



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
14 May 2019
Russian
Original: English

Сессия 2019 года

26 июля 2018 года — 24 июля 2019 года

Пункт 15 повестки дня

Региональное сотрудничество

**Резюме работы Экономической и социальной комиссии
для Азии и Тихого океана, 2018–2019 годы**

Резюме

Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в последние годы, странам Азиатско-Тихоокеанского региона необходимо в срочном порядке ускорить темпы достижения всех 17 целей в области устойчивого развития. В настоящем документе представлены последние данные и анализ работы, проделанной Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в прошлом году в целях содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в этом регионе.

Экономический и Социальный Совет, возможно, пожелает высказать замечания по работе ЭСКАТО и принять к сведению настоящий документ.



I. Введение

1. Темпы изменений в Азиатско-Тихоокеанском регионе привлекают внимание всего мира. Предпринимательство, напряженная работа и инновации стали движущими силами феноменального экономического роста и преобразования обществ. Доходы и возможности в области образования значительно увеличились, и люди стали вести более здоровый образ жизни и жить дольше. В настоящее время в этом регионе проживает половина мирового среднего класса. Азиатско-Тихоокеанский регион является лидером в целом ряде областей — от переносов технологий до смелых проектов развития инфраструктуры.

2. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) оказывает содействие своим государствам-членам в их продвижении по пути преобразований. В настоящее время ЭСКАТО помогает своим государствам-членам сохранить нарабатанную динамику и ускорить прогресс в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Была принята региональная «дорожная карта» по осуществлению и создан региональный форум для мониторинга прогресса. С помощью межправительственных платформ Комиссии страны заложили основы для ускорения осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в том числе путем разработки механизма социальной защиты, чтобы обратить вспять растущие тенденции неравенства и уязвимости в регионе, а также заключения соглашений на уровне министров в области применения космической техники в целях устойчивого развития и в области преобразования национальных статистических систем в поддержку Повестки дня на период до 2030 года. Эти примеры свидетельствуют о ведущей роли ЭСКАТО в накоплении знаний, интеграции политики и оказании технической помощи в различных секторах и регионах в поддержку ускоренного осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

3. В настоящем докладе содержится обзор работы, проделанной ЭСКАТО в предыдущем году в партнерстве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая органы государственной власти на всех уровнях, структуры системы развития Организации Объединенных Наций, банки развития, гражданское общество, общины и предпринимательский сектор.

II. Содействие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в регионе

A. Краткая информация о прогрессе в достижении целей в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе

4. За последние годы в Азиатско-Тихоокеанском регионе был достигнут значительный прогресс. В период 1990–2012 годов 1,1 миллиарда человек смогли вырваться из оков крайней нищеты, и в регионе было отмечено самое значительное сокращение материнской смертности в глобальном масштабе. Люди стали вести более здоровый образ жизни, их благосостояние повысилось, а инновации придают импульс новым отраслям и развитию инфраструктуры.

5. Однако на фоне значительного прогресса, особенно в плане общего экономического роста, проведенный ЭСКАТО анализ показывает, что неустанные усилия региона, направленные на достижение всех 17 целей в области

устойчивого развития, являются недостаточными¹. Как показано на диаграмме I, при сохранении нынешних темпов прогресса ни одна цель в области устойчивого развития не будет достигнута в Азиатско-Тихоокеанском регионе к 2030 году. Если регион намерен реализовать Повестку дня на период до 2030 года, то ему необходимо ускорить прогресс по достижению каждой цели, а в некоторых случаях обратить вспять существующие тенденции.

Диаграмма I

Краткая информация о прогрессе в достижении целей в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе



Источник: ЭСКАТО, Asia-Pacific SDG Gateway (Азиатско-тихоокеанский портал по целям в области устойчивого развития), апрель 2019 года.

6. С 2000 года Азиатско-Тихоокеанский регион добился наибольшего прогресса в достижении цели 4 (качественное образование) и цели 7 (недорогие и экологически чистые источники энергии) в области устойчивого развития, однако даже в этих областях необходимо активизировать усилия для достижения почти всех поддающихся измерению целевых показателей. Региону необходимо как минимум обратить вспять нынешние тенденции в таких областях, как дошкольное образование и возобновляемые источники энергии. Несмотря на значительные усилия, прогресс в достижении целей 1 (ликвидация нищеты), 3 (здоровый образ жизни и благополучие), 5 (гендерное равенство) и 17 (партнерства в интересах достижения целей в области устойчивого развития) является недостаточным. К сожалению, в регионе отмечается отрицательный прогресс по трем целям в области устойчивого развития: чистая вода и санитария (цель 6),

¹ *Asia and the Pacific SDG Progress Report 2018* (United Nations publication, Sales No. E.19.II.F.9).

устойчивое потребление и производство (цель 12) и меры по борьбе с изменением климата (цель 13).

7. Примечательно, что 30 процентов показателей, которые необходимо быстро улучшить или скорректировать, чтобы добиться достижения целевых показателей к 2030 году, касаются окружающей среды. Регион ощущает на себе всю силу процесса изменения климата, масштабы бедствий превосходят масштаб усилий по укреплению способности стран противостоять воздействию внешних потрясений, выбросы парниковых газов по-прежнему слишком высоки, а деградация окружающей среды, в том числе загрязнение воздуха, подрывает развитие.

8. Кроме того, особенно заметно усиливающееся неравенство как внутри стран, так и между странами. В 40 процентах стран увеличилось неравенство доходов. Помимо этого, очевидно неравенство в плане доступа к образованию, здравоохранению и санитарии. Открывается также новый фронт неравенства: неравенство в плане воздействия изменения климата. Стихийные бедствия, усугубляемые изменением климата, в Азиатско-Тихоокеанском регионе уносят жизни в 20 раз большего числа людей, чем в других регионах, и оказывают наиболее сильное воздействие на бедные страны и бедные слои населения².

В. Ускорение прогресса: региональная «дорожная карта» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе

9. Памятуя о настоятельной необходимости ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, государства — члены ЭСКАТО приняли в 2017 году региональную «дорожную карту» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе³. Эта «дорожная карта» была согласована на четвертом Азиатско-тихоокеанском форуме по устойчивому развитию и одобрена на семьдесят третьей сессии Комиссии.

10. В «дорожной карте» намечены приоритетные направления регионального сотрудничества в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Они включают тематические вопросы, которые отражают основные задачи, стоящие перед регионом, включая применение принципа «никто не должен быть забыт», уменьшение риска бедствий и повышение устойчивости к ним, борьбу с изменением климата, рациональное природопользование, возможность подключения к сетевым услугам и энергоснабжение. Речь также идет о средствах осуществления и соответствующих партнерствах, включая данные и статистику, технологии, финансы, согласованность политики и сотрудничество по линиям Север — Юг и Юг — Юг, международные и региональные партнерства.

11. В настоящем разделе представлен обзор работы ЭСКАТО в поддержку усилий государств-членов по отдельным тематическим вопросам, а в главе III — обзор средств осуществления и партнерских связей.

Никто не должен быть забыт

12. Несмотря на высокие и устойчивые темпы экономического роста и значительный прогресс в деле искоренения нищеты, в Азиатско-Тихоокеанском

² *Inequality in Asia and the Pacific in the Era of the 2030 Agenda for Sustainable Development* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.18.II.F.13).

³ [E/ESCAP/73/40-E/2017/39](https://www.unescap.org/publications/inequality-asia-pacific).

регионе сохраняется неравенство, а в некоторых случаях оно даже усугубилось. Увеличивающийся разрыв в доходах и уровне благосостояния, а также неравные возможности в непропорционально большей степени затрагивают женщин и уязвимые категории населения. Наличие этих барьеров требует принятия радикальных мер для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года.

13. С этой целью ЭСКАТО продолжает содействовать региональному диалогу, сотрудничеству и укреплению потенциала для устранения гендерного разрыва, решения проблем, связанных со старением, борьбы с безработицей среди молодежи и поощрения прав инвалидов и мигрантов.

