



Сессия 2019 года

26 июля 2018 года — 25 июля 2019 года

Пункт 11 повестки дня

**Осуществление решений крупных конференций
и встреч на высшем уровне Организации
Объединенных Наций и последующая
деятельность в связи с ними**

Постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций по проблемам питания

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Экономическому и Социальному Совету доклад Постоянного комитета системы Организации Объединенных Наций по проблемам питания, подготовленный во исполнение решения 2018/207 Совета.



Доклад Постоянного комитета системы Организации Объединенных Наций по проблемам питания*

[Подлинный текст на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках]

I. История вопроса

1. В апреле 1977 года решением Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС) был учрежден Подкомитет по проблемам питания (ПКП), впоследствии переименованный в Постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций по проблемам питания (ПКПООН). Его изначальный мандат от ЭКОСОС (1977 года) остается в силе и заключается в обеспечении согласованности и гармонизации политики ООН в области питания. На ПКПООН возложены следующие функции: i) контролировать вопросы общего направления, масштабов, согласованности и действенности мер, принимаемых системой ООН для решения проблем в области питания; ii) действовать в качестве координационного центра по согласованию стратегий и мероприятий в системе ООН; iii) выступать инициатором разработки и согласования концепций, мер политики, стратегий и программ в системе ООН; и iv) производить оценку опыта и прогресса в достижении поставленных целей и разрабатывать руководящие принципы взаимовыгодного сотрудничества в системе ООН на межучрежденческом и страновом уровнях.

II. Эволюция

2. За время своего существования ПКПООН завоевал большой авторитет на международной арене и серьезное влияние как единственное учреждение ООН, официально уполномоченное ее руководящим органом заниматься исключительно вопросами питания. ПКПООН помогает подготовить почву для проведения Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы, далее — «Десятилетие питания»), провозглашенного в русле выполнения решений и рекомендаций второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) и призванного придать импульс реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. ПКПООН не оставляет усилий по обеспечению «единства действий» ООН и широкого международного сообщества, занимающегося вопросами питания. С этой целью проводится работа по повышению согласованности политики, развитию совместной деятельности на глобальном уровне, активизации диалога и обмена знаниями, а также содействию подотчетности и информационно-пропагандистской деятельности в области питания. ПКПООН применяет последовательный подход, руководствуясь нормами прав человека, в частности правом на достаточное продовольствие и питание, и признает, что гендерное равенство и реализация женщинами своих прав играют первостепенную роль в достижении целей в области питания.

3. В ПКПООН традиционно были три основные группы участников: структуры ООН, включая финансовые учреждения и межправительственные органы, участники двусторонних партнерств и НПО/организации гражданского общества/научно-исследовательские организации. С 2016 года членами ПКПООН являются только учреждения ООН, однако ряд организаций, не входящих в систему ООН, приглашены к участию в качестве ассоциированных членов и

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.

наблюдателей. Признавая, что для содействия искоренению неполноценного питания во всех его формах необходимо взаимодействие широкого круга участников, ПКПООН также активно сотрудничает с такими многосторонними платформами, как Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) и Движение за усиление внимания к проблеме питания («САН»). Секретариат ПКПООН поддерживает тесные связи с правительствами, научно-исследовательскими и финансирующими организациями и отдельными донорами.

4. В январе 2018 года Исполнительный Комитет ПКПООН единогласно избрал 13-м Председателем ПКПООН заместителя Председателя МФСР г-жу Корнелию Рихтер. В 2016–2018 годах председателем ПКПООН был заместитель Председателя МФСР г-н Мишель Мордасини, который оказал большую помощь в организации работы Секретариата ПКПООН после перевода Комитета из ВОЗ (Женева) в ФАО (Рим).

5. В 2018 году ПКПООН приветствовал в качестве нового члена Комитета Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). Постоянное расширение состава Комитета за счет структур, которые занимаются не только вопросами питания (в настоящее время в ПКПООН входят 14 официальных членов, один ассоциированный член и два наблюдателя¹), свидетельствует о многоплановом характере проблемы питания и об увеличении количества учреждений ООН, учитывающих вопросы питания в своих стратегиях и программах. Используя свой мандат и возможности членов Комитета, ПКПООН обеспечивает достижение максимального эффекта без дублирования усилий. В Руководящий комитет ПКПООН входят ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП, ВОЗ, а также председатель и Секретариат ПКПООН.

6. Работа ПКПООН выстроена в соответствии со следующими четырьмя стратегическими целями (СЦ), сформулированными в его Стратегическом плане на 2016–2020 годы:

- a) СЦ 1: обеспечение максимальной согласованности политики ООН и пропагандистской работы в области питания;
- b) СЦ 2: содействие последовательной и подотчетной реализации программ в рамках системы ООН;
- c) СЦ 3: изучение новых и появляющихся аспектов в области питания;
- d) СЦ 4: поощрение обмена знаниями в системе ООН и за ее пределами.

