

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
20 May 2022
Russian
Original: English

Сессия 2022 года

23 июля 2021 года — 22 июля 2022 года

Пункт 12 f) и g) повестки дня

**Вопросы координации, программные и другие
вопросы: Африканские страны, пережившие
конфликты**

Устойчивое развитие в регионе Сахеля

**Оказание системой Организации Объединенных Наций
комплексного, согласованного и скоординированного
содействия Южному Судану и Сахельскому региону****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решением 2021/242 Экономического и Социального Совета, в котором Совет просил Генерального секретаря представить ему на рассмотрение на его сессии 2022 года по подпункту «Африканские страны, пережившие конфликты» пункта «Вопросы координации, программные и другие вопросы» доклад об оказании системой Организации Объединенных Наций комплексной, согласованной и скоординированной поддержки Южному Судану. Впоследствии в своем решении 2021/243 об устойчивом развитии в регионе Сахеля Совет просил Генерального секретаря представить ему на его сессии 2022 года по подпункту «Устойчивое развитие в регионе Сахеля» пункта «Вопросы координации, программные и другие вопросы» доклад о том, как система Организации Объединенных Наций, действуя в пределах имеющихся ресурсов, оказывает комплексное, согласованное и скоординированное содействие в целях обеспечения устойчивого развития в регионе Сахеля. В докладе также содержится обновленная информация о работе Канцелярии Специального координатора по развитию в Сахеле.

II. Южный Судан**A. Общая информация**

2. С момента подписания в 2018 году Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан был достигнут определенный прогресс в реализации Соглашения. В марте 2020 года было сформировано



обновленное переходное правительство национального единства. В 2021 году была воссоздана Переходная национальная законодательная ассамблея, и обнадеживает то, что ее спикером стала женщина, хотя закрепленная в Обновленном соглашении цель, предусматривающая отведение женщинам 35 процентов мест, еще не достигнута. В одном из своих первых решений члены Ассамблеи увеличили свои зарплаты с 9400 южносуданских фунтов до 800 000 южносуданских фунтов в месяц, что вызвало возмущение членов гражданского общества¹. К началу 2022 года в большинстве штатов были сформированы кабинеты министров и в нескольких штатах, в частности в Северном Бахр-эль-Газале и Западной Экватории, были назначены члены парламента.

3. Несмотря на достигнутый прогресс, процесс реализации Обновленного соглашения идет довольно медленно, и некоторые важные задачи на этапе, предшествующем переходному, остаются невыполненными. Важнейшие задачи, которые необходимо решить для проведения свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов в соответствии с Соглашением, включают следующие: объединение сил и их передислокацию; принятие постоянной конституции; пересмотр законов, касающихся политических партий и выборов; и воссоздание Совета политических партий и Национальной избирательной комиссии². Кроме того, ограничение общественного пространства для участия гражданского общества, включая аресты журналистов, негативно сказывается на возможности граждан привлекать правительство к ответственности³.

4. Политическая и институциональная нестабильность существенно повлияет на возобновление процессов экономического восстановления и роста, которые и так сдерживались пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Со второй половины 2020 года, когда доходы от продажи нефти резко сократились из-за воздействия пандемии COVID-19, правительство ускорило проведение реформ для повышения эффективности управления государственными финансами. Это позволило достичь положительных результатов в деле мобилизации Национальным налоговым управлением доходов, не связанных с нефтью. Власти страны также согласовали макроэкономическую политику и реформы, лежащие в основе осуществляемой под наблюдением персонала Международного валютного фонда программы, которая предусматривала, в частности, ключевое решение о реформировании валютного рынка и постепенном уравнивании индикативного курса и курса параллельного рынка, что и было достигнуто⁴. Правительство также пытается привлечь инвестиции для диверсификации своей экономики. Продолжают поступать инвестиции в нефтяной сектор.

5. Благодаря проведенным реформам и очень высокой базе в прошедшем году темпы инфляции сократились (по состоянию на декабрь 2020 года годовые темпы инфляции составляли 58 процентов). Однако инфляция по-прежнему вызывает обеспокоенность в связи с нарушениями цепочек поставок, ростом цен на нефть и ограничениями, связанными с COVID-19, влияющими на торговлю: в декабре 2021 года цены выросли на 12,7 процента, что обусловлено ростом

¹ В качестве контрольного показателя ожидается, что государственные гражданские служащие (которым задолжали зарплату за несколько месяцев) получат удвоенное вознаграждение, которое увеличится в среднем с 3000 южносуданских фунтов до 6000 южносуданских фунтов в месяц.

² Radio Tamajuz, "RJMEC chair briefs UNSC, underscores pending tasks for genuine elections", 8 March 2022.

³ Charles Wote, "Updated: national security denies detaining journalists at the parliament", Eye Radio, 28 February 2022.

⁴ International Monetary Fund (IMF), *Republic of South Sudan: First Review Under the Staff-Monitored Program – Press Release; and Staff Report*, IMF Country Report, No. 21/246 (Washington, D.C., 2021).

цен на продукты питания и безалкогольные напитки, и от этого, как правило, в непропорционально большей степени страдают наиболее уязвимые слои населения. По состоянию на конец марта 2022 года цена на нефть составляла около 100 долл. США за баррель, а это может создать возможности для поступления значительного объема дополнительных доходов в государственный бюджет на 2021/22 год (утвержден в марте 2022 года), который был основан на предполагаемой цене в 63 долл. США за баррель. Ежедневный объем добычи нефти в Южном Судане составляет около 150 000 баррелей, поэтому дополнительные доходы должны быть значительными по объему и должны способствовать расширению бюджетных возможностей страны.

6. Несмотря на наличие плодородных земель в стране, Южный Судан является крупным импортером продовольствия с ограниченной степенью интеграции в мировую экономику. Из-за неудовлетворительной инфраструктуры и отсутствия выхода к морю торговля обходится дороже, а инвестиции в решение этой проблемы поступают редко. В марте 2022 года кенийские власти отметили, что Южный Судан сильно отстает в реализации инициативы по развитию инфраструктуры «северный коридор», направленной на стимулирование торговли между государствами-партнерами и укрепление региональной интеграции (в 2013 году Кения, Эфиопия и Южный Судан запустили проект по созданию транспортного коридора «порт Ламу — Южный Судан — Эфиопия» для сопряжения элементов инфраструктуры и облегчения перемещения товаров и услуг между тремя странами)⁵. Кроме того, на продовольственной безопасности в Южном Судане сказывается резкий рост мировых цен на продовольствие из-за конфликта на Украине.

7. Ожидается, что изменение климата повлияет на перспективы экономического роста в Южном Судане, где изменение климата особенно сильно сказывается на сельскохозяйственном секторе. По оценкам, в период с мая по декабрь 2021 года от сильных наводнений пострадали 835 000 человек, причем 80 процентов из них — это жители штатов Джонглей, Юнити и Верхний Нил. Многие переселенцы, включая тех, кто был перемещен в результате наводнения 2020 года, не смогли вернуться в свои дома до начала 2022 года, а некоторые и вовсе не смогли вернуться. Родные места многих из них остаются под водой даже в сухой сезон. В наибольшей степени с точки зрения растениеводства и животноводства пострадали штаты Вараб, Северный Бахр-эль-Газаль и Джонглей.

8. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) сообщила о том, что в 2021 году позднее начало дождей, за которым последовали проливные дожди, вызвавшие наводнения в некоторых районах страны, сказалось как на посевах, так и на поголовье скота: было повреждено 65 107 гектаров земли, засеянной зерновыми (потери в пострадавших от наводнения районах оцениваются в 37 624 тонны зерна), и в 8 из 10 штатов пострадали более 10 миллионов голов скота. Наблюдались серьезные последствия наводнений, в частности массовое перемещение населения и лишение источников средств к существованию, особенно в штатах Джонглей, Верхний Нил и Юнити. Несмотря на повсеместное наводнение, общая площадь возделываемых земель в 2021 году увеличилась на 1 процент, что объясняется в основном улучшением ситуации в области безопасности, благодаря чему люди смогли вернуться в некоторые районы. Возвращенцы смогли получить доступ к своим сельскохозяйственным угодьям, особенно в штатах Экватории и в некоторых районах Большого Бахр-эль-Газала. Несмотря на относительную стабильность

⁵ Eye Radio, “Kenya urges S. Sudan to fulfil its obligation in regional infrastructure dev’t”, 4 March 2022.

