



Организация Объединенных Наций

**Исполнительный совет
Детского фонда Организации
Объединенных Наций**

**Доклад о работе первой и второй
очередных сессий и ежегодной сессии
2019 года**

**Экономический и Социальный Совет
Официальные отчеты, 2019 год
Дополнение № 14**



Исполнительный совет Детского фонда Организации Объединенных Наций

**Доклад о работе первой и второй очередных сессий
и ежегодной сессии 2019 года**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2019

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Часть первая	
Первая очередная сессия 2019 года	
I. Организация сессии.	7
А. Выборы должностных лиц Исполнительного совета	7
В. Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ	7
С. Утверждение предварительной аннотированной повестки дня, расписания и организации работы.	13
D. Методы работы.	13
II. Прения в Исполнительном совете.	14
А. Устный доклад о выполнении ЮНИСЕФ рекомендаций и решений, принятых на сорок первом и сорок втором заседаниях Координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу.	14
В. Последняя информация о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ.	16
С. Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ	18
D. Доклады об оценке и ответы руководства	19
Е. Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, и доклад Комиссии ревизоров и ответ руководства.	23
F. Отдел по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству: план работы и предлагаемый бюджет на 2019 год.	24
G. Последняя информация о выполнении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.	26
H. Устный доклад, содержащий последнюю информацию о работе национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ.	28
I. Прочие вопросы.	29
J. Принятие проектов решений.	29
K. Заключительные выступления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета.	29
Часть вторая	
Ежегодная сессия 2019 года	
I. Организация работы сессии.	33

A.	Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ	33
B.	Утверждение предварительной аннотированной повестки дня, расписания и организации работы	35
C.	Методы работы	35
II.	Прения в Исполнительном совете	35
A.	Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2018 год	35
B.	Ежегодный доклад о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ	38
C.	Ежегодный доклад об осуществлении Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы	40
D.	Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ	41
E.	Доклады об оценке и ответы руководства	43
F.	Доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2018 год	45
G.	Годовой доклад Управления внутренней ревизии и расследований за 2018 год, представляемый Исполнительному совету, и ответ руководства	47
H.	Последняя информация о политике и процессах ЮНИСЕФ в области борьбы с сексуальной эксплуатацией, сексуальными надругательствами и сексуальными домогательствами	48
I.	Последняя информация о выполнении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций	50
J.	Обращение Председателя Ассоциации международного персонала ЮНИСЕФ	52
K.	Прочие вопросы	54
L.	Принятие проектов решений	54
M.	Награждение сотрудников ЮНИСЕФ и заключительные заявления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета	54
	Часть третья	
	Вторая очередная сессия 2019 года	
III.	Организация сессии	57
A.	Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ	57
B.	Утверждение предварительной аннотированной повестки дня, расписания и организации работы	60
C.	Предлагаемая программа работы сессий Исполнительного совета в 2020 году	62
D.	Методы работы	62
IV.	Прения в Исполнительном совете	64
A.	Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ	64

B.	Систематизированный диалог по вопросам финансирования достижения результатов, предусмотренных в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы.	67
C.	Устное сообщение с последней информацией о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ	68
D.	Доклад о результатах оценки и ответ руководства	69
E.	Доклад Независимой целевой группы по вопросам гендерной дискриминации, сексуальных домогательств, преследований и злоупотребления полномочиями на рабочем месте и ответ руководства	71
F.	Стратегический план ЮНИСЕФ: обновленная финансовая смета на период 2019–2022 годов	73
G.	Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество: финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2018 года	75
H.	Возмещение расходов: совместный анализ существующих определений расходов и классификаций видов деятельности и сопутствующих расходов	76
I.	Обновленная информация о выполнении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций	77
J.	Доклад о поездке членов Исполнительного совета ЮНИСЕФ в Турцию в период с 2 по 9 марта 2019 года и доклад о совместной поездке членов исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Колумбию в период с 11 по 18 мая 2019 года	78
K.	Последняя информация о результатах проведения среднесрочного обзора Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы	80
L.	Прочие вопросы	81
M.	Предварительный перечень пунктов повестки дня первой очередной сессии 2020 года	81
N.	Принятие проектов решений	81
O.	Заключительные заявления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета	83

Приложения

V.	Специальное тематическое заседание по вопросу об участии деловых кругов в достижении результатов.	86
VI.	Решения, принятые Исполнительным советом в 2019 году	88
VII.	Доклад о работе совместного заседания исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП, состоявшегося 31 мая 2019 года	112

**Часть первая
Первая очередная сессия 2019 года,**

**состоявшаяся в Центральных учреждениях
Организации Объединенных Наций 5 и 6 февраля
2019 года**

I. Организация сессии

A. Выборы должностных лиц Исполнительного совета

1. Исполнительный совет избрал Председателем Постоянного представителя Судана при Организации Объединенных Наций Омара Дахаба Фадля Мухаммеда и заместителями Председателя следующих постоянных представителей при Организации Объединенных Наций: Марию Хатардову (Чешская Республика), Луизу Бле (Канада), Масуда Бин Момена (Бангладеш) и Хорхе Скиннер-Клее Ареналеса (Гватемала).

B. Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ

2. Открывая сессию, Председатель выразил надежду на то, что обсуждения будут носить плодотворный характер и углубят понимание членами Совета важности защиты детей. Он заявил о том, что надеется на установление эффективных рабочих отношений между Советом и ЮНИСЕФ, и заверил делегации в том, что впечатляющие результаты, достигнутые в 2018 году, будут закреплены. Он также выразил надежду на тесное сотрудничество с Директором-исполнителем. Председатель отметил, что дух Совета — это дух единства и сотрудничества, и выразил мнение о том, что Совет может дополнительно укрепить свою стратегическую роль.

3. Председатель настоятельно призвал членов Совета продолжить обсуждение методов работы между собой и с советами других фондов и программ в целях совершенствования управления и обеспечения большей согласованности. Он отметил, что повышения эффективности можно добиться за счет сокращения числа и продолжительности сессий. Он также поднял вопрос о том, как оптимизировать совместное заседание советов и сделать его более ориентированным на конкретные действия. При обсуждении методов работы Совета следует учитывать переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций.

4. Одним из важных пунктов повестки дня Совета остается защита от сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства, и Председатель подтвердил свое намерение продолжать диалог с Директором-исполнителем по этому вопросу.

5. Он выразил надежду на то, что Совет внесет свой вклад в устойчивое развитие, главным образом путем постоянного повышения качества образования и расширения его охвата. Он также отметил важность усилий по обеспечению преемственности между программами гуманитарной помощи и программами в области развития для достижения целей в области устойчивого развития, а также уникальность ЮНИСЕФ, который наделен обоими мандатами. Он выразил надежду поделиться опытом своего собственного региона — Африки, с тем чтобы сделать обсуждения в Совете более предметными.

6. Председатель напомнил, что в 2019 году отмечается тридцатая годовщина принятия Конвенции о правах ребенка, которую он назвал важной вехой, заслуживающей уважения и празднования.

7. В заключение Председатель заявил, что возлагает большие надежды на предстоящий напряженный год в связи с реализацией амбициозной программы работы на 2019 год.

8. Директор-исполнитель приветствовала своего нового заместителя по вопросам партнерств г-жу Шарлотту Петри Горницку. Она поблагодарила заместителя Директора-исполнителя по результатам деятельности на местах г-жу Шанель Холл и заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления г-жу Фатумату Ндайе, которые вскоре покинут ЮНИСЕФ.
9. Она отметила достижения Совета в области методов работы, особенно в рамках основной группы, и предложила поддержку со стороны ЮНИСЕФ в ходе дальнейших обсуждений.
10. Она также упомянула тридцатую годовщину принятия Конвенции о правах ребенка и заявила, что следующие 30 лет должны быть посвящены осуществлению прав детей.
11. Директор-исполнитель сообщила, что ЮНИСЕФ укрепляется изнутри и что его работа с партнерами оказывает благотворное влияние. Она отметила, что реформа Организации Объединенных Наций занимает центральное место в этих усилиях и что основное внимание организации должно быть сосредоточено на результатах, а не на процессах. Она также упомянула о том, что сотрудники ЮНИСЕФ участвуют в целом ряде обзоров и процессов в рамках реформы Организации Объединенных Наций, которые способствуют преобразованиям в масштабах всей системы.
12. Директор-исполнитель выразила удовлетворение в связи с тем, что Комиссия ревизоров вынесла заключение по финансовым ведомостям ЮНИСЕФ за 2017 год без каких-либо оговорок, и заявила, что она готова и далее поддерживать и повышать этот стандарт.
13. В основе работы ЮНИСЕФ по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и домогательствами, а также со злоупотреблением властью и полномочиями лежат основные ценности организации. Директор-исполнитель упомянула о проведенном независимой группой экспертов обзоре мер реагирования ЮНИСЕФ по защите от сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства. Она отметила, что организация укрепила и упростила свои механизмы отчетности, активизировала расследования и повысила эффективность проверок. Директор-исполнитель подчеркнула, что с сексуальными надругательствами, эксплуатацией и домогательствами нельзя мириться.
14. Директор-исполнитель упомянула программные приоритеты, в частности включение предпосылок для развития в гуманитарные меры реагирования, расширение масштабов первичной медико-санитарной помощи на уровне общин и поддержку инициативы «Поколение без границ» — платформы для выявления, разработки и широкого распространения новых решений в интересах молодежи. Она отметила также расширение деятельности в области инноваций, включая сотрудничество со Всемирным экономическим форумом и такими партнерами, как «Майкрософт», в рамках инициативы «Поколение искусственного интеллекта», в целях формирования глобальной повестки дня, предусматривающей сбалансированное соотношение возможностей и рисков.
15. Серьезное значение для ЮНИСЕФ имеют связи с частным сектором, и Директор-исполнитель объявила о разработке общей стратегии активизации деятельности по мобилизации средств и созданию партнерств, основанных на общих ценностях. Помимо этого, ЮНИСЕФ сотрудничает с сетью национальных комитетов в целях формирования более крупных групп высококвалифицированных и контактирующих друг с другом старших исследователей и менеджеров по связям, с тем чтобы находить и удерживать новых партнеров из частного сектора. Она особо отметила возможности корпоративных партнеров в деле оказания организации помощи в поиске новых путей предоставления детям и

молодежи различных возможностей, профессиональной подготовки и трудоустройства.

16. В заключение Директор-исполнитель подчеркнула роль Совета в достижении более эффективных результатов деятельности в интересах детей и молодежи благодаря его дальновидности и умелому руководству.

17. Председатель предоставил слово желающим выступить с заявлениями общего характера. Делегации поздравили Председателя и заместителей Председателя Исполнительного совета с их избранием и выразили готовность конструктивно работать с ними в предстоящем году. Делегации выразили признательность сотрудникам ЮНИСЕФ за самоотверженность и неустанные усилия в их работе во все более сложных и опасных условиях. Они также приветствовали заявление Директора-исполнителя, в котором, как отметила одна из делегаций, содержится призыв к Совету сосредоточить внимание на стратегических вопросах, которые позволят добиться реальных изменений в жизни детей. Группа делегаций выразила ЮНИСЕФ признательность за проведение интерактивных неофициальных брифингов по различным пунктам повестки дня до начала сессии. Одна из делегаций заявила, что обсуждения на сессиях Совета должны быть сосредоточены на вопросах общей стратегической важности и что Совету следует избегать чрезмерного контроля повседневной деятельности ЮНИСЕФ: эту функцию лучше оставить в умелых руках руководства и персонала организации.

18. Делегации особо отметили тридцатую годовщину принятия Конвенции о правах ребенка, в том числе предстоящие юбилейные мероприятия. За прошедшие годы было достигнуто немало, например сокращение детской смертности, однако многие проблемы все еще сохраняются, в частности отмечаются тревожные тенденции дискриминации и неравенства, а также перемещения и огромные страдания детей во всем мире, несмотря на глобальные усилия по защите их прав, удовлетворению их основных потребностей и расширению их возможностей в целях полной реализации их потенциала. Одна из делегаций отметила, что оказание помощи детям и молодежи и расширение их прав и возможностей имеет сегодня решающее значение для обеспечения лучшего будущего для всех, а другая делегация подчеркнула, что эффективное осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года станет возможным только при условии поощрения прав и интересов детей.

19. Группа делегаций подчеркнула, что работа ЮНИСЕФ по обеспечению благополучия и защиты детей имеет как никогда решающее значение, и подтвердила центральную роль Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы. Миллионы уязвимых детей по-прежнему остаются без внимания, в том числе дети, ставшие жертвами насилия, конфликтов и сексуальной эксплуатации, мигранты, беженцы и просители убежища, а также дети, живущие в нищете. К этой группе делегаций присоединились другие, заявившие, что необходимо уделять больше внимания детям-инвалидам и детям, принадлежащим к группам коренных народов и меньшинств. Директор-исполнитель согласилась с необходимостью повышения эффективности работы в этих областях, особенно с учетом того, что 9 из 10 детей-инвалидов не посещают школу, и подтвердила, что ЮНИСЕФ уделяет особое внимание социальной интеграции.

20. Одна из делегаций отметила, что разрыв между детьми в развивающихся странах и детьми в развитых странах более значителен, чем между взрослыми, и, вероятно, будет увеличиваться по мере приближения четвертой промышленной революции в мире. Несколько делегаций призвали к созданию новой системы образования в развивающихся странах, особенно в наименее развитых, в целях подготовки детей к основанной на технологиях работе в условиях острой конкуренции. Эти делегации высоко оценили инициативу «Поколение без

границ», которая объединит частный сектор, правительства, международные и местные организации и молодежь в целях выявления и расширения масштабов усилий, направленных на то, чтобы молодежь могла достичь того уровня образования, навыков и возможностей, который необходим для преобразования экономики и их стран. Одна из делегаций отметила, что государственные инвестиции в среднее образование для девочек, а также программы социальной защиты и охраны здоровья подростков помогут положить конец детским бракам. Директор-исполнитель ответила, что во многих странах действительно необходимо провести перестройку системы образования, с тем чтобы молодые люди приобретали навыки, необходимые для того, чтобы стать продуктивными членами общества. Она отметила, что вопрос обеспечения среднего образования для девочек имеет большое значение для ЮНИСЕФ.

21. Делегации заявили о своей поддержке реформы системы развития Организации Объединенных Наций. Одна из делегаций отметила, что ЮНИСЕФ, будучи сильным и эффективным учреждением со значительным присутствием на местах, должен возглавить усилия по проведению реформы, поскольку ее успех будет измеряться по результатам, достигнутым на местах. Делегации выразили ЮНИСЕФ признательность за его приверженность реформе, в том числе за его нацеленность на повышение эффективности и отдачи от вложенных средств, в частности за счет модернизации услуг, внедрения инноваций в методы работы и признания ценности человеческого капитала. Несколько делегаций признали ведущую роль ЮНИСЕФ в применении новых технологий и использовании инновационных платформ для достижения целей на местах, а одна из делегаций отметила также необходимость обеспечения надлежащего доступа детей к современным технологиям, а также доступа правительств и учреждений к детям с помощью соответствующих технологий.

22. Одна из делегаций просила представить более конкретную информацию о распределении средств, сэкономленных за счет повышения эффективности, среди программных мероприятий. Директор-исполнитель ответила, что на период 2018–2021 годов прогнозируется сокращение управленческих расходов на 1 процент — с 6,7 процента от общего объема до 5,7 процента — благодаря экономии за счет автоматизации процессов; централизации операций в рамках Единого глобального центра обслуживания; и модернизации информационных технологий, людских ресурсов и логистических систем. Эффективность достигается также за счет высвобождения времени сотрудников, что, по ее мнению, является ценным ресурсом.

23. Одна из делегаций выразила надежду на то, что одновременно с проведением реформы ЮНИСЕФ будет продолжать осуществление Стратегического плана и страновых программ. Эта делегация также настоятельно призвала ЮНИСЕФ улучшить связь со странами осуществления программ на местах и сотрудничать при этом с другими учреждениями в целях оказания более эффективной поддержки правительствам в деле достижения целей в области устойчивого развития. Одна из делегаций указала на то, что такая координация особенно важна в условиях нынешней ограниченности ресурсов.

24. Одна из делегаций рассматривает реформу и новую Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) в качестве возможностей повышения эффективности работы системы, а другая делегация отметила, что ЮНИСЕФ, будучи одним из ключевых членов страновых групп нового поколения, действующих под стратегическим руководством координатора-резидента, может, действуя в партнерстве с заинтересованными сторонами, способствовать повышению согласованности, активизации сотрудничества и обеспечению новаторства в работе Организации

Объединенных Наций и оказывать более значительное воздействие на положение людей на местах.

25. Одна из делегаций заявила о важности дальнейшего укрепления взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием, а также о том, что переориентация системы развития Организации Объединенных Наций выявила связи между гуманитарной деятельностью и достижением результатов в области устойчивого развития. По мнению другой делегации, ЮНИСЕФ является одним из ведущих партнеров стран в обеих областях в силу своей безупречной репутации и роли выразителя интересов наиболее обездоленных детей, особенно в районах, затронутых конфликтом.

26. Одна делегация отметила, что 2018 год был трудным годом для сообщества гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития. По оценкам, 87 процентов людей, живущих в условиях крайней нищеты, то есть по меньшей мере 661 миллион человек, проживают в странах, страдающих от нестабильности, экологической уязвимости или и того, и другого. ЮНИСЕФ находится на переднем крае борьбы в возрастающем числе стран, которые сталкиваются с проблемами конфликтов, насилия и стихийных бедствий. Одна делегация особо отметила совместную инициативу ЮНИСЕФ, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программы (ВПП) по оказанию помощи детям в деле их регистрации в цифровой системе в целях упрощения предоставления основных услуг в гуманитарных ситуациях. Это хороший пример того, как сотрудничество между организациями в таких условиях может помочь адаптировать комплексную поддержку к потребностям детей в долгосрочной перспективе.

27. Одна из делегаций выразила обеспокоенность по поводу того, что резкое сокращение международной поддержки после вывода той или иной миротворческой миссии часто чревато дестабилизацией положения в стране, и спросила, какие усилия ЮНИСЕФ прилагает в странах с переходной экономикой в преддверии вывода таких миссий. Директор-исполнитель ответила, что ЮНИСЕФ поддерживает механизм контроля и отчетности в связи с грубыми нарушениями прав ребенка. Она добавила, что по мере завершения операций по поддержанию мира и передачи ЮНИСЕФ соответствующих функций крайне важно, чтобы государства-члены предоставляли финансовые средства для восполнения этого пробела.

28. Одна из делегаций отметила, что гуманитарная деятельность и помощь в целях развития строятся по разным принципам и важно, чтобы ЮНИСЕФ признавал приоритеты национальных правительств и не допускал предвзятости и политизации. По мнению делегации, достичь этого в основном удается, однако есть и исключения.

29. Одна из делегаций указала на то, что для решения системных проблем, таких как сохраняющееся отсутствие возможностей для получения образования у детей и молодежи, затронутых конфликтом, требуются широкие партнерские связи и более активная поддержка не только со стороны национальных правительств, но и со стороны частного сектора, включая местные и религиозные организации. Делегация выразила ЮНИСЕФ признательность за его неизменную руководящую роль в формировании таких партнерств и за превышение в 2017 году целевых показателей мобилизации средств в частном секторе и показателей налаживания партнерских связей. Делегация призвала ЮНИСЕФ активизировать усилия по привлечению частного сектора к своей деятельности — не только в целях получения его благотворительных взносов, но и для определения того, каким образом помощь в целях развития и гуманитарная помощь могут вписываться в бизнес-модели и стратегическое планирование

деятельности частных структур. Делегация призвала ЮНИСЕФ обеспечить, чтобы эти партнерства и новые механизмы устраняли серьезные пробелы и опирались на существующий местный потенциал. Делегация настоятельно призвала ЮНИСЕФ и впредь играть ведущую роль в укреплении связей между программами гуманитарной помощи и программами в области развития и привлекать частный сектор к решению все более масштабных и всеохватных задач как в области развития, так и в области гуманитарной деятельности. Инициатива «Образование не может ждать» — хороший пример действующего механизма финансирования, который может способствовать повышению согласованности между оказанием гуманитарной помощи и помощи в целях развития.

30. Другие делегации согласились с тем, что сейчас важно и своевременно привлекать многочисленные заинтересованные стороны для расширения донорской базы и выявления новых участников, которые могли бы финансировать как новые, так и текущие проекты. Одна из делегаций отметила, что к новым партнерам из частного сектора необходимо применять конкретные критерии для обеспечения того, чтобы эти партнеры действительно были привержены осуществлению проектов в области развития.

31. У двух делегаций возникли вопросы относительно 1-процентного координационного сбора для системы координаторов-резидентов, в том числе вопросы о том, повлияет ли этот сбор на способность привлекать в систему ресурсы частного сектора и каковы могут быть соответствующие финансовые последствия с учетом того, что 49 процентов от общего объема регулярных ресурсов в 2017 году поступило от партнеров из частного сектора. Директор-исполнитель ответила, что ЮНИСЕФ и Исполнительному совету необходимо обосновать важность Организации Объединенных Наций и важность деятельности, осуществляемой ее учреждениями на местах, для стран, а также для детей и молодежи во всем мире.

32. Одна из делегаций отметила вынесенное Комиссией ревизоров безоговорочное заключение в отношении финансовых ведомостей за 2017 год и просила Директора-исполнителя выразить признательность всем сотрудникам ЮНИСЕФ, поскольку это является общим достижением. Одна из делегаций отметила важность решения проблем мошенничества, конфликта интересов и нецелевого использования средств, включая предотвращение и возмещение финансовых потерь, и согласилась с рекомендациями Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам в отношении выводов Комиссии ревизоров, особенно в отношении подготовки сотрудников, выполняющих сопряженные с высоким риском функции, в области предупреждения мошенничества.

33. Одна из делегаций выразила признательность Директору-исполнителю за умелое руководство работой по защите от сексуальной эксплуатации, сексуального надругательства и сексуальных домогательств в сообществах, занимающихся оказанием гуманитарной помощи и помощи в целях развития, и за поручение провести силами независимой группы обзор принимаемых ЮНИСЕФ мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства. Делегация согласилась с рекомендацией о том, чтобы ЮНИСЕФ разработал общеорганизационную стратегию для эффективного решения этой проблемы. Сексуальная эксплуатация и сексуальное надругательство представляют собой экзистенциальную угрозу для секторов развития и гуманитарной помощи и идут вразрез с общей целью спасения жизни людей и уважения человеческого достоинства во всем мире. Делегация также рекомендовала сделать защиту от сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства неотъемлемой частью систем управления рисками организации.

34. Представитель Комитета НПО по связям с ЮНИСЕФ отметил, что тридцатая годовщина принятия Конвенции о правах ребенка — это повод не только для празднования, но и для подведения итогов. Дети часто нуждаются в помощи больше, чем другие группы населения. Представитель настоятельно призвал ЮНИСЕФ учитывать мнения детей при разработке политики, направленной на решение их проблем, отметив, что это одно из основополагающих прав ребенка, закрепленных в Конвенции.

35. Представитель организации «Уорлд вижн» заявил, что построение мира без насилия зависит от укрепления концепции мира, безопасности и устойчивого развития. Организациям необходимо отстаивать интересы детей, чей опыт и мнения не слышны или игнорируются.

С. Утверждение предварительной аннотированной повестки дня, расписания и организации работы

36. Исполнительный совет утвердил повестку дня для этой сессии, расписание и организацию ее работы (E/ICEF/2019/1).

37. Секретарь Исполнительного совета объявил, что свои полномочия в соответствии с правилом 50.2 правил процедуры представили 38 делегаций, имеющих статус наблюдателя, в том числе две межправительственные организации, две международные организации, девять неправительственных организаций и девять национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ.

Д. Методы работы

38. Первый секретарь (Гватемала) представил этот пункт повестки дня от имени своей делегации и делегации Швейцарии. Обе делегации выполняют функции координаторов решений о методах работы для основной группы, которая была создана в соответствии с решениями о методах работы, принятыми на вторых очередных сессиях исполнительных советов ЮНИСЕФ, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программы (ВПП). Члены основной группы, в состав которой входят Албания, Антигуа и Барбуда, Бангладеш, Гватемала, Корея, Маврикий, Российская Федерация, Судан, Финляндия и Швейцария, провели два заседания в январе 2019 года и вновь встретятся 8 февраля 2019 года. Членам основной группы следует периодически представлять обновленную информацию своим соответствующим региональным группам. Цель нынешней сессии заключалась в том, чтобы принять решение, в котором признавалось бы создание основной группы и содержалась бы ссылка на письменный отчет, который должен быть представлен на совместном заседании советов в мае 2019 года.

39. После вступительного заявления Секретарь Исполнительного совета ЮНИСЕФ представила обзор хода выполнения секретариатом ЮНИСЕФ соответствующих просьб Совета, содержащихся в его решении 2018/4, включая подтверждение отмены ежегодной поездки Бюро Исполнительного совета на места.

II. Прения в Исполнительном совете

A. Устный доклад о выполнении ЮНИСЕФ рекомендаций и решений, принятых на сорок первом и сорок втором заседаниях Координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

40. Директор Отдела программ представил справочный документ о последующих мерах, принятых ЮНИСЕФ для выполнения рекомендаций и решений сорок первого и сорок второго заседаний Координационного совета программы Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) (UNICEF/2019/EB/2), а затем заместитель Директора Отдела программ и начальник Секции по ВИЧ/СПИДу представили доклад.

41. Группа делегаций приветствовала ведущую роль ЮНИСЕФ в деле профилактики ВИЧ среди молодежи, в том числе его внимание к данным о подростках и ключевых группах молодежи, и выразила Фонду признательность за его усилия по профилактике, направленные на охват самых нуждающихся, в том числе посредством осуществления программ в сложных гуманитарных ситуациях и деятельности по борьбе с гендерным насилием, с учетом воздействия такого насилия на показатели инфицирования ВИЧ. В то же время группа выразила обеспокоенность по поводу показателей инфицирования детей, включая передачу вируса от матери ребенку, а также инфицирования среди подростков и молодежи; при этом одна делегация особо отметила недостатки в области антиретровирусной терапии.

42. Несколько делегаций поддержали разработку программ, касающихся основных услуг в области охраны здоровья, благополучия, сексуального и репродуктивного здоровья и гендерного равенства молодежи, в целях улучшения положения девочек-подростков и молодых женщин. Одна из делегаций выразила обеспокоенность в связи с увеличением числа факторов, препятствующих предоставлению таких услуг, а также в связи с распространением стереотипов и стигматизации, особенно в отношении девочек и подростков. Группа делегаций также назвала стигматизацию и дискриминацию в качестве основных препятствий для осуществления мер по борьбе со СПИДом и приветствовала работу, проводимую ЮНИСЕФ в этой области, особенно в медицинских учреждениях, для обеспечения доступности необходимых услуг, особенно для подростков.

43. Одна из делегаций указала на важность того, чтобы ЮНИСЕФ продолжал уделять основное внимание тем областям, где он обладает сравнительными преимуществами, включая укрепление потенциала стран; расширение масштабов осуществления проверенных многоаспектных профилактических мероприятий; интеграцию мер по диагностике, профилактике и лечению ВИЧ в систему стандартного родового ухода; и расширение доступа к быстрой ранней диагностике детей и их тестированию в целях борьбы с передачей вируса от матери ребенку. Эти усилия следует подкреплять более широкими мерами по борьбе с гендерным насилием и с другими укоренившимися в обществе явлениями, которые ставят под угрозу жизнь и благополучие женщин и подростков. Кроме того, ЮНИСЕФ должен продолжать свою информационно-пропагандистскую работу с правительствами в целях увеличения объема внутренних инвестиций стран и совершенствования национальных программ по борьбе с ВИЧ.

44. Высоко оценивая усилия ЮНИСЕФ по пресечению распространения ВИЧ, одна из делегаций подчеркнула, что Фонду необходимо учитывать национальные приоритеты и законодательство. Существующие международные

соглашения следует внедрять на более широкой основе в целях борьбы с новыми случаями инфицирования детей и в целях предоставления беременным женщинам антиретровирусной терапии.

45. Группа делегаций приветствовала отзывы об осуществлении Совместного плана действий ЮНЭЙДС и страновых пакетов финансирования. Одна из делегаций задала вопрос о том, каким образом в рамках Плана действий оценивается вклад в решение задачи 3.3 целей в области устойчивого развития, предусматривающей прекращение эпидемии СПИДа к 2030 году. Помощник директора ответила, что ориентировочные результаты в целевой области 1 Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы касаются здравоохранения, питания, ВИЧ и развития детей младшего возраста в совокупности. Благодаря своей работе и своим сравнительным преимуществам ЮНИСЕФ определяет оптимальные пути оказания поддержки системам здравоохранения для достижения целей в области устойчивого развития.

46. Одна из делегаций задала вопрос об использовании сотрудничества ЮНИСЕФ с частным сектором для стимулирования разработки методов лечения и диагностики в районах проживания сирот, например разработки приспособленных для детей антиретровирусных препаратов. Помощник директора ответила, что именно для этой цели фармацевтическая и диагностическая отрасли включены в состав государственно-частных партнерств. Заместитель Директора-исполнителя по результатам деятельности на местах отметила, что ЮНИСЕФ напрямую взаимодействует с производителями из стран с формирующейся рыночной экономикой, многонациональными корпорациями и биотехнологическими компаниями в целях получения последней информации об их достижениях в области профилактики, диагностики и лечения ВИЧ. ЮНИСЕФ уже широко внедряет такие новшества, как диагностика по месту оказания медицинской помощи в целях диагностирования ВИЧ в раннем младенческом возрасте. В скором времени будут доступны самостоятельное проведение тестов на ВИЧ и лечение в форме инъекций, что позволит пациентам лучше соблюдать режим лечения.

47. Отвечая на вопрос одной из делегаций о том, что еще может сделать ЮНИСЕФ или что он может сделать иначе для содействия прогрессу в борьбе с ВИЧ/СПИДом, заместитель Директора-исполнителя ЮНЭЙДС по вопросам управления и руководства напомнила, что международное сообщество взяло на себя обязательство покончить со СПИДом к 2030 году. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в отношении детей в возрасте до 9 лет, подросткам уделяется мало внимания. По прогнозам, без дополнительных инвестиций в профилактические меры в период 2018–2030 годов от заболеваний, связанных со СПИДом, умрут 360 000 подростков. Для эффективного решения проблемы СПИДа необходимы сотрудничество и комплексный подход, например увязка профилактики с социальной защитой, а также сосредоточение внимания на мерах реагирования в соответствии со спецификой конкретных стран.

48. Одна из делегаций отметила состоявшееся на сорок третьем совещании Координационного совета программы важное обсуждение доклада Независимой группы экспертов по предупреждению домогательств, включая сексуальные домогательства, издевательства и злоупотребления властью в секретариате ЮНЭЙДС, а также реагированию на них. Делегация заявила, что ожидает от всех организаций, с которыми она сотрудничает, работы в соответствии с самыми высокими стандартами и с нетерпением ожидает проведения в марте 2019 года специальной сессии Координационного совета программы, а также дальнейших действий, направленных на принятие решительных мер в ответ на выводы Группы.

49. Помощник Директора отметила важность закрепления достигнутых на сегодняшний день успехов, в том числе путем обеспечения надлежащего финансирования и укрепления систем здравоохранения, и выразила признательность за повторное утверждение Чрезвычайного плана президента Соединенных Штатов по оказанию помощи в связи со СПИДом. Директор Отдела по программам добавил, что были получены и другие щедрые взносы на цели борьбы с ВИЧ, однако объем поддержки сокращается. Семь лет тому назад объем финансирования борьбы ЮНИСЕФ с ВИЧ составлял 120 млн долл. США, однако сегодня эта цифра сократилась до 40 млн долл. США, в связи с чем ЮНИСЕФ пришлось перевести на цели борьбы с ВИЧ часть своих основных ресурсов. В связи с этим ЮНИСЕФ пришлось сделать выбор, и он принял решение сосредоточить свои ресурсы главным образом на регионах стран Африки к югу от Сахары и Южной Азии. Если говорить о перспективах, то соответствующие меры должны будут в большей степени опираться на внутренние ресурсы; и в национальные бюджеты уже вносятся соответствующие изменения.

В. Последняя информация о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ

50. Директор Отдела программ и директор Управления программ чрезвычайной помощи совместно представили обновленную информацию о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ. Делегации могут ознакомиться с этим справочным документом (UNICEF/2019/EB/3).

51. Несколько делегаций особо отметили деятельность ЮНИСЕФ в условиях гуманитарных кризисов и приветствовали усилия ЮНИСЕФ по содействию налаживанию связей между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, отметив в этой связи двойной мандат ЮНИСЕФ.

52. Группа делегаций приветствовала диалог на стратегическом уровне о работе ЮНИСЕФ в кризисных ситуациях и в связи с ними и отметила, что организация располагает всеми возможностями для совершенствования методов прогнозирования, предотвращения и урегулирования кризисов. Группа высоко оценила усилия по принятию системных и систематических подходов к увязке программ гуманитарной помощи с программами в области развития, отметила необходимость проведения оценки рисков и просила представить дополнительную информацию о том, как осуществляется новая исполнительная директива о составлении программ с учетом факторов риска. Группа считает, что укрепление систем имеет первостепенное значение и сделает общины более устойчивыми. Директор по программам отметил, что составление программ с учетом факторов риска станет частью общего подхода Организации Объединенных Наций. Конкретная цель данной исполнительной директивы заключалась в том, чтобы сделать меры по обеспечению готовности и составление программ с учетом факторов риска обязательными в рамках циклов планирования в странах.

53. Группа выразила ЮНИСЕФ признательность за достижение поставленной в «базовой договоренности» цели по переносу на местный уровень 30 процентов гуманитарных расходов и просила включать в будущие доклады дополнительную информацию о качестве соответствующих мероприятий и партнерств, а также о том, каким образом ЮНИСЕФ будет систематизировать свой подход. Директор Управления программ чрезвычайной помощи, касаясь вопроса об адаптации для местного уровня, отметил, что ключевое значение в этой связи имеет наращивание потенциала местных субъектов.

54. Одна из делегаций отметила важность работы ЮНИСЕФ в областях гуманитарного реагирования и развития. Делегация рекомендовала ЮНИСЕФ

избегать политизации своей работы и оставаться нейтральным субъектом, используя поддающуюся проверке и надежную информацию. Делегация высоко оценила составление программ с учетом факторов риска, привлечение местного населения и акцент на обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям.

55. Одна из делегаций выразила ЮНИСЕФ признательность за его работу в кризисных ситуациях и поинтересовалась, как он использует свое присутствие для формирования национальных приоритетов. Одна из делегаций запросила дополнительную информацию о платформе по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, а другая поинтересовалась, позволит ли новая РПООНПР более эффективно составлять программы в области гуманитарной деятельности и в области развития. Директор Управления программ чрезвычайной помощи ответил, что подход к обеспечению готовности согласован с мерами по обеспечению готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации, разработанными Межучрежденческим постоянным комитетом (МПК). В целях разработки высококачественных планов обеспечения готовности ЮНИСЕФ взаимодействовал с местными партнерами, учитывая в своей деятельности результаты проведенных ими оценок и делегируя ответственность за контроль качества региональным отделениям и штаб-квартирам. Что касается новой РПООНПР, то обязательство никого не оставить без внимания может способствовать тому, что РПООНПР будет в большей степени ориентирована на инклюзивность и будет более эффективно решать проблемы самого нуждающегося населения. Со временем этот подход, по всей вероятности, приведет к уменьшению гуманитарных потребностей и числа проблем в области защиты.

56. Группа делегаций высоко оценила усилия по повышению эффективности использования денежных переводов и увидела перспективы в укреплении систем социальной защиты, а одна из делегаций поинтересовалась, каким образом долгосрочное укрепление систем социальной защиты согласуется с системой денежных переводов в чрезвычайных ситуациях. Директор по программам ответил, что в ряде случаев наличные деньги первоначально выделяются сразу после стихийного бедствия с использованием существующей инфраструктуры социальной защиты. В ходе этого процесса вкладываются средства в расширение оцифровки и в децентрализацию управленческих полномочий на местном уровне.

57. Одна из делегаций запросила информацию об инновационном финансировании и о том, каким образом ЮНИСЕФ мог бы далее мобилизовывать средства. Другая делегация поинтересовалась, каким образом ЮНИСЕФ обеспечивает согласованность с другими организациями в вопросах составления программ, связанных с выдачей наличных средств и использованием национальных систем социальной защиты, а другая делегация попросила привести примеры использования тематического гибкого финансирования.

58. Директор Управления программ чрезвычайной помощи привел примеры оперативного и инновационного финансирования, такие как инициатива «Первые действия» по финансированию в поддержку готовности к чрезвычайным ситуациям, реализация которой началась с инвестирования полученных целевых и нецелевых средств. ЮНИСЕФ выразил надежду на то, что этот фонд послужит катализатором мобилизации финансовых средств на цели обеспечения готовности. Директор Отдела программ рассказал об укреплении систем социальной защиты в целях реагирования на чрезвычайные ситуации. ЮНИСЕФ провел обзор систем социальной защиты в странах, подверженных кризисам, чтобы выяснить, можно ли использовать эти системы для реагирования на различные бедствия.

С. Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ

а) Документы по страновым программам

Западная и Центральная Африка

59. Региональный директор представил документ по страновой программе для Нигера (E/ICEF/2019/P/L.1), отметив, что этот документ основывается на надежной концепции преобразований и разработан в процессе всесторонних консультаций с правительством Нигера, страновой группой Организации Объединенных Наций и партнерами по процессу развития. Это трехлетняя программа, направленная на согласование как с РПООНПР, так и с остальными частями правительственного плана экономического и социального развития на 2017–2021 годы. В этом документе по страновой программе учитывается Стратегический план ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы и его общая глава, Повестка дня на период до 2030 года и повестки дня Африканского союза на периоды до 2040 и до 2063 годов. Помимо этого, в документе отражены конструктивные замечания Бельгии, Дании и Норвегии.

60. Региональный директор осветила некоторые из проблем Нигера, в числе которых один из самых высоких в мире темпов роста населения, которому способствует, в частности, вступление в брак в детском возрасте. Нигер по-прежнему сталкивается с проблемами младенческой и материнской смертности, недостаточного охвата иммунизацией, острого недоедания и задержки роста детей. Школу посещают все больше детей, однако качество образования остается низким и к концу начальной школы лишь небольшой процент детей овладевают навыками грамотности и счета на приемлемом уровне. Ситуация в области безопасности в стране усугубляет эти проблемы.

61. Предлагаемая страновая программа будет способствовать стратегическому сдвигу в целях расширения масштабов применения успешных подходов к моделированию устойчивых институциональных и общинных систем для наиболее обездоленных регионов и групп населения, в том числе в трансграничных регионах, пострадавших от гуманитарных кризисов.

62. Постоянный представитель Нигера при Организации Объединенных Наций поблагодарил ЮНИСЕФ и Регионального директора от имени правительства своей страны и приветствовал принятие страновой программы.

63. Одна делегация попросила Регионального директора подробнее рассказать об обязательстве работать над программами социальной безопасности и социальной защиты, в том числе о том, как сделать системы социальной защиты устойчивыми к потрясениям, и о том, кто основные партнеры в этой работе. Делегация также поинтересовалась применяемым в рамках документа по страновой программе подходом организации к рискам, связанным с изменением климата.

64. Региональный директор ответила, что ЮНИСЕФ переходит от технического и секторального подхода в отношении социальной защиты к системному подходу, охватывающему всю систему защиты детей, и сотрудничает с ВПП, Всемирным банком и правительством страны в рамках программ в области водоснабжения, санитарии и гигиены.

65. Одна из делегаций выразила удовлетворение по поводу конструктивного диалога, который она провела с ЮНИСЕФ в связи с ее замечаниями по проекту документа по страновой программе, и высоко оценила тот факт, что ее просьбы уделять больше внимания проблемам детей-инвалидов, гендерного насилия и вредных обычаев, касающихся девочек и женщин, и особенно вопросу охвата

девочек и женщин системой образования, нашли отражение в окончательном варианте документа. Региональный директор подчеркнула, что Нигер привержен осуществлению совместной с ЮНФПА программы по искоренению детских браков и насилия в отношении женщин, и подтвердила, что ЮНИСЕФ укрепляет взаимодействие с программой в области образования.

66. Исполнительный совет принял решение 2019/2 (см. приложение II).

b) Продление текущих страновых программ

67. Председатель заявил, что в соответствии с решением 2009/11 Исполнительного совета Исполнительному совету было предложено утвердить продление на два года сроков действия страновых программ в Афганистане и на Коморских Островах и предлагаемого продления на один год срока действия страновой программы в Южной Африке после его предыдущего продления на 15 месяцев (E/ICEF/2019/P/L.2).

68. Исполнительный совет принял решение 2019/3 (см. приложение II).

D. Доклады об оценке и ответы руководства

Формативная оценка Инициативы по вопросам детей, не охваченных школьным обучением, и ответ руководства

69. Директор Отдела оценки представил формативную оценку Инициативы по работе с детьми, не посещающими школу (резюме: E/ICEF/2019/3), а затем Директор Отдела программ представил ответы руководства на эту оценку (E/ICEF/2019/4).

