Организация Объединенных Наций E/2019/L.18

Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
19 June 2019
Russian
Original: English

Сессия 2019 года
26 июля 2018 года — 24 июля 2019 года
Пункт 9 повестки дня
Специальная экономическая и гуманитарная помощь и чрезвычайная помощь в случае бедствий

Проект резолюции, представленный заместителем Председателя Совета Омаром Хилале (Марокко) по итогам неофициальных консультаций

Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Экономический и Социальный Совет,

подтверждая резолюцию 46/182 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1991 года и руководящие принципы, содержащиеся в приложении к ней, и ссылаясь на другие соответствующие резолюции Ассамблеи и соответствующие резолюции и согласованные выводы Экономического и Социального Совета,

подтверждая также значимость принципов гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости при оказании гуманитарной помощи и необходимость того, чтобы все субъекты, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи в условиях сложных чрезвычайных ситуаций, затяжных кризисов и стихийных бедствий, поддерживали и в полной мере соблюдали эти принципы,

ссылаясь на свое решение 2019/208 от 11 апреля 2019 года, в котором он постановил, что тема для этапа рассмотрения гуманитарных вопросов на его сессии 2019 года будет называться «Содействие принятию мер по спасению жизней, оказанию помощи нуждающимся и уменьшению рисков гуманитарного характера, степени уязвимости и нужды: в преддверии семидесятой годовщины принятия Женевских конвенций от 12 августа 1949 года и саммита по климату, созываемого Генеральным секретарем», и что в рамках этого этапа он проведет два дискуссионных форума и параллельное мероприятие высокого уровня, посвященное семидесятой годовщине принятия Женевских конвенций 1949 года,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу возрастающих трудностей, особенно в развивающихся странах, которые вызваны тем, что бедствиями и другими чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера затронуто беспрецедентное количество людей, и которые усугубляют проблемы экономической отсталости, нищеты и неравенства и повышают уязвимость людей, одновременно ограничивая их способность справляться с чрезвычайными

Просьба отправить на вторичную переработку

ситуациями гуманитарного характера, особо отмечая необходимость того, чтобы долгосрочное финансирование деятельности по снижению риска бедствий, обеспечению готовности к ним и оказанию гуманитарной помощи, в том числе в развивающихся странах, осуществлялось с соблюдением требований эффективности и результативности, и особо отмечая также, что для повышения устойчивости к потрясениям, в том числе в городах, субъектам, занимающимся деятельностью в области развития и гуманитарной деятельностью, необходимо лучше взаимодействовать в вопросах предупреждения, обеспечения готовности и реагирования,

выражая также серьезную обеспокоенность по поводу беспрецедентного числа людей, затронутых чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера и вынужденных переселяться из мест своего проживания, в том числе зачастую на длительный срок, в результате чрезвычайных гуманитарных ситуаций, которые становятся все более многочисленными, масштабными и серьезными и создают огромные сложности в плане осуществления мер гуманитарного реагирования, считая необходимым обеспечить совместное несение расходов и с признательностью отмечая усилия, предпринимаемые на национальном и международном уровне для содействия созданию национального потенциала в плане решения связанных с этим непростых задач,

отмечая необходимость повышения информированности международного сообщества о проблеме внутреннего перемещения во всем мире, в том числе о положении миллионов людей, для которых это состояние приобрело затяжной характер, и о настоятельной необходимости оказания надлежащей гуманитарной помощи и предоставления защиты внутренне перемещенным лицам, оказания поддержки принимающим их общинам, устранения коренных причин перемещения на раннем этапе, поиска долговременных решений в интересах внутренне перемещенных лиц в их собственных странах и устранения возможных препятствий в этом отношении, в связи с чем основная обязанность и ответственность за предоставление защиты и гуманитарной помощи внутренне перемещенным лицам и поиск долговременных решений в интересах внутренне перемещенных лиц с учетом их особых потребностей возлагается на национальные власти, под юрисдикцией которых находятся эти лица, и принимая во внимание, что долговременные решения могут включать добровольное возвращение в безопасных и достойных условиях, а также добровольную интеграцию на местах в тех районах, в которые эти лица были перемещены, или добровольное расселение в другой части страны без ущерба для права внутренне перемещенных лиц на выезд из страны или поиск убежища,

учитывая исключительно важную роль принимающих стран и общин, особенно в развивающихся странах, в деле удовлетворения потребностей населения, затронутого чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера, и вновь заявляя о необходимости оказания международным сообществом оперативной и скоординированной поддержки принимающим сторонам и затронутым странам, с тем чтобы ускорить их развитие и повысить устойчивость к потрясениям и при необходимости расширить возможности на национальном и местном уровне в удовлетворении потребностей затронутого населения в соответствии с гуманитарными принципами,

подчеркивая важность того, чтобы государства-члены, Организация Объединенных Наций и другие соответствующие субъекты продолжали прилагать усилия по повышению действенности гуманитарной помощи с учетом потребностей, в том числе путем, в частности, укрепления потенциала гуманитарного реагирования, улучшения координации гуманитарной деятельности, совершенствования процедур совместной оценки потребностей и анализа, составления

ранжированных по приоритетности планов гуманитарного реагирования с учетом потребностей, выявления соответствующих новшеств и их применения в деятельности по обеспечению готовности к гуманитарным кризисам, реагированию на них и ликвидации их последствий, повышения прозрачности, уменьшения дублирования и снижения управленческих расходов, укрепления при необходимости партнерских отношений с местными и национальными структурами, занимающимися оказанием помощи, увеличения объема гибкого, предсказуемого и адекватного финансирования и усиления подотчетности всех заинтересованных сторон,

учитывая, что развивающиеся страны, особенно наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства, по-прежнему крайне уязвимы для неблагоприятных последствий изменения климата, повышения интенсивности и частотности экстремальных погодных и климатических явлений, а также для воздействия явлений Эль-Ниньо и Ла-Нинья, ухудшения состояния окружающей среды и людских и экономических потерь в результате стихийных бедствий, учитывая также рост интенсивности и частотности бедствий, которые в некоторых случаях могут вызвать перемещение населения, и принимая во внимание необходимость углублять понимание многоаспектного характера бедствий и пагубных последствий изменения климата для эффективного управления рисками бедствий и при необходимости развивать международное сотрудничество в целях формирования и повышения их устойчивости к соответствующим потрясениям, включая обмен информацией, опытом и передовой практикой между странами, и отмечая, что в 2019 году в Нью-Йорке пройдет созываемый Генеральным секретарем саммит по мерам в области изменения климата,

констатируя необходимость действенного осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы[1], особо отмечая, что решающее значение для снижения риска и уменьшения последствий бедствий и уменьшения подверженности опасным явлениям имеют обеспечение и повышение устойчивости к потрясениям на местном, национальном и региональном уровне, и в этой связи, принимая во внимание, что повышение устойчивости к потрясениям, в том числе посредством снижения риска бедствий и обеспечения готовности к ним, является многогранным процессом, объединяющим усилия гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, в поддержку долгосрочного развития, подчеркивая необходимость увеличить объем средств, направляемых на создание национального и местного потенциала в плане многоаспектных систем раннего предупреждения, обеспечения готовности, предотвращения, смягчения последствий, реагирования, восстановления и реабилитации, особенно в развивающихся странах, а также направлять средства на создание регионального потенциала,

учитывая в этой связи особое значение Парижского соглашения, принятого в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата[2],

ссылаясь на Женевские конвенции от 12 августа 1949 года[3] и Дополнительные протоколы к ним 1977 года[4] и напоминая об обязательстве при любых обстоятельствах соблюдать международное гуманитарное право и обеспечивать его соблюдение, а также об обязательстве всех сторон в вооруженных

[1] Резолюция 69/283 Генеральной Ассамблеи, приложение II.
[2] См. FCCC/CP/2015/10/Add.1, решение 1/CP.21, приложение.
[3] Ibid., vol. 1125, Nos. 17512 and 17513.
[4] United Nations, Treaty Series, vol. 75, Nos. 970–973.

