



Организация Объединенных Наций

**Комиссия по предупреждению
преступности и уголовному
правосудию**

**Доклад о работе двадцать восьмой сессии
(7 декабря 2018 года и 20–24 мая 2019 года)**

Экономический и Социальный Совет
Официальные отчеты, 2019 год
Дополнение № 10

Экономический и Социальный Совет
Официальные отчеты, 2019 год
Дополнение № 10

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

**Доклад о работе двадцать восьмой сессии
(7 декабря 2018 года и 20–24 мая 2019 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2019 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее возобновленной двадцать восьмой сессии, которая будет проведена 12 и 13 декабря 2019 года, будет издан в качестве *Официальных отчетов Экономического и Социального Совета, 2019 год, Дополнение № 10А* ([E/2019/30/Add.1](#)).

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Резюме	v
I. Вопросы, которые требуют решения Экономическим и Социальным Советом или доводятся до его сведения	1
A. Проекты резолюций, которые будут рекомендованы Экономическим и Социальным Советом для принятия Генеральной Ассамблеей	1
I. Интеграция спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия	1
II. Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию	6
III. Образование в области правосудия и верховенства права в контексте устойчивого развития	10
IV. Содействие оказанию технической помощи и наращиванию потенциала для усиления национальных мер и укрепления международного сотрудничества в целях борьбы с киберпреступностью, включая обмен информацией	13
V. Борьба с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над ними в Интернете	17
VI. Техническая помощь, предоставляемая Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в связи с борьбой с терроризмом	23
B. Проекты решений для принятия Экономическим и Социальным Советом	31
I. Повышение уровня прозрачности судебных процедур	31
II. Борьба с транснациональной организованной преступностью и ее связями с незаконным оборотом драгоценных металлов и незаконной добычей полезных ископаемых, в том числе путем повышения безопасности цепочек поставок драгоценных металлов	33
C. Проекты решений для принятия Экономическим и Социальным Советом	38
I. Назначение двух членов и повторное назначение двух членов Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия	38
II. Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее двадцать восьмой сессии и предварительная повестка дня ее двадцать девятой сессии	38
D. Вопросы, доводимые до сведения Экономического и Социального Совета	40
Резолюция 28/1 Укрепление участия всех членов общества в предупреждении преступности	40
Резолюция 28/2 Борьба с контрабандой коммерческих товаров в случаях, подпадающих под действие Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	45
Резолюция 28/3 Укрепление регионального и международного сотрудничества в осуществлении мер предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях противодействия незаконному обороту объектов дикой природы	46
Решение 28/1 Доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия	50

II.	Общие прения	51
III.	Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы	52
	Ход обсуждения.	52
IV.	Тематическое обсуждение «Ответственность эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия за предупреждение преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией любого рода, и борьбу с ней».	55
	A. Резюме Председателя.	55
	B. Семинар-практикум сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия «Ответственность эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия за предупреждение преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией любого рода, и борьбу с ней»	57
V.	Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия	58
	A. Ход обсуждения	59
	B. Решения, принятые Комиссией	62
VI.	Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия	64
	A. Ход обсуждения	64
	B. Решение, принятое Комиссией.	65
VII.	Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения	66
	A. Ход обсуждения	66
	B. Решения, принятые Комиссией	67
VIII.	Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.	69
	A. Ход обсуждения	70
	B. Решения, принятые Комиссией	71
IX.	Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.	72
	Ход обсуждения.	72
X.	Предварительная повестка дня двадцать девятой сессии Комиссии	74
	Решение, принятое Комиссией.	74
XI.	Прочие вопросы	75
XII.	Утверждение доклада Комиссии о работе ее двадцать восьмой сессии	76
XIII.	Организация работы сессии	77
	A. Неофициальные предсессионные консультации	77
	B. Открытие и продолжительность сессии	77
	C. Участники	77
	D. Выборы должностных лиц	77
	E. Утверждение повестки дня и организация работы.	77
	F. Документация	78
	G. Закрытие текущей части сессии	79

Резюме

Настоящее резюме подготовлено в соответствии с приложением к резолюции 68/1 Генеральной Ассамблеи под названием «Обзор хода осуществления резолюции 61/16 Генеральной Ассамблеи об укреплении Экономического и Социального Совета», в котором отмечается, что вспомогательным органам Совета следует, в частности, включать в свои доклады резюме.

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию провела очередную часть своей двадцать восьмой сессии 20–24 мая 2019 года. Настоящий документ содержит доклад о работе этой части двадцать восьмой сессии, в главе I которого изложены тексты резолюций и решений, принятых Комиссией, рекомендованных Комиссией для принятия Экономическим и Социальным Советом или рекомендованных Комиссией для одобрения Советом и принятия Генеральной Ассамблей.

В ходе своей двадцать восьмой сессии Комиссия провела общие прения в соответствии с решением, принятым на ее двадцать седьмой сессии. Комиссия также рассмотрела следующие темы: стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы, объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая вопросы, связанные с ратификацией и осуществлением Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним, а также прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия. Кроме того, Комиссия рассмотрела тему использования и применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения, а также последующую деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовку к четырнадцатому Конгрессу. Комиссия рассмотрела также вопрос о ее вкладе в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Главной темой двадцать восьмой сессии Комиссии была тема «Ответственность эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия за предупреждение преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией любого рода, и борьбу с ней», которая также была в центре внимания в ходе тематического обсуждения, состоявшегося 21 мая 2019 года.

Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить следующие проекты резолюций для принятия Генеральной Ассамблей: а) «Интеграция спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия»; б) «Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию»; в) «Образование в области правосудия и верховенства права в контексте устойчивого развития»; г) «Содействие оказанию технической помощи и наращиванию потенциала для усиления национальных мер и укрепления международного сотрудничества в целях борьбы с киберпреступностью, включая обмен информацией»; д) «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над ними в Интернете»; и е) «Техническая

помощь, предоставляемая Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в связи с борьбой с терроризмом».

Комиссия также рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять следующие резолюции и решения: а) «Повышение уровня прозрачности судебных процедур»; б) «Борьба с транснациональной организованной преступностью и ее связями с незаконным оборотом драгоценных металлов и незаконной добычей полезных ископаемых, в том числе путем повышения безопасности цепочки поставок драгоценных металлов»; с) «Назначение двух членов и повторное назначение двух членов Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия»; и d) «Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее двадцать восьмой сессии и предварительная повестка дня ее двадцать девятой сессии».

Комиссия приняла следующие резолюции и решение: а) «Укрепление участия всех членов общества в предупреждении преступности»; б) «Борьба с контрабандой коммерческих товаров в случаях, подпадающих под действие Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности»; с) «Укрепление регионального и международного сотрудничества в осуществлении мер предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях противодействия незаконному обороту объектов дикой природы»; и е) «Доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия».

Глава I

Вопросы, которые требуют решения Экономическим и Социальным Советом или доводятся до его сведения

А. Проекты резолюций, которые будут рекомендованы Экономическим и Социальным Советом для принятия Генеральной Ассамблеей

1. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендует Экономическому и Социальному Совету одобрить следующие проекты резолюций для принятия Генеральной Ассамблеей:

Проект резолюции I

Интеграция спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Генеральная Ассамблея,

подтверждая свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека¹ и ссылаясь на общую приверженность государств-членов обеспечению верховенства права и предупреждению и противодействию преступности во всех ее формах и проявлениях,

подтверждая также комплексный характер проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и вытекающую из этого необходимость более полного учета этих проблем в более широкой повестке дня Организации Объединенных Наций с целью укрепления общесистемной координации,

ссылаясь на соответствующие стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая Руководящие принципы для предупреждения преступности², Руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах³, Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)⁴, обновленные Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия⁵, Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия⁶, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)⁷, а также Минимальные стандартные правила Организации

¹ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

² Резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение.

³ Резолюция 1995/9 Экономического и Социального Совета, приложение.

⁴ Резолюция 45/112 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁵ Резолюция 65/228 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁶ Резолюция 69/194 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁷ Резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение.

Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)⁸,

ссылаясь также на свою резолюцию [70/1](#) от 25 сентября 2015 года, в которой она приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и признавая, в частности, что спорт является одним из важных факторов обеспечения устойчивого развития,

ссылаясь далее на резолюцию 7/8 Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 10 ноября 2017 года о коррупции в спорте, в которой, среди прочего, Конференция выразила обеспокоенность по поводу того, что коррупция может подорвать потенциал спорта и его роль в содействии достижению целей и задач в области устойчивого развития, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,

приветствуя международную конференцию «Защита спорта от коррупции», которая проходила в Вене 5–6 июня 2018 года, и приветствуя также последующую конференцию, которая состоится в Вене 3–4 сентября 2019 года,

признавая важность защиты детей и молодежи в спорте от потенциальной эксплуатации и насилия в целях формирования безопасной среды, способствующей их здоровому развитию,

ссылаясь на свою резолюцию [72/6](#) от 13 ноября 2017 года об утверждении мира и построении более счастливой жизни на планете посредством спорта и воплощения олимпийских идеалов и признавая в этой связи важную роль системы Организации Объединенных Наций и ее страновых программ, а также роль государств-членов в содействии развитию человеческого потенциала с помощью спорта и физического воспитания,

ссылаясь также на статью 31 Конвенции о правах ребенка⁹, в которой государства-участники признали право ребенка на досуг, участие в играх и развлекательных мероприятиях, и ссылаясь далее на Декларацию и План действий, содержащиеся в документе под названием «Мир, пригодный для жизни детей»¹⁰, в котором государства-члены обязались содействовать физическому, психическому и эмоциональному здоровью детей посредством игры и спорта,

ссылаясь далее на итоговый документ тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»¹¹, в котором государства-члены рекомендовали обеспечивать доступ детей и молодежи к регулярно организуемым спортивным и культурным мероприятиям с целью поощрения заботы о своем здоровье и здорового образа жизни, а также в качестве одной из мер профилактики злоупотребления наркотиками, и признавая актуальность этой меры для повышения эффективности предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широких масштабах,

подчеркивая роль Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию как главного директивного органа системы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности,

выражая обеспокоенность по поводу рисков для молодежи в связи с коррупцией и преступностью в спорте и по поводу значительного числа детей и молодых людей, которые могут находиться или не находиться в конфликте с законом, но которые при этом брошены, оставлены без внимания, подвергаются

⁸ Резолюция [70/175](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

¹⁰ Резолюция [S-27/2](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹¹ Резолюция [S-30/1](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

жестокému обращению, эксплуатируются или сталкиваются со злоупотреблением наркотиками и находятся в маргинальных условиях и социально опасном положении в целом,

будучи убеждена в важности предупреждения участия детей и молодежи в преступной деятельности путем содействия их развитию и повышения их сопротивляемости антисоциальному и противоправному поведению, содействия реабилитации детей и молодых людей, находящихся в конфликте с законом, и их реинтеграции в общество, защиты детей, ставших жертвами или выступающих в качестве свидетелей, в том числе путем предотвращения их повторной виктимизации, и учета потребностей детей и молодых людей, находящихся в уязвимом положении, и будучи убеждена также в том, что при разработке комплексных мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия необходимо принимать во внимание права человека и наилучшие интересы ребенка,

признавая, что спорт и физическая культура могут изменять взгляды и поведение, способствовать преодолению предрассудков, а также вдохновлять людей, разрушать расовые и политические барьеры, содействовать обеспечению гендерного равенства и противодействовать дискриминации,

подчеркивая, что реабилитация и социальная реинтеграция лиц, лишенных свободы в результате преступного поведения, являются одной из важнейших целей системы уголовного правосудия и что в соответствии с правилами Нельсона Манделы и другими соответствующими стандартами и нормами, в частности Пекинскими правилами и Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися защиты несовершеннолетних, лишенных свободы¹², властям рекомендуется не только предоставлять программы для получения образования, профессиональной подготовки и работы, а также другие надлежащие и имеющиеся виды помощи, в том числе исправительного, морального, духовного, социального, медицинского и спортивного характера, но и уделять в таких вопросах особое внимание малолетним заключенным,

с признательностью принимая к сведению доклад Генерального секретаря под названием «Укрепление глобальной основы для использования спорта на благо развития и мира»¹³, в котором содержится обновленный вариант Плана действий Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира¹⁴,

признавая взаимодополняющий характер ориентированных на молодежь усилий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и работы в области спорта на благо развития и мира и признавая также, что реализации таких инициатив могут способствовать более последовательные, комплексные подходы на всех уровнях с уделением особого внимания общинам, семьям, детям и молодежи, включая тех, кто находится в уязвимом положении,

поощряя партнерские отношения между органами власти всех соответствующих уровней и соответствующими заинтересованными сторонами в рамках гражданского общества в целях укрепления и поддержания эффективных стратегий, программ и инициатив в области предупреждения преступности, когда это необходимо, а также содействия формированию культуры мира и ненасилия,

признавая важную пропагандистскую роль, которую могли бы играть международные спортивные федерации в деле увязки стратегических приоритетов спортивных администраторов, Организации Объединенных Наций и национальных и муниципальных органов власти, и признавая также углубление

¹² Резолюция 45/113 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹³ A/73/325.

¹⁴ См. A/61/373.

отношений между Международным олимпийским комитетом и Организацией Объединенных Наций в вопросах спорта на благо развития и мира,

1. *подтверждает*, что спорт является одним из важных факторов обеспечения устойчивого развития, и признает растущий вклад спорта в деятельность по обеспечению развития, справедливости и мира, поскольку он способствует формированию терпимости и уважения и содействует расширению прав и возможностей женщин и молодежи, отдельных лиц и общин, а также достижению целей в области здравоохранения, образования и социальной интеграции;

2. *предлагает* государствам-членам, структурам системы Организации Объединенных Наций, Международному олимпийскому комитету, Международному паралимпийскому комитету и другим заинтересованным сторонам, включая спортивные организации, федерации и ассоциации, спортсменов, средства массовой информации, гражданское общество, научные круги и частный сектор, способствовать расширению информационной и практической работы в целях снижения уровня преступности, с тем чтобы содействовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁵ посредством реализации инициатив в сфере спорта, принимая во внимание важность ориентированной на молодежь деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и риски, которые представляют для молодежи коррупция и преступность в спорте, и использовать спорт в качестве одного из инструментов поддержания мира, справедливости и диалога в ходе проведения Олимпийских и Паралимпийских игр и после их завершения;

3. *предлагает* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности развернуть во время проведения летних Олимпийских и Паралимпийских игр 2020 года и Чемпионата мира по футболу 2022 года глобальную кампанию по повышению осведомленности и сбору средств в целях содействия использованию спорта и спортивного обучения в стратегиях, направленных на устранение факторов риска, способствующих преступности и злоупотреблению наркотиками среди молодежи, и оказывать запрашивающим государствам-членам соответствующую помощь в этой области, а также предлагает национальным организационным комитетам, Международному олимпийскому комитету и Международной федерации футбола тесно сотрудничать с Управлением по таким вопросам;

4. *рекомендует* государствам-членам содействовать интеграции спорта в комплексные стратегии, политику и программы предупреждения преступности и уголовного правосудия, когда это уместно и согласуется с национальным законодательством, на основе надежных стандартов, показателей и критериев, а также обеспечивать контроль за осуществлением и оценку таких стратегий, политики и программ;

5. *рекомендует также* государствам-членам пропагандировать и поощрять использование спорта как средства содействия предупреждению преступности и уголовному правосудию и обеспечению верховенства права, реализации гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, обеспечения участия каждого без какой бы то ни было дискриминации и формирования терпимости, взаимопонимания и уважения, которые в свою очередь содействуют формированию миролюбивого и открытого общества;

6. *приветствует* работу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности его усилия по поощрению использования спорта в контексте предупреждения преступности и злоупотребления наркотиками среди молодежи как средства обучения жизненным навыкам, а также его

¹⁵ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

усилия по устранению рисков, которые представляют для молодежи коррупция и преступность в спорте, в том числе посредством разработки инструментов и оказания технической помощи в рамках Глобальной программы осуществления Дохинской декларации «На пути к формированию культуры законопослушания» и Глобальной программы «Защита спорта от коррупции и преступности»;

7. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в соответствии с его мандатом и в тесной координации с государствами-членами, а также в сотрудничестве с соответствующими международными организациями и партнерами продолжать работу по поиску и распространению информации и успешных видов практики, касающихся использования спорта и спортивного обучения в контексте предупреждения преступности и насилия, включая предупреждение насилия в отношении женщин и детей, а также в контексте социальной реинтеграции правонарушителей, и предоставлять консультации и поддержку разработчикам политики и специалистам-практикам;

8. *призывает* государства-члены укреплять меры по поддержке молодежи на местном уровне в интересах устранения факторов риска, порождающих преступность и насилие, и рекомендует государствам-членам с этой целью создавать объекты и разрабатывать программы для занятий спортом и досуга;

9. *рекомендует* государствам-членам в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами более широко использовать спортивные мероприятия в целях содействия предупреждению преступности среди молодежи в начальной, средней и высшей школах и социальной реинтеграции молодых правонарушителей, а также предупреждения рецидивной преступности среди них, и в этой связи поощрять проведение эффективных исследований, мониторинга и оценки соответствующих инициатив, в том числе инициатив, связанных с борьбой с бандитизмом, для определения их результативности и способствовать этой деятельности;

10. *предлагает* государствам-членам рассмотреть вопрос о выработке четких стратегических рамок, в которых спортивные инициативы могут вызывать позитивные перемены в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия;

11. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности созвать совещание группы экспертов в тесной координации с государствами-членами и в сотрудничестве со всеми соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, в частности Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата, институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и такими спортивными организациями, как Международный олимпийский комитет и Международная федерация футбола, для изучения эффективных путей и средств интеграции спорта в ориентированную на молодежь деятельность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на основе существующих программ и с учетом целей в области устойчивого развития и других соответствующих планов действий, стандартов и норм Организации Объединенных Наций в целях анализа и составления комплекса наилучших видов практики, которые направлены на удовлетворение потребностей различных заинтересованных сторон и расширение общесистемной координации, и представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию для рассмотрения на ее двадцать девятой сессии, а также четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию для ознакомления соответствующий доклад и в связи с этим приветствует предложение правительства Таиланда

выступить принимающей стороной этого совещания группы экспертов в 2019 году;

12. *предлагает* институтам сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия рассмотреть возможность включения в свои программы работы вопроса об интеграции спорта в ориентированную на молодежь деятельность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с учетом усилий государств-членов, направленных на достижение соответствующих целей в области устойчивого развития;

13. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Генеральному секретарю информацию о выполнении настоящей резолюции для возможного включения в его доклад об осуществлении резолюции 73/24 от 3 декабря 2018 года о спорте как факторе обеспечения устойчивого развития, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии;

14. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на эти цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Проект резолюции II

Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Генеральная Ассамблея,

подчеркивая ответственность, принятую на себя Организацией Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии с резолюцией 155 С (VII) Экономического и Социального Совета от 13 августа 1948 года и резолюцией 415 (V) Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 1950 года,

подтверждая, что конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию как крупные межправительственные форумы оказывают влияние на национальную политику и практику и развивают международное сотрудничество в этой области, содействие обмену мнениями и опытом, мобилизуя общественное мнение и выявляя различные варианты политики на национальном, региональном и международном уровнях,

признавая значительный вклад конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в расширение обмена опытом между государствами, межправительственными организациями, неправительственными организациями и отдельными экспертами, представляющими различные специальности и области знаний, в том, что касается исследовательской деятельности, разработки правовых норм и стратегий и выявления новых тенденций и проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

ссылаясь на свою резолюцию 56/119 от 19 декабря 2001 года о роли, функциях, периодичности и продолжительности конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению

с правонарушителями, в которой она установила руководящие принципы, в соответствии с которыми, начиная с 2005 года, должны проводиться конгрессы согласно пунктам 29 и 30 декларации принципов и программы действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия¹⁶,

ссылаясь также на свою резолюцию 70/174 от 17 декабря 2015 года и свои резолюции 71/206 от 19 декабря 2016 года, 72/192 от 19 декабря 2017 года и 73/184 от 17 декабря 2018 года о последующей деятельности по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

ссылаясь далее, в частности на то, что в своей резолюции 73/184 она постановила провести четырнадцатый Конгресс в Киото, Япония, с 20 по 27 апреля 2020 года, с проведением 19 апреля 2020 года консультаций, предшествующих Конгрессу,

принимая во внимание, что в своей резолюции 73/184 она постановила, что этап заседаний высокого уровня четырнадцатого Конгресса будет проведен в течение первых двух дней Конгресса, с тем чтобы главы государств или правительств и министры правительств могли сосредоточить внимание на главной теме Конгресса¹⁷, и в целях расширения возможности для получения полезных откликов,

принимая также во внимание, что в своей резолюции 73/184 она постановила, что в соответствии с ее резолюцией 56/119 четырнадцатый Конгресс примет единую декларацию для представления на рассмотрение Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

признавая усилия, прилагаемые правительством Японии для обеспечения эффективности процесса подготовки к четырнадцатому Конгрессу,

с удовлетворением отмечая проведение впервые с 1995 года европейского регионального подготовительного совещания,

с удовлетворением приветствуя решение правительства Японии продолжить инициативу принимающей страны тринадцатого Конгресса и организовать Молодежный форум до проведения четырнадцатого Конгресса,

1. *предлагает* правительствам рассмотреть возможность учета Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности¹⁸ при разработке законодательства и руководящих директив, и при необходимости прилагать все усилия для осуществления содержащихся в ней принципов в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций;

2. *предлагает* правительствам и соответствующим межправительственным и неправительственным организациям представить на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию информацию о своей деятельности по осуществлению Дохинской декларации, с тем чтобы определить направления разработки

¹⁶ Резолюция 46/152 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁷ «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года».

