



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
12 April 2022
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят седьмая сессия
Пункт 69 а) предварительного перечня*
Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2022 года**
23 июля 2021 года — 22 июля 2022 года
Пункт 9 повестки дня
Специальная экономическая и гуманитарная помощь и чрезвычайная помощь в случае бедствий

Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [46/182](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно представлять Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету доклад о координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи. Он представляется также во исполнение резолюции [76/124](#) Ассамблеи и резолюции [2021/17](#) Совета. Доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2021 года.

В докладе содержатся общий обзор мер, принятых для укрепления координации гуманитарной деятельности и мер реагирования, а также информация о тенденциях и проблемах в области оказания гуманитарной помощи, в том числе связанных с ухудшением гуманитарной ситуации и увеличением страданий людей в связи с конфликтами, климатическим кризисом и пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), и соответствующие рекомендации.

* [A/77/50](#).



I. Введение

Обзор основных тенденций

1. Под влиянием конфликтов, изменения климата и пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, выросло в 2021 году до беспрецедентного уровня, что создает большую нагрузку на гуманитарную систему и подчеркивает необходимость в эффективной координации. Усиливающаяся геополитическая и региональная напряженность подпитывала нестабильность, приводила к возобновлению вооруженных конфликтов, хрупкому и неравномерному экономическому восстановлению и эскалации проблемы государственного долга во многих районах мира, ввергала все большее число людей в крайнюю нищету и обостряла существующее неравенство, тем самым повышая уязвимость перед будущими потрясениями. Как всегда, в наибольшей степени страдали те, кто больше всех обойден вниманием, особенно женщины и дети, пожилые люди, инвалиды, перемещенные внутри страны лица, беженцы, лица, ищущие убежища, мигранты и меньшинства.

2. На фоне самого большого с 1945 года числа характеризующихся насилием конфликтов миллионы людей серьезно страдали от нарушений прав человека и широко распространенных нарушений международного гуманитарного права в обстановке неспособности защитить гражданское население, гражданскую инфраструктуру и объекты, необходимые для выживания гражданского населения, или воздержаться от нападений на них. Участились сообщения о применении методов ведения войны, нарушающих международное право, включая использование осады, голода и сексуального насилия. Гуманитарный доступ к нуждающимся людям часто предоставлялся с задержками и/или в нем было отказано. Язык ненависти, искаженная информация и дезинформация негативно влияли на политический диалог и усугубляли насилие. В некоторых ситуациях имели место убийства, ранения, похищения, задержания или преследования гуманитарного персонала. Высказывания против деятельности по оказанию помощи и тех, кто ею занимается, усиливали угрозы и нападения на гуманитарный персонал. Большинство пострадавших составляли национальные сотрудники.

3. Кризис в области климата оборачивался все большим числом серьезных последствий, усугубляя неравенство и уязвимость, разжигая напряженность, усиливая вспышки заболеваний и деградацию окружающей среды, угрожая средствам к существованию и в конечном итоге увеличивая гуманитарные потребности. Продолжался рост количества экстремальных погодных явлений и их интенсивности. Число зарегистрированных бедствий увеличилось с 368 в 2020 году до 429 в 2021 году, при этом от них пострадали 101,8 миллиона человек, а экономические потери составили 246,5 млрд долл. США¹. Миллионы людей на огромных территориях — от Африканского Рога и юга Африки до Центральной Америки и Карибского бассейна — сталкивались с острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности в условиях медленно наступающих и внезапных климатических явлений. Более 30 миллионов человек были вынуждены покинуть свои дома из-за погодных явлений².

4. Пандемия COVID-19 унесла по меньшей мере 1,8 миллиона жизней в странах, охваченных планами гуманитарного реагирования. Пандемия имела глубокие социально-экономические последствия, особенно для женщин и девочек. В

¹ Centre for Research on the Epidemiology of Disasters, International Disaster Database. URL: public.emdat.be (дата обращения — 20 марта 2022 года).

² Internal Displacement Monitoring Centre, *Global Report on Internal Displacement 2021* (Geneva, 2021).

странах с планами гуманитарного реагирования еще 20 миллионов человек оказались ввергнуты в крайнюю нищету³. Неравенство в плане распределения вакцин остается огромной нравственной проблемой.

5. Регистрировался беспрецедентный уровень голода и отсутствия продовольственной безопасности. В 2021 году около 190 миллионов человек в 53 странах и территориях испытывали острую нехватку продовольствия и нуждались в срочной помощи, что на 37 миллионов больше, чем в 2020 году⁴. Последствия этой ситуации сильнее всего ощущались женщинами и девочками, которые составляли 60 процентов тех, кто испытывает хроническую нехватку продовольствия во всем мире⁵.

6. Число перемещенных лиц продолжало расти. К середине 2021 года число вынужденных переселенцев достигло более 84 миллионов человек, установив новый рекорд⁶. В начале 2021 года более 48 миллионов человек были вынуждены покинуть свои дома в результате конфликтов и насилия и 7 миллионов — в результате стихийных бедствий, включая экстремальные погодные и климатические явления⁷. К середине 2021 года число беженцев и лиц, ищущих убежища, превысило соответственно 26,7 и 4,4 миллиона человек⁸.

7. Пандемия COVID-19 серьезно подрывала работу по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Женщины — особенно местные лидеры-женщины и женские организации — были на переднем крае действий по реагированию, однако женщины и девочки страдали больше всех остальных — от «теневого пандемии» насилия в отношении женщин и девочек, потери работы, ограниченного доступа к услугам, недостаточного участия в принятии решений и резкого снижения доступа девочек к образованию по сравнению с мальчиками⁹.

8. Все усугубляющиеся последствия конфликтов, климата и пандемии COVID-19 вместе взятые представляют собой тяжелейший кризис для детей за последние 75 лет¹⁰. Миллионы детей потеряли доступ к образованию на длительное время. Усугубились проблемы защиты, включая увеличение числа перемещений, нападений на школы и гражданскую инфраструктуру, торговлю людьми, эксплуатацию, повышение риска детского труда и принудительных и ранних браков.

9. Гуманитарная система продолжала адаптироваться и приспосабливаться к масштабным вызовам 2021 года, демонстрируя всем, чего можно достичь благодаря скоординированным коллективным действиям международного сообщества и партнеров. Обеспечение гуманитарной деятельности в соответствии с гуманитарными принципами беспристрастности, нейтральности, гуманности и независимости остается важной задачей, какой она была и всегда.

³ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Global Humanitarian Overview 2022* (Geneva, 2021).

⁴ Food Security Information Network and Global Network Against Food Crises, *Global Report on Food Crises 2022* (forthcoming).

⁵ World Food Programme, “Innovating for women: gender equality and food security”, 19 March 2021. URL: <https://innovation.wfp.org/blog/innovating-women-gender-equality-and-food-security>.

⁶ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), “Mid-year trends 2021”. URL: www.unhcr.org/statistics/unherstats/618ae4694/mid-year-trends-2021.html.

⁷ Internal Displacement Monitoring Centre, *Global Report on Internal Displacement 2021*.

⁸ UNHCR, “Mid-year trends 2021”.

⁹ United Nations Children’s Fund, *Preventing a Lost Decade: Urgent Action to Reverse the Devastating Impact of COVID-19 on Children and Young People* (New York, 2021).

¹⁰ Ibid.

10. Благодаря щедрости доноров, которые внесли 18,7 млрд долл. США в рамках гуманитарных призывов, участники гуманитарной системы обеспечили в 2021 году продовольствием, кровом, медицинским обслуживанием и другой необходимой помощью 107 миллионов человек. Согласно документу «Обзор гуманитарной ситуации в мире, 2022 год», опубликованному в декабре 2021 года, для оказания помощи 183 миллионам человек в 63 странах и территориях в 2022 году потребуется 41 млрд долл. США в рамках приоритетных программ¹¹.

II. Обзор чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, имевших место в 2021 году

A. Сложные чрезвычайные ситуации

11. В 2021 году Организация Объединенных Наций и ее партнеры реагировали на ряд сложных чрезвычайных ситуаций, включая ситуации, характеризующиеся продолжающимися нарушениями международного гуманитарного права, препятствиями на пути гуманитарного доступа и сохраняющимися серьезными проблемами в области защиты гражданского населения.

12. Около 26 миллионов человек в Эфиопии нуждались в гуманитарной помощи и защите, в том числе более 9 миллионов человек, затронутых вооруженным конфликтом на севере Эфиопии. По меньшей мере 5,2 миллиона человек в Тыграе нуждались в помощи вследствие конфликта и фактической блокады. Миллионы других людей столкнулись с проблемой острой нехватки продовольствия. Конфликт и отсутствие безопасности продолжали приводить к росту потребностей и подрывать возможности реагирования в ряде регионов. Около 4,2 миллиона человек были перемещены внутри страны.