конфликтах строго выполнять обязанности, применимые к ним согласно нормам международного гуманитарного права,

подтверждая, что с учетом семидесятой годовщины принятия Женевских конвенций, которые содержат жизненно необходимую правовую базу для защиты гражданского населения во время войны, включая оказание гуманитарной помощи, эти конвенции сохраняют непреходящую значимость,

ссылаясь на применимые положения Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов к ним 1977 и 2005 годов[5], а также на соответствующие нормы международного обычного права, касающиеся защиты раненых и больных, медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские функции, его транспортных средств и оборудования, а также больниц и других медицинских учреждений, и напоминая об обязательстве сторон в вооруженных конфликтах при любых обстоятельствах соблюдать международное гуманитарное право и обеспечивать его соблюдение и отмечая применимые нормы международного гуманитарного права, касающиеся ненаказания любых лиц, осуществляющих медицинскую деятельность в соответствии с врачебной этикой,

решительно осуждая все нападения, угрозы и другие акты насилия в отношении раненых и больных, медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские функции, его транспортных средств, оборудования и материалов, а также больниц и других медицинских учреждений и выражая сожаление по поводу долгосрочных последствий таких нападений для гражданского населения и систем здравоохранения соответствующих стран,

решительно осуждая также все нападения, угрозы и другие акты насилия в отношении гуманитарного персонала, а также его объектов, оборудования, транспортных средств и материалов и выражая глубокую обеспокоенность по поводу последствий таких нападений для предоставления гуманитарной помощи затронутому населению,

решительно осуждая далее все нападения, угрозы и другие акты насилия в отношении гражданских объектов, совершаемые в нарушение применимых норм международного гуманитарного права,

рекомендуя государствам-членам и соответствующим гуманитарным организациям вести с национальными учреждениями, включая в надлежащих случаях местные органы власти и частный сектор, совместную работу по изучению действенных и отвечающих конкретным обстоятельствам способов повышения готовности, реагирования и восстановления в связи с участившимися чрезвычайными ситуациями в городских районах, которые могут сказаться на оказании жизненно необходимых основных услуг, включая водо- и энергоснабжение и медицинское обслуживание,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу всех актов сексуального и гендерного насилия и с глубокой обеспокоенностью отмечая, что акты насилия в отношении гражданского населения, включая сексуальное и гендерное насилие и насилие в отношении детей, продолжают преднамеренно совершаться в чрезвычайных ситуациях и что именно гражданские лица являются основными жертвами нарушений международного гуманитарного права, совершаемых сторонами в вооруженных конфликтах, и принимая во внимание, что, хотя от сексуального и гендерного насилия в непропорциональной мере страдают

[5] Ibid., vol. 2404, No. 43425.

женщины и девочки, мужчины и мальчики также могут быть его жертвами и/или пережившими его лицами,

учитывая, что чрезвычайные гуманитарные ситуации могут в непропорциональной мере сказываться на женщинах и девочках и что исключительно важно обеспечивать расширение прав и возможностей женщин для того, чтобы они могли эффективно и конструктивно участвовать в процессах руководства и принятия решений, относящихся к таким чрезвычайным ситуациям, в том числе в деятельности по снижению риска бедствий, и при необходимости определять конкретные потребности и интересы женщин и девочек, в том числе в плане образования и здравоохранения, и обеспечивать их надежный и надлежащий учет в стратегиях и мерах реагирования, а также поощрять и защищать права женщин и девочек в чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера,

подтверждая, что конкретные потребности и приоритеты, а также возможности женщин, девочек, мужчин и мальчиков разного возраста следует выявлять, удовлетворять и всесторонне учитывать в программах гуманитарной помощи на всех этапах на комплексной и последовательной основе, принимая во внимание, что в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера женщины, девочки, мужчины и мальчики сталкиваются с более серьезными угрозами безопасности, здоровью и благополучию,

отмечая с серьезной обеспокоенностью, что в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера дети и молодые люди по-прежнему не имеют доступа к инклюзивному и справедливому качественному образованию и возможности учиться в безопасной обстановке, принимая во внимание право ребенка на получение образования в условиях чрезвычайных ситуаций и тот факт, что в результате влияния чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера на образование возникают проблемы в области развития и проблемы гуманитарного характера, особо отмечая настоятельную необходимость увеличения объема финансирования и более эффективной организации качественного образования в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера в качестве вклада в достижение целей в области устойчивого развития и в обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и создание возможности для обучения на протяжении всей жизни для всех, и обеспечения качественного образования для всех, включая дошкольное образование, а также высшее образование, профессиональное обучение и профессиональное образование, и в этой связи подтверждая, что образование должно быть направлено на содействие поддержанию мира, может способствовать восстановлению и реконструкции и ведет к созданию устойчивых к потрясениям и здоровых обществ,

принимая во внимание, что качественное образование многократно способствует повышению устойчивости к потрясениям отдельных лиц, общин и учреждений в плане реагирования на чрезвычайные ситуации гуманитарного характера за счет сохранения и упрочения социального капитала, наращивания человеческого капитала и углубления знаний населения о гуманитарном реагировании, и принимая также во внимание, что благодаря тому, что качественное образование создает ощущение обычности, стабильности, упорядоченности и надежды на будущее, оно может способствовать смягчению социально-психологического воздействия вооруженных конфликтов и стихийных бедствий, и в этой связи особо отмечая ту важную роль, которую образование может также сыграть в поддержке предпринимаемых в чрезвычайных ситуациях усилий по предупреждению и смягчению последствий всяких актов насилия и жестокого обращения,

принимая также во внимание ту важную и позитивную роль, которую в оказании гуманитарной помощи играют молодые люди, которые могут быть

проводниками инноваций и творческих решений, и необходимость привлекать молодых людей к деятельности в области реагирования, в том числе с помощью программ добровольческой деятельности,

учитывая опасности, с которыми пожилые люди сталкиваются в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, и тот факт, что за годы жизни они накопили обширные знания, навыки и житейскую мудрость, которые имеют неоценимое значение для усилий по снижению риска бедствий и должны учитываться при разработке политики, планов и механизмов, в том числе в области раннего оповещения и снижения риска бедствий, и учитывая также необходимость принимать во внимание особые потребности пожилых людей,

учитывая также, что чрезвычайные ситуации гуманитарного характера в несоразмерной степени сказываются на инвалидах, которые сталкиваются в таких ситуациях с многочисленными препятствиями в плане доступа к гуманитарной помощи, считая необходимым обеспечить, чтобы при осуществлении гуманитарной деятельности принимались во внимание соображения доступности и интересы инвалидов, подчеркивая в этой связи важность недискриминации, конструктивного участия в процессах принятия решений, а также сотрудничества и координации при оказании помощи в целях удовлетворения их потребностей и в связи с этим напоминая о Хартии об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности,

