

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
10 March 2020
Russian
Original: English

Комитет по программе и координации**Шестидесятая сессия****Организационная сессия, 16 апреля 2020 года****Основная сессия, 1–26 июня 2020 года*****Пункт 3 b) предварительной повестки дня******Вопросы программы: оценка****Трехгодичный обзор осуществления рекомендаций,
вынесенных по итогам оценки программ Европейской
экономической комиссии****Доклад Управления служб внутреннего надзора***Резюме*

Настоящий доклад Управления служб внутреннего надзора (УСВН), подготовленный Отделом инспекции и оценки, представляется в соответствии с решением, принятым Комитетом по программе и координации на его двадцать второй сессии, проводить обзор осуществления его рекомендаций по прошествии трех лет после их утверждения Комитетом (см. [A/37/38 \(Supp\)](#), пункт 362). В ходе проведения настоящего трехгодичного обзора было установлено, в какой стадии находится выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам проведенной УСВН оценки программ Европейской экономической комиссии (ЕЭК).

Эти рекомендации касались различных аспектов актуальности и эффективности деятельности ЕЭК по выполнению ее мандата. В конце своей пятидесятой седьмой сессии Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить доклад УСВН об оценке. В ходе трехгодичного обзора было установлено, что все пять рекомендаций были выполнены. Оценить полный эффект от выполнения этих пяти рекомендаций не представлялось возможным, так как ЕЭК еще не полностью внедрила некоторые из рекомендованных стратегий и рамочных программ. Вместе с тем были отмечены некоторые признаки того, что выполнение этих рекомендаций принесло конкретные положительные результаты.

* Даты проведения основной сессии являются ориентировочными.

** [E/AC.51/2020/1](#)



В соответствии с рекомендацией 1 ЕЭК следовало разработать и ввести в действие стратегию управления знаниями, определяющую процедуры накопления и хранения институциональных знаний и опыта, обмена такими знаниями и опытом и их использования в программах работы и мероприятиях. Стратегия управления знаниями была разработана и внедрена. Это позволило на систематической основе осуществлять сбор институциональных знаний и опыта и обмен ими. Эта рекомендация была выполнена.

В соответствии с рекомендацией 2 ЕЭК следовало провести анализ межотраслевых и межведомственных инициатив и мероприятий в целях выявления возможностей укрепления связей и взаимодействия между основными функциональными подразделениями и подпрограммами Комиссии. ЕЭК завершила работу по проведению соответствующего анализа, результаты которого были доведены до сведения старшего руководства и рассмотрены им. Проведенный анализ позволил выработать нехитрый подход, обеспечивающий более тесное взаимодействие и более тесные связи между отделами и секторами. Эта рекомендация была выполнена.

В соответствии с рекомендацией 3 ЕЭК следовало разработать для представления Исполнительному комитету предложение с анализом характера ее глобальной деятельности и оценкой возможных преимуществ и недостатков расширения ее охвата во всем мире. Был подготовлен документ, содержащий анализ охвата продуктов ЕЭК, и в январе 2020 года по этому документу были проведены обсуждения в ходе неофициальных консультаций Исполнительного комитета. Государства-члены решили держать этот вопрос в поле зрения и пока не включать его в повестку дня официальной сессии. Исполнительный комитет продолжал заниматься этим вопросом. Эта рекомендация была выполнена.

В соответствии с рекомендацией 4 ЕЭК следовало изучить вопрос о том, каким образом ее деятельность в рамках существующих норм, стандартов, конвенций и соответствующих механизмов обзора, а также ее статистическая работа могут внести вклад в достижение целей в области устойчивого развития. Все мероприятия, осуществляемые в рамках подпрограмм, а также соответствующие механизмы и методологии были проанализированы и скорректированы с целью обеспечить их направленность на достижение целей в области устойчивого развития. Эта рекомендация была выполнена.

В соответствии с рекомендацией 5 ЕЭК следовало провести обзор существующих партнерских связей и механизмов сотрудничества с негосударственными субъектами и подготовить конкретные предложения по расширению и укреплению такого сотрудничества в поддержку достижения целей в области устойчивого развития. ЕЭК провела анализ существующих партнерств и укрепила сотрудничество с организациями гражданского общества. Тем не менее сотрудничество с частным сектором по-прежнему оставалось слабым местом в структуре партнерских отношений. Несмотря на то, что Исполнительному комитету до сих пор не был представлен для принятия проект комплексного подхода к укреплению сотрудничества с частным сектором, ЕЭК накопила определенный практический опыт в области такого сотрудничества благодаря участию организаций частного сектора в мероприятиях на уровне подпрограмм. Эта рекомендация была выполнена.

I. Введение

1. На своей пятьдесят седьмой сессии в 2017 году Комитет по программе и координации рассмотрел доклад Управления служб внутреннего надзора (УСВН) об оценке программ Европейской экономической комиссии (ЕЭК) (E/AC.51/2017/5), подготовленный его Отделом инспекции и оценки.
2. Комитет выразил признательность за подготовку доклада и за в целом положительную оценку работы ЕЭК. В пунктах 110–120 своего доклада (A/72/16) Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее одобрить рекомендации, содержащиеся в пунктах 57–61 доклада УСВН.
3. Настоящий доклад был подготовлен на основании трехгодичного обзора выполнения рекомендаций, и в нем рассматривается ход выполнения каждой из пяти рекомендаций, содержащихся в докладе об оценке. Кроме того, в ходе обзора по мере возможности оценивалось, в какой степени выполнение рекомендаций способствовало внесению изменений в программы.
4. При проведении трехгодичного обзора использовались, в частности, следующие методы:
 - а) обзор и анализ двухгодичных докладов о ходе выполнения рекомендаций, отслеживаемых с помощью базы данных УСВН по рекомендациям;
 - б) анализ полученной от ЕЭК соответствующей информации, а также документов и отчетов по различным вопросам, имеющим отношение к рекомендациям;
 - в) проведение удаленных собеседований с включенными в целевую выборку сотрудниками ЕЭК.
5. В доклад включены замечания, поступившие от ЕЭК в процессе подготовки проекта доклада. Окончательный проект доклада был направлен ЕЭК для получения официальных замечаний, которые приводятся в приложении к настоящему докладу. УСВН выражает признательность ЕЭК за оказанное содействие в подготовке доклада.