13. В Йемене в результате вооруженного конфликта, экономического коллапса и ухудшения качества базовых услуг в гуманитарной помощи нуждались около 20,7 миллиона человек, в том числе 12,1 миллиона остро нуждающихся и 4,3 миллиона перемещенных внутри страны лиц.

14. В Демократической Республике Конго 27 миллионов человек испытывали острую нехватку продовольствия и почти 4,2 миллиона человек страдали от острого недоедания, включая 2,4 миллиона детей в возрасте до 5 лет. Около 5,6 миллиона человек были лицами, перемещенными внутри страны.

15. В Афганистане около 18,4 миллиона человек нуждались в гуманитарной помощи а 4,8 миллиона человек были перемещенными внутри страны лицами. Политические потрясения, экономический кризис и сложные вопросы защиты приводили к росту потребностей. Около 9 миллионов человек находились в чрезвычайной ситуации нехватки продовольствия; это самый высокий показатель по всем странам.

16. В Буркина-Фасо в гуманитарной помощи нуждались более 3,5 миллиона человек, или почти пятая часть населения. Отсутствие безопасности наблюдалось более чем на половине территории страны. Около 1,6 миллиона человек были перемещенными внутри страны лицами.

17. В Бурунди в гуманитарной помощи нуждались 2,3 миллиона человек. Гуманитарная ситуация была в значительной степени обусловлена климатическими явлениями. Более высокий урожай помог сократить число нуждающихся

¹¹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Global Humanitarian Overview 2022*.

в продовольственной помощи с 2 миллионов до 1,4 миллиона человек. Перемещенными внутри страны лицами были более 115 000 человек.

18. В Камеруне в гуманитарной помощи нуждались 4,4 миллиона человек и более 1 миллиона человек были перемещенными внутри страны лицами.

19. В Центральноафриканской Республике в гуманитарной помощи нуждались более половины населения, или около 2,8 миллиона человек. Усилились риски, связанные с защитой, и 692 000 человек были перемещенными внутри страны лицами.

20. Около 5,5 миллионов человек нуждались в гуманитарной помощи в Чаде, который по-прежнему страдал от отсутствия безопасности и сталкивался с социально-экономическими, медицинскими и климатическими проблемами. Около 400 000 человек были перемещены внутри страны.

21. В Корейской Народно-Демократической Республике в гуманитарной помощи нуждались 10,6 миллиона человек. Долговременные потребности усугублялись глобальной пандемией COVID-19, а меры, принятые для предотвращения распространения вируса в стране, препятствовали оказанию гуманитарной помощи.

22. В Гаити ухудшение ситуации с безопасностью из-за насилия со стороны преступных групп затрудняло доступ людей к жизненно важным услугам. Около 4,4 миллиона гаитян — более 40 процентов населения — нуждались в помощи.

23. В Ливии 1,3 миллиона человек нуждались в гуманитарной помощи и защите. После прекращения огня в октябре 2020 года более 670 000 перемещенных внутри страны лиц вернулись в свои родные места.

24. В Мали в гуманитарной помощи нуждались 5,9 миллиона человек, что является самым высоким показателем за последние 10 лет. Основными факторами серьезной нехватки продовольствия были насилие и климатические потрясения. Численность перемещенных внутри страны лиц составляла около 350 000 человек, что на 20 процентов больше, чем в 2020 году.

25. Если говорить о Сахельском регионе в целом, то в трансграничных районах центрального Сахеля (Буркина-Фасо, Мали и Нигер) и в бассейне озера Чад (Чад, Камерун, Нигер и Нигерия) наблюдался беспрецедентный уровень отсутствия безопасности. Гуманитарные потребности в центральном Сахеле возросли, и в гуманитарной помощи там нуждались 10,8 миллиона человек, включая 2,6 миллиона лиц, перемещенных внутри страны.

26. В Мозамбике 1,3 миллиона человек, включая более 735 000 перемещенных внутри страны лиц, нуждались в помощи из-за конфликта в провинции Кабу-Делгаду.

27. В Мьянме после захвата власти военными 1 февраля 2021 года число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, утроилось и достигло 3 миллионов человек. С 1 февраля более 670 000 человек были вынуждены покинуть свои дома, в том числе 320 000 человек — в результате насилия. Около 20 000 человек бежали в соседние страны.

28. В Нигере число нуждающихся в помощи увеличилось на 40 процентов, с 2,9 миллиона человек в 2020 году до 3,8 миллиона в 2021 году, и включало около 264 000 перемещенных внутри страны лиц. Из-за отсутствия безопасности, COVID-19, экстремальных погодных и климатических явлений, а также социально-экономических проблем число людей, испытывающих нехватку продовольствия, увеличилось с 1,2 миллиона до 2 миллионов человек.

29. В Нигерии в гуманитарной помощи нуждались свыше 5 миллионов человек, в том числе 3,2 миллиона перемещенных внутри страны лиц.
30. В Пакистане в помощи нуждались 10,5 миллиона человек. Пакистан продолжал занимать третье место среди стран по числу принятых беженцев: число зарегистрированных там беженцев составляет более 1,4 миллиона.
31. В Сомали 5,9 миллиона человек нуждались в помощи вследствие засухи, конфликта, вспышек заболеваний и роста нищеты. Около 3 миллионов человек были перемещены внутри страны.
32. В Южном Судане всплеск насилия, включая насилие в отношении работников гуманитарных организаций, привел к дальнейшему перемещению населения и затруднил гуманитарные усилия по оказанию помощи нуждающимся. Три года подряд в стране происходят наводнения, в результате которых в 2021 году в восьми штатах пострадали 835 000 человек. Всего в Южном Судане в помощи нуждались около 8,3 миллиона человек, включая 2 миллиона лиц, перемещенных внутри страны.
33. В Судане в гуманитарной помощи нуждались 13,5 миллиона человек, в том числе 3 миллиона перемещенных внутри страны лиц. Разграбление складов Организации Объединенных Наций в Дарфуре стало серьезной проблемой, тем более в период отсутствия безопасности, роста межобщинного насилия и надвигающейся засухи.
34. В Сирийской Арабской Республике в гуманитарной помощи нуждались 13,4 миллиона человек, в том числе 6,6 миллиона перемещенных внутри страны лиц. Пандемия COVID-19 в сочетании с тяжелым экономическим кризисом привела к росту потребностей, и без того высоких после десятилетия военных действий.
35. В 2021 году гуманитарная ситуация на востоке Украины оставалась тяжелой: в помощи нуждались 3,4 миллиона человек. В числе наиболее уязвимых были пожилые люди, инвалиды, домохозяйства, возглавляемые женщинами, и дети. На конец 2021 года насчитывалось 850 000 человек, перемещенных внутри страны.
36. В Боливарианской Республике Венесуэла вследствие многолетнего экономического спада в сочетании с гиперинфляцией, политической поляризацией и институциональными проблемами продолжалось увеличение потребностей: в гуманитарной помощи нуждались 7 миллионов человек. Свыше 5 миллионов венесуэльцев живут за рубежом. Таким образом, мы имеем дело с одним из крупнейших беженских и миграционных кризисов в мире.
37. На оккупированной палестинской территории перед гуманитарными потрясениями по-прежнему уязвимы 2,1 миллиона человек. Вспышка насилия в мае привела к усилению зависимости людей от помощи и от негативных стратегий преодоления трудностей для удовлетворения основных потребностей.

В. Бедствия, связанные с опасными природными явлениями

38. На Африканском Роге от засухи и нашествия пустынной саранчи больше всех пострадали Сомали, Кения и Эфиопия. В Сомали по меньшей мере 3,2 миллиона человек страдали от засухи, включая 245 000 человек, которые покинули свои дома в поисках воды, продовольствия и пастбищ. Три подряд неблагоприятных сезона дождей в Кении истощили возможности семей по преодолению трудностей и привели к тому, что более 2,9 миллиона человек остро нуждались в гуманитарной помощи. Масштабные меры борьбы с неблагоприятными

явлениями и наступление засухи привели к уменьшению количества пустынной саранчи во второй половине года.

39. В результате самой острой за последние 40 лет засухи на юге Мадагаскара более 1,6 миллиона человек — 37 процентов населения региона — столкнулись с серьезной нехваткой продовольствия. Около 14 000 человек жили в условиях, близких к голоду.