учитывая далее первостепенную роль государств-членов в обеспечении готовности к вспышкам инфекционных заболеваний, в том числе к тем, которые перерастают в гуманитарные кризисы, и реагировании на них, особо отмечая исключительно важную роль, которую играют государства-члены, Всемирная организация здравоохранения в качестве направляющего и координирующего органа, руководящего международной работой в области здравоохранения согласно положениям Международных медико-санитарных правил (2005 год)[6], принятых Всемирной ассамблеей здравоохранения, гуманитарная система Организации Объединенных Наций, соответствующие международные и региональные организации, неправительственные организации, частный сектор и другие гуманитарные субъекты в деле оказания финансовой и технической помощи и помощи в натуральной форме для того, чтобы эти эпидемии или пандемии были взяты под контроль, и учитывая также необходимость укрепления местных и национальных систем здравоохранения, систем заблаговременного уведомления и раннего предупреждения, готовности, межсекторального потенциала реагирования и устойчивости к потрясениям в связи со вспышками инфекционных заболеваний, в том числе посредством наращивания потенциала в интересах развивающихся стран,

с глубокой обеспокоенностью отмечая, что миллионы людей страдают от голода, сталкиваются с достигающей или достигшей кризисного масштаба проблемой отсутствия продовольственной безопасности, и отмечая, что вооруженные конфликты, засуха, нищета и изменчивость цен на сырьевые товары относятся к числу факторов, вызывающих или усугубляющих голод и острое отсутствие продовольственной безопасности, и что для решения этой проблемы срочно необходимы дополнительные усилия, в том числе международная поддержка,

подчеркивая, что международному сообществу следует скоординированно поддерживать национальные и региональные усилия на основе оказания помощи, необходимой для увеличения устойчивого производства продуктов

[6] Всемирная организация здравоохранения, документ WHA58/2005/REC/1, резолюция 58.3, приложение.

питания, а также доступности и потребления здоровой и питательной пищи, при полном учете важности гуманитарных принципов для гуманитарной помощи,

учитывая, что решающее значение для спасения человеческих жизней имеют вложение средств, когда это возможно, в создание учитывающих риски и устойчивых к потрясениям систем социальной защиты, защита источников средств к существованию и оказание чрезвычайной сельскохозяйственной помощи,

учитывая также наличие очевидной связи между реагированием на чрезвычайные ситуации, восстановлением, реконструкцией и развитием и подтверждая, что для укрепления слаженности действий и обеспечения плавного перехода от оказания чрезвычайной помощи к восстановлению, реконструкции и развитию помощь в чрезвычайных ситуациях будет оказываться таким образом, чтобы она способствовала восстановлению и долгосрочному развитию и чтобы в сочетании с мерами чрезвычайного характера принимались меры по обеспечению развития, что станет шагом в направлении устойчивого развития затронутых государств, и в этой связи особо отмечая важность более тесного сотрудничества между национальными заинтересованными сторонами, включая, сообразно обстоятельствам, частный сектор, и организациями, занимающимися гуманитарной деятельностью и вопросами развития,

учитывая далее, что непреложным условием для обеспечения устойчивости к потрясениям является наличие основы, обеспечивающей согласованность и взаимодополняемость гуманитарных подходов и подходов в области развития,

рекомендуя организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, чтобы они, действуя на основе координации с государствами-членами, укрепляли сотрудничество в целях обеспечения того, чтобы все соответствующие субъекты, руководствуясь своими мандатами, работали сообща для достижения общих результатов, обеспечивающих уменьшение нужды, уязвимости и риска на многие годы вперед, на основе общего понимания конкретного контекста и оперативных преимуществ каждого субъекта в поддержку национальных приоритетов при полном учете важности гуманитарных принципов для гуманитарной деятельности,

вновь заявляя, что государствам-членам, соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций и другим соответствующим субъектам необходимо повысить подотчетность на всех уровнях за удовлетворение нужд затронутого населения, и учитывая важность сделать процесс принятия решений открытым для всех,

считая, что государствам-членам и системе Организации Объединенных Наций необходимо продолжать работу на основе, в частности, укрепления партнерских связей на всех уровнях с соответствующими заинтересованными сторонами, включая при необходимости региональные организации, гражданское общество и частный сектор, в поддержку деятельности на национальном уровне, обеспечивая при этом, чтобы их совместные усилия осуществлялись в соответствии с гуманитарными принципами,

подчеркивая необходимость того, чтобы государства-члены, Организация Объединенных Наций и соответствующие заинтересованные стороны сообща работали над тем, чтобы полнее удовлетворять особые потребности наиболее уязвимых групп населения, что будет способствовать достижению целей

Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года[7], включая призыв никого не оставлять без внимания,

учитывая, что для предотвращения стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и обеспечения готовности к ним необходимы всеохватный экономический рост и устойчивое развитие,

подтверждая резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой Ассамблея утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразование целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

подтверждая также резолюцию 69/313 Генеральной Ассамблеи от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее и способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер,

ссылаясь на Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, принятую на пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, состоявшемся 19 сентября 2016 года[8], включая комплекс мер в отношении беженцев, изложенный в приложении I к Нью-Йоркской декларации, и с признательностью принимая к сведению глобальный договор о беженцах[9],

приветствуя созыв Межправительственной конференции, состоявшейся 10 и 11 декабря 2018 года в Марракеше, Марокко, и напоминая о том, что ею был принят Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, известный также как Марракешский договор о миграции[10],

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря[11];

2. *рекомендует* гуманитарной системе Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям и другим соответствующим организациям в процессе укрепления координации гуманитарной помощи на местах продолжать работать в тесной координации с национальными правительствами, принимая во внимание главную роль затронутого государства в принятии решения

[7] Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.
[8] Резолюция 71/1 Генеральной Ассамблеи.
[9] *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят третья сессия, Дополнение № 12* (A/73/12 (Part I) и A/73/12 (Part II)), часть II.
[10] Резолюция 73/195 Генеральной Ассамблеи, приложение.
[11] A/74/81-E/2019/60.

о такой помощи и в ее организации, координации и предоставлении на его территории;

3. *рекомендует* Организации Объединенных Наций продолжать укреплять усилия в области координации, готовности и реагирования, а также повышать качество и эффективность гуманитарной деятельности, в том числе за счет более активной поддержки и повышения взаимодополняемости усилий соответствующих заинтересованных сторон, участвующих в деятельности по реагированию, таких как правительства затронутых стран, региональные организации, доноры, организации, занимающиеся вопросами развития, гражданское общество и частный сектор, с тем чтобы использовать их сравнительные преимущества и ресурсы;

4. *подчеркивает*, что системе Организации Объединенных Наций следует продолжать укреплять и более эффективно использовать существующие возможности, знания и институты в гуманитарной области, в том числе при необходимости путем передачи на взаимосогласованных условиях технологий и предоставления специальных знаний развивающимся странам, рекомендует международному сообществу, соответствующим структурам системы Организации Объединенных Наций и другим соответствующим учреждениям и организациям оказывать национальным властям поддержку в реализации их программ по наращиванию потенциала, в том числе на основе технического сотрудничества и долгосрочных партнерских связей, а также посредством расширения их возможностей в плане повышения устойчивости к потрясениям, снижения риска бедствий, обеспечения готовности к бедствиям и реагирования на них и снижения риска перемещения людей в связи с бедствиями, и рекомендует государствам-членам создавать и укреплять благоприятные условия для наращивания потенциала их национальных и местных органов власти, национальных обществ Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и национальных и местных неправительственных и общественных организаций в деле оперативного предоставления гуманитарной помощи;