и небольшое увеличение посевных площадей в 2021 году, национальный дефицит зерновых остается значительным и составляет 541 000 тонн, что эквивалентно 40 процентам от общих потребностей; этот показатель дефицита на 16 процентов больше, чем предыдущий средний показатель за пять лет. Следовательно, в 2022 году, по оценкам, 8,3 миллиона человек (по сравнению с 7,4 миллиона человек в 2021 году), включая беженцев и возвращенцев, будут испытывать острую нехватку продовольствия в период засушливого сезона (май — июль), поскольку потрясения, судя по всему, усиливаются. По прогнозам, в 2022 году в 13 округах Южного Судана будут наблюдаться экстремальные масштабы отсутствия продовольственной безопасности по сравнению с 6 округами в 2021 году. Кроме того, ожидается, что в 2022 году острое недоедание будет наблюдаться у 2 миллионов человек, включая 1,3 миллиона детей в возрасте до 5 лет и 676 000 беременных и кормящих женщин.

9. В 2020 и 2021 годах гуманитарные потребности были крайне велики, и ожидается, что в 2022 году они будут еще выше. К ряду соответствующих основных причин можно отнести климатические потрясения, потрясения, связанные с конфликтами, и экономические потрясения, а также другие стрессогенные факторы на уровне домохозяйств и риски незащищенности, в частности гендерное насилие, нарушения требований к защите детей, отсутствие доступа к жилью, земле, собственности и документации, а также некачественные услуги в области водоснабжения, санитарии и гигиены. Такая ситуация усугубила существующую проблему уязвимости людей: расширение масштабов нищеты; ограниченный доступ к базовым услугам, включая медицинские услуги и образование; широкая распространенность вспышек заболеваний; и широкомасштабное перемещение населения.

10. В своем последнем обзоре гуманитарных потребностей, опубликованном в феврале 2022 года, Управление по координации гуманитарных вопросов отметило, что, по прогнозам, в 2022 году в гуманитарной помощи будут нуждаться более двух третей населения страны, составляющего 8,9 миллиона человек, что на 600 000 человек больше, чем в 2021 году⁶. Небольшие улучшения в ряде районов побудили некоторых людей к спонтанному возвращению; кроме того, правительство при поддержке некоторых гуманитарных организаций способствовало добровольному возвращению населения в некоторые районы. С момента подписания Обновленного соглашения вернулись около 500 000 беженцев⁷. Вместе с тем некоторые не могут вернуться в свои дома из-за отсутствия безопасности, наводнений и других проблем. К декабрю 2021 года в стране насчитывалось 2 миллиона внутренне перемещенных лиц (55 процентов из них — женщины и девочки) по сравнению с 1,7 миллиона в начале 2021 года⁸. В Южном Судане также находилось примерно 335 000 беженцев, в основном из Судана (92,2 процента)⁹. Еще 2,3 миллиона южносуданцев остаются на положении беженцев в соседних странах.

11. Права человека остаются под угрозой: в Джонглее, Абьее и Акого, среди многих других районов страны, имели место случаи жестокого насилия, а в 2022 году произошел резкий всплеск сексуального насилия, связанного с конфликтом. Число таких случаев насилия, как правило, растет с наступлением сухого сезона, когда расширяются возможности перемещения, что приводит к

⁶ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian needs overview: South Sudan”, February 2022.

⁷ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), “South Sudan: refugee returnee household survey”, October–December 2021.

⁸ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian needs overview”.

⁹ UNHCR, “South Sudan: monthly population statistics”, January 2022.

обострению напряженности, распространенными источниками которой являются, в частности, кража скота и миграция для выпаса скота. С июня по сентябрь 2021 года в ходе столкновений между враждующими группировками было убито по меньшей мере 440 гражданских лиц, 18 гражданских лиц было ранено и 74 гражданских лица было похищено. По меньшей мере 64 гражданских лица подверглись сексуальному насилию, связанному с конфликтом, среди которых была 13-летняя девочка, которая, подвергшись групповому изнасилованию, погибла. Кроме того, около 80 000 человек были вынуждены покинуть свои дома, спасаясь от боевых действий. Мародерство и уничтожение имущества, призыв детей на военную службу, нападения на гуманитарный гражданский персонал и объекты, особенно на неправительственные организации и гуманитарные организации системы Организации Объединенных Наций, разжигание ненависти и подстрекательство к насилию отмечались среди прочих нарушений прав человека, выявленных в ходе расследования, проведенного Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)¹⁰. Все эти (и другие) нарушения часто совершаются вооруженными субъектами безнаказанно, и в условиях запутанной череды утверждений, поступающих от противоборствующих группировок, соответствующую информацию бывает трудно проверить.

12. Повсеместное насилие и нарушения прав человека также негативно сказываются на гуманитарной деятельности. В период с января по декабрь 2021 года был зарегистрирован и зафиксирован 591 инцидент, связанный с гуманитарным доступом. Речь идет о различных инцидентах — от насилия в отношении гуманитарного персонала и имущества до вмешательства в оперативную деятельность. В 2021 году против сотрудников гуманитарных организаций было совершено множество актов агрессии; более того, пять сотрудников гуманитарных организаций погибли при оказании гуманитарной помощи и услуг. Из-за небезопасной обстановки и угроз в адрес гуманитарного персонала в общей сложности 322 сотрудника гуманитарных организаций были переведены в другие точки. Во время вспышки насилия склады гуманитарной помощи и гуманитарные объекты подверглись нападениям, а гуманитарные грузы в некоторых местах были украдены. В частности, 28 февраля 2022 года в штате Джонглей автоколонна из 59 грузовиков, сопровождаемая сотрудниками МООНЮС по обеспечению защиты сил и перевозившая продовольственную помощь от Всемирной продовольственной программы (ВПП), подверглась нападению вооруженных лиц. Автоколонна должна была доставить товары первой необходимости для 95 000 человек до начала сезона дождей, в течение которого добраться до некоторых районов чрезвычайно сложно. В качестве еще одного примера следует отметить, что некоторые гуманитарные организации приостановили поддержку медицинских учреждений в штате Центральная Экватория после инцидента, в ходе которого вооруженные лица разграбили медикаменты и сожгли два автомобиля. Все эти инциденты затрудняли деятельность по оказанию гуманитарной помощи.

В. Поддержка, оказываемая Южному Судану Организацией Объединенных Наций

13. Диалог между Организацией Объединенных Наций и правительством Южного Судана значительно улучшился по сравнению с прошлыми годами, чему способствовал прогресс, достигнутый в мирном процессе, в сочетании с

¹⁰ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and United Nations Mission in South Sudan, “Attacks on civilians in Tambura county, June–September 2021”, March 2021.

повышением институциональной стабильности и расширением географического доступа ко многим районам на территории штатов с функционирующей властью губернаторов, — все это вместе взятое создало условия для более эффективного оказания помощи.

14. Организация Объединенных Наций оказывала поддержку в укреплении диалога с национальными партнерами при подготовке доклада о Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству для Южного Судана на 2019–2022 годы для обеспечения того, чтобы международная поддержка в переходный период оказывалась с опорой на принцип национальной ответственности как на национальном, так и местном уровнях. Об этом свидетельствуют два ощутимых результата: а) оказание Организацией Объединенных Наций поддержки в проведении обзора Национальной стратегии развития¹¹; и б) значительное улучшение результатов, достигнутых структурами Организации Объединенных Наций в последние годы в рамках Рамочной программы по сотрудничеству (например, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций увеличили объем мобилизованных ресурсов со 172 млн долл. США в 2018 году до более 200 млн долл. США в 2021 году).