14. После Международной конференции по народонаселению и развитию, состоявшейся в 1994 году, и принятия связанной с ней Программы действий ЭСКАТО в партнерстве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения оказывала поддержку в проведении региональных обзоров и осуществлении последующей деятельности. В 2013 году на шестой Азиатско-тихоокеанской конференции по народонаселению⁴ государства-члены приняли Азиатско-тихоокеанскую декларацию министров о народонаселении и развитии⁵, в которой были выделены конкретные направления политики и приоритетные действия для обеспечения эффективного осуществления Программы действий в регионе. 26–28 ноября 2019 года министры и высокопоставленные чиновники директивных органов стран Азиатско-Тихоокеанского региона собрались в Бангкоке для проведения среднесрочного обзора хода осуществления Азиатско-тихоокеанской декларации министров о народонаселении и развитии⁶, сосредоточив внимание на динамике народонаселения в столь важный для региона момент.

15. Участники среднесрочного обзора подчеркнули важность того, чтобы центральное место в процессе развития занимали интересы людей и их права, отметив, что внимание к вопросам гендерного равенства, сексуального и репродуктивного здоровья и прав, а также к проблемам и потребностям пожилых людей, молодежи и мигрантов жизненно необходимо для построения более инклюзивного, справедливого и устойчивого общества. Резюме обсуждений⁷ показало, что, хотя в регионе наблюдается сокращение как нищеты в плане уровня доходов, так и многомерной нищеты, а также увеличение ожидаемой продолжительности жизни, масштабы нищеты в некоторых странах возросли. Участники также признали факт снижения материнской и младенческой смертности в качестве одного из основных достижений во всем регионе; при этом несколько делегаций объяснили это снижение улучшением доступа к качественному медицинскому обслуживанию для матерей и детей.

16. Развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона расходуют на социальную защиту лишь около 3,7 процента валового внутреннего продукта (ВВП), по сравнению со средним мировым показателем в 11,2 процента. Столь недостаточное финансирование является причиной того, что 60 процентов населения региона не имеет защиты в случае болезни, инвалидности, потери работы, беременности или старости. Поскольку 1,2 млрд человек на планете живут менее чем на 3,20 долл. США в день, предоставление социальной защиты является одной из важнейших стратегией борьбы с нищетой и лишениями. Проведенный ЭСКАТО анализ показывает, что, если показатели расходов стран региона на образование, здравоохранение и социальную защиту сравняются со

⁴ См. <https://www.unescap.org/events/sixth-asian-and-pacific-population-conference>.

⁵ E/ESCAP/APPC(6)/3.

⁶ См. <https://www.unescap.org/intergovernmental-meetings/MTR-APPC>.

⁷ ESCAP/APPC/2018/5, приложение II.

среднемировыми⁸, то около 328 миллионов человек выйдут из состояния умеренной нищеты, а 52 миллиона человек вырвутся из состояния крайней нищеты.

17. Принимая во внимание эти вызовы и возможности, Комитет по социальному развитию, который провел свою пятую сессию в Бангкоке 28–30 ноября 2018 года⁹, признал социальную защиту в качестве одного из мощных инструментов для того, чтобы разорвать порочный круг нищеты, защитить уязвимые группы от обнищания и содействовать инклюзивному развитию. Важно отметить, что Комитет рекомендовал укреплять региональное сотрудничество в области социальной защиты и призвал секретариат ЭСКАТО в координации с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций изучить и разработать механизм регионального сотрудничества в поддержку государств-членов в этой связи¹⁰. В результате секретариат учредил Группу экспертов открытого состава по укреплению регионального сотрудничества в области социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Помимо этого, осуществляется поддержка директивных органов в деле создания инклюзивных систем социальной защиты с помощью «Инструментария социальной защиты», включающего информационные ресурсы, а также онлайн-инструменты повышения квалификации¹¹.

18. С 1993 года ЭСКАТО является движущей силой региона в деле содействия развитию с учетом прав и интересов инвалидов и уже три раза подряд проводила Десятилетие инвалидов. Центральное место в работе Комиссии занимает Инчхонская стратегия обеспечения реальных прав инвалидов в Азиатско-Тихоокеанском регионе¹², принятая в 2012 году. Инчхонская стратегия, включающая 10 целей и 27 задач, стала руководящей рамочной основой для деятельности в области развития с учетом интересов инвалидов в Азиатско-Тихоокеанском регионе и основой для осуществления на региональном уровне Конвенции о правах инвалидов. Пекинская декларация, в том числе План действий по ускорению осуществления Инчхонской стратегии¹³, принятые в 2017 году, придали дополнительный импульс региональному сотрудничеству в целях обеспечения того, чтобы интересы инвалидов были учтены. Рабочая группа по Азиатско-тихоокеанскому десятилетию инвалидов (2013–2022 годы), в состав которой входят представители как государств-членов, так и организаций гражданского общества, проводит регулярные совещания для отслеживания прогресса и выработки рекомендаций по ускорению осуществления Инчхонской стратегии и Пекинской декларации и Плана действий. В своей работе Комиссия всегда руководствуется принципом «решение всех касающихся нас вопросов — только при нашем участии», привлекая ко всем мероприятиям инвалидов с различными формами инвалидности и организации гражданского общества.

Уменьшение опасности бедствий и повышение устойчивости к ним

19. Азиатско-Тихоокеанский регион страдает от стихийных бедствий больше, чем другие регионы. Вероятность того, что человек, проживающий в этом регионе, пострадает от стихийных бедствий, в пять раз выше, чем у человека, живущего в любом другом месте. В период 1970–2016 годов регион потерял активы на сумму 1,3 трлн долл. США. Проведенный ЭСКАТО анализ будущих

⁸ *Social Outlook for Asia and the Pacific: Poorly Protected* (United Nations publication, Sales No. E.19.II.F.2).

⁹ См. <https://www.unescap.org/intergovernmental-meetings/committee-social-development-fifth-session>.

¹⁰ ESCAP/CSD/2018/4.

¹¹ См. <https://www.socialprotection-toolbox.org/>.

¹² E/ESCAP/APDDP(3)/3.

¹³ E/ESCAP/APDDP(4)/5.

последствий на период 2020–2030 годов показывает, что при нынешних темпах прогресса большинство стран Азиатско-Тихоокеанского региона, подверженных более высокому риску, добьются лишь ограниченного прогресса в плане сокращения как числа погибших, так и числа пострадавших¹⁴.

20. Потери человеческих жизней и имущества, как правило, более значительны в самых бедных общинах, проживающих в тех местах и условиях, где отмечается высокий риск стихийных бедствий. Бедствия уничтожают большую часть и без того скудного имущества этих людей, ввергая их в нищету, которая может передаваться из поколения в поколение. Поэтому уязвимость региона перед стихийными бедствиями представляет собой огромную проблему для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года и выполнения обещания «никто не должен быть забыт».

21. В то же время научные и другие достижения расширяют потенциал для повышения устойчивости к бедствиям и обеспечения того, чтобы даже в самых экстремальных обстоятельствах люди могли пережить последствия бедствий и восстановить свои общины и источники средств к существованию. Например, космические технологии и инновации могут способствовать ускорению прогресса в достижении целей в области устойчивого развития благодаря использованию полученных из космоса данных. Тем не менее многие страны региона по-прежнему сталкиваются с проблемами в плане доступа, координации и использования геопространственной информации.

22. Для устранения этих пробелов и использования результатов десятилетий инвестирования в космическую технику ЭСКАТО и правительство Таиланда организовали проведение 10 октября 2018 года в Бангкоке третьей Конференции на уровне министров по применению космической техники в целях устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе¹⁵, в которой приняли участие министры и высокопоставленные чиновники как из космических держав, так и из стран, не обладающих потенциалом космических исследований. Задача этой конференции состояла в том, чтобы рассмотреть вопрос о мерах по развитию регионального сотрудничества и повышению эффективности использования космической техники для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года, в том числе цели уменьшения опасности бедствий. Участники Конференции согласовали Азиатско-тихоокеанский план действий по применению космической техники в целях устойчивого развития (2018–2030 годы)¹⁶ — координируемый на региональном уровне план, предусматривающий использование космической техники и цифровых инноваций в поддержку стран, прежде всего стран с особыми потребностями, для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года.

23. Региональная программа применения космической техники в целях устойчивого развития представляет собой уникальный региональный механизм, объединяющий региональные ресурсы в виде полученных с помощью спутников данных, полезных информационных продуктов, специализированных инструментов, своевременных услуг и сети по учебной подготовке. Этот механизм наглядно демонстрирует то, как сотрудничество по линии Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество используются для обмена знаниями и техническими ресурсами в интересах стран региона. Механизм опирается на поддержку 25 государств-членов и функционирует в сотрудничестве с исследовательскими

¹⁴ *The Asia-Pacific Disaster Report 2017 — Leave No One Behind: Disaster Resilience for Sustainable Development* (United Nations publication, Sales No. E.17.II.F.16).