5. *рекомендует* организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, и другим соответствующим субъектам, сообразно обстоятельствам, по возможности рассматривать, действуя на основе консультаций с правительствами, общие задачи, в том числе задачи, касающиеся управления рисками и устойчивости к потрясениям, решение которых требует многолетнего планирования и увеличения инвестиций в обеспечение готовности на основе определения очередности потребностей и в соответствии с гуманитарными принципами, с тем чтобы уменьшить страдания, ущерб и совокупные последствия гуманитарных кризисов, и в этой связи особо отмечает, что для укрепления слаженности действий и обеспечения плавного перехода от оказания чрезвычайной помощи к долгосрочному развитию гуманитарное реагирование, особенно в условиях затяжных кризисов, должно планироваться в рамках многолетнего цикла, сообразно обстоятельствам, и увязываться с процессами планирования развития, в том числе в отношении обеспечения стабильного возвращения к нормальной жизни и долговременной устойчивости к потрясениям, с одновременным привлечением основных заинтересованных сторон, включая при необходимости правительства, региональные организации и международные финансовые учреждения;

6. *настоятельно призывает* учреждения Организации Объединенных Наций и международные организации при осуществлении деятельности, связанной с оказанием гуманитарной помощи, продолжать совершенствовать цикл программирования гуманитарной деятельности, включая разработку на основе консультаций с затронутыми государствами и более последовательное

использование согласованных и комплексных инструментов оценки потребностей, таких как первоначальная многосекторальная оперативная оценка, проведение совместных объективных и оперативных оценок потребностей и составление планов гуманитарного реагирования с установленной приоритетностью потребностей, и в целях укрепления координации гуманитарной деятельности рекомендует международным гуманитарным организациям и соответствующим субъектам продолжать сотрудничать с национальными и местными органами власти, а также с организациями гражданского общества и затронутыми группами населения и учитывает роль затронутого населения в определении неотложных нужд и потребностей в целях обеспечения их эффективного удовлетворения;

7. *просит* Координатора чрезвычайной помощи продолжать направлять усилия по укреплению координации и повышению эффективности, результативности и контроля и учета гуманитарной помощи на основе, в частности, поддержания и расширения диалога с государствами-членами, в том числе по вопросам, касающимся процедур, деятельности и решений Межучрежденческого постоянного комитета, и дальнейшего укрепления — в рамках имеющихся ресурсов и мандатов — возможностей Координатора по гуманитарным вопросам в плане координации и в этой связи рекомендует государствам-членам, соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций и другим межправительственным организациям и соответствующим заинтересованным сторонам продолжать улучшать сотрудничество с Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата с целью обеспечить действенное и эффективное оказание гуманитарной помощи затронутому населению;

8. *настоятельно призывает* расширять сотрудничество и шире координировать деятельность гуманитарных структур Организации Объединенных Наций, других соответствующих гуманитарных организаций и стран-доноров с затронутыми государствами, учитывает, что формы оказания гуманитарной помощи должны способствовать скорейшему возвращению к нормальной жизни, устойчивому восстановлению, реконструкции и долгосрочному развитию, и напоминает о том, что для скорейшего возвращения к нормальной жизни требуется обеспечить оперативное, эффективное и предсказуемое поступление средств по линии финансирования, сообразно обстоятельствам, гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, с тем чтобы решить сохраняющие свою актуальность приоритетные задачи, связанные с оказанием гуманитарной помощи, восстановлением и выходом из кризиса, не забывая при этом об укреплении потенциала и устойчивости к потрясениям на национальном и местном уровнях;

9. *рекомендует* Организации Объединенных Наций и соответствующим гуманитарным организациям, действуя в сотрудничестве и координации с государствами-членами и с учетом их национальных приоритетов, а также в соответствии с гуманитарными принципами гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости, поддерживать и укреплять потенциал на национальном и местном уровнях, в том числе путем увеличения предсказуемого и при необходимости прямого финансирования национальных и местных партнеров, в том числе женских групп, уделяя внимание возможностям обеспечения готовности, реагирования, восстановления и координации, и рекомендует государствам-членам продолжать предоставлять финансовые средства для гуманитарных объединенных фондов на уровне стран;

10. *рекомендует* государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций и организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, действуя согласно их соответствующим мандатам,

продолжать оказывать государствам-членам, особенно развивающимся странам, поддержку в развитии новаторства как средства создания инструментов повышения готовности и сокращения факторов уязвимости и риска путем, в частности, увеличения инвестиций в национальный и местный потенциал в области научных исследований и разработок, способствующих новаторским решениям и доступу к информационно-коммуникационным технологиям, и выявлять, распространять и применять передовую практику и накопленный опыт, в частности в том, что касается систем раннего оповещения, научно обоснованных методов и реагирования на бедствия, информационно-коммуникационных систем, партнерских связей, закупок, сотрудничества и координации между учреждениями и организациями, и в этой связи отмечает важность в приоритетном порядке поощрять и поддерживать научный потенциал для содействия новаторству и созданию возможностей на местах и рекомендует также проводить научные исследования и осуществлять меры реагирования на бедствия и приветствует новаторские методы работы, основанные на знаниях людей, затронутых чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера, и направленные на выработку рациональных с местной точки зрения решений и организацию местного производства жизненно необходимых товаров, для чего не требуются значительные материально-технические и инфраструктурные возможности, взаимодействуя с национальными и местными учреждениями, в зависимости от обстоятельств, с организациями, системами раннего оповещения и поставщиками услуг и при возможности способствуя их укреплению;

11. *рекомендует* государствам-членам и фондам, программам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций более эффективно реагировать на потребности, связанные с гуманитарными ситуациями, в частности путем более широкого использования политики социальной защиты и механизмов денежных переводов, где это целесообразно, включая при необходимости разработку и осуществление программ многоцелевой денежной помощи в поддержку развития местных рынков и в интересах укрепления национального и местного потенциала, и в этой связи призывает гуманитарные организации системы Организации Объединенных Наций продолжать укреплять возможности в плане систематического предложения программ денежной помощи в дополнение к другим формам гуманитарной помощи и принимает к сведению прилагаемые системой Организации Объединенных Наций усилия по повышению эффективности, результативности и подотчетности в связи с кассовыми операциями, включая переход к единой системе предоставления денежной помощи для приобретения продовольствия и непродовольственных товаров, а также доступа к услугам и другим видам поддержки наряду с прочими видами гуманитарной помощи;

12. *просит* Генерального секретаря и далее представлять в его следующем докладе, касающемся настоящей резолюции, обновленную информацию о применении упреждающих подходов к финансированию в связи с чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера и рассмотреть вопрос о том, какие дополнительные усилия в этой связи могли бы быть предприняты гуманитарной системой Организации Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами;

13. *рекомендует* государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций и другим соответствующим организациям совершенствовать, где это возможно, оперативные и гибкие механизмы финансирования деятельности по обеспечению готовности, принятию неотложных мер, оперативному реагированию и скорейшему возвращению к нормальной жизни и в этой связи рекомендует изучать, разрабатывать и, в соответствующих случаях, укреплять новаторские и упреждающие механизмы и подходы, как то финансирование с учетом