7. Многие годы ПКПООН корректирует свои стратегии с учетом постоянно меняющихся проблем в области питания, но особое внимание всегда уделяется

¹ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на питание, Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (ДЭСВ ООН), Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Структура «ООН-женщины», Всемирная продовольственная программа (ВПП), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и КГМСХИ – (бывшая Консультативная группа по международным сельскохозяйственным исследованиям) и организация «Байоверсити интернэшнл» как ассоциированный член. Секретариат КВПБ и секретариат Сети ООН по реализации «САН» и программы «Активизация усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей» имеют статус наблюдателей.

подотчетности и ответственному и добросовестному управлению в интересах улучшения питания. ПКПООН старается добиться этого, стимулируя обсуждения возникающих проблем и оценивая динамику ситуации с питанием в мире и механизмы управления в этой области.

III. Положение дел в области питания и вопросы управления

8. ПКПООН вносит вклад в глобальное руководство в интересах питания, реализуя свои четыре стратегические цели и принимая во внимание результаты оценки, содержащиеся в документе для обсуждения *«Глобальное руководство в интересах питания и роль ПКПООН»*. Эти усилия осуществляются в поддержку направления «Укрепление механизмов управления и подотчетности в интересах питания», предусмотренного Программой работы Десятилетия питания.

9. Борьба с неполноценным питанием во всех его формах прежде всего является обязанностью правительств стран, поскольку именно они создают национальные политические механизмы, в рамках которых действуют другие субъекты государственного и частного секторов. Организованные надлежащим образом, эти политические механизмы обеспечивают основные общественные блага, стимулируют поддержку со стороны частного сектора и помогают делать разумный выбор потребителям. Однако правительства — не единственные субъекты влияния, поэтому для реализации необходимых преобразований на глобальном, национальном и местном уровнях необходимы инклюзивное руководство и ответственное управление.

10. Учреждения ООН через свои руководящие органы, механизмы организации и страновые платформы оказывают помощь правительствам в вопросах разработки политики в целях искоренения всех форм неполноценного питания. Эта помощь призвана расширить доступ правительств к ресурсам в области питания, а также создать и укрепить их технический и функциональный потенциал. Функции этих учреждений в плане питания увязаны в рамках общеорганизационных механизмов ООН, таких как ПКПООН.

11. Учитывая изменения ситуации в области питания и многочисленные, прямо или косвенно связанные с этой проблемой программы действий, которые осуществляются разнообразными государственными и негосударственными структурами на международном, национальном и субнациональном уровнях, ПКПООН помогает оценить глобальное положение дел в области питания и связанные с этим механизмы управления. Опираясь на опыт и профессионализм своих членов, ПКПООН организует привязанные к конкретным срокам совещания специалистов-практиков в целях дальнейшего анализа и обсуждения актуальных тем. Кроме того, через действующие международные платформы ПКПООН расширяет взаимодействие с другими ключевыми группами вне системы ООН (например, с двусторонними партнерами, научно-исследовательскими объединениями, гражданским обществом и частным сектором). Коммуникационная работа, проводимая ПКПООН, помогает объединить эти сообщества и привлечь к участию другие структуры.

12. Благодаря усилиям в поддержку подотчетности и согласованности, а также координации практической работы в странах активизировалось сотрудничество с Сетью ООН по реализации «САН». Такой согласованный подход позволяет точнее определять потребности стран, что обеспечивает эффективное политическое руководство со стороны ПКПООН с учетом местных нужд. Кроме того, бо-

лее тесный союз гарантирует возможность охвата предполагаемых пользователей конкретного продукта соответствующими важными инструментами в целях улучшения планирования программ. В период реформы Организации Объединенных Наций ПКПООН, руководствуясь стремлением к постоянному совершенствованию, демонстрирует, что общими усилиями можно добиться более значимых результатов за счет повышения действенности и эффективности использования ресурсов.

IV. Под эгидой Десятилетия питания

13. Провозгласив Десятилетие питания, ООН включила проблемы питания в категорию первоочередных на своей политической повестке дня. В резолюции 70/259 Генеральной Ассамблеи ООН содержится призыв к использованию координирующей роли ПКПООН в качестве поддержки проведения Десятилетия. Будучи составной частью неофициального секретариата Десятилетия питания, ПКПООН внес существенный вклад в достижения 2018 года, помогая ФАО и ВОЗ в выполнении ими своей ведущей и объединяющей роли. В частности: i) были подготовлены, собраны, опубликованы и широко распространены обязательства ряда учреждений Организации Объединенных Наций и других субъектов в связи с проведением Десятилетия; и ii) оказана помощь в подготовке [Программы работы Десятилетия питания](#) и вариантов обновления этого рабочего документа. Другие мероприятия перечислены в разделе «Стратегическая цель 4. Поощрение обмена знаниями в системе ООН и за ее пределами».