¹⁵ См. <https://www.unescap.org/intergovernmental-meetings/third-ministerial-conference-space-applications-sustainable-development>.

¹⁶ ESCAP/MCSASD/2018/2, приложение II.

учреждениями. Монголия, одна из стран экспериментального осуществления регионального механизма по засухе, создала в сентябре 2018 года свою собственную систему мониторинга засухи при технической поддержке со стороны региональных центров обслуживания в Индии, Китае и Таиланде.

24. Активизации регионального сотрудничества в области уменьшения опасности бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе способствовало также открытие 19 декабря 2018 года в Тегеране Азиатско-тихоокеанского центра по обработке информации о стихийных бедствиях. Центр выполняет функции хранилища всех информационных ресурсов региона, касающихся бедствий, и будет предоставлять информационные услуги по трансграничным бедствиям странам и организациям региона. Помимо этого, Центр обеспечивает развитие потенциала с помощью таких инструментов управления знаниями, как платформы электронного обучения и учебные модули¹⁷.

Адаптация к последствиям изменения климата и рациональное природопользование

25. Азиатско-Тихоокеанский регион остается самым ресурсоемким в мире, а городские районы в этом регионе производят все больше отходов. С 2015 года в регионе не было достигнуто никакого прогресса и даже наблюдался регресс в деле защиты, восстановления и поощрения рационального использования экосистем суши и сохранения биоразнообразия, а состояние океана продолжает ухудшаться. На регион приходится более половины мировых выбросов парниковых газов, и их объем продолжает расти.

26. Как отметил Комитет по окружающей среде и развитию, который провел свою пятую сессию 21–23 ноября 2018 года в Бангкоке, эти экологические проблемы приводят к значительным экономическим издержкам и негативно сказываются на здоровье человека и источниках средств к существованию, а также на достижении целей в области устойчивого развития¹⁸. Комитет подчеркнул выгоды регионального сотрудничества в ряде областей, включая устойчивое потребление и производство, экотуризм, трансграничное загрязнение воздуха, управление океанами и стихийные бедствия, и предложил создать платформу для эффективного использования ресурсов¹⁹. Комитет подчеркнул важность реализации целей и приоритетных направлений, определенных в Декларации министров об окружающей среде и развитии для Азиатско-Тихоокеанского региона 2017 года²⁰, принятой на седьмой сессии Конференции министров по вопросам окружающей среды и развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе/Азиатско-тихоокеанском саммите на уровне министров по вопросам окружающей среды, которая была создана ЭСКАТО и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в сентябре 2017 года и была посвящена теме «На пути к ресурсоэффективному и свободному от загрязнения Азиатско-Тихоокеанскому региону». К Организации Объединенных Наций, партнерам по процессу развития, неправительственным организациям и донорам был обращен призыв продолжать оказывать поддержку национальным стратегиям и средствам осуществления.

27. Чтобы обратить вспять тенденцию к быстрому ухудшению состояния океанов региона, ЭСКАТО выступила инициатором ряда партнерств и инициатив. Секретариат учредил Партнерство по счетам океанических активов для

¹⁷ См <https://apdim.unescap.org/>.

¹⁸ См. <https://www.unescap.org/intergovernmental-meetings/committee-environment-and-development-fifth-session>.

¹⁹ ESCAP/CED/2018/4. URL: https://www.unescap.org/sites/default/files/CED5_4E.pdf.

²⁰ E/ESCAP/MCED(7)/6.

обеспечения скоординированной поддержки статистического и управленческого потенциала. Помимо этого, секретариат возглавил разработку статистической рамочной основы и руководства по счетам океанических активов в сотрудничестве с ЮНЕП, что было отмечено Статистической комиссией Организации Объединенных Наций на ее сорок девятой сессии²¹. Секретариат привлек более 80 экспертов для участия в подготовке этого руководства и получил финансирование со Счета развития Организации Объединенных Наций в поддержку дальнейшей методологической разработки и реализации национальных экспериментальных проектов.

28. Кроме того, секретариат создал сеть практических специалистов под названием «Друзья океанских городов», задача которой — содействовать тому, чтобы эксперты в области управления океанами, сохранения морских и прибрежных экосистем, обеспечения жизнестойкости городов и изменения климата в малых островных развивающихся государствах Тихого океана адаптировали принципы устойчивого развития городов к островным системам. В рамках экспериментального проекта «Замкнуть кольцо» национальным и местным органам власти в Индии и Таиланде была оказана поддержка в деле сокращения объема пластмассовых отходов, попадающих в океан. Помимо этого, секретариат, совместно с учреждениями-кураторами Сообщества действий в интересах океана и Специальным посланником Генерального секретаря по океану, организовал в Азиатско-Тихоокеанском регионе первый День океана в целях выполнения добровольных обязательств, принятых в регионе в связи с Конференцией Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, и активизации деятельности по контролю санитарного состояния океанов.

29. Для решения растущей проблемы загрязнения воздуха участники подпрограммы сотрудничества в области окружающей среды в Северо-Восточной Азии в октябре 2018 года создали Партнерство Северо-Восточной Азии по чистому воздуху²². Это партнерство служит в качестве добровольной рамочной основы для решения проблемы трансграничного загрязнения воздуха в Северо-Восточной Азии из-за различных загрязнителей; ожидается, что Партнерство, в частности, будет способствовать развитию научно обоснованного и ориентированного на политику сотрудничества и поощрению знаний об экологических и медицинских аспектах загрязнения воздуха и внесет вклад в разработку соответствующих национальных и субрегиональных стратегий.

Подключение к сетевым услугам в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года

30. В последние десятилетия региональная интеграция и сотрудничество являются одним из ключевых факторов прогресса в Азиатско-Тихоокеанском регионе, который может играть решающую роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Возможность подключения к сетевым услугам является одним из ключевых элементов региональной интеграции и сотрудничества, и реализация этой возможности может помочь региону в достижении целей в области устойчивого развития. Для этого необходимо применять комплексный и всеобъемлющий подход в целях либерализации торговли и инвестиций в товары и услуги, упрощения процедур торговли и развития устойчивого транспорта, информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и сетей инфраструктуры энергоснабжения. Для этого также необходимо координировать региональную и

²¹ E/2018/24-E/CN.3/2018/37.

²² NEASPEC/SOM(22)/8. URL: <http://www.neaspec.org/article/neaspec-22nd-senior-officials-meeting-som>.

национальную политику, устранять пробелы в инфраструктуре, гармонизировать технические стандарты, унифицировать оперативные процедуры, разрабатывать и внедрять информационно-коммуникационные технологии и согласовывать правила и положения, касающиеся трансграничных перевозок. Ниже приводится обзор работы ЭСКАТО в области торговли и инвестиций, транспорта, а также информационно-коммуникационных технологий.

Торговля и инвестиции

31. Азиатско-Тихоокеанский регион остается крупнейшим торговым партнером в мире по торговле товарами: на его долю приходится 39,8 процента мирового товарного экспорта и 36,5 процента мирового товарного импорта. В 2017 году регион вновь превзошел глобальные темпы роста торговли и в нем были зарегистрированы двузначные показатели темпов прироста — 11,5 процента для экспорта и 15 процентов для импорта. Однако усиление торговых противоречий нанесло ущерб торговому и инвестиционному климату, а это в свою очередь привело к возникновению неопределенной и нестабильной ситуации на глобальных рынках и к замедлению роста торговли товарами в 2018 году²³.

32. Проведенный ЭСКАТО анализ показывает, что нынешние торговые противоречия будут иметь пагубные глобальные и региональные последствия. Ожидается, что если геополитическая напряженность приведет к нарушению существующих производственно-сбытовых цепей и подорвет доверие инвесторов, то торговые потоки замедлятся, особенно в краткосрочной перспективе. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона, как ожидается, столкнутся со значительной потерей спроса со стороны Китая на промежуточные продукты и сырьевые товары. Глобальный ВВП может сократиться почти на 215 млрд долл. США, а ВВП региона — примерно на 60 млрд долл. США. В случае затянувшегося периода торговых противоречий издержки негативных последствий на глобальном уровне могут возрасти примерно до 400 млрд долл. США²⁴.