прогнозов и финансирование деятельности по уменьшению риска, включая страхование риска бедствий, в целях уменьшения воздействия бедствий и удовлетворения гуманитарных потребностей;

14. *подтверждает*, что вложение средств в развитие навыков, систем и знаний на национальном и местном уровнях для повышения устойчивости к потрясениям и готовности позволит спасти жизнь людей, сократить расходы и сохранить достигнутые в области развития результаты, и в этой связи рекомендует изучать новаторские методы, включая механизмы финансирования с учетом упреждающих прогнозов, принятия неотложных мер и страхования риска бедствий, для увеличения объема доступных государствам-членам ресурсов до того, как о возникновении бедствия можно будет говорить с полной уверенностью;

15. *считает необходимым* повышать гибкость финансирования, с тем чтобы можно было применять взаимодополняющий подход для результативного удовлетворения в достаточном объеме насущных потребностей всего населения, затронутого чрезвычайными ситуациями, включая ситуации, на урегулирование которых выделяется недостаточно средств, а также «забытые» и затяжные чрезвычайные ситуации, и для устранения глубинных причин кризисов, и рекомендует государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций, частному сектору и другим соответствующим структурам в достаточной мере финансировать и вкладывать средства в обеспечение готовности и повышение устойчивости к потрясениям, используя для этого, в частности, средства на цели гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, при необходимости реже прибегать к целевому финансированию и шире использовать методы многолетнего, коллективного и гибкого планирования и многолетнего финансирования, учитывая при этом необходимость обеспечения прозрачности в использовании основных и нецелевых средств;

16. *подчеркивает* необходимость активизировать усилия по мобилизации ресурсов для решения проблем, обусловленных растущим дефицитом возможностей и ресурсов, в том числе с помощью дополнительных взносов со стороны нетрадиционных доноров, изучения новаторских механизмов, таких как упреждающее принятие решений с учетом информации о потенциальных рисках, гибкое финансирование в контексте призывов к предоставлению ресурсов на многолетней основе с использованием действующих инструментов, включая призывы к совместным действиям и срочные призывы, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и другие фонды, в частности объединенные фонды на уровне стран, а также дальнейшего расширения партнерских связей с государственным и частным секторами и базы доноров, с тем чтобы повысить предсказуемость и эффективность финансирования, диверсифицировать источники доходов и содействовать развитию сотрудничества Юг — Юг и горизонтального и трехстороннего сотрудничества в глобальном масштабе, и в этой связи рекомендует государствам-членам, сообразно обстоятельствам, вносить средства в контексте гуманитарных призывов Организации Объединенных Наций;

17. *с удовлетворением отмечает* значительные достижения Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в деле обеспечения более оперативного и предсказуемого реагирования на чрезвычайные ситуации гуманитарного характера и в связи с этим приветствует призыв Генерального секретаря вдвое увеличить объем Фонда до 1 млрд долл. США и в этой связи рекомендует государствам-членам, а также другим соответствующим заинтересованным сторонам оказывать Фонду поддержку и особо отмечает необходимость расширения и диверсификации базы поступлений Фонда;

18. *учитывает*, что неотъемлемой частью действенной гуманитарной помощи является ответственность за результат, и особо отмечает необходимость повышения ответственности за результат участников гуманитарной деятельности на всех этапах оказания гуманитарной помощи;

19. *призывает* Организацию Объединенных Наций и ее партнеров по гуманитарной деятельности повышать подотчетность перед государствами-членами, включая затронутые государства, и всеми другими заинтересованными сторонами, включая местные органы власти, соответствующие местные организации и затронутое население, и продолжать укреплять деятельность в области гуманитарного реагирования, в том числе путем мониторинга и оценки оказания ими гуманитарной помощи, учета накопленного опыта при разработке и осуществлении программ и проведения консультаций с затронутым населением в интересах надлежащего удовлетворения его особых и конкретных потребностей;

20. *настоятельно призывает* организации системы Организации Объединенных Наций и гуманитарные организации продолжать содействовать повышению эффективности оказания помощи посредством сокращения управленческих расходов, унификации положений соглашений о партнерстве, предоставления прозрачной и сопоставимой информации о структуре расходов и укрепления усилий по повышению подотчетности путем принятия дополнительных мер в целях уменьшения случаев мошенничества, расточительства, ненадлежащего применения, злоупотреблений и нецелевого использования предназначенной затронутому населению помощи и определения путей распространения, сообразно обстоятельствам, информации о соответствующих инцидентах и других данных среди учреждений Организации Объединенных Наций;

21. *рекомендует* организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, рассмотреть вопрос о применении в координации с национальными органами власти инструментов управления рисками для улучшения использования исходных данных и анализа рисков, включая анализ глубинных причин кризисов, потребностей в финансировании гуманитарной деятельности, различных факторов уязвимости стран и регионов и опасностей, которым подвергается затронутое население, и в этой связи отмечает дальнейшее совершенствование существующих инструментов и новаторских механизмов, таких как упреждающие механизмы и механизмы финансирования деятельности по уменьшению риска и соответствующие подходы, создание сетей центров по снижению риска бедствий, комплексные меры по обеспечению готовности и индекс для управления рисками, посредством включения в них большего объема данных, разукрупненных по половозрастному признаку и инвалидности, а также информацию о национальных и региональных условиях с учетом воздействия на окружающую среду;

22. *подчеркивает* необходимость действенного осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы[1] посредством, в частности, разработанных с учетом риска бедствий всеохватных мер в области политики, программ и инвестиций и других мер упреждающего характера, направленных на укрепление устойчивости к потрясениям, предотвращение новых и снижение существующих рисков, с тем чтобы свести к минимуму потребности в гуманитарной помощи, и обращает особое внимание на важность устранения коренных причин, обусловливающих риск бедствий, учета последствий изменения климата и включения проблематики снижения риска бедствий в деятельность по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению, принимая во внимание долгосрочные климатические прогнозы и учитывающие разные виды угроз оценки риска, уделяя особое внимание людям,

находящимся в уязвимом положении, и в этой связи приветствует проведение в мае 2019 года в Женеве сессии Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий и с удовлетворением принимает к сведению информацию о региональных и субрегиональных платформах по снижению риска бедствий, как об этом говорится в пункте 37 резолюции 73/231 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2018 года о снижении риска бедствий;

23. *рекомендует* государствам-членам и соответствующим региональным и международным организациям, действуя в соответствии с их конкретными мандатами, продолжать содействовать адаптации к последствиям изменения климата и их смягчению и укреплять системы снижения риска бедствий и системы раннего оповещения, охватывающие разные виды угроз, в целях сведения к минимуму гуманитарных последствий стихийных бедствий, в том числе тех, которые связаны с сохраняющимся неблагоприятным воздействием изменения климата и другими причинами стихийных бедствий, такими как экстремальные метеорологические явления и сейсмическая активность, особенно для тех стран, которые находятся в наиболее уязвимом положении, что будет также способствовать достижению целей в области устойчивого развития, и призывает все соответствующие заинтересованные стороны продолжать поддерживать усилия государств-членов, особенно развивающихся стран, по укреплению своего потенциала в плане подготовки к бедствиям и реагирования на них и по выявлению и мониторингу риска бедствий, в том числе подверженности опасным природным явлениям;