40. Юг Африки вновь подвергся воздействию нескольких тропических погодных явлений: тропический шторм «Шалан», который в конце декабря 2020 года достиг берега и в начале января 2021 года продолжил свое движение по суше, затронул не менее 96 000 человек по всему региону и сильнее всего ударил по Мозамбику и Зимбабве, а тропический циклон «Элоиза» в январе 2021 года достиг берега в Мозамбике и затронул более 467 000 человек на Мадагаскаре, в Мозамбике, Зимбабве, Эсватини и Южной Африке.

41. В Демократической Республике Конго в результате извержения вулкана Ньирагонго погиб по меньшей мере 31 человек и около 360 000 человек были временно перемещены. По состоянию на декабрь около 10 000 человек остались без крова.

42. В Центральной Америке экстремальные погодные и климатические явления, ураганы «Эта» и «Йота», оползни, обостряющийся дефицит продовольствия, сложная социально-экономическая ситуация, в том числе в результате COVID-19, а также усиливающиеся миграция и перемещение населения негативно влияли на регион. Число людей, нуждающихся в помощи, выросло до 1,7 миллиона в Сальвадоре, 3,6 миллиона в Гватемале и 2,8 миллиона в Гондурасе.

43. В Колумбии гуманитарные потребности увеличились вследствие экстремальных погодных и климатических явлений, гражданских беспорядков и интеграции трансконтинентальных мигрантов и беженцев, особенно из Боливарианской Республики Венесуэла: в помощи здесь нуждались примерно 6,7 миллиона человек.

44. 14 августа 2021 года на Гаити произошло землетрясение магнитудой 7,2 балла, за которым последовал тропический циклон «Грейс», в результате чего потребность в гуманитарной помощи возникла у 800 000 человек.

45. Тропический циклон «Ана» затронул 480 000 человек на Фиджи, вызвав сильнейшие наводнения и нанеся ущерб инфраструктуре. В результате тайфуна «Сурига» пострадали 7300 человек в Палау и были затоплены сельскохозяйственные угодья и жилые дома.

III. Основные направления деятельности по оказанию гуманитарной помощи

A. Климатический кризис

46. В связи с климатическим кризисомкратно возрастают факторы риска. Гуманитарные организации изо всех сил стараются поспеть за темпами роста числа и усиления последствий экстремальных погодных и климатических явлений и, как следствие, роста гуманитарных потребностей, таких как обострение проблем отсутствия продовольственной безопасности и перемещения населения. Экстремальные погодные и климатические явления взаимодействуют с другими факторами образования гуманитарных потребностей, усугубляя уязвимость, особенно в странах с уже имеющимися гуманитарными кризисами.

Периодические стихийные бедствия крайне затрудняют задачу по восстановлению общества в период между потрясениями.

47. Согласно прогнозам, к 2050 году около 1 миллиарда человек во всем мире будут подвержены риску, связанному с опасными климатическими явлениями, характерными для прибрежных районов¹². Девяносто процентов беженцев прибывают из стран, которые наиболее уязвимы и наименее готовы в плане адаптации к климатическому кризису¹³.

48. Большинство новых инфекционных заболеваний являются зоонозами, возникновение которых обусловлено деградацией окружающей среды и истончением барьеров между видами в различных средах обитания и занесением болезней в новые регионы. Изменение климата влияет на здоровье, в том числе психическое здоровье, вследствие усиления периодов аномальной жары, нарушения работы продовольственных систем, роста зоонозных заболеваний, заболеваний, передающихся через пищу и воду, и трансмиссивных заболеваний и вследствие деградации средств к существованию.

49. Гуманитарные организации продолжали адаптировать свои программы и принимаемые меры к климатическому кризису. Многие гуманитарные организации присоединились к Хартии по климату и окружающей среде для гуманитарных организаций, где изложены действия, которыми должны руководствоваться гуманитарные работники в свете климатических и экологических кризисов¹⁴. Необходимые действия включают: активизацию усилий по реагированию, смягчению последствий и адаптации; сокращение выбросов; расширение деятельности в области исследований и анализа; сотрудничество не только внутри гуманитарного сектора, но и за его пределами; укрепление и поддержка руководства, готовности, реагирования и устойчивости на местном уровне; и поощрение амбициозных действий по борьбе с изменением климата, в том числе направленных на увеличение и улучшение доступного для уязвимых стран финансирования мер по борьбе с изменением климата.

В. Пандемия коронавирусного заболевания

50. В 2021 году Организация Объединенных Наций опубликовала комплексный ответ на COVID-19, объединяющий усиленные противоэпидемические мероприятия, гуманитарные меры реагирования и преобразующие и устойчивые рамки восстановления для социально-экономических мер. Этот комплексный ответ основывался на опыте, накопленном в течение 2020 года. Всемирная организация здравоохранения выпустила Стратегический план обеспечения готовности и реагирования в связи с COVID-19, 2021 год, в котором основное внимание уделялось: действиям на национальном, региональном и глобальном уровнях для преодоления текущих проблем, включая способы обеспечить безопасную, равноправную и эффективную доставку средств диагностики и вакцин в рамках общей стратегии по борьбе с пандемией COVID-19; и смягчению остроты новых проблем, таких как риски, связанные с новыми вариантами.

51. Механизм COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19, являющийся компонентом по вакцинам Инициативы по

¹² Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability — of Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (Switzerland, 2021).

¹³ United Nations, “Climate change link to displacement of most vulnerable is clear: UNHCR”, 22 April 2021. URL: <https://news.un.org/en/story/2021/04/1090432>.

¹⁴ URL: <http://www.inclusioncharter.org/>.

ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (Инициатива АСТ), — это важнейший источник вакцин в странах с планами гуманитарного реагирования. В 2021 году Механизм COVAX предоставил 40 процентов (261 миллион) всех доз, поставленных в 28 стран и территорий с планами гуманитарного реагирования. В некоторых местах проведение вакцинации оказалось сложной задачей из-за труднодоступности населения, недостаточного финансирования, нестабильности и вооруженных конфликтов.

52. Достижение цели Всемирной организации здравоохранения по вакцинации 70 процентов населения мира к середине 2022 года необходимо для предотвращения будущих волн COVID-19 и потребует доставки вакцин для вакцинации наиболее уязвимых и труднодоступных групп населения.

С. Вооруженные конфликты: защита гражданского населения и соблюдение норм

Соблюдение норм международного гуманитарного права и международного права прав человека

53. В 2021 году несоблюдение норм международного гуманитарного права и международного права прав человека сторонами вооруженных конфликтов оставалось серьезной проблемой. На протяжении всего 2021 года гражданское население — особенно женщины и дети — продолжало жестоко страдать от вооруженных конфликтов, приводящих к гибели, ранениям людей и их насильственному перемещению. К середине 2021 года масштабы перемещения населения достигли самого высокого уровня за всю историю наблюдений. Гражданское население спасалось бегством от вооруженных конфликтов, лишений, насилия и голода. Гражданские объекты, такие как школы, больницы, объекты водоснабжения, водоотведения и электроснабжения, по-прежнему подвергались нападениям и повреждались в ходе боевых действий, что нарушало доступ к основным услугам и усугубляло проблему перемещения населения.

54. Сегодня для защиты гражданского населения как никогда важно содействовать пониманию и соблюдению международного гуманитарного права всеми сторонами конфликтов. Этому могут способствовать включение государствами норм международного гуманитарного права в национальное законодательство, военные уставы и мероприятия по войсковой подготовке; и принятие политики и практики, направленных на уменьшение ущерба гражданскому населению на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях. Государствам следует использовать свое влияние для обеспечения соблюдения международного гуманитарного права и защиты гражданского населения всеми сторонами конфликтов, включая партнерские силы и союзников, сделав соблюдение международного гуманитарного права условием для торговли оружием, подготовки сил и оказания влияния на выбор партнерами тактики и оружия. Такие усилия должны также включать содействие пониманию и соблюдению норм международного гуманитарного права и международного права прав человека негосударственными вооруженными группами. Серьезные нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека должны расследоваться, а виновные должны привлекаться к ответственности.

Гуманитарный доступ

55. Гуманитарному реагированию продолжали препятствовать ограничения в плане доступа. Ограничение передвижения, вмешательство в гуманитарные операции, активные боевые действия, отсутствие безопасности, нападения и угрозы нападения на гуманитарных работников, а также поврежденная или

плохая инфраструктура мешали повседневной работе по доставке помощи. Во многих случаях гуманитарные операции затруднялись бюрократическими и административными препятствиями (например, отказами в выдаче виз и длительными задержками в этом вопросе, задержками в таможенном оформлении и отказами или задержками в официальной регистрации), особенно в отношении гуманитарных неправительственных организаций (НПО).