70. Одна из делегаций спросила, осуществляется ли эта инициатива в каких либо странах, помимо развивающихся, и затрагивает ли она проблемы мигрантов и беженцев в развитых странах и проблему травли иностранных детей в школах, которая приводит к тому, что дети бросают учебу. Директор по оценке ответил, что данная инициатива осуществляется главным образом в странах, переживающих кризис, и странах с низким уровнем дохода, странах с низким и средним уровнями дохода и странах с уровнем дохода выше среднего. Треть детей, не посещающих школу, проживает в странах, переживающих кризис, поэтому проведенная оценка предоставила масштабную информацию для рассмотрения возможностей оказания надлежащей поддержки в решении этой проблемы. Директор Отдела программ отметил, что информация о беженцах включается в данные и анализ в зависимости от странового контекста и что это влияет на рекомендации в области политики. Он также указал на целесообразность систематического включения информации о беженцах в соответствующие данные и анализ.

71. Делегация поинтересовалась, в какой степени сокращение числа детей, не посещающих школу, может быть объяснено исключительно деятельностью ЮНИСЕФ. Директор по оценке ответил, что в ходе оценки не предпринималась попытка объяснить достигнутый прогресс исключительно этой инициативой, поскольку эта оценка не охватывала все мероприятия, касающиеся детей, не посещающих школу. Правительства также сотрудничали с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Глобальным партнерством в области образования, и эти партнерства также оказали влияние на планирование и выделение бюджетных ассигнований. Вместе с тем эта инициатива продолжает оказывать влияние на обсуждение вопроса о детях, не посещающих школу.

72. Делегация выразила обеспокоенность в связи с тем, что проведенная оценка не касалась таких существенных элементов, как роль партнеров ЮНИСЕФ или правительства. Кроме того, руководство не ответило на рекомендацию выделить ресурсы и создать эффективную систему контроля и оценки, которая позволила бы более систематически оценивать данную инициативу. Делегация поинтересовалась, какие действия ЮНИСЕФ планирует предпринять в этих областях, включая сбор национальных данных. Директор Отдела программ ответил, что цель оценки заключалась в изучении методологии Инициативы по работе с детьми, не посещающими школу, при этом ЮНИСЕФ оказывал техническую помощь, включая профессиональную подготовку, а правительства предоставляли ресурсы для осуществления Инициативы. Одним из позитивных результатов стало то, что после своего первоначального взаимодействия с ЮНИСЕФ и другими партнерами несколько стран продолжают использовать данную методологию.

73. Группа делегаций выразила признательность ЮНИСЕФ и его партнерам за их совместные усилия в рамках этой инициативы, актуальность которой очевидна: 34 процента девочек и 29 процентов мальчиков либо не посещают школу, либо бросили ее. Кроме того, в ходе оценки подтвердилась тесная взаимосвязь между выделением достаточного количества ресурсов и получением ощутимых результатов.

74. Эта группа делегаций высоко оценила включение в оценку данных о среднем образовании и учет важности всего цикла базового образования права на образование, его инклюзивности и роли правительств, на которых возлагаются обязанности, связанные с образованием. В то же время оценка выявила серьезные расхождения между политикой и стратегиями, с одной стороны, и их осуществлением и недостаточной устойчивостью, с другой. Группа ожидает, что ЮНИСЕФ и партнеры рассмотрят проблему индивидуального характера осуществления и примут меры для обеспечения устойчивого финансирования в интересах наиболее уязвимых групп детей. Директор Отдела программ подтвердил предметный характер оценки и затронул вопрос о главной роли внутренних ресурсов в финансировании образования. Выводы оценки повлияют на разрабатываемую в настоящее время новую стратегию в области образования, в том числе в том, что касается вопросов доступа, равенства и качества образования.

75. Группа отметила, что оценка показала необходимость совершенствования систем сбора данных о детях, не посещающих школу, и дальнейшего анализа препятствий на пути к достижению инклюзивности. Группа призвала ЮНИСЕФ, партнеров и национальные органы образования активизировать усилия по созданию устойчивых национальных систем образования, включая информационные системы управления образованием.

76. Одна из делегаций выразила надежду на то, что в соответствии с пересмотренной политикой ЮНИСЕФ в области оценки в докладах об оценке будет уделяться больше внимания гендерному анализу. Директор Отдела программ ответил, что профили, подготовленные по итогам исследований в рамках этой инициативы, разбиты по признакам пола, достатка, квинтилям, местоположению и другим аспектам, таким как инвалидность. В рамках анализа основное внимание уделялось основным проблемам, включая проблемы, связанные с гендерными аспектами, такие как ранние браки, гендерное насилие, насилие в школе и за ее пределами и насилие, связанное со школьным обучением и культурными нормами. Эти аспекты имеют решающее значение для разработки стратегий возвращения детей в школы.

Обзор независимой группой принимаемых ЮНИСЕФ мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия и ответ руководства

77. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления Директор Управления по оценке представил доклад об обзоре, проведенном независимой группой (резюме: [E/ICEF/2019/5](#)), а затем Директор Отдела программ представил ответ руководства ([E/ICEF/2019/6](#)).

78. В ходе представления заявлений общего характера несколько делегаций, включая межрегиональную группу в составе 45 государств-членов, дали высокую оценку стратегии и твердой позиции ЮНИСЕФ в отношении защиты от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия. Одна из делегаций призвала организацию продолжать разработку механизмов и стратегий для усиления такой защиты и периодически представлять доклады о принятых в этой связи мерах.

79. Несколько делегаций признали усилия Директора-исполнителя как в рамках ЮНИСЕФ, так и в ее роли основного поборника защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и домогательств среди главных должностных лиц, входящих в состав МУПК.

80. Группа делегаций вновь заявила о важности решения проблемы сексуальной эксплуатации и сексуального насилия и разработки согласованного подхода к защите от них в рамках всей системы. Группа поблагодарила ЮНИСЕФ за поручение провести этот независимый обзор и за работу в авангарде системы Организации Объединенных Наций в деле поддержки преобразований. В свете достигнутого прогресса группа приветствовала неизменную приверженность организации продвижению вперед.

81. Группа поддержала рекомендации и предлагаемые меры, а также ответ руководства, в частности его общеорганизационный подход. Группа также приветствовала уделение повышенного внимания осуществлению стратегий на страновом уровне; поддержала правозащитный подход к решению проблемы сексуальной эксплуатации и сексуального насилия; предложила ЮНИСЕФ взять на себя ведущую роль в деле изменения организационной культуры; и отметила общую приверженность делу борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Кроме того, группа просила сделать отчетность более своевременной и повысить ее качество. Группа с интересом ожидает доклада Независимой целевой группы по вопросам гендерной дискриминации и домогательств на рабочем месте. Группа также предложила ЮНИСЕФ пригласить Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальное насилие и защитника прав жертв принять участие в обсуждении вопросов существа, касающихся сексуальной эксплуатации и насилия и сексуальных домогательств, которое планируется провести в ходе ежегодной сессии Совета.

82. Одна из делегаций спросила, когда можно будет ознакомиться с результатами Глобального обследования положения сотрудников 2018 года и намерен ли ЮНИСЕФ включить эти данные в ежегодный доклад о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Группа также предложила, чтобы в качестве исходных данных были взяты данные обследования 2017 года. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления ответила, что как в ЮНИСЕФ, так и в системе Организации Объединенных Наций в целом было проведено несколько различных обследований, которые в совокупности обеспечили надежные исходные данные. ЮНИСЕФ рассмотрит результаты всех соответствующих обследований и представит их на ежегодной сессии в контексте пункта повестки

дня, касающегося защиты от сексуальной эксплуатации, сексуального насилия и сексуальных домогательств.

83. Одна из делегаций отметила, что для успеха этой работы крайне важно сохранить ее динамику; настоятельно призвала ЮНИСЕФ включить вопрос защиты от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в системы управления рисками ЮНИСЕФ; выразила обеспокоенность по поводу воздействия соответствующих обвинений на работу Организации Объединенных Наций; и призвала уделять особое внимание детям и другим уязвимым группам.

84. Одна из делегаций поинтересовалась, что было сделано для привлечения национальных органов власти к проведению расследований на местах и для повышения степени их ответственности. Директор Отдела программ сообщил, что было отмечено несколько случаев, когда национальные органы власти принимали меры в связи с делами, касающимися сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, а ЮНИСЕФ и другие учреждения Организации Объединенных Наций оказывали поддержку национальным системам правосудия и органам полиции.

85. Одна из делегаций поинтересовалась, каким образом ЮНИСЕФ будет обеспечивать сбалансированность своих усилий в гуманитарных и негуманитарных ситуациях. Директор Отдела программ заявил, что принятая ЮНИСЕФ стратегия охватывает все контексты, однако в первую очередь она сосредоточена на гуманитарных ситуациях, требующих безотлагательного принятия мер.

86. Одна из делегаций поинтересовалась ожиданиями от предлагаемого мероприятия МУПК по объявлению взносов на цели защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и гендерного насилия. Директор Отдела программ заявил, что меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств не увенчаются успехом, если гендерное насилие не будет рассматриваться в более широком контексте. Директор настоятельно призвал членов Исполнительного совета поддержать данное мероприятие по объявлению взносов, а также меры, которые МУПК обязался принимать в условиях всех крупных чрезвычайных ситуаций (обеспечение безопасных и доступных каналов для сообщений о нарушениях; предоставление качественной помощи жертвам сексуальной эксплуатации и надругательств; и усиление подотчетности, включая проведение расследований с учетом потребностей детей) и обеспечивать, чтобы учреждения несли ответственность за осуществление этих мер.

87. Директор Управления по оценке заявил, что для принятия надлежащих мер на страновом уровне необходимо обеспечить управленческую подотчетность ЮНИСЕФ на всех уровнях. Необходимо также обеспечить единообразное применение мер учреждениями Организации Объединенных Наций на страновом уровне, а Региональному координатору и Координатору по гуманитарным вопросам следует уделять этому вопросу первоочередное внимание.

88. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления заявила, что подход Директора-исполнителя, основанный на абсолютной нетерпимости, свидетельствует об изменении культуры на самом высоком уровне организации для всех сотрудников ЮНИСЕФ.

89. Директор-исполнитель заверила членов Совета в своей личной приверженности решению этого вопроса и заявила, что члены Совета могут оказать содействие посредством информационно-пропагандистской работы, проявления щедрости и выработки новых идей, а также путем поддержания интереса к этому вопросу.

90. Исполнительный совет принял решение 2019/5 (см. приложение II).

Е. Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, и доклад Комиссии ревизоров и ответ руководства

91. Исполнительный совет имел в своем распоряжении финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, и доклад Комиссии ревизоров ([A/73/5/Add.3](#)), добавление к докладу Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладах о фондах и программах системы Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2017 года ([A/73/353/Add.1](#)), соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ([A/73/430](#)) и ответ руководства ЮНИСЕФ на доклад Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций ([E/ICEF/2019/AB/L.2](#)).

92. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления Директором по внешней ревизии (Индия) и Председателем Комитета по ревизионным операциям Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций был представлен доклад Комиссии ревизоров. Затем Контролер представил финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости и выступил с ответом на доклад Комиссии ревизоров.

93. Представитель Комиссии ревизоров сообщил, что ЮНИСЕФ получил четкое заключение ревизоров без оговорок и что общий вывод сводится к тому, что в последние годы организация предприняла шаги по укреплению финансового и управленческого контроля своей деятельности. Вместе с тем в некоторых областях были выявлены недостатки.

94. Группа делегаций выразила ЮНИСЕФ признательность за то, что он вновь получил ревизорское заключение без оговорок, и за предоставление всеобъемлющего ответа руководства, как это было предложено в 2018 году. Группа настоятельно призвала ЮНИСЕФ выполнить оставшиеся рекомендации и устранить выявленные организационные недостатки. Она также попросила ЮНИСЕФ представить дополнительную информацию о пересмотренных процедурах согласованного подхода к переводу денежных средств и о том, как эти процедуры будут способствовать укреплению соответствующих механизмов внутреннего контроля и мониторинга. Группа также запросила дополнительную информацию о прогрессе в деле возмещения средств, утраченных в результате мошенничества со стороны партнеров-исполнителей.

95. Группа приветствовала намерение ЮНИСЕФ разработать политику в области организации поездок, но отметила при этом необходимость дальнейшего совершенствования платформы Виртуальной интегрированной информационной системы (VISION). Группа отметила, что Комиссия ревизоров указала на сохраняющуюся необходимость взаимодействия с национальными комитетами в целях снижения уровней удержания мобилизованных средств до 25 процентов или менее и повышения ставок взносов; призвала ЮНИСЕФ обеспечить необходимые процедуры утверждения при привлечении бывших сотрудников в качестве консультантов; и выразила надежду на сокращение задержек с подачей страновыми отделениями требований о возмещении налога на добавленную стоимость.

96. Одна из делегаций поинтересовалась, как в отчетах о расходах отражается информация по многолетним соглашениям о финансировании. Контролер заявил, что соответствующие расходы отображаются за тот год, когда они были произведены, и предложил делегации ознакомиться с отчетами доноров.

97. Контролер отметил, что рекомендация, касающаяся согласованного подхода к переводу денежных средств, была принята в духе доброй воли и что ЮНИСЕФ подготовил пересмотренную директивную записку по проведению микрооценки. Он признал, что уровни удержания мобилизованных средств различаются у разных национальных комитетов, причем некоторые из этих уровней превышают целевой показатель, а другие не доходят до него, и заверил Совет в том, что этот вопрос решается. Он заявил, что возмещение средств после мошенничества, совершенного партнерами-исполнителями, является сложной задачей и что ЮНИСЕФ участвует в реализации межучрежденческого подхода к обучению партнеров-исполнителей методам борьбы с мошенничеством.

98. Исполнительный совет принял решение 2019/6 (см. приложение II).

Г. Отдел по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству: план работы и предлагаемый бюджет на 2019 год

99. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам партнерств представила план работы и бюджет (E/ICEF/2019/AB/L.1), после чего выступил директор Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству.

100. Одна из делегаций приветствовала ведущую роль ЮНИСЕФ в мобилизации средств в частном секторе, а другая группа делегаций высоко оценила достигнутые значительные результаты. Эта группа запросила разъяснения относительно прочих ресурсов — чрезвычайных (ПР-Ч), объем которых, как ожидается, сократится. Директор ответил, что поступление этих средств носит непредсказуемый характер и что ЮНИСЕФ оценивает прогнозы в отношении ПР-Ч консервативно. Например, в 2018 году спрогнозированные показатели по чрезвычайным средствам были превышены, даже несмотря на отсутствие широко освещаемых в средствах массовой информации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций.

101. Группа подчеркнула важность конкретных и поддающихся количественной оценке показателей и фактологически обоснованного контроля и просила ЮНИСЕФ представить на второй очередной сессии 2019 года доклад о ходе достижения всех шести результатов и их соответствующих подцелей.

102. Отметив, что Отдел объединил функции, связанные с партнерствами, в рамках одного глобального коллектива и размещает сотрудников ближе к рынкам, группа подчеркнула опасность размывания приоритетов в области мобилизации средств, о чем подробно говорится в докладе. Группа указала на дополнительный риск, заключающийся в том, что эта новая структура может утратить нынешний акцент на нефинансовом взаимодействии с частным сектором. Директор ответил, что достижению результатов в интересах детей на основе нефинансового взаимодействия с частным и деловым секторами уделяется повышенное внимание. Он пояснил, что именно по этой причине данные должности, главным образом в группах по правам ребенка и координации предпринимательской деятельности и программ, переводятся из Женевы в страновые и региональные отделения и национальные комитеты. Это позволит закрепить партнерские отношения с частным сектором и мобилизацию средств в рамках всей организации в целях повышения эффективности в глобальном масштабе.

103. Эта группа делегаций поинтересовалась, каким образом будет обеспечиваться нормативный мандат и основная деятельность ЮНИСЕФ по наращиванию потенциала правительств в рамках партнерств с коммерческими предприятиями, основанных на общих ценностях. Группа также поинтересовалась, каким

образом ЮНИСЕФ будет стимулировать национальные комитеты и отделения на местах к достижению этой цели и разработал ли он механизм контроля для оценки актуальности, эффективности и действенности. Другая делегация поинтересовалась, как ЮНИСЕФ сотрудничает с правительствами в вопросах регулирования частного сектора. Директор ответил, что это первый случай обращения ЮНИСЕФ к национальным комитетам с просьбой работать в столь тесном контакте с частным сектором, причем не только в области мобилизации средств. ЮНИСЕФ будет обеспечивать стимулы, изыскивая пути достижения более эффективных и быстрых результатов в интересах детей посредством работы с частным сектором, и именно этим занимаются отделения на местах.

104. Группа отметила, что для ЮНИСЕФ крайне важно тесно сотрудничать с национальными комитетами, с тем чтобы обеспечить достижение ими целевых показателей в отношении взносов в ЮНИСЕФ. Одна из делегаций спросила, в какой степени с национальными комитетами проводились консультации при разработке плана работы и бюджета по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству. Директор ответил, что Отдел ежемесячно проводит совещания с Постоянной группой национальных комитетов.

105. Группа призвала ЮНИСЕФ внимательно следить за ростом инвестиционных фондов и с нетерпением ожидает проведения в 2021 году обзора достигнутых результатов в соответствии с просьбой, содержащейся в решении 2018/4. Она также высоко оценила подход, предусматривающий использование небольшой доли инвестиционных фондов для опробования инновационных методов финансирования.

106. Несколько делегаций просили представить разъяснения относительно соотношения отдачи от инвестиций в размере трех к одному и того, каким образом национальные комитеты участвуют в этом процессе. Другая делегация поинтересовалась, просит ли ЮНИСЕФ от национальных комитетов более низкую отдачу от инвестиций, чем от страновых отделений. Директор ответил, что большинство инвестиционных средств направляются в национальные комитеты и что ЮНИСЕФ оценивает доходность инвестиций в размере от трех до одного в качестве минимального требования в течение 36 месяцев. Если предоставить комитетам миллион долларов США, то к концу третьего года им придется собрать не менее 3 миллионов долларов США. Однако привлеченные в рамках этой системы инвестиционные средства связаны с отдельными проектами и национальные комитеты привлекают больше средств от общественности. Он подтвердил, что соотношение три к одному применяется к национальным комитетам в равной степени, однако отдача от инвестиций в страновых отделениях, как правило, выше, поскольку они находятся на новых рынках, а комитеты, как правило, находятся на насыщенных рынках. Он пояснил, что инвестиционный портфель является смешанным; например, в 2017 году 30 процентов инвестиционных средств были направлены в страновые отделения, 66 процентов — в национальные комитеты и 4 процента — в штаб-квартиры.

107. Исполнительный совет принял решение 2019/7 (см. приложение II).

Г. Последняя информация о выполнении резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций

108. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по вопросам партнерства заместитель Директора Отдела партнерских связей с государственными структурами представила обновленную информацию.

109. Несколько делегаций и одна неправительственная организация приветствовали приверженность ЮНИСЕФ принципам реформы системы развития Организации Объединенных Наций и дали высокую оценку организации за продвижение этой реформы. Делегации подчеркнули, что конечной целью реформы является коллективное повышение эффективности работы на местах, и подтвердили свою приверженность процессу реформы и важность совместной работы в этом направлении.

110. Несколько делегаций подчеркнули важность применения согласованного подхода и расширения сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Группа делегаций выразила признательность ЮНИСЕФ за его оперативный финансовый вклад в рамках расширенного глобального механизма совместного несения расходов, а одна из делегаций приветствовала планы по расширению масштабов совместного финансирования и совместных программ. Заместитель Директора отметила, что ЮНИСЕФ сотрудничает со своими партнерскими учреждениями, добиваясь того, чтобы новое поколение объединенных фондов носило стратегический, а не специальный характер.

111. Одна из делегаций приветствовала подписание ЮНИСЕФ в качестве одной из шести первоначальных организаций меморандума о взаимном признании их политики и практики. Другая делегация просила представить в рамках следующей обновленной информации об осуществлении резолюции [72/279](#) информацию о том, требует ли данный меморандум внесения корректировок в финансовые положения или положения о ревизии организации.

112. Группа делегаций сообщила, что рассматривает осуществляемую реформу как возможность укрепить коллективную направленность системы развития Организации Объединенных Наций на достижение конкретных результатов, повысив планку амбициозности по сравнению с целями, изложенными в общей главе стратегических планов базирующихся в Нью-Йорке фондов и программ. Группа призвала ЮНИСЕФ учитывать согласованные реформы в рамках среднесрочного обзора Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы и просила ЮНИСЕФ представить на ежегодной сессии 2019 года предварительный план и график внесения корректировок. Заместитель Директора отметила, что среднесрочный обзор Стратегического плана станет подходящим моментом для подведения итогов.

113. В целях содействия повышению согласованности и результативности деятельности, осуществляемой на страновом уровне, группа делегаций просила ЮНИСЕФ ввести в действие положения резолюции [72/279](#), касающиеся отчетности, и призвала организацию сотрудничать в рамках многосторонних партнерств и оказывать поддержку учреждениям-нерезидентам. Другая делегация подчеркнула важность многострановых отделений и более широких региональных аспектов в деле укрепления сотрудничества и согласованности и выразила готовность обсудить этот вопрос на совместном заседании советов. Одна из

делегаций задала вопрос о географической сбалансированности при наборе сотрудников для системы координаторов-резидентов и о налаживании партнерских связей на страновом уровне. Заместитель Директора заявила, что Управление Организации Объединенных Наций по координации развития занимается обеспечением гендерного и географического баланса в рамках контингента координаторов-резидентов и что в настоящее время в рамках новой системы управления и подотчетности обсуждается вопрос о представлении отчетности координаторам-резидентам. Она отметила, что, как это предусмотрено в резолюции, главную ответственность за страновых представителей несут штаб-квартиры соответствующих учреждений. Она согласилась с целесообразностью использования опыта учреждений-нерезидентов при реорганизации страновых отделений, особенно в том, что касается экологического и экономического компонентов целей в области устойчивого развития.

114. Группа делегаций отметила шаги, предпринимаемые ЮНИСЕФ в области планирования, финансирования и отчетности, и просила его принять участие в текущих диалогах по вопросам финансирования, в том числе по вопросу о механизме возмещения расходов, в целях заключения целенаправленного и перспективного договора о финансировании. Несколько делегаций приветствовали повышение эффективности, достигнутое ЮНИСЕФ, а одна из делегаций объявила о многолетнем обязательстве ее страны по внесению взносов в счет основных ресурсов для ЮНИСЕФ и других фондов и программ. Заместитель Директора отметила, что ЮНИСЕФ активно участвует в разработке договора о финансировании с указанием конкретных целевых показателей. Она заявила о поддержке призыва Генерального секретаря к более предсказуемому и гибкому финансированию и приветствовала объявленное многолетнее обязательство. Что касается возмещения расходов, то ЮНИСЕФ продолжает свои усилия по мобилизации поддержки членов в отношении согласованных подходов, с учетом нынешних рыночных реалий и настоятельной необходимости сохранения конкурентоспособности ЮНИСЕФ по мере расширения его партнерских связей.

115. Одна из делегаций спросила, являются ли предлагаемые изменения в системе финансового контроля частью более широких межучрежденческих мер. Заместитель Директора ответила, что ЮНИСЕФ сотрудничает с Управлением целевых фондов с участием многих партнеров в деле создания систем финансовой отчетности, особенно в том, что касается совершенствования систем отслеживания в целях более эффективного распределения объединенных взносов доноров.

116. Группа напомнила, что в резолюции [72/279](#) Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития определена в качестве основного инструмента планирования на страновом уровне, и вместе с другими делегациями подчеркнула важность согласования цикла подготовки документов по страновым программам с циклом РПООНПР. Заместитель Директора сообщила, что ЮНИСЕФ с нетерпением ожидает завершения работы над руководством по РПООНПР совместно со своими партнерскими учреждениями. Организация ожидает разработки стратегической РПООНПР, ориентированной на конкретные результаты и содержащей как нормативные, так и оперативные положения, которые помогут страновым группам оказывать более эффективную поддержку национальным правительствам в достижении результатов на местах. Оратор надеется, что система подотчетности на страновом уровне подчеркнет взаимную подотчетность координаторов-резидентов и представителей страновых групп. В ответ на выступление делегации по вопросу о доступе к национальным правительствам заместитель Директора пояснила, что встречи с главами государств и правительств будут координироваться с координаторами-

резидентами, однако учреждения должны иметь прямой доступ к национальным министерствам и другим партнерам в правительстве.

117. Одна из делегаций заявила, что для внесения вклада в формирование нового поколения страновых групп ЮНИСЕФ должен быть готов проанализировать свое собственное присутствие по всему миру, и просила представить дополнительную информацию по этому вопросу. Заместитель Директора-исполнителя по программам ответил, что ЮНИСЕФ ожидает от Организации Объединенных Наций более подробной информации о критериях странового присутствия. Однако в эпоху осуществления целей в области устойчивого развития и в свете универсального мандата, утвержденного Советом для ЮНИСЕФ, вопрос заключается не в том, следует ли обеспечивать присутствие, а в том, какую форму оно должно принять, и ЮНИСЕФ будет обсуждать этот вопрос совместно с другими учреждениями.

118. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления подробно остановилась на том, каким образом в рамках реформы изменяются рабочие процессы, в том числе касающиеся общих помещений, закупок, вспомогательных подразделений и центров обслуживания. Она приняла к сведению просьбы о предоставлении дополнительной информации, которая будет представлена на ежегодной сессии 2019 года и в будущем.

Н. Устный доклад, содержащий последнюю информацию о работе национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ

119. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам партнерств представила обновленную информацию о работе национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ. Она отметила важный финансовый вклад комитетов — 87 процентов от привлеченного частного финансирования, — а также важную пропагандистскую роль, которую они играют по отношению к правительствам в деле обеспечения благополучия детей.

120. Председатель и Главный административный сотрудник канадского отделения ЮНИСЕФ и Председатель Постоянной группы национальных комитетов рассказали о работе национальных комитетов во всем мире.

121. Делегации поблагодарили национальные комитеты за их глобальную работу и отметили важную роль, которую они играют в качестве основных доноров ЮНИСЕФ и поборников прав детей во всем мире. Одна из делегаций заявила, что она высоко оценивает предоставленную возможность больше узнать о важной работе комитетов. Будучи донором объявленных взносов, она приветствует их работу и будет рада регулярно получать обновленную информацию о ней.

122. Одна из делегаций подчеркнула роль национальных комитетов в области коммуникации и информационно-пропагандистской деятельности и отметила важность конструктивного взаимодействия стран и национальных комитетов с целью представления достойного имиджа ЮНИСЕФ в глазах общественности и определения рамок его работы в свете сложной политической обстановки в плане официальной помощи в целях развития.

123. Одна из делегаций отметила, что за последние десять лет не было создано ни одного нового национального комитета, и поинтересовалась планами создания национальных комитетов в странах, недавно вошедших в число стран с высоким уровнем дохода. Председатель Постоянной группы ответил, что, хотя этот вопрос касается управления, Постоянная группа была бы рада увеличить число национальных комитетов.

124. Одна из делегаций задала вопрос о том, каким образом члены Совета могут оказать поддержку национальным комитетам. Председатель Постоянной группы предложил улучшить координацию действий между правительствами и национальными комитетами, особенно в области официальной помощи в целях развития. Эффективным методом может стать также сотрудничество по конкретным вопросам с соответствующими структурами правительства, такими как министерство торговли или социальных дел. Кроме того, когда правительство с доверием относится к ЮНИСЕФ и к международному процессу развития, люди чаще делают пожертвования. И наконец, необходимо более творчески и более гибко подходить к работе с частным сектором, с тем чтобы обеспечить признание нефинансовых результатов деятельности в интересах детей.

125. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам партнерства отметила, что в некоторых странах с формирующейся рыночной экономикой имеются страновые отделения и что необходимо определиться в отношении того, кому следует проводить мероприятия по мобилизации средств: страновому отделению или национальному комитету, либо и тому, и другому. Она пояснила, что ЮНИСЕФ и группа добровольцев, работающих с национальными комитетами, вскоре соберутся для обсуждения новых стратегий и способов совместной работы, включая изучение успешных моделей для различных рынков, и что будущая стратегия будет иметь совместный характер.

I. Прочие вопросы

Предварительный перечень пунктов повестки дня для ежегодной сессии 2019 года

126. Секретарь Исполнительного совета представил предварительный перечень пунктов повестки дня ежегодной сессии 2019 года.

J. Принятие проектов решений

127. Исполнительный совет принял решения 2019/1–2019/8 (см. приложение II).

K. Заключительные выступления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета

128. Директор-исполнитель заявила, что она надеется на сотрудничество с членами Исполнительного совета и в предстоящем году, когда будет отмечаться тридцатая годовщина принятия Конвенции о правах ребенка. ЮНИСЕФ намерен перейти от пропаганды этих прав к их реализации с помощью конкретных путей и решений в интересах детей и молодежи.

129. Она отметила дух сотрудничества и согласованности, являющийся результатом договоренности по восьми решениям, и заявила, что для всех подразделений Организации Объединенных Наций это послужит хорошим примером того, как система может повысить уровень сотрудничества и эффективности. Она особо отметила идеи и рекомендации членов Исполнительного совета, которые будут и далее стремиться повышать эффективность и стратегическую ориентированность работы Совета, обеспечивая при этом надежное выполнение крайне важной надзорной функции, в том числе в отношении подхода ЮНИСЕФ к процессу реформы Организации Объединенных Наций. В связи с этим ЮНИСЕФ будет руководствоваться решением по резолюции [72/279](#) Генеральной

Ассамблеи, а также руководящими указаниями Совета в отношении совершенствования методов работы Совета, в тесной консультации с советами других учреждений по общим для них вопросам и при неизменном сохранении уникальных особенностей и направленности деятельности Совета ЮНИСЕФ.

130. ЮНИСЕФ надеется получить более подробную информацию о ходе обсуждений в основных группах на совместном заседании советов в мае и с нетерпением ждет обсуждений в ходе ежегодной сессии. Директор-исполнитель высоко оценила обсуждения документа по страновой программе для Нигера и стратегии ЮНИСЕФ по ВИЧ/СПИДу, а также соображения Совета относительно работы с частным сектором по мобилизации средств. Она отметила важное значение наведения мостов с частным сектором, в том числе сотрудничество с национальными комитетами, которое имеет основополагающее значение. Она поблагодарила Совет за его внимание к оценкам, касающимся детей, не посещающих школу, и к вопросу защиты от сексуальных надругательств и эксплуатации, а также за поддержку дальнейших усилий в обеих областях. Эта работа связана с самой сутью обязательства ЮНИСЕФ по защите детей и молодежи.

131. Оратор выразила благодарность всем тем, кто оказал поддержку проведению данной сессии, начиная от сотрудников конференционных служб и заканчивая самими членами Совета.

132. Председатель заявил, что для него было большой честью руководить работой сессии. Члены Комитета проделали большую работу, и вся эта работа преследует единую цель: разработать еще более эффективные, новаторские и устойчивые стратегии поощрения и защиты прав детей во всем мире, особенно детей, находящихся в самом неблагоприятном положении. На Председателя произвела большое впечатление готовность делегатов добиваться договоренности, оставив в стороне разногласия ради достижения высокой цели — эффективного служения детям.

133. Он отметил принятые решения, включая решения о методах работы и осуществлении резолюции [72/279](#), которые будут способствовать согласованности усилий и сотрудничеству между фондами и программами в интересах обеспечения эффективности и результативности и будут содействовать проведению более широкой реформы Организации Объединенных Наций и, в конечном счете, достижению целей в области устойчивого развития. С точки зрения Организации Объединенных Наций и правительств, решающее значение имеет усиление и улучшение координации на страновом уровне. Он также отметил, что ЮНИСЕФ надеется и впредь иметь непосредственный доступ к правительствам на всех уровнях для обеспечения успешного планирования и составления программ.

134. Председатель упомянул ожидаемую обновленную информацию о работе основной группы по методам работы и заявил, что, хотя Совет поддерживает сотрудничество с другими советами, он будет и далее считать, что независимый совет может наилучшим образом обеспечивать возможности ЮНИСЕФ по выполнению его конкретного мандата.

135. Председатель упомянул некоторые из вопросов, рассмотренных в ходе сессии, включая проблемы, сохраняющиеся в области борьбы с ВИЧ/СПИДом. Отметив обе оценки, о которых было рассказано в ходе сессии, он подчеркнул, что независимая оценка является наилучшим способом измерения эффективности и самым полезным инструментом для целенаправленного обучения и совершенствования.

136. Председатель заявил о своей приверженности тесному сотрудничеству с Советом в предстоящем году для решения стоящих перед организацией

серьезных задач, особенно для активизации усилий по укреплению сотрудничества, обеспечения стратегической ориентированности и повышения эффективности в поддержку реформы Организации Объединенных Наций. В конечном счете успех будет оцениваться по тому, насколько добросовестно выполняются обещания, которые ЮНИСЕФ дал детям всего мира.

137. Он отметил, что заместитель Директора-исполнителя по результатам деятельности на местах г-жа Шанель Холл и заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления г-жа Фатумату Ндиайе вскоре покинут ЮНИСЕФ, и поблагодарил их за проделанную работу. Он также поблагодарил всех, кто внес вклад в успешное проведение данной сессии, и выразил признательность Директору-исполнителю, ее коллективу старших руководителей, а также директорам и региональным директорам за их участие и конкретные ответы на многие поставленные перед ними вопросы.

138. Он с нетерпением ожидает принятия последующих мер по вопросам, поднятым в ходе сессии, с тем чтобы к следующему совещанию, которое состоится в июне, Совет уже мог успешно продвигаться вперед.

Часть вторая
Ежегодная сессия 2019 года,

состоявшаяся в Центральном учреждении
Организации Объединенных Наций 11–13 июня
2019 года

I. Организация работы сессии

A. Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ

139. Председатель Исполнительного совета и Постоянный представитель Марокко при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-н Омар Хилале объявил об открытии ежегодной сессии Исполнительного совета, отметив, что это первая сессия, в работе которой он принимает участие, и выразив надежду на то, что она пройдет в духе сотрудничества между членами Совета.

140. Он указал на то, что для ЮНИСЕФ 2019 год имеет особое значение, поскольку он знаменует тридцатую годовщину ставшего историческим событием принятия Конвенции о правах ребенка, реализацию которой его правительство рассматривает в качестве задачи приоритетной важности. В этой связи представляется уникальная возможность проанализировать достигнутые успехи и подумать о том, какие шаги необходимо будет предпринять, чтобы охватить наиболее обездоленных.

141. Он высказал мнение о том, что 2019 год также имеет ключевое значение с точки зрения переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. В задачу Совета входит осуществление преобразований, необходимых для проведения этой реформы, укрепление общесистемной координации, недопущение дублирования, обеспечение эффективности и действенности и создание условий, благоприятствующих достижению целей в области устойчивого развития.

142. Председатель с удовлетворением отметил сотрудничество с другими учреждениями и партнерами Организации Объединенных Наций, которое он наблюдал на местах в ходе совместной поездки в Колумбию, и выразил признательность за предоставленную возможность увидеть работу ЮНИСЕФ в условиях, где она имеет наибольшее значение.

143. Председатель заявил, что уникальная роль ЮНИСЕФ обусловлена двойственным характером его мандата, предусматривающего его задействование одновременно в гуманитарной сфере и в области развития в рамках непрерывного процесса, в котором гуманитарная деятельность служит прологом к деятельности в области развития.

144. Он упомянул цель 16.2 в области устойчивого развития, касающуюся искоренения всех форм насилия в отношении детей. Он высказал мнение о том, что особенно актуальной задачей в этой связи является обеспечение защиты девочек. Он напомнил о недавно прошедшей в Осло конференции по вопросу об искоренении сексуального и гендерного насилия в условиях гуманитарных кризисов [23 и 24 мая 2019 года], в своем выступлении на которой он говорил о необходимости признать лежащую на международном сообществе в этой связи коллективную ответственность.

145. Председатель поблагодарил Директора-исполнителя г-жу Хенриетту Х. Фор за демонстрируемую ею в своей работе абсолютную нетерпимость в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Он отметил, что на совместном заседании советов все учреждения обязались добиваться искоренения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Они также подтвердили право всех сотрудников на труд в условиях, обеспечивающих защиту от всех форм домогательств и злоупотреблений, уважение ценностей и соблюдение норм этики, а также абсолютную нетерпимость по отношению к любым формам ненадлежащего поведения на рабочем месте.

146. Он подчеркнул важность обеспечения того, чтобы ни один ребенок не был забыт, и уделения внимания наиболее обездоленным, с тем чтобы у всех детей была возможность реализовать свой потенциал. По его мнению, в усилиях по достижению этой цели необходимо руководствоваться стремлением обеспечить детям светлое будущее. Он также выразил мнение о том, что инвестирование на ранних этапах во всеохватное и справедливое качественное образование, оценка результатов и поиск инновационных решений и новых технологий являются залогом продвижения вперед.

147. В заключение Председатель подчеркнул важность партнерских отношений и выразил надежду на то, что в будущем будут налаживаться новые и укрепляться существующие партнерства.

148. В начале своего выступления Директор-исполнитель отметила, что ЮНИСЕФ может гордиться достигнутыми результатами и что они будут отражены в ее годовом докладе за 2018 год, первом таком докладе с начала осуществления нового Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы.

149. Она поблагодарила государства-члены за их щедрую поддержку и дальновидность, которые позволили добиться прогресса и способствовали раскрытию потенциала детей и молодежи.

150. Она напомнила членам Исполнительного совета о том, что еще предстоит проделать большую работу, особо указав на такие проблемы, как детская смертность, детское ожирение и анемия, открытая дефекация, детские браки и конфликты.

151. В связи с вопросом о гуманитарной деятельности Директор-исполнитель выразила надежду на то, что члены Совета сами расскажут о работе, осуществляемой ЮНИСЕФ в сложных и быстро меняющихся условиях.

152. Она также сказала, что с нетерпением ожидает обсуждения прогресса, достигнутого Фондом в рамках усилий по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Она отметила, что сотрудники ЮНИСЕФ участвуют в проводимых преобразованиях в целом ряде областей, включая внедрение нового механизма управления и отчетности на страновом уровне. Фонд также стремится согласовывать со своими родственными учреждениями усилия по разработке страновых стратегий в интересах обеспечения их более тесной увязки с целями в области устойчивого развития. Одним из важнейших элементов этих преобразований стала активизация деятельности в рамках системы координаторов-резидентов.

153. Директор-исполнитель отметила потребность в предсказуемом и устойчивом финансировании. В 2019 году Фонд удвоил размер вносимого им взноса на покрытие общих расходов и в настоящее время осуществляет мероприятия по введению 1-процентного сбора. ЮНИСЕФ также прилагает активные усилия в целях повышения эффективности своей деятельности и экономии затрачиваемых на нее средств. Кроме того, благодаря стратегическим закупкам организация смогла добиться экономии средств, которые были направлены на разработку программ в интересах детей. Директор-исполнитель подчеркнула, что это было бы невозможно без поддержки со стороны доноров, особо отметив предоставление ими на стабильной, гибкой и многолетней основе регулярных ресурсов без каких-либо ограничений в отношении их назначения.

154. В 2018 году ЮНИСЕФ подтвердил свою приверженность таким основополагающим ценностям, как забота, уважение, добросовестность, доверие и

подотчетность, и сейчас предпринимает шаги по укреплению доверия своих сотрудников. В рамках этих шагов предпринимаются, в частности, усилия по созданию и поддержанию уважительной и инклюзивной рабочей среды, не допускающей сексуальных домогательств и надругательств, дискриминации на рабочем месте и злоупотребления властью. Директор-исполнитель лично поручила Независимой целевой группе по вопросам гендерной дискриминации, сексуальных домогательств, преследований и злоупотребления полномочиями на рабочем месте подготовить соответствующий доклад.

155. Директор-исполнитель заявила, что ЮНИСЕФ будет и впредь полагаться на Исполнительный совет в том, что касается планирования и руководства дальнейшей деятельностью.

156. В заключение она отметила, что 2019 год является важным годом для ЮНИСЕФ, знаменующим тридцатую годовщину принятия Конвенции о правах ребенка, празднование которой предоставляет возможность не только оценить достигнутые успехи, но и наметить дальнейшие шаги на будущее.

В. Утверждение предварительной аннотированной повестки дня, расписания и организации работы

157. Исполнительный совет утвердил предварительную аннотированную повестку дня, расписание и организацию работы сессии (E/ICEF/2019/9).

158. В соответствии с правилом 50.2 правил процедуры Секретарь Исполнительного совета объявила о том, что документы с подтверждением полномочий представили 27 делегаций, имеющих статус наблюдателя, в том числе одна неправительственная организация, пять неправительственных организаций (НПО), а также пять национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ.

С. Методы работы

159. Председатель внес на рассмотрение пункт 3 повестки дня, касающийся методов работы, и объявил прения открытыми.