14. Глобальный характер проблемы неполноценного питания требует всеобъемлющего подхода к поиску решений, которые могли бы помочь продвинуться вперед. В целях обеспечения успешного проведения Десятилетия питания ПКПООН старается повысить синергетический эффект взаимодействия различных участников и секторов, оказывающих влияние на ситуацию с питанием, а также программ других десятилетий ООН, которые проводятся в настоящее время.

15. МФСР был первым учреждением ООН, [в 2017 году взявшим на себя обязательства в рамках Десятилетия питания](#), поэтому он является наиболее подходящим примером организации, готовой сообщить о своих достижениях на текущий момент. Среди участников процесса развития МФСР играет уникальную роль, поскольку одновременно является и специализированной организацией ООН, занимающейся вопросами мелкомасштабного сельского хозяйства и развития сельских районов, и международным финансовым учреждением, предоставляющим правительствам необходимые средства для осуществления долгосрочных и эффективных инвестиций в улучшение питания. Его работа ориентирована на оказание помощи малоимущим и наиболее уязвимым сельским домохозяйствам, в том числе женщинам, детям, молодежи (особенно девочкам-подросткам), а также коренным народам. В октябре 2018 года на третьей Международной конференции по проблемам девочек-подростков² МФСР призвал, не ограничиваясь мероприятиями в области здравоохранения, уделять больше внимания комплексным подходам к профилактике ранних браков и беременностей. Особое внимание было уделено инициативам по расширению прав и возможностей молодежи и коренных народов, поскольку это позволит девочкам расти и получать образование в здоровой и безопасной среде.

² Конференция на тему «Никто не должен быть забыт: решение проблем девочек-подростков» была организована МФСР в тесном сотрудничестве с итальянским отделением Фонда спасения детей и при поддержке правительства Канады и состоялась в Риме 22–23 октября 2018 года.

16. В 2018 году все программы реализации страновых стратегических возможностей (ПРСВ), утвержденные Исполнительным советом МФСР, включали меры по улучшению качества питания. По проектам (займам и грантам): меры по улучшению качества питания предусматривались в 13 из 27 проектов с утвержденным финансированием³, что составляет 48 процентов проектов в течение года и превышает первоначальный целевой показатель в 33 процента. МФСР организовал два региональных семинара по развитию потенциала⁴ в области разработки и реализации программ, включающих меры по улучшению качества питания. На этих семинарах прошли подготовку 117 специалистов⁵, представляющих различные инвестиционные проекты МФСР в регионах Латинской Америки и Карибского бассейна и Восточной и Южной Африки. Была также оказана техническая помощь в подготовке, планировании и реализации проектов ПРСВ. В качестве пошаговой инструкции по разработке проектов было также опубликовано руководство по созданию производственно-сбытовых цепочек, ориентированных на потребности питания⁶. МФСР составил новый План действий в области питания на 2019–2025 годы и берет на себя обязательство к 2021 году улучшить качество питания 12 миллионов человек и увеличить целевой показатель доли проектов, включающих меры по улучшению качества питания, до 50 процентов⁷.

V. Стратегическая цель 1. Обеспечение максимальной согласованности политики ООН и пропагандистской работы в области питания

Мероприятия этой категории способствуют реализации направлений «Укрепление механизмов управления и подотчетности в интересах питания»⁸ и «Формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания», предусмотренных Программой работы Десятилетия питания.

17. Четкую направленность действий по борьбе с неполноценным питанием во всех его формах задают согласованные Всемирной ассамблеей здравоохранения (ВАЗ) в 2012 году глобальные цели в области питания, глобальные цели в области борьбы с неинфекционными заболеваниями (НИЗ) и сформулированные в 2014 году рекомендации МКП-2. Все они включены в структуру ЦУР, в рамках которой должны рассматриваться как сквозные и необходимые для достижения

³ Одобрены Исполнительным советом МФСР проекты, включающие меры по улучшению качества питания в 13 развивающихся странах (государствах — членах МФСР): Бангладеш, Бенине, Бурунди, Бразилии, Гаити, Гвинее, Гондурасе, Мозамбике, Мьянме, Нигере, Сьерра-Леоне, Центральноафриканской Республике и Чаде.

⁴ Направление деятельности 2 МФСР («Содействие укреплению потенциала сельского хозяйства, ориентированного на улучшение качества питания»), способствующее реализации первого, третьего, четвертого и пятого направлений Программы работы Десятилетия питания.