¹⁸ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

законодательства, политики и программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на национальном и международном уровнях, и в этой связи просит Генерального секретаря подготовить доклад по этому вопросу для представления на рассмотрение Конгресса;

3. *с удовлетворением отмечает* достигнутый к настоящему времени прогресс в деле подготовки к четырнадцатому Конгрессу;

4. *приветствует* работу, проводимую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности с целью содействовать дальнейшему осуществлению Дохинской декларации;

5. *с удовлетворением принимает к сведению* доклад Генерального секретаря¹⁹;

6. *с удовлетворением принимает также к сведению* подготовленное Генеральным секретарем в сотрудничестве с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия руководство для дискуссий, предназначенное для региональных подготовительных совещаний к четырнадцатому Конгрессу²⁰;

7. *приветствует* региональные подготовительные совещания, которые были проведены во всех пяти регионах и в ходе которых были изучены общая тема четырнадцатого Конгресса, а также основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов, и принимает к сведению их итоги, которые будут учтены в ходе подготовки к Конгрессу, и итоги обсуждений в рамках Конгресса;

8. *предлагает* государствам-членам рассмотреть в рамках общей темы и основных пунктов повестки дня для обсуждения на четырнадцатом Конгрессе вопрос о том, чтобы сосредоточить внимание на работе специалистов-практиков, определить в качестве приоритета укрепление международного сотрудничества и наращивания потенциала и особо отметить значение публично-частного партнерства в усилиях в области предупреждения преступности, уголовного правосудия и укрепления верховенства права;

9. *просит* Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию приступить в соответствии со своей резолюцией 73/184 к подготовке в ходе межсессионных совещаний, которые будут проведены заблаговременно до Конгресса, упорядоченного, краткого и сжатого проекта декларации, содержащего убедительное всеобъемлющее политическое послание, отражающее основные темы, которые будут обсуждаться в ходе четырнадцатого Конгресса, с учетом итогов региональных подготовительных совещаний, консультаций с соответствующими организациями и учреждениями и соответствующих обсуждений в рамках подготовки к четырнадцатому Конгрессу, а также мандата и целей конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

10. *призывает* государства-члены своевременно завершить свою работу по согласованию Киотской декларации до начала четырнадцатого Конгресса;

11. *подчеркивает* важное значение семинаров-практикумов, которые будут проведены в рамках четырнадцатого Конгресса, и предлагает государствам-членам, межправительственным и неправительственным организациям и другим соответствующим структурам оказать финансовую, организационную и техническую поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и институтам сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

¹⁹ E/CN.15/2019/11.

²⁰ A/CONF.234/PM.1.

в деле подготовки к этим семинарам-практикумам, включая подготовку и распространение соответствующих справочных материалов;

12. *предлагает* государствам-членам включить в состав своих делегаций участников дискуссионных групп и экспертов, которые могут внести вклад в работу семинаров-практикумов в виде предметных знаний и опыта, обеспечив тем самым проведение в ходе этих семинаров-практикумов активных и содержательных обсуждений;

13. *вновь просит* Генерального секретаря при наличии внебюджетных ресурсов способствовать участию развивающихся стран в работе семинаров-практикумов и вновь призывает государства, институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, другие заинтересованные стороны и Генерального секретаря взаимодействовать для облегчения того, чтобы эти семинары-практикумы были сосредоточены на рассмотрении соответствующих вопросов и приносили практические результаты, воплощаясь в идеи, проекты и документы в области технического сотрудничества, способствующие расширению двусторонних и многосторонних мероприятий по оказанию технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

14. *просит* Генерального секретаря, в соответствии со сложившейся практикой, предоставить необходимые ресурсы для обеспечения участия наименее развитых стран в работе четырнадцатого Конгресса;

15. *призывает* правительства как можно раньше начать подготовку к четырнадцатому Конгрессу всеми надлежащими способами, в том числе, при необходимости, путем учреждения национальных подготовительных комитетов, для содействия предметному и плодотворному обсуждению тем и активного участия в организации и проведении семинаров-практикумов, представления докладов с изложением национальной позиции по различным основным пунктам повестки дня и привлечения материалов от представителей академических кругов и соответствующих научных учреждений;

16. *предлагает* государствам-членам направить на четырнадцатый Конгресс представителей самого высокого соответствующего уровня, например глав государств или правительств или министров правительств и генеральных прокуроров, для выступления с заявлениями по теме и основным пунктам повестки дня Конгресса на этапе заседаний высокого уровня и принять активное участие в работе Конгресса путем направления экспертов по правовым и политическим вопросам, имеющих специальную подготовку и практический опыт в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

17. *вновь просит* Генерального секретаря, в соответствии с ранее сложившейся практикой, содействовать организации вспомогательных совещаний неправительственных и профессиональных организаций, участвующих в работе четырнадцатого Конгресса, а также совещаний групп, сформированных по профессиональным и географическим интересам, и принять соответствующие меры с целью содействия участию в Конгрессе академического и научно-исследовательского сообщества;

18. *вновь просит также* Генерального секретаря поощрять участие в работе четырнадцатого Конгресса представителей соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций с учетом главной темы, пунктов повестки дня и тем семинаров-практикумов в рамках Конгресса;

19. *приветствует* план выпуска документации для четырнадцатого Конгресса, подготовленный Генеральным секретарем в консультации

с расширенным бюро Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию²¹;

20. *приветствует также* назначение Генеральным секретарем генерального секретаря и исполнительного секретаря четырнадцатого Конгресса для выполнения ими функций согласно правилам процедур конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

21. *просит* Генерального секретаря подготовить обзорный доклад о положении в области преступности и уголовного правосудия в мире для представления на четырнадцатом Конгрессе;

22. *просит* Комиссию уделить на ее двадцать девятой сессии первостепенное внимание рассмотрению декларации четырнадцатого Конгресса с целью направления через Экономический и Социальный Совет рекомендаций относительно принятия надлежащих последующих мер Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят пятой сессии;

23. *просит* Генерального секретаря обеспечить принятие надлежащих последующих мер в связи с настоящей резолюцией и представить через Комиссию Генеральной Ассамблее доклад по этому вопросу на ее семьдесят пятой сессии.

Проект резолюции III

Образование в области правосудия и верховенства права в контексте устойчивого развития

Генеральная Ассамблея,

вновь подтверждая свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и международному праву, которые являются нерушимыми основами более мирного, процветающего и справедливого мира, и вновь заявляя о своей решимости содействовать их строгому уважению и установлению справедливого и прочного мира во всем мире,

вновь подтверждая также право каждого человека на образование, которое закреплено во Всеобщей декларации прав человека²², и признается далее государствами — участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах²³, Конвенции о правах ребенка²⁴, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин²⁵, Конвенции о правах инвалидов²⁶ и других соответствующих документов,

напоминая о том, что цели и задачи в области устойчивого развития, изложенные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года²⁷, носят комплексный и неделимый характер и обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития, и признавая важность принятия мер, направленных на обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования, и поощрения возможности обучения на протяжении всей жизни для всех, включая расширение для всех детей, особенно девочек, возможностей доступа к качественному образованию, а также необходимость содействия

²¹ Е/CN.15/2019/11, раздел II.

²² Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

²³ См. резолюцию 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение.

²⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

²⁵ *Ibid.*, vol. 1249, No. 20378.

²⁶ *Ibid.*, vol. 2515, No. 44910.

²⁷ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

построению мирных и инклюзивных обществ в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и инклюзивных учреждений на всех уровнях,

признавая важный и конструктивный вклад молодежи в усилия по поддержанию и содействию обеспечению мира и верховенства права,

вновь подтверждая Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности²⁸, в которой государства-члены подчеркнули, что образование для всех детей и молодежи, включая искоренение неграмотности, совершенно необходимо для предупреждения преступности и коррупции и поощрения верховенства права и прав человека при уважении культурной самобытности, и обратили особое внимание на основополагающую роль участия молодежи в усилиях по предупреждению преступности,

принимая к сведению Инчхонскую декларацию «Образование 2030: обеспечение всеобщего инклюзивного и справедливого качественного образования и обучения на протяжении всей жизни»²⁹, которая была принята на Всемирном форуме по вопросам образования 2015 года, состоявшемся 19–22 мая 2015 года в Инчхоне, Республика Корея, и в которой подтверждается понимание образования как одного из главных факторов развития, который является необходимой предпосылкой для мира, терпимости, реализации человеческого потенциала и устойчивого развития, а также ключевым элементом для обеспечения полной занятости и искоренения нищеты,

отмечая важность принятия мер к обеспечению инклюзивного и равноценного по качеству образования на всех уровнях — дошкольном, начальном, среднем, высшем и дополнительном, включая дистанционное обучение и техническое и профессионально-техническое образование, — с тем чтобы все люди имели возможность для продолжения образования на протяжении всей жизни, что помогало бы им приобретать необходимые знания и навыки, позволяющие полноценно участвовать в жизни общества и вносить вклад в обеспечение устойчивого развития,

1. *напоминает* правительствам о своем предложении учитывать Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности²⁸, принятую на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, при разработке законодательства и руководящих директив и в надлежащих случаях прилагать все усилия для осуществления содержащихся в ней принципов в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций;

2. *ссылается* на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года²⁷, в которой государства-члены выразили решимость осуществлять цели и задачи в области устойчивого развития, в том числе обеспечивать, чтобы все учащиеся приобретали знания и навыки, необходимые для содействия

²⁸ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи.

²⁹ См. United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, *Final Report of the World Education Forum 2015, Incheon, Republic of Korea, 19–22 May 2015* (Paris, 2015).

устойчивому развитию, в том числе посредством обучения по вопросам устойчивого развития;

3. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечивать доступ к образованию для всех, включая развитие технических и профессиональных навыков, и поощрять развитие навыков обучения на протяжении всей жизни для всех и предлагает государствам-членам поощрять осуществление образовательных программ, связанных с предупреждением преступности, уголовным правосудием и верховенством права, в частности для детей и молодежи;

4. *призывает* государства-члены включать стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия во все соответствующие социально-экономические стратегии и программы, в частности в те из них, которые воздействуют на молодежь, с уделением особого внимания программам, направленным на расширение возможностей в области образования и занятости для подростков и молодежи;

5. *предлагает* государствам-членам в соответствии с внутренним законодательством поощрять расширение сотрудничества между учреждениями по предупреждению преступности и уголовному правосудию и образовательными учреждениями, а также другими соответствующими учреждениями с целью содействия включению образования в области правосудия и верховенства права в их системы и программы образования;

6. *подчеркивает* право на образование, признает, что вложение средств в обеспечение всеобщего, качественного и всеохватывающего образования и профессиональной подготовки является наиболее важным капиталовложением, которое могут осуществить государства в целях обеспечения кратко- и долгосрочного развития молодежи, вновь заявляет о том, что обеспечение доступа к всеохватывающему и качественному формальному и неформальному образованию на всех уровнях, предоставляемому на условиях равенства, включая, при необходимости, компенсационное обучение и обучение грамоте, в том числе по вопросам информационно-коммуникационных технологий, для тех, кто не получил формального образования, информационно-коммуникационные технологии и добровольческая деятельность являются важными факторами, которые позволяют молодым людям приобрести соответствующие навыки и получить возможности, в том числе для трудоустройства и развития предпринимательства, а также достойную и производительную работу, и призывает государства-члены принять необходимые меры к обеспечению того, чтобы молодые люди имели доступ к таким услугам и возможностям, что позволит им стать движущей силой развития;

7. *предлагает* государствам-членам разрабатывать программы повышения осведомленности с целью пропаганды ключевых ценностей, основанных на принципе верховенства права и поддерживаемых просветительскими программами, которые должна дополнять социально-экономическая политика, содействующая обеспечению равенства, солидарности и справедливости, и устанавливать контакты с молодыми людьми, опираясь на них в качестве проводников положительных перемен;

8. *предлагает также* государствам-членам, действуя в соответствии со своими внутригосударственными правовыми системами, активизировать национальные и международные усилия, направленные на ликвидацию дискриминации во всех ее формах, включая расизм, религиозную нетерпимость, ксенофобию и дискриминацию по признаку пола, в частности посредством повышения осведомленности, разработки учебных материалов и программ и рассмотрения, в надлежащих случаях, возможности разработки и обеспечения соблюдения законодательства о борьбе с дискриминацией, и в этой связи стремиться

к достижению всех соответствующих целей в области устойчивого развития, включая цели 4, 5, 8, 10 и 16;

9. *приветствует* работу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, проводимую в рамках его мандата в сфере образования в области правосудия и верховенства права, в том числе в рамках инициативы «Образование для правосудия», которая является одним из основных компонентов Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации;

10. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать прилагать усилия по поощрению образования в области верховенства права и правосудия в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, в частности в рамках ее партнерства «Воспитание в духе всемирной гражданственности: движение в верном направлении», и приветствует в связи с этим выпуск совместной публикации, озаглавленной «Укрепление верховенства права через образование: руководство для директивных органов»;

11. *отмечает*, что главной темой четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который состоится в 2020 году в Киото, Япония, будет «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года», и приветствует проведение плодотворных дискуссий и обсуждений по этой теме и, в частности, по вопросам образования на региональных совещаниях по подготовке к Конгрессу;

12. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности включить в доклад Генерального секретаря об осуществлении Дохинской декларации на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию информацию о своей деятельности по поощрению образования в области правосудия;

13. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы на вышеизложенные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Проект резолюции IV

Содействие оказанию технической помощи и наращиванию потенциала для усиления национальных мер и укрепления международного сотрудничества в целях борьбы с киберпреступностью, включая обмен информацией

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию [65/230](#) от 21 декабря 2010 года, в которой она одобрила Салвадорскую декларацию о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире, принятую двенадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию учредить, в соответствии с пунктом 42 этой Декларации, межправительственную группу экспертов открытого состава для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности и ответных мер со стороны государств-членов, международного сообщества и частного сектора, включая обмен информацией о национальном законодательстве,

наилучших видах практики, технической помощи и международном сотрудничестве, с целью изучения возможных путей укрепления существующих и выработки предложений в отношении новых национальных и международных правовых или иных мер по противодействию киберпреступности,

ссылаясь также на свои резолюции [46/152](#) от 18 декабря 1991 года, [60/1](#) от 16 сентября 2005 года, [67/1](#) от 24 сентября 2012 года, [69/193](#) и [69/196](#) от 18 декабря 2014 года, [70/178](#) от 17 декабря 2015 года, [71/209](#) от 19 декабря 2016 года, [72/196](#) от 19 декабря 2017 года и [73/186](#) и [73/187](#) от 17 декабря 2018 года,

ссылаясь далее на свою резолюцию [70/174](#) от 17 декабря 2015 года, в которой она одобрила Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности,

приветствуя резолюцию 26/4 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию от 26 мая 2017 года, в которой Комиссия постановила, что межправительственная Группа экспертов открытого состава для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности должна посвятить свои будущие совещания изучению на структурированной основе каждого из основных вопросов, изложенных в проекте всестороннего исследования проблемы киберпреступности, подготовленном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности под руководством Группы экспертов, призвала Группу экспертов разработать возможные выводы и рекомендации для представления Комиссии и просила Управление периодически собирать информацию о новых тенденциях, достигнутом прогрессе и выявленных наилучших видах практики,

приветствуя также план работы Группы экспертов на период 2018–2021 годов, который был принят Группой экспертов на ее четвертом совещании, проведенном 3–5 апреля 2018 года в Вене,

отмечая, что Группа экспертов посвятит свое следующее совещание теме международного сотрудничества и предупреждения преступности с учетом информации по этим вопросам, содержащейся в проекте всестороннего исследования проблемы киберпреступности, замечаний, полученных от государств-членов, и последних изменений в этой области на национальном и международном уровнях,

ссылаясь на свою резолюцию [73/186](#), в которой она, в частности, с признательностью отметила работу четвертого совещания Группы экспертов и призвала государства-члены содействовать выполнению плана работы Группы экспертов,

ссылаясь также на свою резолюцию [73/187](#) от 17 декабря 2018 года, в которой она просила Генерального секретаря запросить у государств-членов информацию о трудностях, с которыми они сталкиваются в сфере противодействия использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях и представить ей доклад, подготовленный на основе этой информации, для рассмотрения на ее семьдесят четвертой сессии,

ссылаясь далее на то, что в своей резолюции [73/187](#) она постановила включить в предварительную повестку дня своей семьдесят четвертой сессии пункт, озаглавленный «Противодействие использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях»,

подчеркивая необходимость улучшения координации действий и сотрудничества между государствами-членами в борьбе с киберпреступностью, в том

числе путем удовлетворения просьб развивающихся стран об оказании технической помощи в совершенствовании их национального законодательства и наращивании потенциала национальных органов для противодействия киберпреступности во всех ее формах, в том числе посредством предупреждения, выявления и расследования нарушений и судебного преследования виновных, и особо отмечая в этой связи роль, которую играет Организация Объединенных Наций, в частности Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и подтверждая важность уважения прав человека и основных свобод при использовании информационно-коммуникационных технологий,

с удовлетворением отмечая работу Группы экспертов и то особое внимание, которое она уделяет организации предметных обсуждений между специалистами-практиками и экспертами из государств-членов,

отмечая, что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности³⁰ представляет собой инструмент, который могут использовать государства-участники для налаживания международного сотрудничества в деле предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней и который для ряда государств-участников может быть использован в рамках некоторых дел о киберпреступности,

сознавая трудности, с которыми сталкиваются все государства в борьбе с киберпреступностью, и особо отмечая необходимость активизировать оказание технической помощи и деятельность по наращиванию потенциала, по просьбе и исходя из национальных потребностей, принимая во внимание особые трудности, с которыми сталкиваются в этой связи развивающиеся страны,

с интересом ожидая обсуждений, которые состоятся в рамках четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и будут посвящены вопросам, связанным с киберпреступностью, включая электронные доказательства,

с удовлетворением отмечая усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленные на реализацию Глобальной программы борьбы с киберпреступностью в целях выполнения его мандата по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала в области борьбы с киберпреступностью,

1. *с удовлетворением отмечает* итоги пятого совещания межправительственной Группы экспертов открытого состава для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности, состоявшегося в Вене 27–29 марта 2019 года;

2. *признает* важность работы Группы экспертов, направленной на продолжение обмена информацией о национальном законодательстве, наилучших видах практики, технической помощи и международном сотрудничестве в целях изучения возможных путей укрепления существующих мер и выработки предложений в отношении новых национальных и международных правовых или иных мер по противодействию киберпреступности;

3. *с удовлетворением отмечает*, что Группа экспертов разработает в соответствии со своим планом работы на период 2018–2021 годов возможные выводы и рекомендации для представления Комиссии;

4. *признает* Группу экспертов как важную платформу для обмена информацией о национальном законодательстве, наилучших видах практики, технической помощи и международном сотрудничестве в целях изучения возможных путей укрепления существующих мер и выработки предложений

³⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

в отношении новых национальных и международных правовых или иных мер по противодействию киберпреступности;

5. *призывает* государства-члены разрабатывать и осуществлять меры для обеспечения возможности эффективного расследования киберпреступлений и преступлений, связанных с электронными доказательствами, и судебного преследования за их совершение на национальном уровне и для обеспечения возможности налаживать в этой области эффективное международное сотрудничество в соответствии с внутренним законодательством и согласно соответствующим и применимым нормам международного права, включая применимые международные документы по правам человека;

6. *настоятельно призывает* государства-члены поощрять подготовку сотрудников правоохранительных органов, следственных органов, прокуроров и судей по теме киберпреступности, в том числе приобретение ими соответствующих навыков в области сбора доказательств и использования информационных технологий, и снабдить их необходимыми знаниями и умениями для эффективного выполнения возложенных на них обязанностей в деле расследования киберпреступлений, судебного преследования за их совершение и вынесения судебных решений в связи с ними;

7. *призывает* государства-члены стараться предоставлять, по просьбе и исходя из национальных потребностей, надлежащую техническую помощь и проводить мероприятия, нацеленные на устойчивое наращивание потенциала, для укрепления способности национальных ведомств противодействовать киберпреступности и продолжать обмениваться мнениями о практическом опыте и других технических аспектах в этой связи;

8. *подтверждает* роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как центрального хранилища данных о законодательстве и извлеченных уроках в области борьбы с киберпреступностью, которая была возложена на него в соответствии с резолюцией 22/8 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию от 26 апреля 2013 года для содействия постоянной оценке потребностей и потенциала системы уголовного правосудия, а также оказанию и координации технической помощи;

9. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать периодически собирать информацию о новых тенденциях, достигнутом прогрессе и выявленных наилучших видах практики и периодически представлять эту информацию Группе экспертов и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

10. *предлагает* Группе экспертов оказывать основанную на ее работе консультативную помощь Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в том числе в отношении Глобальной программы борьбы с киберпреступностью, в целях содействия, без ущерба для других вопросов, включенных в мандат Группы экспертов, выявлению первоочередных потребностей в области наращивания потенциала и эффективных мер реагирования, без ущерба для статуса Комиссии как руководящего органа программы Управления по борьбе с преступностью;

11. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать государствам-членам, по их просьбе и исходя из национальных потребностей, техническую помощь и содействие в деле устойчивого наращивания потенциала для борьбы с киберпреступностью через Глобальную программу борьбы с киберпреступностью и, в частности, ее региональные отделения, в том, что касается предупреждения, выявления, расследования и судебного преследования киберпреступности во всех ее формах, признавая, что сотрудничество с государствами-членами, соответствующими международными и региональными организациями, частным сектором,

гражданским обществом и другими соответствующими заинтересованными сторонами может способствовать этой деятельности;

12. *предлагает* государствам-членам рассмотреть вопрос о налаживании сотрудничества, в надлежащих случаях и на транспарентной и подотчетной основе, с частным сектором и гражданским обществом в деле разработки мер по борьбе с киберпреступностью;

13. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на вышеуказанные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций;

14. *просит* Генерального секретаря представить Комиссии на ее двадцать девятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

Проект резолюции V

Борьба с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над ними в Интернете

Генеральная Ассамблея,

признавая, что возможные жертвы³¹ сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними в Интернете получают травму, способную изменить всю их дальнейшую жизнь, в частности оказаться на пути неблагоприятного развития,

подтверждая, что достижения в области развития информационно-коммуникационных технологий обеспечивают странам, общинам и детям значительные экономические и социальные преимущества, способствуя экономическому развитию и укреплению взаимосвязей через обмен идеями и опытом, однако при этом они дают беспрецедентные возможности лицам, совершающим сексуальные преступления в отношении детей, для получения доступа к материалам о сексуальном надругательстве над детьми, нарушающим неприкосновенность и права детей, а также для производства и распространения таких материалов и делают возможным установление вредоносного контакта с детьми в Интернете, независимо от их физического местонахождения или национальности,

будучи обеспокоена тем, что новые и появляющиеся информационно-коммуникационные технологии, в том числе возможности для шифрования и инструменты для обеспечения анонимности, используются неправомерным образом для совершения преступлений, связанных с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над ними,

отмечая, что сексуальная эксплуатация детей и сексуальные надругательства над ними могут принимать различные формы, включая контактные и бесконтактные преступления, преступления, совершаемые через Интернет, торговлю детьми в целях сексуальной эксплуатации, вхождение в доверие в сексуальных целях, использование изображений сексуального надругательства над детьми для шантажа или вымогательства, приобретение, производство, распространение, предоставление, продажа, копирование, хранение и просмотр материалов о сексуальных надругательствах над детьми, а также потоковое транслирование сексуальных надругательств над детьми, но не ограничиваясь ими, и что все формы эксплуатации являются вредными и оказывают негативное

³¹ Для того чтобы признать, что жертвы сексуального надругательства над детьми и эксплуатации детей в Интернете могут оправиться от нанесенной им травмы, часто используется термин «пережившие насилие».