160. Ни одна из делегаций не изъявила желания выступить с заявлением.

161. Исполнительный совет принял решение 2019/9 (см. приложение II).

II. Прения в Исполнительном совете

А. Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2018 год

Доклад ЮНИСЕФ о рекомендациях Объединенной инспекционной группы

162. Председатель внес на рассмотрение ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2018 год (E/ICEF/2019/10) и доклад ЮНИСЕФ о рекомендациях Объединенной инспекционной группы (E/ICEF/2019/11)

163. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по вопросам партнерств директор Отдела данных, исследований и политики представил подробную информацию о результатах, достигнутых в 2018 году.

164. Делегации поблагодарили Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за ее прозрачное руководство Фондом и выразили признательность сотрудникам

ЮНИСЕФ, которых некоторые делегации называют «супергероями», за их работу по поощрению и защите прав детей. Делегации дали высокую оценку достижениям ЮНИСЕФ, о которых говорится в годовом докладе, и демонстрируемой им неизменной приверженности осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Они отметили, что доклад является первым докладом, представленным после начала осуществления Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, и указывает на достигнутый значительный прогресс. Вместе с тем доклад и приводимые в нем данные также свидетельствуют о том, что не все проблемы удалось разрешить. Одна из делегаций высказала мнение, что проведение среднесрочного обзора предоставляет возможность для тщательного анализа, и обратилась с просьбой представить дополнительную информацию о преимуществах совместной работы при подготовке докладов по общей главе. Директор-исполнитель подтвердила намерение организации сосредоточить внимание на областях, в которых пришлось столкнуться с определенными трудностями.

165. Делегации затронули в своих выступлениях финансовые аспекты деятельности Фонда, указав на важность предсказуемого финансирования. Некоторые делегации, выразив обеспокоенность по поводу нехватки финансовых средств, предложили обратиться к нетрадиционным источникам финансирования. Несколько делегаций отметили, что ими были заключены с ЮНИСЕФ многолетние соглашения о партнерстве, и призвали другие государства-члены сделать то же самое. Одна из делегаций призвала ЮНИСЕФ изучить возможность разработки совместных программ финансирования и на систематической основе выступать с совместными инициативами с международными финансовыми учреждениями. Директор-исполнитель сочла эти идеи интересными и высоко оценила призыв к поиску более творческих решений в области финансирования.

166. Делегации приветствовали приверженность ЮНИСЕФ делу осуществления начатых Генеральным секретарем реформ, в частности ведущую роль Фонда и личное участие Директора-исполнителя в этих усилиях. Они высоко оценили предпринимаемые ЮНИСЕФ шаги по приведению своей деятельности в соответствие с принципами, изложенными в резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Они призвали ЮНИСЕФ и далее повышать согласованность действий с родственными учреждениями и продолжать работу по укреплению и повышению эффективности деятельности страновых групп, в том числе на основе задействования нового механизма управления и отчетности. Одна делегация напомнила о коллективной ответственности за успешное проведение реформ и о том, что государствам-членам также отводится определенная роль в этом процессе. Директор-исполнитель заверила присутствующих в том, что ЮНИСЕФ будет содействовать обеспечению общесистемной слаженности на страновом уровне. Фонд будет и впредь прилагать, в сотрудничестве с родственными учреждениями, целенаправленные усилия по содействию реформированию системы развития Организации Объединенных Наций.

167. Напомнив о приближающейся тридцатой годовщине принятия Конвенции о правах ребенка, делегации отмечали, что это важное событие следует использовать как возможность еще раз заявить о приверженности делу осуществления Конвенции и как напоминание о необходимости охвата наиболее уязвимых слоев населения. В этой связи одна делегация обратилась к ЮНИСЕФ с просьбой содействовать укреплению нормативной работы, выработке правозащитного подхода и уделению повышенного внимания таким вопросам, как гендерное равенство, сексуальное и репродуктивное здоровье и права в этой области,

положение детей-инвалидов и детей из числа меньшинств и насилие в отношении детей во всех его формах.

168. Делегации дали высокую оценку усилиям ЮНИСЕФ, и в первую очередь руководящей роли его Директора-исполнителя, по реализации широкого круга мер, направленных на укрепление собственного потенциала в сфере борьбы за искоренение сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и домогательств на сексуальной почве, а также гендерной дискриминации и злоупотребления властью на рабочем месте. Они настоятельно призвали организацию и впредь служить для других примером, выразив надежду на продолжение дискуссии в будущем.

169. Несколько делегаций подчеркнули исключительную важность отражения аспектов гендерного равенства в программах и аналитических выкладках. Они отмечали особую актуальность задачи обеспечения равного доступа к образованию. Директор-исполнитель, согласившись с тем, что гендерные стереотипы действительно существуют, сказала, что ЮНИСЕФ ведет с ними борьбу.

170. Делегации отмечали работу ЮНИСЕФ на местах по линии программных секторов, подчеркнув при этом важность многосистемного подхода, обеспечивающего горизонтальный и вертикальный охват по всем секторам и регионам, ссылаясь в качестве примера, в частности, на сотрудничество по линии Юг-Юг. Несколько делегаций выделили в качестве одной из приоритетных задач предоставление доступа к качественному образованию. В условиях быстро меняющегося мира системы образования должны идти в ногу с прогрессом и использовать появляющиеся новые технологии для поиска инновационных решений, способствующих формированию у детей навыков, которые помогут им выжить в условиях меняющегося мира и конкуренции на рынке труда. В качестве примера успешной деятельности в этой области было упомянуто партнерство «Поколение без границ».

171. Делегации выразили поддержку работе, осуществляемой ЮНИСЕФ в условиях гуманитарных кризисов, и используемому им в этой работе комплексному подходу, в том числе увязке гуманитарной деятельности с деятельностью в области развития. Директор-исполнитель согласилась с тем, что важно не только заниматься решением неотложных задач, обусловленных той или иной чрезвычайной ситуацией, но и одновременно с этим уделять пристальное внимание вопросам развития в долгосрочной перспективе.

172. Несколько делегаций отметили, что деятельность по защите детей во всем мире должна включать в себя меры, направленные на решение проблем, связанных с изменением климата, и предложили обеспечить интеграцию в эту деятельность усилий по разработке программ укрепления потенциала противодействия изменению климата и повышению устойчивости общин к потрясениям, вызванным экстремальными погодными явлениями и их последствиями.

173. Несколько делегаций высказались в поддержку усилий, направленных на реализацию принципа «никого не оставить позади». Другие делегации подчеркивали важность интеграции инвалидов в жизнь общества; одна из них призвала к принятию мер по расширению доступа к дезаггированным данным в целях повышения эффективности усилий в области разработки политики.

174. Несколько делегаций высоко оценили ведущую роль ЮНИСЕФ в усилиях по налаживанию взаимодействия с частным и деловым секторами в целях создания новых, подлинно совместных партнерств и изыскания новаторских моделей финансирования. Одна делегация обратилась к Фонду с настоятельным призывом делиться накопленным им в этой связи опытом с другими учреждениями. Директор-исполнитель заявила, что налаживание сотрудничества с частным

сектором и формирование совместных партнерств действительно представляют собой важную форму работы и что ЮНИСЕФ изучит возможные пути распространения накопленного им опыта.

175. Исполняющий обязанности председателя Постоянной группы национальных комитетов, присоединяясь к мнению государств-членов, с глубоким удовлетворением отметил достижения, нашедшие отражение в представленном Директором-исполнителем годовом докладе. Он также отметил, что прогресс был неравномерным и что многое еще предстоит сделать. Национальные комитеты поддерживали плодотворные отношения с Отделом по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству, занимаясь вопросами транспарентности, эффективности и оптимизации результатов финансовой деятельности.

176. Представитель Комитета неправительственных организаций по вопросам ЮНИСЕФ, с признательностью отметив прилагаемые ЮНИСЕФ усилия, выразил вместе с тем обеспокоенность по поводу того, что в деле обеспечения охвата наиболее уязвимых групп населения еще остается много нерешенных задач. Он обратился к ЮНИСЕФ и государствам-членам с настоятельным призывом наладить более тесное взаимодействие с гражданским обществом. Представитель организации «Альянс Чайлдфанд» со своей стороны отметил, что, действуя не по отдельности, а сообща, можно достичь более значимых результатов, и призвал ЮНИСЕФ в полной мере выполнить свое обязательство покончить с насилием в отношении детей.

177. Исполнительный совет принял решение 2019/10 (см. приложение II).

В. Ежегодный доклад о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ

178. Заместитель Председателя внес на рассмотрение ежегодный доклад о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ (E/ICEF/2019/12).

179. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по программам директор Управления программ чрезвычайной помощи представил резюме доклада, а Постоянный наблюдатель от Международного комитета Красного Креста при Организации Объединенных Наций выступил с сообщением.

180. Делегации отметили достигнутые ЮНИСЕФ успехи в области гуманитарной деятельности, нашедшие отражение в докладе, высоко оценив мужество и самоотверженность сотрудников Фонда.

181. Группа делегаций отметила необходимость распространения гуманитарного доступа на партнеров, в том числе в плане обеспечения их безопасности, а также важность соблюдения гуманитарных принципов. Директор согласился с тем, что с партнерами необходимо делиться не только рисками, но и имеющимися возможностями, предоставляя им доступ к механизмам управления и обеспечения безопасности. Постоянный наблюдатель заявил, что предоставление гуманитарного доступа остается трудноразрешимой задачей, а сохраняющиеся угрозы в области безопасности представляют весьма серьезное препятствие на пути гуманитарной деятельности.

182. Указанная группа делегаций, особо отметив проблему сбора данных и фактических материалов, призвала ЮНИСЕФ внедрять новаторские подходы, осуществлять необходимые долгосрочные инвестиции и налаживать взаимодействие с национальными и международными партнерами в целях решения связанных с получением данных проблем. Директор согласился с тем, что сбор фактических данных имеет важное значение, упомянув при этом о создании в

рамках Управления программам чрезвычайной помощи нового подразделения — Секции фактических данных по гуманитарной деятельности и обучения.

183. Группа делегаций отметила, что считает целесообразным уделение более пристального внимания организации в рамках Фонда совместной работы в гуманитарной области. Директор заявил, что кластерная система является важным элементом координации, но при обеспечении ее функционирования приходится сталкиваться с проблемами финансирования, ограничивающими возможности по привлечению персонала, обладающего нужной квалификацией. Постоянный наблюдатель согласился с тем, что партнерства имеют важное значение, и отметил, что Красный Крест учится у ЮНИСЕФ налаживанию эффективных партнерских отношений.

184. Делегации призвали ЮНИСЕФ заняться устранением проблем и недостатков, касающихся уделения равноценного внимания факторам охвата, качества и финансовой обеспеченности.

185. Наконец, группа, с удовлетворением отметив проделанную работу по совершенствованию доклада, указала на то, что он пока еще не в полной мере согласуется с Основными обязательствами в отношении детей в ходе гуманитарных акций. Директор ответил, что такая согласованность пока еще четко не прослеживается в настоящем докладе, но будет обеспечена в годовом докладе, который будет представлен в следующем году.

186. Одна из делегаций, с удовлетворением отметив роль ЮНИСЕФ в профилактике и лечении недоедания, попросила привести конкретные примеры, свидетельствующие о повышении эффективности и результативности его деятельности в этой области. К этой просьбе присоединилась еще одна делегация. Директор сослался в этой связи на протокол, подготовленный совместно с Всемирной продовольственной программой и Всемирной организацией здравоохранения, подписание которого позволит упростить соответствующие процедуры и сделает охват детей в кризисных ситуациях более эффективным и менее затратным. Заместитель Директора-исполнителя добавил, что инновационные группы, созданные в рамках самых различных подразделений ЮНИСЕФ, также рассматривают возможные пути активизации работы в условиях гуманитарных кризисов.

187. Одна из делегаций поинтересовалась, как ЮНИСЕФ решает задачу распределения средств, выделяемых на деятельность в гуманитарной сфере, и как в условиях гуманитарных кризисов решается проблема сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Директор заявил, что целевое финансирование — трудная и не всегда выполнимая задача, поскольку одним кризисам и странам может уделяться больше внимания, чем другим, а отсутствие механизма гибкого финансирования означает, что порой потребности целого сектора могут остаться неудовлетворенными. Наличие механизма гибкого финансирования позволило бы ЮНИСЕФ оперативно реагировать на гуманитарные ситуации и распределять имеющиеся средства на более справедливой основе. Он отметил, что на Директора-исполнителя возложена роль основного поборника защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, сексуальных домогательств и сексуального насилия среди главных должностных лиц, входящих в состав Межучрежденческого постоянного комитета, и что Фонд внес конструктивный вклад в мобилизацию в рамках всей системы усилий по оказанию поддержки детям, ставшим жертвами таких деяний.

188. Исполнительный совет принял решение 2019/11 (см. приложение II).

С. Ежегодный доклад об осуществлении Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы

189. Председатель внес на рассмотрение ежегодный доклад об осуществлении Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы (E/ICEF/2019/13).

190. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по программам указанный доклад был представлен главным советником по вопросам гендерной проблематики и развития.

191. Одна делегация отметила, что для искоренения дискриминационной практики важно и впредь делать упор на позитивную социализацию по признаку пола. Она подчеркнула, что борьба с насилием должна оставаться одной из приоритетных задач ЮНИСЕФ, особо отметив в этой связи исключительную важность вовлечения в эту деятельность мальчиков. В заключение данная делегация настоятельно призвала Фонд продолжать работу по приведению своей деятельности в соответствие с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и другими международными документами и вносить вклад в обсуждение вопросов, связанных с двадцать пятой годовщиной четвертой Всемирной конференции по положению женщин: действия в интересах равенства, развития и мира [4–15 сентября 1995 года; Пекин]. Директор-исполнитель отметил, что ЮНИСЕФ также необходимо уделять в своей информационно-пропагандистской работе внимание проблеме сохраняющихся стереотипов в отношении как мальчиков, так и девочек. Главный советник согласился с важностью позитивной гендерной социализации и выразил готовность оказать содействие в проведении мероприятий в ознаменование 25-й годовщины Пекинской конференции.

192. Группа делегаций отметила прилагаемые ЮНИСЕФ усилия по обеспечению гендерного равенства. Они поддержали усилия по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики и приветствовали уделение особого внимания гендерному анализу в циклах планирования программ и укрепление гендерного потенциала в штаб-квартирах и на региональном уровне, призвав организацию добиваться уделения пристального внимания этому вопросу в работе страновых отделений. Группа с удовлетворением отметила приверженность ЮНИСЕФ делу осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также формированию культуры трудовых отношений, основанной на учете гендерных факторов. Группа делегаций с обеспокоенностью отметила сохраняющиеся недостатки в работе системы контроля с учетом гендерных аспектов и призвала ЮНИСЕФ продолжать заниматься вопросами сбора данных.

193. Коснувшись темы целевых приоритетов в области расширения прав и возможностей девочек-подростков, группа обратила особое внимание на то, что девочки-инвалиды зачастую оказываются в наибольшей степени обойденными вниманием, что права девочек по-прежнему ущемляются в сфере образования и что процесс гендерной интеграции в интересах повышения эффективности усилий по профилактике ВИЧ среди девочек идет медленными темпами. Группа указала на целесообразность принятия мер, направленных на уделение более пристального внимания вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав в этой области. И, наконец, группа призвала ЮНИСЕФ представить более подробную информацию о прилагаемых усилиях по укреплению институционального и общесистемного потенциала и разработке многосекторальных,

учитывающих гендерные аспекты планов, подчеркнув при этом важность привлечения мужчин к предоставлению услуг по уходу и перераспределения обязанностей в этой сфере.

194. Заместитель Директора-исполнителя признала, что ЮНИСЕФ необходимо продолжать работу по наращиванию гендерного потенциала в рамках всей организации, в том числе на местах, с уделением особого внимания представлению дезагрегированных данных. В этой работе ЮНИСЕФ намерен сотрудничать с родственными ему учреждениями.

195. Одна из делегаций с признательностью отметила уделение ЮНИСЕФ приоритетного внимания вопросам гендерного равенства в его деятельности на институциональном и стратегическом уровнях. Она напомнила об общих приоритетных направлениях деятельности, таких как расширение прав и возможностей женщин и девочек, борьба с насилием в отношении женщин и детей и поощрение роли женщин в процессе принятия решений. Делегация призвала ЮНИСЕФ также придать более целенаправленный характер этой деятельности на местах, что способствовало бы более эффективному выполнению им своего мандата. И наконец, данная делегация приветствовала усилия ЮНИСЕФ в сфере обеспечения гендерного равенства на рабочем месте, которые служат примером для других учреждений. Главный советник отметила, что ЮНИСЕФ высоко оценивает продолжающееся сотрудничество с государствами-членами в рамках деятельности по укреплению партнерских связей, призванной содействовать успешному осуществлению этих процессов, равно как и сотрудничество с частным сектором.

196. Председатель поинтересовался, в какой мере удастся обеспечить гендерный паритет на других уровнях, помимо уровня высшего руководства. В порядке ответа главный советник сообщила, что ЮНИСЕФ еще предстоит проделать большую работу для достижения гендерного паритета в рамках всей организации и что Фонд тесно сотрудничает с Отделом людских ресурсов и региональными директорами в стремлении обеспечить реализацию этой цели.

D. Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ

а) Документы по страновым программам

197. Председатель информировал Исполнительный совет о том, что в соответствии с решением 2014/1 документ по страновой программе будет рассматриваться и утверждаться на основе процедуры «отсутствия возражений». Делегациям было предложено поделиться своими замечаниями в отношении документа по страновой программе для Конго ([E/ICEF/2019/P/L.3](#)). Проект документа был размещен на веб-сайте Исполнительного совета для ознакомления и высказывания замечаний в период с 18 марта по 5 апреля 2019 года. В окончательной редакции документ по страновой программе был размещен на веб-сайте Исполнительного совета на английском языке за шесть недель до открытия сессии, а на других соответствующих языках — за четыре недели до открытия сессии. Дальнейшее обсуждение проводится только в том случае, если не менее пяти членов Исполнительного совета в письменной форме уведомили секретариат о своем желании запросить дальнейшее обсуждение Советом соответствующего документа по страновой программе. Секретариат таких просьб не получал.

Западная и Центральная Африка

198. Региональный директор представила страновую программу для Конго. Она отметила значительный прогресс, достигнутый в последние годы в интересах

детей, подчеркнув при этом, что все еще существуют области, в которых необходимы улучшения. Рассматриваемая страновая программа разработана с учетом существующих в стране условий и при ее осуществлении будут задействованы различные стратегии с целью ускоренного достижения результатов. ЮНИСЕФ будет содействовать изучению передового опыта и обмену им в субрегионе и за его пределами на основе сотрудничества с Экономическим сообществом центральноафриканских государств и Африканским союзом. ЮНИСЕФ будет координировать свои усилия с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в частности Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), в части, касающейся общей главы стратегических планов этих структур. В заключение она отметила, что страновая программа будет осуществляться в сотрудничестве с правительством, членами страновой группы Организации Объединенных Наций, техническими и финансовыми партнерами, а также представителями гражданского общества и детей и подростков.

199. Представитель Конго поблагодарил Регионального директора и страновую группу за их работу на подготовительном этапе и на этапе составления проекта документа по страновой программе, представление которого стало результатом основанного на широком участии процесса, осуществлявшегося в тесном сотрудничестве с правительством Конго и с участием всех национальных заинтересованных сторон, и в котором учтены положения национального плана развития на 2018–2022 годы. Он заверил государства-члены в том, что его страна приложит все усилия для того, чтобы взять на себя всю полноту ответственности в отношении данной программы в целях обеспечения ее эффективного осуществления в интересах благополучия детей.

200. Одна из делегаций поинтересовалась, в какой степени документ по страновой программе согласуется с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в свете текущей реформы системы развития Организации Объединенных Наций. Региональный директор ответила, что страновое отделение ЮНИСЕФ тесно сотрудничает с остальными членами страновой группы Организации Объединенных Наций и что страновая программа в целом является частью Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и все поставленные в ней цели призваны содействовать претворению в жизнь Рамочной программы. Проводимая реформа позволит обеспечить дальнейшую консолидацию и интеграцию усилий.

201. Исполнительный совет принял решение 2019/12 (см. приложение II).

b) Продление текущих страновых программ

202. Председатель сообщил, что в соответствии с принятым Исполнительным советом решением 2009/11 Совет был проинформирован о первом продлении на два месяца срока действия страновой программы для Мали и о первом продлении на один год срока действия страновой программы для Туниса — оба продления были утверждены Директором-исполнителем.

203. Исполнительному совету было предложено утвердить продление на один год срока действия страновой программы для Йемена после двух предыдущих продлений сроком на один год и одного предыдущего продления сроком на два года.

204. Исполнительный совет принял решение 2019/13 (см. приложение II).

Е. Доклады об оценке и ответы руководства

205. Заместитель Председателя внес на рассмотрение два посвященных функции оценки документа: ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2018 год ([E/ICEF/2019/14](#)) и ответ руководства ([E/ICEF/2019/15](#)), а также доклад об оценке сферы охвата и качества гуманитарной помощи со стороны ЮНИСЕФ в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях, основные положения ([E/ICEF/2019/16](#)) и ответ руководства ([E/ICEF/2019/17](#))

Ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2018 год и ответ руководства

206. После представления доклада Директором Управления оценки с разъяснением ответов руководства выступил заместитель Директора Отдела финансового и административного управления. Директор-исполнитель обратила внимание Исполнительного совета на внедрение Управлением оценки новаторской практики проведения оценок в реальном масштабе времени, которая станет полезным инструментом управления в будущем.

207. Группа делегаций приветствовала конкретные шаги, предпринимаемые руководством для реализации пересмотренной политики в области оценки в рамках всей организации, и призвала ЮНИСЕФ продолжать свои усилия и представить соответствующий доклад Исполнительному совету. Группа с удовлетворением отметила, что практика проведения оценки способствует внедрению позитивных изменений и что ЮНИСЕФ были предприняты конкретные шаги для повышения качества оценок. Группа приветствовала подключение к этой работе региональных консультантов по вопросам оценки и увеличение объема финансовых ресурсов, выразив надежду, что ЮНИСЕФ сможет достичь намеченного 1-процентного показателя к концу 2019 года.

208. Делегации выразили обеспокоенность по поводу отмечаемой в нескольких регионах тенденции в сторону уменьшения сферы географического охвата оценок, а также увеличения числа случаев, когда руководство еще даже не приступило к формулированию своих ответов, что в конечном счете может негативно сказаться в долгосрочной перспективе на качестве программ ЮНИСЕФ в целом. Директор Управления оценки заявил, что в некоторых регионах проведению оценок препятствуют проблемы гуманитарного характера, но Управление во взаимодействии с региональными директорами прилагает усилия в целях устранения этих трудностей. Он информировал Исполнительный совет о введении в действие механизма, призванного содействовать представлению руководством на более регулярной основе своих ответов в связи с итогами оценки, включая внедрение нового программного обеспечения, с помощью которого руководители могут отслеживать ход реализации предложенных ими ответных мер. Заместитель Директора Отдела финансового и административного управления согласилась с тем, что более совершенные инструменты отслеживания позволят с большей оперативностью осуществлять контроль за выполнением рекомендаций. Она добавила, что, хотя предложенные руководством ответные меры в отношении оценок, проведенных в конце 2018 года, пока не нашли отражения в статистических данных за 2018 год, соответствующие рекомендации фактически уже выполняются в 2019 году.

209. Эта группа делегаций приветствовала укрепление потенциала Управления оценки в плане обеспечения учета гендерной проблематики во всех оценках и призвала продолжать усилия по обеспечению охвата всех сотрудников по оценке

соответствующими мероприятиями, направленными на ознакомление их с методами проведения анализа с учетом гендерных факторов, и в сотрудничестве со специалистами по гендерным вопросам оказывать им содействие в повышении уровня своей квалификации. Делегации отметили, что, по их мнению, было бы целесообразно включить в следующий годовой доклад последнюю информацию о прилагаемых усилиях по осуществлению функции оценки, в том числе статистические данные о том, сколько специалистов по оценке прошли указанную подготовку и теперь включают анализ с учетом гендерных факторов в свои оценки и доклады. Директор Управления оценки заявил, что Управление будет продолжать совершенствовать методы проведения анализа с учетом гендерных факторов и что в ближайшем будущем будут организованы курсы по подготовке специалистов в этой области. Он отметил, что эти усилия по совершенствованию методов проведения анализа с учетом гендерных факторов предпринимаются параллельно с внедрением таких методов в деятельность по разработке программ.

210. Делегации высоко оценили усилия ЮНИСЕФ по укреплению внутренней системы управления знаниями, подчеркнув важность создания эффективной системы, обеспечивающей учет результатов оценки при принятии решений по программам и возможности для самосовершенствования сотрудников в рамках всей организации.

211. В заключение группа обратилась к ЮНИСЕФ с призывом оказывать и в дальнейшем поддержку механизмам общесистемной оценки в сотрудничестве с родственными учреждениями.

212. Одна из делегаций попросила представить обзор положения в области финансирования программ в разбивке по географическим регионам и направлениям деятельности. Директор Управления оценки поблагодарил делегацию за идею и предложил подготовить таблицу с разбивкой данных по этим двум категориям.

Оценка сферы охвата и качества гуманитарной помощи со стороны ЮНИСЕФ в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях и ответ руководства

213. После представления доклада Директором Управления оценки с разъяснением ответов руководства выступил Директор Управления программ чрезвычайной помощи.

214. Группа делегаций приветствовала оценку, сделанные по ее итогам выводы и рекомендации и выразила удовлетворение в связи с тем, что продемонстрированные всеми подразделениями ЮНИСЕФ мужество и упорство в выполнении возложенных на них задач в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях получили заслуженное признание.

215. Эти делегации коснулись некоторых вопросов, вызывающих у них озабоченность. Они отметили, что сотрудники и партнеры по-разному понимают гуманитарные принципы и что эти принципы не всегда берутся за основу при принятии решений. Поэтому необходимо укреплять потенциал в области практического применения гуманитарных принципов. Директор Управления программ чрезвычайной помощи согласился с тем, что понимание сути гуманитарных принципов имеет исключительно большое значение и что необходимо обеспечить всесторонний учет принципов нейтралитета и беспристрастности и наладить обучение навыкам оказания гуманитарной помощи.

216. Данная группа делегаций обратила внимание на проблему неадекватного сбора и дезагрегирования данных и порождаемые ею последствия с точки

зрения расчета охвата в привязке к потребностям. Оценка выявила непоследовательность со стороны ЮНИСЕФ в плане выбора методов определения факторов уязвимости. Делегации выразили пожелание, чтобы наряду с данными в разбивке по полу и возрасту при проведении оценки на постоянной основе учитывались и другие факторы уязвимости, такие как инвалидность. Группа хотела бы узнать больше о том, что планируется сделать для повышения адресности принимаемых мер, с тем чтобы обеспечить охват ими тех, до кого добраться сложнее всего и кто больше всего нуждается в помощи. Делегации выразили обеспокоенность в связи с тем, что приоритет отдается охвату в ущерб справедливости, и настоятельно призвали ЮНИСЕФ использовать сбалансированный подход.

217. Делегации призвали Фонд выработать структурированный подход к обеспечению подотчетности перед затронутым населением, который обеспечивал бы всесторонний учет мнения бенефициаров при планировании и осуществлении проектов. Директор Управления программ чрезвычайной помощи отметил, что ситуация меняется благодаря предпринимаемым усилиям по внедрению в рамках всей гуманитарной системы более систематического подхода к обеспечению подотчетности перед пострадавшим населением.

218. Группа призвала ЮНИСЕФ активно поддерживать местные и национальные партнерские организации. В заключение группа признала, что некоторые вопросы, поднятые в ходе оценки, нашли отражение в текущем Стратегическом плане, а для разрешения других требуется принятие параллельных мер партнерскими организациями, однако при этом важно, чтобы распространение информации о возникающих проблемах и дилеммах и ее обсуждение неизменно осуществлялись на основе принципов транспарентности.

219. Одна из делегаций попросила прояснить ситуацию с неудовлетворенными потребностями, не отнесенными к категории целей гуманитарной деятельности. Она предположила, что существуют ограничения, в том числе финансового характера, которыми определяется круг таких целей. Директор Управления программ чрезвычайной помощи информировал Исполнительный совет о том, что Управление внедряет новую систему оценки потребностей, которая позволит на более систематической основе получать данные о фактических потребностях, а не только тех, которые могут быть удовлетворены с учетом имеющихся возможностей. Он отметил, что ЮНИСЕФ следует найти более оптимальный баланс между теми и другими и что этот вопрос является межучрежденческим по своей сути и его разрешением необходимо заниматься совместно с партнерами.

220. Исполнительный совет принял решение 2019/14 (см. приложение II).

F. Доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2018 год

221. Главный советник по вопросам этики представила доклад Бюро по вопросам этики за 2018 год (E/ICEF/2019/18). После этого временно исполняющим обязанности заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления был внесен на рассмотрение ответ руководства на доклад (E/ICEF/2019/19), который затем был представлен Директором Отдела людских ресурсов.

222. Группа делегаций дала высокую оценку работе, проделанной Бюро по вопросам этики в 2018 году, отметив, что увеличение более чем вдвое числа просьб об оказании услуг свидетельствует об успехе его информационно-пропагандистских инициатив, благодаря которым возросли его доступность и востребованность. Делегации с удовлетворением отметили уделение со стороны Бюро особого внимания организации мероприятий по просвещению и повышению осведомленности по вопросам этичного руководства, а также планируемое

включение к 2020 году этической компетентности в общеорганизационную систему показателей компетентности в качестве отдельного критерия.

223. С воодушевлением восприняв сообщение о том, что соответствующие заинтересованные стороны в рамках ЮНИСЕФ на регулярной основе запрашивают мнение Бюро по вопросам, касающимся защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, делегации попросили представить более подробную информацию о том, при каких обстоятельствах и по каким темам запрашивались консультационные услуги Бюро по вопросам этики и насколько активным было участие Бюро в этих процессах. Главный советник отметила, что Бюро по вопросам этики тесно взаимодействует со старшим координатором по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и домогательств на рабочем месте и стремится обеспечивать распределение обязанностей на основе выполняемых функций. В частности, Бюро по вопросам этики занимается вопросами установления норм и повышения осведомленности. Временно исполняющий обязанности заместителя Директора-исполнителя отметила, что был нанят старший координатор по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и домогательств на рабочем месте. Организация намерена добиваться того, чтобы деятельность сотрудников, занимающихся вопросами координации и оказания консультационных услуг, способствовала укреплению имплементационных аспектов ее собственной деятельности.

224. Данная группа делегаций напомнила о том, что в 2018 году Исполнительный совет обратился с просьбой о разработке и внедрении принципов, которыми регулировался бы порядок обращения в Бюро по вопросам этики за консультациями по вопросам нормативной поддержки. Делегации хотели знать, считали ли Бюро эту просьбу надлежащим образом выполненной. Главный советник заявила, что для этого процесса создан механизм, в практической работе которого в 2018 году были отмечены определенные улучшения, в связи с чем она считает, что указанная просьба была выполнена.

225. Временно исполняющий обязанности заместителя Директора-исполнителя особо указала на наличие взаимосвязи между различными стратегиями и необходимость обеспечения их взаимодополняемости.

226. Делегации расценили предпринятый пересмотр политики ЮНИСЕФ в области защиты лиц, выступающих со служебными разоблачениями, как событие исключительной важности. По их мнению, ЮНИСЕФ следует внимательно разобраться в том, имеются ли какие-либо другие факторы, способствующие увеличению числа зарегистрированных случаев.

227. Делегации обратились к Бюро по вопросам этики с просьбой провести оценку ресурсов и сообщить, достаточно ли предоставляемых в его распоряжение финансовых и кадровых ресурсов для выполнения возложенных на него функций. Главный советник сообщила, что такая оценка проводится в настоящее время.

228. В заключение группа поблагодарила ЮНИСЕФ за представленный его руководством ответ и призвала Бюро по вопросам этики подготовить и включить в свой годовой доклад практические и конкретные рекомендации.

229. Другая группа делегаций поинтересовалась, считает ли Бюро по вопросам этики достаточными ресурсы, выделяемые на деятельность Группы по обереганию детей. Главный советник указал в этой связи на необходимость согласования действующих норм в сфере оберегания детей и целесообразность принятия определенных мер в целях укрепления этого подразделения.

230. Одна из делегаций просила Бюро по вопросам этики дать собственную детальную оценку положения дел в плане обеспечения его независимости в свете проведенного Объединенной инспекционной группой обзора, по результатам которого административным руководителям было предложено обеспечить независимость руководителей подразделений по вопросам этики, функционирующих в рамках возглавляемых ими организаций. Главный советник выразила мнение, что основные условия, необходимые для обеспечения функциональной независимости руководителя Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики, уже созданы, отметив при этом, что старшее руководство Фонда является сторонником наделения Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики широкими и независимыми полномочиями. Главный советник также высказалась за последовательность в определении круга ведения и критериев, используемых при назначении руководителей всех независимых отделений, как в ЮНИСЕФ, так и в рамках всей системы, в целях содействия дальнейшему укреплению функциональной независимости.

231. Исполнительный совет принял решение 2019/15 (см. приложение II).

Г. Годовой доклад Управления внутренней ревизии и расследований за 2018 год, представляемый Исполнительному совету, и ответ руководства

Ежегодный доклад Консультативного аудиторского комитета ЮНИСЕФ за 2018 год

232. Заместитель Председателя внес на рассмотрение годовой доклад Управления внутренней ревизии и расследований за 2018 год, представляемый Исполнительному совету (E/ICEF/2019/AB/L.3), и соответствующий ответ руководства (E/ICEF/2019/AB/L.4). Вниманию Совета, для информации, также был предложен ежегодный доклад Консультативного комитета ЮНИСЕФ по ревизии за 2018 год.

233. Временно исполняющий обязанности Директора Управления внутренней ревизии и расследований представил Исполнительному совету годовой доклад Управления внутренней ревизии и расследований за 2018 год. После этого с разъяснением ответов руководства выступила заместитель Директора Отдела финансового и административного управления. Председатель Консультативного комитета ЮНИСЕФ по вопросам ревизии представил свои замечания, отражающие точку зрения Комитета.

234. Группа делегаций и еще одна делегация выразили обеспокоенность по поводу ситуации с заполнением вакансий в Управлении внутренней ревизии и расследований в 2018 году. Они настоятельно призвали ЮНИСЕФ обеспечить выделение Управлению в достаточных объемах ресурсов, необходимых ему для выполнения своего мандата и проведения возросшего числа расследований. Временно исполняющий обязанности Директора Управления внутренней ревизии и расследований сообщил в этой связи, что в заполнении вакансий был достигнут значительный прогресс. Он также отметил, что с учетом резкого увеличения числа дел Управлению потребуются дополнительные ресурсы.

235. Группа делегаций выразила обеспокоенность по поводу того, что число обвинений, связанных с мошенничеством, по-прежнему невелико. Временно исполняющий обязанности Директора Управления внутренней ревизии и расследований заявил, что Управление занимается преимущественно делами, связанными с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, гендерными домогательствами и злоупотреблением властью, чем, вероятно, и объясняется указанное небольшое число обвинений. Заместитель Директора Отдела

финансового и административного управления заявила, что в стремлении содействовать решению этой проблемы ЮНИСЕФ организует обучение по вопросам борьбы с мошенничеством и прилагает усилия в целях утверждения культуры гласности.

236. Группа настоятельно призвала ЮНИСЕФ при организации хранения конфиденциальной информации, касающейся конкретных дел, следовать принципу «служебной необходимости». Временно исполняющий обязанности Директора Управления внутренней ревизии и расследований согласился с таким подходом, заявив, что организация стремится придерживаться в своей работе указанного принципа. Заместитель Директора Отдела финансового и административного управления указала на то, что чрезвычайно сложно одновременно обеспечивать максимально возможную транспарентность и не допускать чрезмерно широкого обнародования подробностей того или иного дела, которое может поставить под угрозу его рассмотрение.

237. Делегации приветствовали прогресс в деле возмещения сотрудникам средств, утраченных в результате мошеннических операций с их счетами, вместе с тем отметив отсутствие подвижек в отношении возмещения средств партнерам-исполнителям. Они настоятельно призвали руководство ЮНИСЕФ принять надлежащие меры в этой связи. Они также высказали мнение, что ЮНИСЕФ следует уделить приоритетное внимание устранению наиболее распространенных проблем в работе страновых отделений, которые были выявлены в ходе ревизии. Заместитель директора Отдела финансового и административного управления, отметила, что наибольшее число случаев мошенничества, как правило, совершаются через партнеров-исполнителей и что важно извлекать уроки из этих случаев.

238. Одна из делегаций выразила обеспокоенность по поводу количества дел, перенесенных с предыдущего года, отметив важность использования при оценке достижений ключевых показателей эффективности.

239. Другая делегация приветствовала использование при проведении проверок методологии, основанной на оценке рисков, и заявила, что такому подходу можно было бы уделять больше внимания в представляемой Совету отчетности, что помогло бы составить более полную картину выявленных в ходе проверок недостатков, расцениваемых как более серьезные, с указанием того, носят ли они системный или локальный характер. Временно исполняющий обязанности Директора Управления внутренней ревизии и расследований заверил делегацию в том, что этому вопросу будет уделено должное внимание.

240. Исполнительный совет принял решение 2019/16 (см. приложение II).

Н. Последняя информация о политике и процессах ЮНИСЕФ в области борьбы с сексуальной эксплуатацией, сексуальными надругательствами и сексуальными домогательствами

241. После вступительных замечаний Директора-исполнителя и временно исполняющего обязанности заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления с сообщениями выступили два члена независимой группы экспертов, занимавшейся проведением обзора мер, осуществляемых ЮНИСЕФ в целях защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также помощник Генерального секретаря и представляющий Организацию Объединенных Наций защитник прав потерпевших, после чего старший координатор ЮНИСЕФ по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных

надругательств и сексуальных домогательств на рабочем месте представила последнюю информацию по этой теме.

242. Группа делегаций поблагодарила Директора-исполнителя за прилагаемые ею активные усилия по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и сексуальными домогательствами, выразив также признательность приглашенным ораторам. Группа приветствовала принятие общеорганизационной стратегии и просила представить последнюю информацию о ходе ее осуществления на ежегодной сессии 2020 года.

243. Группа приветствовала уделение повышенного внимания укреплению подотчетности на всех уровнях, а также принятию мер профилактического характера и мер, направленных на пресечение нарушений и достижение гендерного равенства.

244. Делегации поддержали усилия по укреплению защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях, и поощрению культуры гласности, призвали ЮНИСЕФ и далее укреплять общинные механизмы отчетности и приветствовали усилия по совершенствованию системы информирования о случаях сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, призвав обеспечивать, насколько это возможно, их координацию и согласование.

245. Группа приветствовала усилия, прилагаемые в рамках обеспечения защиты интересов потерпевших, и призвала ЮНИСЕФ продолжать сотрудничество с Канцелярией защитника прав потерпевших. Группа также призвала ЮНИСЕФ и партнеров организовать эффективную работу в интересах жертв и потерпевших на страновом уровне. Защитник прав жертв высказала мнение, что при принятии мер, направленных как на профилактику нарушений, так и на устранение их последствий, необходимо руководствоваться прежде всего интересами жертв. Она отметила, что жертвам необходимы четкие каналы информирования о совершенных в отношении них нарушениях, они нуждаются в помощи и защите, а также в содействии в осуществлении их права на правосудие, а все это требует общесистемной координации и сотрудничества с партнерами.

246. Группа высказалась в поддержку укрепления функции ЮНИСЕФ по проведению расследований и просила организацию разработать совместно с другими фондами и программами предложения по объединению ресурсов для проведения расследований. Группа также заявила о поддержке усилий по обеспечению более эффективного управления рисками, связанными с привлечением партнеров-исполнителей.

247. В заключение группа указала на три условия эффективной реализации общеорганизационной стратегии, каковыми являются наличие достаточных и устойчивых ресурсов, действенного механизма контроля и оценки и сочетаемость и согласованность с общесистемными подходами.

248. Одна из делегаций призвала обеспечить большую транспарентность в отношении сообщаемых инцидентов и планируемых мер по координации деятельности важнейших подразделений внутри Фонда. Один из членов независимой группы, согласившись с необходимостью обеспечения согласованности действий различных подразделений во избежание дублирования и параллелизма, отметил, что соответствующие усилия уже предпринимаются. Старший координатор в этой связи заметила, что в ЮНИСЕФ уже ведется работа по повышению согласованности внутриорганизационных подходов и систем.

249. Председатель высоко оценил работу Директора-исполнителя в качестве основного поборника защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, сексуальных домогательств и сексуального насилия среди главных

должностных лиц, входящих в состав Межучрежденческого постоянного комитета, воздал должное ее мужественному решению по формированию в организации культуры гласности и поблагодарил за внедрение культуры абсолютной нетерпимости. Он с удовлетворением отметил пять пунктов, включенных в общеорганизационную стратегию.