II. Результаты

6. УСВН вынесло ЕЭК пять рекомендаций: а) разработать и ввести в действие стратегию управления знаниями; б) провести анализ межотраслевых и межведомственных инициатив и мероприятий; в) разработать для представления Исполнительному комитету предложение с анализом характера ее глобального направления деятельности; г) рассмотреть вопрос о том, каким образом деятельность ЕЭК может способствовать достижению целей в области устойчивого развития; а также е) провести обзор существующих партнерств и механизмов сотрудничества с негосударственными субъектами и подготовить конкретные предложения по расширению и укреплению такого сотрудничества в поддержку достижения целей в области устойчивого развития.
7. В ходе проведения трехгодичного обзора УСВН установило, что все пять рекомендаций были выполнены. Благодаря выполнению этих рекомендаций были получены конкретные положительные результаты, что подтверждается соответствующей информацией. Ниже приводится информация о ходе выполнения каждой из пяти рекомендаций.

Рекомендация 1

Стратегия управления знаниями

8. Рекомендация 1 гласит:

Секретариату ЕЭК следует разработать и ввести в действие стратегию управления знаниями, определяющую процедуры накопления и хранения институциональных знаний и опыта, обмена такими знаниями и опытом и использования их в программах работы и мероприятиях. В частности, такая стратегия должна предусматривать меры по предотвращению утраты институциональной памяти, которая может произойти с уходом сотрудников, как указано в настоящем докладе, и опираться на существующие организационные принципы обмена знаниями.

Показатель достижения результатов: стратегия управления знаниями с указанием сроков осуществления каждой подпрограммы.

9. Во исполнение этой рекомендации в 2017 году ЕЭК разработала стратегию управления знаниями. Документ с изложением этой стратегии был представлен Исполнительному комитету в целях информирования на его восемьдесят девятом заседании, состоявшемся в том же году, и был позитивно воспринят государствами-членами¹. Обзор документа показал, что введение в действие и реализация стратегии были в основном завершены в 2017 году. Стратегия управления знаниями ЕЭК представляет собой «дорожную карту», в которой определены инструменты, задачи и механизмы, связанные с накоплением знаний, обеспечением доступа к ним и обменом ими, с указанием сроков осуществления, а также ролей и обязанностей различных подразделений в разработке и реализации разных компонентов этой стратегии. К числу мероприятий по сбору знаний, осуществленных в рамках этой стратегии, относятся, например, разработка справочника Комиссии, методических документов по планированию и обслуживанию заседаний, пересмотренного шаблона для управления проектами и инструмента управления консультантами и индивидуальными подрядчиками.

10. Собеседования с сотрудниками и обзор документов показали, что по состоянию на январь 2019 года продолжалось осуществление нескольких стратегических мероприятий по содействию обмену знаниями, таких как неофициальные встречи в формате обеденного перерыва и периодическое распространение среди сотрудников сообщений с напоминанием об имеющихся методических документах и/или ресурсах. Соответствующие мероприятия включали в себя также постоянную обработку потоков информации для обеспечения того, чтобы накопленные знания помещались в соответствующие хранилища данных. Эти хранилища активно поддерживались и обновлялись, а сбор и распространение знаний осуществлялись на систематической основе как неотъемлемая часть программной работы. В этом отношении сотрудники, с которыми были проведены беседы, указали, что старшие руководители предоставили общие руководящие указания в отношении накопления и распространения знаний. В целом от всех сотрудников ожидалось, что они будут вносить вклад в накопление институциональных знаний и отвечать за сбор важной информации, касающейся их сферы ответственности. В каждом отделе были назначены координаторы, задачей которых является оказание содействия в сборе информации об уникальных решениях и продуктах, разработанных в их областях ответственности, и обеспечение их размещения в общих хранилищах, таких как совместные диски или базы данных отделов или рабочих групп. Это позволило обеспечить легкий доступ к

¹ Европейская экономическая комиссия (ЕЭК), Исполнительный комитет, Неофициальный документ No. 2017/6.

материалам и их периодический обзор в целях поддержания их актуальности. В хранилищах были размещены документы, посвященные широкому кругу институциональных вопросов, включая, в частности, бюджеты, планы работы, ревизионные отчеты, доклады, презентации и выступления, учебные материалы, соглашения с донорами и служебную переписку.

11. Эта рекомендация была выполнена.

12. Беседы с сотрудниками свидетельствуют о том, что стратегия ЕЭК в области управления знаниями способствовала повышению осведомленности о важности накопления знаний, их распространения и управления ими во всех ответственных за реализацию программ подразделениях, а также о том, что осуществление этой стратегии привело к изменению организационной культуры. Помимо этого, беседы с сотрудниками подтвердили, что разработка целевых показателей для этой стратегии способствовала прояснению регулярно повторяющихся процессов и помогла упорядочить их. ЕЭК согласилась с тем, что обеспечение непрерывной работы по накоплению и хранению институциональных знаний и опыта, обмену такими знаниями и опытом и их использованию при осуществлении программ работы и мероприятий является постоянной обязанностью старшего руководства ЕЭК.