24. *считает необходимым* укреплять международное сотрудничество для предупреждения возникновения, сокращения числа и устранения факторов уязвимости, связанных с изменением климата и стихийными бедствиями, особенно с наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами и их населением;

25. *настоятельно* призывает государства-члены, организации, занимающиеся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, и другие заинтересованные стороны обеспечивать применение на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях комплексного и последовательного подхода в связи с явлениями Эль-Ниньо и Ла-Нинья и подобными или связанными с ними явлениями, в том числе за счет активизации деятельности по прогнозированию, раннему оповещению, предупреждению, обеспечению готовности, повышению устойчивости к потрясениям и оперативному реагированию, дополняемой действенным руководством и предсказуемым, достаточным и заблаговременным финансированием, когда это возможно, в регионах, странах и местных сообществах, которые могут быть затронуты этими явлениями, и отмечает работу специальных посланников Генерального секретаря по явлению Эль-Ниньо и по проблеме изменения климата и подготовленный ими план действий и разработанный Межучрежденческим постоянным комитетом типовой регламент в отношении явления «Эль-Ниньо — южное колебание»;

26. *настоятельно призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и организации, занимающиеся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, действуя в соответствии с их конкретными мандатами, продолжать поддерживать системы раннего оповещения, охватывающие разные виды угроз, и содействовать усилиям в плане заблаговременного реагирования, в том числе посредством финансирования на основе прогнозов на глобальном, региональном и национальном уровнях, предоставления климатологических услуг, составления карт подверженных рискам и уязвимых районов, использования новых технологий и протоколов связи, а также учета соображений климатоустойчивости при осуществлении заблаговременных мер и повышения

готовности к принятию мер реагирования, с тем чтобы находящиеся в уязвимом положении группы населения, подверженные рискам опасных природных явлений, в том числе в географически удаленных районах, получали своевременную, достоверную, точную и полезную с практической точки зрения информацию в порядке раннего оповещения для заблаговременного реагирования, и рекомендует международному сообществу при необходимости продолжать поддерживать национальные усилия в этой связи;

27. *настоятельно призывает* Организацию Объединенных Наций и гуманитарные организации еще более активизировать усилия в поддержку действий национальных правительств по определению имеющихся возможностей в плане готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них на страновом и региональном уровнях, с тем чтобы лучше сочетать имеющиеся на национальном и международном уровнях возможности реагирования на бедствия, и в этой связи рекомендует государствам-членам при необходимости способствовать применению Руководства по внутригосударственному содействию и регулированию международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ и включать управление рисками в национальные планы развития;

28. *рекомендует* государствам-членам тесно взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими субъектами, включая, сообразно обстоятельствам, частный сектор и местные структуры, в целях содействия более результативному обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в городской среде и реагированию на них и в этой связи ссылается на Новую программу развития городов, принятую на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), состоявшейся 17–20 октября 2016 года в Кито, Эквадор[12], и принимает к сведению обязательства, которые в ней взяли на себя государства-члены в отношении лиц, затрагиваемых гуманитарными кризисами в городской среде;

29. *призывает* все стороны в вооруженных конфликтах соблюдать нормы международного гуманитарного права, а все государства — обеспечивать их соблюдение и выполнять свои обязательства по применимому праву в области прав человека и беженскому праву;

30. *рекомендует* государствам по случаю семидесятой годовщины принятия Женевских конвенций от 12 августа 1949 года[3] активизировать свои усилия по эффективному осуществлению этих конвенций;

31. *призывает* все государства и стороны соблюдать положения международного гуманитарного права, в том числе все Женевские конвенции от 12 августа 1949 года, в частности Женевскую конвенцию о защите гражданского населения во время войны[13], для защиты гражданского населения на оккупированных территориях и оказания ему помощи и в этой связи настоятельно призывает международное сообщество и соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций укреплять гуманитарную помощь гражданскому населению в таких ситуациях;

32. *настоятельно призывает* всех субъектов, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, полностью поддерживать и должным образом соблюдать руководящие принципы, содержащиеся в приложении к резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, в том числе гуманитарные принципы гуманности,

[12] Резолюция 71/256 Генеральной Ассамблеи, приложение.
[13] United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 973.

нейтралитета и беспристрастности, а также принцип независимости, закрепленный Ассамблеей в ее резолюции 58/114 от 17 декабря 2003 года;

33. *призывает* все государства и стороны в сложных чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера, в частности в вооруженных конфликтах и постконфликтных ситуациях, в странах, где действует гуманитарный персонал, согласно соответствующим положениям международного права и национального законодательства в полной мере сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими гуманитарными учреждениями и организациями и обеспечивать безопасный и беспрепятственный доступ гуманитарного персонала и доставку принадлежностей и имущества, с тем чтобы гуманитарный персонал мог эффективно выполнять свою задачу по оказанию помощи затронутому гражданскому населению, включая беженцев и внутренне перемещенных лиц;

34. *рекомендует* государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям продолжать совместную деятельность, призванную обеспечить понимание и удовлетворение различных потребностей в защите затронутого населения, особенно наиболее уязвимых его групп, в условиях гуманитарных кризисов, и добиваться надлежащего учета таких потребностей в работе по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению;

35. *подтверждает* обязанность всех государств и сторон в вооруженном конфликте защищать гражданское население в соответствии с нормами международного гуманитарного права, рекомендует государствам, являющимся сторонами в вооруженном конфликте, принимать все необходимые меры для усиления защиты гражданского населения и предлагает всем государствам поощрять культуру защиты, принимая во внимание особые потребности женщин, детей, пожилых людей и инвалидов;

36. *настоятельно призывает* государства-члены продолжать принимать необходимые меры для обеспечения защиты раненых и больных, а также безопасности и защиты медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские функции, его объектов, оборудования, транспортных средств и материалов, в том числе путем разработки эффективных мер по предотвращению и пресечению актов насилия, нападений и угроз в отношении него, и в этой связи подтверждает, что государствам необходимо обеспечивать, чтобы лица, виновные в нарушении международного гуманитарного права, не действовали безнаказанно, и настоятельно призывает государства проводить в пределах их юрисдикции полные, оперативные, беспристрастные и действенные расследования нарушений норм международного гуманитарного права в целях привлечения виновных к ответственности, как это предусмотрено национальными законами и обязательствами по международному праву;

37. *настоятельно призывает также* государства-члены наращивать усилия по обеспечению безопасности и защиты гуманитарного персонала, в том числе национального и набираемого на местах персонала, его объектов, оборудования, транспортных средств и материалов, в том числе путем разработки эффективных мер по предотвращению и пресечению актов насилия, нападений и угроз в отношении него, просит Генерального секретаря активизировать работу по усилению безопасности и защиты персонала, участвующего в гуманитарных операциях Организации Объединенных Наций, и в этой связи подтверждает, что государствам необходимо обеспечивать, чтобы лица, виновные в нарушении международного гуманитарного права, не действовали безнаказанно, и настоятельно призывает далее государства проводить в пределах их юрисдикции полные, оперативные, беспристрастные и действенные расследования нарушений норм международного гуманитарного права в целях привлечения виновных к

ответственности, как это предусмотрено национальными законами и обязательствами по международному праву;