⁵ Семьдесят один человек в Ботсване и сорок шесть в Панаме.

⁶ <https://www.ifad.org/en/web/knowledge/publication/asset/40805038>.

⁷ Проект, влияющий на качество питания, имеет четкие цели и показатели и предусматривает проведение конкретных мероприятий в области питания.

⁸ Программа работы Десятилетия питания включает шесть сквозных и взаимосвязанных направлений деятельности, сформулированных на основе содержащихся в Рамочной программе действий (РПД) рекомендаций, а именно: i) формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания; ii) координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения полного охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания; iii) социальная защита и просвещение по вопросам питания; iv) торговля и инвестиции в интересах улучшения питания; v) создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения здорового питания в любом возрасте; и vi) укрепление механизмов управления и подотчетности в интересах питания.

целей Повестки дня на период до 2030 года. Десятилетие питания усиливает этот посыл, поскольку предусматривает в течение ближайших десяти лет активизацию и координацию глобальных мер в области питания, способствующих достижению указанных выше целей.

18. Для обеспечения максимальной согласованности политики и информационно-пропагандистской работы в области питания необходима полноценная интеграция вопросов питания в повестки дня ряда межправительственных процессов и платформ. Поэтому в 2018 году ПКПООН взаимодействовал со следующими органами, реализуя среди различных структур четкую и последовательную информационную кампанию в отношении питания и увязывая между собой вопросы здравоохранения, Повестки дня на период до 2030 года, гендерной проблематики и продовольственной безопасности.

а) В июне 2018 года ПКПООН организовал [совещание группы экспертов на тему «Связь питания и ЦУР»](#). В основу этого мероприятия были положены результаты [совещания группы экспертов по ЦУР 2](#) (июнь 2017 года), а также итоги состоявшегося позднее совместного мероприятия ФАО, ВОЗ и ПКПООН [«Улучшение питания как катализатор реализации Повестки дня на период до 2030 года»](#), которое проходило за несколько недель до Стокгольмского продовольственного форума (июнь 2018 года). Специалисты по самому широкому кругу дисциплин (ученые, представители научно-исследовательских институтов, частного сектора, ООН и гражданского общества) в течение полутора дней обсуждали ЦУР с разных точек зрения, уделяя особое внимание тому, каким образом питание может стать связующей силой между различными ЦУР и катализатором их достижения. Затем состоялся брифинг, на котором координатор ПКПООН проинформировал государства-члены об основных результатах этих обсуждений. Следует отметить, что некоторые авторы, принявшие участие в подготовке справочного документа, отдав должное процессу ПКПООН, впоследствии обнародовали свои материалы в качестве самостоятельных публикаций. Секретариату ПКПООН было также предложено принять участие в подготовке доклада Генерального секретаря [«Сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание»](#) для 73-й сессии ГА ООН (A/73/293, август 2018 года).

б) В целях содействия развитию устойчивых и здоровых продовольственных систем ПКПООН оказывал помощь в подготовке межправительственных процессов членов Комитета, таких как ВАЗ, Совет ФАО, Комиссия по положению женщин и Ассамблея ООН по окружающей среде, и принимал участие в этих процессах.

с) В рамках поддержки борьбы со всеми формами неполноценного питания и в качестве организатора и члена Межучрежденческой целевой группы (МЦГ) по профилактике неинфекционных заболеваний (НИЗ) и борьбе с ними Секретариат ПКПООН: i) оказал помощь в составлении плана работы этой Целевой группы и формулировании ожидаемых результатов этой работы; ii) оказал помощь страновым миссиям и возглавил подготовку рекомендаций по вопросам питания для будущих страновых миссий (эти рекомендации должны выйти в первом квартале 2019 года); iii) составил [справочный документ ПКПООН «Неинфекционные заболевания, рационы питания и качество питания»](#) в рамках подготовки к [третьему Совещанию высокого уровня по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними](#), которое состоялось в 2018 году под эгидой Генеральной Ассамблеи ООН; и iv) оказал помощь в организации и проведении параллельного мероприятия ПКПООН и МЦГ ООН по НИЗ, которое называлось [«Друзья МЦГ ООН по профилактике неинфекционных заболеваний»](#)

(НИЗ) и борьбе с ними: оказание поддержки государствам-членам в достижении целевых показателей ЦУР, связанных с НИЗ» (сентябрь 2018 года, штаб-квартира ООН).