250. Одна из делегаций задала вопрос о том, какой объем инвестиций необходим для надлежащего решения упомянутых проблем, поинтересовавшись также, какие конкретные меры позволят укрепить потенциал подразделений по проведению расследований и с какими конкретными препятствиями приходится сталкиваться в усилиях по формированию культуры гласности. Один из членов независимой группы, признав сложность задачи по оценке объемов требуемых инвестиций, отметила, что некоторые инвестиции уже были сделаны, но при этом остается ряд факторов, требующих уточнения. Старший координатор в порядке дополнения указала на сохраняющиеся в этой сфере серьезные пробелы. Член группы с удовлетворением отметила, что в рамках усилий по укреплению потенциала следственных подразделений были выделены соответствующие средства на цели проведения расследований и подготовки кадров. Она сказала, что наиболее распространенными препятствиями на пути усилий по формированию культуры гласности являются страх и недоверие. Старший координатор, со своей стороны, отметила, что определенную роль здесь играет также непрямой характер работы в многокультурной организации.

251. Одна из делегаций предложила учредить тематический фонд для решения проблемы дефицита ресурсов, поинтересовавшись, какие структуры занимаются этими вопросами на страновом уровне, и попросила привести несколько примеров целевых показателей, которые планируется ввести. Заместитель Директора-исполнителя по программам приветствовал идею учреждения тематического фонда, предложив обсудить ее с Управлением по координации гуманитарных вопросов. Он подтвердил, что на страновом уровне указанными вопросами занимается координатор по гуманитарным вопросам. Директор-исполнитель в порядке добавления заметила, что к числу упоминавшихся целевых показателей можно отнести поставленную организацией перед собой цель назначить координатора в каждой стране, в которой ЮНИСЕФ осуществляется та или иная программа.

252. Исполнительный совет принял решение 2019/17 (см. приложение II).

I. Последняя информация о выполнении резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций

253. Заместитель Председателя представил последнюю информацию об осуществлении резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи.

254. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по вопросам партнерств Директор Отдела партнерских связей с государственными структурами представила последнюю информацию.

255. Делегации высоко оценили приверженность ЮНИСЕФ процессу переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и предпринимаемые шаги по его осуществлению. Несколько делегаций просили привести успешные примеры осуществления процесса и указать, какие факторы

способствовали этому успеху. Заместитель Директора-исполнителя по программам отметил, что учреждения Организации Объединенных Наций с доверием отнеслись к новой системе координаторов-резидентов, обеспечивающей независимость координаторов-резидентов, которым вменяется в обязанность отстаивание интересов всей системы, а не того или иного отдельного учреждения. Директор высказала мнение, что залогом успеха в этих усилиях являются правильное понимание обязанностей, взаимная подотчетность и четкое руководство.

256. Группа делегаций приняла к сведению новую Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития и высоко оценила усилия ЮНИСЕФ по приведению в соответствие с ней своих документов по страновым программам. Другая делегация напомнила ЮНИСЕФ о важности координации усилий и обмена мнениями со странами, в которых осуществляются соответствующие программы. Директор-исполнитель указала на важность разработки механизмов взаимодействия с местными партнерами, а также национальными правительствами и другими учреждениями. Заместитель Директора-исполнителя по программам согласился с тем, что механизмы сотрудничества должны приводиться в соответствие с национальными планами и согласовываться с партнерами в странах осуществления программ. Он заявил, что страновые программы ЮНИСЕФ будут увязаны с соответствующим механизмом сотрудничества и что в некоторых случаях Фонд, являющийся крупнейшим субъектом деятельности в этой области, будет брать на себя ведущую роль в разработке такого механизма.

257. Группа призвала ЮНИСЕФ обеспечить продвижение вперед в рамках процесса обзора механизмов подотчетности и отчетности в целях обеспечения их соответствия требованиям нового Механизма управления и подотчетности. Она дала высокую оценку усилиям по обеспечению участия координаторов-резидентов в проведении служебной аттестации страновых представителей. Одна из делегаций попросила представить более подробную информацию о том, как это будет реализовываться на практике. Директор пояснила, что роль координаторов-резидентов в проведении служебной аттестации состоит в оценке результатов деятельности страновых представителей и возглавляемых ими групп, связанной с работой соответствующей страновой группы Организации Объединенных Наций.

258. Группа приняла к сведению общесистемный стратегический документ и подчеркнула важность реализации пунктов, касающихся соблюдения принципа «никого не оставить позади», а также неукоснительного применения правозащитных подходов, достижения гендерного равенства и обеспечения всеобъемлющего учета гендерной проблематики и проблематики изменения климата. Группа предложила ЮНИСЕФ представить свои планы по обеспечению систематического применения принципа «никого не оставить позади». Директор отметила, что ЮНИСЕФ оказывает и будет продолжать оказывать поддержку этому процессу, напомнив, что ведущая роль в его осуществлении принадлежит Канцелярия Генерального секретаря. Она далее отметила, что, по мнению ЮНИСЕФ, нельзя допустить, чтобы в процессе реформы была предана забвению нормативная повестка дня.

259. Делегации приветствовали заключение договора о финансировании и выразили надежду на то, что ЮНИСЕФ представит доклад о последующих мерах по выполнению своих обязательств по этому договору.

260. Группа напомнила о предложении Генерального секретаря разработать четкие общесистемные руководящие указания и принципы в отношении партнерского взаимодействия. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам партнерств отметила важность налаживания партнерских отношений на страновом

уровне и отведения в них ведущей роли ЮНИСЕФ. Она заявила, что формат партнерств меняется в сторону задействования нескольких участников на основе соответствующих платформ, вместо охвата такими отношениями только двух партнеров.

261. Одна из делегаций призвала к реализации в полном объеме решения о введении 1-процентного сбора, признавая при этом всю сложность этой задачи. Другая делегация подчеркнула, что введение этого сбора станет препятствием на пути осуществления проектов, финансируемых за счет строго зарезервированных взносов.

262. Одна из делегаций просила ЮНИСЕФ представить более подробные данные об экономии средств за счет повышения эффективности и рассказать о том, каким образом информация о достоинствах и важности реформы доводится до сведения общественности на страновом и региональном уровнях. Временно исполняющий обязанности заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления привела четкие примеры повышения эффективности, упомянув, в частности, практику консолидации общих помещений и введение Системы взаимного признания. Она также отметила, что ЮНИСЕФ входит в состав Рабочей группы по предпринимательской деятельности. Директор обратила внимание на то, что из штаб-квартиры на регулярной основе транслируется поток информации, адресованной субъектам на региональном и страновом уровнях, отметив важность представления аргументированных выводов, подкрепляемых конкретными результатами.

263. Исполнительный совет принял решение 2019/18 (см. приложение II).

J. Обращение Председателя Ассоциации международного персонала ЮНИСЕФ

264. Председатель Исполнительного совета рекомендовал вниманию присутствующих обращение Председателя Ассоциации международного персонала ЮНИСЕФ.

265. Председатель Ассоциации в начале своего выступления поблагодарила государства-члены за их высокую оценку работы, осуществляемой персоналом ЮНИСЕФ.

266. Она отметила, что в прошедшем году основной заботой Ассоциации была борьба со всеми формами домогательств, включая сексуальные домогательства, ненадлежащее поведение и злоупотребление властью на рабочем месте. Она заявила, что гордится тем, что ЮНИСЕФ были предприняты решительные шаги в целях преодоления этой проблемы и укрепления политики и практики по предотвращению такого поведения. По ее мнению, изменение организационной культуры является сложной задачей, требующей поддержки со стороны всех сотрудников и осуществления последовательных усилий на протяжении длительного периода времени.

267. Председатель отметила следующие достижения в плане улучшения условий труда персонала: введение гибкого графика работы и практики постановки задач, требующих приобретения дополнительных навыков, принятие обязательств по выполнению рекомендаций Целевой группы по вопросу об обязанности проявлять должную заботу о персонале, предоставление доступа к услугам по линии специального фонда для борьбы с изменением климата и оборудование служебных помещений соответствующим образом с целью создания доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

268. Реформа в области людских ресурсов привела к активизации усилий по привлечению представителей Ассоциации международного персонала к разработке новых или пересмотру действующих стратегий. Вместе с тем, по мнению Председателя Ассоциации, вследствие упразднения Центрального контрольного органа, который ранее занимался рассмотрением рекомендаций по набору персонала до принятия решения о назначении, была поставлена под сомнение прозрачность процесса найма.

269. По поводу регулируемой мобильности и ротации Председатель заявила, что ряд сотрудников не были приняты на работу или были уволены из организации вследствие того, что им пришлось участвовать в конкурсе на соответствующую должность наряду с другими внутренними и внешними кандидатами. Она призвала Директора-исполнителя ввести правило, согласно которому все вакантные должности сначала заполнялись бы сотрудниками, подлежащими ротации, и уж затем выставлялись на конкурс.

270. Она информировала Совет о том, что сотрудники обеспокоены перспективой потери работы в результате осуществляемого в Организации Объединенных Наций процесса реформ, и призвала руководство обеспечить благополучие персонала.

271. Председатель подчеркнула важность развития тесных партнерских связей между Ассоциацией персонала и администрацией на всех уровнях организации. В заключение, сообщив, что она в последний раз выступает в Совете, Председатель указала на то, что, по ее мнению, Ассоциация международного персонала испытывает острую нехватку кадров.

272. От имени Исполнительного совета Председатель поблагодарил всех сотрудников ЮНИСЕФ и выразил признательность за их преданность делу и профессионализм. Он заверил в том, что Совет будет добиваться улучшения условий их работы и сокращения разрыва в этом плане между сотрудниками, работающими в штаб-квартире, и теми, кто работает на местах.

273. Кроме того, одна из делегаций, с признательностью отметив высокий уровень профессионализма сотрудников, обратила внимание на выраженную Председателем Ассоциации персонала обеспокоенность в отношении системы мобильности и ротации и несоответствия между вознаграждениями и льготами, получаемыми национальными и международными сотрудниками.

274. Выступая от имени группы стран, одна из делегаций отметила, что самым важным ресурсом ЮНИСЕФ являются его сотрудники. Данная делегация также напомнила о чувстве ответственности за благополучие персонала и спросила Председателя Ассоциации, как организация решает проблемы охраны психического здоровья своих сотрудников.

275. Председатель ответила, что ЮНИСЕФ и Организация Объединенных Наций очень серьезно относятся к вопросу охраны психического здоровья сотрудников. Она напомнила о проведенном в 2015 году обследовании состояния психического здоровья всех сотрудников Организации Объединенных Наций, которое выявило высокий уровень стресса на рабочем месте. ЮНИСЕФ привержен выполнению всех семи рекомендаций, вынесенных в рамках стратегии Организации Объединенных Наций по обеспечению психического здоровья и хорошего самочувствия на работе и направленных на улучшение психического здоровья сотрудников.

К. Прочие вопросы

Предварительный перечень пунктов повестки дня второй очередной сессии 2019 года

276. Секретарь Исполнительного совета представила предварительный перечень пунктов повестки дня второй очередной сессии 2019 года.

277. Председатель предложил в будущем оформлять предварительный перечень пунктов повестки дня следующей сессии в качестве отдельного пункта ее повестки дня, с тем чтобы продемонстрировать то значение, которое Совет придает следующей сессии.

Л. Принятие проектов решений

278. Исполнительный совет принял решения 2019/9, 2019/10, 2019/11, 2019/12, 2019/13, 2019/14, 2019/15, 2019/16, 2019/17 и 2019/18 (см. приложение).

М. Награждение сотрудников ЮНИСЕФ и заключительные заявления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета

279. Директор-исполнитель объявила лауреатов премии 2019 года для коллективов сотрудников, которая вручается в знак признания усилий сотрудников ЮНИСЕФ по всему миру. Премии были удостоены четыре коллектива: страновое отделение в Сомали; подотделение в Залингее, страновое отделение ЮНИСЕФ в Судане; страновое отделение в Таиланде; и страновое отделение в Папуа — Новой Гвинее.

280. Председатель вместе с Директором-исполнителем поздравили лауреатов премии.

281. Председатель начал свое заключительное выступление с обзора обсуждений, состоявшихся в рамках продолжавшейся три дня сессии.

282. Далее он отметил, что одной из основных тем сессии была тема «Партнерство в действии», что служит подтверждением приверженности ЮНИСЕФ достижению целей в области устойчивого развития в партнерстве с широким кругом субъектов: правительствами, гражданским обществом, деловыми и научными кругами, системой Организации Объединенных Наций и представителями детей и молодежи.

283. Он заявил, что гордится тем, что ЮНИСЕФ играет ведущую роль в борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и домогательствами на рабочем месте. Он отметил необходимость применения в рамках всех учреждений и партнерских организаций основанного на совместных действиях подхода, способного обеспечить осуществление согласованных и действенных усилий по противодействию этим нарушениям. Комиссия приняла к сведению испытываемую ЮНИСЕФ потребность в дополнительных ресурсах, необходимых для обеспечения интеграции этой работы во все осуществляемые им страновые программы.

284. Он призвал государства-члены продемонстрировать в ходе следующей сессии полную готовность к взаимодействию с ЮНИСЕФ и стремление обеспечить более эффективное руководство ее деятельностью, а также продолжать анализировать собственную работу в целях повышения ее эффективности, как это

предусмотрено в решении о методах работы. С удовлетворением отметив работу, проделанную основной группой по методам работы, и представленный ею отчет, он указал на необходимость обеспечения инклюзивного, всеохватного и транспарентного характера дальнейших переговоров по вопросам, по которым позиции их участников не совпадают. В то же время необходимо сохранить уникальные характеристики и мандат каждого учреждения и избегать шаблонных подходов. Он настоятельно призвал государства-члены вносить коррективы в свою деятельность с учетом происходящих изменений.

285. В заключение Председатель напомнил о предстоящем в ноябре важном событии — праздновании тридцатой годовщины принятия Конвенции о правах ребенка.

286. В своих заключительных замечаниях Директор-исполнитель вновь выразила признательность Исполнительному совету за его руководство и покровительство, а также за его приверженность повышению эффективности и результативности его собственной деятельности. Она заявила, что представляемые ЮНИСЕФ сообщения будут скорректированы с учетом сокращения продолжительности выступлений на этой сессии. Она обязалась в рамках будущих сессий предоставлять возможность для выступления большему числу представителей партнерских организаций.

287. Директор-исполнитель отметила, что ЮНИСЕФ сохраняет приверженность реформе системы развития Организации Объединенных Наций и намерен продолжать тесно сотрудничать с родственными учреждениями. Она также отметила, что ЮНИСЕФ представит доклад о дополнительных расходах на осуществление реформы на первой очередной сессии 2020 года.

288. Директор-исполнитель заявила, что ЮНИСЕФ принимает всестороннее участие в усилиях, направленных на решение проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и по-прежнему привержен делу проведения преобразований на всех уровнях организации. Она приветствовала возможность представить Совету последнюю информацию о работе в этой области и заявила, что организация изучит имеющиеся в ее распоряжение механизмы финансирования деятельности по выполнению взятых обязательств, в том числе на основе объединения ресурсов различных учреждений Организации Объединенных Наций.

289. В заключение она поблагодарила Исполнительный совет за поддержку инициативы по предоставлению детям, в ознаменование тридцатой годовщины Конвенции о правах ребенка, возможности донести свою точку зрения до участников второй очередной сессии.

**Часть третья
Вторая очередная сессия 2019 года,**

**состоявшаяся в Центральном учреждении
Организации Объединенных Наций 11–13 сентября
2019 года**

I. Организация сессии

A. Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ

290. Председатель открыл заседание и представил двух молодых участников, Александрию Вильясенбор и Фелипе Каэтано, которые должны были выступить перед Исполнительным советом в преддверии празднования 20 ноября тридцатой годовщины принятия Конвенции о правах ребенка. Александрия — четырнадцатилетняя учащаяся средней школы в Нью-Йорке и убежденный борец за защиту климата. Фелипе — семнадцатилетний учащийся старших классов средней школы в Рио-де-Жанейро, Бразилия, и борец против детского труда. Председатель предоставил слово молодым участникам.

291. Александрия рассказала о своей решимости бороться с изменением климата. После того, как в Калифорнии во время лесных пожаров, вызванных изменением климата, ей стало плохо от дыма, она поняла, что ей необходимо действовать. Вдохновленная инициативой Греты Тунберг, борцом за защиту климата из Швеции, она начала школьную забастовку: каждую пятницу она сидела перед зданием Организации Объединенных Наций, пытаясь привлечь тем самым внимание мировой общественности к настоятельной необходимости решать проблемы изменения климата для обеспечения своего будущего и будущего всей молодежи мира. В прошедшем году Александрия помогла организовать первую в истории глобальную климатическую забастовку, объединившую 1,6 миллиона студентов в более чем 125 странах, национальную климатическую забастовку, а затем — вторую глобальную климатическую забастовку, в которой приняли участие 1,9 миллиона студентов в более чем 150 странах. Она заявила, что она и другие дети не отступят до тех пор, пока их будущее не перестанет быть под угрозой.

292. 20 сентября 2019 года молодежь планеты возглавит самую масштабную в истории климатическую забастовку. Александрия призвала всех присутствующих присоединиться. Она особо отметила статью 6 Конвенции о правах ребенка, в которой признается, что дети имеют неотъемлемое право на жизнь. Участники Конвенции взяли на себя обязательство обеспечить детям возможность жить и развиваться. Те, кто заставляет планету нагреваться, разрушая необходимые для жизни экосистемы и биосферу, нарушают тем самым права Александрии как ребенка и права будущих поколений. Она призвала присутствующих привлечь этих лиц к ответственности и обеспечить благоприятное для жизни будущее путем гарантирования прав ребенка.

293. Фелипе рассказал, что в возрасте восьми лет его детские мечты были прерваны: он стал работать по выходным официантом, обслуживая столики босиком под палящим солнцем. Он был лишен права играть в детские игры. Каждый понедельник, когда наступало время идти в школу, он чувствовал себя измученным.

294. По словам Фелипе, во многих местах детский труд все еще считается нормальным. Он считает, что если бы он продолжил работать, то бросил бы школу и, возможно, уже стал бы отцом. Фелипе признателен за то, что благодаря ЮНИСЕФ узнал о своих правах, включая право выражать свою позицию, и что эта организация совместно с Министерством труда и другими учреждениями дала ему возможность оставить работу и сосредоточиться на получении образования. Он решил бороться за то, чтобы и другие дети имели такую же возможность, и с помощью Министерства создал комитет по борьбе против детского труда в своем штате. Сегодня в 16 бразильских штатах действуют комитеты, в

состав которых входят более 700 лидеров, а также общенациональный комитет. Фелипе отстаивает права 152 миллионов детей в разных странах мира, вынужденных работать, 263 миллионов детей, не посещающих школу, и выступает в защиту каждой девочки и каждого мальчика, чьи права нарушаются, каждого ребенка, голос которого не может быть услышан по причине насилия. Годовщину Конвенции о правах ребенка, одной из важнейших вех в истории прав человека, следует отметить усилением борьбы за то, чтобы в мире было больше свободных детей.

295. Фелипе подчеркнул, что детский труд существует во всех странах мира, и, поскольку эта проблема непосредственно затрагивает детей и подростков, их участие в ее решении является не привилегией, а правом. Взрослые должны стремиться положить конец детскому труду и в рамках этих усилий обеспечить детям гарантируемое Конвенцией право на участие в общественно-политической жизни, общаясь с ними, предоставляя им образование и возможность участвовать в жизни общества на правах граждан. Это единственный путь продвижения вперед.

296. Председатель поблагодарил Александрию и Фелипе за их глубокие и наводящие на размышления замечания и за то, что они напомнили Совету о его обязанностях перед детьми во всем мире. Прислушиваясь к их проблемам и чаяниям, члены Совета могут обеспечить, чтобы их решения основывались на реальной жизни.

297. Председатель отметил, что сегодняшний мир сильно отличается от вчерашнего. Новые реалии означают новые проблемы для детей, например таких, как изменение климата и запугивание в Интернете. При этом сохраняются и давние проблемы, в частности страдания детей в условиях конфликта, насилие в отношении детей, сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства, торговля людьми, миграция, насильственное перемещение, голод, нищета, социальное неравенство и проблемы, связанные с защитой девочек. Для многих детей во всем мире основные и универсальные права, закрепленные в Конвенции о правах ребенка, остаются нереализованными. По мере приближения тридцатой годовщины Конвенции государствам-членам необходимо выполнять свои обязательства перед детьми всего мира и принимать во внимание обязанности, возникающие с появлением новых проблем.

298. Он заявил, что его страна всецело и решительно присоединяется к добровольному Глобальному обязательству «Все права — для всех детей», провозглашенному Группой друзей в защиту интересов детей и работы по достижению целей в области устойчивого развития.

299. Председатель отметил уникальную роль ЮНИСЕФ, выполняющего двойной мандат — в гуманитарной области и в области развития, и реализация этого мандата зависит от надлежащего и гибкого финансирования и эффективных партнерских отношений.

300. Такие партнерские отношения станут темой данной сессии. Присутствие на ней детей свидетельствует о важности установления партнерских отношений со следующим поколением. По теме делового партнерства будет проведена специальная целевая сессия, на которой будет рассматриваться вопрос о том, как перейти от мобилизации ресурсов к более конкретным действиям по защите и поощрению прав детей и достижению целей в области устойчивого развития. На сессии будет также положено начало тематическому и более стратегическому подходу к представлению документов по страновым программам, включая освещение партнерских связей с правительствами, гражданским обществом,

учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами.

301. Директор-исполнитель поблагодарила молодых людей за участие в сессии, а членов Исполнительного совета — за то, что они их пригласили. Она сказала Александрии и Фелипе, что их голоса звучат убедительно и подтолкнут взрослых к действиям. Она также поблагодарила Председателя и Совет за их работу.

302. Тридцатая годовщина принятия Конвенции о правах ребенка предоставляет возможность не только отметить достигнутый прогресс, но и привлечь внимание мировой общественности к тому, что еще предстоит сделать. Директор-исполнитель особо отметила инсталляцию из голубых рюкзаков ЮНИСЕФ, установленную на газоне у Централных учреждений Организации Объединенных Наций в память о 3758 детях, погибших в результате конфликтов в течение этого года.

303. Программы ЮНИСЕФ имеют решающее значение для реализации прав детей и поиска новых возможностей, которые меняют жизнь. Именно к этому призывают Александрия и Фелипе. Будет представлена «дорожная карта» среднесрочного обзора стратегического плана на 2018–2021 годы, и Директор-исполнитель рассчитывает на дальновидность и эффективное руководство со стороны Совета.

304. ЮНИСЕФ укрепляет как программы, так и партнерские связи. Решающую роль играют партнеры: от правительств до национальных комитетов; от неправительственных организаций до организаций гражданского общества; от международных финансовых учреждений до частного сектора и родственных учреждений, совместно с ЮНИСЕФ претворяющих реформы Организации Объединенных Наций в конкретные результаты на местах.

305. По мере прибытия делегаций на сессию Генеральной Ассамблеи ЮНИСЕФ надеется встретиться с ними для обсуждения вопросов совершенствования программ на основе их идей, продуктов, услуг и платформ. В ходе дискуссии будет обсуждаться вопрос о привлечении средств. Поступления растут, однако целевые показатели поступлений по линии регулярных ресурсов до сих пор не достигнуты. В этой связи большое значение будет иметь систематизированный диалог по вопросам финансирования.

306. Директор-исполнитель с нетерпением ожидает доклада о мобилизации средств в частном секторе и партнерствах, в котором будут определены пути достижения амбициозных целей организации. Однако сбор средств является лишь одним из направлений деятельности, поскольку партнеры из частного сектора хотят также поделиться своими идеями, продукцией, инновациями, охватом рынка, исследованиями и разработками в целях улучшения жизни детей и молодежи. Директор-исполнитель отметила новый общеорганизационный подход, ориентированный на достижение конкретных результатов и ставший темой специальной целевой сессии: он предусматривает более систематическое взаимодействие ЮНИСЕФ с деловыми кругами в разработке программ, с тем чтобы оказать детям широкомасштабную помощь. Представители компаний «Лего групп», «Майкрософт» и «Милликом», поддерживающие партнерство с ЮНИСЕФ, обсудят пути улучшения условий жизни детей благодаря их деятельности и возможные пути сотрудничества с ЮНИСЕФ для совместного достижения более высоких результатов.

307. ЮНИСЕФ также стремится к укреплению организационной культуры. Директор-исполнитель с нетерпением ожидает обсуждения выводов Независимой целевой группы по вопросам гендерной дискриминации, сексуальных домогательств, преследований и злоупотребления полномочиями на рабочем месте и

ответа на них руководства. ЮНИСЕФ единым фронтом выступает за перемены и будет активно осуществлять меры по совершенствованию механизмов проведения расследований и управления людскими ресурсами; подготовке руководителей; оказанию поддержки сотрудникам, которые выдвигают обвинения в неадекватном поведении; и разработке систем, ориентированных на каждого человека. Директор-исполнитель хотела бы услышать мнение Совета по этим вопросам. В состав ЮНИСЕФ входят его сотрудники, которые не жалеют усилий для оказания поддержки детям и общинам по всему миру как в контексте развития, так и в гуманитарном контексте. ЮНИСЕФ необходимо оказывать им поддержку.

В. Утверждение предварительной аннотированной повестки дня, расписания и организации работы

308. Исполнительный совет утвердил для этой сессии повестку дня, расписание и организацию работы (E/ICEF/2019/21/Rev.1).

309. Секретарь Исполнительного совета объявила, что 26 делегаций, имеющих статус наблюдателя, в том числе 1 межправительственная организация, 9 неправительственных организаций и 11 национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ, представили свои полномочия в соответствии с правилом 50.2 правил процедуры.

310. Председатель предоставил слово желающим выступить с заявлениями общего характера. Делегации поблагодарили молодых участников Александрию и Фелипе за то, что они рассказали свои истории и поделились своими чаяниями. Они приветствовали инициативу ЮНИСЕФ по приглашению на сессию молодежи, и одна делегация выразила надежду на продолжение такой практики. Одна делегация предоставила свое время для выступления двум детям из своей страны; другая выразила надежду на то, что вскоре все дети будут жить в мире, а третья отметила тот факт, что взрослые прислушиваются к мнению детей. Одна из делегаций подчеркнула, что чрезвычайно важно вовлекать молодежь в планирование и осуществление программ ЮНИСЕФ.

311. Несколько делегаций особо отметили предстоящую тридцатую годовщину принятия Конвенции о правах ребенка. Со времени подписания Конвенции был достигнут заметный прогресс, однако сохраняются проблемы, включая крайне высокую подверженность женщин и детей насилию и уязвимости, а также глобальный дисбаланс в том, что касается развития, нищеты, голода, вооруженных конфликтов и стихийных бедствий. К числу новых угроз для прав ребенка относятся запугивание в Интернете, травля в школах, миграция, безработица среди молодежи и изменение климата.

312. Одна делегация настоятельно призвала страны выполнить свои обязательства по достижению целей в области устойчивого развития, а также покрытию необходимых расходов, а другая назвала годовщину принятия Конвенции важным моментом, побуждающим сосредоточить внимание на объединении Целей и прав человека.

313. Некоторые делегации приветствовали повышенное внимание ЮНИСЕФ к устойчивым партнерствам и его успехи в развитии таких партнерств, особенно с частным сектором и международными финансовыми учреждениями, включая инновационное государственно-частное финансирование и обмен знаниями, навыками и технологиями. Одна делегация заявила, что частный сектор является одним из ключевых игроков в деле достижения целей в области устойчивого развития; субъекты частного сектора могут внедрять права ребенка в свои

бизнес-модели и создавать возможности для инноваций на местах. Директор-исполнитель отметила, что предложения государств-членов по этому вопросу могли бы оказаться полезными для ЮНИСЕФ.

314. Одна из делегаций призвала сосредоточить внимание на технологических решениях, позволяющих свести к минимуму цифровой разрыв между детьми в развитых и развивающихся странах, с тем чтобы в ходе четвертой промышленной революции не был забыт ни один ребенок; ЮНИСЕФ может играть важную роль в разработке соответствующих стратегий. Директор-исполнитель особо отметила работу ЮНИСЕФ по обеспечению повсеместного доступа школ к Интернету, в том числе с помощью спутников, выведенных на низкую околоземную орбиту.

315. Несколько делегаций высоко оценили достижения ЮНИСЕФ в области мобилизации средств в 2018 году и его прочное финансовое положение. Одна делегация выразила удовлетворение ростом объема нецелевых взносов, а другая настоятельно призвала продолжать усилия по мобилизации таких взносов при сохранении транспарентности в отношении их использования.

316. Одна делегация заявила, что реформа системы развития Организации Объединенных Наций выиграет от более активной роли ЮНИСЕФ в подготовке и осуществлении Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) и проводимой им работы по обеспечению учета проблем детей в процессе национального планирования и работе других структур Организации Объединенных Наций.

317. Несколько делегаций приветствовали внедрение новой системы управления и подотчетности на страновом уровне, усилия по ее согласованию с рамками сотрудничества и ее вклад в реформу. Одна из делегаций подчеркнула важность продолжения усилий по экономии средств, например в рамках Единого глобального центра обслуживания, для высвобождения ресурсов на программную деятельность.

318. Одна из делегаций призвала ЮНИСЕФ и далее уважать ответственность и руководящую роль стран осуществления программ и учитывать их потребности и приоритетные области при разработке и осуществлении страновых программ и стратегического плана, с тем чтобы все дети из развивающихся стран могли пользоваться плодами их труда.

319. Несколько делегаций приветствовали доклад Независимой целевой группы по вопросам гендерной дискриминации, сексуальных домогательств, преследований и злоупотребления полномочиями на рабочем месте, причем одна делегация выразила признательность ЮНИСЕФ за его усилия по повышению транспарентности и подотчетности, а другая делегация настоятельно призвала найти новаторские решения сохраняющихся проблем. Одна из делегаций выразила надежду на то, что в 2020 году будет регулярно представляться обновленная информация.

320. Несколько делегаций затронули вопрос о необходимости усилить защиту детей, в том числе путем борьбы с системными проблемами и вредными социальными нормами на национальном уровне. Что касается работы ЮНИСЕФ в странах с низким уровнем дохода, нестабильными условиями и сложной гуманитарной ситуацией, то одна из делегаций выразила надежду, что ЮНИСЕФ учтет рекомендации по итогам оценки, касающейся укрепления систем защиты детей. Директор-исполнитель выразила признательность за упоминание системных мероприятий, ориентированных на коренные причины, и подчеркнула их важность для эффективной работы в рамках непрерывного процесса оказания гуманитарной помощи и развития.

321. Одна делегация отметила повышенное внимание ЮНИСЕФ к взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием, а также его поддержку усилий по предотвращению конфликтов и укреплению потенциала противодействия в конфликтных ситуациях. Другая делегация выразила признательность ЮНИСЕФ за его усилия по осуществлению гуманитарной деятельности на неполитизированной основе.

322. Одна делегация выразила обеспокоенность по поводу задержания детей-мигрантов и их разлучения с семьями, что является нарушением их прав человека. Директор-исполнитель заявила, что ЮНИСЕФ считает важным изучить передовую практику, включая гарантии того, чтобы дети могли оставаться со своими родителями или членами семьи.

323. Несколько делегаций подчеркнули важность того, чтобы процесс устойчивого развития содействовал расширению прав и возможностей женщин и девочек и обеспечению равенства между ними, включая образование девочек, половое просвещение и сексуальное и репродуктивное здоровье и права. Две делегации подчеркнули свою приверженность долгосрочным договоренностям о формировании безопасного, надежного и устойчивого будущего для девочек во всем мире. Директор-исполнитель поблагодарила делегатов за то, что они подчеркнули важную роль женщин и девочек, и заявила, что ЮНИСЕФ будет учитывать их замечания при разработке программ.

324. Одна делегация вновь подтвердила важность деинституционализации детей-инвалидов и детей, лишенных родительского ухода, а также важность инклюзивного образования. Директор-исполнитель заявила, что ЮНИСЕФ осознает необходимость расширения услуг и технологий для оказания помощи детям-инвалидам.

C. Предлагаемая программа работы сессий Исполнительного совета в 2020 году

325. Председатель представил предлагаемую программу работы сессий Исполнительного совета в 2020 году (E/ICEF/2019/22). Секретарь Исполнительного совета сообщила, что предлагаемая программа работы была подготовлена секретариатом в консультации с Бюро Исполнительного совета и представлена Совету для утверждения на нынешней сессии в соответствии со стандартной процедурой. На веб-сайте Исполнительного совета будет размещена онлайн-версия, которая будет отражать любые дополнительные детали, запрошенные или одобренные Бюро. Вся обновленная информация будет также отражена в предварительном перечне пунктов повестки дня каждой из трех официальных сессий в 2020 году.

326. Исполнительный совет принял решение 20019/19 (см. приложение II).

D. Методы работы

327. Председатель представил этот пункт повестки дня и предоставил участникам слово для комментариев.

328. Одна делегация выразила признательность за предложения, изложенные в совместном ответе секретариатов ЮНИСЕФ, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и

возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») о методах работы исполнительных советов. Ссылаясь на замечания, высказанные Председателем в его вступительном заявлении, эта делегация, к которой присоединилась другая делегация, отметила, что один из наиболее важных вопросов связан с обсуждениями в ходе второй очередной сессии и что для принятия возможного решения в будущем требуется дополнительная информация.

329. Председатель заявил, что секретариат готов предоставить дополнительную информацию о реформе методов работы Совета и возможной отмене второй очередной сессии.

330. Секретарь Исполнительного совета отметила, что помимо совместного ответа и совместного неофициального брифинга по этому вопросу с 2017 года Бюро и Совет ЮНИСЕФ обсуждают пути повышения эффективности и интерактивности этих сессий. По просьбе Бюро в 2018 году ЮНИСЕФ подготовил ориентировочную программу работы, которая была обновлена и предоставлена в распоряжение нынешнего Бюро по просьбе Председателя. Секретарь отметила, что с 2017 года продолжительность каждой сессии Совета сокращается благодаря эффективности, достигнутой в результате решений Совета в отношении методов работы. Секретариат предоставит любую дополнительную информацию, запрошенную Советом.

331. Председатель отметил, что обсуждение вопроса об отмене второй очередной сессии продолжается уже в течение некоторого времени, в том числе в рамках основной группы по методам работы исполнительных советов. Он настоятельно призвал делегации принять решение по этому вопросу в интересах эффективности, в частности рационализации и экономии средств, и уточнил, что пункты повестки дня, обычно рассматриваемые на второй очередной сессии, будут перенесены на первую очередную и ежегодную сессии. Сроки проведения второй очередной сессии создают трудности для некоторых делегаций. Отмена этой сессии позволит делегациям и, что еще более важно, сотрудникам секретариата направить свою энергию на другие вопросы, требующие внимания. Совету поручено решать поставленные перед ним проблемы, и каждый совет вправе самостоятельно принимать свои решения. Благодаря своему руководству ЮНИСЕФ является эффективным, динамичным, авторитетным и финансово самостоятельным учреждением, которое в то же время желает провести реформу, с тем чтобы иметь возможность ежедневно решать стоящие перед ним сложные задачи.

332. Директор-исполнитель добавила, что реорганизация годового календаря позволит проводить больше обсуждений в режиме реального времени. ЮНИСЕФ необходимы рекомендации и поддержка со стороны Совета тогда, когда вопросы сохраняют актуальность. Проводившиеся в течение года по просьбе Совета неофициальные брифинги по целому ряду вопросов продемонстрировали пользу, которую приносит ЮНИСЕФ более оперативное консультирование со стороны Совета, поскольку это позволяет организации более оперативно реагировать в режиме реального времени как на просьбы Совета, так и на глобальные вопросы.

333. Исполнительный совет принял решение 2019/20 (см. приложение II).

II. Прения в Исполнительном совете

A. Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ

а) Документы по страновым программам

334. Председатель представил участников дискуссии, которые обсудят документы по страновым программам (ДСП) для Анголы, Ирака, Либерии, Мексики и Сьерра-Леоне ([E/ICEF/2019/P/L.5](#), [E/ICEF/2019/P/L.6](#), [E/ICEF/2019/P/L.7](#), [E/ICEF/2019/P/L.9](#) и [E/ICEF/2019/P/L.10](#)) в соответствии с новым тематическим форматом. После вступительного слова заместителя Директора-исполнителя по программам директор Отдела по программам представил обзор глобальной программы ЮНИСЕФ по защите детей.

335. Генеральный директор Национального юридического вестника г-н Камил Амин Хашим и официальный представитель Министерства юстиции Ирака присоединились к дискуссии по каналу видеосвязи. Большинство детей в Ираке выросли в условиях вооруженного конфликта и кризиса. В ходе нынешнего перехода к восстановлению и устойчивому развитию инвестирование в основные услуги является одной из главных приоритетных задач правительства, и в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и другими учреждениями Организации Объединенных Наций оно будет продолжать оказывать услуги по защите детей с учетом гендерных факторов. В последние годы Ирак разработал и включил национальную политику по защите детей в секторальные планы работы нескольких министерств. Были предприняты шаги по защите прав детей, нарушивших закон, и укреплению национальной системы защиты детей с целью предотвращения насилия в отношении детей, жестокого обращения с ними и их эксплуатации, включая гендерное насилие, и борьбы с ним. Планируются меры по созданию управления по защите детей и разработке новой политики в области правосудия в отношении детей.

336. В предварительно записанных на видеокассету замечаниях директор службы коммуникаций и информационной поддержки деятельности в интересах развития сельских районов и окружающей среды (АДРА) Анголы г-жа Сесилия Китомбе отметила, что в молодом возрасте она обращалась к Совету с призывом уделить внимание приоритетным потребностям ангольских девочек и мальчиков и сделать так, чтобы их мнения были услышаны. Девочки особенно сталкиваются со многими трудностями: беременность 35 процентов из них наступает в возрасте до 19 лет и каждая четвертая подвергается физическому или сексуальному насилию. Поэтому защита детей, особенно девочек, имеет основополагающее значение. Организации гражданского общества, такие как АДРА, обладающие глубоким знанием проблем и лишений, с которыми сталкиваются общины, являются важными союзниками в усилиях по предотвращению и пресечению нарушений прав детей и надежными партнерами по первичной информационно-пропагандистской работе. Они будут поддерживать тесное сотрудничество с ЮНИСЕФ в целях выполнения приоритетных задач страновой программы. Важное значение имеют усилия правительства Анголы по содействию обеспечению благополучия общин, а также постоянный вклад международного сообщества в поддержку национальных инициатив, гарантирующих возможности участия молодежи и эффективные государственные программы для молодежи, женщин и детей.

337. Присоединяясь к обсуждению по каналу видеосвязи, Координатор-резидент Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне г-н Сунил Сайгал сказал, что правительство продемонстрировало твердую приверженность защите детей, которая отражена в среднесрочном национальном плане развития на

2019–2023 годы и включена в новую Рамочную программу сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЮНСДСФ) страны. Приоритизация защиты детей со стороны системы Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне имеет решающее значение с учетом высокого уровня насилия и неблагоприятных последствий. ЮНИСЕФ будет наращивать усилия по укреплению секторов социального обеспечения и правосудия; содействовать укреплению институционального и кадрового потенциала правительства для предоставления учитывающих гендерные аспекты качественных услуг в целях предотвращения и решения проблем защиты детей; накапливать данные о защите детей и управлять ими; и содействовать увеличению инвестиций в исследования. В соответствии с общей главой стратегических планов ЮНИСЕФ призван вести работу по защите детей в конкретных областях в сотрудничестве с ЮНФПА, ПРООН и Структурой «ООН-женщины».

338. Представитель ЮНИСЕФ в Мексике г-н Кристиан Скуг заявил, что страновая программа будет сосредоточена на трех основных областях: совершенствование механизмов защиты и многосекторальных служб, которые позволяют предотвращать и выявлять насилие и эксплуатацию в отношении детей, указывать на них и вести борьбу с ними; прекращение задержания детей-мигрантов и предоставление им всесторонней защиты; и освобождение из места лишения свободы и расширение доступа разлученных детей к возможностям ухода на уровне семьи и общины.

339. Представитель Сьерра-Леоне подчеркнул роль ЮНИСЕФ в содействии активному взаимодействию для ускорения достижения результатов в интересах детей. Он одобрил ДСП для Сьерра-Леоне, который расширит всеобщий охват медико-санитарными услугами, доступ к инклюзивному качественному питанию, образованию и усилит защиту детей и социальную защиту. Правительство надеется на расширение сотрудничества с ЮНИСЕФ в целях успешного осуществления среднесрочного плана национального развития.

340. Представитель Либерии заявил, что ЮНИСЕФ является важным и стратегическим партнером в процессе развития страны. Представитель приветствовал возобновление уделения особого внимания в рамках страновой программы мероприятиям на уровне общин, областям, в которых ЮНИСЕФ будет добиваться наибольших результатов, и связи между предупреждением и устойчивостью.