воздействие на развитие и благополучие детей в долгосрочной перспективе, а также на единство семьи и социальную стабильность³²,

подчеркивая, что растущее число возможных способов производства, распространения, продажи, копирования, сбора и просмотра в Интернете материалов о сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательствах над ними и возможность для отдельных лиц находить единомышленников в Интернете и поощрять сексуальную эксплуатацию детей и сексуальные надругательства над ними повышает опасность для детей, в том числе через нормализацию сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними и поощрение вредных контактов с детьми, и отмечая, что такое поведение нарушает неприкосновенность, права и безопасность детей и угрожает им,

отмечая, что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности³³ является инструментом, который может использоваться государствами-участниками для осуществления международного сотрудничества в целях предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней и который в ряде государств-участников может использоваться в рамках некоторых дел о сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательствах над ними в Интернете,

подчеркивая важность укрепления координации и сотрудничества между государствами-членами в деле предотвращения и пресечения сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними в Интернете, выявления детей-жертв, привлечения виновных к ответственности и расширения предоставления запрашивающим государствам технической помощи для совершенствования национального законодательства и наращивания потенциала национальных ведомств в целях борьбы с сексуальной эксплуатацией детей во всех ее формах, в том числе в рамках процессов предотвращения, выявления, расследования и уголовного преследования, а также физического и психологического восстановления и социальной интеграции детей-жертв,

ссылаясь на Конвенцию о правах ребенка³⁴ и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии³⁵,

отмечая, что в некоторых государствах-членах вместо понятия «детская порнография» все чаще используются понятия «материалы о сексуальной эксплуатации детей» или «материалы о сексуальных надругательствах над детьми», с тем чтобы лучше отразить характер таких материалов и серьезность вреда, причиняемого при этом ребенку,

вновь подтверждая важность существующих международно-правовых документов, которые вносят вклад в борьбу с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над ними и содержат согласованные на международном уровне определения, и признавая важность использования терминологии, которая отражает серьезность вреда, причиняемого детям в результате такого поведения,

признавая важность существующих правовых документов, которые требуют от сторон криминализировать сексуальные надругательства над детьми и их сексуальную эксплуатацию и которые позволяют вести эффективное международное сотрудничество в контексте борьбы с сексуальной эксплуатацией детей и надругательствами над ними,

³² Действия, упомянутые в данном пункте, не обязательно являются уголовными преступлениями во всех государствах-членах.

³³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

³⁴ *Ibid.*, vol. 1577, No. 27531.

³⁵ *Ibid.*, vol. 2171, No. 27531.

ссылаясь на свои резолюции 73/154 от 17 декабря 2018 года о защите детей от издевательств, 73/148 от 17 декабря 2018 года под названием «Активизация усилий в целях предотвращения и искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек: сексуальные домогательства», 69/194 от 18 декабря 2014 года о типовых стратегиях и практических мерах Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия и 72/195 от 19 декабря 2017 года об улучшении координации усилий по борьбе с торговлей людьми, резолюции Экономического и Социального Совета 2011/33 от 28 июля 2011 года о предупреждении, защите и международном сотрудничестве в области борьбы с использованием новых информационных технологий для надругательства над детьми и/или их эксплуатации и 2004/27 от 21 июля 2004 года о руководящих принципах, касающихся правосудия для детей — жертв и свидетелей преступлений, а также на резолюцию 16/2 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию от 27 апреля 2007 года об эффективных мероприятиях в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей,

признавая особую и важную роль, которую играют родители, законные опекуны, школы, гражданское общество, спортивные ассоциации, общины, государственные учреждения и средства массовой информации в деле обеспечения защиты детей от сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства в Интернете и предупреждения всех форм насилия, в том числе путем укрепления безопасности детей в Интернете,

вновь подтверждая важность программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для стимулирования эффективной деятельности по укреплению международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

подтверждая важность работы Группы экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности и ее вклада в понимание угрозы киберпреступности,

отмечая важность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и его Глобальной программы по борьбе с торговлей людьми, Глобальной программы по борьбе с насилием в отношении детей в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия и Глобальной программы борьбы с киберпреступностью, через которые Управление оказывает запрашивающим государствам помощь в создании потенциала и техническую помощь, в частности, для борьбы с сексуальными надругательствами над детьми и их сексуальной эксплуатацией, в том числе в Интернете,

признавая важность международных, региональных и двусторонних партнерств с участием многих заинтересованных субъектов и инициатив, которые способствуют эффективной защите и поощрению прав ребенка и пресечению сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними в Интернете и посредством которых проводятся исследования, направленные на создание надежной фактологической базы, касающейся использования детьми Интернета, и в этой связи отмечая, в частности, усилия Глобального альянса «WeProtect» и организации «Global Kids Online»,

ссылаясь на резолюцию 27/3 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию от 18 мая 2018 года, в которой Комиссия выразила беспокойство в связи с тем, что преступное использование информационно-коммуникационных технологий дает преступникам возможность заниматься такой противоправной деятельностью, как вербовка, подчинение своему контролю и укрывательство детей, ставших жертвами торговли людьми, реклама торговли такими детьми, а также фальсификация личных данных, позволяющая

подвергать детей жестокому обращению и/или эксплуатации, входить к ним в доверие и производить материалы с изображением развратных действий в отношении ребенка в прямом эфире или в иной форме,

ссылаясь также на резолюцию 26/3 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию от 26 мая 2017 года об учете гендерной проблематики в политике и программах, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия, и в усилиях по предупреждению транснациональной организованной преступности и борьбе с ней,

1. *настоятельно призывает* государства-члены установить уголовную ответственность за сексуальную эксплуатацию детей и сексуальные надругательства над ними, в том числе в Интернете, обеспечив тем самым возможность уголовного преследования виновных, а также предоставить правоохранительным органам надлежащие полномочия и средства для выявления преступников и жертв и эффективной борьбы с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над ними;

2. *настоятельно призывает также* государства-члены укреплять, в соответствии со своей внутренней законодательной основой, свои усилия по борьбе с киберпреступлениями, связанными с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над ними, в том числе когда они совершаются в Интернете;

3. *призывает* государства-члены, являющиеся участниками Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии³⁵, выполнять свои юридические обязательства;

4. *настоятельно призывает* государства-члены повышать осведомленность общественности о серьезном характере материалов о сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательствах над ними, о том, что такие материалы представляют собой сексуальные преступления против детей, и о том, что производство, распространение и потребление таких материалов подвергает большее число детей риску сексуальной эксплуатации и надругательств, в том числе путем нормализации поведения, изображаемого в таких материалах, и увеличения спроса на такие материалы;

5. *настоятельно призывает также* государства-члены принять законодательные или иные меры, в соответствии с внутренним законодательством, чтобы облегчить провайдерам интернет-услуг и доступа в Интернет, а также другим соответствующим организациям выявление материалов о сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательствах над ними и обеспечить, в соответствии с внутренним законодательством, чтобы такие материалы доводились до сведения соответствующих органов и удалялись провайдерами интернет-услуг и доступа в Интернет и другими соответствующими организациями, в том числе во взаимодействии с правоохранительными органами;

6. *рекомендует* государствам-членам выделять в соответствии с внутренним законодательством надлежащие ресурсы на проведение расследований преступлений, связанных с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над ними в Интернете, и уголовное преследование в связи с ними;

7. *рекомендует также* государствам-членам активно обмениваться информацией о передовой практике и принимать меры по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над ними, в том числе посредством изъятия или удаления материалов о сексуальных надругательствах над детьми из Интернета и осуществления этих мер в более короткие сроки, в соответствии с внутренним законодательством;

8. *рекомендует далее* государствам-членам привлекать правительственные учреждения, ответственные за политику в области телекоммуникаций и защиты данных, и сектор информационно-коммуникационных технологий к укреплению национальной координации в целях борьбы с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над ними в Интернете;

9. *рекомендует* государствам-членам привлекать соответствующие правительственные учреждения и частный сектор к их усилиям по содействию представлению сообщений о подозрительных финансовых операциях и их отслеживанию в целях выявления и пресечения случаев сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними в Интернете и борьбы с ними;

10. *рекомендует также* государствам-членам поддерживать надлежащий баланс между разработкой и осуществлением политики защиты частной жизни и усилиями по выявлению материалов о сексуальных надругательствах над детьми и их эксплуатации в Интернете и сообщению об этих материалах;

11. *рекомендует далее* государствам-членам разработать эффективные, основанные на фактических данных меры предупреждения преступности и осуществлять такие меры в рамках общих стратегий предупреждения преступности в целях снижения риска того, что дети могут подвергнуться сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам в Интернете;

12. *рекомендует* государствам-членам подготовить, где это уместно, информацию и аналитические материалы в подкрепление оценки рисков сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними в Интернете и для разработки эффективных мер по их сокращению, в том числе путем сбора соответствующих количественных и качественных данных в разбивке, в необходимых случаях, по возрасту, полу и другим соответствующим факторам, и также рекомендует государствам-членам учитывать гендерные аспекты в своих исследованиях и анализе сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними в Интернете;

13. *настоятельно призывает* государства-члены разрабатывать и осуществлять государственные стратегии и активно обмениваться информацией об успешных видах практики, в том числе в области программ поддержки жертв и учета гендерной проблематики, в целях защиты детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств над ними, в том числе в Интернете, и от злонамеренного распространения материалов с изображением жертв без их согласия;

14. *призывает* государства-члены выявлять жертв сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними в Интернете и оказывать им поддержку через предоставление доступа к научно обоснованным, качественным программам, уходу и консультированию в целях их физического, психологического и социального восстановления, а также психологической помощи, консультирования в связи с травмой, реабилитации и социальной реинтеграции, обеспечивая и поддерживая защиту прав пострадавших детей, неприкосновенность частной жизни жертв и конфиденциальность их сообщений, при содействии всех соответствующих заинтересованных сторон;

15. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывать государствам-членам, по их просьбе, помощь в разработке и осуществлении мер по расширению доступа к правосудию и защите, в том числе посредством принятия внутренних законодательных и других мер в интересах жертв сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними в Интернете, принимая во внимание процедуры, учитывающие интересы детей и гендерные аспекты, для получения справедливой и своевременной правовой защиты в связи с нарушением их прав;

16. *предлагает* государствам-членам обмениваться передовой практикой в области представления сообщений о случаях сексуальной эксплуатации детей и надругательств над ними в Интернете, включая показатели, связанные с представлением сообщений, а также пути и средства повышения осведомленности общественности об этих механизмах представления сообщений;

17. *призывает* те государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности³³ и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности³⁶, или присоединении к ним, учитывая роль этих документов в борьбе с торговлей детьми, в том числе в целях сексуальной эксплуатации;

18. *призывает* государства-члены в соответствии с внутренними правовыми рамками и применимым международным правом укреплять международное сотрудничество в борьбе с сексуальными надругательствами над детьми и их сексуальной эксплуатацией в Интернете, в частности посредством, в соответствующих случаях, взаимной правовой помощи и выдачи, а также сотрудничества между органами полиции и межучрежденческого сотрудничества в целях противодействия таким преступлениям и обеспечения привлечения виновных к ответственности и выявления жертв при соблюдении прав детей на неприкосновенность частной жизни;

19. *настоятельно призывает* государства-члены наглядно показывать, что они ведут непрерывную работу и прилагают усилия по дальнейшему укреплению международного сотрудничества в деле борьбы с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над ними в Интернете, в том числе путем обеспечения всеобъемлющего рассмотрения этой проблемы в контексте и на основе плана работы Группы экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности, которая является важным форумом для обсуждения киберпреступности;

20. *рекомендует* государствам-членам предоставить ресурсы Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в том числе Глобальной программе борьбы с киберпреступностью, в целях противодействия сексуальной эксплуатации детей и сексуальным надругательствам над ними в Интернете;

21. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на осуществление соответствующих пунктов настоящей резолюции в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

³⁶ Ibid., vol. 2237, No. 39574.

Проект резолюции VI

Техническая помощь, предоставляемая Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в связи с борьбой с терроризмом

Генеральная Ассамблея,

напоминая обо всех соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций, касающихся технической и законодательной помощи в борьбе с терроризмом и особенно о самых последних из них³⁷,

напоминая также о том, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз для международного мира и безопасности и что все террористические акты являются преступными и не могут быть оправданы, независимо от их мотивации и того, где, когда и кем они совершаются, и что они должны быть безоговорочно осуждены,

подтверждая, что терроризм во всех его формах и проявлениях не может и не должен ассоциироваться с какой-либо конкретной религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой,

подтверждая также свое уважение суверенитета, территориальной целостности, независимости и единства всех государств, согласно целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций,

подчеркивая вновь необходимость укрепления международного, регионального и субрегионального сотрудничества в целях эффективного предупреждения терроризма и борьбы с ним, в частности путем наращивания национального потенциала государств посредством оказания им технической помощи с учетом потребностей и приоритетов, определенных запрашивающими ее государствами,

обращая особое внимание на необходимость устранять условия, благоприятствующие распространению терроризма, в полной мере следуя при этом основополагающим принципам и целям Устава Организации Объединенных Наций и международного права,

ссылаясь на Декларацию и Программу действий в области культуры мира³⁸ и Глобальную повестку дня для диалога между цивилизациями³⁹,

вновь заявляя о своей обеспокоенности в связи с тем, что террористы могут использовать транснациональную организованную преступность в качестве источника финансирования или материально-технической поддержки, признавая, что характер и масштабы связей между терроризмом и транснациональной организованной преступностью различаются в зависимости от ситуации, а также обращая особое внимание на необходимость координировать усилия на местном, национальном, региональном, субрегиональном и международном уровнях для реагирования на эту проблему в соответствии с международным правом,

ссылаясь, в частности, на свою резолюцию 72/194 от 19 декабря 2017 года, в которой она, среди прочего, призвала Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и впредь оказывать государствам-членам, по их просьбе, техническую помощь в целях подготовки их к присоединению

³⁷ Резолюции Генеральной Ассамблеи 72/194, 72/284, 73/174, 73/186 и 73/211 и резолюции Совета Безопасности 2133 (2014), 2178 (2014), 2195 (2014), 2199 (2015), 2253 (2015), 2309 (2016), 2322 (2016), 2341 (2017), 2347 (2017), 2349 (2017), 2368 (2017), 2396 (2017) и 2462 (2019).

³⁸ Резолюции 53/243 А и В Генеральной Ассамблеи.

³⁹ Резолюция 56/6 Генеральной Ассамблеи.

к международным конвенциям и протоколам, касающимся борьбы с терроризмом, и их осуществлению, в том числе посредством реализации адресных программ и обучения соответствующих сотрудников системы уголовного правосудия и охраны порядка, разработки соответствующих инициатив и участия в них и подготовки во взаимодействии с государствами-членами технического инструментария и публикаций,

подтверждая все аспекты Глобальной контртеррористической стратегии⁴⁰ Организации Объединенных Наций и необходимость дальнейшего полного осуществления всех четырех основных компонентов Стратегии государствами и ссылаясь на свою резолюцию [72/284](#) от 26 июня 2018 года, озаглавленную «Обзор Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций»,

признавая важность борьбы с терроризмом и предотвращения насильственного экстремизма во всех случаях, когда он создает питательную среду для терроризма, подчеркивая в этой связи важность комплексного и сбалансированного осуществления четырех основных компонентов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, признавая усилия Генерального секретаря в этой связи и вновь подтверждая главную ответственность государств-членов за осуществление Стратегии,

приветствуя партнерское взаимодействие между Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в деле поощрения образования как инструмента для предупреждения любых форм преступности, в том числе терроризма, и обеспечения верховенства права,

с удовлетворением отмечая текущую работу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по оказанию поддержки государствам-членам в их усилиях по предупреждению терроризма во всех его формах и проявлениях и борьбе с ним в контексте предупреждения преступности и уголовного правосудия и вновь заявляя, что эту работу необходимо осуществлять в тесной координации с государствами-членами,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря о технической помощи в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом⁴¹,

напоминая о своей резолюции [71/291](#) от 15 июня 2017 года, которой она учредила Контртеррористическое управление,

отмечая подписание учреждениями Организации Объединенных Наций, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организацией Глобального договора о координации контртеррористической деятельности Организации Объединенных Наций и отмечая также роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в качестве Председателя Рабочей группы по юридическим и уголовно-правовым мерам противодействия терроризму,

признавая важную роль, которую могут играть парламенты в предупреждении терроризма и борьбе с ним и устранении условий, способствующих терроризму, и признавая также значимость партнерских отношений, установленных в этой связи между Межпарламентским союзом, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Контртеррористическим управлением,

⁴⁰ Резолюция [60/288](#) Генеральной Ассамблеи.

⁴¹ [E/CN.15/2019/5](#).

приветствуя руководящие указания Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по вопросу о детях, затронутых терроризмом, включая руководящие указания по предотвращению вовлечения детей в террористические группы и по реабилитации и реинтеграции таких детей, содержащиеся в справочнике «Handbook on Children Recruited and Exploited by Terrorist and Violent Extremist Groups: The Role of the Justice System» («Справочник по вопросам вербовки и эксплуатации детей террористическими и воинствующими экстремистскими группами: роль системы правосудия») и в трех связанных с ним учебных пособиях,

отмечая, что государства-члены могут испытывать трудности в получении и использовании приемлемых доказательств, включая цифровые, вещественные и судебные доказательства, в том числе в районах, затронутых вооруженными конфликтами, которые могут использоваться для содействия судебному преследованию иностранных боевиков-террористов и лиц, оказывающих поддержку иностранным боевикам-террористам, и вынесению им обвинительных приговоров,

1. *настоятельно призывает* государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к действующим международным конвенциям и протоколам, касающимся борьбы с терроризмом, и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках его мандата и в тесной координации с соответствующими структурами Глобального договора о координации контртеррористической деятельности, продолжать оказывать государствам-членам, по их просьбе, техническую помощь в ратификации этих международно-правовых документов и включении их положений в национальное законодательство;

2. *рекомендует* государствам-членам рассмотреть вопрос о ратификации других соответствующих конвенций в поддержку международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, таких как Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней⁴², или присоединении к ним и призывает государства-члены эффективно осуществлять документы, участниками которых они являются;

3. *рекомендует также* государствам-членам продолжать содействовать, в соответствии со своими правовыми основами, эффективной координации действий правоохранительных и других соответствующих органов и учреждений, отвечающих за предупреждение терроризма и противодействие ему, и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, по соответствующей просьбе и в рамках своего мандата, продолжать оказывать техническую помощь в этой области;

4. *призывает* государства-члены продолжать укреплять международную координацию и сотрудничество в целях предупреждения терроризма во всех его формах и проявлениях и противодействия ему в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, в целях эффективного осуществления соответствующих международных документов и резолюций Организации Объединенных Наций, рассмотреть возможность заключения, в соответствующих случаях, международных договоров о выдаче и взаимной правовой помощи и обеспечить возможности для эффективного обмена соответствующей оперативной финансовой информацией и надлежащую подготовку всего соответствующего персонала по вопросам осуществления мероприятий по линии международного сотрудничества;

⁴² United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

5. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках его мандата оказывать государствам-членам, по их просьбе, техническую помощь в этих вопросах, в том числе продолжая и расширяя свою помощь по линии международно-правового и судебного сотрудничества в сфере противодействия терроризму, в том числе в уголовно-правовых вопросах, касающихся иностранных боевиков-террористов, а также содействуя созданию сильных и эффективных центральных органов по международному сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах;

6. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках его мандата, активизировать оказание государствам-членам, по их просьбе, технической помощи в связи со сбором, анализом, сохранением, хранением, использованием и предоставлением судебных и электронных доказательств для проведения расследований и судебного преследования по факту совершения террористических преступлений и преступлений, связанных с терроризмом, и в связи с расширением взаимной правовой помощи в этой области и с удовлетворением отмечает руководство под названием «Practical Guide for Requesting Electronic Evidence Across Borders» («Практическое руководство по запрашиванию электронных доказательств в других странах»), разработанное Управлением⁴³;

7. *призывает* государства-члены, в том числе через соответствующие центральные органы, и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другие соответствующие учреждения системы Организации Объединенных Наций, которые оказывают поддержку в наращивании потенциала, вести неофициальный и официальный обмен информацией о передовых видах практики и техническим опытом с целью повышения качества сбора, обработки, сохранения, обмена и использования соответствующей информации и доказательств, в соответствии с внутренним и международным правом, в том числе информации и доказательств, получаемых через Интернет или в районах, затронутых вооруженными конфликтами, с тем чтобы обеспечить эффективное расследование и преследование тех, кто совершил преступления, включая иностранных боевиков-террористов, возвращающихся из районов, затронутых вооруженными конфликтами, или перебазирующихся в эти районы и из них;

8. *рекомендует* государствам-членам использовать, по необходимости, платформы и инструменты, разработанные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, включая портал управления знаниями «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью», для содействия международному сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах, связанных с терроризмом и предоставлять Управлению соответствующую информацию для содействия обмену данными об успешной практике и опытом и контактную и другую соответствующую информацию об уполномоченных органах для включения в его справочную базу данных;

9. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и другими соответствующими структурами Глобального договора Организации Объединенных Наций о координации контртеррористической деятельности продолжать предоставлять государствам-членам техническую помощь, при поступлении соответствующего запроса, в области сбора, регистрации и совместного использования биометрических данных, с тем чтобы ответственно и надлежащим образом устанавливать личности террористов, включая иностранных боевиков-террористов, при соблюдении норм

⁴³ В сотрудничестве с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Международной ассоциацией прокуроров.