Рекомендация 2

Анализ межотраслевых и межведомственных инициатив и мероприятий

13. Рекомендация 2 гласит:

Секретариату ЕЭК следует провести анализ межотраслевых и межведомственных инициатив и мероприятий в целях выявления возможностей укрепления связей и сотрудничества между ее основными функциональными подразделениями и подпрограммами. Эта работа могла бы включать оценку основных проблем и возможностей в деле укрепления межсекторального характера деятельности Комиссии.

Показатель достижения результатов: представление и одобрение Исполнительным комитетом вариантов укрепления межотраслевых и межведомственных инициатив и мероприятий.

14. В ответ на данную рекомендацию УСВН ЕЭК провела анализ межотраслевых и межведомственных мероприятий, осуществляемых в рамках деятельности Комиссии. В ходе выполнения самого анализа возможности для укрепления связей и сотрудничества не обсуждались и не выявлялись. Однако документ, подготовленный по его итогам, был распространен среди старшего руководства, которое провело по нему обсуждения, и он послужил основой для разработки отдельного стратегического документа, озаглавленного «Основные направления текущей работы ЕЭК ООН по дальнейшей увязке своей деятельности с целями в области устойчивого развития», который был представлен Исполнительному комитету 18 мая 2018 года². Этот документ включал подробное рассмотрение преимуществ сотрудничества между отделами, ответственными за различные секторы, и в нем были определены четыре взаимосвязанные области, находящиеся на пересечении сразу нескольких целей в области устойчивого развития. Этим областям будет уделяться приоритетное внимание в ходе межведомственной работы.

² ЕЭК, Исполнительный комитет, Неофициальный документ No. 2018/12.

15. В документе указаны следующие взаимосвязанные области: а) неистощительное использование природных ресурсов; б) устойчивые и «умные» города для людей всех возрастов; в) устойчивая мобильность и «умные» сети; и d) оценка и мониторинг хода достижения целей в области устойчивого развития³. Для каждой такой области была создана ответственная группа со своим кругом ведения, в котором излагались преимущества нексусного подхода, соответствующие связанные с ним цели в области устойчивого развития, ключевые задачи групп и их состав. Кроме того, каждая группа имела отдельный план работы, в котором были определены поставленные задачи и руководители, ответственные за их выполнение. Группы использовали матричный подход в целях обеспечения того, чтобы сотрудники могли вносить вклад не только в отраслевую работу на уровне подпрограмм, но и в общие инициативы, охватывающие несколько подпрограмм.

16. Результаты анализа инициатив и мероприятий были использованы также при подготовке документа, озаглавленного «Укрепление межсекторальной деятельности и мобилизация ресурсов в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года»(E/ECE/1482), — справочного документа, подготовленного для шестьдесят седьмой сессии ЕЭК в апреле 2017 года.

17. Эта рекомендация была выполнена.

18. При проведении анализа применялся так называемый нексусный подход, направленный на расширение межотраслевого и межведомственного сотрудничества. В качестве примера результатов применения нексусного подхода можно привести справочный документ, подготовленный в 2019 году для шестьдесят восьмой сессии ЕЭК, в котором был представлен «Методический комплект Европейской экономической комиссии: инструменты поддержки перехода к “умным” устойчивым городам»(E/ECE/1489). В этом документе был предложен комплект методических материалов, из которого местные и национальные органы власти смогут выбрать наиболее подходящие для них информационные продукты для поддержки перехода к «умным» устойчивым городам, включая тематические материалы, охватывающие различные отрасли и направления работы, такие как недорогое, достойное и отвечающее санитарным требованиям жилье и энергоэффективные здания; экологичный транспорт в городах и безопасность дорожного движения; а также новые подходы к государственно-частному партнерству, нетрадиционным источникам финансирования, политике, регулированию, институтам и технологиям.

Рекомендация 3

Характер глобального направления деятельности ЕЭК

19. Рекомендация 3 гласит:

Секретариату ЕЭК следует разработать для представления Исполнительному комитету предложение, в котором бы рассматривался вопрос о характере ее глобального направления деятельности, в том числе о возможных преимуществах и недостатках расширения охвата ее деятельности во всем мире. С учетом того, что значительная доля продуктов ЕЭК в настоящее время используется глобальной аудиторией, данное предложение будет способствовать проведению дискуссии среди государств-членов в отношении стратегической долгосрочной концепции региональной и глобальной роли ЕЭК. В этом предложении следует изучить альтернативные варианты

³ Общая информация о нексусном подходе и областях результативного взаимодействия приводится на сайте: www.unece.org/high-impact-areas/general-introduction.html.

мобилизации ресурсов и партнерских отношений, которые позволили бы ЕЭК надлежащим образом реагировать на глобальные потребности в будущем.

Показатель достижения результатов: обсуждение на заседании Исполнительного комитета предложения, содержащего четкое стратегическое видение глобального направления деятельности ЕЭК.

20. В целях выполнения этой рекомендации ЕЭК подготовила предложение в формате рабочего документа, содержащего анализ масштабов распространения ее продуктов. В этом документе были проанализированы преимущества и недостатки глобального охвата, а также изложены конкретные предложения о возможных дальнейших действиях в этой области. Директора ЕЭК обсудили этот документ 13 января 2017 года. Этот документ был рассмотрен Исполнительным комитетом на его девяносто втором заседании в июне 2017 года⁴. После рассмотрения Исполнительный комитет сообщил о том, что он намерен продолжить обсуждение данного вопроса⁵. Никаких дополнительных официальных обсуждений, направленных на выработку решений, касающихся глобального охвата ЕЭК, с тех пор не проводилось. Участники шестьдесят восьмой сессии Комиссии в 2019 году подтвердили роль ЕЭК без упоминания рекомендаций или решений, касающихся глобального охвата(см [E/ECE/1490](#)).