56. Работа в условиях отсутствия безопасности и ограниченного доступа влияла на способность гуманитарных организаций осуществлять поставки безопасно и своевременно и приводила к увеличению расходов. В тех районах, где доступ был весьма ограничен, наблюдалось увеличение гуманитарных потребностей. Распространение и фрагментация негосударственных вооруженных групп, а также наличие вооруженных банд в городах представляли собой дополнительные препятствия для гуманитарного доступа.

57. Негативное влияние на восприятие образа гуманитарных организаций могут оказывать дезинформация и искаженная информация. Социальные сети используются для распространения слухов о гуманитарной помощи, что напрямую влияет на принятие такой помощи общинами, а также на безопасность и охрану гуманитарных работников.

Защита гуманитарного персонала и имущества гуманитарных организаций

58. В 2021 году в 14 странах и территориях, переживающих вооруженные конфликты, было зарегистрировано не менее 143 инцидентов в области безопасности с участием гуманитарного персонала, в результате которых погибли 93 человека. Среди таких инцидентов были перестрелки, воздушные бомбардировки, похищения, сексуальные посягательства, подрывы на минах и самодельных взрывных устройствах, главным образом во время засад, боевые действия и перекрестный огонь, рейды и нападения на отдельных лиц¹⁵. В первую очередь от насилия по-прежнему страдали национальные сотрудники, которые составили 98 процентов от всех погибших, зарегистрированных в 2021 году. Реальные цифры, скорее всего, выше, так как инциденты в области безопасности трудно отследить.

59. Рост числа банд и преступных элементов, занимающихся торговлей людьми и другой незаконной деятельностью в некоторых гуманитарных ситуациях, создал дополнительные риски для безопасности гуманитарных организаций и для обеспечения доступа и доставки гуманитарной помощи и защиты нуждающихся в помощи лиц.

Защита в контексте оказания медицинской помощи в условиях конфликта

60. Медицинские работники и объекты по-прежнему подвергались насилию, нападениям и угрозам. В 2021 году Система наблюдения за нападениями на медицинские учреждения Всемирной организации здравоохранения зафиксировала нападения на медицинские учреждения в 15 странах и территориях, переживающих вооруженные конфликты¹⁶. Оказание беспристрастной медицинской помощи населению в районах, затронутых конфликтом, в некоторых случаях приводило к задержанию, преследованию и тюремному заключению медицинского персонала по причине его предполагаемой связи со сторонами конфликта или предполагаемой поддержки им таких сторон. Важнейшее значение имеет соблюдение резолюции 2286 (2016) Совета Безопасности.

¹⁵ Aid Worker Security Database, 2020. URL: <https://aidworkersecurity.org>.

¹⁶ World Health Organization Surveillance System for Attacks on Health Care. Available at <https://extranet.who.int/ssa/Index.aspx>.

Защита гражданской инфраструктуры и объектов, необходимых для выживания

61. Серьезными проблемами были повреждение и разрушение гражданской инфраструктуры, включая нанесение ущерба инфраструктуре водоснабжения и водоотведения, медицинским учреждениям и инфраструктуре производства продуктов питания. Фермы, посевы, пастбища, рыбные хозяйства, ирригационные системы, мельницы, места переработки и хранения продуктов питания подвергались нападениям с пугающей регулярностью. В своей резолюции [2573 \(2021\)](#) Совет Безопасности подчеркнул настоятельную необходимость соблюдения международного гуманитарного права, борьбы с безнаказанностью и привлечения виновных к ответственности за серьезные нарушения международного права в этой связи.

Последствия боевых действий в городских условиях

62. Конфликты в городских районах затронули более 50 миллионов человек. Применение в городах оружия взрывного действия, особенно оружия с большой зоной поражения, создает высокий риск причинения неизбирательного ущерба. Гражданские лица, включая детей, подвергались гораздо большему риску, когда оружие взрывного действия применялось в населенных пунктах, и испытывали разрушительные последствия его применения как непосредственно после его использования, так и в долгосрочном плане. Во многих случаях речь идет о долгосрочных или постоянных травмах, приводящих к инвалидности и тяжелым психологическим расстройствам.

63. Разрушение важнейших объектов инфраструктуры, включая дома, больницы и медицинские учреждения, дороги, места оказания основных услуг и школы, оказывало серьезное воздействие на гражданское население, увеличивая риски в плане перемещения и защиты. Гражданские лица составляли 88 процентов людей, пострадавших от оружия взрывного действия во всем мире, и такая тенденция наблюдается уже десятый год подряд. В 2020 году на гражданское население пришлось 11 056 зарегистрированных случаев смерти и ранений от оружия взрывного действия, или 59 процентов¹⁷.

Неблагоприятные последствия контртеррористических мер

64. Контртеррористические меры иногда ограничивают возможности гуманитарных организаций по доступу к нуждающимся в помощи людям. Сотрудники гуманитарных организаций лишь на основании их участия в гуманитарной деятельности подвергались арестам, задержаниям и угрозам после обвинений в поддержке лиц или групп, которые государство-член может называть или считать террористическими. В некоторых ситуациях на таких основаниях приостанавливалась деятельность НПО; доноры не поощряли взаимодействие с некоторыми группами или приостанавливали программы вследствие правовой неопределенности; или осуществление программ срывалось из-за мер по снижению риска в банковской сфере. Неточно сформулированные или имеющие слишком широкое применение законодательные и административные акты, связанные с противодействием финансированию терроризма, и недостаточные рекомендации для участников гуманитарной деятельности, особенно национальных и местных НПО, могут иметь расхолаживающий эффект, поскольку неопределенность и/или возможность подвергнуться юридической ответственности влияют на принятие решений, а не на гуманитарные потребности. В результате это приводило в некоторых случаях к недостаточному гуманитарному доступу и

¹⁷ Action on Armed Violence, “Explosive violence monitor 2020”. URL: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Explosive-Violence-Monitor-2020-V3-single-pages.pdf>.

неэффективным гуманитарным действиям и к тому, что люди, которые должны были получить помощь, ее не получали.

65. Существует положительная практика предоставления гарантий для гуманитарной деятельности в рамках мер по борьбе с терроризмом и санкций. В резолюции [2462 \(2019\)](#) Совет Безопасности потребовал от всех государств-членов ввести уголовную ответственность за умышленное предоставление или сбор финансовых и материальных средств в пользу террористических организаций и отдельных террористов; и настоятельно призвал государства-члены к тому, чтобы, вырабатывая и применяя меры по противодействию финансированию терроризма, они принимали во внимание потенциальное воздействие этих мер на сугубо гуманитарную деятельность, в том числе медицинскую, которая проводится беспристрастными гуманитарными субъектами сообразно с международным гуманитарным правом. В 2021 году Глобальный контртеррористический форум опубликовал «Меморандум об успешной практике применения мер по противодействию финансированию терроризма при сохранении гражданского пространства». В резолюции [2615 \(2021\)](#) Совет Безопасности постановил, что гуманитарная помощь и иная деятельность по поддержке удовлетворения основных потребностей людей в Афганистане не являются нарушением запрета на предоставление ресурсов физическим и юридическим лицам, внесенным в перечень Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией [1988 \(2011\)](#). Это явное гуманитарное изъятие было крайне важным шагом для осуществления гуманитарной деятельности в Афганистане после захвата власти талибами.

D. Усиливающаяся нехватка продовольствия и меры по предотвращению голода

66. В 2021 году наблюдались дальнейшее резкое ухудшение продовольственной безопасности и угроза голода. Рост цен на продукты питания угрожал еще большему числу домохозяйств. Изменение климата усугубило проблему отсутствия продовольственной безопасности и затронуло все регионы мира. Например, регион Африканского Рога вступил в 2022 год, находясь на грани катастрофы после трех неудачных сезонов дождей в низменных районах.

67. Конфликты оставались главной причиной острой нехватки продовольствия, вынуждая людей покидать свои дома и земли, нанося ущерб критически важной инфраструктуре и ограничивая доступ к таким базовым услугам, как здравоохранение, образование и рынки. Почти 70 процентов людей, сталкивавшихся с острой нехваткой продовольствия, проживали в районах, страдающих от конфликтов и отсутствия безопасности. Гуманитарный доступ оставался одним из наиболее важных вопросов, что нашло отражение в резолюции [2417 \(2018\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет призвал к соблюдению международного гуманитарного права и решительно осудил использование голода, которому намеренно подвергается гражданское население, в качестве метода ведения войны и незаконный отказ в предоставлении гуманитарного доступа к нуждающемуся гражданскому населению.