15. Прогресс в налаживании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и правительством также был достигнут с перспективой на будущее, подкрепленной общим признанием необходимости укрепления потенциала национальных институтов, что позволит переключить внимание с многолетних гуманитарных кризисов на инициативы в области устойчивого развития. В частности, Структуры Организации Объединенных Наций под совместным руководством Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и МООНЮС активизировали усилия по изучению взаимосвязи между изменением климата и безопасностью. В качестве другого примера можно привести ожидаемое в сентябре 2022 года завершение разработки новой рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для Южного Судана на 2023–2025 годы. Важными элементами этого процесса являются завершение работы над «дорожной картой», общий страновой анализ, формирование видения, проведение семинаров по определению стратегических приоритетов, а также работа по определению конфигурации Организации Объединенных Наций. Все эти элементы были приняты в духе всеобъемлющих инклюзивных консультаций со всеми заинтересованными сторонами, включая правительство и других национальных партнеров, доноров, МООНЮС и гражданское общество. Такие широкие обсуждения также улучшили координацию между донорами и способствовали возобновлению деятельности отраслевых рабочих групп, которые содействуют координации помощи и сотрудничеству между правительством и заинтересованными сторонами. В этой связи поощряются партнерские отношения, обмен информацией и сотрудничество. В частности, в январе 2022 года Африканский банк развития подписал три соглашения с правительством, ПРООН, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структурой «ООН-женщины») и ФАО по проектам в области развития производственно-сбытовых цепочек в сельском хозяйстве, укрепления потенциала молодежи и предприятий и развития частного сектора на общую сумму 46,7 млн долл. США. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в сотрудничестве с действующей в стране Комиссией по делам беженцев поддержало выделение ресурсов Всемирным банком по линии Международной ассоциации развития (IDA19) для беженцев и

¹¹ Еще не утверждена Переходной национальной законодательной ассамблеей (по состоянию на март 2022 года).

принимающих общин в штате Верхний Нил и административной территории Рувенг.

16. Жизненно важным элементом работы Организации Объединенных Наций в Южном Судане по-прежнему является обеспечение комплексного реагирования в рамках гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и мира. Это выражается в активизации диалога на местном уровне в целях стимулирования процессов восстановления и укрепления потенциала противодействия в районах с достаточно стабильной обстановкой, позволяющей проводить инклюзивные встречи с представителями местных заинтересованных сторон, которые готовы и способны действовать в интересах достижения прогресса. Такой диалог получает поддержку со стороны Организации Объединенных Наций и других международных субъектов, в частности они помогают организовывать встречи и местные конференции и содействуют осуществлению последующей деятельности. Кроме того, целевой фонд Южного Судана по примирению, стабилизации и повышению устойчивости остается эффективным и прозрачным механизмом координации для поддержки мероприятий в области налаживания партнерских связей и укрепления потенциала противодействия. Бюджет фонда увеличился с 11 729 287 долл. США в 2019 году до 32 636 446 долл. США в 2021 году.

17. Поддержка, оказываемая совместно широким кругом неправительственных организаций, доноров и Организацией Объединенных Наций по линии Партнерства в интересах восстановления и повышения устойчивости, направлена на снижение степени уязвимости и укрепление потенциала противодействия на местах, особенно путем содействия предоставлению базовых общественных услуг, в частности медицинских услуг, образования и услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены. Еще одной целью в Джубе, помимо предоставления базовых общественных услуг, является укрепление потенциала институтов для содействия выполнению правительством основных функций, включая управление государственными финансами для оплаты труда государственных служащих на транспарентной и подотчетной основе.

18. Тем не менее остаются значительные трудности, препятствующие оказанию Организацией Объединенных Наций поддержки Южному Судану, в частности медленные темпы продвижения мирного процесса, наводнения и связанные с ними последствия, затрудняющие передвижение (например, непроходимость дорог из Джубы), и продолжающееся воздействие пандемии COVID-19. Особо следует отметить сочетание скудности ресурсов и наличие требующих к себе одновременного внимания гуманитарных кризисов, еще более усугубляемых насилием и отсутствием безопасности: по оценкам, в 2021 году гуманитарная помощь в той или иной форме была оказана 5,3 миллиона человек. Чтобы обеспечить возможность принимать меры реагирования в интересах людей, пострадавших от наводнения, гуманитарные организации были вынуждены внести изменения в программы оказания помощи в стране, что привело к сокращению продовольственной помощи внутренне перемещенным лицам, беженцам и сообществам, находящимся в остром продовольственном кризисе и переживающим острую нехватку средств к существованию. Эти неудовлетворенные потребности повысили степень уязвимости населения в 2022 году.

С. Перспективы

19. Основополагающее значение для будущего Южного Судана имеет успешный переходный процесс в стране, включая проведение демократических выборов в конце переходного периода. Для этого необходим прогресс в следующих трех обширных областях: политические вопросы и вопросы управления;

разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших бойцов и реформа сектора безопасности; и улучшение гуманитарной ситуации и положения в области прав человека с большим акцентом на устранении долгосрочных коренных причин, при котором ориентиром будет служить Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

20. С учетом медленного прогресса, наблюдаемого на сегодняшний день в таких фундаментальных областях, как объединение вооруженных сил, разработка конституции и определение избирательного законодательства, выборы вряд ли будут проведены раньше 2023 года. Необходимо будет ускорить прогресс в этих областях в тесной координации и сотрудничестве между субъектами, в частности МООНЮС, Африканским союзом, воссозданной Объединенной комиссией по наблюдению и оценке и страновой группой Организации Объединенных Наций.

21. Крайне важно защищать гражданское население от насилия и нарушений прав человека. Продолжение и рост насилия на субнациональном уровне во многих штатах страны, включая Джонглеи, Лейкс, Юнити, Верхний Нил, Вараб (в частности Большой Тондж) и Западную Экваторию (особенно Тамбура), вероятно, приведут к утрате источников средств к существованию, нарушению торговли и росту гуманитарных потребностей в 2022 году. Доступ к правосудию и верховенству права ограничен для многих людей, которые сталкиваются с преступлениями и нарушениями. Гендерное насилие и нарушения положений о защите детей по-прежнему создают угрозу; женщины и девочки подвергаются рискам при выполнении своей повседневной деятельности, что еще больше усугубляется наводнениями, которые ограничивают возможности получения средств к существованию (например, сбор дров и производство древесного угля). Чувствуя себя небезопасно, некоторые женщины и девочки избегают таких мест, как пункты водоснабжения, туалеты, места распределения предметов снабжения, рынки и места сбора дров. В таких условиях в наиболее уязвимом положении будут по-прежнему находиться женщины, дети, пожилые люди и лица с инвалидностью. Необходимо осуществлять и далее поддерживать инициативы, направленные на предотвращение и ликвидацию сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в частности кампании по повышению осведомленности общественности, обеспечению доступа к целевым услугам и психосоциальной поддержке, а также совершенствованию механизмов подотчетности и доступа к правосудию.

