

**Сессия 2020 года**

25 июля 2019 года — 22 июля 2020 года

Пункт 5 с) повестки дня

**Этап заседаний высокого уровня: Форум по
сотрудничеству в целях развития****Тенденции и прогресс в области международного
сотрудничества в целях развития****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи [61/16](#), [68/1](#), [70/192](#) и [70/299](#) Генеральный секретарь представляет настоящий доклад на рассмотрение Форума по сотрудничеству в целях развития. Этот доклад станет главным материалом для заседания высокого уровня Форума, которое состоится в Нью-Йорке 14 мая 2020 года, в поддержку осуществления и обзора хода реализации Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года и последующей деятельности в связи с ней и последующих действий в области финансирования развития. В нем говорится об общей глобальной ситуации — положении дел и проблемах — в сфере международного сотрудничества в целях развития. В докладе также освещаются сферы, в которых активизация усилий участников сотрудничества в целях развития в ключевых областях или секторах могла бы способствовать укреплению национального потенциала развивающихся стран и ускорению прогресса в рамках десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития.



I. Введение

1. Международное сотрудничество в целях развития — в таких сферах, как выделение финансовых ресурсов, наращивание потенциала, разработка и передача технологий, принятие мер по изменению политики и налаживание партнерских отношений с участием многих заинтересованных сторон, — по-прежнему является динамичным и действенным средством осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В то же время сохраняющиеся или новые и меняющиеся проблемы являются испытанием для различных субъектов, учреждений и форм сотрудничества в целях развития. Увеличение рисков, связанных с бедствиями и климатом, рисков пандемии, демографические изменения, слабость потенциала и рост дефицита доверия на национальном и международном уровнях может непропорционально сильно сказаться на тех странах и группах населения, которые и без того отстают больше всех других.

2. Форум по сотрудничеству в целях развития является глобальной платформой для проведения ориентированного на практические действия обзора последних тенденций, прогресса и возникающих вопросов в области международного сотрудничества в целях развития. На сессии Форума, состоявшейся в 2018 году, прозвучал настоятельный призыв к более быстрым и радикальным переменам в области сотрудничества в целях развития с учетом быстро меняющихся тенденций и трудностей, часть которых с тех пор только увеличилась. Хотя фундаментальные перемены носят сложный характер, политика и практика многих участников процесса преобразований уже приносит результаты. Для обеспечения того, чтобы никто не остался в стороне, за период до 2030 года необходимо будет задействовать передовые методы и успешные инновации всех участников и заинтересованных сторон и расширить масштабы их использования.

3. В настоящем докладе освещаются отдельные области, которые являются приоритетными для участников процесса развития и деятельность в которых при разумной адаптации и активизации усилий могла бы раскрыть весь потенциал сотрудничества в целях развития в рамках десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития. Анализ, который содержится в докладе, должен помочь в разработке действенных руководящих принципов нормативного регулирования, получении новых фактических данных в поддержку инноваций и содействию коллегиальному обучению, обмену знаниями и созданию возможностей для углубления сотрудничества. Помимо того, что этот доклад станет главным материалом по вопросам существа для Форума 2020 года, он будет использоваться в ходе обсуждений на сессии 2020 года политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созываемого под эгидой Экономического и Социального Совета, и на сессии 2021 года форума Совета по последующим мерам в области финансирования развития.

II. Глобальный контекст с учетом последних данных о сотрудничестве в целях развития

4. На сессии Форума, состоявшейся в 2018 году, было привлечено внимание к необходимости увеличения количественных и качественных показателей и отдачи от всех видов сотрудничества в целях развития — как финансового, так и нефинансового. На упомянутой сессии прозвучал настоятельный призыв добиться того, чтобы в рамках сотрудничества в целях развития прилагались более систематические усилия в интересах тех стран и тех людей, которые

располагают наименьшим объемом ресурсов и наименьшим потенциалом. На сессии отмечалось, что вложение государственных и частных средств в достижение целей в области устойчивого развития имеет решающее значение, но вместе с тем подчеркивалось, что особую, жизненно важную роль в этой связи играет официальная помощь в целях развития (ОПР). Кроме того, особое внимание обращалось на многообразную и постоянную отдачу от сотрудничества Юг — Юг, трехстороннего сотрудничества и других форм создания потенциала и партнерства. В целях помещения анализа, представленного в настоящем докладе, в соответствующий контекст ниже приводится информация о тенденциях, которые отмечаются в области международного сотрудничества в целях развития за период с 2018 года.

Официальная помощь в целях развития

5. Несмотря на то, что ОПР продемонстрировала свой потенциал в плане поддержки усилий по ликвидации нищеты и обеспечению устойчивого развития, в 2018 году, по данным, полученным на основе устоявшегося кассового метода, использовавшегося Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), общий чистый объем ОПР, направленной развивающимся странам, сократился на 4,3 процента. По данным, полученным на основе нового разработанного ОЭСР метода эквивалентов субсидий, в 2018 году объем ОПР, предоставленной членами Комитета содействия развитию этой организации, составил 153 млрд долл. США. Объем ОПР за 2018 год, полученный на основе подсчета эквивалентов субсидий, равен 0,31 процента совокупного валового национального дохода (ВНД) стран-доноров, входящих в состав Комитета, что по-прежнему ниже установленного для ОПР целевого показателя в 0,7 процента ВНД. В 2018 году этого целевого показателя достигли (или превысили его) те же пять членов Комитета (Дания, Люксембург, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швеция), что и в 2017 году. Турция направила в качестве ОПР 1,10 процента своего ВНД, а Объединенные Арабские Эмираты — 0,95 процента, однако эти страны не являются членами Комитета и их показатели не учитываются при определении общего показателя по Комитету¹. По сообщениям, в 2016 году объем средств, выделенных развитыми странами развивающимся странам на деятельность, связанную с изменением климата, на двусторонней и на многосторонней основе, составил 38 млрд долл. США².

6. Хотя сокращение валовых выплат по линии ОПР в 2018 году в значительной степени объясняется сокращением объема ОПР, предоставлявшейся беженцам в странах-донорах, это сокращение вызывает тревогу с учетом того, что объем ОПР по-прежнему намного ниже принятых обязательств, однако при этом на нее по-прежнему приходится значительная доля средств, поступающих в развивающиеся страны из-за рубежа. В 2018 году объем ОПР, направлявшейся наименее развитым странам, сократился на 2,1 процента и составил лишь 0,09 процента от ВНД членов Комитета содействия развитию (по сравнению с целевым показателем объема ОПР для таких стран, который составляет 0,15–0,20 процента ВНД). Это сокращение произошло в то время, когда поток выделяемых в целях развития финансовых средств и ресурсов обходил группу наименее развитых стран в целом; так, прямые иностранные инвестиции в основном направлялись лишь в несколько наименее развитых стран, а денежные переводы

¹ *Financing for Sustainable Development Report 2019* (United Nations publication, Sales No. E.19.I.7).

² Standing Committee on Finance of the United Nations Framework Convention on Climate Change, “Summary and recommendations by the Standing Committee on Finance on the 2018 biennial assessment and overview of climate finance flows”, 2018.

играли в большинстве таких стран малозначительную роль³. В 2018 году объем ОПР, которая была выделена странам Африки, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, сократился на 1,8, 8,9 и 2,1 процента, соответственно.

7. В целом, объем помощи по линии страновых программ, т.е. той части помощи, которую доноры могут направить на осуществление программ для отдельных стран или регионов и в отношении которой мнение получателей может учитываться в значительной степени, в 2018 году несколько увеличился — на 0,3 процента. Вместе с тем объем такой помощи для наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и африканских стран сократился на 1,1, 7,2 и 0,1 процента, соответственно. Помощь по линии страновых программ не включает в себя расходы доноров на беженцев, гуманитарную помощь, облегчение бремени задолженности и административные расходы. Рост объема такой помощи был прежде всего обусловлен увеличением выплат в социальном и экономическом секторах, которое компенсировало сокращение объема ОПР, выделявшейся производственным секторам. Объем помощи по линии страновых программ, выделявшейся на нужды подсектора образования, увеличился для всех групп стран. Почти половина (или чуть больше половины) всех валовых выплат по линии ОПР приходилась на долю социального сектора.

8. С 2015 года отмечается ослабление льготного характера ОПР для наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, хотя объем субсидий, предоставляемых малым островным развивающимся государствам и африканским странам, увеличился. Объем ОПР, выделявшейся на льготных условиях наименее развитым странам, уменьшился во всех секторах, особенно в экономическом секторе. По мере того как такие страны приближаются к выходу из категории наименее развитых стран, всем партнерам в области развития необходимо содействовать процессам плавного перехода для обеспечения того, чтобы выход из категории наименее развитых стран не подрывал с таким трудом достигнутые результаты в области устойчивого развития (см. E/2019/33).

9. Дополнительные фактические данные, полученные в ходе недавних обследований и мероприятий по наблюдению, показывают, что усилия по повышению качества и эффективности ОПР дали неоднозначные результаты. Хотя одной из необходимых составляющих эффективного планирования развития является предсказуемость, она снижается. Страны сообщили о том, что перспективные планы расходования средств и осуществления поступают от их партнеров в области развития в ограниченном объеме, особенно тогда, когда речь идет о действиях в условиях крайней нестабильности. Более того, объем помощи в целях развития, в отношении которой развивающиеся страны получили от партнеров в области развития перспективные планы расходования средств, сократился с 71 процента в 2016 году до 67 процентов в 2018 году, кроме того, также сократился и объем такой помощи, подлежащий парламентскому контролю⁴. В совокупности эти тенденции ослабляют способность развивающихся стран эффективно планировать свою деятельность в целях развития и подготавливать соответствующие бюджеты, а это влечет за собой негативные последствия для усилий стран по укреплению подотчетности за национальное развитие.