68. В ряде регионов активизировались гуманитарные усилия по устранению угрозы голода и острой нехватки продовольствия. В марте 2021 года Генеральным секретарем была создана целевая группа высокого уровня по предотвращению голода для укрепления общесистемного подхода и пропаганды мер по созданию ресурсов для предотвращения голода и улучшения доступа к ним. Свыше 500 000 человек, столкнувшихся с катастрофическим уровнем острой нехватки продовольствия (стадия 5 по Комплексной классификации стадий

продовольственной безопасности) на северо-востоке Нигерии, в Южном Судане и Йемене, получили гуманитарную помощь, а 100 000 семей получили помощь в обеспечении средств к существованию. В Южном Судане гуманитарная деятельность позволила улучшить ситуацию в шести округах, находившихся на грани голода, благодаря активизации целенаправленной, многосекторальной помощи в районах, характеризовавшихся наименьшей продовольственной безопасностью. Несмотря на мобилизацию коллективных усилий, ситуация продолжала ухудшаться, в первую очередь из-за препятствий в доступе, чинимых сторонами конфликта, и недостаточных объемов финансирования.

Е. Центральная роль защиты

Защита в процессе гуманитарного реагирования

69. Гуманитарные организации использовали инновационные подходы, извлекая уроки из пандемии, которая усилила подверженность людей насилию, жестокому обращению и эксплуатации. Эти уроки включали использование цифровых технологий, внедрение решений, способствовавших дистанционной доставке помощи и ведению мониторинга в удаленном режиме, создание и укрепление сетей общинной помощи и переход на дистанционное ведение дел с адаптацией моделей обращения к субъектам, обеспечивающим заботу и поддержку.

Защита детей

70. Вооруженные конфликты и экстремальные погодные и климатические явления продолжали оказывать серьезное влияние на детей, включая детей-инвалидов, а продолжающееся воздействие пандемии усиливало уязвимость детей. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и его партнеры зарегистрировали более 170 000 несопровождаемых и разлученных детей, имевших право на получение поддержки в 2021 году. Кроме того, Организация Объединенных Наций подтвердила совершение более 23 000 серьезных нарушений в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта¹⁸. Среди этих нарушений вербовка и использование детей, убийства и нанесение увечий, изнасилования и другие формы сексуального насилия, похищения, нападения на школы и больницы и отказ в гуманитарном доступе. Тысячи детей по-прежнему в течение долгого времени лишены свободы в центрах содержания под стражей и лагерях без предъявления обвинений, часто на основании действий, убеждений или связей членов их семей.

71. Координация продолжала играть крайне важную роль в обеспечении защиты наиболее нуждающихся детей при одновременном снижении рисков. Внедрение норм, укрепление глобальных стандартов защиты детей и стимулирование инноваций, которые ставят права детей во главу угла гуманитарной деятельности, остаются критически важными.

¹⁸ Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict, “Progress and challenges for children since the 1996 publication of Graca Machel’s report on the impact of armed conflict on children”, fact sheet, August 2021. URL: https://childrenandarmedconflict.un.org/wp-content/uploads/2021/08/Graca-Machel-at-25_FactSheet_August-2021.pdf.

Г. Гендерное равенство и права женщин и девочек

72. Гуманитарные кризисы в непропорционально большой степени затронули женщин и девочек и усугубили существующее гендерное неравенство. Усиление дефицита продовольствия негативно повлияло на доступ девочек к образованию и увеличило их подверженность гендерному насилию, негативным стратегиям преодоления трудностей и ранним бракам. Перемещенные женщины и девочки сталкивались с повышенным риском гендерного насилия и зачастую оставались за рамками процессов разработки стратегий, направленных на их защиту. Во время пандемии женщины составляли подавляющее большинство работников служб экстренного реагирования и играли ключевую роль в обеспечении жизнестойкости семей и общин, однако они не были в достаточной степени представлены на руководящих и директивных должностях. Как и всегда, роль и вклад женщин во всех видах гуманитарной помощи и во всех ее контекстах имеют решающее значение для удовлетворения потребностей пострадавших сообществ.

73. В 2021 году в ответ на межведомственную гуманитарную оценку по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек был разработан план для мониторинга прогресса и отслеживания ответственности в деле выполнения рекомендаций группы по оценке. Страновая гуманитарная группа Афганистана создала консультативную группу афганских женщин для предоставления рекомендаций и советов гуманитарной страновой группе в вопросе содействия более контекстуальному и привязанному к местным условиям взаимодействию с движением «Талибан» в обеспечении того, чтобы права женщин и девочек по-прежнему всесторонне учитывались при предоставлении гуманитарной помощи. В рамках проекта Межучрежденческого постоянного комитета по созданию резерва специалистов по гендерным вопросам в поддержку гуманитарных страновых групп в 20 ситуациях были предоставлены старшие эксперты по вопросам гендерного равенства в гуманитарной деятельности. Рабочие группы по гендерным вопросам в гуманитарной деятельности также внесли свой вклад в работу 13 гуманитарных страновых групп.

74. Серьезной проблемой оставалось недостаточное финансирование программ по борьбе с гендерным насилием. Чтобы помочь решить эту проблему, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации утвердил выделение 373,5 млн долл. США на проекты, в которых, согласно Межучрежденческому постоянному комитету, используется гендерно-возрастной показатель, что свидетельствует о том, что гендерный фактор учитывается при разработке гуманитарных программ. В рамках 20 страновых операций совместные страновые фонды выделили 830 млн долл. США на проекты с мощными компонентами учета гендерной проблематики, которые оцениваются по гендерно-возрастному показателю.

Гендерное насилие

75. Во время пандемии гендерное насилие обострилось, и поэтому решение проблемы насилия в отношении женщин и девочек в рамках усилий по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению после нее является неотложной задачей. Женщины-инвалиды и девочки-инвалиды особенно уязвимы перед гендерным насилием.

76. Инициатива «Призыв к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях» подчеркивает важность финансирования в полном объеме деятельности по профилактике гендерного насилия и реагирования на него в чрезвычайных ситуациях. По линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации создана контактная группа экспертов по гендерным вопросам, чтобы

помочь направлять совместное финансирование гуманитарной деятельности для усиления поддержки женщин и девочек и решения проблемы гендерного насилия. В 2021 году Координатор чрезвычайной помощи созвал «круглый стол» высокого уровня для рассмотрения проблемы нехватки средств на борьбу с гендерным насилием, а также усилил некоторые функции Службы финансового контроля для отслеживания такого финансирования и повышения подотчетности в отношении недостающих средств. По данным Службы финансового контроля, в 2021 году было получено 207 млн долл. США из средств, предназначенных для борьбы с гендерным насилием, однако дефицит средств составлял 72 процента.

G. Решение и снижение остроты проблемы перемещения населения

77. К середине 2021 года почти 83 миллиона человек во всем мире были вынужденными переселенцами вследствие преследований, конфликтов, насилия, нарушений и ущемлений прав человека или событий, серьезно нарушающих общественный порядок. Миллионы людей по-прежнему находились в ситуации затянувшегося перемещения, которая не имела надежного решения. Затянувшиеся конфликты и увеличение интенсивности и частоты внезапных и медленно наступающих бедствий вследствие изменения климата все чаще становились причинами перемещения населения. Конфликты и природные бедствия часто происходят одновременно. В 95 процентах случаев связанные с конфликтами новые перемещения происходили в странах мира, уязвимых или крайне уязвимых к воздействию изменения климата¹⁹. Около 80 процентов перемещенных лиц проживали в странах, страдающих от острого голода и недоедания. Последствия пандемии по-прежнему сильнее сказывались на перемещенном населении. В общей сложности 160 стран включают перемещенных лиц в свои национальные планы вакцинации против COVID-19²⁰.

78. В развитие доклада Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, вышедшего в сентябре 2021 года, Генеральный секретарь разработал проект программы действий по вопросу о перемещении лиц внутри страны, изложив в нем свое видение активизации действий в ответ на этот вызов. В этом проекте программы действий, который отражает конкретные обязательства системы Организации Объединенных Наций, содержится призыв к другим ключевым заинтересованным сторонам активизировать свои усилия по продвижению решений проблемы внутреннего перемещения, предотвращению возникновения новых кризисов в этом плане и обеспечению того, чтобы те, кто сталкивается с перемещением, получали эффективную защиту и помощь. Такие усилия включают в себя работу по обеспечению соблюдения соответствующих международных правовых механизмов, включая нормы международного гуманитарного права, права прав человека и беженского права, и их реализацию на национальном уровне.

Беженцы

79. К середине 2021 года число беженцев достигло 26,6 миллиона человек. Около 85 процентов всех беженцев были размещены в странах с низким уровнем дохода. Жизнь для вынужденных переселенцев стала еще более опасной, в

¹⁹ Internal Displacement Monitoring Centre, *Global Report on Internal Displacement 2021*.