22. Девяносто пять процентов средств к существованию в Южном Судане зависят от традиционного неорошаемого земледелия, растениеводства, пасторализма и животноводства. Климатические потрясения, вероятно, приведут к увеличению смертности скота и сокращению площади и снижению жизнеспособности обрабатываемых фермерами земель; это также приведет к нарушению традиционных маршрутов сезонной миграции скотоводов и уменьшению площади земель для выпаса скота, что может еще больше повысить риск возникновения конфликтов в пострадавших районах и напряженности в отношениях между скотоводами и земледельцами. Как упоминалось выше, в 2022 году больше людей, вероятно, будут испытывать острую нехватку продовольствия. Наблюдаются крайне высокие показатели нехватки продовольствия, и люди по большей части исчерпали свои стратегии преодоления чрезвычайных ситуаций. Ожидается, что в 2022 году нестабильная ситуация еще больше усугубится в связи с ростом объема гуманитарной работы в стране, ожидаемым увеличением периода существования потребностей в наиболее пострадавших районах и прогнозируемым сокращением гуманитарной помощи по всей стране из-за снижения объема поступающих финансовых средств и угроз безопасности. Ожидается, что объем продовольственной помощи в 2022 году сократится на 10–

20 процентов по сравнению с уже сокращенным в 2021 году объемом. Текущий кризис влияет на возможность людей получать доступ к рынкам, а конфликты, наводнения и сезонные эффекты ограничивают поток как коммерческих, так и гуманитарных товаров и услуг. В этой связи следует приветствовать решение Совета Безопасности в его резолюции [2625 \(2022\)](#) о продлении срока действия мандата МООНЮС на один год, до 15 марта 2023 года. Совет постановил, что мандат Миссии будет направлен на реализацию рассчитанной на три года стратегической концепции, изложенной в резолюции, в целях предотвращения возобновления гражданской войны в Южном Судане, обеспечения прочного мира на местном и общенациональном уровнях, поддержки представительного и подотчетного правления и проведения свободных, честных и мирных выборов в соответствии с Обновленным соглашением. В резолюции Совет просил МООНЮС выполнять задачи в четырех ключевых областях: защита гражданского населения; создание условий, благоприятствующих доставке гуманитарной помощи; поддержка усилий по осуществлению Обновленного соглашения и мирного процесса; и мониторинг и расследование нарушений международного гуманитарного права, а также ущемлений прав человека и представление соответствующей отчетности. Совет также призвал активизировать деятельность Миссии по предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него.

23. В условиях продолжающегося тяжелого гуманитарного кризиса и перспектив усугубления ситуации еще на один год заинтересованным сторонам необходимо будет в соответствии с итогами обзора Национальной стратегии развития и выводами предварительной Рамочной программы по сотрудничеству на 2023–2025 годы внести свой вклад в предоставление самых базовых услуг. В нынешнем контексте глобальной рецессии, вызванной конфликтом на Украине, инфляционное давление может еще больше усилиться, особенно для такой страны, как Южный Судан, которая в значительной степени зависит от импорта даже самых базовых продуктов. Было бы полезно, если бы страна могла активизировать торговлю со своими соседями, в том числе с помощью таких инициатив, как Африканская континентальная зона свободной торговли, соглашение о создании которой страна подписала, но не ратифицировала.

24. Правительство Южного Судана также должно продолжить проведение ощутимых экономических реформ, чтобы обеспечить прозрачность и подотчетность¹² и иметь возможность вовремя выплачивать зарплату своим гражданским служащим и погашать задолженность. Поэтому усилия партнеров по процессу развития, направленные на улучшение состояния государственного бюджета, должны получить дальнейшее развитие. Обзор Национальной стратегии развития может стать возможностью для достижения этих целей, если она будет утверждена Переходной национальной законодательной ассамблеей и введена в действие с точки зрения выделения ресурсов социальным секторам и усилий по реформированию процесса управления государственными финансами. Очень высокая цена на нефть облегчает состояние государственного бюджета, но при этом может также стимулировать коррупцию, особенно в системе с крайне неэффективными механизмами контроля.

¹² В январе 2022 года Южный Судан был признан самой коррумпированной страной в мире по версии «Трансперенси интернешнл», набрав 11 баллов из 100. См. Sudans Post, “South Sudan ranked world’s most corrupt country again – report”, 25 January 2022.

D. Перспективные направления будущей работы

25. Для дальнейшего развития диалога с правительством, наращивания национального потенциала и поддержки учреждений страновая группа Организации Объединенных Наций будет и далее расширять оказываемую ею поддержку в области развития. Расширенная Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития поможет страновой группе сосредоточиться на разработке новых инициатив, которые можно было бы внедрить в более широких масштабах; проведении опроса по оценке численности населения; введении в действие более комплексных мер реагирования через координационный механизм Партнерства в интересах восстановления и повышения устойчивости; и осуществлении инициатив, таких как целевой фонд для обеспечения примирения, стабилизации и жизнестойкости и другие усилия по мобилизации дополнительных ресурсов из ключевых объединенных фондов, включая Фонд миростроительства. Страновая группа будет и далее координировать деятельность во избежание дублирования усилий и для обеспечения эффективного сотрудничества в рамках инициатив в области миростроительства и управления между программами Организации Объединенных Наций и МООНЮС. Конечная цель комплексной поддержки в области развития, оказываемой Южному Судану структурами системы Организации Объединенных Наций, заключается в оказании последовательной и незамедлительной поддержки для наращивания государственного потенциала в процессе экономических и социальных преобразований, в том числе потенциала разработки и проведения политики в интересах долгосрочного развития, а также крайне необходимого предоставления базовых услуг населению для поддержки усилий страны по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и укреплению потенциала противодействия. В этой связи страновая группа будет также продолжать работу по укреплению эффективных связей с другими партнерами по процессу развития, включая международные финансовые учреждения, в частности Всемирный банк и Африканский банк развития, и двусторонних доноров, и использовать новые возможности и инструменты, которые имеются на данном этапе в контексте переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.

III. Сахельский регион

A. Общая информация

Устойчивое развитие

26. Пандемия COVID-19 оказала различное воздействие на страны Сахеля, но в 2021 году в странах региона наблюдалось заметное восстановление, что выразилось в росте валового внутреннего продукта (ВВП) в различных группах стран. В 2021 году в странах-экспортерах нефти (Камерун, Нигерия и Чад), которые сильно пострадали от пандемии, ВВП сократился на 2,0 процента из-за резкого снижения цен на нефть. В 2022 году прогнозируется восстановление темпов роста на 3,7 процента, что обусловлено ростом цен на нефть. Прогнозируется, что в 2022 году в ресурсоемких странах (Буркина-Фасо, Гвинея, Мавритания, Мали и Нигер) благодаря росту цен на природные ресурсы и увеличению объема экспорта, сопровождаемого восстановлением добывающей промышленности, темпы роста составят 4,8 процента после сокращения на 0,1 процента в 2020 году. В странах, не обладающих ресурсоемкой экономикой (Гамбия и Сенегал), где в 2020 году объем ВВП сократился на 1,6 процента, в 2022 году также прогнозируется рост объема ВВП на 4,1 процента.

27. Процесс роста в странах Сахельского региона в 2021 году не был инклюзивным. Показатели нищеты остаются очень высокими, и страны Сахеля по-прежнему занимают низкие позиции в последних рейтингах индекса человеческого развития (большинство из них занимают места в нижней тридцатке), а в среднем 62,6 процента населения относятся к категории многомерно бедного¹³. Конфликт и опустынивание в Сахеле привели к ухудшению социальной ситуации и беспрецедентному гуманитарному кризису.

28. В условиях хронической нищеты и высоких темпов прироста населения ключевыми факторами дальнейшего обострения ситуации с нехваткой продовольствия в Сахеле в 2021 году по-прежнему являлись небезопасная обстановка и негативные последствия изменения климата. Неоднократные потрясения, включая засухи и наводнения, сильно повлияли на наличие средств к существованию наиболее уязвимых групп населения, включая насильственно перемещенных лиц, что привело к напряженности в отношениях с принимающими сообществами, которые также могут находиться в уязвимом положении.

29. Сахельский регион все больше страдает от стихийных бедствий и изменения климата. Согласно данным базовой оценки, полученным с помощью Системы статистического учета перемещенных лиц, было зарегистрировано 134 123 внутренне перемещенных лица, пострадавших от стихийных бедствий, и это число распределилось следующим образом: Камерун (42 912), Нигерия (90 559) и Чад (652)¹⁴.