³ *The Least Developed Countries Report 2019: The Present and Future of External Development Finance – Old Dependence, New Challenges* (United Nations publication, Sales No. E.20.II.D.2).

⁴ OECD and UNDP, *Making Development Cooperation More Effective: How Partner Countries Are Promoting Effective Partnerships – Part I of the Global Partnership 2019 Progress Report* (2019).

10. Приблизительно в половине обследованных развивающихся стран имеются страновые таблицы показателей или аналогичные национальные документы, предназначенные для анализа эффективности и результатов международного сотрудничества в целях развития и, следовательно, для повышения качества помощи⁵. Тем не менее, как показывают исследования, при внедрении разработанных при их собственной ведущей роли таблиц показателей достижения результатов развивающиеся страны сталкиваются с препятствиями, а многие участники деятельности в области развития используют параллельные таблицы показателей, разработанные ими самими, что затрудняет усилия по укреплению национального потенциала и приводит к непоследовательности при оценке отдачи; лишь 14 процентов развивающихся стран сообщают о том, что их партнеры используют те же самые таблицы показателей достижения результатов. И действительно, фактические данные свидетельствуют об общем уменьшении согласованности и объемов использования таблиц страновых показателей для оценки результатов с 2016 года. В 2018 году, хотя цели 83 процентов новых проектов цели были увязаны со страновыми приоритетами, лишь 59 процентов показателей достижения результатов были взяты из таблиц показателей достижения результатов, разработанных самими странами, и лишь 50 процентов были увязаны с их статистическими данными и системами контроля⁶. Это уменьшение произошло прежде всего под влиянием партнеров по двустороннему сотрудничеству, которые в качестве причин, по которым они не использовали разработанные самими странами таблицы показателей, указали на пробелы в данных и отсутствие дезагрегированных данных.

11. За прошлое десятилетие возросли как доля, так и объем ОПР, выделяемой на достижение гендерного равенства. Хотя объем средств, выделяемых на достижение гендерного равенства, увеличился до рекордно высокого уровня, он по-прежнему остается недостаточным. Несмотря на то что многие двусторонние учреждения, занимающиеся вопросами развития, обладают значительным опытом осуществления программ, специально предназначенных для инвалидов, обеспечить учет интересов инвалидов в общих рамках сотрудничества в целях развития по-прежнему непросто.

Сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество

12. Сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество относятся к числу наиболее важных и быстро увеличивающихся в масштабах форм двустороннего и многостороннего сотрудничества, как об этом говорится в итоговом документе Конференции высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг 2019 года. Эти виды сотрудничества помогают привлечь важнейшие средства осуществления в таких областях, как финансирование инфраструктуры, создание потенциала в области привлечения ресурсов и международного сотрудничества в налоговых вопросах, техническое сотрудничество в области сбора и обработки данных и статистики, адаптация к изменению климата и разработка и передача технологий. Они также помогают уделять в рамках сотрудничества в целях развития основное внимание странам, находящимся в особой ситуации, таким как наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, малые островные развивающиеся государства и африканские страны.

⁵ Результаты этого обследования будут представлены на сессии Форума, которая состоится в 2020 году.

⁶ OECD and UNDP, *Making Development Cooperation More Effective: How Partner Countries Are Promoting Effective Partnerships – Part I of the Global Partnership 2019 Progress Report* (2019).

13. Сотрудничество Юг — Юг, основанное на партнерских отношениях более широкого плана, которые включают поддержку, выходящую за рамки финансового сотрудничества, продолжает оказывать влияние на положение дел в области развития в более широком смысле. О том, что они предоставляют услуги в области сотрудничества в целях развития другим странам, такие как сотрудничество Юг — Юг или другие платформы взаимного обмена опытом, сообщили приблизительно 68 процентов правительств стран осуществления программ. Несколько меньше правительств (64 процента) сообщили о том, что обмениваются информацией и передовым опытом с партнерами по сотрудничеству Юг — Юг в области науки, техники и инноваций в интересах содействия достижению целей в области устойчивого развития⁷.

14. В настоящее время в рамках осуществляемой с целью повысить потенциал противодействия инфраструктуре инициативы Китая «Один пояс, один путь» подписан 171 документ о сотрудничестве с более 150 стран и международных организаций⁸ и начато выполнение, по оценкам, 2631 проекта в целях укрепления соединительной инфраструктуры⁹. На второй сессии Форума по международному сотрудничеству «Один пояс, один путь», которая состоялась в Пекине в апреле 2019 года, китайские финансовые учреждения сообщили о том, что общий объем средств, выделяемых на инфраструктурные проекты, осуществляемые совместно со странами-партнерами в рамках инициативы «Один пояс, один путь», составляет 440 млрд долл. США¹⁰. На Саммите по действиям в связи с изменением климата, состоявшемся в 2019 году, Индия объявила о создании Коалиции за устойчивую к бедствиям инфраструктуру, в рамках которой основное внимание уделяется налаживанию партнерских связей в целях расширения инфраструктуры, способной противостоять бедствиям, и содействия поддающемуся количественной оценке сокращению ущерба для инфраструктуры. Главным способом достижения целей Коалиции станет партнерская работа в таких областях, как управление и политика, возникающие технологии, выявление и оценка рисков, восстановление и реконструкция, создание потенциала противодействия, финансовая деятельность и наращивание потенциала¹¹. В Латинской Америке и Карибском бассейне Мексика использует свой Инфраструктурный фонд для стран Центральной Америки и Карибского бассейна, известный под названием «Фонд «Юкатан»», в целях создания потенциала противодействия и поддержки устойчивого развития в регионе¹².

15. Хотя точную оценку объема сотрудничества Юг — Юг (как в финансовых, так и в нефинансовых аспектах) сделать трудно, некоторые субъекты предприняли коллективные шаги в целях выявления и разработки передовых методов своей деятельности в области сотрудничества Юг — Юг. В исследовании, опубликованном в 2019 году, была проведена оценка 1355 связанных с сотрудничеством Юг — Юг мероприятий, проектов и программ, в осуществлении которых в 2016 году участвовали страны Латинской Америки¹³. Большинство из них носили двусторонний характер, а основная часть проектов была направлена на укрепление потенциала в социальном секторе, в частности, в сфере

⁷ По данным обследования правительств стран осуществления программ, проведенного Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2019 году.

⁸ Xinhua News Agency, “Factbox: new progress in pursuit of Belt and Road Initiative”, 19 марта 2019 года.

⁹ Refinitiv, “BRI connect: an initiative in numbers”, 2019.

¹⁰ Ibid.

¹¹ См. <https://resilientinfra.org>.

¹² См. <https://globalmx.sre.gob.mx/index.php/en/international-cooperation/mexican-cooperation-beyond-the-eu/3-flagship-initiative-yucatan-fund>.

¹³ Cristina Xalma and Silvia Lopez Cabana, *Report on South-South Cooperation in Ibero-America 2018* (Madrid, Ibero-American General Secretariat, 2019).

здравоохранения. Треть проектов относилась к экономическому сектору и касалась, например, содействия укреплению производственных секторов. Число инициатив в области охраны окружающей среды было меньше.

16. Быстрый рост экономики многих африканских стран привел к увеличению числа стран, которые активно занимаются сотрудничеством Юг — Юг. Преобразование в 2018 году Агентства по планированию и координации «Новое партнерство в интересах развития Африки» в Агентство Африканского союза по вопросам развития должно способствовать активизации таких усилий по содействию осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. В новом мандате Агентства предусматривается, что оно будет играть значительную роль в предоставлении основанных на знаниях консультационных услуг и технической помощи государствам — членам Африканского союза и региональным экономическим сообществам по вопросам стратегий устойчивого развития и наращивания потенциала. То обстоятельство, что инициативы в области сотрудничества Юг — Юг, осуществляемые на континенте, во все большей мере реализуются на основе взаимодействия между находящимися на нем странами, демонстрирует, что это сотрудничество может протекать в таких формах, которые опираются на общее чувство ответственности и солидарности и способствуют укреплению субрегиональной и региональной самобытности на основе достижения общих целей.

17. По итогам недавно проведенного исследования, касающегося девяти африканских стран, было выявлено несколько основных видов сотрудничества, осуществлявшегося в рамках их инициатив по линии Юг — Юг, количество которых в 2017 году, как было зафиксировано, составляло свыше 300. К ним относятся учебная подготовка и техническая помощь, многоплановая поддержка и финансирование проектов, а также передача технологий¹⁴. Основное внимание в рамках многих инициатив уделялось достижению целей 9, 8 и 3 в области устойчивого развития, а также миру и развитию. Другим сферам деятельности, таким как достижение целей 10 и 5 в области устойчивого развития, уделялось меньше внимания.