341. Представитель Анголы высоко оценил партнерские отношения между ЮНИСЕФ и правительством, особо поблагодарив отделение ЮНИСЕФ в Анголе. Страновая программа полностью соответствовала национальным приоритетным задачам и видению правительства, которое в рамках своего национального плана развития нацелено на усиление социальной интеграции в целях обеспечения экономической и социальной стабильности страны в соответствии с Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года и Повесткой дня на период до 2030 года.

342. Одна из делегаций отметила, что изменение климата почти не упоминается в ДСП и призвала ЮНИСЕФ рассмотреть его роль в ослаблении последствий такого изменения, например, в рамках темы обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, которая уже упоминалась в некоторых ДСП. Роль социальной и общественной работы в системах защиты детей была еще одной областью, которой не уделялось внимания. Делегация задала вопрос о том, каков будет подход ЮНИСЕФ к укреплению систем защиты детей в контексте нестабильной ситуации в Ираке.

343. Заместитель Директора-исполнителя по программам отметил, что вопрос об изменении климата включался в несколько ДСП, хотя и не систематически.

Среднесрочный обзор стратегического плана дал возможность подумать о наилучшем способе отражения проблемы в организационных планах. Директор Отдела программ заявил, что, хотя семья и община являются первой линией защиты от насилия и жестокого обращения, важно использовать подход, направленный на усиление систем защиты детей, для укрепления сетей социальных работников при одновременном использовании в различных секторах других возможностей поддержания контактов с детьми и семьями, таких как работники здравоохранения и учителя. Что касается систем защиты детей в чрезвычайных ситуациях, то директор привел примеры взаимодействия ЮНИСЕФ, начиная от создания системы безопасности и поддержки существующих государственных систем для укрепления национального потенциала, например, посредством системы информации об управлении защитой детей и подготовки социальных работников, до работы с неправительственными и религиозными организациями в рамках социального контракта с государством по предоставлению услуг, касающихся борьбы с гендерным насилием, охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки.

344. Исполнительный совет принял решение 2019/21 (см. приложение II).

b) Продление осуществляемых страновых программ

345. В соответствии с решением 2009/11 Исполнительного совета Исполнительный совет информировали о продлении на два месяца страновой программы для Парагвая; и о первом продлении на один год страновых программ для Гватемалы, Мадагаскара и Боливарианской Республики Венесуэла, которые были одобрены Директором-исполнителем (E/ICEF/2019/P/L/11/Rev.1).

346. Исполнительному совету было предложено одобрить продление на два месяца страновых программ для Кубы после предыдущего продления на один год и для Демократической Республики Конго после двух продлений на один год; и продление на девять месяцев страновой программы для Сирийской Арабской Республики после двух продлений на один год.

347. Представитель Сирийской Арабской Республики поблагодарил ЮНИСЕФ за плодотворное сотрудничество. Мандат ЮНИСЕФ является масштабным, особенно на нынешнем этапе возвращения в страну внутренне перемещенных лиц и беженцев. Правительство прилагает усилия в целях гарантирования образования и восстановления прекративших обучение учащихся и надеется на дальнейшую поддержку сектора образования со стороны ЮНИСЕФ. Представитель подчеркнул, что продолжающийся конфликт, который лишает тысячи детей права на образование, особо затронул детей и другие социальные группы в Сирийской Арабской Республике.

348. Отмечая обострение гуманитарной ситуации в Боливарианской Республике Венесуэла, делегация подчеркнула, что помощь ЮНИСЕФ имеет решающее значение для удовлетворения гуманитарных потребностей женщин и детей и настоятельно призвала его обеспечить, чтобы она доходила до предполагаемых получателей.

349. Исполнительный совет принял решение 2019/22 (см. приложение II).

В. Систематизированный диалог по вопросам финансирования достижения результатов, предусмотренных в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы

350. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам партнерств представила доклад (E/ICEF/2019/27), после чего с совместным докладом выступили Директор Отдела партнерских связей с государственными структурами и Директор Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству.

351. Группа делегаций приветствовала увеличение взносов, особенно регулярных взносов, и взносов государственного сектора. Новый формат доклада обеспечил хорошую основу для углубленного диалога и более активного обсуждения увеличения и повышения качества гибких других ресурсов. Одна делегация предложила позиционировать диалог по структурированному финансированию как интерактивный, практический форум для анализа проблем и обсуждения решений, который будет проводиться в течение года.

352. Группа выразила обеспокоенность тем, что, несмотря на увеличение, регулярные ресурсы по-прежнему составляют лишь 23 процента от общего объема поступлений. Если не будут предприняты активные усилия, существует риск того, что к 2023 году ЮНИСЕФ не достигнет поставленного в рамках всей системы Организации Объединенных Наций целевого показателя в 30 процентов. Группа настоятельно призвала ЮНИСЕФ устранить нехватку финансовых ресурсов и проблемы в области финансирования в целях стимулирования доноров и оптимизации их решений о финансировании.

353. Группа приветствовала и поддержала усилия ЮНИСЕФ по обеспечению финансовых стимулов путем расширения информирования о регулярных ресурсах, а одна из делегаций запросила информацию о планах на 2020 год по расширению информирования. Директор Отдела партнерских связей с государственными структурами ответил, что масштаб и характер информирования, например, через социальные сети, пресс-релизы и годовые отчеты о достигнутых результатах, учитывают потребности отдельных доноров. ЮНИСЕФ будет приветствовать мнения членов Совета относительно расширения информирования.

354. Группа подчеркнула необходимость сообщать о видах ресурсов, которые планируется использовать для финансирования различных функций, например, чтобы показать те результаты стратегического плана, для достижения которых регулярные ресурсы наиболее необходимы, и способность ЮНИСЕФ покрыть их. Информация о тематическом финансировании также важна. Доля тематического финансирования в общем бюджете осталась на уровне 8 процентов, что значительно ниже целевого показателя на 2018 год в 12 процентов и целевого показателя на 2021 год в 15 процентов. Группа предложила ЮНИСЕФ использовать структурированный диалог для обсуждения причин такого положения дел, его влияния на бизнес-модель и программы организации и возможных решений. Группа запросила информацию в будущих докладах о прогрессе и проблемах, связанных с выполнением договора о финансировании, и об инновационных механизмах финансирования, в том числе об их потенциальном воздействии на развитие в странах осуществления программ; позитивном воздействии на мобилизацию различных видов ресурсов; и правовой основе, рисках и транзакционных издержках.

355. Директор Отдела партнерских связей с государственными структурами отметил, что проблемы увеличения тематического финансирования связаны со структурными проблемами для потенциальных партнеров. ЮНИСЕФ будет заинтересован в сотрудничестве с государствами-членами в поиске решений. Она

подчеркнула важность многолетнего финансирования, поскольку оно позволяет партнерам, которые обязаны осуществлять структурно-целевое финансирование, а не выделять регулярные ресурсы, выполнять свои обязательства по Базовой договоренности. Многолетнее финансирование также имеет решающее значение для деятельности, касающейся взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием.

356. Заместитель Директора-исполнителя по программам отметил, что гибкие нецелевые фонды позволяют ЮНИСЕФ использовать не только внутренние ресурсы, но и глобальные фонды, такие как Глобальный фонд финансирования в поддержку инициативы «Каждая женщина, каждый ребенок» и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Обладая минимальными ресурсами, ЮНИСЕФ смог улучшить качество программ, например, оказав правительствам техническую помощь в разработке и представлении предложений о доступе к глобальным фондам, а в дальнейшем и помощь в осуществлении программ при поддержке таких фондов.

357. Исполнительный совет принял решение 2019/23 (см. приложение II).

С. Устное сообщение с последней информацией о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ

358. Директор Управления программ чрезвычайной помощи представил устную обновленную информацию.

359. В общих заявлениях, сделанных на открытии сессии, одна делегация выразила признательность за усилия ЮНИСЕФ по оказанию гуманитарной помощи на основе неполитизированного подхода. Одна делегация призвала организацию продолжать свои усилия по мобилизации средств, имеющих меньшую целевую направленность, и при этом сохранять транспарентность их использования.

360. Делегация особо отметила свое сотрудничество с ЮНИСЕФ через его учреждения, которые за последние два года помогли провести реабилитацию более 2000 детей-солдат в Йемене. Другая делегация выразила свои соболезнования Багамским Островам в связи с катастрофическими разрушениями, причиненными ураганом Дориан, и отметила свою поддержку правительства Багамских Островов посредством оказания чрезвычайной помощи во взаимодействии с Организацией Объединенных Наций и Национальным комитетом содействия ЮНИСЕФ его страны.

361. После представления этого пункта повестки дня одна делегация поинтересовалась предусмотренными изменениями в Основных обязательствах в отношении детей в ходе гуманитарных акций и ожидаемыми выгодами от них. Другая делегация задала вопрос о том, какие меры будет принимать ЮНИСЕФ в связи с вопросами, поднятыми в ходе оценки охвата и качества гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ в сложных гуманитарных чрезвычайных ситуациях, представленной на ежегодной сессии в 2019 году. Что касается этой оценки, то другая делегация поинтересовалась, как пересмотренные Основные обязательства помогут сотрудникам ЮНИСЕФ найти наилучший баланс между оказанием помощи большинству людей и удовлетворением потребностей тех, кто в этом нуждается в наибольшей степени.

362. Директор Управления программ чрезвычайной помощи представил обновленную информацию к Основным обязательствам, которая потребовала проведения углубленного консультативного процесса в ЮНИСЕФ и с внешними партнерами. Обновленная информация будет включать более подробную

информацию об институциональной ответственности и инструментах реализации; сквозных обязательствах; повышенном внимании гендерным вопросам и детям-инвалидам; повышенном внимании взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием; готовности, особенно к стихийным бедствиям; и предотвращении сексуальной эксплуатации и надругательств. Обновленная информация будет отражать другие последние организационные обязательства и будет проводиться ее постоянный и строгий мониторинг. Контрольные показатели призваны отражать качество и целенаправленность принимаемых мер в рамках гуманитарного реагирования.

363. Что касается повышения качества гуманитарных программ и ответственности за их осуществление, то одна делегация поинтересовалась, каким образом ЮНИСЕФ будет взаимодействовать с партнерами посредством обновленных Основных обязательств, а также планами обеспечить обратную связь в плане подотчетности перед пострадавшим населением. Директор Управления программ чрезвычайной помощи отметил, что ЮНИСЕФ разрабатывает новую инициативу по наращиванию потенциала и стремится поддерживать более тесное сотрудничество с Управлением по координации гуманитарных вопросов и другими партнерами, с тем чтобы подотчетность перед пострадавшим населением стала частью гуманитарных планов в более широком контексте.

364. Одна делегация отметила, что ЮНИСЕФ продолжал совершенствовать свою отчетность о гуманитарной деятельности, подтвердив разделы Основных обязательств, посвященных гендерным вопросам и детям-инвалидам. Делегация поинтересовалась планами ЮНИСЕФ повысить своевременность его гуманитарной помощи с учетом отсутствия нецелевого финансирования и других сдерживающих факторов. Заместитель Директора-исполнителя по программам подчеркнул важность этого вопроса. Например, в целях своевременного реагирования на кризис на Багамских Островах ЮНИСЕФ использовал свой Фонд для программ чрезвычайной помощи, финансируемый за счет регулярных ресурсов. Кроме того, организация столкнулась с проблемами финансирования мер реагирования на кризис, вызванный вирусом Эбола. Гибкое финансирование, будь то гуманитарные тематические или регулярные ресурсы, будет способствовать принятию незамедлительных мер.

D. Доклад о результатах оценки и ответ руководства

Укрепление систем защиты детей: оценка стратегий и показателей осуществления программ ЮНИСЕФ и ответ руководства

365. Директор по оценке представил доклад об оценке ([E/ICEF/2019/23](#)), а затем директор Отдела программ представил ответ руководства ([E/ICEF/2019/24](#)).

366. Группа делегаций отметила, что ЮНИСЕФ наделен глобальным мандатом и организационными полномочиями, а также огромным потенциалом, которые позволяют влиять на глобальную повестку дня в интересах детей. Защита детей требует многосекторального подхода и противодействия социальным нормам, которые способствуют насилию в отношении детей. Взаимодействие с правительствами и общинами в вопросах укрепления институциональной основы защиты детей необходимо для поощрения и осуществления прав всех детей и должно быть основой деятельности ЮНИСЕФ. Практика показывает, что системный подход является наиболее эффективным способом решения проблем защиты детей, обеспечения повышения устойчивости и достижения результатов в интересах детей.

367. Группа выразила обеспокоенность по поводу результатов оценки, в том числе о необходимости повышения концептуальной ясности и мониторинга и отчетности об усилении систем защиты детей в ЮНИСЕФ. Несмотря на эти проблемы, ЮНИСЕФ добился успехов в распространении информации о системах защиты детей на национальном уровне и повысил осведомленность среди национальных партнеров. Вместе с тем прогресс был неравномерным; наибольших результатов удалось добиться в странах со средним уровнем дохода, а для стран с низким уровнем дохода и тех, где наблюдается нестабильная и сложная гуманитарная ситуация, характерны серьезные проблемы. ЮНИСЕФ необходимо устранить такие проблемы на разных уровнях развития системы защиты детей.

368. Группа приветствовала будущий документ о подходе к укреплению систем защиты детей и настоятельно призвала ЮНИСЕФ показать, каким образом его подход будет учитывать потребности наиболее социально отчужденных девочек и мальчиков, включая детей-инвалидов.

369. Группа подчеркнула вывод о том, что другие подразделения Организации Объединенных Наций посчитали партнерство с ЮНИСЕФ в деле укрепления систем защиты детей сложной задачей. Группа призвала ЮНИСЕФ взять на себя руководящую роль в вопросах сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях создания устойчивых систем защиты детей и мобилизации международных усилий по защите детей в поддержку укрепления систем в качестве глобального общественного блага. Группа также отметила вывод о том, что ЮНИСЕФ не хватает партнерского взаимодействия в области укрепления систем защиты детей при том, что основные учреждения занимаются вопросами управления, хотя многие ограничения систем защиты детей связаны с проблемами государственного управления. Группа призвала ЮНИСЕФ расширять сотрудничество с такими субъектами и в первую очередь осуществлять наиболее эффективные и устойчивые меры.

370. Группа настоятельно призвала Исполнительный совет поддержать работу ЮНИСЕФ, в том числе посредством долгосрочного финансирования, которое не сосредоточено на отдельных вопросах защиты детей. Правительствам необходимо разработать функционирующие системы защиты детей в своих странах и предусмотреть бюджет для них в соответствии с их международными и региональными обязательствами в области прав человека.

371. Директор Отдела программ согласился с важностью многолетнего финансирования, ориентированного на системы. ЮНИСЕФ высоко оценил оказанную донорами поддержку тематического финансирования защиты детей, которое позволило выполнить работу и было направлено на укрепление систем защиты детей. Что касается формирования общего понимания, важно признать, что укрепление систем защиты детей означает наличие группы социальных работников и других соответствующих специалистов, взаимодействующих с родителями и общинами, в дополнение к мобилизации систем здравоохранения и образования и их ведущих сотрудников в целях борьбы с насилием в отношении детей. Именно такой подход ЮНИСЕФ поддерживает с такими партнерами, как Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей, Глобальный альянс работников социальных служб и Международная организация помощи детям. Он согласился с важностью рассмотрения более широких вопросов управления в рамках укрепления систем защиты детей. Он также особо отметил необходимость улучшения партнерских отношений ЮНИСЕФ с другими организациями.

372. Исполнительный совет принял решение 2019/24 (см. приложение II).

Е. Доклад Независимой целевой группы по вопросам гендерной дискриминации, сексуальных домогательств, преследований и злоупотребления полномочиями на рабочем месте и ответ руководства

373. Председатель объявил, что этот доклад, резюме (E/ICEF/2019/25) и ответ руководства (E/ICEF/2019/26) размещены на веб-сайте Исполнительного совета. Исполняющий обязанности заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления сделал вступительное заявление, после чего выступили сопредседатели Независимой целевой группы д-р Пурнима Мане и д-р Дебеворк Зевди, которые представили доклад. Затем в режиме видеосвязи выступила партнер фирмы «Морган Льюис» г-жа Грейс Спейтс, которая представила доклад этой фирмы о расследованиях случаев сексуального домогательства, проведенных Управлением внутренней ревизии и расследований ЮНИСЕФ (УВРР). После этого главный советник ЮНИСЕФ по вопросам организационной культуры г-жа Гита Нараян представила ответ руководства на доклад Независимой целевой группы, а затем исполняющий обязанности председателя Ассоциации международного персонала ЮНИСЕФ д-р Лакшми Нарасимхан Баладжи поделился мнениями Ассоциации на этот счет.

374. Несколько делегаций, включая группу делегаций, приветствовали доклад Независимой целевой группы. Одна из делегаций выразила Директору-исполнителю признательность за ее руководящую роль и твердость в решении проблем, а группа делегаций высоко оценила усилия ЮНИСЕФ по обеспечению транспарентности и осуществлению рекомендаций, касающихся формирования здоровой организационной культуры, а именно улучшения условий работы персонала и укрепления общесистемных механизмов внутренних расследований и надзора.

375. Эта группа делегаций, а также другие делегации выразили обеспокоенность по поводу выводов Независимой целевой группы. Группа отметила случаи ненадлежащего поведения на рабочем месте во всей системе Организации Объединенных Наций; изменение организационной культуры является непростой задачей, и для этого необходимо обеспечить реальное управление преобразованиями, подкрепленное долгосрочным видением руководства ЮНИСЕФ.

376. Председатель Постоянной группы национальных комитетов подчеркнул взаимосвязь между доверием общественности к ЮНИСЕФ и результатами его работы и несоответствие содержащихся в докладе выводов репутации организации. Результаты имеют большое значение, однако не менее важно добиваться их на основе уважения, компетентности, непоколебимой этики и справедливости для всех. От имени национальных комитетов он выражает Ассоциации международного персонала поддержку в ее стремлении к осуществлению перемен. Одна из делегаций предположила, что улучшение атмосферы на рабочем месте будет также способствовать улучшению результатов.

377. Группа делегаций задала вопрос о том, каким образом будет осуществляться мониторинг и оценка прогресса, будет ли ЮНИСЕФ обмениваться накопленным опытом с другими учреждениями и каким образом изменения будут внедряться на страновом уровне.

378. Исполняющий обязанности заместителя Директора-исполнителя заявил, что Глобальная неделя размышлений предоставила руководству возможность услышать мнения самих сотрудников страновых отделений и что такая работа будет продолжена. Кроме того, важно обмениваться опытом и предпринимать совместные действия на уровне страновых групп Организации Объединенных

Наций. Главный советник заявила, что ее канцелярия совместно с Отделом людских ресурсов изучают результаты глобального обследования персонала в целях отслеживания воздействия принимаемых в настоящее время мер, а следующее обследование запланировано на начало 2020 года для того, чтобы было время на оценку результатов этих мер, особенно на страновом уровне.

379. Группа делегаций высоко оценила усилия по улучшению функции проведения расследований и подчеркнула, что сотрудники должны всегда иметь возможность сообщать о ненадлежащем поведении. Они нуждаются в доступе к конфиденциальным, беспристрастным и своевременным механизмам представления информации, проведения расследований, посредничества и урегулирования споров. Исполняющий обязанности заместителя Директора-исполнителя сообщил, что ЮНИСЕФ установил для сотрудников многочисленные каналы уведомления о нарушениях, признав при этом, что системы управления людскими ресурсами и проведения расследований должны быть в большей степени ориентированы на интересы людей. Исключительно важно постоянно держать сотрудников в курсе обо всех этих усилиях, и это будет делаться в рамках новой стратегии внутренней коммуникации.

380. Несколько делегаций задали вопрос о ресурсах, необходимых для изменения общеорганизационной культуры, в частности для найма старшего сотрудника по вопросам управления изменениями; улучшения деятельности по проведению расследований, включая передачу следственных функций на внешний подряд; и развития потенциала в области проведения расследований в подразделениях вне УВРР. Исполняющий обязанности заместителя Директора-исполнителя заявил, что, поскольку ЮНИСЕФ не располагает достаточными финансовыми ресурсами для покрытия расходов на все необходимые изменения, важно расставлять приоритеты и объединять ресурсы с другими учреждениями и неправительственными организациями. Кроме того, ЮНИСЕФ инвестировал в укрепление своих функций в области административного права. Д-р Мане отметила другие рекомендованные меры, включая совершенствование навыков руководителей в области управления людскими ресурсами.

381. Одна из делегаций обратила внимание на вывод Независимой целевой группы о том, что, по мнению персонала, существует слияние УВРР и старших сотрудников. Хотя г-жа Спейтс заявила, что фирма «Морган Льюис» не обнаружила подтверждений подобного слияния, д-р Зевди подчеркнула, что даже из-за предположения о его существовании сотрудники опасаются сообщать о нарушениях. Это предположение побудило Независимую целевую группу предложить активизировать представление сообщений посредством передачи части следственных функций на внешний подряд. Она пояснила, что, как правило, такие учреждения, как ЮНИСЕФ, получают от 30 до 35 жалоб в год. Вместе с тем в период 2016–2017 годов в ЮНИСЕФ поступило лишь восемь жалоб. Это связано не с тем, что ЮНИСЕФ является уникальной организацией; причина заключается в страхе преследований и недоверии к системе.

382. Одна из делегаций спросила мнение г-жи Спейтс по поводу рекомендации Независимой целевой группы, касающейся передачи части следственных функций на внешний подряд. Она ответила, что, хотя этот вопрос не затрагивался в докладе фирмы «Морган Льюис», она считает, что это хорошая рекомендация. Вопрос об использовании внешнего подряда заслуживает внимания, поскольку ЮНИСЕФ как глобальной организации приходится проводить расследования во всем мире, и ему будет практически невозможно нанять достаточное количество следователей для выполнения этой задачи. Директор УВРР согласился с тем, что важно дополнять ресурсы УВРР за счет внешнего подряда, однако это должно быть сделано таким образом, чтобы учитывать как потребность в

беспристрастном и независимом процессе расследования, так и увеличение спроса на услуги; Управление получило для этого необходимые ресурсы. В то же время важнее всего обеспечить доверие сотрудников к внутренним механизмам. Хотя ЮНИСЕФ увеличивает объем ресурсов, выделяемых УВРР, и проводит децентрализацию Управления, сотрудники должны рассматривать функцию проведения расследований в процессе урегулирования конфликтов в качестве последнего шага, к которому следует прибегать, когда все другие средства исчерпаны. Самое главное — это сформировать культуру уважения, обеспечить понимание приемлемого и неприемлемого поведения и создать механизмы, позволяющие сотрудникам высказывать свои опасения и выбирать наименее навязчивый способ урегулирования проблем. Функция проведения расследований должна быть профессиональной и эффективной, и сотрудники должны понимать ее роль, с тем чтобы они с уважением относились к этому процессу, даже не соглашаясь с его результатом.

383. Одна из делегаций поинтересовалась, обязаны ли руководители сообщать о случаях ненадлежащего поведения в ЮНИСЕФ. Исполняющий обязанности заместителя Директора-исполнителя ответил утвердительно, но отметил, что этот процесс трудно контролировать. В рамках организации проводятся обсуждения в целях оказания руководителям дальнейшей поддержки в рассмотрении случаев ненадлежащего поведения и оповещении о них.

384. Одна из делегаций отметила, что многие крупные организации и правительства сталкиваются с теми же проблемами, что и ЮНИСЕФ, и что успех или провал организации зависит от того, открыта ли она к переменам и поступает ли она правильно по отношению к своим сотрудникам. Она выразила уверенность в том, что ЮНИСЕФ будет служить для всех хорошим примером.

385. Заместитель Председателя (Группа западноевропейских и других государств и Канада), выполняющий обязанности Председателя и выступающий от его имени, заявил, что Исполнительному совету крайне важно сотрудничать с ЮНИСЕФ в целях улучшения его организационной культуры и осуществления изменений. В 2020 году Совет ожидает представления обновленной информации о достигнутом прогрессе. Потребуется дополнительные ресурсы в поддержку кардинальных изменений, осуществляемых ЮНИСЕФ, и как донорам, так и ЮНИСЕФ предлагается рассмотреть вопрос о выделении дополнительных ресурсов в поддержку процесса системных изменений, о котором говорится в докладе, по мере того как организация проводит среднесрочный обзор своего стратегического плана на 2018–2021 годы и сводного бюджета на 2018–2021 годы.

386. Исполнительный совет принял решение 2019/25 (см. приложение II).

Ф. Стратегический план ЮНИСЕФ: обновленная финансовая смета на период 2019–2022 годов

387. После вступительного заявления исполняющего обязанности заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления Контролер и директор Отдела финансового и административного управления представил обновленную финансовую смету ([E/ICEF/2019/AB/L.5](#)).

388. В общих заявлениях одна из делегаций высоко оценила достижения ЮНИСЕФ в области мобилизации средств в 2019 году и выразила надежду на то, что организация будет продолжать укреплять свои партнерские связи с частным сектором. Другая делегация с удовлетворением отметила устойчивое финансовое положение ЮНИСЕФ, в частности увеличение объема нецелевых взносов.

389. После представления этого пункта повестки дня группа делегаций поздравила ЮНИСЕФ с рекордным объемом поступлений по линии государственного сектора и приветствовала увеличение общего объема поступлений в 2018 году, которое было обусловлено главным образом увеличением на 8 процентов объема нецелевых взносов. Увеличение объема регулярных ресурсов было своевременным и крайне важным для обеспечения гибкости и долгосрочного планирования, а также стало свидетельством приверженности некоторых государств-членов выполнению поставленной в договоре о финансировании амбициозной задачи по дальнейшему увеличению объема основных ресурсов в рамках всей системы.

390. Группа настоятельно призвала ЮНИСЕФ продолжать улучшать представление отчетности о том, как регулярные ресурсы помогают удовлетворять насущные потребности детей на страновом уровне, а также о достигнутых результатах, особенно в наименее развитых странах и странах с «забытыми кризисами». Группа приветствовала соответствующие усилия ЮНИСЕФ по дальнейшему стимулированию поступлений по линии основного финансирования, а также оптимизации информационно-разъяснительной деятельности, осуществляемой в сотрудничестве с донорами. В отчеты о полученных результатах необходимо включать, где это возможно, информацию о прошлых или нынешних целях, а также о соответствующих пробелах в финансировании по каждой области достижения результатов и о том, где и как основные ресурсы способствовали устранению этих пробелов.

391. Группа с удовлетворением отметила увеличение объема многолетних взносов некоторых стран; она хотела бы получить дополнительную информацию об общей сумме многолетних соглашений о финансировании и о том, каким образом они влияют на деятельность организации, с примерами их воздействия на результаты.

392. Что касается оптимистичных прогнозов в отношении увеличения общего объема поступлений, то группа просила ЮНИСЕФ следить за тем, чтобы планирование осуществлялось на основе реалистичных прогнозов. Группа просила организацию также отслеживать и сводить к минимуму риски при сокращении ежегодных остатков денежной наличности. Группа поинтересовалась, каким образом будет обеспечено ускорение темпов осуществления программ и, следовательно, расходования средств, и какой объем резервов наличности по линии прочих ресурсов ЮНИСЕФ будет считать приемлемым.

393. Контролер подтвердил, что ЮНИСЕФ поддерживает в разумных пределах уровень резервов регулярных ресурсов; организация прилагает усилия для управления этими средствами таким образом, чтобы их объем не приближался к минимальному уровню, не допуская при этом накопления избыточной наличности. Контролер пояснил, что 1,2 млрд долл. США в виде целевых средств (прочие ресурсы) будут перенесены на следующий период, что позволит ЮНИСЕФ поддерживать свой доход выше прогнозируемого уровня поступлений на следующие три года и поможет ускорить осуществление программ и мероприятий. ЮНИСЕФ удалось значительно улучшить и ускорить реализацию своих программ. Например, в Сирийской Арабской Республике, Йемене и других странах были разработаны системы и структуры для ускорения осуществления крупномасштабных программ денежных переводов.

394. Исполнительный совет принял решение 2019/26 (см. приложение II).

Г. Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество: финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2018 года

395. После вступительного слова заместителя Директора-исполнителя по вопросам партнерств директор Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству представил соответствующий доклад (E/ICEF/2019/AB/L.6).

396. Группа делегаций поздравила ЮНИСЕФ с увеличением объема регулярных ресурсов, отметив, что они поступали преимущественно от национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ. Эта группа попросила представить более подробную информацию о причинах того, почему объем поступлений оказался меньше установленного на 2018 год целевого показателя, о том, в какой степени реструктуризация Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству и внедрение Плана сотрудничества ЮНИСЕФ с частным сектором в целях защиты интересов каждого ребенка на период 2018–2021 годов (план «ИМПАКТ») оказали влияние на поступления, а также о том, является ли целевой показатель на 2019 год по-прежнему реалистичным. Отметив более низкий уровень поступлений, группа подчеркнула, что сумма расходов меньше, чем предусмотрено в утвержденном бюджете, и спросила, может ли это сокращение привести к снижению объема поступлений по сравнению с прогнозируемым, в том числе в среднесрочной перспективе. ЮНИСЕФ было рекомендовано использовать увеличение расходов на специальную целевую деятельность по мобилизации средств в частном секторе, с тем чтобы достичь запланированных целевых показателей поступлений на 2019 год и последующие годы. Группа поинтересовалась, будет ли увеличен бюджет на цели взаимодействия с частным сектором по сравнению с показателем 2018 года.

397. Группа предложила ЮНИСЕФ дополнительно уточнить свой стратегический подход к взаимодействию с субъектами частного сектора и донести его до всех сторон, как это предусмотрено в его мандате. Крайне важно продолжать целенаправленно взаимодействовать с малыми и средними предприятиями. Группа попросила ЮНИСЕФ включать в будущие доклады обновленную информацию по этому вопросу и во исполнение решения 2018/20 представлять результаты своего сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, касающегося взаимодействия с частным сектором по нефинансовым вопросам.

398. Председатель Постоянной группы национальных комитетов выразил от имени комитетов чувство гордости в связи с зафиксированной в 2018 году рекордной суммой взносов в ЮНИСЕФ по статье регулярных ресурсов. Кроме того, в этом году комитеты выделили 84 процента от общей суммы поступлений по линии частного сектора.

399. Присоединившись к заявлению группы делегаций, одна делегация подчеркнула, что информационно-пропагандистская деятельность и партнерские связи ее национального комитета демонстрируют ценность глобального подхода, который согласуется с Повесткой дня на период до 2030 года. Другая делегация попросила представить информацию об основных элементах, сроках и статусе инициативы по взаимодействию с деловыми кругами в интересах достижения результатов, а также ее связях с малыми и средними предприятиями. Соответствующая информация, включая потребности в ресурсах и потенциале на страновом уровне и программные цели, должна быть отражена в будущих докладах.

400. Директор пояснил, что в бюджете в процентном отношении больше всего возросли ассигнования по статье «Инвестиционные фонды»; ожидается, что в течение следующих 36 месяцев они принесут прибыль в соотношении 3:1. Более низкие по сравнению с прогнозируемыми поступления были обусловлены уменьшением объемов финансирования со стороны фондов-партнеров; уменьшением числа внезапно наступивших чрезвычайных ситуаций, освещаемых в средствах массовой информации; повышением эгоцентричности средств массовой информации, что обуславливает более изоляционистские тенденции среди широкой общественности; строгими толкованиями Общего положения о защите данных, особенно в Европейском Союзе; трудностями, сказывающимися на работе двух национальных комитетов; и проблемами с обменным курсом на некоторых рынках.

401. Директор сообщил, что в 2018 и 2019 годах ЮНИСЕФ значительно расширил свои возможности для взаимодействия с частным сектором, которые в настоящее время используются в рамках всей организации благодаря внедрению подхода к взаимодействию с деловыми кругами в интересах достижения результатов. Малые и средние предприятия имеют огромное значение для стратегии привлечения сторонников в страновых отделениях; такое взаимодействие осуществляется во многих странах и укрепляется благодаря новому подходу.

402. Директор привел примеры текущего сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, включая оказание поддержки Группе Организации Объединенных Наций по результатам деятельности стратегических партнерств; сотрудничество с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Всемирным почтовым союзом; и оказание экспертной помощи Европейской экономической комиссии. Внедрение подхода к взаимодействию с деловыми кругами в интересах достижения результатов потребует обновления или пересмотра всех внутренних систем, включая страновые оценки и оценки деятельности частного сектора; уточнения должностных инструкций; и повышения квалификации персонала. Все усилия будут направлены на достижение результатов в интересах детей.

403. Исполнительный совет принял решение 2019/27 (см. приложение II).

Н. Возмещение расходов: совместный анализ существующих определений расходов и классификаций видов деятельности и сопутствующих расходов

404. Исполняющий обязанности заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления представил совместный анализ ([DP/FPA-ICEF-UNW/2019/1](#)).

405. Одна из делегаций выразила признательность ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуре «ООН-женщины» за их усилия по согласованию классификаций расходов в соответствии с основными положениями резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи. Она настоятельно призвала эти учреждения согласовать классификацию 100 процентов своих доходов и завершить эту работу до начала первых очередных сессий 2020 года.

406. Эта делегация заявила, что категории расходов ЮНИСЕФ отражают ключевые управленческие приоритеты и помогают государствам-членам понять деятельность организации. Одобрив рекомендации 1 и 2 доклада, делегация просила ЮНИСЕФ в сотрудничестве с другими базирующимися в Нью-Йорке учреждениями использовать стандартизированные терминологию и форматирование для предлагаемого сводного бюджета и финансовой информации в своих

ежегодных докладах и в других документах, признавая, что не все категории и функциональные блоки будут применимы ко всем организациям.

407. Делегация приняла к сведению рекомендацию 3, в которой предлагается предусмотреть в сводном плане обеспечения ресурсами отдельные статьи расходов для отражения и учета отдельных ассигнований в связи с деятельностью по обеспечению независимого надзора и контроля, а также взносами по линии совместного несения расходов в рамках системы координаторов-резидентов.

408. Делегация выразила надежду на продолжение работы по этому вопросу и подчеркнула свою признательность учреждениям за сотрудничество. Их работа может служить образцом передовой практики для системы развития Организации Объединенных Наций.

409. Контролер заявил, что ЮНИСЕФ будет продолжать сотрудничать со своими родственными учреждениями в целях выполнения принятых решений и будет уделять более пристальное внимание работе в этом направлении.

410. Исполнительный совет принял решение 2019/28 (см. приложение II).

I. Обновленная информация о выполнении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций

411. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам партнерства представила обзор деятельности ЮНИСЕФ по осуществлению реформы. Директор Отдела партнерских связей с государственными структурами представила Совету обновленную информацию о проведении реформы на уровне штаб-квартиры, после чего директор Регионального бюро для Европы и Центральной Азии рассказала об осуществлении регионального обзора и конкурентном предложении региональных бюро ЮНИСЕФ.

412. Группа делегаций приветствовала шаги по реформированию системы развития Организации Объединенных Наций, предпринятые ЮНИСЕФ после ежегодной сессии 2019 года в рамках более широких усилий Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Группа делегаций отметила завершение работы над руководящими указаниями для РПООНСур и соответствующими руководящими указаниями для общих страновых оценок. Группа выразила ЮНИСЕФ признательность за своевременное согласование планирования подготовки страновых документов с планированием процессов в рамках РПООНСур. Группа с удовлетворением отметила принятие ЮНИСЕФ последующих мер для выполнения обязательств по договору о финансировании и призвала всех участников Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию продолжать активизировать свое взаимодействие в целях достижения показателей, предусмотренных в договоре о финансировании. Группа выразила ЮНИСЕФ признательность за включение информации о ходе осуществления обязательств по договору о финансировании в свой доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования, который обеспечивает хорошую основу для представления ежегодной отчетности Совету.

413. Группа делегаций выразила обеспокоенность по поводу различного толкования участниками Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию определения обязательств конкретных учреждений и порядка

представления отчетности по ним. В качестве примера можно привести целевой показатель доли расходов на совместную деятельность от общего объема расходов, связанных с развитием, о которой ПРООН отчитывается только как о доле неосновных ресурсов. Группа отметила, что ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» не включили этот целевой показатель в свою отчетность, и призвала ЮНИСЕФ совместно с другими учреждениями разработать согласованную систему представления отчетности о выполнении обязательств конкретных учреждений по договору о финансировании.

414. Эта группа предложила ЮНИСЕФ запланировать проведение обзора последующих мер в связи с договором о финансировании на второй очередной сессии и включить его, в соответствующих случаях, в рамках структурированного диалога по вопросам финансирования. В доклады необходимо включать анализ прогресса, достигнутого конкретным учреждением за предыдущий год, и, в случае невыполнения целевых показателей, описание прогресса, ожидаемого в течение текущего года. Доклады должны содержать также сведения о коллективных обязательствах и о том, каким образом ЮНИСЕФ способствует их осуществлению.

415. Группа поинтересовалась, когда ЮНИСЕФ представит запрошенные Советом общий обзор и график осуществления решений. Директор Отдела партнерских связей с государственными структурами ответила, что с момента начала осуществления организацией договора о финансировании прошло лишь два месяца и что на данный момент нет необходимости принимать какие-либо решения.

416. Председатель Постоянной группы национальных комитетов заявил о своей сохраняющейся обеспокоенности по поводу сбора в размере 1 процента и возможного уменьшения финансирования со стороны частных структур в связи с этим.

Ж. Доклад о поездке членов Исполнительного совета ЮНИСЕФ в Турцию в период с 2 по 9 марта 2019 года и доклад о совместной поездке членов исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Колумбию в период с 11 по 18 мая 2019 года

417. Доклад о поездке в Турцию (UNICEF/2019/EB/8) был представлен Постоянным представителем Бангладеш при Организации Объединенных Наций и заместителем Председателя Исполнительного совета ЮНИСЕФ Его Превосходительством г-ном Масудом Бин Моменом от имени делегации, посетившей эту страну.

418. Делегация заявила, что Турция сталкивается с определенными проблемами, связанными с детской нищетой, детским трудом, детскими браками, дискриминацией в отношении женщин и девочек и отсутствием качественного инклюзивного образования для детей-инвалидов. Кроме того, в стране зарегистрировано самое большое число беженцев в мире. Делегация высоко оценила усилия правительства Турции по приему сирийских беженцев и расширению национальных программ социальной защиты и систем образования таким образом, чтобы они охватывали беженцев. Делегация также с удовлетворением отметила, что правительство страны и ЮНИСЕФ уделяют особое внимание обеспечению социальной сплоченности между принимающим населением и беженцами.

419. Делегация призвала международное сообщество поддерживать работу правительства страны и ЮНИСЕФ по оказанию помощи сирийским детям и семьям, проживающим в Турции. Она признала исключительную важность обеспечения предсказуемого многолетнего финансирования и сохранения минимального необходимого уровня основных ресурсов для планирования и устойчивого осуществления программ.

420. Представитель Турции выразила признательность страновому отделению ЮНИСЕФ и Национальному комитету, а также Исполнительному совету за его визит. Комментируя доклад об этой поездке, она заявила, что более точным термином для обозначения проживающих в Турции сирийцев будет не «беженцы», а «сирийцы» или «сирийцы, находящиеся под временной защитой». Она заявила, что любые упоминания в докладе о религиозных и этнических меньшинствах в Турции следует понимать со ссылкой на Лозаннский мирный договор 1923 года, в котором сфера применения термина «меньшинство» ограничивается «турецкими гражданами, принадлежащими к немусульманским меньшинствам».

421. Турция на собственном опыте убедилась в тяжелых последствиях кризиса в регионе для групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, в основном молодежи, пожилых людей, детей и женщин из числа беженцев. Правительство приступило к осуществлению программ социального обеспечения, направленных на улучшение жизни детей, и стремится проводить политику по их защите от изоляции, дискриминации и эксплуатации. В процессе решения этих проблем был сделан вывод о необходимости многосторонних мер реагирования и справедливого и ответственного распределения бремени между членами международного сообщества.

422. Доклад о совместной поездке в Колумбию (DP/FPA/OPS-ICEF-UNWFP/2019/CRP.1) был представлен Постоянным представителем Марокко при Организации Объединенных Наций и Председателем Исполнительного совета ЮНИСЕФ Его Превосходительством г-ном Омаром Хилале от имени делегации, посетившей эту страну.

423. Эта поездка была весьма своевременной и состоялась через три года после окончания вооруженного конфликта, который препятствовал развитию страны в течение полувека, и в тот момент, когда она переживает важнейший переходный период, стремясь при этом к построению стабильного будущего. Колумбия также сталкивается с миграционным кризисом огромных масштабов, поскольку на данный момент на ее территории находится более миллиона мигрантов из Боливарианской Республики Венесуэла.

