутри Департамента, так и с другими структурами Организации Объединенных Наций

43. Обзоры резолюций и решений, вытекающих из итогов межправительственных процессов и основных форумов, позволяют сделать вывод о признании государствами-членами того, что сотрудничество имеет решающее значение для успешной работы Департамента в поддержку достижения целей в области устойчивого развития¹⁷. Важность внутреннего и внешнего сотрудничества также нашла отражение в плановых документах Департамента, особенно в том, что касается деятельности и стратегий в поддержку развития потенциала.

44. По итогам предыдущей оценки работы Департамента, проведенной УСВН, отмечалось, что он, как считается, не наращивает в достаточной степени потенциальные факторы взаимодополняемости, и отделы, как считается, скорее соперничают, чем сотрудничают¹⁸. Текущий обзор документов по планированию показал, что в рамках каждой подпрограммы в 2019 году было зарегистрировано по меньшей мере одно совместное мероприятие с другой подпрограммой, причем по некоторым из подпрограмм отмечается увеличение числа таких мероприятий за период 2016–2019 годов, что свидетельствует о прогрессе в интеграции программы работы по сравнению с предыдущими годами. За период 2016–2019 годов число проектов по развитию потенциала, осуществляемых на основе сотрудничества между отделами, которое относится к числу ключевых направлений стратегии Департамента в области развития потенциала, также возросло с 4 до 10. Об укреплении сотрудничества свидетельствует также официальное начало осуществления в 2018 году, по линии целевого фонда мира и развития Организации Объединенных Наций, общедепартаментского проекта Департамента по укреплению потенциала на основе взаимодействия по линии всех четырех приоритетных направлений деятельности. Что касается поддержки процессов на межправительственном уровне, то поддержка политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития была определена в качестве одного из приоритетных направлений деятельности в масштабах всего департамента при участии всех отделов. Были созданы целевые группы на уровне старшего руководства и на рабочем уровне, и сотрудники каждого отдела оказывали поддержку Политическому форуму в различном качестве.

¹⁷ См. например, резолюции Генеральной Ассамблеи [70/299](#), [71/243](#) и [71/313](#).

¹⁸ [E/AC.51/2011/2](#), пункт 63.

45. Участвовавшие в обследовании сотрудники Департамента в целом положительно отзывались о сотрудничестве между отделами и управлениями Департамента, причем респонденты в наибольшей степени положительно оценили усилия в целях сотрудничества, приносящие практическую пользу (89 процентов), а также совместные усилия и мероприятия, направленные на достижение поставленных целей (86 процентов) (см. рисунок XIII).

Рисунок XIII
Мнения сотрудников Департамента по экономическим и социальным вопросам о сотрудничестве в рамках Департамента

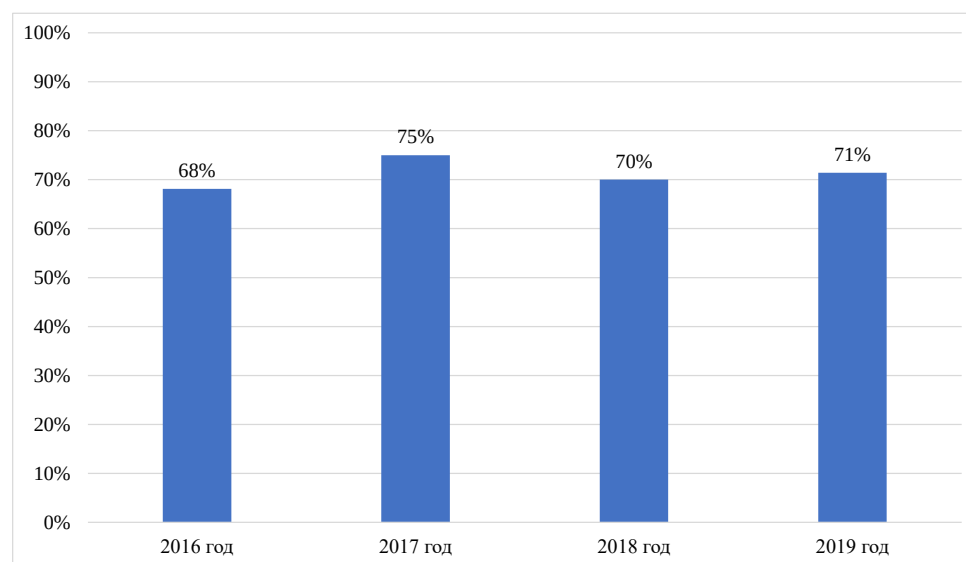


Источник: результаты обследования, проведенного среди сотрудников.

46. Усилия в целях внешнего сотрудничества были наиболее заметны в области поддержки развития потенциала: примерно 70 процентов проектов Департамента по развитию потенциала ежегодно осуществлялось при участии других структур Организации Объединенных Наций в качестве партнеров (см. рисунок XIV). Важность сотрудничества нашла отражение в руководящих принципах отбора проектов, финансируемых по линии Счета развития, которые включали обязательство по установлению партнерских отношений с соответствующими структурами начиная с тринадцатого транша. Однако сотрудничество не ограничивалось осуществлением проектов по линии Счета развития. Явное большинство проектов, финансирувавшихся по линии внебюджетных средств Департамента (27 из 39 проектов, или 69 процентов), осуществлялись на основе партнерских связей с одной или несколькими структурами Организации Объединенных Наций.