внутреннего права и международного права, с удовлетворением отмечает публикацию *Сборника практических рекомендаций Организации Объединенных Наций по ответственному использованию биометрических данных и обмену ими в рамках борьбы с терроризмом*, подготовленного в рамках рабочей группы по пограничному контролю и правоохранительной деятельности в связи с противодействием терроризму, и подчеркивает важность пополнения и всестороннего использования баз данных Интерпола в этой связи;

10. *подчеркивает* важность создания и поддержания государствами-членами эффективных, справедливых, гуманных, прозрачных и подотчетных систем уголовного правосудия в соответствии с применимым международным правом в качестве главной основы любой стратегии противодействия терроризму и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в надлежащих случаях учитывать в своей деятельности по оказанию технической помощи в области противодействия терроризму элементы, необходимые для создания национального потенциала в целях укрепления систем уголовного правосудия и верховенства права;

11. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках его мандата по борьбе с терроризмом во всех его формах и проявлениях и его предупреждению продолжать развивать специальные юридические знания и расширять оказание государствам-членам, по их просьбе, технической помощи в принятии эффективных мер в области уголовного правосудия для предупреждения терроризма в соответствии со всеми их обязательствами по международному праву, в частности нормами в области прав человека, беженского и гуманитарного права;

12. *призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках его мандата и в тесной консультации с государствами-членами, расширять оказываемую государствам-членам по их просьбе техническую помощь в целях их подготовки к присоединению к международным конвенциям и протоколам, касающимся борьбы с терроризмом, и их осуществлению, в том числе посредством реализации адресных программ и обучения соответствующих сотрудников системы уголовного правосудия и правоохранительных органов, при наличии такой просьбы, в целях наращивания их потенциала в деле эффективного реагирования на террористические акты и их финансирование, их предупреждения, расследования и судебного преследования, а также посредством разработки соответствующих инициатив и участия в них, создания технического инструментария и подготовки публикаций;

13. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках его мандата и во взаимодействии в надлежащих случаях с соответствующими структурами Глобального договора Организации Объединенных Наций о координации контртеррористической деятельности, продолжать оказывать запрашивающим государствам-членам помощь в устранении угрозы, связанной с иностранными боевиками-террористами, включая возвращающихся и перебазирующихся иностранных боевиков-террористов, посредством своей деятельности по созданию потенциала, направленной на расширение их сотрудничества и разработку соответствующих мер, а также надлежащих мер реагирования в области уголовного правосудия, в предотвращении финансирования, мобилизации, перемещения, вербовки, подготовки, организации и радикализации иностранных боевиков-террористов, в обеспечении привлечения к судебной ответственности любого лица, участвовавшего в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористических актов или в их поддержке, а также в разработке и осуществлении надлежащих мер реагирования в области уголовного правосудия, с соблюдением соответствующих обязательств по международному и внутреннему праву;

14. *призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности укреплять координацию с Контртеррористическим управлением и другими соответствующими структурами Глобального договора Организации Объединенных Наций о координации контртеррористической деятельности с целью оказания государствам-членам, по их просьбе, а также на основе взаимных докладов государств-членов об оценке, подготавливаемых в рамках борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, комплексной технической помощи в осуществлении мер по борьбе с финансированием терроризма, включая помощь, которая улучшит способность государств-членов выполнять принятые ими международные обязательства по предупреждению финансирования терроризма и борьбе с ним;

15. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать техническую помощь государствам-членам, по их просьбе и в необходимых случаях, для оценки их рисков в области финансирования терроризма и для выявления финансовой деятельности, финансовых услуг и секторов экономики, наиболее уязвимых перед рисками финансирования терроризма, согласно соответствующим международным стандартам в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма и с удовлетворением отмечает руководящие указания, подготовленные Организацией Объединенных Наций, включая Справочное пособие для государств-членов по вопросам оценки риска финансирования терроризма, опубликованное Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

16. *рекомендует* государствам-членам и далее принимать меры по выявлению, анализу и ликвидации любых потенциальных, существующих и в некоторых случаях растущих связей между транснациональной организованной преступностью, незаконной деятельностью, связанной с наркотиками, отмыванием денежных средств и финансированием терроризма для повышения эффективности мер реагирования на эти преступления, принимаемых в области уголовного правосудия, признавая, что террористы могут использовать транснациональную организованную преступность в качестве источника финансирования или материально-технической поддержки и что характер и масштабы связей между терроризмом и транснациональной организованной преступностью различаются в зависимости от ситуации, и призывает Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках его мандата, поддерживать усилия государств-членов в этой области по их просьбе;

17. *призывает* государства-члены активизировать усилия по укреплению безопасности и устойчивости важнейшей инфраструктуры и защиты особо уязвимых или слабозащищенных объектов, в частности объектов инфраструктуры и общественных мест, а также разработать стратегии по предотвращению террористических нападений, защите от них, смягчению их последствий, расследованию обстоятельств их совершения, реагированию на них и возмещению ущерба, причиненного ими, в частности в области защиты гражданского населения, и рассмотреть возможность установления или укрепления соответствующих партнерских связей с публичным и частным секторами и призывает Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать государствам-членам, по их просьбе, техническую помощь в целях укрепления их мер реагирования в области уголовного правосудия, а также их стратегий деятельности, направленных на уменьшение опасности террористических нападений на важнейшие объекты инфраструктуры;

18. *призывает* также государства-члены усилить контроль за своими границами в целях эффективного предотвращения передвижения иностранных боевиков-террористов и террористических групп и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать техническую помощь в этом вопросе запрашивающим ее государствам;

19. *с удовлетворением отмечает* сотрудничество между Контртеррористическим управлением, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Исполнительным директором Контртеррористического комитета, Международной организацией гражданской авиации и Управлением информационно-коммуникационных технологий Секретариата в рамках Программы Организации Объединенных Наций по борьбе с передвижениями террористов в оказании государствам-членам, по их просьбе, соответствующей технической помощи в наращивании их законодательного и оперативного потенциала, в том числе в области сбора, обработки, анализа и эффективного обмена данными о перемещениях, например предварительной информации о пассажирах и записей регистрации пассажиров;

20. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках своего мандата, продолжать расширять свои специализированные знания о международно-правовых основах борьбы с химическим, биологическим, радиологическим и ядерным терроризмом, закрепленных в конвенциях и протоколах о борьбе с терроризмом, с тем чтобы продолжать оказывать государствам-членам, по их просьбе, помощь в предупреждении этих форм терроризма и борьбе с ними, и приветствует разработку Управлением соответствующего модуля электронного обучения;

21. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках его мандата, продолжать оказывать поддержку запрашивающим ее государствам-членам в осуществлении программ создания потенциала в целях усиления мер реагирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия на разрушение террористами культурных ценностей и незаконную торговлю ими;

22. *просит далее* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках его мандата, продолжать расширять свои специализированные юридические знания в тесной консультации с государствами-членами в целях дальнейшего оказания помощи запрашивающим ее государствам-членам в предупреждении и пресечении преступного использования информационно-коммуникационных технологий, в частности Интернета, а также социальных сетей и других информационных ресурсов, для планирования, финансирования или совершения террористических актов, вербовки исполнителей или подстрекательства к их совершению и помогать государствам-членам в принятии эффективных мер по криминализации и расследованию таких деяний и уголовному преследованию виновных в их совершении в соответствии с внутренним законодательством и применимыми нормами международного права при полном соблюдении прав человека и основных свобод, включая право на свободу выражения мнений, и в поощрении использования Интернета в качестве инструмента противодействия распространению терроризма в тесном сотрудничестве с частными компаниями и социальными сетями;

23. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывать государствам-членам, по их просьбе, техническую помощь в наращивании их потенциала в области разработки и осуществления программ оказания помощи и поддержки жертвам терроризма в соответствии с применимым национальным законодательством с уделением повышенного внимания особым потребностям женщин и детей;

24. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках его Глобальной программы по борьбе с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия продолжать оказывать поддержку запрашивающим ее государствам-членам, в соответствии с применимым национальным законодательством, в деле предотвращения вовлечения детей в вооруженные и террористические группы и обеспечения того, чтобы при обращении с детьми, которые

предположительно нарушили закон, обвиняются или признаны виновными в его нарушении, особенно с теми из них, кто лишен свободы, с учетом стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области ювенальной юстиции, а также с детьми — жертвами и свидетелями преступлений соблюдались их права и уважалось их достоинство в соответствии с применимыми нормами права, в том числе международного права, в частности обязательствами по Конвенции о правах ребенка⁴⁴ для государств — участников этой Конвенции, а также по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах⁴⁵, и чтобы принимались соответствующие меры в целях эффективной реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными и террористическими группами;

25. *рекомендует* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сотрудничестве с соответствующими структурами Глобального договора Организации Объединенных Наций о координации контртеррористической деятельности оказывать государствам-членам, по их просьбе, помощь в обеспечении учета гендерной проблематики в принимаемых в области уголовного правосудия мерах по борьбе с терроризмом в целях недопущения вербовки женщин и девочек в ряды террористов и содействия всесторонней защите женщин и девочек от любых форм эксплуатации или насилия со стороны террористов, в соответствии с их обязательствами по правам человека, также принимая во внимание, в необходимых случаях, материалы от соответствующих заинтересованных сторон, включая гражданское общество, и приветствует в этой связи публикацию «Handbook on Gender Dimensions of Criminal Justice Responses to Terrorism» («Руководство по гендерным аспектам мероприятий системы уголовного правосудия по противодействию терроризму»), в котором, среди прочего, рассматриваются проблемы, с которыми сталкиваются семьи иностранных боевиков-террористов;

26. *рекомендует* государствам-членам принимать надлежащие меры, в соответствии с внутренним законодательством, для поддержания безопасных и гуманных условий содержания в тюрьмах, разрабатывать инструменты, которые могут способствовать противодействию радикализации, порождающей насилие, и вербовке террористов, проводить оценку рисков для определения степени подверженности заключенных вербовке в ряды террористов и радикализации, порождающей насилие, принимая во внимание, в надлежащих случаях, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)⁴⁶, и использовать информацию, предоставляемую другими государствами, в том числе через Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, о подходах и успешной практике в области предотвращения радикализации, насилия и вербовки террористами отдельных лиц в тюрьмах, и рекомендует Управлению активизировать оказание технической помощи в этой области;

27. *настоятельно призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности во взаимодействии с другими структурами Глобального договора Организации Объединенных Наций о координации контртеррористической деятельности продолжать укреплять сотрудничество с международными, региональными и субрегиональными организациями и механизмами в области оказания технической помощи и принимает к сведению текущие совместные инициативы, разработанные структурами Глобального договора;

28. *выражает признательность* государствам-членам, которые поддерживали деятельность Управления Организации Объединенных Наций

⁴⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

⁴⁵ *Ibid.*, vol. 2173, No. 27531.

⁴⁶ Резолюция 70/175 Генеральной Ассамблеи, приложение.

по наркотикам и преступности в области оказания технической помощи, в том числе своими финансовыми взносами, и предлагает государствам-членам рассмотреть вопрос о внесении на постоянной основе дополнительных добровольных финансовых взносов и оказании поддержки натурой в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций, особенно ввиду необходимости расширения, повышения эффективности и обеспечения координации технической помощи в области мер системы уголовного правосудия по предотвращению терроризма и борьбы с ним;

29. *просит* Генерального секретаря продолжать предоставлять Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности достаточные ресурсы для проведения мероприятий, предусмотренных его мандатом, в целях оказания государствам-членам помощи, по их просьбе, в осуществлении соответствующих элементов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций⁴⁰;

30. *просит также* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

В. Проекты резолюций для принятия Экономическим и Социальным Советом

2. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендует Экономическому и Социальному Совету принять следующие проекты резолюций:

Проект резолюции I

Повышение уровня прозрачности судебных процедур

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции⁴⁷, в частности на ее статью 11, согласно которой государства-участники обязаны принимать, в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем и без ущерба для независимости судебных органов, меры по укреплению честности и неподкупности судей и работников судебных органов и недопущению любых возможностей для коррупции среди них, и ссылаясь также на *Руководство и методiku оценки по осуществлению статьи 11 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции*, в которых подчеркивается важность прозрачности в борьбе с коррупцией в ходе судебных процедур,

ссылаясь также на Устав Организации Объединенных Наций, в котором государства-члены выражают, в частности, свою решимость создать условия, при которых может соблюдаться справедливость, и осуществлять международное сотрудничество в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам без какой бы то ни было дискриминации,

ссылаясь далее на все международные принципы, обязательства и обязанности государств-участников, имеющие значение для обеспечения прозрачности судебных процедур, в том числе на те из них, которые содержатся во Всеобщей декларации прав человека⁴⁸ и Международном пакте о гражданских и политических правах⁴⁹, а также в других соответствующих международных документах,

⁴⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

⁴⁸ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

⁴⁹ Резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение.

и принимая во внимание также другие имеющие отношение к этому вопросу документы, признанные на международном уровне,

признавая, что некоторые члены общества, например дети, жертвы насилия и лица с особыми потребностями, при вступлении в контакт с системой правосудия должны получать дополнительную защиту и находятся в более уязвимом положении,

ссылаясь на резолюцию 40/146 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1985 года, в которой Ассамблея приветствовала Основные принципы независимости судебных органов⁵⁰,

принимая во внимание Бангалорские принципы поведения судей⁵¹, в которых особо отмечаются такие ценности, как независимость, объективность, честность и неподкупность, соблюдение этических норм, равенство, компетентность и старательность судей при исполнении ими их обязанностей, и принимая к сведению комментариев к ним,

будучи убежден, что отсутствие независимости, объективности, честности и неподкупности, соблюдения этических норм, равенства, компетентности и старательности при выполнении судебных процедур может подрывать верховенство права, способствует коррупции и снижает уровень доверия к судебной системе в обществе,

отмечая разнообразие правовых основ государств-членов и признавая различия в подходах к обеспечению прозрачности судебных процедур, в соответствии с конституционными и правовыми традициями государств-членов,

1. *отмечает* совместные усилия верховных судей и старших судей из 37 стран, которые на протяжении шести лет занимались разработкой принципов, призванных обеспечить прозрачность судебных процедур, и мер по эффективному осуществлению этих принципов, и отмечает также, что Стамбульская декларация о транспарентности судебного процесса и Меры по эффективному осуществлению Стамбульской декларации⁵² имеют целью повышение и укрепление уверенности общества в праве каждого на справедливое судебное разбирательство компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона;

2. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках его мандата и в пределах имеющихся ресурсов, и далее оказывать государствам-членам, по их просьбе, помощь в их усилиях, направленных на укрепление судебных систем;

3. *предлагает* государствам-членам, в соответствии с их внутренними правовыми основами и международными обязательствами, при разработке программ и законодательных реформ в области отправления правосудия учитывать все соответствующие эффективные виды практики и документы, включая Стамбульскую декларацию о транспарентности судебного процесса;

4. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на цели, изложенные в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

⁵⁰ *Седьмой Конгресс по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа — 6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел D.2, приложение.

⁵¹ E/CN.4/2003/65, приложение; см. также резолюцию 2006/23 Экономического и Социального Совета, приложение.

⁵² E/CN.15/2019/CRP.2.

Проект резолюции II

Борьба с транснациональной организованной преступностью и ее связями с незаконным оборотом драгоценных металлов и незаконной добычей полезных ископаемых, в том числе путем повышения безопасности цепочек поставок драгоценных металлов

Экономический и Социальный Совет,

напоминая, что в своей резолюции 2013/38 от 25 июля 2013 года, озаглавленной «Борьба с транснациональной организованной преступностью и ее возможными связями с незаконным оборотом драгоценных металлов», он подчеркнул необходимость разработки всеобъемлющих, многосторонних и согласованных стратегий и мер для противодействия незаконному обороту драгоценных металлов и предложил Межрегиональному научно-исследовательскому институту Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия провести всеобъемлющее исследование для изучения возможных связей между транснациональной организованной преступностью, другими видами преступной деятельности и незаконным оборотом драгоценных металлов,

напоминая также, что 25 мая 2016 года на двадцать пятой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию был представлен доклад о первом этапе исследования, озаглавленный «Повышение безопасности и надежности цепочки поставок драгоценных металлов»,

напоминая далее, что в докладе Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия под названием «Повышение безопасности и надежности цепочки поставок драгоценных металлов» было указано, в частности, что исследования по проблеме незаконного оборота золота применимы к цветным драгоценным камням, учитывая аналогичные факторы уязвимости и общее назначение ювелирных изделий, и что сотрудничество между основными заинтересованными сторонами по вопросам, связанным с золотом и драгоценными камнями, может повысить эффективность мер и обеспечить максимальные результаты,

выражая обеспокоенность по поводу осуществляемого транснациональными организованными преступными группами незаконного оборота природных ресурсов, включая золото и другие драгоценные металлы,

отмечая усилия Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия по подготовке докладов⁵³, в которых подчеркивается, что незаконный оборот полезных ископаемых и драгоценных металлов и незаконная добыча полезных ископаемых представляют собой растущие угрозы и источники растущих доходов транснациональных организованных преступных групп,

ссылаясь на Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических

⁵³ United Nations Environment Programme and INTERPOL, *The Rise of Environmental Crime: A Growing Threat to Natural Resources, Peace, Development and Security* (Nairobi, 2016); United Nations Environment Programme, *The State of Knowledge of Crimes that Have Serious Impacts on the Environment* (Nairobi, 2018); INTERPOL, Norwegian Center for Global Analysis and Global Initiative against Transnational Organized Crime, *World Atlas of Illicit Flows* (2018).

проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности⁵⁴, в пункте 9 (g) которой государства-члены постановили стремиться продолжать анализировать информацию и практику в отношении других появляющихся форм транснациональной организованной преступности, имеющих различные последствия на региональном и глобальном уровнях, и обмениваться такой информацией и практикой в целях более эффективного предупреждения и противодействия преступности и укрепления верховенства права, в том числе в отношении незаконного оборота драгоценных металлов и незаконной добычи полезных ископаемых,

ссылаясь также на резолюцию 72/196 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2017 года, в которой Ассамблея выразила обеспокоенность отмечаемым в некоторых районах мира участием организованных преступных групп в преступной деятельности, связанной с незаконным оборотом драгоценных металлов, и существенным ростом масштабов этого вида преступности, усилением ее транснациональной составляющей и увеличением разнообразия ее форм, а также возможностью использования незаконного оборота драгоценных металлов в качестве источника финансирования организованной преступности и иной преступной деятельности такого рода,

будучи встревожен использованием уязвимых мест в цепочке поставок золота и других драгоценных металлов, которое отрицательно сказывается, в частности, на источниках средств к существованию местного населения и состоянии окружающей среды, а также на способности правительств регулировать добычу драгоценных металлов и торговлю ими и пресекать незаконную торговлю и отмывание денег, связанные с производством драгоценных металлов и торговлей ими,

выражая обеспокоенность растущим участием организованных преступных групп в незаконном обороте драгоценных металлов, а также существенным ростом масштабов этого вида преступности, увеличением разнообразия ее форм и усилением ее транснациональной составляющей в некоторых частях мира,

признавая, что незаконная добыча полезных ископаемых и незаконный оборот драгоценных металлов организованными преступными группами могут представлять собой серьезные преступления,

будучи обеспокоен пагубными последствиями применения ртути в незаконной добыче золота, в частности аллювиального золота, поскольку это ведет к загрязнению и ухудшению состояния окружающей среды и создает серьезную угрозу здоровью уязвимых слоев общества, особенно женщин, детей и будущих поколений,

признавая суверенное право государств принимать надлежащие меры для защиты своих собственных природных ресурсов,

будучи встревожен увеличением числа случаев незаконной разработки аллювиальных месторождений золота на территории природных заповедников и землях коренных народов,

отмечая исключительную уязвимость кустарных старателей, занятых как в официальном, так и в неофициальном секторе, перед эксплуатацией со стороны организованных преступных групп и опасностью, связанной с применением ртути в неофициальной кустарной и незаконной добыче золота, в частности при добыче из аллювиальных россыпей,

сознавая, что уязвимость цепочки поставок облегчает незаконный оборот драгоценных металлов и способствует формированию значительного источника доходов для организованных преступных групп, что может способствовать

⁵⁴ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

расширению преступной деятельности, содействовать коррупции и подрывать верховенство права в результате коррупции,

подчеркивая необходимость содействия всеобщему присоединению к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколам к ней⁵⁵, к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁵⁶ и к другим соответствующим международно-правовым документам и их применению и всестороннему осуществлению в целях предотвращения незаконной добычи полезных ископаемых и незаконного оборота драгоценных металлов и борьбы с ними и подчеркивая также важность международного сотрудничества между правительствами государств-членов и структурами частного сектора в целях противодействия транснациональной организованной преступности, о чем говорится в различных докладах Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия,

учитывая важность партнерских связей и синергического взаимодействия между правительствами государств-членов, гражданским обществом и частным сектором, особенно при выработке мер и стратегий борьбы с незаконным оборотом драгоценных металлов и сопутствующим отмыванием денег в контексте предупреждения транснациональной организованной преступности и их связей с другими формами транснациональной организованной преступности,

принимая к сведению выводы о связях между транснациональной организованной преступностью, другими видами преступной деятельности и незаконным оборотом драгоценных металлов, изложенные в техническом докладе Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, озаглавленном «Повышение безопасности и надежности цепочки поставок драгоценных металлов»,

отмечая, что незаконный оборот драгоценных металлов и незаконная добыча полезных ископаемых могут быть связаны с другими формами транснациональной организованной преступности и могут осуществляться наряду или в сочетании с другими преступлениями и незаконной деятельностью, в том числе с отмыванием денег и коррупцией,

ссылаясь на мандаты Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия по предоставлению государствам-членам технической помощи для активизации наращивания потенциала в целях предупреждения незаконного оборота драгоценных металлов и борьбы с ним,

принимая к сведению существующие руководящие документы⁵⁷, такие как перечисленные в приложении II к докладу «Повышение безопасности и надежности цепочки поставок драгоценных металлов» и посвященные укреплению защиты цепочки поставок драгоценных металлов от организованных преступных групп, осуществление которых позволит странам пользоваться выгодами от драгоценных металлов, предупреждая при этом незаконный оборот драгоценных металлов и незаконную добычу полезных ископаемых,

принимая к сведению также существующие руководящие указания, подготовленные соответствующими специализированными организациями, такими

⁵⁵ United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

⁵⁶ *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

⁵⁷ Например, руководящие принципы должной осмотрительности для ответственного управления цепочкой поставок полезных ископаемых из районов, затронутых конфликтом, и районов повышенного риска.