424. Делегация ознакомилась со множеством примеров впечатляющей совместной работы. Среди примеров наиболее заметной роли ЮНИСЕФ следует отметить двустороннее сотрудничество в департаменте Нариньо между страновыми группами Колумбии и Эквадора при поддержке Фонда миростроительства, направленное на укрепление институционального потенциала для защиты детей и подростков в трансграничных районах от вооруженного насилия, включая принудительную вербовку, и обучения их навыкам самозащиты. Впечатляющее тесное взаимодействие было достигнуто благодаря объединению усилий различных заинтересованных сторон, включая ЮНИСЕФ, Структуру «ООН-женщины», Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), добровольцев Организации Объединенных Наций, организации гражданского общества и общины коренных народов и лиц африканского происхождения, а также местные и национальные органы управления. В департаменте Мета делегация наблюдала за осуществлением совместной программы ЮНИСЕФ, ПРООН, Структуры «ООН-женщины» и Всемирной

продовольственной программы, а также Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и УВКБ в поддержку социально-экономической реабилитации бывших комбатантов, в том числе посредством выявления их навыков, что позволит задействовать их в проектах в области развития. Эта инициатива предусматривает также участие местных жителей в процессе ее разработки и осуществления, что позволяет проложить путь к миру через укрепление доверия и поощрение социальной сплоченности и примирения, одновременно с этим обеспечивая доступ к основным услугам и продовольственную безопасность для местного населения, особенно детей.

425. Делегация выразила страновой группе Организации Объединенных Наций признательность за ее усилия по оказанию помощи наиболее изолированным и уязвимым группам населения и вынесла рекомендации в отношении способов оптимизации ее работы. Ей следует продолжать укреплять свои возможности действовать как единое целое; активизировать усилия по поддержанию связей с правительством в целях согласования своих программ с национальными и местными приоритетными задачами; добиваться того, чтобы приоритетное внимание уделялось обеспечению долгосрочной устойчивости и развитию национального потенциала; продолжать применять свои инновационные программные подходы к решению трансграничных проблем; наметить возможности для совместного составления и осуществления программ в рамках новой РПООНСУР; и разработать коммуникационную стратегию для содействия повышению осведомленности о деятельности Организации Объединенных Наций и достигнутых ею результатах.

426. Представитель Колумбии подтвердил важность деятельности системы Организации Объединенных Наций в этой стране, особенно подчеркнув работу ЮНИСЕФ, и отметил, что в ходе поездки на места состоялись встречи с различными представителями власти. Цели в области устойчивого развития лежат в основе недавно принятого национального плана развития, который будет осуществляться в течение следующих четырех лет. Будет крайне важно обеспечивать постоянное развитие сотрудничества, осуществляемого под руководством координатора-резидента, а также налаживать более эффективный диалог со страновой группой путем выявления областей, в которых государству требуется поддержка. Межучрежденческий подход страновой группы, основанный на сравнительных преимуществах каждого учреждения, позволит избежать разрозненности усилий и более эффективно использовать имеющиеся ресурсы. Большое значение имеет систематическое наращивание потенциала на национальном и местном уровнях, а также воспроизведение передовой практики и достигнутых результатов.

427. Колумбия твердо привержена осуществлению мирного соглашения, чему будет способствовать деятельность Контрольной миссии Организации Объединенных Наций, мандат которой был недавно продлен, и других учреждений Организации Объединенных Наций. Он отметил, что, хотя Колумбия разместила на своей территории более миллиона венесуэльцев, которые были вынуждены уехать из своей страны, международному сообществу не удастся достойно ответить на вызовы, связанные с этой сложной ситуацией, уже более года.

К. Последняя информация о результатах проведения среднесрочного обзора Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы

428. Директор Отдела данных, анализа, планирования и мониторинга представил последнюю информацию.

429. Одна из делегаций спросила, будет ли в среднесрочном обзоре освещаться вклад ЮНИСЕФ в реформирование системы развития Организации Объединенных Наций, наряду с оценкой влияния реформы на деятельность организации, и как именно ЮНИСЕФ планирует выполнять задачи 16.1 и 16.2 в рамках цели 16 в области устойчивого развития, которые она считает ключевыми для его работы, однако которые недостаточно хорошо представлены и отражены в отчетности. Делегация предложила сосредоточить внимание на этих задачах в ходе среднесрочного обзора.

430. Директор подтвердил, что анализ реформы Организации Объединенных Наций будет проходить в формате диалога, который позволит рассмотреть последствия реформы для ЮНИСЕФ и системы развития Организации Объединенных Наций и изучить возможности для расширения работы на страновом уровне с учетом того, что активизация системы координаторов-резидентов будет обеспечивать дополнительный потенциал и возможности для конструктивного взаимодействия.

L. Прочие вопросы

431. Прочие вопросы не поднимались.

M. Предварительный перечень пунктов повестки дня первой очередной сессии 2020 года

432. Председатель представил предварительный перечень пунктов повестки дня первой очередной сессии 2020 года. Замечаний никто не представил.

N. Принятие проектов решений

433. Председатель объявил, что на рассмотрении Исполнительного совета находятся 10 проектов решений (2019/19–2019/28), в том числе в отношении ДСП (Ангола, Ирак, Либерия, Мексика и Сьерра-Леоне).

434. Председатель отметил, что один из выводов, сделанных в процессе обзора ДСП, заключается в том, что необходимо было обеспечить полную прозрачность в соответствии с просьбой Исполнительного совета о том, чтобы все замечания государств-членов предоставлялись членам Совета до их официального рассмотрения. Он поблагодарил членов Совета за понимание, гибкость и поддержку, проявленные в ходе обзора этого процесса, и отметил, что в дальнейшем все замечания будут размещаться на веб-сайте Исполнительного совета, с тем чтобы все заинтересованные делегации могли отреагировать на них до того, как ДСП будут считаться утвержденными на основе процедуры отсутствия возражений.

435. Директор-исполнитель отметила, что ДСП являются основой деятельности ЮНИСЕФ в интересах детей во всем мире. ДСП разрабатываются с учетом национальных планов и приоритетов под руководством национальных правительств и в консультации с координатором-резидентом и другими членами страновой группы Организации Объединенных Наций, а также другими соответствующими заинтересованными сторонами на страновом уровне, и они полностью согласуются со Стратегическим планом ЮНИСЕФ, Конвенцией о правах ребенка и целями в области устойчивого развития. При составлении ДСП учитываются также РПООНСУР и реформа системы развития Организации Объединенных Наций. В решении 2014/1 Исполнительного совета подчеркивается

важная роль Совета в рассмотрении и утверждении ДСП. ЮНИСЕФ выразил сожаление по поводу ошибки, в результате которой некоторые замечания не были размещены на веб-сайте, что помешало государствам-членам получить к ним полный доступ. ЮНИСЕФ преисполнен решимости добиваться полной транспарентности и в дальнейшем будет размещать все замечания в Интернете.

436. Директор-исполнитель заверила Совет в том, что все программы в рамках представленных ему ДСП будут осуществляться в соответствии с договоренностями между ЮНИСЕФ и принимающими странами. ЮНИСЕФ признал, что ДСП должны в полной мере отражать и укреплять приверженность организации обеспечению того, чтобы все дети могли осуществлять свои права, закрепленные в Конвенции о правах ребенка 30 лет назад. Оратор попросила всех присутствующих вновь подтвердить свою решимость обеспечивать все права для каждой девочки и каждого мальчика во всем мире.

437. Группа делегаций поблагодарила Директора-исполнителя за ее руководство усилиями ЮНИСЕФ по оказанию помощи детям во всем мире и обеспечению им безопасной, стабильной и продуктивной жизни. Сегодня программы ЮНИСЕФ по поощрению прав и содействию предоставлению услуг как никогда важны для решения системных проблем и искоренения вредных социальных норм, которые приводят к насилию в отношении детей. Поощрение и защита прав девочек и мальчиков посредством образования, всестороннего полового просвещения и предоставления прав и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья имеют огромное значение для осуществления мандата организации.

438. Группа делегаций признала, что без принятия таких мер не будут достигнуты результаты по четырем из пяти областям достижения результатов, предусмотренным в Планах действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы: здоровье девочек-подростков; охрана здоровья и соблюдение правил личной гигиены во время менструации; решение проблемы вступления в брак и сожительства в несовершеннолетнем возрасте; и борьба с гендерным насилием в гуманитарных ситуациях. ЮНИСЕФ должен быть в состоянии решать эти проблемы на страновом уровне, с тем чтобы добиваться своих целей и содействовать достижению целей в области устойчивого развития.

439. Группа делегаций вновь подтвердила свою роль в качестве членов и наблюдателей Совета в деле оказания ЮНИСЕФ поддержки в осуществлении его мандата, изложенного в целях в области устойчивого развития и Конвенции о правах ребенка в целом, при полном уважении главенствующей роли правительства принимающей страны в согласовании содержания страновой программы.

440. Группа отметила, что для осуществления Советом эффективного надзора за ДСП в соответствии с решением 2014/1 необходимо обеспечивать полную транспарентность по существу и процедурам, и выразила сожаление в связи с тем, что это требование, по всей видимости, не было соблюдено в отношении всех представленных на сессии ДСП. Группа присоединилась к консенсусу при утверждении этих документов, однако настоятельно призвала в дальнейшем в полной мере соблюдать положения решения 2014/1. Группа рассчитывает на то, что ЮНИСЕФ будет выполнять решения Совета, направленные на повышение транспарентности, подотчетности и доверия, как это предусмотрено в договоре о финансировании. Группа поблагодарила Директора-исполнителя за выраженную ею готовность работать в этом направлении и вновь заявила, что Группа поддерживает ЮНИСЕФ в выполнении его мандата.

441. Одна из делегаций выразила свое восхищение работой ЮНИСЕФ и его сотрудников на местах. Во всем мире дети по праву требуют для себя больше

уважения, больше влияния и больше прав и возможностей. Существует целый ряд согласованных стратегических документов, касающихся главной миссии ЮНИСЕФ по поощрению прав каждого ребенка во всем мире, и сегодня эта миссия важна как никогда.

442. Эта делегация присоединилась к заявлению группы делегаций. Каждый человек должен иметь право принимать решения относительно своего тела, сексуальной жизни и репродуктивных функций. Сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права связаны с основополагающими вопросами здоровья и достоинства. Они являются также правами человека и необходимыми условиями для достижения гендерного равенства, расширения экономических и политических прав и возможностей, сокращения масштабов нищеты и обеспечения социально-экономического развития. ЮНИСЕФ играет исключительно важную роль в осуществлении этой повестки дня, и делегация с удовлетворением отметила заверения этой организации в том, что она безоговорочно поддерживает соответствующие стратегические документы, включая Конвенцию о правах ребенка и Повестку дня на период до 2030 года.

443. Делегация выразила обеспокоенность в связи с тем, что процесс утверждения ДСП не был проведен в соответствии с ранее установленными процедурами и что редакционные изменения повлияли на содержание ДСП. Она с удовлетворением отметила обновленный процесс утверждения ДСП; транспарентные и инклюзивные процедуры имеют ключевое значение для будущей совместной работы ее страны и ЮНИСЕФ.

444. Делегация высоко оценила заверения в том, что проекты будут продолжаться в соответствии с ранее согласованными планами. Слова имеют большое значение, и ДСП закладывают основу для решения приоритетных задач ЮНИСЕФ в странах на предстоящие годы. Учитывая заверения Директора-исполнителя, делегация не возражала против принятия ДПС.

445. Исполнительный совет принял решения 2019/19–2019/28 (см. приложение II).

О. Заключительные заявления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета

446. Директор-исполнитель поблагодарила членов Совета, гостей и компании-партнеры за их участие. Она с признательностью отметила руководство со стороны Председателя и Бюро в ходе сложной сессии и приверженность Совета повышению эффективности и результативности его работы. Исключительно важную роль играют партнерские отношения, в том числе партнерство с Советом в духе доверия и транспарентности. Превыше всего ЮНИСЕФ ценит преданность Совета делу защиты детей. Решения, принятые на данной сессии, подтверждают его приверженность ЮНИСЕФ, его миссии, персоналу и программам.

447. Оратор поблагодарила Совет за утверждение ДСП. Она особо отметила новый формат представления тематических документов и приняла к сведению решение Совета продолжить работу по внесению изменений в процесс подготовки и обсуждения ДСП.

448. В преддверии среднесрочного обзора своего стратегического плана ЮНИСЕФ приветствует обсуждение вопросов финансирования, включая обеспокоенность Совета по поводу необходимости увеличения объема основных ресурсов и устранения пробелов в финансировании. ЮНИСЕФ обязуется предоставить дополнительную информацию о своем подходе к инновационному

финансированию, возмещению расходов и взаимодействию с частным сектором. Финансирование всегда будет оставаться главной целью партнерских отношений этой организации с деловыми кругами, однако не менее важно обеспечивать увязку продуктов, услуг, платформ, исследований, экспертных знаний и охвата рынка с потребностями детей. Для достижения целей в области устойчивого развития ЮНИСЕФ необходимо выходить за рамки традиционного подхода и устанавливать конструктивные партнерские отношения с деловыми кругами. Выход за рамки обычной практики распространяется также на сотрудничество ЮНИСЕФ с его партнерами по системе Организации Объединенных Наций, в том числе по вопросам реформирования этой системы. ЮНИСЕФ возглавил работу по практическому осуществлению договора о финансировании и готов играть аналогичную руководящую роль в других областях.

449. Директор-исполнитель высоко оценила поддержку, которую Совет оказывает ЮНИСЕФ в его усилиях по осуществлению преобразований в организационной культуре. ЮНИСЕФ будет представлять обновленную информацию по мере выполнения рекомендаций Независимой целевой группы и фирмы «Морган Льюис». Помимо продолжения уделения ЮНИСЕФ особого внимания достижению результатов в интересах детей ему необходимо также сосредоточить внимание на необходимости улучшения положения своих сотрудников.

450. Директор-исполнитель поблагодарила Совет за его инициативы по празднованию тридцатой годовщины принятия Конвенции о правах ребенка. Она была расстроена эмоциональными выступлениями Александрии и Фелипе, и она уверена, что других присутствующих они тоже тронули. Они дают надежду на то, что будущее в надежных руках. Однако сегодня их будущее в руках взрослых. Она настоятельно призывает всех продолжать обмениваться идеями, совершенствовать программы и привлекать новых партнеров к деятельности в интересах детей. Она настоятельно рекомендует членам Совета посмотреть на выставку рюкзаков на газоне, которая является подсознательным напоминанием о важности оказания помощи детям в условиях конфликта и о жизненно важной миссии ЮНИСЕФ.

451. Председатель заявил, что сессия была в высшей степени новаторской и интерактивной. Она позволила продемонстрировать, как ЮНИСЕФ эффективно сотрудничает со многими партнерами в целях достижения значимых и долгосрочных результатов в интересах детей во всем мире. Эмоциональные замечания, сделанные Александрией и Фелипе, являются призывом к коллективным действиям.

452. Новый формат представления ДСП способствовал более глубокому пониманию роли многочисленных партнеров, необходимых для разработки и осуществления успешных страновых программ. Следует особо отметить ценный вклад в обсуждение со стороны правительства Ирака, ангольской неправительственной организации «Деятельность в интересах развития сельских районов и окружающей среды» и Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, а также отделения ЮНИСЕФ в Мексике.

453. В рамках специального тематического заседания по вопросу о взаимодействии с деловыми кругами в интересах достижения результатов состоялась дискуссия с отраслевыми лидерами из группы компаний «ЛЕГО» и компаний «Майкрософт» и «Милликом», которая помогла лучше понять, как можно более эффективно использовать партнерские отношения с деловыми кругами в интересах детей и для содействия достижению целей в области устойчивого развития.

454. Представление доклада Независимой целевой группы по вопросам гендерной дискриминации, сексуальных домогательств, преследований и злоупотребления полномочиями на рабочем месте заслужило высокой оценки. Представление докладов и видеоматериалов о поездках на места в Турцию и Колумбию предоставило дополнительную возможность больше узнать о партнерских отношениях и существующих трудностях и послужило напоминанием о том, что обсуждения на сессиях Совета должны проводиться с учетом реалий на местах.

455. Дальнейшее совершенствование методов работы, в частности укрепление усилий по рационализации работы ежегодных официальных сессий, было признано одной из первоочередных задач Совета. Приоритетное внимание будет уделяться также обеспечению плавной передачи полномочий новому Бюро на 2020 год. Председатель предложил Совету оказывать ЮНИСЕФ поддержку и методическую помощь по мере укрепления им своих процессов, связанных с рассмотрением и представлением замечаний по ДСП. Он напомнил участникам о том, что политика должна оставаться вне зала заседаний и что единственной целью этих сессий должно быть обеспечение того, чтобы ЮНИСЕФ был в достаточной степени мотивирован, обеспечен финансовыми ресурсами и сконцентрирован на достижении оптимальных результатов в интересах детей.

456. Председатель поблагодарил других членов Бюро, а также Директора-исполнителя и ее группу старших руководителей. Он приветствовал нового заместителя Директора-исполнителя по результатам деятельности на местах и инновациям г-на Фаяза Кинга. Он выразил благодарность координаторам проектов решений за их неустанные усилия по достижению компромисса и консенсуса, а также экспертам ЮНИСЕФ, государствам-членам и экспертам из двух стран, которые выступали в качестве посредников в процессе переговоров. Он выразил признательность организаторам совещания, особенно за то, что они приложили дополнительные усилия для привлечения внешних участников, а также тем, чья работа не была видна, но обеспечила бесперебойную работу сессии. Он выразил признательность также секретарю Исполнительного совета и сотрудникам ее канцелярии.

457. Председатель поздравил членов Совета с успешным завершением сессии и пожелал им всего наилучшего по возвращении в свои столицы. Для него было большой честью занимать пост Председателя в 2019 году. Членство в Бюро, председательство в Совете и служение ЮНИСЕФ и детям во всем мире было для него замечательным опытом. ЮНИСЕФ — это нечто большее, чем просто учреждение: это его сотрудницы, его сотрудники и их приверженность делу, преданность и самоотверженность, будь то в Нью-Йорке, Колумбии или Копенгагене. Он выразил признательность Директору-исполнителю за высокий уровень мотивации сотрудников ЮНИСЕФ, а также за их самоотверженность и готовность отправиться в любую точку мира, где дети нуждаются в помощи.

Приложение I

Специальное тематическое заседание по вопросу об участии деловых кругов в достижении результатов

1. В дискуссионном форуме приняли участие исполнительный председатель Группы компаний «Лего» г-н Йорген Виг Кнудсторп, вице-президент и руководитель Благотворительного фонда корпорации «Майкрософт» г-жа Кейт Бенкен и генеральный директор компании «Милликом» г-н Маурисио Рамос. Координатором выступила исполнительный директор Норвежского национального комитета содействия ЮНИСЕФ г-жа Камилла Викен.
2. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам партнерства представила участников дискуссии. Она выразила надежду, что в ходе обсуждения возникнут идеи по раскрытию потенциала бизнеса и улучшению партнерских отношений, которые будут способствовать достижению лучших результатов в интересах детей.
3. Участники дискуссии заявили, что ЮНИСЕФ помог им лучше понять общины, в которых они работают, благодаря чему они получили возможность адаптировать свои предложения и расширять права и возможности этих общин. Настоящий потенциал бизнеса раскрывается при решении таких вопросов, как права детей, экспертом в области которых является ЮНИСЕФ.
4. Общее видение и общие цели, достигаемые с помощью надлежащих механизмов, таких как активы коммерческих предприятий, создают взаимовыгодные партнерства. Такие партнерства стратегически используют сильные стороны каждого из партнеров, выходят за рамки благотворительности и пожинают плоды долгосрочного сотрудничества, основанного на доверии.
5. ЮНИСЕФ является одним из наиболее надежных партнеров, однако он может ускорить достижение результатов путем сокращения формальных требований, поощрения гибкости своих иерархических систем и применения более смелых подходов при решении вопросов, связанных с потребностями детей. Эти аспекты имеют ключевое значение наряду с транспарентностью и предварительным согласованием вопросов системного уровня.
6. Отвечая на вопросы Председателя Исполнительного совета ЮНИСЕФ, участники дискуссии заявили, что проекты ЮНИСЕФ могут служить образцом для подражания для различных отраслей и для других учреждений Организации Объединенных Наций. Организация могла бы повысить свою эффективность, расширяя масштабы применения проверенных решений вместо того, чтобы раз за разом изобретать колесо.
7. Участники дискуссии привели примеры того, каким образом их основные виды деятельности оказывают поддержку программам ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях, и подчеркнули, что для оценки воздействия требуются наличие четких целей и ключевых показателей эффективности.
8. Региональный директор ЮНИСЕФ по Южной Азии прокомментировала работу, которую ЮНИСЕФ проводит на местах с малыми и средними предприятиями, и подчеркнула, что приоритет отдается предприятиям швейной промышленности Бангладеш с учетом значительного объема их присутствия и возможностей для внедрения крупномасштабных решений. Измерение результатов помогает предприятиям фиксировать рост производительности и эффективности при одновременном улучшении условий жизни детей. Участники дискуссии призвали ЮНИСЕФ задействовать цепи снабжения крупных корпораций, в которые входят главным образом малые и средние предприятия.

9. Участники дискуссии предложили ЮНИСЕФ оказывать корпорациям помощь в налаживании взаимодействия с поставщиками путем оценки регламентирующих документов и кодексов поведения и оказания воздействия на государственные нормативные документы.
10. В ответ на вопрос о том, следует ли отдавать приоритет основным потребностям, а не технологиям, участники дискуссии еще раз отметили, что предприятиям следует использовать свои основные активы и что быстро меняющиеся потребности общин часто связаны с цифровыми услугами.
11. Заместитель Директора-исполнителя обратилась с просьбой предоставить рекомендации по вопросам мобилизации средств у партнеров и публичной критике тесных связей ЮНИСЕФ с деловыми кругами. Участники дискуссии подчеркнули важность измерения прибыли от инвестиций и сосредоточения внимания на достижении результатов в интересах детей.
12. Директор Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству спросил, могут ли партнеры собрать вместе представителей своих отраслей, несмотря на существующую конкуренцию, на что участники дискуссии ответили, что решения, разработанные ими совместно с ЮНИСЕФ, доступны для других организаций.
13. Директор-исполнитель поинтересовалась, каким образом ЮНИСЕФ может использовать масштаб и инновации, которые имеют важное значение для достижения целей в области устойчивого развития. Участники дискуссии ответили, что при сотрудничестве с начинающими предприятиями необходимо отдавать приоритет наличию правильных решений, а не размеру бизнеса.
14. Участники дискуссии призвали ЮНИСЕФ сосредоточиться на предстоящей волне, а не на той, которая уже прошла; уделять особое внимание развитию детей в раннем возрасте, поскольку это необходимо для обеспечения социальной сплоченности; и оценить, располагает ли ЮНИСЕФ необходимыми инструментами для работы с малыми и средними предприятиями и начинающими компаниями.

Приложение II

Решения, принятые Исполнительным советом в 2019 году

Первая очередная сессия

2019/1

Методы работы

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* правила процедуры исполнительных советов ЮНИСЕФ, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программы (ВПП);

2. *ссылается* на решение 2018/14 о методах работы Исполнительного совета, в котором к Бюро ЮНИСЕФ была обращена просьба о том, чтобы оно в сотрудничестве с бюро ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, Структуры «ООН-женщины» и ВПП приступило — начиная с первой очередной сессии 2019 года — к осуществлению процесса совместных консультаций с государствами-членами;

3. *с удовлетворением принимает к сведению* формирование основной группы государств-членов для руководства процессом совместных консультаций с государствами-членами на открытой, транспарентной и всеохватной основе с целью оценить эффективность и качество работы на текущих сессиях, а также функции совместного заседания советов, опираясь на совместный ответ, подготовленный секретариатами, и работая в тесном контакте со всеми государствами-членами и запрашивая их материалы для подготовки письменного отчета основной группы;

4. *просит* секретариаты исполнительных советов оказывать основной группе в случае поступления от нее соответствующей просьбы поддержку в процессе анализа последствий сформулированных ею выводов и предложений;

5. *с интересом ожидает* письменного отчета основной группы, который должен быть представлен на совместном заседании советов в мае 2019 года для последующего рассмотрения содержащихся в нем выводов и рекомендаций членами и наблюдателями соответствующих советов ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП.

*Первая очередная сессия
6 февраля 2019 года*

2019/2

Документы по страновым программам

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению*, что в соответствии с решением 2014/1 Исполнительного совета об изменениях в процедурах рассмотрения и утверждения документов по страновым программам среди государств-членов был распространён документ по страновой программе для Нигера (E/ICEF/2019/P/L.1), включая сводный ориентировочный бюджет, для представления ими своих замечаний и дополнений в период с 12 по 30 ноября 2018 года;

2. *утверждает* на основе процедуры «отсутствия возражений» и в соответствии с решением 2014/1 данный документ по страновой программе для Нигера (E/ICEF/2019/P/L.1), включая сводный ориентировочный бюджет.

*Первая очередная сессия
6 февраля 2019 года*

2019/3

Продление текущих страновых программ

Исполнительный совет

утверждает продление на два года страновых программ для Афганистана и Коморских Островов, а также продление на один год страновой программы для Южной Африки после предыдущего продления на 15 месяцев, как отражено в таблице, содержащейся в документе E/ICEF/2019/P/L.2.

*Первая очередная сессия
6 февраля 2019 года*

2019/4

Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ

Исполнительный совет

рекомендует ЮНИСЕФ повысить степень согласованности между циклами страновых программ и циклами Рамочной программы Организации Объединённых Наций по оказанию помощи в целях развития путем активного использования механизма продления страновых программ.

*Первая очередная сессия
6 февраля 2019 года*

2019/5

Доклады об оценке и ответы руководства

Исполнительный совет

1. *с удовлетворением принимает к сведению* доклад о формативной оценке Инициативы по работе с детьми, не посещающими школу, и его основные положения (E/ICEF/2019/3) и принимает к сведению содержащиеся в нем выводы, заключения и рекомендации;

2. *принимает к сведению* ответы руководства (E/ICEF/2019/4), включая предлагаемые меры по повышению результативности работы, совершенствованию базы руководящих указаний и укреплению программной деятельности;

3. *просит* руководство представить всесторонние ответы на все рекомендации, вынесенные по итогам формативной оценки Инициативы по работе с детьми, не посещающими школу, в том числе представить информацию о конкретных мерах по выполнению рекомендаций, касающихся обеспечения достаточными ресурсами, использования экспертных знаний и возможностей технических партнеров по Инициативе по работе с детьми, не посещающими школу, и сотрудничества с государственными должностными лицами;

4. *с удовлетворением принимает к сведению* доклад о проведенном независимой группой обзор принимаемых ЮНИСЕФ мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и его резюме (E/ICEF/2019/5), включая содержащиеся в нем выводы, заключения и рекомендации;

5. *приветствует* ответы руководства (E/ICEF/2019/6), включая меры по укреплению политики и руководящих указаний, касающихся глобального лидерства, общеорганизационных мер реагирования, осуществления на страновом уровне, прав детей и привлечения к участию общин, а также изменения организационной культуры;

6. *просит* ЮНИСЕФ в соответствии с решением 2018/2 Исполнительного совета представить на ежегодной сессии 2020 года в рамках годового доклада о функции оценки в ЮНИСЕФ обновленную информацию о выполнении рекомендаций, которые содержатся в указанных докладах об оценке и с которыми руководство согласилось в своих ответах.

*Первая очередная сессия
6 февраля 2019 года*

2019/6

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, и доклад Комиссии ревизоров

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* доклад Комиссии ревизоров за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2017 года (A/73/5/Add.3), а также рекомендации, относящиеся к предыдущим годам, и приветствует тот факт, что в этом году впервые был предоставлен отдельный ответ руководства на указанный доклад;

2. *отмечает* вынесенное без оговорок заключение Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций в отношении ЮНИСЕФ за 2017 год;

3. *отмечает также* сделанный Комиссией ревизоров вывод о том, что в последние годы ЮНИСЕФ предпринял шаги по усилению финансового и управленческого контроля своей деятельности;

4. *просит* ЮНИСЕФ оперативным и своевременным образом обеспечить полное осуществление всех остающихся невыполненными и нынешних рекомендаций Комиссии ревизоров и соответствующих рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам;

5. *рекомендует* ЮНИСЕФ активизировать усилия по выполнению рекомендаций в тех областях, в отношении которых рекомендации по итогам ревизии выносились повторно, и эффективно устранять коренные причины возникновения проблем, выявленных Комиссией ревизоров;

6. *ссылается* на свое решение 2018/3 и просит ЮНИСЕФ на ежегодной сессии 2019 года представить анализ зарегистрированных случаев мошенничества или предполагаемого мошенничества, лежащих в его основе причин и потенциальных возможностей для увеличения объема возмещения убытков, связанных с таким мошенничеством.

*Первая очередная сессия
6 февраля 2019 года*

2019/7

Отдел по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству: план работы и предлагаемый бюджет на 2019 год

A. Смета расходов Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству на 2019 финансовый год (специальная целевая деятельность)

Исполнительный совет

1. *утверждает* на 2019 финансовый год (1 января — 31 декабря) смету расходов на специальную целевую деятельность в размере 245,4 млн долл. США, как указано в нижеследующей таблице:

(В млн долл. США)

Расходы на инвестиционные фонды, покрываемые из регулярных ресурсов, предназначенных для финансирования специальной целевой деятельности	115,0
Прочие расходы на мобилизацию средств в частном секторе, покрываемые из регулярных ресурсов, предназначенных для финансирования специальной целевой деятельности	66,5
Общая сумма расходов на мобилизацию средств в частном секторе и партнерское сотрудничество, покрываемых из регулярных ресурсов, предназначенных для финансирования специальной целевой деятельности	181,5
Расходы на мобилизацию средств в частном секторе и партнерское сотрудничество, покрываемые из прочих ресурсов, предназначенных для финансирования специальной целевой деятельности	63,9
Общая сумма расходов на специальную целевую деятельность	245,4

2. *уполномочивает* ЮНИСЕФ

a) производить расходы в объемах, указанных в колонке II таблицы 3 документа [E/ICEF/2019/AB/L.1](#), а также уменьшать или увеличивать эти расходы до уровней, указанных в колонках I и III той же таблицы, если фактические поступления от мобилизации средств уменьшатся или возрастут до уровней, указанных в колонках I и III;

b) перераспределять ресурсы между различными статьями бюджета по линии регулярных ресурсов (указанными в пункте 1 выше) в объеме, не превышающем 10 процентов от утвержденных сумм;

c) для выполнения утвержденного плана работы на 2019 год при необходимости расходовать в период между сессиями Исполнительного совета дополнительную сумму, не превышающую величину, обусловленную колебаниями валютных курсов;

3. *призывает* Директора-исполнителя выявлять и учитывать новые рыночные возможности, в случае их возникновения, в период между сессиями Исполнительного совета и представлять Совету соответствующую информацию;

4. *просит* ЮНИСЕФ на второй очередной сессии 2019 года указать в докладе об основных ожидаемых результатах за 2019 год набор поддающихся оценке показателей и целей для шести общих результатов и соответствующих конкретных результатов, включив эту информацию в документ «Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество: финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2018 года».

В. Смета поступлений на 2019 год

Исполнительный совет

отмечает, что, как показано в колонке II таблицы 3 документа [E/ICEF/2019/AB/L.1](#), смета поступлений Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству на период с 1 января по 31 декабря 2019 года составляет 1,8 млрд долл. США.

С. Вопросы политики

Исполнительный совет

1. *утверждает* выделение на 2019 год инвестиционных средств в размере 115 млн долл. США;

2. *утверждает также* выделение на январь 2020 года в порядке промежуточного финансирования одомесячных ассигнований в размере 18,2 млн долл. США (или 10 процентов от суммы регулярных ресурсов на специальную целевую деятельность, составляющей 181,5 млн долл. США), которые подлежат покрытию из годового бюджета Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству на 2020 год.

*Первая очередная сессия
6 февраля 2019 года*

2019/8

Последняя информация о выполнении резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

1. *с удовлетворением отмечает* представление ЮНИСЕФ последней информации о выполнении резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций;

2. *учитывает* вклад, который продолжает вносить ЮНИСЕФ в усилия по осуществлению резолюции [72/279](#), и просит его в соответствии с резолюцией [71/243](#) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2016 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, резолюцией [72/279](#) и посвященным деятельности в этой области планом Генерального секретаря

продолжать содействовать и способствовать полноценному внедрению обновленной системы координаторов-резидентов, включая матричную модель двойной подотчетности, при которой члены страновых групп Организации Объединенных Наций несут ответственность и подотчетны перед своими соответствующими структурами в связи с выполнением отдельных мандатов и периодически отчитываются перед координатором-резидентом за свою индивидуальную деятельность;

3. *призывает* ЮНИСЕФ представить Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2019 года в письменном виде согласованные данные о выполнении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи, отражающие конкретную ситуацию в учреждении и подготовленные на основе информации, которая была предоставлена ранее в ходе неофициальных консультаций;

4. *учитывает* важность повышения эффективности и результативности административного обслуживания посредством, в частности, укрепления межучрежденческого сотрудничества и рекомендует Директору-исполнителю ЮНИСЕФ продолжать принимать соответствующие меры в этой связи;

5. *с удовлетворением отмечает* усилия ЮНИСЕФ по реализации его Стратегического плана в процессе осуществления резолюции 72/279;

6. *просит* ЮНИСЕФ продолжать оказывать поддержку Генеральному секретарю в целях совместной реализации концепции нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций, которые в своей работе будут ориентироваться на конкретные потребности принимающих стран, будут встроены в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и окончательно формироваться на основе открытого и всестороннего диалога между правительствами принимающих стран и системой развития Организации Объединенных Наций при содействии со стороны координаторов-резидентов, с тем чтобы обеспечить оптимальную конфигурацию поддержки на местах, а также укрепление координации, прозрачности, эффективности и результативности деятельности Организации Объединенных Наций в области развития с учетом национальных стратегий, планов, приоритетов и потребностей в области развития;

7. *с удовлетворением отмечает* твердую приверженность ЮНИСЕФ в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию использовать результаты усилий по повышению эффективности, достигнутые в процессе реформирования системы развития Организации Объединенных Наций, в деятельности в области развития, включая координацию, и просит ЮНИСЕФ внести вклад в подготовку доклада Генерального секретаря о результатах деятельности по экономии средств и повышению эффективности и путях их использования и представлять Исполнительному совету обновленную информацию по этому вопросу с помощью имеющихся механизмов отчетности;

8. *с удовлетворением отмечает также* шаги, уже предпринятые ЮНИСЕФ в целях содействия внедрению обновленной системы координаторов-резидентов, в том числе передачу им своего взноса по линии совместного несения расходов за 2019 год в Управление Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития.

*Первая очередная сессия
6 февраля 2019 года*

Ежегодная сессия

2019/9

Методы работы

Исполнительный совет

1. *вновь подтверждает* правила процедуры Исполнительного совета ЮНИСЕФ;
2. *приветствует* письменный отчет основной группы государств-членов, которая открытым, транспарентным и инклюзивным образом руководила процессом совместных консультаций с государствами-членами в целях рассмотрения эффективности и качества проведения ее текущих сессий, а также функций совместного совещания исполнительных советов в соответствии с решениями 2019/1 и 2018/14;
3. *выражает признательность* за техническую поддержку, оказанную основной группе секретариатами Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), ЮНИСЕФ и исполнительными советами Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структуры «ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программы (ВПП), и принимает к сведению приложение к письменному отчету, подготовленное секретариатами;
4. *подчеркивает*, что главными принципами обсуждения методов работы исполнительных советов являются сохранение руководства и надзора за учреждениями; недопустимость дублирования функций этапа оперативной деятельности Экономического и Социального Совета и соответствующих исполнительных советов; уважение различных мандатов и особенностей каждого учреждения, фонда, программы и структуры;
5. *просит* ЮНИСЕФ в сотрудничестве с ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС, Структурой «ООН-женщины» и ВПП организовать совместные неофициальные брифинги/консультации и настоятельно рекомендует назначить их проведение в разумное время, с тем чтобы Исполнительный совет ВПП мог участвовать в них из Рима;
6. *просит также* секретариат Исполнительного совета ЮНИСЕФ в сотрудничестве с секретариатами исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, Структуры «ООН-женщины» и ВПП представить для рассмотрения государствами-членами на второй очередной сессии 2019 года первоначальные предложения по совершенствованию методов работы совместного заседания советов, включая оптимальные сроки созыва совместного заседания советов, с учетом того, что совместное заседание советов не имеет директивных полномочий, и необходимости избегать дублирования функций этапа оперативной деятельности Экономического и Социального Совета;
7. *просит далее* секретариат предложить альтернативные даты проведения второй очередной сессии, памятуя о том, что она не должна совпадать с другими мероприятиями, для рассмотрения Исполнительным советом на второй очередной сессии 2019 года;
8. *просит* регулярно проводить неофициальные совещания председателей исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП без затрат для соответствующих организаций в целях повышения согласованности позиции по общим вопросам и усиления

координации между учреждениями, фондами, программами и структурами и соответствующими исполнительными советами, памятуя о том, что согласно правилам процедуры исполнительных советов председатели подчиняются соответствующим исполнительным советам и не имеют полномочий принимать решения по вопросам существа и что об итогах совещаний необходимо уведомлять остальных членов;

9. *подтверждает* необходимость скорейшего избрания членов Президиума в целях сведения к минимуму пробелов в руководстве и повышения эффективности выполнения своих функций Председателем и Исполнительным советом в целом;

10. *рекомендует* региональным группам в целях обеспечения преемственности и плавного перехода от предыдущего к новому составу Президиума рассматривать, когда это целесообразно и согласуется с соответствующими правилами процедуры, возможность принятия надлежащих мер для того, чтобы один из заместителей Председателя Президиума мог взять на себя функции Председателя Президиума Бюро и эффективно выполнять их в этом качестве в следующем году;

11. *отмечает* необходимость проявления гибкости при председательстве на неофициальных заседаниях Исполнительного совета со стороны Председателя Президиума или одного из заместителей Председателя;

12. *просит* секретариат в сотрудничестве с секретариатами исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС и Структуры «ООН-женщины» продолжать проводить официальные сессии исполнительных советов подряд, чтобы избежать промежутков между официальными сессиями различных исполнительных советов;

13. *просит также* секретариат представить практические предложения по повышению эффективности сессий Исполнительного совета, в том числе путем пересмотра пунктов повестки дня и повышения эффективности их рассмотрения Советом, для обсуждения и рассмотрения Исполнительным советом на второй очередной сессии 2019 года;

14. *просит далее*, чтобы Исполнительный совет при поддержке секретариата обеспечил интерактивный характер своих сессий, выделяя при этом время для групповых и национальных заявлений, когда это уместно и необходимо;

15. *просит*, чтобы любой формат расширенного взаимодействия с руководителями учреждений не только способствовал интерактивным обсуждениям, но и предусматривал последующие меры в рамках существующих механизмов;

16. *рекомендует* руководителям учреждений, фондов, программ и структур, участвующих в сессиях Совета, заблаговременно размещать в сети полные тексты своих заявлений или вступительных замечаний (докладов), а на сессиях Исполнительного совета выступать с более краткими заявлениями. В заявлениях и докладах следует кратко освещать основные вопросы, опираясь на фактические данные и намечая конкретные меры по решению проблем;

17. *настоятельно рекомендует* Председателю обеспечивать соблюдение регламента выступлений;

18. *подтверждает* право различных заинтересованных сторон участвовать в сессиях Исполнительного совета при полном соблюдении соответствующих положений правил процедуры и с согласия Исполнительного совета, ссылается на пункт 11 решения 2018/14 и подтверждает важность уделения

должного внимания гендерному паритету в составе членов дискуссионных групп, участвующих в работе Исполнительного совета;

19. *просит* Президиум планировать поездки на места за два года вперед, предусматривая при этом возможность изменения принимающих стран, если того потребуют обстоятельства, с тем чтобы предоставить принимающим странам, а также учреждениям как можно больше времени для подготовки к посещению;

20. *просит также* Президиум при содействии секретариата провести консультации с президиумами исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в целях координации планирования поездок на места и предложить согласованные критерии для индивидуальных поездок на места для оценки Советом на его первой очередной сессии 2020 года;

21. *просит далее* секретариат ЮНИСЕФ распространять предлагаемые проекты решений среди всего круга участников по крайней мере за четыре недели до начала каждой сессии по усмотрению Президиума и вновь настоятельно призывает государства-члены по возможности представлять свои замечания по проектам решений до начала сессии, с тем чтобы начать консультации по существу проектов решений в первый день переговоров, что, впрочем, не должно исключать возможности внесения дальнейших предложений в ходе переговоров;

22. *просит* секретариат в сотрудничестве с секретариатами исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, Структуры «ООН-женщины» и ВПП отслеживать ход выполнения решений Исполнительного совета с использованием матрицы общего пользования, прилагаемой к письменному отчету основной группы;

23. *просит также* секретариат распространять протоколы заседаний Президиума среди членов и наблюдателей Исполнительного совета после утверждения этих протоколов Президиумом;

24. *вновь просит* секретариат Исполнительного совета ЮНИСЕФ регулярно обновлять общее онлайн-расписание всех заседаний Совета в режиме реального времени во избежание совпадения заседаний с запланированными мероприятиями других фондов и программ, а также крупными официальными заседаниями, включая этап оперативной деятельности Экономического и Социального Совета.