d) ПКПООН входил в состав Консультативной группы КВПБ и был членом большинства его технических целевых групп (ТЦГ КВПБ), принимая особенно активное участие в работе ТЦГ КВПБ по питанию. В рамках этого процесса Секретариат ПКПООН способствовал достижению консенсуса между членами Комитета относительно выработки общих позиций и подходов и выступал с заявлениями от имени тех членов, которые не могли присутствовать лично. ПКПООН также выступил с предложениями относительно продолжения этой работы, например на организованном Комитетом совместно с КВПБ мероприятии «*Оценка продовольственных систем в целях улучшения питания: подготовка рекомендаций КВПБ*» в рамках мероприятия ИФПРИ и ФАО «*Ускорение процесса ликвидации голода и неполноценного питания*». Эти мероприятия позволили также увязать другую деятельность ПКПООН с работой платформы КВПБ и внести вклад в пленарные обсуждения, в частности, на тему «Питание: обмен передовой практикой и опытом» на 45-й сессии КВПБ.

e) В рамках своей безусловной приверженности принципу подотчетности перед государствами-членами ПКПООН официально представил ЭКОСОС на его совещании по вопросам координации и управления (апрель 2018 года, Нью-Йорк) свой доклад, в котором показал, как именно его деятельность способствует максимальной согласованности политики и информационно-пропагандистской работы в области питания в рамках всей системы ООН. Этот доклад также содержал информацию об актуальных глобальных проблемах в области питания, включая последние наработки Десятилетия питания. *Доклад для ЭКОСОС за 2018 год* был также представлен во исполнение решения ЭКОСОС 2018/207.

19. В рамках своих усилий в области коммуникаций (см. стратегическую цель 4 — «Поощрение обмена знаниями в системе ООН и за ее пределами») ПКПООН осуществляет ряд инициатив, призванных содействовать конструктивному участию членов и подписчиков Комитета в этих обсуждениях и информировать более широкую аудиторию о важности увязки этих тематических повесток.

VI. Стратегическая цель 2. Содействие последовательной и подотчетной реализации программ в рамках системы ООН

Мероприятия этой категории способствуют реализации направлений «Формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания», «Создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения здорового питания в любом возрасте» и «Укрепление механизмов управления и подотчетности в интересах питания», предусмотренных Программой работы Десятилетия питания. В ближайшие годы будут охвачены и другие направления.

20. Для достижения глобальных целей в области питания необходимо последовательное проведение согласованной политики на местах. В целях оказания помощи странам в процессе составления и регистрации обязательств SMART и отчетности об их выполнении, а также в интересах содействия этому процессу ПКПООН принял участие в подготовке руководства «*Усиление мер в области*

питания. Справочное руководство для стран по выполнению рекомендаций второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2)».

21. ПКПООН осуществляет глобальное руководство реализацией ряда стратегий и мер политики в целях улучшения работы на уровне отдельных стран, в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года и региональными стратегическими рамочными программами. Процесс разработки и реализации местных стратегий должен осуществляться на основании единых принципов, которые впоследствии можно будет применить в конкретных обстоятельствах для создания соответствующих конструктивных стратегий на местах. Работа ПКПООН в этой области осуществляется в тесном сотрудничестве с секретариатом Сети ООН по реализации «САН» и программы «Активизация усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей», который занимается мобилизацией действий ООН на уровне стран. Основной задачей 2018 года было дальнейшее распространение публикаций Комитета, подготовленных в 2016–2017 годах в целях стимулирования обсуждений и содействия последовательной и подотчетной реализации программ в системе ООН. Например, подготовленное ПКПООН *«Руководство по включению проблематики питания в РПООНПР»* распространялось через Сеть ООН по реализации «САН» на уровне стран, а также через страновые отделения членов Комитета. ПКПООН продолжит сотрудничество с Управлением ООН по координации деятельности в целях развития и с группами ООН по вопросам устойчивого развития в интересах обеспечения согласованности коммуникаций, способствующих дальнейшему развитию этого направления работы. ПКПООН также приступил к картированию результатов проведения мероприятий в области питания на страновом уровне, чтобы проанализировать, как глобальные стратегические рекомендации выполняются на уровне стран.

22. В 2018 году была проведена большая работа по подготовке новой редакции совместного заявления ПКПООН *«Лечение умеренной и тяжелой форм острой недостаточности питания»* (2007 год), в которой были учтены новейшие идеи и рекомендации по этой тематике. Эта работа осуществляется под руководством секретариата ПКПООН и в сотрудничестве со следующими членами Комитета: УВКБ, ВОЗ, ЮНИСЕФ и ВПП. Новая редакция этого документа выйдет в начале 2019 года и будет приурочена к саммиту по борьбе с истощением, который также состоится в 2019 году.

VII. Стратегическая цель 3. Изучение новых и появляющихся аспектов в области питания

Мероприятия этой категории способствуют реализации первой и второй стратегических целей, а также основных направлений Программы работы Десятилетия питания.