как Межправительственный форум по горному делу, минералам, металлам и устойчивому развитию, о содействии приданию официального характера сектору кустарной и мелкомасштабной добычи, с тем чтобы защитить кустарных и мелких старателей как в официальном, так и неофициальном секторе от эксплуатации со стороны организованных преступных групп,

1. *предлагает* государствам-членам, в соответствии с внутренними правовыми основами, рассмотреть вопрос о криминализации, в надлежащих случаях, незаконного оборота драгоценных металлов и незаконной добычи полезных ископаемых и принять соответствующие меры для предупреждения незаконного оборота драгоценных металлов и незаконной добычи полезных ископаемых организованными преступными группами и борьбы с ними, в том числе путем контроля и обеспечения безопасности цепочки поставок и принятия законодательства, необходимого для предупреждения и расследования незаконного оборота драгоценных металлов и преследования виновных;

2. *предлагает* всем государствам-членам, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о том, чтобы стать участниками Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней⁵⁵ и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁵⁶;

3. *настоятельно рекомендует* государствам-членам пользоваться Конвенцией против транснациональной организованной преступности и протоколами к ней в целях укрепления международного сотрудничества в деле предупреждения незаконного оборота драгоценных металлов и незаконной добычи полезных ископаемых и борьбы с ними;

4. *предлагает* государствам-членам содействовать повышению безопасности цепочек поставок драгоценных металлов, чтобы предотвращать проникновение в них организованных преступных групп;

5. *также предлагает* государствам-членам принять к сведению национальный план действий в области драгоценных металлов, разработанный Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития и содержащийся в докладе «Повышение безопасности и надежности цепочки поставок драгоценных металлов», в котором подчеркивается важность, в частности, подготовки национальных оценок рисков, влияющих на надежность цепочки поставок драгоценных металлов, создания региональных лабораторий экспертизы драгоценных металлов для составления профилей драгоценных металлов и анализа их индивидуальных идентификационных признаков и укрепления потенциала государств-членов для защиты цепочки поставок от проникновения организованных преступных групп;

6. *предлагает далее* государствам-членам обмениваться примерами соответствующих национальных, региональных и международных законов, нормативных стандартов и тематических исследований по передовой практике в области обеспечения безопасности цепочек поставок драгоценных металлов, имеющих отношение к изучению таких тем, как предотвращение отмывания денег и контроль за импортом и экспортом, с соответствующими организациями, включая Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия;

7. *предлагает* государствам-членам сотрудничать с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими соответствующими международными и региональными организациями в деле поиска и содействия

применению решений, основанных на использовании новых технологий и способных внести конкретный вклад в предупреждение незаконного оборота драгоценных металлов и незаконной добычи полезных ископаемых организованными преступными группами и борьбу с ними, в том числе технологий, позволяющих повысить надежность цепочки поставок драгоценных металлов, в частности с точки зрения возможностей отслеживания, проверки подлинности и криминалистической экспертизы, технологий, имеющих отношение к криминалистической экспертизе, и технологий анализа и визуализации больших массивов данных для мониторинга новых тенденций в области преступности и ее особенностей;

8. *рекомендует* государствам-членам сотрудничать друг с другом в организации обучения сотрудников правоохранительных органов по таким связанным с драгоценными металлами вопросам, как идентификация, расследование, отбор проб, отправка проб в лаборатории на анализ, ведение учета изъятий и соответствующей отчетности, а также подготовка соответствующих статистических данных об изъятиях и уголовном преследовании на национальном уровне;

9. *рекомендует также* государствам-членам, в соответствии с их внутренними правовыми основами и международными обязательствами, оказывать друг другу максимально широкое содействие, в том числе на основе двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей по вопросам правоохранительной деятельности, и повышать эффективность правоохранительных мер борьбы с преступлениями, связанными с незаконным оборотом драгоценных металлов и незаконной добычей полезных ископаемых;

10. *рекомендует* государствам-членам принять, согласно их обязательствам, меры реагирования в соответствии с Конвенцией против коррупции, в частности с ее главами II и V, если это уместно, и применять их в отношении охватываемых Конвенцией преступлений, связанных с незаконным оборотом драгоценных металлов и незаконной добычей полезных ископаемых;

11. *рекомендует* государствам-членам принять необходимые меры для отслеживания, замораживания, ареста, конфискации и, в надлежащих случаях, возвращения преступных доходов, полученных в результате незаконного оборота драгоценных металлов и незаконной добычи полезных ископаемых, в соответствии с положениями Конвенции против организованной преступности и Конвенции против коррупции;

12. *предлагает* государствам-членам, в юрисдикциях которых наличие во владении, импорт, экспорт, перевозка, продажа незаконно полученных драгоценных металлов или торговля ими не являются уголовными преступлениями, принять необходимые и целесообразные законодательные или другие меры для обеспечения надлежащего регулирования и надежности цепочки поставок драгоценных металлов;

13. *рекомендует* государствам-членам расширять международное сотрудничество, обмен информацией и передовым опытом среди правоохранительных и судебных органов, в соответствии с их внутренними правовыми основами и международными обязательствами, в вопросах предупреждения незаконного оборота драгоценных металлов и незаконной добычи полезных ископаемых и борьбы с ними;

14. *рекомендует также* государствам-членам рассмотреть возможность принятия законодательных или других надлежащих мер для укрепления пограничного контроля, в том числе посредством использования надлежащих технологий, которые могут потребоваться для предупреждения и выявления незаконного оборота драгоценных металлов и использования ртути при незаконной добыче полезных ископаемых;

15. *предлагает* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать предоставлять, при поступлении соответствующей просьбы, техническую помощь государствам-членам и рекомендует Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Межрегиональному научно-исследовательскому институту Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и другим соответствующим международным и региональным организациям тесно координировать свою деятельность и укреплять сотрудничество в деле оказания поддержки государствам-членам в их усилиях по борьбе с незаконным оборотом драгоценных металлов и незаконной добычей полезных ископаемых;

16. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать девятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции;

17. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на вышеуказанные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

С. Проекты решений для принятия Экономическим и Социальным Советом

3. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендует Экономическому и Социальному Совету принять следующий проект решения:

Проект решения I

Назначение двух членов и повторное назначение двух членов Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

Экономический и Социальный Совет постановляет одобрить назначение Каролины Лисарраги Хаутон (Перу) и О Ён Джу (Республика Корея) и повторное назначение Карлоса Кастресаны Фернандеса (Испания) и Хоэля Антонио Эрнандеса Гарсии (Мексика) членами Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

Проект решения II

Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее двадцать восьмой сессии и предварительная повестка дня ее двадцать девятой сессии

Экономический и Социальный Совет:

- a) принимает к сведению доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее двадцать восьмой сессии;
- b) подтверждает решение 21/1 Комиссии от 27 апреля 2012 года;
- c) одобряет изложенную ниже повестку дня двадцать девятой сессии.

Предварительная повестка дня двадцать девятой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы
3. Общие прения
4. Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы:
 - a) деятельность постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;
 - b) директивные указания по стратегическим и бюджетным вопросам для программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;
 - c) методы работы Комиссии;
 - d) кадровый состав Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и прочие смежные вопросы
5. Тематическое обсуждение эффективных мер по предупреждению незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов, в особенности женщин и детей, а также прав несопровождаемых детей-мигрантов
6. Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия:
 - a) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней;
 - b) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;
 - c) ратификация и осуществление международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним;
 - d) прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия;
 - e) прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности деятельность сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов
7. Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия
8. Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения
9. Последующая деятельность по итогам четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к пятнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

10. Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 72/305 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
11. Предварительная повестка дня тридцатой сессии Комиссии
12. Прочие вопросы
13. Утверждение доклада Комиссии о работе ее двадцать девятой сессии.

D. Вопросы, доводимые до сведения Экономического и Социального Совета

4. До сведения Экономического и Социального Совета доводятся следующие резолюции и решение, принятые Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию:

Резолюция 28/1

Укрепление участия всех членов общества в предупреждении преступности

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, подтверждая вновь свою глубокую обеспокоенность влиянием преступности, включая транснациональную организованную преступность, на безопасность и политическую, социальную и экономическую стабильность и развитие государств и общества,

принимая во внимание, что правительства играют ведущую роль в разработке стратегий, политики и программ по предупреждению преступности, а также в поддержании институциональных структур для их реализации и пересмотра,

признавая, что эффективные и надлежащим образом реализуемые меры по предупреждению преступности не только препятствуют преступности и виктимизации, но и укрепляют безопасность населения и способствуют устойчивому развитию стран,

признавая также, что предупреждение преступности в целом охватывает стратегии, политику и программы, направленные как на снижение риска совершения преступлений, так и на уменьшение их потенциальных пагубных последствий для отдельных людей и общества,

подтверждая, что меры по предупреждению преступности, принимаемые на национальном уровне, должны, в соответствующих случаях, учитывать связь между местной преступностью и транснациональной организованной преступностью,

ссылаясь на все соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций по теме предупреждения преступности,

подтверждая вновь необходимость предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней во всех ее существующих и новых формах и проявлениях и эффективного выполнения государствами-участниками своих обязательств в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколами

к ней⁵⁸, Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции⁵⁹ и другими соответствующими международными документами,

ссылаясь, в частности, на статью 31 Конвенции об организованной преступности относительно мер, направленных на предупреждение транснациональной организованной преступности,

отмечая важность учета, в соответствующих случаях, при разработке внутренней политики по вопросам предупреждения преступности руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и других соответствующих международных стандартов и норм, включая Руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах⁶⁰ и Руководящие принципы для предупреждения преступности⁶¹,

ссылаясь на итоговый документ саммита Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года, озаглавленный «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»⁶²,

ссылаясь также на резолюцию 73/183 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 2018 года, озаглавленную «Усиление роли Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в содействии осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»,

признавая важность содействия устойчивому развитию как одному из элементов, дополняющих стратегии, политику и программы в области предупреждения преступности,

сознавая обязательства государств-членов по предупреждению преступности, изложенные в пункте 7 Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности, принятой на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию⁶³, в частности обязательство стремиться создавать безопасные, благоприятные и надежные условия для обучения в школах при поддержке местного населения и включать вопросы предупреждения преступности в системы образования и соответствующие социально-экономические программы, в частности в те из них, которые затрагивают молодежь,

с удовлетворением отмечая деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках его мандата, в области предупреждения преступности, в том числе подготовку технического инструментария и оказание технической помощи обращающимся за ней государствам-членам, а также его постоянную работу по повышению эффективности стратегий, политики и программ в области предупреждения преступности, в том числе в сотрудничестве с другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций,

с удовлетворением отмечая также усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по разработке и содействию осуществлению его программы обучения жизненным навыкам с помощью

⁵⁸ United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

⁵⁹ *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

⁶⁰ Резолюция 1995/9 Экономического и Социального Совета, приложение.

⁶¹ Резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение.

⁶² Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

⁶³ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

спорта «Вливайся в жизнь», нацеленной на предупреждение преступности, насилия и злоупотребления наркотиками, а также программы «Крепкие семьи»,

признавая многообразие подходов к предупреждению преступности, включая развивающую навыки коллективную и ситуативную профилактику преступности, и подчеркивая важность обмена знаниями и информацией об успешной практике на внутригосударственном уровне и между развивающимися и развитыми странами и странами с переходной экономикой,

признавая также, что всеобъемлющие эффективные стратегии, политика и программы предупреждения преступности могут существенно снизить уровень преступности и виктимизации за счет устранения коренных причин преступности и связанных с ними факторов риска, а также способствовать существенному сокращению финансовых и социальных издержек преступности,

признавая ответственность государств-членов за разработку стратегий, политики и программ предупреждения преступности, а также за создание и обеспечение функционирования институциональной базы для их осуществления, мониторинга и оценки, отмечая при этом, что такие усилия должны основываться на предусматривающем широкое участие, основывающемся на сотрудничестве и комплексном подходе, охватывающем всех соответствующих заинтересованных участников,

обращая особое внимание на потребность в налаживании необходимых партнерских связей со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в процессе разработки эффективных стратегий, политики и программ предупреждения преступности,

подчеркивая важность активизации усилий и мер по предупреждению преступности, ориентированных на семьи, учебные заведения, религиозные и культурные учреждения, общественные объединения и частный сектор, с целью использования в полной мере их потенциала для ликвидации коренных социально-экономических причин преступности,

обращая особое внимание на то, что образование всех детей и молодежи, включая искоренение неграмотности, совершенно необходимо для предупреждения преступности, и подчеркивая в связи с этим важную роль участия молодежи в усилиях по предупреждению преступности,

приветствуя инициативы в области предупреждения преступности на уровне общин, включая проведение информационно-просветительских кампаний и работу в поддержку социальной реинтеграции и реабилитации правонарушителей,

признавая важность укрепления публично-частных партнерств в деле предупреждения преступности посредством обмена информацией, знаниями и опытом и посредством осуществления совместных и скоординированных действий, в том числе в целях предотвращения преступного использования информационно-коммуникационных технологий и борьбы с ним,

отмечая важность учета соображений предупреждения преступности во всех соответствующих социально-экономических стратегиях, политике и программах, в том числе в области занятости, образования, здравоохранения, обеспечения жильем и городского планирования, борьбы с нищетой, социальной маргинализацией и изоляцией, а также в тех областях, в которых особое внимание уделяется общинам, семьям, детям и молодежи,

признавая, что меры по предупреждению преступности должны разрабатываться и осуществляться в соответствии с принципом верховенства права и международными обязательствами в области прав человека,

отмечая прогресс, достигнутый государствами-членами в разработке эффективной политики и программ предупреждения преступности в городах, в том числе в контексте осуществления Новой программы развития городов⁶⁴, и рекомендуя активизировать обмен опытом,

будучи убеждена в необходимости укрепления сотрудничества на местном, региональном и международном уровнях для эффективного предупреждения преступной деятельности, где бы она ни совершалась, и борьбы с ней,

1. *настоятельно призывает* все государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней⁵⁸ и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁵⁹ или присоединения к ним и призывает государства-участники эффективно осуществлять их положения;

2. *призывает* государства-члены разрабатывать политику, стратегии и программы предупреждения преступности, в том числе multidisciplinary и основанные на всеобщем участии подходы по ранней профилактике и вмешательству, в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и далее оказывать государствам-членам техническую помощь в этом вопросе при поступлении от них соответствующих просьб;

3. *рекомендует* государствам-членам учитывать соображения предупреждения преступности в своих национальных планах действий по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁶² и во всех соответствующих социально-экономических стратегиях, политике и программах, в соответствии со своим внутренним законодательством и приоритетами, уделяя особое внимание общинам, семьям, детям и молодежи, в целях эффективного устранения условий, благоприятствующих преступности и насилию;

4. *призывает* государства-члены принять эффективные стратегии, политику и программы по предупреждению преступности, ориентированные на женщин, детей и других уязвимых членов общества, в том числе меры по борьбе с сексуальным насилием, сексуальной эксплуатацией, торговлей людьми и преступлениями, связанными с наркотиками, и другими преступлениями, и в этих целях распространять информацию о передовой практике, такую как использование технологий для содействия скорейшему поиску пропавших детей, предоставление правовой помощи и обеспечение защиты семей от домашнего насилия;

5. *рекомендует* государствам-членам учитывать гендерную проблематику в своих стратегиях, политике и программах в области предупреждения преступности, принимая во внимание потребности и точку зрения женщин и девочек, и также рекомендует государствам-членам в соответствующих случаях поощрять вклад женщин и девочек в их разработку, осуществление, мониторинг и оценку;

6. *рекомендует также* государствам-членам рассмотреть возможность использования ориентированного на интересы потерпевших и основанного на осведомленности о травмах подхода в своих стратегиях, политике и программах по предупреждению преступности и, в соответствующих случаях, принимать во внимание полученную от потерпевших информацию при их разработке и осуществлении;

7. *рекомендует* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности активизировать свои усилия по поддержке

⁶⁴ Резолюция 71/256 Генеральной Ассамблеи, приложение.

государств-членов, в рамках своего мандата и при поступлении соответствующих просьб, в области предупреждения преступности и предупреждения насилия в отношении женщин и девочек посредством эффективных программ предупреждения преступности, включая усилия по предупреждению преступности на местном уровне;

8. *предлагает* государствам-членам развивать партнерские связи с частным сектором и взаимодействовать с гражданским обществом в области предупреждения преступности, а также в области осуществления программ по оказанию помощи потерпевшим от преступлений и снижению рецидивизма, таких как программы социального вовлечения, планы трудоустройства уязвимых членов общества, в том числе потерпевших и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также принимать, в соответствующих случаях, меры, не связанные с лишением свободы, согласно нормам внутреннего законодательства;

9. *предлагает также* государствам-членам привлекать научно-исследовательское сообщество к оценке воздействия политики, стратегий и программ в области предупреждения преступности при одновременном учете участия и вклада всех заинтересованных сторон;

10. *рекомендует* государствам-членам принимать, согласно их национальным обстоятельствам, соответствующие меры для поощрения распространения, использования и применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая рассмотрение и, если они сочтут необходимым, распространение существующих руководств, справочников и материалов по вопросам создания потенциала, разработанных и опубликованных Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

11. *рекомендует также* государствам-членам стремиться укреплять координацию и сотрудничество национальных учреждений, участвующих в предупреждении преступности в городах и борьбе с ней, и разрабатывать необходимые профилактические меры, учитывающие связи между преступностью в городах и всеми формами и проявлениями организованной преступности в некоторых странах и регионах, включая преступления, совершаемые бандами, в целях ограничения с помощью эффективной политики воздействия городской преступности и преступности, связанной с деятельностью банд, на детей и молодежь, для расширения возможностей участия в жизни общества и трудоустройства, а также содействия социальной реинтеграции детей и молодежи;

12. *предлагает* Генеральному секретарю включить информацию об осуществлении настоящей резолюции в один из докладов по теме предупреждения преступности и уголовного правосудия, представляемых Генеральной Ассамблее согласно действующим обязательствам по отчетности;

13. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на цели, изложенные в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 28/2

Борьба с контрабандой коммерческих товаров в случаях, подпадающих под действие Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

ссылаясь на Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁶⁵, принятую Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/25 от 15 ноября 2000 года, которая, в частности, содержит определение организованной преступной группы и обеспечивает эффективную правовую основу для международного сотрудничества в поддержку расследования всех форм преступлений, признанных таковыми в Конвенции, и уголовного преследования за их совершение,

ссылаясь также на Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции⁶⁶, которая направлена, в частности, на расширение и укрепление мер по более эффективному и действенному предупреждению коррупции и борьбе с ней и которая может применяться государствами-участниками в целях предупреждения и пресечения преступлений, подпадающих под ее действие и связанных с контрабандой коммерческих товаров, в том числе в таких областях, как таможенный и пограничный контроль,

ссылаясь далее на резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года под названием «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которой принят комплекс универсальных и ориентированных на преобразование целей и задач в области устойчивого развития, включая задачу 16.4,

выражая свою обеспокоенность по поводу последствий контрабанды коммерческих товаров, осуществляемой транснациональными организованными преступными группами, и некоторых возможных связей между этим преступлением и коррупцией и другими формами транснациональной организованной преступности, такими как отмывание денег и незаконный оборот наркотиков,

1. *настоятельно призывает* государства-участники рассмотреть вопрос об использовании положений о международном сотрудничестве Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁶⁵ и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁶⁶, когда это применимо и уместно, для расследования случаев контрабанды коммерческих товаров и уголовного преследования в связи с этими случаями;

2. *предлагает* государствам-участникам рассмотреть, в надлежащих случаях, вопрос о введении уголовной ответственности за контрабанду коммерческих товаров, в том числе путем квалификации соответствующих преступлений в качестве серьезного преступления в соответствии с определением в пункте (b) статьи 2 Конвенции против транснациональной организованной преступности, если это преступление носит транснациональный характер и совершается при участии организованной преступной группы;

3. *призывает* государства-члены, в соответствии с их внутренней правовой базой и своими международными обязательствами, обмениваться информацией о наилучших видах практики и проблемах в области предупреждения и ликвидации контрабанды коммерческих товаров как одной из форм

⁶⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

⁶⁶ *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

транснациональной организованной преступности и в связи с этим развивать, в надлежащих случаях, партнерские связи и сети для содействия международному сотрудничеству;

4. *предлагает* государствам-членам представить свои мнения и материалы о том, каким образом Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию может способствовать борьбе с контрабандой коммерческих товаров как одной из форм транснациональной организованной преступности и просит Секретариат представить на ее двадцать девятой сессии доклад по этому вопросу в соответствии с существующими требованиями об отчетности;

5. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на цели, изложенные в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 28/3

Укрепление регионального и международного сотрудничества в осуществлении мер предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях противодействия незаконному обороту объектов дикой природы

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

подтверждая вновь резолюции Генеральной Ассамблеи [69/314](#) от 30 июля 2015 года, [70/301](#) от 9 сентября 2016 года и [71/326](#) от 11 сентября 2017 года о борьбе с незаконным оборотом объектов дикой природы,

ссылаясь на резолюцию 2013/40 Экономического и Социального Совета от 25 июля 2013 года о предупреждении преступности и мерах системы уголовного правосудия в целях противодействия незаконному обороту охраняемых видов дикой фауны и флоры, в которой Совет призвал государства-члены признать незаконный оборот охраняемых видов дикой фауны и флоры серьезным преступлением, когда он осуществляется при участии организованных преступных групп,

принимая во внимание декларацию Лондонской конференции по противодействию незаконной торговле ресурсами дикой природы, проведенной 11 и 12 октября 2018 года, в которой представители правительств призвали международное сообщество действовать сообща в целях поддержки и принятия неотлагательных коллективных мер по борьбе с незаконной торговлей ресурсами дикой природы как серьезным преступлением, которое совершается лицами, участвующими в организованной преступной деятельности, и которое пагубно воздействует на экономику, национальную и региональную безопасность, жизнь коренного населения и экосистемы,

учитывая важность международного сотрудничества и усилий для достижения целей в области устойчивого развития, определенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁶⁷,

ссылаясь на свои резолюции 16/1 от 27 апреля 2007 года и 23/1 от 16 мая 2014 года о предупреждении незаконного оборота лесной продукции, включая древесину, и борьбе с ним, в которых она призвала государства-члены сотрудничать на двустороннем, региональном и международном уровнях в целях предупреждения незаконного оборота лесной продукции, борьбы с ним и его искоренения,

⁶⁷ Резолюция [70/1](#) Генеральной Ассамблеи.