38. *самым решительным образом осуждает* вызывающее тревогу увеличение числа угроз в отношении гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и умышленных нападений на такой персонал, акты терроризма и нападения на гуманитарные колонны и беспрецедентное увеличение масштабов и все усложняющийся характер угроз, которым подвергается такой персонал, в частности вызывающую беспокойство тенденцию к совершению нападений на него по политическим или уголовным мотивам, включая нападения экстремистов;

39. *обращает особое внимание* на исключительную важность того, чтобы гражданские лица, особенно женщины и дети, были защищены от любых форм надругательств и эксплуатации, включая торговлю людьми, и могли получать надлежащую помощь, приветствует решимость Генерального секретаря в полной мере осуществлять принятую в Организации Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках всей системы, отмечает принятые Межучрежденческим постоянным комитетом шесть основных принципов, касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств[14], подчеркивает, что в центре таких усилий должны быть интересы жертв и пострадавших, и рекомендует государствам-членам активизировать усилия по предупреждению эксплуатации и надругательств и обеспечить привлечение виновных к ответственности;

40. *просит* государства-члены, соответствующие организации и других соответствующих субъектов содействовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек на всех этапах гуманитарного реагирования посредством равноценного учета конкретных потребностей женщин, девочек, мужчин и мальчиков, проблем, с которыми они сталкиваются, и имеющихся у них возможностей противостоять внешним угрозам, принимая во внимание возраст и инвалидность, в том числе за счет совершенствования сбора, анализа, распространения и применения данных, разукрупненных по половозрастному признаку и инвалидности, а также с учетом информации, предоставляемой затронутыми государствами, и обеспечить всестороннее, эффективное и полноценное участие женщин в процессах принятия решений в интересах повышения эффективности гуманитарной деятельности и рекомендует шире применять на протяжении всего цикла программирования гуманитарной деятельности гендерно-возрастной маркер и другие, в том числе учитывающие возраст и инвалидность, инструменты;

41. *учитывает* исключительно важную роль, которую женщины могут играть в составе групп оперативного реагирования, и рекомендует государствам-членам в сотрудничестве с соответствующими гуманитарными организациями системы Организации Объединенных Наций поощрять лидерство женщин и их участие в процессах планирования, разработки, осуществления и координации стратегий реагирования, в том числе на основе укрепления долгосрочных партнерских связей с национальными и местными учреждениями, включая, сообразно обстоятельствам, национальные и местные женские организации и субъектов гражданского общества, и их потенциала, а также посредством дальнейшего содействия программированию гуманитарной деятельности с учетом гендерного фактора;

42. *настоятельно призывает* государства-члены с момента возникновения чрезвычайных ситуаций обеспечивать, действуя в сотрудничестве с

[14] A/57/465, приложение I, пункт 10 a).

соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и другими гуманитарными организациями, надежный и безопасный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также к базовым медицинским услугам и услугам психосоциальной поддержки и в этой связи принимает во внимание важность соответствующих услуг для результативного удовлетворения потребностей женщин и девочек-подростков и детей раннего возраста и их защиты от предотвратимой смертности и заболеваемости в связи с чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера;

43. *настоятельно призывает* государства-члены продолжать принимать меры по предупреждению актов сексуального и гендерного насилия в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, расследованию таких актов и при необходимости судебному преследованию за них, обеспечивая при этом безопасность жертв и пострадавших, и призывает государства-члены с момента возникновения чрезвычайной ситуации укреплять меры реагирования в сотрудничестве с соответствующими организациями, например, при необходимости, с местными женскими организациями, в том числе с помощью мер, призванных обеспечить реальный доступ к качественным медицинским, юридическим и психосоциальным услугам и услугам материальной поддержки всем лицам, пострадавшим от такого насилия, пережившим его и затронутых им — с учетом конкретных потребностей женщин, мужчин, девочек и мальчиков — и действий, имеющих целью обеспечить снижение риска сексуального и гендерного насилия в процессе оказания гуманитарной помощи, призывает государства-члены и соответствующие организации совершенствовать координацию и укреплять потенциал и в этой связи настоятельно призывает все соответствующие заинтересованные стороны рассмотреть вопрос о том, чтобы включиться в работу в этой области, в том числе путем принятия мер по предотвращению, смягчению последствий и реагированию, призывает государства-члены лучше использовать имеющиеся механизмы сбора данных и отмечает инициативу «Призыв к действиям»;

44. *настоятельно призывает также* государства-члены продолжать предпринимать усилия в целях предупреждения нарушений и злоупотреблений в отношении детей в чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера, реагирования на них, их расследования и судебного преследования за них, призывает государства-члены и соответствующие организации укреплять службы оказания поддержки детям, затронутым чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера, включая детей, пострадавших от насилия и злоупотреблений, и призывает принимать более действенные меры реагирования, включая меры по защите, руководствуясь Конвенцией о правах ребенка[15];

45. *подтверждает* право на образование для всех и важность обеспечения в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций безопасной и благоприятной для учебы обстановки и качественного образования на всех уровнях и для всех возрастных групп, в том числе для девочек, включая возможность получения профессионально-технического образования в тех случаях, когда она имеется, в частности за счет обеспечения достаточного объема финансирования и инвестиций в инфраструктуру, в интересах всеобщего благополучия, в этой связи признает, что доступ к качественному образованию в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций может способствовать достижению долгосрочных целей в области развития, и вновь заявляет о необходимости защиты учебных заведений и уважительного отношения к ним в соответствии с нормами международного гуманитарного права, решительно осуждает все нападения на школы и использование школ в военных целях, когда это делается в нарушение норм

[15] United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

международного гуманитарного права, и поощряет усилия по обеспечению безопасной и защищенной среды в школах в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций;

46. *настоятельно призывает* государства-члены, систему Организации Объединенных Наций и другие соответствующие гуманитарные организации конструктивным образом обеспечивать участие инвалидов во всех процессах, консультациях и этапах принятия решений по вопросам готовности к гуманитарным кризисам и реагирования на них, принимать все надлежащие меры для ликвидации дискриминации в отношении инвалидов, включая множественные и пересекающиеся формы дискриминации, оперативно оказывать инвалидам надлежащую помощь, обеспечивая при этом учет их особых потребностей в рамках мер гуманитарного реагирования, посредством предоставления полноценного доступа к таким областям, как медицинское обслуживание, образование, психологическая поддержка, реинтеграция и реабилитация, и принимать упреждающие меры для защиты их от злоупотреблений и эксплуатации и в этой связи ссылается на Конвенцию о правах инвалидов[16];

47. *рекомендует* государствам-членам обеспечивать, действуя в сотрудничестве с соответствующими гуманитарными организациями системы Организации Объединенных Наций, чтобы основные гуманитарные потребности затронутого населения, в том числе в чистой воде, продовольствии, жилье, энергии, медицинском обслуживании, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья, питании, включая программы школьного питания, образовании и защите, удовлетворялись в рамках гуманитарного реагирования, в частности посредством оперативного предоставления достаточных ресурсов, добиваясь при этом, чтобы их совместные усилия осуществлялись в полном соответствии с гуманитарными принципами;