Частное финансирование, включая смешанное и благотворительное финансирование

18. Хотя по поводу определения понятия «смешанное финансирование» имеются разногласия, в порядке привлечения частных средств для достижения целей устойчивого развития все чаще используется государственный или благотворительный капитал. Большая часть таких финансовых средств привлекается на основе механизма кредитных гарантий и гарантий от рисков и выделяется многосторонними донорами, главным образом странам со средним уровнем дохода и с уровнем дохода ниже среднего. Страны-доноры, входящие в состав Комитета содействия развитию, все чаще выступают за более эффективное использование ОПР в качестве рычага для привлечения частных инвестиций в целях содействия достижению целей в области устойчивого развития, и все больше средств поступает через учреждения, занимающиеся финансированием развития, причем главную роль в этом процессе играет смешанное финансирование. С 2018 года крупные двусторонние доноры, такие как Канада, Соединенные Штаты Америки и Европейский союз, выступили с новыми инициативами в области финансирования развития и создали новые институты для деятельности в этой сфере¹⁵. Учреждения, занимающиеся финансированием развития,

¹⁴ UNDP and others, *First African South-South Cooperation Report* (2019).

¹⁵ Valentina Barbagallo, *Concord Aidwatch 2019: Leaving No One Behind – Time for Implementation* (Brussels, Concord Europe, 2019).

сообщили, что в 2018 году выделили на проекты частного сектора 6 млрд долл. США, в том числе 1,1 млрд долл. США по линии льготных займов, 1,7 млрд долл. США по линии финансирования, привлеченного из частного сектора, и 2,4 млрд долл. США в качестве собственных инвестиций¹⁶.

19. На сессии Форума, состоявшейся в 2018 году, была вынесена рекомендация о том, что в связи с расширением использования смешанного финансирования следует принять меры для обеспечения того, чтобы общая доля международного финансирования в целях развития, направляемая на нужды уязвимых стран, не сократилась и чтобы социальные секторы получали средства в достаточном объеме. В докладе 2020 года о финансировании устойчивого развития представлены разработанные на основе принципов Аддис-Абебской программы действий предложения задействовать охватывающий пять аспектов подход к смешанному финансированию, в рамках которого предусматриваются страновая ответственность, наращивание потенциала и справедливое распределение рисков и преимуществ. В таких странах, как наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, малые островные развивающиеся государства и государства, затронутые конфликтами, смешанное финансирование и другие способы финансирования должны использоваться осмотрительно и в соответствии с установленными принципами, касающимися качества и эффективности сотрудничества в целях развития и отдачи от такого сотрудничества. В отношении к этой сфере данных, собранных с помощью систем отслеживания и оценки, по-прежнему отмечается разнородность, и в связи с их неполнотой возникает обеспокоенность по поводу того, как продемонстрировать отдачу. Необходимы дальнейшие усилия для улучшения взаимодействия с заинтересованными сторонами и сбора информации у конечных бенефициаров проектов, осуществляемых на основе смешанного финансирования.

20. Более важную роль играет частное финансирование, поступающее с глобального Юга. Объем прямых иностранных инвестиций из развивающихся стран значительно увеличился, и в 2019 году он составлял почти 30 процентов от таких инвестиций во всем мире. В 2017 году на долю инвестиций по линии Юг — Юг в другие развивающиеся страны приходилось 28 процентов от общего объема инвестиций. Движущей силой большинства внутрирегиональных иностранных инвестиций и прямых иностранных инвестиций по линии Юг — Юг являются региональные инвестиционные центры. Такие инвестиции представляют собой самый значительный по объему финансовый поток в развивающиеся страны из-за рубежа, который относится к числу наиболее стабильных. Кроме того, эти инвестиции сопровождаются дополнительными финансовыми потоками, поступающими в основном через региональные банки стран Юга¹⁷.

21. В 2018 году выступающие в качестве благотворителей частные доноры, направляющие отчетность Комитету содействия развитию, внесли на цели развития 6,5 млрд долл. США. Эта сумма представляет собой лишь небольшую часть ежегодных расходов на благотворительные цели, размер которых, по оценкам, составляет 150 млрд долл. США, и является совсем незначительной по сравнению с объемом активов в размере 1,5 трлн долл. США, которые находятся на попечении 260 000 благотворительных фондов в 39 странах¹⁸. Во всем мире главным приоритетом благотворителей является образование. По мере увеличения числа и расширения географического охвата благотворительных

¹⁶ Asian Development Bank and others, *DFI Working Group on Blended Concessional Finance for Private Sector Projects: Joint Report – October 2019 Update* (2019).

¹⁷ *World Investment Report 2019: Special Economic Zones* (United Nations publication, Sales No. E.19.II.D.12).

¹⁸ Paula D. Johnson, “Global philanthropy report: perspectives on the global foundation sector”, 2018.

организаций в рамках поддержки усилий по достижению устойчивого развития решаются новые проблемы и используются новые подходы и инструменты. Кроме того, большинство ведущих свою деятельность в разных странах фондов, работа которых была изучена, не только занимаются предоставлением субсидий, но и осуществляют собственные программы и мероприятия в целях повышения эффективности и результативности в различных аспектах. По-прежнему неясно, насколько устойчивым и результативным является благотворительное финансирование в более долгосрочной перспективе, а также насколько необходимо активизировать усилия по наращиванию потенциала партнеров-исполнителей¹⁹.

22. В частности, предлагается принять следующие меры и выполнить следующие рекомендации.

а) Для наращивания потенциала тех стран и тех людей, которые сильнее всего отстают в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий, Парижского соглашения и Сендайской рамочной программы действий по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, решающее значение имеют средства, выделяемые на льготных условиях. Странам следует в безотлагательном порядке удвоить усилия по выполнению своих обязательств по выделению ОПР и обеспечить, чтобы имеющиеся средства, выделенные по линии ОПР, реально направлялись в страны, которые располагают наименьшим объемом ресурсов и наименьшим потенциалом, такие как наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, малые островные развивающиеся государства и африканские страны.

б) Для достижения успехов при ведущей роли стран необходимо, чтобы усилия всех участников сотрудничества в целях развития в большей мере соответствовали национальным стратегиям развития и используемым странами системам благодаря наличию перспективной информации о согласованном порядке сотрудничества и осуществляемой в его рамках деятельности.

в) По-прежнему растет многообразие форм, объем и результативность сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, включая региональное и межрегиональное сотрудничество, а отдачу от него можно было бы повысить благодаря улучшению обмена знаниями между участниками и оценки ими друг друга.

г) Участники сотрудничества в целях развития должны обеспечить, чтобы вовлечение частного сектора приносило результаты в плане достижения устойчивого развития и способствовало удовлетворению потребностей населения, страдающего от нищеты и незащищенности, в соответствии с Аддис-Абебской программой действий и на основе учета приоритетов страны в области устойчивого развития, более активного участия заинтересованных сторон и диалога, основанного на фактических данных.

III. Укрепление национального потенциала в области привлечения ресурсов

23. Международное сотрудничество в целях развития может различными способами способствовать укреплению потенциала стран в области привлечения ресурсов и управления ими, и Форум 2018 года продемонстрировал, каким образом национальные стратегии сотрудничества в целях развития и соответствующие механизмы играют роль важных инструментов для решения этой задачи.

¹⁹ Synergos, “Capacity-building across borders: a strategy for funders and partners”, September 2018.

В рамках сотрудничества в целях развития страны могут получить помощь во внедрении страновых систем и общегосударственного подхода к привлечению ресурсов (национальных, международных, государственных и частных) для осуществления их национальных стратегий в области устойчивого развития. Благодаря такому сотрудничеству можно также укрепить потенциал в области разработки законов и политики и создания инфраструктуры для развития частного сектора, а также организации сбора налогов для содействия переходу к прогрессивной налоговой системе. Кроме того, наращивание потенциала могло бы способствовать уделению первоочередного внимания привлечению ресурсов для оказания социальных услуг и повышению их качества, что, в свою очередь, способствовало бы повышению дисциплины среди налогоплательщиков.

Ответственность стран и роль механизмов сотрудничества в целях развития

24. В ходе обследования, которое проводится в рамках Форума 2020 года, изучается вопрос о том, как страны используют национальную политику в области сотрудничества в целях развития для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и выявляются возможности для улучшения сотрудничества. Из 55 стран, принявших участие в этом обследовании, политику в области сотрудничества в целях развития разработали 64 процента. Восемьдесят шесть процентов стран, у которых имеются национальная политика в области сотрудничества в целях развития и национальная стратегия в области устойчивого развития, подтвердили, что эти два документа либо в умеренной степени, либо в значительной степени согласованы между собой, причем большинство из них сообщили о том, что они согласованы между собой в значительной степени²⁰.

25. В подавляющем большинстве документов, в которых излагается национальная политика в области сотрудничества в целях развития, говорится о различных источниках средств для сотрудничества в целях развития, таких как льготное финансирование, субсидии и займы (в 78 процентах таких документов), ОПР как катализатор других видов финансирования (в 81 проценте документов), сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество (в 86 процентах документов) и техническое сотрудничество и другие формы наращивания потенциала (в 92 процентах документов). О частном финансировании говорится реже (в 58 процентах таких документов). Таким образом, эта политика и связанная с ней политика и практика могут служить основой для разработки и использования комплексных национальных механизмов финансирования, о которых говорится в Аддис-Абебской программе действий.

26. Страны используют свою национальную политику в области сотрудничества в целях развития для поощрения усилий зарубежных партнеров по оказанию помощи в деле укрепления национального потенциала в области привлечения ресурсов и управления ими в рамках любой согласованной деятельности. Например, 81 процент стран-респондентов осуществляют политику, которая охватывает использование страновых систем для закупочной деятельности и управления государственными финансами, и столько же стран-респондентов рекомендуют использовать страновые таблицы показателей достижения результатов. Кроме того, политика стран, как правило, отражает высокий уровень ответственности стран по целому ряду показателей, в том числе благодаря привлечению в первую очередь национальных ресурсов, определению целевых показателей как для центрального правительства и министерств, так и для органов власти более низкого уровня и указанию на предпочтительные условия.