подтверждая правовые рамки, предусмотренные Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения⁶⁸, и ее важную роль как основного международного документа, призванного обеспечить, чтобы международная торговля видами дикой фауны и флоры не ставила под угрозу их дальнейшее существование, и признавая усилия, предпринимаемые участниками этой Конвенции для ее осуществления,

подтверждая также, что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁶⁹ и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции⁷⁰ представляют собой эффективные инструменты и важный компонент правовой базы международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом охраняемых видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, а также, при необходимости, с другими экологическими преступлениями, являющимися серьезными преступлениями,

признавая важную работу, в частности по оказанию технической помощи государствам-членам, выполняемую Международным консорциумом по борьбе с преступлениями против живой природы, который является совместным начинанием секретариата Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирным банком и Всемирной таможенной организацией,

отмечая, что незаконный оборот объектов дикой природы может быть связан с другими формами транснациональной организованной преступности и может осуществляться наряду или в сочетании с другими преступлениями и незаконной деятельностью, в том числе, в частности, с отмыванием денег и коррупцией,

признавая важнейшую роль всех соответствующих заинтересованных сторон, включая представителей гражданского общества, а также местных общин, сельского населения и коренных народов, в борьбе с незаконным оборотом объектов дикой природы,

выражая обеспокоенность по поводу безопасности всех людей, участвующих в борьбе с транснациональной организованной преступностью, в том числе с незаконным оборотом объектов дикой природы,

1. *признает* экономические, социальные и экологические последствия незаконного оборота объектов дикой природы, требующие принятия энергичных и более активных мер для уменьшения предложения, транзита и спроса, и вновь подчеркивает в этой связи важность эффективного международного сотрудничества между государствами-членами, соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями и международными организациями;

2. *рекомендует* государствам-членам принимать эффективные меры для предупреждения возникновения и устранения серьезной проблемы таких оказывающих воздействие на окружающую среду преступлений, как, в частности, незаконный оборот объектов дикой природы, посредством укрепления законодательства, расследований, международного сотрудничества, потенциала, мер реагирования системы уголовного правосудия и усилий правоохранительных органов в целях борьбы, среди прочего, с транснациональной организованной преступностью, коррупцией и отмыванием денег, связанными с такими преступлениями, во исполнение пункта 9 (e) Дохинской декларации о включении

⁶⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 993, No. 14537.

⁶⁹ *Ibid.*, vol. 2225, No. 39574.

⁷⁰ *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широку повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности⁷¹;

3. *настоятельно призывает* государства-члены предпринимать на национальном уровне решительные шаги к предупреждению незаконного оборота объектов дикой природы, борьбе с ним и его искоренению за счет уменьшения предложения, транзита и спроса в странах происхождения, транзита и назначения, в том числе путем укрепления, в необходимых случаях, законодательства и нормативно-правовых актов для предотвращения и расследования фактов такого незаконного оборота и преследования и надлежащего наказания виновных, а также путем ужесточения мер реагирования правоохранительных органов и системы уголовного правосудия, и расширять обмен информацией и знаниями между национальными органами и между государствами-членами и международными органами по борьбе с преступностью в соответствии с национальной правовой базой и международными обязательствами;

4. *признает*, что Международный консорциум по борьбе с преступлениями против живой природы способен оказывать ценное техническое содействие в этой области, в том числе путем оказания государствам-членам, по их просьбе, помощи в применении Аналитического пособия по проблеме преступности в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов, предназначенного для наращивания, в соответствующих случаях, потенциала компетентных правоохранительных и судебных органов в области расследования преступлений, связанных с дикой природой, уголовного преследования за их совершение и судебного рассмотрения возбужденных по ним дел;

5. *рекомендует* государствам-членам предупреждать транснациональную организованную преступность, эксплуатирующую охраняемые виды дикой фауны и флоры, включая земные и морские объекты дикой природы, и бороться с ней, в соответствии с национальной правовой базой и международными обязательствами, и расширять международное и региональное сотрудничество в этой области, в том числе путем обмена информацией и успешными видами практики, применяемыми на национальном, региональном и международном уровнях;

6. *настоятельно рекомендует* государствам-членам принять надлежащие меры в соответствии с национальной правовой базой и международными обязательствами для укрепления трансграничного сотрудничества и контроля за правоприменением, в том числе путем обмена информацией между правоохранительными органами и, в надлежащих случаях, с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) о случаях браконьерства, незаконного оборота или незаконной продажи, в том числе через Интернет, охраняемых видов фауны и флоры;

7. *призывает* государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность стать участниками Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней⁷²;

8. *призывает* государства-члены рассмотреть возможность использования положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁷⁰ в целях предотвращения и противодействия коррупции, которая может способствовать незаконному обороту объектов дикой природы;

⁷¹ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁷² United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

9. *призывает также* государства-члены квалифицировать незаконный оборот объектов дикой природы, в частности охраняемых видов дикой фауны и флоры, в надлежащих случаях, как серьезное преступление в соответствии с положениями своего национального законодательства и определением, данным в пункте (b) статьи 2 Конвенции против организованной преступности, с целью обеспечить, чтобы в случаях, когда это преступление носит транснациональный характер и в нем замешана организованная преступная группа, можно было наладить согласно Конвенции эффективное международное сотрудничество для предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней;

10. *призывает далее* государства-члены активизировать и расширять национальное, региональное и международное сотрудничество между правоохранительными органами и таможенными, судебными и другими соответствующими органами в целях борьбы с незаконным оборотом объектов дикой природы;

11. *настоятельно призывает* государства-члены рассмотреть возможность налаживания или укрепления отношений партнерского сотрудничества между местными, национальными, региональными и международными учреждениями, занимающимися вопросами развития и природосбережения, для усиления поддержки участия местного населения в деятельности по сохранению дикой природы и рациональному природопользованию и содействовать удержанию местными общинами извлекаемых выгод на нужды сохранения дикой природы и экологичного распоряжения ею;

12. *предлагает* государствам-членам изыскивать пути активизации международного сотрудничества в целях укрепления усилий по борьбе с незаконным оборотом объектов дикой природы на региональном и двустороннем уровнях, в частности в рамках Региональной конференции по противодействию незаконному обороту объектов дикой природы, которая состоится в Лиме в октябре 2019 года, в тесном взаимодействии с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

13. *просит* в этой связи Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, согласно его мандату и исходя из имеющихся ресурсов, в соответствии с резолюцией 2013/40 Экономического и Социального Совета и в тесном сотрудничестве и взаимодействии с государствами-членами продолжать и расширять сбор информации об особенностях и потоках незаконного оборота объектов дикой природы с учетом региональной специфики;

14. *рекомендует* государствам-членам поощрять проведение информационно-просветительских кампаний для разъяснения масштабных последствий незаконного оборота объектов дикой природы для состояния окружающей среды и криминогенной обстановки и рекомендует также государствам-членам принимать меры с целью обеспечить участие и повышение осведомленности заинтересованных сторон и гражданского общества;

15. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в том числе, в частности, через его Глобальную программу борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов, продолжать оказывать государствам-членам техническую помощь и содействие в наращивании потенциала, по их просьбе и в рамках имеющихся ресурсов, в целях укрепления их систем уголовного правосудия в интересах более эффективного предупреждения преступлений в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов и борьбы с ними;

16. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках его мандата и имеющихся ресурсов, в соответствии с резолюцией 2013/40 Экономического и Социального Совета, в

тесном сотрудничестве и взаимодействии с государствами-членами и в партнерстве с другими членами Международного консорциума по борьбе с преступлениями против живой природы и другими соответствующими международными и региональными организациями продолжать расширять сбор информации об особенностях и потоках незаконного оборота объектов дикой природы с учетом региональной специфики и раз в два года представлять Комиссии доклад об этих тенденциях в рамках издания Всемирного доклада о преступности, связанной с дикой природой;

17. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные взносы на вышеупомянутые цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Решение 28/1

Доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

5. На 7-м заседании 23 мая 2019 года Комиссия постановила препроводить в Экономический и Социальный Совет доклад Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (E/CN.15/2019/8), который был подготовлен во исполнение решения Совета попечителей, принятого на его совещании 16–17 января 2019 года и предписывающего представить этот доклад Экономическому и Социальному Совету через Комиссию в соответствии с пунктом 3 (е) статьи IV статута Института (резолюция 1989/56 Экономического и Социального Совета, приложение).

Глава II

Общие прения

6. На своих 1-м, 2-м, 4-м и 5-м заседаниях 20, 21 и 22 мая 2019 года Комиссия рассмотрела пункт 3 повестки дня, озаглавленный «Общие прения».

7. На 1-м заседании двадцать восьмой сессии Комиссии 20 мая 2019 года с заявлениями выступили:

Нобуо Инада, Генеральный прокурор Японии

Умар Етсу Мохаммед, Генеральный прокурор Нигерии

Йозеф Мозер, министр юстиции Австрии

Хосе Оскар Армандо Пинеда Навас, Председатель Верховного суда Сальвадора

Сайед Хуссейн Алеми Балхи, министр по делам беженцев и репатриации Афганистана

Фен Лиюнь, старший советник Министерства юстиции Китая

Олег Сыромолотов, заместитель министра иностранных дел Российской Федерации

Олжас Бектенов, заместитель Председателя Агентства по делам гражданской службы и борьбе с коррупцией Казахстана

Мария Ассунта Аччили Саббатини, посол, Постоянный представитель Италии при Организации Объединенных Наций (Вена)

Джеки Уолкотт, посол, Постоянный представитель Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций (Вена)

Талья Ладор-Фрешер, посол, Постоянный представитель Израиля при Организации Объединенных Наций (Вена)

Брендон Хаммер, посол, Постоянный представитель Австралии при Организации Объединенных Наций (Вена)

Глория Наваррете, посол, Постоянный представитель Чили при Организации Объединенных Наций (Вена), от имени Боливии (Многонациональное Государство), Венесуэлы (Боливарианская Республика), Доминиканской Республики, Кубы, Мексики, Сальвадора, Уругвая, Чили и Эквадора

Жозе Антониу Маркондеш ди Карвалью, посол, Постоянный представитель Бразилии при Организации Объединенных Наций (Вена)

8. На 2-м заседании сессии 20 мая 2019 года с заявлениями выступили:

Эмма Патрисиа Эскитини, член Судебного совета Эквадора

Карлос Хиованни Ариас Ласарте, Верховный суд Перу

Тебого Сеоколо, посол, Постоянный представитель Южной Африки при Организации Объединенных Наций (Вена)

Садик Марафи, посол, Постоянный представитель Кувейта при Организации Объединенных Наций (Вена)

Мартин Касарес, генеральный координатор Министерства юстиции и по правам человека Аргентины

Аббас Багерпур Ардакани, генеральный директор по юридическим вопросам Министерства иностранных дел Исламской Республики Иран

Наташа Мели Доди, посол, Постоянный представитель Мальты при Организации Объединенных Наций (Вена)

Николь Робертон, посол, Постоянный представитель Новой Зеландии при Организации Объединенных Наций (Вена)

Ахмед Альзааби, второй секретарь, Постоянное представительство Объединенных Арабских Эмиратов при Организации Объединенных Наций (Вена)

Лурдес Хисела Виктория-Кресе, посол, Постоянный представитель Доминиканской Республики при Организации Объединенных Наций (Вена)

Хессе Алонсо Чакон Эскамилло, посол, Постоянный представитель Боливарианской Республики Венесуэла при Организации Объединенных Наций (Вена)

Бакер Фаттах Хуссен, посол, Постоянный представитель Ирака при Организации Объединенных Наций (Вена)

Гхислайн Д'Хооп, посол, Постоянный представитель Бельгии при Организации Объединенных Наций (Вена)

Абдулла Юсуф М. эль-Мал, советник по юридическим вопросам Министерства внутренних дел Катара

Омар Амер Юссеф, посол, Постоянный представитель Египта при Организации Объединенных Наций (Вена)

Лидвина Ндешимона Шапва, заместитель министра юстиции Намибии

Стефаниа Джианнини, помощник по вопросам образования Генерального директора Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Алексис Батиста Сегрера, представитель Министерства юстиции Кубы

Карлос Уэспе Авейро, заместитель министра по вопросам уголовной политики, Министерство юстиции Парагвая

Сафван Алмбайдин, заместитель директора по юридическим вопросам Министерства внутренних дел Иордании

Ахмет Мухтар Гюн, посол, Постоянный представитель Турции при Организации Объединенных Наций (Вена)

Висит Виситсора-Ат, постоянный секретарь Министерства юстиции Таиланда

Патрик Оле Нтуту, главный административный секретарь Министерства внутренних дел и координации Национального правительства Кении

Дармансьях Джумала, посол, Постоянный представитель Индонезии при Организации Объединенных Наций (Вена)

Хумайра Муфти Зиа, общий секретарь Министерства внутренних дел Пакистана

Бассам Саббаг, посол, Постоянный представитель Сирийской Арабской Республики при Организации Объединенных Наций (Вена)

9. На 4-м заседании сессии 21 мая 2019 года с заявлениями выступили:

Ле Дук Хань, заместитель генерального директора Департамента международного права и договоров Министерства иностранных дел Вьетнама

Судхеш Кумар Шахи, общий секретарь Министерства внутренних дел Индии

Хосе Айю Прадо Канальс, судья Верховного суда Панамы

Мухаммад Абу Зафар, посол, Постоянный представитель Бангладеш при Организации Объединенных Наций (Вена)

Луиза Тейлор, глава Сети по расследованию тяжких преступлений организованных преступных групп Министерства внутренних дел Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

Люси Анжер, главный юрисконсульт и директор отдела внешних сношений и политики в области уголовного права Министерства юстиции Канады

Йон Эрик Стрёмё, советник-посланник, Постоянное представительство Норвегии при Организации Объединенных Наций (Вена)

Бён-Ха Чун, генеральный директор Департамента инспекций, Главный прокурор Верховной прокуратуры Республики Корея

Брюс С. Консепсьон, специальный посланник по вопросам борьбы с транснациональной преступностью Филиппин

Эрманн Ашентрупп-Толедо, заместитель Постоянного представителя Мексики при Организации Объединенных Наций (Вена)

Адриана Мехиа Эрнандес, заместитель министра по многосторонним делам Министерства иностранных дел Колумбии

Нор Дин Садук, поверенный в делах Постоянного представительства Марокко при Организации Объединенных Наций (Вена)

10. На 5-м заседании сессии 22 мая 2019 года с заявлениями выступили:

Ганесон Сивагурунатхан, посол, Постоянный представитель Малайзии при Организации Объединенных Наций (Вена)

Алехандро Солано Ортис, посол, Постоянный представитель Коста-Рики при Организации Объединенных Наций (Вена)

Манон Симон, эксперт Швейцарии по правовым вопросам

Мирлан Парханов, заместитель директора Государственного агентства по делам молодежи Кыргызстана

Хесус Хавьер Хис Мантеро, советник, Постоянное представительство Уругвая при Организации Объединенных Наций (Вена)

Жан-Луи Фалькони, посол, Постоянный представитель Французской Республики при Организации Объединенных Наций (Вена)

Натали Павлова, Директорат международного права и права Европейского союза Министерства иностранных дел Болгарии

Фаузия Мебарки, посол, Постоянный представитель Алжира при Организации Объединенных Наций (Вена)

Януш С. Урбанчик, посол, Постоянный наблюдатель от Святого Престола при Организации Объединенных Наций (Вена)

Сафаа Шабат, первый секретарь, заместитель Постоянного наблюдателя от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций (Вена)

Углеша Уги Звекич, посол, Постоянный наблюдатель от Европейской организации публичного права при Организации Объединенных Наций (Вена)

Гюнтер А. Гранзер, посол, Постоянный наблюдатель от Суверенного Мальтийского ордена при Организации Объединенных Наций (Вена)

Дирк ван Зил Смит, председатель организации «Международная тюремная реформа».

11. На том же 5-м заседании в порядке осуществления права на ответ с заявлениями выступили представители Марокко и Алжира.

Глава III

Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы

12. На 5-м заседании 22 мая 2019 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела пункт 4 повестки дня, изложенный следующим образом:

«Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы:

а) деятельность постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

б) директивные указания по стратегическим и бюджетным вопросам для программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

с) методы работы Комиссии;

д) кадровый состав Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другие связанные с этим вопросы».

13. Для рассмотрения пункта 4 повестки дня Комиссии были представлены следующие документы:

а) доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([E/CN.7/2019/2–E/CN.15/2019/2](#));

б) записка Секретариата о деятельности постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([E/CN.7/2019/3–E/CN.15/2019/3](#));

с) записка Секретариата, содержащая проект предлагаемого плана по программам на 2020 год и информацию о показателях оценки его выполнения ([E/CN.7/2019/11–E/CN.15/2019/13](#)).

14. Со вступительным заявлением выступил исполняющий обязанности Директора Отдела по вопросам управления.

15. Наблюдатель от Испании в качестве сопредседателя постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) сообщил о ходе обсуждений в рабочей группе.

16. С заявлениями выступили представители Швейцарии, Алжира, Японии, Соединенных Штатов, Таиланда, Китая, Колумбии и Бразилии.

17. С заявлениями также выступили наблюдатели от Мьянмы и Канады.

Ход обсуждения

18. Многие выступавшие выразили признательность за работу межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН, отметив, что эта рабочая

группа служит важным механизмом повышения прозрачности и подотчетности в работе Управления и позволяет налаживать конструктивный диалог между государствами-членами и УНП ООН.

19. Несколько выступавших выразили признательность УНП ООН за его работу, в том числе в области наращивания потенциала, проведения исследований и анализа и разработки норм и стандартов, а также отметили ценность сети отделений УНП ООН на местах и высокое качество ее оперативной работы и работы по оказанию технической помощи. Ряд выступавших высказались в поддержку текущих усилий по реформированию Организации Объединенных Наций, в том числе системы развития Организации Объединенных Наций, и рекомендовали Управлению продолжать участвовать в различных направлениях деятельности по реформированию и сообщать государствам-членам о ходе работы и проблемах, в том числе на местах.

20. Ряд выступавших выразили признательность за неустанные усилия УНП ООН и прогресс в деле достижения гендерного паритета в соответствии со Стратегией Отделения Организации Объединенных Наций в Вене/УНП ООН по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Некоторые выступавшие упомянули проводимую Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальным домогательствам и подчеркнули важность применения такого подхода в УНП ООН. Несколько выступавших указали на необходимость обеспечения географического разнообразия в УНП ООН в соответствии со статьей 101 Устава Организации Объединенных Наций, особенно на должностях категории специалистов и выше. Ряд выступавших отметили ненадлежащую представленность развивающихся стран и настоятельно призвали УНП ООН принять необходимые меры для повышения представленности непредставленных и недопредставленных государств-членов при соблюдении требований о высокой квалификации. Несколько выступавших рекомендовали Управлению продолжать распространять статистические данные о кадровом составе, обновлять свои стратегии и разрабатывать план действий. Один выступавший призвал УНП ООН продолжать работать над осуществлением глобальной стратегии в области людских ресурсов на 2019–2021 годы. Еще один выступавший просил включить постоянный пункт повестки дня по вопросу о географическом разнообразии кадрового состава Управления в повестку дня постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН. Один выступавший рекомендовал УНП ООН применять Руководящие принципы по формированию благоприятных условий в рамках системы Организации Объединенных Наций в поддержку Общесистемной стратегии Генерального секретаря по достижению гендерного паритета.

21. Ряд выступавших рекомендовали УНП ООН поддерживать активный диалог с государствами-членами и формировать свой бюджет на основе более прозрачного и реалистичного подхода. Некоторые выступавшие отметили сокращение объема средств общего назначения при одновременном увеличении объема средств специального назначения и рекомендовали государствам-членам сотрудничать в целях обеспечения достаточного и стабильного финансирования Управления и постоянного наличия у него ресурсов для выполнения мандатов. УНП ООН было рекомендовано диверсифицировать свою донорскую базу, в том числе за счет многосторонних донорских целевых фондов, и продолжать укреплять координацию с другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими региональными и международными организациями.

22. Некоторые выступавшие указали на необходимость широкого, более гибкого и более прозрачного использования средств на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание программ в штаб-квартире и в отделениях на местах

и рекомендовали УНП ООН регулярно представлять государствам-членам актуальную информацию по этому вопросу. Было отмечено, что такой подход будет способствовать дальнейшему осуществлению деятельности УНП ООН на местах. Была также отмечена необходимость поддержания более тесной координации между штаб-квартирой и отделениями на местах в целях содействия эффективному и действенному управлению и недопущения дублирования, а также для обеспечения более комплексного программного подхода в интересах повышения результативности работы.

23. Один выступавший выразил мнение о необходимости руководствоваться четкими стандартами в отношении применения принципов полного возмещения расходов и стремиться к выработке консенсуса среди доноров ввиду того, что данные расходы остаются на высоком уровне, а это отрицательно сказывается на осуществлении проектов. Выступавший отметил также, что средства для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание программ должны быть не источником дохода учреждений системы Организации Объединенных Наций, а способом сократить административные расходы по их проектам. УНП ООН было рекомендовано продолжать содействовать формированию культуры ориентированного на результаты организационного управления, в том числе на основе использования механизмов оценки.