21. Проведенные с сотрудниками беседы показали, что региональные приоритеты изменились и что государства-члены, в том числе некоторые государства, расположенные за пределами региона, задавали вопросы о том, должна ли такая региональная организация, как ЕЭК, иметь глобальный охват. Хотя охват некоторых инструментов и мероприятий выходит за пределы региона, опрошенные сотрудники полагают, что в каждом индивидуальном случае решения о целесообразности распространения того или иного продукта на другие регионы принимались после рассмотрения ряда конкретных факторов, в частности наличия у ЕЭК возможностей для расширения сферы охвата данных инструментов и мероприятий за пределы региона. Данный вопрос до сих пор не решен.

22. В январе 2020 года Председатель Комиссии поручил секретариату подготовить обновленную версию рабочего документа 2017 года, которая должна послужить информационной основой для дальнейших обсуждений. В заключение следует отметить, что в рассматриваемом документе «намечены пути продвижения вперед в направлении выработки более целенаправленного подхода к обеспечению максимальной результативности инструментов ЕЭК и извлечению из них максимально возможной пользы». С этой целью для дальнейшего рассмотрения предлагаются четыре элемента, а именно: а) содействие более широкому использованию норм, стандартов и правовых документов, разработанных ЕЭК; б) совершенствование управления знаниями и обмена опытом с системой Организации Объединенных Наций; с) расширение сети партнеров и учреждений, с которыми сотрудничает ЕЭК; d) продолжение тесного сотрудничества между региональными комиссиями. В ходе неофициальных обсуждений члены поблагодарили секретариат за полезный и информативный документ и решили держать этот вопрос в поле зрения. Некоторые государства-члены отметили, что вопрос охвата инструментов и мероприятий ЕЭК следует решать на индивидуальной основе с учетом сложившихся специфических для каждого инструмента и мероприятия обстоятельств. Было решено, что соответствующий документ пока что

⁴ ЕЭК, Исполнительный комитет, Неофициальный документ No. 2017/18.

⁵ Этот документ был рассмотрен на 92-м заседании Исполнительного комитета 23 июня 2017 года. Выводы, подготовленные его Председателем (EXCOM/ CONCLU/92), приводятся на сайте по адресу: www.unece.org/fileadmin/DAM/commission/EXCOM/Agenda/2017/93Excom-26-September_17/Item_2-Chair_s_conclusions-23.06.2017.pdf.

не будет официально обсуждаться на заседании Исполнительного комитета. УСВН отметило, что Исполнительный комитет продолжает заниматься этим вопросом.

23. Эта рекомендация была выполнена.

Рекомендация 4

Изучение вопроса о том, каким образом деятельность ЕЭК может способствовать достижению целей в области устойчивого развития

24. Рекомендация 4 гласит:

Секретариату ЕЭК следует изучить вопрос о том, каким образом ее деятельность в рамках существующих норм, стандартов, конвенций и соответствующих механизмов обзора, а также ее статистическая работа могут внести вклад в достижение целей в области устойчивого развития. В частности, необходимо будет скорректировать методологии проведения страновых оценок. Инструменты, выявленные ЕЭК, следует включить в ее общую стратегию и план работы в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Показатель достижения результатов: проведение в рамках каждой подпрограммы корректировки механизмов обзора и методологий в соответствии с общей стратегией ЕЭК и планом работы по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

25. УСВН провело обзор прогресса, достигнутого каждой из восьми подпрограмм ЕЭК в области оценки их мероприятий, механизмов и методологий в целях обеспечения их соответствия общей стратегии и плану работы ЕЭК по реализации Повестки дня на период до 2030 года. Ниже приводится информация о проведенных обзорах и о прогрессе, достигнутом каждой подпрограммой:

26. Подпрограмма 1 («Окружающая среда») провела в контексте восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы», состоявшейся в Грузии в 2016 году, анализ своих процессов и мероприятий, связанных с оказанием поддержки странам в достижении целей в области устойчивого развития (см. ECE/CEP/S/2016/5), и сделала вывод о том, что она могла бы способствовать достижению всех этих целей. В рамках своей текущей работы по увязке своих мероприятий и программ с целями в области устойчивого развития ЕЭК взаимодействовала со сторонами многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК в целях обеспечения полной согласованности планов и программ работы с Повесткой дня на период до 2030 года и закрепленными в ней целями. Так, в плане работы Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния определены мероприятия, с помощью которых механизм Конвенции оказывает ее сторонам поддержку в достижении целей в области устойчивого развития. К числу других многосторонних природоохранных соглашений, увязанных с Повесткой дня в области устойчивого развития, относятся Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте; Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер; Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий; а также Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. В ходе проведенных с ними бесед сотрудники указали, что корректировка планов работы по осуществлению многосторонних природоохранных соглашений привела к укреплению связей между новыми и давно

оформившимися направлениями отраслевой деятельности и Повесткой дня на период до 2030 года.

27. В ходе бесед, проведенных с сотрудниками, было установлено, что в рамках подпрограммы по окружающей среде проводятся также обзоры результативности экологической деятельности государств-членов. В настоящее время все такие обзоры включают в себя специальный раздел, посвященный ходу достижения целей в области устойчивого развития в соответствующем государстве. В этом разделе рассматривается вопрос о том, существуют ли в стране учреждения, ответственные за представление отчетности по целям в области устойчивого развития, и имеется ли для этого надлежащая правовая основа. Благодаря проведению этих обзоров ЕЭК смогла подготовить для стран рекомендации по совершенствованию отчетности о достижении целей в области устойчивого развития.