²⁰ UNHCR, 2021 midyear results: COVID-19 multisectoral monitoring. URL: <https://reporting.unhcr.org/sites/default/files/COVID-19%20Multisectoral%20Monitoring%20midyear%20results%202021.pdf>.

результате чего уязвимые лица и общины оказались под беспрецедентным давлением. Как указано в глобальном договоре о беженцах, защита, помощь и соблюдение прав и достоинства беженцев — это коллективная задача и взаимная ответственность.

Мигранты, находящиеся в уязвимом положении

80. Воздействие климатического кризиса, деградация окружающей среды, социально-экономические последствия пандемии, усиливающийся дефицит продовольствия и обостряющиеся проблемы безопасности в совокупности усиливали давление, приводя к массовому перемещению людей, причем зачастую эти люди относятся к числу наиболее уязвимых людей в мире. Гуманитарная помощь и защита необходимы мигрантам, передвигающимся по опасным маршрутам, где их жизнь и безопасность находятся под угрозой. Необходимо принять срочные меры для охвата мигрантов усилиями по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению после нее и для предоставления им гуманитарной помощи и защиты.

Н. Защита данных и кибербезопасность

81. С учетом рисков для безопасности и достоинства людей уязвимость данных, хранящихся в гуманитарных организациях, вызывает растущую озабоченность. Оперативная информация и данные пострадавших людей, собранные в гуманитарных целях, ни в коем случае не должны становиться объектом атак, однако в 2021 году имели место случаи нарушения безопасности и кражи таких данных. Для преодоления разрыва между теорией и практикой необходимо принимать финансовые, правовые и политические меры и внедрять благие стандарты и правила, действуя по принципу «не навреди». Пока гуманитарные организации работают над улучшением защиты данных, государства также должны предпринять шаги для обеспечения предотвращения атак на гуманитарные данные и принятия соответствующих мер.

IV. Новое в деятельности по координации и реагированию в 2021 году

А. Улучшения в плане готовности, координации и реагирования в области гуманитарной деятельности

82. В 2021 году Межучрежденческий постоянный комитет продолжал играть роль главной глобальной платформы для координации гуманитарной деятельности, объединяющей оперативные организации, оказывающие гуманитарную помощь (в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и НПО), под председательством Координатора чрезвычайной помощи. Межучрежденческий постоянный комитет сосредоточился на усилении воздействия скоординированного гуманитарного реагирования и поддержки полевых операций, в том числе по линии общесистемных процедур перехода к режиму работы в чрезвычайных ситуациях (программы расширения масштабов деятельности) в Эфиопии и Афганистане; оперативных действиях и пропагандистской деятельности применительно к важнейшим кризисам и тематическим вопросам; и поддержке посредством скоординированных рекомендаций и инициатив, некоторые из которых упоминаются в настоящем докладе.

83. С 2020 года Механизм совместного межсекторального анализа используется для подготовки обзоров гуманитарных потребностей в 26 странах. Применяемая методология обеспечивает межсекторальный, строгий, прозрачный и ориентированный на нужды людей анализ гуманитарных потребностей и степени их остроты. Это помогает улучшить методы совместной оценки, анализа, планирования и реагирования гуманитарных организаций применительно к кризисам, а также позволяет предоставить более весомые доказательства в поддержку приоритетного выделения ресурсов тому населению и тем районам, которые испытывают наибольшую потребность в помощи.

84. Глобальные и региональные гуманитарные партнеры продолжали оказывать странам и региональным организациям поддержку в плане обеспечения готовности и реагирования. Во всех регионах они оказывали поддержку местным и национальным властям, направляли персонал для предоставления специализированных экспертных услуг в поддержку пострадавших от бедствий сообществ и стран и осуществляли заблаговременно размещение предметов снабжения для повышения готовности к принятию мер в случае бедствий или эскалации опасной ситуации.

85. В 2021 году Группа Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае бедствий развернула четыре миссии совместно с партнерами по оперативной деятельности. Международная консультативная группа по вопросам поиска и спасения разработала стратегические цели, которые направлены на усиление поддержки местного потенциала и гибких мер реагирования.

В. Многоцелевые программы денежных средств

86. Многоцелевые переводы денежных средств покрывают многочисленные основные потребности людей гибко и по различным направлениям. Такие переводы могут осуществляться в тандеме или в сочетании с другими дополнительными видами гуманитарной помощи и социальных услуг. Денежные переводы, если позволяет ситуация на рынке, обеспечивают сохранение достоинства и возможности принятия решений пострадавшими людьми, а также могут способствовать местным ответным мерам и укреплению местных рынков и потенциала поставщиков услуг.

87. Расширение мер социальной защиты во время пандемии явило примеры странового опыта по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях с помощью национальных систем социальной защиты или смешанных подходов, сочетающих национальные системы и согласованные многоцелевые переводы денежных средств. Тем не менее многоцелевые переводы денежных средств используются еще не в полной мере. Для обеспечения эффективного и действенного использования многоцелевых переводов денежных средств Управление по координации гуманитарных вопросов и Межучрежденческий постоянный комитет договорились о совместной работе по поддержке более широкого использования многоцелевых переводов денежных средств и укреплению предсказуемой координации денежных средств, в том числе через рабочие группы по денежным средствам.

C. Сотрудничество в гуманитарной сфере и в области развития и его связь с делом мира

88. Партнеры продолжали поддерживать процесс реализации усиленного сотрудничества в области гуманитарной помощи, развития и мира в целях снижения потребностей, рисков и уязвимости людей на страновом уровне.

89. Обзор ситуации в 16 странах, проведенный Межучрежденческим постоянным комитетом, показал наличие тесного сотрудничества между правительствами, Организацией Объединенных Наций, международными и местными НПО, донорами и международными финансовыми институтами, направленного на снижение уровня дефицита продовольствия, вынужденного перемещения и гендерного насилия и на расширение доступа к основным социальным услугам. Среди стран, где на основе коллективных результатов осуществляется более тесное сотрудничество в гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и миростроительства, можно назвать Буркина-Фасо, Демократическую Республику Конго, Камерун и Сомали²¹. Были достигнуты успехи в совместном анализе и совместном планировании благодаря взаимодополняемости планов гуманитарного реагирования и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Десять стран разработали коллективные конечные результаты или находятся в процессе их разработки.

90. Объединенный руководящий комитет для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития сосредоточился в 2021 году на поддержке Нигера, Судана и Чада. Например, в Судане Объединенный руководящий комитет помог объединить усилия участников гуманитарной деятельности и деятельности в области развития для поддержки перехода от Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) к Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС). В Чаде Объединенный руководящий комитет совместно с координатором-резидентом оказывал поддержку в завершении разработки правительственного национального плана развития с целью повышения согласованности гуманитарных приоритетов и приоритетов развития.

D. Превентивная деятельность и упреждающие подходы

91. В 2021 году гуманитарное сообщество разработало и реализовало упреждающие подходы и проекты более чем в 60 странах. В дополнение к существующим пилотным проектам для Бангладеш, Сомали и Эфиопии Управление по координации гуманитарных вопросов и гуманитарные партнеры совместно работали над созданием рамочных программ упреждающих действий для Малави на случай засухи и засушливых периодов, для Непала на случай наводнений и для Филиппин на случай штормов. Согласно прогнозам, эти пилотные проекты обеспечат более четырех миллионов человек в порядке упреждения гуманитарной помощью в случае новых серьезных бедствий. Ключом к расширению масштабов коллективных упреждающих действий является гибкое, скоординированное и предсказуемое финансирование. С июля 2020 года Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил около 60 млн долл. США на

²¹ Inter-Agency Standing Committee, “Mapping good practices in the implementation of humanitarian-development-peace nexus approaches”. URL: <https://interagencystandingcommittee.org/mapping-good-practices-implementation-humanitarian-development-peace-nexus-approaches>.

поддержку коллективных упреждающих действий, в том числе для Сомали в связи с засухой и отсутствием продовольственной безопасности, для Бангладеш в связи с наводнениями и для Эфиопии в связи с засухой.

92. В Эфиопии упреждающий подход позволил не закрывать школы — благодаря своевременному предоставлению денежных средств и обеспечению водой. Без такой поддержки многим семьям пришлось бы мигрировать из-за засухи, а дети не смогли бы учиться. Благодаря упреждающим действиям также удалось обеспечить производство кормов для скота. В Сомали Организация Объединенных Наций и ее партнеры предоставляли денежную помощь и наборы предметов личной гигиены и активизировали усилия по предотвращению гендерного насилия в ожидании основных последствий засухи. Благодаря упреждающим действиям по уходу за скотом в Сомали было получено примерно 5,45 миллиона литров молока, или по стакану в день в течение шести месяцев для 200 000 детей. Ремонт и модернизация скважин позволили укрепить финансовое положение домохозяйств, сохранить и улучшить здоровье скота, уменьшить количество споров, связанных с конкуренцией за источники воды, и сократить обусловленную засухой миграцию.