30. Сахельский регион переживает одни из самых экстремальных погодных явлений на Земле. Деграция экосистем и, как следствие, истощение растительности и потеря биоразнообразия подрывали важнейшие услуги, такие как водоснабжение, и привели к дальнейшей деградации почвы. Это серьезно сказывается как на местном населении, так и на ландшафтах для сельского хозяйства, лесоводства и выпасного скотоводства, обостряя проблему отсутствия продовольственной безопасности и дефицита продуктов питания и ставя под угрозу стабильность источников средств к существованию.

31. По данным согласованной рамочной программы анализа и выявления районов, подверженных риску, и уязвимых групп в Сахеле (*Cadre harmonisé*)¹⁵, в 2021 году резко возросло число людей, столкнувшихся с критической ситуацией острого отсутствия продовольственной безопасности (стадия 3 или выше согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности): по оценкам, в Буркина-Фасо, Мали и Нигере острую нехватку продовольствия испытывали около 6,5 миллиона человек (июнь — август 2021 года), из них 2,3 миллиона человек — в регионе Липтако-Гурма. Такое резкое ухудшение ситуации является результатом негативного воздействия климатических потрясений, усугубляемого последствиями продолжающихся конфликтов и отсутствия безопасности, а также социально-экономическими последствиями COVID-19. Последний анализ данных по вопросам отсутствия продовольственной и пищевой безопасности, проведенный в странах Западной Африки (за исключением

¹³ United Nations Development Programme and Oxford Poverty and Human Development Initiative, “*Global Multidimensional Poverty Index 2021: unmasking disparities by ethnicity, caste, and gender*”, 2021.

¹⁴ Данные отслеживания чрезвычайных ситуаций ложатся в основу отчетов о перемещениях людей в результате конкретных событий. Базовые данные касаются лиц, перемещенных в определенный момент времени, и дают представление о масштабах перемещения.

¹⁵ Показатели отсутствия продовольственной безопасности в согласованной рамочной программе отражают прогнозируемые ситуации. В период сезонного дефицита продовольствия, с июня по август 2022 года, число пострадавших может превысить 33,4 миллиона человек, в том числе более 1,7 миллиона в чрезвычайных ситуациях и 13 551 человек во время стихийных бедствий (стадия 5).

Кабо-Верде и Либерии) в рамках согласованной рамочной программы, показал, что в период с октября по декабрь 2021 года почти 23,7 миллиона человек испытывали нехватку продовольствия (стадии 3–4). Кроме того, в этот период, по оценкам, 1,6 миллиона детей страдали от тяжелых форм острого недоедания.

32. Описанная выше ситуация свидетельствует о том, что достижение целей в области устойчивого развития в Сахельском регионе остается сложной задачей, поскольку отсутствие безопасности, насилие и политические кризисы, наблюдавшиеся в 2021 году, продолжают неуклонно расти. Пандемия COVID-19 привела к обращению вспять прогресса в достижении целей в области устойчивого развития во многих странах, что потребовало активизации усилий по расширению программ социальной защиты.

Политическая ситуация и обстановка в плане безопасности

33. В отчетный период в регионе наблюдался неравномерный демократический прогресс. В 2020 году после переизбрания Альфы Конде на должность президента Гвинеи в стране сохранялись общественное недовольство и политические разногласия. В сентябре 2021 года после государственного переворота было объявлено о переходном процессе, а в ноябре был назначен премьер-министр. 4 декабря 2021 года Адама Барроу был переизбран подавляющим большинством голосов на должность президента Гамбии на второй срок. Однако конституционные реформы не продвинулись вперед. Политический диалог в Гвинее-Бисау, несмотря на просьбы Организации Объединенных Наций, еще не возобновился. Ожидается, что он позволит достичь консенсуса между политическими заинтересованными сторонами в преддверии выборов в законодательные органы в 2023 году. В Мавритании, Нигере и Сенегале на отношения между правительством и оппозицией по-прежнему влияет отсутствие налаженного политического диалога. В противоположность вышесказанному процессы отправления правосудия в переходный период в Либерии и Гамбии положили начало национальным диалогам о правосудии, подотчетности и примирении.

34. Нерешенные вопросы, связанные с недостатками в государственном управлении, несоблюдением ограничений президентского срока и неконституционной сменой правительства, продолжают углублять раскол на политической арене. На этом фоне обнадеживает выраженное главами государств и правительства стран — членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) обязательство пересмотреть и обновить Протокол A/SP1/12/01 о демократии и благом управлении, дополняющий Протокол о превентивном механизме регулирования конфликтов, поддержания мира и безопасности.

35. Ухудшение обстановки в плане безопасности также выявило долговременные последствия террористических атак для политической ситуации в регионе, вынудив правительства активизировать ответные меры. Серия терактов в Буркина-Фасо в начале 2021 года сформировала общественное мнение и критику оппозиции по поводу контртеррористической стратегии правительства. Продолжало расти число демонстраций гражданского населения, требующего изменений в принимаемых правительством мерах борьбы с терроризмом. На этом фоне возникло недовольство и в рядах вооруженных сил. Жертвы, понесенные вооруженными силами, достигли своего пика в ноябре 2021 года в контексте совершенного в Инате нападения, в ходе которого было убито более 50 жандармов. Этот инцидент не только шокировал общественность, но и указал на недостаток финансовой и материальной поддержки вооруженных сил. Что касается Нигерии, то террористические и другие вооруженные группы воспользовались вакуумом государственной власти и распространением незаконного оружия.

36. Насильственные нападения на гражданские поселения в районе центрального Сахеля на стыке границ трех государств участились по сравнению с 2021 годом, что привело к новым перемещениям населения, особенно в Нигере. Вопрос о гражданских добровольцах, участие которых в контртеррористических мерах было институционализировано в Буркина-Фасо с 2018 года, был решен в областях Тахуа и Тилабери в Нигере на разовой основе. Это привело к нескольким инцидентам на этнической почве и случаям мести, что имело последствия с точки зрения прав человека. В Нигере нападения на гражданские поселения часто сопровождалось уничтожением посевов, урожая и животных, в результате чего пострадавшее население остро нуждалось в помощи.

Гуманитарная обстановка

37. В 2021 году в помощи и защите нуждались почти 29 миллионов сахельцев, что на 5 миллионов больше, чем в начале 2020 года. Управление по координации гуманитарных вопросов поддерживало региональное гуманитарное сообщество в реагировании и оказании жизненно необходимой помощи посредством совершенствования координации и пропагандистской деятельности, обмена результатами целенаправленного анализа и обеспечения управления информацией. В 2021 году гуманитарную помощь получили 12,7 миллиона человек по всему региону.

38. По состоянию на конец ноября 2021 года более 2 миллионов человек были вынуждены покинуть свои дома в результате кризиса в регионе Липтако-Гурма. Согласно Системе статистического учета перемещенных лиц, 68 процентов этого перемещенного населения (1 431 279 человек) находилось в Буркина-Фасо, 20 процентов — в Мали (414 922), 9 процентов — в Нигере (197 668) и 3 процента — в Мавритании (72 816)¹⁶. Кризис в бассейне озера Чад (в Камеруне, Нигере, Нигерии и Чаде) привел к перемещению более 5 миллионов человек, включая внутренне перемещенных лиц, беженцев (находящихся как в лагерях, так и за пределами лагерей), возвращенцев (бывших внутренне перемещенных лиц и возвращенцев из-за рубежа) и граждан третьих стран¹⁷. В северо-западной и северо-центральной частях Нигерии наблюдается многомерный кризис, вызванный давней напряженностью между этническими и религиозными группами и связанный с нападениями преступных группировок и бандитизмом. В последние несколько лет из-за активизации нападений кризис обострился и привел к широкомасштабному перемещению населения по всему региону.