28. В рамках подпрограммы 2 («Транспорт») оказывалась поддержка Комитету по внутреннему транспорту. Комитет представляет собой координационную платформу для конвенций и правовых инструментов Организации Объединенных Наций, являющихся источником региональных и глобальных стандартов в области внутренних перевозок. В 2017 году на своей семидесятой сессии Комитет рассмотрел записку «Устойчивый транспорт в контексте Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития» (ECE/CEP/S/2016/5) и просил свои вспомогательные органы привести свою работу в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года. В 2019 году на своей восьмидесяти первой ежегодной сессии Комитет единогласно принял Стратегию Комитета по внутреннему транспорту на период до 2030 года (ECE/TRANS/288/Add.2) — всеобъемлющую стратегию, призванную задать направление работе по созданию более безопасной и экологичной системы внутреннего транспорта в поддержку достижения целей в области устойчивого развития. Во время проведения настоящего обзора реализация этой стратегии продолжалась. Примерами инструментов, способствующих достижению целей в области устойчивого развития, являются инструменты мониторинга и оценки ForFITS («В интересах будущих систем внутреннего транспорта») и SafeFITS («Системы безопасного наземного транспорта будущего»). Эти инструменты призваны способствовать достижению целей в области устойчивого развития и могут послужить полезным подспорьем для правительств и директивных органов, помогая им в принятии основанных на фактических данных решений в отношении будущей политики в области выбросов CO² и будущей политики в области безопасности дорожного движения. Задача этих инструментов заключается в том, чтобы помочь государствам-членам понять, какие данные необходимо собирать и как нужно анализировать и представлять полученные результаты, чтобы обеспечить их максимальную полезность для процесса принятия решений.

29. Программа работы подпрограммы 3 («Статистика») ориентирована на поддержку достижения целей в области устойчивого развития и содействие контролю за ходом их достижения и включает три направления: а) координация статистической работы и предоставление статистических данных по целям в области устойчивого развития; б) поддержка работы по укреплению потенциала в области составления демографической, экономической, социальной и экологической статистики, а также поддержка производства статистических данных и показателей достижения целей в области устойчивого развития в конкретных тематических областях; и с) оказание поддержки в области сбора и распространения данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития. В рамках данной подпрограммы было разработано несколько продуктов и инструментов, которые могут быть использованы государствами-членами для

мониторинга достижения целей в области устойчивого развития и представления соответствующей отчетности.

30. В качестве примера продуктов такой работы можно привести «дорожную карту» ЕЭК в области статистики, которая была утверждена в 2017 году главными статистиками 60 стран в регионе и за его пределами⁶. Эта «дорожная карта» послужила для государств-членов руководством в их работе по созданию эффективных систем измерения показателей достижения целей в области устойчивого развития при поддержке ЕЭК, которая разработала инструменты, призванные помочь странам в осуществлении «дорожной карты». Например, были разработаны шаблон для оценки готовности стран представлять данные по показателям достижения целей в области устойчивого развития и практическое руководство по созданию Национальной платформы отчетности по целям в области устойчивого развития. Кроме того, были проведены экспериментальные исследования потоков данных, получаемых от государств-членов международными организациями, отвечающими за различные показатели достижения целей в области устойчивого развития. Помимо этого, в рамках подпрограммы 3 в 2019 году⁷ был создан Информационный центр по статистике в интересах достижения целей в области устойчивого развития. На базе Центра можно получить доступ к соответствующим продуктам ЕЭК и страновым ресурсам по данной теме. ЕЭК планирует дополнить эти усилия созданием в начале 2020 года информационной панели и базы данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития.

31. Кроме того, в рамках данной подпрограммы был разработан ряд моделей, призванных обеспечить поддержку в использовании текущей информационной революции в интересах достижения целей в области устойчивого развития и модернизации статистического производства. К числу этих моделей относятся Типовая модель статистического рабочего процесса (ТМСРП), Типовая модель статистической информации (ТМСИ) и Типовая модель работы статистических организаций (ТМРСО). Эти модели обеспечили универсальный язык, который позволил статистическим службам разных стран разрабатывать общие инструменты с использованием единой справочной основы. Кроме того, в рамках подпрограммы по статистике в партнерстве с Евростатом и Европейской ассоциацией свободной торговли была проведена глобальная оценка национальных статистических систем. Беседы, проведенные с сотрудниками, показали, что в 2017 году по инициативе подпрограммы ЕЭК по статистике формат оценок был скорректирован, с тем чтобы включить в него раздел, посвященный подготовке статистики в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Многие из созданных инструментов оказались востребованными на глобальном уровне — так, большую популярность приобрела «дорожная карта» в области статистики, а ТМСРП стала фактически стандартом и используется во всем мире.

32. Направления работы в рамках подпрограммы 4 («Экономическое сотрудничество и интеграция»), обозначенные в ее Стратегических рамках на 2018–2019 годы, были сформулированы в соответствии с наиболее актуальными для соответствующей программы работы целями в области устойчивого развития (а именно целями 8 (Достойная работа и экономический рост), 11 (Обеспечение экологической устойчивости городов и развитие) и 12 (Рациональное потребление и производство)). В рамках подпрограммы оказывалась поддержка

⁶ Конференция европейских статистиков: Дорожная карта по статистике достижения целей в области устойчивого развития (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.17.P.22).

⁷ Информация представлена на сайте: <https://w3.unece.org/sdghub/>.

Комитету по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам. Комитет обеспечил всестороннее включение вопросов устойчивого развития в мандаты всех своих вспомогательных органов, в частности посредством внедрения методик анализа существующих страновых оценок и оценок проектов государственно-частного партнерства на предмет соответствия Повестке дня на период до 2030 года. Так, одним из основных направлений деятельности Рабочей группы по государственно-частным партнерствам в поддержку целей в области устойчивого развития, создание которой было одобрено Комитетом по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам в мае 2016 года (см. ECE/CECI/2016/2) и Исполнительным комитетом ЕЭК в сентябре 2016 года (см. ECE/EX/2016/L.17), является разработка международных стандартов и рекомендаций, касающихся создания и функционирования государственно-частных партнерств в ряде секторов и подсекторов, участвующих в работе по достижению целей в области устойчивого развития.