Рисунок XIV

Доля проектов Департамента по экономическим и социальным вопросам по развитию потенциала, осуществлявшихся в сотрудничестве со структурами Организации Объединенных Наций



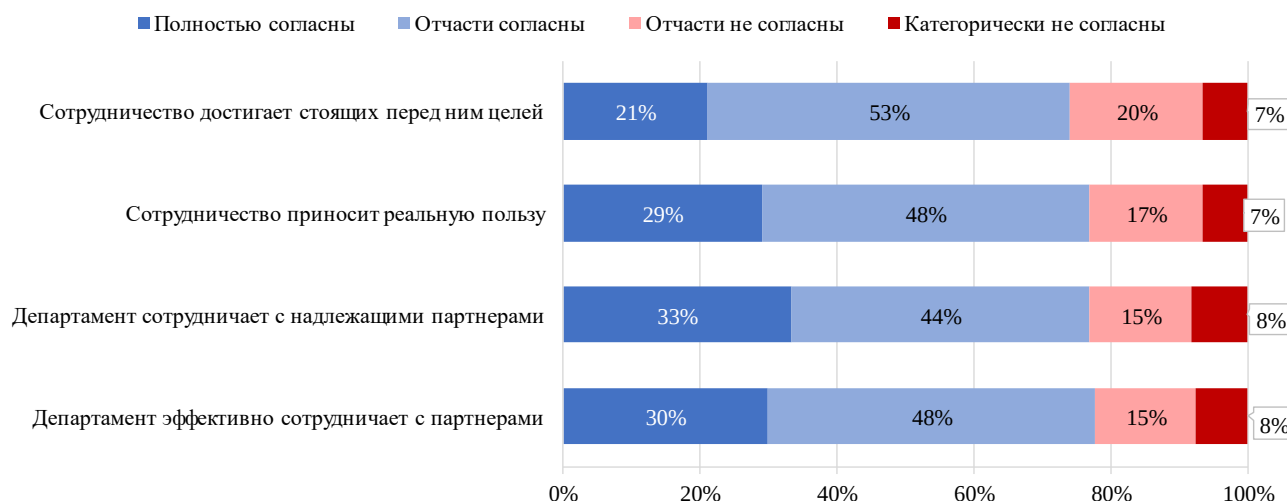
Источник: результаты обзора документации.

47. Что касается исследований и анализа, то многие из основных публикаций, подготовленных Департаментом, были подготовлены с опорой на широкое сотрудничество с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Публикация «Мировое экономическое положение и перспективы» часто приводится в пример как образец сотрудничества между Департаментом и заинтересованными участниками. Этот доклад был совместно подготовлен Департаментом, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и пятью региональными экономическими комиссиями при участии Всемирной торговой организации и Международной организации труда. Кроме того, региональные экономические комиссии организовали и провели презентации доклада на региональном уровне. Другим примером публикации, подготовленной на основе широкого сотрудничества и вклада со стороны подразделений системы Организации Объединенных Наций, является «Доклад о целях в области устойчивого развития». В 2018 году Отдел всеохватного социального развития приступил к изданию своего «Доклада по вопросам инвалидности и развития» — первого в истории Организации Объединенных Наций основного доклада по вопросам инвалидности и целей в области устойчивого развития, к подготовке которого был привлечен широкий круг сотрудничающих сторон как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами.

48. Мнения заинтересованных участников в отношении сотрудничества с Департаментом в целом были позитивными (см. рисунок XV), причем большинство заинтересованных участников позитивно оценили сотрудничество Департамента с партнерами (78 процентов), способность Департамента сотрудничать с надлежащими партнерами (77 процентов), практическую пользу от сотрудничества (77 процентов) и способность достигать поставленные цели на основе усилий по сотрудничеству (74 процента).

Рисунок XV

Мнения заинтересованных участников в отношении сотрудничества с Департаментом по экономическим и социальным вопросам



Источник: результаты обследования, проведенного среди заинтересованных участников.

Отсутствие эффективных механизмов для сотрудничества в рамках Департамента и более широкой системы Организации Объединенных Наций ограничивало согласованность его работы и отдачу от его усилий

49. Несмотря на возросшее число случаев эффективного сотрудничества в рамках Департамента, результаты опросов и анализа внутренних документов показали, что сотрудничество между отделами зачастую носило единовременный характер. Несмотря на наличие некоторых механизмов взаимодействия между отделами, оказывающих позитивное воздействие на сотрудничество, отсутствие комплексного механизма стратегического планирования затрудняло способность Департамента обеспечивать максимальную взаимодополняемость и сотрудничество. Это привело к упущению возможностей для налаживания синергических связей между программами, на что указывали сотрудники, которые в ходе опросов подтвердили, что они не всегда осведомлены о планах работы других отделов, и это затрудняет активное взаимодействие между ними и взаимодополняемость их работы.

50. Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам и Исполнительный комитет по экономическим социальным вопросам расширенного состава как основные координационные механизмы Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях, для которых Департамент выступает в качестве организатора работы, не пользовались достаточной известностью и не достигли своих заявленных целей. Хотя Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам занимал видное место в качестве основного средства для обеспечения большей согласованности в рамках Организации Объединенных Наций и достижения упорядоченности, а также укрепления связи между нормотворческой, аналитической и оперативной работой Организации Объединенных Наций¹⁹, вместо этого он регулярно использовался для обеспечения участия системы Организации Объединенных Наций в подготовке

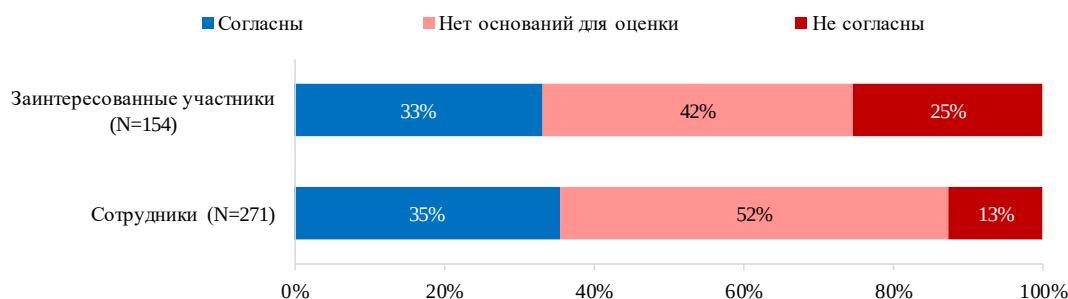
¹⁹ A/74/6 (Sect. 9), пункты 9.12 и 9.23; A/74/6 (Sect. 23), пункт 23.8; A/72/6 (Sect. 28), пункт 9.5; и A/70/6 (Sect. 9).