¹⁶ International Organization for Migration (IOM), “Sahel Central and Liptako Gourma”, Displacement Tracking Matrix monthly dashboard, No. 23, 26 November 2021.

¹⁷ Кризис, в настоящее время затрагивающий государства бассейна озера Чад, является результатом сложного сочетания факторов, включая конфликт с негосударственными вооруженными группами, крайнюю нищету, низкий уровень развития и изменение климата, которые в совокупности вызвали значительное перемещение населения. По состоянию на 26 ноября 2021 года в Камеруне, Нигере, Нигерии и Чаде находилось примерно 5 418 236 пострадавших лиц, состоящих из внутренне перемещенных лиц, беженцев (находящихся как в лагерях, так и за пределами лагерей), возвращенцев (бывших внутренне перемещенных лиц и возвращенцев из-за рубежа) и граждан третьих стран. Согласно Системе статистического учета перемещенных лиц, 76 процентов пострадавшего населения находилось в Нигерии (4 100 676 человек), 11 процентов проживало в Камеруне (607 520 человек), 9 процентов — в Чаде (476 943 человека) и 4 процента — в Нигере (233 097 человек). Для получения более подробной информации см. IOM, “Lake Chad basin”, Displacement Tracking Matrix monthly dashboard, No. 38, 26 November 2021.

В. Поддержка, оказываемая Сахельскому региону Организацией Объединенных Наций

39. В 2021 году комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля осуществлялась в усугубляемых пандемией COVID-19 сложных условиях с точки зрения политики, безопасности, гуманитарной ситуации и социального развития. Тем не менее были отмечены достижения по различным тематическим приоритетным задачам, закрепленным в Плане Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля. Эти сложные условия заставили структуры системы развития Организации Объединенных Наций переосмыслить и скорректировать свои оперативные планы для достижения ожидаемых результатов под руководством и при поддержке Канцелярии Специального координатора по развитию в Сахеле.

Канцелярия Специального координатора по развитию в Сахеле

40. После создания Канцелярии Специального координатора в 2021 году реализация комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля была активизирована за счет возобновления обязательств со стороны структур Организации Объединенных Наций. Несмотря на последствия пандемии COVID-19, Канцелярии удалось придать новый импульс этой комплексной стратегии и наладить партнерские отношения, направленные на обеспечение стабильной отдачи от деятельности Организации Объединенных Наций в Сахеле. Канцелярия Специального координатора, опираясь на поддержку совместной программы под названием «Финансирование экологичного, всеохватного и устойчивого восстановления», в настоящее время привлекает новых партнеров, создавая дополнительный импульс для расширения масштабов деятельности в Сахеле.

41. Канцелярия координировала усилия, которые позволили подвести итоги работы Организации Объединенных Наций в странах, охваченных комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Благодаря этому Канцелярия добилась следующих успехов: а) была разработана комплексная коммуникационная стратегия для повышения наглядности инвестиций Организации Объединенных Наций, что привело к изменению восприятия ситуации в Сахеле; и б) была разработана политическая и аналитическая база для комплексной стратегии, с тем чтобы на основе этой информации направлять коллективную разработку программ и процесс их реализации, а также содействовать формированию фактических данных в крупных масштабах. В частности, было проведено оперативное аналитическое исследование вопроса об инвестициях Организации Объединенных Наций в Сахель; был подготовлен директивный документ по прогностическому анализу; был проведен обзор присутствия Организации Объединенных Наций в Сахеле по принципу «кто, что, где, когда и для кого» (“5W”); и был подготовлен аналитический доклад о готовящемся плане коренных преобразований на основе общего подхода, основанного на снижении рисков для региона и его населения.

42. Канцелярия Специального координатора также укрепляет процессы разработки, координации и реализации программ по линии комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, что привело к следующим результатам: а) совместному созданию и внедрению программных предложений и банков проектов (в области управления, возобновляемых источников энергии, устойчивости к изменению климата и устойчивого сельского хозяйства); и б) принятию комплексной стратегии на страновом уровне посредством обеспечения качества и обзора Рамочной программы по сотрудничеству, в том числе путем содействия интеграции стратегии в общий страновой анализ,

рамочные программы по сотрудничеству и национальные планы развития. Кроме того, Канцелярия пропагандирует работу с молодежью и женщинами как истинный путь к изменению восприятия ситуации. Благодаря таким усилиям были успешно запущены несколько молодежных инициатив. К ним относятся создание Группы друзей женщин Сахеля, партнерства «Поколение без границ» — Сахель и форума “YouthConnekt Sahel”, которые включают в себя платформы для налаживания диалога, в частности одномесячные беседы с молодыми людьми и женщинами в рамках комплексной стратегии. В результате был составлен список стратегических приоритетов, которые будут определять политику и программные меры Организации Объединенных Наций в Сахеле в будущем.

43. Канцелярия Специального координатора обеспечивает стратегическую направленность комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля посредством расширения глобальных, региональных и национальных партнерств. В 2021 году Канцелярия провела ряд глобальных, региональных и национальных мероприятий по налаживанию новых партнерских связей в контексте реализации комплексной стратегии. Канцелярия разработала рамочную программу стратегических и финансовых партнерств, благодаря которой было обещано выделить 1,6 млрд долл. США для совместного фонда «Прорывающий Сахель», а также мобилизовать 1 млн долл. США для одной из совместных трансграничных программ в Сахеле. Присутствие Специального координатора также укрепило структуру управления в рамках комплексной стратегии, что в 2021 году помогло обеспечить проведение двух эффективных заседаний руководящего комитета, двух выездных семинаров для координаторов по техническим вопросам, эффективных и регулярных заседаний рабочих групп и регулярно функционирующего заседания Консультативной группы.

Безопасность

44. Что касается региональных мер реагирования, то прогресс был достигнут в рамках различных субрегиональных инициатив. В частности, участники третьего совещания Форума губернаторов из стран бассейна озера Чад по вопросам регионального сотрудничества в усилиях по обеспечению стабилизации, миростроительства и устойчивого развития, который прошел в октябре 2021 года, и участники третьей встречи губернаторов приграничных районов Липтак-Гурма, состоявшейся в июле 2021 года, отметили прогресс, достигнутый в усилиях по сотрудничеству, направленных на устранение коренных причин отсутствия безопасности. Между тем все больше внимания уделялось давлению, оказываемому на соседние прибрежные страны насильственными экстремистами в Сахеле.

45. Отметив, что число инцидентов, связанных с сезонным перегоном скота, в 2021 году сократилось по сравнению с предыдущими годами, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) и региональная рабочая группа по пастбищному животноводству и предотвращению конфликтов продолжили работу по мониторингу и согласовали ряд мероприятий по устранению пробелов в аналитической работе, в том числе в вопросах, касающихся гендерной проблематики, молодежи, добывающей промышленности и изменения климата. Кроме того, ЮНОВАС внесло свой вклад в дискуссии, проводимые ЭКОВАС, Экономическим сообществом центральноафриканских государств, ПРООН и другими организациями, по вопросам предотвращения конфликтов между земледельцами и скотоводами, уделяя при этом особое внимание трансграничным решениям. ЮНОВАС также содействовало проведению первого заседания руководящего комитета Сахельского центра по анализу угроз и раннему оповещению Сахельской группы пяти, которое состоялось 21 и

22 сентября 2021 года в Уагадугу и по итогам которого были сформулированы рекомендации по интеграции женщин и использованию возможностей национальных исследовательских центров.

46. 30 октября министры юстиции стран Сахельской группы пяти встретились в Нджамене, чтобы обсудить вопрос о согласовании протоколов о сотрудничестве в судебной сфере. Встреча завершилась подписанием соглашения между Платформой по судебным вопросам для стран Сахельского региона и Сахельской группой пяти, направленного на улучшение сотрудничества между судебными органами стран региона. В регионе Липтако-Гурма было проведено несколько мероприятий по наращиванию потенциала в области разоружения и борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений с участием представителей сил безопасности и организаций гражданского общества. Эти мероприятия были направлены, в частности, на расширение участия женщин в агитационной деятельности в защиту мира и безопасности.