²⁰ Результаты этого обследования будут представлены на сессии Форума, которая состоится в 2020 году.

27. Решающее значение для обеспечения эффективного практического осуществления национальных стратегий в области устойчивого развития имеют качественные системы управления государственными финансами. Однако последние данные, полученные на основе наблюдений, показывают, что совершенствование таких систем в странах не обязательно приводит к их более широкому использованию партнерами в области развития²¹. Первоочередной задачей является укрепление потенциала в области ревизии и закупочной деятельности, а также обеспечения учета в рамках систем поставленных целей в области гендерного равенства. Методы управления государственными финансами и соответствующие страновые системы более регулярно используются в тех случаях, когда взаимодействие с партнерами из числа развивающихся стран имеет место в течение более продолжительного периода времени и большая доля ресурсов, выделяемых на сотрудничество в целях развития, направляется в государственный сектор²². А это демонстрирует важность целенаправленного и постоянного сотрудничества в целях развития, в рамках которого с течением времени увеличиваются потенциал и знания.

Укрепление потенциала в области привлечения национальных ресурсов

28. Необходимость в таком международном сотрудничестве в целях развития, которое подкрепляет, а не подрывает усилия по привлечению национальных ресурсов, лишь усиливается из-за изменений, связанных с цифровой экономикой и ее влиянием на налоговую политику и организацию сбора налогов.

29. Как говорится в докладе о финансировании устойчивого развития, опубликованном в 2020 году, объем ОПР, направленной на привлечение национальных поступлений, с 2017 года увеличился на 43 процента и в 2018 году составил 275 млн долл. США. Однако, несмотря на такое его увеличение, этот объем все еще не дошел до уровня в 301 млн долл. США, который был зафиксирован в 2016 году. Хотя объем ОПР, направляемой на эти цели, должен быть увеличен, существенную роль в предоставлении финансовых ресурсов, инструментов и поддержки для наращивания потенциала в этой области, могут также сыграть сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество, в том числе по линии региональных и межрегиональных налоговых организаций.

30. К повышению координации усилий по оказанию поддержки в деле привлечения национальных ресурсов, в том числе в рамках сбора налогов, призывают и развивающиеся страны, и их зарубежные партнеры. По состоянию на 2019 год в рамках осуществления совместной программы ОЭСР и Программы развития Организации Объединенных Наций «Налоговые инспекторы без границ» проводились ревизии, в результате которых объем поступлений увеличился на 480 млн долл. США. Деятельность по привлечению национальных ресурсов стала занимать более заметное место в рамках международного сотрудничества и привела к сбору значительного объема средств благодаря Аддис-Абебской налоговой инициативе, на успехи в осуществлении которой можно было бы опереться по мере того, как прилагаемые в ее рамках усилия приводятся в соответствие с потребностями развивающихся стран и меняющимся институциональным контекстом. В целях повышения координации и эффективности деятельности по наращиванию потенциала в области налогообложения для содействия достижению целей в области устойчивого развития Всемирный банк, Международный валютный фонд, Организация Объединенных Наций и ОЭСР

²¹ OECD and UNDP, *Making Development Cooperation More Effective: How Partner Countries Are Promoting Effective Partnerships – Part I of the Global Partnership 2019 Progress Report* (2019).

²² Ibid.

объединили свои усилия в рамках Платформы сотрудничества в налоговых вопросах, в круге ведения которой предусматривается более тесное сотрудничество с региональными и межрегиональными организациями, которые занимаются налоговыми вопросами.

Благоприятные условия для развития частного сектора

31. Правительствам стран, потенциал которых ограничен, в рамках сотрудничества в целях развития следует оказывать поддержку в создании благоприятных условий для развития частного сектора, способствующего осуществлению национальных стратегий в области устойчивого развития.

32. По недавним оценкам, в 2015 году объем ОПР, направленной на создание более благоприятных условий для развития частного сектора, составил 9,9 млрд долл. США, что сопоставимо с объемом средств, которые были выделены по линии ОПР на образование, и превышает объем средств, которые в том же году были выделены по этой линии на водоснабжение и санитарии²³. Исследователи пришли к выводу о том, что существует возможность увеличить объем средств, выделяемых на эту цель по линии ОПР, в частности на нужды наименее развитых стран, а также для улучшения координации и последовательности их действий. Они также пришли к выводу о том, что устойчивость и результативность такой помощи можно было бы повысить, если бы средства, выделяемые по линии ОПР, чаще направлялись непосредственно на улучшение этих благоприятных условий, а не на другие цели.

33. Одной из необходимых составляющих деятельности по созданию благоприятных условий является борьба с преступностью, коррупцией и незаконными финансовыми потоками, в том числе в рамках сотрудничества со всеми странами мира. Кроме того, решающую роль в обеспечении всеобщего доступа к здравоохранению, водоснабжению, образованию и другим жизненно важным услугам играет наличие широких и предсказуемых национальных нормативных рамок, согласованных с национальными стратегиями в области устойчивого развития и мерами по борьбе с коррупцией²⁴.

Наращивание субнационального потенциала в области привлечения ресурсов и управления ими

34. Для полного удовлетворения своих финансовых потребностей государства должны будут укрепить ключевые составляющие финансовой деятельности на местах, включая получение доходов из собственных источников (например, сборов с пользователей и местных налогов) и управление активами и финансовое управление, а также местный потенциал в области привлечения финансовых средств из государственных и частных источников на долгосрочную перспективу.

35. Активизация международного сотрудничества в целях развития во всех ключевых областях финансовой деятельности на местах принесет пользу местным органам власти. В частности, местным властям необходимо будет укрепить свой технический и организационный потенциал для улучшения сбора доходов, обеспечить своевременное и эффективное приобретение, сохранение и выбытие физических активов, таких как земля, здания и объекты инфраструктуры, а для

²³ Development Initiatives, "The enabling environment for private sector development: donor spending and links to other catalytic uses of aid", March 2018.

²⁴ Martin Polaine, *Good Practices in Public Sector Excellence to Prevent Corruption: A Lessons Learned Study in Support of the Implementation of the United Nations Convention against Corruption (UNCAC)* (UNDP, 2018).

привлечения финансовых средств на долгосрочную перспективу — перейти к составлению среднесрочных бюджетов и повысить свою кредитоспособность. Кроме того, усилия по наращиванию потенциала должны быть направлены на улучшение коммуникации, сотрудничества и координации между участниками финансовой деятельности на местах, включая органы власти различного уровня. Так, сотрудничество в целях развития помогает добиться усиления поддержки местных органов власти со стороны центрального правительства благодаря переходу к выплата субсидий по результатам работы на основе ежегодной оценки качества мероприятий, на которые расходовались средства, благодаря сопоставлению с ранее согласованными контрольными показателями²⁵.

36. На местном уровне все более важным становится сотрудничество Юг — Юг, например благодаря крупным инвестициям в инфраструктуру, займам, взаимному обучению и сетям обмена знаниями. По оценкам, в коллегиальный обмен и поддержание связей с зарубежными партнерами вовлечены 70 процентов городов в развитых и развивающихся странах²⁶.

37. В плане наращивания потенциала поддержку правительствам и местным органам власти стран в целях совершенствования ключевых составляющих местной финансовой деятельности оказывает система Организации Объединенных Наций. Поддержка со стороны Организации Объединенных Наций помогает разрабатывать инструменты и планы увеличения доходов на местах, улучшать управление активами и управление государственными финансами, оказывать содействие местным органам власти в выявлении надлежащих механизмов финансирования для предоставления услуг и осуществления проектов в области инфраструктуры и повышать их кредитоспособность для привлечения финансовых средств из государственных и частных источников на долгосрочную перспективу.

38. В контексте реформы системы развития Организации Объединенных Наций заинтересованность стран в более активной поддержке в отношении наращивания национального потенциала в области привлечения ресурсов повлияла на структуру реорганизованных страновых групп Организации Объединенных Наций, в состав которых в настоящее время входят экономисты, а также специалисты по вопросам партнерских связей и финансирования развития. Эти и другие изменения должны позволить системе координаторов-резидентов оказывать государствам-членам более эффективную поддержку в содействии формированию устойчивых финансовых систем и в привлечении государственных финансовых средств и частных инвестиций для решения национальных приоритетных задач.

39. В частности, предлагается принять следующие меры и выполнить следующие рекомендации.

а) Следует увеличить объем инвестиций и поддержки в наращивании потенциала, которые позволяют активизировать усилия стран по привлечению ресурсов — внутренних и зарубежных, государственных и частных — и управлению ими для достижения целей в области устойчивого развития, особенно в странах, которые располагают наименьшим объемом ресурсов и наименьшим потенциалом.

б) Там, где они уже имеются, национальная политика в области сотрудничества в целях развития и связанная с ней политика и практика должны

²⁵ Daniel Platz and others, *Financing Sustainable Urban Development in the Least Developed Countries* (United Nations and United Nations Capital Development Fund, 2018).

²⁶ OECD, *Reshaping Decentralized Development Cooperation: The Key Role of Cities and Regions for the 2030 Agenda* (Paris, 2018).

лежать в основе разработки и использования комплексных национальных механизмов финансирования; более глубокое понимание и лучшее применение концепции этих механизмов должны способствовать повышению качества, эффективности и результативности сотрудничества в целях развития.