межправительственных мероприятий и докладов. Кроме того, данные обследования свидетельствуют о том, что он не пользуется известностью как механизм, предназначенный для принятия мер, и считается неэффективным (см. рисунок XVI).

Рисунок XVI

Степень известности и эффективность работы Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам

Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам представляет собой эффективный механизм для содействия повышению согласованности работы подразделений Организации Объединенных Наций



Источник: результаты обследования, проведенного среди персонала и заинтересованных участников.

51. Как отмечается в результате С, не имелось эффективного механизма для совместного планирования деятельности Департамента и ключевых партнеров, таких как региональные экономические комиссии, на систематической основе, что приводило к упущению возможностей для налаживания синергических связей на региональном уровне. Было обнаружено, что иногда работа Департамента по развитию потенциала дублировала работу региональных экономических комиссий в области статистики, в которой многие участники создавали проблемы в плане координации. Многие участники опроса, проведенного среди региональных экономических комиссий, заявили о необходимости более эффективного обмена данными о проектах Департамента по развитию потенциала и другой информацией на этапах планирования в целях избежания непреднамеренного дублирования на уровне осуществления деятельности. По причине того, что информация, распространяемая на более высоких уровнях, зачастую не доходила до персонала, занимающегося вопросами осуществления, в Африканском и Азиатско-Тихоокеанском регионах было предпринято множество запоздалых попыток скоординировать проведение семинаров в одном и том же регионе.

52. Региональные заинтересованные участники, среди которых проводился опрос, указали, что они хотели бы увидеть лучшую согласованность работы между региональными структурами и Департаментом. Например, они высоко оценили сотрудничество Департамента с региональными форумами по устойчивому развитию и предоставляемую им поддержку, указав при этом, что они хотели бы, чтобы форумы, представляющие материалы для политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития, лучше согласовывали свою работу и подготовку материалов. Кроме того, региональные заинтересованные участники, работающие над вопросами социального развития, заявили о необходимости укрепления сотрудничества и связей между региональными экономическими комиссиями и Департаментом во всех функциональных областях.

Е. Департамент по экономическим и социальным вопросам предпринял шаги по осуществлению реформы на организационном уровне в поддержку достижения целей в области устойчивого развития; однако работа по обеспечению ее практической реализации по-прежнему продолжается, поскольку конкретные результаты все еще не видны

Существует несколько основополагающих документов, в которых излагается общая концепция реформы Департамента, однако исчерпывающая оперативная и методическая документация все еще находится в процессе появления

53. В рамках общесистемных реформ Организации Объединенных Наций и в ответ на просьбу государств-членов обеспечить, чтобы работа Департамента была организована на комплексной, слаженной, скоординированной и совместной основе, с тем чтобы он мог оказывать поддержку в осуществлении последующей деятельности и проведении обзора хода реализации Повестки дня на период до 2030 года на глобальном уровне, Департамент стремился осуществлять инициативы по проведению реформы на следующих этапах²⁰:

- а) этап 1, на котором работа Департамента была перестроена для более эффективного выполнения основных потребностей, связанных с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года, включая назначение нового главного экономиста и реорганизацию отделов;
- б) этап 2, который включал выполнение рекомендаций, вынесенных в докладе группы по внутреннему обзору о реформе Департамента, а также рекомендаций, представленных Департаменту и старшему руководству Административной канцелярии Генерального секретаря;
- с) этап 3, на котором Департамент незамедлительно приступил к принятию мер в следующих ключевых областях:
 - i) интеллектуальное лидерство;
 - ii) укрепление межправительственной поддержки;
 - iii) повышение качества информации, статистических данных и результатов анализа;
 - iv) наращивание потенциала в плане привлечения финансовых средств;
 - v) предоставление стратегической и основной поддержки в интересах функционирования обновленной системы координаторов-резидентов;
 - vi) совершенствование внешних связей и партнерств стратегического характера.

54. УСВН проанализировало масштабы осуществления реформы, включая любые ее ранние результаты. Что касается осуществления реформы на этапах 1 и 2, то необходимо отметить, что Департамент провел реорганизацию по итогам широких внутренних консультаций. Среди наиболее заметных изменений можно отметить то, что один из отделов успешно взял на себя ведущую роль в организации поддержки, которая предоставлялась Департаментом политическому форуму высокого уровня по вопросам устойчивого развития в 2018 году.

²⁰ См. резолюцию [70/299](#) Генеральной Ассамблеи, пункт 16. См. также [A/74/73-E/2019/14](#), пункты 165–175.

Что касается этапа 3, то некоторые из шести мер по осуществлению реформы оказали определенное влияние на результаты проверки УСВН, представленные в настоящем докладе.

55. В марте 2018 года старшее руководство довело до сведения директоров отделов руководящие указания по практическому осуществлению реформы на этапах 1 и 2 в ряде меморандумов, в которых оно переименовало отделы и объявило об изменениях в отношении структуры и ресурсов. Однако исходя из результатов оценки, проведенной с учетом критериев, установленных Объединенной инспекционной группой²¹, а также аналитического исследования и опроса сотрудников можно утверждать, что работа Департамента по практическому осуществлению реформы на этапе 3 все еще продолжается. В таблице 2 представлены результаты аналитического обзора всей документации по практическому осуществлению реформы, которая имела в наличии по состоянию на март 2020 года. По итогам обзора фактических данных можно сделать вывод о том, что положения этих документов не были претворены в эффективный план осуществления реформы. Не было представлено достаточно подробной информации о целях реформы, о том, что ожидается от сотрудников в плане изменения методов работы, и/или о том, как и когда изменения будут реализованы на практике. В феврале 2020 года Департамент направил своим сотрудникам дополнительные руководящие указания, в которых содержалась обновленная информация о его усилиях в поддержку системы координаторов-резидентов. Эти руководящие указания включали дополнительную подробную информацию о методах практической реализации одной из шести ключевых мер в области реформы. Это представляет собой позитивный шаг в проводимой Департаментом работе в целях подготовки целостного руководства по эффективной практической реализации реформ Департамента на этапе 3 и распространению информации о них.