*Ежегодная сессия
13 июня 2019 года*

2019/10

Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2018 год

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2018 год, включая доклад о достижении результатов, предусмотренных сводной таблицей результатов и ресурсов Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы; доклад о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций; доклад об осуществлении положений общей главы; и подборку данных и карту показателей;

2. *просит* ЮНИСЕФ включать в будущие доклады Исполнительному совету об осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики

контрольные показатели и цели, установленные для каждого показателя для отчетности по четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики;

3. *постановляет* препроводить вышеупомянутые доклады Экономическому и Социальному Совету вместе с кратким изложением замечаний и руководящих указаний Исполнительного совета.

*Ежегодная сессия
13 июня 2019 года*

2019/11

Ежегодный доклад о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* ежегодный доклад о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ (E/ICEF/2019/12);

2. *приветствует* продолжающееся расширение диалога между секретариатом ЮНИСЕФ и Исполнительным советом о критически значимой работе ЮНИСЕФ на гуманитарном направлении, в том числе путем улучшения ежегодного доклада о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ и обеспечения большего географического разнообразия;

3. *ссылается* на свое решение 2018/9 и настоятельно призывает ЮНИСЕФ включать информацию о Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы и Основных обязательствах в отношении детей в ходе гуманитарных акций в последующие ежегодные доклады о гуманитарной деятельности;

4. *просит* ЮНИСЕФ представить на второй очередной сессии 2019 года информацию о процессе пересмотра Основных обязательств в отношении детей, включая календарный план, в рамках устного доклада с последней информацией о гуманитарной деятельности.

*Ежегодная сессия
13 июня 2019 года*

2019/12

Документы по страновым программам

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению*, что документ по страновой программе для Конго (E/ICEF/2019/P/L.3), включающий сводный ориентировочный бюджет, был распространен среди государств-членов для представления ими своих замечаний и дополнений в период с 18 марта по 5 апреля 2019 года в соответствии с решением 2014/1 Исполнительного совета об изменениях в процедурах рассмотрения и утверждения документов по страновым программам;

2. *утверждает* на основе процедуры «отсутствия возражений» и в соответствии с решением 2014/1 документ по страновой программе для Конго (E/ICEF/2019/P/L.3), включая сводный ориентировочный бюджет.

*Ежегодная сессия
11 июня 2019 года*

2019/13 Продление текущих страновых программ

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* продление на два месяца срока действия страновой программы для Мали и первое продление на один год страновой программы для Туниса, которые были утверждены Директором-исполнителем и представлены в таблице 1 документа [E/ICEF/2019/P/L.4](#);
2. *утверждает* продление срока действия страновой программы для Йемена на один год после двух предыдущих продлений на один год и одного предыдущего продления на два года, как показано в таблице 2 документа [E/ICEF/2019/P/L.4](#).

*Ежегодная сессия
13 июня 2019 года*

2019/14 Доклады об оценке и ответы руководства

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2018 год ([E/ICEF/2019/14](#)) и ответ руководства ([E/ICEF/2019/15](#)) и приветствует своевременное осуществление пересмотренной политики в области оценки;
2. *с удовлетворением отмечает*, что ЮНИСЕФ имеет наибольшее за весь период с 2012 года число оценок и с удовлетворением принимает к сведению учреждение трех дополнительных должностей старших специалистов по оценке на региональном уровне, а также увеличение расходов на оценку до 0,8 процента от общего объема расходов по программам в 2018 году и просит ЮНИСЕФ достичь к концу 2019 года показателя в 1 процент в соответствии с его решением 2018/10;
3. *приветствует* дальнейшую координацию деятельности Управления оценки в рамках системы развития Организации Объединенных Наций и существенный прогресс в деле оценки деятельности ЮНИСЕФ, но при этом с обеспокоенностью отмечает сокращение показателя оценки в некоторых регионах и существенное увеличение числа мер, предложенных руководством, выполнение которых еще не началось, и просит ЮНИСЕФ решить эти вопросы и представить соответствующий доклад Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2020 года;
4. *с удовлетворением также отмечает* резюме общеорганизационных оценок, анализа оцениваемости, обобщений и обзоров, завершенных в 2018 году, и просит ЮНИСЕФ провести неофициальный брифинг по вопросу оценки в области инноваций в рамках второй очередной сессии 2019 года и представить доклад по этому вопросу и соответствующий ответ руководства на первой очередной сессии 2020 года;
5. *просит* Управление оценки продемонстрировать прогресс, достигнутый в повышении его способности проводить гендерный анализ в ходе оценок и включать этот анализ в краткие доклады Исполнительному совету;
6. *принимает к сведению* оценку сферы охвата и качества гуманитарной помощи со стороны ЮНИСЕФ в сложных чрезвычайных гуманитарных

ситуациях и ее резюме (E/ICEF/2019/16) и соответствующий ответ руководства (E/ICEF/2019/17);

7. *просит* ЮНИСЕФ разработать структурированные подходы к вопросам подотчетности перед пострадавшим населением и к диалогу на страновом уровне с партнерами-исполнителями по поводу гуманитарных принципов;

8. *рекомендует* всем страновым отделениям в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях использовать анализ уязвимости с четким определением наиболее нуждающихся в помощи девочек и мальчиков;

9. *просит* ЮНИСЕФ включить информацию о прогрессе в разрешении дилеммы, касающейся обеспечения баланса между сферой охвата и соблюдением принципа справедливости в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях, в ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2019 год, который будет представлен Исполнительному совету на его ежегодной сессии в 2020 году.

*Ежегодная сессия
13 июня 2019 года*

2019/15

Доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2018 год и ответ руководства

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2018 год (E/ICEF/2019/18) и соответствующий ответ руководства (E/ICEF/2019/19);

2. *с удовлетворением отмечает* активизацию деятельности Бюро по предоставлению сотрудникам и руководству консультаций и рекомендаций по вопросам этики и приветствует активную роль главного советника по вопросам этики в поощрении применения этических стандартов в рамках всей системы и в рамках ЮНИСЕФ;

3. *просит* ЮНИСЕФ в полной мере выполнить связанные с ЮНИСЕФ рекомендации, изложенные Объединенной инспекционной группой в ее обзоре политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2018/4) и просит Бюро представить доклад о достигнутом в этой области прогрессе на ежегодной сессии 2020 года;

4. *напоминает* о своем решении 2018/11 и просит ЮНИСЕФ предоставить в распоряжение Исполнительного совета резюме результатов и рекомендаций проведенного в 2017 году глобального обследования положения сотрудников, а также предоставить в распоряжение Совета аналогичное резюме предстоящего глобального обследования положения персонала 2019 года на его ежегодной сессии 2020 года;

5. *ссылается* на свое решение 2018/11 и отмечает значительную активизацию деятельности Бюро по вопросам этики и просит ЮНИСЕФ и Бюро по вопросам этики провести оценку объема ресурсов, выделяемых Бюро для выполнения им своего мандата, и просит Бюро представить результаты этой оценки Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2020 года.

*Ежегодная сессия
13 июня 2019 года*

2019/16

Годовой доклад Управления внутренней ревизии и расследований за 2018 год, представляемый Исполнительному совету, и ответ руководства

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* годовой доклад Управления внутренней ревизии и расследований ЮНИСЕФ за 2018 год, представляемый Исполнительному совету (E/ICEF/2019/AB/L.3), и ответ руководства (E/ICEF/2019/AB/L.4), а также доклад Консультативного комитета по ревизии и с удовлетворением отмечает общее заключение о достаточности и эффективности существующей в организации системы общего управления, управления рисками и контроля;

2. *приветствует* представление отчетности по ключевым показателям эффективности работы Управления;

3. *приветствует также* включение в годовой доклад Исполнительному совету за 2018 год проведенного в соответствии с мандатом Управления более детального анализа случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в отношении бенефициариев и сексуальных домогательств на рабочем месте, включая полученные заявления, проведенные расследования и принятые меры;

4. *приветствует далее* создание Группы по обереганию детей в Канцелии Директора-исполнителя ЮНИСЕФ;

5. *принимает к сведению* значительное увеличение числа заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, домогательствах и злоупотреблении полномочиями;

6. *призывает* руководство ЮНИСЕФ в своих докладах о сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательствах и сексуальных домогательствах продолжать повышать прозрачность в отношении общего числа первоначальных заявлений и того, каким образом меры по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами обеспечивают применение подхода, ориентированного на интересы жертв, и согласованы с общесистемными усилиями Организации Объединенных Наций;

7. *признает* высокий показатель выполнения рекомендаций ревизоров и принимает к сведению разработку руководством планов действий по устранению наиболее существенных рисков в областях, связанных с управлением программами, управлением рисками, подотчетностью, снабжением, материально-техническим обеспечением и управлением активами, а также охраной и безопасностью;

8. *с обеспокоенностью отмечает* проблему возвращения средств партнерами-исполнителями;

9. *призывает* ЮНИСЕФ укреплять меры систематического предотвращения и выявления случаев мошенничества и неправомерного поведения во всех его формах и реагирования на них в соответствии со Стратегией ЮНИСЕФ по борьбе с мошенничеством, с обеспокоенностью отмечая небольшое число заявлений о мошенничестве;

10. *приветствует* вынесенную руководством ЮНИСЕФ рекомендацию упростить архитектуру политики в целях лучшего понимания и соблюдения сотрудниками организационной политики и руководств;

11. *просит* Управление внутренней ревизии и расследований заполнить все имеющиеся вакансии и просит ЮНИСЕФ обеспечить, чтобы Управление было в достаточной степени обеспечено ресурсами.

*Ежегодная сессия
13 июня 2019 года*

2019/17

Последняя информация о политике и процессах ЮНИСЕФ в области борьбы с сексуальной эксплуатацией, сексуальными надругательствами и сексуальными домогательствами

Исполнительный совет

1. *ссылается* на свои решения 2018/8 и 2019/5 и с удовлетворением отмечает применяемый Директором-исполнителем подход, предусматривающий абсолютную нетерпимость к сексуальной эксплуатации, сексуальным надругательствам и сексуальным домогательствам в рамках организации и всей системы, и приветствует представленные в этой связи на данной ежегодной сессии обновленные данные;

2. *просит* ЮНИСЕФ представить доклад Независимой целевой группы по вопросам гендерной дискриминации, сексуальных домогательств, преследований и злоупотребления полномочиями на рабочем месте и ответ его руководства на второй очередной сессии Исполнительного совета в 2019 году;

3. *с удовлетворением принимает к сведению* стратегию ЮНИСЕФ по предотвращению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в отношении бенефициаров, а также сексуальных домогательств, включая меры по оказанию поддержки жертвам, представлению отчетности, привлечению к ответственности виновных и налаживанию партнерских отношений, и подчеркивает необходимость выделения надлежащих ресурсов; и просит ЮНИСЕФ представить обновленную информацию об осуществлении этой стратегии на ежегодной сессии 2020 года.

*Ежегодная сессия
13 июня 2019 года*

2019/18

Последняя информация о выполнении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

1. *с удовлетворением отмечает* представление со стороны ЮНИСЕФ последней информации о выполнении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций;

2. *просит* ЮНИСЕФ работать над обеспечением правильной последовательности при подготовке документов конкретных структур по страновым программам, с тем чтобы индивидуальные программы непосредственно

основывались на новой Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (теперь переименованной в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития), которая должна быть подготовлена и окончательно доработана на основе полномасштабных консультаций и договоренностей с национальными правительствами и является наиболее важным документом системы развития Организации Объединенных Наций по вопросам планирования на страновом уровне; и просит ЮНИСЕФ представить на следующей сессии Исполнительного совета обновленную информацию о требующихся корректировках;

3. *просит также* ЮНИСЕФ представить для информации на следующей сессии Исполнительного совета подробное описание своих региональных активов и ресурсов в соответствии с резолюцией [72/279](#) Генеральной Ассамблеи и с учетом продолжающегося обсуждения вопроса о пересмотре регионального подхода системы развития Организации Объединенных Наций;

4. *с удовлетворением отмечает* представленную со стороны ЮНИСЕФ предварительную обновленную информацию об экономии средств, достигнутой в том числе благодаря совместным деловым операциям и совместному использованию помещений; призывает Директора-исполнителя ЮНИСЕФ продолжать принимать меры для обеспечения всесторонней экономии средств за счет повышения эффективности и перераспределения сэкономленных средств согласно соответствующим действующим мандатам, в том числе резолюции Генеральной Ассамблеи [71/243](#) от 21 декабря 2016 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и ее резолюции [72/279](#) о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, а также учитывать применимые рекомендации Объединенной инспекционной группы, содержащиеся в докладе о возможностях повышения эффективности и результативности административного вспомогательного обслуживания на основе укрепления межучрежденческого сотрудничества ([JIU/REP/2018/5](#));

5. *просит* регулярно представлять Исполнительному совету через имеющиеся механизмы отчетности обновленную информацию об экономии средств за счет повышения эффективности и перераспределении сэкономленных средств;

6. *просит также* ЮНИСЕФ продолжать поддерживать усилия Генерального секретаря по разработке системы мониторинга экономии средств за счет повышения эффективности;

7. *с удовлетворением отмечает*, что ЮНИСЕФ внес удвоенные взносы в счет совместного покрытия расходов на координаторов-резидентов, и призывает ЮНИСЕФ ввести 1-процентный сбор, где это применимо, в соответствии с Практическим руководством по введению координационного сбора (от 12 марта 2019 года), изданным Управлением Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития;

8. *напоминает* о своем решении 2018/15 и отмечает, что применяемый учреждениями вариант взимания координационного сбора возлагает на ЮНИСЕФ дополнительные административные задачи и требует корректировки административных процессов учреждений, и просит ЮНИСЕФ представить информацию о такой корректировке и оперативно сообщать Исполнительному совету о любых дополнительных операционных и административных расходах, связанных с взиманием этого сбора, в рамках текущей отчетности;

9. *напоминает также* о важности предсказуемого финансирования и настоятельно призывает государства-члены, которые в состоянии делать это, в приоритетном порядке вносить взносы на счет регулярных ресурсов и объявлять взносы на многолетний период;

10. *рекомендует*, чтобы ЮНИСЕФ, действуя в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), уделял особое внимание осуществлению их соответствующих стратегических планов, включая общую главу о совместных программах, с учетом их соответствующих мандатов и сравнительных преимуществ и преимуществ в плане сотрудничества и представил на ежегодной сессии в 2020 году, в том числе по итогам среднесрочных обзоров их соответствующих стратегических планов, информацию о том, где и каким образом осуществление межучрежденческих процессов фондами и программами Организации Объединенных Наций привело к повышению эффективности и результативности.

*Ежегодная сессия
13 июня 2019 года*

Вторая очередная сессия

2019/19

Предлагаемая программа работы сессий Исполнительного совета в 2020 году

Исполнительный совет

утверждает программу работы сессий Исполнительного совета в 2020 году в качестве гибкой рамочной основы, в которую в течение года могут вноситься необходимые изменения.

Совместное заседание исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП (29 мая 2019 года)¹

*Первая очередная сессия
11-13 февраля 2020 года*

*Ежегодная сессия
29 июня — 2 июля 2020 года*

*Вторая очередная сессия
8-11 сентября 2020 года*

Организационные и процедурные вопросы

Выборы Председателя и заместителей Председателя Исполнительного совета (P) (14 января 2020 года)¹

Методы работы (P)

Вопросы программ и политики

Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ

Организационные и процедурные вопросы

Доклад о среднесрочном обзоре Стратегического плана на 2018–2021 годы и ежегодный доклад

Организационные и процедурные вопросы

Предлагаемая программа работы сессий Исполнительного совета в 2021 году (P)

Вопросы программ и политики

Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ:

¹ Дата является предварительной.

Первая очередная сессия
11-13 февраля 2020 года

Ежегодная сессия
29 июня — 2 июля 2020 года

Вторая очередная сессия
8-11 сентября 2020 года

Документы по страновым программам (P)	Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2019 год (P)	Документы по страновым программам (P)
Продление текущих страновых программ (P)	Доклад ЮНИСЕФ о рекомендациях Объединенной инспекционной группы (И) ²	Продление текущих страновых программ (P)
Устный доклад о выполнении ЮНИСЕФ рекомендаций и решений, вынесенных на заседаниях Координационного совета программы Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (И)	Ежегодный доклад о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ (P)	Структурированный диалог по вопросам финансирования достижения результатов, предусмотренных в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы (P)
Последняя информация о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ (И)	Ежегодный доклад об осуществлении Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы (И)	Устный доклад, содержащий последнюю информацию о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ (И)
Продление срока действия и расширение Инициативы по самообеспечению вакцинами и ее возобновляемого фонда (P)	Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ:	
	Документы по страновым программам (P)	
	Продление текущих страновых программ (P)	
Последняя информация о результатах проведения среднесрочного обзора Стратегического плана на 2018–2021 годы (P)		
Вопросы оценки, ревизии и надзора	Вопросы оценки, ревизии и надзора	Вопросы оценки, ревизии и надзора
Оценка инноваций в работе ЮНИСЕФ и ответ руководства (D)	Ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2019 год и ответ руководства (P)	Оценка вклада ЮНИСЕФ в образование во время кризисных гуманитарных ситуаций и ответ руководства (P)
Последняя информация об осуществлении рекомендаций, содержащихся в проведенном независимой группой обзоре принимаемых ЮНИСЕФ мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; доклад фирмы «Морган Льюис» о расследованиях в отношении сексуального домогательства, проведенных Управлением внутренней ревизии и расследований ЮНИСЕФ; и доклад Независимой целевой группы по вопросам гендерной дискриминации, сексуальных домогательств, преследований и	Оценка Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства и ответ руководства (P)	Устный доклад, содержащий последнюю информацию о научно-исследовательской работе ЮНИСЕФ и приоритетах в этом отношении (И)
	Доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2019 год и ответ руководства (P)	
	Ежегодный доклад Управления внутренней ревизии и расследований за 2019 год, представляемый Исполнительному совету, и ответ руководства (P)	
	Годовой доклад Консультативного комитета по ревизии ЮНИСЕФ за 2019 год (И)	

² Доклад рассматривается по пункту повестки дня, озаглавленному «Доклад о среднесрочном обзоре Стратегического плана на 2018–2021 годы и ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2019 год».

Первая очередная сессия
11-13 февраля 2020 года

Ежегодная сессия
29 июня — 2 июля 2020 года

Вторая очередная сессия
8-11 сентября 2020 года

злоупотребления полномочиями на рабочем месте (*И*)

Последняя информация об осуществлении рекомендаций, содержащихся в проведенном независимой группой обзоре принимаемых ЮНИСЕФ мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; доклад фирмы «Морган Льюис» о расследованиях в отношении сексуального домогательства, проведенных Управлением внутренней ревизии и расследований ЮНИСЕФ; и доклад Независимой целевой группы по вопросам гендерной дискриминации, сексуальных домогательств, преследований и злоупотребления полномочиями на рабочем месте (*Р*)

Вопросы, касающиеся ресурсов, финансов и бюджета

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2018 года, и доклад Комиссии ревизоров, а также ответ руководства (*Р*)

Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество: план работы и предлагаемый бюджет на 2020 год (*Р*)

Совместное предварительное всеобъемлющее предложение по политике возмещения расходов (*И*)

Последняя информация о выполнении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (*И*)

Прочие вопросы

Предварительный перечень пунктов повестки дня ежегодной сессии 2020 года (*И*)

Вопросы, касающиеся ресурсов, финансов и бюджета

Среднесрочный обзор сводного бюджета ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы (*Р*)

Последняя информация о выполнении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (*И*)

Прочие вопросы

Обращение Председателя Ассоциации международного персонала ЮНИСЕФ

Вопросы, касающиеся ресурсов, финансов и бюджета

Стратегический план ЮНИСЕФ: обновленная финансовая смета на период 2020–2023 годов (*Р*)

Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество: финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2019 года (*Р*)

Совместное всеобъемлющее предложение по политике возмещения расходов (*Р*)

Прочие вопросы

Доклады по результатам поездки на места Исполнительного совета ЮНИСЕФ и совместной поездки на места исполнительных советов

Первая очередная сессия
11-13 февраля 2020 года

Ежегодная сессия
29 июня — 2 июля 2020 года

Вторая очередная сессия
8-11 сентября 2020 года

Предварительный перечень пунктов повестки дня второй очередной сессии 2020 года (И)

ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП (И)

Предварительный перечень пунктов повестки дня первой очередной сессии 2021 года (И)

Примечание: (P) — для принятия решения: секретариат подготавливает документацию по данному пункту повестки дня. Предполагается, что Исполнительный совет проведет обсуждение и примет решение по данному пункту повестки дня.
(И) — для информации: секретариат подготавливает документацию, предназначенную для информации. Исполнительный совет может пожелать принять решение по данному пункту повестки дня.

Вторая очередная сессия
13 сентября 2019 года

2019/20

Методы работы

Исполнительный совет

1. *приветствует* совместный ответ, подготовленный секретариатами исполнительных советов Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»);

2. подчеркивает важность слаженности, сотрудничества и координации в работе исполнительных советов фондов и программ, подтверждая при этом наличие у каждого совета полномочий принимать решения по собственному усмотрению;

3. *просит*, чтобы секретариат ЮНИСЕФ в сотрудничестве с секретариатами исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС и Структуры «ООН-женщины» представил Исполнительному совету для обсуждения и рассмотрения на его первой очередной сессии 2020 года образец годовой программы работы (включающей неофициальные брифинги) для каждого из трех вариантов, приведенных в совместном ответе, сопроводив это соответствующим объяснением предполагаемых изменений и их ожидаемого влияния на контролируемую роль, эффективность и действенность Совета, а также дополнительной детализацией перечисленных вопросов, представляющих общую значимость и интерес для всех советов.

Вторая очередная сессия
13 сентября 2019 года

2019/21

Документы по страновым программам

Исполнительный совет

1. *подтверждает* свое решение 2014/1 об изменениях в процедурах рассмотрения и утверждения документов по страновым программам;

2. *отмечает*, что государства-члены имели с 18 июня по 8 июля 2019 года возможность представить свои замечания и соображения в отношении документов по страновым программам, включая сводные ориентировочные бюджеты, для Анголы, Ирака, Либерии, Мексики и Сьерра-Леоне ([Е/ICEF/2019/P/L.5](#), [Е/ICEF/2019/P/L.6](#), [Е/ICEF/2019/P/L.7](#), [Е/ICEF/2019/P/L.9](#) и [Е/ICEF/2019/P/L.10](#));

3. *утверждает* на основе процедуры «отсутствия возражений» и в соответствии с решением 2014/1 документы по страновым программам, включая сводные ориентировочные бюджеты, для Анголы, Ирака, Либерии, Мексики и Сьерра-Леоне ([Е/ICEF/2019/P/L.5](#), [Е/ICEF/2019/P/L.6](#), [Е/ICEF/2019/P/L.7](#), [Е/ICEF/2019/P/L.9](#) и [Е/ICEF/2019/P/L.10](#)).

*Вторая очередная сессия
13 сентября 2019 года*

2019/22

Продление текущих страновых программ

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* продление на два месяца страновой программы для Парагвая и первые продления на один год страновых программ для Гватемалы, Мадагаскара и Боливарианской Республики Венесуэла, которые были утверждены Директором-исполнителем и представлены в таблице 1 документа [Е/ICEF/2019/P/L.11/Rev.1](#);

2. *утверждает* продление на два месяца сроков действия страновой программы для Кубы после предыдущего продления на один год и страновой программы для Демократической Республики Конго после двух предыдущих продлений на один год; утверждает продление на девять месяцев страновой программы для Сирийской Арабской Республики после предыдущего продления на один год, как оно отражено в таблице 2 документа [Е/ICEF/2019/P/L.11/Rev.1](#).

*Вторая очередная сессия
13 сентября 2019 года*

2019/23

Структурированный диалог по вопросам финансирования достижения результатов, предусмотренных в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования достижения результатов, предусмотренных в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы ([Е/ICEF/2019/27](#)), и с удовлетворением отмечает улучшение формата этого доклада;

2. *просит* ЮНИСЕФ представить дополнительную информацию об упомянутых в докладе инновационных механизмах финансирования;

3. *с удовлетворением отмечает* шаги, предпринятые ЮНИСЕФ в сотрудничестве со структурами системы развития Организации Объединенных Наций и государствами-членами в целях выполнения обязательств по договору о финансировании, и призывает ЮНИСЕФ продолжать диалог со всеми структурами системы развития Организации Объединенных Наций и государствами-

членами для совместного достижения прогресса в выполнении их взаимных и взаимосвязанных обязательств по договору о финансировании;

4. *просит* ЮНИСЕФ до начала второй очередной сессии Исполнительного совета ЮНИСЕФ 2020 года представить в рамках его докладов о систематизированных диалогах по вопросам финансирования согласованные ежегодные доклады о выполнении его обязательств по конкретным структурам и вкладе в выполнение коллективных обязательств по договору о финансировании, в том числе добавить в них годовые контрольные показатели, примеры достижения результатов на страновом уровне и перспективное краткое описание предполагаемого прогресса в отношении тех контрольных показателей, которые еще не достигнуты;

5. *ссылаясь* на свое решение 2018/15, просит ЮНИСЕФ продолжить обзор формата и содержания доклада о систематизированном диалоге по вопросам финансирования в целях увязки ресурсов, включая программные, с ожидаемыми результатами, изложенными в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, с учетом ежегодно представляемой информации о регулярных и прочих ресурсах и дефиците финансовых ресурсов и финансовых прогнозах применительно к конкретным организационным или программным целям и результатам, а также предлагаемых решениях и представить к первой очередной сессии 2020 года информацию о способах повышения качества систематизированных диалогов по вопросам финансирования — как неофициальных брифингов, проводимых на протяжении всего года, так и официального диалога, проводимого в ходе второй очередной сессии.

*Вторая очередная сессия
13 сентября 2019 года*

2019/24

Доклад о результатах оценки и ответ руководства

Исполнительный совет

1. *с удовлетворением отмечает* доклад об оценке, озаглавленный «Укрепление систем защиты детей: оценка стратегий и показателей осуществления программ ЮНИСЕФ», его основные положения (E/ICEF/2019/23) и соответствующий ответ руководства (E/ICEF/2019/24);

2. *просит* ЮНИСЕФ заняться реализацией рекомендаций по итогам оценки, в том числе считать приоритетными те меры, которые сочтены наиболее эффективными и надежными, и учитывать разнородность развития системы защиты детей внутри стран;

3. *с интересом ожидает* появления документа с изложением подхода организации, предусматривающего укрепление систем защиты детей, и просит ЮНИСЕФ разъяснить свой концептуальный подход по всей организации;

4. *рекомендует*, чтобы в своем документе с изложением подхода, предусматривающего укрепление систем защиты детей, ЮНИСЕФ рассмотрел способы измерения того, как выработка подхода, опирающегося на системы, помогает сократить индивидуальные проблемы с защитой детей;

5. *рекомендует также* ЮНИСЕФ совершенствовать свое многосекторальное сотрудничество с национальными правительствами, подходящими структурами Организации Объединенных Наций и другими профильными учреждениями сообразно с их соответствующими мандатами, чтобы укреплять системы защиты детей на страновом уровне;

6. *просит* ЮНИСЕФ регулярно информировать Исполнительный совет о своей работе над укреплением систем защиты детей.

*Вторая очередная сессия
13 сентября 2019 года*

2019/25

Доклад Независимой целевой группы по вопросам гендерной дискриминации, сексуальных домогательств, преследований и злоупотребления полномочиями на рабочем месте и ответ руководства

Исполнительный совет

1. *приветствует* доклад Независимой целевой группы по вопросам гендерной дискриминации, сексуальных домогательств, преследований и злоупотребления полномочиями на рабочем месте, его резюме (E/ICEF/2019/25) и соответствующий ответ руководства (E/ICEF/2019/26);

2. *с признательностью принимает к сведению* доклад фирмы «Морган Льюис» о расследованиях в отношении сексуального домогательства, проведенных Управлением внутренней ревизии и расследований ЮНИСЕФ;

3. *просит* ЮНИСЕФ выполнить рекомендации из доклада Независимой целевой группы, в том числе внедрить тщательный и структурированный процесс управления преобразованиями и осуществить изменение организационной культуры, четко расписав при этом обязанности, и просит также ЮНИСЕФ регулярно информировать Исполнительный совет о соответствующем прогрессе;

4. *рекомендует* ЮНИСЕФ работать над искоренением всех форм гендерной дискриминации, сексуальных домогательств, преследований и злоупотребления полномочиями на рабочем месте, уделяя особое внимание устранению первопричин, а также преодолению ощущаемых проявлений институциональной разобщенности между группами сотрудников ЮНИСЕФ;

5. *рекомендует* также ЮНИСЕФ обеспечивать, чтобы действия, предпринимаемые в порядке отклика на доклад Независимой целевой группы, подкрепляли и дополняли его действия в рамках отклика на подготовленный независимой группой обзор принимаемых ЮНИСЕФ мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

*Вторая очередная
сессия 13 сентября 2019 года*

2019/26

Стратегический план ЮНИСЕФ: обновленная финансовая смета на период 2019–2022 годов

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* содержащуюся в документе E/ICEF/2019/AB/L.5 запланированную финансовую смету на период 2019–2022 годов в качестве гибкой основы для поддержки программ ЮНИСЕФ;

2. *утверждает* наброски комплексного плана выделения ресурсов для запланированной финансовой сметы на 2019–2022 годы и одобряет подготовку для представления Исполнительному совету предложений о выделении в 2020 году ассигнований на осуществление страновых программ в объеме до 1,38 млрд долл. США по линии регулярных ресурсов при условии наличия

средств и сохранения потребностей, предусмотренных в запланированной финансовой смете;

3. *просит* ЮНИСЕФ ежегодно представлять Исполнительному совету обновленную информацию о ходе финансирования его резервов для покрытия финансовых обязательств в отношении сотрудников.

*Вторая очередная сессия
13 сентября 2019 года*

2019/27

Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество: финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2018 года

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2018 года, о мобилизации средств в частном секторе и партнерском сотрудничестве с ним ([E/ICEF/2019/AB/L.6](#));

2. *признает* модель финансирования ЮНИСЕФ, которая зависит от значительных взносов частного сектора;

3. *рекомендует* ЮНИСЕФ продолжать внимательно отслеживать и тщательно анализировать причины недополучения средств из частного сектора в 2018 году и по мере возможности информировать о принятии эффективных мер по исправлению положения;

4. *рекомендует также* ЮНИСЕФ провести обзор ожидаемого роста поступлений из частного сектора на оставшийся срок осуществления плана сотрудничества с частным сектором на 2018–2021 годы до разработки плана работы по мобилизации средств в частном секторе и развитию партнерского сотрудничества с ним и предлагаемого бюджета на 2020 год, которые должны быть представлены на первой очередной сессии 2020 года;

5. *просит* ЮНИСЕФ включить в финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2019 года, о мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству с ним, который будет представлен на второй очередной сессии 2020 года, результаты его сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в области взаимодействия с частным сектором.

*Вторая очередная сессия
13 сентября 2019 года*

2019/28

Возмещение расходов: совместный анализ существующих определений расходов и классификаций видов деятельности и сопутствующих расходов

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* аналитические выкладки, содержащиеся в документе, озаглавленном «Совместный анализ существующих определений расходов и классификации видов деятельности и связанных с ними расходов» ([DP/FPA-ICEF-UNW/2019/1](#));

2. *вновь подтверждает* свое решение 2018/21 и пункт 35 резолюции [71/243](#) Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций;

3. *одобряет* содержащиеся в указанном докладе рекомендации 1 и 2, касающиеся дальнейшего согласования, для их применения на практике в своих сводных бюджетах начиная с 2022 года и просит ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») использовать стандартизированные терминологию и форматирование для предлагаемого сводного бюджета и финансовой информации в своем ежегодном докладе, признавая, что, хотя все категории расходов и функциональные блоки будут указаны, не все из них будут применимы ко всем организациям;

4. *принимает к сведению* рекомендацию 3, в которой предлагается предусмотреть в сводном плане обеспечения ресурсами отдельные статьи расходов для отражения и учета отдельных ассигнований в связи с деятельностью по обеспечению независимого надзора и контроля, а также взносами по линии совместного несения расходов в рамках системы координаторов-резидентов, и будет признателен за представление дополнительной информации об этом на первой очередной сессии 2020 года для проведения дальнейшего анализа до возможного принятия этой рекомендации.

*Вторая очередная сессия
13 сентября 2019 года*

Приложение III

Доклад о работе совместного заседания исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП, состоявшегося 31 мая 2019 года

I. УТРЕННЕЕ ЗАСЕДАНИЕ: ОТКРЫТИЕ

1. Председатель Исполнительного совета ВПП открыл совместное заседание Исполнительных советов (СЗС) 31 мая 2019 года, поприветствовав заместителя Генерального секретаря ООН, членов Исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-Женщины» и ВПП, а также представителей шести учреждений ООН. Он призвал всех присутствующих задуматься о конечной цели реформы Организации Объединенных Наций: улучшить обслуживание фондами и учреждениями людей на местах, будь то благодаря повышению эффективности и согласованности или новаторскому мышлению. В этом отношении недавний совместный рабочий визит Исполнительных советов в Колумбию был особенно ценным, так как он позволил участникам лучше понять, что значит для ООН работать совместно, согласованно и в сотрудничестве с правительством.

2. В своем вступительном слове заместитель Генерального секретаря отметила, что осуществление реформы идет полным ходом, и оценила вклад каждого из присутствующих руководителей учреждений. Она была воодушевлена дискуссиями на этапе недавних заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета ООН, который стал первой совместной возможностью обсудить прогресс, достигнутый после принятия резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи ровно год назад. Среди основных моментов заседания заместитель Генерального секретаря отметила широкое признание выполнения всех мандатов в области реформы; документацию, разработанную для поддержки процессов реформирования, такую как механизмы подотчетности руководства; большие надежды государств-членов, особенно в таких областях, как отчетность о повышении эффективности и контроле; и обязательство вести диалог с государствами-членами о том, как укреплять региональные активы и национальные бюро.

3. Она призвала членов Исполнительного совета использовать возможности, предоставляемые реформой, при изучении тем повестки дня для СЗС. Она отметила, что руководящие указания государств-членов будут иметь решающее значение по многим вопросам, связанным с реформой, таким как разработка систем отчетности и систем отслеживания прогресса на уровне страны; обсуждения конкретных вопросов по соглашению о финансировании; поддержка устойчивых взносов для системы координаторов-резидентов и 1-процентный сбор; а также подбор лучших кандидатов на должности координаторов-резидентов. В заключение, от имени Генерального секретаря она признала огромную рабочую нагрузку, с которой столкнулись Исполнительные советы в преддверии заседания Генеральной Ассамблеи в сентябре. Она призвала всех присутствующих продолжать прилагать усилия по достижению программы Повестки дня на период до 2030 года, работая сообща для удовлетворения потребностей людей во всем мире.

4. В своем выступлении Исполнительный директор ВПП охарактеризовал СЗС как ценную возможность для всех присутствующих вдохновлять друг друга на то, чтобы делать ООН как можно лучше. В качестве части процесса

реформирования он указал важность устранения разобщенности, отметив, что многие ее причины берут начало в положениях, предложенных самими государствами-членами, и призвал всех к открытому, честному общению, чтобы позволить фондам и программам сотрудничать максимально эффективно. Он призвал участников не упускать из виду важнейшие глобальные проблемы, такие как прекращение конфликтов и войн, когда те изучают возможности улучшения сотрудничества между различными Исполнительными советами. В заключение он указал на важность использования легко понятных, свободных от жаргонизма слов, когда речь идет о многочисленных положительных последствиях работы, проводимой ООН, отметив, что прямое и эффективное общение ведет к увеличению финансирования для этой жизненно важной деятельности.

II. УТРЕННЕЕ ЗАСЕДАНИЕ: ТЕМА 1

Методы работы Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП

5. Председатель Исполнительного совета ЮНИСЕФ представил первую тему, отметив, что за последние несколько лет была проделана значительная работа по улучшению и оптимизации деятельности Исполнительных советов. В качестве недавнего примера такого прогресса в январе 2019 года была создана Основная группа государств-членов по методам работы Исполнительных советов под действием решений о методах работы, принятых соответствующими Исполнительными советами на их вторых очередных заседаниях в 2018 году. Группе было поручено возглавить совместный консультативный процесс с государствами-членами для изучения эффективности и качества текущих заседаний Исполнительных советов, а также функций СЗС. Председатель поблагодарил Координатора Основной группы, посла и заместителя Постоянного представителя Республики Корея, а также все участвующие государства-члены и секретариаты за их конструктивное участие в работе группы.

6. Председатель напомнил совместному заседанию, что главной целью дискуссий в Основной группе было повышение эффективности и действенности методов работы СЗС и их соответствующих руководящих органов при сохранении их исполнительного управления и контроля без дублирования функций оперативной деятельности Экономического и социального совета ООН (ЭКОСОС) в сегменте развития и соответствующих Исполнительных советах. Председатель подчеркнул, что Основная группа признала, что необходимо улучшить методы работы с учетом различных мандатов и характеристик каждого учреждения. В письменном отчете о своей работе Основная группа рекомендовала несколько действий, которые могут быть незамедлительно предприняты каждым советом и все из которых ЮНИСЕФ готов поддержать, или уже приняла решения по тому, как: сделать заседания Исполнительного совета более интерактивными; повысить равенство полов в составе участников заседаний Исполнительного совета; и институционализировать встречи председателей советов для более полного упорядочения общих вопросов и усиления координации между учреждениями.

7. Председатель отметил, что улучшение методов работы не означает использование подхода «на любой случай», и он подчеркнул, что каждое учреждение и исполнительный совет должны стремиться к тому, чтобы индивидуально совершенствовать свои методы работы везде, где это возможно.

8. Председатель подтвердил, что Исполнительный совет ЮНИСЕФ полностью вовлечен в процесс совершенствования своих методов работы и пользуется полной поддержкой Исполнительного директора ЮНИСЕФ в своих усилиях. Тем не менее, он отметил, что впереди ждет еще немалая работа. Он подчеркнул отсутствие эффективного механизма принятия решений по вопросам, касающимся всех исполнительных советов. Такие вопросы обсуждались и решались каждым исполнительным советом в отдельности, что приводило к дублированию и фрагментации. Он призвал государства-члены пересмотреть предложения о том, как советы могут решать совместные вопросы, не делегируя полномочия по принятию решений и не посягая на автономию, а также независимость советов. Он отметил, что совместные действия могут обсуждаться и согласовываться коллективно, в то время как решения могут по-прежнему приниматься каждым советом индивидуально. Вопросы, которые выиграют от такого подхода, включают возмещение издержек, общую статью стратегических планов, проведение изменений в системе развития Организации Объединенных Наций и методы работы. Это примеры совместных вопросов, которые следует решать с исполнительными советами сообща, чтобы содействовать межучрежденческой эффективности и сотрудничеству.

9. В заключение Председатель подчеркнул, что методы работы советов являются средством достижения цели, а не самой целью. Он подчеркнул необходимость совместной работы, отметив, что члены советов и секретариаты должны внести свой вклад в данный вопрос. Президент отметил, что важно не допустить, чтобы советы зарывались в мелких задачах, которыми должны заниматься секретариаты, что позволит вместо этого сосредоточиться на стратегических вопросах, способных помочь в доработке общих и индивидуальных повесток дня каждого совета, учитывая и уважая отличительные мандаты и особенности каждого учреждения. В заключение Председатель отметил, что процесс улучшения методов работы в настоящее время идет полным ходом; в конечном итоге усилия были направлены на то, чтобы методы работы полностью поддерживали достижение программы Повестки дня на период до 2030 года; так что усовершенствованные методы обеспечат эффективность работы советов и преимущества для всех как в совокупности, так и индивидуально.

10. Координатор Основной группы представил письменный отчет, подчеркнув главные выводы и рекомендации, связанные с обсуждением методов работы СЗС; методы работы соответствующих руководящих органов; и правила, документацию, а также принятие решений. Он подчеркнул, что в ходе обсуждений Основная группа признала, что любые изменения в методах работы должны учитывать мандаты и конкретные характеристики каждого учреждения.

11. Письменный отчет разделил выводы Основной группы на области взаимодействия и области отсутствия взаимодействия. Координатор выделил восемь областей взаимодействия, в том числе совместные неофициальные брифинги по темам для СЗС, институционализацию встречи председателей, расширенное долгосрочное планирование совместных рабочих поездок и составление обзорной таблицы для сравнения регламентов соответствующих исполнительных советов. Для областей отсутствия взаимодействия он сделал три предложения: повысить статус СЗС до органа, принимающего решения, организовать однодневные специальные совещания для утверждения документов по странам (тем самым сократить объем работы для заседаний совета) и согласовать структуру регламентов четырех советов.