23. Для того чтобы обеспечить долгосрочные результаты Десятилетия питания, мировому сообществу необходима способность мыслить на перспективу и адаптироваться к постоянно меняющейся ситуации в области питания. ПКПООН сводит воедино новые идеи и наработки из различных источников с целью организации обсуждений, способствующих сближению и согласованности политики. ПКПООН созывает свои совещания для получения новейших рекомендаций и информации о работе членов Комитета. По итогам этих совещаний составляются совместные заявления, на основе которых осуществляются мероприятия на глобальном и страновом уровнях.

Создание устойчивых продовольственных систем в интересах улучшения питания

Мероприятия этой категории способствуют реализации направления «Формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания», предусмотренного Программой работы Десятилетия питания.

24. Продовольственные системы — иначе говоря, виды производимых пищевых продуктов в совокупности со способами их переработки, оптовой и розничной торговли и сбыта — не справляются с задачей обеспечения всех людей на устойчивой основе достаточными по количеству, безопасными, разнообразными и богатыми питательными веществами пищевыми продуктами. Для улучшения питания абсолютно необходимо такое преобразование продовольственных систем, которое сделает их устойчивыми и способствующими оздоровлению рационов. Этого можно добиться, только наладив производство качественных продуктов питания, способное устранить дефицит микроэлементов, содействовать сокращению потребления пищевых продуктов, прошедших глубокую технологическую обработку и имеющих в своем составе большие количества соли, сахара и жира, и обеспечить соблюдение принципов сохранения биологического разнообразия и охраны окружающей среды. На МКП-2 прозвучал призыв создать «устойчивые продовольственные системы». В этом смысле Десятилетие питания является шагом вперед, поскольку его программа предусматривает улучшение качества питания путем создания устойчивых продовольственных систем.

25. Для решения этих задач ПКПООН были приняты следующие меры:

а) Инвестиции в продовольственные системы зачастую не связаны с политикой и программами в области питания. Инвестиции в агропродовольственный сектор нацелены на повышение экономической рентабельности отрасли, но не качества производимого продовольствия. Поэтому в своих обращениях в международные финансовые учреждения Комитет приводит выводы *дискуссионного документа ПКПООН «Инвестирование в здоровые продовольственные системы»*. В феврале 2018 года был организован и проведен совместный с ИФПРИ семинар по вопросам политики *«Инвестиции в интересах улучшения питания»*. В этом мероприятии приняли активное участие (личное и в электронном формате) более двухсот человек. Обсуждение инвестиций в целях укрепления здоровья и улучшения питания продолжилось в ходе *Глобального диалога по вопросам финансирования*, состоявшегося в апреле 2018 года в рамках подготовки к *третьему Совещанию высокого уровня по профилактике НИЗ и борьбе с ними*. Роль ПКПООН в этом процессе заключалась в том, чтобы привлечь внимание к необходимости осуществления инвестиций в целый ряд направлений (от масштабных инфраструктурных проектов до оказания технической помощи, помощи в выходе на рынок мелким фермерам и развития технологий и НИОКР в области питания). Все это должно сопровождаться соответствующими мерами регулирования и добровольными механизмами, организацией просвещения потребителей и созданием системы стимулирования.

б) При поддержке Оливье де Шуттера, который в период с 2008 по 2014 год был Специальным докладчиком ООН по вопросу о праве на питание, подготовлен *43-й выпуск флагманской публикации ПКПООН «За справедливость, равенство и отсутствие дискриминации в продовольственных системах: на пути к реформе»* (2018 год). В этой публикации рассмотрены некоторые причины неполноценного питания и их взаимосвязь, а также то, каким образом

это усугубляет положение определенных групп населения, которые из поколения в поколение не могут справиться с проблемой неполноценного питания и нищеты.

с) Проведена работа по обеспечению учета проблематики питания и борьбы с НИЗ в готовящихся проектных предложениях по [Программе по устойчивым продовольственным системам \(SFS\) в рамках Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства](#) (переименована в сеть «Одна планета»), а также в ее общей системе коммуникаций и распространения информации, и по увязке устойчивого производства с устойчивым и здоровым потреблением.

d) Выводы документа ПКПООН [«Устойчивые рационы питания для здоровья людей и здоровья планеты»](#) (2017 год) были представлены на нескольких международных мероприятиях 2018 года и упоминаются в докладе [Комиссии EAT-Lancet](#) (январь 2019 года). В 2018 году ПКПООН давал рекомендации относительно механизма преобразований Программы по устойчивым продовольственным системам «Одна планета», расширив возможности участия членов Комитета в этом процессе: в ноябре 2018 года было организовано очное совещание на эту тему. Параллельно был представлен подход ФАО к структуре продовольственных систем.

e) В контексте деятельности КВПБ ПКПООН выступил организатором нескольких мероприятий, на которых рассматривались возможности продовольственных систем в плане улучшения питания, включая использование [богатых питательными веществами мелких видов рыбы](#), и необходимость [перехода от мер политики к конкретным действиям на уровне стран](#).