33. Кроме того, на своей тринадцатой сессии в марте 2019 года Комитет по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам предпринял ряд шагов, направленных на содействие достижению прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, в том числе: провел международный стратегический диалог по вопросам количественной оценки воздействия политики в области инноваций и проектов государственно-частного партнерства на достижение целей в области устойчивого развития; одобрил Руководящие принципы по осуществлению социально ориентированных проектов государственно-частного партнерства в интересах достижения целей в области устойчивого развития (ECE/CECI/2019/5); пересмотрел методологию проведения субрегиональных национальных обзоров инновационной политики («Обзор инновационной политики») в целях обеспечения того, чтобы эти обзоры включали исследования вклада инноваций в устойчивое развитие, анализ стратегий, основанных на использовании инноваций для достижения целей в области устойчивого развития, и выработку соответствующих рекомендаций; а также разработал набор критериев для оценки инфраструктурных проектов государственно-частного партнерства на предмет того, являются ли они ориентированными на интересы людей, т.е. соответствуют ли они Повестке дня на период до 2030 года.

34. В рамках подпрограммы 5 «Устойчивая энергетика» была подготовлена записка, отражающая роль Комитета по устойчивой энергетике и его вспомогательных органов в достижении целей Повестки дня на период до 2030 года (ECE/ENERGY/2018/2). В этом документе было установлено, что деятельность Комитета охватывает ряд целей в области устойчивого развития, включая цели 7 (Доступная и чистая энергия), 9 (Индустриализация, инновации и инфраструктура), 11 (Экологическая устойчивость городов и общин), 12 (Рациональное потребление и производство), 13 (Принятие мер по борьбе с изменением климата) и 17 (Партнерство в интересах достижения целей в области устойчивого развития). Деятельность Комитета и его шести вспомогательных органов охватывает такие вопросы, как энергоэффективность, возобновляемые источники энергии, производство более экологически чистой электроэнергии, шахтный метан, природный газ, управление ресурсами и энергетическая безопасность. Анализ документов и беседы, проведенные с сотрудниками, дают основание заключить, что вся деятельность в рамках этой подпрограммы уже направлена на достижение целей в области устойчивого развития.

35. Основные направления работы в рамках подпрограммы 6 («Торговля»), обозначенные в Стратегических рамках этой подпрограммы на 2018–2019 годы, увязаны с наиболее актуальными для нее целями в области устойчивого

развития (а именно целями 8 (Достойная работа и экономический рост), 11 (Экологическая устойчивость городов и общин) и 12 (Рациональное потребление и производство)). В рамках данной подпрограммы была оказана поддержка ряду межправительственных органов, которые в настоящее время осуществляют пересмотр и корректировку своей деятельности и методологий в целях обеспечения их увязки с целями, закрепленными в Повестке дня на период до 2030 года. Например, в ходе третьей сессии Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли, состоявшейся в 2017 году, государства-члены просили представить им доклад о прогрессе, достигнутом в расширении набора параметров, входящих в методологию оценки, используемую Комитетом в проводимых им исследованиях по вопросу о регулятивных и процедурных препятствиях торговле, с включением такого параметра, как воздействие нетарифных мер на достижение целей в области устойчивого развития. Обновленная методология оценки нормативных и процедурных препятствий торговле, включающая расширенный набор критериев и позволяющая отразить взаимосвязь между нетарифными мерами, нормативными и процедурными барьерами, структурными преобразованиями и расширением прав и возможностей женщин, была внедрена в Армении, где особое внимание уделяется поддержке развития предприятий, принадлежащих женщинам, и расширению участия женщин в коммерческой деятельности. Кроме того, Руководящий комитет провел обзор своей деятельности на предмет ее соответствия Повестке дня на период до 2030 года и пришел к выводу о том, что он не в полной мере использует свой потенциал в поддержку достижения целей в области устойчивого развития. Был вынесен ряд рекомендаций, в том числе рекомендация о проведении обзора круга ведения Руководящего комитета, а также составлен предлагаемый перечень системных проблем, на который Руководящий комитет мог бы ориентироваться при принятии мер по повышению результативности своей работы, направленной на осуществление Повестки дня на период до 2030 года.

36. Еще одним примером соответствующей деятельности является проведение двадцать седьмой сессии тогдашней Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования. В 2017 году было представлено предложение об укреплении роли Рабочей группы в качестве платформы, координирующей работу всех соответствующих институциональных партнеров в области укрепления роли стандартов в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Обсудив это предложение, государства-члены просили Секретариат и Бюро учредить целевую группу, призванную определить конкретные меры по повышению роли стандартов в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и других международных мандатов. В 2018 году на своей двадцать восьмой сессии Рабочая группа поддержала идею о том, чтобы продолжить деятельность в области разработки стандартов в поддержку целей в области устойчивого развития. На своей двадцать девятой сессии в 2019 году Рабочая группа утвердила новую программу работы на 2020 год, ориентированную на достижение целей в области устойчивого развития (ECE/CTCS/WP.6/2016/5).

37. Заключительным примером является Программа работы Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям на 2018–2019 годы, в которой упоминался вопрос согласования его деятельности по содействию упрощению процедур торговли с достижением целей в области устойчивого развития.