Таблица 2

Оценка руководящих указаний по эффективной практической реализации реформ Департамента по экономическим и социальным вопросам на этапе 3

<i>Руководящие указания Департамента по вопросам практической реализации реформы</i>	<i>Содержатся ли в документе руководящие указания в отношении целей реформы и методов ее практической реализации?</i>	<i>В какой степени представляемая подробная информация является достаточной для оказания содействия в практической реализации реформы?</i>	<i>Разъясняются ли в документе обязанности сотрудников, участвующих в практической реализации реформы?</i>	<i>В целом, насколько полезен документ в качестве подробного руководящего пособия для сотрудников и заинтересованных участников с точки зрения его содействия практической реализации реформы Департамента?</i>
Меморандум Генерального секретаря, включая приложение, за декабрь 2018 года	Представлена информация на высоком уровне; подробная информация о практической реализации отсутствует	Информация полезна в минимальной степени	Нет	Документ полезен в минимальной степени
Бюджет на 2020 год, A/74/6 (Sect. 9)	Представлена информация на высоком уровне; подробная информация о практической реализации отсутствует	Информация полезна в минимальной степени	Нет	Документ полезен в минимальной степени

²¹ См. [JIU/REP/2019/4](#).

<i>Руководящие указания Департамента по вопросам практической реализации реформы</i>	<i>Содержатся ли в документе руководящие указания в отношении целей реформы и методов ее практической реализации?</i>	<i>В какой степени представляемая подробная информация является достаточной для оказания содействия в практической реализации реформы?</i>	<i>Разъясняются ли в документе обязанности сотрудников, участвующих в практической реализации реформы?</i>	<i>В целом, насколько полезен документ в качестве пособия для сотрудников и заинтересованных участников с точки зрения его содействия практической реализации реформы Департамента?</i>
Бюджет на 2020 год, A/74/6 (Sect. 23) , Региональная программа технического сотрудничества	Представлена информация на высоком уровне; подробная информация о практической реализации отсутствует	Информация полезна в некоторой степени	Нет	Документ полезен в минимальной степени
Бюджет на 2020 год, A/74/6 (Sect. 35) , Счет развития	Представлена информация на высоком уровне; подробная информация о практической реализации отсутствует	Информация полезна в некоторой степени	В некоторой степени	Документ полезен в некоторой степени
Издание Департамента по экономическим и социальным вопросам «Стратегия в области развития потенциала», 10 марта 2017 года	Да, в документе содержится существенная подробная информация	Информация полезна в некоторой степени	В некоторой степени	Документ полезен в некоторой степени
Издание Департамента по экономическим и социальным вопросам “Highlights 2018–2019”	Представлена информация на высоком уровне; подробная информация о практической реализации отсутствует	Информация полезна в некоторой степени	В некоторой степени	Документ полезен в некоторой степени
Ежегодный доклад заместителя Генерального секретаря о достижениях и приоритетных задачах на предстоящий год (2019 год)	Представлена информация на высоком уровне; подробная информация о практической реализации отсутствует	Информация полезна в некоторой степени	В некоторой степени	Документ полезен в некоторой степени
Внутренние планы работы на уровне подпрограмм, предназначенные для стратегической организации работы по осуществлению подпрограмм (самые последние из имеющихся в распоряжении)	Представлена информация на высоком уровне; подробная информация о практической реализации отсутствует	Информация полезна в некоторой степени	В некоторой степени	Документ полезен в некоторой степени

<i>Руководящие указания Департамента по вопросам практической реализации реформы</i>	<i>Содержатся ли в документе руководящие указания в отношении целей реформы и методов ее практической реализации?</i>	<i>В какой степени предоставляемая подробная информация является достаточной для оказания содействия в практической реализации реформы?</i>	<i>Разъясняются ли в документе обязанности сотрудников, участвующих в практической реализации реформы?</i>	<i>В целом, насколько полезен документ в качестве подробного руководящего пособия для сотрудников и заинтересованных участников с точки зрения его содействия практической реализации реформы Департамента?</i>
Меморандум заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам для руководителей Департамента, включая приложения А и В, февраль 2020 года	Представлена информация на высоком уровне; подробная информация о практической реализации отсутствует	Информация полезна в высокой степени	В некоторой степени	Документ полезен в некоторой степени

Источник: результаты обзора документации.

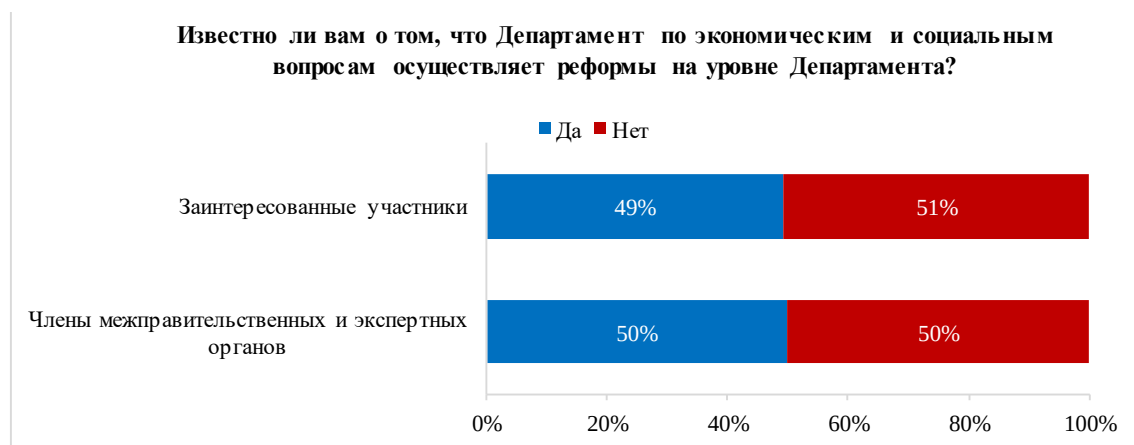
Отмечается недостаточное распространение информации об осуществлении мер по практической реализации реформы и недостаточная ясность по вопросу о том, как они осуществляются