47. Доступ к помощи и непрерывное оказание помощи в приграничных районах Организацией Объединенных Наций и партнерами-исполнителями по-прежнему затруднены из-за угроз безопасности, с которыми сталкиваются сотрудники гуманитарных организаций. Национальные власти Нигера предпочли не создавать лагеря для внутренне перемещенных лиц и, несмотря на трудности, попытались незамедлительно расселить перемещенное население.

Управление

48. В рамках более инновационного подхода к предотвращению насильственного экстремизма и радикализации молодежи Организация Объединенных Наций через посредство ПРООН поддержала мирную инициативу по посадке деревьев Сахельской молодежной экобригадой. В инициативе приняли участие 50 молодых людей, которые были отобраны из двух трансграничных общин на северо-западе Нигерии и прошли подготовку в качестве добровольных послов мира среди молодежи для посадки саженцев деревьев и ухода за ними. В рамках этой инициативы в обеих общинах в избранных местах была высажена 1000 саженцев деревьев для улучшения трансграничных отношений и социальной сплоченности в общинах.

49. В сотрудничестве с правительством Сенегала, Канцелярией Специального координатора и инициативой «Поколение без границ» ПРООН запустила форум «YouthConnekt Sahel» — региональную платформу для молодежи из 10 стран, охваченных комплексной стратегией. В рамках комплексной стратегии Канцелярия и партнерство «Поколение без границ» также запустили платформу «Поколение без границ» — Сахель. В рамках обеих платформ проводится совместная работа по укреплению потенциала молодежи и облегчению доступа к социальным, политическим и экономическим возможностям. В запуске форума «YouthConnekt Sahel» приняли участие около 1000 молодых людей из Сахеля. Указанные платформы направлены на формирование поколения прогрессивно мыслящих лидеров в Сахеле, способных внести свой вклад в укрепление дивидендов мира и процветания в регионе посредством постоянного взаимодействия, а также выработки и внедрения решений периодически возникающих социальных и экономических проблем и проблем в области развития.

50. В контексте мандата ЭКОВАС по обеспечению мира, безопасности и стабильности Организация Объединенных Наций выступила с дополнительными региональными инициативами, направленными на поддержку деятельности ЭКОВАС по снижению угрозы незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений. В частности, проекты «Организованная преступность: меры западноафриканских стран по борьбе с торговлей людьми» и «Трансграничное

взаимодействие», совместно финансируемые ПРООН по линии одиннадцатой Региональной ориентировочной программы Европейского фонда развития (2014–2020 годы) для Западной Африки, направлены на закрепление результатов предыдущих инициатив по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями в Западной Африке.

51. Кроме того, Организация Объединенных Наций оказала поддержку различным странам в области прав человека, правосудия и верховенства права, в том числе следующим странам: Гамбии, где ПРООН и УВКПЧ оказали совместную межведомственную поддержку Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба, что способствовало представлению доклада Комиссии главе государства в ноябре 2021 года; Мали, где службам безопасности и правосудия был предоставлен доступ к источникам чистой энергии; и Чаду, где деятельность Организации Объединенных Наций была направлена на укрепление пенитенциарной системы, включая цифровизацию для повышения ее эффективности.

Устойчивость к потрясениям

52. В 2021 году Организация Объединенных Наций продолжала оказывать Мавритании, Мали и Нигеру комплексную поддержку в обеспечении устойчивости к потрясениям. По меньшей мере 2 миллиона человек, находившихся в уязвимом положении, включая 1,7 миллиона детей, получили доступ к основным социальным услугам, предоставляемым через децентрализованные государственные и общественные службы, с акцентом на следующие сектора: здравоохранение, продовольствие, водоснабжение, санитария и гигиена, образование, защита детей и социальная защита. В целом 959 общинам была оказана поддержка с помощью подходов к планированию, основанных на широком участии и учете рисков, и 2735 общественных структур были привлечены для содействия комплексному оказанию социальных услуг, в том числе 335 общинам, отобранным конкретно для участия в программе оказания услуг по обеспечению устойчивости к потрясениям. В рамках программной поддержки было обучено 1365 районных сотрудников системы здравоохранения, поддержку для интеграции услуг по регистрации рождения получили 675 медицинских центров, было создано 50 климатоустойчивых систем водоснабжения с диверсификацией источников энергии для перекачки воды с помощью солнечных батарей и других возобновляемых источников энергии, а 756 школ получили многосекторальные услуги по повышению устойчивости к потрясениям.

53. Организация Объединенных Наций также оказала поддержку правительствам Мавритании, Мали и Нигера, предоставив важнейшую социальную помощь населению, пострадавшему от воздействия пандемии COVID-19, и содействуя укреплению национальных систем социальной защиты. В соответствии с национальными планами принятия мер в области социальной защиты (направление 2) и благодаря применению «двухпланового» подхода денежные средства при поддержке совместного проекта получили почти 1,2 миллиона человек — либо через государственные программы социальной защиты для оказания необходимой поддержки (направление 1), либо через прямые денежные переводы в тех случаях, когда национальные возможности были максимально использованы. ВПП предоставила комплексное дополнительное питание 6860 детям и 5281 женщине и в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций провела разъяснительную работу с 14 600 домохозяйствами по вопросу об изменении социального поведения в области питания. Обе организации также информировали 35 868 домохозяйств о профилактике COVID-19.

54. В 2021 году три расположенные в Риме организации (ВПП, ФАО и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)) объединили усилия с Сахельской группой пяти, ее государствами-членами и Сенегалом для разработки и запуска совместной программы для Сахеля, направленной на решение проблем, связанных с COVID-19, конфликтами и изменением климата. Программа основана на решениях и подходах, уже используемых ВПП, ФАО и МФСР и их местными партнерами, и направлена на увеличение объема производства продукции сельского хозяйства, лесоводства и выпасного скотоводства и повышение производительности мелких производителей, особенно женщин и молодежи, с помощью климатически оптимизированных методов ведения сельского хозяйства, содействие местной и региональной экономической интеграции и укрепление политического диалога, управления и координации. В ходе последнего заседания Совета министров стран — членов Сахельской группы пяти, состоявшегося в феврале 2021 года, между МФСР и правительствами участвовавших стран были подписаны соглашения, положившие начало осуществлению программы МФСР. Деятельность ФАО и ВПП будет охватывать в основном следующие два компонента: а) повышение производительности и увеличение объема производства продукции сельского хозяйства, лесоводства и выпасного скотоводства; и б) содействие национальной и региональной экономической интеграции.

Механизмы координации в Сахеле

55. 3 и 4 ноября 2021 года состоялось двенадцатое совещание руководящего комитета комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, которое преследовало следующие цели: а) обзор и подведение итогов осуществления «дорожной карты» на 2021–2022 годы по реализации комплексной стратегии и согласование основных параметров для направления и формирования «дорожной карты» на 2022–2023 годы; и б) ускорение процесса реализации разработанной Организацией Объединенных Наций комплексной стратегии развития в Сахеле в рамках десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития и в духе взаимосвязи мира и безопасности, гуманитарной деятельности и развития. В частности, участники совещания стремились достичь консенсуса в отношении стратегической направленности комплексной стратегии в геостратегическом контексте Сахеля и подвести итоги комплексной стратегии и ее реализации в качестве общей главы, которая будет определять политику и программные меры Организации Объединенных Наций в Сахеле.