38. Работа в рамках подпрограммы 7 («Лесное хозяйство и лесоматериалы») заключалась в оказании поддержки Комитету по лесам и лесной отрасли, а также Европейской комиссии по лесному хозяйству Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО). Обзор

документации показал, что в 2017 году на совместной сессии Комитета по лесам и лесной отрасли и Европейской комиссии по лесному хозяйству была принята Варшавская комплексная программа работы на период 2018–2021 годов (ЕСЕ/TIM/2017/2-FO:EFC/2017/2, приложение I), направленная на содействие осуществлению Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижению закрепленных в ней целей, связанных с лесами, а также на реализацию стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы в рамках существующих мандатов ЕЭК и ФАО. С тех пор вся регулярная работа по представлению отчетности, касающейся лесного хозяйства, лесопользования и лесохозяйственных продуктов, была приведена в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года. Соответствующая работа, среди прочего, включала в себя сбор региональной информации для подготовки глобальных оценок лесных ресурсов ФАО; представление отчетности по лесам и неистощительному управлению в рамках ответов на совместный общеевропейский опросник ЕЭК ООН/ФАО/организации «Леса Европы» 2020 года; проведение регионального семинара по состоянию лесов на Кавказе и в Центральной Азии (2018 год); а также проведение семинара по критериям и показателям неистощительного лесопользования на Кавказе и в Центральной Азии (2016 год).

39. Что касается работы, проводимой ЕЭК в рамках подпрограммы 8 («Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение»), то ее увязка с Повесткой дня на период до 2030 года осуществляется через Рабочую группу по проблемам старения. Например, будут скорректированы методические документы по проведению страновых оценок — «дорожные карты» по вопросам, касающимся учета проблем старения, — а также общие руководящие принципы в этой области (ориентировочно в 2021 году). В 2017 году в рамках компонента «Жилищное хозяйство и землепользование» были обновлены и одобрены Комитетом по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию руководящие принципы подготовки страновых обзоров в области жилищного хозяйства, городского развития и землепользования, которые были опубликованы в 2018 году⁸. Изменения, внесенные в руководящие принципы, главным образом касались обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года и ее гендерному измерению.

40. Что касается основных итогов соответствующей работы, то в 2018 году Исполнительный секретарь разработал стратегический документ, озаглавленный «Основные направления текущей работы ЕЭК ООН по дальнейшему согласованию своих процессов и мероприятий с целями в области устойчивого развития»⁹, в котором содержались более подробные сведения о том, как применение некусусного подхода в ЕЭК ООН способствует увязке ее работы и процессов с Повесткой дня на период до 2030 года.

41. Эта рекомендация была выполнена.

⁸ Информация представлена на сайте: www.unece.org/housing-and-land-management/housingpublications/housing-and-land-management-hlm/2018/guidelines-for-the-preparation-of-unece-country-profiles-on-urban-development-housing-and-land-management/docs.html.

⁹ См. сноску 3.

Рекомендация 5

Укрепление партнерских связей

42. Рекомендация 5 гласит:

Секретариату ЕЭК следует провести обзор существующих партнерских связей и механизмов сотрудничества с негосударственными субъектами и подготовить конкретные предложения по расширению и укреплению такого сотрудничества в поддержку достижения целей в области устойчивого развития. ЕЭК установила различные партнерские отношения в рамках своих рабочих секторов и заслужила признание в качестве сильного партнера. В целях поддержки достижения масштабных целей, установленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, ЕЭК будет необходимо задействовать существующие и развивать новые партнерские отношения, в том числе увеличить число партнерств с негосударственными субъектами.

Показатель достижения результатов: представление на рассмотрение Исполнительного комитета анализа существующих и потенциальных партнерств с предложениями по укреплению сотрудничества в поддержку достижения целей в области устойчивого развития.

43. ЕЭК провела обзор всех имеющихся партнеров и выявила необходимость активизации своего сотрудничества и взаимодействия с субъектами частного сектора. Она разработала список партнеров по деятельности, связанной с достижением целей в области устойчивого развития. Проведенные с сотрудниками беседы позволили сделать вывод, что ЕЭК необходимо активизировать сотрудничество и информационно-просветительную работу со структурами частного сектора¹⁰ в целях поддержки государств-членов в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. В этой связи и во исполнение данной рекомендации ЕЭК разработала Рамочную программу взаимодействия с частным сектором¹¹ (представлена на утверждение Исполнительному комитету в 2017 году), а также процедуру проявления должной осмотрительности в отношении субъектов частного сектора при заключении соглашений с ними (представлена Исполнительному комитету в целях информирования в 2017 году). Дальнейшим шагом по совершенствованию процедур должной осмотрительности в отношении потенциальных партнеров стала разработка Анкеты проверки НПО и других организаций, претендующих на роль доноров и партнеров, которая была введена в июле 2019 года в соответствии с рекомендацией 2 УСВН, содержащейся в документе «Ревизия управления целевыми фондами в Европейской экономической комиссии» (OIOS 2018-084). По состоянию на 1 июля 2019 года все документы о соглашениях с НПО и другими организациями, не являющимися государствами-членами, подлежат представлению Исполнительному секретарю вместе с должным образом заполненной и подписанной самой организацией анкетой проверки. В 2018 году в договоре Исполнительного секретаря¹² в качестве одной из пяти задач на этот год было указано обеспечение участия частного сектора в деятельности в поддержку достижения целей в области устойчивого развития. В результате было заключено семь одобренных Исполнительным комитетом меморандумов о взаимопонимании с научно-образовательными учреждениями и

¹⁰ ЕЭК, Исполнительный комитет, Неофициальный документ No. 2017/40.

¹¹ ЕЭК, Исполнительный комитет, Неофициальный документ No. 2017/41.

¹² Информация представлена на сайте: www.unece.org/fileadmin/DAM/OPEN_UNECE/01_Governance_Framework/2018_Senior_Manager_s_Compact_ECE_paper_copy_signed.pdf.