48. *учитывает*, что чрезвычайные ситуации гуманитарного характера ослабляют способность систем здравоохранения оказывать необходимую для спасения людей помощь и удовлетворять текущие потребности лиц, страдающих от неинфекционных заболеваний, и создают препятствия для развития здравоохранения, учитывает также, что устойчивые к внешним потрясениям системы здравоохранения могут смягчить последствия бедствий и других чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, подчеркивает необходимость создания на национальном, региональном и глобальном уровнях устойчивых к внешним потрясениям систем здравоохранения, особенно создания потенциала, в частности в интересах развивающихся стран, призывает Всемирную организацию здравоохранения, гуманитарную систему Организации Объединенных Наций, другие гуманитарные организации и других соответствующих субъектов продолжать укреплять сотрудничество и координацию и потенциал реагирования, с тем чтобы оказывать государствам-членам по их просьбе помощь в деле результативного реагирования на вспышки инфекционных заболеваний и чрезвычайные ситуации, чреватые последствиями для здоровья в соответствующих гуманитарных ситуациях, в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (2005 год), принятыми Всемирной организацией здравоохранения[6], не допуская того, чтобы оказание гуманитарной помощи вело к непреднамеренному ослаблению систем здравоохранения, и принимает к сведению пересмотренный общесистемный протокол введения в действие расширенных общесистемных мер гуманитарного реагирования для контроля за вспышками инфекционных заболеваний;

49. *подчеркивает* необходимость содействовать обеспечению готовности на глобальном уровне и поддерживать разработку мер, включая механизмы

[16] Ibid., vol. 2515, No. 44910.

оперативного реагирования, в целях реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения и настоятельно призывает государства-члены активизировать усилия по укреплению глобального потенциала реагирования;

50. *призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций, организации, занимающиеся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, и других соответствующих субъектов действенно и без промедления реагировать на обострение проблемы отсутствия продовольственной безопасности в мире, которая затрагивает миллионы людей, особенно тех, кто страдает от голода или сталкивается с его реальной угрозой, и принимать меры по ее предупреждению и подготовке к ней, в том числе посредством расширения сотрудничества в гуманитарной области и в области развития и предоставления крайне необходимых средств для удовлетворения потребностей затронутого населения, и призывает государства-члены и стороны в вооруженных конфликтах соблюдать нормы международного гуманитарного права и обеспечивать безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ;

51. *настоятельно призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и другие соответствующие организации предпринимать дальнейшие шаги по налаживанию в чрезвычайных ситуациях скоординированного реагирования на потребности пострадавшего населения в продовольствии и питании и по обеспечению надлежащего питания для женщин, детей, в особенности в период беременности и кормления, когда увеличиваются потребности в питательных веществах, уделяя особое внимание питанию в первые 1000 дней жизни, стремясь при этом обеспечивать, чтобы такие шаги способствовали осуществлению национальных стратегий и программ, направленных на укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания;

52. *призывает* государства-члены принять меры в целях обеспечения международной защиты и уважения прав беженцев, в том числе соблюдения принципа невыдворения и надлежащих стандартов обращения в соответствии с международным правом, включая, когда это применимо, Конвенцию о статусе беженцев 1951 года[17] и международные обязательства в области прав человека;

53. *принимает к сведению*, что для решения проблем, связанных с перемещением множества беженцев и затяжным характером беженских ситуаций, в 13 странах и двух регионах был реализован комплекс мер в отношении беженцев;

54. *просит* государства-члены активизировать усилия по усилению защиты внутренне перемещенных лиц, оказанию им помощи и повышению их хозяйственной самодостаточности и устойчивости к внешним потрясениям, в том числе на основе соответствующего сотрудничества с организациями системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими субъектами, включая частный сектор и международные финансовые учреждения, особенно для учета долгосрочного характера перемещений, за счет принятия и осуществления по возможности на многолетней основе политики и стратегий в соответствии с национальными и региональными рамочными документами, принимая при этом во внимание Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны[18], которые являются важным международным рамочным документом по защите внутренне перемещенных лиц, и рекомендует активизировать взаимодействие в интересах урегулирования и решения проблемы внутреннего перемещения и в этой связи принимает во внимание центральную роль национальных и местных органов власти и институтов в деле удовлетворения

[17] Ibid., vol. 189, No. 2545.
[18] E/CN.4/1998/53/Add.2, приложение.

конкретных потребностей внутренне перемещенных лиц, дальнейшем устранении барьеров и препятствий, сказывающихся на усилиях по оказанию поддержки внутренне перемещенным лицам и принимающих их общинам, включая возникающие в городских условиях трудности, и в поиске долговременных решений проблемы перемещения посредством, в частности, продолжения и расширения международной помощи в ответ на соответствующие просьбы в целях наращивания потенциала государств;

55. *принимает во внимание* возрастание интенсивности и частоты бедствий, в том числе связанных с негативными последствиями изменения климата, которые в некоторых случаях могут вызвать перемещение населения и оказать дополнительное давление на принимающие общины, рекомендует Организации Объединенных Наций и всем соответствующим субъектам активизировать усилия, направленные на удовлетворение потребностей лиц, перемещающихся из-за подобных бедствий, и отмечает в этой связи важность обмена передовыми наработками для предотвращения таких перемещений и подготовки к ним;

56. *принимает также во внимание* значительное увеличение масштабов вынужденного перемещения во всем мире и подчеркивает необходимость применять комплексный подход к удовлетворению конкретных потребностей беженцев, внутренне перемещенных лиц и принимающих их общин при планировании гуманитарной деятельности и деятельности в области развития;

57. *призывает* государства-члены, соответствующие организации и соответствующих субъектов учитывать и устранять последствия чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера для мигрантов, в частности мигрантов, которые находятся в уязвимом положении, и активизировать согласованные международные действия по предоставлению им помощи и защиты в сотрудничестве с национальными властями;

58. *учитывает* важность ранней регистрации и эффективных систем регистрации как инструмента защиты и средства количественной оценки и анализа потребностей для предоставления и распределения гуманитарной помощи, отмечает многочисленные и разнообразные трудности, с которыми сталкиваются беженцы, по-прежнему не имеющие какой-либо документации, подтверждающей их статус, и обращает особое внимание на важность повышения ответственности за обеспечение того, чтобы гуманитарная помощь доходила до тех, кому она предназначена;

59. *отмечает*, что 23 и 24 мая 2016 года в Стамбуле, Турция, был проведен первый Всемирный гуманитарный саммит;

60. *просит* Организацию Объединенных Наций продолжать изыскивать решения для повышения ее способности набирать и оперативно и гибко использовать обладающий надлежащей квалификацией и опытом гуманитарный персонал старшего звена, уделяя первоочередное внимание самым высоким стандартам работоспособности, компетентности и добросовестности с должным учетом соображений гендерного равенства и подбора сотрудников на как можно более широкой географической основе;

61. *учитывает*, что разнообразие состава гуманитарного персонала является полезным с точки зрения гуманитарной деятельности и понимания специфики положения в развивающихся странах, и просит Генерального секретаря продолжать решать проблему недостаточной географической представленности и недостаточной гендерной сбалансированности состава гуманитарного персонала Секретариата и других гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций, в особенности персонала категории специалистов и выше, и сообщать о конкретных мерах, принятых в этой связи, в своем ежегодном докладе;

62. *просит* Генерального секретаря представить информацию о конкретных принятых мерах и успехах, достигнутых в осуществлении настоящей резолюции и последующих мер в связи с ней, в его следующем докладе Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций;

63. *просит* председателей Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи продолжать добиваться того, чтобы резолюции Совета и Ассамблеи об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций не дублировали, а дополняли друг друга.