24. Было отмечено, что новые мандаты и требования об отчетности УНП ООН должны сопровождаться выделением дополнительных ресурсов. Что касается работы Комиссии, то один из выступавших рекомендовал государствам-членам рассмотреть вопрос о создании механизма последующей деятельности для принятых Комиссией резолюций в целях обеспечения эффективности их осуществления.

Глава IV

Тематическое обсуждение «Ответственность эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия за предупреждение преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией любого рода, и борьбу с ней»

25. На 3-м и 4-м заседаниях 21 мая 2019 года Комиссия рассмотрела пункт 5 повестки дня, озаглавленный «Тематическое обсуждение “Ответственность эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия за предупреждение преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией любого рода, и борьбу с ней”». Вопрос для тематического обсуждения двадцать восьмой сессии Комиссии был определен Экономическим и Социальным Советом в решении 2016/241.

26. Для рассмотрения пункта 5 повестки дня Комиссии была представлена записка Секретариата, содержащая руководство для тематического обсуждения ([E/CN.15/2019/6](#)).

27. С вступительными замечаниями выступили Председатель Комиссии, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях и начальник Секции по вопросам правосудия УНП ООН.

28. Групповое обсуждение в рамках заседания в первой половине дня проходило под руководством Председателя Комиссии, а вели его следующие участники: Т. Джордж-Мария Тьендесва (Нигерия), Цан Вай-Хун (Китай), Мария Хильда Марсиаж Пинто (Бразилия) и Кристофер Перрас (Соединенные Штаты). Представителем сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия выступила Джоанна Джеймел. Групповое обсуждение во второй половине дня также проходило под руководством Председателя, а вели его следующие участники: Р. М. А. Дж. П. Бандара (Шри-Ланка), Диего Типан Наранхо (Эквадор) и Пол Джианнаси (Соединенное Королевство). Представителем сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия выступил Филип Берч.

29. С заявлениями от имени Европейского союза и его государств-членов выступил наблюдатель от Румынии. С заявлениями выступили также представители Таиланда, Японии, Колумбии, Алжира, Марокко, Франции, Индонезии, Соединенных Штатов и Исламской Республики Иран.

30. Кроме того, с заявлениями выступили наблюдатели от Казахстана, Саудовской Аравии, Норвегии, Армении, Вьетнама, Канады, Финляндии и Филиппин.

31. С заявлением выступил наблюдатель от Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). С заявлением выступил также наблюдатель от Корейского института криминологии. Кроме того, с заявлениями выступили наблюдатели от организации «ЮНАЙТЕД фор интеркалчурал экшн» и Всемирного консультативного комитета друзей.

А. Резюме Председателя

32. В нижеследующих пунктах представлено резюме основных моментов дискуссии, подготовленное Председателем без вынесения на обсуждение.

33. Многие выступавшие с удовлетворением отметили то внимание, которое Комиссия уделила выбранному для тематического обсуждения вопросу.

34. Многие выступавшие выразили обеспокоенность в связи с ростом уровня преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией всех видов. В частности, выступавшие отметили гендерное насилие и гендерно мотивированные убийства, расизм, ксенофобию, антисемитизм и исламофобию. Было упомянуто также насилие в отношении представителей сообщества ЛГБТИ+, мигрантов, беженцев, представителей коренных народов и этнических меньшинств. Несколько выступавших обратили особое внимание на основополагающие социальные нормы, структуры, предубеждения и стереотипы, обуславливающие повышенную уязвимость к дискриминации и нетерпимости.

35. Ряд выступавших подчеркнули, что в результате преступлений, обусловленных нетерпимостью или дискриминацией, могут пострадать целые общины и общества и что именно на государствах лежит ответственность за эффективное предупреждение и расследование таких преступлений, а также преследование и наказание виновных в их совершении при одновременном обеспечении защиты и поддержки жертв и свидетелей, и укрепление тем самым уверенности в необходимости сообщать о таких преступлениях и повышение готовности должностных лиц регистрировать их.

36. В дополнение к конституционным положениям, запрещающим дискриминацию, и законодательству для урегулирования случаев неравенства и дискриминации несколько выступавших сообщили о принятии конкретных правовых положений, касающихся преступлений на почве ненависти, или о признании дискриминации и нетерпимости в качестве отягчающих обстоятельств. В связи с этим некоторые выступавшие подчеркнули важность защиты права на свободу слова и выражения мнений. Была высказана также мысль о недопустимости уголовной ответственности за содержание высказываний или свободное выражение мнений.

37. Многие выступавшие сообщили о трудностях, связанных с отсутствием единого понимания или определения преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией. Была представлена информация о целом ряде эффективных видов практики предупреждения такой преступности и борьбы с ней, включая наращивание потенциала сотрудников правоохранительных и судебных органов, создание специальных судов, налаживание межсекторального взаимодействия или системы взаимодействия между специалистами. Некоторые выступавшие сообщили об использовании процедур восстановительного правосудия в качестве одного из способов урегулирования случаев с низкой степенью риска и защиты жертв от возможных физических нападений. Многие выступавшие подчеркнули важность образования как в школах, так и в общинах, а также разработки информационно-просветительских программ в деле ликвидации коренных социально-экономических причин нетерпимости и дискриминации.

38. Ряд выступавших отметили взаимосвязь между преступностью, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией, и терроризмом и другими формами тяжких преступлений и подчеркнули важность раннего вмешательства и поощрения культуры терпимости.

39. Несколько выступавших отметили, что обеспечение эффективности мер предупреждения преступности и мер уголовно-правового характера невозможно без ответственного руководства, прозрачности и подотчетности должностных лиц. Была подчеркнута важность сотрудничества с гражданским обществом, религиозными лидерами, научными кругами и частным сектором, а также взаимодействия с социальными сетями и другими онлайн-платформами по вопросам саморегулирования, норм журналистской этики и кодексов поведения для СМИ.

40. Многие выступавшие особо отметили в качестве одной из основных проблем сбор данных. Некоторые выступавшие рекомендовали в целях обеспечения лучшего понимания всех аспектов и всей специфики преступности, обусловленной нетерпимостью и дискриминацией, устранить пробелы в данных, в том числе за счет сбора и представления данных в области уголовного правосудия с использованием Международной классификации преступлений для статистических целей; повышения эффективности интеграции на национальном уровне дезагрегированных данных из системы правосудия, сектора здравоохранения и других соответствующих секторов; и использования обследований, «горячих линий», вебсайтов и других передовых инструментов сбора качественной информации о жертвах преступлений.

41. Ряд выступавших подчеркнули важность укрепления международного и регионального сотрудничества в деле предупреждения преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией, и борьбы с ней. Был затронут вопрос об осуществлении соответствующих международных конвенций, в частности Конвенции о ликвидации расовой дискриминации.

42. Была подчеркнута важная роль Организации Объединенных Наций, а также актуальность работы Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и УНП ООН.

В. Семинар-практикум сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия «Ответственность эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия за предупреждение преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией любого рода, и борьбу с ней»

43. На 1-м заседании Комитета полного состава 20 мая 2019 года был проведен семинар-практикум сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по вопросу, выбранному для тематического обсуждения. Семинар-практикум проходил под руководством второго заместителя Председателя Комиссии, а ведущим выступила наблюдатель от Европейского института по предупреждению преступности и борьбе с ней, входящего в сеть программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

44. С вступительным заявлением выступил директор Отдела по вопросам международных договоров УНП ООН. Были заслушаны сообщения участников дискуссионной группы, которые представляли Университет Чарльза Стерта (Австралия), Университет Саймона Фрейзера (Канада), Международный центр по предупреждению преступности (Канада) и Кингстонский университет (Соединенное Королевство). В ходе обсуждения с заявлениями выступил представитель Соединенных Штатов. Кроме того, с заявлениями выступили наблюдатели от ОБСЕ, Агентства Европейского союза по основным правам, Австралийского института криминологии, Латиноамериканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и Всемирного консультативного комитета друзей.

Глава V

Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

45. На своих 6-м и 7-м заседаниях 22 и 23 мая 2019 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела пункт 6 повестки дня, сформулированный следующим образом:

«Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия:

- a) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней;
- b) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;
- c) ратификация и осуществление международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним;
- d) прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия;
- e) прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности деятельность сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов».

46. Для рассмотрения пункта 6 Комиссии были представлены следующие документы:

- a) доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([E/CN.7/2019/2-E/CN.15/2019/2](#));
- b) доклад Генерального секретаря о международном сотрудничестве в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией ([E/CN.15/2019/4](#));
- c) доклад Генерального секретаря о технической помощи в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом ([E/CN.15/2019/5](#));
- d) доклад Генерального секретаря о деятельности институтов сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия ([E/CN.15/2019/7](#) и [E/CN.15/2019/7/Corr.1](#));
- e) записка Генерального секретаря, препровождающая доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия ([E/CN.15/2019/8](#));
- f) записка Генерального секретаря о назначении двух членов Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института

Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (E/CN.15/2019/14).

47. Со вступительными заявлениями выступили начальник Сектора по организованной преступности и незаконному обороту, старший консультант Сектора по коррупции и экономической преступности, начальник Сектора по предупреждению терроризма и начальник Секции по торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов. Вступительное заявление также сделала исполняющая обязанности Директора Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

48. С заявлениями выступили представители Алжира, Японии, Таиланда, Соединенных Штатов, Колумбии, Китая, Италии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Индии, Ирака, Марокко и Болгарии.

49. С заявлениями также выступили наблюдатели от Румынии, Туниса, Канады, Азербайджана, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Саудовской Аравии, Вьетнама и Судана.

50. С заявлением выступил Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов. С заявлением также выступил наблюдатель от Азиатского и дальневосточного института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Кроме того, с заявлением выступила наблюдатель от Международной ассоциации сороптимисток.

A. Ход обсуждения

1. Ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

51. Многие выступавшие приветствовали учреждение Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в ее резолюции 9/1 Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. Было заявлено о поддержке работы совещания межправительственной группы экспертов открытого состава, учрежденной в соответствии с этой резолюцией в связи с подготовительным этапом функционирования Механизма, охватывающим период с 2018 по 2020 год.

52. Некоторые выступавшие подчеркнули, что руководства по проведению государственных обзоров и другие документы, которые предстоит подготовить, должны строго соответствовать тексту резолюции 9/1 и процедурам и правилам функционирования Механизма, изложенным в приложении к ней. Было также подчеркнуто, что необходимо придерживаться плана и графика работы совещания межправительственной группы экспертов открытого состава для выполнения подготовительного этапа.

53. Многие выступавшие указали на важность эффективного международного сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью, включая торговлю людьми, незаконный ввоз мигрантов и незаконный оборот огнестрельного оружия, а также с другими формами преступности, включая

киберпреступность, незаконный оборот культурных ценностей, преступления против живой природы и незаконный оборот драгоценных металлов.

54. Несколько выступавших выразили обеспокоенность по поводу связей между транснациональной организованной преступностью и терроризмом, в частности по поводу финансирования террористической деятельности за счет организованной преступной деятельности.

55. Многие выступавшие рассказали о законодательной и оперативной работе, выполняемой правительствами их стран для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней.

2. Ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

56. Многие выступавшие вновь заявили о своей приверженности Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Механизму обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и сообщили о мерах, принятых в целях ее осуществления.

57. Было подчеркнуто, что Механизм обзора хода осуществления играет важную роль в работе государств-членов по эффективному осуществлению Конвенции. Был отмечен прозрачный и объективный характер Механизма. Ряд выступавших подчеркнули роль гражданского общества в этой области.

58. Многие выступавшие подчеркнули важность возвращения активов и необходимость эффективного международного сотрудничества, в том числе в области взаимной правовой помощи и выдачи. Некоторые выступавшие подчеркнули центральную роль Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и ее резолюций в формировании и укреплении политической воли. Ряд выступавших подчеркнули значимость технической помощи, оказываемой Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях осуществления Конвенции, в том числе в рамках совместной Инициативы УНП ООН/Всемирного банка по обеспечению возвращения похищенных активов.

59. Было отмечено, что борьба с коррупцией важна для достижения целей в области устойчивого развития. Один выступавший отметил, что процесс подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества, которую в своей резолюции 73/191 Ассамблея постановила созвать, должен осуществляться под руководством экспертов, играющих ведущую роль в осуществлении Конвенции на национальном уровне, с тем чтобы продвигаться вперед в осуществлении существующих документов вместо создания новых. Другой выступавший подчеркнул, что политическое заявление, которое будет принято на специальной сессии, должно быть ориентировано на конкретные действия и способствовать укреплению международного сотрудничества. Он также высказал мнение, что следует рассмотреть вопрос об изучении новаторских предложений, таких как создание наднационального и независимого международного суда по делам о коррупции.

3. Ратификация и осуществление международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним

60. Многие выступавшие отметили, что терроризм представляет собой серьезную угрозу международному миру и безопасности, а некоторые выступавшие подчеркнули, что эта угроза не может быть связана с какой-либо конкретной религией или этнической группой и что проводить такую связь не следует. Многие выступавшие рассказали о своих усилиях по борьбе с терроризмом и отметили важную работу Организации Объединенных Наций, в частности УНП ООН и его Сектора по предупреждению терроризма, по созданию национального потенциала в области борьбы с терроризмом и их центральную роль в этой деятельности. Было также отмечено, что Комиссия играет важнейшую роль в подготовке рекомендаций и директивных указаний для УНП ООН.

61. Было отмечено, что укрепление международного и регионального сотрудничества имеет важное значение для борьбы с терроризмом, при этом ряд выступавших напомнили о Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Несколько выступавших подчеркнули необходимость поиска решений новых проблем, в том числе связанных с возвращающимися и переселяющимися иностранными боевиками-террористами, отмыванием денег, ядерным терроризмом, использованием Интернета в террористических целях и финансированием терроризма, в особенности за счет транснациональной организованной преступности. Некоторые выступавшие указали на важность учета гендерных аспектов при выработке комплексных мер борьбы с терроризмом, а также на важность устранения симптомов и коренных причин терроризма и активизации работы по реинтеграции правонарушителей в общество. Другие выступавшие подчеркнули важное значение государственно-частного партнерства, а также сотрудничества с другими региональными и международными структурами и гражданским обществом.

62. Была особо отмечена важность осуществления существующих международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним. Некоторые выступавшие призвали продолжать работу над всеобъемлющей конвенцией о терроризме.

4. Прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия

63. Многие выступавшие с признательностью отметили оказываемую УНП ООН поддержку и его техническую работу по многочисленным вопросам, касающимся борьбы с транснациональной организованной преступностью, в том числе торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Управлению была также выражена признательность за работу в таких областях, как киберпреступность, коррупция, незаконный оборот наркотиков и борьба с терроризмом. Один выступавший вновь заявил о важности применения комплексного подхода к предупреждению преступности и сообщил о реализации ориентированных на детей и молодежь национальных инициатив в области образования и обучения жизненным навыкам. Он подчеркнул также, что международному сообществу следует уделять более пристальное внимание преступлениям против живой природы и своевременно принимать соответствующие меры реагирования.

64. Несколько выступавших высоко оценили работу Группы экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности, которая принимает во внимание самые разные точки зрения и рассматривает большое количество возможных решений, и призвали к дальнейшему повышению приоритетности вопроса киберпреступности на международном уровне. Многие выступавшие отметили важность технической помощи и создания потенциала и выразили признательность за работу, которая ведется по линии Глобальной программы борьбы с киберпреступностью УНП ООН.

65. Многие выступавшие заявили о важном значении общей приверженности осуществлению Конвенции об организованной преступности, Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, отметив при этом высокую значимость и прибыльность соответствующей деятельности для организованных преступных групп. Указав на то, что борьба с этими сложными формами преступности требует принятия комплексных и многоаспектных мер, многие выступавшие подчеркнули необходимость активизации усилий в области предупреждения, участия в работе многих заинтересованных сторон и трансграничного сотрудничества, равно как и необходимость постоянного совершенствования законодательной деятельности, национальной координации и мер по оказанию помощи потерпевшим. Несколько выступавших подчеркнули актуальность деятельности по поощрению прав человека, в частности усиления защиты уязвимых членов общества, включая мигрантов, и отметили, что в делах о торговле людьми и незаконном ввозе весьма часто фигурируют насилие, дискриминация и проблемы с доступом к правосудию.

5. Прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности деятельность сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов

66. Многие выступавшие с удовлетворением отметили работу институтов, участвующих в программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе их вклад в проведение научных исследований, организацию конференций и учебных мероприятий и оказание технической помощи. Было особо отмечено, что для обеспечения высокого качества проводимых ими исследований институты должны использовать наилучшие доступные фактические данные и обеспечивать прозрачность своей работы. Был отмечен вклад институтов в подготовку конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Была дана положительная оценка новой стратегической программе Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), а самому Институту было рекомендовано и далее участвовать в деятельности по достижению целей в области устойчивого развития.

В. Решения, принятые Комиссией

67. На 7-м заседании 23 мая 2019 года Комиссия постановила препроводить в Экономический и Социальный Совет доклад ЮНИКРИ (E/CN.15/2019/8), который был подготовлен во исполнение решения Совета попечителей, принятого на его совещании 16–17 января 2019 года и предписывающего представить этот доклад Экономическому и Социальному Совету через Комиссию в соответствии с пунктом 3 (е) статьи IV статута Института (текст см. главу I, раздел D, решение 28/1).

68. На этом же заседании Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету назначить членами Совета попечителей ЮНИКРИ Каролину Лисаррагу Хаутон и О Ён Джу и повторно назначить на эти должности Карлоса

Кастресану Фернандеса и Хоэля Антонио Эрнандеса Гарсию (E/CN.15/2019/14) (текст см. главу I, раздел C, проект решения I).

69. На 10-м заседании 24 мая 2019 года Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции (E/CN.15/2019/L.4/Rev.1), авторами которого выступили Австрия, Азербайджан, Афганистан, Беларусь, Италия, Казахстан, Канада, Кыргызстан, Нигерия, Норвегия, Панама, Российская Федерация, Сальвадор, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Швеция, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Япония (текст см. главу I, раздел D, резолюция 28/1). После принятия пересмотренного проекта резолюции представитель Беларуси выступил с заявлением.

70. На этом же заседании Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять пересмотренный проект резолюции (E/CN.15/2019/L.12/Rev.1), авторами которого выступили Азербайджан, Афганистан, Беларусь, Катар и Турция (текст см. главу I, раздел B, проект резолюции I). После вынесения рекомендации по пересмотренному проекту резолюции представитель Турции выступил с заявлением.

71. Также на этом же заседании Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить для принятия Генеральной Ассамблеей пересмотренный проект резолюции (E/CN.15/2019/L.8/Rev.1), авторами которого выступили Афганистан, Гондурас, Индонезия, Иордания, Канада, Нигерия, Норвегия, Румыния (от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, которые являются членами Европейского союза), Саудовская Аравия, Соединенные Штаты и Япония (текст см. главу I, раздел A, проект резолюции VI). Перед вынесением рекомендации по пересмотренному проекту резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях его принятия (см. документ E/CN.15/2019/CRP.7, размещенный на веб-сайте УНП ООН). После вынесения рекомендации по пересмотренному проекту резолюции представитель Италии и наблюдатель от Саудовской Аравии выступили с заявлениями.

Глава VI

Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

72. На своих 7-м и 8-м заседаниях 23 мая 2019 года Комиссия рассмотрела пункт 7 повестки дня, озаглавленный «Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия». Для рассмотрения этого пункта Комиссии был представлен доклад Генерального секретаря об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/2019/9).

73. Со вступительным заявлением выступил начальник Секции по вопросам правосудия УНП ООН.

74. С заявлениями выступили представители Таиланда, Южной Африки, Китая, Алжира, Индонезии, Кувейта и Соединенных Штатов.

75. С заявлениями выступили также наблюдатели от Канады, Вьетнама, Азербайджана, Саудовской Аравии и Намибии.

76. С заявлениями выступили также наблюдатели от Таиландского института правосудия, Корейского института криминологии и Международной ассоциации содействия применению новаторских подходов к глобальным вызовам.

А. Ход обсуждения

77. Многие выступавшие подчеркнули важность стандартов и норм Организации Объединенных Наций для их национальных стратегий предупреждения преступности и инициатив по реформированию системы правосудия, а также в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В этой связи ряд выступавших подчеркнули важность и исключительность мандата Комиссии в рамках системы Организации Объединенных Наций применительно к стандартам и нормам Организации Объединенных Наций и отметили необходимость обновления стандартов и норм. Многие выступавшие выразили признательность УНП ООН за усилия по поощрению и поддержке применения стандартов и норм и дали высокую оценку инструментам и программам, разработанным для этой цели.

78. УНП ООН была выражена признательность за его ведущую роль в поощрении, направлении и координации усилий по борьбе с преступностью и насильем и в оказании государствам-членам помощи, в том числе посредством оказания технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержку обеспечения верховенства права.

79. Многие выступавшие сообщили о национальных инициативах, направленных на улучшение условий тюремного содержания и обеспечение уважения человеческого достоинства заключенных в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). Была также упомянута Группа друзей Правил Нельсона Манделы.

80. Несколько выступавших сообщили о мерах, принятых на национальном уровне для поощрения использования мер, не связанных с лишением свободы, в соответствии с Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-

правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила). Несколько выступавших отметили преимущества процессов реституционного правосудия, основанных на подходе, ориентированном на интересы потерпевших, важность доступа к юридической помощи, особенно для уязвимых членов общества, и преимущества передачи заключенных-иностранцев в их страну происхождения для облегчения их реабилитации.

81. Были упомянуты проблемы, создаваемые преступностью в городах и вербовкой молодежи бандами, и необходимость реабилитации бывших членов банд, при этом один из выступавших предложил рассмотреть эти вопросы на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

82. Ряд выступавших особо отметили важное значение участия общественности и роли организаций гражданского общества, научных кругов и публично-частного партнерства в разработке и осуществлении программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

В. Решение, принятое Комиссией

83. На своем 10-м заседании 24 мая 2019 года Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить пересмотренный проект резолюции для принятия Генеральной Ассамблеей (E/CN.15/2019/L.5/Rev.1), авторами которого являются Австралия, Андорра, Беларусь, Болгария, Индонезия, Италия, Катар, Мьянма, Нигерия, Норвегия, Панама, Перу, Сальвадор, Соединенные Штаты, Таиланд, Филиппины и Япония (текст см. главу I, раздел A, проект резолюции I). Перед вынесением рекомендации по пересмотренному проекту резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях его принятия (см. документ E/CN.15/2019/CRP.7, размещенный на веб-сайте УНП ООН). После вынесения рекомендации по пересмотренному проекту резолюции представители Таиланда и Франции выступили с заявлениями.