Школы как механизм улучшения питания школьников

Мероприятия этой категории способствуют реализации направлений «Формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания» и «Создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения здорового питания в любом возрасте», предусмотренных Программой работы Десятилетия питания.

26. Школьное питание известно как средство привлечения детей к школе, удержания их там и, в конечном итоге, как инструмент улучшения их образования. Хорошее питание означает возможность улучшить результаты обучения математике, языку, развитию когнитивных навыков, поэтому школьное питание — это инвестиция в будущее. Кроме того, школы формируют богатую среду для обучения семейным навыкам и практике здорового питания и донесения до них идеи о важности хорошей физической подготовки — как непосредственно, так и через детей, которые, узнав об этом в школе, потом расскажут об этом дома.

27. Для решения этих задач были приняты следующие меры:

a) Под руководством секретариата ПКПООН и при участии экспертов и технического персонала восьми членов ПКПООН (ФАО, МАГАТЭ, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП, ВОЗ и «Байоверсити интернэшнл»/ИФПРИ) был составлен документ ПКПООН [«Школы как механизм улучшения питания»](#) (2018 год). Материалы для его подготовки были также предоставлены структурами, не входящими в систему ООН, в том числе Фондом Билла и Мелинды Гейтс, Глобальным фондом детского питания, Партнерством в интересах развития ребенка и Всемирным банком. Выводы этого документа были представлены на [Международной конференции по организации пришкольных садово-огородных участков](#) (апрель 2018 года, Филиппины), а также на продолжавшемся полдня семинаре по

питанию детей школьного возраста (май 2018 года, Вашингтон). Все это стало подспорьем для разработки расположенными в Риме учреждениями информационного продукта *«Механизм ресурсного обеспечения программ школьного питания с использованием местных продуктов»*, в котором гармонизированы существующие подходы и инструменты с опорой на богатый опыт и знания моделей школьного питания с использованием местных продуктов. Этот документ войдет в качестве одной из глав в книгу «Школы, сады и агробиоразнообразие: содействие сохранению биоразнообразия, обеспечению продовольствием, улучшению питания и оздоровлению рациона» (пока это только рабочее название), которая будет опубликована в 2019 году.

Взаимодействие с частным сектором в интересах улучшения результатов в области питания

Мероприятия этой категории способствуют реализации всех направлений Программы работы Десятилетия питания.

28. В ходе очных совещаний в марте и ноябре 2018 года членам ПКПООН было предложено рассказать о своем опыте и правилах привлечения частного сектора к участию в партнерствах с учреждениями ООН. Это помогло осмыслить как потенциальные возможности, так и проблемы, связанные с такого рода отношениями. Особенно полезным это оказалось для тех учреждений, которые рассматривают вопрос о взаимодействии с частным сектором. В 2019 году планируется создать специальный реестр, куда будет заноситься информация об опыте, стратегиях, мерах политики, руководящих принципах и механизмах взаимодействия учреждений ООН с частным сектором в интересах улучшения питания. Рассматривается возможность организации совещания, на котором представленные материалы будут тщательно проанализированы. Если полученный опыт будет сочтен полезным, то впоследствии можно будет разработать основные принципы взаимодействия с субъектами частного сектора по вопросам питания.

VIII. Стратегическая цель 4. Поощрение обмена знаниями в системе ООН и за ее пределами

Мероприятия этой категории способствуют реализации первой и второй стратегических целей, а также всех основных направлений Программы работы Десятилетия питания.

29. Коммуникационные продукты и инструменты являются важным средством доведения информации об обсуждениях и обязательствах, имевших место в рамках какой-то одной площадки, до сведения гораздо более широкой аудитории. Они помогают преодолеть разобщенность, перейти к коллективной работе и продемонстрировать, каким образом задача улучшения питания может служить стимулом для достижения сразу многих целей в области развития. В 2018 году ПКПООН усовершенствовал свои коммуникационные продукты в целях расширения охвата сообществ, занимающихся вопросами здравоохранения, сельского хозяйства, питания, охраны окружающей среды и гуманитарной помощи, и информирования их о задачах, которые члены ПКПООН решают в рамках достижения своих первой и второй стратегических целей. Связь между этими направлениями особенно очевидно просматривается в последних материалах, где ПКПООН сводит воедино результаты переговоров и исследований по улучшению питания, проводимых различными секторами и субъектами.