56. На основе данных по результатам обзора документации (см. таблицу 2), опросов и обследований был сделан вывод о том, что распространение информации о практической реализации реформ Департамента на этапе 3 носило ограниченный характер и что понимание этого вопроса сотрудниками и заинтересованными участниками было на низком уровне: 30 процентов сотрудников, принявших участие в обследовании, заявили, что они либо отчасти, либо категорически несогласны с тем, что соответствующие функции и обязанности были четко определены. Что касается распространения информации среди заинтересованных участников, то несмотря на то, что издание “Highlights 2018–2019” включало раздел, озаглавленный «Продвижение интеллектуального лидерства в интересах устойчивого развития», в котором в определенной мере была сформулирована концепция интеллектуального лидерства Департамента, в целом отмечалось недостаточное информирование заинтересованных участников, сотрудничающих с Департаментом, о реформе. Ключевым заинтересованным участникам, таким как сотрудники региональных экономических комиссий, не было предоставлено никакого документа с руководящими указаниями, в котором подробно излагалась бы конкретная информация о том, как Департамент осуществляет свои реформы на практике. Недостаточное распространение информации поставило под угрозу налаживание эффективных партнерских связей, для которого необходима ясность в отношении роли соответствующих сторон и общих целей.

57. Хотя сотрудники Департамента и некоторых региональных экономических комиссий, среди которых проводился опрос, сообщили, что они обладают общими знаниями о реформах Департамента, многие из них поднимали вопросы относительно конкретных аспектов реформ. Аналитический обзор показал, что всеобъемлющего подробного плана осуществления реформы не имеется. Согласно результатам обследования, существующий уровень понимания того, как осуществляются реформы на этапе 3, является недостаточным для их успешной реализации (см. рисунки XVII и XVIII).

Рисунок XVII

Степень осведомленности заинтересованных участников, входящих в систему Организации Объединенных Наций, о практической реализации реформ Департамента по экономическим и социальным вопросам



Источник: результаты обследования, проведенного среди заинтересованных участников.

Рисунок XVIII

Степень ясности вопросов, касающихся реформ на этапе 3 и их практической реализации, для сотрудников Департамента по экономическим и социальным вопросам



Источник: результаты обследования, проведенного среди сотрудников.

В настоящее время все еще продолжается разработка руководящих указаний Департамента по вопросам оказания поддержки координаторам-резидентам и распространения информации о ней

58. На момент проведения настоящей оценки отсутствовала достаточная ясность в отношении того, что будет делать Департамент для обеспечения своего участия в предоставлении стратегической и основной поддержки возрожденной системе координаторов-резидентов и страновым группам Организации Объединенных Наций нового поколения. Такое понимание должно включать представление о том, что на практике будет означать концепция глобального интеллектуального лидера, и, в частности, о том, каким образом Сеть экономистов Организации Объединенных Наций будет способствовать достижению целей в области устойчивого развития. Сами сотрудники Департамента сообщили о наименьшей степени ясности в отношении этих двух крайне важных аспектов (см. рисунок XVIII).

59. На основе результатов опросов и других фактических данных был сделан вывод о том, что Департамент в значительной мере взаимодействовал с некоторыми координаторами-резидентами при проведении добровольных национальных обзоров. Департамент организовал веб-семинары с участием координаторов-резидентов из стран, проводивших добровольные национальные обзоры в период 2019–2020 годов, и на его ежегодном совещании в 2019 году было проведено специальное заседание по этому вопросу. Прочая деятельность в поддержку координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций находилась на более ранней стадии развития. Департамент определил отправные точки для оказания поддержки в проведении общей страновой оценки, в том числе в отношении оказания поддержки малым островным развивающимся государствам и создания сети Организации Объединенных Наций в составе сотрудников по сбору данных и статистиков, в поддержку достижения целей в области устойчивого развития. В ходе глобального совещания координаторов-резидентов, состоявшегося в Нью-Йорке в ноябре 2019 года, Департамент содействовал проведению структурированного диалога под руководством главного экономиста Департамента и ряда других старших руководителей по вопросу о методах обеспечения функционирования Сети экономистов Организации Объединенных Наций в качестве механизма для привлечения специалистов из всех подразделений Организации Объединенных Наций к решению важнейших вопросов. В ходе обсуждений по вопросу о Сети экономистов в качестве примера рассказывалось о нескольких конкретных мероприятиях по обеспечению функционирования на ранних этапах, включая подготовку краткого пособия по целям в области устойчивого развития, посвященного экономическим преобразованиям, и издание по инициативе экономической сети публикации, озаглавленной «Доклад Сети экономистов Организации Объединенных Наций по случаю 75-й годовщины Организации Объединенных Наций: формирование тенденций нашего времени». Около десяти присутствовавших координаторов-резидентов выразили свою признательность за диалог, высоко оценив, например, экономический анализ, сочетающий рассмотрение экономических, социальных и/или экологических аспектов, результаты которого можно было бы использовать в процессе проведения общей страновой оценки. Было задано несколько вопросов: была ли внедрена эта сеть; как координаторы-резиденты могут к ней подключиться; и как ее работа будет способствовать экономическому анализу, результаты которого уже распространяются среди национальных правительств, например, Программой развития Организации Объединенных Наций и Детским фондом Организации Объединенных Наций. Полученные ответы свидетельствуют о том, что поддержка со стороны Департамента еще только налаживается.

V. Выводы

60. Департаменту отводится крайне важная роль в системе Организации Объединенных Наций в целом. На нем лежит обязанность эффективно выполнять обширные и многогранные мандаты, возложенные на него государствами-членами, и одновременно реализовывать на практике запланированные организационные реформы в поддержку достижения целей в области устойчивого развития. Для достижения стоящих перед ним целей и выполнения крайне важной роли, в том числе в качестве глобального интеллектуального лидера, Департаменту необходимо успешно поддерживать партнерские связи с пятью региональными экономическими комиссиями, всеми страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими партнерами как в рамках Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами.