33. На этом фоне Комитет по торговле и инвестициям провел свою шестую сессию 13–15 марта 2019 года в Бангкоке²⁵, на которой отметил, что Азиатско-Тихоокеанский регион может противостоять обострению торговых противоречий и глобальной политической неопределенности с помощью дальнейшей региональной интеграции, сопровождаемой усилиями по упрощению торговли и переводу торговли в цифровой формат, а также по улучшению условий предпринимательской деятельности²⁶. Вспомогательные стратегии, такие как политика в области социальной защиты, труда и образования в поддержку людей, пострадавших от торговых разногласий, также должны занимать видное место в программах действий директивных органов, с тем чтобы регион продолжал добиваться прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Комитет отметил, что развитие торговли в некоторых странах сдерживается из-за ограниченной диверсификации продукции, изолированности от глобальных рынков, слабой инфраструктуры, ограниченного доступа к финансированию, отсутствия средств проверки соблюдения нетарифных мер, слабого потенциала ИКТ в плане подключения к сетевым услугам и отсутствия благоприятных условий для

²³ *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2018: Recent Trends and Developments* (United Nations publication, Sales No. E.19.II.F.3).

²⁴ Там же.

²⁵ См. <https://www.unescap.org/intergovernmental-meetings/committee-trade-and-investment-sixth-session>.

²⁶ ESCAP/CTI/2019/9. URL: https://www.unescap.org/sites/default/files/CTI_9%20Committee%20report_E.pdf.

поддержки развития торговли, в частности безбумажной и электронной торговли.

34. В целях ускорения осуществления мер по упрощению процедур цифровой торговли члены ЭСКАТО приняли Рамочное соглашение об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе²⁷. Оно было разработано в качестве всеохватного документа, доступного для стран, находящихся на всех уровнях развития, для укрепления их потенциала в области трансграничной безбумажной торговли. Полное внедрение трансграничной безбумажной торговли могло бы помочь сократить торговые издержки в среднем более чем на 25 процентов по всему региону, что привело бы к экономии приблизительно 1,2 трлн долл. США. Объем сокращения торговых издержек может варьироваться в размере от 10 до 40 процентов в зависимости от хода осуществления каждой страной мер по содействию развитию цифровой торговли²⁸. В марте 2018 года первой страной, присоединившейся к Рамочному соглашению, стал Азербайджан. Пять государств — членов ЭСКАТО, подписавших Рамочное соглашение к сентябрю 2017 года, а именно Армения, Бангладеш, Исламская Республика Иран, Камбоджа и Китай, в настоящее время осуществляют внутренние процессы ратификации. Секретариат оказывает поддержку государствам-членам, которые заинтересованы в присоединении к Рамочному соглашению, и спонсирует участие должностных лиц из заинтересованных стран в учебных мероприятиях и практикумах.

Транспорт

35. Транспорт имеет решающее значение для экономического развития. Создание материальных благ в последние несколько столетий происходило одновременно с быстрыми успехами, достигнутыми в области транспорта. Хотя транспорт продолжает вносить вклад в экономическое развитие, его негативное внешнее воздействие становится все более очевидным. На транспорт приходится четверть глобальных выбросов, из которых три четверти приходится на выбросы от автомобильного транспорта. Дорожно-транспортные происшествия остаются серьезной проблемой: в Азиатско-Тихоокеанском регионе каждые 40 секунд в результате дорожно-транспортных происшествий гибнет один человек. Потери времени и транспортные расходы в результате дорожных заторов ежегодно приводят к экономическим издержкам в размере 2–5 процентов ВВП региона. Уровень загрязнения воздуха в большинстве стран региона регулярно превышает пороговые значения, установленные Всемирной организацией здравоохранения, что создает серьезную угрозу для здоровья людей. Эти проблемы четко свидетельствуют о необходимости сделать транспорт более экологически чистым, с тем чтобы эффективно способствовать достижению целей в области устойчивого развития.

36. Для решения этих проблем Комитет по транспорту провел свою пятую сессию 19–21 ноября 2018 года в Бангкоке²⁹. Комитет признал, что эффективная транспортная взаимосвязанность имеет решающее значение для укрепления позиций региона в глобальной торговле и для поддержки осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Комитет отметил, что инновации и использование новейших технологий могут играть важную роль в обеспечении устойчивого подключения к сетевым услугам. Он также подчеркнул, что переход на более экологически чистые виды транспорта, такие как железные дороги и внутренние

²⁷ United Nations, C.N.598.2016.TREATIES-X.20 (Depositary notification).

²⁸ *Digital Trade Facilitation in Asia and the Pacific, Studies in Trade, Investment and Innovation* No. 87 (United Nations publication, Sales No. E.18.II.F.10).

²⁹ URL: <https://www.unescap.org/intergovernmental-meetings/committee-transport-fifth-session>.

водные пути, может сократить спрос на ископаемое топливо в транспортном секторе, способствовать сокращению выбросов парниковых газов и загрязнения воздуха, а также содействовать использованию смешанных видов транспорта³⁰.

37. Всеобъемлющую институциональную основу для коллективной разработки и осуществления соответствующей политики и мер обеспечивают Межправительственное соглашение по сети Азиатских автомобильных дорог³¹, Межправительственное соглашение по сети Трансазиатских железных дорог³² и Межправительственное соглашение о «сухих портах»³³. Эти три межправительственных соглашения были заключены под эгидой ЭСКАТО в целях обеспечения более широкого коллективного сближения целей в реализации многосторонних глобальных и региональных программ, включая цели в области устойчивого развития. ЭСКАТО руководит осуществлением этих соглашений, созывает рабочие группы, созданные в соответствии с правовыми требованиями каждого из этих документов, и разрабатывает инструменты, проекты и руководящие принципы для осуществления этих соглашений. ЭСКАТО также содействовала подписанию Межправительственного соглашения о международных автомобильных перевозках по сети азиатских автомобильных дорог между правительствами Китая, Монголии и Российской Федерации.

38. Для того чтобы помочь национальным и местным органам власти создать более устойчивые транспортные системы в быстрорастущих городских районах региона, ЭСКАТО разработала индекс устойчивого развития городского транспорта. Этот индекс позволяет обобщать, отслеживать и сопоставлять результаты функционирования устойчивых систем городского транспорта в городах. Индекс основан на 10 показателях, которые отражают социальные, экономические и экологические аспекты устойчивого городского транспорта и охватывают такие элементы, как планирование, физическая доступность, безопасность, качество и надежность, ценовая доступность и выбросы. В 10 городах в Бангладеш, Вьетнаме, Индии, Индонезии, Непале, Фиджи и Шри-Ланке секретариат организовал обучение по вопросам применения этого индекса. Признавая ценность индекса устойчивого развития транспорта, Комитет по транспорту на своей пятой сессии рекомендовал продолжать развивать и расширять применение этого индекса во всем регионе.

Информационно-коммуникационные технологии

39. Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) — это «мета-инфраструктура», способствующая росту отраслей и являющаяся одним из важнейших факторов обеспечения развития. Создаваемые с помощью ИКТ финансовая, транспортная и содействующая торговле системы, прикладные программы и услуги являются основой цифровой экономики и способствуют инновациям и качественным преобразованиям в обществе. Кроме того, ИКТ заслужили широкое признание за предоставляемую ими возможность охвата отдаленных и сельских районов с помощью мобильных и спутниковых устройств и предоставления в этих районах основных услуг, таких как здравоохранение, образование, сельскохозяйственная информация и срочные оповещения о бедствиях. Информационно-коммуникационные технологии используются для улучшения отслеживания и понимания процессов деградации окружающей среды, использования природных ресурсов и инцидентов, связанных с изменением климата. ИКТ — важнейшая инфраструктура, отрасль и инструмент для достижения

³⁰ ESCAP/CTR/2018/8.

³¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2323, No. 41607.

³² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2596, No. 46171.

³³ United Nations, *Treaty Series*, No. 53630.

целей в области устойчивого развития и обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

40. Однако число абонентов стационарной широкополосной связи в расчете на 100 жителей в Азиатско-Тихоокеанском регионе по-прежнему значительно ниже, чем в Европе и Северной Америке, и остается ниже среднего общемирового показателя в 12,4 абонента. Развитые страны региона увеличили число своих абонентов и качество своих широкополосных сетей. Вместе с тем в 18 странах — членах ЭСКАТО по-прежнему насчитывается менее двух абонентов стационарной широкополосной связи в расчете на 100 жителей, и за последнее десятилетие ситуация не претерпела существенных изменений³⁴.