с) Сотрудничество в целях развития, направленное на привлечение национальных ресурсов, можно было бы лучше координировать и сделать более актуальным на основе более твердой решимости обеспечивать ответственность стран, а также на основе надежных фактических данных относительно того, какие средства поддержки являются наиболее эффективными в той или иной ситуации, и мер, направленных на повышение справедливости систем налогообложения.

d) Усилия, направленные на содействие формированию благоприятных условий для развития частного сектора на страновом уровне, должны в большей степени соответствовать национальным приоритетам и реалиям и опираться на более точные фактические данные о деятельности в области сотрудничества в целях развития.

e) Следует обеспечить, чтобы сотрудничество в целях развития способствовало укреплению ключевых составляющих финансовой деятельности на местах, включая получение доходов из собственных источников и управление активами и финансовое управление, а также наращиванию местного потенциала в области привлечения финансовых средств из государственных и частных источников на долгосрочную перспективу в интересах устойчивого развития.

IV. Укрепление потенциала противодействия на основе сотрудничества в области развития с учетом факторов риска и требований устойчивости к изменению климата

40. Один из самых важных выводов, сделанных на сессии Форума, состоявшейся в 2018 году, заключается в том, что в рамках сотрудничества в целях развития необходимо в большей степени учитывать риски и обеспечивать потенциал противодействия, а само это сотрудничество необходимо сильнее увязывать с действиями в связи с изменением климата. Первоочередное внимание более тесной связи между сотрудничеством в целях развития, обеспечением потенциала противодействия и действиями в связи с изменением климата уделяется также в стратегии Генерального секретаря по финансированию усилий в целях осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (на 2018–2021 годы). Неотъемлемая связь между действиями в связи с изменением климата и снижением риска бедствий ведет к необходимости использования согласованного политического подхода, в рамках которого сочетаются первоочередные задачи, связанные с осуществлением Повестки дня на 2030 год, Аддис-Абебской программы действий, Парижского соглашения и Сендайской рамочной программы, а усилия участников сотрудничества в целях развития объединяются для выполнения осуществляемых при ведущей роли стран, целенаправленных и скоординированных мероприятий. Ниже освещаются основные тенденции в этой области.

Снижение риска бедствий

41. На глобальном уровне в Сендайской рамочной программе поставлена целевая задача f), которая состоит в том, чтобы значительно расширить международное сотрудничество с развивающимися странами для оказания им поддержки в принятии национальных мер ради снижения риска бедствий. Однако темпы

роста риска бедствий превосходят скорость принятия мер по его снижению (см. A/74/248). По последним данным Комитета содействия развитию, в период 2005–2017 годов на поддержку деятельности по снижению риска бедствий приходилось лишь 3,8 процента от общего объема помощи в целях развития²⁷. Большая часть финансовых средств, выделявшихся на эту деятельность, направлялась на принятие последующих мер, в то время как на деятельность по предупреждению, такую как устранение основных факторов уязвимости перед лицом бедствий, а также наращивание потенциала противодействия им на основе укрепления систем здравоохранения или важнейших объектов инфраструктуры, уделялось меньше внимания²⁸. Учитывая нехватку надежных данных о конкретных мерах поддержки деятельности по снижению риска бедствий, Комитет разработал для их получения методы более точной оценки и учета объема сотрудничества в области развития, направленного на снижение риска бедствий.

42. Для повышения готовности к стихийным бедствиям и обмена передовым опытом многое делается на региональном уровне, в том числе по линии сотрудничества Юг — Юг. Например, Центр гуманитарной помощи Ассоциации государств Юго-Восточной Азии активно содействует региональному сотрудничеству посредством консультаций по вопросам политики, исследований, стратегической учебной подготовки и обмена информацией в целях реального снижения риска бедствий для государств — членов Ассоциации. В регионе также уделяется все больше внимания проведению совместных учений по повышению готовности к бедствиям путем укрепления потенциала в области управления рисками²⁹ и использования комплексного подхода к решению проблем, возникающих из-за нехватки воды, продовольствия и медицинских услуг в случае бедствий³⁰.

43. Решающее значение для решения проблем, связанных с рисками, и создания потенциала противодействия по-прежнему играет разработка и передача технологий в рамках сотрудничества в целях развития. Исследования доказали преимущества комплексных технических систем раннего предупреждения для снижения риска и усиления мер в случае бедствий. В порядке обеспечения готовности к бедствиям в целях наблюдения, количественной оценки и составления карт рисков бедствий могут использоваться беспилотные летательные аппараты (дроны). В условиях чрезвычайных ситуаций для управления денежными переводами и идентификации граждан используется технология блокчейн. Благодаря использованию технологических инноваций правительства могут получить больше возможностей для эффективного прогнозирования растущей опасности бедствий, связанных с изменением климата, обеспечения готовности к ним и принятия мер в связи с ними. Внедрение и освоение таких технологий должно осуществляться с учетом ситуаций, в которых находятся страны, и их потенциала.

Действия в связи с изменением климата

44. Поставленная в рамках целей в области устойчивого развития задача 13.2 состоит в том, чтобы включить меры реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне, а задача 13.A — в

²⁷ OECD, *Assessing the Real Cost of Disasters: The Need for Better Evidence – OECD Reviews of Risk Management Policies* (Paris, 2018).

²⁸ United Nations Office for Disaster Risk Reduction, *Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction 2019* (Geneva, 2019).

²⁹ Ibid.

³⁰ Association of Southeast Asian Nations Coordinating Centre for Humanitarian Assistance on Disaster Management, *ASEAN Risk Monitor and Disaster Management Review (ARMOR)* (Jakarta, 2018).

том, чтобы развитые страны выполнили взятое ими на себя в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата обязательство достичь цели ежегодной мобилизации к 2020 году общими усилиями 100 млрд долл. США из всех источников для удовлетворения потребностей развивающихся стран.

45. Общий объем ОПР, направляемой на обеспечение экологической устойчивости и действия в связи с изменением климата, растет, причем ведущую роль в выделении этих средств начал играть определенный ряд стран, в том числе Германия, Исландия, Франция и Япония. Кроме того, члены Комитета содействия развитию направляют значительные ресурсы на эти цели через многосторонние банки и фонды развития (например, посредством пополнения их капитала), которые играют ключевую роль в финансировании крупных проектов по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий³¹. Так, по состоянию на февраль 2020 года объем подтвержденных взносов в Зеленый климатический фонд составил 8,2 млрд долл. США³². Члены Комитета начинают выделять больше средств на биоразнообразие и, в частности, деятельность по защите океанов (впрочем, следует учесть, что первоначально на эти цели выделялся незначительный объем ресурсов)³³.

46. Основное внимание уделяется смягчению последствий изменения климата, из-за чего порой менее важными считаются другие важнейшие вопросы, связанные с климатом, такие как борьба с загрязнением окружающей среды и опустыниванием. Получить доступ к средствам, выделяемым на меры по адаптации к изменению климата, по-прежнему непросто. По последним данным, приблизительно 93 процента средств, выделяемых на действия в связи с изменением климата, направляются на деятельность по смягчению его последствий, а на адаптацию к нему — лишь 5 процентов от общего объема таких средств, использование которого отслеживалось³⁴. Эта тенденция сохраняется, несмотря на то что общая норма прибыли от вложений в повышение потенциала противодействия очень высока. Каждый доллар, вложенный в адаптацию, может дать чистую экономическую выгоду в размере от 2 до 10 долларов³⁵. Поэтому порядок отбора международными финансовыми учреждениями проектов для финансирования и оценки их соответствия установленным критериям, возможно, требуется скорректировать.

47. Несмотря на достигнутые успехи, многие участники сотрудничества в целях развития по-прежнему не разработали надлежащие стратегии для приведения своей деятельности в соответствие с Парижским соглашением и не получают стимулов для этого, при этом ОПР по-прежнему используется для поддержки деятельности, наносящей ущерб окружающей среде, такой как производство электроэнергии из ископаемых видов топлива³⁶.

³¹ OECD, *Development Cooperation Report 2019: A Fairer, Greener, Safer Tomorrow* (Paris, 2019).

³² См. www.greenclimate.fund/about/resource-mobilisation/irm.

³³ OECD, *Greening Development Cooperation: Lessons from the OECD Development Assistance Committee*, The Development Dimension Series (Paris, 2019).

³⁴ Barbara Buchner, "Global landscape of climate finance 2019", November 2019.

³⁵ Global Commission on Adaptation, *Adapt Now: A Global Call for Leadership on Climate Resilience* (2019).

³⁶ OECD, *Aligning Development Co-operation and Climate Action: The Only Way Forward*, The Development Dimension Series (Paris, 2019).

Совершенствование комплексного планирования и принятия мер в целях содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий, Парижского соглашения и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы

48. Направлять усилия стран и международное сотрудничество в целях развития помогают национальная политика в области сотрудничества в целях развития и национальные стратегии в области устойчивого развития. Тем не менее имеются дополнительные возможности для более тесной увязки такой политики и стратегий со стратегиями и планами действий в связи с изменением климата и снижения риска бедствий, с тем чтобы обеспечить достижение результатов и слаженность, усилить ответственность стран и предоставить четкие руководящие указания и возможности для совместной работы между участниками сотрудничества в целях развития в области деятельности, связанной с изменением климата, и снижения риска бедствий.