а) В поддержку усилий по повышению осведомленности о Десятилетии питания Секретариат ПКПООН собрал материалы, представленные членами Комитета в рамках оказания помощи в подготовке *Двухгодичного доклада для Генеральной Ассамблеи ООН о ходе осуществления Десятилетия питания*. Секретариат ПКПООН также формирует основную информацию о Десятилетии питания в «Твиттере» и продолжает работу по повышению осведомленности о потенциале этой инициативы, в том числе путем освещения последних новостей на веб-страницах, посвященных Десятилетию питания, и в информационных бюллетенях. Вышедший в 2017 году *42-й выпуск публикации ПКПООН «В центре внимания — Десятилетие действий по проблемам питания»* и в 2018 году использовался в качестве справочного документа (в том числе на региональных и страновых тренингах Комитета), в котором продемонстрированы примеры реализации Десятилетия питания на практике.

б) В 2018 году информация о продуктах и новостях ПКПООН регулярно появлялась в сводках и онлайн-библиотеках других организаций, в том числе таких, как рамочный договор ИФПРИ, Программа обеспечения устойчивых продовольственных систем Десятилетней рамочной программы в области устойчивого потребления и производства, учебно-информационный центр по ЦУР Международного университета устойчивого развития, бюллетень Специального докладчика ООН, хаб по ЦУР2, Движение SUN, база данных EBSCOHost, а также на информационных ресурсах членов Комитета.

в) Были также обновлены инструменты для получения новостей и обмена информацией о питании: это стало возможным благодаря созданию системы рассылки оповещений по электронной почте и ежеквартальных бюллетеней для подписчиков ПКПООН, а для более широкой аудитории эта информация распространяется через социальные сети.

г) Чтобы максимально повысить уровень понимания, ПКПООН организует перевод своих дискуссионных документов на все шесть официальных языков ООН.

е) Кроме того, ПКПООН организовал работу следующих онлайн-сообществ специалистов-практиков: i) сообщества «Активизация усилий по борьбе с анемией» (AREA) в 2017 году; ii) сообщества «Сельское хозяйство и питание»; iii) онлайн-группы «Питание и изменение климата»; и iv) электронного форума «Питание и хронические неинфекционные заболевания». Рассматривается вопрос об организации в 2019 году нового форума по правам человека, правовым проблемам и НИЗ.

ф) По просьбе авторов секретариат ПКПООН принял участие в подготовке следующих публикаций: статьи *Transforming the food system to fight non-communicable diseases* [«Преобразование продовольственной системы в целях борьбы с неинфекционными заболеваниями»] (The British Medical Journal, выйдет в начале 2019 года), главы Ten Years to Achieve Transformational Change: the United Nations Decade of Action on Nutrition (2016-2025) [«Десять лет на преобразование: Десятилетие действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы)»] в публикации *Sustainable Diets: Linking Nutrition and Food Systems* [«Устойчивые рационы питания: связь питания и продовольственных систем»] (CABI, выйдет в начале 2019 года); *FAO Policy Guidance Note #12: Food systems for healthy diets* [«Стратегические рекомендации ФАО, выпуск №12: Продовольственные системы для здорового питания»] (ФАО, выйдет в начале 2019 года). Цель состояла в дальнейшем содействии пониманию мировым сообществом того факта, что питание является важнейшим элементом устойчивого развития.

IX. Выводы

30. ПКПООН стремится обеспечить максимальную согласованность политики учреждений ООН и инициирует разработку глобальных руководств по осуществлению политики и программ в области питания в соответствии с глобальными рамочными программами и собственными стратегическими целями. Взаимодействие с членами Комитета способствовало достижению синергии и поиску путей оптимизации имеющихся ресурсов. В сотрудничестве с различными процессами и платформами ПКПООН содействовал повышению значимости согласованного подхода к питанию и к решению проблемы питания в рамках всей системы ООН, что является ключевым фактором, способствующим реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Чтобы обеспечить необходимые действия на уровне стран, ПКПООН дал рекомендации по включению вопросов питания в РПООНПР и продолжает работу по распространению этих рекомендаций среди страновых групп ООН как непосредственно, так и через членов Комитета.

31. ПКПООН стремится повысить согласованность политики и добивается ее последовательной реализации в рамках системы ООН. С этой целью Комитет продолжит расширение своей членской базы, что позволит обеспечить более комплексный подход к проблеме питания. ПКПООН намерен также углублять взаимодействие с руководящими органами членов Комитета. Продолжится работа по выявлению взаимосвязей положений Повестки дня на период до 2030 года, а также по содействию успешной реализации Десятилетия питания и достижению целей в области устойчивого развития.