41. С учетом этих проблем Комитет по информационно-коммуникационным технологиям, науке, технике и инновациям провел свою вторую сессию 29–31 августа 2018 года в Бангкоке³⁵ и призвал уделять приоритетное внимание потребностям наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, касающимся подключения региона к услугам ИКТ³⁶. В этой связи Комитет признал важность инициативы по созданию Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали.

42. Инициатива по созданию Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали направлена на повышение доступности, в том числе ценовой, широкополосного интернета в регионе за счет укрепления базовой инфраструктуры сети Интернет. Эта инициатива, находящаяся в ведении ЭСКАТО, охватывает региональные интернет-карты, разработанные совместно с Международным союзом электросвязи, и анализ политики в целях оказания поддержки странам в создании единого регионального информационно-коммуникационного пространства. Члены ЭСКАТО разработали Генеральный план для Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали в целях руководства и ускорения реализации этой инициативы. В настоящее время Комитет утвердил обновленный вариант Генерального плана на следующие четыре года (2019–2022 годы) в качестве образца для руководства следующим этапом осуществления.

III. Повышение эффективности средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года

Будущее в пределах досягаемости: оценка затрат на достижение целей в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе

43. Как показано в предыдущей главе, цена быстрого экономического роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе — увеличение неравенства и значительная деградация окружающей среды, поэтому маловероятно, что регион достигнет большинства целей в области устойчивого развития в случае сохранения существующих подходов. Необходимо изменить менталитет и направление политики и перейти от акцента исключительно на экономический рост или «процветание» к инвестированию в «планету» и «людей».

³⁴ Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, “Artificial intelligence and broadband divide: state of ICT connectivity in Asia and the Pacific – 2017”. URL: https://www.unescap.org/sites/default/files/StateofICT2017_16Jan2018.pdf.

³⁵ ESCAP/CICTSTI/2018/9.

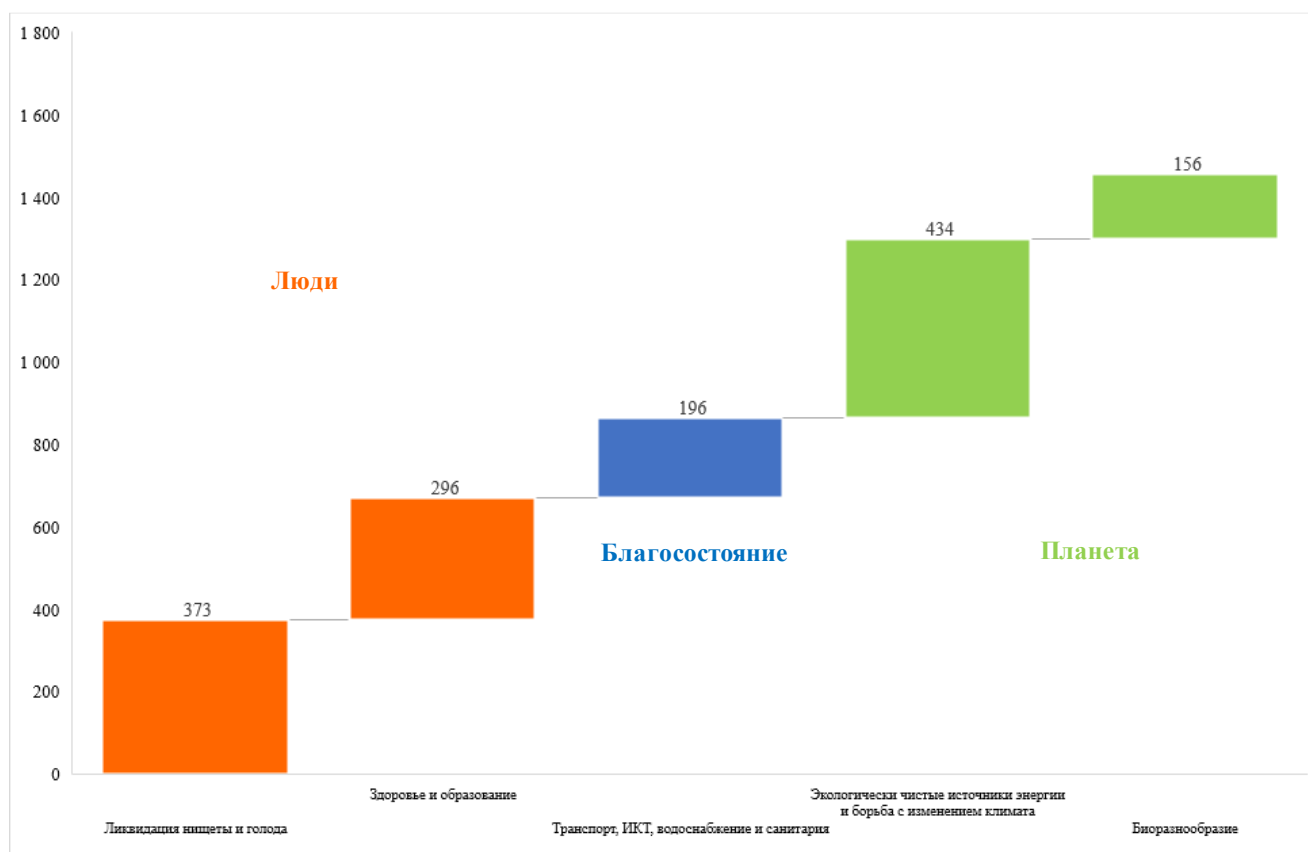
³⁶ См. <https://www.unescap.org/intergovernmental-meetings/committee-information-and-communications-technology-science-technology-and-innovation-second>.

44. Последние исследования ЭСКАТО показывают, что объемы инвестиций, необходимых для осуществления этих изменений, большие, но достижимые. Подготовленный Комиссией документ “Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2019: Ambitions beyond growth” («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2019 год: амбиции, выходящие за рамки роста») содержит всеобъемлющую оценку инвестиций, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития в регионе к 2030 году, согласно которой потребуются дополнительно 1,5 трлн долл. США в год для ликвидации нищеты и голода, обеспечения базового медицинского обслуживания и качественного образования, создания инфраструктуры и перехода на экологически чистые источники энергии для всех, а также гарантирования будущего человечества с помощью мер по борьбе с изменением климата и жизни в гармонии с природой³⁷. Это эквивалентно приблизительно 5 процентам ВВП региона в 2018 году, или около 4,1 процента среднегодового ВВП за период 2016–2030 годов. Как показано на диаграмме II, это означает инвестирование:

- 669 млрд долл. США в год на нужды людей в целях искоренения нищеты и голода и достижения целей в области здравоохранения и образования
- 590 млрд долл. США в год на цели перехода на экологически чистые источники энергии, принятия последовательных мер по борьбе с изменением климата и охраны окружающей среды
- 196 млрд долл. США в год для создания основы будущего процветания на основе устойчивого развития транспорта и улучшения доступа к ИКТ и услугам в области водоснабжения и санитарии.

³⁷ United Nations publication, Sales No. E.19.II.F.6.

Диаграмма II
Общий разрыв в инвестициях для достижения целей в области устойчивого развития: среднегодовой разрыв в инвестициях, 2016–2030 годы
 (Млрд долл. США в постоянных ценах 2016 года)



Источник: ЭСКАТО.

45. Эти «амбиции, выходящие за рамки роста», в основном финансово доступны для большинства стран региона с учетом имеющихся государственных и частных ресурсов. В среднем это означает инвестирование менее одного доллара на человека в день. Однако эти расходы будут распределяться неравномерно. Наименее развитым странам необходимо инвестировать по меньшей мере в два с лишним раза больше, чем в среднем по региону — от двух до трех долларов на человека в день. Для обеспечения того, чтобы все страны завершили осуществление этой важной программы, необходимы прочные партнерские связи в интересах развития и региональное сотрудничество.

Задействование средств осуществления с помощью региональной «дорожной карты» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Данные и статистика

46. Официальная статистика представляет собой незаменимый компонент в информационной системе демократического общества, предоставляющий органам управления, экономическим субъектам и общественности данные о положении в экономической, демографической, социальной и экологической областях.

Официальная статистика занимает центральное место в плане контроля за показателями отслеживания хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года, и требования, предъявляемые национальным статистическим системам, растут, в связи с чем звучат настоятельные призывы к проведению реформ и развитию потенциала для удовлетворения растущих потребностей государств — членов Организации Объединенных Наций в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года.