61. Департамент демонстрирует свою уникальную роль в качестве глобального организатора работы по вопросам развития, включая цели в области устойчивого развития, поддерживая осуществление множества многогранных мандатов и задействуя свою проявляющуюся способность претворять согласованные на глобальном уровне нормативные положения в конкретные действия в поддержку удовлетворения потребностей государств-членов. Департамент осуществляет широкий спектр мероприятий во всех своих трех функциональных областях. Эта работа включает принятие мер в поддержку достижения прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года на основе проявления руководящей роли в интеграции экономических, социальных и экологических аспектов в поддержку инициатив государств-членов по достижению целей в области устойчивого развития.

62. Однако многое еще предстоит сделать. Более активное определение приоритетов и дальнейшее выявление взаимосвязей между отдельными направлениями деятельности Департамента, а также укрепление совместного планирования работы с ключевыми партнерами — все это приобретает особо важное значение. Для того чтобы Департамент мог продвигаться вперед, он должен найти ответ, в консультации со своими основными партнерами, на следующие ключевые вопросы:

а) в чем конкретно должна заключаться роль Департамента по предоставлению поддержки в развитии потенциала по сравнению с аналогичными и потенциально дублирующими друг друга ролями, которые в настоящее время выполняются региональными экономическими комиссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций? Департамент обладает потенциалом для предоставления ценных знаний глобального уровня; однако комиссии и страновые группы лучше осведомлены о ситуации на местах;

б) что означает на практике быть глобальным интеллектуальным лидером? Каким образом эта роль может эффективно доводиться до сведения ключевых партнеров и эффективно выполняться совместно с ними?

Без принятия дополнительных мер в вышеуказанных областях Департамент рискует оказаться не в состоянии добиться того уровня воздействия, к которому неустанно стремятся его руководители и сотрудники.

VI. Рекомендации

63. Отдел инспекции и оценки УСВН вынес две особо важные и три важные рекомендации, которые были приняты Департаментом.

Рекомендация 1 (особо важная) (результаты A, B, C, D и E)

64. С учетом уже произведенных улучшений и в рамках своего мандата Департаменту следует доработать свой текущий годовой стратегический план, включив в него основные виды деятельности Департамента на уровне подпрограмм. В дополнение к картированию деятельности, мероприятий и результатов в рамках подпрограмм в целях определения приоритетных задач Департамента в доработанном документе по стратегическому планированию должно быть определено следующее:

а) дополнительные конкретные возможности для совместного планирования работы между отделами Департамента на уровне видов деятельности/мероприятий, включая содействие достижению общих итоговых показателей и ожидаемых результатов;

б) основные приоритетные направления деятельности на предстоящий год, в консультации с подпрограммами, региональными экономическими комиссиями и другими структурами Организации Объединенных Наций, включая оказание содействия в применении комплексных подходов к достижению целей в области устойчивого развития по всем экономическим, социальным и экологическим аспектам и в осуществлении плана систематического обмена информацией по этому вопросу с региональными экономическими комиссиями и другими структурами Организации Объединенных Наций;

с) основные приоритетные направления деятельности на предстоящий год в поддержку взаимосвязей между функциональными областями деятельности Департамента.

Показатель достижения результатов: наличие доработанного стратегического плана, включающего пункты а)–с) выше

Рекомендация 2 (важная) (результаты D и E)

65. Учитывая крайне важное значение эффективной координации в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года, Департаменту как организатору работы Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам следует и далее использовать потенциал Исполнительного комитета в качестве механизма эффективной координации между подразделениями Секретариата в рамках компонента развития. На основе консультаций с ключевыми заинтересованными участниками ему следует разработать план внедрения усовершенствований с указанием четко определенных ожидаемых результатов, сроков и механизма оценки.

Показатели достижения результатов: вынесение предложения об укреплении деятельности Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам и Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам расширенного состава; наличие подтверждений того, что это предложение было доведено до сведения основных заинтересованных сторон, включая Управление по сотрудничеству в целях развития, региональные экономические комиссии и другие заинтересованные стороны Организации Объединенных Наций, а также обсуждено с ними и опубликовано

Рекомендация 3 (важная) (результаты В и С)

66. Департаменту необходимо полностью осуществить шаги, намеченные в его стратегии развития потенциала. Ему следует установить дополнительные требования и/или механизмы для выполнения следующих задач:

- а) укрепить систему мониторинга и оценки своей работы по наращиванию потенциала, включая измерение ожидаемых результатов;
- б) на основе консультаций и пересмотра соглашений с донорами увеличить долю ресурсов, выделяемых на проведение оценок, для обеспечения того, чтобы оценки по высокозатратным проектам, включая проекты, осуществляемые по линии внебюджетных средств, обеспечивались достаточными ресурсами²²;
- с) обеспечить, чтобы уроки, извлеченные на основе проведения этих оценок и соответствующих обзоров, использовались и учитывались на этапах планирования и разработки, включая мобилизацию средств для обеспечения непрерывной поддержки стран в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

Показатель достижения результатов: улучшение мониторинга, качества и ресурсного обеспечения оценок с учетом положений пунктов а)–с) выше

Рекомендация 4 (важная) (результат В)

67. Департаменту следует и далее совершенствовать оценку намеченных результатов, в том числе на основе более широкого распространения материалов, подготовленных по итогам его исследований и анализа, и повышения их полезности. Ему следует расширить сферу охвата и повысить полезность своих публикаций на основе следующего:

- а) проведение исследования, включая вынесение четких и действенных рекомендаций по улучшению оценки масштабов распространения и полезности публикаций Департамента;
- б) разработка шаблона для оценки охвата и полезности публикаций Департамента с учетом рекомендаций, содержащихся в исследовании;
- с) завершение периодических обзоров публикаций Департамента с использованием новых руководящих принципов, инструментов и источников, указанных в типовом шаблоне для оценки охвата и полезности публикаций Департамента.