12. Основная группа рекомендовала каждому совету рассмотреть то, как действовать в областях конвергенции, указанных в письменном отчете, в том числе путем включения их в решения о методах работы. Поскольку государства-члены

в настоящее время придерживаются различных позиций в отношении областей отсутствия взаимодействия, их можно пересмотреть позднее, чтобы изучить возможные варианты действия. Координатор также отметил, что Основная группа подготовила проект шаблона для решений, отражающих совместные неофициальные обсуждения на СЗС. Шаблон можно использовать в качестве основы для переговоров и принятия решений на каждом соответствующем заседании исполнительного совета, проходящем сразу после СЗС.

13. Государства-члены высоко оценили усилия Основной группы, поддержав необходимость уважать индивидуальные мандаты и особенности исполнительных советов и обеспечить, чтобы любые внесенные изменения не ослабляли надзорную функцию государств-членов. Несколько делегаций отметили, что изменения должны быть сосредоточены на областях, определенных как проблемные, чтобы избежать корректировки методов работы, которые уже показали себя эффективными. Одно из государств-членов отметило, что в обсуждениях должны участвовать все государства-члены ООН, а не только те, которые входят в состав Исполнительных советов, и высказало предположение, что в связи с этим ЭКОСОС может представлять собой более подходящий форум для решения данных вопросов. Делегация также выразила озабоченность относительно предложения увеличить число ежегодных заседаний Совета. Государства-члены согласились с предложением сосредоточить внимание сначала на областях взаимодействия и оставить области отсутствия взаимодействия для будущих обсуждений.

14. Председатель Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС заверил государства-члены в том, что председатели Совета примут быстрые меры на основании выводов Основной группы, и не в последнюю очередь предложил проводить совещание председателей более регулярно. Недавняя совместная рабочая поездка в Колумбию, в которой приняли участие все четыре председателя, продемонстрировала, насколько продуктивно было для председателей тесно сотрудничать по вопросам, представляющим общий интерес. Он также остановился на вопросах, поднятых в ходе недавней оперативной деятельности ЭКОСОС в сегменте развития, которая касалась согласования общесистемного управления и управления на уровне подразделений для улучшения подотчетности. Эти вопросы заслуживают внимания Совета и включают в себя связь между ЭКОСОС и Исполнительными советами, а также необходимость перехода от подхода отдельных учреждений к интеграции, что позволит учреждениям безотказно сотрудничать на уровне страны. Также прозвучал призыв опираться на передовой опыт, связанный с разработкой общей статьи и поиском общего текста для решения других вопросов.

15. В ответ на комментарии государств-членов Координатор Основной группы согласился с тем, что следует уделять особое внимание недопущению дублирования и параллелизма в работе по обновлению методов работы. Он отметил, что в целом Основная группа не поддерживает увеличение количества заседаний Совета и согласилась с тем, что определять количество ежегодных сессий станет прерогативой каждого отдельного Исполнительного совета. Хотя он не имел возможности прокомментировать предложение об использовании ЭКОСОС в качестве форума для обсуждения методов работы, он все же высоко оценил согласие государств-членов относительно того, что в настоящее время основное внимание следует уделять областям взаимодействия.

16. Председатель Исполнительного совета ВПП разделил мнение членов ВПП об усилиях по улучшению методов работы. Хотя программа ВПП безоговорочно привержена совершенствованию своих методов работы и поддерживает совместный консультативный процесс, что подтверждается решением, принятым

Исполнительным советом на его первом очередном заседании в 2019 году, члены ВПП считают, что они были недостаточно представлены в обсуждениях, сосредоточенных, по их мнению, на решении проблем, с которыми сталкиваются нью-йоркские советы. Многие из предложений, выдвинутых по улучшению методов работы, явно не имеют отношения к ВПП ввиду ее гуманитарного мандата, различных потребностей в оперативном управлении и надзоре, а также двойного родства с ЭКОСОС и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН. Институциональная среда ВПП отличается от среды нью-йоркских учреждений, а ее календарь синхронизирован с другими агентствами в Риме. Агентство также столкнулось с очень специфическими проблемами — такими, как увеличение потребностей и ресурсов за последние несколько лет из-за растущего числа конфликтов и чрезвычайных ситуаций с продовольствием во всем мире. В контексте этих проблем члены ВПП были очень довольны тем, как в настоящее время управляется Исполнительный совет, и не было ощущения необходимости глубокой реформы или взаимодействия с другими советами. Председатель подчеркнул, что ВПП и ее Исполнительное бюро никоим образом не стремятся помешать процессу совершенствования методов работы и будут активно вносить свой вклад, когда это целесообразно, однако он отметил, что необходимо изменить мнение о том, что ВПП следует рассматривать так, как если бы она была нью-йоркской организацией, к которой должны относиться наравне с другими нью-йоркскими фондами и программами.

17. В своем заключительном слове Председатель Исполнительного совета ЮНИСЕФ отметил, что, поскольку более значительные усилия по реформированию ООН направлены на создание учреждений, способных лучше обслуживать нуждающихся, соответствующим Исполнительным советам также необходимо знать, как адаптироваться, чтобы внести свой вклад для достижения данной цели. Он призвал советы действовать в областях взаимодействия, помня о том, что это рекомендации, а не решения, и что изменения предлагаются без навязывания. В ЮНИСЕФ уже ведется работа в областях, в которых ЮНИСЕФ мог бы улучшить свою работу: от обращения большего внимания равенству полов до изучения вопроса о том, как оптимизировать использование времени заседаний Совета.

18. Он согласился с государствами-членами в том, что для решения проблем в области взаимодействия потребуются время и что соблюдение мандатов должно лежать в основе всех усилий по совершенствованию методов работы. Тем не менее, он отметил координацию между учреждениями как первостепенную и сказал, что крайне необходимо устранить разобщенность и другие препятствия для эффективного сотрудничества на местах. Для достижения этой цели необходимы новые формы рабочей культуры как внутри соответствующих учреждений, так и внутри самих государств-членов, которые должны поощрять реформу в своих собственных институтах. Такие перемены займут время, но необходимо адаптироваться, чтобы реагировать на проблемы, с которыми сталкиваются люди во всем мире.

III. УТРЕННЕЕ ЗАСЕДАНИЕ: ТЕМА 2

Преследования, сексуальные домогательства, злоупотребление служебным положением и дискриминация, а также сексуальная эксплуатация и надругательства

19. В своем вступительном слове Председатель Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины» определила обсуждения на СЗС как подтверждение приверженности всех участвующих Исполнительных советов проблеме прекращения сексуальных надругательств и участию в культурных изменениях, необходимых для создания мира, свободного от оскорбительного поведения.

20. Исполнительный директор ЮНИСЕФ поблагодарила членов исполнительных советов за их участие и поддержку и подтвердила приверженность ЮНИСЕФ прекращению сексуальной эксплуатации и надругательств (СЭН), сексуальных домогательств и всех форм дискриминации, злоупотребления властью и преследования на рабочем месте. Она подчеркнула, что учреждениям доверяют — как бенефициары, так и сотрудники, а также партнерские организации — в том, что они обеспечат безопасные программы и уважительную среду, в которой нет места преследованиям или злоупотреблениям любого рода.

21. Организация ЮНИСЕФ предприняла ряд шагов по укреплению своих внутренних систем для предотвращения и борьбы с сексуальной эксплуатацией и надругательствами. ЮНИСЕФ также принимает меры по улучшению культуры поведения на рабочем месте, внедряя более простые механизмы отчетности и усиливая расследования. Все заявления о СЭН, касающиеся сотрудников ЮНИСЕФ, подрядчиков или персонала партнеров-исполнителей, систематически доводятся до сведения Специального координатора Организации Объединенных Наций по СЭН. Исполнительный директор подготовила независимый доклад для внутренней культуры ЮНИСЕФ, и разрабатывается новая стратегия для решения проблем на рабочем месте. Она отметила, что, хотя аналогичные усилия предпринимаются внутри других учреждений, необходим коллективный подход для всех агентств и партнерских организаций в целях обеспечения согласованного и эффективного реагирования на такие проблемы на уровне страны.

22. Исполнительный директор в своем качестве Куратора Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) по вопросам СЭН и сексуальных домогательств была воодушевлена, увидев уровень приверженности и заинтересованности учреждений в совместной работе по этим вопросам, включая вовлеченность человеческих и финансовых ресурсов в поддержку ускоренных действий по защите от сексуальной эксплуатации и надругательств (ЗСЭН) на уровне страны. Предпринимаются усилия по обмену общими данными о СЭН и сексуальных домогательствах, а также по улучшению возможностей расследования.

23. Что касается ЗСЭН в сообществах, учреждения работают вместе над усилением механизмов отчетности, улучшением поддержки пострадавших и повышением подотчетности во всей системе Организации Объединенных Наций. Новый план, принятый МПК в декабре, был направлен на ускорение работы по укреплению ЗСЭН с акцентом на безопасные и доступные механизмы отчетности; поддержку пострадавших от СЭН, чтобы помочь им реинтегрироваться в свои сообщества; и улучшения процесса привлечения к ответственности и расследований. Тем не менее, проблемы по-прежнему сохраняются, поскольку в сообществах существует значительное занижение количества случаев СЭН, а также преследования и злоупотребления властью в самих учреждениях. Службы реагирования по-прежнему работают неравномерно, и существуют большие

пробелы в привлечении к уголовной ответственности тех, кто совершил эти действия.

24. Исполнительный директор Структуры «ООН-женщины» подчеркнула жизненно важную роль высшего руководства в изменении организационной культуры и обеспечении абсолютной нетерпимости в отношении СЭН, сексуальных домогательств, злоупотребления властью и дискриминации. Организации должны придерживаться подхода, ориентированного на пострадавшего, защищать информаторов и своевременно осуществлять надлежащую процедуру. Она отметила, что во многих случаях расследования в органах ООН были длительными, особенно по сравнению с другими организациями, в которых вопрос мог быть решен в течение недели после подачи заявления. В целом важно, чтобы Организация Объединенных Наций следила за тенденциями во внешнем мире и использовала передовую практику, которая могла бы повысить эффективность реагирования на эти проблемы.

25. Структура «ООН-женщины» стремится поместить опыт женщин в центр всей работы по борьбе с сексуальными домогательствами, обеспечив при этом общесистемные процессы и обмен передовым знаниями. С этой целью организация назначила Исполнительного координатора и пресс-секретаря по вопросам сексуальных домогательств и дискриминации, который работает со всеми учреждениями Организации Объединенных Наций. Структура «ООН-женщины» также активно участвовала в Ключевой инициативе и целевой группе, созданной Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) для борьбы с сексуальными домогательствами. Организация работала с частным сектором, научными кругами и гражданским обществом над инициативами по предотвращению и пресечению сексуальных домогательств.

26. В прошлом году Типовая политика системы Организации Объединенных Наций в отношении сексуальных домогательств была одобрена Комитетом высокого уровня по вопросам управления, а затем и КСР. Осуществляется контроль за принятием и применением политики. Недавнее исследование на рабочих местах в ООН выявило тревожные тенденции в отношении частоты и характера сексуальных домогательств внутри системы и выявило тесную взаимосвязь между сексуальными домогательствами, неравноправием и грубостью. Рабочие места, где царил грубое отношение, создали благоприятную почву для злоупотребления властью, запугивания, расизма и других форм преследования и дискриминации.

27. Исполнительный директор поблагодарила правительства Израиля, Кении, Франции и Нидерландов за их активный подход к созданию новой Группы друзей для ликвидации сексуальных домогательств. Помимо усилий по предотвращению сексуальных домогательств в самой структуре «ООН-женщины», организация также проводила регулярные заседания по наращиванию потенциала для координаторов по гендерным вопросам из других учреждений Организации Объединенных Наций. Другие действия включали разработку недавно выпущенных руководящих указаний по созданию благоприятной обстановки и работу по подготовке хартии о правах жертв сексуальных домогательств. В заключение Исполнительный директор подчеркнула важность создания безопасных условий для младшего и подчиненного персонала, а также контрагентов, с тем, чтобы они сообщали о любых случаях, связанных с домогательствами или злоупотреблением. В частности, обращаясь к государствам-членам, она предложила им рассмотреть вопрос о дипломатическом иммунитете, чтобы определить, хотят ли они сохранить данную привилегию, требуя при этом различных уровней поведения со стороны учреждений ООН.

28. Государства-члены вновь подтвердили, что поддерживают работу, проводимую всеми учреждениями по борьбе с СЭН и сексуальными домогательствами. Некоторые предложили поделиться лучшими методами, выработанными на основе опыта их собственных учреждений. Государства-члены определили возможности исследований в качестве ключевой проблемы, признавая трудность доступа к следователям, специализирующимся на случаях СЭН и сексуальных домогательств. Одна делегация предложила создать базу данных следователей, которых могли бы привлекать различные учреждения, что также позволило бы повысить беспристрастность исследований.

29. Что касается координации на уровне страны, одно государство-член запросило дополнительную информацию о роли координаторов-резидентов и страновых групп. Делегация также попросила предоставить более подробную информацию о том, как агентства отслеживают свой прогресс, как применяется база данных Clearcheck и как государства-члены могут наилучшим образом поддерживать усилия по предотвращению и реагированию на СЭН и сексуальные домогательства. Еще одно государство-член попросило уточнить, как различные учреждения делятся своими знаниями и опытом.

30. Исполнительный директор ЮНИСЕФ поблагодарила государства-члены за их поддержку. Что касается вопроса о следователях, она описала трудности с доступом к тем, у кого есть нужные навыки, и добавила, что особенно сложно найти женщин-следователей. ЮНИСЕФ недавно увеличил число следователей с 10 до 17, что имеет положительное значение. Тем не менее, она подумала, что идея создания базы данных должна быть изучена, отметив, что последняя должна расширяться и сокращаться в соответствии с потребностями учреждений. ЮНИСЕФ приступил к рассмотрению ускоренного подхода к расследованиям различного вида, и Исполнительный директор призвала Исполнительные советы дать учреждениям полномочия по внедрению такого подхода, даже потенциально тестируя однонедельную процедуру для определенных случаев.

31. Исполнительный директор повторила слова своего коллеги из Структуры «ООН-женщины» в отношении препятствия, создаваемого дипломатическим иммунитетом, который не позволяет привлечь виновных к ответственности. Для решения этой проблемы необходимо участие государств-членов. Отвечая на вопросы об отслеживании прогресса, она отметила, что в рамках предложения МПК о ускоренных действиях ЗСЭН на уровне страны была разработана структура мониторинга для оценки прогресса по трем приоритетным областям отчетности, доступа к услугам и исследований. Государства-члены, несомненно, могли бы оказать финансовую поддержку, а также обеспечить, чтобы жертвы СЭН в сообществах, где работают учреждения ООН, имели доступ к необходимой поддержке для защиты своего психического здоровья, и содействовать их реинтеграции в общество. Существует нехватка ресурсов для обеспечения доступа к услугам для пострадавших от СЭН в зависимости от их индивидуальных потребностей.

32. Исполнительный директор также отметила ценность национальных кампаний по искоренению общественного признания насилия в отношениях — еще одного потенциального способа, которым государства-члены могли бы способствовать ликвидации СЭН и сексуальных домогательств.

33. В своем ответе Исполнительный директор Структуры «ООН-женщины» поблагодарила государства-члены за привлечение внимания к проблеме культурных изменений, а также приветствовала все усилия по обмену передовым опытом. Что касается координации на уровне страны, она отметила, что Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по обеспечению равенства полов и расширению прав и возможностей женщин требует, чтобы все

учреждения содействовали культурным изменениям в рамках своей работы по внедрению гендерного равенства в свою работу на уровне страны. Однако она поприветствовала предложение изучить вопрос о том, как координаторы-резиденты могли бы внести вклад в координацию по этим вопросам. Что касается поддержки со стороны государств-членов, она отметила необходимость увеличения инвестиций в возможности расследований и согласования политики между учреждениями Организации Объединенных Наций и государствами-членами. В сочетании с более эффективным использованием технологий эти усилия будут способствовать предотвращению перемещения преступников между организациями, а также укреплению атмосферы полного неприятия. В заключение она упомянула новую инициативу правительства Новой Зеландии об использовании денег налогоплательщиков для компенсации пострадавшим от СЭН и сексуальных домогательств; интересно посмотреть, будет ли такой подход сильнее побуждать учреждения предотвращать неправомерные действия.

34. Председатель Исполнительного совета ЮНИСЕФ решительно осудила любой случай СЭН в процессе работы ООН. Она считает, что усилия по реагированию на СЭН должны быть приоритетными с точки зрения обеспечения финансирования и устранения технических препятствий, таких как выбор следователей. Она предложила ЭКОСОС в качестве форума для устранения таких препятствий и призвала других председателей Совета поддержать эти усилия. Она поддержала идею общих решений, таких как общая база данных для обмена передовым опытом, общая база данных следователей и общие рамки оценки и реагирования. Она лично выступила за отмену дипломатического иммунитета и полагает, что многие страны займут ту же позицию вследствие отчетов о СЭН. Она согласилась с тем, что необходимо сократить сроки проведения расследований, отметив, что правительство Марокко установило наилучшую практику включения офицера полиции в состав своих войск, что позволяет начать расследование сразу после сообщения о правонарушении.

35. Председатель ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС поднял вопрос о сотрудничестве в целях поддержки жертв, отметив, что помощь должна оказываться независимо от участвующих учреждений. Он спросил, существует ли такой гибкий подход, позволяющий, например, пострадавшим получать поддержку через ЮНФПА, даже если это конкретное учреждение не было вовлечено в инцидент.

36. Исполнительный директор ЮНИСЕФ приветствовала четкую приверженность решению проблем СЭН и сексуальных домогательств. Она предположила, что цель начинать расследование сразу после поступления заявления — это то, над чем учреждения могут работать сообща в долгосрочной перспективе, но для этого потребуются дополнительные ресурсы. Что касается координационных механизмов, она указала на МПК, в который вошли неправительственные организации и все учреждения, работающие в гуманитарной сфере. Протокол о помощи жертвам СЭН находится на стадии доработки; крайне важно обеспечить ресурсы для его внедрения на уровне страны.

37. Исполнительный директор ВПП поделился своими взглядами на вопросы СЭН и сексуальных домогательств. Он поддержал призыв к высшему руководству о внедрении культуры полного неприятия и воспитании чувства доверия среди персонала и контрагентов. За последние шесть месяцев в ВПП увеличилось число сообщений о преследовании, сексуальных домогательствах, злоупотреблении властью и дискриминации, что свидетельствует о повышении уровня уверенности в способности организации эффективно рассматривать дела. Анонимные опросы персонала также позволили понять потенциальные проблемные области, и ВПП недавно увеличила объем ресурсов, выделяемых на расследования, на 4 млн долл. США. Была создана совместная рабочая группа

руководства/Исполнительного совета ВПП для сбора передового опыта от государств-членов, а время реагирования на сообщения о домогательствах или злоупотреблениях было сокращено. Организация продолжит работу по искоренению правонарушений всеми возможными способами.

38. В своем выступлении Исполнительный директор ЮНФПА отметила, что был достигнут ощутимый прогресс в борьбе с СЭН и сексуальными домогательствами. В ЮНФПА эта работа включала разработку политики привлечения к ответственности в рамках ЗСЭН, улучшение информационно-пропагандистских инициатив и введение глобальной системы координаторов ЗСЭН. В 2019 году организация предприняла шаги по улучшению связи с группами риска, чтобы побудить свидетелей быть активнее и увеличить доступ и доверие к механизмам отчетности, особенно в удаленных местах. Организация придерживается целостного подхода, работая вместе со своими партнерскими организациями и стремясь создать рабочие места, свободные от любых злоупотреблений.

39. Будучи ведущим координирующим учреждением в области гендерного насилия, ЮНФПА проводил глобальное картирование для установления того, как используются механизмы обращения за помощью при такого рода правонарушении, если таковые имеются. Что касается будущих проблем, она подчеркнула необходимость улучшения поддержки жертв и усиления подотчетности партнеров-исполнителей. Следует сосредоточиться на разработке практических инструментов для предоставления гарантий, особенно в гуманитарном контексте. В заключение она подтвердила приверженность ЮНФПА обновлению своей организационной культуры, созданию безопасных условий для всех при высказывании своих опасений и участии в открытом и прозрачном информировании о прогрессе в достижении этих целей.

40. Исполнительный директор Структуры «ООН-женщины» выступила с заключительным словом, отметив, что ее агентство надеется в полной мере использовать результаты обсуждений в целях выработки рекомендаций для рассмотрения к концу дня. В вопросе координации она указала на общесистемную целевую группу и сеть координаторов по гендерным вопросам, которые работают в тесном сотрудничестве. Впереди еще ждет большая работа, например, согласование 20 следственных органов в рамках Организации Объединенных Наций, особенно в целях снятия бремени доказывания с заявителя. Исполнительный директор особо отметила координацию между Структурой «ООН-женщины» и государствами-членами через полицейские силы по всему миру. Организация изучает вопрос о подготовке сотрудников полиции, стремясь ввести учет гендерных факторов во всех полицейских подразделениях мира. Она также отметила необходимость инвестировать в изменение социальных норм, связанных с мужским поведением, и подтвердила, что каждый играет важную роль в искоренении СЭН и сексуальных домогательств.

41. Администратор ПРООН выразил свое согласие с замечаниями, высказанными его коллегами, отметив явно выраженное чувство ответственности и приверженности, присутствующее в ходе обсуждений. Он отметил, что увеличение количества заявлений является не признаком роста случаев домогательств, а скорее повышением доверия к учреждениям. Он отметил проблемы, связанные с ускорением рассмотрения дел, поскольку увеличение числа следователей должно сопровождаться увеличением числа юристов, которые могут вести дело. Он призвал увеличить инвестиции, по крайней мере, в краткосрочной перспективе, чтобы учреждения могли устранить задержку в рассмотрении дел, которые сейчас поступают.

42. Председатель Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины» завершила обсуждение, подчеркнув следующие моменты: основную проблему

неравенства сил и их роль в сохранении домогательств и злоупотреблений; важность культурных изменений; роль государств-членов; дипломатический иммунитет; необходимость увеличения инвестиций и наращивания возможностей для следователей; согласование политики и стандартов; важность сотрудничества и обмена передовым опытом.

IV. ДНЕВНОЕ ЗАСЕДАНИЕ: ТЕМА 3

Осуществление реформы СРООН и инновационное финансирование ЦУР

43. В своем вступительном слове Председатель Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС отметил актуальность этой темы, принимая во внимание совещание ЭКОСОС на предыдущей неделе, на котором были рассмотрены последующие действия в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и резолюции Генеральной Ассамблеи по обновлению системы развития Организации Объединенных Наций. Финансирование при этом стало ключевым вопросом.

44. Он отметил, что до настоящего момента обсуждение реформы было сосредоточено на создании новых институтов и новой системы координаторов-резидентов с конечной целью улучшения результатов на местах. В этой связи недавняя совместная поездка в Колумбию позволила получить ценную информацию о том, что происходит на местах. Несмотря на общую оценку важности осуществления реформы, председатель отметил, что страновая группа Организации Объединенных Наций в Колумбии еще не имеет доступа к плану мероприятий и руководящим указаниям, необходимым для осуществления изменений. Он предположил, что большее взаимодействие с теми, кто работает на местах, могло бы помочь им лучше отразить содержание нью-йоркских обсуждений в своей деятельности.

45. Переходя к вопросу об инновационном финансировании Целей в области устойчивого развития (ЦУР), Председатель отметил изобилие интересных идей, таких как укрепление партнерских отношений с частным сектором, внедрение подхода должной осмотрительности общей системы развития Организации Объединенных Наций, изучение дальнейшего использования Совместного фонда ЦУР, а также накопление общесистемного полученного опыта и передовой практики. Он настаивал, что частный сектор не следует рассматривать просто как источник дохода для заполнения пробелов в финансировании. Вместо этого ООН должна использовать свой организационный потенциал для перенаправления ресурсов частного сектора с целью достижения ЦУР; примеры такого подхода можно найти в SDG Impact, фонде поддержки социальных изменений ЦУР ПРООН, и Инвестиционной инициативе ЮНОПС в области социальных изменений.

46. Администратор ПРООН проследил связь между реформой СРООН и инновационным финансированием, отметив, что помимо стремления создать новые координационные механизмы, реформа также стремится найти новые способы совместного мышления для достижения Повестки дня на период до 2030 года и подготовки к будущему. Беспрецедентный уровень инвестиций, требуемый для этого, следует рассматривать как инвестирование ресурсов сегодняшнего дня в экономику будущего, которая была описана в 17 ЦУР. Эта связь четко прослеживается в плане мероприятий Генерального секретаря по финансированию Повестки дня на период до 2030 года, в котором рассматривается вопрос о согласовании глобальных финансовых ресурсов и экономической политики для

Повестки дня на период до 2030 года; стратегии устойчивого финансирования на уровне региона и страны; а также новых технологиях и цифровизации.

47. В ПРООН был создан ряд целевых групп для изучения вопроса о финансировании Повестки дня на период до 2030 года. Очевидно, что необходимо сосредоточиться на новых источниках финансирования, таких как «зеленые» облигации, смешанные финансовые инструменты и облигации «сукук», существующие в исламском финансировании. ООН в состоянии помочь правительствам снизить риски и создать зрелые внутренние рынки для привлечения инвестиций. Реформа предоставила жизненно важную возможность объединить различные ресурсы в рамках системы ООН для разработки более современного набора вкладов для стран, желающих сделать частное финансирование частью своей стратегии достижения ЦУР — подход, отличающийся от приватизации.

48. В своем выступлении Исполнительный директор ЮНОПС подчеркнула, что инновации являются ключом к успешной реформе. Она заметила, что официальной помощи в целях развития далеко не достаточно для достижения ЦУР; покрытие дефицита в 6 триллионов долларов ожидается из частного сектора. Ясно, что развитие зависит от активного и ответственного участия частного сектора, и крайне важно, чтобы ООН нашла способы поддержать данную идею.

49. В ЮНОПС Инициатива по инвестированию в социальные изменения стремилась решить эту проблему, сосредоточив внимание на трех областях устойчивой инфраструктуры: доступное жилье, возобновляемые источники энергии и инфраструктура здравоохранения. Результатом стала инновационная платформа для поддержки сотрудничества между правительствами, ЮНОПС и частными партнерами. Уже были подписаны соглашения с правительствами Кении, Ганы и Индии о финансировании строительства доступного жилья, в то время как в Мексике была выполнена совместная инвестиция в проект по восстановлению ветряной электростанции мощностью 22 мВт в целях предоставления возобновляемой энергии низкой стоимости для 50 000 человек в сообществах, не получающих достаточной поддержки. Проекты также создадут тысячи вакансий на местах с использованием местных цепочек поставок и подрядчиков и будут способствовать передаче технологий.

50. В заключение Исполнительный директор подчеркнул, что основное внимание следует уделять не масштабам этих текущих проектов, а скорее созданию успешной модели финансирования. Инициатива работает за счет партнерства с частным сектором, принимая на себя долю финансовых рисков и выходя на рынок в сотрудничестве. Системе ООН необходимо установить партнерские отношения с частным сектором для привлечения инвестиций и новых и более совершенных технологий.

51. Государства-члены приветствовали обсуждение реформы и финансирования, назвав их своевременными и полезными. Несколько делегаций сочли, что эти темы потребуют дальнейшего рассмотрения в будущем, возможно, даже на следующем совещании. Одно государство-член поинтересовалось, как новая система координаторов-резидентов может поддержать нововведения учреждений, подчеркнув, что сотрудничество с частным сектором может быть ценным источником опыта, а также финансирования. Другие вопросы касались основных проблем, с которыми сталкиваются учреждения при желании работать с частным сектором, и того, как государства-члены могут в этом помочь, и как реформирование системы ООН влияет на основное финансирование учреждений, и может ли инновационное финансирование помочь компенсировать любое сокращение в этом финансировании.

52. В ответ Исполнительный директор ЮНОПС отметил, что бизнес-модель ЮНОПС представляет собой преимущество в работе с частным сектором. Поскольку учреждение не получало основного финансирования, а просто плату за оказанные услуги, оно имело структуру, с которой могли быть связаны организации частного сектора. Многие закупки включали покупку товаров и услуг у частного сектора, что способствовало обмену технологиями и знаниями. Что касается полученного опыта, важно иметь в виду, что частный сектор ищет финансовую устойчивость, а не социальную и экологическую. Срок выхода на рынок был еще одним важным фактором, особенно для малых и средних компаний.

53. Что касается координаторов-резидентов, то администратор ПРООН сказал, что они должны сыграть важную роль во взаимодействии с правительствами, для определения степени, в которой они хотели бы сотрудничать с ООН по различным аспектам финансирования. Координаторы-резиденты также должны обеспечить, чтобы в ходе оценок и разработки рамок сотрудничества на уровне страны вопрос финансирования был неотъемлемой частью предложения СРООН и страновой группы ООН. Координаторы-резиденты могут также использовать опыт учреждений, которые не являются резидентами своей страны. Администратор подчеркнул, что координаторы-резиденты не заменяют возможности и роли программ и фондов, подчеркнув, что учреждениям и государствам-членам необходимо научиться работать в рамках новой системы, чтобы избежать дублирования.

54. Он согласен с тем, что частный сектор также может многое предложить с точки зрения опыта, приведя пример цифровых финансовых технологий. Сложно представить, но некоторые из наиболее передовых видов использования этого типа технологий были обнаружены в развивающихся странах, поскольку инерция регулирования в развитых странах зачастую препятствовала инновациям.

55. Он определил ряд проблем, с которыми сталкивается ООН в стремлении работать с частным сектором, некоторые из которых обусловлены фидуциарной целостностью ООН и ее порой устаревшими системами. ПРООН работала над улучшением 152 бизнес-процессов, что во многих случаях означало изменение руководящих принципов о том, как взаимодействовать с частным сектором, и создание новых правовых инструментов и платформ для поддержки такого типа сотрудничества.

56. Что касается влияния реформы ООН на основное финансирование, он оценил, что влияние на ПРООН оценивается в 25 млн долл. США, что обусловлено удвоением взноса и 1-процентным сбором. Этот дефицит не может быть с легкостью восполнен только за счет инновационного финансирования.

57. В заключение он предупредил, что наивно полагать, что частные организации заинтересованы в финансировании работы ООН. Хотя есть возможности сотрудничать там, где интересы совпадают, маловероятно, что частный сектор станет альтернативным источником финансирования ООН.

58. В своем выступлении заместитель Исполнительного директора (Менеджмент) ЮНФПА рассказала об инициативе по оценке затрат и развития, которая проводится в ее учреждении и определяет финансовые инвестиции, необходимые для достижения трех прогрессивных результатов ЮНФПА: предотвращение предотвратимой материнской смерти, устранение неудовлетворенной потребности в планировании семьи и искоренение гендерного насилия и всех зловередных действий. Инициатива также поддержала усилия по восполнению дефицита финансирования в размере 2,5 триллионов долларов США в год, необходимого для достижения ЦУР в развивающихся странах, и способствовала

установлению новых партнерских отношений и укреплению уже существующих. Выделяя примеры такой деятельности, заместитель Исполнительного директора упомянула работу ЮНФПА в Украине по подсчету экономического ущерба от насилия в отношении женщин, а также анализ затрат и пробелов для достижения прогрессивных результатов, проведенный ЮНФПА в Сальвадоре.

59. Что касается сотрудничества с частным сектором, она упомянула инициативу с Фондом Билла и Мелинды Гейтс и Министерством международного развития Объединенного королевства Великобритании и Северной Ирландии при поддержке института McKinsey, которая была направлена на развитие механизмов гарантирования для возможностей ЮНФПА в обеспечении товаров для здоровья репродуктивной системы. Фонд также работал с Исламским банком развития в области страхования в Камеруне и министерствами здравоохранения и финансов в Гватемале над схемой использования налогов, взимаемых с продажи алкоголя, для пополнения возобновляемого фонда, используемого для закупок на случай чрезвычайных ситуаций.

60. В своем выступлении Исполнительный директор ЮНИСЕФ сообщила, что ее агентство является сопредседателем отделения государственно-частного партнерства (Группа по результатам стратегического партнерства) Группы ООН по вопросам устойчивого развития, которая создала общую систему проверки должной осмотрительности и содействует усилиям по модернизации и рационализации правил ООН, а также выступает в качестве платформы для учреждений, где они обмениваются опытом и знаниями. Она предложила, чтобы координаторы-резиденты могли бы присоединяться к компаниям принимающей страны, помогая преодолеть общесистемную проблему нехватки поставщиков для ООН в странах «третьего мира». Исходя из замечаний Администратора ПРООН, Исполнительный директор согласилась с тем, что партнерские отношения между государственным и частным секторами помогли снизить риск для правительств, но она также отметила возможности найти полностью частные решения проблем, с которыми сталкиваются правительства и учреждения ООН, например, в чрезвычайных ситуациях, когда оператор сотовой связи может быть наилучшей структурой для отслеживания людей, оставшихся без крова в результате стихийного бедствия. Отвечая на вопрос об основном финансировании, она отметила трудности, связанные с целевым финансированием. Она сослалась на проект ЮНИСЕФ *Concéptos Plásticos* в качестве примера инновационного способа работы: в проекте использовались пластиковые отходы, собираемые населением и перерабатываемые в кирпичи, которые можно использовать для строительства школ.

61. Отмечая, что как ПРООН, так и ЮНИСЕФ получили щедрую поддержку со стороны государств-членов в области инноваций, она видела потенциал для перехода от существующей сети инновационных лабораторий к более совместному подходу между двумя учреждениями, благодаря которому ПРООН могла бы стать лидером в поиске и выявлении инноваций, а ЮНИСЕФ — в разработке и расширении решений. Она подчеркнула, что инновации приветствуются во всех областях, но инновационное финансирование не может помочь учреждениям с их основным финансированием.

62. Исполнительный директор Структуры «ООН-женщины» подчеркнула важность рассмотрения регламентирования деятельности в рамках ООН, которое сделало невозможным привлечение инновационного финансирования. Пример таких проблем включает доступ к финансированию от компаний, которые искали налоговые льготы, делая пожертвования; в таких случаях эти добровольные взносы часто проходили через посредников, забирающих значительную сумму. Компании также были недовольны этой системой, предпочитая иметь

непосредственные отношения со Структурой «ООН-женщины». Исполнительный директор отметила, что для инвестиций в обеспечение гендерного равенства ощущается психологический барьер, который не позволяет государствам-членам делать пожертвования выше определенного порога, что, следовательно, ограничивает прогресс, который может быть достигнут. Это противоречит риторике в пользу гендерного равенства, которая намного сильнее финансовой поддержки, которую она получает.

63. В качестве примера позитивного партнерства с частным сектором Исполнительный директор привела проект Unstereotype Alliance, платформу для маркетинговых отделов частных компаний, обеспечивающую доступ и реализацию программы, разработанную Структурой «ООН-женщины» для борьбы со стереотипами в рекламных кампаниях с целью формирования более объемлющей культуры на будущее. Она отметила, что, поскольку ООН не могла и мечтать о том, чтобы иметь ресурсы крупных транснациональных корпораций, подход заключался в том, чтобы попросить эти компании осуществить изменения самостоятельно, при этом Структура «ООН-женщины» приняла на себя роль омбудсмена, чтобы проверять выполнение ими своих обязательств. Инициатива была поддержана фестивалем «Каннские львы», который использовал стандарты, установленные Структурой «ООН-женщины» для приемлемой нестереотипной рекламы, в качестве одного из критериев выбора кампаний, достойных награды. Таким образом эта инициатива расширила влияние работы Структуры «ООН-женщины» далеко за пределы того, чего она могла достичь в одиночку.

64. Председатель Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС завершил эту тему, выразив надежду на то, что учреждения смогут опираться на это обсуждение для укрепления партнерских отношений с негосударственными компаниями, особенно с частным сектором, и обмена передовым опытом. Он перефразировал Генерального секретаря, отметив, что ресурсы для достижения Повестки дня на период до 2030 года уже существуют, вопрос заключается в понимании всей сути работы.

V. ДНЕВНОЕ ЗАСЕДАНИЕ: ЗАКРЫТИЕ

65. Подводя итоги обсуждения, президент ВПП предоставил слово Исполнительному директору Структуры «ООН-женщины», которая продолжила дискуссию утреннего заседания о возможности более быстрого расследования и оперативного разбора заявлений о СЭН и сексуальных домогательствах. Она призвала другие учреждения поддержать Структуру «ООН-женщины», попросив их соответствующих руководителей расследований собраться вместе, чтобы определить межучрежденческое предложение с указанием расходов для улучшения следственной функции, проведения более быстрых расследований, объединения их ресурсов и разработки стандартов подхода, ориентированного на жертву, в том числе обеспечения поддержки и защиты пострадавшего от любого вида месть, особенно на уровне страны, признавая, что услуги, особенно для пострадавших от СЭН, остаются ограниченными. Структура «ООН-женщины» также попросила поддержку от ООН в использовании системы координаторов-резидентов и страновых групп для осуществления скоординированного межучрежденческого реагирования на СЭН и сексуальные домогательства на уровне страны.

66. Председатель Исполнительного совета ВПП поблагодарил всех присутствующих за их активное участие в дискуссиях, подчеркнув, что во всех обсуждениях крайне важно помнить о потребностях и приоритетах людей, обслуживаемых соответствующими учреждениями. Он отметил, что Организация

Объединенных Наций стоит на пороге новой эры с новой инфраструктурой, которая могла бы лучше реагировать на глобальные вызовы. Он призвал всех присутствующих воспользоваться возможностью, предоставленной реформой Организации Объединенных Наций, работать вместе и прислушиваться к правительствам и людям на местах, чтобы добиться успеха.

VI. СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ПО ИТОГАМ СОВМЕСТНОГО ЗАСЕДАНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ СОВЕТОВ ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, СТРУКТУРЫ «ООН-ЖЕНЩИНЫ» И ВПП, СОСТОЯВШЕГОСЯ 31 МАЯ 2019 ГОДА

- На закрытии совместного заседания Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП, состоявшегося 31 мая 2019 года, руководители агентств оценили постоянное внимание и поддержку государств-членов по искоренению сексуальной эксплуатации и надругательств (СЭН), а также сексуальных домогательств.
- Для того чтобы по-настоящему внедрить «нулевую терпимость» к СЭН и сексуальным домогательствам и применить подходы, ориентированные на жертву, организации стремятся сосредоточиться на следующем:
 1. **Укрепление функций расследования и подотчетности** путем изучения вариантов более быстрого и надежного расследования с помощью систем связи, процедур и руководящих принципов, ориентированных на жертву; лучшей координации и согласованности действий следственных групп; и соразмерных и быстрых механизмов внутренней подотчетности.
 2. **Усиление подходов, ориентированных на жертву, на протяжении всего процесса** путем обеспечения легкого доступа всех пострадавших от СЭН и сексуальных домогательств к качественной и своевременной поддержке, в том числе в отношении расследований и доступа к правосудию. Услуги, оказываемые лицам, подвергшимся СЭН, встречаются очень редко. Количество конфиденциальных услуг для лиц, подвергшихся сексуальным домогательствам, также весьма ограничено.
 3. **Систематическое включение работы по искоренению СЭН и сексуальных домогательств/злоупотреблений на рабочем месте в повестку дня координаторов-резидентов** путем усиления роли координатора-резидента и страновых групп Организации Объединенных Наций, обеспечивая таким образом скоординированное осуществление мероприятий по предупреждению и реагированию, а также адаптацию к местным условиям и культуре.
 4. **Обеспечение дальнейших обсуждений и координации по этим вопросам** среди представителей ООН по проведению расследований, а также через Офис специального координатора по улучшению ответа ООН на СЭН, Офис адвоката по правам жертв и другие подходящие возможности.
- Мы подтверждаем нашу решительную готовность улучшать эту работу, как это обсуждалось на Совете, и проводить консультации с другими учреждениями о том, как еще больше укрепить межучрежденческую координацию по этой повестке дня. Мы готовы работать над совместными подробными предложениями по вышеуказанным вопросам. По нашим оценкам, в

ближайшие два года потребуется 40 млн долл. США³, чтобы коллективно продвигать эту работу, при этом основная часть инвестиций будет направлена на ориентированную на потерпевших работу по а) профилактике, б) обеспечению доступности услуг для жертв и с) укреплению потенциала для проведения расследований, а также усилению подходов, ориентированных на жертву в существующих политиках, процессах и процедурах. Мы рассчитываем на то, что государства-члены предоставят ресурсы для выполнения этих коллективных приоритетов.

- Мы приветствуем шаги, предпринятые государствами-членами в ответ на резолюции Генеральной Ассамблеи об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов на заданиях ООН, и мы будем оказывать поддержку в активизации усилий государств-членов по обеспечению ответственности за все формы сексуального преследования — включая те, которые могут быть равносильны преступным действиям — государствами-членами, принимающими все соответствующие меры, в том числе путем установления юрисдикции в отношении преступлений, совершенных их гражданами, когда те выполняют функции должностных лиц или экспертов на заданиях ООН, с соблюдением надлежащих правовых процедур; сотрудничества друг с другом в области обмена информацией, при обеспечении защиты персональных данных и конфиденциальности; и содействия проведению расследований в соответствии с действующими процедурами.

19-18555 (R) 211119 251119



³ ЮНОПС не нуждается в дополнительных ресурсах для проведения расследований.