49. По состоянию на май 2019 года о разработке национальных стратегий снижения риска бедствий в порядке решения целевой задачи е) Сендайской рамочной программы сообщила 91 страна (см. [A/74/248](#)). По состоянию на сентябрь 2019 года подготовкой национальных планов в области адаптации занимались более 90 развивающихся стран. Почти все стороны Парижского соглашения (184 из 197) внесли свои определяемые на национальном уровне вклады, а 53 страны, включая более промышленно развитые страны, работают над более долгосрочными стратегиями³⁷

50. Серьезным препятствием для внесения определяемых на национальном уровне вкладов остается нехватка финансирования. Возможность направить необходимые ресурсы на решение четко определенных первоочередных задач предоставляется благодаря приведению национальных целей в области действий в связи с климатом и снижения риска бедствий в соответствие с политикой и практикой сотрудничества в целях развития. Однако многие страны до сих пор не разработали национальную политику в области сотрудничества в целях развития, и имеется лишь ограниченная информация о том, находят ли рамочные системы планирования, инструменты и стратегии в области снижения риска бедствий и действий в связи с изменением климата отражение в национальной политике в области сотрудничества в целях развития и национальных стратегиях в области устойчивого развития.

51. Помимо оказания поддержки в деле решения национальных приоритетных задач и наращивания потенциала стран, участникам деятельности в области развития следует также обратить внимание на те сферы, которые сотрудничество в целях развития обычно не затрагивает, и уделять ему таким секторам, как лесное хозяйство, биоразнообразие и океаны, что имеет решающее значение для снижения риска бедствий и действий в связи с изменением климата. Внедрению новаторских подходов в сельском хозяйстве, использовании возобновляемых источников энергии и управлении водными ресурсами и других сферах могут способствовать такие динамичные формы деятельности, как сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество.

52. Решения по обеспечению большего соответствия между политикой, касающейся действий в связи с изменением климата и снижения риска бедствий, и сотрудничеством в целях развития могут быть найдены на региональном уровне. Начиная с 2010 года ряд малых островных развивающихся государств

³⁷ Alister Doyle, *The Heat is On: Taking Stock of Global Climate Ambition – NDC Global Outlook Report 2019* (UNDP and the secretariat of the United Nations Framework Convention on Climate Change, 2019).

Тихого океана разработал совместные национальные планы действий для укрепления согласованности между политикой в области снижения риска бедствий и в области адаптации к изменению климата. Опираясь на эти планы, лидеры малых островных развивающихся государств Тихого океана разработали этапную Концепцию устойчивого к негативным факторам развития в Тихоокеанском регионе. Эта Концепция помогает организовать и обеспечить оказание достаточной, стабильной и своевременной поддержки с учетом самостоятельно определенных потребностей и первоочередных задач островных стран Тихого океана.

53. Поскольку разрушительная сила бедствий продолжает расти, ведущими участниками сотрудничества в целях развития с учетом факторов риска и требований устойчивости к изменению климата становятся города и местное население. Например, в Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания, партнеры в области сотрудничества в целях развития — местные образовательные учреждения и неправительственные организации, Танзанийская комиссия по науке и технике, Танзанийское общество Красного Креста, Всемирный банк и представители местного населения — приняли участие в широкомасштабном местном проекте составления карты рисков, которым было охвачено около 3,5 млн городских жителей и который был предназначен для содействия в разработке плана обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям³⁸. Расширение прав и возможностей местных субъектов на основе сотрудничества в целях развития может способствовать принятию новаторских и гибких мер в связи с изменением климата и в случае бедствий.

54. В частности, предлагается принять следующие меры и выполнить следующие рекомендации.

а) Все страны могут и должны делать больше для приведения политики и практики сотрудничества в целях развития в большее соответствие с финансовыми и нефинансовыми обязательствами, вытекающими из Парижского соглашения и Сендайской рамочной программы. К таким усилиям относится обеспечение того, чтобы сотрудничество в целях развития было более гибким и чтобы в его рамках учитывались меняющиеся проблемы, связанные с изменением климата и риском бедствий.

б) Новые подходы к объединению усилий, прилагаемых в связи с изменением климата и для снижения риска бедствий, в целях повышения эффективности сотрудничества в области развития, в том числе в рамках регионального сотрудничества в целях развития и сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, должны стать стимулом для более широкого использования инноваций и более активных действий.

в) Для своевременного и эффективного принятия мер в случае бедствий, вызванных изменением климата, требуется усилить адресный характер передачи и освоения технологий в развивающихся странах, в том числе благодаря активизации деятельности по наращиванию потенциала.

г) Сотрудничество в целях развития должно способствовать внедрению на местном уровне таких инноваций, которые расширяют возможности всех заинтересованных сторон в плане выработки местных решений в области действий в связи с изменением климата и снижения риска бедствий.

³⁸ United Nations Office for Disaster Risk Reduction, *Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction 2019*.

V. Оказание поддержки в укреплении национальных систем сбора и обработки данных и национальных статистических систем и в укреплении потенциала в области устойчивого развития

55. На сессии Форума, состоявшейся в 2018 году, был сделан вывод о необходимости активизировать поддержку в деле вложения средств и наращивания потенциала в целях укрепления потенциала стран в сфере сбора и обработки данных и статистики для нужд планирования, осуществления, отслеживания и обзора хода достижения целей в области устойчивого развития. Для достижения такого прогресса, в рамках которого никто не был бы оставлен без внимания, необходимо наличие высококачественных данных, которые могут быть в достаточной степени дезагрегированы на всех уровнях, а также эффективное распространение и использование данных. В настоящем разделе рассматриваются достигнутые в последнее время успехи в области активизации сотрудничества в целях развития, инвестиционной деятельности и налаживания партнерских связей в сфере национальной статистики и уделяется особое внимание направлениям дальнейших действий.

56. Объем ОПР, выделявшейся в 2017 году на сбор и обработку данных и статистику, составил 689 млн долл. США, что представляет собой лишь половину суммы, необходимой для полного осуществления Кейптаунского глобального плана действий в отношении данных в области устойчивого развития. По состоянию на 2019 год национальные стратегии развития статистической деятельности были полностью профинансированы лишь в 89 странах, главным образом в странах с высоким уровнем дохода и с уровнем дохода выше среднего. Такая постоянная, хроническая нехватка капиталовложений сдерживает прогресс стран на пути к достижению целей в области устойчивого развития, и при этом возникает определенная обеспокоенность в связи с тем, что сотрудничество в целях развития в области сбора и обработки данных зачастую связано с капиталовложениями со стороны доноров, а не с наращиванием национального потенциала в более широком смысле³⁹.

57. Больше всего внимания в рамках сотрудничества в целях развития в области статистики уделялось демографической и социальной статистике, на нужды которой в 2017 году приходилось 35 процентов от общего объема обязательств по выделению средств, что было частично обусловлено поддержкой в проведении переписи раунда 2020 года. Объем поддержки, направлявшейся на нужды экологической и межсекторальной статистики, сократился с 14 процентов в 2016 году до 8 процентов в 2017 году, что повлекло за собой особенно важные последствия для малых островных развивающихся государств, лишь в небольшом числе которых имеется полностью профинансированная и осуществляемая национальная стратегия развития статистики⁴⁰.

58. В рамках проектов, осуществляемых в ходе сотрудничества в целях развития, все активнее прилагаются усилия по поддержке гендерной статистики. В период 2015–2017 годов предназначавшаяся для гендерной статистики доля обязательств двусторонних доноров по выделению средств на поддержку статистической деятельности составляла 11 процентов, в то время как в 2010–2012 годах она составляла лишь 3 процента⁴¹. Чтобы эта тенденция сохранилась, будет

³⁹ Secretariat of the Partnership in Statistics for Development in the 21st Century, “The partner report on support to statistics: PRESS 2019”, 2019.

⁴⁰ Ibid.

⁴¹ Ibid.

необходимо увеличить объем обязательств в области сотрудничества в целях развития, поскольку в охвате гендерных показателей достижения целей в области устойчивого развития по-прежнему имеются значительные пробелы⁴².

59. В прошлом десятилетии доноры прилагали значительные усилия для укрепления потенциала правительств развивающихся стран и оказания им технической поддержки в области сбора и обработки данных, касающихся инвалидности, и статистики инвалидности. Тем не менее из-за постоянной нехватки сопоставимых и высококачественных данных трудности в этой области сохраняются.

Повышение квалификации сотрудников национальных статистических управлений и органов и модернизация их технического оснащения

60. Подготовка статистических данных по более чем 200 показателям достижения целей в области устойчивого развития ложится огромным бременем на страны, особенно те из них, потенциал которых невелик, а уязвимость высока. Данные по более чем половине показателей достижения указанных целей на регулярной основе не собираются в большинстве стран⁴³. Несмотря на свою важность, уделение пристального внимания отслеживанию хода достижения этих целей и его результатам может привести к перегрузке тех национальных статистических систем, которые и без того с трудом справляются с задачей совершенствования традиционных источников данных и статистической деятельности⁴⁴.

61. Зачастую дезагрегированные данные на национальном и субнациональном уровнях отсутствуют. Нехватка данных и ограниченный размер выборок в имеющихся наборах данных создают значительные трудности в плане выяснения и отслеживания положения самых обездоленных. Традиционные инструменты сбора данных часто предназначены для оценки агрегированных национальных результатов на основе методов, которые нелегко использовать для подробного анализа положения групп населения. Более того, данные об обездоленных зачастую собираются и учитываются в рамках национальной статистики хуже всего. А усилия по выявлению тех, кто сталкивается с неравенством и дискриминацией, могут натолкнуться на политические и практические препятствия⁴⁵.