Показатель достижения результатов: повышение способности оценивать предусмотренные итоговые показатели публикаций

Рекомендация 5 (особо важная) (результат Е)

68. Департаменту следует продолжать разрабатывать планы действий по практическому осуществлению реформы и руководящие указания в отношении этапа 3 организационной реформы на уровне Департамента. Впоследствии руководящие указания заместителя Генерального секретаря должны и впредь систематически доводиться до сведения сотрудников Департамента и основных заинтересованных участников. Дальнейшие шаги по практической реализации реформы Департамента должны включать следующее:

²² В пункте 77 документа [JIU/REP/2014/6](#) сообщается о диапазоне финансирования в размере от 0,5 до 3 процентов организационных расходов на проведение оценки.

а) осуществление деятельности с опорой на установленные методы оказания поддержки координаторам-резидентам, включая дальнейшее распространение конкретных руководящих принципов оказания стратегической и основной поддержки, запланированной к предоставлению Департаментом;

б) осуществление деятельности с опорой на ведущуюся работу в соответствии с концептуальной запиской, в которой четко излагаются роль, цели и задачи Департамента в плане интеллектуального лидерства, а также конкретные действия, ожидаемые результаты и механизмы, которые он будет обеспечивать в целях укрепления своей работы в этой области, с указанием методов, которые он будет использовать в поддержку комплексных подходов к достижению целей в области устойчивого развития по всем экономическим, социальным и экологическим аспектам;

в) дальнейшая разработка концептуальной записки Сети экономистов Организации Объединенных Наций и включение ее положений в исчерпывающий документ о круге ведения основных заинтересованных участников и руководящие указания для них;

г) внедрение контрольных показателей для отслеживания хода практической реализации реформы Департамента;

е) непрерывное распространение наиболее актуальной информации по соответствующим вопросам среди сотрудников Департамента и основных заинтересованных участников.

Показатели достижения результатов: наличие плана практической реализации реформы на этапе 3 на уровне Департамента; наличие соответствующих руководящих указаний для сотрудников и заинтересованных участников, включая положения пунктов а)–е) выше

(Подпись) Фатумата Ндиайе
Заместитель Генерального секретаря
по службам внутреннего надзора

Март 2021 года

Приложение I*

Замечания Департамента по экономическим и социальным вопросам

Обращаюсь к вам со ссылкой на Вашу памятную записку от 8 мая 2020 года, препровождающую проект доклада Управления служб внутреннего надзора (УСВН) об оценке деятельности Департамента по экономическим и социальным вопросам. Департамент признает важность этой оценки и выражает УСВН признательность за его подробные выводы и рекомендации.

Департамент по экономическим и социальным вопросам приветствует признание в докладе некоторых основных сильных сторон Департамента, а также то, что в нем особо отмечаются его сравнительные преимущества в плане оказания поддержки государствам-членам и внесения максимально возможного вклада в достижение целей в области устойчивого развития и выполнение других существующих мандатов. В этой связи следует подчеркнуть, что программа работы Департамента по-прежнему определяется приоритетными задачами государств-членов, включая мандаты, вытекающие из итогов межправительственных процессов и соответствующих тематических обзоров и обзоров политики по глобальным вопросам развития.

В ходе оценки были выявлены, в частности, следующие основные сильные стороны Департамента по экономическим и социальным вопросам: а) Департамент продемонстрировал свою уникальную роль в качестве глобального организатора работы по вопросам развития, включая достижение целей в области устойчивого развития, действуя в поддержку осуществления большого числа многогранных мандатов; б) Департамент эффективно способствовал достижению прогресса государствами-членами в реализации Повестки дня на период до 2030 года, содействуя принятию решений на межправительственном уровне; в) Департамент активизировал усилия по осуществлению комплексной программы работы в целях эффективного содействия реализации Повестки дня на период до 2030 года; г) Департамент повысил эффективность взаимодействия между своими подпрограммами и сотрудничества с подразделениями системы Организации Объединенных Наций; и е) Департамент продвинулся вперед в принятии соответствующих мер и предпринял шаги в целях осуществления своей реформы в поддержку реализации Повестки дня на период до 2030 года.

Департамент по экономическим и социальным вопросам также отмечает, что благодаря выявлению проблем в докладе об оценке открываются возможности для дальнейшего повышения эффективности выполнения предусмотренной мандатом программы работы Департамента.

Департамент по экономическим и социальным вопросам внимательно изучил доклад об оценке и по итогам его обсуждения и обмена мнениями с группой УСВН по оценке, включая обмен мнениями по рекомендациям, изложенным в докладе, приветствует содержащиеся в оценке выводы и соображения. В этой связи Департамент подготавливает для представления УСВН подробный план действий, основанный на результатах работы, уже осуществляемой во исполнение этих рекомендаций.

* В настоящем приложении Управление служб внутреннего надзора представляет полный текст замечаний, полученных от Департамента по экономическим и социальным вопросам. Эта практика была внедрена в соответствии с резолюцией 64/263 Генеральной Ассамблеи с учетом рекомендации Независимого консультативного комитета по ревизии.

Департамент по экономическим и социальным вопросам принимает рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе об оценке, и хотел бы добавить следующие замечания в отношении этих рекомендаций:

Рекомендация 1: Департамент по экономическим и социальным вопросам будет действовать с опорой на усилия в целях повышения согласованности существующих процессов стратегического планирования, принимая во внимание общие для подпрограмм приоритетные задачи, мероприятия, поставленные цели и ожидаемые результаты, включая совместные мероприятия с участием региональных экономических комиссий и других структур Организации Объединенных Наций. Эти предлагаемые меры будут по-прежнему тесно увязываться с мандатами Департамента, включая мандаты, касающиеся удовлетворения потребностей и выполнения приоритетных задач в рамках процессов на межправительственном уровне, а также с действующими в масштабах всего Секретариата правилами и положениями, касающимися планирования по программам и составления бюджета, и будут осуществляться с использованием установленных каналов связи.