93. Более 80 организаций входят в состав Центра по осуществлению упреждающих действий — платформы, созданной Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Немецким Красным Крестом для содействия обмену знаниями, обучению и руководству в области упреждающих действий.

Е. Финансирование гуманитарной деятельности

94. В 2021 году доноры внесли около 1,77 млрд долл. США в совместные фонды, управляемые Управлением по координации гуманитарных вопросов, что представляет собой рекордный уровень поступлений. Из этих средств в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации поступило 638,5 млн долл. США, а в совместные страновые фонды — 1,13 млрд долл. США, что является рекордно высоким уровнем взносов для последних. В совокупности совместные фонды выделили гуманитарным партнерам 1,52 млрд долл. США. При этом 548 млн долл. США поступили из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и 970 млн долл. США — из 23 совместных страновых и региональных фондов. Совместные фонды позволили отреагировать на широкий спектр гуманитарных потребностей, включая решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности, реагирование на вспышки заболеваний, предотвращение гендерного насилия и реагирование на него, а также устранение последствий насильственных конфликтов и перемещения населения. В 2021 году крупнейшим реципиентом средств из совместных фондов был Афганистан, получивший 245,3 млн долл. США.

Г. Защита от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств

95. На фоне продолжавших поступать сообщений о неправомерных действиях Межучрежденческий постоянный комитет в 2021 году активизировал свои усилия по укреплению потенциала защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, обеспечению доступа к качественной информации и помощи для жертв и пострадавших и усилению координации и согласованности действий. Под руководством куратора в вопросах защиты от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств —

Исполнительного директора Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения — Межучрежденческий постоянный комитет обеспечивал более предсказуемую экспертную помощь для полевых операций, создав реестр опытных и обученных координаторов по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для развертывания в поддержку гуманитарных координаторов в условиях повышенного риска. Основными темами информационно-просветительских и пропагандистских кампаний в 35 странах были права жертв, каналы подачи заявлений и получение помощи.

96. Внешний обзор, проведенный по заказу куратора Межучрежденческого постоянного комитета в вопросах защиты от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, показал, что за последние десять лет произошли улучшения, которые помогли прояснить ситуацию с подотчетностью и координацией руководства на страновом уровне. Однако этот обзор также выявил необходимость дальнейших улучшений, таких как более предсказуемое обеспечение ресурсами межведомственной деятельности по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, реагированию на них и их расследованию. Авторы обзора рекомендовали Межведомственному постоянному комитету принять общую формулировку и процедуру применения подхода, ориентированного на интересы пострадавших, более последовательно инвестировать средства в вовлечение общественности и уточнить обязанности в отношении борьбы с сексуальными домогательствами. Авторы пришли к выводу, что серьезным сдерживающим фактором остается слабость потенциала; что потенциал по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств должен быть частью немедленного гуманитарного реагирования, гуманитарных обязанностей и действий, интегрированных в оперативную поддержку; и что необходимо иметь больше возможностей для проведения расследований в условиях повышенного риска²².

G. Подотчетность и участие

97. В 2021 году Группа по политике оперативной деятельности и информационно-пропагандистской деятельности Межучрежденческого постоянного комитета разработала предложение по укреплению общесистемной подотчетности перед пострадавшими лицами и наметила темы для рассмотрения с целью продвижения коллективной подотчетности перед пострадавшими лицами и усиления участия пострадавших групп населения и организаций, которые их поддерживают, в гуманитарных форумах посредством подотчетного руководства, инклюзивной системы и архитектуры, а также качественного финансирования.

98. В центре внимания партнеров Межучрежденческого постоянного комитета находятся разработка и укрепление механизмов участия пострадавших лиц в координации гуманитарной деятельности, а также установления их приоритетов и мнений в целях их учета при формировании планов гуманитарной готовности и гуманитарного реагирования. Это включает предоставление пострадавшим лицам возможности участвовать в консультативных советах механизмов финансирования, таких как гуманитарные совместные фонды. В качестве приоритета гуманитарным координаторам предлагается возглавить под руководством Координатора чрезвычайной помощи работу по обеспечению систематической подотчетности перед пострадавшими лицами и поддержать гуманитарные страновые

²² Inter-Agency Standing Committee, “External review” (Geneva, 2021). URL: <https://psea.interagencystandingcommittee.org/resources/2021-iasc-external-review-pseash>.

группы в преобразовании глобальных обязательств по подотчетности перед пострадавшими лицами в действия на страновом уровне.

Н. Инвалиды

99. Справочно-информационная группа по учету особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности объединяет Организацию Объединенных Наций, НПО и организации инвалидов в поддержке практического применения Руководящих положений Межучрежденческого постоянного комитета по учету особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности. Пандемия COVID-19 усугубила риски для инвалидов.

100. В 2021 году консультации и учебные занятия способствовали более широкому учету потребностей инвалидов в рамках цикла гуманитарных программ. С начала 2021 года контактная группа по вопросам инвалидности выполняет консультативные функции для улучшения всестороннего учета проблем инвалидности в совместных фондах. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил 10 млн долл. США специально для удовлетворения потребностей инвалидов в условиях гуманитарных кризисов.

И. Психическое здоровье и психосоциальная поддержка

101. Справочная группа Межучрежденческого постоянного комитета по вопросам психического здоровья и психосоциальной поддержки в условиях чрезвычайных ситуаций, являющаяся результатом сотрудничества 60 гуманитарных организаций, разработала ресурсы широкого спектра, доступные более чем на 100 языках и широко распространяемые в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, в целях расширения масштабов деятельности в области психического здоровья и психосоциальной поддержки. Число страновых координационных групп по психическому здоровью и психосоциальной поддержке во всем мире выросло: если в марте 2020 года такие группы работали в 23 странах, то к декабрю 2021 года они уже имелись в 44 странах. Совместная разработка и тестирование на местах минимального пакета услуг по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке в сложных гуманитарных условиях продолжались в 2021 году в пяти странах с чрезвычайной гуманитарной ситуацией.

Ж. Работа на местном уровне

102. В 2021 году местные субъекты находились на переднем крае борьбы с COVID-19, особенно в том, что касается обеспечения непрерывности гуманитарных операций и доставки грузов на заключительном этапе. В июле 2021 года Межучрежденческий постоянный комитет выпустил руководство по укреплению участия, представительства и лидерства местных и национальных субъектов в механизмах гуманитарной координации Комитета и согласился начать измерять глобальный прогресс по показателям, установленным в этом руководстве. Межучрежденческий постоянный комитет также продолжил деятельность по организации работы на местном уровне с гуманитарными страновыми группами и кластерами. Организации работали над расширением возможностей женских низовых организаций и женских коллективов, включая организации, возглавляемые беженками.

103. В 2021 году страновые совместные фонды, управляемые Управлением по координации гуманитарных вопросов, выделили национальным и местным партнерским организациям 315 млн долл. США, или 39 процентов от общего

объема ассигнований, превысив целевой показатель в 25 процентов. Учреждения Организации Объединенных Наций, финансируемые Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации, предоставили национальным и местным партнерам субгранты на сумму около 73 млн долл. США, или 14 процентов от годового объема финансирования Фонда. Почти все совместные страновые фонды имели в своем консультативном совете хотя бы одну местную или национальную НПО. Несмотря на эти усилия, местные и национальные гуманитарные организации нуждаются в дополнительных возможностях доступа к финансированию.

К. Укрепление кадрового потенциала

104. Руководствуясь стратегией Генерального секретаря в области людских ресурсов, Управление по координации гуманитарных вопросов продолжало добиваться прогресса в деле достижения гендерного паритета и улучшения географической представленности в рамках своей четырехлетней кадровой стратегии на 2018–2021 годы, дополненной планом действий по обеспечению гендерного паритета. Осуществляется регулярный мониторинг статистики по гендерным аспектам и многообразию, с тем чтобы содействовать отслеживанию прогресса и выявлению возможностей для улучшения положения. Управлению удалось добиться практически полного гендерного паритета на всех уровнях категории специалистов.