47. Признавая необходимость поддержки всеми государственными структурами мер по укреплению официальной статистики в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года, Комитет по статистике, который провел свою шестую сессию в Бангкоке 16–19 октября 2018 года³⁸, принял Декларацию об использовании данных для разработки стратегий в целях обеспечения того, что никто не будет забыт³⁹, на основе общей концепции и рамок действий статистического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона для совершенствования официальной статистики в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года⁴⁰. В этой декларации содержится призыв к правительствам взять на себя девять обязательств по укреплению и преобразованию национальных статистических систем в поддержку Повестки дня на период до 2030 года. В декларации также содержится призыв к партнерам по развитию оказывать поддержку национальным статистическим системам и призыв к ЭСКАТО содействовать внедрению этих систем.

48. В ответ на этот настоятельный призыв ЭСКАТО активно оказывает поддержку государствам-членам и страновым группам Организации Объединенных Наций в деле укрепления их статистических систем и потенциала для представления отчетности по показателям достижения целей в области устойчивого развития, а также отчетности о состоянии окружающей среды. ЭСКАТО оказывает такую поддержку посредством региональных консультативных услуг и семинаров-практикумов по наращиванию потенциала на национальном, региональном и субрегиональном уровнях. Например, в Бутане ЭСКАТО оказывает поддержку правительству в использовании более надежных и актуальных данных по группам населения, в отношении которых существует вероятность того, что их интересы могут быть оставлены без внимания, для разработки политики и принятия решений на основе фактических данных в рамках согласованных результатов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по партнерским связям в интересах устойчивого развития для Бутана (2018–2021 годы).

49. Государства — члены ЭСКАТО также приняли Региональную основу действий по регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе⁴¹. Учет населения и статистика естественного движения населения позволяют человеку получить официальное признание и документацию, необходимую для установления его правосубъектности, регистрации семейных отношений и гражданского состояния. Эта документация необходима для реализации различных юридических, экономических, социальных и политических прав лиц и обеспечивает доступ к таким услугам, как здравоохранение, образование и социальная защита. Региональная основа действий была разработана в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций и другими партнерами по процессу развития, а также с гражданским обществом. Осуществление этой основы контролируется

³⁸ См. <https://www.unescap.org/intergovernmental-meetings/committee-statistics-sixth-session>.

³⁹ ESCAP/CST/2018/7.

⁴⁰ E/ESCAP/CST(5)/1/Rev.1.

⁴¹ [E/ESCAP/RES/71/14](#).

руководящей группой в составе правительств 22 стран и восьми партнеров по процессу развитию и координируется ЭСКАТО.

Технологии

50. С началом четвертой промышленной революции — революции, определяемой такими технологическими прорывами, как искусственный интеллект, робототехника, трехмерная печать и интернет вещей, — для достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года крайне важно, чтобы такие передовые технологии приносили пользу обществу и окружающей среде.

51. Передовые технологии открывают множество возможностей. С экономической точки зрения, внедрение технологий и инноваций в производственные процессы могло бы повысить общую производительность и расширить возможности производства. Что касается социального воздействия, то передовые технологии могут преобразовать систему предоставления государственных услуг, сократить неравенство и поддержать интеграцию. С экологической точки зрения они могут быть использованы для упреждающего реагирования на происходящие изменения окружающей среды. Однако существуют проблемы, связанные с воздействием передовых технологий на рабочие места и сферу труда в будущем, этическими вопросами, соображениями регулирования, а также с нынешним и потенциально расширяющимся цифровым разрывом, который порождает новые диспропорции.

52. Азиатско-Тихоокеанский регион является одним из ведущих регионов в области развития передовых технологий и, по прогнозам, станет одним из главных «рынков будущего». Правительства стран региона также находятся в авангарде новаторской политики в этой области. Понятие главного рынка означает, что правительства стран региона имеют возможность определять роль и масштабы передовых технологий.

53. Признавая эти возможности, Комитет по информационно-коммуникационным технологиям, науке, технике и инновациям на своей второй сессии предупредил, что ограниченность ресурсов и человеческого и институционального потенциала во многих развивающихся странах является препятствием для использования преимуществ передовых технологий. В этой связи Комитет просил секретариат оказать поддержку государствам-членам в разработке политики, стратегий и «дорожных карт» в области науки, техники и инноваций в интересах достижения целей в области устойчивого развития, с тем чтобы эффективно воспользоваться достижениями науки, техники и инноваций в интересах устойчивого развития⁴².

IV. Освещение региональной последующей деятельности в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обзор хода осуществления Повестки

54. Эффективная последующая деятельность и обзор являются одним из ключевых элементов Повестки дня на период до 2030 года. В пунктах 79, 80 и 82 Повестки дня на период до 2030 года особое внимание уделяется принципам последующей деятельности и обзора на всех уровнях. Эти принципы гласят, что национальные правительства несут главную ответственность за последующую

⁴² ESCAP/CICTSTI/2018/9.

деятельность и обзор, которые должны быть открытыми, всеохватными, основанными на широком участии и транспарентными, а также беспристрастными и основанными на данных и оценках, проводимых под руководством стран.

55. В Азиатско-Тихоокеанском регионе центральным этапом региональной последующей деятельности и обзора Повестки дня на период до 2030 года является Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию. Первый Форум был созван в мае 2014 года, а его круг ведения был утвержден в 2017 году после широких консультаций. В том же году ЭСКАТО в своей резолюции [73/1](#) добавила Форум в свою систему конференций. Комиссия также приняла резолюцию [73/9](#) о региональной «дорожной карте» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

56. Тема Азиатско-тихоокеанского форума по устойчивому развитию и проводимый на нем обзор целей в области устойчивого развития были согласованы и включены в материалы политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. Ежегодно различные учреждения Организации Объединенных Наций координируют и организуют совещания в формате «круглого стола» по конкретным целям в области устойчивого развития, которые являются предметом обзора. Форум включает в себя обмен мнениями между странами, ведущими подготовку добровольных национальных обзоров, и странами, которые уже представили такие обзоры. В рамках Форума также проводится обзор хода осуществления региональной «дорожной карты».

57. Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию организуется ЭСКАТО в сотрудничестве с Азиатско-тихоокеанским региональным координационным механизмом, в состав которого входят более 30 органов Организации Объединенных Наций и связанных с ней структур. Процесс последующей деятельности и обзора также получает большую поддержку благодаря сотрудничеству секретариата с правительствами и заинтересованными сторонами, включая деловые круги, местные органы власти и гражданское общество. Механизм участия организаций гражданского общества Азиатско-Тихоокеанского региона⁴³ обеспечивает представленность и вклад заинтересованных сторон в работу последующих сессий Форума. Форум также опирается на субрегиональные материалы и процессы, которые помогают задействовать различные программы в области развития в регионе, такие как рамочные программы Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Форума тихоокеанских островов.

58. Обсуждения на Азиатско-тихоокеанском форуме по устойчивому развитию основываются на ключевых аналитических продуктах, таких как подготовленный Комиссией документ “Asia and the Pacific SDG Progress Report” («Доклад о ходе реализации целей в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе»), в котором используются уникальные статистические методологии для обзора текущего и ожидаемого прогресса в достижении целей в области устойчивого развития на региональном и субрегиональном уровнях, а также тематический доклад, совместно подготовленный ЭСКАТО, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Азиатским банком развития (АБР).

59. В тематическом докладе за 2019 год “Accelerating progress: An empowered, inclusive and equal Asia and the Pacific” («Ускорение прогресса: инклюзивный и равноправный Азиатско-Тихоокеанский регион с расширенными правами и возможностями») предлагается рамочная система, включающая четыре взаимодополняющих элемента, необходимых для содействия интеграции, расширению

⁴³ См. <http://asiapacificrcem.org/>.