Рекомендация 2: Департамент по экономическим и социальным вопросам будет поддерживать непрерывный диалог с подразделениями Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам и Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам расширенного состава в целях улучшения координации процессов на межправительственном уровне, в частности в том, что касается аналитических продуктов. Кроме того, показатель достижения результатов можно было бы расширить за счет включения в сферу его охвата выполняемую по линии Департамента межучрежденческую работу в целях реализации Повестки дня на период до 2030 года.

Рекомендация 3: в дополнение к существующей практике Департамент по экономическим и социальным вопросам, действуя по линии своего Управления по руководству программами развития потенциала, будет проводить обзор и мониторинг осуществления руководящих принципов планирования деятельности по оценке проектов развития потенциала и руководства ею. Департамент приступит к обновлению этих руководящих принципов, с тем чтобы включить в них положения об улучшении аспектов мониторинга, качества и сферы охвата оценок. В случае необходимости Департамент также рассмотрит в надлежащем порядке любые другие необходимые меры.

Рекомендация 4: Департамент по экономическим и социальным вопросам уже проводит оценку воздействия своих публикаций. Этот процесс будет также способствовать укреплению способности Департамента оценивать достижение целей, связанных с его публикациями, с привлечением различных основных заинтересованных участников.

Рекомендация 5: Департамент по экономическим и социальным вопросам уже добился значительного прогресса в осуществлении своей реформы. В его брошюре за 2020 год в общих чертах рассказывается об осуществлении реформы и говорится, что Департамент вступил в 2020 год располагая новыми подходами и обновленными структурами. Департамент будет продолжать представлять обновленную информацию в докладах Генеральному секретарю о ходе осуществления реформы. В 2021 году наступит этап зрелости в осуществлении реформы Департамента, и это будет хорошим моментом для проведения конструктивной оценки и изучения путей дальнейшего совершенствования.

В заключение я хотел бы выразить особую признательность Хуану Карлосу Пене, Эллен Винки и остальным членам проектной группы УСВН. Мы высоко ценим их профессионализм, выдающееся сотрудничество и ценное время, которое они уделяют нам на протяжении всего этого процесса. С учетом выводов по итогам этой оценки Департамент по экономическим и социальным вопросам будет продолжать укреплять свою уникальную роль в области развития, в том числе в сферах межправительственной поддержки и интеллектуального лидерства по ключевым вопросам глобальной политики.

Приложение II

Результаты межправительственных процессов в разбивке по приоритетным отделам, 2018 год

Отдел	Рабочая группа/конференция/форум
Отдел всеохватного социального развития	Генеральная Ассамблея
	Второй комитет Проведение третьего Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (резолюция 73/246 Генеральной Ассамблеи)
	Третий комитет
	Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (резолюция 73/141 Генеральной Ассамблеи)
	Последующие мероприятия по итогам празднования двадцатой годовщины Международного года семьи (резолюция 73/144 Генеральной Ассамблеи)
	Инклюзивное развитие в интересах инвалидов с их участием (резолюция 73/142 Генеральной Ассамблеи)
	Права коренных народов (резолюция 73/156 Генеральной Ассамблеи)
	Последующая деятельность по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения (резолюция 73/143 Генеральной Ассамблеи)
	Экономический и Социальный Совет Организация и методы работы Комиссии социального развития в будущем (резолюция 2018/3 Экономического и Социального Совета)
	Достижение социальных целей Нового партнерства в интересах развития Африки (резолюция 2018/4 Экономического и Социального Совета)
	Третий цикл обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года (резолюция 2018/6 Экономического и Социального Совета)
	Стратегии ликвидации нищеты для обеспечения устойчивого развития в интересах всех людей (резолюция 2018/5 Экономического и Социального Совета)
	Решения Постоянного форума по коренным народам
	Решения Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов

Отдел

Рабочая группа/конференция/форум

**Отдел по целям
в области устой-
чивого развития****Генеральная
Ассамблея****Второй комитет**

Использование сельскохозяйственных технологий в целях устойчивого развития (резолюция [74/215](#) Генеральной Ассамблеи)

Осуществление Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (резолюция [73/227](#) Генеральной Ассамблеи)

Реализация Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») и Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и последующая деятельность в этой области (резолюция [73/228](#) Генеральной Ассамблеи)

Охрана глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений человечества (резолюция [73/232](#) Генеральной Ассамблеи)

Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех (резолюция [73/236](#) Генеральной Ассамблеи)

В гармонии с природой (резолюция [73/235](#) Генеральной Ассамблеи)

Сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание (резолюция [73/253](#) Генеральной Ассамблеи)

Борьба с песчаными и пыльными бурями (резолюция [73/237](#) Генеральной Ассамблеи)

Среднесрочный всеобъемлющий обзор хода проведения Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы (резолюция [73/226](#) Генеральной Ассамблеи)

На пути к устойчивому развитию Карибского моря в интересах нынешнего и будущих поколений (резолюция [73/229](#) Генеральной Ассамблеи)

Влияние стремительного технического прогресса на достижение целей и выполнение задач в области устойчивого развития (резолюция [73/17](#) Генеральной Ассамблеи)

Отдел	Рабочая группа/конференция/форум
Статистический отдел	Экономический и Социальный Совет Стратегические рамки по вопросам геопространственной информации и услуг для борьбы с бедствиями (резолюция 2018/14 Экономического и Социального Совета) Решения Статистической комиссии Решения Комитета экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией
Отдел экономического анализа и экономической политики	Генеральная Ассамблея Второй комитет На пути к установлению нового международного экономического порядка (резолюция 73/240 Генеральной Ассамблеи) Исключение стран из категории наименее развитых стран (резолюция 73/133 Генеральной Ассамблеи) Экономический и Социальный Совет Доклад Комитета по политике в области развития о работе его двадцатой сессии (резолюция 2018/27 Экономического и Социального Совета) Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (резолюция 2018/26 Экономического и Социального Совета) Декларация министров, принятая на этапе заседаний высокого уровня сессии Экономического и Социального Совета 2018 года по ежегодной теме «От глобального — к локальному: содействие устойчивости и жизнеспособности общества в городских и сельских населенных пунктах» (E/HLS/2018/1)