62. Укрепление национального статистического потенциала должно привести к выработке более гибкой и инклюзивной политики, в частности в тех случаях, когда оно осуществляется в рамках всесторонних консультаций, а национальным статистическим органам в нем отводится заметная роль. Благодаря содействию в подготовке высококачественных статистических данных в соответствии с международными стандартами можно обеспечить предоставление объективной информации об уязвимых группах населения на постоянной основе.

63. Поскольку национальные статистические управления играют важную роль в обеспечении связи между качественными данными и разработкой политики и сбором и представлением данных о показателях достижения целей в области устойчивого развития, они являются ключевыми субъектами, которым необходимо гарантировать выделение ресурсов, и во все большей степени зависят от

⁴² Jennifer Ross, ed., *Making Every Woman and Girl Count: 2018 Annual Report – Implementation Phase* (New York, United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women, 2019).

⁴³ Доклад о целях в области устойчивого развития, 2019 год (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.19.I.7).

⁴⁴ Bern Network, “The Bern Network: a global alliance to strengthen development data – financing more and better data to achieve the SDGs”, July 2019.

⁴⁵ *Leaving No One Behind: A UNSDG Operational Guide for UN Country Teams*, interim draft, 18 March 2019.

международного сотрудничества. Это особенно важно в том, что касается новых профессиональных навыков и технологий, используемых в рамках расширяющейся экосистемы сбора и обработки данных. К связанным с этим усилиям относится создание центров знаний, которые могут способствовать проведению регулярных мероприятий, созданию сетей экспертов и налаживанию диалога между производителями и пользователями данных.

64. По мере появления все более разнообразных новых субъектов и инструментов сбора данных национальные статистические системы должны перейти к внедрению инноваций, модернизироваться и адаптироваться. Огромные возможности для заполнения пробелов в данных открываются благодаря большим данным, включая геопространственную информацию, однако для работы с ними требуются необходимая квалификация и ресурсы. Недорогие методы сбора данных могут быть найдены в рамках использования цифровых платформ, краудсорсинга, мобильных и облачных технологий, благодаря которым в деятельности по осуществлению Повестки дня на период 2030 года могут быть также вовлечены люди, находящиеся в социальной изоляции⁴⁶. Вместе с тем использование перечисленных технологий также сопряжено с трудностями, и для него необходимо вкладывать средства в наращивание потенциала и создавать соответствующую институциональную среду, с тем чтобы в полной мере использовать возможности и смягчать риски, связанные с такими источниками и инструментами.

65. Все сотрудники, работающие в национальных статистических системах, должны получить квалификацию специалистов по сбору данных для увязки, интеграции и анализа больших объемов данных, поступающих из различных источников. К числу инноваций, которые могли бы позволить различным сообществам специалистов по данным содействовать прогрессу, является использование алгоритмов обработки данных для улучшения предоставления услуг, а также машинного обучения и технологий прогнозирования. Наряду с этими усилиями необходимо модернизировать техническую инфраструктуру статистических управлений и всех государственных органов, с тем чтобы административные и другие источники данных и новые технологии использовались не только для целей статистической деятельности, но и для выработки государственной политики и предоставления услуг.

Налаживание инновационных партнерских отношений в области сбора и обработки данных и статистики, в том числе в области работы с новыми источниками данных

66. Для поддержки развивающихся стран создаются инновационные механизмы финансирования статистической деятельности. Бернская сеть по данным о финансировании развития выступает за создание глобального альянса с участием многих заинтересованных сторон, который обеспечивал бы качество данных о финансировании развития, в том числе на основе более точного определения потребностей, увеличение инвестиций, улучшение координации на страновом уровне и соответствующую национальную и зарубежную финансовую поддержку стран. В целях приведения мер в области финансирования в большее соответствие с национальными планами в области статистики и консолидации таких мер Сеть намерена представить свои предложения относительно механизма финансирования и ряда вспомогательных инициатив на Всемирном форуме Организации Объединенных Наций по использованию данных в 2020 году.

⁴⁶ Ibid.

67. В сфере налаживания партнерских отношений в области сбора и обработки данных и статистической деятельности делаются важнейшие выводы и обеспечиваются важнейшие результаты благодаря большому числу новых инициатив. В рамках инициативы “Data for Now” («Актуальные данные»), осуществление которой началось в 2019 году, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Глобальное партнерство по использованию данных в интересах устойчивого развития, Сеть по поиску решений в области устойчивого развития и Всемирный банк объединили усилия для того, чтобы расширить стабильное использование надежных методов и инструментов, которые повышают своевременность, охват и качество данных о достижении целей в области устойчивого развития на основе сотрудничества и партнерства, технической поддержки и поддержки в наращивании потенциала, а также обмена информацией. Еще одно инновационное партнерство, основанное на данных, представляет собой Глобальная платформа Организации Объединенных Наций: она опирается на экосистему облачных услуг для содействия международному сотрудничеству в области развития официальной статистики и оценки хода достижения целей в области устойчивого развития на основе использования широкого круга массивов данных и ресурсов государственного и частного секторов, в том числе данных и ресурсов крупных технологических компаний мира.

68. Многообещающей представляется практика создания центров знаний и наращивания потенциала на основе партнерств со статистическими органами отдельных стран. Например, Глобальный центр по обмену передовым опытом в области гендерной статистики в Мехико объединяет усилия Национального института статистики и географии Мексики, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и экспертов со всего мира в целях сотрудничества, обмена знаниями и инновационной деятельности в области гендерной статистики. Такие центры могут поддерживать национальные усилия посредством обмена знаниями и передовым опытом, учебной подготовки экспертов страны, информационно-разъяснительной работы относительно роли статистики в конкретных областях политики и внедрения инновационных методов, в том числе в использовании новых источников данных и инструментов, полезных для учета первоочередных задач стран.

69. Следует обеспечить, чтобы важным принципом деятельности всех инновационных партнерств, созданных для повышения качества данных, являлось обеспечение реального участия в сборе и анализе данных предполагаемых бенефициаров. Этого можно добиться путем создания площадок для многих заинтересованных сторон и предоставления доступа к ним организациям и ассоциациям, представляющим людей, которые могут остаться без внимания. В рамках такого осуществляемого на основе широкого участия сбора и анализа данных следует учитывать мнения и опыт детей и молодежи.

70. В частности, предлагается принять следующие меры и выполнить следующие рекомендации.

а) Для решения проблемы нехватки данных, препятствующей прогрессу в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий, Парижского соглашения и Сендайской рамочной программы, необходимо приложить значительные усилия для укрепления потенциала развивающихся стран и оказания им финансовой поддержки.

б) Следует обеспечить, чтобы все виды сотрудничества в целях развития способствовали укреплению и модернизации национальных статистических систем в соответствии с меняющимися потребностями стран и национальными

планами в области статистики, в том числе в целях заполнения важнейших пробелов в том, что касается качества традиционных данных.

с) Сотрудничество в целях развития может оказать поддержку национальным статистическим системам в максимальном использовании возможностей, которые открываются благодаря новым технологиям и изменениям в экосистеме сбора и обработки данных.

d) Следует обеспечить, чтобы сотрудничество в целях развития способствовало демонстрации успеха новаторских партнерских связей в области сбора и обработки данных и статистики и расширению таких связей, например в рамках центров передового опыта, которые содействуют оказанию технической помощи, обмену передовым опытом и сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству.

VI. Укрепление доверия и достижение результатов на основе консультаций, наблюдений и анализа

71. На сессии Форума, состоявшейся в 2018 году, участникам сотрудничества в целях развития был направлен призыв использовать больше новаторских и целенаправленных мер для обеспечения «средств участия» в достижении устойчивого развития. Предоставление различным субъектам — от парламентов до гражданского общества и частного сектора — возможности реально участвовать в сотрудничестве в целях развития и связанных с ним усилиях способствует укреплению коллективного потенциала и доверия к национальным процессам достижения устойчивого развития на всех уровнях. Это включает в себя отслеживание, анализ и оценку результативности сотрудничества в целях развития, которые способствуют обеспечению транспарентности и подотчетности в целом и помогают определить и в конечном итоге укрепить конкретный вклад сотрудничества в целях развития в достижение устойчивого развития.

Реальные и транспарентные консультации, наращивание потенциала и анализ с участием заинтересованных сторон

72. В ситуации, когда настоятельно необходимо и вести сотрудничество в целях развития и решать меняющиеся проблемы, стоящие на пути к достижению устойчивого развития, правительствам необходимо привлекать к достижению прогресса в области устойчивого развития на национальном уровне, его обзору и принятию последующих мер всех партнеров в области развития. Низкий и не повышающийся уровень транспарентности и подотчетности может привести к росту скептицизма в отношении сотрудничества в целях развития и со временем ослабить перспективы достижения устойчивого развития. Предоставление жизненно важных возможностей для реальных консультаций и анализа не только эффективно вовлекает широкую общественность в осуществление Повестки дня на период до 2030 года, но и укрепляет доверие и способствует достижению более высоких результатов благодаря экспертным знаниям различных участников.