прав и возможностей и обеспечению равенства: права и правосудие, нормы и институты, ресурсы и возможности, а также участие и учет мнений. Авторы доклада пришли к выводу о том, что сочетание изменения климата с глубинными причинами неравенства создает новые формы уязвимости. В области финансирования развития применение подхода, предусматривающего расширение прав и возможностей и вовлечение в процесс налогообложения, могло бы активизировать усилия по мобилизации ресурсов и в то же время способствовать устранению неравенства в регионе. Расширение участия гражданского общества может укрепить подотчетность и доверие к институтам, обеспечивая при этом оперативное принятие решений. Авторы пришли к выводу, что поощрение расширения прав и возможностей и инклюзивности необходимо для сокращения неравенства и ускорения прогресса на пути к достижению широкого круга целей в области устойчивого развития; однако для этого нужна всеобъемлющая стратегическая программа.⁴⁴

60. В марте 2019 года ЭСКАТО открыла “Asia-Pacific SDG Gateway” (Азиатско-тихоокеанский портал по целям в области устойчивого развития)⁴⁵ — веб-сайт, который обеспечивает открытый доступ к имеющимся данным и статистике по показателям текущего состояния и прогресса в достижении всех 17 целей в области устойчивого развития в государствах — членах ЭСКАТО в регионе. Благодаря четкому определению областей, где отмечается прогресс, где необходимо ускорить темпы и где регион движется в неверном направлении, портал служит важным ресурсом для всех заинтересованных сторон и позволяет им лучше расставлять приоритеты в своей политике, программах и инвестициях в интересах достижения целей Повестки дня на период до 2030 года. Кроме того, существует «Справочная служба по целям в области устойчивого развития»⁴⁶, представляющая собой единую онлайн-услугу, позволяющую получить доступ к инструментам, информационным продуктам, экспертным знаниям, рекомендациям и возможностям для взаимного обучения и регионального сотрудничества Юг — Юг в рамках тематических областей, охватывающих большое количество вопросов, связанных с целями в области устойчивого развития.

61. На национальном уровне ЭСКАТО в партнерстве со страновыми группами Организации Объединенных Наций оказывает поддержку странам в проведении добровольных национальных обзоров в целях осуществления последующей деятельности и обзора Повестки дня на период до 2030 года на национальном, региональном и глобальном уровнях. Это включает содействие участию всех заинтересованных сторон в процессе обзора на национальном уровне. В 2018 и 2019 годах в сотрудничестве с Бангкокским региональным центром ПРООН, Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата и координаторами-резидентами была оказана техническая помощь национальным процессам в целях содействия подготовке добровольных национальных обзоров в Вануату, Вьетнаме, Казахстане, Камбодже, Кирибати, Лаосской Народно-Демократической Республике, Монголии, Науру, Палау, Тиморе-Лешти, Тонге, Туркменистане, Фиджи и Шри-Ланке. Такая помощь способствовала проведению процессов на основе широкого участия, в рамках которых был мобилизован широкий круг заинтересованных сторон из различных отраслевых министерств и организаций гражданского общества и которые были направлены на укрепление потенциала и межсекторальных связей, способствующих эффективной

⁴⁴ United Nations, Asian Development Bank and United Nations Development Programme, *Accelerating progress: An empowered, inclusive and equal Asia and the Pacific* (Bangkok, 2019).

⁴⁵ См. <http://data.unescap.org/>.

⁴⁶ См. <http://sdghelpdesk.unescap.org/>.

последующей деятельности на национальном уровне и обзору хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

62. В 2019 году на ежегодной сессии Комиссии центральное место заняли темы последующих мер и обзора Повестки дня на период до 2030 года. В те годы, когда политический форум высокого уровня по устойчивому развитию будет проходить под эгидой как Экономического и Социального Совета, так и Генеральной Ассамблеи, Комиссия и Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию будут обсуждать одну и ту же тему, а семьдесят пятая сессия Комиссии состоится 27–31 мая 2019 года и будет посвящена теме «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства»⁴⁷. В основу обсуждений будет положено тематическое исследование, озаглавленное «Ликвидация разрыва: расширение прав и возможностей и инклюзивность в Азиатско-Тихоокеанском регионе»⁴⁸. Основное внимание в этом докладе уделяется трем из шести целей в области устойчивого развития, по которым будет проводиться обзор в 2019 году, а именно цели 4, касающейся качественного образования, цели 8, касающейся достойной работы, и цели 10, касающейся сокращения неравенства. На основе анализа данных, полученных от 27 развивающихся государств — членов ЭСКАТО, авторы доклада обнаружили очень мало признаков базового расширения прав и возможностей среди групп, находящихся в неблагоприятном положении. В странах, где такие признаки были обнаружены, они были более заметны в сфере образования, но не в сфере занятости и доходов. Помимо этого, авторы доклада пришли к выводу, что для поощрения интеграции и расширения прав и возможностей необходимы прочные институты и правовые рамки, а уровень экономического развития необязательно определяет потенциал страны в плане достижения равенства для всех.

V. Повышение эффективности партнерств в интересах устойчивого развития

63. В преамбуле государства-члены подчеркнули важность партнерских связей для достижения устойчивого развития — как в качестве одного из ключевых принципов осуществления Повестки дня на период до 2030 года, так и в качестве конкретной цели в области устойчивого развития (цель 17). Государства-члены в Азиатско-Тихоокеанском регионе далее признали, что партнерства, в частности партнерства по линиям Север — Юг и Юг — Юг, международные и региональные партнерства, имеют решающее значение для обеспечения устойчивого развития в регионе, отразив этот факт в региональной «дорожной карте» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Признавая, что партнерства лежат в основе Повестки дня на период до 2030 года, ЭСКАТО продолжала расширять партнерские связи со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая органы государственной власти на всех уровнях, структуры системы развития Организации Объединенных Наций, банки развития, гражданское общество, общины и деловой сектор.

64. ЭСКАТО оказывает поддержку государствам-членам в их решимости укреплять многостороннее сотрудничество на субрегиональном уровне. Например, в Юго-Восточной Азии ЭСКАТО и АСЕАН укрепили сотрудничество и расширили меры по поддержке, направленной на обеспечение инклюзивного и устойчивого развития в рамках концепции «Видение Сообщества Ассоциации государств Юго-Восточной Азии-2025» и Повестки дня в области устойчивого

⁴⁷ См. <https://www.unescap.org/commission/75/index>.

⁴⁸ United Nations publication, Sales No. E.19.II.F.8.

развития на период до 2030 года. Члены АСЕАН утвердили доклад о взаимодополняемости этих двух программ в области развития⁴⁹, который был подготовлен ЭСКАТО в партнерстве с правительством Таиланда и секретариатом АСЕАН, и приступили к осуществлению содержащихся в нем рекомендаций. В Центральной Азии страны, участвующие в Специальной программе Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии, подтвердили свою ответственность за осуществление Специальной программы, сделав ее платформой для поддержки осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Совет управляющих Программы на своей тринадцатой сессии, состоявшейся 21 сентября 2018 года в Алматы, Казахстан⁵⁰, принял решение о дальнейшем укреплении Программы путем согласования целей и задач ее шести тематических рабочих групп с субрегиональными приоритетами для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов и других согласованных на международном уровне целей.

65. Приверженность налаживанию партнерских связей также нашла свое отражение в увеличении темпов сотрудничества по линии Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества и в более широкой поддержке многосторонних действий для решения технических или финансовых проблем. При поддержке ЭСКАТО и Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг был создан Азиатско-тихоокеанский форум генеральных директоров по вопросам сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. Этот форум обеспечивает платформу для более эффективной координации направления технической помощи другим партнерам из стран Юга в регионе. Первое совещание форума состоялось в июне 2018 года⁵¹ и было приурочено к региональным консультациям по обзору тенденций, проблем и возможностей в области сотрудничества по линии Юг — Юг; эти консультации были совместно организованы ЭСКАТО, Отделением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и правительством Таиланда. По итогам этой первой сессии и в рамках Всемирной выставки «Глобальное развитие на основе сотрудничества Юг — Юг, 2018 год» в партнерстве с правительством Индонезии в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в ноябре 2018 года было созвано неофициальное заседание форума для обсуждения региональных приоритетов в преддверии второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг.

66. Азиатско-тихоокеанский региональный координационный механизм, включающий 34 органа Организации Объединенных Наций и связанных с ней организаций, в том числе Азиатский банк развития и Всемирный банк, является основным механизмом для использования партнерских связей в рамках системы развития Организации Объединенных Наций на региональном уровне. С мая 2018 года совещания Механизма организуются совместно или последовательно с совещаниями региональной Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. В рамках Механизма основное внимание уделяется ключевым областям регионального сотрудничества посредством работы семи тематических рабочих групп⁵², которые соотносятся с соответствующими тематическими блоками целей в области устойчивого развития.