56. Что касается заявления о приверженности в соответствии с комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и ее Планом по поддержке в качестве общей главы для руководства различными стратегическими рамочными программами, поддержкой политики и программной деятельностью Организации Объединенных Наций в Сахельском регионе, то члены руководящего комитета согласовали следующие действия:

а) следует активизировать реализацию комплексной стратегии, рассматриваемой в качестве общей главы, для содействия осуществлению различных стратегий, политики и программ в регионе;

б) координаторам-резидентам, координаторам по гуманитарным вопросам и координаторам по вопросам развития следует обеспечить, чтобы комплексная стратегия стала руководящей стратегической платформой для рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и программ гуманитарного реагирования, и в этой связи обеспечить использование этих двух рамочных программ для определения и обоснования реализации совместных итоговых документов в интересах

повышения согласованности и расширения сотрудничества в контексте деятельности в области мира и развития и гуманитарной деятельности;

с) оказываемая Организацией Объединенных Наций политическая и программная поддержка должна быть согласована с национальными, субрегиональными и региональными стратегиями стран Сахеля, включая программы Сахельской группы пяти, Органа комплексного развития района Липтако-Гурма, Комиссии по бассейну озера Чад и Инициативы «Великая зеленая стена для Сахары и Сахеля»;

d) необходимо продолжить работу по прогностическому анализу, проводимую в рамках комплексной стратегии, в целях предоставления всеобъемлющих рекомендаций по проведению краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных мероприятий по оказанию поддержки и рекомендаций по согласованию комплексной стратегии с Планом по поддержке и 10 рамочными программами по сотрудничеству в странах, охваченных стратегией;

e) принцип дифференцированного контекста в Сахеле должен применяться в качестве руководства для деятельности Организации Объединенных Наций, основанной на четырехмерном подходе для увязки этой деятельности с конкретной обстановкой, предусматривающем мероприятия в области предотвращения, стабилизации, трансформации и обеспечения устойчивости.

57. Что касается текущей геополитической ситуации и обстановки в области безопасности в Сахеле, включая трудности и потенциальные политические и программные последствия в связи с комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, то было решено следующее:

a) обсуждение геополитических событий и их влияния на реализацию комплексной стратегии и вопросов сохранения мира, безопасности и стабильности в Сахеле следует проводить на всех последующих заседаниях руководящего комитета и следует продолжить на следующем заседании Консультативной группы (совещании руководителей);

b) программы в рамках комплексной стратегии должны предусматривать проведение анализа рисков и разработку стратегий их снижения с учетом влияния геополитической динамики на развитие и стабильность в регионе;

c) руководителям в тесной консультации с Генеральным секретарем следует разработать конкретные стратегии, чтобы содействовать проведению информационно-пропагандистской работы на высоком уровне, направленной на сохранение мира, безопасности и стабильности в регионе;

d) Организации Объединенных Наций следует продолжать энергичные коллективные усилия по активизации Координационной платформы по Сахелю на уровне министров в качестве реального варианта для содействия координации и расширения участия и ответственности коренных региональных организаций, государств-членов, групп гражданского общества, женских организаций и молодежи в качестве средства обеспечения устойчивого развития и стабильности.

Перспективные направления будущей работы

58. Организация Объединенных Наций будет продолжать поддерживать разработку рекомендаций, касающихся мобильности и направленных на: a) укрепление международного сотрудничества между судебными органами для эффективного реагирования и надлежащей защиты жертв торговли людьми; b) оказание помощи в наращивании потенциала на центральном уровне, в том числе потенциала правового и политического аппарата; c) борьбу с контрабандой и

торговлей людьми, а также оказание помощи жертвам; и d) поддержку разработки научно обоснованной и целостной миграционной политики. Дальнейшие мероприятия будут направлены на поддержание усилий по стабилизации положения в обществе в Сахеле, в том числе путем решения проблем, связанных с трудовой миграцией, и экологических проблем, и повышение степени учета взаимосвязи между реинтеграцией возвращающихся мигрантов и устойчивым развитием путем использования факта положительного вклада возвращающихся мигрантов в местное развитие. Особое внимание будет уделяться позиционированию культуры как фактора устойчивости, особенно во время кризиса, путем укрепления механизмов защиты культурного и природного наследия Сахеля и, в частности, обеспечения более эффективной борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей.

59. В теории и на практике более согласованного реагирования по всем направлениям деятельности жизненно важная помощь должна сопровождаться более долгосрочными мероприятиями, направленными на снижение потребностей. Для решения проблем экономического и гендерного неравенства, отсутствия доступа к базовым услугам, нарушений прав человека и неинклюзивного управления, нехватки ресурсов и чрезвычайной климатической ситуации, а также вызывающего тревогу роста голода необходимо будет предпринять дополнительные усилия в гуманитарной сфере и в области развития, основанные на принципе «не навреди» и принципе согласия местного населения.

60. Особое внимание будет уделяться разработке конкретных инструментов для комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и ее Плана по поддержке, а также их интеграции на страновом уровне в качестве руководства для всех этапов осуществления межведомственных проектов (разработка, реализация и мониторинг проектов и представление отчетности). Информация, полученная в результате деятельности по мониторингу и оценке, будет использоваться при оказании поддержки в реализации комплексной стратегии на основе сбора и изучения фактических данных.

61. Отмечая текущую международную и региональную геополитическую динамику, влияющую на уже ухудшающиеся тенденции в области устойчивого развития, Организация Объединенных Наций обновит политику и программное содержание своих трех компонентов (государственное управление, безопасность и жизнестойкость) и примет меры для обеспечения того, чтобы они учитывали и отражали надлежащие меры реагирования на геополитические последствия в регионе, а также последние политические события и события в области безопасности в Буркина-Фасо, Мали и Гвинее и их потенциальные последствия. Организация Объединенных Наций будет стремиться содействовать более тесной увязке и согласованности различных региональных и растущего числа двусторонних инициатив с комплексной стратегией, с тем чтобы использовать их взаимодополняемость и повысить их результативность.

С. Рекомендации

62. Что касается рекомендаций в отношении дальнейших действий и «дорожной карты» на 2022–2023 годы для комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, то приоритет будет отдаваться следующему:

а) удвоению поддержки, оказываемой Канцелярией Специального координатора по развитию в Сахеле, и укреплению основополагающих благоприятных факторов посредством инициатив в области энергетики, трансформационного сельского хозяйства и устойчивости к изменению климата, включая

стабильные базовые социальные услуги, инициативу «Великая зеленая стена» и Соглашение о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли;

b) осуществлению инициатив по изменению восприятия ситуации в Сахеле, которые проецируют оптимизм и надежду и основаны на переоценке экономического потенциала и социально-культурной среды;

c) учету факта сокращения бюджетных возможностей стран, в частности из-за отвлечения ресурсов на борьбу с пандемией COVID-19, и обеспечению финансирования путем продвижения и поддержки комплексных национальных схем финансирования с опорой на набор вариантов, предложенных на Саммите по финансированию развития во время пандемии COVID-19 и в последующий период;

d) обеспечению комплексной основы для поддержки молодежных программ Организацией Объединенных Наций в целях расширения прав и возможностей, поддающихся измерению, и поощрения самостоятельности молодежи с опорой на успешный запуск платформы «Поколение без границ» — Сахель;

e) обеспечению расширения прав и возможностей женщин и молодежи и их ведущей роли в разработке, внедрении и реализации программ в рамках комплексной стратегии, что позволит учесть чаяния женщин и молодежи стран региона;

f) оптимизации процесса продвижения культуры и духовности как важного аспекта стратегий в области мира, безопасности и развития, включая поддержку развития индустрии культуры;

g) дальнейшему анализу доклада (аналитического доклада), подготовленного в рамках комплексной стратегии, о готовящемся плане коренных преобразований на основе общего подхода, основанного на снижении рисков для региона и его населения, в целях корректировки подхода Организации Объединенных Наций к рискам и обеспечению устойчивости в интересах более эффективного устранения коренных причин кризисов в Сахеле; и использованию имеющихся и новых возможностей.