частным сектором. С перечнем всех организаций, подписавших меморандумы о взаимопонимании с ЕЭК, можно ознакомиться на веб-сайте ЕЭК¹³.

44. Хотя эти усилия и были приняты во внимание, равно как и акцент¹⁴, который Исполнительный секретарь сделала на необходимости установления партнерских связей с различными структурами в рамках нексусного подхода, каких-либо конкретных дополнительных комплексных предложений в отношении дальнейшего расширения и укрепления сотрудничества с частным сектором в поддержку достижения целей в области устойчивого развития представлено не было. Основной упор делался, скорее, на проведении конкретных отраслевых мероприятий. Так, ЕЭК наработала практический опыт взаимодействия с частным сектором в рамках деятельности по установлению стандартов (например, упрощенных процедур торговли и стандартов качества сельскохозяйственной продукции), а также в контексте Целевого фонда по безопасности дорожного движения. Хотя Рамочная программа взаимодействия с частным сектором, как представляется, дала немедленный результат, гарантировав надлежащие процедуры отбора партнеров из числа субъектов делового сектора и тем самым предотвратив репутационные риски для организации, более широкий и всеохватный подход к взаимодействию с частным сектором все еще не был до конца сформирован.

45. Что касается других негосударственных субъектов, то в 2018 году ЕЭК создала Региональный механизм вовлечения гражданского общества в поддержку процессов, связанных с достижением целей в области устойчивого развития и осуществлением Повестки дня на период до 2030 года в регионе ЕЭК ООН¹⁵. Задачей этого механизма является усиление межюрисдикционной координации и обеспечение субъектам гражданского общества возможности высказать свое мнение на таких региональных межправительственных форумах, как Региональный форум по устойчивому развитию. В этот механизм не входят субъекты частного сектора, но входят научно-образовательные учреждения и профсоюзы.

46. Эта рекомендация была выполнена.

III. Заключение

47. ЕЭК предприняла важные шаги по осуществлению пяти вышеупомянутых рекомендаций, что позволило добиться ряда положительных результатов.

48. Была разработана и введена в действие стратегия управления знаниями, что позволило разработать практические инструменты и добиться ряда ощутимых результатов, таких как непрерывное, систематическое и активное накопление и распространение институциональных знаний. Благодаря применению нексусного подхода было укреплено межотраслевое и межведомственное сотрудничество в области проведения мероприятий, направленных на достижение целей в области устойчивого развития. Все подпрограммы, мероприятия, механизмы и методологии были подвергнуты анализу и скорректированы в целях обеспечения их соответствия общей стратегии и плану работы ЕЭК по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

¹³ Информация представлена на сайте: www.unece.org/oes/mou/mou_toc.html.

¹⁴ См. сноску 3.

¹⁵ См. "Concept note: regional civil society engagement mechanism (RCEM) for the SDG/Agenda 2030 process of the European and North American region" (2018), информация представлена на сайте: <https://unece-rcem.eu/rcem-concept-note/>.

49. Вместе с тем сохраняется вопрос о том, должна ли деятельность такой региональной организации, как ЕЭК, иметь глобальный охват. Эта тема остается предметом продолжающегося обсуждения. ЕЭК подготовила предложение по этому вопросу для рассмотрения Исполнительным комитетом. Кроме того, хотя ЕЭК и укрепила свое сотрудничество и партнерские связи с организациями гражданского общества, Исполнительному комитету так и не была представлена для принятия всеобъемлющая стратегия укрепления сотрудничества с частным сектором. Тем не менее благодаря участию частного сектора в мероприятиях на уровне подпрограмм был накоплен определенный практический опыт.

(Подпись) Фатумата Ндиай
Заместитель Генерального секретаря
по службам внутреннего надзора
Март 2020 года

Приложение*

Замечания, представленные Европейской экономической комиссией

Настоящим отвечаем на Ваш меморандум от 28 февраля 2020 года.

Мы рассмотрели официальный проект доклада и рады сообщить вам, что мы согласны с этим окончательным вариантом.

Мы с удовлетворением отмечаем, что в оценке признаются наши усилия по переосмыслению направлений нашей деятельности и методов работы. ЕЭК ООН будет продолжать двигаться вперед в целях обеспечения эффективной поддержки государств-членов в их усилиях по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

Европейская экономическая комиссия будет и впредь использовать свой собственный экспертный потенциал для усиления воздействия на устойчивое развитие в регионе. Действуя в рамках восьми подпрограмм, межсекторальные группы будут вести работу в следующих областях пересечения многочисленных целей в области устойчивого развития (так называемых взаимосвязанных областях): а) устойчивые и «умные» города; b) неистощительное использование природных ресурсов; c) устойчивая мобильность и «умные» сети; d) оценка и мониторинг хода достижения целей в области устойчивого развития.

Такой нексусный подход позволит выработать комплексные решения по кластерам взаимосвязанных целей в области устойчивого развития и укрепить партнерские связи, включая государственно-частные партнерства. Работа Европейской экономической комиссии в четырех взаимосвязанных областях будет включать расширение и укрепление своей сети партнерств в области накопления знаний с широким кругом участников, в том числе с другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

Я хотела бы воспользоваться данной возможностью для того, чтобы воздать должное профессионализму сотрудников Группы по оценке УСВН. Мы очень признательны за плодотворные обсуждения и время, затраченное на рассмотрение сложных мандатов Европейской экономической комиссии.

* В настоящем приложении УСВН представляет полный текст замечаний, полученных от Европейской экономической комиссии. Такая практика была введена во исполнение резолюции [64/263](#) Генеральной Ассамблеи по рекомендации Независимого консультативного комитета по ревизии.