⁴⁹ United Nations, *Complementarities between the ASEAN Community Vision 2025 and the United Nations 2030 Agenda for Sustainable Development: A Framework for Action* (Bangkok, 2017).

⁵⁰ См. <https://www.unescap.org/events/thirteenth-session-speca-governing-council>.

⁵¹ См. <https://www.unescap.org/events/inaugural-session-asia-pacific-dg-forum>.

⁵² Азиатско-тихоокеанский региональный координационный механизм состоит из следующих тематических рабочих групп: по статистике; по устойчивым обществам; по инклюзивному развитию и искоренению нищеты; по гендерному равенству и расширению

67. Например, Тематическая рабочая группа по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин инициировала региональный обзор гендерных данных и анализ положения девочек в Азиатско-Тихоокеанском регионе и провела серию учебных семинаров по гендерной статистике для укрепления национального потенциала в области сбора дезагрегированных статистических данных по связанным с гендерной проблематикой аспектам всех целей в области устойчивого развития. Тематическая рабочая группа по вопросам устойчивых сообществ провела мероприятия по составлению общей картины региональных мероприятий и мероприятий с участием нескольких стран на темы, связанные с вопросами молодежи, старения населения, международной миграции и урбанизации; это, как ожидается, приведет к более скоординированной и эффективной поддержке государств-членов. Тематическая рабочая группа по ресурсоэффективному росту разработала совместные проекты в поддержку осуществления Плана действий АСЕАН-Организации Объединенных Наций по окружающей среде и изменению климата (2016–2020 годы).

68. В целях активизации осуществления Повестки дня на период до 2030 года ЭСКАТО укрепляет свои партнерские отношения с частным сектором. Основным механизмом взаимодействия с деловыми кругами является Сеть ЭСКАТО по устойчивому предпринимательству⁵³, объединяющая руководителей и представителей ведущих коммерческих предприятий Азиатско-Тихоокеанского региона. Эта сеть выступает в качестве движущей силы перемен для деловых кругов и в качестве партнера по диалогу с органами государственной власти и обеспечивает обратную связь и консультирование секретариата ЭСКАТО в плане взгляда на проводимые ЭСКАТО мероприятия с точки зрения предпринимательской деятельности. Сеть насчитывает около 140 членов и осуществляет мероприятия, определенные ее шестью целевыми группами: по банковской и финансовой деятельности, уменьшению опасности бедствий и климатических рисков, цифровой экономике, экологичному бизнесу, инновациям и конкурентоспособности, а также по предпринимательству среди молодежи и женщин.

69. Каждый год ЭСКАТО и ее Сеть по устойчивому предпринимательству совместно организуют Азиатско-тихоокеанский бизнес-форум⁵⁴. С момента своего создания в 2004 году Форум предоставляет возможность обсудить роль бизнеса в устойчивом развитии и продемонстрировать решения, которые коммерческий сектор может предложить для удовлетворения потребностей Азиатско-Тихоокеанского региона в области развития. Многосторонний характер Форума позволяет обеспечить эффективное взаимодействие между директивными органами, представителями деловых кругов, международными учреждениями, организациями гражданского общества и сектором науки и образования. Форум 2019 года будет проведен в Порт-Морсби 21 и 22 июня 2019 года и будет посвящен теме «Глобальные цели, местные возможности»⁵⁵. На Форуме будут обсуждаться устойчивые решения, которые предпринимательский сектор может предложить для удовлетворения потребностей как сельских, так и городских общин в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

70. ЭСКАТО также укрепила партнерские отношения с организациями гражданского общества, в частности в контексте своей переориентации в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Работе Азиатско-тихоокеанского форума по устойчивому развитию с самого начала содействовало активное

прав и возможностей женщин; по уменьшению риска бедствий и обеспечению устойчивости к потрясениям; по ресурсосберегающему росту; и по образованию в период после 2030 года.

⁵³ См. <https://esbn.unescap.org/>.

⁵⁴ См. <https://apbf.unescap.org/>.

⁵⁵ См. <https://2019.apbf.online/>.

участие и вовлечение гражданского общества. В этом контексте секретариат тесно сотрудничает с Механизмом участия организаций гражданского общества Азиатско-Тихоокеанского региона, в состав которого входят более 540 членов, с тем чтобы заинтересованные стороны могли быть представлены на Форуме и вносить существенный вклад в его работу. ЭСКАТО также содействует участию гражданского общества в национальных процессах подготовки добровольных национальных обзоров. Например, ЭСКАТО оказала помощь правительствам тихоокеанских малых островных развивающихся государств в мобилизации участия заинтересованных сторон для проведения добровольных национальных обзоров в 2019 году.

71. Кроме того, ЭСКАТО обеспечивает связь между научно-исследовательскими учреждениями и директивными органами в регионе. Например, Азиатско-тихоокеанская сеть научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле⁵⁶ представляет собой открытую сеть научно-исследовательских и образовательных учреждений, проявляющих значительный интерес к вопросам торговой и инвестиционной политики и упрощения процедур. На сегодняшний день активными членами этой сети являются 75 научно-исследовательских и учебных заведений из 25 стран Азиатско-Тихоокеанского региона; управление Сетью осуществляет ЭСКАТО в сотрудничестве с основными партнерами: Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Всемирной торговой организацией, ПРООН, Французским агентством развития и Международным исследовательским центром по проблемам развития в Канаде. В число 12 ассоциированных партнеров Сети входят Всемирный банк и Азиатский банк развития. Сеть организует учебные практикумы и обучение онлайн и публикует технические документы, доклады и материалы по вопросам торговли и целей в области устойчивого развития. Члены Сети используют ряд региональных и глобальных баз данных, включая, например, Азиатско-тихоокеанский портал показателей торговли, базу данных по торговым и инвестиционным соглашениям в Азиатско-Тихоокеанском регионе и базу данных ЭСКАТО и Всемирного банка об издержках мировой торговли, и вносят вклад в эти базы данных⁵⁷.

VI. Выводы

72. Несмотря на значительные достижения последних лет, Азиатско-Тихоокеанскому региону необходимо ускорить прогресс, а в некоторых случаях и обратить вспять существующие тенденции, если он намерен достичь целей в области устойчивого развития. С учетом масштабов и характера этой задачи ни одна страна не сможет самостоятельно реализовать Повестку дня на период до 2030 года. Ключевые вопросы и тенденции, формирующие положение дел в регионе, носят трансграничный характер и требуют принятия коллективных ответных мер. Расширение возможностей для подключения к сетям в целях ускорения экономического роста, укрепление социальной защиты для реагирования на изменение демографической ситуации и повышение жизнестойкости для преодоления последствий изменения климата и стихийных бедствий — все эти задачи требуют регионального и субрегионального сотрудничества.

73. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций, в том числе ЭСКАТО, являются одним из ключевых связующих звеньев между глобальным и национальным уровнями в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года, принятия последующих мер и обзора хода ее осуществления.

⁵⁶ См. <https://artnet.unescap.org/>.

⁵⁷ См. <https://artnet.unescap.org/data>.

Региональная «дорожная карта» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе, принятая государствами — членами ЭСКАТО, способствует активизации регионального сотрудничества, а Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию зарекомендовал себя в качестве одной из жизненно важных многосторонних платформ, цель которого, с одной стороны, помочь странам подготовиться к политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию и включить в его работу региональные приоритеты и, с другой стороны, объединить заинтересованные стороны в целях обмена опытом и навыками, которые могут ускорить осуществление на национальном уровне. Помимо этого, ЭСКАТО находится в авангарде информационной революции, необходимой для эффективного отслеживания прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, обеспечивая легкий доступ к имеющимся данным с помощью Азиатско-тихоокеанского портала по целям в области устойчивого развития и одновременно укрепляя национальные статистические системы для устранения существующих пробелов в данных.

74. Если говорить о перспективах, то структура конференций Комиссии обеспечивает региональную межправительственную платформу для решения многострановых, трансграничных и субрегиональных и региональных проблем, а секретариат обеспечивает комплексное консультирование по вопросам политики, нормативную поддержку и технический потенциал для региона и его стран в поддержку достижения целей в области устойчивого развития. ЭСКАТО будет и далее оказывать поддержку государствам-членам в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целях ускорения прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, опираясь на свой междисциплинарный опыт и действуя в качестве объединяющей структуры на региональном уровне с использованием партнерских связей с системой развития Организации Объединенных Наций и широким кругом других заинтересованных сторон.