Глава VII

Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения

84. На 8-м заседании 23 мая 2019 года Комиссия рассмотрела пункт 8 повестки дня, озаглавленный «Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения». Для рассмотрения этого пункта Комиссии были представлены следующие документы:

а) доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([E/CN.7/2019/2–E/CN.15/2019/2](#));

б) записка Секретариата о мировых тенденциях в области преступности и новых проблемах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способах их решения ([E/CN.15/2019/10](#)).

85. Со вступительным заявлением выступила начальник Секции исследований преступности Отдела анализа политики и связей с общественностью УНП ООН.

86. С заявлениями выступили представители Таиланда, Южной Африки, Китая, Российской Федерации, Алжира, Индонезии, Мексики, Соединенных Штатов и Исламской Республики Иран.

87. С заявлением выступила также наблюдатель от Канады.

88. Кроме того, с заявлением выступил наблюдатель от организации «Международная тюремная реформа».

А. Ход обсуждения

89. Многие выступавшие выразили признательность Управлению за его исследовательскую работу, в частности деятельность в области стандартизации и обобщения данных о преступности, и оказание технической помощи. Была особо отмечена роль Управления в деле оценки прогресса в достижении цели 16 в области устойчивого развития. В связи с этим несколько выступавших подчеркнули значение сбора последовательных и сопоставимых данных на национальном, региональном и глобальном уровнях. Была отмечена важность отслеживания современных тенденций и новых проблем, связанных с глобальной преступностью, а также обмена информацией о наилучших видах практики и извлеченных уроках. Кроме того, была упомянута Международная классификация преступлений для статистических целей, и в связи с этим одна из выступавших рекомендовала государствам-членам собирать дезагрегированные данные о преступлениях на почве ненависти. Высокую оценку получила также разработанная УНП ООН база данных по изъятию объектов дикой природы в мире (World WISE).

90. Многие выступавшие выразили обеспокоенность в связи с появляющимися формами преступности, в частности киберпреступлениями, экологическими преступлениями (включая преступления против дикой природы и незаконный рыбный промысел), преступлениями, связанными с культурными ценностями, и незаконной торговлей драгоценными металлами. Выступавшие упомянули также другие широко распространенные формы преступности, включая незаконный ввоз мигрантов и торговлю людьми. Кроме того, была представлена информация по таким вопросам, как преступления на почве ненависти,

содержание женщин в пенитенциарных учреждениях и иностранные боевики-террористы.

91. Ряд выступавших с удовлетворением отметили работу Группы экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности. Была подчеркнута необходимость наращивания потенциала, в особенности потенциала сотрудников правоохранительных органов. Некоторые выступавшие предложили разработать международную конвенцию о борьбе с киберпреступностью в целях содействия международному сотрудничеству. Другие выступавшие отметили отсутствие консенсуса по вопросу о разработке нового международного документа. Еще ряд выступавших указали на то, что Конвенция против организованной преступности обеспечивает правовую основу для международного сотрудничества в связи со всеми видами транснациональной организованной преступности.

92. Некоторые выступавшие предложили рассмотреть возможность разработки новых правовых документов, касающихся других появляющихся форм организованной преступности, включая преступления против дикой природы, а также возвращения активов.

93. Один из выступавших выразил обеспокоенность в связи с незаконным оборотом фармацевтических препаратов и подпольным производством фальсифицированных лекарственных средств. Была представлена информация о национальных усилиях по борьбе с этими новыми преступлениями.

В. Решения, принятые Комиссией

94. На своем 10-м заседании 24 мая 2019 года Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции (E/CN.15/2019/L.9/Rev.1) с внесенными устными поправками, авторами которого являются Беларусь, Гондурас и Колумбия (текст см. главу I, раздел D, резолюция 28/2). После принятия пересмотренного проекта резолюции с заявлением выступил представитель Колумбии.

95. На том же заседании Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции (E/CN.15/2019/L.11/Rev.1) с внесенными устными поправками, авторами которого являются Австралия, Беларусь, Канада, Мексика, Норвегия, Перу, Румыния (от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза), Соединенные Штаты, Филиппины и Япония (текст см. главу I, раздел B, резолюция 28/3). С заявлением выступил наблюдатель от Перу. После принятия пересмотренного проекта резолюции с заявлениями выступили представитель Мексики и наблюдатели от Перу и Бельгии.

96. Также на том же заседании Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять пересмотренный проект резолюции (E/CN.15/2019/L.2/Rev.1), авторами которого являются Алжир, Беларусь, Гондурас, Нигерия, Перу, Российская Федерация, Франция, Швейцария, Эсватини и Южная Африка (текст см. главу I, раздел B, проект резолюции II). Перед вынесением рекомендации по пересмотренному проекту резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях его принятия (см. документ E/CN.15/2019/CRP.7, размещенный на веб-сайте УНП ООН). После вынесения рекомендации по пересмотренному проекту резолюции с заявлениями выступили представитель Алжира и наблюдатель от Перу.

97. Также на своем 10-м заседании Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить пересмотренный проект резолюции для принятия Генеральной Ассамблеей (E/CN.15/2019/L.6/Rev.1), авторами которого являются Австралия, Афганистан, Беларусь, Гондурас, Доминиканская Республика, Индия, Канада, Колумбия, Мексика, Норвегия, Перу, Румыния (от имени

государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза), Сальвадор, Саудовская Аравия, Соединенные Штаты, Филиппины, Чили и Япония (текст см. главу I, раздел A, проект резолюции IV). Перед вынесением рекомендации по пересмотренному проекту резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях его принятия (см. документ E/CN.15/2019/CRP.7, размещенный на веб-сайте УНП ООН). После вынесения рекомендации по пересмотренному проекту резолюции с заявлением выступила наблюдательница от Канады.

98. На том же заседании Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить пересмотренный проект резолюции для принятия Генеральной Ассамблеей (E/CN.15/2019/L.3/Rev.1), авторами которого являются Австралия, Андорра, Гондурас, Доминиканская Республика, Израиль, Индия, Индонезия, Канада, Лихтенштейн, Мексика, Норвегия, Перу, Румыния (от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза), Сальвадор, Саудовская Аравия, Соединенные Штаты, Уругвай, Филиппины, Швейцария и Япония (текст см. главу I, раздел A, проект резолюции V). Перед вынесением рекомендации по пересмотренному проекту резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях его принятия (см. документ E/CN.15/2019/CRP.7, размещенный на веб-сайте УНП ООН). После вынесения рекомендации по пересмотренному проекту резолюции с заявлениями выступили представитель Мексики и наблюдатели от Австралии и Саудовской Аравии.

Глава VIII

Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

99. На своих 8-м и 9-м заседаниях 23 и 24 мая 2019 года Комиссия рассмотрела пункт 9 повестки дня, озаглавленный «Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию». Для рассмотрения этого пункта Комиссии были представлены следующие документы:

a) доклад Генерального секретаря о последующей деятельности по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/CN.15/2019/11);

b) записка Секретариата о правилах процедуры конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/CN.15/2019/12);

c) руководство для дискуссий на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.234/PM.1);

d) доклад Азиатско-тихоокеанского регионального совещания по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, прошедшего в Бангкоке 22–24 января 2019 года (A/CONF.234/RPM.1/1);

e) доклад Западноазиатского регионального совещания по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшегося в Бейруте 26–28 марта 2019 года (A/CONF.234/RPM.2/1);

f) доклад Регионального подготовительного совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проведенного в Сантьяго 5–7 февраля 2019 года (A/CONF.234/RPM.3/1);

g) доклад Африканского регионального подготовительного совещания к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшегося в Аддис-Абебе 9–11 апреля 2019 года (A/CONF.234/RPM.4/1);

h) доклад Европейского регионального подготовительного совещания к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшегося в Вене 23–25 апреля 2019 года (A/CONF.234/RPM.5/1);

i) документ зала заседаний, содержащий записку Секретариата под названием “From policy directives to concrete results: a quinquennial strategic

operational road map” («От политических указаний к конкретным результатам: пятилетний стратегический оперативный план») (E/CN.15/2019/CRP.3).

100. Со вступительными заявлениями выступили директор Отдела по вопросам международных договоров УНП ООН, секретарь Комиссии и старший специалист по программам Сектора по коррупции и экономической преступности УНП ООН.

101. Представитель Японии, принимающей четырнадцатый Конгресс, выступил с заявлением, включающим презентацию о подготовке к предстоящему Конгрессу. С заявлениями выступили также представители Кувейта, Беларуси, Нигерии, Алжира, Таиланда, Китая, Соединенных Штатов и Исламской Республики Иран.

102. С заявлениями также выступили наблюдатели от Казахстана, Канады, Катар, Румынии, Норвегии и Сальвадора.

103. С заявлениями выступили наблюдатели от Японской федерации ассоциаций адвокатов и Таиландского института правосудия. С заявлением также выступил наблюдатель от Программы развития Организации Объединенных Наций.

A. Ход обсуждения

104. Представитель Японии, принимающей четырнадцатый Конгресс, проинформировал Комиссию о процессе подготовки к предстоящему Конгрессу, в том числе о подготовке к молодежному форуму, который пройдет в Киото до начала Конгресса 13–15 апреля 2020 года. Основной темой молодежного форума будет «Участие молодежи во имя нашего безопасного общества для достижения целей в области устойчивого развития».

105. Многие выступавшие выразили признательность за работу, проведенную Японией как принимающей страной, а также за подготовку к Конгрессу, проводимую Секретариатом, в том числе за завершение работы над руководством для дискуссий. Выступавшие приветствовали созыв региональных подготовительных совещаний к Конгрессу, подчеркнув, что их итоги внесут важный вклад в переговоры по Киотской декларации. Было высказано мнение, что Европейское региональное подготовительное совещание, которое было организовано впервые с 1995 года, принесло ощутимые результаты и должно и впредь проводиться для будущих конгрессов на средства регулярного бюджета.

106. Был упомянут возможный формат Киотской декларации, и ряд выступавших отметили, что она должна основываться на Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности, но не повторять ее. Некоторые выступавшие подчеркнули, что будущая Киотская декларация должна быть прагматичной, ориентированной на конкретные действия, краткой и четкой, с мощным общим политическим посылом, отражающим приверженность государств-членов делу решения основных проблем, при уделении особого внимания специалистам-практикам. Было отмечено, что важно завершить переговоры по декларации в Вене, до начала Конгресса.

107. Была подчеркнута важная роль Комиссии как главного директивного органа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Было указано, что Комиссия выполняет функции как политического форума, так и технического органа, который создает условия

для обсуждений между специалистами-практиками и другими заинтересованными сторонами.

108. Представитель Казахстана сообщил Комиссии, что правительство его страны заинтересовано в проведении у себя пятнадцатого Конгресса в 2025 году в Нур-Султане.

109. Ряд выступавших сообщили об усилиях их стран по осуществлению Дохинской декларации. В этой связи выступавшие приветствовали своевременные и всеобъемлющие усилия УНП ООН по оказанию поддержки государствам-членам в ее осуществлении. Представитель Катара, принимающей страны тринадцатого Конгресса, подтвердил обязательство его правительства оказывать поддержку Японии в подготовке к четырнадцатому Конгрессу. Он также сообщил Комиссии о намерении его правительства продолжать поддержку мер, принимаемых в рамках Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации: на пути к формированию культуры законности на период после 2020 года.

В. Решения, принятые Комиссией

110. На своем 10-м заседании 24 мая Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить пересмотренный проект резолюции для принятия Генеральной Ассамблеей (E/CN.15/2019/L.7/Rev.1), авторами которого являются Австралия, Аргентина, Афганистан, Беларусь, Бразилия, Гондурас, Доминиканская Республика, Израиль, Индия, Иордания, Канада, Катар, Кувейт, Мексика, Норвегия, Российская Федерация, Румыния (от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза), Сальвадор, Саудовская Аравия, Соединенные Штаты, Судан, Таиланд, Уругвай, Швейцария, Филиппины, Эквадор, Эсватини и Япония (текст см. главу I, раздел А, проект резолюции II). Перед вынесением рекомендации по пересмотренному проекту резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях его принятия (см. документ E/CN.15/2019/CRP.7, размещенный на веб-сайте УНП ООН). После вынесения рекомендации по пересмотренному проекту резолюции представитель Японии выступил с заявлением и сообщил Комиссии, что Япония решила провести у себя совещание группы правительственных экспертов в сентябре 2019 года в Киото и будет координировать с представителями региональных групп работу по назначению участвующих экспертов. С заявлением выступил также наблюдатель от Саудовской Аравии.

111. На том же заседании Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить пересмотренный проект резолюции для принятия Генеральной Ассамблеей (E/CN.15/2019/L.10/Rev.1), авторами которого являются Андорра, Аргентина, Беларусь, Боливия (Многонациональное Государство), Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Израиль, Иордания, Панама, Сальвадор, Уругвай и Япония (текст см. главу I, раздел А, проект резолюции III). После вынесения рекомендации по пересмотренному проекту резолюции с заявлением выступил представитель Гватемалы.

Глава IX

Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

112. На своем 9-м заседании 24 мая 2019 года Комиссия рассмотрела пункт 10 повестки дня, озаглавленный «Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

113. Вступительные заявления сделали второй заместитель Председателя Комиссии и представитель Секретариата директивных органов. С заявлением также выступили два участника молодежного совещания, организованного в рамках сессии Комиссии.

114. С заявлениями выступили представители Японии, Таиланда, Алжира и Соединенных Штатов. С заявлением выступила также наблюдательница от Канады.

Ход обсуждения

115. Несколько выступавших подчеркнули, что Комиссия как ведущий директивный орган в системе Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия играет ключевую роль в достижении целей в области устойчивого развития, в частности цели 16. В этой связи был подчеркнут взаимоукрепляющий и взаимосвязанный характер устойчивого развития и верховенства права.

116. Была выражена поддержка осуществления резолюции 73/183 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Усиление роли Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в содействии осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

117. Было подчеркнуто, что важно никого не оставлять без внимания и вовлекать все соответствующие заинтересованные стороны в усилия по достижению целей устойчивого развития. Несколько выступавших призвали использовать межсекторальный подход и публично-частные партнерства, в том числе для обеспечения наличия достаточных ресурсов для усилий по достижению целей устойчивого развития. Одна из выступавших подчеркнула, что важно сосредоточить совместные усилия на наиболее уязвимых членах общества.

118. Были с удовлетворением отмечены непрерывные усилия УНП ООН в поддержку обеспечения слаженности системы Организации Объединенных Наций, и Управлению было рекомендовано продолжать работу с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, в рамках их соответствующих мандатов, по дальнейшему укреплению координации и сотрудничества. Один из выступавших подчеркнул принцип совместной ответственности и призвал все государства работать над осуществлением Повестки дня на период до 2030 года в рамках национальной политики, отметив, что Повестка дня на период до 2030 года дополняет работу Комиссии.

119. Выступавшие приветствовали заявление участников молодежного совещания и подчеркнули важность вовлечения молодежи в работу Комиссии, в том числе в подготовку предстоящего Конгресса по преступности.

120. Один из выступавших отметил, что Повестка дня на период до 2030 года должна выполняться с уважением к независимым мандатам других процессов и организаций и без ущерба для них. Выступавший также отметил, что в Повестке дня на период до 2030 года признается, что каждая страна будет работать над осуществлением Повестки дня в соответствии со своей национальной политикой и внутренними приоритетами и сообразно своим правам и обязанностям, вытекающим из международного права.

Глава X

Предварительная повестка дня двадцать девятой сессии Комиссии

121. На своем 10-м заседании 24 мая 2019 года Комиссия рассмотрела пункт 11 повестки дня, озаглавленный «Предварительная повестка дня двадцать девятой сессии Комиссии».

Решение, принятое Комиссией

122. На своем 10-м заседании 24 мая 2019 года Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять проект решения ([E/CN.15/2019/L.13](#)) (текст см. главу I, раздел C, проект решения II).

Глава XI

Прочие вопросы

123. На своем 10-м заседании 24 мая 2019 года Комиссия рассмотрела пункт 12 повестки дня, озаглавленный «Прочие вопросы». До сведения Комиссии не было доведено никаких вопросов в рамках данного пункта повестки дня.

Глава XII

Утверждение доклада Комиссии о работе ее двадцать восьмой сессии

124. На своем 10-м заседании 24 мая 2019 года Комиссия приняла консенсусом доклад о работе своей двадцать восьмой сессии (E/CN.15/2019/L.1 и Add.1–6) с внесенными в него устными поправками.

Глава XIII

Организация работы сессии

А. Неофициальные предсессионные консультации

125. На своей возобновленной двадцать седьмой сессии, проходившей 6 и 7 декабря 2018 года, Комиссия приняла решение о том, что регулярная часть ее двадцать восьмой сессии будет проведена 20–24 мая 2019 года, а неофициальные предсессионные консультации будут проведены 17 мая 2019 года, в рабочий день, предшествующий первому дню работы сессии.

126. В ходе неофициальных предсессионных консультаций, состоявшихся 17 мая 2019 года под председательством первого заместителя Председателя Комиссии Жозе Антониу Маркондиша ди Карвалью (Бразилия), Комиссия провела предварительное рассмотрение проектов резолюций, представленных в установленный срок до 23 апреля 2019 года, и рассмотрела организационные вопросы двадцать восьмой сессии.

В. Открытие и продолжительность сессии

127. Комиссия провела регулярную часть своей двадцать восьмой сессии в Вене 20–24 мая 2019 года, при этом в течение этого срока состоялось 10 пленарных заседаний и 8 заседаний Комитета полного состава.

128. Эту часть сессии открыла Председатель Комиссии. На 1-м заседании 20 мая 2019 года были показаны видеообращения Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Экономического и Социального Совета. Директор-исполнитель УНП ООН выступил со вступительным заявлением, в ходе которого он также передал послание Генерального секретаря.

129. Со вступительными заявлениями выступили представитель Египта (от имени Группы 77 и Китая), представитель Нигерии (от имени Группы африканских государств), представитель Японии (от имени Группы государств Азии и района Тихого океана) и наблюдатель от Европейского союза (от имени Европейского союза и Албании, Армении, Боснии и Герцеговины, Грузии, Исландии, Лихтенштейна, Республики Молдова, Сан-Марино, Северной Македонии, Сербии, Украины и Черногории).

С. Участники

130. В работе двадцать восьмой сессии участвовали представители 37 государств — членов Комиссии. На сессии присутствовали также наблюдатели от 84 других государств — членов Организации Объединенных Наций, наблюдатели от двух государств, не являющихся членами Организации Объединенных Наций, представители 10 учреждений системы Организации Объединенных Наций и наблюдатели от 12 институтов сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, 18 межправительственных организаций и 51 неправительственной организации, имеющей консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете. Список участников содержится в документе E/CN.15/2019/INF/2.

D. Выборы должностных лиц

131. В соответствии с резолюцией 2003/31 Экономического и Социального Совета и правилом 15 правил процедуры функциональных комиссий Совета Комиссия в конце своей возобновленной двадцать седьмой сессии 7 декабря 2018 года открыла свою двадцать восьмую сессию с единственной целью избрать бюро для этой сессии. Должностные лица двадцать восьмой сессии Комиссии, избранные по принципу ротации должностей на основе регионального распределения, и выдвинувшие их региональные группы перечислены ниже.

132. Комиссия 7 декабря 2018 года избрала Председателя, второго заместителя Председателя и третьего заместителя Председателя. Вопрос о кандидатуре на должность первого заместителя Председателя оставался открытым до 8 января 2019 года, пока Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна не выдвинула на эту должность кандидатуру представителя Бразилии Жозе Антониу Маркондиша ди Карвалью. Вопрос о кандидатуре на должность Докладчика оставался открытым до 19 февраля 2019 года, когда Группа африканских государств выдвинула на эту должность представителя Египта Ахмеда Тарека Ибрахима Маати. Комиссия избрала первого заместителя Председателя и Докладчика в ходе рассмотрения пункта 1.

133. Должностными лицами Комиссии на ее двадцать восьмой сессии являлись следующие лица:

<i>Председатель</i>	Государства Восточной Европы	Алена Купчина (Беларусь)
<i>Первый заместитель Председателя</i>	Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	Жозе Антониу Маркондиш ди Карвалью (Бразилия)
<i>Второй заместитель Председателя</i>	Государства Западной Европы и другие государства	Габриэла Зелльнер (Австрия)
<i>Третий заместитель Председателя</i>	Государства Азии и района Тихого океана	Казем Гариб Абади (Исламская Республика Иран)
<i>Докладчик</i>	Государства Африки	Ахмед Тарек Ибрахим Маати (Египет)

134. Для оказания помощи Председателю Комиссии в решении организационных вопросов была создана группа в составе председателей пяти региональных групп (представителей Нигерии и Японии и наблюдателей от Боснии и Герцеговины, Чили и Швеции), представителя Египта (от имени Группы 77 и Китая) и наблюдателя от Румынии (от имени Европейского союза). Члены этой группы и избранные должностные лица образовали расширенное бюро, как это предусмотрено в резолюции 2003/31 Экономического и Социального Совета. В ходе двадцать восьмой сессии Комиссии расширенное бюро провело заседания 22 и 23 мая 2019 года для рассмотрения вопросов, связанных с организацией работы.

E. Утверждение повестки дня и организация работы

135. На своем 1-м заседании 20 мая 2019 года Комиссия утвердила предварительную повестку дня и предлагаемую организацию работы (E/CN.15/2019/1),

которые были одобрены Экономическим и Социальным Советом в его решении 2018/244.

Ф. Документация

136. Перечень документов, представленных Комиссии на ее двадцать восьмой сессии, содержится в документе зала заседаний E/CN.15/2019/CRP.8.

Г. Закрытие текущей части сессии

137. На своем 10-м заседании 24 мая 2019 года Комиссия заслушала заключительные заявления Директора-исполнителя УНП ООН и Председателя Комиссии.

138. С заключительным заявлением выступил также представитель Алжира.