105. Управление по координации гуманитарных вопросов инициировало проведение вебинаров по повышению осведомленности о расизме и создало сеть координаторов по вопросам многообразия и инклюзии для поддержки вовлеченности персонала и диалога по вопросам борьбы с расизмом, многообразия, равенства и инклюзии. Оно также создало веб-страницу «Вместе против расизма», которая доступна для всех сотрудников Управления и на которой размещаются информация и материалы о борьбе с расизмом. Для поддержки этих усилий, включая создание конкретной должности специалиста по вопросам многообразия, равенства и инклюзии, были выделены специальные ресурсы.

106. Учреждения Организации Объединенных Наций также принимают меры по улучшению гендерного баланса и географического разнообразия. В ЮНИСЕФ доля женщин, участвующих в работе платформы по поиску поставщиков гуманитарной помощи на переднем крае, составляет 47 процентов и продолжает расти. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев достигло гендерного паритета на должностях уровня С-1 — С-4 и помощника Генерального секретаря и почти достигло паритета на должностях уровня С-5 — Д-2, а также разработало целевую программу развития лидерских качеств для женщин-руководителей уровня С-5 и Д-1. Были выделены целевые ресурсы для поддержки усилий ЮНИСЕФ в области многообразия, равенства и инклюзии: в частности, была создана группа по вопросам культуры и многообразия при Канцелярии Исполнительного директора и выделены средства для финансирования четырех должностей, связанных с многообразием, равенством и инклюзией, на следующие четыре года. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев после проведения обзора ситуации с расовым равенством и равноправием на рабочем месте в партнерстве с Академией чернокожих лидеров Маккинзи приняло многолетнюю стратегию, предусматривающую проведение инклюзивных тренингов для руководителей и организацию союзнического движения.

V. Рекомендации

107. С учетом вышеизложенного Генеральный секретарь рекомендует следующее:

а) государствам-членам, сторонам конфликтов и гуманитарным организациям следует поощрять и обеспечивать полноценное уважение и соблюдение гуманитарных принципов гуманности, беспристрастности, нейтральности и независимости;

б) государствам-членам и сторонам конфликтов следует разрешать быстрый, беспрепятственный и постоянный доступ беспристрастно настроенных сотрудников, занимающихся вопросами оказания гуманитарной помощи, и содействовать такому доступу, упрощать и ускорять процедуры въезда и развертывания медицинского и гуманитарного персонала, а также доставки товаров и оказания услуг и устранять барьеры, ограничения или сборы, которые препятствуют такому доступу;

в) сторонам конфликтов следует безотлагательно принять все необходимые меры для соблюдения и обеспечения уважения международного гуманитарного права, международного права прав человека и международного беженского права, в частности путем обеспечения уважения и защиты гражданского населения и гражданских объектов; и следует прекратить совершать грубые нарушения прав детей. Они должны воздерживаться от того, чтобы подвергать нападением, уничтожать, перемещать или приводить в негодность объекты, которые необходимы для выживания гражданского населения, должны защищать гражданскую инфраструктуру, которая имеет критически важное значение для предоставления основных услуг гражданскому населению, и постоянно заботиться о ее сохранении и должны подчеркивать необходимость борьбы с безнаказанностью и важность обеспечения ответственности за серьезные нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека;

г) сторонам конфликтов следует обеспечивать уважение статуса и защиту всего медицинского и гуманитарного персонала, занимающегося выполнением сугубо медицинских обязанностей, и его транспортных средств и оборудования, а также больниц и других медицинских учреждений. Им следует принимать для этого все необходимые практические меры, включая те, которые определены в рекомендациях, вынесенных в соответствии с резолюцией **2286 (2016)** Совета Безопасности, и следует запретить криминализацию медицинской помощи и усилить ответственность за серьезные нарушения;

д) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует наращивать потенциал и усиливать разработку программ для минимизации рисков в области защиты, с которыми сталкивается затронутое население, обеспечивать более безопасные условия, содействовать охране и сохранению достоинства пострадавших лиц и систематически расширять подходы, ориентированные на интересы пострадавших, и меры по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них;

е) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует наращивать усилия по борьбе с гендерным насилием и увеличивать соответствующее финансирование, обеспечивая лицам, пережившим такое насилие, доступ к важнейшим услугам с самого момента возникновения чрезвычайной ситуации;

g) сторонам конфликтов следует воздерживаться от применения в населенных районах оружия взрывного действия с большой зоной поражения. Государствам-членам рекомендуется продвигаться вперед по пути разработки политической декларации, направленной на решение проблемы гуманитарных последствий применения такого оружия, в том числе на принятие обязательств по недопущению его применения;

h) государствам-членам, Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям и организациям, занимающимся вопросами развития, следует наращивать усилия по оказанию помощи перемещенным внутри страны лицам в поисках долговременных решений, предотвращать возникновение новых перемещений и обеспечивать предоставление эффективной защиты и помощи тем, кто столкнулся с перемещением, действуя в соответствии с Руководящими принципами по вопросу о перемещении лиц внутри страны и другими международными обязательствами и стандартами;

i) государствам-членам следует обеспечить, чтобы принимаемые ими меры по борьбе с терроризмом соответствовали их обязательствам по международному гуманитарному праву, международному праву прав человека и международному беженскому праву и не препятствовали осуществлению гуманитарной деятельности, в том числе медицинской деятельности, в соответствии с установленными принципами. Государствам-членам и региональным организациям следует предусмотреть конкретные изъятия для сугубо гуманитарной деятельности, в том числе медицинской, которая проводится беспристрастными гуманитарными субъектами сообразно с международным гуманитарным правом, и следует повышать осведомленность об этих изъятиях и обеспечивать их эффективность, в частности посредством регулярного взаимодействия с гуманитарными организациями и частным сектором, включая банковский сектор;

j) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует активизировать усилия по предоставлению и финансированию межсекторальных услуг в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки, которые интегрированы в гуманитарные программы, в том числе для детей, во всех чрезвычайных ситуациях;

k) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует продвигать достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек и обеспечивать их конструктивное участие в принятии решений, с опорой на тщательный гендерный анализ;

l) Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует укреплять свои возможности по защите данных пострадавших лиц и гуманитарных организаций, а государствам-членам следует принимать меры по предотвращению кибератак на гуманитарные данные и привлекать к ответственности тех, кто совершает такие действия;

m) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует обеспечивать всесторонний учет интересов инвалидов в своих программах, политике и стратегических рамках, совершенствовать сбор и использование данных с разбивкой по инвалидности и обеспечивать участие инвалидов на всех этапах цикла разработки и осуществления гуманитарных программ;

п) государствам-членам надлежит полностью обеспечивать средствами планы гуманитарного реагирования и рекомендуется продолжать оказывать решительную поддержку совместным страновым фондам и довести объем финансовых средств в созданном Генеральным секретарем Центральном фонде реагирования на чрезвычайные ситуации до 1 млрд долл. США;

о) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует продолжать поощрять налаживание партнерских связей международных, региональных, национальных и местных субъектов и организаций в целях укрепления потенциала и расширения взаимодействия с местным населением;

р) государствам-членам, сторонам конфликтов, Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям, организациям, занимающимся вопросами развития и мира, и другим соответствующим субъектам следует расширить масштабы действий и гибкого финансирования для удовлетворения неотложных потребностей при одновременном устранении коренных причин продовольственных кризисов и недопущении их перерастания в голод. Это требует приверженности прекращению конфликтов и обеспечению соблюдения международного гуманитарного права, включая запрет на умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны и обязанность разрешать и облегчать гуманитарный доступ в соответствии с резолюцией [2417 \(2018\)](#) Совета Безопасности. Это также требует преобразования агропродовольственных систем, чтобы сделать их более инклюзивными, устойчивыми и жизнеспособными, в том числе посредством оперативных действий, профилактики и реагирующих на потрясения систем социальной защиты, особенно в нестабильных ситуациях, и облегчить бремя изменения климата для наиболее уязвимого населения;

q) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует активизировать усилия по осознанию и устранению гуманитарных и правозащитных последствий изменения климата, в том числе путем расширения возможностей для понимания климатических и экологических рисков, использования анализа климатических рисков в планировании и разработке программ, укрепления систем раннего предупреждения, обеспечения готовности к бедствиям и снижения их риска, расширения гибкого, скоординированного и предсказуемого финансирования действий на раннем этапе и упреждающих подходов и увеличения финансирования мероприятий по адаптации и повышению устойчивости. Государствам-членам следует также ускорить действия по сокращению выбросов в соответствии с целью удержать повышение температуры в пределах 1,5 градуса и увеличить масштабы действий по адаптации и масштабы соответствующего финансирования;

г) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует продолжать извлекать уроки из пандемии COVID-19 и наращивать усилия по профилактике, обеспечению готовности, раннему предупреждению и действиям на раннем этапе в ожидании вспышек заболеваний и эпидемий.