73. Участники сотрудничества в целях развития на свой страх и риск исключают из процесса консультаций, контроля и осуществления мероприятий такие мощные движущие силы устойчивого развития, как молодежь, пожилые люди и мигранты. Одной из важнейших групп является молодежь, которая играет еще более значимую роль в развивающихся странах, где ее численность растет особенно быстрыми темпами; ее потенциальный вклад следует учитывать в наименее развитых странах, численность населения которых в общей сложности (всех таких стран вместе взятых) растет в 2,5 раза быстрее, чем численность

населения остального мира, и к 2050 году должна удвоиться, достигнув 1,9 миллиарда человек. В других регионах увеличивается количество пожилых людей, что влечет за собой последствия для структуры экономики и общества. Кроме того, то обстоятельство, что в последнее время численность международных мигрантов является весьма значительной (по оценкам, в 2019 году их насчитывалось 272 миллиона), подтверждает необходимость уделять их потребностям и возможностям больше внимания в рамках усилий по достижению устойчивого развития.

74. Будучи важными участниками процесса обеспечения подотчетности и надзора, парламентарии призваны играть жизненно важную роль в поддержке инклюзивного подхода к сотрудничеству в целях развития, в рамках которого в него вовлекаются все государственные органы и все общество. Тем не менее лишь в 39 процентах стран, в которых политика в области сотрудничества в целях развития осуществляется, такая политика была официально рассмотрена парламентами до начала ее осуществления, а с 2018 года число стран, представляющих парламентам доклады о ходе осуществления политики в области сотрудничества в целях развития, сократилось.

75. С тем чтобы обеспечить достижение результатов в области устойчивого развития, в рамках осуществления проектов сотрудничества в целях развития с участием частного сектора необходимо в большей степени учитывать интересы национальных заинтересованных сторон. В том, что касается инклюзивных консультаций и отслеживания, отмечаются различные трудности. К ним относятся отсутствие гарантий надлежащего использования государственных ресурсов, недостаточное внимание к конкретным результатам и итогам, в частности в интересах самых обездоленных, и недостаток транспарентности, подотчетности и оценки соответствующих проектов. По результатам изучения 919 проектов в области сотрудничества в целях развития, связанных с частным сектором, лишь 13 процентов из них были осуществлены при участии национальных правительств и еще меньшая доля — при участии других заинтересованных сторон. Лишь незначительная доля (не более 5 процентов) изученных проектов напрямую касалась сельских, удаленных или в недостаточной степени охваченных услугами районов, улучшения положения людей, страдающих от нищеты, малообеспеченных групп населения или женщин⁴⁷.

76. Укрепить доверие между правительствами, национальными субъектами, бенефициарами и их партнерами в области развития могут национальные механизмы обеспечения подотчетности субъектов. В этой связи площадкой, на которой партнеры могут обсуждать проблемы, анализировать достигнутые успехи и заниматься взаимным обучением, могут стать национальные форумы по сотрудничеству в целях развития. Данные обследования 2020 года показывают, что такие форумы проводит приблизительно половина респондентов — развивающихся стран и 82 процента из них считают эти форумы крайне или умеренно эффективными в достижении поставленных целей, причем большинство согласно с тем, что они могут способствовать укреплению доверия между партнерами.

77. Вместе с тем для обеспечения эффективности таких форумов необходимо, чтобы они были в достаточной степени инклюзивными и предоставляли настоящие возможности для обеспечения подотчетности, транспарентности и отслеживания результатов. Опыт показывает, что многие из этих форумов были многосторонними лишь в теории, а на практике в их работе зачастую участвовал

⁴⁷ Global Partnership for Effective Development Cooperation, “Effective private sector engagement cooperation through development cooperation”, Issues Paper: Background for Consultations, 2019.

узкий круг заинтересованных сторон — главным образом правительства и партнеры по международному сотрудничеству в целях развития, а не весь спектр субъектов⁴⁸. Поскольку в сотрудничестве в целях развития принимают участие все более разнообразные субъекты, одной из приоритетных областей для партнеров в области сотрудничества в целях развития могла бы стать необходимая активизация участия в работе таких форумов других заинтересованных сторон.

78. На форумах также анализируется ход достижения целевых показателей. Использование целевых показателей в рамках национальной политики в области сотрудничества в целях развития имеет основополагающее значение для эффективного отслеживания и анализа хода ее осуществления, и заинтересованные стороны играют в этой связи важную роль. Кроме того, на качестве отслеживания и анализа его хода может сказаться недостаток эффективности и полноты информационных систем, используемых для сотрудничества в целях развития. В рамках многих национальных стратегий в области сотрудничества в целях развития и связанных с ними форумов внимание по-прежнему уделяется в основном результатам деятельности министерств и в гораздо меньшей степени — результатам деятельности других участников сотрудничества в целях развития в сопоставлении с целевыми показателями. По этой причине информационные системы, используемые для сотрудничества в целях развития, могут охватывать лишь небольшое число основных целевых показателей, касающихся небольшого числа субъектов, что не отражает повышение динамизма усилий субъектов сотрудничества в целях развития и не способствует ему.

Инклюзивные возможности для укрепления деятельности по оценке и обучению в области сотрудничества в целях развития на всех уровнях

79. Важным инструментом для обзора прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года стали добровольные национальные обзоры. С 2016 года на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию результаты проведения таких обзоров представили 142 страны. Итоги этих обзоров показывают, что для многих, если не для всех, стран одной из важнейших трудностей остается нехватка фактических данных и отчетности о средствах осуществления, в том числе в том, что касается сотрудничества в целях развития, а также дезагрегированных данных. Поэтому в обследовании, подготовленном в рамках сессии Форума, состоявшейся в 2018 году, содержится рекомендация о том, чтобы основой для подготовки добровольных национальных обзоров и принятия последующих мер по их итогам стали консультации с участием многих заинтересованных сторон и проводимые при ведущей роли стран оценки на основе обследований. В своем докладе о результатах отслеживания Глобальное партнерство по эффективному сотрудничеству в целях развития сообщает, что приблизительно половина стран осуществления программ, которые приняли участие в его обследовании, используют в качестве основы для проведения своих обзоров взаимные оценки эффективности сотрудничества в целях развития.

80. В 2021 году в Дохе состоится пятая сессия Конференции министров наименее развитых стран. Участники сотрудничества в целях развития могли бы использовать Конференцию и соответствующие подготовительные мероприятия для решения существующих и новых проблем, с которыми сталкиваются наименее развитые страны, таких как проблемы, создаваемые серьезными структурными препятствиями на пути достижения устойчивого развития, высокой уязвимостью перед лицом экономических и экологических потрясений, низким

⁴⁸ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, “DCF survey findings report: national mutual accountability and transparency in development cooperation”, May 2018.

уровнем человеческого капитала и быстрым ростом численности населения. На основе подготовительного процесса, в рамках которого проводятся страновые, региональные и глобальные обзоры по вопросам существа при участии всех заинтересованных сторон, по итогам Конференции будет принята новая десятилетняя программа действий для наименее развитых стран, которая будет приурочена к десятилетию действий по достижению целей в области устойчивого развития.

81. Сложная обстановка в мире создает в области международного сотрудничества в целях развития дополнительные трудности. Вместе с тем различные участники сотрудничества в целях развития демонстрируют неуклонную приверженность ряду его основных принципов и одновременно с этим вносят изменения в свою политику и практику для достижения результатов в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий, Парижского соглашения и Сендайской рамочной программы. В настоящем докладе освещаются эти общие тенденции и определяются ключевые области, в которых активизация усилий в области сотрудничества в целях развития могла бы ускорить прогресс на пути к устойчивому развитию, в рамках которого сотрудничество в целях развития может стать решающей составляющей десятилетия действий. Форум сохраняет свою уникальную роль в качестве глобальной платформы Организации Объединенных Наций для проведения основанного на фактических данных, сбалансированного и всеобъемлющего обзора этих последних тенденций, прогресса и возникающих вопросов в области международного сотрудничества в целях развития и отдачи от него. Ориентированная на практические действия сессия 2020 года предоставит возможность прояснить открывающиеся горизонты, а также выявить и доработать передовые методы и успешные инновации всех участников и заинтересованных сторон для обеспечения того, чтобы никто не остался без внимания.

82. В частности, предлагается принять следующие меры и выполнить следующие рекомендации.

а) Активизация консультаций, отслеживания и анализа в рамках сотрудничества в целях развития с участием всех заинтересованных сторон могла бы повысить прозрачность и подотчетность в деле оказания поддержки странам в решении их первоочередных задач в области устойчивого развития, а также в деле укрепления доверия и достижения более стабильных результатов.

б) Необходимо обеспечивать реальное и систематическое взаимодействие с ключевыми субъектами, такими как парламентарии, гражданское общество, включая женские и молодежные организации, местные органы власти и другие участники.

в) Необходимо усилить подотчетность в отношении консультаций с частным сектором, отслеживания и анализа хода взаимодействия с ним для обеспечения того, чтобы его вклад способствовал искоренению нищеты и устойчивому развитию.

г) Поддержку национальных форумов по сотрудничеству в целях развития можно было бы усилить, опираясь на всестороннее участие, которое точно отражает реальность нынешнего сотрудничества в целях развития, а также на надежные системы сбора и обработки данных и информационные системы, позволяющие отслеживать и обсуждать достигнутые успехи.

е) Конференция на уровне министров предоставляет участникам процесса сотрудничества в целях развития возможность взять на себя повышенные обязательства по улучшению положения самых обездоленных в первую очередь,

в том числе на основе новаторских видов деятельности, мероприятий и партнерств в поддержку наименее развитых стран.

f) Форуму предстоит сыграть ключевую роль в объединении усилий участников сотрудничества в целях развития, которые становятся все более и более разными, и в определении курса на будущее с учетом проблем и возможностей.
